

Juan Mora Tebas*

“CONTROL DE FRONTERAS EN EL
ESPACIO SAHELO-SAHARIANO: EL
CASO DE MAURITANIA”

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

“CONTROL DE FRONTERAS EN EL ESPACIO SAHELO-SAHARIANO: EL CASO DE MAURITANIA”

Resumen:

Con la caída del régimen de Gaddafi, el viejo problema de las fronteras vulnerables ha surgido de nuevo en el Sahel. Mauritania con sus más de 5.800 km de fronteras (terrestre, marítima y fluvial) es una de las tres naciones “objetivo” de la Estrategia de la UE para el Sahel (2011). Este artículo trata sobre las medidas adoptadas por la República Islámica de Mauritania para contrarrestar las amenazas del terrorismo y la inmigración ilegal que obligaron al gobierno mauritano a definir puntos obligatorios para el cruce de las fronteras. Esta fuerte voluntad política denota un compromiso por garantizar las fronteras del país.

La cooperación regional y bilateral, así como las intervenciones de organizaciones como la Unión Europea y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) actúan para reforzar las capacidades para gestionar el territorio y su población, por parte de los actores locales encargados de la seguridad y de la administración

Abstract:

Once the Gaddafi regimen has been collapsed, the ancient problem of porous borders has reemerged. Mauritania, with more than 5,800 km of land, sea and river borders, is one of the three countries in which the EU Strategy for the Sahel (2011) is focused on. This article discusses the response to migration and terrorism threats by the Islamic Republic of Mauritania. This situation compelled the Mauritanian government to define mandatory border crossing points for entering and leaving its territory. This strong political willingness denotes a commitment to securing country's borders.

Regional and bilateral cooperation as well as interventions by organizations such as the [European Union](#) and [International Organization for Migration](#) (IOM) explicitly act to reinforce the abilities of local security services and bureaucracies to autonomously manage their territories and populations.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos Marco** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Palabras clave:

Mauritania, fronteras, Sahel.

Keywords:

Mauritania, borders, Sahel.

« No hay fronteras para la pequeña pantalla ni en la red [internet]. Lo virtual ignora la Historia y la Geografía. Encontrarlas en el mundo real afecta a nuestros buenos sentimientos y nuestras mentes brillantes »¹ [Zoé et Zorro, *le néo-bon et le néo-con* (Le Monde, 23 noviembre 2007)].

Régis DEBRAY (filósofo y escritor francés)

1.- FRONTERAS TERRESTRES

1.1.- Frontera Mauritania-Argelia

Se trata de un límite artificial de los denominados "astronómico"² con una longitud de 461km. La demarcación de las fronteras estatales entre Argelia y la República Islámica de Mauritania se firmó el 13 de diciembre de 1983 y fue ratificado por el Decreto n ° 84-33 del 18 de febrero de 1984. Los documentos relativos a la demarcación de la frontera fueron depositados en las Naciones Unidas. Cada uno de los nueve postes fronterizos que materializan la frontera tiene una ficha de registro técnico con los detalles sobre la posición del poste, coordenadas geográficas (latitud y longitud) y polares (dirección y distancia) respecto a otros postes.

En mayo 2014, el presidente argelino tomó la decisión de convertir en zonas militares las fronteras con sus seis países vecinos, a las que no se podría acceder sin el permiso de las autoridades militares (solo es posible el paso hacia Túnez). El ejército ha desplegado unidades militares en las regiones cercanas a los pasos fronterizos para evitar la infiltración de grupos armados, estableciendo veinte nuevos puestos de control en posiciones elevadas que les proporciona una buena visión sobre el desierto. Se ha informado a la población local (beduinos) que cualquier movimiento requiere autorización del comandante local del ejército, policía o guardia de fronteras. Los coches y las personas sólo pueden cruzar las fronteras que unen a Argelia con Malí, Mauritania y Níger a través de ocho puestos fronterizos.³

¹ « Il n'y a pas de frontières pour le petit écran ni sur le net. Le virtuel ignore l'histoire et la géographie. Les retrouver dans le monde réel choque nos bons sentiments et nos meilleurs esprits »

² Según la definición del Programa de Fronteras de la Unión Africana, es uno de los tipos de límites artificiales a los que se recurre cuando no se dispone de obstáculos naturales. Los límites astronómicos son trazados a partir de los paralelos (Latitud) y de los meridianos (Longitud) (Programme Frontière de l'Union Africaine (PFUA), MAR 2013) pág. 67 y 68.

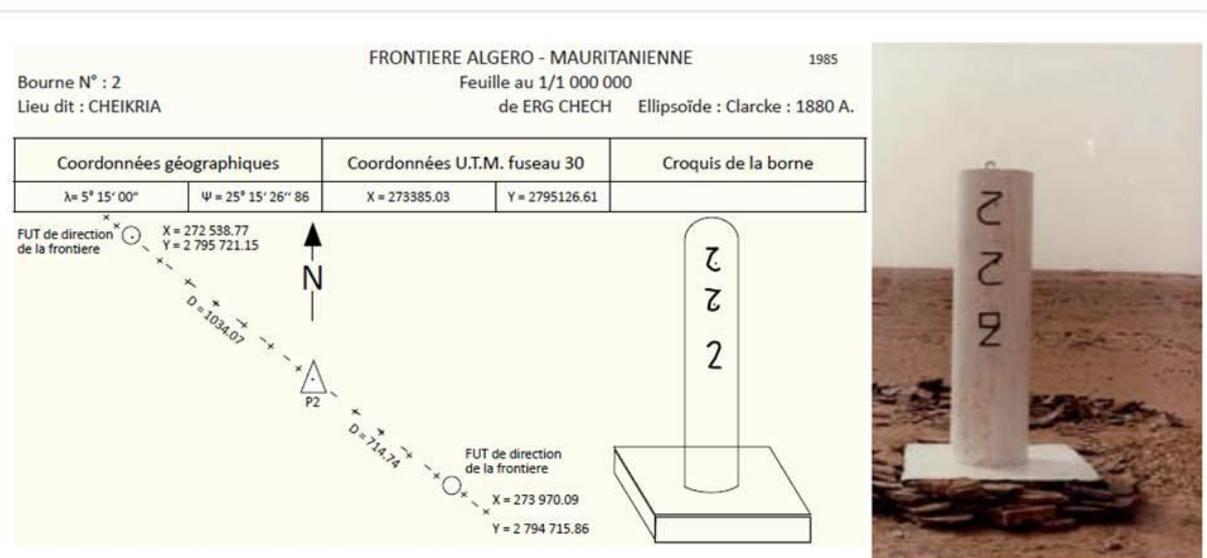
³<http://www.al-monitor.com/pulse/security/2014/05/algeria-border-closing-military-terrorism-threat.html>

1.2.- Frontera Mauritania-Mali

El conflicto fronterizo entre Mali y Mauritania entre 1961-64 finalizó con la realización de un tratado bilateral (Tratado de Kayes, 16 febrero 1963) y las rectificaciones del trazado posteriores⁴. El artículo 1º del mencionado Tratado describe la frontera que se extiende a lo largo de 2.237 Km, de la siguiente manera:

"El curso del río Karakoro desde su desembocadura hasta la altura de Bilikouate (en Mali). [El Karakoro, según los mapas oficiales a gran escala, es un flujo permanente durante 162 Km que es utilizado como límite]. A partir de este punto, una línea que pasa por Tafara, Taskai, El Oueleita, Davo, Kabra (pueblos de Mali), Borella, Chelgra (pueblos de Mauritania). Hasta la confluencia del torrente Rerekole y el Kolimbine. Después sigue el curso del Kolimbine hasta Djel Mael . De Djel Mael a Oueneibe, una línea recta (dirección E-O). A partir de Oueneibe, la línea que pasa por Diandoune, Gourdian, Gouguel y Boulouli (todos pueblos de Mali) y se dirige hacia el Sur hasta el punto A (intersección del paralelo 15° 30' con el meridiano 5° 30''). Del punto A, la frontera sigue en línea recta hasta el punto B (intersección del paralelo 16° 20' con el meridiano 5° 20')[AB=192km]. Desde B sigue una línea recta hasta C (intersección del paralelo 16° 30' con la línea recta trazada desde A hasta el pozo de Agueraktem)[BC=27km]. A partir del punto C, sigue la línea recta que va a D (intersección de la línea recta desde el pozo de Agueraktem con el paralelo 25° [Línea CD=958km], para acabar siguiendo el paralelo 25º hasta la frontera de Argelia [unos 185 km]." (The Geographer Office of the Geographer Bureau of Intelligence and Research, 1963).

