

10/2015

19 enero de 2015

*Pablo Delgado de Luque**

EL MANDO DE OPERACIONES ESPECIALES DE EEUU (USSOCOM) Y LA RED GLOBAL DE OPERACIONES ESPECIALES (GSN), UNA OPORTUNIDAD EN LA ESTRATEGIA NACIONAL DE SEGURIDAD Y DEFENSA

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

EL MANDO DE OPERACIONES ESPECIALES DE EEUU (USSOCOM) Y LA RED GLOBAL DE OPERACIONES ESPECIALES (GSN), UNA OPORTUNIDAD EN LA ESTRATEGIA NACIONAL DE SEGURIDAD Y DEFENSA

Resumen:

La Política de Defensa actual de los Estados Unidos de América busca despliegues poco intrusivos y de bajo coste para garantizar su seguridad en un mundo de amenazas globales de carácter transnacional. En respuesta a ello, el Mando de Operaciones Especiales Americano (USSOCOM) ha desarrollado su visión de una Red Global de Operaciones Especiales (GSN) consistente en una fuerza globalmente interconectada de Unidades de Operaciones Especiales (SOF) e interagencias de países aliados y amigos con voluntad de reaccionar y comprometerse frente a contingencias regionales y las amenazas a la estabilidad actuales, todo ello sincronizado con otros actores en el marco de un estrategia global multidisciplinar basada en la confianza mutua para alcanzar una situación final deseada compartida.

Abstract:

The current U.S. Defense Policy calls for small-footprint, low-cost approaches to ensure U.S. security in a world of global transnational threats. In response, U.S. Special Operations Command (USSOCOM) has developed a Global SOF Network (GSN) visión which consists of a globally networked force of Special Operations Forces (SOF), interagency allies and partners able to rapidly respond to, and persistently address, regional contingencies and threats to stability, all together synchronized with other actors in the framework of a global multidisciplinary strategy based on common trust to reach a shared endstate.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Pablo Delgado de Luque

Palabras Clave:

Confianza, factor humano, influencia, empatía, fase 0, Mando de Combate (CoCom), aproximación indirecta, Plan de Campaña 2020, esfuerzo multidisciplinar.

Keywords:

Trust, human domain, engagement, cultural awareness, Phase 0, Combatant Command (CoCom), indirect approach, Campaign Plan 2020, multidisciplinary efforts.

Pablo Delgado de Luque

INTRODUCCIÓN

Los Estados Unidos de América, cansados tras los últimos 15 años de continuas Operaciones Militares voluminosas, costosas tanto en recursos como en vidas humanas, cada vez más impopulares y cuyos resultados distan mucho de la situación final deseada, a pesar de un claro dominio de los tradicionales Poderes Terrestre, Aéreo y Naval, toman consciencia de que hoy en día, es en el dominio del factor humano en el que se asienta la solución frente al nuevo modelo complejo de guerra global, transnacional e híbrida del entorno estratégico en que nos encontramos en este S.XXI como consecuencia de variados factores crecientes de inestabilidad¹. Intentar entender cómo afecta al comportamiento humano el entorno físico, cultural y el ambiente social, entender el problema adecuadamente, y no sólo sus síntomas, puede llevarnos a poder influir² en este comportamiento de manera apropiada para contribuir así a la estabilidad y con ello a la seguridad internacional a un coste razonable, identificando igualmente los lazos de apoyo necesarios a mantener para potenciar esta estabilidad.

Este factor humano adquiere, si cabe, mayor importancia en esta era de globalización y convivencia multicultural, en el que las nuevas tecnologías de la información, los medios de comunicación y las redes sociales pueden condicionar con carácter inmediato determinados comportamientos locales influenciados por un hecho o información de carácter global (y viceversa), tanto dentro como fuera de nuestras fronteras.

Frente a este entorno estratégico de seguridad en que nos encontramos, amenazas que forman parte en si de una red que interconecta organizaciones terroristas con el crimen organizado, organizaciones violentas, tráfico de drogas, armas, blanqueo de capitales, etc.,

¹ Estados fallidos, cambios climáticos y sus desastres asociados, derechos humanos, acceso al agua, densidad de población y presión demográfica (urbana, pandemias, malnutrición...), grupos radicales, terrorismo, etc...

