

33/2015

10 de junio de 2015

Josefa Izquierdo Alberca

NEPAL: POBREZA Y
VULNERABILIDAD

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

NEPAL: POBREZA Y VULNERABILIDAD

Resumen:

Nepal se enfrenta a los últimos desastres en medio de una larga crisis política que ha revelado la ausencia de prevención en la gestión de riesgos. A la pobreza del país se unen el impacto del desastre y las pésimas condiciones para la recuperación. Pobreza y vulnerabilidad amenazan la recuperación de este pequeño Estado y frenan su desarrollo económico y humano.

Abstract:

Nepal is facing the recent disasters in the middle of a long political crisis that has revealed the lack of preventive risk management. A country's poverty impact of the disaster and the terrible conditions for recovery are attached. Vulnerability and poverty threaten the recovery of this small State and hinder its economic and human development.

Palabras clave:

Nepal, desastre natural, prevención de riesgos, vulnerabilidad.

Keywords:

Nepal, natural disaster, preventive risk management, vulnerability.

INTRODUCCIÓN

La naturaleza ha sido para Nepal su principal atractivo y fuente de ingresos, pero también su vulnerabilidad más evidente. Sin embargo, no solo los desastres naturales son los responsables de haber arrastrado a este pequeño país a la hecatombe humana. La clase política nepalí no ha sabido garantizar desde el final de la guerra civil en 2008 una mínima seguridad en las condiciones de vida de sus habitantes. Por este motivo los terremotos de abril y mayo han incrementado su impacto entre la población más desfavorecida. Tras los efectos devastadores sobre su patrimonio cultural, Nepal corre el riesgo de retrasarse drásticamente. Ahora más que nunca Nepal necesita una estructura política más sólida y la colaboración leal de los países vecinos. Los terremotos pueden suponer el retroceso económico para Nepal, daños profundos en las débiles infraestructuras y que el país quede definitivamente al albur de la ayuda internacional. La seguridad se ha desplomado para los turistas, lo que menoscaba dramáticamente los ingresos económicos y, por ende, la ya escasa calidad de vida de los habitantes de Nepal. Este pequeño Estado que no supera los 600 km de largo y los 200 de ancho, debe aprender a vivir en un medio vulnerable.

- **Dificultades para definir el sistema político: a la espera de una constitución**

Nepal es un país relativamente joven, pues como tal nació en el S.XVIII cuando en 1768 el rey Prithvi Narayan Shah unificó los tres reinos independientes (Katmandú, Patan y Bhaktapurh), conquistó Katmandú y la convirtió en la capital del reino Gorkha , el actual Nepal.

Su tradición monárquica, aunque limitada por la dinastía de primeros ministros Rana, ha sido larga: desde 1846 hasta 1950. Durante la etapa del dominio británico, la monarquía se enfrentó al Imperio Británico en 1814 en una guerra que terminó con el tratado de Sugauli (1816), por el que Nepal cedió el actual estado indio de Sikkim -que lo separa de Bhután- y el sur de Terai, a cambio de la retirada británica. Nepal se convirtió a partir de este momento en una cantera de mercenarios, los gurkha, alabados por su bravura y disciplina.

En 1989 la Jana Andolan (Movimiento Popular o Movimiento Democrático) forzó a la monarquía a aceptar las reformas constitucionales y en 1991 tuvieron lugar las primeras elecciones democráticas. El Partido del Congreso Nepalí y el Partido Comunista de Nepal recibieron la mayor cantidad de votos. Sin embargo, ninguno de ambos partidos pudo mantener el poder por más de dos años consecutivos. En febrero de 1996, el Partido Comunista de Nepal inició una insurrección armada para reemplazar el régimen por un estado comunista de tendencia maoísta. Este hecho dio inicio a una guerra civil que finalizaría en 2008. Los 10 años de guerra dejaron un saldo de cerca de 18.000 muertos y cerca de 100.000 desplazados y concluyó con un acuerdo de paz entre el gobierno y los maoístas para promulgar una Constitución provisional. Dos años después, las elecciones nacionales instituyeron la Asamblea Constituyente que declaró a Nepal una República

