

39/2015

16 de abril de 2015

Trinidad Deiros y Tcol. Jesús Díez Alcalde*

REPÚBLICA CENTROAFRICANA:
DIFÍCIL PROCESO POLÍTICO,
INELUDIBLE COMPROMISO
INTERNACIONAL

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

REPÚBLICA CENTROAFRICANA: DIFÍCIL PROCESO POLÍTICO, INELUDIBLE COMPROMISO INTERNACIONAL

Resumen:

En el primer trimestre de este año, la mejora de la seguridad, así como las señales de mayor firmeza de la comunidad internacional para con los grupos armados, han logrado reavivar una transición política en la República Centroafricana que en estos momentos hacía aguas. El desbloqueo de este proceso, que debería culminar con la celebración de unas elecciones creíbles, ha permitido poner fecha al Foro de Reconciliación de Bangui: un hito indispensable para la paz y la reconstrucción del exangüe Estado centroafricano. Además, y con el apoyo de la Operación francesa Sangaris, MINUSCA es ya el mayor garante y responsable de la seguridad de los centroafricanos, tras recibir el relevo de Bangui de manos de EUFOR RCA: una misión finalizada cuyas acciones se han ganado el reconocimiento de la población, y que ahora cede el testigo europeo al asesoramiento militar (EUMAM UE). Una hoja de ruta muy complicada, pero que, al menos hoy, permite albergar alguna esperanza a la maltratada ciudadanía centroafricana.

Abstract:

In the first quarter of this year, the improvement of safety, as well as signals of greater firmness by the international community with the armed groups, have managed to rekindle a political transition in the Central African Republic who was on a dead end. The unblocking of this process, which should culminate with the holding of a credible election, has enabled to date the Bangui Forum: a milestone for peace and the reconstruction of the failed Central African State. In addition, and with the support of the French Operation Sangaris, MINUSCA is already the greatest guarantor and responsible for the safety of Africans, after receiving the handover of Bangui from the hands of EUFOR RCA: a mission well recognized by the population, which now European gives the witness to another military advisory one (EUMAM UE). The front road is very complicated, but at least today the Central African population can have some hope.

Palabras clave:

República Centroafricana, Foro de Bangui, desarme, impunidad, MINUSCA, EUFOR RCA.

Keywords:

Central African Republic, Bangui Forum, disarmament, impunity, MINUSCA, EUFOR RCA.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

DIFÍCIL CAMINO HACIA LA RECONCILIACIÓN Y LA DEMOCRACIA

Dos años después del golpe de Estado de la milicia Seleka, la situación política y humanitaria en la República Centroafricana no da lugar a un optimismo ciego sobre una pronta resolución de una crisis que “reúne todos los elementos”¹ para un desenlace complejo. Pese a ello, en el primer trimestre de este año se han producido avances que han permitido el desbloqueo de la transición política y la celebración del Foro de Reconciliación y Diálogo Nacional de Bangui, prevista entre el 27 de abril y el 2 de mayo², una cita que no hubiera sido posible sin la notable mejora de la seguridad, fundamentalmente en la capital³, Bangui, en la que la labor de EUFOR RCA ha tenido mucho que ver.

CLAVES PROCESO POLÍTICO Y SEGURIDAD	
	Extensión: 622 mil km ²
	Habitantes: 4,6 millones
	Capital: Bangui
Foro de Reconciliación y Diálogo Nacional de Bangui: Acordada fecha (27abril a 2mayo). Hito de la hoja de ruta de la transición política.	
Milicias ex Seleka y Anti Balaka han intentado dinamitar la celebración del Foro de Bangui. Desbloqueo por presión comunidad internacional	
Línea roja: secesión del país. Objetivo principal: Compromiso de los grupos armados para inicio proceso desarme y desmovilización.	
Elecciones democráticas: previstas para julio. Se sigue cuestionando su viabilidad.	
Seguridad: Tras finalizar EUFOR RCA su reconocida labor en Bangui, MINUSCA asume responsabilidad de la protección de la población (Apoyo de Op. Sangarís)	
EUMAM RCA: Misión de asesoramiento de la UE para la reforma del sector de seguridad	
Víctimas: Más de 10.000 muertos y 1 millón de desplazados y refugiados desde marzo de 2013.	

Sin embargo, el logro que supone la celebración del Foro de Reconciliación, uno de los hitos de la hoja de ruta de la transición, podría quedar en nada si las autoridades centroafricanas y sus padrinos internacionales no optan por afianzar las señales que indican que la impunidad de los grupos armados y sus líderes empieza a resquebrajarse en la RCA.

La libertad de acción de los grupos armados fue precisamente la razón principal del marasmo en el que entró la transición política, y para el que ni el frágil gobierno centroafricano ni Naciones Unidas acertaban a hallar una salida durante los últimos meses

¹ VIRCOULON Thierry, “RCA: le temps de questions difficiles”. International Crisis Group (ICG), 04/11/14. Disponible en <http://blog.crisisgroup.org/africa/2014/11/04/rca-le-temps-des-questions-difficiles/>. Fecha de consulta: 03/04/15.

