

21/2015

18 septiembre de 2015

José Luis Fernández Cadavid*

LA DIPLOMACIA PONTIFICIA Y EL
COMUNISMO DEL SIGLO XXI. UNA MISIVA
PAPAL Y UN HISTÓRICO APRETÓN DE
MANOS PUEDEN DECIDIR SOBRE EL
PRÓXIMO INQUILINO DE LA CASA BLANCA

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

LA DIPLOMACIA PONTIFICIA Y EL COMUNISMO DEL SIGLO XXI. UNA MISIVA PAPAL Y UN HISTÓRICO APRETÓN DE MANOS PUEDEN DECIDIR SOBRE EL PRÓXIMO INQUILINO DE LA CASA BLANCA

Resumen:

Tras 54 años, 6 meses y 7 días, se han restablecido las Relaciones Diplomáticas plenas entre los Estados Unidos y Cuba. Las medidas aperturistas anunciadas por Raúl Castro y la nueva orientación en política exterior de Obama han resultado, en este proceso, factores determinantes. Ahora bien, el exitoso resultado final no sería posible sin la intervención de una autoridad *erga omnes* que canalizase las voluntades. La Diplomacia Pontificia ha sido esa mano, visible pero discreta, que ha facilitado el camino hacia el *historical handshake* entre los dos máximos mandatarios y el izamiento de las enseñas nacionales, tanto en la Habana como en Washington. Claro que no todos han hecho fiesta. Buena parte de la población cubana en el exilio, opositora del régimen de los Castro, ha manifestado su desacuerdo. En el aire flota, ahora, una pregunta, ¿cómo influirán estos históricos acontecimientos en las próximas elecciones presidenciales norteamericanas?

Abstract:

After 54 years, 6 months and 7 days, diplomatic relations have been fully restored between the United States and Cuba. The opening measures announced by Raul Castro and the new direction in foreign policy opted for by the Obama administration have been decisive in this process. Nevertheless, the successful end result could not have been possible without the push of an erga omnes authority to channel the will. Pontifical Diplomacy has been that visible and yet discreet hand which has eased the way to the historical handshake between the two leaders and the raising of national flags, both in Havana and Washington. Of course not all are happy. Many Cuban nationals in exile, opposed to the Castro regime, have voiced their discontent. In the air hangs, now, a question: to what extent will these historical events affect the upcoming US presidential elections?

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos Marco** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

José Luis Fernández Cadavid

Palabras clave:

Relaciones diplomáticas, Diplomacia Pontificia, Estados Unidos, Cuba, emigración cubana, elecciones presidenciales norteamericanas.

Keywords:

Diplomatic relations, Pontifical Diplomacy, United States, Cuba, Cuban emigration, American presidential elections.

INTRODUCCIÓN

Uno de los temas más relevantes en la política internacional actual lo constituyen, indudablemente, las relaciones entre los Estados Unidos de Norteamérica y la República de Cuba. El viernes 29 de mayo de 2015, el gobierno norteamericano retiraba el nombre de la pequeña isla de la lista de países patrocinadores del terrorismo. El 20 de julio siguiente, se reabrían las embajadas en las respectivas capitales, restableciéndose de esta manera las plenas relaciones diplomáticas¹. Lo que Eisenhower pretendía durase un breve período de tiempo, acabó por abarcar la friolera cifra de 54 años, 6 meses y 7 días².

El anuncio de inicio de conversaciones y el encuentro y diálogo entre las dos máximas autoridades de ambos países ha supuesto para gran parte de la sociedad (no experta) toda una sorpresa (buena para unos, no tanto para otros). Ahora bien, restablecidas las plenas relaciones diplomáticas entre ambas naciones, ¿supondrá tal hecho una mera anécdota histórica en el ámbito de las relaciones internacionales, como último apéndice extirpado de una Guerra Fría, ya largo tiempo dada por extinguida, o más bien, tendrá consecuencias ulteriores, comenzando por la propia política del coloso americano?

La respuesta definitiva a tal interrogante nos la ofrecerán, probablemente, las próximas elecciones a la Casa Blanca. Con antelación, tan sólo es posible elucubrar lo que sucederá jugando con las variables representadas por cada candidato, en especial, del Partido Republicano. No obstante, en todo este proceso, ya histórico, hay un elemento que la prensa internacional ha señalado sólo tangencialmente y que, en mi opinión, ha desempeñado un papel más que relevante: la diplomacia pontificia³. Lo que para los periódicos puede no ser noticia de interés ha supuesto, sin embargo, un factor determinante para la obtención del resultado final⁴. ¿Será que, a pesar de no salir en los medios, los representantes de la Santa

¹ Ese mismo día se izaba la bandera en la embajada cubana en Washington y el 14 de agosto siguiente se hacía oficialmente lo propio con la bandera de Estados Unidos de Norteamérica en La Habana (cfr., “Estados Unidos y Cuba reabren sus embajadas 54 años después”, disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2015/07/19/actualidad/1437329072_097279.html. Fecha de consulta: 21/07/2015. Y también: “American flag raised as US embassy reopens in Cuba - live”, disponible en: <http://www.theguardian.com/world/live/2015/aug/14/us-embassy-cuba-reopens-flag-raising>. Fecha de consulta: 28/08/2015).

² Recordemos, no obstante, que en 1977, se reestablecieron relaciones entre ambos países reabriendo la Sección de intereses, bajo la presidencia de Jimmy Carter.

³ En la Conferencia de Yalta, reunidos Theodore Roosevelt, Joseph Stalin y Winston Churchill para dividir el mundo entre Este y Oeste, ante el comentario del premier británico de la necesidad de conocer la opinión de la Santa Sede, el líder soviético preguntó: “¿Cuántas divisiones tiene el Vaticano?” (cfr., M. MONTEIRO DE CASTRO: *La diplomacia de la Santa Sede, ayer y hoy*, Universidad Católica de Murcia, Murcia, 2000, 7).

⁴ Recordemos que por medio de “su presencia en los foros internacionales, la Santa Sede viene realizando un

José Luis Fernández Cadavid

Sede resultan más eficaces que los de las grandes democracias mediáticas (Francia, Alemania, España, Reino Unido,...), incluso cuando una de las partes es un país oficialmente ateo⁵?

Contextualicemos el tema sobre el que vamos a tratar. Claramente no se entenderán las relaciones entre los Estados Unidos de Norteamérica y la República de Cuba sin decir una palabra sobre lo que supuso la Guerra Fría, o lo que es lo mismo, las relaciones entre las dos superpotencias, que emergieron de manera clara tras el final de la Segunda Guerra Mundial. Ya no se trataba de dos naciones europeas, al menos en su totalidad. La Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas, fruto de la revolución bolchevique de 1917 en la Rusia zarista, era un Estado euroasiático. La nación norteamericana, heredera de los valores protestantes, capitalistas e imperialistas típicos de la cultura anglosajona, era un país ya totalmente americano.

El Reino Unido de la Gran Bretaña e Irlanda del Norte, que venía flaqueando ya desde finales de la Primera Gran Guerra, había dejado de ser potencia de primer rango, para iniciar, sin interrupción, su seguimiento de la estela estadounidense, invirtiendo de este modo el tradicional papel que jugó en el pasado, pasando de ser la nación colonizadora a ser la “colonizada”, aunque de manera “sui generis”. Francia, vencida y vencedora (como en el año 1918, o como en el 1814), aun obteniendo su tradicional “agasajo” post-bélico (no obstante haber sido invadida y, en parte, “colaboradora” con los nazis), en cuanto a lo de ser potencia tan sólo le quedaba contemplar el desmembramiento de un “imperio colonial” (construido a base de maestros de francés y soldados), muy a su pesar sin lugar a dudas. Alemania, también en su línea de siempre, pasó del *Ewiges Drittes Reich* al estado de pueblo ocupado, perdiendo gran parte de su territorio y de su población, a los que hay que sumar los heridos y lisiados, más los encarcelados en las prisiones y campos de concentración soviéticos.

A partir de 1947, el “telón de acero”, del que W. Churchill había hablado poco tiempo atrás, se haría más visible que nunca, cuando bajo el puño de hierro de Stalin, las naciones del Este de Europa o bien se reafirman en su sumisión a Moscú o bien se incorporan al club de las Repúblicas Populares. Al otro lado, se situaban la mayor parte de las hasta entonces

encomiable esfuerzo en favor de la dignidad humana, de la paz y del bien común universal: éste es – junto con la defensa de la libertad de la Iglesia – el sentido último que tiene su estatuto internacional” (C. SOLER; C. GARCÍA: *El papel de la Santa Sede en la ONU*, Navarra Gráfica Ediciones, Pamplona, 2001, 59-60).

