

recimundo

Revista Científica Mundo de la Investigación y el Conocimiento

DOI: 10.26820/recimundo/5.(2).abril.2021.298-306

URL: <https://recimundo.com/index.php/es/article/view/1063>

EDITORIAL: Saberes del Conocimiento

REVISTA: RECIMUNDO

ISSN: 2588-073X

TIPO DE INVESTIGACIÓN: Artículo de Investigación

CÓDIGO UNESCO: 5909 Administración Pública

PAGINAS: 298-306



Plan de desarrollo concertado local y su relación con la ejecución presupuestal de las municipalidades de la Provincia de Contralmirante Villar en la gestión 2015-2018

Local concerted development plan and its relationship with the budget execution of the municipalities of the Province of Contralmirante Villar in the 2015-2018 administration

Plano de desenvolvimento local concertado e sua relação com a execução do orçamento dos municípios da Província de Contralmirante Villar na gestão 2015-2018

Ricardo William Saldoya Tinedo¹; Edwin Ubillus Agurto²; Hugo Antonio Luna Rodríguez³; Luz María Delgado Medina⁴

RECIBIDO: 15/01/2021 **ACEPTADO:** 20/03/2021 **PUBLICADO:** 01/04/2021

1. Departamento Académico de Química y Física, Universidad Nacional de Tumbes, Tumbes, Perú; rsaldoyat@untumbes.edu.pe, rsaldoya@yahoo.com; <https://orcid.org/0000-0002-0996-2594>
2. Universidad Nacional de Tumbes, Tumbes, Perú; ledwinubi@gmail.com; <https://orcid.org/0000-0003-2917-9959>
3. Universidad de Guayaquil, Guayaquil, Ecuador; hugo.lunar@ug.edu.ec; <https://orcid.org/0000-0002-1894-0266>
4. Universidad Nacional de Tumbes, Tumbes, Perú; luz_maria_delgado@hotmail.com; <https://orcid.org/0000-0002-3439-1869>

CORRESPONDENCIA

Ricardo William Saldoya Tinedo
rsaldoyat@untumbes.edu.pe

Guayaquil, Ecuador

RESUMEN

El aporte de aspecto económico y de carácter público es considerado como un ingreso que generalmente utilizan las municipalidades para impulsar y aplicar el desarrollo dentro de una localidad. Un presupuesto de municipio es una herramienta que de manera significativa afecta el potencial económico a largo plazo de la zona. Además, es una herramienta importante para la gestión del municipio, en relación a la eficaz prestación de los servicios públicos para los habitantes. Para asegurarlos, utiliza los ingresos que el autogobierno local recibe de diversas fuentes. El objetivo del documento es caracterizar y comparar el mecanismo de creación de ingresos del gobierno local a través de un plan de desarrollo concertado y, al mismo tiempo, analizar las relaciones entre grupos individuales de ingresos locales y su relación con el gasto presupuestal de las municipalidades, por medio del análisis de los grupos básicos de ingresos municipales: ingresos totales, ingresos corrientes e ingresos de capital. Un atributo común es la dependencia del autogobierno local de los ingresos estatales. Los ingresos fiscales son la parte más importante de los ingresos presupuestarios actuales. A pesar de la descentralización fiscal, los ingresos del presupuesto local dependen del estado. Para el efecto del análisis se utilizó la data histórica del presupuesto de las municipalidades.

Palabras clave: Ingresos de los municipios; presupuesto municipal; autogobierno local.

ABSTRACT

The support of the economic aspect and the public character is considered as an entry that will generally be used by municipalities to encourage and apply the development of a locality. A municipality presumption is a tool that means significant economic impact on the long-distance area of the zone. Admittedly, it is an importing tool for the management of the municipality, in relation to the effectiveness of the provision of public services for residents. To insure, use the ingress that the local government recovers a variety of sources. The objective of the document is to characterize and compare the mechanism for creating local government inputs through a concerted development plan and, at the same time, to analyze the relationships between individual groups of local interests and their relationship with the public pension. , by means of the analysis of the basic groups of municipal inputs: total inputs, current inputs and capital inputs. A common attribute is the local government's dependence on state incomes. The tax returns are the most important part of the current non-current inputs. In view of the fiscal centralization, the country's internal market inputs depend on the state. For the effect of the analysis, the historical data of the presidency of the municipalities is used.