² La publicación del TRADOC PAM 525-8-5 introduce "Engagement" (Influencia) como una nueva función del combate definiéndola como "la búsqueda y materialización de contactos e interacción con la población, el gobierno y las Fuerzas Armadas del Área de Operaciones para poder influir sobre ellos y facilitar así las Operaciones de las fuerzas propias y amigas"

Pablo Delgado de Luque

surge, cada vez más, la necesidad de poder contrarrestarlas con otra red que permita una aproximación multidisciplinar al problema, sincronizando los esfuerzos político-diplomáticos, ayudas al desarrollo económico y de seguridad y defensa hacia un mismo objetivo final, una situación final deseada debidamente coordinada.

El Almirante McRaven³, prestigioso Navy SEAL, anterior jefe del JSOC e igualmente conocido teórico del mundo de las operaciones especiales, al tomar el mando del USSOCOM en agosto de 2011, consciente del potencial que tiene el personal y las unidades de Operaciones Especiales (UOE,s) en esta nueva aproximación estratégica, inicia una reforma importante para posicionar las mismas adecuadamente frente a estos desafíos del siglo XXI, lo que denomina como su Visión 2020 y que conlleva impulsar la creación de una Red Global de OE,s (Global SOF Network, GSN), concepto que está teniendo un impacto importante en la reforma de las Fuerzas Armadas Americanas. Ésta es una red que pretende conectar, coordinar y sincronizar los esfuerzos de las Unidades de OE,s USA, de aliados y países amigos, así como las diferentes agencias y organismos de inteligencia y seguridad para identificar amenazas y en su caso, prevenir o neutralizarlas antes de que se conviertan en futuras crisis. Todo ello requiere crear un entorno de confianza que ha de construirse día a día, con una presencia persistente y apoyo constante de los países aliados a los países amigos anfitriones que sufren estas amenazas directamente y generar los mecanismos adecuados de intercambio de información e inteligencia entre todos los actores.

Las capacidades militares convencionales siguen jugando su papel doctrinal en las diferentes situaciones del espectro del conflicto, al igual que las OE,s. Es en la llamada "Fase 0", ahora, en tiempo de paz (si podemos llamar paz al entorno en que vivimos hoy en día en el marco

³ William Harry McRaven, Navy SEAL (Sea, Air, Land Teams, son equipos de Operaciones Especiales de la Armada Americana de reconocido prestigio). El JSOC, Joint Special Operations Command, es un Mando Conjunto de OE,s que fue responsable de organizar y ejecutar la Operación "Neptune Spear" que acabó con la vida de Osama Bin Laden el 2 de mayo de 2011. En 1993 El Adm. McRaven publicó una tesis sobre OE,s en la Escuela Naval titulada "The Theory of Special Operations" que continúa siendo editada por gran valor conceptual.

Pablo Delgado de Luque

del nuevo modelo de guerra global), donde este concepto de coordinación de esfuerzos de la GSN adquiere mayor relevancia y es donde la especial idiosincrasia, empatía con el entorno, reducida huella “intrusiva” militar del personal de OE,s y sus unidades les hace especialmente idóneas para entender el ambiente, influir en el comportamiento, generar confianza, identificar amenazas, asesorar y adiestrar unidades de países amigos para mejorar sus capacidades y a planificar operaciones para neutralizarlas, apoyarles con medios e inteligencia, o en su caso coordinar y operar conjuntamente o unilateralmente según las circunstancias, constituyéndose igualmente en elemento avanzado en caso de que finalmente se desencadene una crisis o se requiera unidades de refuerzo o de apoyo al país anfitrión, contribuyendo por tanto a la estabilidad en un área igualmente importante para los intereses nacionales.

Este desarrollo requería tres esfuerzos principales:

1. Modernizar ciertas capacidades y propiciar algunos cambios en las unidades de OE,s de los USA, así como en su autoridad como Jefe del USSOCOM.
2. Definir los nodos de esta Network y establecer la conexión entre ellos.
3. “Operacionalizar” el Concepto GSN mediante un Plan de Campaña (CAMPLAN 2020).