⁵ Como afirma Bruno Neveu, antiguo director de la École Pratique de Hautes Études de París: “Hablar de diplomacia pontificia nos trae inmediatamente a la cabeza la imagen de unas negociaciones lentas – Roma mora –, prudentes y, casi siempre, exitosas” (M. FELDKAMP: *La diplomacia pontificia*, BAC, Madrid, 2004, 9).

José Luis Fernández Cadavid

autodenominadas “naciones civilizadas de Occidente”, dejando incluso espacio para que un grupo de terceros formase el club de los “no alineados”. En 1949, una China más comunista que estalinista irrumpiría en la escena mundial, marcando Mao su clara oposición a los valores y posturas norteamericanos, pero sin acabar de acercarse del todo, al menos no con la alegría esperada, al bloque comunista soviético. La tensión en el inicio de la década de los '50 no podía ser más elevada. Sin embargo, la muerte de Stalin en 1953 y el ascenso de Jruschov al supremo puesto en el Kremlin, vino a templar un tanto la frialdad de esta Guerra no convencional, para dar paso a una cierta voluntad de entendimiento sin pretensiones de cordialidad. Tales actitudes volverán a sufrir su proceso de enemistad al final de la mencionada década e inicios de los años '60, manifestándose tal amenazante situación en dos frentes: Berlín y Cuba.

ORÍGENES DE UN DESENCUENTRO

La República Federal de Alemania fue creada por voluntad de Estados Unidos y el Reino Unido, a los que a última hora, sin demasiado entusiasmo, se suma Francia, en el año 1949, y a la que se dota de una *Grundgesetz* o Ley Fundamental, en cierta medida, con visos de provisionalidad hasta que se pudiese elaborar una para toda Alemania, pero que a la postre será la definitiva hasta el día de hoy (si bien con varias modificaciones). La República Democrática Alemana se erige en ese mismo año bajo tutela soviética, a la que también dotan de su correspondiente Constitución. Berlín, dividido en cuatro partes (a imagen y semejanza del conjunto del país), puestas cada una de ellas bajo la correspondiente potencia vencedora, sigue el proceso de la nación, unificándose las secciones sometidas a los poderes occidentales y quedando al margen la administrada por los comunistas. Toda la ciudad estaba enclavada en territorio de la RDA, por lo que suponía un elemento de enorme provecho en manos de Stalin y sus sucesores para irritar a los norteamericanos. Como afirma H. Kissinger:

“No es de extrañar que Jruschov, al buscar un lugar en el cual demostrar un cambio permanente en la correlación de fuerzas, decidiera explotar la vulnerabilidad de Berlín. En sus memorias escribió: «Dicho con crudeza, el pie norteamericano en Europa tenía una ampolla dolorosa. Era el Berlín occidental. Cada vez que deseábamos pisarle el pie a los Estados Unidos y hacerles sentir dolor, lo único que teníamos que hacer era obstruir las comunicaciones de Occidente con la ciudad a través del territorio de la República Democrática Alemana»”⁶.

⁶ H. KISSINGER: *Diplomacia* [trad. de Mónica Utrilla], Ediciones B, Barcelona, 2010, 608.

José Luis Fernández Cadavid

Lastimosamente para Jruschov, el Berlín socialista no era sólo la “ampolla” en el zapato de los Estados Unidos, sino el “agujero negro” a través del cual la mayor parte de los obreros más cualificados de la zona oriental, tomando simplemente el tranvía, huían a la occidental, la cual era inmensamente más próspera y prometedora para los ciudadanos alemanes que su hermana del este. A Jruschov, que veía en la caída de Berlín una amenaza que iba a poner al descubierto la fragilidad de todo el imperio soviético, no le quedó más remedio que atajar tal sangría de raíz con la construcción del muro, el cual, aun siendo un síntoma de la tal debilidad, al menos permitía a los jefes comunistas seguir profetizando sus falsos pronósticos acerca del paraíso proletario e irritar una vez más a sus interlocutores occidentales. El levantamiento del muro (en 1961) y su significado nos lo relata, del siguiente modo, Kissinger:

“Al despertar, los berlineses occidentales se encontraron virtualmente apresados. Los alemanes del Este habían levantado barricadas con alambre de púas entre el sector soviético de Berlín y los sectores ocupados por las tres potencias occidentales, y habían construido un muro alrededor de toda la ciudad de Berlín. Las familias situadas en lados opuestos del muro quedaban separadas. Con el transcurso de los días, el muro fue reforzado; el hormigón, las minas y los perros guardianes se erigieron como símbolos de la ciudad dividida y de la inhumanidad comunista”⁷.

El otro punto de fricción y el que más nos interesa se sitúa en el Caribe: Cuba⁸. En enero de 1959, Fidel Castro y las Fuerzas Armadas Revolucionarias entran en la Habana, de la cual ya había huido Batista, hasta entonces flagrante detentador de un poder percibido por el pueblo cubano como ilegítimo y explotador. Todavía sin descubrir totalmente sus cartas, incluso habiendo realizado un viaje a los Estados Unidos tras su momento de gloria, el *Comandante* cubano, comienza a tomar medidas “socializantes” como la aprobación de la “Reforma Agraria”⁹. Los intereses de ciudadanos norteamericanos se ven perjudicados por tal medida, lo que lleva a Eisenhower a suspender la cuota azucarera, por la que este país compraba a la isla su principal recurso de exportación. Ante tal situación, Fidel encuentra rápidamente en Moscú un nuevo comprador, lo que hace que el presidente norteamericano decreta el cese de envío de petróleo por parte de compañías norteamericanas así como de países aliados, pasando a ser recibido el preciado líquido en Cuba desde la URSS. Pero este

⁷ Ibid., 624.

⁸ Un interesante y ameno relato de las relaciones, diríamos más intensas, entre Cuba, España y Estados Unidos a finales del XIX, la escribe Borja Cardelús, cuando relata el acontecimiento de la independencia cubana, en 1898: B. CARDELÚS: *Momentos estelares de las Américas*, Ediciones Polifemo, Madrid, 2007, 371-392.

⁹ Uno de los primeros decretos que firmó fue la nacionalización de las tierras de su propia familia, herencia de su padre, el gallego de Lugo, Ángel Castro Argiz.

elemento 'crudo' necesitaba ser refinado (para adquirir su potencia energética), en las instalaciones de los Estados Unidos, quienes se niegan a ello, por lo que el líder cubano decretará la nacionalización de empresas de este país instaladas en la isla caribeña. Eisenhower establece, entonces, un primer embargo con el fin de paralizar la industria del país y, a ser posible, toda la economía en general, apoyando al mismo tiempo a los anticastristas para tratar de derrocar a Castro del poder.

El *Comandante* cubano se entera de los planes para la invasión de la isla que la administración Kennedy, herencia recibida de la anterior, se propone iniciar. Bahía de Cochinos se convertirá en una victoria de los *barbudos* y su revolución, altamente significativa, por dos motivos: el primero, por el enemigo abatido, la superpotencia norteamericana, que se verá descubierta a pesar de los muchos esfuerzos por evitar su visibilidad; el segundo, porque a partir de entonces las ya más que probables veleidades comunistas de Castro se muestran claramente, propiciando un acercamiento sin tapujos a los gobernantes de Moscú. En 1962 se decreta oficialmente el embargo a Cuba, siendo ésta expulsada de la Organización de Estados Americanos. Dan comienzo de este modo los más de 50 años de desentendimiento entre ambas administraciones, cuyas repercusiones llegarán incluso a tener en vilo al mundo entero durante la denominada "crisis de los misiles"¹⁰.

LOS ÚLTIMOS CINCUENTA AÑOS

Podemos afirmar que sin el cambio que tuvo lugar en la política de Estados Unidos hacia Cuba al final de la década de los '50 del siglo pasado, en concreto sin su decisión de retirar la venta de armas y el apoyo al gobierno del general Fulgencio Batista, la Revolución castrista difícilmente hubiese triunfado en la isla. De modo que fueron los mismos intereses norteamericanos los que, de algún modo, propiciaron la llegada de Fidel Castro al poder.

Una vez que el joven líder cubano comienza con sus reformas de carácter nacionalizador, los vecinos del Norte, empiezan a entender las consecuencias de lo que habían hecho. Por fortuna para los revolucionarios, era ya demasiado tarde. Reconocido oficialmente el nuevo gobierno de Cuba por el presidente norteamericano Dwight Eisenhower, al poco de triunfar

¹⁰ Un análisis de esta crisis, desde el punto de vista de la relevancia geopolítica que una región puede llegar a representar, véase en, M. A. BALLESTEROS MARTÍN, "Análisis Geopolítico de la proliferación", in: CENTRO SUPERIOR DE ESTUDIOS DE LA DEFENSA NACIONAL, Documentos de Seguridad y Defensa. Respuestas al reto de la proliferación, Imprenta Ministerio de Defensa, Madrid, 2009, 13-29.

