

**TLATEMOANI**  
*Revista Académica de Investigación*  
Editada por Eumed.net  
No. 37 – Agosto 2021.  
España  
ISSN: 19899300  
revista.tlatemoani@uaslp.mx

Fecha de recepción: 10 de Enero de 2021  
Fecha de aceptación: 20 de Julio de 2021

## **DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO EN LAS ZONAS RURALES DEL MUNICIPIO DE SABANALARGA, ATLÁNTICO (COLOMBIA)**

### **PARTICIPATORY DIAGNOSIS IN RURAL AREAS OF THE MUNICIPALITY OF SABANALARGA, ATLÁNTICO (COLOMBIA)**

**Autores:**

José María Jiménez Munive  
[jose.jimenez@unad.edu.co](mailto:jose.jimenez@unad.edu.co)

Luis German Huérfano Ladino

#### **RESUMEN**

El artículo es resultado de un proceso de investigación que produjo la generación y desarrollo de aprendizaje significativo en doble vía y en diversos temas mediante la aplicación de un enfoque de acción participativa, por lo que se desarrollaron talleres y reuniones con líderes y lideresas representantes de organizaciones sociales y productivas del sector agropecuario. El proceso de acompañamiento por parte de los investigadores utilizó como herramienta meta-plan mediante la cual de manera participativa entre los diversos actores involucrados se construyó un diagnóstico del sector agropecuario en las zonas rurales del municipio de Sabanalarga, Atlántico, el cual proporciona luces para desarrollar una agenda colectiva que avance en la solución de necesidades y problemáticas imperantes en el territorio.

## ABSTRACT

The article is the result of a research process that produced the generation and development of meaningful learning in two ways and in various topics through the application of a participatory action approach, for which workshops and meetings were held with leaders and female representatives of organizations social and productive sectors of the agricultural sector. The follow-up process by the researchers used as a meta-plan tool through which, in a participatory manner, among the various stakeholders involved, a diagnosis of the agricultural sector in rural areas of the municipality of Sabanalarga, Atlántico was constructed, which provides insights to develop a collective agenda that advances in solving the prevailing needs and problems in the territory.

**PALABRAS CLAVES:** Diagnóstico participativo, gestión participativa, planeación estratégica, participación y control social.

**KEY WORDS:** Participatory diagnosis, participatory management, strategic planning, participation and social control.

## INTRODUCCIÓN

La baja gobernabilidad imperante en las zonas rurales del municipio de Sabanalarga, Atlántico se evidencia en la baja cobertura institucional en la prestación de los distintos servicios básicos, lo que contrasta con una baja participación social, ciudadana y comunitaria pues sólo se participa políticamente en las contiendas electorales y luego las personas se olvidan de su compromiso de efectuar monitoreo, seguimiento y control a los planes de acción municipal y agropecuario, seguimiento y control también al plan de ordenamiento territorial y en particular no se apoya desde la ciudadanía en la elaboración de los presupuestos participativos.

En consecuencia, el desinterés de la ciudadanía en el control a la gestión municipal en esas zonas rurales sumado a la baja cultura de planificación municipal se distancian enormemente de una cultura participativa, fundamentada

en el dialogo y los debate en los que participen continuamente los distintos actores del territorio, como tampoco se evidencia la intención de construcción de agendas colectivas en las que se evidencie el seguimiento a las inversiones municipales que tiendan a la resolución de las distintas tensiones, causas problemas y de necesidades imperantes, en especial aquellas necesidades que están de boga actualmente y se relacionan con el medio ambiente y el saneamiento básico.

La constelación de necesidades manifiestas y latentes en corregimientos y veredas del municipio de Sabanalarga muestran las dificultades y causas problemas en dicho territorio.

Corregimiento de Isabel López, sedimentación y residuos sólidos en el canal Arroyo Isabel López, malos olores debido a cinco fábricas de quesos, ausencia de matadero, sacrificios sin control, presencia de basuras en las vías de acceso, no hay servicio de recolección... presencia de porquerizas en zona urbana, que generan insalubridad. El acueducto brinda agua salobre de regular calidad... corregimiento de Molinero problema principal ambiental basuras... Inundación de vía de la Cordialidad por los arroyos Isabel López y el Chorro... Afectación negativa del suelo por ladrilleras... En el corregimiento de Colombia basuras en las vías de acceso, no hay recolección... Gallego, Arroyo Cascabel, genera áreas inundables... En el Corregimiento de la Peña. Presencia de basuras en las vías de acceso y orillas del embalse... En el Corregimiento de Aguada de Pablo, basuras en los arroyos y vías públicas... Un alto número de viviendas carecen de poza séptica... En el Corregimiento de Gallego, suministro de agua de baja calidad, presencia de canteras, desertificación de suelos, erosión, baja reconfiguración geomorfológica por extracción minera...<sup>1</sup>

Conforme se aprecia son innumerables los problemas existentes en las zonas rurales del municipio de Sabanalarga, Atlántico, ello sumado a problemas relacionados con la tenencia de la tierra complejiza la situación imperante por lo que se hace necesario actuar, es decir, propiciar el desarrollo del espíritu democrático en pro de la búsqueda del bien común y del bienestar colectivo por lo que la participación social juega un papel trascendental aún más cuanto se

---

<sup>1</sup> Plan de Desarrollo Municipal de Sabanalarga 2016-2019. "Nunca es tarde para empezar el desarrollo" Encontrado el día 26 de septiembre de 2017 en: <http://www.sabanalarga-atlantico.gov.co/index.shtml#4>

propicia a que todos participen en la elaboración del diagnóstico, analicen los problemas existentes, generen soluciones pertinentes y se comprometan a seguir seguimiento a lo que se planean con tal de que se avance en el desarrollo sostenible del territorio.