Keywords: Municipal income; municipal budget; local self-government.

RESUMO

O apoio do aspecto econômico e do caráter público é considerado como uma entrada que geralmente será utilizada pelos municípios para incentivar e aplicar o desenvolvimento de uma localidade. Uma presunção municipal é uma ferramenta que significa um impacto econômico significativo sobre a área de longa distância da zona. É certo que é uma ferramenta importadora para a gestão do município, em relação à eficácia da prestação de serviços públicos para os residentes. Para garantir, utilize a entrada que o governo local recupera uma variedade de fontes. O objetivo do documento é caracterizar e comparar o mecanismo de criação de insumos do governo local através de um plano de desenvolvimento concertado e, ao mesmo tempo, analisar as relações entre grupos individuais de interesses locais e sua relação com a pensão pública. O objetivo do documento é caracterizar e comparar, por meio da análise dos grupos básicos de insumos municipais: insumos totais, insumos atuais e insumos de capital. Um atributo comum é a dependência do governo local em relação à renda do estado. As declarações de impostos são a parte mais importante dos insumos atuais não correntes. Em vista da centralização fiscal, os insumos do mercado interno do país dependem do estado. Para o efeito da análise, são utilizados os dados históricos da presidência dos municípios.

Palavras-chave: Inclusive, educação, deficiência, igualdade, direito, equidade.

Introducción

El autogobierno local se refiere a instituciones o entidades específicas creadas por constituciones nacionales (Brasil, Dinamarca, Francia, India, Italia, Japón, Suecia), constituciones estatales (Australia, EE. UU.), legislación ordinaria del nivel superior de gobierno central (Nueva Zelanda, Reino Unido, la mayoría de los países), legislación provincial o estatal (Canadá, Pakistán) o bajo el poder ejecutivo (China) para proporcionar una gama de servicios específicos en un área geográficamente definida relativamente pequeña.

La gobernanza local es un concepto más amplio y se define como la formulación e implementación de la acción colectiva a nivel local.

Por lo tanto, incluye los roles directos e indirectos de las instituciones formales de autogobierno local y las jerarquías gubernamentales, así como los roles de las normas, redes, organizaciones comunitarias y asociaciones informales de los países vecinos en la realización de la acción colectiva mediante la definición de un marco habitante-habitante e interacciones habitante-estado, toma de decisiones colectivas y provisión de servicios públicos locales (Boadway & Anwar, 2009)

Los países de la Unión Europea (UE) están lejos de tener una misma estructura organizativa territorial, por lo que la decisión sobre un sistema de acción local, incluidos los niveles de gobernanza, se deja al nivel nacional. De la UE, “nueve países utilizan solo un nivel de autoridades subestatales (autogobierno); los otros doce países tienen dos niveles regionales (municipios y regiones); mientras que los siete restantes tienen tres niveles por debajo del nivel nacional (municipios, regiones y sujetos intermedios)” (Halásková & Halásková, 2015).

Para construir una sociedad democrática, fue necesario fortalecer el autogobierno local con nuevas competencias, las cuales inicialmente eran realizadas solo por instituciones estatales, como carreteras, registros, normativa de edificación, asistencia social, medio ambiente, deportes, teatro, educación, turismo, salud, desarrollo regional, etc. Las constituciones de algunos países a veces no regulan en absoluto la organización de los autogobiernos locales (por ejemplo, en los EE. UU.), pero también hay países donde estas relaciones están estrictamente reguladas, por ejemplo, en Brasil. La principal fuente de regulación legal de las relaciones de poder en estos temas son los estatutos de autogobierno.

Hay dos sistemas de organización del autogobierno local: angloamericano y europeo. “El sistema angloamericano se caracteriza por la presencia de autogobierno local en todos los niveles de la federación o entidad estatal” (Lyubashits & Viktor, 2019). Al mismo tiempo, no existen unidades administrativas y territoriales de carácter general. El sistema europeo “se caracteriza por una combinación de autogobierno local y administración estatal; Además, tiene otras formas en las que la administración estatal asigna determinadas funciones a los autogobiernos locales” (Lyubashits & Viktor, 2019). En la mayoría de los países, se aplica un modelo participativo de gobierno en la administración pública, que la base es que la administración estatal entidades (órganos centrales, organismos territoriales) y las entidades de gobierno autónomo (territorial y los intereses) con la finalidad de participar en la administración de un interés público en cooperación mutua.