José Luis Fernández Cadavid

la Revolución de los de Sierra Maestra, las relaciones no tardarán en deteriorarse hasta llegar a la ruptura total.

La visita de Castro y una delegación cubana a los Estados Unidos tuvo lugar entre el 15 y el 26 de abril de 1959. Tranquilizó a las autoridades afirmando que no era comunista, a pesar de haber manifestado lo contrario unos meses antes en un par de conferencias pronunciadas en La Habana¹¹. Pero sus medidas socializantes, básicamente perjudiciales para los intereses de empresas norteamericanas, llevaron a las autoridades de este país a tomar las medidas arriba mencionadas: suspensión de la compra de azúcar de la isla y prohibición de venta de petróleo a la misma. Los efectos sobre la economía cubana fueron devastadores. Pero no salieron mejor parados los intereses geoestratégicos de la superpotencia, ya que políticamente llevaron al gobierno castrista a estrechar lazos con las autoridades de Moscú.

Eisenhower decide entonces iniciar los pasos conducentes al derrocamiento de Fidel Castro, organizando y entrenando a emigrados cubanos para que lleven a cabo una invasión de la isla. Se trata del ya aludido (y fracasado) ataque en Bahía de Cochinos, perpetrado en 1961, bajo la administración Kennedy. Tal operación no hizo sino fortalecer interiormente más a los revolucionarios, a quienes se les había proporcionado un enemigo real para unir bajo su causa a toda la población. Los demás intentos de desestabilización y eliminación de los gobernantes cubanos no sólo no tuvieron éxito sino que siguieron reforzando a éstos, al tiempo que les empujaban cada vez con mayor ímpetu hacia el bloque soviético.

Con los embajadores de ambos países retirados¹², en 1962 se establece definitivamente el *embargo* que dura hasta nuestros días. Cuba fue expulsada de la OEA por apoyar a grupos guerrilleros en distintas naciones de Iberoamérica, además de enviar a África y a Asia a asesores militares y algún que otro destacamento¹³. No obstante todo esto, en 1964 Fidel

¹¹ En el siguiente video pueden escucharse de viva voz sus declaraciones ante la prensa norteamericana, así como ante la población cubana, en las que afirma a un tiempo que su gobierno no es comunista, pero que él es marxista-leninista y así será hasta el final de sus días: “Archivos de la Historia, Fidel Castro, En sus propias palabras”, disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=k6D0livo3yc>. Fecha de consulta: 28/07/2015.

¹² El 3 de enero de 1961 se daba la orden de romper relaciones diplomáticas por parte norteamericana (cfr., “Estados Unidos y Cuba reabren sus embajadas 54 años después”, disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2015/07/19/actualidad/1437329072_097279.html. Fecha de consulta: 21/07/2015).

¹³ Una muestra de su implicación en un país africano, Angola, puede comprobarse en el hecho de Naciones Unidas tener que dirigirse a Cuba y a Sudáfrica, como a la propia Angola para negociar los términos de la Misión de Paz (cfr., I. Fuente Cobo, “Operaciones de Paz para el siglo XXI: Un concepto en evolución”, p. 11, disponible en: <http://www.ugr.es/~ceas/Misiones%20de%20paz/Operaciones%20de%20paz%20para%20el%20siglo%20XXI.p>

José Luis Fernández Cadavid

Castro escribe al presidente Johnson para intentar encontrar puntos de diálogo que fuesen beneficiosos para ambos países. Diez años más tarde funcionarios norteamericanos comenzaron a visitar Cuba y en 1977, bajo la administración Carter, se abrieron secciones en ambas capitales para dialogar acerca de los mutuos intereses¹⁴.

Pero la política norteamericana hacia Cuba volvió a endurecerse con la administración de Ronald Reagan. El embargo se torna más severo, aumentan las restricciones para viajar entre ambos países y, en 1985, *Radio Martí* comienza a emitir noticias hacia Cuba desde los Estados Unidos. Todavía se agravó más la actitud de las autoridades del Norte hacia el vecino caribeño con las leyes de 1992, *Acta para la Democracia Cubana* y de 1996, *Acta por la Libertad y la Democracia Cubana*. Incluso en 2006, las prohibiciones establecidas en las *Actas* anteriores fueron reforzadas con sanciones que incluían pagos de enormes multas o prisión, para aquellos que las transgrediesen, creándose una comisión que llevase a cabo un seguimiento de las mismas.

No obstante, durante este período hubo ciertos gestos que dejaban entrever una relativa distensión entre los gobiernos de ambos países. En el año 2000, en el marco de la Cumbre del Milenio de Naciones Unidas, Bill Clinton y Fidel Castro conversaron por unos instantes y se chocaron las manos. Ambas administraciones negaron que tales comportamientos tuviesen un significado mayor, pero de hecho a partir de 2001 las empresas norteamericanas comenzaron a vender productos alimenticios a la isla y el ex presidente norteamericano Jimmy Carter hizo una visita a la misma.

Las expectativas levantadas durante este período volvieron a verse congeladas durante la etapa de la administración Bush. Para el nuevo presidente norteamericano, llegado al poder precisamente en 2001, el gobierno cubano formaba parte del denominado “eje del mal”, siendo ratificado en una lista de Estados que patrocinan el terrorismo internacional¹⁵. Además, en septiembre de 2006, se establece una política precisa hacia Cuba, según la cual se crea una comisión con cinco grupos de trabajo, coordinados por distintos departamentos

df. Fecha de consulta: 12/09/2015.

¹⁴ Cfr., “Estados Unidos y Cuba reabren sus embajadas 54 años después”, disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2015/07/19/actualidad/1437329072_097279.html. Fecha de consulta: 21/07/2015.

¹⁵ Cuba ya había sido incluida en esta lista en 1982 por apoyar a guerrillas izquierdistas en América Central (cfr., “EEUU confirma la salida de Cuba de la lista de países que apoyan el terrorismo”, disponible en: <http://www.elmundo.es/internacional/2015/05/28/55676023268e3e8e798b458a.html>). Fecha de consulta: 21/07/2015. A partir del 11 S, de 2001, con los atentados perpetrados contra las Torres Gemelas de Nueva York, la percepción internacional de los países integrados en la misma se volvió más severa, aumentando la presión, sobre todo de los Estados Unidos, sobre cada uno de ellos.

José Luis Fernández Cadavid

de la administración norteamericana, encargados de supervisar y desarrollar las políticas de Estados Unidos hacia el país caribeño. Sus campos de acción serán: actividades diplomáticas, comunicaciones estratégicas, promoción democrática, ayuda humanitaria e inmigración. Alguno de estos grupos llegó a manejar la perspectiva de iniciar un escenario de guerra hacia la isla, pero el 31 de julio de 2006, el *Comandante* cede temporalmente los poderes a su hermano Raúl, por razones de una intervención quirúrgica, lo que hace que se desista de tales planes bélicos. Fidel renuncia definitivamente a la Presidencia del gobierno el 19 de febrero de 2008 y el 24 del mismo mes y año, su hermano Raúl Castro fue elegido por la Asamblea Nacional del Poder Popular como Presidente de Cuba.

EL PAPEL DE LA DIPLOMACIA PONTIFICIA

Poco tiempo después del cambio en el mando supremo del gobierno cubano, tiene lugar el ascenso al poder en Washington del primer presidente norteamericano de origen africano y de color negro: Barack Obama (enero de 2009). Ya desde la V Cumbre de las Américas celebrada en Trinidad y Tobago, en el año 2009, el presidente estadounidense anuncia una nueva política hacia Cuba. Éste, además de disminuir el tono amenazante de la administración anterior, suaviza las sanciones y anuncia la voluntad de encontrar espacios de diálogo que ayuden a mejorar las relaciones entre los dos países. A ello habrían contribuido también los anuncios de reforma pronunciados por Raúl Castro desde La Habana, llevados a cabo de manera lenta pero persistente¹⁶.

No podría entenderse este cambio de rumbo de las relaciones entre Estados Unidos y Cuba sin leer de cerca los discursos programáticos anunciadores de la política del presidente Obama¹⁷. En ellos, además de manifestar un cambio de dirección en variados asuntos de índole interna, expresa la nueva orientación que intentará dar a su política exterior. Ahí se hunden las raíces de lo que acabará fructificando en 2014 y 2015.