Democrática Federal ¹ Los grupos políticos se impusieron como plazo el pasado 22 de enero de 2015 para presentar una nueva constitución, sin embargo, no lograron ningún acuerdo y los terremotos irrumpieron en la vida de los nepalíes en medio de una crisis política que muestra un sistema colapsado incapaz hasta de gestionar la ayuda internacional ante el desastre. Casi 10 años después de la guerra civil, Nepal continúa sin tener una carta magna. Los desacuerdos se centran en la consideración del país como un estado multiétnico, aunque centralizado, como proponía el Partido del Congreso Nepalí en alianza con el Partido Comunista de Nepal- no maoísta; o bien, la opción que secundan los maoístas y otros partidos regionales de constituir un estado federal organizado en estados de categoría étnica.

Es probable que los efectos de los terremotos de abril y mayo, que han dejado más de 8.000 muertos, 14.000 heridos, 600.000 edificios afectados, 2.8 millones de desplazados y una situación de severa crisis humanitaria desplace el asunto constitucional prorrogando la resolución de la crisis política y constitucional.

- **En los países vulnerables las amenazas naturales se convierten en desastres**

El impacto de los desastres ha pasado a ser una preocupación global, tanto por el impacto en vidas humanas como por el elevado coste económico para los países: 700.000 víctimas, 1,7 millones de afectados y 1,4 billones de dólares en pérdidas económicas.² En el año 2005, 168 países integrantes de Naciones Unidas suscribieron el Marco de Acción de Hyogo (MAH) para el 2015 con el objetivo de alcanzar “una reducción considerable de las pérdidas ocasionadas por los desastres”. El documento plantea cinco acciones prioritarias: (1) velar porque la reducción de los riesgos de desastre constituya una prioridad nacional y local dotada de una sólida base institucional; (2) identificar, evaluar y monitorizar los riesgos de desastres y potenciar la alerta temprana; (3) utilizar los conocimientos, las innovaciones y la educación para crear una cultura de seguridad y de resiliencia a todo nivel; (4) reducir los factores de riesgo subyacentes; y (5) fortalecer la preparación para casos de desastre a fin de lograr una respuesta eficaz³.

Sin embargo, la realidad de los terremotos de Nepal evidencia que, además del alto coste en vidas humanas- estimado en más de 8.600 muertos-, la ausencia de prevención ha tenido un dramático impacto en el patrimonio arquitectónico y, por ende, en el turismo.

Tras el terremoto, los distritos fuera de Katmandú y de las zonas turísticas son los que han sufrido más duramente, en especial las áreas rurales, las más pobres siempre en este país y que sufren, por ejemplo, la falta de acceso generalizado al agua potable. Los proyectos

¹The Diplomat, *The geopolitics of Nepal's federal structure*, 27 de octubre de 2014. Disponible en <http://thediplomat.com/2014/10/the-geopolitics-of-nepals-federal-structure>. Fecha de consulta 11.04.2015

² CIOB, *La reducción del riesgo de los desastres*, Notes internacionales, 117, mayo 2015.

³ Op.cit. p.4

desarrollados en 1990 consiguieron que solo el 46% de la población tuviera acceso al agua potable. Hasta mayo de 2015 este porcentaje había ascendido hasta el 84%, pero con los sistemas dañados el acceso al agua potable reaparece como una urgencia de primer orden⁴.

También las ciudades han quedado demolidas. En Gongabu, un barrio nuevo, se han venido abajo completamente hasta 6 edificios y en distritos como Gorkha, Rasuwa, Sindhuli, Ramechhap, algunos de los más pobres de Nepal, el impacto ha sido importante. Solo en Gorkha se estima que más de 300.000 viviendas han quedado completamente derruidas. Viejas y deficientes construcciones, alta densidad de población y deficiencias urbanísticas han hecho que las ciudades nepalíes estén lejos de una adecuada adaptación a la vulnerabilidad sísmica⁵

- **Impacto patrimonial, turístico y económico**

La economía nepalí apenas alcanza los 20.000 millones de dólares, es uno de los países más pobres del mundo, ocupa el puesto 145 en el Índice de Desarrollo Humano de Naciones Unidas, por debajo de Bangladesh o Laos. Su economía depende del turismo y la agricultura, y aunque creció al 3.8% durante el último año y se estimaba en un 4,8% para 2015⁶, las pérdidas económicas, valoradas en más del 20% del PIB⁷ y los daños en las infraestructuras, pueden hacer retroceder al país 50 años⁸.