El Diagnóstico Participativo es un método para determinar, desde el punto de vista de los miembros de la comunidad, qué actividades son necesarias y pueden apoyarse; si los miembros de la comunidad aceptan las actividades propuestas por el personal externo y si tales actividades son razonables y prácticas. Los miembros de la comunidad, ayudados por el personal externo, pasan por un proceso en el cual identifican las condiciones que son necesarias para la realización exitosa de las actividades y acopian información para determinar si la comunidad reúne estas condiciones o si puede crearlas. El «marco referencial del diagnóstico» examina cada actividad en relación con las condiciones necesarias y elimina aquellas actividades para las que no se dan estas condiciones.<sup>2</sup>

La participación social en los procesos de gestión promueve el aprendizaje conjunto de los diferentes actores involucrados ([Carlsson y Berkes, 2003](#)), incluye el ejercicio de la autonomía responsable ([Loureiro, 2004](#)) y fortalece el sentido de responsabilidad ciudadana y de pertenencia a una comunidad ([Gutberlet y Hunter, 2008](#))<sup>3</sup>.

Un efectivo control social es una estrategia de interés de asumir por parte de quienes integran las organizaciones productivas, no sólo porque al participar realizan gestión y esfuerzo para luchar contra los problemas socio-organizacionales en especial los del agro, sino porque participando logran generar aprendizajes, integrar visiones y criterios para resolver co-responsablemente los problemas consensuadamente con equidad; veamos algunas definiciones de

---

<sup>2</sup> D'Arcy Davis Case. Herramientas para la comunidad. Conceptos, métodos y herramientas para el diagnóstico, seguimiento y la evaluación participativos en el Desarrollo Forestal Comunitario. Manual De Campo Nº 2. Encontrado el día 23 de septiembre de 2018 en: <http://www.fao.org/docrep/007/x9996s/x9996s02.htm>

<sup>3</sup> Tania Maria Cerati, Aline Queiroz de Souza. Participación social en la gestión ambiental: estudio de caso en una unidad de conservación urbana en el municipio de São Paulo, Brasil. Revista *SciELO* versión On-line ISSN 2448-6515 Estud. demogr. urbanos vol.31 no.1 México ene./abr. 2016. Recuperado en [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0186-72102016000100087](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0186-72102016000100087)

interés sobre control ciudadano que muestra la importancia de generar una cultura de participación y control social de lo público:

El control social es una forma de participación ciudadana que permite a los individuos y a las organizaciones de la sociedad influir, orientar, corregir, rectificar las decisiones, el manejo de recursos y los programas públicos del Estado. Busca contribuir al logro de los objetivos propuestos en las políticas públicas, con eficiencia y transparencia en una prestación equitativa de los servicios.

El control social busca la satisfacción de las necesidades básicas, la redistribución y ejercicio equilibrado del poder, procedimientos democráticos, una asignación transparente de recursos, el respeto por la normatividad y el control de la discrecionalidad por parte de la administración (Plan Nacional de Formación, 2003).

El control social vigila el equilibrio entre el desarrollo eficiente de la administración pública y su eficacia e impacto desde el deber ser del Estado (Plan Nacional de Formación, 2003). El control social promueve y fortalece los ciclos de la gestión pública (antes, durante y después), promoviendo la organización social y fortaleciendo el tejido social y la democracia participativa (Plan Nacional de Formación, 2003).

El control social es la gestión institucional realizada con la participación de la ciudadanía. Involucra el uso adecuado y oportuno de los mecanismos de participación ciudadana, mediante el desarrollo de labores de pedagogía social, divulgación y sensibilización (Plan Nacional de Formación, 2003). El control Social es un derecho y un deber que tiene todo ciudadano de proponer, acompañar, sancionar, vigilar y controlar la gestión pública y la prestación de los servicios públicos suministrados por el Estado y los particulares (Plan Nacional de Formación 2003).

El control social es una modalidad de participación ciudadana y una forma de autorregulación social que tiene la función de prevenir los riesgos de la gestión pública, a través del seguimiento y evaluación de las políticas públicas y de la gestión desarrollada por las autoridades públicas y por los particulares que ejercen funciones públicas (Plan Nacional de Formación, 2003)<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Ministerio del Interior Control Social Dirección para la Democracia, la Participación Ciudadana y la Acción Comunal. P. 10. Encontrado el día 23 de septiembre en: <https://participacion.mininterior.gov.co/sites/default/files/cartilla.pdf>

En ese orden de ideas, la participación es una estrategia de interés para el desarrollo del territorio y del agro en particular, por lo que los resultados de la encuesta y la situación imperante hace requerir acciones de estímulo a la participación social y comunitaria.