² Centrafrique: Le Forum de Bangui prévu du 27 avril au 04 mai 2015. RDJH, 02/04/15. Disponible en <http://www.rjdh-rca.net/actulites/actualite/centrafrique-le-forum-de-bangui-prevu-du-27-avril-au-02-mai-2015.html>. Fecha de consulta: 04/04/15.

³ No se puede decir lo mismo del resto del país, pese a algunos avances parciales. La comunidad internacional ha centrado, de forma comprensible, sus esfuerzos en la capital, sede de las instituciones del Estado, pero en provincias reina la inseguridad.

de 2014. Mientras que en octubre, durante el nuevo estallido de violencia en Bangui, el gobierno de transición se plegaba a negociar con las milicias Antibalaka, poco después, el máximo representante de la MINUSCA, el general Babacar Gaye, acompañado del embajador de Francia, Charles Malinas –ambos en el marco de una delegación gubernamental–, se desplazaba a tres ciudades del centro y el norte del país para entrevistarse con las tres facciones en las que se ha disgregado la milicia Seleka⁴. Sus interlocutores no fueron otros que diversos señores de la guerra, incluido Noureddine Adam, número dos de la alianza rebelde y ex jefe de su policía política, objeto de sanciones por parte del Consejo de Seguridad de la ONU.

El fin último era obtener un compromiso de diálogo; pero, por loable que fuera esa meta, los centroafricanos vivieron esas reuniones, ampliamente reflejadas en la prensa del país⁵, con escándalo, sobre todo porque Naciones Unidas recibió a los supuestos criminales de guerra en las sedes de MINUSCA⁶. Un periodista centroafricano, editor en uno de los medios más importantes del país⁷, deploraba entonces “el mensaje de impunidad que la comunidad internacional manda al pueblo centroafricano recibiendo en sus sedes a quienes han sumido el país en el caos”. En palabras de un alto funcionario europeo⁸, la estrategia de Naciones Unidas, de Francia y del mediador regional, el presidente congoleño Denis Sassou Nguesso⁹, durante el otoño de 2014, consistió en “hacer lo que hiciera falta para que los grupos

⁴ En septiembre de 2014, Djotodia ordenó la disolución oficial de las milicias Seleka que le habían respaldado en su asonada militar. La mayoría de los grupos desatendió esta orden y, desde entonces, se les reconoce como ex Seleka.

⁵ Naciones Unidas no ocultó estas reuniones, si bien no se informó oficialmente de que la delegación de la comunidad internacional estuviera presidida por el general Gaye. Este extremo ha sido comprobado por los autores en conversaciones con habitantes y trabajadores humanitarios que comprobaron su presencia en el norte de la RCA.

⁶ *RCA: les chefs de la Seleka prêts à participer au dialogue national*. RFI, 07/11/14. Disponible en <http://www.rfi.fr/afrique/20141107-rca-chefs-seleka-prets-participer-dialogue-national/>. Fecha de consulta: 05/04/15.

⁷ Entrevista bajo condición de anonimato en Bangui, diciembre de 2014.

⁸ Entrevista en Bangui, octubre de 2014.

⁹ A pesar de la prohibición de viajar del Consejo de Seguridad que pesa sobre señores de la guerra como Noureddine Adam, el presidente congoleño invitó a éste y otros líderes Seleka viajar a Brazzaville, poniendo un avión privado a su disposición en noviembre. Una ONG centroafricana denunció lo que calificó como “escándalo”. En *Centrafrique-Bangui: Des leaders de la Séléka à Brazzaville sur invitation du médiateur*. RJDH, 02/12/14. Disponible en <http://www.rjdh-rca.net/actulites/centrafrique-bangui-des-leaders-de-la-seleka-a-brazzaville-sur-invitation-du-mediateur.html>. Fecha de consulta: 27/03/15.

armados se sentaran a la mesa del Foro de Reconciliación”¹⁰.

Las reuniones terminaron con muchas promesas que pronto se revelarían vanas, pues los grupos armados siguieron torpedeando la transición. En el norte, donde los ex Seleka ejercen un control de facto recíproco a sus veleidades secesionistas¹¹, los señores de la guerra avanzaron en la creación de una administración paralela para lo que se nombró a nuevos funcionarios y se establecieron impuestos por los servicios¹², todo ello al amparo de la ausencia de los representantes del Estado fuera de Bangui y de su nulo poder coercitivo.

Por si alguien dudaba de que las promesas de la milicia ex Seleka de no obstaculizar el Foro estaban destinadas a ganar tiempo, el 19 de enero, día en el que comienzan con retraso las consultas populares de base¹³, previas a la preparación del Foro y de las elecciones (que también tuvieron que ser aplazadas del mes de febrero al verano), los miembros de la ex alianza rebelde impidieron las consultas en diversas localidades, e incluso llegaron a atacar a atacar y retener a los miembros de varias delegaciones oficiales.