El turismo ha venido siendo una importante fuente de ingresos para Nepal: anualmente llegaban al país unos 800.000 turistas, lo que aportaba un 4% del PIB y hasta un 8% en efectos indirectos. El FMI calculaba que este año 2015 el país alcanzaría el 5% de crecimiento y confiaba en que Nepal abandonara en 2020 la lista de países subdesarrollados.

Sin embargo, ha sido precisamente su riqueza patrimonial la que ha resultado más dañada. Los grupos monumentales que la Unesco⁹ reconocía como patrimonio cultural mundial en el valle de Katmandú han quedado seriamente afectados por el primer terremoto. Se trata de los complejos palaciegos conocidos como las plazas Durbar y los templos hindúes de Pashupatinath y Changu Narayan. El primero, considerado lugar sagrado de Nepal y lugar de peregrinación para los seguidores de Shiva. El templo de Changu Narayan, una pagoda

⁴ The Diplomat, *Addressing Nepal's water crisis*, 17 de abril de 2015. Disponible en <http://thediplomat.com/2015/04/addressinf-nepals-water-crisis>. Fecha de consulta 02.05.2015

⁵ Banco Mundial. Disponible en <http://blogs.worldbank.org/endpovertyinsouthasia/poorest-are-hardest-hit-rural-nepal>. Fecha de consulta 04.05.2015

⁶ Datos económicos extraídos de World Factbook, disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/np.html> y Banco Mundial, disponible en <http://www.worldbank.org/en/country/nepal>. Fecha de consulta 08.05.2015

⁷ Recogido por Alicia Gonzalez en El País, 28 de abril de 2015. Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2015/04/27/actualidad/1430156198_416184.html

⁸ Mukesh Khanal en <http://qz.com/#391536/two-days-of-earthquakes-have-set-nepals-economy-back-by-more-than-a-decade>.

⁹ <http://whc.unesco.org/en/news/1268/>

característica de la arquitectura nepalí del siglo IV que contiene esculturas de las deidades Vishnú y Laxmi y los monumentos budistas de Swayambu y Bouddhanath¹⁰.

De nada ha servido el protocolo establecido por la Unesco¹¹ que analiza la importancia de una adecuada gestión de riesgo de desastres, la planificación del mismo, los sistemas para identificar y evaluar los riesgos de desastre, la mitigación o prevención de su impacto, la intervención ante situaciones de emergencia y la recuperación y rehabilitación de bienes tras un desastre. En este informe, la Unesco advertía la fragilidad específica en la protección del patrimonio cultural nepalí y señalaba como principales factores de riesgo: la excesiva presión urbana y la explotación urbanística. El documento señala concretamente *“por ejemplo, las zonas de monumentos del Patrimonio Mundial situadas en las densas áreas urbanas de Katmandú, Patán y Bhaktapur (Nepal) son altamente vulnerables debido a su fragilidad estructural así como a la dificultad de acceso en caso de desastre”*¹². Más aún, el estudio de casos que incluye este extenso informe, dedica un análisis específico al *“Aumento de los riesgos debido al entorno: el riesgo sísmico en los conjuntos de monumentos del Patrimonio Mundial del Valle de Katmandú”*¹³.

- **Impacto en la población: sanidad y educación**

Unicef ha alertado de que en Nepal 1,7 millones de niños requieren ayuda humanitaria y cada hora 12 niños nacen sin acceso a la atención sanitaria básica. Ya antes de los terremotos, cuatro de cada 10 niños sufría malnutrición, lo que se puede agravar, pues Nepal cuenta solo con 2 médicos y 50 camas hospitalarias por cada 10.000 habitantes. Y la evaluación rápida de las consecuencias del primer terremoto ha revelado que los hospitales de cuatro de los distritos más afectados están completamente destruidos o demasiado dañados para poder funcionar¹⁴. Otros cinco grandes hospitales de los distritos están en funcionamiento, pero necesitan urgentemente material médico, sobre todo para evitar el riesgo de cólera, endémico en Nepal durante años¹⁵.