EL USSOCOM, LA NECESIDAD DEL CAMBIO Y SU VISIÓN 2020

El USSOCOM tiene su origen en la OSS⁴ de la segunda guerra mundial liderada por el General Donovan y que englobaba la capacidad de converger inteligencia con acciones operativas. En 1947, tras crearse el Departamento de Defensa (DoD) y la Agencia Central de Inteligencia (CIA), las OE,s se relegaron al ámbito de los Ejércitos y la Armada y tuvieron un empleo, en algunas ocasiones, poco apropiado a su especificidad y con una manifiesta falta de unificación de tácticas, técnicas y procedimientos (TTP,s). Es en 1979 y principalmente por el

⁴ Office of Strategic Services, 1942-1945

Pablo Delgado de Luque

fracaso de la operación “Eagle Claw”, de rescate de rehenes en Irán, cuando se creó una comisión para investigar estos hechos y proponer soluciones, comisión cuyo informe puso de manifiesto la falta de capacidad de actuación conjunta y la necesidad de crear un Mando Conjunto que unificara estas TTP,s. Finalmente, por imposición del Congreso⁵, pues surgieron muchas rivalidades entre los Mandos Específicos⁶, se crea en el año 1986 el USSOCOM como Mando Estratégico dependiente directamente del Secretario de Defensa, con Mando de Combate (CoCom)⁷ sobre las unidades en USA (CONUS)⁸.

De acuerdo con la Visión 2020, en el marco estratégico actual definido en las principales directrices de la administración Obama y especialmente del DoD⁹, no se puede considerar un problema o conflicto como local o regional. Los límites de las Áreas de Responsabilidad de los GCC¹⁰ son cruzados permanentemente por las nuevas amenazas de tal modo que las amenazas locales y regionales se han transformado en unas nuevas amenazas interconectadas globalmente¹¹ de carácter transregional, que cambian muy rápidamente y cuyo caldo de cultivo son las áreas que no disponen de un gobierno eficaz. Para luchar contra ello son necesarias acciones para las que las OE,s están específicamente adiestradas tanto mediante una “aproximación indirecta”, para fomentar y desarrollar las capacidades

⁵ Holloway Commission. La Enmienda Nunn-Cohen al “DoD Authorization Act of 1986”

⁶ Esta rivalidad provocó la conocido Goldwater Nichols Act en 1986 por la que el Secretario de Defensa se relacionaba directamente con los Mandos de Combate (CoCom), saltándose a los Jefes de los Ejércitos/Armada.

⁷ CoCom es el mando de las unidades asignadas relativo a la organización y empleo de mandos y fuerzas, asignación de cometidos, designación de objetivos, dirección de todos los aspectos de las operaciones militares, adiestramiento conjunto y logística para cumplir la misión asignada. Normalmente se ejerce por medio de Jefes de Fuerza Conjunta Subordinados u otros mandos componentes. Existen 12 Mandos con CoCom, (Title 10 US Code); nueve geográficos y tres globales (SOCOM, STRATCOM y TRANSCOM).

⁸ CONUS , Continental US

⁹ Desde el Departamento de Defensa, en el proceso de planeamiento de la Defensa se emitieron diversos documentos de carácter estratégico y que conforman la VISION 2020 del USSOCOM, entre los que cabe destacar: Defense Strategic Guidance. (Presidente/Secretario de Defensa) Enero 2012, Mission Command. (JEMAD) Abril 2012, Capstone Concept for Joint Operations. (JEMAD) Septiembre 2012. Revisión Cuatrienal de la Defensa de los EEUU de 2014.

¹⁰ GCC,s (Geographic Combatant Commands, Mandos Conjuntos Geográficos USA; CENTCOM (Oriente Medio y Asia Central, MacDill AFB, FI), NORTHCOM (América del Norte y Méjico, Peterson AFB, CO), SOUTHCOM (América del Sur y Centro-América y Caribe, Doral, FI), PACOM (Asia-Pacífico, Camp Smith, Hawái), EUCOM (Europa, Cáucaso e Israel, Stuttgart, GE), AFRICOM (África, Stuttgart, GE).

¹¹ Dentro de las diversas amenazas se incluyen el terrorismo, las organizaciones radicales violentas, el tráfico de armas, el tráfico de seres humanos, el blanqueo de dinero y la piratería.

Pablo Delgado de Luque

de los países amigos, cortar los apoyos que alimentan estas amenazas, influir para erradicar las ideologías extremistas y radicales, especialmente mediante misiones de asistencia militar, operaciones de información y psicológicas, actividades de contrainsurgencia y de guerra no convencional y acciones cívico-militares, así como, en su caso, mediante una “aproximación directa”, para localizar, aislar, neutralizar y eliminar estas amenazas cuando surjan ventanas de oportunidad, mediante misiones de reconocimiento especial y acción directa principalmente.