⁴ *Direction Nationale des Frontières du Mali, 28 février 2005, Note relative au contentieux frontalier Mali-Mauritanie, 22 pages. Direction Nationale des Frontières, 16 novembre 2004, Note technique relative aux divergences de vues apparues lors des travaux de terrains des secteurs I et II de la frontière Mali-Mauritanie, 08 pages.*



<http://www.peaceau.org/uploads/au2013-fr-delim-et-demarc-des-frontieres-en-afrique-consid-et-etudes-elec.pdf>

Figura 1 Puesto fronterizo de Adel Bagrou (frontera SE con Mali)

1.3.- Frontera Mauritania-Marruecos/Sahara Occidental

Marruecos y Mauritania comparten 1.561 Km de fronteras comunes. el trazado de sus fronteras data de principios del siglo XX, cuando Mauritania era francesa y el Sahara Occidental español. El 27 de junio de 1900, Francia y España firmaron el *Tratado de París* que define la frontera entre el Río de Oro (español) y Mauritania (francesa) ¹. El 4 de octubre de 1904, el *Convenio de París* estableció las fronteras de Saguia el-Hamra y de Cabo Juby.

Después de la salida de los españoles en 1975-1976 y tras los *Acuerdos de Madrid*, Marruecos y Mauritania se repartieron el Sahara Occidental, pero un movimiento independentista saharauí, el Frente Polisario, (armado principalmente por Argelia y Libia) se opuso a esta anexión. En julio de 1979, después de un golpe de estado, el Comité Militar para la Salvación Nacional (CMSN) mauritano firmó un tratado de paz con el Frente Polisario, a través del cual renunció a cualquier reclamación sobre el tercio del Sáhara Occidental obtenido en los *Acuerdos de Madrid* y reconoció al Polisario como

único representante del pueblo saharauí. En ese momento Marruecos se anexó la porción sur del territorio.

El Convenio de delimitación realizado entre ambos países y firmado en Rabat el 14 de abril de 1976⁵ debe enmarcarse en el contencioso internacional relativo al Sahara Occidental. De hecho, en su preámbulo se hace mención al dictamen consultivo emitido por la Corte Internacional de Justicia (CIJ) el 16 de octubre de 1975 y al Acuerdo de Madrid del 14 de noviembre del mismo año; actos jurídicos en los que Marruecos y Mauritania fundamentaron la ocupación del Sahara Occidental y el consiguiente acuerdo de delimitación. En efecto, después de que España rechazara la petición de Marruecos de someter el contencioso del Sahara ante la CIJ, la Asamblea General de Naciones Unidas, a solicitud de Marruecos, aprobó la Resolución 3292 con fecha de 13 de diciembre de 1974 por la que solicitaba a la Corte un dictamen consultivo sobre el asunto que culminaron con el Acuerdo Tripartito de Madrid de 14 de noviembre de 1975 (GUTIERREZ CASTILLO, 2009)

Convenio que también sería admitido por la Yemaá saharauí (asamblea local consultiva creada sobre la base de la representación tribal) y en presencia de un representante de Naciones Unidas designado por el Secretario General. Para Marruecos y Mauritania, el dictamen de la CIJ, el Acuerdo Tripartito de Madrid y la decisión de la Yemaá saharauí, así como la Resolución de Naciones Unidas⁶, respaldaban sus respectivas pretensiones en la zona, dando luz verde a la delimitación de fronteras. Dicho acuerdo poseía una doble particularidad y es que servía tanto para separar un territorio objeto de litigio entre los dos Estados (el Sahara Occidental, defendido militarmente por el Frente Polisario), como para delimitar la totalidad de los espacios terrestres y sus respectivas plataformas continentales⁷.

El artículo 1º de dicho Convenio define la frontera entre los dos países como:

"Una línea recta desde el punto en el que la costa atlántica cruza el paralelo 24º N hasta el punto de intersección del paralelo 23º N con el meridiano 13º O; la intersección de esta línea recta con la actual frontera de la República Islámica de Mauritania constituye el límite sureste de la frontera del Reino de Marruecos. Desde este último punto la frontera deberá seguir la frontera actual de la República Islámica de Mauritania en dirección Norte hasta un punto representado por las coordenadas 824500 y 959 como se muestra en el mapa anexo a la presente Convención".

⁵ <https://treaties.un.org/doc/publication/unts/volume%201035/volume-1035-i-15406-english.pdf>

⁶ Este Convenio ha sido tenido en cuenta por Naciones Unidas para desarrollar el proceso de descolonización, como prueba la Resolución 3458/B de 10 de diciembre de 1975.

⁷ Tan sólo existe un antecedente como éste, la delimitación entre Dubai y Sharjah, antes de que dichos emiratos se unieran en los Emiratos Árabes.

Las zonas controladas por Marruecos y el Polisario están separadas por un muro⁸ de arena, construido en la década de los 80 por los marroquíes con la ayuda de expertos israelíes y americanos. Tras la firma del alto el fuego en 1991, el muro marroquí se convirtió en la línea divisoria entre el territorio controlado por Marruecos y el controlado por el Polisario .

En la práctica, la actual frontera es controlada por Marruecos al sur (Guerguerat, Bir Oceanside, Techla) y por el Frente Polisario al este. Es posible atravesar esta zona por algunos de los escasos lugares desminados pero permaneciendo obligatoriamente dentro de las pistas. La manera más segura es la carretera que une Nouadhibou (Mauritania) con Guerguerat, bajo control marroquí. Es también la única vía abierta actualmente por las autoridades marroquíes.



Photo de Suzanne Duranceau 2002

Figura 2 Fronteras Terrestres

⁸ El muro mide más de dos mil kilómetros de largo y está compuesto por una serie de barreras hechas de terraplenes de arena de tres metros de alto que permiten bloquear a los vehículos. Todo ello protegido por campos de minas y fortificaciones situadas cada cinco kilómetros (LANGE, 2008)

2.- FRONTERA FLUVIAL: MAURITANIA-SENEGAL

Entre los años 70/80 y tras el conflicto con el Frente Polisario, Mauritania se encontraba en un contexto geopolítico y económico particularmente frágil. La situación financiera estaba muy deteriorada (1976-78) pues los precios mundiales del hierro estaban muy bajos y la fuerte sequía de 1973 causó importantes pérdidas en los rebaños. En este contexto, el Estado mauritano adoptó una nueva ley sobre las tierras (1983) con intención de aumentar la productividad de las áreas dedicadas a la agricultura de regadío. Esta reforma cuestionó el derecho consuetudinario y legalizó las expropiaciones. Las tensiones suscitadas por el debate nacional sobre el tema se agravó con el intento de golpe de estado (1987) orquestada por oficiales negromauritanos. (BOISSON de CHAZOURNES, LEB , & TIGNINO, 2013)

La guerra fronteriza entre Mauritania y Senegal durante 1989-1991 nació de la controversia sobre el límite de la frontera establecida por Francia⁹ y comenzó a consecuencia de las disputas sobre los derechos de ambos países sobre el río Senegal (813 Km de frontera común) y los derechos fronterizos y de pastoreo, causando la ruptura de relaciones diplomáticas entre los dos países durante varios años, provocando miles de refugiados procedentes de ambos lados (entre 25.000 y 50.000), así como un impacto significativo en la política interna senegalesa. El contencioso de la demarcación de la frontera resurgió cuando Senegal trató de recurrir a un arbitraje internacional. Hasta 1992, los dos Estados se plantaron en sus posiciones irreconciliables, Senegal confiando en un tratado colonial de 1933 para reclamar la orilla norte como la demarcación fronteriza. (SALLIOT, 2010)

⁹A iniciativa del Presidente senegalés Abdou Diouf se firmó un Tratado (JUL 1991) que ayudó a restablecer las relaciones (ABR 1992) y a abrir la frontera (MAY 1992).



Figura 3 Bandera de Senegal en el punto medio del Río Senegal que marca la frontera entre Senegal y Mauritania. Rosso (Mauritania)

A iniciativa del Presidente senegalés Abdou Diouf se firmó un Tratado (JUL 1991) que ayudó a restablecer las relaciones (ABR 1992) y a abrir la frontera (MAY 1992). Los puntos de paso discontinuos (en barcazas) actuales son : N'Diago, Diama, Rosso, Jerd El Mohguen, Tekane, Lekseiba, Boghe (Brakna), M'Bagne, Kaedi (Gorgol),Tifounde Cive, Maghama y Goraye (Guidimaka). Estos puntos de paso se verán mejorados con la construcción de un puente en Rosso¹⁰.

