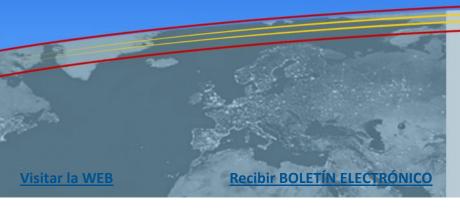


Marco



02/2015

02 de febrero de 2015

Jéssica Cohen Villaverde

José Mª Blanco Navarro*

EL MUNDO EN 2015

EL MUNDO EN 2015

Resumen:

El año 2015 presenta multitud de amenazas, pero también de oportunidades. La incertidumbre vino para quedarse, y la inestabilidad es una de sus manifestaciones, igual que el miedo uno de sus efectos. El presente documento destaca los aspectos políticos, económicos, sociales, tecnológicos, medioambientales y de seguridad que posiblemente marquen el año. Adicionalmente ofrece una guía de los principales eventos a considerar.

Abstract:

2015 presents many threats, but also opportunities. Uncertainty is here to stay, and instability is one of its manifestations, like fear is one of its effects. This paper highlights the political, economic, social, technological, environmental and security aspects that may mark the year. Additionally it offers a quide to the main events to consider.

Palabras clave:

Futuro, seguridad, incertidumbre, 2015, tendencias, prospectiva.

Keywords:

Future, security, uncertainty, 2015, trends, foresight.

*NOTA: Las ideas contenidas en los *Documentos Marco* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Documento Marco

02/2015





Los perros tienen pulgas, las personas problemas Charles Bukowski

INTRODUCCIÓN

Cuando comienza un año es habitual, a nivel internacional, la publicación de estudios y análisis que traten de anticipar las cuestiones y eventos que van a centrar la agenda internacional. Organismos internacionales y centros de pensamiento (think tanks) desglosan los aspectos más destacados para cada año. Este es el objetivo del presente documento, tras el publicado ya por el Instituto Español de Estudios Estratégicos en 2014¹.

Sin duda, una característica fundamental de las personas, los grupos, las sociedades, los estados, y de nuestro mundo es la existencia de problemas. Pero también la capacidad para afrontar y solventar los mismos, para diseñar herramientas a ese fin.

En muchas ocasiones un hondo pesimismo existencial se apropia de nuestras mentes y corazones, especialmente en profesionales de la seguridad que deben trabajar cada día analizando riesgos y amenazas.

Frente a este mundo a veces tan duro e injusto, lleno de problemas, encontramos diferentes clases de actitudes: aquellos que creen que las cosas pueden cambiar y aquellos que o bien creen que no, o les es indiferente. Sobre esa base hay dos extremos. Uno, aquellos que ni saben, ni quieren, ni dejan, encorsetados en su incapacidad e ineptitud, en su dejadez, y en sus obsoletos esquemas mentales. El segundo extremo es el de los hambrientos de conocimiento para la acción, que bajo la convicción de lo limitado de sus capacidades tratan de buscar aplicaciones a cada teoría, a cada modelo, a cada idea. La inteligencia, como disciplina o arte o profesión, al margen de sus definiciones doctrinales, es propia de estos últimos. Inteligencia es lo que usamos cuando no sabemos qué hacer, parafraseando al filósofo francés Jean Piaget. La inteligencia, además, como característica única de los seres humanos (a pesar de la tendencia a adjudicar esta capacidad, cognitiva, a objetos tales como

Documento Marco

02/2015



¹ Blanco, J. M. (2014). El mundo en 2014. Documento Marco 1/2014. Instituto Español de Estudios Estratégicos. http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_marco/2014/DIEEEM01-2014_Mundo_2014_JMBlancoNavarro.pdf



teléfonos o prendas de vestir, a las ciudades, y a cualquier materia que incorpore algún proceso innovativo), es la capacidad para utilizar el pensamiento crítico y apoyar una toma de decisiones que básicamente trata de atender problemas. Aristóteles ya señaló que la inteligencia no consistía únicamente en el conocimiento, sino en la destreza de aplicar dichos conocimientos en la práctica.

De esta forma, no entendemos un análisis que contenga problemas, que no aporte algún tipo de solución, de idea, o que sea capaz de detectar posibles oportunidades. En la introducción del informe de 2014 citábamos a Víctor Hugo, señalando que el futuro "para los valientes es la oportunidad". El futuro no es para débiles, ni para cobardes, ni para temerosos. El futuro se conquista por asalto.

A estos efectos, el presente informe se estructura en 4 partes: en la primera se realiza una aproximación temática, siguiendo un clásico análisis PESTELE (factores políticos, económicos, sociales, tecnológicos, medioambientales...), añadiendo una sección específica para cuestiones de seguridad (que también son afectadas en todo caso por el resto de apartados), y teniendo en cuenta que muchas de las temáticas tratadas podrían aparecer en varios de los apartados dada la complejidad y la interacción de los fenómenos de este siglo XXI; en el segundo apartado se ofrece una aproximación regional, siguiendo la distribución geográfica que utiliza el Foro Económico Mundial; en el tercer apartado, que hemos titulado "Entre el orden y el caos", se destacan los principales riesgos, las oportunidades, o las principales ideas que nos acercan a uno y otro de los extremos; finalmente, el cuarto apartado es una agenda de los principales eventos del año.

No se trata de un ejercicio de prospectiva, que exigiría un planteamiento a más largo plazo. Tampoco de una predicción. Pero sí de señalar las principales cuestiones a las que el mundo se enfrenta en el próximo año.

Documento Marco

02/2015







1. EL MUNDO EN 2015. ANÁLISIS TEMÁTICO

1.1. POLÍTICA

Desorden del orden mundial

La estabilidad tal y como se conocía en el mundo posterior a la Guerra Fría ha desaparecido, y no va a volver. A pesar de ello, llamadas a la estabilidad, basadas en pensamiento obsoleto, en el denominado "viejo orden", se sucederán a lo largo de 2015, acentuando el ya exagerado miedo social al cambio, que se suma al cúmulo de riesgos y amenazas a las que se enfrentan nuestras sociedades. Protestas sociales, pandemias, acentuación de la quiebra de confianza ciudadana en políticos e instituciones, nuevas demandas ciudadanas, conflictos regionales y locales, el desafío ruso a Estados Unidos y especialmente a Europa, el incremento del temor a las nuevas acciones del terrorismo yihadista, las exigencias de transparencia, la disponibilidad de mejor información a través de las redes, son sólo algunos de los fenómenos que ponen en jaque el "viejo orden", que tratará de mantener el status quo anterior. Kissinger, en su reciente libro "World Order" avisa sobre la amenaza del caos, al igual que ya lo hizo hace unos años la inteligencia estadounidense a través del informe "Global Trends 2030", vaticinando el riesgo de un futuro marcado por cierto grado de anarquismo. Pero existen tres puntos para confiar en 2015 (The Economist, 2014): la reacción de las democracias, aunque en muchas ocasiones sea tardía (ejemplos citados serían la crisis del ébola y la de Ucrania); su capacidad para adaptarse al cambio; y la gradual convicción del mundo de que no todo puede depender de Estados Unidos.

Liderazgo

Existe una crisis de liderazgo individual e institucional. Nunca los etiquetados como líderes de cualquier ámbito han tenido una valoración tan baja, ni las instituciones han generado un nivel de desconfianza como el actual, en lo que se manifiesta como una tendencia de carácter global. La sociedad no encuentra referentes, lo que acentúa la crisis de confianza en todo el sistema. Para el Foro Económico Mundial (*World Economic Forum*, 2014) se trata de la tercera cuestión más importante en la agenda de 2015, puesta de manifiesto por el 86% de los expertos que participaron en la encuesta para la elaboración de la "Global Agenda"

Documento Marco

02/2015





2015".

Aún así, en un mundo marcado por la ausencia de referentes, algunos personajes destacan, mostrando, al menos en sus discursos, claros rasgo de liderazgo. Ese sería el caso del Papa Francisco, con un estilo de comunicación directo y que en ocasiones puede incomodar a tantas personas, que se ven reflejadas, merecidamente, en sus críticas. Mediador (junto a Brasil, Ecuador y Colombia) en el conflicto que sacudió Venezuela en los cuatro primeros meses del año 2014 y que permitió una sutil renovación de los poderes públicos. Interlocutor y procurador de la apertura de diálogo y relaciones entre Estados Unidos y Cuba. Con un líder al frente que es capaz de esbozar públicamente en la semana de navidad los males de la organización a la que pertenece, la Curia. Nada más inteligente que decirse a uno mismo lo que se quiere decir al mundo, puesto que el diagnóstico realizado es aplicable a personas y organizaciones de todo tipo.

Y en España, destaca el papel del Rey Felipe VI, como símbolo renovado de la necesaria unidad, y esperanza en el futuro, que en un breve plazo de tiempo ha hecho recuperar la confianza, como muestran las encuestas.

Crisis de las democracias representativas

Efecto de la crisis económica, de los casos de corrupción, del escaso liderazgo de la clase política y de otras instituciones, del déficit en capacidades de comunicación y empatía con los ciudadanos, éstos muestran un gran desencanto con los sistemas políticos. Las elecciones de la Unión Europea de 2014 fueron un serio aviso. También para el Fondo Económico Mundial, la crisis de las democracias representativas se trata de la quinta cuestión más importante en su agenda 2015. Los denominados "populismos" son entre otras cuestiones, un efecto del mal gobierno y de la desafección de los ciudadanos hacia sus gobernantes, encontrando la oportunidad para ofrecer soluciones simplistas a fenómenos complejos. Efecto por el cual la democracia se pide para los países que no la tienen, pero se duda sobre ella donde se tiene. Churchill, de quien se cumplen 50 años de su fallecimiento en 2015, ya señaló que la "democracia es el peor sistema de gobierno salvo todos los demás". Las demandas hacia nuevas democracias, más participativas y menos representativas, más transparentes, menos corruptas, es una tendencia imparable de los próximos años.

Documento Marco

02/2015





Como efecto conjunto de un mundo desordenado, la ausencia de liderazgo y la crisis de las democracias, *The Economist (The World in 2015)* señala la necesidad de abrir dos debates: el primero, sobre la reforma del estado; el segundo, sobre qué hacer con las democracias. Posiblemente sea la mejor forma de gobierno, la más flexible, y que además se acaba adaptando a las nuevas necesidades, disponiendo de las capacidades y las herramientas para soportar tensiones. Pero ello no debe evitar que se traten de mejorar sus imperfecciones.

Disuasión

El informe "2015 Global Forecast" del Center for Strategic and International Studies (CSIS) dedica toda su primera parte a esta cuestión, señalando casos de fracaso (Crimea, en 2014, o Georgia en 2008, el avance del ISIS, o la continuidad del desarrollo nuclear de Corea del Norte) y de éxito anteriores. La disuasión es la utilización de un amplio catálogo de medidas previas a una acción militar, que tratan de evitar que determinado actor, estatal o no estatal, siga una línea de acción amenazante. Las políticas de disuasión son clave en materia nuclear, en el caso de Irán, en el conflicto de Israel con Hezbollah, en la situación palestina, en las intervenciones internacionales, o en los ataques cibernéticos de Corea del Norte o China. Es habitual referirse al concepto de "tailored deterrence", acuñado por el gobierno norteamericano, como una disuasión a medida de cada tipo de situación, con herramientas específicas que apoyan este tipo de políticas, como las sanciones, los ataques cibernéticos o las operaciones encubiertas. La Estrategia de Seguridad Nacional de Estados Unidos contiene 17 menciones a la disuasión.

La geopolítica en el centro del sistema

La competencia geoestratégica aumenta cada año (cuarta preocupación para el Foro Económico Mundial), afectando especialmente a Asia, pero también a Europa, debido a la crisis de Ucrania, y a las sanciones de la Unión Europea y las reacciones de Rusia. El precio del crudo es uno de los elementos clave en una dura guerra económica actual.

Esta cuestión fue tratada por la revista *Foreign Affairs* en 2014, en un bonito y argumentado debate reflejado en sendos artículos de Walter Russell Mead² y de John Ikenberry³. El



² Mead, W. R. (2014). The Return of Geopolitics. The Revenge of the Revisionist Powers. Foreign Affairs.

Documento Marco 02/2015



primero defiende una vuelta a la geopolítica tras el desafío de China, Rusia e Irán, a una especie de nueva Guerra Fría, que desde una visión hegeliana lleva a pensar que poco ha cambiado en el mundo desde comienzos del siglo XIX, y que cuestiona las conclusiones de Francis Fukuyama sobre cómo el final de la Guerra Fría supondría el final de la historia. El segundo autor señala que Mead es demasiado alarmista, y que el orden mundial actual, liderado por Estados Unidos, mantiene herramientas para su perpetuación, citando a Kennedy para destacar que estamos en un mundo en el que "los débiles están seguros y los fuertes son justos". Seguramente, la realidad esté en un punto intermedio entre ambas visiones.

lan Bremmer también apuesta por el regreso de la geopolítica⁴ a niveles de la Guerra Fría, aunque de momento con impactos más locales y regionales, que globales.

El creciente poder de los actores no estatales

Esta tendencia se ha manifestado, por ejemplo, a través de la acción del Daesh (antigua franquicia de Al Qaeda autodenominada como Estado Islámico), como un pretendido caso de conversión de un actor no estatal en actor estatal. Actores no estatales que disponen de mayores capacidades presupuestarias, o militares que muchos estados, ejerciendo además una de sus características, a través del control del territorio, como es el monopolio del ejercicio de la fuerza.

También en el terreno económico se manifiesta ese poder creciente de organismos no estatales. El lenguaje configura nuestras realidades y percibimos cómo existe un proceso imparable de adjudicar características humanas —el miedo, la incertidumbre, o el sufrimiento— a objetos o entidades —los mercados, el sistema financiero, la comunidad internacional—. En todo caso, la crisis económica, el hartazgo ante la corrupción, la desafección ciudadana hacia los gobernantes, los escándalos financieros, y la exigencia de transparencia, generarán ajustes en los sistemas de control y supervisión estatal a todos los niveles.

May/June 2014 Issue.



³ Ikenberry, G. J. (2014). The Illusion of Geopolitics. The Enduring Power of the Liberal Order. Foreign Affairs. May/June 2014 Issue.

Bremmer, I. (2014). Top risks 2014. Eurasia Group. http://www.eurasiagroup.net/pages/top-risks-2015
Documento Marco

02/2015



Nacionalismos y secesionismos

El nacionalismo gana fuerza en el mundo. Por un lado a través de políticas de estados como Rusia, India, China o Japón, que han hecho resurgir un discurso que acentúa su carácter. También a través del avance de movimientos políticos nacionalistas en lugares como Reino Unido (UK Independent Party, UKIP) o en Francia (Frente Nacional). La evolución de fenómenos como el terrorismo yihadista puede tener efectos directos en su incremento, como se observa tras los atentados de París.

En ocasiones, el nacionalismo se manifiesta en los deseos de secesión de partes concretas de los estados, también de forma creciente (Escocia, Cataluña, Sáhara, Ucrania, Myanmar, Bélgica, Lombardía, kurdos, o el autodenominado Estado Islámico que ha difuminado las fronteras entre Siria e Irak), y fenómeno llamativo en un mundo cada vez más globalizado. La victoria del "no" en Escocia no oculta un fraccionamiento social, ni entierra el debate. Pero el hecho es que si en 1945 existían 51 países, en 2014 contábamos con 193. Algunos analistas señalan Québec como un modelo de éxito (The Economist, The World in 2015), aunque es un sistema basado en la asimetría de dar más potestades a unas provincias que a otras, pudiendo ser contrario a los principios de igualdad que deben regir un estado. Como también se señala en The Economist un país exitoso es aquel en que el todo es mayor que la simple suma de sus partes, y son los estados quienes deben estar al servicio de los ciudadanos y no a la inversa.

Elecciones

Las elecciones que se desarrollan en muchos países, siendo una herramienta para la estabilidad de los sistemas democráticos, pueden suponer tiempos de inestabilidad, propios de todo proceso de cambio, y propicios a la protesta social, o a la búsqueda de eco mediático o modificación de políticas a través de atentados, por poner algún ejemplo. En el apartado 4 del presente artículo se incorpora una AGENDA que contiene las fechas ya conocidas de muchas de las consultas que tendrán lugar este año.

Poder nuclear

Aunque vivamos en un mundo cada vez más seguro, como señala Steven Pinker basándose en el menor grado de violencia, la probabilidad de materialización de las amenazas existentes hace que se genere miedo e incertidumbre (Nicholas Taleb). La amenaza nuclear Documento Marco





es un claro ejemplo, una materia en la que salvo las negociaciones con Irán en 2014 no han existido claros avances desde 2010. En mayo de 2015 tendrá lugar una *Review Conference* en Nueva York, en un ambiente enrarecido por la intervención rusa en Ucrania. Las capacidades nucleares se configuran como un claro elemento geopolítico, ansiando muchos países disponer de las mismas para reconfigurar los pesos y equilibrios en el mundo. Una de las noticias positivas del año podría ser el avance en el acuerdo con Irán, en el nuevo plazo de conversaciones que tiene como fecha límite el 1 de julio de 2015, aunque pueda ser de mínimos o implique otro nuevo plazo de negociación. Una manifestación más de los procesos de disuasión.