En este contexto, cobra especial importancia la gestión en el acceso al agua potable. Sin embargo, a la tradicional dificultad de las comunidades de las zonas de montañas para acceder al agua (habitualmente tenían que caminar durante horas para cargarla) se añade tras los terremotos el riesgo de que se sobrevengan epidemias. Tampoco el agua es salubre en las zonas de los llanos, a pesar de que el acceso es más fácil. La contaminación industrial y

¹⁰ Javier Espinosa en El Mundo. Disponible en

<http://www.elmundo.es/internacional/2015/04/28/553e6fbeca4741f446e8b4571.html>

¹¹ UNESCO, *Gestión del riesgo de desastres para el patrimonio monumental*. Disponible en whc.unesco.org/document/130491. Fecha de consulta 04/06.2015

¹² UNESCO, p.28

¹³ UNESCO, P. 13

¹⁴ <http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2015/health-assessment-nepal/es/>

¹⁵ Garrett, Laurie, "Fragile Nepal's Steep Challenges", FCR, mayo 2015. Disponible en <http://www.cfr.org/disasters/fragile-nepals-steep-challenges/p36487>

la derivada de la agricultura han provocado una demanda insatisfecha y una crisis de primer orden.¹⁶

Otro de los servicios básicos que el gobierno apenas puede asegurar es la educación de cerca de un millón de niños que se han quedado sin escuela. Unicef ha instalado 137 aulas temporales, hechas con bambú y lonas impermeables para que 14.000 menores puedan recibir clases en zonas abiertas, pero 985.000 menores no han podido regresar a las aulas, explica Marilyn Hoar, encargada de educación de UNICEF en Nepal. Este organismo también ha alertado del riesgo que tienen los menores de sufrir crisis emocionales y la necesidad de contar con maestros y profesores preparados para enseñar a actuar en estos casos, ayudar psicológicamente a los niños que lo han perdido todo y prevenir las enfermedades que pueden derivar de esta situación¹⁷. De nuevo, las carencias de un sistema educativo robusto y con formación en la resiliencia se manifiestan en la imposibilidad de asegurar los derechos básicos a la población infantil. Por último, algunos medios de comunicación han dado la voz de alarma sobre el tráfico de menores: Las autoridades de India han rescatado varias decenas de niños y el gobierno nepalí ha advertido de la necesidad de que los niños se desplacen con sus familias ante el riesgo evidente de tráfico de niños y su empleo como mano de obra clandestina.¹⁸

CONCLUSIONES

La reconstrucción de Nepal necesitará de tiempo y de ayuda internacional, pero también un esfuerzo de la clase política nepalí. Los poderosos vecinos de este pequeño país tienen ahora la oportunidad de ofrecer una ayuda desinteresada que vaya más allá de los actuales proyectos de cooperación.

Por su parte, el gobierno nepalí debería aprovechar la actual situación de emergencia nacional para reforzar los vínculos de los partidos políticos, reforzar la seguridad de su población, acabar con la corrupción y con el sectarismo político que impide a Nepal iniciar una reconstrucción tras el desastre.

*Josefa Izquierdo Alberca
Analista del IEEE*

¹⁶ The Diplomat, *Addressing Nepal's water crisis*, 17 de abril de 2015. Disponible en <http://thediplomat.com/2015/04/addressinf-nepals-water-crisis>. Fecha de consulta 02.05.2015.

¹⁷ El País, *Nepal reabre las escuelas pero faltan aulas para un millón de niños*. 31 de mayo de 2015. Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2015/05/31/actualidad/1433072626_906892.html

¹⁸ <http://www.theguardian.com/world/2015/may/25/india-rescues-children-traffickers-exploiting-nepal-earthquake-aftermath>
<http://www.theguardian.com/world/2015/may/27/nepal-earthquake-travel-restrictions-imposed-to-prevent-child-trafficking>