Este entorno requería detallar más el cometido global asignado desde el 11S al Jefe del USSOCOM como responsable de “...sincronizar el planeamiento de operaciones globales contra redes terroristas...”; en febrero de 2013 el Secretario de Defensa firmaba el UCP¹² en el que se ampliaban las responsabilidades del Jefe del USSOCOM a “... planeamiento, coordinación, despliegue y, cuando se ordene, el empleo de fuerzas de operaciones especiales globalmente.....integrando las directrices estratégicas del DoD, los planes y las prioridades de inteligencia frente a redes terroristas y otras redes designadas por el Secretario de Defensa....”. Este cambio, ampliando la responsabilidad y la lucha no sólo contra redes terroristas en general, si no incluyendo otras redes criminales que las alimentan, reforzó la necesidad de mejorar el trabajo con las diferentes agencias y organizaciones nacionales e internacionales y sus respectivos homólogos, especialmente de los países aliados/amigos.

Para poder implementarlo y poder adaptarse al ritmo cambiante del entorno estratégico, el Jefe del USSOCOM necesitaba igualmente la autoridad de mantener el CoCom no sólo sobre las unidades en CONUS¹³, sino incluso una vez desplegadas; así pues el Secretario de Defensa

¹² UCP Unified Command Plan, “Forces For Memorandum” es el documento por el que el Secretario de Defensa asigna las responsabilidades a los diferentes Mandos de Combate (CoCom).

¹³ El USSOCOM dispone de unos 69.700 Militares (Mil) de los diferentes Mandos Componentes; US Army Special Operation Command (USASOC, Fort Bragg, NC) que además de los tradicionales “Green Berets” encuadran Unidades de Operaciones de Información, Psicológicas y Asuntos Civiles, El US Airforce Special Operation Command (AFSOC, Hurlburt AFB,FL), US Naval Special Operation Command (NAVSPECWARCOM,

Pablo Delgado de Luque

amplió, igualmente, las responsabilidades por las que el Comandante del USSOCOM retenía el Mando de Combate (CoCom) de las unidades de OE,s desplegadas, dependientes regionalmente de los correspondientes Theater Special Operations Command (TSOC)¹⁴. Este CoCom Global es especialmente importante en áreas o ante amenazas que traspasan el aspecto geográfico, y que ejerce principalmente a través del Joint Special Operations Command (JSOC) en cualquier lugar de mundo. En este sentido, mientras los GCC atienden a los intereses de seguridad norteamericanos en una región con el apoyo de los TSOC,s, el USSOCOM afronta directamente las amenazas que cruzan las regiones y afectan a más de un GCC y que tienen implicaciones globales.

Este importante cambio en la normativa del Departamento de Defensa implica una mayor responsabilidad para el USSOCOM en cuanto al planeamiento y ejecución de operaciones en un ámbito global, además de tener que establecer un eficaz mecanismo de coordinación y sincronización con los GCC,s que mantienen el Control Operativo (OPCON) de los TSOC,s y, por tanto, de las unidades de OE,s desplegadas en sus Áreas de Operaciones.

En el análisis de la misión para afrontar las amenazas actuales y futuras y basado en los documentos estratégicos del DoD, el Comandante del USSOCOM organizó cuatro Equipos de Planeamiento Operativo, que coinciden con las líneas de operaciones (LOO) de la Visión 2020. Estos equipos son:

- LOO 1 “win the current war”, orientado a los conflictos actuales en diferentes áreas (Afganistán, Irak, etc...)
- La Global SOF Network, cuyo objetivo es extender la actual red global de OE,s e interagencias (LOO 2).

Coronado, CA), US Marine Corps Forces Special Operations Command (MARSOC, Camp Lejeune, NC) y el Mando Conjunto de Operaciones Especiales (JSOC, Fort Bragg, NC).

¹⁴ TSOC, Mandos Conjuntos de Operaciones Especiales de cada Teatro; SOCSOUTH, SOCCENT, SOCNORTH, SOCEUR, SOCAFRICA, SOCKOR, SOCPAC en apoyo de los GCC,s.