Agenda del Milenio

En 2015 tendrá lugar , en la última semana de septiembre en Nueva York, una Asamblea General de Naciones Unidas, donde se repasarán y celebrarán los logros de los denominados Objetivos del Milenio (*Millenium Development Goals*, MDGs) y se desarrollarán nuevos objetivos hasta 2030, que se denominarán *Sustainable Development Goals* (SDGs), que posiblemente se formen con un total de 17, y con más de 169 objetivos de segundo nivel o *targets*. La reunión previa en julio en Abdis Abeba será clarificadora.

1.2. ECONOMÍA

Desigualdad

El año 2014 ha supuesto un importante avance en la incorporación de esta materia en el debate público, y también en el de seguridad. Ahí radica, posiblemente, el gran valor de la publicación de Piketty, "El capital en el siglo XXI", más allá de las argumentaciones esgrimidas y las alabanzas y críticas generadas. Pero no es el único autor que ofrece aportaciones de interés, debiendo destacar también los trabajos de Emmanuel Sáez, Anthony Atkinson (Oxford), o Gabriel Zucman, de la *London School of Economics*, con su obra "La riqueza oculta de las naciones".

El incremento en la desigualdad de ingresos es, para el Foro Económico Mundial, la mayor tendencia de 2015. Sin duda, una cuestión que afecta en gran medida a aspectos de seguridad, actuando como potenciador o facilitador de conflictos, migraciones, terrorismo, crimen organizado, inestabilidad y revueltas sociales.

Documento Marco

02/2015







Precio del crudo

La reducción del precio del crudo, que ha bajado de los 50 dólares/barril a comienzos de 2015 es posiblemente una de las cuestiones más importantes en el presente año. Tras las causas aparece un exceso de oferta energética, debido especialmente al desarrollo de nuevos sistemas de extracción, una reducción de la demanda a causa de la crisis económica, y la actitud de países del Golfo en mantener los niveles de producción (una reducción de la oferta haría subir de nuevo el precio). Detrás de todo ello hay decisiones y efectos estratégicos.

La situación en principio beneficia a los países dependientes energéticamente, que pueden ver como su Producto Interior Bruto (PIB) sufre un incremento inmediato sobre lo previsto, aunque en lugares como Europa lleva a la deflación (la inflación en la UE era de un 3% en 2011, de un 0,3% en septiembre de 2014 y ya negativa a comienzos de 2015).

Afecta negativamente a los grandes enemigos de Estados Unidos, mientras los países del Golfo no reduzcan la producción, especialmente a Irán, Rusia y Venezuela (el acercamiento de Estados Unidos y Cuba algo debe a la incapacidad de Venezuela para soportar el régimen de los Castro). También perjudica a otros productores como México o Brasil, Nigeria, y otros países emergentes, y puede generar la cancelación de proyectos de gas de esquisto, introduciendo presiones a las empresas de *fracking* al hacer sus precios menos competitivos. Ahí radica parte del interés de Arabia Saudí al mantener los precios, ayudando de esa forma a Estados Unidos frente a un enemigo común, Irán. La duda es durante cuánto tiempo se podrá mantener dicha producción, y cómo se reequilibrará el mercado, ante las previsiones del banco de inversión Citi de un precio medio de 63 dólares/barril y negociaciones en mercados de opciones a 40 dólares, e incluso a 20-30 dólares/barril.

Divergencia

Friedman⁵ destaca cómo Europa se enfrenta a un crecimiento cero, China ha visto reducidas desde 2008 sus tasas de crecimiento, y Japón está en recesión. Mientras que Estados Unidos acaba de revisar su tasa, que ha crecido a un 5% en el tercer trimestre de 2014. Significa que los grandes centros de poder no están sincronizados (divergencia), y por lo tanto se rompe esa idea de un crecimiento global alentado por grandes potencias alineadas. Es interesantísima esta situación para reevaluar lo que denominamos globalización e interdependencia económica, que precisa nuevos estudios y teorías.

-



⁵ Friedman, G. "The top five events in 2014". Stratfor. December, 30, 2014.

Documento Marco 02/2015



Desempleo

Siguiendo la enumeración sobre la agenda para 2015 del Foro Económico Mundial, se trataría de la segunda mayor preocupación, con una tendencia global de incremento persistente. Multitud de causas están detrás de la cuestión, no únicamente la grave crisis económica mundial de los últimos años, sino la necesidad de adaptar la oferta de empleo a las nuevas demandas sociales, a las nuevas tecnologías (con alta incidencia en la industria de manufactura por el desarrollo de la robótica y de la impresión 3D), que exigen nuevas especializaciones y vías de reciclaje formativo y profesional.

Criptodivisas

La publicación Wired (The World in 2015) destaca la tendencia a crear nuevas formas de pago, y su uso como fórmula para financiar startups. Un ejemplo sería MaidSafe, compañía que trabaja en crear una versión descentralizada de internet, y una de las primeras en utilizar Mastercoin, una plataforma de Bitcoin 2.0. creadora del denominado "safecoin", un sistema para conectar nodos almacenando información. Funcionalidad y sistema de pago van de la mano. La mayoría de estas plataformas están fuera de Estados Unidos, principalmente en Europa e Israel (Colored coins, Mastercoin, Ethereum, Counterparty...).

Tratados: TPP y TTIP

El año 2015 será fundamental para aprovechar una gran oportunidad (*Carnegie Endowment for International Peace*, 2014) como la que ofrece la Asociación Trasatlántica para el Comercio y la Inversión⁶ (*Trasatlantic Trade ande Investment Partnership*, TTIP), con una Unión Europea que muestra su apoyo, aunque no cuenta con el mismo compromiso de todos los estados. El proceso de negociación es largo, y existe un importante activismo contrario a dicho tratado. Su objetivo es potenciar las exportaciones y la inversión con Estados Unidos

Por otra parte, el Acuerdo Transpacífico (*Trans-Pacific Partnership*, TPP) es un tratado multilateral de libre comercio promovido por Estados Unidos y que involucra a otros 11 estados: Japón, Australia, Nueva Zelanda, Malasia, Brunei, Singapur, Vietnam, Canadá, México, Perú y Chile. Dada la ausencia de transparencia del proceso de negociación, filtrado

Documento Marco

02/2015



⁶ Más información: http://ec.europa.eu/trade/policy/in-focus/ttip/



por *Wikileaks*⁷, varios de sus posibles contenidos han generado fuerte oposición social, en especial en cuanto a posible regulación de internet, derechos humanos, o posibles limitaciones al acceso de medicamentos genéricos. Envuelto en una fuerte polémica, su avance sería un éxito estadounidense en su deseo de pivotar hacia la región de Asia Pacífico.

1.3. SOCIEDAD

Desigualdad social

Además del incremento en la desigualdad de ingresos ya mencionada, la desigualdad de edad, de género, étnica, respecto a minorías, tecnológica, en el acceso a recursos, a financiación o en la disponibilidad de servicios legales, sólo son algunas de las múltiples formas en que esta tendencia puede tomar forma. Pese a la existencia de un crecimiento económico generalizado, desafíos aún por afrontar como el cambio climático, el desempleo, inestabilidades políticas, violencia o conflictos no son variables independientes a esta.

Crisis humanitarias

Por primera vez en la historia, en diciembre de 2014, Naciones Unidas declaraba cuatro países en nivel máximo de alerta por crisis humanitaria⁸, "nivel 3". En la misma línea ACNUR advertía sobre la complejidad de la situación identificando las necesidades humanitarias que se prevén en los próximos meses, tras superar los 50 millones de desplazados⁹ en el pasado mes de junio –cifra record desde el final de la Segunda Guerra Mundial–. Desde OXFAM se asegura no haber tenido que afrontar con anterioridad una situación de esta envergadura. El año recién estrenado es un escenario sin precedentes.

A la ya compleja situación que implica la necesaria ayuda en conflictos y desastres naturales se une el incremento, y con ello el aumento de sus efectos, de múltiples crisis simultáneas provocadas por el hombre, ante las cuales además, el llamamiento a donaciones es menos efectivo dado que la gente es menos susceptible a ayudar en aquellos conflictos derivados de la conducta humana.

http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=49539&Cr=humanitarian&Cr1=#.VJcaTv8w4C

http://unhcr.org.au/unhcr/index.php?option=com_content&view=article&id=426:global-forced-displacement-tops-50-million-for-first-time-since-world-war-ii-unhcr-report&catid=35:news-a-media&Itemid=63

Documento Marco 02/2015 12



⁷ Más información: https://www.wikileaks.org/tpp-ip2/pressrelease/

⁸ Más información:

Incluye refugiados, desplazados y personas en petición de asilo



Entender dónde y porqué se producen estas crisis se hace obligado, no sólo en términos de prevención cuando así sea posible, sino en su predicción y anticipación. En la adopción de medidas está la capacidad de salvaguardar vidas y la promocionar un desarrollo sostenible.

Protestas sociales

Durante el 2014, múltiples focos de protestas se han mostrado capaces alterar el orden, incluso la estructura de gobiernos de alguno de los países en que se han desarrollado. Un fenómeno sin duda de gran interés, no sólo porque su incidencia se mantendrá y prosperará durante el 2015, sino porque en el desarrollo de algunas de ellas se han evidenciado las concesiones logradas. Circunstancia que puede entenderse justa cuando de objetivos lícitos se trata, pero que supone un reto a la seguridad y estabilidad estatal cuando las concesiones se derivan de cesiones ante situaciones de violencia.

Aunque se trata de una tendencia globalizada, la crisis económica, rápido aumento de clases medias, desafección ciudadana, gobernantes en edades avanzadas o que tratan de extender los límites de sus mandatos, o reivindicaciones nacionalistas serán revulsivos significativos para que se produzcan protestas en Europa, Asia y África.

Cambios en la mano de obra y afectación del desempleo

Incluso en aquellos países donde la economía se encuentra en auge, el desempleo está llegando a ser estructural. Sectores muy concretos de la población se verán fuertemente afectados por un desplazamiento del mercado laboral derivado de la implementación de nuevas tecnologías en las cadenas de producción, disminución de la necesidad de intermediarios o procesos de digitalización entre otros.

Publicaciones como Foreign Affairs o The Economist han llegado a aceptar que el positivismo con que analizaban la "destrucción creativa de empleos", entendida esta como la desaparición de puestos de trabajo derivada de la creciente digitalización pero correspondida con la creación de otros nuevos empleos fruto de nuevas necesidades, ya no era tan evidente, más bien se trataba de puestos que, una vez desaparecidos, están careciendo de contrapartida en el mercado laboral. Eric Schmidt (presidente ejecutivo de Google), en la Plaza de las Ventas de Madrid en octubre, afirmó que el 75% de los empleos será creado pro startups¹⁰, pero no sucede actualmente.

Documento Marco

02/2015



¹⁰ Más información: http://noticias.universia.es/empleo/noticia/2014/10/15/1113187/eric-schmidt-75-nuevos-puestos-trabajo-creado-startups.html



La implicación de permitir el avance de esta situación, junto a otros desplazamientos que ya se están produciendo derivados de la concreción en nuevas especializaciones o la marginación de grupos de edades concretos, revertirá en el medio / largo plazo en sectores generacionales enteros, los cuales se verán privados por completo del acceso al mercado laboral (WEF, 2014; PewResearch, 2014).

Diásporas y migraciones

En torno a 232 millones de personas en el mundo son migrantes (más de un 3% de la población total), dos tercios de los cuales se encuentran en Europa y Asia.

Las remesas económicas que suponen las diásporas han superado en la última década a la ayuda oficial. Favorecidas por el avance en los transportes (en velocidad y reducción de costes), cada vez están más conectadas, ayudando adicionalmente a la difusión del conocimiento.

Las ciudades

Si bien existen ejemplos de descenso de población en algunas ciudades, localizadas principalmente en Europa y Asia, consecuencia del descenso de la tasa de natalidad y disminución de la población, así como de la incidencia de catástrofes naturales, su crecimiento general es continuo, dando cobijo ya a más de la mitad de la población mundial (el 54%), cifra que la ONU¹¹ estima alcance el 66% en 2050. Se trata de un surgimiento de la "ciudad como estado" dado el papel cada vez más relevante que estas están adquiriendo en el desarrollo global, mostrándose como centros de creatividad e innovación y adquiriendo mayores niveles de poder que muchos estados.

India, China y Nigeria se mantienen a la cabeza en este avance. Las *megacities*, aquellas ciudades cuya población excede de los 10 millones de habitantes, han pasado de 10 en 1990 a 28 en 2014. El desafío de cubrir semejantes necesidades de vivienda, transporte, infraestructuras, provisión de servicios básicos o seguridad es latente. El crecimiento de estos reductos poblacionales hace imperante el desarrollo de políticas coordinadas de crecimiento económico, desarrollo social, sanidad, seguridad y protección ambiental. Preocupación ya manifestada en la Conferencia Rio + 20 de Naciones Unidas en el año 2012, donde se consideró de primer orden la urgencia de afrontar la pobreza y las necesidades de



World Urbanization Prospects. UN, 2014 http://esa.un.org/unpd/wup/Highlights/WUP2014-Highlights.pdf
Documento Marco

02/2015

14



estos nuevos núcleos urbanos, donde la materialización de cualesquiera de los riesgos supondrá efectos sin precedentes.

Presiones sociales

Como cierre a este apartado social, aunque conformado por muchas de las secciones que en el presente análisis se desarrollan, se hace necesario destacar una característica, el incremento de la presión social, que aunque holística y de mayor afectación a unos países que a otros, parece estar ganando terreno en nuestros días.

Frágiles sociedades bajo presión, mayor heterogeneidad entre sus miembros, número de valores compartidos en descenso, polarización de las riquezas, migraciones y desplazamientos forzados, voz social amplificada con canales de denuncia directos y públicos, menor tolerancia hacia abusos y corruptelas, mayor conciencia y exigencia de respetos a intereses y derechos individuales. Son características que están definiendo una masa social cada vez más compleja de gobernar.

1.4. TECNOLOGÍA

Muchas tecnologías futuras ya son conocidas, y se puede incluso predecir una fecha en la que estarán disponibles. Pero ello no significa que estén aún en el grado adecuado de desarrollo o que vayan a ser objetos de gran consumo con inmediatez, y menos en 2015. Pero en todo caso es preciso señalar su existencia y anticipar algunos de los riesgos relacionados. Seguridad económica, sectores económicos, privacidad, o seguridad física y lógica pueden ser gravemente afectados, desde una visión pesimista. Pero desde una visión optimista, mejoran enormemente la calidad de vida de los ciudadanos.

Realidad virtual

La realidad virtual se acercará a su fase de comercialización y gran consumo, aunque no se producirá dicho boom durante 2015. Las mejoras en los sistemas ópticos, el diseño de cascos y dispositivos, y los software disponibles llevarán a unas sensaciones virtuales más cercanas a la realidad. Los precios caerán haciendo la tecnología más accesible. Los objetivos serán poder "hacer cosas" en el mundo virtual, además de disponer de otra vía de acceso a experiencias sociales y de comunicación con amigos y familiares¹².

¹² Giles, M. (2014). Seeing and believing. The World in 2015. The Economist.

Documento Marco 02/2015



Robótica

Avanzamos hacia la edad de las máquinas, que irá suponiendo, poco a poco, la sustitución de personas, debiendo producirse por tanto adaptaciones sociales, a nivel educativo, formativo y laboral. Watson, la supercomputadora de IBM, es capaz de diagnosticar algún tipo de cáncer con un 90% de éxito, superior al 50% de los doctores¹³. Pero de la misma forma, serán precisos ingenieros, programadores e investigadores¹⁴.

El robot *Knightscope k5* comenzará a patrullar el campus de *Silicon Valley* en 2015, incorporando análisis de conducta y detección de riesgos químicos, biológicos o radiactivos¹⁵. *Jibo*, un proyecto de *crowdfunding*, se postula como candidato a primer robot familiar, mientras que nuestros hijos y nosotros mismos ya podemos practicar y aprender con soluciones tan comerciales como las de la clásica empresa Lego, y su robot EV3¹⁶

Mención aparte merece el uso de robots con fines de propaganda. Bien conocido es el caso de los *bots* en internet y redes sociales. Y ya es utilizado por organizaciones políticas y en apoyo a difusión ideológica¹⁷. Incluso por el narco mexicano para remitir mensajes negando la participación en un asesinato (un periodista en Chiapas). Cada vez en mayor medida la inteligencia artificial y los algoritmos avanzados harán más difícil distinguir a las personas de los robots. Tecnología que permite difundir información y propaganda de forma masiva y a bajo coste, con todos los riesgos que supone en materia de decepción, engaño, manipulación y desinformación, y su utilización tanto a nivel social como empresarial. Será preciso concienciar sobre la necesidad para las organizaciones y empresas, e incluso los ciudadanos, de evaluar la información (credibilidad y fiabilidad, en las fuentes y en la información), algo que podría configurar una disciplina específica.