Sus antagonistas, los Antibalaka, no les iban a la zaga. El mismo 19 de enero, secuestran en Bangui a una francesa y a un religioso centroafricano para intentar canjearlos por uno de sus líderes, el autoproclamado general Andjilo, detenido días antes. Tanto este secuestro, como el de un ministro, el de Juventud y Deportes, Armel Sayo, se resolvieron de forma incruenta sin que Andjilo fuera liberado.

La línea roja de la secesión

Los acontecimientos de enero apuntan a que los señores de la guerra sobrevaloraron su margen de actuación, pues la comunidad internacional ha fijado ciertas líneas rojas en

¹⁰ Entrevista en Bangui, noviembre de 2014.

¹¹ La secesión del norte del país ha sido una amenaza constante por parte de la milicia Seleka en 2014. Sin embargo, las divisiones internas en la alianza afectan también a este objetivo que no todos sus líderes comparten.

¹² No sólo con respecto a actividades como el tráfico ilegal de diamantes y de oro, incluso sobre la actividad de las ONG internacionales. En Bria, los milicianos intentaron imponer una tasa a los humanitarios por utilizar el aeropuerto. Las cuatro ONG que operan en la ciudad se negaron. Entrevistas con trabajadores humanitarios, noviembre de 2014.

¹³ Estas consultas de base han tenido como supuesto objetivo dar voz a todas las comunidades del país, a través de un proceso de diálogo popular.

Centroáfrica. Una de ellas, y sin duda la más infranqueable, es la secesión del norte.

El 10 de febrero, la MINUSCA y los soldados de la operación francesa Sangarís llevaron a cabo una operación militar en Bria para desalojar a los ex Seleka de los edificios oficiales que habían ocupado, dentro de su proyecto de establecer una administración paralela. La operación terminó con entre siete y nueve muertos¹⁴ en las filas del grupo armado, que se vio forzado a replegarse de la que era una de sus capitales.

La aspiración de los líderes políticos Seleka y Antibalaka de dar cobertura legal a su impunidad recibió a su vez un varapalo cuando, tras mantener una cumbre en Nairobi, inicialmente amparada por el mediador Sassou Nguesso¹⁵, se firma un “acuerdo de paz” que sanciona una amnistía total en la RCA. Personajes como el corrupto expresidente François Bozizé, el líder Seleka que lo derrocó, Michel Djotodia, y Noureddine Adam, los tres sometidos a sanciones internacionales, no sólo olvidaron sus diferencias para auto amnistiarse sino que exigieron la formación de un nuevo gobierno lo que habría supuesto, de facto, que el contador de la transición volviese a estar a cero. Ante tamañas pretensiones, el mediador se vio obligado a desautorizar el acuerdo que él mismo había auspiciado, posiblemente forzado por la comunidad internacional.

Las operaciones contra los ex Seleka, la detención de Andjilo y la desautorización del acuerdo de Nairobi han contribuido al desbloqueo de la transición. Tras la operación de Bria, la alianza rebelde comprendió el mensaje, y las consultas de base concluyeron sin incidentes graves a mediados de marzo. El 26 de ese mismo mes, la presidenta Samba-Panza visitó N’Dele, feudo rebelde en el abandonado norte del país, algo impensable hace unos meses¹⁶.

¹⁴ No está claro aún cuántas personas murieron en esta operación militar.

¹⁵ La mediación del presidente congoleño está siendo muy controvertida, toda vez que ha demostrado a su vez una excesiva complacencia hacia los señores de la guerra. En palabras de VIRCULON, Thierry, la mediación regional debería encaminarse a “contribuir a la solución y no a ser un problema”, op. cit.

¹⁶ *Centrafrique: La Visite de Catherine Samba Panza à Ndele rassure la population*. Diaspora Magazine, 25/03/15. Disponible http://www.diaspora-magazine.com/Centrafrique-La-Visite-de-Catherine-Samba-Panza-a-Ndele-rassure-la-population_a409.html. Fecha de consulta: 28/03/15

Desarme e impunidad

Ahora, el gran objetivo del Foro¹⁷ es lograr un compromiso que ponga en marcha el desarme y de inicio del proceso de DDR (Desarme, Desmovilización y Reinserción) de los miembros de los grupos armados¹⁸. Queda, sin embargo, por ver si las últimas señales de firmeza para con las milicias no son flor de un día. La cuestión que a principios de abril flotaba en el aire en Bangui es si los ex presidentes Bozizé y Djotodia, así como otros supuestos criminales de guerra, quedarán al margen de la cita, asunto este que despierta enormes recelos entre sus partidarios y los grupos de interés que los apoyan.