Pablo Delgado de Luque

- Proteger a la fuerza y sus familias, (LOO 3) para incrementar la disponibilidad de las unidades y paliar las consecuencias que acarrear las misiones para las familias del personal de OE,s.
- Administración de recursos eficaz, (LOO 4) para adaptarse a un futuro más restrictivo en presupuestos y a la necesidad de tener mecanismos ágiles de adquisición de materiales.

En resumen la VISION 2020 se resume en “una fuerza globalmente interconectada de fuerzas de operaciones especiales (SOF), interagencias, aliados y países amigos que responda rápida y persistentemente para afrontar contingencias regionales y amenazas a la estabilidad”¹⁵.

MATERIALIZACIÓN DE LA VISIÓN 2020, LA GLOBAL SOF NETWORK (GSN)

Para implementar esta Visión en una Red Interconectada, se constituyó un grupo de trabajo con participación de los Oficiales de Enlace de OE,s de varios países¹⁶, con los siguientes cometidos:

- Convertir a los Mandos de Operaciones de Teatro (TSOC,s) en el núcleo de la Red de UOE,s, equipándolos adecuadamente para ser la fuerza de respuesta dentro de cada GCC.
- Proyectar UOE,s a los teatros de operaciones de los GCC de forma permanente o rotatoria cuando fuera preciso.
- Impulsar el desarrollo de las capacidades de OE,s de países amigos.
- Ampliar las relaciones con otras agencias para apoyar a los TSOC,s y GCC,s.

¹⁵ Traducción literal de la definición de la VISION 2020.

¹⁶ Reino Unido, Canadá, Australia, Francia, Dinamarca, Alemania, Noruega, Holanda, Nueva Zelanda, Suecia y España.

Pablo Delgado de Luque

Los diferentes nodos de la red global incluyen a diferentes elementos, cada uno con funciones complementarias; se pueden señalar, con carácter ni exclusivo ni excluyente, a los siguientes: GCC,s, TSOC,s, Mandos de Operaciones Especiales Avanzados (Special Operations Commands Forward-SOCFWD), Centros de Coordinación Regional de FOE,s (Regional SOF Coordination Center-RSCC), Oficiales de Enlace de Operaciones Especiales (US Special Operations Liaison Officers-SOLO), SOLO,s de naciones aliadas y amigas (Partner), Nodos de la Red Logística, Centro Global de Apoyo a la Misión (Global Mission Support Center-GMSC), Representante del USSOCOM en Washington DC (National Capital Region-NCR), Equipos de Apoyo de Operaciones Especiales (Special Operations Support Team-SOST), Elementos de Mando, Control, Comunicaciones, Informáticos e Inteligencia (C4I).

Un mayor detalle de cada uno de estos potenciales nodos se detalla a continuación:

Los GCC,s constituyen la primera prioridad, pues tienen la responsabilidad de planear y conducir las campañas en su área geográfica; para ello el USSOCOM está incrementando las capacidades de los TSOC,s para el mejor cumplimiento de sus cometidos así como para afrontar conflictos emergentes.

Los TSOC,s son los principales mandos de OE,s del Teatro con capacidad conjunta para ejecutar operaciones de forma continuada. A través de ellos el Comandante del GCC ejerce el mando y control sobre las Unidades desplegadas.

Los SOCFWD,s son puestos de mando de diferente entidad y que están desplegados en las áreas geográficas de los GCC,s. Constituyen una extensión de los TSOC,s y controlan las operaciones tácticas, relacionándose directamente con los Jefes de Fuerzas Conjuntas y los Comandantes desplegados en cada Teatro. También está previsto en el concepto de la GSN que establezcan relaciones en el ámbito de las unidades con otras agencias y aliados. A modo de ejemplo, en la actualidad existen SOCFWD en Líbano, Jordania, Pakistán, Yemen, etc...

Pablo Delgado de Luque

Los RSCC,s tienen como principal cometido potenciar el adiestramiento, la enseñanza, la coordinación, el intercambio de información y la interoperabilidad entre los países amigos (partners) de la región. Este concepto deriva del propio concepto del NSHQ¹⁷ y uno de los objetivos a conseguir es “crear confianza” entre los diferentes países y sus unidades de OE,s mediante contactos y actividades permanentes. El propio lema de la GSN es “You can’t surge trust” (No puedes crear confianza rápidamente), o lo que viene a ser que la confianza no es algo que se improvise. Su activación está en plena fase de planeamiento y requiere construir y mantener la infraestructura y equipamiento adecuado en las áreas regionales correspondientes, la intención es establecer los CGs de los RSCC,s en Colombia, Hawai, Singapur y Senegal.