En el Perú, se han venido gestionando planes que impulsen la gestión de desarrollo del país. “En este espacio provincial, se han venido haciendo esfuerzos de promoción y de orientación del desarrollo, siendo el instrumento principal de estos esfuerzos el Plan de Desarrollo Concertado (PDC) 2015-

2023” (Saldoya, Delgado, & Luna, 2021). Sin embargo, ya han ocurrido dos años desde la elaboración, ejecución y aprobación sin que hasta el momento se hayan evaluado los resultados de su ejecución.

Para que los gobiernos autónomos locales puedan proporcionar todas las competencias, necesitan recursos financieros, que pueden obtener de diversas fuentes. El instrumento económico más importante es el presupuesto, mientras que la gestión de los autogobiernos locales según el presupuesto establecido es obligatoria por ley en cada país. En este sentido, mediante el desarrollo del proceso investigativo, se busca evaluar la relación que existe entre el plan de desarrollo concertado local planteado para los años 2015 y 2021 y la relación que existe con el gasto público presupuestal de las municipalidades de la provincia de Contralmirante Villar.

Metodología

La investigación está enfocada en el estudio del Plan de desarrollo concertado local y su relación con la ejecución presupuestal de las municipalidades de la Provincia de Contralmirante Villar en la gestión 2015-2018 con la finalidad de brindar información a lectores, especialista y estudiantes en aras de dar a conocer los planes que se gestionan en la Provincia de Contralmirante y el cumplimiento de los proyectos y servicios públicos inherentes a la localidad.

La metodología empleada es del tipo documental a través del análisis de información impresa y digital tal como el Plan Estratégico Institucional (PEI), Plan de Desarrollo Concertado Local (PDLC), Plan Operativo Institucional (POI) y Presupuesto Institucional de Apertura (PIA), Presupuesto Institucional de Modificado (PIM) Presupuesto participativo (PP), plan de inversiones (PI), plan anual de contrataciones (PAC), Reglamento y Manual de Organización y Funciones (MOF, ROF). Aunado a ello se recopiló información en lo referente al gasto municipi-

pal de los años 2015 al 2018 de cada uno de los planes y presupuestos anteriormente mencionados. La información fue expresada en graficas de acuerdo a los datos obtenidos para la realización del análisis de los resultados y su respectiva conclusión.

La revisión se ha centrado en textos, documentos y artículos científicos publicados disponibles en la web, considerando que aquella herencia de la globalización permite acceder a mayor y mejor información a través de las herramientas tecnológicas. El motor de búsqueda ha sido herramientas académicas de la web que direccionan específicamente a archivos con validez y reconocimiento científico, descartando toda información no confirmada o sin las respectivas referencias bibliográficas.

Resultados

A continuación, se presenta el análisis que se ha hecho en las Municipalidades de Contralmirante Villar donde se reflejan la ejecución del presupuesto en la gestión municipal 2015 – 2018.

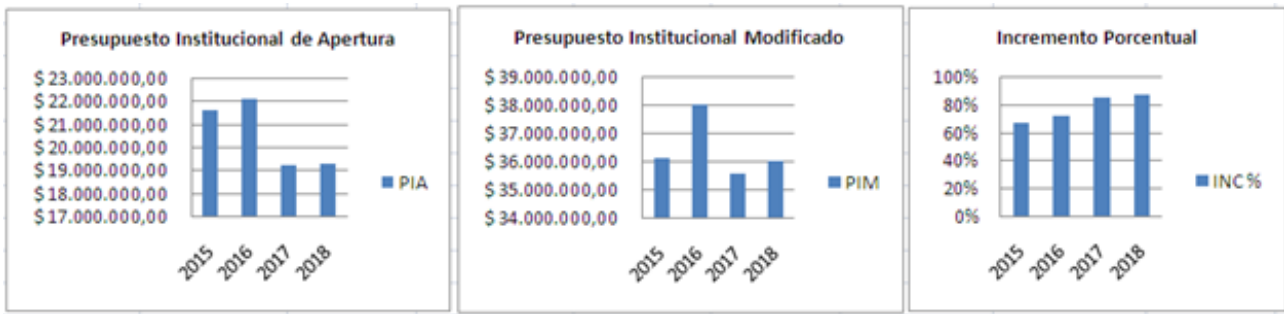


Figura 1. PIA, PIM, INC de la Municipalidad provincial de Contralmirante Villar.