Pero tampoco podría haberse iniciado el acercamiento entre los líderes de ambas naciones de no ser por la intervención de un tercero. Si muchos de los expertos en política internacional están convencidos que hubo una actuación determinante por parte del papa

¹⁶ Cfr., CENTRO SUPERIOR DE ESTUDIOS DE LA DEFENSA NACIONAL. Instituto Español de Estudios Estratégicos, Panorama Estratégico 2014, Imprenta Ministerio de Defensa, Madrid, 2014, 160-161.

¹⁷ Se pueden encontrar tales discursos en: "Barak Obama Speech Inauguration 2009". Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=xrISwoKLCxk>. Fecha de consulta: 05/05/2015. "Discurso inaugural de Barack Obama 2013", disponible en: https://www.youtube.com/watch?v=OFK_-qTPWks. Fecha de consulta: 05/05/2015.

José Luis Fernández Cadavid

Juan XXIII durante la crisis de los misiles, en 1962, la cual facilitó la comunicación entre Washington y el Kremlin, posibilitando una salida airosa a la situación de atolladero en la que habían caído tanto Kennedy como Jruschov; si, paralelamente, durante la década de los '80 del siglo pasado, la figura y personalidad de Juan Pablo II, un Papa venido de un país lejano perteneciente al bloque comunista, supuso un elemento determinante en el derrumbe del sistema soviético, al lado de figuras como Ronald Reagan y Mijaíl Gorbachov (quien explícitamente afirmó que en el proceso de cambio el Papa polaco había jugado un rol decisivo); no cabría esperar menos de un Papa, llegado también de lejos (si medimos las distancias desde Roma), de un país hermano a Cuba, como es la República de la Argentina, que contribuirá a la movilización de las voluntades e impulsará el diálogo entre las administraciones estadounidense y cubana¹⁸.

El antiguo Nuncio de la Santa Sede en España, Manuel Monteiro de Castro (de marzo de 2000 a agosto de 2009), definió la diplomacia pontificia del siguiente modo:

“... el sistema que, teniendo presentes la misión de la Iglesia, las normas del derecho eclesiástico, del derecho internacional y los legítimos usos y costumbres de los pueblos, procura, mediante el consenso, asegurar la armonía, la cooperación, la prosperidad y la paz de los pueblos”¹⁹.

De acuerdo con tal filosofía, en el verano de 2014, Francisco escribe al presidente Obama y al presidente Raúl Castro²⁰ para que inicien una vía de entendimiento que conduzca a poner término a las frías relaciones que rigen entre ambas naciones vecinas. Las delegaciones de ambos países se encuentran en el Canadá, que actúa de país anfitrión y en las que participa, como único invitado, una delegación de la Ciudad del Vaticano²¹. El propio papa Francisco en

¹⁸ Recordemos, además, que la existencia de legados pontificios con funciones diferentes tiene sus orígenes en la primacía teológica del “obispo de Roma” sobre las demás iglesias del Orbe, políticamente favorecida gracias a la promulgación del Edicto de Milán (313), hecha por el emperador Constantino (313-337). Lo que a partir de 1582 se denominará *Corpus Iuris Canonici*, o sea la legislación canónica oficial, reconocerá ya desde la Edad Media tres tipos de legados: los “*legati a latere*”, los “*legati missi*” (o “*nuntii apostolici*”) y los “*legati nati*”, con poderes y misiones diversas (cfr., M. FELDKAMP, 2004, o.c., 23 y 38-43). Las primeras misiones permanentes tal y como las conocemos actualmente se inician a finales del siglo XV, “En 1492, el Papa Alejandro VI (1492-1503) envió a Francisco des Prats, Protonotario Apostólico, como Nuncio en España, con carácter permanente” (M. MONTEIRO DE CASTRO, 2000, o.c., 29).

¹⁹ M. MONTEIRO DE CASTRO, 2000, o.c., 23.

²⁰ Los Estados Unidos de América y la Santa Sede mantuvieron relaciones diplomáticas entre 1848 y 1867, año en el que se interrumpieron. Volvieron a reanudarse el 10 de enero de 1984. Las relaciones diplomáticas entre Cuba y la Santa Sede datan de 1935 (80 años de relaciones ininterrumpidas).

²¹ “El Papa jugó papel crucial en acercamiento Cuba-EEUU”. Disponible en: <http://www.perfil.com/internacional/El-Papa-jugo-papel-crucial-en-acercamiento-Cuba-EEUU--20141217-0033.html>. Fecha de consulta: 03/05/2015. Además, “Obama y Castro le agradecen al Papa por el acercamiento”. Disponible en: <http://www.perfil.com/internacional/Obama-y-Castro-le-agradecen-al-Papa->

José Luis Fernández Cadavid

persona recibe a los componentes de estas misiones para fortalecer los diálogos y dar fuerza a las negociaciones²². El 17 de diciembre de 2014, como fruto de estas reuniones, ambos presidentes anuncian oficialmente que comenzarán conversaciones para restablecer las relaciones diplomáticas interrumpidas hace ya más de cincuenta años²³. El acuerdo se concreta en el diálogo sobre 13 puntos, que son los siguientes²⁴:

1. Establecimiento de relaciones diplomáticas.
2. Reforma del marco normativo para empoderar al pueblo cubano con mayor eficacia.
3. Favorecimiento de la ampliación de los permisos generales de viaje a Cuba para las 12 categorías existentes autorizadas por la ley.
4. Facilitación del envío de dinero a Cuba por parte de personas desde EE.UU.
5. Autorización de expansión de ventas y exportaciones comerciales de ciertos bienes y servicios desde los Estados Unidos.
6. Autorización para que las personas que viven en Estados Unidos importen bienes adicionales de Cuba.
7. Facilitación de transacciones autorizadas entre Estados Unidos y Cuba.
8. Inicio de nuevos esfuerzos para incrementar el acceso de Cuba a las comunicaciones y su capacidad para comunicarse de manera libre.
9. Actualización de la aplicación de sanciones de Cuba en otros países.
10. Establecimiento de negociaciones con los gobiernos de Cuba y México para discutir la frontera marítima no resuelta en el Golfo de México.
11. Inicio del proceso de revisión de la designación de Cuba como estado patrocinador del terrorismo.

[por-el-acercamiento-20141217-0034.html](#). Fecha de consulta: 03/05/2015.

²² “A comienzos del verano, Francisco envió una carta a ambos dirigentes llamándoles a la distensión en las relaciones entre los dos países. Un gesto que impulsó el inicio de unas negociaciones secretas en Canadá, en las que la Santa Sede fue el único ‘Estado’ interviniente. De hecho, las conversaciones fructificaron en octubre en un principio de acuerdo suscrito en el Vaticano. En las reuniones intervino directamente el Secretario de Estado, Pietro Parolin, y el propio Papa recibió en privado a ambas delegaciones” (“Qué ha hecho el papa Francisco para que Obama y Castro estén tan agradecidos”, disponible en: http://www.eldiario.es/internacional/Papa-Francisco-Obama-Castro-agradecidos_0_335967441.html. Fecha de consulta: 03/05/2015).

²³ El discurso de Obama puede escucharse en: “Un nuevo rumbo para Cuba”, disponible en: <https://www.whitehouse.gov/issues/foreign-policy/cuba-politica>. Fecha de consulta: 04/05/2015. En relación al anuncio de ambos presidentes, puede verse: Así ocurrió: “Castro y Obama anuncian cambio radical en relaciones bilaterales”, disponible en: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2014/12/141217_live_text_alan_gross_liberacion_amv. Fecha de consulta: 04/05/2015. Al parecer, eligieron la fecha del 17 de diciembre para realizar tal anuncio, entre otras razones, por ser el día en el que el Pontífice celebra el día de su nacimiento.

²⁴ Cfr., “Los trece puntos del histórico anuncio que acercan a Estados Unidos y Cuba después de 53 años”, disponible en: <http://www.latercera.com/noticia/mundo/2014/12/678-609087-9-los-13-puntos-del-historico-anuncio-que-acercan-a-eeuu-y-cuba-despues-de-53-anos.shtml>. Fecha de consulta: 03/05/2015.

José Luis Fernández Cadavid

12. Discusión de la participación de Cuba en la Cumbre de las Américas 2015 en Panamá.
13. Compromiso firme con la democracia, los derechos humanos y la sociedad civil.