Traducción simultánea

La traducción simultánea inmediata es una de las grandes investigaciones que se trasladarán al uso colectivo en 2015. *Skype Translator*, que combina reconocimiento de voz con inteligencia artificial, estará disponible este año en versión beta.

Documento Marco 02/2015



¹³ Chapman, J. (2014). Robots get new Jobs. En "The World in 2015". Wired.

¹⁴ Dyson, J. (2014). 2015: The year of the robot. En "The World in 2015". Wired.

¹⁵ Reynolds, A. (2014). Small steps, big change. En "The World in 2015". The Economist.

¹⁶ Más información: http://www.lego.com/es-ar/mindstorms

¹⁷ Gourley, S. (2014). Robot propaganda. En "The World in 2015". Wired.



Drones

Tras las comentarios sobre una primera acción ofensiva de un grupo terrorista (Hezbollah, histórico en innovación en el modus operandi) contra otro grupo también terrorista (Al Nusra)¹⁸ la cuestión de esta tecnología en manos equivocadas, como titula un artículo de Wired en su especial 2015¹⁹, ya no es sólo una opción. Ya era conocido que algunos grupos disponían de estos aparatos, pero para tareas de vigilancia. Y conocido, y gran señal de alarma, fue el caso del avión que se estrelló en un meeting cerca de Angela Merkel, operado por *The Pirate Bay*.

En el citado artículo artículo, David Hambling señala que el uso de drones será intensivo en el sector del crimen. Adicionalmente relata los múltiples incidentes entre famosos y drones-paparazzis, o el robo de fotografías sin permiso en playas. Multitud de agresiones a la privacidad se están comenzando a perpetrar. Pero no todo acaba ahí: drones para transportar paquetes en tareas de contrabando (ya detectados entrando desde Lituania a Rusia con tabaco), el potencial uso por grandes carteles del narcotráfico, o drones que acceden a prisiones (Dublín, con droga; Carolina del Sur, con móviles y marihuana).

No se debe dejar de destacar la variedad de oportunidades que los drones ofrecen: búsqueda y rescate, fotografía forense, obtención de información, vigilancia de infraestructuras, monitorización de volcanes, de gasoductos, investigación arqueológica, etc. En todo caso generan un problema de privacidad y precisan regulaciones. La *Federal Aviation Administration*, por ejemplo, debe presentar antes de final de septiembre de 2015 las reglas para la seguridad de los drones en el espacio aéreo.

Impresión 3D

Una absoluta revolución a todos los niveles, y el mayor ejemplo de una sociedad que avanza hacia ciudadanos productores y consumidores a la vez, que buscan las vías para evitar intermediaciones (desde viajar en vehículo ajeno, alojarse en una vivienda en cualquier ciudad del mundo, convocar una manifestación sin sindicatos, o auto editar un libro). Muchos sectores serán seriamente afectados si muchas personas disponen, por ejemplo, de la posibilidad de diseñar y fabricar su propia ropa (3D Knitting). Igualmente, 2015 será un año importante en nano impresión, que permitirá disponer de sensores que serán en el

Documento Marco

02/2015



¹⁸ Bergen, P.; Scheneider, E. (2014). Hezbollah armed drones? Militant's new weapon. CNN. http://edition.cnn.com/2014/09/22/opinion/bergen-schneider-armed-drone-hezbollah/

⁹ Hambling, D. (2014). Drones in the wrong hands. En "The World in 2015". Wired.



futuro utilizados para la detección del cáncer, o medicinas orales personalizadas, de forma masiva y a menor coste.

Vehículos autónomos

Cada año supone un avance en esta tecnología. En 2015 serán legales en algunas carreteras de Estados Unidos. Con cámaras, GPS, radar, se configuran como una tecnología que logra varios objetivos a la vez: seguridad y eficiencia energética. También la tecnología v2x, que comunica a los vehículos entre ellos y con su entorno, supone una oportunidad para mejorar la seguridad, economizar el tiempo del conductor y desarrollar sistemas sostenibles²⁰.

La evolución de la regulación digital y tecnológica

Los avances tecnológicos se producen a gran velocidad, presentando nuevos riesgos a la sociedad, y a las empresas. Invasión de la privacidad, dudas éticas sobre determinadas acciones, o posibilidad de accidentes son algunos de los efectos generados por algunos de los desarrollos ya comentados (drones, 3D, vehículos autónomos, *cloud computing*, internet de las cosas, *big data*, etc.). Ejemplos de la necesaria actividad regulatoria son la revisión de la Directiva de Protección de Datos de la UE, o el documento publicado en 2014, y firmado por el presidente Obama, alertando de los riesgos del *big data* para los ciudadanos, o el derecho al olvido de la justicia española contra Google. La ley comenzará a despertar a la nueva realidad que marcan las nuevas tecnologías.

Brain computer

El año 2015 seguirá asistiendo a avances hacia equipos informáticos más humanos, tratando de replicar sistemas neuronales. Esas mejoras se trasladarían a la capacidad de las máquinas para decidir qué es más importante y qué es menos, o reconocer patrones de respiración y pulso para detectar anomalías²¹. Con la denominación de *Brain Computer Interfaces (BCI)* se hace referencia a la habilidad de las máquinas para leer, interpretar y actuar sobre nuestros pensamientos, utilizando también para ello, al margen de teclados o ratones, dispositivos electro-cerebrales. Una disciplina vinculada al resto de desarrollos mencionados en este apartado, como la realidad virtual, o la robótica. Dudas éticas surgen frente a estas tecnologías, especialmente en cuanto a la pérdida de control humano²².

Documento Marco 02/2015

-



²⁰ Barra, M. (2014). It's time for cars to talk. The World in 2015. The Economist.

²¹ Hambling, D. (2014). Neuromorphic computing. The world in 2015. Wired.

²² Lathan, C. (2014). Brain-computer interaction. Global Agenda 2015. World Economic Forum.



Futuro de internet

Internet sigue siendo un campo de batalla, en una lucha entre su simbolismo como espacio de democracia y derecho de expresión, y vía para la acción social, y los riesgos por la exposición de la privacidad. A consecuencia del escándalo de espionaje masivo de la NSA norteamericana, multitud de usuarios tratan de utilizar herramientas que garanticen un mayor grado de anonimato, a la vez que se diseñan nuevas aplicaciones y sistemas de encriptación.

Otro de los debates será el de la propiedad de la web, en manos norteamericanas. Es el ICANN (Internet Corporation for Assigned Names and Numbers) quien desde 1998 maneja los nombres de dominios e IP. En marzo de 2014, el Departamento de Comercio de Estados Unidos decidió no renovar su contrato, que expira en septiembre de 2015. Países como China y Brasil contemplan la creación de redes propias. Incluso Merkel ha señalado la necesidad de limitar la dependencia de una red controlada por Estados Unidos. Esta situación puede llevar a dos direcciones opuestas: una red más globalizada, que responde a las expectativas de sus creadores, o una "balkanización" de la red, donde se aplicarían reglas diferentes en cada estado.

La empresa *Gartner* estima que en 2020 existirán 26 billones de dispositivos conectados a la internet de las cosas. Riesgos y amenazas se presentarán, en lo que será un claro ejemplo de *wild card*, factores que pueden generar tanto oportunidades como amenazas. La vida urbana, la medicina, son algunos de los sectores en los que las aplicaciones supondrán una clara mejora²³.

Otros avances que comenzaron a ser realidad en 2014²⁴.

Por primera vez, dos humanos intercambiaron pensamientos bajo comunicación mente a mente, uno en India y otro en Francia, a través de electroencefalogramas conectados a internet y tecnologías de estimulación magnética transcraneal. Llegó la telepatía. Otro desarrollo de la Universidad de Washington llevó a que una persona controlara los movimientos de la mano de otra.

Documento Marco

02/2015



²³ VV.AA. (2014). Global Agenda 2015. World Economic Forum.

²⁴ Gizmodo (2014). Las predicciones futuristas que se hicieron realidad en 2014. http://es.gizmodo.com/las-predicciones-futuristas-que-se-hicieron-realidad-en-1676214010



Los tripulantes de la Estación Espacial Internacional imprimieron una llave de tubo, mediante tecnología 3D, tras recibir el diseño desde la Tierra por correo electrónico. Una muestra de las aplicaciones de piezas 3D que empiezan a proliferan en muchos sectores (aeronáutica o medicina).

El buque USS Ponce montó un arma láser de alta energía (HEL), que ha sido probado en acción, destruyendo botes y drones.

En un curioso experimento, miembros del equipo del proyecto *OpenWorn* crearon un software que imita las redes neuronales de un gusano y se lo pusieron a un robot *Lego EV3* (robot disponible para cualquier persona en tiendas Lego).

También en 2014 se solucionó el problema de la discrepancia de Erdós, aunque es tan extensa que los matemáticos no se atreven a asegurar que sea correcta. O se creó, partiendo de cero, un cromosoma artificial. Investigadores de la Universidad de Rochester desarrollaron un dispositivo de camuflaje, que acerca la posibilidad de disponer de capas de invisibilidad (una aplicación sería que los cirujanos puedan ver a través de sus manos durante las operaciones, para no perder visión). Un sistema financiado por la DARPA desarrolló balas teledirigidas al objetivo mediante un láser, y con éxito en blancos a 1,9 kilómetros.

Desigualdad tecnológica

El desarrollo tecnológico señalado genera otro tipo de desigualdades, puesto que las capacidades para muchos de los desarrollos señalados no estarán disponibles para todos los estados. Un importante informe de *RAND Corporation*²⁵ analiza estos efectos.

Adicionalmente también se produce una desigualdad, en asuntos como el Big Data, entre los gobiernos y empresas que disponen de todos los datos, y los ciudadanos que proveen de los mismos, muchas veces a costa de su privacidad o sin su consentimiento. A ello se refiere el informe sobre privacidad y *big data*, publicado por el gobierno norteamericano en 2014²⁶, una referencia que debería ser seguida por otros estados.

Documento Marco

02/2015



²⁵ RAND Corporation (20). The Global Technology Revolution 2020. http://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/technical_reports/2006/RAND_TR303.pdf

The White House (2014). Big Data: seizing opportunities, preserving values. http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/big data privacy report may 1 2014.pdf



1.5. MEDIOAMBIENTAL

Eventos climáticos extremos y catástrofes naturales

Los eventos extremos, situados por el informe "Global Risks 2015", del Foro Económico Mundial, en segundo lugar en cuanto a probabilidad por segundo año consecutivo, no sólo mantienen efectos sobre la seguridad física de las personas y las infraestructuras, sino que llega a configurar el precio de bienes de primera necesidad en los mercados.

Las catástrofes naturales, sean estas o no fruto de la intervención de la mano del hombre, son más complejas de explicar de lo que pudiera inicialmente parecer. Aunque en el citado informe se indica cierto descenso en su impacto, la mayor probabilidad con que pueden tener lugar unida a factores como el incesante incremento de la población urbana, el aumento general de la población, o el incremento de infraestructuras críticas hace prever un impacto, al menos, igual a años precedentes.

Cambio climático

El mismo informe del Foro Económico Mundial presta especial atención al cambio climático. Un efecto que si bien ha sido largo tiempo denostado, según indica el Consejo Nacional de Inteligencia de Estados Unidos está configurando el acceso de la población a alimentación, cuya demanda aumentará en torno al 50% en torno al año 2030 según el Banco Mundial, al agua, y a la energía y por ende contribuyendo a la generación de mayores o nuevos ciclos migratorios e incrementando la presión de las regiones receptoras. Circunstancia esta que retroalimenta alguno de los principales desafíos de cara a 2015 aquí señalados.

Solo en términos de daño a la biodiversidad, elemento considerado de segundo orden en el mejor de los casos, deforestaciones, pescas abusivas o manejo inadecuado de ecosistemas sensibles pueden afectar al sustento directo de 1.220 millones de personas.

El efecto del cambio climático volverá a formar parte del orden del día de las agendas internacionales. Al menos precedido esta vez por un acuerdo alcanzado en noviembre de 2014, de mínimos, eso sí, pero sin precedentes como es la de reducción de emisiones de carbón por parte de EE.UU. y China. El 30 de noviembre en Paris, en la Conferencia sobre el Clima, se pretende un mayor compromiso respecto a este mínimo avance procurado en el 2014 en Lima.

Documento Marco

02/2015







Aumento de la contaminación

Aunque es generado principalmente por la parte del mundo que mantiene mayores tasas de desarrollo y una mayor industrialización, es sufrido en todo el mundo. Toda industria dependiente del carbón se ha mostrado altamente contaminante, pero los planes en su uso se mantienen como se puede observar en Chile. China, EE.UU., Unión Europea y Brasil se mantienen como los principales responsables de la contaminación.

Repercusiones directas en la salud de las personas, en el mantenimiento de los ecosistemas y la biodiversidad, en el acceso a agua y en la contribución a desastres naturales son algunos de los principales efectos. Según indicaba la OMS, solo el 12% de los habitantes de las ciudades respira aire limpio y, en torno a la mitad de los mismos, están expuestos a niveles de contaminación 2.5 veces superiores a los permitidos.

1.6. SEGURIDAD

Conflictos armados

Si bien es cierto que no hemos conocido tiempos de paz como los presentes, tampoco podemos obviar que los conflictos armados actuales cada vez más concentrados geográficamente, son más mortales, más duraderos y causan más desplazados que en años anteriores (*Crisis Group*²⁷, 2015) una complejidad obvia si de lo que se trata, o debería de tratarse, es de procurar la estabilidad a estas regiones.

Su localización no implica que estos no se den entre estados. Sin ir más lejos el propio "Global Risks 2015" del Foro Económico Mundial sitúa a los conflictos inter estatales entre uno de los riesgos de mayor probabilidad e impacto para el presente año, record de posición en los 10 años de vida que tiene el citado informe. Alguno de los cuales será consecuencia de graves crisis de agua, señaladas en este caso como el riesgo de mayor impacto en el caso de acontecer, una carrera por la competición de los poderes globales.

Otros focos de atención serán la violencia en Iraq o Libia derivada de la actuación del Daesh, o los enfrentamientos entre chiíes y suníes en su amplia concepción, sin entender como un

Documento Marco

02/2015





²⁷ International Crisis Group (2015). 10 wars to watch in 2015. http://www.crisisgroup.org/en/regions/op-eds/2015/guehenno-10-wars-to-watch-in-2015.aspx?utm_source=sm&utm_medium=tw&utm_campaign=wars-2015



mero conflicto de Oriento Medio, sino como dos grandes ejércitos en combate abierto. A ello se une el riesgo de escalada de la guerra civil en Siria, su efecto en países como Líbano o Jordania, la creciente inestabilidad en Afganistán, el permanente desafío de Corea del Norte, la evolución del conflicto Israel – Palestina. o el de Rusia – Ucrania, los reclamos territoriales de China, o el incremento de la conflictividad social derivada de una imparable clase social media que se ve siente desatendida por el gobierno, o el conflicto nuclear con Irán enmarcado en un complejo juego geoestratégico.

Amenazas híbridas

Las guerras y conflictos asimétricos han sido una constante a lo largo de la historia. La propia Biblia lo refleja en el enfrentamiento entre David y Goliat. Ha sido un clásico en los estudios estratégicos, desde Sun Tzu, Schlieffen o Von Clausevitz. Y es una realidad en multitud de conflictos como Colombia o Sri Lanka.

Se trata de un término sometido a amplio debate no falto de interés (CSIS²⁸). Según definía la OTAN²⁹ en su versión más actual del *Capstone Concept*, las amenazas hibridas combinan de manera simultánea medios convencionales y no convencionales en la obtención de sus objetivos, generalmente de trasfondo político. Es decir elementos de guerra clásica o regular, de guerra asimétrica, de terrorismo y de crimen en un mismo espacio de lucha. Pero también se suman migraciones, conflictos étnicos, extremismos, asesinatos selectivos, piratería, espionaje, ataques cibernéticos o corrupción. Peter Roberts, de RUSI, señala que se trata de un "patrón global en el que veremos la fragmentación constante de un mundo desprovisto de ideología".

Ante este contexto, el enfoque esencial se hace necesario que sea integral, optando por respuestas que no sean eminentemente militares, o las conocidas como "operaciones de espectro completo"³⁰ del ejército estadounidense, en favor de nuevas estrategias que incluyan el uso coherente de los mecanismos de poder nacionales (o supranacionales), el análisis y acción completa sobre todos los actores involucrados, entendidos estos como

Documento Marco

02/2015



²⁸ Sobre el concepto de conflicto híbrido: http://csis.org/blog/military-scholar-frank-hoffman-meaning-hybrid-warfare

²⁹ Más información: http://www.act.nato.int/nato-countering-the-hybrid-threat

³⁰ Operaciones que no sólo incluyen ejercicios de fuerza, pero que son puramente militares.



stakeholders³¹, y la acción integral en todos los campos y elementos que componen la amenaza.