3.- FRONTERAS MARITIMAS

3.1.- Introducción

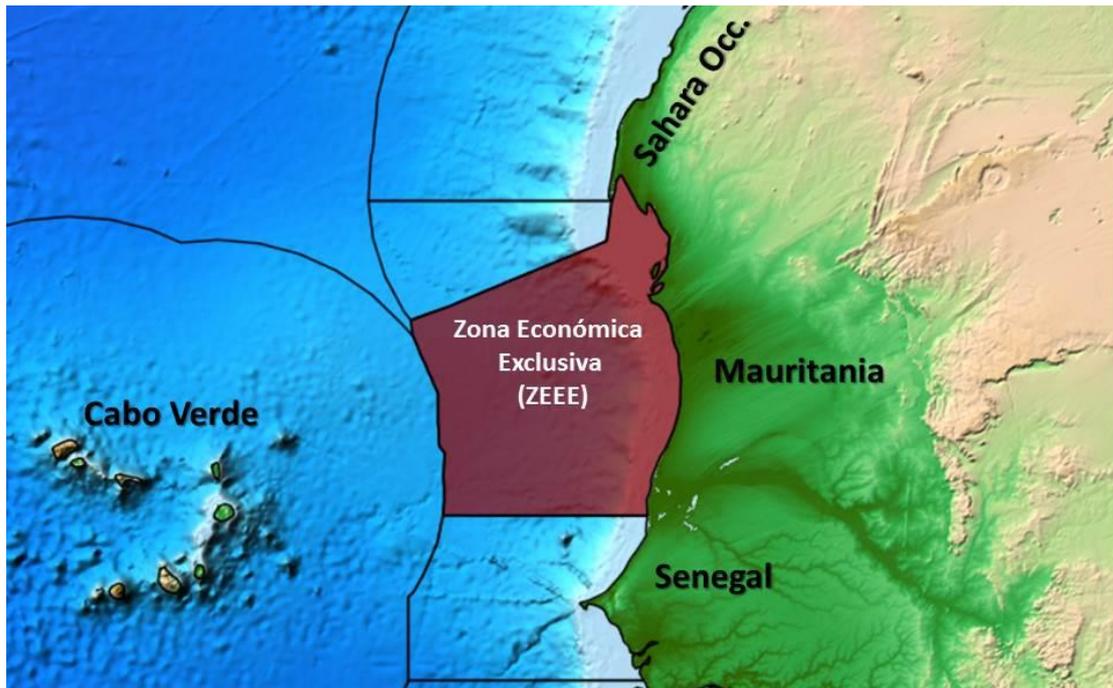
Zona Económica Exclusiva ()¹¹

Mauritania ha sido el segundo estado del Magreb (después de Marruecos) en dotarse de una Zona Económica Exclusiva (ZEE)¹², con una extensión de 155.476 Km² a lo largo de

¹⁰ <http://www.afrik.com/le-senegal-et-la-mauritanie-bientot-relies-par-un-pont-a-rosso>

¹¹ http://www.marineplan.es/ES/fichas_kml/eez.html

sus 745 Km de costa. El Art 3 de la Orden 88-120 de 31 de agosto de 1988¹³ relativa al establecimiento y régimen legal del mar territorial, zona contigua, ZEE y plataforma continental, establece literalmente que "una zona económica exclusiva será establecida, teniendo una extensión de 200 millas náuticas medidas desde las líneas de base especificadas en el artículo 114 de esta orden".



http://www.marineregions.org/eezdetails.php?eez_id=64

Figura 4 Zona Económica Exclusiva

En ella, Mauritania se reserva los derechos soberanos y exclusivos relativos a la exploración, explotación, conservación y protección de los recursos naturales, vivos y no

¹² Ver definición Art 55 (Convención de Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar) http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/convemar_es.pdf

¹³ http://www.un.org/depts/los/LEGISLATIONANDTREATIES/PDFFILES/MRT_1988_Ordinance.pdf

¹⁴ Art 1: " El mar territorial de la República Islámica de Mauritania se extiende con una anchura de 12 millas náuticas medido desde las líneas de referencia siguientes:

- (a) Una línea recta trazada entre Cabo Blanco y Cabo Timiris; y
- (b) La línea de la bajamar en todas partes.

Las aguas ubicadas en el lado de tierra de la línea de referencia forman parte de las aguas interiores del Estado."

vivos, del suelo, subsuelo y aguas supradyacentes (artículo 7 de la citada orden). Asimismo, y en relación con otras actividades de exploración y explotación económica de la zona, se reserva los derechos de producción de energía de agua, viento y, en general, otros derechos y obligaciones reconocidos por la ley internacional.

En opinión del profesor Gutiérrez Castillo, la redacción de la norma es exigua y limitada, en el sentido de que, a diferencia de la marroquí, no se extiende en demasía a la hora de explicar la naturaleza de los derechos ejercidos y la forma de hacerlo. Sin embargo, lo que no cabe ninguna duda, es que el contenido de la misma es, en todo momento compatible con las disposiciones de la Convención de Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar-CNUDM. (GUTIERREZ CASTILLO, 2009)

3.2.- Frontera Mauritania- Senegal

El Ministro de Asuntos Exteriores senegalés realizó una comparecencia en el Parlamento (21 MAR 2014)¹⁵ para defender el proyecto de ley que autoriza al presidente a ratificar el Acuerdo-marco de cooperación entre los gobiernos de Cabo Verde, Gambia, Guinea-Bissau, Guinea, Mauritania y Senegal. El Acuerdo marco sobre el establecimiento de los límites de su plataforma continental más allá de las 200 millas náuticas fue firmado el 21 de septiembre de 2010, en Nueva York (Estados Unidos).

La ratificación de este acuerdo facilitará la resolución definitiva de los frecuentes conflictos entre los pescadores senegaleses, especialmente de Guet-Ndar (un distrito Saint-Louis), con los guardacostas mauritanos y que, a veces, se resuelven violentamente.

3.3.- Frontera Mauritania-Cabo Verde

La Ley n°2010-024 de 15 de febrero de 2010¹⁶ autorizó al Presidente de la República a ratificar el Tratado sobre la delimitación de la frontera marítima entre la República Islámica de Mauritania y la República de Cabo Verde, firmado en Praia el 19 de septiembre 2003.

¹⁵ http://fr.saharamedias.net/La-question-de-la-frontiere-maritime-avec-la-Mauritanie-debattue-au-parlement-senegalais_a4341.html

¹⁶ <http://anac.mr/ANAC/JO/2010/1214%20fr%20%20sc.pdf>

3.4.- Frontera Mauritania-Marruecos

En cuanto a la frontera de la plataforma continental, ésta es definida¹⁷, sin más precisión, como la línea de paralelo 24º N, sin mencionar ningún punto final. De este modo su artículo 1 dispone que « la intersección de esta línea recta con la actual frontera de la República islámica de Mauritania constituye el límite sudeste de la frontera del Reino de Marruecos». Dicha línea, nada tiene que ver con una hipotética línea equidistante que tendría en cuenta la presencia de las islas Canarias. Ahora bien, dicho esto, conviene indicar que el acuerdo de delimitación entre Marruecos y Mauritania ha quedado superado hoy, ya que desde el momento de su firma han sido muchas las circunstancias que han cambiado de forma sustancial: Mauritania, incapaz de hacer frente al Polisario en la parte ocupada, renunció en agosto de 1979 a sus reivindicaciones territoriales sobre Tiris el Gharbia, territorio que quedó días más tarde ocupado por Marruecos.

4.- AMENAZAS A LAS FRONTERAS

Mauritania es un país bisagra entre los conjuntos magrebí y subsahariano, y está sujeto desde hace unos años a las mismas amenazas de seguridad que sus vecinos. Situado en un cruce de intercambios humanos, comerciales y religiosos Sur-Norte; está también inmerso en la red de los flujos criminales (a menudo entrelazados con los grupos terroristas) que se extienden desde el Golfo de Guinea hasta el Mediterráneo.

Recientemente ha aumentado la afluencia de armas procedente de Libia y de refugiados procedente de Mali, que contribuyen a crear una mezcla explosiva. Mauritania se ha convertido en una encrucijada de diferentes guerras y tensiones: AQMI, Tuareg y árabes de Mali (BOUKHARS, 2012).

¹⁷ Convenio relativo a la línea de frontera estatal establecido entre la República Islámica de Mauritania y el Reino de Marruecos (con mapa), 14 de abril de 1976 (entrada en vigor: 10 de noviembre de 1976).



Figura 5 Amenazas

El contrabando y los tráficos

La falta de autoridad del estado en las fronteras del desierto, lejos de los recursos de la capital, convierte a las fronteras en zonas abiertas, -en la práctica-, al tráfico y a la emigración ilegal. El contrabando y la migración siguen muchas de las mismas rutas desde el Sur hacia el Norte y de Oeste a Este a través del Sahara. Las drogas, el tabaco y las armas son los productos claves (BROWNE, 2013). Las rutas del tabaco parecen haber abierto las rutas de la droga y las armas, aunque no está claro que el tránsito sea operado por las mismas redes en ambos casos (PÉZARD & GLATZ, 2010). Las rivalidades para el control económico entre los Tuareg y los contrabandistas (armas, drogas e inmigrantes ilegales) han intensificado las tensiones ya existentes. Las líneas se ha ido difuminado entre actores estatales y criminales, con muchos funcionarios envueltos en el comercio ilegal (BOUKHARS, 2012b).