LA CUMBRE DE LAS AMÉRICAS EN PANAMÁ (ABRIL 2015): *THE HISTORICAL HANDSHAKE*

Algunos de los puntos acordados el 17 de diciembre de 2014 comenzaron pronto a hacerse realidad. Así, se produjo casi de inmediato un intercambio de prisioneros entre ambos países. El mismo día del acuerdo fue liberado el preso estadounidense Alan Gross, que había sido encarcelado en el año 2009, bajo acusaciones de espionaje. Estados Unidos hizo lo propio con tres presos cubanos retenidos en las cárceles norteamericanas, acusados de lo mismo. Poco después, el 12 de enero de 2015, el gobierno de Cuba liberaba a 53 presos políticos, fruto del mencionado acuerdo, que ya podemos calificar de histórico. Otro acontecimiento de la misma importancia tendrá lugar unos meses después.

Las Cumbres de las Américas, reuniones de los Jefes de Estado y de Gobierno de los países de Norteamérica, Centroamérica y el Caribe y Suramérica, que habían comenzado siendo encuentros *ad hoc* acabaron por institucionalizarse en el contexto de la Organización de Estados Americanos (OEA), de la cual había sido expulsada, como ya se dijo, la República de Cuba (en 1962). La nación caribeña fue readmitida en la OEA en el año 2009²⁵, pero en las Cumbres celebradas con anterioridad al año 2015 no pudo hacerse presente la delegación cubana.

La VII Cumbre debía tener lugar en la Ciudad de Panamá, los días 10 y 11 de abril de 2015. Los países miembros de la Organización Internacional ALBA²⁶, exigieron la presencia de Cuba en la misma, bajo amenaza de boicotarla. Puesto que ya, a comienzos del verano de 2014, habían sido iniciadas las conversaciones secretas entre los gobiernos norteamericano y cubano, mostrando las mismas un cambio en la política de la superpotencia hacia la isla, suponemos que fueron el elemento que dio luz verde a las autoridades de Panamá para emitir oficialmente una invitación dirigida al gobierno de Cuba para asistir a la Cumbre, el 1

²⁵ “La OEA acuerda readmitir a Cuba”, disponible en: <http://www.publico.es/internacional/oea-acuerda-readmitir-cuba.html>. Fecha de consulta: 05/05/2015.

²⁶ ALBA (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América), organización internacional fundada en 2004 por Cuba y Venezuela, incluye actualmente a los siguientes países: Antigua y Barbuda, Bolivia, Cuba, Dominica, Ecuador, Granada, Nicaragua, San Kitts y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas y Venezuela. Entre sus proyectos están los de sustituir el dólar por otra moneda, el Sucre, para realizar transacciones comerciales entre ellos. Los últimos acontecimientos sucedidos en el seno de la misma, causantes de ciertas diferencias entre algunos de sus miembros, pueden leerse en, CENTRO SUPERIOR DE ESTUDIOS DE LA DEFENSA NACIONAL. Instituto Español de Estudios Estratégicos, Panorama Estratégico 2014, o.c., 163-164.

José Luis Fernández Cadavid

de agosto de 2014²⁷. A pesar de que la administración estadounidense mantuvo las apariencias haciendo declaraciones en contra de la misma, acabó por comunicar su conformidad, lo que permitió que el Ministerio de Exteriores de Panamá anunciase, el 12 de diciembre de 2014, la participación de la delegación cubana en la Cumbre de abril 2015, anuncio confirmado por el propio gobierno cubano²⁸.

El histórico encuentro entre los presidentes de Cuba y de Estados Unidos tuvo lugar el sábado 11 de abril de 2015. Ambos estrecharon la mano de su interlocutor y pudieron mantener la conversación que había estado aguardando por ser iniciada durante más de 50 años. Al finalizar, los dos mandatarios tuvieron palabras de cortés aprecio mutuo, señalando, no obstante, que el camino hacia la plena normalización de relaciones entre las dos naciones no estaba del todo despejado. Quedaba todavía un duro trabajo que realizar para poder superar toda una serie de obstáculos que, tanto por parte cubana como por parte estadounidense, se manifestaban como elementos a eliminar, condiciones *sine qua non* para que se produzca un cambio cualitativo dirigido a que, no sólo las máximas autoridades se estrechen la mano, sino que ambos pueblos vuelvan a vivir como buenos vecinos.

Las exigencias por el lado cubano tenían que ver básicamente con tres puntos: el embargo comercial, la inclusión de Cuba en la lista de países que ayudan y patrocinan el terrorismo internacional y la ocupación de la Bahía de Guantánamo. Por parte norteamericana, las demandas concernían el tema de los derechos y libertades en la isla, así como la instauración de un sistema político que permita la participación de todos los cubanos.

LA EMIGRACIÓN CUBANA Y LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES NORTEAMERICANAS

El encuentro entre Raúl Castro y Barack Obama fue, sin lugar a dudas, la noticia del día en las secciones de política de prácticamente todos los periódicos a nivel internacional. El presidente cubano, a pesar de no manifestarse extremadamente amable con su homólogo norteamericano, mostrando que no tenía prisa por recuperar el tiempo perdido, fue agradecido y cortés con la figura de Obama²⁹. En su discurso criticó duramente las políticas

²⁷ "Panamá invitará a Cuba a la Cumbre de las Américas 2015", disponible en: <http://www.eluniversal.com/internacional/140801/panama-invitar-a-cuba-a-la-cumbre-de-las-americas-2015>. Fecha de consulta: 05/05/2015.

²⁸ "Cuba confirma asistencia a Cumbre de las Américas", disponible en: <http://www.voanoticias.com/content/cuba-cumbre-americas-asistencia-raul-castro/2556995.html>. Fecha de consulta: 02/05/2015.

²⁹ "Obama in historic talks with Castro but Cuban leader in no mood for a love-in", disponible en:

José Luis Fernández Cadavid

intervencionistas e “imperialistas” norteamericanas hacia los países de Suramérica, dando datos y nombres concretos, cuya escucha difícilmente soportaría un presidente de un talante diferente al de Barack Obama. No obstante, de esta “culpa histórica”, Castro liberó al cuarenta y cuatro presidente de los Estados Unidos, mostrando aprecio hacia su figura, a quien calificó de “persona honesta”, destacando sobre todo “sus orígenes humildes”³⁰.

En su discurso, Raúl Castro mencionó algunos de los temas más espinosos que obstaculizan el camino hacia la normalización de las relaciones plenas entre ambos países. El presidente caribeño recordó la intervención militar llevada a cabo en el siglo XIX que supuso la ocupación de la Bahía de Guantánamo, la cual, como es de todos conocido, dura hasta la actualidad. Señaló, no obstante, como un paso positivo el anuncio hecho por Obama de pronunciarse próximamente sobre la presencia de Cuba en la lista de países que patrocinan el terrorismo. Pidió, al mismo tiempo, al resto de gobiernos de Latinoamérica que apoyen al presidente norteamericano en el levantamiento del embargo comercial a Cuba³¹.

Pero no todos participaron de la alegría que de tal encuentro y tales anuncios parecen emanar. Un grupo pequeño, pero enormemente influyente, de ciudadanos norteamericanos mostraron su desacuerdo de manera clara. Se trata de una buena parte de la emigración cubana. A inicios de la década de los '60 del siglo XX, las medidas emprendidas por los nuevos dirigentes, tras el triunfo de la Revolución cubana, llevaron a muchos ciudadanos a decidir su auto-exilio en el país vecino y a instalarse en la parte del territorio más cercana a la isla: la Florida. En el año 2013 la Oficina del Censo de los Estados Unidos contabilizaba ya un poco más de dos millones de cubanos instalados en suelo estadounidense.

Entre 1962 y 1965, muchos cubanos se trasladaban al país vecino en barco, permitiendo incluso Fidel Castro que en 1965 se habilitara el puerto de Camarioca para que los que quisieran pudiesen llevarse a sus familiares. A partir del 1 de diciembre de 1965, por acuerdo de los presidentes Johnson y Castro se iniciaron los denominados “vuelos de la libertad”, con una frecuencia de dos veces al día, cinco días a la semana. El presidente Nixon pondrá fin a los mismos en 1973. Se calcula que más de doscientas sesenta mil personas abandonaron la isla en este período para irse a vivir entre los cubanos ya emigrados. En 1980, gracias a una serie de botes que procedían de Estados Unidos, unos ciento veinticinco mil cubanos se

<http://www.theguardian.com/world/2015/apr/11/obama-castro-handshake-us-cuba>. Fecha de consulta: 13/04/2015.

³⁰ “Castro absolves Obama of fault for U.S.’ ‘imperialist aggression’”, disponible en: <http://latino.foxnews.com/latino/politics/2015/04/11/castro-absolves-obama-fault-for-us-imperialist-aggression/>. Fecha de consulta: 13/04/2015.