Para la OTAN, las amenazas híbridas son algo más que la suma de las partes constituyentes. Ante las mismas se hace necesaria la experimentación, la creatividad y el juego (necesario para generar ambientes de exploración en colaboración, como así destaca un experimento desarrollado por la organización), además de la ruptura de los muros asentados en nuestro raciocinio en aras de implementar nuevas formas de pensar. Un compendio de actos diplomáticos, comerciales, económicos, políticos, humanitarios y de inteligencia, entre otros, en ausencia quizá de los tradicionales mando únicos. Pareciendo una solución obvia, la realidad internacional a 2015 hace ver que aún estamos lejos de implementar este tipo de medidas integrales y conjuntas.

No obstante, lejos de ser pesimistas dado que ya en el siglo XX se pudo realizar el acuerdo de seguridad entre estados de mayor éxito hasta la fecha, la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), la tendencia hacia redefiniciones que incluyan este tipo de desafíos y la apertura de nuevos caminos en conjunto ha de verse como posible y necesaria.

Vulnerabilidad de los periodos de transición

Acompañados de una mayor o menor estabilidad, supone un reto enorme a nivel interno de los propios países, pero también para las potencias extranjeras. Los vagos o inexistentes mecanismos de sucesión y gestión de cambio que dejan tras de sí el final de gobiernos autoritarios está sumiendo en contextos enormemente vulnerables a múltiples países. Muchos de ellos ya tildados de "estados frágiles" han de ser analizados y afrontado de manera diferente a aquellos que se debaten entre el conflicto armado interno o altos índices de criminalidad organizada.

Se trata de incertidumbre y gestión de crisis en estado puro, dos de las principales variables coetáneas y vinculadas a la seguridad actual. Oposiciones fuertemente reprimidas o abolidas, sociedades negligentemente fracturadas y polarizadas, y enormes déficits de seguridad, sin olvidar ambiciones globales que alimentan agravios locales (*Crisis Group*, 2015) que, al menos en el corto plazo, en los primeros momentos de cambio, suponen un empeoramiento palpable de la situación nacional y que, sólo con sólidas intenciones y

Documento Marco

02/2015



³¹ Aunque de procedencia anglosajona, la importancia del término es que en su definición abarca, no solo a aquellos actores que afectan o condicionan la evolución de un fenómeno, sino también los que se ven afectados por el mismo.



acciones, no necesariamente intervenidas desde el exterior, pueden prosperar hacia episodios de estabilidad social y gubernamental. Hacia nuevos gobiernos que, si bien no han de adquirir la compleja forma de democracia occidental, puedan generar prosperidad, igualdad y oportunidades de desarrollo.

La salud de algunos líderes podría llevar a afrontar procesos en Argelia, Arabia Saudí o Irán.

Terrorismo

Centrado en el protagonismo inicial de alguna gran organización, si bien los procesos de división o rivalidad y reconstrucción bajo pequeñas células puede deberse a una adaptabilidad frente a las nuevas acciones contraterroristas —principalmente el descabezamiento de líderes y los ataques aéreos—, disminuyendo así su exposición y dificultando el ataque, también asistiremos a desintegraciones derivadas de crisis internas.

Hay quien indica (*Carnegie*, 2014; *Eurasia Group*, 2015) que la actividad del Daesh, en lo que a liderazgo respecta, se está contrayendo, o al menos no tendrá los mismos réditos que en el pasado 2014 dado que parte fundamental de su éxito fue conquistar territorio de naciones desgobernadas como Iraq o Siria, y las naciones vecinas a las que ahora aspiran, pese a debilidades latentes, al menos disponen de gobiernos, cuerpos de seguridad e inteligencia. Su alcance ideológico y células dirigidas o actores individuales por ellos inspirados seguirán marcando el panorama internacional del terrorismo. De un lado se encuentra la alianza internacional ³² formada contra ellos, la que ha hecho que en los últimos meses su expansión fuera más lenta (*West Point*, 2014) a lo que se une su incapacidad actual de adentrarse en áreas que no sean marcadamente sunitas.

De otro lado, aunque aún debilitadamente, se empiezan a manifestar discordancias entre sus miembros que ya han dejado enfrentamientos y ejecuciones a su paso. Intentos de abandono del grupo; alzamientos en armas contra Abu Bakr Al-Baghdadi desmantelados; ejecución de alguno de sus comandantes de grupo; crisis de liderazgo entre las diferentes facciones. Durante el año 2015 deslealtades de voluntarios e independencia de unidades más dependientes de las fuerzas locales (circunstancia que, no obstante, hace que sea menos efectiva la intervención aérea de la coalición) podrán suponer una merma en la

Documento Marco

02/2015



Más de 60 naciones de Europa, Asia, América, Oceanía y Oriente Medio que, aunque no jueguen un papel directo, contribuyen a ampliar las restricciones sobre la organización terrorista. Más información: https://www.ctc.usma.edu/posts/isils-political-military-power-in-iraq





capacidad y actuación del grupo. Una paulatina disgregación, no siempre pacífica, con notables efectos sobre la totalidad del grupo. No obstante, la conformación de pequeños grupos independientes derivados de una desintegración -total o parcial-, puede derivar en un aumento de la actividad yihadista impredecible hasta la fecha (Carnegie, 2014), ayudada esta por el debilitamiento de partidos islamistas moderados de la región (Eurasia Group, 2015).

Un terrorismo caracterizado por la dificultad de evaluar su amenaza, debido precisamente a esta tendencia a la formación de grupos pequeños e independientes, así como al nacimiento o conformación de muchos de ellos bajo debilitamientos económicos nacionales o grandes crisis sociales. Lo que no implica una disminución de la amenaza yihadista en el 2015, ni de su actuación en Oriente Medio, o el surgimiento de nuevos núcleos de afectación en aquellas regiones donde el yihadismo tiene especial intención de afectar al estado de derecho, como Egipto, Túnez o Argelia, o donde el estado de derecho ya se presenta debilitado y pueda alimentar estas raíces, como puede suceder en Libia, Yemen, Afganistán, Líbano.

En lo que a ataques respecta, estos tenderán a causar un mayor impacto internacional por una mayor letalidad, por la violencia esgrimida, por el objetivo u objetivos seleccionados, por el modus operandi utilizado, o por la efectividad con que son retransmitidos. Impacto asimismo derivado de la facilidad con la que se emulan las acciones, también conocido como fenómeno copycat. No es descartable la repetición de acciones como las recientes de París, pero considerando no únicamente la capacidad de emulación, sino también la de innovación. En cierto modo, los atentados de París cuentan con elementos ya vistos en ataques anteriores.

Pero no todo es el Daesh, otros grupos yihadistas se siguen exhibiendo como amenaza: Al Qaeda, al menos en su franquicia yemení, y cuya acción no se puede desligar absolutamente de la del Estado Islámico (El o ISIS), pues parte de los elementos y seguidores de una y otra marca cambian entre ellas, como se ha mostrado con la lealtad jurada al ISIS de grupos o facciones de grupos anteriormente vinculados a Al Qaeda; Boko Haram, que además de sumir a Nigeria en caos, ha inicio del año ha confirmado su penetración en territorio camerunés y es capaz de dejar más de 2000 muertos en una sola semana; el Frente Al-Nusra, manteniendo el aprovechamiento de amplias porciones de territorio sirio; Al Shabab, con periódicos golpes en Kenia y Somalia; el Grupo Khorasan; los Talibanes Pakistaníes (TTP), autores de la masacre en la escuela de Peshawar del mes de diciembre que acabó con la vida de más de un centenar de niños y jóvenes en una escuela militar.

Documento Marco

02/2015





José Mª Blanco Navarro

Pero no se trata de meros actores terroristas. Sus objetivos van más allá de los clásicamente atribuidos al terrorismo: fomentan y contribuyen a la desestabilización de países frágiles o bajo delicados periodos de transición, pretenden el control del territorio y llegan a entrar en pugna por el mismo con los propios gobiernos locales (Crisis Group, 2015).

Inspirados por el EI, grupos yihadistas, y no yihadistas del panorama internacional se verán alentados a difundir su mensaje gráfico de violencia en vista de los réditos de impacto, obtención de fondos, propaganda y reclutamiento que esta estrategia está dejando en las organizaciones que así lo realizan.

Incremento de extremismos

Yihadismo, extrema derecha, extrema izquierda, anarquismo, son algunas de las manifestaciones de extremismos existentes. La BBC en una de sus crónicas escritas por Afzal Ashraf³³ (analista del Think Tank RUSI) hacía referencia a que, si bien es cierto que estamos viviendo uno de los periodos más pacíficos de la historia, los acontecimientos que durante el 2014 y ya inicios del 2015 están impactando a Occidente, es porque éste se está despertando a sus propios horrores. Una facilidad en el acceso a los escenarios de guerra como así indica Jean-Pierre Filiu, para los combatientes extranjeros, cierto nihilismo existencial, y el efecto de una sociedad que rinde culto a la imagen, en la que ésta configura el mensaje más que el contenido. Para algunos autores se trata de fenómenos que son una manifestación de nuestra posmodernidad, modernidad líquida o transmodernidad.

Fenómeno destacable es la internacionalización de los fenómenos, como muestran las redes anarquistas en Italia, Grecia, España o Chile. También fenómenos como el de PEGIDA, en Alemania, amenazan con extenderse por otros países europeos. Mientras tanto, integrantes de grupos de extrema derecha combaten en Ucrania, moteros holandeses viajan a Siria e Irak para luchar contra el Estado Islámico, jóvenes musulmanes patrullan calles de ciudades alemanas con chalecos de policía de la Sharia, hooligans alemanes se concentran contra el salafismo, movimientos okupas de diferente ideología se enfrentan, así como seguidores de equipos de fútbol.

Documento Marco

02/2015



³³ Ashraf, A. (2014). Confrontation, key to tackling violent extremism. BBC. http://www.bbc.com/news/world- middle-east-30600037



Xenofobia, racismo, antisemitismo, homofobia, intolerancia

En cierto modo podríamos decir que son una manifestación con menos impacto de un mismo diagnóstico, o muy similar, al que lleva a realizar actos de mayor gravedad. Ataques contra mezquitas, contra judíos, contra homosexuales, se suceden continuamente sin que lleguen a generar eco social. Las estadísticas existentes son muy escasas y manifiestamente no incluyen todos los hechos. La crisis económica y el terrorismo yihadista potenciará en 2015 los discursos en contra de los inmigrantes y de los musulmanes. Ya a finales de 2014 se han desarrollada manifestaciones en Milán, que se unen a las que semanalmente celebra PEGIDA en Dresde (Alemania). Se comienzan a cuestionar las políticas migratorias de la Unión Europea y se pone en duda el acuerdo de Schengen.

Corrupción

Recientemente *New Yorker* apuntaba un genial argumento del juez federal John Noonan³⁴, si bien años atrás la esclavitud estaba consentida y posteriormente fue vilipendiada, quizá en un futuro el soborno y la corrupción sean enfrentados y queden obsoletos. Pero a corto y medio plazo, según indica la Unión Africana o Naciones Unidas, no dejarán de producirse nuevos casos. En el citado artículo se relacionan los claros efectos que esta cuestión tiene en materia de seguridad nacional.

Droga

Hasta la fecha no se había vivido semejante oposición a las políticas de lucha contra las drogas. En varios estados de EE.UU. se han llevado a cabo procesos de legalización del consumo, incluso reducción de penas para los delitos menores, y se ha producido un llamamiento mundial de algunos de los principales líderes en aras de la legalización de las mismas. Se inicia así 2015 en un marco sin precedentes en lo que a lucha contra las drogas respecta, con la legalización como factor de cambio.

Más países seguirán esta estela e implementarán la necesidad de revisar sus políticas sobre droga en la agenda política. Si bien el primer país en legalizar el consumo recreativo de la marihuana y el cannabis ha sido Uruguay (a finales de 2013), México y Colombia han despenalizado la tenencia para uso personal, y Jamaica, Colombia y Chile entrarán en debate

Documento Marco

02/2015



³⁴ Keefe, P. R. (2015). Corruption and Revolt. New Yorker. http://www.newyorker.com/magazine/2015/01/19/corruption-revolt



en el presente año sobre la posible legalización. También existen posturas contrarias como la recientemente manifestada por Rousseff. Incluso en el propio Uruguay, tras la llegada de Tabaré Vázquez a la presidencia en el mes de marzo, se verá realmente si su formación como médico y su historial de férreo anti tabaquista hacen que mantengan la ley de su antecesor, o bien trate de diluir y retrasar los efectos de la misma, dado que derogarla supondría enfrentarse a un mayoritario bloque de la coalición centro-izquierda a la que pertenece. Situación semejante que puede llegar a vivirse tras las elecciones de EE.UU. previstas para 2016. Y es que no todos los países latinoamericanos se están pronunciando en igualdad de posiciones. Es este un desafío ya manifestado por el Subsecretario de Naciones Unidas³⁵, quien aludió a la desconexión entre estados que están implementando conductas permisivas y aquellos que sufren en primera persona la lucha contra las drogas.

El presidente de Guatemala se ha comprometido a pronunciarse sobre la materia a comienzos de año. Y, desde la propia sede de la ONU, donde se celebrará una Sesión Especial sobre Drogas en el 2016, ya se incentiva a cambiar de rumbo, no sólo como nueva ruta, sino como solución. Las nuevas posturas se debatirán entre el prohibicionismo clásico y la legalización sin censura, un desafío que supone reformas de justicia penal y penitenciaria en cuanto al cultivo, la producción, la venta o el consumo, en comparación con otros países donde preexistirá pena de muerte ante la sola tenencia o el tráfico. Y un complejo reto en salud pública para aquellos que se encaminen hacia la legalización³⁶.

Seguridad para las empresas

Si bien se trata de un efecto ya palpable, no solo consecuencia de la obligatoriedad legal, las empresas presentes en terceros países, o en procesos de internalización, se verán inmersas en la necesidad de implementar mayores niveles de seguridad en protección de sus desplazados, infraestructuras e intereses en general.

En Emiratos Árabes, Arabia Saudí, Egipto, Jordania, Yemen, Malasia o Filipinas, las compañías occidentales, y por ende sus empleados, pueden sufrir un incremento de los ataques o

Documento Marco

02/2015





³⁵ Más información: http://fpc.state.gov/232813.htm

³⁶ Según indica un reciente estudio realizado por el Observatorio Uruguayo de Drogas, el consumo de marihuana por estudiantes adolescentes ya supera el de tabaco. Más información: http://www.infobae.com/2014/12/09/1614131-tras-la-legalizacion-los-adolescentes-uruguayos-consumen-mas-marihuana-que-tabaco



secuestros a ellas dirigidas como forma de dañar el clima de negocio de opositores, la prosperidad o por atentar directamente contra los intereses de aquellos considerados enemigos. Terrorismo que presenta también un gran riesgo en múltiples naciones africanas. O criminalidad violenta y corrupción, desafíos con los que se está obligado a convivir en las actividades que se vayan a desarrollar en amplias regiones de África o Latinoamérica.

Espionaje y "vigilantismo"

En su previsión de incidencias de seguridad para 2015, Kim Zetter en la publicación Wired³⁷ iniciaba uno de sus artículos con un mensaje muy claro: "cuando una agencia de espionaje como la NSA (aplicable también a cuerpos policiales, partidos políticos y todas aquellas que lo hagan sirviéndose de su posición de garante de la seguridad del ciudadano) socava un sistema para tener acceso para su propio uso, hace que el sistema sea más vulnerable al ataque de otros". Es así como, frente a muchas voces que aluden a la gravedad de unos u otros casos destapados en los últimos años, como es el protagonizado por Snowden, otros tantos dirimen sus esfuerzos en tapar brechas de seguridad creadas. 2014 fue el año del gran destape del espionaje estadounidense, detrás del cual fue Reino Unido, Bélgica e incluso el inicial sujeto pasivo, posteriormente también activo, Alemania.

En el presente 2015 no parece que estas acciones vayan a disminuir dado el incremento del "vigilantismo" que se sigue aprobando por vía legislativa en múltiples naciones, como continuamente denuncian algunos medios de comunicación, asociaciones, activistas y ciudadanos de España a Australia, de Reino Unido a Turquía.

Ciberseguridad

Las infracciones en seguridad en el entorno *online* son múltiples, exponenciales, adaptativas e inmensamente creativas, potenciadas a su vez por el imparable acceso de la población mundial a internet, a tecnología portátil y al conocido como internet de las cosas.