Aunque en la calle se da por hecho que ambos asistirán a la cita, Anicet Guiyama, consejero político del gobierno afirmó a principios de abril: «Estamos en una lógica donde no hay impunidad. La República Centroafricana respeta sus compromisos con la comunidad internacional y las decisiones tomadas por ésta. Hay sanciones internacionales contra ciertas personalidades y nosotros lo tenemos en cuenta»¹⁹.

Estas declaraciones apuntan a que la comunidad internacional que tutela al gobierno centroafricano podría haberse inclinado definitivamente a vetar la presencia de los dos ex presidentes en el Foro. La reacción del KNK²⁰, el partido de Bozizé, uno de las pocas formaciones con alguna base social, fue inmediata y consistió en amenazar con no participar en la cumbre de reconciliación si su presidente no era invitado.

De concretarse esta amenaza, se complicaría notablemente el éxito de esta cita a la que Naciones Unidas, y en especial Francia, conceden una enorme importancia pues de ella se espera el impulso definitivo a una transición que debería devolver la normalidad

¹⁷ Un objetivo confirmado por fuentes cercanas a la Administración centroafricana a las que han tenido acceso los autores.

¹⁸ El proceso de DDR es una de las claves de la paz. De hecho, una de las razones por las que surgió la milicia Seleka con el fin de apoderarse del poder fue el no cumplimiento por parte del ex presidente Bozizé de unos acuerdos de paz de 2008 que incluían la desmovilización y reinserción de los grupos armados.

¹⁹ Declaraciones a Chine Nouvelle, citadas en *Centrafrique/Bangui: Le KNK conditionne sa participation au forum par la présence de François Bozizé*, RJDH, 06/04/15. Disponible en <http://www.rjdh-rca.net/actualites/actualite/centrafrique-bangui-le-knk-conditionne-sa-participation-au-forum-par-la-presence-de-francois-bozize.html>. Fecha de consulta: 09/04/15.

²⁰ Convergencia Nacional "Kwa Na Kwa" (KNK), conocido popularmente simplemente como Kwa Na Kwa o KNK (en lengua sango, "Trabajo, solo trabajo"). Partido político fundado por Francois Bozizé.

institucional al país. Para Francia, el retorno a esta normalidad, por precaria que esta pueda ser, es vital para permitir una salida digna de su ex colonia, cuando París ya ha anunciado la retirada progresiva de sus soldados de la operación Sangarís de la RCA²¹.

Este proyecto de presentar al mundo una transición exitosa pasa, a ojos de Francia, por la celebración de elecciones en tres meses²² y por la llegada al poder de un gobierno con cierta legitimidad. De esa forma, París obvia la enorme dificultad que representa organizar unos comicios creíbles en tan breve lapso de tiempo²³ y en un país sometido a los grupos armados, con sólo un 5% de vías asfaltadas²⁴ y sin censo ni registro civil²⁵. Todo ello sin obviar a los más de 800.000 centroafricanos que viven todavía desplazados o refugiados, y que difícilmente podrán ejercer su derecho al voto.



Campo de desplazados del aeropuerto de M'Poko. En la actualidad, 20.000 centroafricanos

²¹ *France begins troop drawdown in Central African Republic.* AFP, 05/03/15. Disponible en <http://news.yahoo.com/france-begins-troop-drawdown-central-african-republic-230010960.html>. Fecha de consulta: 14/03/15.

²² *Centrafrique/Bangui : « Nous tiendrons les élections », (dans trois mois), selon Charles Malinas.* Centrafrique-presse.com, 27/03/15. <http://centrafrique-presse.over-blog.com/2015/03/centrafrique-bangui-nous-tiendrons-les-elections-dans-trois-mois-selon-charles-malinas.html>. Fecha de consulta: 30/03/15.

²³ Representantes de la comunidad internacional en Bangui dan por hecho que las elecciones no se celebrarán entre julio y agosto, tal y como está previsto, sino que se pospondrán, puede que incluso hasta 2016.

²⁴ Datos del Banco Africano de Desarrollo. Página oficial: <http://www.afdb.org/en/>

²⁵ Los Seleka quemaron el censo y el registro civil.

Unas elecciones sin garantías no sólo no cerrarían la crisis sino que podrían perpetuarla. Por lo que también es necesario considerar que con la transición política no basta para estabilizar la RCA, ni tampoco con una misión de Naciones Unidas como la MINUSCA.

Las causas de la crisis en RCA son multidimensionales y la solución debe serlo también, sin circunscribirse a un mero retorno a una apariencia de normalidad institucional. Porque, como señaló un reciente comunicado de las más importantes ONG en RCA en una intervención ante el Consejo de Seguridad²⁶, las necesidades humanas de la población centroafricana corren el riesgo de quedar en un segundo plano oscurecidas por las prisas por celebrar elecciones a toda costa.