Nuakchot, conocido por sus bajos impuestos, es el puerto de contrabando de productos lícitos que parten hacia Marruecos vía Nuadibú, para Dakhla, Laaiún y Tan-Tan donde se intercambian con los saharauis por camellos, cabras, cigarrillos o productos agrícolas. Los cigarrillos de contrabando también se venden en Senegal y Argelia. El Sahara Occidental

desempeña el papel de centro de distribución regional para toda África del norte, mientras que Mauritania es la puerta de entrada de los cigarrillos de contrabando. Zouerate y Nuadibú son los ejes para el tráfico de drogas, cigarrillos y armas, seguidas de Aioun al Atrous y Nouakchott, la capital (PÉZARD Y GLATZ, 2010).

Drogas

Cocaína

En los años 80-90, la expansión del tráfico de cocaína a partir de Guinea-Bissau y de Cabo Verde, ha llevado a una multiplicación de las rutas de la droga tanto por tierra, como por mar y aire. Desde Nuadibú los cargamentos escondidos en contenedores de pescado remontan hacia Marruecos y Europa. Mauritania se encuentra en las rutas Sur-Norte del tráfico de droga, y por ello se ha convertido poco a poco en mercado de cocaína al por mayor.

Mauritania ha sido considerada siempre como un país de tránsito para la cocaína (desde América del Sur) y el hachís (de Marruecos), como lo confirman las importantes incautaciones de esas drogas en los últimos años, destinadas a Europa y el Mediterráneo Oriental (incautación de 2,5 Tn y 3,75 Tn por parte de la Gendarmería, en enero y mayo de 2012).

Cannabis (Hachis)

Concretamente la resina de cannabis procede en su mayoría del Rif marroquí, con destino a Egipto y Libia (vía el norte de Malí y de Níger) así como hacia los países de la península Arábiga (a través de Chad y Sudán). Durante su paso por Mauritania, emplean dos rutas principales, una al norte de Mauritania y el Sahara, a lo largo de la frontera con Argelia, para continuar por el norte de Malí y Níger septentrional y otra ruta al sureste a través de Nuakchott, siguiendo la carretera, conocida como el "camino de esperanza", hacia la frontera de Malí

En 2012, la Oficina Central de Represión del Tráfico Ilícito de Estupefacientes y de Substancias Psicotrópicas (OCLCTISS en sus siglas en francés), informó de los siguientes resultados:

- 180 procedimientos realizados
- 463 detenidos (incluyendo 310 mauritanos), 335 personas imputadas.
- Incautaciones realizadas:
 - 47.580 kg de resina de cannabis.
 - 677.822 kg de cannabis.
 - 7.630 tabletas de *Rivotril*.

- 21 vehículos.
- 9 .700 .755 Ouguiyas (aproximadamente: €24.390).
- 3 .010€
- 6 .135 USD.

En abril de 2013, 1.242 Tn de cannabis fueron descubiertos por las fuerzas armadas mauritanas a lo largo de la frontera con el Sahara Occidental. La investigación fue confiada a la gendarmería de Zouerate. (CONSEJO DE EUROPA-Presidencia Grupo de Dublin, MAYO 2013).¹⁸

Armas

La Encuesta sobre las Armas Ligeras (*Small Arms Survey*)¹⁹ proporciona un análisis detallado sobre la circulación de armas ligeras dentro y fuera de Mauritania. Las armas, a menudo pertenecientes al Frente Polisario que tiene un superávit para vender, entran en Mauritania desde el norte y el oeste. Mauritania transfiere las armas automáticas (e.g. fusiles Kalashnikov) en el Sáhara Occidental y absorbe otras armas a través de las mismas rutas. (BOUKHARS 2012).

Habida cuenta de su posición geográfica y del número restringido de puestos fronterizos en el nordeste del país (Chegatt, Lemgheity y Al Ghallawiya), el tráfico de armas ligeras se efectúa por las fronteras con Argelia, Malí y el Sahara Occidental. El Frente Polisario es el mayor proveedor de armas ilegales en dirección a y con procedencia de Mauritania. Su descomposición y la congelación del conflicto sahariano hacen que la zona de contacto entre Sahara Occidental y Mauritania se haya convertido en un espacio ingobernado del que se aprovechan ciertos elementos de esta organización. No sólo practican el contrabando de armas sino también el paso de emigrantes clandestinos hacia la costa atlántica para a través de Marruecos, así como el contrabando de tabaco. Según el SCTIP²⁰ de Nuakchot, los saharauis, buenos conocedores de esta zona, son capaces de hacer pasar a quien sea por el punto llamado «PK55» en medio del campo de minas que supuestamente separa estos dos territorios. Zuerat es un mercado reputado en toda la región por sus escondrijos y almacenes de armas.

La aldea de Modibougou en el sur es también un centro para el mercado negro de armas, recibiendo de Malí, Sierra Leona y Guinea (PÉZARD Y GLATZ, 2010). El ex

¹⁸ El informe 2014 (13828/14 CORDROGUE 74 COAFR 62) fue presentado en la reunión del 6 de noviembre 2014 http://www.parlament.gv.at/PAKT/EU/XXV/EU/04/37/EU_43784/index.shtml

¹⁹ La Encuesta sobre las Armas Ligeras (*Small Arms Survey*) es un proyecto de investigación independiente situado en el *Graduate Institute of International and Development Studies* en Ginebra, Suiza. <http://www.smallarmssurvey.org/>

²⁰ S.C.T.I.P : *Service de Coopération Technique Internationale de la Police* (Francia)

- Constitución de bases de datos, preferentemente biométricas, para nacionales y extranjeros.
- Producción de documentos para garantizar el registro civil (certificados de nacimiento, certificado de nacionalidad, tarjeta nacional de identidad con chip).

5.2.- Actores implicados en el control de fronteras

No existe un Cuerpo específico para el control de las fronteras, por ello son varios los cuerpos que intervienen, aunque policía y gendarmería son los principales actores en gestión de la migración²⁵:

- Policía Nacional (*Direction Generale de la Sûrete Nationale, DGSN*)
Bajo el control del Ministro del Interior, mantiene más de 60 puestos de control a lo largo de las fronteras con Mali y Senegal.
- Gendarmería Nacional (*Gendarmerie Nationale*)
Forma parte de las Fuerzas Armadas nacionales, es responsable de unos 36 Puestos de Control de fronteras con Mali y Senegal.
- Guardia Nacional (*Garde Nationale*)
Bajo el mando y control del Ministro del Interior, despliega para proporcionar seguridad a las fronteras y mantener el orden público y realizar tareas policiales en las áreas donde la Policía Nacional no está presente.
- Ejército de Tierra
El grueso de sus fuerzas estaba orientado hacia las fronteras con el Sahara Occidental y los puntos claves para proteger el ferrocarril (Minas de hierro de Zouérat-Puerto Nuadibú). Recientemente, el ejército mauritano se ha red desplegado para cerrar la frontera con Malí. Las autoridades mauritanas han declarado zona militar un corredor situado en las fronteras norte y noreste con Argelia y Mali (Zona al Este del meridiano 10º hasta las fronteras del Sahara Occidental, Argelia y Mali, y al Norte del paralelo 18º 33', a la altura de Tichitt). Esta zona, conocida por ser el refugio de los terroristas de al-Qaeda y los traficantes de todo tipo, está sujeta a reglamentación militar del movimiento de personas y mercancías. También fueron enviados refuerzos a la zona entre Bassikounou (sureste) y Kobenni (al oeste).

²⁵ Ver detalles sobre las Fuerzas Armadas y de Seguridad mauritanas en el «CAP V Factores militares y de seguridad» del Documento de Seguridad y Defensa nº 65 de la Escuela de Altos Estudios de la Defensa. "Mauritania: nuestro vecino del sur, un estudio geopolítico en red". (MORA TEBAS, 2014)



Figura6 Zona Militar de Exclusión

Esta zona militar incluye tres puntos de paso obligatorio:

- Chegga (800 km al NE de Zouerate)
- Aïn Bintilla (antiguo fuerte colonial al NO de Bir Mogrein, 450 km al N de Zouerate)
- Lemgheity (600 kilómetros al E de Zouerate) bajo el control de la Gendarmería Nacional²⁶

Las unidades que vienen realizando misiones de vigilancia de fronteras son heterogéneas:

- Grupos Especiales de Seguridad (GSI)²⁷

²⁶<http://magharebia.com/fr/articles/awi/features/2012/12/19/feature-02>
²⁷<http://www.afriscoop.net/journal/spip.php?breve1743>