En este contexto, cada vez son más los ciudadanos que toman conciencia de sus vulnerabilidades y adoptan medidas en consecuencia. Servicios de mensajería menos intrusivos, redes sociales con mayores restricciones a la invasión de la privacidad, encriptación de la nube. Se trata de una nueva competencia, una carrera —gubernamental y empresarial- por el dominio de la esfera privada que configurará un tumulto de pequeñas

Documento Marco

02/2015



³⁷ Zetter, K. (2014). Security Predictions 2015. Wired. http://www.wired.com/2015/01/security-predictions-2015/

José Mª Blanco Navarro



Jéssica Cohen Villaverde

redes condicionando y modificando el internet abierto hasta ahora conocido. Un complejo equilibro en el que se sacrificará transparencia en favor de la privacidad.

La inversión en ciberseguridad está dejando de ser una opción y en 2015 se consolidará, de nuevo como ya ha sucedido durante el año 2014, una fuerte tendencia de gasto³⁸ destinada a esta partida, tanto por parte de grandes empresas, de las propias empresas dedicadas a dar servicios de ciberseguridad, como de naciones.

Robos masivos de datos, tanto de particulares como de empresas en la mayoría de las ocasiones con el objeto de obtener información o como medio para acceder a un objetivo mayor, uso fraudulento de tarjetas de crédito pese a las nuevas medidas de seguridad implementadas conocidas como EMV que no se completarán hasta octubre de 2015, lo que no deja de suponer más que "un cambio de enfoque" para los crakers (Wired, 2015). Y todo ello sin entrar en vulneraciones de infraestructuras críticas, que cuando vengan derivadas de acciones terroristas podrán ser fácilmente generadoras de las primeras víctimas mortales de la historia a consecuencia de acciones en el ciberespacio o apoyadas desde el mismo. Tendencia a la que a título de ejemplo apuntan Schmidt y Cohen (2014).

Enfermedades y plagas

La situación marcada por el ébola se ha mostrado como una problemática incapaz de ser paliada y gestionada por los organismos internacionales. Una enfermedad reportada inicialmente en diciembre de 2013 en Guinea, no considerada hasta el 18 de septiembre de 2014 por la ONU como de riesgo internacional y que se saldaba a 4 de enero de 2015³⁹ con más de 8.200 fallecidos y en torno a 20.700. Un impacto económico en la región afectada de entre 3 y 4 mil millones de dólares, según el Banco Mundial, aún no habiéndose materializado alguno de los peores escenarios pronosticados por la OMS donde estimaba la posible existencia de más de 10.000 casos antes de diciembre. Aunque parece no disminuir y resta un arduo trabajo de prevención, control y erradicación, no parece al menos que se vaya a convertir en una pandemia de mayor afectación en el panorama internacional. Expertos como Anthony Banbury⁴⁰, jefe del equipo de la ONU en la lucha contra la epidemia, confía en terminar con el ébola antes de finalizar el 2015. Si bien se trata de un diagnóstico

Documento Marco

02/2015



³⁸ Más información: http://moneymorning.com/2014/09/08/cybersecurity-investment-more-important-than-ever-after-latest-data-breaches/

³⁹ Más información: http://www.economist.com/blogs/graphicdetail/2015/01/ebola-graphics

⁴⁰ Más información: http://www.theguardian.com/world/2015/jan/05/a-guide-to-africa-in-2015?CMP=share_btn_tw



muy positivo, mantener la cautela y, sobre todo, la atención y ayuda internacional será la única solución posible en un año donde, pese a que se prevé que puedan llegar a estar disponibles algunas soluciones (parece que una de procedencia japonesa y otra estadounidense son las más avanzadas en las pruebas) aún destaca la ausencia de colaboración y coordinación internacional, de personal médico, recursos de primera necesidad e información incompleta.

2. EL MUNDO EN 2015. ANÁLISIS REGIONAL

2.1. NORTEAMÉRICA

Para el Foro Económico Mundial los mayores desafíos regionales son el incremento de la desigualdad, los cambios geopolíticos y la adaptación necesaria al cambio climático (con un alto porcentaje de negación del fenómeno del calentamiento global por parte de republicanos y el *Tea Party*).

A dos años de las elecciones, el presidente Obama se enfrenta a la pérdida de control del Congreso. Económicamente, y a nivel interno, avanza positivamente. El crecimiento se sitúa en una tasa de un 5% según datos del tercer trimestre de 2014, sin inflación ni deflación, eludiendo las previsiones negativas de la crisis. Las previsiones de China superando a Estados Unidos se vuelven a aplazar.

Es la desigualdad el gran aspecto negativo. Obama llegó a señalar en 2013 que éste era el mayor desafío al que se enfrentaba la nación. Según la Universidad de Berkeley, en 2013 el 1% de la población disfrutaba del 22,5% de los ingresos.

Otra de las cuestiones candentes a nivel interno será la reforma migratoria, orientada a facilitar visados permanentes de trabajo a inmigrantes con especializaciones para el mundo laboral, especialmente si se gradúan en universidades norteamericanas en estudios de ingeniería, ciencias, tecnología y matemáticas, o a aquellos que lanzan un negocio en el país (startup visas). Estas propuestas pasaron por el Senado en 2013 pero actualmente parecen bloqueadas por la oposición republicana a la política de deportaciones de niños inmigrantes indocumentados llevada a cabo por Obama. Otra cuestión que continuará protagonizando el debate político será la reforma sanitaria, la llamada Affordable Care Act, conocida como Obamacare (Litan, 2014). E igualmente, el año empieza con la intención del presidente Obama de subir los impuestos a quienes disponen de mayores rentas, medida a la que se oponen los republicanos.

Documento Marco

02/2015







La caída de los precios del crudo, ya señalada, dota a Estados Unidos de una importante herramienta de disuasión frente a Rusia, Irán o Venezuela, aunque también afecta a la industria propia de la extracción a través de nuevas tecnologías como el *fracking*. Con Rusia, a pesar de todo, continúa la cooperación en países como Afganistán (con le Red de Distribución del Norte). Con Irán mantiene negociaciones sobre armamento nuclear, mientras presiona con sanciones y la bajada de precios del crudo, y con quien además es un aliado contra el ISIS. Esta negociación afecta a multitud de cuestiones, como el conflicto sirio. La situación existente apunta a un acuerdo, aunque sea débil, o a una nueva fase de conversaciones a partir del mes de julio, ejerciendo continuamente poderes disuasorios.

Con una visión norteamericana hacia el exterior el documento "Preventive Priorities Survey 2015", publicado por el Council of Foreign Relations evalúa los conflictos que pueden tener lugar en el daño y su impacto en los intereses de Estados Unidos mediante la elaboración de una sencilla matriz de riesgos que evalúa cada uno de ellos en base a su probabilidad e impacto, y que permite clasificarlos en tres niveles. La intensificación del conflicto de Iraq aparece en la cúspide. Un atentado en Estados Unidos o contra uno de sus aliados, un ciberataque contra infraestructuras críticas, una crisis con Corea, el ataque de Israel a Irak y un enfrentamiento en el mar de China con otro país, aparecen como los riesgos de más impacto, aunque de probabilidad moderada. Por el contrario, de alta probabilidad pero impacto moderado, considera la intensificación del conflicto en Siria, en Afganistán, en Ucrania o en Palestina

Estados Unidos sigue liderando el mundo. Económica y militarmente no tiene rival. En cuanto a conflictos, mantiene su Guerra contra el Terrorismo, con tareas pendientes como la situación de Guantánamo, el futuro de Afganistán o las nuevas intervenciones internacionales, especialmente en la lucha contra el Estado Islámico y la situación de Irak.

La estrategia en el Norte de África y Oriente Medio se mantiene. Trata de evitar el despliegue de fuerzas sobre el terreno e implicar a todas los actores regionales para contener o eliminar amenazas comunes, como el caso del Estado Islámico. Con la región parcialmente contralada, dentro del enorme grado de inestabilidad e incertidumbre, a través del ejercicio continuo de Israel, el autoritarismo de Egipto, la alianza con Turquía y con Arabia Saudí y países del Golfo, y la disuasión con Irán, Estados Unidos va pivotando hacia la zona asiática.

Ian Bremmer (Eurasia Group, 2014) señala que no existe ese abandono del liderazgo mundial de Estados Unidos, y que ello está generando más conflictos. Estados Unidos ejerce el Documento Marco 02/2015 33





liderazgo a través de un amplio catálogo de herramientas que le siguen permitiendo actuar de forma unilateral, cuando así entra en sus intereses, afectando menos al nivel interno que mediante intervenciones directas: espionaje, drones, guerra económica, alianzas regionales. Seguirá el debate sobre "boots on the ground". Mientras que se critica que Estados Unidos dejara Irak o Afganistán, en guerras eternas de enorme coste, otras voces señalan la necesaria presencia sobre suelo, como un ejercicio además de liderazgo. El dólar, la energía, las sanciones, los drones....son las nuevas herramientas. El mismo Bremmer habla de una "militarización de las finanzas", al servicio de la seguridad, con políticas de zanahorias (acceso a mercados) y palos (sanciones), como herramientas base de políticas coercitivas, y que mantienen vigente el unilateralismo norteamericano, a pesar de un discurso de multilateralismo.

2.2. LATINOAMÉRICA

La corrupción e intrínseca cultura de violencia enquistadas en una inmensa mayoría de las naciones que componen la región, seguirá siendo noticia destacada, sin obviar los réditos del narcotráfico, que parecen mantenerse como principal fuente de ingresos del crimen organizado presente como así indica Insight Crime⁴¹ (2015), pese a cada vez mayores acciones de diversificación de la actividad delictiva por parte de los mismos.

En el año 2015 Nicaragua dará comienzo la construcción del Canal encabezado por China. Un proyecto presupuestado en 50 millones de dólares que, además de entrar en competencia directa con el de Panamá, pretende ser un revulsivo económico para la segunda economía más pobre de la región. No obstante se estima que su funcionamiento no será posible hasta el año 2020. A nivel geoestratégico supone la entrada de China en un área hasta ahora dominado por Estados Unidos. No sin una fuerte oposición interna encabezada por los campesinos, que ven peligrar la propiedad de sus tierras.

Guatemala, con elecciones previstas para septiembre, habrá de prestar especial atención a la más que probable penetración del narco en sus estructuras, en obtención de alguno de los puestos claves. El crimen organizado sito en el país, que tiene férreas vinculaciones con el mexicano y uno de los más sofisticados del momento (Insight Crime) tratará de no perder posición ante las siguientes partidas. Seguimiento semejante se ha de procurar al caso peruano, no por la próxima celebración de elecciones, sino por la evolución de un

-



⁴¹ MacDermott, J. (2015). Crimen Organizado en Latinoamérica 2015

http://es.insightcrime.org/analisis/crimen-organizado-latinoamerica-2015

Documento Marco 02/2015



narcotráfico que, pese a finalizar un año récord en lo que a erradicación de cultivos respecta, aún mantiene sectores políticos, policiales y judiciales intervenidos.

Argentina afronta elecciones en el mes de octubre a las que Kirchner no puede postular por imperativo legal, momento que puede dar fin a un largo periodo de peronismo. Cierta infiltración del narco y la perpetua crisis de los fondos buitres se sumarán a un aumento de la criminalidad, factor que supondrá un desafío a la seguridad, incrementando la acción de las autodefensas.

En México se celebran elecciones al Congreso a mediados de julio. Pese a la inestabilidad del panorama actual, Peña Nieto seguirá manteniendo un amplio control sobre la cámara, derivado este del incremento de la inversión privada, el crecimiento económico, aunque pudiendo ser frenado en parte por el descenso del precio del petróleo⁴² (CFR, 2015) y su mayor apuesta, la reforma energética. Pero los problemas, en este caso, no vienen secundados por un crecimiento menor al esperado (si así se produjese). La impunidad con que prevalece el crimen, la baja eficacia del gobierno central y corporaciones locales para frenarlo, las alianzas entre el crimen y las élites a todos los niveles y el hartazgo social se mantendrán en primera línea de titulares pero parece que los efectos no serán lo convulsos que los primeros días de levantamiento social de finales de 2014 indicaban. En el peor de los escenarios lo que le resta de mandato a Peña Nieto se puede ver paralizado (Insight Crime, 2015), pero éste no se verá obligado a dejar su cargo.

Circunstancia de importancia y que mantendrá candente el ánimo social son los repuntes de criminalidad violenta que se producirán. Si bien en años anteriores éstas eran consecuencia de guerras entre cárteles, entre cárteles y el estado, o entre cárteles, estado y bandas (Blanco y Cohen, 2014), ahora serán derivadas de pequeños, de cruentos enfrentamientos entre las bandas locales, más pequeñas, cada vez más disgregadas y fuera de control que, a raíz de prestar sus servicios a los grandes cárteles ahora tratan de ganar mayor cuota de negocio. Confrontaciones avivadas por la continuidad en la detención de grandes dirigentes, lo que contribuye a mayores inestabilidades en las altas esferas del crimen y la prevalencia y mayor dominio en alguno de los estados de las autodefensas.

Si bien no recibe el eco que pueda estar teniendo el narco mexicano, las pandillas salvadoreñas encabezadas por Mara Salvatrucha (MS-13) y Barrio 18, fundamentalmente tras la ruptura de la tregua llevada a cabo en 2013, pero confirmada recientemente por el

Documento Marco

02/2015



⁴² Council of Foreign Relations (2014). Spillovers falling oil prices risks. http://www.cfr.org/mexico/spillovers-falling-oil-prices-risks-mexico-united-states/p33951#



presidente Salvador Sánchez Cerén, han adquirido niveles hasta ahora desconocidos en el país, y sus actividades están ya alcanzando efectos transnacionales en grados superiores a los hasta ahora presenciados. Por primera vez, el Departamento del Tesoro de Estados Unidos comparaba a MS-13 con los Zetas de México o los Yakuzas de Japón.

Haití, con sus calles encendidas por las protestas pidiendo elecciones tras la dimisión de su Primer Ministro, parece estar también avocado o a un vuelco de gobierno a la gobernanza a golpe de decreto, opción esta última nada favorable a una población que, sumida en la miseria ve limitados sus derechos electorales.

Según los análisis realizados por Insight Crime, Bolivia parece coger fuerza y presencia en el mercado internacional de la droga. Tesitura que deberá de hacer frente con políticas de control de cultivos como las que ya han desarrollado sus vecinos pero que, por el momento, parecen no estar contempladas.

Venezuela se debate entre el abismo y el cambio. De producirse este último será repentino y convulso, reforzado posiblemente por los resultados de las elecciones de septiembre y el reciente acercamiento entre Cuba y EE.UU. Tan si quiera se comunica ya, por parte del Banco Central de Venezuela, la situación real de escasez y de inflación que afecta al país. Los ingresos procedentes de petróleo, que suponen en torno al 96% de los ingresos totales de la nación (Crisis Group, 2015), no dejan de caer afectando de manera directa a la empresa privada y a los ciudadanos, quienes están sufriendo los mayores recortes. Y el latente descontento social que, si bien parece haber vuelto a la calma, las condiciones que lo hicieron florecer a principios del 2014 aún persisten reflejadas en un índice de aprobación de Maduro inferior al 25%, por lo que no se puede descartar que vuelvan a rebrotar en el presente año. Leopoldo López y María Corina Machado, dos de los principales opositores, permanecen presos en el primer caso y a la espera de juicio en el segundo, como presunta responsable de conspiración en el asesinato de Maduro. Enrique Capriles parece que sigue siendo la única alternativa viable a Maduro. Esta vez no cabe la estrategia del aumento del gasto público propia de periodos preelectorales para una mayor obtención de votos. Más devaluaciones serán necesarias.

En este escenario es primordial recordar que Venezuela se sigue posicionando entre las naciones con mayor tasa de criminalidad violenta del mundo, la más alta de Latinoamérica y su capital, Caracas, la más peligrosa. Con índices de corrupción política, policial y judicial, las cárceles más peligrosas del mundo, convertidas en auténticas escuelas del crimen que ejercen el control más allá de sus muros y colectivos sociales y grupos rebeldes armados ampliando su actividad. Los facilitadores que pueden propiciar un incremento de la actividad

02/2015

36

Documento Marco



organizada son más que evidentes. Si bien a ojos internacionales será complejo medir estas variables y sus respectivos efectos dado el déficit en el registro y publicación de datos por el régimen de Maduro y, de publicarse, la desconfianza que existe hacia los mismos.

Respecto a Colombia, la firma final del proceso de paz puede no ser inminente y que tampoco se plasme durante el presente año si las acciones criminales por parte del grupo guerrillero de un lado y la presión social del otro se mantienen.

En Brasil, un crecimiento por debajo de lo esperado y una ascendente clase social media frustrada por la desatención gubernamental han sido el contexto en que Rousseff ha sido reelegida en octubre de 2014, además de compartir asiento con otros 27 partidos políticos en el Congreso. Este estancamiento repercutirá en un recorte del gasto e incremento de impuestos, medidas que encenderán de nuevo el ánimo social en la antesala de los juegos olímpicos de 2016, como ya pasara en el año 2013, donde la subida del precio del transporte urbano —como una medida más entre muchas aplicadas— sirvió como revulsivo a una escalada de conflictividad social sin precedentes en el país.