Los SOLO,s (USA) son los asesores del “US Country Team”¹⁸ en cada embajada. Asisten y asesoran a las unidades de OE,s del país “Partner” en el desarrollo de sus actividades y ejerce como elemento de coordinación entre los dos países. Actualmente el USSOCOM tiene desplegados SOLO,s en Australia, Japón, Brasil, Canadá, Reino Unido, Francia, Jordania, Polonia, Colombia, Turquía, Kenia e Italia.

En cuanto a las naciones “Partner”, el Comandante del USSOCOM ha impulsado la cobertura de representantes en el HQ, trabajando para romper las barreras propias del intercambio de información, de tal modo que estos puedan integrarse plenamente en el mismo. Hasta la fecha hay representantes de Reino Unido, Canadá, Australia, Francia, Dinamarca, Alemania, Noruega, Holanda, Nueva Zelanda, Suecia y España, que formaron parte de ese OPT GSN inicial. Por otra parte está prevista en próximas fechas la incorporación de SOLO,s de Jordania, Italia, Lituania, Polonia. Rumania y Singapur. Hay también prevista una lista de

¹⁷ NATO SOF Headquarter. Desde su creación en 2007, sobre la base de 18 efectivos, actualmente es un CG de alrededor de 300 efectivos que ha permitido grandes avances en interoperabilidad y confianza mutua, y gracias al cual, por ejemplo, alrededor de 2200 personas de OEs de más de 26 países han trabajado juntos en Operaciones en Afganistán.

¹⁸ El “US Country Team” se compone de todos los jefes de sección de la Embajada que dependen directamente del embajador.

Pablo Delgado de Luque

países que serán invitados a integrarse de acuerdo a varios criterios, inicialmente se prevé llegar a unos 37 países para el 2015 y se encuentra en estudio la posibilidad de incrementar hasta representantes de 60 países para el 2020.

Todos los SOLO,s disponen de su puesto de trabajo en las nuevas dependencias en el ISCC (International SOF Coordination Center) del CG del USSOCOM a modo de JOC o Centro de Gestión de Crisis, que recientemente ha pasado a depender de la División de Operaciones con la nueva denominación de J3-I (International), Todos disponen de acceso a BICES¹⁹ y red de propósito general no clasificada del USSOCOM (NIPR). Aquellos países que lo han solicitado, se les ha proporcionado una dependencia individual segura donde instalar los sistemas CIS nacionales. En este Centro J3-I, además de los SOLO,s y del equipo del USSOCOM encargado de la coordinación con los diferentes nodos de las naciones “Partner” y organismos civiles (Academias, Think-Tanks, etc...) de la GSN, se ubican representantes de los diferentes TSOC,s y de las diferentes Agencias (CIA, FBI, DEA, etc..), lo que constituye un entorno único para la coordinación y sincronización de esfuerzos y análisis cooperativo multinacional e interagencias de las diferentes amenazas y/o situaciones.

En el ámbito logístico se incluyen las Bases Operativas Principales, Destacamentos Operativos Avanzados, puertos marítimos y aeropuertos de acceso y otros elementos de Apoyo Logístico. En el concepto GSN se contempla la posibilidad de utilizar instalaciones militares de países “Partner” para su empleo compartido.

El GMSC es el órgano de coordinación que conecta las Unidades del USSOCOM con la Red Global. Se coordinan aspectos relativos a operaciones, inteligencia, logística, planeamiento, transmisiones y otras actividades que permiten a las Unidades desplegadas cumplir sus misiones. Las principales funciones de este centro se centran en realizar el seguimiento del

¹⁹ BICES (Battlefield Information, Collection and Exploitation System) es un sistema clasificado OTAN de intercambio de Información, en el que el USSOCOM a través del USBICES ha establecido una comunidad específica para la GSN (BICES-X).

Pablo Delgado de Luque

Plan de Campaña, coordinar con los GCC,s, interconectar todos los nodos de la GSN para mantener la “Common Operational Picture” Global junto a los países “Partner”, mantener una base de datos para explotación de la GSN y verificar la disponibilidad de las capacidades de las unidades.