También deberá tenerse en cuenta que, tras una primera fase de asistencia económica urgente, los fondos para cooperación de Naciones Unidas se han desplomado. De acuerdo la Oficina de Coordinación Humanitaria de la ONU, Naciones Unidas solo ha recaudado el 11% de los 613 millones de dólares necesarios para asistir a la población centroafricana en 2015. Este desplome afecta a las 2,7 millones de personas de un total de 4,6 millones que precisa asistencia alimentaria, refugio, educación y/o protección; eso por no hablar de la bomba de relojería que, de cara al futuro, supone la cifra de 10.000 niños soldado²⁷. A estos enormes desafíos, hay que añadir la difícil reconstrucción económica de un país que, ya antes de esta crisis, era el sexto Estado más subdesarrollado del mundo, según el PNUD, y que sólo en 2013 perdió más del 35% de su PIB.

EL DESPLIEGUE INTERNACIONAL EN LA REPÚBLICA CENTROAFRICANA

A principios de diciembre de 2013, cuando las fuerzas internacionales autorizadas por Naciones Unidas²⁸ llegaron a la República Centroafricana, la guerra fratricida derivó hacia un

²⁶ En una señal fuerte de apoyo a la transición centroafricana, los embajadores del Consejo de visitaron el país en marzo.

²⁷ Un representante de UNICEF, que habló bajo anonimato con los autores en octubre, explicó que ese número es “sólo una cifra de trabajo”; es decir, un cálculo aproximativo.

²⁸ El 5 de diciembre, Naciones Unidas aprobó su Resolución 2127/2013²⁸, cuyo objetivo era para paliar “la nueva dinámica de violencia y represalias y el riesgo de que degeneren en una escisión religiosa y étnica en todo el país” ante la “capacidad insuficiente de las instituciones policiales, judiciales y penitenciarias” de llevarlo a

escenario aún más cruel y sanguinario: la venganza de los Antibalaka ante la oleada de violencia perpetrada por los Seleka que, apenas nueve meses antes, habían secuestrado al país por la fuerza de las armas. Desde entonces, la lucha por el poder y los recursos –la verdadera razón del conflicto– quedó definitivamente sepultada por un instigado y cruento enfrentamiento confesional. El síntoma –una dramática rivalidad entre musulmanes y no musulmanes (cristianos y animistas)– se convertía, así, en *casus belli*; y frenar tanta violencia, con la capital Bangui convertida en el epicentro de una “suerte de batalla religiosa”, era el objetivo prioritario de la cooperación militar internacional. Así, las tropas francesas, bajo la denominación Operación Sangaris (2.000 militares), y las fuerzas africanas de MISCA –que iniciaron su despliegue a mediados de diciembre y llegó a alcanzar un máximo de 6.000 efectivos– centraron su esfuerzo en paliar una situación que amenazaba con convertirse, como denunció insistentemente Naciones Unidas²⁹, en un auténtico genocidio.

Aunque su escenario de acción era todo el territorio centroafricano, el mayor desafío estaba en los distritos más convulsos de Bangui, donde se registraron miles de muertos en aquel fatídico mes de diciembre y más de 500.000 musulmanes fueron expulsados de sus hogares. Frente a tanta barbarie, la única opción para sobrevivir en la capital era esconderse en el maltrecho y desasistido campo de refugiados del aeropuerto de M’Poko, que llegó a acoger, en condiciones paupérrimas, a más de 100.000 centroafricanos; o buscar asilo y protección en las misiones religiosas, que pronto se vieron desbordadas por la desesperación y el miedo de una población que se ahogaba en el «colapso total del orden público y la ausencia del estado de derecho»³⁰. Entre tanto caos y violencia, tampoco las organizaciones no gubernamentales podían hacer demasiado para asistir a una población totalmente desprotegida de la sinrazón de guerrilleros y milicianos.

cabo. En esta Resolución, Naciones Unidas ya subrayaba la urgencia de avanzar en el proceso político y en el programa de desarme, desmovilización y reintegración de todos los rebeldes, así como aplicar un amplio plan de reforma de las fuerzas de seguridad. Resolución 2127 (2013), Naciones Unidas 05/12/13. Disponible en <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2127%282013%29>

²⁹ La ONU alerta del riesgo de genocidio en la República Centroafricana. El País, 16/01/14. Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2014/01/16/actualidad/1389876392_065841.html. Fecha de consulta: 08/04/15.

³⁰ Resolución 2127/2013. Op.cit.

Apaciguar tanto salvajismo, y aplacar un odio sectario cada vez más atroz y virulento, se convirtió en una empresa titánica, a la que poco ayudaba la suspicacia, e incluso el rechazo, de los habitantes de Bangui hacia las tropas extranjeras. A pesar de su constatado esfuerzo, las fuerzas francesas –cuya presencia permanente en el país, con mayor o menor entidad, se remonta a 2003 (Operación Boali)– no conseguían generar la confianza de la población y, además, eran acusadas de ser directamente responsables de sus males³¹.