La cumbre de las Américas que se celebrará en Panamá tendrá un emérito protagonista, Cuba. Tras el acercamiento de Estados Unidos, los efectos de este acuerdo aún precisarán de un tiempo para que puedan manifestarse en términos económicos, mejora de la calidad de vida, o avances democráticos.

2.3. EUROPA

Crisis económica, recesión, deuda soberana, evolución de la situación en Ucrania, nacionalismos, avance de los movimientos de extrema derecha, lucha contra el terrorismo yihadista y medidas a adoptar, centrarán el año 2015. La permanente duda sobre el futuro de la Unión seguirá en primera línea de actualidad, ante la permanente y creciente amenaza de fraccionamiento o ruptura.

Continuará la tensión en Ucrania, incrementada por los deseos de Rusia de no dejar pivotar hacia el oeste a países de su antigua órbita, la potenciación de las capacidades de la OTAN en el Báltico, Polonia, Bulgaria y Rumanía, y la preocupación en Suecia y Finlandia. En principio, la Unión Europea no forzará una escalada de tensiones con Rusia, siendo Alemania quien mantenga vías cooperativas y canales de comunicación abiertos.

Europa sigue marchando a muchas velocidades, no únicamente dos. Existen países con elevadísimas tasas de desempleo, especialmente jóvenes, y un elevado descontento tras las Documento Marco 02/2015 37





políticas de austeridad de los últimos años, que han destruido servicios sociales. Las voces que hablan de recuperación no encuentran confianza en los ciudadanos, que no perciben que esa mejora esté repercutiendo en ellos. Pasar de la macroeconomía a la microeconomía requiere tiempo. En 2015, según análisis de Stratfor, serán cuatro los grandes problemas europeos: estancamiento del crecimiento, alto desempleo, baja inflación y elevada deuda. Continuará el debate entre los países que pedirán estimular las economías (Francia, Italia, con riesgo de escalada de las protestas sociales) y países que insistirán en el mantenimiento de políticas restrictivas del gasto (Alemania, que permitirán cierta relajación a Portugal y España, que se enfrentan a elecciones generales). Mientras tanto, los resultados de elecciones en Grecia, o posteriormente en España, en función de los partidos que resulten victoriosos, pueden llevar a procesos de renegociación de la deuda.

Citando de nuevo a Bremmer, la crisis política en Europa es mucho mayor que la económica. Se trata de una crisis política, de liderazgo, de valores, y de identidad. El euroescepticismo ya manifestado este año seguirá presente, y se mostrará en el avance de partidos tanto contrarios al proceso de integración como a las políticas restrictivas aprobadas en los últimos años.

A nivel electoral, los procesos que tendrán lugar en 2015 serán el momento para confirmar o no si el descontento manifestado en las elecciones de la Unión Europea, en mayo de 2014, continúa, o los criterios de toma de decisiones sobre voto electoral de los ciudadanos difieren cuando se trata de un proceso interno y percibido como de impacto más directo. Las elecciones de Grecia en enero, en medio de presiones de la UE ante una previsible victoria de Syriza, y las británicas en mayo, con el previsible avance del partido independentista británico UKIP, que apoya la marcha del Reino Unido de la UE, son dos momentos clave, así como las elecciones en España a fin de año. Protestas sociales podrán afectar a Italia, Francia, España, Reino Unido, Grecia, aprovechando en algunos casos los procesos electorales, y en protestas que cubren aspectos como los recortes sociales o la corrupción.

El terrorismo, tras los graves sucesos de comienzo de año en París, y las subsiguientes operaciones policiales desarrolladas en Bélgica y en Grecia, incentivará el desarrollo de nueva normativa que afectará a viajes, internet y redes, fronteras, despertando los continuos debates sobre libertad frente a seguridad, políticas de inmigración, integración de comunidades y compromiso con las mismas, en el marco de perpetuos y cansinos estereotipos sobre el Islam, los musulmanes, la religión y otras cuestiones que no son más que explicaciones simplistas de hechos, como el de París, que están surgiendo en nuestras ciudades europeas, en jóvenes nihilistas, con vacíos existenciales, que en un momento dado

Documento Marco 02/2015 38



combinan valores occidentales de la sociedad postmoderna (consumismo, éxito accesible sin talento, poder de la imagen) con la narrativa yihadista, a través de adoctrinamientos físicos y digitales, que se radicalizan en las prisiones europeas, y que finalmente se revuelven contra esa sociedad en la que se han desarrollado. El fenómeno de los combatientes, los denominados foreign fighters, seguirán en todas las agendas gubernamentales. Importante situación para países como Grecia y Turquía, que son puntos de salida y de regreso. Desgraciadamente no se debe descartar que existan más atentados en Europa a lo largo del año, de gran impacto mediático y social.

Otra cuestión es el avance de movimientos políticos de extrema derecha (Francia Holanda, Alemania, Hungría, Grecia, Reino Unido, Austria, Suecia, Dinamarca), unido a tendencias racistas y xenófobas que se comienzan a manifestar en las últimas fechas (manifestaciones contra inmigrantes en Milán, poder de convocatoria del movimiento contra el Islam de Pegida en Alemania, o convocatorias de hooligans contra salafistas, ataques a mezquitas en Suecia o en Francia tras los atentados de París de comienzo de año). Siendo evidente que no existe una guerra de civilizaciones, existen muchos sectores interesados en rescatar ese concepto. No deben descartarse que manifestaciones terminen con graves enfrentamientos de grupos de distinta ideología, o se produzcan ataques a mezquitas, musulmanes o judíos. La islamización de Europa será una narrativa preponderante en determinados grupos, unida a las políticas migratorias.

2.4. ORIENTE MEDIO Y NORTE DE ÁFRICA

Para el Foro Económico Mundial los tres grandes desafíos de la región, en 2015, son el desempleo juvenil, la gestión de los procesos de transición política, y las tensiones sociales. El desempleo juvenil alcanza un 25% de la población, bastante mejor que el países como España, pero sin sistemas de cobertura social, educación o sanidad accesibles a prácticamente la totalidad de la población como en nuestro caso. Las deficiencias, adicionalmente, afectan al sistema educativo, al desarrollo del sector privado, y a las rigideces laborales.

Por otra parte, ya no hay duda sobre el fracaso de la denominada Primavera Árabe, que finalmente ha supuesto un regreso a autoritarismos aún más extremos (caso de Egipto, donde de nuevo se logra estabilidad a través de un golpe de estado y un sistema represivo), a la constitución de estados frágiles o fallidos (Siria, Libia), o en el mejor de los casos a un sistema democrático que debe confirmar el entusiasmo internacional que ha generado

Documento Marco

02/2015





(Túnez), además de fortalecer los intereses de movimientos yihadistas extremistas, como el Daesh.

Friedman, analista de Stratfor, señala como uno de los hitos de 2014 y 2015 la desintegración del mundo Sykes-Picot, diplomáticos británico y francés respectivamente que trazaron el mapa de la región tras la I Guerra Mundial, y que "inventaron" países como Líbano, Jordania, Siria e Irak, todos ellos en situación de conflicto extremo o amenazados por el mismo.

Otro punto de atención será el futuro kurdo. Comprometidos en primera línea de combate contra el Daesh, pueden incrementarse los deseos de independencia, casi de hecho para los kurdos iraquíes, pero una quimera para los sirios, turcos e iraníes. La alianza de los kurdos iraquíes en cuestión petrolífera con Turquía acerca aún más a este actor a los intereses occidentales. En Turquía, por el contrario, es posible que se desvanezcan las negociaciones con el PKK. En Siria, la acción en Kobane del Partido de Unidad Democrática (PYD), grupo kurdo con vínculos con el PKK, acerca al grupo a los intereses de Estados Unidos, con una Turquía susceptible. Mientras tanto Turquía se presenta como uno de los agentes necesarios para la estabilización de la zona, con dudas sobre su capacidad para tal función.

En Irán la grave crisis económica potenciada por la bajada de precios del crudo, y los efectos de las sanciones internacionales de los últimos años, afectará a su capacidad para actuar en Siria, o apoyar a Hezbollah, forzando el acuerdo con Estados Unidos en materia nuclear, aunque sea de mínimos, o al menos su prolongación más allá de julio de 2015, entre el malestar de Israel y de los países del Golfo.

El régimen sirio estará afectado adicionalmente por las dificultades económicas de sus aliados ruso e iraní, ampliando el descontento social existente. En el mejor de los casos llevaría a Assad a aceptar algunas de las propuestas de transición existentes, pero lejos de una solución.

Acudiendo a clásicos modelos de análisis de probabilidad e impacto, Pakistán se presenta como el mayor riesgo regional. Extremismo, inestabilidad social, y disponibilidad de armamento nuclear hacen de este país un polvorín. No existe mucha confianza en que disminuya su apoyo a los talibanes afganos. Mientras tanto, crecen las tensiones con India, en el marco de una geoestrategia mundial que lleva a Rusia a mejorar sus relaciones con Pakistán y Bangladesh, mientras Estados Unidos se centra en India. Un atentado en la India, que apuntara hacia un origen pakistaní, sería un grave disparador de la tensión.

Documento Marco

02/2015





Afganistán, tras la reducción de tropas internacionales, puede ser un nuevo laboratorio para la experimentación del extremismo suní, en alianza de nuevo con los talibanes, en un contexto marcado por el acuerdo entre Ashraf Ghani y Abdullah Abdullah, pero con una parálisis administrativa que se prolonga durante ya muchos meses, y una economía en profunda recesión. La insurgencia talibán golpeará continuamente a través de atentados, ganando de nuevo el control de espacios sin gobierno o sin capacidades para ello.

Líbano es otro de los puntos de atención en 2015. Por una parte, crece la presión de grupos terroristas suníes que tratan de vengar la presencia de Hezbollah en Siria, atacando sus feudos, además de lanzar escaramuzas en la zona fronteriza. Pero el principal riesgo es interno, en un país en el que por primera vez hay mayoría suní debido al más de un millón de refugiados sirios. La inestabilidad política (con una presidencia aún vacante), la presión económica, la debilidad del ejército, y la conversión de los centros de refugiados en campos de radicalización, son elementos de preocupación. Pero aunque el pesimismo sobre Líbano es continuo cada año, siempre se mantiene a flote. Un país resiliente, quizás por esa experiencia de supervivencia en situación de perpetuo conflicto. Similar es, en ese sentido, el caso de Jordania, con una grave crisis humanitaria de refugiados. Los recortes presupuestarios pueden generar protestas sociales importantes.

Año clave también en Palestina, en una ola general de reconocimiento internacional, pero con la oposición de Estados Unidos en apoyo a su gran aliado, Israel. Un Israel cada vez con menos apoyos internacionales tras la intervención armada y desproporcionada en Gaza en 2014. Pero también existen cuestiones internas, como la posible sucesión del presidente de la Autoridad Palestina, Mahmoud Abbas. Por otra parte, el conflicto en Gaza pudiera reproducirse en cualquier momento, tras cualquier incidente disparador. Israel celebra elecciones en el mes de marzo. Y Kerry, Secretario de Estado americano, seguirá tratando de lograr una solución con el próximo nuevo primer ministro. El mayor riesgo del año 2015 se centra en Jerusalén, donde en las últimas semanas se han producido multitud de incidentes, en West Bank, y en un creciente antisemitismo que se manifiesta claramente desde muy diversos sectores que puede ir acompañado del ejercicio de la violencia contra objetivos judíos en cualquier lugar del mundo⁴³.

Documento Marco

02/2015



⁴³ Zarzalejos, A. (2015). Cuando #putosjudios fue trending topic. http://blogs.elconfidencial.com/espana/notebook/2015-01-17/cuando-putosjudios-fue-trending-topic 623066/



En el Golfo, continuará la rivalidad entre Arabia Saudí y Qatar, además de la creciente influencia de los Emiratos Árabes Unidos (EAU). Este país se ha involucrado a nivel internacional, apoyando la intervención internacional contra Daesh, o actuando directamente junto a Egipto en Libia contra las milicias islamistas. Por otra parte, la caída del precio del crudo llevará a valorar la necesidad de reducir la producción, debiendo fijar un límite, puesto que supone menores posibilidades de acciones domésticas para calmar malestar social, o de apoyar a países como Egipto. Esa reducción de capacidades para el gasto público puede generar protestas sociales en los países del Golfo, especialmente en Omán y Kuwait. El riesgo de estallido social permanece latente en multitud de países, aunque sea continuamente aplacado en Bahrein (gobernado por una mayoría suní), o con brotes concretos que en momentos determinados se pueden convertir en virales (como el derecho a conducir de las mujeres en Arabia). También los procesos sucesorios pueden generar inestabilidad, como el fallecimiento del rey de Arabia, o del sultán Qaboos bin Said al Said en Omán, tras 44 años de gobierno. Mientras tanto, la tensión entre Irán y Arabia Saudí crecerá, a causa de la guerra chií-suní (con focos en Irak, Siria, Líbano y Bahrein) y del acercamiento iraní al ámbito de influencia de Estados Unidos. Mientras tanto, países del Golfo, y Jordania, pueden ser objeto de ataques terroristas suníes debido a su implicación en la alianza internacional en Irak.

La tensión seguirá creciendo en Yemen, con el enfrentamiento entre los houthis y Al Qaeda en la Península Arábiga, y el creciente papel de los primeros y su alianza con Ahmed Saleh, el hijo del antiguo presidente, mientras continúa el movimiento secesionista en el sur.

En el norte de África es preocupante la situación de Libia, con dos gobiernos y dos ejércitos, en Trípoli y en Tobruk. Milicias, libre circulación de armamento, e influencia de países extranjeros, el avance del Daesh en zonas como Derna, y la disputa por el control de las zonas petrolíferas, plantean un futuro pesimista. No es fácil prever cambios a corto plazo en la balanza entre las fuerzas de la llamada Operación Dignidad, dirigida por el General Khalifa Haftar, apoyado por el gobierno de Tobruk, Egipto y EAU, frente al movimiento islamista denominado Amaneces Libio, apoyado por Qatar y Turquía.

Mientras tanto Argelia se puede enfrentar al proceso sucesorio de Bouteflika, con una posible crisis por la caída de precios del crudo, pero con la fortaleza de los servicios de seguridad e inteligencia para controlar cualquier situación de inestabilidad.

Egipto gozará de estabilidad, pero con un crecimiento de la insurgencia terrorista en el Sinaí, con la amenaza del grupo Ansar Beit al-Maqdis, que ha jurado fidelidad al Daesh. Por el

Documento Marco

02/2015





José Mª Blanco Navarro

contrario, se podrá confirmar los avances en el proyecto del segundo canal de Suez, así como otros importantes proyectos de infraestructuras. La protesta social se mantendrá.

2.5. ÁFRICA SUBSAHARIANA

Nigeria, un debilitado estado carcomido por la corrupción, con el mayor crecimiento económico del continente, seguirá siendo víctima de las acciones de Boko Haram, que ya dispone de amplia presencia en toda la zona noroeste del país -un terreno del tamaño de Bélgica⁴⁴-, ante las que su dirigente ha acertado sólo a implementar ineficaces acciones militares. Si bien recientemente el grupo ha extendido sus actividades a territorios cercanos, como es el caso de Camerún, no se descarta que mantengan esta línea durante el 2015 pudiendo afectar aunque sea a modo de incursiones temporales o ataques esporádicos a las vecinas Níger o Chad (habiendo enviado esta última ayuda militar a Camerún en intento de frenar este avance). Una estrategia de mantenimiento de la presión y control local e intento de ampliación de sus lazos y actividades en el exterior. Por circunstancias como las señaladas, análisis como el presentado por Crisis Group señalan que en el 2015 Nigeria posiblemente afrontara la tormenta perfecta, con las elecciones a la vuelta de la esquina (previstas para febrero) donde el partido gobernante liderado por Jonathan intentará salir victorioso ante una coalición por primera vez encabezada por un solo candidato presidencial, Buhari.

Para República Democrática del Congo, donde se ha disfrutado de cierto clima de estabilidad tras el desmantelamiento del M23 a finales de 2013, se están volviendo a remover las aguas. Las promesas electorales del presidente Kabila se ven estancadas por la ausencia de liderazgo a nivel local, donde los jefes de las tribus mantienen su dominio, la perpetuación de las milicias, el incremento de los niveles de corrupción y la continua intromisión de naciones vecinas. El grupo paramilitar FDLR también permanece como escollo, ya no sólo frente a Ruanda, sino por la dificultad que plantea su desmantelamiento, el cual no puede derivar únicamente de medidas militares pero del que tampoco se espera un voluntario y pacífico desarme (Crisis Group, 2015). Al igual que ha sucedido en Burkina Faso en octubre, más recientemente en Togo, donde la oposición ha visto frustrado su intento de limitar a dos los mandatos consecutivos del actual presidente, y parece irremediable en Ruanda, si con la cercanía de las elecciones (locales previstas para 2015 y presidenciales para el 2016) el presidente Kabila trata de perpetuarse en el poder la crispación podría alentar el polvorín.

http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/africaandindianocean/nigeria/11337722/Boko-Haram-is-now-amini-Islamic-State-with-its-own-territory.html

Documento Marco

02/2015



⁴⁴ Más información:



La Conferencia Internacional de la Región de los Grandes Lagos, que se celebrará en Angola a finales de enero, será de interés para conocer posibles evoluciones del conflicto, no sólo de República Democrática del Congo, sino de los papeles que en el mismo tomarán países como Tanzania o Sudáfrica.