- Dos Batallones *Meharistas*²⁸ (desplegados al Norte y Este)
 - Seis Batallones Mecanizados (uno por Región Militar)
- Armada (*Marine Nationale*)
La tarea más importante de la Armada mauritana es proteger los caladeros y la Zona Económica Exclusiva (ZEE) especialmente en septiembre, cuando está prohibida la pesca de cefalópodos. La Armada mauritana está dando pasos agigantados para obtener capacidades tácticas avanzadas de patrulla dentro de la Zona Económica Exclusiva (ZEE), mientras el entrenamiento de abordaje e inspección de buques no identificados continúa con la ayuda de naciones aliadas. La Marina mauritana ha desarrollado un plan quinquenal²⁹ para ampliar su flota (hasta en 10 patrulleros) para realizar patrullas efectivas dentro de la Zona Económica Exclusiva (ZEE) que incluye la adquisición de dos Patrulleros de Altura de 60 metros (OPV, s³⁰). También dispone de medios aéreos: Un C212 Series 200 *Airbus Military* (Adaptado a Patrulla Marítima y Búsqueda y Rescate (SAR). Recibido en 2008) y dos 2 PA31T Cheyenne II Piper (Patrulla Marítima y Búsqueda y Rescate. Recibido en 1981).
- Ejército del Aire
La misión principal de las fuerzas aéreas es apoyar a las fuerzas terrestres y navales en sus tareas de vigilancia. La vigilancia marítima se realiza desde el aeropuerto de Nuadibú. Recientemente (2013) han adquirido dos helicópteros AW109 bimotor (configuración multi-rol), que podrían ser utilizados para misiones de reconocimiento y patrulla fronteriza.
- Aduanas
El Servicio de Aduanas (*Direcction Generale des Douanes de Mauritanie-DGDM*) es responsable para la supervisión aduanera de todos los puntos de entrada al país

²⁷ En 2008 se crearon los Grupos Especiales de Intervención-GSI (*Groupe Special d'Intervention*) dotados con vehículos Toyota (Pick up) equipados con ametralladoras de gran calibre (12,70mm, 20 mm,...). Emplean la táctica contrainsurgencia conocida como "nomadeo" (tres meses de patrulla a lo largo de la zona de exclusión sin una bases fija). Sus misiones son: reconocimiento, control de puntos sospechosos, localización de grupos terroristas y narcotraficantes. A estas tareas específicas hay que añadir trabajos de interés general como la identificación de rutas y caminos en zonas difíciles, puntos de aguada y el apoyo a la población civil en las zonas visitadas.

²⁸ Unidad montada sobre dromedarios

²⁹ El plan fue desvelado durante una ceremonia naval (JUN 2014) en la Base Naval de Nuadibú por el Almirante Comandante Isselkou Ould Cheik el-Weli que informó que dos OPVs estaban ya en construcción. Sin embargo, no reveló la compañía o país contratado para construirlos.

<http://rpdefense.over-blog.com/2014/06/mauritanian-navy-opvs-under-construction.html>

³⁰ OPV: *Offshore Patrol Vessel*

(tierra, mar y aire). Mantiene 32 puestos aduaneros. La mayor parte de su tarea está centrada en el puerto de Nuakchot, por donde entra la mayoría de las importaciones al país. Entre las mercancías prohibidas, se encuentran: alcohol, oro y diamantes en bruto, armas y municiones equipo militar y explosivos. Dispone de dos Patrulleros (un *Amgram 14* y un RPB¹⁸ de procedencia francesa).

5.3.- Sistema único integrado

Este proyecto financiado por el Fondo del Instrumento de Estabilidad de la UE, proporciona al Gobierno mauritano un soporte rápido y eficaz para ayudar a asegurar sus fronteras, particularmente en lo que respecta a la amenaza transnacional y todos los desafíos de la gestión de fronteras en general.

El proyecto ya ha tenido éxito en la construcción y renovación de puestos fronterizos, así como en el suministro de equipos, en formación de agentes en la misión de policía de fronteras y en la implementación de enlaces de comunicación segura entre puestos fronterizos diferentes y la sede de la Dirección de Vigilancia Territorial (DST).

En diciembre de 2009 y como parte del plan de progreso del país, el Ministerio del Interior y de la Descentralización emitió una convocatoria para la producción de documentos de identificación; el contrato fue adjudicado (7 de junio de 2010) a *Morpho* (Grupo *Safran*). El Gobierno mauritano solicitó a *Morpho* que desarrollara un sistema que pudiera combinar registros civiles y policiales con las aplicaciones del control de fronteras que fue bautizado como SIGPTS. Para cumplir con los requisitos de seguridad y fiabilidad exigidos, se utiliza el único sistema mundial multi-biométrico basado en el reconocimiento de huellas dactilares y faciales.

Morpho está llevando a cabo el despliegue de su sistema *MorphoCheck* a base de estaciones de comprobación de documento (fijas y móviles) para autenticar a los portadores de pasaportes electrónicos y tarjetas biométricas. Lo que particulariza a este sistema es la creación de una pasarela entre diferentes sistemas de registro, por lo que es posible buscar en las bases de datos civiles para comprobar la identidad de las personas registradas en el sistema AFIS³¹ criminal. También se conecta a un sistema de control fronterizo, «*Mauritania Visit*», sistema de control de fronteras que ayuda a gestionar los flujos de pasajeros (emisión y control de visados biométricos) e incorpora un sistema de reconocimiento de huella dactilar para apoyar la lucha contra el terrorismo y la criminalidad.

³¹ AFIS : Automated Fingerprint Identification System.

La tarjeta multi-aplicación reúne en una sola, la de identificación y el registro de votante. También podrá incluir el carnet de conducir o la tarjeta de asistencia sanitaria.³²

Centro de Análisis de Riesgos relacionados con la Gestión de Fronteras

En un seminario auspiciado por la Organización Internacional para la Migración (OIM), en estrecha colaboración con *Counter-Terrorism Committee Executive Directorate* (CTED) del Consejo de Seguridad de la ONU, participaron representantes de ocho países del Sahel (Nuakchot, 4-6 abril 2011) y se llegaron a las siguientes conclusiones:

- Los Puestos fronterizos deberían ser conjuntos (aduanas, policía, etc)
- Necesidad de crear una Policía de proximidad
- Ampliar el acceso a bases de datos de INTERPOL a todos los puestos fronterizos.
- Desarrollar una estrategia subregional contra el terrorismo que podría mejorar la cooperación.
- Creación de una plataforma subregional institucional y operacional para el intercambio de información.

Este Centro puesto en marcha por la Organización Internacional para la Migraciones (OIM)³³ dentro de la Dirección de Vigilancia del Territorio,³⁴ desempeña un papel muy importante en cuanto al análisis de datos en bruto sobre los flujos migratorios provenientes de los puestos fronterizos (terrestres, aéreos y marítimos). Este análisis permite elaborar un perfil de riesgo general para cada puesto fronterizo. La toma de datos se realiza gracias a un programa proporcionado por la OIM relativo a la identificación y reconocimiento de las personas. Los puestos fronterizos están unidos al servidor de este Centro, por medio de un enlace seguro que ha sido instalado por la OIM³⁵.

6.- COOPERACION INTERNACIONAL EN CONTROL DE FRONTERAS

6.1.- La Unión Europea

Desde 2006, la Unión Europea ha apoyado los esfuerzos de Mauritania para gestionar la migración con más de 16 millones de euros entregados a través de varios instrumentos financieros para ayudar a mejorar la gestión de fronteras. En 2008, se aprobó un proyecto financiado por el noveno Fondo Europeo de Desarrollo (FED) que preveía la construcción y equipamiento de varios pasos fronterizos (1,2 millones de euros), entre

³² <http://www.morpho.com/references/identite-125/mauritania-a-single-integrated-system>

³³ <http://www.iom.int/cms/en/sites/iom/home.html>

³⁴ <http://www.cridem.org/imprimable.php?article=644988>

³⁵ <http://www.cridem.org/imprimable.php?article=644988>

otras medidas. Otro proyecto, financiado en el marco del instrumento de estabilidad (1,22 millones de euros), proporciona apoyo adicional para la construcción, renovación, equipo y entrenamiento en 45 puntos prioritarios de cruce de fronteras.

Las relaciones entre la UE y Mauritania están principalmente basadas en el acuerdo de asociación ACP³⁶-UE (*Acuerdo de Cotonú*) y en el Programa Indicativo Nacional 2014-2020 (Nairobi el 19 de junio de 2014)³⁷ por un total de 195 millones de euros. Los sectores prioritarios forman parte de la continuidad del Plan Indicativo Nacional del 10º FED, con la novedad de haber incorporado el sector sanitario.

La UE publicó a finales de septiembre de 2011 su Estrategia para el Desarrollo y la Seguridad en el Sahel³⁸. Para lograr estos objetivos, la Estrategia se centró [inicialmente] en tres países: Níger, Malí y Mauritania. Sin embargo, fue diseñada para extenderse a otros países de África Occidental, especialmente a Burkina Faso.

En esta línea, los cuatro ministros de Asuntos Exteriores de dichos países se entrevistaron con el Servicio Europeo de Acción Exterior-SEAE (Bruselas, DIC 2011) y discutieron las oportunidades para asociar a Marruecos, Túnez, Libia y Nigeria en la lucha contra el terrorismo en el Sahel. El Chad, sin embargo, no fue incluido, a pesar de que existe una muy estrecha cooperación del SEAE con este país.