Fuente: Los autores

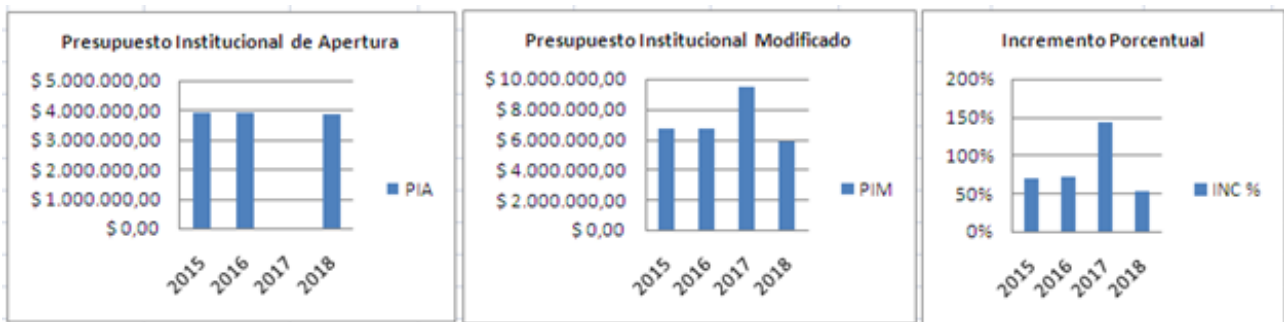


Figura 2. PIA, PIM y INC de la Municipalidad distrital de casitas.

Fuente: Los autores

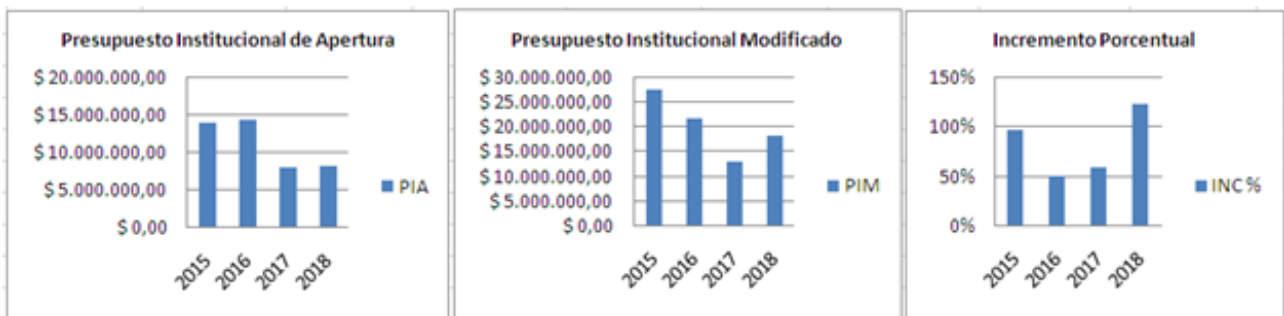


Figura 3. PIA, PIM y INC de la Municipalidad distrital de Canoas de Punta Sal.

Fuente: Los autores

En las imágenes se muestra por cada una de las municipalidades el Presupuesto Institucional Modificado (PIM), Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) y el porcentaje del incremento porcentual (INC), respecto a los años contemplados para el estudio seleccionado.

Además, se presentan tres imágenes donde se expone la ejecución de gastos período 2015 – 2018 de las Municipalidades de la Provincia de Contralmirante Villar.