Tampoco ayudó la misión africana MISCA, pues la presencia de tropas chadianas o burundesas en sus filas, así como su denunciada falta de operatividad o de imparcialidad, desató, en muchas ocasiones, la ira de los dos bandos enfrentados, tanto los ex Seleka como los Antibalaka³². Había mucho que cambiar en la “solución africana a un problema africano”, desde la entidad de la fuerza y sus capacidades hasta los procedimientos operativos, e incluso fue necesario que las tropas chadianas saliesen de MISCA para que comenzase a revertir el ánimo de la población³³. «Las tropas en el terreno deben ser reforzadas – declaraba Catherine Samba-Panza poco después de llegar a la presidencia interina, en enero de 2014–. No sólo con las fuerzas de defensa y seguridad centroafricanas, sino también con la ayuda de Naciones Unidas a través de una operación de mantenimiento de la paz»³⁴.

³¹ *Changing Muslim attitudes to French military in Central African Republic*. Deutsche Welle, 05/12/13. Disponible en <http://www.dw.de/changing-muslim-attitudes-to-french-military-in-central-african-republic/a-18111935>. Fecha de consulta: 30/03/15.

³² *Burundi, Chad troops in CAR exchange fire*. Africa Review, 24/12/13. Disponible en <http://www.africareview.com/News/Burundi-and-Chad-troops-in-CAR-exchange-fire/-/979180/2124066/-/lghjtkz/-/index.html>. Fecha de consulta: 02/04/15.

³³ *Chad starts pulling peacekeepers from Central African Republic*. Reuters, 04/04/14, Disponible en <http://www.reuters.com/article/2014/04/04/us-centralafrica-chad-un-idUSBREA331QD20140404>. Fecha de consulta: 27/03/15.

³⁴ *Catherine Samba-Panza: Ending conflict in CAR*, Aljazeera, 16/02/14 Disponible en <http://www.aljazeera.com/programmes/talktojazeera/2014/02/catherine-samba-panza-ending-conflict-car-201421511286593732.html>. Fecha de consulta: 07/04/15

En la consecución de este objetivo, fue determinante, por un lado, la decisión de Naciones Unidas (Resolución 2149/2014³⁵) de relevar a MISCA por una misión de cascos azules (MINUSCA) a partir del 15 de septiembre; y, por otro, la llegada a Bangui de la operación de la Unión Europea EUFOR RCA que, tras un complicado y largo proceso de generación de fuerzas, comenzó a imponer la paz y proteger a la población de los distritos 3 y 5, los más habitados y convulsos de la ciudad, en abril de 2014. Liderados por Francia, y después de nueve meses de una «misión puente» para ceder la responsabilidad absoluta a MINUSCA, que finalmente llegó el 28 de febrero, los soldados europeos comenzaron a regresar a casa «con un balance positivo –declaraba el coronel español José Vega, 2º jefe de EUFOR RCA, antes de dejar Bangui a finales de marzo–. Se ha detenido el ciclo de violencia entre comunidades, y ahora la demanda creciente se refiere más a la criminalidad, que se puede interpretar como un cambio de preocupación de la población. Sin exceso de triunfalismo, EUFOR RCA ha coadyuvado notablemente al esfuerzo internacional y sus resultados en beneficios de la paz son muy reconocidos».

EL COMPROMISO EUROPEO POR LA PAZ CENTROAFRICANA

Sin duda, y más allá de la limitada entidad de su despliegue –750 militares– o su restringida área de responsabilidad –dos distritos capitalinos–, EUFOR RCA ha dejado una huella indeleble en la población de Bangui, pero también muchas lecciones aprendidas en el marco de la Política Común de Seguridad y Defensa de la Unión Europea. En primer lugar, el despliegue en un escenario extremadamente convulso e inestable ha convertido a esta operación militar en la más exigente de todas las lanzadas hasta la fecha por la UE. Además, su robusto mandato –con autorización a usar la fuerza para proteger a los civiles indefensos– ha permitido no solo mejorar las condiciones de seguridad y la libertad de movimientos, sino también granjearse el apoyo y la confianza de la población –un objetivo irrenunciable desde

³⁵ La Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA), con un máximo autorizado de 12.000 efectivos, tiene, como principales cometidos, proteger a los civiles, apoyar a la aplicación del proceso de transición, facilitar la ayuda humanitaria o ayudar en la formulación y aplicación de una estrategia revisada para el desarme, la desmovilización y la reintegración (DDR) y la repatriación (DDRR) de los excombatientes; con la adopción de «medidas temporales y urgentes de carácter excepcional» en la medida de sus capacidades y en sus zonas de despliegue. Resolución 2149/2014, Consejo de Seguridad Naciones Unidas, de 10 de abril. Disponible en <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2149%282014%29>

el primer momento—, y crear un ambiente más idóneo para que las organizaciones de ayuda humanitaria puedan continuar con su trabajo: «uno de los aspectos más destacables de la misión europea —reconoce Alessandro Ponti, jefe de misión de la ONG *Cooperazione Internazionale* (COOPI) en RCA— ha sido su calidad técnica, no sólo por su equipamiento, sino por la profesionalidad de sus miembros. Asumieron la seguridad de alguno de los barrios más peligrosos de la ciudad, y además han dejado obras de ingeniería muy apreciadas por la población»³⁶.