³¹ “Obama says to Castro it’s time for a new U.S. approach toward Cuba”, disponible en: <http://hispanos.servidornoticias.com/309-hispanic-world/3046101-castro-absolves-obama-of-fault-for-u-s-imperialist-aggression.html>. Fecha de consulta: 14/04/2015

José Luis Fernández Cadavid

fugaron de la isla. Tales escapadas tuvieron lugar entre abril y octubre de ese año, conociéndose como el “éxodo de Mariel”.

En los años noventa, las autoridades cubanas decidieron no intervenir directamente y permitir que aquellos que quisiesen abandonar la isla por mar con destino a los Estados Unidos pudiesen hacerlo, teniendo lugar así la “crisis de los balseiros”, en la cual más de treinta mil cubanos pudieron alcanzar el suelo norteamericano, no sin antes ser interceptados por los guardacostas de este país, ser conducidos a un lugar seguro de la Bahía de Guantánamo, para ser, finalmente, aceptados en territorio norteamericano. A partir de esos años, se estableció un sorteo de visas a las que pueden optar aquellos ciudadanos cubanos que desean partir hacia el país de las oportunidades³².

Distribuidos por un buen número de estados norteamericanos, las mayores concentraciones de ciudadanos cubanos se producen en Nueva York, Nueva Jersey, Luisiana y en el Distrito de Columbia, además de en la Florida (sobre todo en la ciudad de Miami), en donde suponen el 6,5% de la población total del Estado (2010). Tal proporción hace que en algo tan simple, pero al mismo tiempo de tanta trascendencia, como son las elecciones a la Presidencia de los Estados Unidos de Norteamérica, tal porcentaje pueda convertirse en decisivo, como sucedió ya en 2000³³.

Como candidato a ocupar la Casa Blanca, al iniciarse el milenio, se presentaba por el bando demócrata Albert Gore, quien había sido vicepresidente durante el mandato, apenas terminado, de Bill Clinton; por parte republicana, George W. Bush, hijo del ex presidente del mismo nombre. Dado el sistema de voto para tal cargo y el apretado resultado que alcanzaron ambos contendientes en todos los demás Estados, la pequeña diferencia de votos que había en la Florida fue la determinante, dando el sillón del despacho oval al segundo de los mencionados³⁴. Quizá como un postrer triunfo de la Revolución cubana o como un daño colateral de la misma, los caribeños afincados en suelo *gringo*, se habían

³² Cfr., el documento de la Sección de Intereses de Estados Unidos en la Habana, de 1998, “LOTTERY (Special Program for Cuban migration)”, disponible en: <http://havana.usembassy.gov/media/pdfs/lottery.pdf>. Fecha de consulta: 28/08/2015.

³³ Dicho porcentaje no deja de aumentar, pues se calcula que un promedio de 50.000 cubanos se instalan cada año en los Estados Unidos. Ante el temor a que se produzca un cambio en la Ley de Ajuste que pueda suponer la pérdida de los privilegios migratorios, las cifras de la inmigración cubana se sitúan en un ascenso continuo (Cfr., “Crece inmigración cubana a EEUU por temor al cambio en la Ley de Ajuste”, disponible en: http://www.14ymedio.com/internacional/Crece-inmigracion-EE-UU-migratorios_0_1850214981.html. Fecha de consulta: 12/09/2015).

³⁴ Más datos sobre el polémico recuento pueden verse en: “Bush v. Gore”, disponible en: <http://kids.laws.com/bush-v-gore>. Fecha de consulta: 28/08/2015.

José Luis Fernández Cadavid

convertido en los definidores de la política, tanto interior como, especialmente, exterior de la primera potencia mundial, al resultar un elemento decisivo que otorgó la llave del despacho en donde son tomadas las decisiones más relevantes.

El anuncio de cambio en las relaciones entre Estados Unidos y Cuba emitido en el año 2014 ha hecho que el número de personas que desean salir de la isla y entrar en suelo americano aumente de manera considerable³⁵. Este hecho ha dado lugar a que el tema migratorio sea una de las cuestiones que deban debatir de manera profunda las delegaciones de ambos países en los encuentros bilaterales que están llevando a cabo, pues la inmigración ilegal y el tráfico de personas pueden convertirse en un problema de enorme trascendencia para ambos interlocutores³⁶.

Las nuevas generaciones de cubanos moradores de la Florida que ya han nacido en suelo americano suelen tener una mentalidad más liberal, con una visión diferente sobre la cuestión cubana y las relaciones entre ambos países. No obstante, en las últimas elecciones legislativas de 2014, los resultados favorecieron al candidato republicano de este Estado, apoyado, supuestamente, de manera amplia por el ala más dura de la emigración cubana anticastrista³⁷.

Probablemente, Eisenhower en 1961, no pudo imaginarse que un descendiente de algunos de aquellos cubanos que abandonaron la isla a causa de la toma del poder por parte de un Fidel Castro, al que su administración había, cuando menos, facilitado el camino, anunciaría en el año 2015 su intención de presentarse como candidato republicano a la nominación por su partido para la Presidencia de los Estados Unidos de Norteamérica. Se trata de Marco Rubio, senador por el Estado de Florida, quien se manifiesta abiertamente contrario al rumbo que Obama ha dado a su política exterior, no sólo en el tema cubano, sino también en lo que toca a las relaciones con Israel, con Rusia o Irán³⁸. Al parecer, el destino de los miembros de ambos pueblos no es fácilmente deslindable.

³⁵ Cfr., “Se dispara a 60% la migración de cubanos a EEUU en los últimos meses”, disponible en: <http://noticias.univision.com/article/2230297/2015-01-30/inmigracion/noticias/se-dispara-a-60-la-migracion-de-cubanos-a-eeuu-en-los-ultimos-meses>. Fecha de consulta: 08/05/2015.

³⁶ Cfr., “La cuestión migratoria pone a prueba el acercamiento entre EEUU y Cuba”, disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2015/01/21/actualidad/1421874223_428606.html. Fecha de consulta: 08/05/2015.

³⁷ Cfr., “El exilio cubano más radical sigue imponiéndose en Florida”, disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2014/11/05/actualidad/1415200742_829907.html. Fecha de consulta: 08/05/2015.

³⁸ Cfr., “Marco Rubio se presenta en Miami como el candidato republicano del “nuevo siglo””, disponible en: <http://www.20minutos.es/noticia/2431133/0/marco-rubio/miami-candidato/partido-republicano/>. Fecha de

CONCLUSIONES

Restablecidas desde el 20 de julio de 2015 las plenas relaciones diplomáticas entre los Estados Unidos y Cuba, podemos ya históricamente denominar a éste como el año en que se cerró definitivamente el último fleco de la Guerra Fría, al menos, la que nació en el siglo XX, ya que la del siglo XXI, la que parece querer establecer Putin con el tema de Ucrania, es ya otra distinta³⁹. La interdependencia comercial y, sobre todo, energética hace que las características de este naciente conflicto, aun a pesar de tener ciertos protagonistas del pasado, tenga ya otras connotaciones completamente diferentes.

Y, precisamente, aprovechando que se da portazo a un sistema de relaciones tan fríamente amenazador para la paz y la seguridad mundiales, basado en la fuerza militar (nuclear, de manera particular), o en la presunción de su posible utilización, ahora es el momento de repensar la historia y sacar las conclusiones pertinentes para el futuro. El nuevo orden mundial, sitúe a quien (o quienes) sitúe en la cúspide del mismo, tiene que encontrar otro marco teórico que lo legitime, que no sea el de fortalecerse hacia dentro de los Estados o hacia fuera de los mismos, a través de la identificación de un enemigo, real o ideológico. Más bien, los mandatarios de los Estados deberán creerse de verdad que todo movimiento o decisión tomada en cualquier lugar del planeta “para bien o para mal” (como esa mariposa famosa, de la teoría del caos, que mueve sus alas) tiene su repercusión, más pronto que tarde, en el conjunto, de manera que nadie podrá pretender no verse afectado (hablemos del cambio climático, del calentamiento global, de la crisis financiera, de los problemas del crecimiento económico, de la crisis migratoria, etc.).

La historia de las relaciones entre Estados Unidos y Cuba nos regala alguna otra enseñanza digna de consideración. Todos los intentos llevados a cabo por las diversas administraciones norteamericanas por terminar con el régimen dictatorial cubano, por abrir la isla a la democracia y a la economía de mercado, por mejorar el respeto por los derechos humanos y las libertades fundamentales han tenido el mismo resultado: estamos en 2015 y los “Castro” siguen ostentando el bastón de mando en La Habana; Cuba sigue siendo una dictadura comunista; y los derechos y libertades fundamentales no tienen todavía carta de ciudadanía.

consulta: 10/05/2015; y también: “Senador de origen latino confirma candidatura a elecciones presidenciales de Estados Unidos”, disponible en: http://www.diariolibre.com/internacionales/2015/04/14/i1098231_senador-origen-latino-confirma-candidatura-elecciones-presidenciales-estados-unidos.html. Fecha de consulta: 10/05/2015.