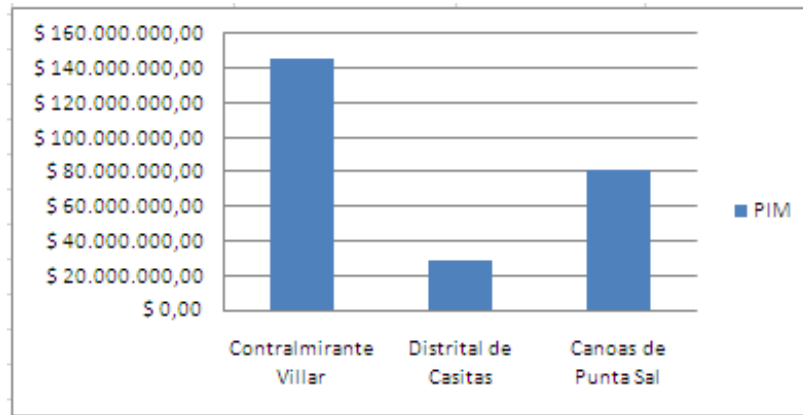


Figura 4. PIM total en las municipalidades de la Provincia de Contralmirante Villar.

Fuente: Los autores

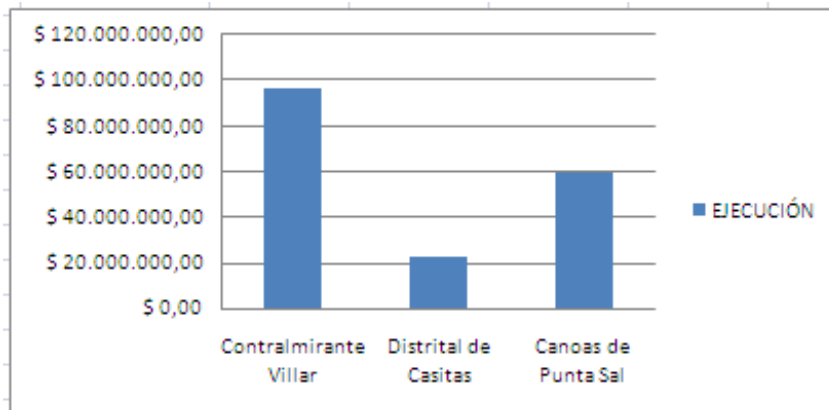


Figura 5. Ejecución del presupuesto total en las municipalidades de la Provincia de Contralmirante Villar.

Fuente: Los autores

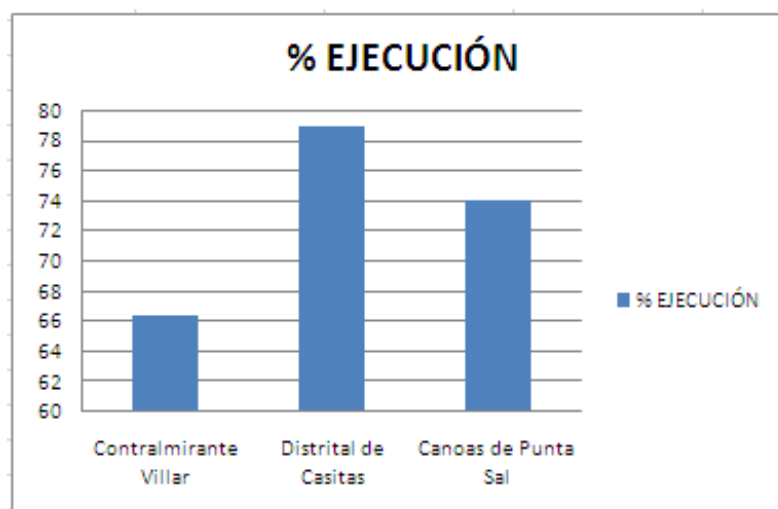


Figura 6. Porcentaje de ejecución total en las municipalidades de la Provincia de Contralmirante Villar.

Fuente: Los autores

En las imágenes se observa, de acuerdo al PIM y a la ejecución de los gastos, que la provincia de Casitas arrojó mayor porcentaje de los gastos para el periodo contemplado en comparación con las otras dos municipalidades de Contralmirante Villar.