Para asegurar una eficaz coordinación con todas las agencias gubernamentales norteamericanas se constituye el NCR bajo la dependencia del “Vice Commander”²⁰ en Washington. También en la capital se establece la “Oficina de Washington”, en el Pentágono, que sirve como puesto de mando para el Comandante en sus habituales desplazamientos por motivos de despacho con la cúpula del Departamento de Defensa o el Gobierno, y la Asesoría Jurídica del USSOCOM. Desde aquí se impulsan los cambios legislativos necesarios y se desarrollan programas orientados a influir en el sector privado (Think Tanks, Universidades, Academias,...) así como poder trabajar con los Agregados de Defensa extranjeros los aspectos relacionados con la GSN.

Los SOST,s, bajo la dependencia del NCR se componen de dos o tres personas que trabajan fundamentalmente con las agencias gubernamentales en Washington. Disponen de los medios de comunicaciones necesarios para interconectar las diferentes agencias para la lucha contra el terrorismo o cualquier otro asunto referente a la seguridad nacional.

Finalmente, para el establecimiento de la GSN es preciso un sistema de mando y control, comunicaciones, informático (computer) e inteligencia (C4I) que permita la dirección y el trabajo cooperativo multinacional y apoye a toda la red. Este sistema debe englobar tanto a la estructura de las Unidades USA, como a las diferentes agencias gubernamentales y los países “Partner”. Como sistema de interconexión hasta el nivel SECRET se ha apostado por la red BICES-X (extended) ya comentada , que permite establecer comunidades de interés ad-hoc ante determinados foros o crisis y a través del cual se vienen desarrollando unas

²⁰ En el Mando del USSOCOM se contempla al Commander, Deputy Commander y el Vice-Commander, este último a cargo del NCR y destacado permanentemente en Washington.

Pablo Delgado de Luque

videoconferencias (SOForums) en la que se conectan todos los nodos de la red relacionados con los asuntos de la agenda. En el nivel no clasificado se ha desarrollado una red de intercambio de información sobre la base de APAN (All Partner Access Network) y que permite igualmente compartir análisis y establecer VTC de una manera ágil entre los nodos de la Red y proporciona una visión común sobre muchos aspectos que sin necesidad de ser clasificados son de interés especial para tener una visión compartida.

“OPERACIONALIZAR” EL CONCEPTO (CAMPLAN 2020)

Una vez establecida la Red, había que traducir la visión “Special Operations Forces 2020” en planes Operacionales, para ello era necesario que los GCC,s definieran los requerimientos de Operaciones Especiales en el marco de los planes Regionales derivados del Plan Global del DoD y que culminan con el Plan de Campaña SOF 2020 (CAMPLAN 2020).

El Plan de Campaña GSN 2020 pretende proporcionar Unidades de OE,s debidamente organizadas, adiestradas, equipadas y adaptadas a los diferentes entornos geográficos en apoyo de los GCC,s, que son los Mandos Operacionales apoyados²¹. Para ello reunió en septiembre de 2013 en el CG USSOCOM a todos los mandos de los GCC,s y TSOC,s en una “Conferencia Global de Sincronización” en la que se validó este CAMPLAN y se remitió al Estado Mayor Conjunto para su aprobación.

Este CAMPLAN 2020, una vez aprobado, pretende igualmente sincronizar el planeamiento, la coordinación, despliegue y empleo de FOE,s con los países amigos en las zonas o frente a las amenazas en las que los intereses nacionales coincidan y con la intención de mantener un esfuerzo compartido y concurrente hacia una misma situación final deseada, que al fin y al

²¹ Actualmente para implementar esta GSN mantiene desplegados una media de 9.000 Mil SO en más de 78 países. Frente a los importantes recortes y reducción tanto de presupuestos como de U,s en las Fuerzas Armadas norteamericanas, el USSOCOM es el único mando que en los últimos diez años ha duplicado su personal, triplicado su presupuesto (unos 11 B\$) y cuadruplicado el personal desplegado), todo ello con solo el 1,7 % del presupuesto de Defensa.

Pablo Delgado de Luque

cabo está constituida por la estabilidad regional y la salvaguarda de la seguridad nacional. Este proceso de planeamiento operativo multinacional ya se ha iniciado en el CG USSOCOM (J3-Internacional) coordinado a través de los oficiales de enlace de los países representados con en el mismo. Este Plan será revisado cada dos años empleando la herramienta ROC Drill (Rehearsal of Concept) para cada acción o área específica.