Si bien el intento de golpe de estado de Gambia donde su presidente se adentra ya en la tercera década de mandato, no ha finalizado con el mismo éxito que la revuelta que hizo caer el gobierno instaurado durante 27 años en Burkina Faso, las detenciones arbitrarias y ejecuciones de supuestos conspiradores pueden socavar aún más la seguridad de la zona, ya caracterizada por una muy frágil situación política y oposición social que podrían favorecer un incremento de actividad insurgente en la región. El Consejo de Seguridad de Naciones Unidas realizará una visita a finales de este mes para seguir de cerca la situación.

El gobierno interino de Mali y las fuerzas internacionales presentes que le sustentan tendrán que hacer frente a la posibilidad de nuevos repuntes violentos. Un alto el fuego aún vigente que parece debilitarse ante esporádicos incidentes como así indicaba Reuters en las últimas semanas y con el implícito desafío separatista, principalmente por parte de tuaregs en el norte, que puede no verse sofocado con el reciente nombramiento de uno de sus miembros como Ministro de Medio Ambiente.

Liberia, Sierra Leona y Guinea, con el desafío del ébola aún a sus espaldas y los graves déficits evidenciados en su gestión, han de afrontar un nuevo año que no se prevé ausento de agitación, con la previsión del Banco Mundial de entrada en recesión de las dos últimas. Guinea ha de celebrar elecciones, y Liberia y Sierra Leona se verán condicionadas por el aumento de la presión social, donde las altas tasas de corrupción son un elemento incendiario más.

En Burundi se mantiene una ofensiva militar contra rebeldes, hay elecciones previstas para el mes de mayo donde el presidente parece pretender presentarse pese a la imposibilidad constitucional, y en sus acciones ha implementado la represión. El clima social, de nuevo, será determinante en la continuación de la situación.

Sudán se mantiene rodeado de guerras que parecen acentuarse con el paso de los días y muy posiblemente sea la estampa del año entrante dada la ausencia de reformas implementadas desde Jartum (Crisis Group, 2015). La vecina Sudán del Sur seguirá sumida en la guerra civil que la asola —uno de los más graves conflictos del momento y de los más olvidados—, situación que ha de tomarse con cautela dada la alta posibilidad de contagio en

Documento Marco





la región y la implicación directa de Uganda y Sudán en el conflicto y la fragmentación que se está produciendo entre los diferentes grupos armados que luchan sobre el terreno. Con la infraestructura energética en los límites de la expoliación y la economía sometida al servicio de la guerra las posibilidades de recuperación en el corto o medio plazo disminuyen con el paso de los días.

En Somalia, la inestabilidad política acrecentada a finales de 2014 puede rebrotar dada la previsión de elecciones y la celebración de un referéndum constitucional en 2016. La provisionalidad de la formación política actual y la reciente expulsión del ex primer ministro del país están contribuyendo a un aumento del nerviosismo.

Kenia, con Al Shabab aún con capacidad suficiente de acción y pretensiones de defender la minoría musulmana presente.

Zambia, el 20 de enero, afrontará sus elecciones. Angola y Zimbabue parecen continuar la línea de sucesión presente hasta la fecha.

2.6. ASIA Y PACÍFICO

La incertidumbre será la norma.

La adhesión de Crimea a Rusia podría hacerse efectiva, derogando para ello la ley de 1954 en la que ésta era traspasada a Ucrania. Su preparación ya ha sido confirmada por la Presidenta de la cámara, Valentina Matviyenko. Las debilidades rusas serán más significativas que las fortalezas, al menos aquellas que derivan de la creciente presión consecuencia de las sanciones impuestas por occidente. Ante este declive económico, un crecimiento estancado, la pérdida de valor del rublo y la bajada de los precios del petróleo, los índices de aprobación de Putin dependerán cada vez más de su capacidad de afrontar la tensión con Occidente. Respecto a Ucrania, siendo conscientes de la inmovilidad europea al respecto, no cabe más que esperar la perpetuación de un conflicto congelado, al menos en el medio plazo.

Lo que no impedirá que el Kremlin mantenga sus intentos de intromisión en terceras naciones, como en Estonia o en la vecina Moldavia como así indica lan Bremer en el "Top Risks 2015" de Eurasia Group⁴⁵, quien se encuentra en proceso de adhesión a la Unión Europea y, aunque económicamente irrelevante para ésta, podrá utilizarse como una nueva

-



Eurasia Group (2014). Top Risks 2015. http://www.eurasiagroup.net/pages/top-risks-2015
Documento Marco 02/2015



Crimea. O acciones frente a EEUU o Europa que, si bien no se materializarán sobre el terreno, bien pueden ir camufladas de intensos ataques en el ciberespacio, ya sea contra instituciones, ya sea contra cualquier otro interés nacional. Tensiones de uno y otro lado de las que no se puede descartar un error de cálculo.

A diciembre de 2014, el rublo ya había perdido más del 46% de su valor. Puede que esta situación no afecte tanto como se cree de cara a una posible crisis de liquidez interna dado que, según algunos expertos⁴⁶ Rusia dispone de en torno a 416 mil millones de dólares en oro, por lo que, posiblemente, pese a las citadas devaluaciones, la fuga de capitales del país y la caída del precio del petróleo, Putin se vea fuerte en mantener su postura y desafiar las medidas con que se le intenta disuadir. Lo que está claro es que se ha entrado en una espiral de situación en la que Rusia cada vez tendrá menos que perder en sus siguientes movimientos en el plano internacional, y amplios sectores de la población hasta el momento se aferran sólidamente al liderazgo que exhibe su presidente.

La imposibilidad de auditar la capacidad armamentística de Corea del Norte y la denuncia de su líder Kim Jong-un al acoso exterior (principalmente enfocado sobre EEUU y Corea del Sur) posibilitará nuevas pruebas armamentísticas durante el presente año, quizá con un pretendido efecto disuasorio, como las ya realizadas a finales de 2012, o en la primavera de 2013. En el presente mes de enero la agencia Reuters ya se hacía eco de la posibilidad de que Corea del Norte dispusiera de capacidad para montar cabezas nucleares en misiles, sospecha manifestada por Corea del Sur e implementada en su Libro Blanco de Seguridad.

Los conflictos territoriales y protestas sociales en el sur y este de Asia se dejarán notar. Pese a la tendencia a mantener el nivel de intensidad bajo, la pluralidad de actores en discordia puede hacer que cualquier pequeña tensión ponga de nuevo de manifiesto alguno de los conflictos de larga data que se encuentran latentes en la región. China, Japón, Vietnam, Filipinas, Myanmar e India, ya han sido protagonistas de incidentes en este aspecto, Taiwán o Sri Lanka pueden ser los siguientes. Como ejemplo destaca las tensiones surgidas a raíz de la pretensión de China de construir una pista de aterrizaje en un arrecife de las islas Spratly, en disputa con Japón, donde Filipinas ha intentado en vano participar como mediador.

Si bien desde el ascenso al poder hace dos años del líder chino, XinJinping, ha mejorado notablemente las relaciones con sus vecinos e invertido esfuerzos en mantener una agenda

http://nationalinterest.org/feature/dangerous-escalation-us-backs-putin-corner-11914

Documento Marco





⁴⁶ Carden, J. (2014). Dangerous escalation: US Backs Putin into a corner.



exterior, ahora el reto lo tiene en casa. Una joven nación, con un ascenso sin precedentes de población a la clase media y las consecuentes demandas en atención, protección social y participación democrática. Con fuertes movimientos sociales exigiendo la disminución de la contaminación que sufre el país, enarboladas cada vez por más población de todas las clases sociales, y continuos escándalos de corrupción que se están destapando en el seno del partido comunista. Todo ello sin olvidar férreas añoranzas nacionalistas, como la de Taiwán, que pueden verse acrecentadas en previsión de las elecciones previstas para el 2016, suponiendo incluso la ruptura de vigentes acuerdos en materia de comercio e inversión (Eurasia Group, 2015).

El lento crecimiento que registrará el gigante asiático, no sólo causará efectos dentro de sus fronteras, todos aquellos países dependientes de las exportaciones de materias primas chinas se verán afectados, particularmente aquellos que se encuentran en procesos de expansión o grandes dependientes.

China, en su mayor protagonismo como agente internacional en su agenda exterior y Rusia, con una confrontación en abierto y en aumento, suponen la reciente pivotación geopolítica hacia el este, y así se mantendrá durante el 2015, donde seremos testigos del alarde de sus capacidades en el plano internacional.

La actual tensa calma que subyace de las relaciones entre Pakistán e India puede revertir durante el 2015, ayudada por intereses de terceras potencias. Dentro de las fronteras indias, la actividad de grupos insurgentes del noroeste parece mantenerse entre periódicos repuntes. También se intensificarán los esfuerzos ya realizados durante el 2014 de su ejecutivo en la prevención de infiltraciones de grupos terroristas yihadistas dada la gran población musulmana presente en el país, cuya polarización respecto a la población hindú repuntará, y la cercanía a frágiles territorios. En el plano político, el estancamiento económico constituirá un mal aliado para el ejecutivo, que ya se ve afectado socialmente por el rechazo a los problemas de corrupción que fomenta.

Nepal, Malasia, Sri Lanka y Filipinas han de gestionar las presiones sociales internas en aras a evitar episodios de tensión que pueden afectar su situación.

Documento Marco





3. ENTRE EL ORDEN Y EL CAOS

Aquí todos estamos locos. Yo estoy loco. Tú estás loca. Alicia en el País de las Maravillas

José Mª Blanco Navarro

En el año 1865 se publicaba "Alicia en el País de las Maravillas", de Lewis Carroll. Se cumplen en 2015 ciento cincuenta años de este libro no tan infantil como a primera vista puede parecer. La vida del autor, cuyo verdadero nombre es el del matemático Charles Lutwidg Dogson, la filosofía de la historia relatada, el simbolismo de los personajes, la formulación del tiempo y el espacio al margen de linealidad, y una larga serie de citas que han quedado para la historia, hacen de este aniversario un motivo de celebración. Sin duda, Alicia en el País de las Maravillas es uno de los libros a recomendar a analistas y futuristas.

En este apartado, y de la mano de Alicia, reflejamos nuevas ideas, tendencias, posibles hechos que nos acerquen al caos, u oportunidades que nos hagan concebir un mundo mejor. En definitiva, cuestiones que se mueven en ese amplio margen existente entre el orden y el caos.

Ama el caos

Si yo hiciera mi mundo todo sería un disparate. Porque todo sería lo que no es. Y entonces al revés, lo que es, no sería y lo que no podría ser si sería. ¿Entiendes?

Alicia en el País de las Maravillas

En el especial anual de *The Economist "The World in 2015"*, Edward Carr esboza una frase que bien podía ser definida a modo de declaración de intenciones, claro está, si de él o de los que aún compartimos algo de optimismo, dependiera: "the sense of impeding chaos will endure". La historia de Lewis Carroll representa también este continuo fluir entre el orden y el caos, conceptos que, como la luz y la obscuridad, se precisan para subsistir. Un orden necesario, pero un caos imprescindible para evitar que el orden sea un "mal orden" o un "orden obsoleto".

Waldrop señaló que son complejos aquellos sistemas que han adquirido la habilidad de poner el orden y el caos en un cierto equilibrio. De esta forma el desorden sería incluso una manifestación del orden. Innerarity destaca las palabras de Willke: *"Todo orden, si quiere*Documento Marco

02/2015

48





acreditarse como orden complejo, ha de ser enriquecido con elementos de desorden, con la fortaleza de la anarquía, con los recursos del caos".

Como se ha argumentado en los apartados anteriores, la caducidad de nuestro orden mundial es evidente. La inteligencia debería ayudar a dirigir el caos hacia un nuevo orden. Y esa inteligencia debe llevar a la generación de ideas. Porque en este mundo sobran ideologías y faltan ideas.

¿Cisnes negros?

O el pozo era muy profundo, o ella caía muy lentamente, porque mientras descendía le sobraba tiempo para mirar alrededor y preguntarse qué iría a pasar a continuación Alicia en el País de las Maravillas

Cuando comienza un año es habitual recurrir a predecir hechos de muy baja probabilidad pero alto impacto, sorpresas mundiales que copen la atención mediática. Pero a este concepto, acuñado por Nicholas Taleb, le falta la segunda parte de la formulación: según el autor el intento es baldío, puesto que es nuestro análisis a posteriori, el denominado sesgo retrospectivo, el que nos hace sobrevalorar nuestra capacidad predictiva e infravalorar el poder del azar. De este modo, nos limitamos a citar algunos de los sucesos que en caso de producirse generarían un alto impacto: un conflicto entre Pakistán e India, el acceso de grupos insurgentes y/o terroristas a armas de destrucción masiva, un ciberataque que



cause graves daños o víctimas (que pudiera ser combinado con un ataque convencional, como señalan Schmidt y Cohen en "El futuro digital"), un incidente grave causado por Rusia en el Báltico, una alianza entre talibanes y Daesh en Afganistán, la implosión de la situación en Venezuela o en Turquía, una nueva intervención en Libia, atentados de impacto en Estados Unidos y Europa, una grave crisis en el Golfo Pérsico, un despertar de protestas en China, una Tercera Intifada, un ataque de Israel a Irán, un desafío grave de Corea del Norte, un enfrentamiento en el Ártico, una catástrofe natural de gran dimensión, nuevos virus o pandemias,...



Las respuestas deben ir en línea con las preguntas

- ¿Podrías por favor decirme qué camino debo seguir para salir de aquí?
 - Esto depende en parte del sitio al que quieras llegar
 - No me importa mucho el sitio
 - Entonces tampoco importa demasiado el camino Alicia en el País de las Maravillas

En un reciente artículo⁴⁷, Mikhail Gorbachev denunciaba la estrechez de miras con que se está actuando ante los acontecimientos internacionales: "Los actuales problemas mundiales fundamentales —el terrorismo y el extremismo, la pobreza y la desigualdad, el cambio climático, la migración y las epidemias— están empeorando diariamente y, pese a ser diferentes, comparten un rasgo fundamental: ninguno de ellos tiene una solución militar". Se trata de un enunciado que puede generar tantos detractores como partidarios pero resulta obvio que, ante muchos de los problemas ante los que se están implementando acciones militares, el resultado no está siendo ni mucho menos esperanzador.

Los problemas del mundo están siendo respondidos sin un adecuado análisis, visión de futuro o prospectiva, y evaluación de las consecuencias de las políticas y acciones que se desarrollan. Los estados y las organizaciones internacionales responden difícilmente a los retos y amenazas que presenta nuestro mundo.

Innovación social.

Mi padre solía decir que él creía en seis cosas imposibles antes de desayunar Alicia en el País de las Maravillas

La innovación social, según Stanford, se define como "una nueva solución a un problema social que es más efectiva, sostenible o mejor que las existentes, y cuyo objetivo atiende principalmente a la sociedad como un todo". Un concepto que como señala Gotlieb⁴⁸, ya fue señalado por personajes como Benjamin Franklin, cuando anunció que modificaciones sociales en una comunidad podrían ayudar a solucionar problemas de cada día.



⁴⁷ Gorbachev, M. (2015). ¿Un nuevo orden más propio de la Guerra Fría? Project Syndicate. http://www.project-syndicate.org/commentary/russia-and-the-west-in-conflct-by-mikhail-gorbachev-2015-01/spanish

⁴⁸ Gotlieb, A. (2014). Social innovation hits the mainstream. The World in 2015. Wired.

Documento Marco 02/2015



El momento ha llegado. Los ciudadanos comienzan a disponer de un amplio poder, a través del acceso a la información, las redes sociales, la gestión del conocimiento, y el desarrollo de inteligencia colectiva. Los ciudadanos comienzan a organizarse para dar respuesta a necesidades tanto personales como colectivas (transportes, viajes, consumo, manufactura, edición, boicots, protestas).

Brecha entre ciudadanos y sus gobiernos.