³⁹ Véase, al respecto, un actual e interesante análisis en, P. SÁNCHEZ HERRÁEZ, “Crisis de Ucrania: ¿nueva Guerra Fría o solución “Cubana”?”, in: IEEE, 37/2015, 1-20, disponible en: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2015/DIEEEA37-2015_Ucrania_Nueva_GuerraFria_PSH.pdf. Fecha de consulta: 12/09/2015.

José Luis Fernández Cadavid

¿Será que la fuerza militar y la riqueza económica no lo pueden todo? Y no hablamos de un país que se ubique en las antípodas de los Estados Unidos, sino al borde de su misma “pituitaria” (la península de la Florida). Los futuros mandatarios estadounidenses deberían de tenerlo en cuenta.

No en vano, fue el empuje de una de las denominadas fuerzas morales de la Humanidad, el Pontífice Romano, lo que permitió canalizar esas fuerzas, que ya estaban pululando desde tiempo atrás, hasta materializarse en acuerdos concretos⁴⁰. Nadie habla actualmente de ello en el contexto de las relaciones internacionales, pero en mi opinión, no debería olvidarse que cuanto más se intenta situar a las armas y al dinero como los motores de las decisiones de la Comunidad Internacional, más relevantes aparecen otro tipo de “armas”, que entrañan una autoridad, la cual no sin mérito viene de antiguo y representa una de las formas de hacer diplomacia más silenciosas y eficaces que se hayan conocido⁴¹.

Y es que la diplomacia puede ser entendida por los ministerios de los distintos países de diferentes maneras, no obstante, creo que todos estarían de acuerdo en subscribir la definición que nos da, de nuevo, Monteiro de Castro:

“Diplomacia puede entenderse como la ciencia y el arte que, sirviéndose de medios legítimos, procura el bienestar del hombre en un determinado país y en el mundo, fomentando entre las naciones el conocimiento mutuo, los intercambios culturales,

⁴⁰ La doctora Alda Mejías, en un muy buen análisis sobre las consecuencias de la reapertura de relaciones diplomáticas entre ambos países, relativiza la importancia jugada por los diplomáticos vaticanos, relegándola al ámbito de lo coyuntural. Permítaseme mostrar mi acuerdo con muchos de los razonamientos que nos ofrece, mas no con ésta su valoración, pues precisamente en eso consiste el arte de la buena diplomacia, en aprovechar la coyuntura, donde otros no saben, no pueden o no les dejan, para reconstruir relaciones. De hecho, del éxito o el fracaso de este primer movimiento, penden todos los demás resultados. Puede verse su artículo en, S. ALDA MEJÍAS, “Certezas e incertidumbres sobre las nuevas relaciones entre Estados Unidos y Cuba”, en IEEE, 16/2015, 1-13, disponible en: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2015/DIEEEO16-2015_Cuba_EEUU_SoniaAlda.pdf. Fecha de consulta 12/09/2015. Una valoración adecuada de todo este proceso podrá hacerse tras el viaje del Papa a Cuba y Estados Unidos (19-28 de septiembre de 2015); para ver el sugestivo programa de visitas: “Viaje apostólico del Santo Padre Francisco a Cuba, a los Estados Unidos de América y visita a la Sede de la Organización de las Naciones Unidas”, disponible en: <http://w2.vatican.va/content/francesco/es/travels/2015/outside/documents/papa-francesco-cuba-usa-onu-2015.html>. Fecha de consulta: 13/09/2015.

⁴¹ En muestra de agradecimiento y de reconocimiento por el papel jugado por el papa Francisco en todo lo concerniente a la nueva etapa de diálogos entre Estados Unidos y Cuba, el presidente cubano Raúl Castro hizo visita al Pontífice en la Ciudad del Vaticano, el 10 de mayo de 2015 (cfr., “En su visita al Vaticano, Raúl Castro agradeció a Francisco su mediación entre Cuba y EEUU”, disponible en: <http://www.infobae.com/2015/05/10/1727750-en-su-visita-al-vaticano-raul-castro-agradecio-francisco-su-mediacion-cuba-y-eeuu>. Fecha de consulta: 10/05/2015).

José Luis Fernández Cadavid

artísticos, comerciales, financieros, industriales, turísticos, etc. y propiciando la solución pacífica de las controversias entre los Estados mediante el consenso, el beneplácito de las partes en causa, el acuerdo [...] La diplomacia presupone el conocimiento profundo del ordenamiento jurídico de cada pueblo, de sus costumbres, del derecho internacional, así como de las realidades objeto de litigios⁴².

Las relaciones internacionales y la política exterior de los Estados no podrá nunca reducirse a gestos simbólicos, sin embargo, es también justo reconocer que la capacidad para mostrar ciertas actitudes hacia el interlocutor de manera convincente puede suponer el éxito (y la incapacidad, el fracaso) de un proceso negociador. Los países no se gobiernan a sí mismos de maneja abstracta y, aun siendo verdad que las fuerzas que pululan en el seno de una sociedad son múltiples y difíciles de controlar, son las personas o ciertos personajes los que tienen en su mano la posibilidad de construir para los demás un futuro de paz y seguridad, así como de amenazarlo. El factor personal y humano del gobernante no debería ser descuidado en ninguna escuela de formación política o diplomática, algo que no siempre se aprecia lo suficiente⁴³.

Así pues, esa misiva pontificia unida a las calladas negociaciones de los funcionarios vaticanos, que propiciaron que el *handshake* entre Castro y Obama resultase realmente *historical*, y que representan una manera discreta, a la par que eficaz, de hacer diplomacia no debería ser olvidada por expertos y periodistas⁴⁴. Las consecuencias últimas de tales

⁴² M. MONTEIRO DE CASTRO, 2000, o.c., 9.

⁴³ La diplomacia pontificia, con todas sus limitaciones, no deja de ser una escuela a la que acudir. Como dijo Pablo VI: “«Cuando la diplomacia secular trata de unir al mundo, prefiriendo la razón al empleo de la fuerza y llevando a los distintos Estados a desarrollarse en la comunidad armónica de una organización internacional que constantemente se va ampliando, encuentra en la diplomacia eclesiástica un claro modelo [...] a causa de los ideales de los que la diplomacia eclesiástica parte y a los que tiende, a saber, una comunidad de todos los hombres que abarque el mundo entero y sea verdaderamente universal»” (citado en, M. FELDKAMP, 2004, o.c., 109).

⁴⁴ Unos y otros, preocupados demasiadas veces por buscar escándalos noticiables, en su servicio a la comunidad internacional no deberían olvidar lo que Mons. Bertoli, nuncio en París, afirmó el 15 de noviembre de 1960, ante la Academia Diplomática Internacional: “Cuando consideramos los objetivos a que apuntan las grandes organizaciones internacionales, nos llama la atención su singular coincidencia con los fines mismos de la Iglesia. ¿Cómo no va a adherirse la Iglesia a los fines que encontramos inscritos en los preámbulos de los estatutos de estas instituciones: bienestar del género humano, elevación del hombre, mejora material y espiritual de su situación, búsqueda de una mayor comprensión mutua entre los pueblos, colaboración estrecha en grandes empresas culturales, científicas, técnicas, económicas y sociales? En estas tareas están implicados con harta frecuencia los valores más elevados cuya defensa es misión de la Iglesia. Ya se trate de la lucha contra el analfabetismo, de educación, de mantenimiento de la salud, de humanización de las condiciones de trabajo, de aprovechamiento de las riquezas naturales, de búsqueda de una mejor distribución de los hombres sobre la tierra...” (citado en, P. POUPARD, *El Vaticano hoy*, Ediciones Aldecoa, Burgos, 1967, 130-131).

José Luis Fernández Cadavid

movimientos tendrán, sin lugar a dudas, su influjo sobre la opinión de muchos de los votantes de origen cubano que residen en los Estados Unidos. En última instancia, resultarán ser uno de los factores que podrán marcar las próximas elecciones presidenciales norteamericanas, particularmente, si el candidato elegido por el partido republicano es Marco Rubio, ya que la comunidad caribeña exiliada, así como muchos otros que consideran la política de Obama hacia Cuba un error (o un acierto), pueden verse empujados a votar en un sentido u otro, a causa de tales acontecimientos.