CONCLUSIONES

La GSN proporciona un marco de sincronización y coordinación de esfuerzos multidisciplinar (Político-Diplomático, Desarrollo, y de Seguridad y Defensa) único frente a las amenazas a la seguridad actuales. Fomenta un vínculo basado en la responsabilidad compartida, mediante acuerdos bilaterales-multilaterales puntuales, entendiendo la prioridad en los intereses nacionales particulares de cada país y que entre todos contribuimos a la estabilidad global.

La confianza mutua es la base del concepto y debe ser fruto de una presencia y apoyo duradero y comprometido, impulsando el desarrollo de las capacidades de los países amigos que sufren directamente estas amenazas que ponen en riesgo la estabilidad en sus países y la seguridad de su población, para que ellos mismos con el apoyo de la GSN puedan hacer frente a las mismas y con ello neutralizar igualmente las interconexiones entre las diferentes amenazas y sus consecuencias para nuestra propia seguridad nacional.

Como complemento a la actual concepción de la Defensa Nacional en la mayor parte de los países basada en planes reactivos frente a contingencias concretas que amenazan la soberanía y seguridad nacional y de nuestros aliados, empleando para ello las capacidades militares en operaciones convencionales para hacer frente a crisis bajo un determinada resolución o mandato de ONU, OTAN, UE, etc. (que siguen siendo igualmente necesarios en caso de escalada), la GSN impulsa planes activos, duraderos, basado en acuerdos bilaterales-multilaterales con el país/países anfitrión, que busquen ayudar a entender el problema y no sólo sus síntomas para poder así neutralizarlo antes de que una crisis o potencial crisis local

Pablo Delgado de Luque

se convierta en una amenaza real a nuestra seguridad, a la estabilidad regional y evitando así la escalada y posibles operaciones militares mayores, costosas e impopulares.

Se centra fundamentalmente en el factor humano, aprovechando especialmente las capacidades que el personal y las unidades de OE,s pueden aportar con una huella reducida y poco intrusiva, al entender los cimientos culturales y la influencia del entorno social al mismo y predecir su posible comportamiento frente a diferentes percepciones influidas por un mundo globalizado en la era de la información y de esta manera, poder así, en cierta medida, anticiparse, influir adecuadamente en su educación, contribuir a su desarrollo, asesorar y mejorar las capacidades frente a estas amenazas, proteger a la población y ganarse de esta manera su confianza, operando igualmente, si así se requiere, de manera conjunta para contribuir a mantener la estabilidad en un área o frente a una amenaza igualmente importante para la estabilidad global y de nuestros intereses nacionales.

Si bien los cometidos asignados al USSOCOM van más allá de los que corresponde los Mandos de OE,s de los países de nuestro entorno, en los que la línea entre las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado y las Fuerzas Armadas está más delimitada, es cierto que las amenazas actuales traspasan continuamente esa línea de separación y se debería lograr un mayor grado de coordinación e interconexión, aprovechando el potencial mutuo. Esta iniciativa puede ser una buena oportunidad para que analicemos los intereses nacionales a proteger globalmente -debidamente priorizados- en un “CAMPLAN” Nacional sincronizado con el de la GSN, donde se reflejen los diferentes esfuerzos multidisciplinares nacionales priorizados (Político-Diplomático, Desarrollo y de Seguridad y Defensa) para contribuir a mantener la estabilidad en estas zonas y por tanto reforzar así nuestra seguridad nacional aprovechando el potencial que las OE,s y la GSN proporciona.

La GSN es una nueva aproximación frente a las amenazas actuales, que ayuda igualmente a impulsar la Cultura de Defensa y a fomentar los lazos y mecanismos de trabajo entre los actores de diferentes Ministerios (Diplomáticos, FCSE, FAS, Servicio de Inteligencia, ayuda al

Pablo Delgado de Luque

desarrollo, etc...) y otros actores, como periodistas, ONG,s, etc. para que estos esfuerzos converjan de manera coordinada y sincronizada hacia la misma situación final deseada frente a estas amenazas que están igualmente interconectadas en su propia red global y transnacional.

i

*Pablo Delgado de Luque**

TCOL.ET.INF.DEM

Oficial Enlace Operaciones Especiales USSOCOM (Jul 2013-Ago2014)

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.