El apoyo europeo contribuirá a asegurar las fronteras terrestres mediante la formación de agentes y el equipamiento de 54 puntos de entrada y salida que ya han sido identificados. Un millón de euros han sido concedido para la gestión de fronteras en Mauritania, en el marco de la estrategia para el Sahel. Otros nueve millones se entregaron en enero 2012 (procedentes de los 150 M del 10º *European Development Fund* (EDF)³⁹ de la UE que incluye la financiación de⁴⁰:

- Equipación de los tres aeropuertos con sistemas informáticos de control de pasaportes
- Construcción de 8 puestos y el equipamiento de 26 puestos con equipos informáticos alimentados por energía solar

³⁶ ACP: *African, Caribbean and Pacific region*

³⁷ http://eeas.europa.eu/mauritania/index_en.htm

³⁸

http://www.google.es/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCQQFjAA&url=http%3A%2F%2Feeas.europa.eu%2Fafrica%2Fdocs%2Fsahel_strategy_en.pdf&ei=qx5CVJO0F4zsaOqpgYgB&usq=AFQjCNE06QvXeYLM_UDUtrnCF6DYle9uA&bvm=bv.77648437,d.d2s

³⁹ Estos fondos son la principal fuente de ayuda de desarrollo de la UE para los países de África, Caribe y Pacífico (ACP) y los territorios de ultramar (3% del presupuesto anual de la UE 2008-13). Cada EDF es financiado directamente por los países de la UE, tiene su propia regulación financiera y se gestiona fuera del marco del presupuesto general de la UE.

⁴⁰ <http://ns228175.ovh.net/imprimable.php?article=638927>

- Formación de 280 agentes

Con el fin de mejorar su programa de formación de los agentes de seguridad de fronteras y mejorar su proceso de registro de residentes extranjeros, el Gobierno mauritano solicitó a la UE asistencia específica a corto plazo, a través del programa MIEUX (*Migration EU eXpertise* ⁴¹), financiada por el programa temático de asilo y migración. Esta asistencia se prestó en 2013. ⁴².



International Organization for Migration - Department of Migration Management - Immigration and Border Management Division 17 route des Morillons - 1211 Geneva 19 - Switzerland - www.iom.int - ibm@iom.int

Figura 7 Puesto fronterizo de Mbar(arriba) y M'bagne (abajo) antes y después de la reconstrucción.

⁴¹ *Migration EU eXpertise* (MIEUX') es una iniciativa conjunta de la UE y el *International Centre for Migration Policy Development* (ICMPD) que pretende fortalecer las capacidades de los países socios y las organizaciones regionales para abordar mejor todas las áreas de migración a través de un enfoque integral para la gestión de la migración. <http://www.icmpd.org/mieux.1672.0.html>

⁴² <http://www.processusderabat.net/web/index.php/news-and-events/mauritania-using-eu-funding-to-develop-integrated-border-management-policies>

Conviene señalar la existencia de iniciativas adicionales que son apoyadas por los Estados Miembros de la UE. Alemania, España y Francia son socios en los esfuerzos para gestionar la migración, incluyendo la facilitación del comercio. Estos países prevén medidas que incluyen la creación de pasos fronterizos y desarrollo de las capacidades de las autoridades nacionales para gestionar los flujos migratorios. Se está estudiando la posibilidad de una mayor cooperación con Senegal y la creación de puntos de paso comunes entre los dos países.

6.2.- Iniciativas Regionales.

Obstáculos a la construcción de un espacio común de seguridad

La cooperación antiterrorista entre países fronterizos (Argelia, Malí, Níger, Mauritania, y Libia) está plagada de desacuerdos. Caracterizada por una desconfianza recíproca que grava la construcción de una auténtica política de seguridad común, se distingue por una serie de estrategias nacionales paralelas, a veces contradictorias, que pueden resultar contraproducentes. Confrontado al recrudecimiento de ataques y secuestros, cada país de la región reacciona según su percepción de la amenaza, en función de sus intereses de política interior, con capacidades militares desiguales y dispersas. La aceleración de los acontecimientos recientes no ha hecho más que confirmar la ausencia de un planteamiento integrado y coordinado. Al contrario, las divergencias se agudizan, las sospechas se intensifican, y los gobiernos se echan en cara mutuamente la responsabilidad del empeoramiento de la situación (AMMOUR, 2010).

El Proceso de Rabat

Creado en 2006 por iniciativa de España, Francia y Marruecos, su objetivo es abordar los desafíos planteados por la migración a lo largo de las rutas África subsahariana-UE, desde la perspectiva de la responsabilidad compartida por los países de origen, tránsito y destino de los flujos migratorios. El proceso de Rabat ofrece a sus países miembros una plataforma única para el intercambio y cooperación con el fin de reforzar la gestión de fronteras, promover una cooperación eficaz entre los Estados y de intercambio de buenas prácticas. Participan 58 países (todos los Estados miembros de la UE, Noruega, Suiza y 28 países africanos, con Argelia como observador)⁴³.

Formando parte de este Proceso se encuentra la "Estrategia de Dakar" para 2012-2014 (adoptada en la 3ª Conferencia Ministerial Euro-Africana sobre Migración y Desarrollo,

⁴³ <http://www.processusderabat.net/web/index.php/news-and-events/mauritania-using-eu-funding-to-develop-integrated-border-management-policies>

Dakar, 23 Noviembre 2011), de la que el Control de Fronteras es uno de sus seis pilares estratégicos.

Durante el último Comité Director del Proceso de Rabat (Madrid, 5-6 noviembre 2014)⁴⁴ se ha identificado la gestión de fronteras como una de las prioridades de la tercera fase del Proceso de Rabat, dado los numerosos retos en esta materia en la región.

Conferencia Regional para el Fortalecimiento de la Seguridad de las Fronteras entre los Países del Sahel y del Magreb.

- I Conferencia Regional Ministerial sobre Seguridad de Fronteras (Trípoli, 11-12 marzo 2012)

Concebida con la finalidad de explorar las formas de fortalecer la seguridad de las fronteras entre los países del Sahel y del Magreb, asistieron los ministros de Interior y de Defensa de Argelia, Marruecos, Mauritania, Túnez, Libia, Chad, Egipto, Mali, Níger y Sudán; así como representantes de la Unión Europea, Liga Árabe, Unión Africana y Naciones Unidas.

Sus conclusiones se plasmaron en el conocido como "Plan de Acción de Trípoli" para la cooperación regional y control de fronteras. El plan prevé la formación especializada en seguridad fronteriza y el desarrollo de leyes y tecnologías avanzadas para mejorar el control de las fronteras.

- II Conferencia Regional Ministerial sobre Seguridad de Fronteras (Rabat, 14 NOV 2013)

En esta edición, además de los países del Magreb y del Sahel, se abrió a otros países (España⁴⁵, Estados Unidos, Francia, Reino Unido), así como a organizaciones regionales e internacionales.

La conferencia abordó, entre otras cuestiones, los desafíos a los que se enfrenta la región del Magreb y el Sahel en materia de seguridad: actividades de grupos terroristas, crimen organizado, proliferación de armas, y tráfico ilícito, que incluyen el de drogas y la trata de seres humanos.

El resultado de las deliberaciones se ha reflejado en la denominada *Declaración de Rabat* (Rabat, 14 noviembre 2013),⁴⁶ un documento que establece la creación de un Centro Regional de Formación en Materia de Seguridad de Fronteras.

⁴⁴ <http://www.processusderabat.net/web/index.php/support-projects-activities/border-management-meeting>

⁴⁵ La delegación española estuvo encabezada por el Secretario de Estado de Asuntos Exteriores Gonzalo de Benito e integrada además por el Secretario General de Política de Defensa, Alejandro Alvargonzález, y el Director General de Relaciones Internacionales y Extranjería del Ministerio del Interior, Carlos Abella.

- Seminario sobre la Mejora Operativa de la cooperación en Seguridad de fronteras terrestres en la Región Sahelo-Sahariana. (Trípoli, 4-5 SEP 2013).⁴⁷

El seminario se realizó en el marco de la aplicación de las conclusiones de la Reunión Ministerial sobre la mejora de la Cooperación en Seguridad y la Puesta en marcha de la Arquitectura Africana de Paz y Seguridad (APSA) en la región Sahelo-sahariana (Nuakchott, 17 marzo 2013).

Participaron Argelia, Burkina Faso, Chad, Costa de Marfil, Guinea, Libia, Malí, Mauritania, Níger, Senegal, Sudán y Túnez; representantes de la Comisión de la Unión Africana (UA), el Centro Africano para el Estudio y la Investigación sobre Terrorismo (ACSRT), el Comité de Inteligencia y Servicios de Seguridad de África (CISSA), la Unidad de Enlace y Fusión del Sahel (UFL), la Misión de Asistencia Fronteriza de la Unión Europea en Libia (EUBAM Libia), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Centro para Estudios Estratégicos y Futuros de Libia (LCSFS), la Misión de Estabilización Integrada Multidimensional de la ONU en Malí (MINUSMA), la Dirección Ejecutiva del Comité Contra el Terrorismo de la ONU (UNCTED), la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) y la Misión de Apoyo de ONU a Libia (UNSMIL). Las misiones diplomáticas de los Estados miembros de la UA y socios internacionales en Trípoli, asistieron como observadores.