Va contra mis votos hacer daño a las criaturas
 Alicia en el País de las Maravillas

Continuará durante 2015 este enfrentamiento. Gobiernos que quieren limitar el derecho de expresión, de manifestación, frente a ciudadanos cada vez más exigentes, con más conocimiento. En 2014 se presentó en Sudáfrica un dron especializado para actuar en manifestaciones, el llamado "The Skunk", capaz de lanzar gas pimienta o balas de plástico. La policía de Brasil utilizó drones para vigilar el Mundial de fútbol, además de cascos "Robocot" policiales. Cámaras de grabación y reconocimiento facial podría permitir tener prácticamente controlado cualquier movimiento e identificada a cada persona. Por otra parte, los ciudadanos desarrollarán sus capacidades de encriptación para garantizar el anonimato, idearán fórmulas para evitar el corte de comunicaciones al que se sienten tentados multitud de gobiernos (creando por ejemplo *The Open Mesh Project*, en Egipto, que unía diferentes redes locales). Un año de activismo y hacktivismo, pero con una mayor certeza, en la esfera activista, sobre la imposibilidad de hacer una revolución usando sólo twitter.

La búsqueda de propósito.

¿Por qué todo el mundo me dice lo que tengo que hacer? ¡No! Este es mi sueño y yo decidiré cómo continúa Alicia en el País de las Maravillas

Victor Strecher⁴⁹ destaca esta tendencia, una preocupación sobre la salud y el bienestar que no únicamente estará guiada por vencer a la enfermedad, sino por una vida trascendente. Y no tiene que estar relacionado con la religión. En el análisis de 2014 ya apuntábamos estos

Documento Marco

02/2015



⁴⁹ Strecher, V. J. "The search for purpose begins". En The World in 2015. Wired.



aspectos, además de un nuevo altruismo, mostrado claramente en países sometidos a la grave crisis económica. El poder de la meditación ha sido acreditado por multitud de estudios científicos. Una continua llamada a la necesidad, la pérdida, o la reconfiguración de los valores formará parte del día a día.

La no linealidad del tiempo.



Si conocieras al Tiempo tan bien como lo conozco yo - dijo el Sombrerero -, no hablarías de matarlo. ¡El Tiempo es todo un personaje! Alicia en el País de las Maravillas

Es fundamental entender que el tiempo no es lineal, especialmente en materia de análisis, y evidentemente aplicable a los estudios de seguridad y estudios de futuro. La visión lineal afecta a todas las facetas de nuestra vida. Canales⁵⁰ señala cómo hay que aprender a mirar el pasado para movernos hacia el futuro. Las teorías sobre el tiempo se están redefiniendo, con

aproximaciones como la de Lee Smolin en "Time Reborn". Para actuar en el futuro debemos modificar el pasado. Y como señala Canales, es preciso conjugar tanto las teorías del conocimiento (epistemología) con las teorías del desconocimiento (agnotology). Porque en definitiva, no estamos ni estaremos en una sociedad del conocimiento, sino en una permanente necesidad de gestionar la incertidumbre, que está más bien asociada al desconocimiento.

Bill Gates y el éxito de las movilizaciones sociales.

Siempre se llega a alguna parte si se camina lo bastante Alicia en el País de las Maravillas

Bill Gates, en un artículo en *The Economist*⁵¹, enmarca con una inteligente argumentación la posibilidad de seguir avanzando en la lucha contra la pobreza y la enfermedad, especialmente en el caso de los niños, centro de la cruzada de su fundación. Para Gates, en

Documento Marco

02/2015



⁵⁰ Canales, J. (2014). Temporal reordering. En The World in 2015. Wired.

⁵¹ Gates, B. (2014). Gret expectations. The World in 2015. The Economist.



la historia de cualquier movilización social se produce un punto de inflexión cuando la estrategia de un pequeño grupo comprometido con una causa contagia a colectivos mayores, que comienzan a pedir un cambio. El éxito de esa movilización precisa: liderazgo de individuos visionarios y de organizaciones, un momento que agite la conciencia de la gente, una evolución política que cree el entorno de cambio, y un medidor de progreso que ayude a convencer que ese cambio es posible. Para Gates, la Asamblea de Naciones Unidas en septiembre de 2015 es una gran oportunidad.

Libros de 2014 para reflexionar en 2015.

¿Y de qué sirve un libro sin dibujos ni diálogos? Alicia en el País de las Maravillas

Son muchas las lecturas que podrían recomendarse que, publicadas el año anterior, nos ofrecen la posibilidad de tratar de comprender mejor el mundo, de reflexionar, o de mejorar nuestras competencias. Esta es nuestras sugerencia:

LIBRO	AUTOR
Political Order and Political Decay	Francis Fukuyama
World Order	Henry Kissinger
Capital in the XXI Century	Thomas Piketty
Los innovadores	Walter Isaacson
En el enjambre	Byung-Chul Han
Age of ambition	Evan Osnos
Campo de guerra	Sergio González Rodríguez
El futuro digital	Eric Schmidt y Jared Cohen
The Good Spy: The Life and Death of Robert Ames	Kai Bird
Fuego y cenizas	Michael Ignatieff
Strategy	Lawrence Freedman
The End of Intelligence: Espionage and State Power in the Information Age	David Tucker
Recomponer la democracia	Andrés Ortega
Worthy Fights: A Memoir of Leadership in War and Peace	Leon Panetta
Mi tierra prometida	Ari Shavit
The sense of style	Steven Pinker

Documento Marco

02/2015





In 100 Years: Leading Economists Predict the Future	VV.AA. London School of Economics
¿Quién controla el futuro?	Jaron Lanier
CeroCero	Roberto Saviano
Seguridad Nacional. Amenazas y respuestas	Coord. Luis de la Corte y José María Blanco

Estabilidad como vía para la inestabilidad. Volatilidad para la estabilidad

¡Supongo que ahora encontraré mi castigo, ahogándome en mis propias lágrimas! Alicia en el País de las Maravillas

En un interesante artículo avanzado en diciembre, aunque publicado en el primer número de 2015 de la Revista *Foreign Affairs*⁵², Gregory Treverton y Nicholas Taleb aplican la teoría de este último al estudio de la estabilidad de los estados. Antifrágiles, en este caso, título del último ensayo de Taleb, serían aquellos estados que se fortalecen en medio del caos o del conflicto. Para ello establecen cinco marcadores clave de fragilidad: un gobierno centralizado, una economía no diversificada, un elevado nivel de deuda, ausencia de alternancia política, y ausencia de un pasado y una historia de superación de conflictos. Para estos autores serían antifrágiles países como Arabia, Egipto, Venezuela, Rusia, Irán, Grecia y en menor medida Japón, Brasil, Nigeria.

Un lugar para el optimismo y la oportunidad. Cisnes negros "blanqueados"

De modo que ella, sentada con los ojos cerrados, casi se creía en el País de las Maravillas, aunque sabía que sólo tenía que abrirlos para que todo se transformara en obtusa realidad Alicia en el País de las Maravillas

A lo largo del año 2015 se ofrecerán multitud de oportunidades que lleven a un mundo mejor, o al menos eviten una escalada en conflictos. Citamos algunos de los hechos que tendrían un alto impacto, aunque quizás no una elevada probabilidad: una solución de dos

Documento Marco

02/2015



Treverton, G.; Taleb N. (2014). The calm before the storm. Foreign Affairs January/Febrary 2015 Issue. http://www.foreignaffairs.com/articles/142494/nassim-nicholas-taleb-and-gregory-f-treverton/the-calm-before-the-storm



estados para el conflicto palestino, el final del terrorismo de las FARC en Venezuela, un acuerdo nuclear con Irán, un mundo que avance en democracia y transparencia, el retroceso del Daesh, un compromiso verdadero de los estados contra la corrupción, un acuerdo en materia climática en París, un éxito en la fijación de nuevos objetivos de Naciones Unidas, mejoras de las tasas de desempleo, desarrollo de una conciencia global sobre el riesgo que las desigualdades representan, un acuerdo de transición en Libia, un avance en la libertad de expresión que no se pregone sólo a golpe de atentado y sea una realidad cada día, el fin de la pena de muerte, continuos éxitos policiales en la lucha contra el terrorismo, intervenciones de pacificación y estabilización exitosas, etc.

Un nuevo pensamiento para tiempos de incertidumbre

- ¡Perdón! No pensé qué... Ahí está la diferencia, si no piensas no hables Alicia en el País de las Maravillas

...en el que la capacidad de adaptación es una de las claves

¿Quién eres tú?

- Ya no lo se, señor. He cambiado tantas veces que ya no lo se

...necesitado de imaginación y creatividad

Llamar a la puerta serviría de algo - siguió el lacayo sin escucharla -, si tuviéramos la puerta entre nosotros dos. Por ejemplo, si tú estuvieras dentro, podrías llamar, y yo podría abrir para que salieras, sabes.

...y mucho pensamiento crítico y constructivo, reduciendo la intolerancia

- ¿La sentencia? ¡Pero si todavía no me han juzgado!
- ¡La sentencia es primero! ¡El juicio vendrá después!

Documento Marco

02/2015





4. AGENDA 2015

ELECCIONES	REFERÉNDUM	ANIVERSARIO	OTROS
	_		

	ENERO
5	Conferencia Internacional Grandes Lagos
8	Sri Lanka - presidenciales 50 Aniversario de "The Doors"
11	Croacia - presidenciales (2ª vuelta)
20	Zambia - presidenciales
24	50 Aniversario fallecimiento W. Churchill
24	Grecia - parlamentarias
25	Comoros - legislativas

	FEBRERO
7	Eslovaquia - referéndum
12	Cumbre Antiterrorismo Nueva York
14	Nigeria - presidenciales y legislativas
22	Comoros - asamblea de la unión
	Lesoto - generales
28	Tayikistán - parlamentarias

MARZO				
	El Salvador - legislativas y municipales			
1	Estonia - parlamentarias Andorra - generales			
8	50 Aniversario llegada de tropas de Combate de EE.UU. a Vietnam			
17	Israel - legislativas			
22	Suecia - generales			
29	Uzbequistán - presidenciales			
31	Egipto - parlamentarias			
-	Togo - presidenciales			

ABRIL				
1	200 Aniversario nacimiento Von Bismarck			
2	Sudán - presidenciales y legislativas			
9	150 Aniversario Final de la Guerra de Secesión			
10 11	Cumbre de las Américas en Panamá			
15	150 Aniversario del Asesinato de Abraham Lincoln			
19	Finlandia - parlamentarias			
24	Haití - legislativas			
30	Tanzania - referéndum constitucional			

MAYO				
	7	Reino Unido - generales		
	10	Uruguay - municipales		
	17	Polonia - presidenciales		
	24	150 Aniversario publicación de "Alicia en el País de las Maravillas" de L. Carroll		

JUNIO

7 México - federales intermedias
13 Turquía - asamblea nacional
15 800 Aniversario Carta Magna
Estadounidense

200 Aniversario de la batalla de
Waterloo

Documento Marco







	España - municipales y
24	autonómicas
	Etiopía - parlamentarias
26	Burundi - parlamentarias
	Irlanda - referéndum
31	Trinidad y Tobago -
	parlamentarias
	Conferencia de Revisión del
-	tratado de no Proliferación
	Nuclear
-	Mauritania - Parlamentarias
-	Surinam - parlamentarias

26	Burundi - presidencia	les
26	Burunai - presidencia	ıe

	JULIO	
3	30 Aniversario del estreno d "Regreso al Futuro"	le
9	Sudán del Sur - generales	
11	20 Aniversario Masacre d Srebrenica	le

AGOSTO				
2	25 Aniversario Invasión Iraquí de			
	Kuwait			
9	Argentina - primarias obligatorias			
15	50 aniversario de la actuación de los			
13	Beatles en el Shea Stadium			
20	50 Aniversario Estreno de "Highway			
30	61" de Bob Dylan			

SEPTIEMBRE				
	9	Haití - parlamentarias		
	13	Guatemala - generales		
	13	30 Aniversario del lanzamiento de Mario Bross		
	14	Dinamarca - generales		
		Afganistán - parlamentarias		
	27	Portugal - parlamentarias		
		Cataluña - autonómica		

OCTUBRE				
3	25 aniversario de la Reunificación de Alemania			
18	Suiza - asamblea federal			
19	Canadá - federales			
25	Argentina - presidenciales			
-	100 Aniversario publicación "Metamorfosis" de F. Kafka			
-	Costa de Marfil - presidenciales			

NOVIEMBRE				
	8	Azerbaiyán - parlamentarias		
	15	Paraguay - municipales		
	15	Cumbre de Líderes del G5		
	16			
	20	Bielorrusia - presidenciales		
		Documento Marco		

DICIEMBRE				
	30	150 Aniversario nacimiento R. Kipling		
		Haití - presidencial		
	31	Nueva Zelanda - referéndum		
	-	Conferencia del Clima de Paris		

02/2015 57



22	Argentina - presidenciales (2ª vuelta)
29	Haití - presidenciales
	Burkina Faso - presidenciales
30	Conferencia Cambio Climático de
	Paris

Fechas de elecciones por confirmar:

- Togo presidenciales
- Colombia regionales y municipales
- Polonia parlamentarias
- Tanzania presidenciales y legislativas
- Kirguistán parlamentarias
- Venezuela parlamentarias
- España generales

CONCLUSIÓN

Friedman, en un artículo de Stratfor⁵³, destaca los que, en su opinión, son los cinco eventos principales del año 2014. El último de ellos hace referencia al nacimiento de dos nietos, señalando que "el árbol de la vida continúa creciendo con nuevas ramas de forma inexorable, incluso frente a la historia, la diversidad y el sufrimiento. Las fuerzas de la historia y de la geopolítica marcan nuestra vidas, pero vivimos rodeados de pequeñas cosas...La vida es una experiencia en el contexto de la historia. Se vive en contacto íntimo con cosas que la historia no reseñará y que la geopolítica no verá como significativas". Destaca las palabras de Hamlet a Horacio: "There are more things...than are dreamt of in your philosophy".

Documento Marco

⁵³ Friedman, G. (2014). The Top Five Events in 2014. Stratfor. http://www.stratfor.com/weekly/top-five-events-2014#axzz3PCWaPgeT



Muchas cuestiones no han sido tratadas en este análisis, y serán significativas internacionalmente. Otras tratadas no lo serán. Pero muchas íntimas y personales afectarán a nuestras vidas, propiciando experiencias, nuevas vivencias, no significativas pero que irán configurando nuestra visión del mundo, y por tanto nuestra implicación y compromiso con el mismo. Un mundo de millones de pequeñas cosas...importantes, significativas...

> Me enervan los que no tienen dudas y aquellos que se aferran a sus ideales sobre los de cualquiera.

Me cansa tanto tráfico y tanto sinsentido, parado frente al mar mientras que el mundo gira

Francisco M. Ortega Palomares "Ideario" 54

Jéssica Cohen Villaverde José Mª Blanco Navarro* Analistas de Seguridad Internacional

⁵⁴ Introducción del tema "Stand by", de Extremoduro https://www.youtube.com/watch?v=Fx0Y emcrGE

BIBLIOGRAFÍA

Carnegie Endowment for International Peace (2014). The World in 2015. En línea: http://carnegieendowment.org/2014/12/10/world-in-2015 [Consultado: 15/01/2015]

CEA (2014) Technology trends to watch 2015. En línea: http://content.ce.org/PDF/2014 5tech web.pdf [Consultado: 15/01/2015]

Center for Strategic and International Studies CSIS (2014). 2015 Global Forecast. En línea: http://csis.org/files/publication/141110 Cohen GlobalForecast2015 Web.pdf [Consultado: 15/01/2015]

Council on Foreign Relations (2014). Preventive Priorities Survey 2015. En línea: http://www.cfr.org/peace-conflict-and-human-rights/preventive-priorities-survey-2015/p33990 [Consultado: 15/01/2015]

Foreign Affairs (2014). The best of 2014. En línea:

http://www.foreignaffairs.com/discussions/news-and-events/the-best-of-2014-foreignaffairs-editors-select-top-content-of-t [Consultado: 15/01/2015]

G4S Risk Consulting (2015). Global Forecast 2015. En línea: http://www.g4s.com/~/media/Files/PDFs/GIS%20Global%20Forecast%202015.ashx [Consultado: 15/01/2015]

Mathews, J. T. (2014). 2015: A World Confused. Carnegie Endowment for International Peace. En línea:

http://carnegieendowment.org/2014/12/10/2015-world-confused [Consultado: 15/01/2015]

Schmidt, E.; Cohen, J. (2014). El futuro digital. Anaya Multimedia.

Stratfor (2015). Annual Forecast 2015. En línea: http://www.stratfor.com/forecast/annual-forecast-2015#axzz3PCWaPqeT [Consultado: 15/01/2015]

The Economist (2014). The World in 2015.

Wired. The World in 2015.

Documento Marco 02/2015 60



Jéssica Cohen Villaverde José Mª Blanco Navarro

World Economic Forum (2014). Outlook on the Global Agenda 2015. En línea: http://www.weforum.org/reports/outlook-global-agenda-2015 [Consultado: 15/01/2015]

World Economic Forum (2015). Global Risks 2015. 10th Edition. En línea: http://www3.weforum.org/docs/WEF Global Risks 2015 Report.pdf [Consultado: 15/01/2015]

Documento Marco

02/2015



^{*}NOTA: Las ideas contenidas en los *Documentos Marco* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.