Por otro lado, se ha mantenido hasta el final, aún con tres meses de retraso, la estrategia de salida —ceder la responsabilidad a la fuerza MINUSCA cuando alcanzase una capacidad operativa suficiente—, lo que demuestre flexibilidad en el planeamiento, y también en la decisión política de los 28 estados miembros al aprobar, a pesar de las reticencias iniciales, la extensión de esta misión en un escenario tan desconocido y recóndito para Europa. Sin embargo, y como contrapartida, EUFOR RCA también ha constatado las distintas sensibilidades de los países de la UE respecto a las amenazas y desafíos que sufre el continente africano: únicamente catorce países enviaron tropas al terreno, de los cuales solo Francia, Estonia, Rumanía, Italia y España —además de Georgia, como país externo a la UE— desplegaron unidades de cierta entidad en el terreno. «España y Francia tienen una misma posición respecto a África —destacaba el ministro de Defensa francés, Yves Le Drian, en diciembre—. Con toda seguridad, las operaciones en Mali y en la República Centroafricana han contribuido a la seguridad de Europa. Que esto fuese reconocido por los europeos sería algo muy positivo»³⁷.

La aportación española a EUFOR RCA

En este ámbito, y desde que la Unión Europea acordó el lanzamiento de EUFOR RCA, España mostró su firme compromiso no solo con la estabilidad de la República Centroafricana, sino también con sus socios europeos. Así, la aportación española ha sido muy significativa, tanto

³⁶ Declaraciones a los autores en Bangui. Respecto al contingente español, Alessandro Ponti señala que «desde el punto de vista humanitario que las ONG encarnamos, destacaría la cercanía que sus miembros han mostrado hacia la población y el diálogo que desde el principio entablaron con los habitantes para darles a conocer el mandato de la misión y las razones de su presencia en Centroáfrica».

³⁷ Todas las declaraciones de los militares españoles corresponden a conversaciones mantenidas para la realización de este análisis.

por su entidad –un total de 225 militares durante la misión – como por los cometidos desempeñados: por primera vez, ha asumido el liderazgo de las operaciones especiales, las más exigentes al tener que reaccionar de forma inmediata en las situaciones más peligrosas; y de cometidos policiales dentro de la Unión Internacional de Policía de EUFOR RCA, también con capacidades de operaciones especiales, además de labores de investigación judicial. En todos ellos, y como seña de identidad nacional, se ha mantenido una férrea comunión entre “eficacia operativa y cercanía humana”, lo que les ha hecho muy reconocibles entre la población centroafricana. «El contacto permanente con la población –recuerda el teniente coronel Pedro Herguedas, jefe de la unidad de operaciones especiales durante la segunda y última rotación española– ha sido la clave del éxito, y sin él no hubiese sido posible generar el sentimiento de seguridad, de tranquilidad y de confianza mutua tan necesario en este tipo de contextos de conflictividad».

Durante su despliegue en Bangui, las unidades del Mando de Operaciones Especiales de España (50 militares por rotación) se han enfrentado a momentos muy complicados, en especial cuando había que emplear capacidades de combate, pero «no eran desafíos – subraya el teniente coronel–, porque sé muy bien de la excelente preparación de toda mi unidad. Solo se trataba de asumir el riesgo con la cabeza fría, y adoptar las decisiones más oportunas para cada circunstancia, siempre con el objetivo de proteger a la población y frenar o minimizar el conflicto». Sin duda, entre estas situaciones estaban las patrullas por los barrios donde se habían librado los enfrentamientos más duros entre los Seleka y Antibalaka, por los que durante algún tiempo solo se permitía patrullar a los militares españoles; la intermediación para evitar la escalada de la violencia por acciones de venganza entre las facciones; o la protección de otros contingentes europeos que estaban siendo hostigados por grupos armados o criminales. «Nuestro objetivo –concluye el teniente coronel Herguedas– era mejorar el entorno de seguridad. Si nos atenemos a criterios tangibles –más niños escolarizados, aumento de la actividad comercial en la calle o un significativo regreso de desplazados y refugiados a sus hogares–, la situación ha evolucionado favorablemente, aunque todavía no esté, ni mucho menos, normalizada».