En las conclusiones se reiteró que el Plan de Acción de Trípoli constituye el marco apropiado para mejorar la cooperación entre los países de la región. Se hizo hincapié en la importancia de la pronta puesta en marcha de los mecanismos previstos en el mismo, que incluyen la coordinación, intercambio de información, medidas de confianza, así como otras medidas operativas para abordar las amenazas y los riesgos para la seguridad fronteriza.

También reiteraron la importancia del intercambio de experiencias y la incorporación de las prácticas más idóneas en el campo de la seguridad fronteriza, incluyendo el establecimiento de patrullas conjuntas y comités de coordinación, con el fin de mejorar la colaboración y optimizar la utilización de los recursos.

⁴⁶ <http://www.europapress.es/internacional/noticia-paises-magreb-sahel-acuerdan-crear-centro-regional-formacion-seguridad-fronteras-20131114215452.html>

⁴⁷ *Workshop on Enhancing Operational Land Border Security Cooperation in the Sahelo-Saharan Region* - See more at: <http://www.peaceau.org/en/article/conclusions-of-the-workshop-on-enhancing-operational-land-border-security-cooperation-in-the-sahelo-saharan-region#sthash.wM1DASOH.dpuf>

6.3.- Cooperación bilateral

- *Argelia*

Un paso importante de la cooperación regional bilateral ha sido el acuerdo entre Argelia y Mauritania (Argel , 15 mayo 2014) para formar a miembros de la Gendarmería Nacional mauritana en Argelia.⁴⁸

- *Canadá*

Policías judiciales mauritanos y sus colegas de Marruecos, Burkina Faso, Níger y Chad han participado en un programa de formación intensiva dirigido por la Real Policía Montada (Casablanca, 5-10 octubre 2014)⁴⁹. El objetivo es proporcionar a los agentes las últimas técnicas de recopilación de evidencia criminal para combatir la delincuencia y al mismo tiempo proteger los derechos básicos de los miembros de la sociedad. Forma parte de la Iniciativa de Cooperación de Seguridad Internacional de Marruecos.

- *España*

España ha mejorado indirectamente la cooperación entre la Policía, la Gendarmería, la Fuerza aérea y la Marina de Mauritania al solicitarles que trabajen conjuntamente para el Centro de Coordinación Regional de Canarias⁵⁰. A través de la Guardia Civil, España proporciona capacidades permanentes con unidades de patrulla naval y aérea basadas en Nuadibú, así como formación y donaciones de equipo a través del proyecto europeo *West Sahel*.

Cabe destacar los siguientes acuerdos bilaterales en materia de seguridad:

- *Acuerdo de Cooperación en materia de defensa* (FEB 1989).

Ha permitido la formación de personal militar mauritano en centros militares españoles, así como la cooperación en actividades bilaterales y multilaterales en el ámbito del Diálogo Mediterráneo de la OTAN y de la Iniciativa de Defensa del Diálogo 5+5.

- *Memorando de Entendimiento sobre lucha contra la inmigración irregular y salvamento marítimo* (OCT 2007).

Este documento marco ha permitido extender el campo de la cooperación en el ámbito de la defensa al área operativa relacionada con la lucha frente a las mafias que trafican con inmigrantes. El acuerdo contempla el apoyo de España a la puesta en marcha en Nuakhot del *Centro Operacional de Lucha contra la Inmigración y*

⁴⁸ <http://www.h24algerie.com/securite-lutte-contre-criminalite-terrorisme-lalgerie-va-former-gendarmes-mauritaniens/>

⁴⁹ <http://www.african-defense.com/?p=382>

⁵⁰ Creado por Orden PRE/310/2006 de 10 de octubre (BOE 243, del 11/10)

para el Salvamento que cooperará con el Centro de Coordinación Regional de Canarias.

- *Acuerdo Técnico sobre Colaboración en materia de formación militar, búsqueda y rescate y vigilancia marítima con medios aéreos.*

En virtud de este acuerdo, el Gobierno español ha cedido a Mauritania un avión C-212 para reforzar sus capacidades de vigilancia marítima y se ha comprometido a formar pilotos, mecánicos y operadores en misiones de búsqueda y salvamento. (HERNANDO DE LARRAMENDI & PLANET, JUN 2009)

- *Memorando de Cooperación de la Guardia Civil y la Gendarmería mauritana* (Madrid, 28 de marzo 2014).⁵¹ Este acuerdo que se enmarca dentro del *Proyecto West Sahel II*,⁵² recoge asuntos relativos a la inmigración irregular, así como la creación del Proyecto «Cabo Blanco», que implanta patrullas conjuntas de vigilancia marítima. La Guardia Civil ha puesto a disposición de este proyecto dos embarcaciones de 30 metros, un buque oceánico y un helicóptero, mientras que la Gendarmería Mauritana se compromete a proteger a los agentes de la Guardia Civil desplazados a Mauritania para que puedan operar sin problemas en puertos y aeropuertos. Además, se contará con patrullas mixtas terrestres, que se encargarán de la vigilancia de las fronteras para controlar la inmigración irregular

- *Mali*

Ambos países se han reunido a nivel ministros del Interior (Nuakchot, 19 noviembre 2014) para aumentar la seguridad, luchar contra el virus del ébola y facilitar el paso de personas y mercancías.

- *Reino Unido*

El gobierno británico ha financiado la creación de un "Centro de Análisis de Riesgos relacionados con la Gestión de Fronteras" puesto en marcha por la Organización Internacional para la Migraciones (OIM)⁵³ dentro de la Dirección de Vigilancia del Territorio.⁵⁴

⁵¹ <http://www.abc.es/espana/20140329/abci-guardia-civil-patrullara-tambien-201403282046.html>

⁵² Una de las novedades en 'West Sahel II' es la creación del Centro de Cooperación Policial Internacional, que tendrá su sede en Selibaby (Mauritania), y fomentará las patrullas terrestres conjuntas mauritanas y las de sus países fronterizos. También se establecerá un destacamento fluvial en el río Senegal, y se mantendrán las Conferencias Euro-Africanas en Canarias (la próxima está prevista en el primer trimestre de 2015).

⁵³ <http://www.iom.int/cms/en/sites/iom/home.html>

⁵⁴ <http://www.cridem.org/imprimable.php?article=644988>

- *Senegal*

Los Jefes de Estado Mayor de ambos países emitieron un comunicado común⁵⁵ (Nuakchot, 22 mayo 2013) en el que se comprometieron a ejercer la vigilancia de fronteras, reforzando las patrullas y el control en los puntos de paso. También, se acordó mejorar la vigilancia fluvial y el control del litoral marítimo aumentando la cooperación entre ambas fuerzas navales.

7.- CONCLUSIONES

Es una realidad irrefutable el éxito que ha tenido la política antiterrorista, de la que constituye una parte fundamental el control de las fronteras, aplicada por las autoridades mauritanas, ya que no se han perpetrado acciones terroristas desde finales de 2012. Esta opinión es compartida por el Departamento de Estado norteamericano en su "Informe Anual sobre la Lucha Antiterrorista 2013" (capítulo de Mauritania) que concluye con el siguiente párrafo:

"La seguridad de fronteras es una prioridad del Gobierno mauritano, pero sigue lejos de ser perfecta debido a la falta de capacidad y una política permanente que delega la responsabilidad de diferentes tramos de sus extensas fronteras entre las diferentes fuerzas de seguridad. Las fuerzas fronterizas mauritanas emplean las capacidades del chequeo biométrico en algunos – pero no todos – los puntos de entrada. Los esfuerzos de intercambio de información dentro del gobierno anfitrión y con otros países son embrionarios" (U.S. DEPARTMENT OF STATE, Abril 2014)

Sin embargo, a pesar de los éxitos alcanzados hasta ahora, existen ciertas carencias en materia de control y seguridad de fronteras: la variedad de cuerpos implicados (Fuerzas Armadas, Gendarmería, Policía Nacional, Aduanas,...); el sistema de chequeo biométrico que aún no ha sido implantado en la totalidad de los puestos fronterizos o la escasa (casi nula) capacidad de intercambio de información, tanto a nivel interno como regional.

A estas carencias genéricas cabría añadir la escasez de puestos fronterizos (se han creado algo más de 50 puestos para cubrir los más de 5.000 km de fronteras, lo que arroja una ratio de un puesto cada 100 km) o la excesiva dependencia tanto de la tecnología externa, como del sector privado.