Se pudo determinar que durante los años 2015 al 2018, las tres municipalidades contaban con plan operativo institucional, Reglamento y manual de organización y funciones, sin embargo, dichos instrumentos de gestión no fueron utilizados para programar su gasto y por ende elaborar sus presupuestos institucionales, y esto es discordante con (Gallegos, 2015), quien menciona que “la utilidad del PDC (Plan de Desarrollo Concertado) influye positivamente en la conducción del Desarrollo Económico de un Distrito y además constituye el principal instrumento técnico para la gestión del desarrollo local distrital”. Aunado a esto More, (2012) lo confirma,

Al expresar que la elaboración de un PDCL (Plan de Desarrollo Concertado Local) permite que el gasto se pueda ejecutar de una manera eficaz, y discordante también con la Ley 28411 – LGSNP, que menciona que para programar el gasto en una municipalidad es necesario que exista una articulación entre los instrumentos de gestión desde el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional, Planes Sectoriales Multianuales, Plan de Desarrollo Concertado, Planes Estratégicos Institucionales, Planes Operativos Institucionales y Presupuesto (p. 86).

A su vez aplicación de un plan estratégico permite la mejora, eficiencia, eficacia, calidad y la productividad de la gestión pública; en la revisión de los documentos de gestión aprobados, el autor Ganoza, (2015) muestra que “durante el año 2015 al 2018 entre las tres municipalidades que conforman la provincia de contralmirante villar tuvieron una ejecución de gastos de S/. 179,125,221, lo cual representa un 70.21% de la ejecución respecto al Presupuesto Institucional de

Apertura (PIM)”. Durante los años 2015 al 2018, “la Municipalidad Provincial de Contralmirante Villar tuvo una ejecución de gasto de S/. 96,701,231, lo cual representa el 66.39% respecto a su PIM aprobado” (Ganoza, 2015).

La Municipalidad Distrital de Casitas tuvo una ejecución de gasto de S/. 22.274.402 lo cual representa el 78.89% respecto a su PIM aprobado y la Municipalidad Distrital de Canoas de Punta sal, tuvo una ejecución de gasto de S/. 59,749,588 lo cual representa el 74.03% respecto a su PIM aprobado, esto refleja la mala planificación y que al final de su gestión edil los resultados no fueron alentadores en beneficio de la población de contralmirante villar y sus distritos, discordante a lo que menciona (Palomares, 2012).

Cuando los objetivos estratégicos están bien elaborados y si los objetivos están adecuadamente priorizados en el plan, entonces hay una probabilidad del 94.3% de que se ejecute el objetivo, y la Directiva N° 001-2017-EF/63.01, en la que se establece que las entidades públicas, a través de sus áreas técnicas operativas, determinan y/o distribuyen, según corresponda, sus ingresos y gastos, en base a la Asignación Presupuestaria Multianual, y/o en función a sus objetivos institucionales y metas a lograr. Esto concuerdan con lo descrito por (Hurtado, 2011) en donde “establece que al carecer de objetivos institucionales, metas físicas, y no tienen concordancia con las políticas públicas locales establecidas en el PDLC, la consecución de resultados para la población es deficiente”, de tal manera se establece que la baja ejecución de proyectos es por la carencia de un plan de desarrollo que sirva como ruta para la gestión de la comuna.

Conclusiones

Se observó que las tres municipalidades de Contralmirante Villar si contaban con plan

de desarrollo concertado, lo que ha sido de gran ayuda para denotar los puntos de desarrollo y los objetivos estratégicos, adicionalmente el plan operativo institucional, el reglamento y el manual de organización eran instrumentos con los contaban y que muy a pesar de ello los mismo no han sido utilizados para tener un manejo adecuado de sus gastos en aras de elaborar presupuestos institucionales; lo que se debe a la desorganización en la programación y manejo del gasto apegados a la normativa.

Esto ha traído como consecuencia que las tres municipalidades de Contralmirante no puedan ejecutar proyectos financiados con sus propias ganancias o con presupuestos gestionados por la falta de expedientes técnicos, lo que ocasiona, que los proyectos de infraestructura no se culminen, así como también, el acceso a los servicios públicos se vea afectados para los habitantes de la zona. Esto sucede debido a que las tres municipalidades no programaron sus gastos de acuerdo a la normativa vigente entregando dicha responsabilidad a personas incompetentes que no supieron administrar de manera adecuada el gasto público presupuestal, lo que genera malestar en la sociedad y descontento por parte de los habitantes de la zona por la falta de cumplimiento en la ejecución de las obras.