*José Luis Fernández Cadavid**
Doctor en Historia del Derecho
Fiscal del Tribunal Eclesiástico de Orense

BIBLIOGRAFÍA

LIBROS

- Cardelús, B.: *Momentos estelares de las Américas*, Ediciones Polifemo, Madrid, 2007.
- Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional, Documentos de Seguridad y Defensa. Respuestas al reto de la proliferación, Imprenta Ministerio de Defensa, Madrid, 2009.
- Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional. Instituto Español de Estudios Estratégicos, Panorama Estratégico 2014, Imprenta Ministerio de Defensa, Madrid, 2014.
- Feldkamp, M.: *La diplomacia pontificia*, BAC, Madrid, 2004.
- Kissinger, H.: *Diplomacia* [trad. de Mónica Utrilla], Ediciones B, Barcelona, 2010.
- Monteiro de Castro, M.: *Diplomacia de la Santa Sede, ayer y hoy*, Universidad Católica de Murcia, Murcia, 2000.
- Poupard, P., *El Vaticano hoy*, Ediciones Aldecoa, Burgos, 1967.
- Soler, C.; García, C.: *El papel de la Santa Sede en la ONU*, Navarra Gráfica Ediciones, Pamplona, 2001.

En línea

- Alda Mejías, S., “Certezas e incertidumbres sobre las nuevas relaciones entre Estados Unidos y Cuba”, in: IEEE, 16/2015, 1-13, [ref. de 12 de septiembre de 2015], disponible en: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2015/DIEEE016-2015_Cuba_EEUU_SoniaAlda.pdf.
- “American flag raised as US embassy reopens in Cuba - live” [ref. de 28 de agosto de 2015], disponible en: <http://www.theguardian.com/world/live/2015/aug/14/us-embassy-cuba-reopens-flag-raising>.
- “Así ocurrió: Castro y Obama anuncian cambio radical en relaciones bilaterales” [ref. de 3 de mayo de 2015], disponible en: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2014/12/141217_live_text_alan_gross_liberacion_a_mv.
- “Archivos de la Historia, Fidel Castro, En sus propias palabras” [ref. de 28 de julio de 2015] video, disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=k6D0livo3yc>.
- “Barak Obama Speech Inauguration 2009” [ref. de 5 de mayo 2015], disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=xrISwoKLCxk>.
- “Bush v. Gore” [ref. de 28 de agosto de 2015], disponible en: <http://kids.laws.com/bush-v-gore>.
- “Castro absolves Obama of fault for U.S.’ ‘imperialist aggression’” [ref. de 13 de abril de 2015], disponible en: <http://latino.foxnews.com/latino/politics/2015/04/11/castro-absolves-obama-fault-for-us-imperialist-aggression/>.

José Luis Fernández Cadavid

“Crece inmigración cubana a EEUU por temor al cambio en la Ley de Ajuste” [ref. de 12 de septiembre de 2015], disponible en: http://www.14ymedio.com/internacional/Crece-inmigracion-EE-UU-migratorios_0_1850214981.html.

“Cuba confirma asistencia a Cumbre de las Américas” [ref. de 2 de mayo de 2015], disponible en: <http://www.voanoticias.com/content/cuba-cumbre-americas-asistencia-raul-castro/2556995.html>.

“Discurso inaugural de Barack Obama 2013” [ref. de 5 de mayo de 2015], disponible en: https://www.youtube.com/watch?v=OFK_-qTPWk.

“El exilio cubano más radical sigue imponiéndose en Florida” [ref. de 8 de mayo de 2015], disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2014/11/05/actualidad/1415200742_829907.html.

“El Papa jugó papel crucial en acercamiento Cuba-EEUU” [ref. de 3 de mayo de 2015], disponible en: <http://www.perfil.com/internacional/El-Papa-jugo-papel-crucial-en-acercamiento-Cuba-EEUU--20141217-0033.html>.

“En su visita al Vaticano, Raúl Castro agradeció a Francisco su mediación entre Cuba y EEUU” [ref. de 10 de mayo de 2015], disponible en: <http://www.infobae.com/2015/05/10/1727750-en-su-visita-al-vaticano-raul-castro-agradecio-francisco-su-mediacion-cuba-y-eeuu>.

“Estados Unidos y Cuba reabren sus embajadas 54 años después” [ref. de 21 de julio de 2015] disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2015/07/19/actualidad/1437329072_097279.html.

Fuente Cobo, I., “Operaciones de Paz para el siglo XXI: Un concepto en evolución”, [ref. de 12 de septiembre de 2015], disponible en: <http://www.ugr.es/~ceas/Misiones%20de%20paz/Operaciones%20de%20paz%20para%20el%20siglo%20XXI.pdf>.

“La cuestión migratoria pone a prueba el acercamiento entre EEUU y Cuba” [ref. de 8 de mayo de 2015], disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2015/01/21/actualidad/1421874223_428606.html.

“La OEA acuerda readmitir a Cuba” [ref. de 5 de mayo de 2015], disponible en: <http://www.publico.es/internacional/oea-acuerda-readmitir-cuba.html>.

“Los trece puntos del histórico anuncio que acercan a Estados Unidos y Cuba después de 53 años” [ref. de 3 de mayo de 2015], disponible en: <http://www.latercera.com/noticia/mundo/2014/12/678-609087-9-los-13-puntos-del-historico-anuncio-que-acercan-a-eeuu-y-cuba-despues-de-53-anos.shtml>.

José Luis Fernández Cadavid

“LOTTERY (Special Program for Cuban migration)” [ref. de 28 de agosto de 2015], disponible en: <http://havana.usembassy.gov/media/pdfs/lottery.pdf>.

“Marco Rubio se presenta en Miami como el candidato republicano del “nuevo siglo”” [ref. de 10 de mayo de 2015], disponible en: <http://www.20minutos.es/noticia/2431133/0/marco-rubio/miami-candidato/partido-republicano/>.

“Obama in historic talks with Castro but Cuban leader in no mood for a love-in” [ref. 13 de abril de 2015], disponible en: <http://www.theguardian.com/world/2015/apr/11/obama-castro-handshake-us-cuba>.

“Obama says to Castro it’s time for a new U.S. approach toward Cuba” [ref. de 14 de abril de 2015], disponible en: http://hispanos.servidornoticias.com/309_hispanic-world/3046101_castro-absolves-obama-of-fault-for-u-s-imperialist-aggression.html.

“Obama y Castro le agradecen al Papa por el acercamiento” [ref. de 3 de mayo de 2015], disponible en: <http://www.perfil.com/internacional/Obama-y-Castro-le-agradecen-al-Papa-por-el-acercamiento-20141217-0034.html>.

“Panamá invitará a Cuba a la Cumbre de las Américas 2015” [ref. de 5 de mayo de 2015], disponible en: <http://www.eluniversal.com/internacional/140801/panama-invitar-a-cuba-a-la-cumbre-de-las-americas-2015>.

“Qué ha hecho el papa Francisco para que Obama y Castro estén tan agradecidos” [ref. de 3 de mayo de 2015], disponible en: http://www.eldiario.es/internacional/Papa-Francisco-Obama-Castro-agradecidos_0_335967441.html.

Sánchez Herráez, P., “Crisis de Ucrania: ¿Nueva Guerra Fría o solución “Cubana?””, in: IEEE, 37/2015, 1-20, [ref. de 12 de septiembre de 2015], disponible en: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2015/DIEEEA37-2015_Ucrania_Nueva_GuerraFria_PSH.pdf.

“Se dispara a 60% la migración de cubanos a EEUU en los últimos meses” [ref. de 8 de mayo de 2015], disponible en: <http://noticias.univision.com/article/2230297/2015-01-30/inmigracion/noticias/se-dispara-a-60-la-migracion-de-cubanos-a-eeuu-en-los-ultimos-meses>.

“Senador de origen latino confirma candidatura a elecciones presidenciales de Estados Unidos” [ref. de 10 de mayo de 2015], disponible en: http://www.diariolibre.com/internacionales/2015/04/14/i1098231_senador-origen-latino-confirma-candidatura-elecciones-presidenciales-estados-unidos.html.

“Un nuevo rumbo para Cuba” [ref. de 4 de mayo de 2015], disponible en: <https://www.whitehouse.gov/issues/foreign-policy/cuba-politica>.

José Luis Fernández Cadavid

“Viaje apostólico del Santo Padre Francisco a Cuba, a los Estados Unidos de América y visita a la Sede de la Organización de las Naciones Unidas” [ref. de 13 de septiembre de 2015], disponible en:

<http://w2.vatican.va/content/francesco/es/travels/2015/outside/documents/papa-francesco-cuba-usa-onu-2015.html>.

i

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos Marco* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.