Para paliar dichas carencias y obtener una mejor optimización de sus recursos parece conveniente explorar algunas ideas/ vías de reflexión para Mauritania:

⁵⁵ <http://www.jeuneafrique.com/Article/ARTJAWEB20130524120057/onu-senegal-mali-mauritanie-cooperation-terrorisme-la-mauritanie-et-le-senegal-renforcent-leur-cooperation.html>

- Desarrollar y mejorar las estructuras de coordinación y cooperación en todos los niveles: nacional, regional y local. La Policía Nacional deberá realizar intercambios de información con la Gendarmería y otros servicios especializados en la lucha contra la migración ilegal, el crimen organizado y el terrorismo.
- Debido a la interconexión de las fronteras, los problemas en los países del Sahel deben ser discutidos y abordados en común. Aunque Mauritania ha sido pionera en establecer las reglas de cooperación regional a través de acuerdos bilaterales (como han sido las patrullas mixtas con Senegal), y multilaterales (Reunión de expertos G5, Nouakchott, 18-19 mayo 2014 ⁵⁶, la Unidad de Fusión y Enlace-UFL⁵⁷,...), sólo una estrategia regional y global permitirá superar los obstáculos. Pero las rivalidades y las delicadas relaciones, inexistentes en algunos casos, entre algunos países de la zona (Ej: Marruecos y Argelia⁵⁸, Malí con sus vecinos, Mauritania, Níger y Burkina Faso,...) son los frenos reales a los verdaderos avances en la coordinación regional.
- Formar y equipar a las Fuerzas de Seguridad. Habría que mejorar sus funciones de "anticipación" y "reacción", mediante un esfuerzo en la tercera dimensión (medios aéreos), medios de inteligencia y de intervención rápida, así como el fortalecimiento de las estructuras y la mejora de los medios materiales.⁵⁹
- Crear y desarrollar marcos jurídicos e institucionales que respondan a las especificidades de la vigilancia y control de fronteras. Las fuerzas de defensa y seguridad, deben poder desempeñar su función esencial de garantizar el equilibrio que requiere, por un lado, regular y facilitar el movimiento y la fluidez de los flujos (ya sean de personas o bienes), las restricciones de seguridad conforme a la ley, y por otro, circunscribir su acción dentro de una perspectiva global, multidisciplinar (enfoque integral) en conexión con el entorno regional y en interacción con la comunidad internacional.

Debido a la naturaleza global y multidimensional de esta visión estratégica, todos los actores estatales con alguna responsabilidad en seguridad deben estar fuertemente

⁵⁶ Reunión de Expertos del G5 (Nuakchott, 21-23 mayo 2014) <http://sahel-intelligence.com/4888-mauritanie-rencontre-sur-la-securite-au-sahel.html>

⁵⁷ Unidad de Fusión y Enlace (*Unité de Fusion et Liaison-UFL*): Argelia, Burkina Faso, Libia, Malí, Mauritania, Níger, Nigeria y Chad.

⁵⁸ Esta rivalidad no sólo está presente en el seno del CEMOC, que debería, en teoría, coordinar la acción los ejércitos del Sahel., A la Conferencia sobre seguridad de fronteras de nivel Ministros de AAEE (Rabat, 14 noviembre 2014) Argelia envió un embajador.

⁵⁹ Dichas necesidades fueron evocadas recientemente por el Ministro del Interior durante una Reunión de Alto Nivel de Expertos en drogas y terrorismo (Nuakchot, 18-20 NOV 2014) http://magharebia.com/en_GB/articles/awi/features/2014/11/26/feature-02

involucrados para garantizar la seguridad, y mantener al mismo tiempo la ley y los derechos humanos.

Finalmente, podemos afirmar que a pesar de su importancia, la iniciativa mauritana sigue siendo insuficiente por más de una razón, y necesita de otras iniciativas complementarias. Con el apoyo de sus socios y una amplia gama de fuentes de financiación europeas, Mauritania podrá desarrollar un gran número de proyectos que le permita controlar los flujos migratorios por medio del fortalecimiento de la gestión y el control de sus fronteras (4º Objetivo de la Estrategia de Dakar⁶⁰).

"The challenges faced in the Sahel do not respect borders and, therefore, neither can the solutions."

Ban Ki-moon, Secretario General de las Naciones Unidas, NOV 2013⁶¹

Juan Mora Tebas*
COR.ET.DEM

⁶⁰La "Estrategia de Dakar" para 2012-2014 fue adoptada en la 3ª Conferencia Euro-Ministerial Euro-Africana sobre Migración y Desarrollo, (Dakar, 23 Noviembre 2011). Forma parte del conocido como "Proceso de Rabat" del que el Control de Fronteras es uno de sus 6 pilares.

<http://www.processusderabat.net/web/index.php/process>

⁶¹ "Los desafíos del Sahel no respetan fronteras, tampoco deberían hacerlo nuestras soluciones". Comunicado de prensa (1 NOV 2013) con ocasión de la visita conjunta del Secretario General de NNUU y el Presidente del Grupo del Banco Mundial al Sahel. <http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2013/11/01/un-secretary-general-ban-ki-moon-world-bank-group-president-jim-yong-kim-make-joint-visit-africas-sahel-region-november4-7>

BIBLIOGRAFIA

- AMMOUR, L. (2010). MAURITANIA EN LA ENCRUCIJADA DE LAS AMENAZAS REGIONALES. *Notes internacionals CIDOB*, núm. 19, 1-6.
- BOISSON de CHAZOURNES, L., LEB, C., & TIGNINO, M. (2013). *International Law and Freshwaters. The multiple Challenges*. Cheltenham: Edward Elgar Publishing Limited.
- BOUKHARS, A. (2012). *The Drivers of Insecurity in Mauritania*. Washington, D.C.: Carnegie Endowment for International Peace.
- BROWNE, E. (23 de 05 de 2013). *Border insecurity in North Africa*. Birmingham, UK: GSDRC Helpdesk Research (Report 945). University of Birmingham.
- CONSEJO DE EUROPA-Presidencia Grupo de Dublín. (MAYO 2013). *Informe Regional sobre tráfico y consumo de drogas en Africa Occidental (imfname_10405124.pdf)*. Bruselas.
- EL KORY.Mohamed Ould. (15 de Enero de 2013). Pourquoi la Mauritanie hésite à intervenir, aujourd'hui, au Mali ? . (DakarActu, Entrevistador)
- FROWD, P. .. (07 de 08 de 2014). Border Control Intervention in West Africa: Thinking Beyond the Global North. . *FROWD, PM (2014) Border Control Intervention in West Africa: Thinking Beyond tBorder criminologies*, págs. FROWD, PM (2014) Border Control Intervention in West Africa: Thinking Beyond the Globalhttp://bordercriminologies.law.ox.ac.uk/thinking-beyond-the-north/ (Accessed [07/08/14]) .
- GUTIERREZ CASTILLO, V. L. (2009). *El Magreb y sus fronteras en el mar.Conflictos de delimitación y propuestas de solución*. Barcelona: Huygens.
- HERNANDO DE LARRAMENDI, M., & PLANET, A. (JUN 2009). *DOCUMENTOS CIDOB MEDITERRANEO Y ORIENTE MEDIO 16*. Barcelona: CIDOB Editions.
- MORA TEBAS, J. (2014). CAP V Factores militares y de seguridad. En E. d. Defensa, *Documento de Seguridad y Defensa nº 65- "Mauritania: nuestro vecino del sur, un estudio geopolítico en red"*. (págs. 133-170). Madrid: Ministerio de Defensa-Secretaría General Técnica.
- PÉZARD, S., & GLATZ, A.-K. (2010). *Arms in and around Mauritania: National and Regional Security Implications*. Geneva (Switzerland): Published in Switzerland by the Small Arms Survey.
- Programme Frontière de l'Union Africaine (PFUA). (MAR 2013). Délimitation et Démarcation des Frontières en Afrique. <http://www.peaceau.org/uploads/au2013-fr-delim-et-demarc-des-frontieres-en-afrique-consid-et-etudes-elec.pdf>.

SALLIOT, E. (10 de DIC de 2010). *A review of past security events in the Sahel 1967 – 2007*. Paris: OECD's Sahel and West Africa Club Secretariat .

The Geographer Office of the Geographer Bureau of Intelligence and Research. (1963). *International Boundary Study No. 23 – December 16, 1963 Mali-Mauritania Boundary*. Washington: US Department of State [www.law.fsu.edu/library/collection ...IBS023](http://www.law.fsu.edu/library/collection...IBS023).

TREVISANUT, S. (2009). MARITIME BORDER CONTROL AND THE PROTECTION OF ASYLUM-SEEKERS IN THE EUROPEAN UNION. *TOURO INTERNATIONAL LAW REVIEW Vol 12 2009*, 157-161.

TYLER DICKOVICK, J. (2013). *The World Today Series: Africa 2013*. Lanham, MD 20706: Stryker-Post Publication.

U.S. DEPARTMENT OF STATE. (Abril 2014). *Country Reports on Terrorism 2013-Mauritania*. <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2014/04/225406.htm>.

i

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos Marco** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