Bibliografía

- Alfonso, D. (2013). Definición de Políticas de Suelo urbano en America Latina. Lincoln Institute of and policy.
- Boadway, W., & Anwar, S. (2009). Fiscal Federalism: Principles and Practice of Multiorder Governance. Cambridge University Press , 620.
- Bonfatti, A., & Lorenzo, F. (2019). Fiscal Rules to Tame the Political Budget Cycle: Evidence from Italian Municipalities. *European Journal of Political Economy* , 1–22.
- Boye, E. (2018). The Second-Generation Theory of Fiscal Federalism: A Critical Evaluation. *Perspectives on Federalism* , 222–45.
- Collazos, A., & Velez, S. (2017). Programa de administración Pública Territorial. Recuperado el Abril 16, 2021, de <http://www.esap.edu.co/portal/wp-content/uploads/2017/10/3-Gestion-de-las-Organizaciones-publicas.pdf>
- Gallegos, A. (2015). Plan de desarrollo concertado del Distrito de Cabanillas 2007-2017. . Tesis de Maestría, Universidad Nacional de Puno.
- Ganoza, U. (2015). Aplicación de un plan estratégico para la mejora de la gestión pública de la Municipalidad de Puerto Eten 2015-2020.
- Halásková, M., & Halásková, R. (2015). The Structure and Financial Dimensions of Public administration in EU Countries. *Transylvanian Review of Administrative Sciences* , 41–57.
- Hurtado, A. (2011). La gestión municipal en el marco del Plan de Desarrollo Local Concertado del distrito de San Andrés de Cutervo- Cajamarca, años 2007-2010. Tesis Doctoral, Universidad Nacional de Trujillo.
- István, T., & Nóra, T. (2013). Municipality Management and Variety of Solutions. *National Association of Financial Officers of Municipalities*.
- Kranecová, J. (s.f.). Možnosti Obcí Ovlivňovat Vlastní Finanční Zdroje. Brno: Masaryk University , 147.
- Lyubashits, Y., & Viktor, P. (2019). Local Government as a Form of Democracy in Russia. *Journal of History Culture and Art Research* , 353–65.
- More, R. (2012). Evaluación de resultados del gasto municipal en la ejecución del plan de desarrollo concertado 2003-2015 del Distrito de Ate. . Tesis de maestría, Universidad Nacional de Ingeniería.
- Municipalidad de San Isidro. (2017). Plan de Desarrollo Local Concertado. Obtenido de <http://msi.gob.pe/portal/municipalidad/plan-de-desarrollo-local-concertado/>
- Palomares, C. (2012). Evaluación de resultados del gasto municipal en la Ejecución del plan de desarrollo concertado 2003-2015. Del distrito de ate. Tesis de maestría, Universidad nacional de ingeniería Facultad de ingeniería económica y ciencias sociales.
- Peková, J. (2011). Finance Územní Samosprávy Teorie a Praxe v C˘R. Praha: Wolters Kluwer , 588.
- Saldoya, R., Delgado, L., & Luna, H. (2021). Evaluación del gasto público de las municipalidades de la provincia de contralmirante villar del departamento de tumbes en el marco de su plan de desarrollo local concertado, periodo 2015- 2018. *Reciamuc: Revista científica de investigación actualización del mundo de las ciencias*, 5 (1).

Swirska, A. (2016). Methods for Improving the Effectiveness of the Financial Management of Local Government Units in Poland. *Science and Studies of Accounting and Finance: Problems and Perspectives*, 10 (1), 177–185.



CREATIVE COMMONS RECONOCIMIENTO-NOCOMERCIAL-COMPARTIRIGUAL 4.0.

CITAR ESTE ARTICULO:

Saldoya Tinedo, R. W., Ubillus Agurto, E., Luna Rodríguez, H. A., & Delgado Medina, L. M. (2021). Plan de desarrollo concertado local y su relación con la ejecución presupuestal de las municipalidades de la Provincia de Contralmirante Villar en la gestión 2015-2018. *RECIMUNDO*, 5(2), 298-306. [https://doi.org/10.26820/recimundo/5.\(2\).abril.2021.298-306](https://doi.org/10.26820/recimundo/5.(2).abril.2021.298-306)