Por su parte, la labor de los guardias civiles (25 en cada rotación) del Grupo de Acción Rápida en EUFOR RCA ha sido clave para transitar desde la gestión militar a la civil del conflicto. «La intervención militar en Bangui ha finalizado –señalaba el comandante Gonzalo González, jefe del contingente de la Guardia Civil–, y ahora procede volcar el esfuerzo en los cometidos policiales para crear un entorno cada vez más seguro. Cuando concluimos nuestra misión, la principal fuente de conflictividad era la inseguridad, el elevado nivel de delincuencia o la eclosión de bandas criminales, que se erigen como protectores de la población. Por este motivo, MINUSCA ahora concibe Bangui como un área de operaciones exclusivamente policial, y tan sólo cuenta con un batallón militar de reserva para neutralizar brotes de violencia sectaria o entre comunidades». Por último, y a pesar de la trascendental y meritoria aportación de EUFOR RCA, enfatiza que «la paz solo será posible cuando se refuercen las estructuras del Estado: el sector de seguridad es fundamental, pero también hay que reformar el sistema judicial y educativo o la economía...Es un reto descomunal, pero EUFOR RCA ha allanado el camino en Bangui, y también ha permitido que el resto de las fuerzas internacionales refuercen su despliegue en el resto del país».

La nueva misión europea de asesoramiento: EUMAM RCA

Además de relevar definitivamente a MINUSCA, el repliegue de EUFOR RCA ha dado paso a la nueva misión militar de la Unión Europea –EUMAM RCA³⁸–, cuyo cometido primordial será asistir a las autoridades centroafricanas en la reforma de su sector de seguridad, y en particular en la futura generación, gestión y preparación de las Fuerzas Armadas nacionales. Un complicado proceso que difícilmente se podrá afrontar hasta que no se avance en la reconciliación nacional y concluya la transición política con la celebración de unas elecciones democráticas, que previsiblemente se retrasarán más allá del mes de julio del año en curso.

Desde el 16 de marzo, EUMAM RCA –que contará con un máximo de 60 militares– ha comenzado su labor en Bangui al mando del general francés Dominique Laugel, aunque el proceso de generación de esta reducida fuerza está resultando excesivamente lento. Con un mandato inicial de un año, y en estrecha coordinación con MINUSCA, esta nueva misión – como señalaba la alta representante Federica Mogherini–, «mantiene el apoyo global de la UE a la estabilidad y a la seguridad de la República Centroafricana (...), y ayudará al país a doblegar esta crisis de seguridad».

REFLEXION FINAL: ¿ES POSIBLE UNA PAZ PERMANENTE?

Mucho queda por hacer en la República Centroafricana para vislumbrar un futuro pacífico, estable y esperanzador para su población, no sólo en la capital Bangui, sino en todo el país, que aún se encuentra dividido de facto bajo el poder violento de las insurgencias Seleka y Antibalaka. Sin duda, la situación en nada se parece al caos y la barbarie que imperó tras la llegada forzosa de Djotodia al poder, en marzo de 2013: los exiguos éxitos conseguidos – gracias, en gran medida, a la cooperación internacional– son tan frágiles que se pueden desmoronar como un castillo de naipes si no se empiezan a construir, cuanto antes, los cimientos de un país creíble, democrático y sostenible. Por el momento, en el devenir histórico de la República Centroafricana como país independiente, la violencia ha sido el instrumento habitual para acceder al poder o para expoliar los ingentes recursos naturales

³⁸ European Military Advisory Mission (EUMAM) RCA. European Union External Action. Página oficial: http://www.eeas.europa.eu/csdp/missions-and-operations/eumam-rca/index_en.htm

del país; y, en esta última crisis, los enfrentamientos religiosos se han convertido en un peaje excesivamente caro y cruel para la resolución de disputas políticas: unos sangrientos conflictos cuyas heridas aún tardarán demasiado tiempo en cicatrizar.

Al frente, el próximo Foro de Bangui es el primer obstáculo que debe salvar el proceso de reconciliación, esencial para devolver la convivencia pacífica a la población; para recuperar la credibilidad en la transición política, dentro y fuera de sus fronteras; y también para evitar la impunidad de aquellos que han sembrado de muerte y destrucción todo el territorio centroafricano. A partir de entonces, la posibilidad de afrontar unas elecciones democráticas, de comenzar las profundas y necesarias reformas del sector de seguridad, judicial o económico, o de atender al olvidado desarrollo de la población comenzarán a tener algún viso de realidad. Y sobre el terreno, la seguridad de los centroafricanos seguirá, por el momento, dependiendo del exterior. Tras finalizar la reconocida misión EUFOR RCA, MINUSCA –todavía con el apoyo de Sangarís– asume ahora esta responsabilidad en un escenario extremadamente convulso, especialmente fuera de la capital Bangui. Este será, sin duda, un camino extremadamente largo y complicado, en el que la comunidad internacional tendrá que permanecer como un comprometido y vigilante compañero de viaje.

Trinidad Deiros
Periodista en RCA
Teniente Coronel Jesús Díez Alcalde
Analista del IEEE