La gestión participativa se define comúnmente por compartir poderes y responsabilidades entre los diferentes actores sociales involucrados en un área, resaltando las diversas esferas de gobierno y las comunidades locales. El concepto de gestión participativa se equipara con frecuencia al de gestión compartida, colaborativa, conjunta o de cogestión ([Carlsson y Berkes, 2005](#)). Dentro de este concepto, la institución responsable del área protegida (en general el estado) puede promover la asociación con actores sociales importantes y activos (incluidos primeramente residentes y usuarios de recursos) que especifiquen y garanticen sus funciones respectivas, derechos y responsabilidades relacionados con el área ([Borrini-Feyerabend, 1997](#)). Para [Carlsson y Berkes \(2005\)](#), la gestión participativa es un proceso complejo y sofisticado, definido como una red de relaciones y acuerdos que sirven de liga entre diferentes partes del sector público y actores privados igualmente heterogéneos. Tal concepto parte del supuesto de que el estado y la sociedad civil no constituyen una unidad, más bien son diversos actores sociales con variados intereses.

La planeación estratégica es el proceso por el cual los dirigentes ordenan sus objetivos y sus acciones en el tiempo. De hecho, el concepto de estrategia y el de planeación están ligados indisolublemente, pues tanto el uno como el otro designan una secuencia de acciones ordenadas en el tiempo, de tal forma que se puede alcanzar uno o varios objetivos<sup>5</sup>

Es importante mencionar que la gestión participativa no es un proceso fijo sino un proceso continuo para resolver problemas que involucran, de manera conjunta, largas discusiones, negociaciones y aprendizajes ([Carlsson y Berkes, 2003](#)). La participación para [Loureiro \(2004\)](#) es el ejercicio de la autonomía responsable, con la

---

<sup>5</sup> Sallenave, 2002, p. 18, citado por Mora-Riapira, Edwin H. Vera-Colina, Mary A. Melgarejo-Molina, Zuray A. Planificación estratégica y niveles de competitividad de las Mipymes del sector comercio en Bogotá. 2013. [http://www.elsevier.es/estudios\\_gerenciales](http://www.elsevier.es/estudios_gerenciales)  
<http://dx.doi.org/10.1016/j.estger.2014.08.001>

convicción de que nuestra individualidad se complementa en la relación con el otro, de que la libertad individual conduce a la libertad colectiva. "La participación es la médula del aprendizaje político, de la gestión democrática de una escuela, un lar, una comunidad, en fin, de un ambiente, y es en medio de ella que vinculamos la educación a la ciudadanía y establecemos los lazos de las pautas interdisciplinarias y ampliadas acerca de la realidad" ([Loureiro, 2004: 18](#)).<sup>6</sup>

## RESULTADOS

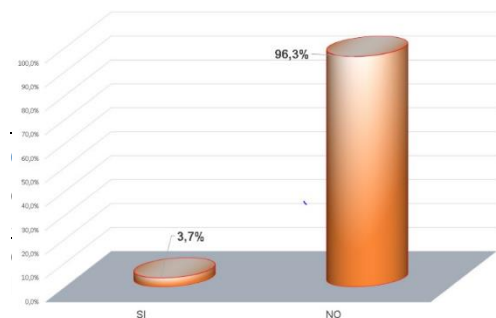
El proceso de investigación-intervención territorial muestran de manera fiable la situación imperante y en ese sentido dicha información permite tomar distancia y buscar acciones en pro del bienestar del territorio y en particular del agro.

Es así que en el proceso de acompañamiento del proceso de empoderamiento socio-organizacional a líderes y lideresas se evidencia diversas variables que muestran las acciones a seguir, como evidencia los resultados de encuestas realizadas.

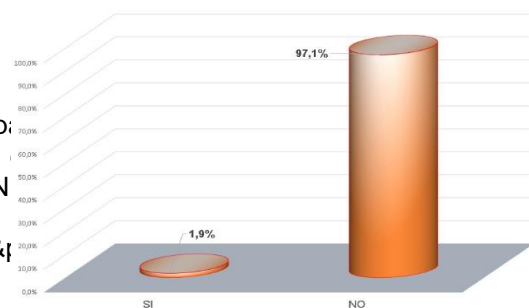
El proceso de intervención muestra a la comunidad y a los interesados como también genera compromiso a los participantes involucrados para valorar el camino recorrido, propugnar por acciones inteligentes que ayuden a resolver las situaciones problemas imperantes y los resultados de la investigación los muestra con atino las gráficas que siguen, por ejemplo, en materia de participación social.

¿Conoce usted organizaciones que participan en su municipio en el desarrollo rural, agroindustrial, industrial y de servicios?

¿Ha participado en la identificación de problemas, por ejemplo, cuando se construyó en plan de desarrollo de su municipio?



Aline. Participación urbana en  
*On-line* ISSN  
abr. 2016.  
:=sci\_arttext&



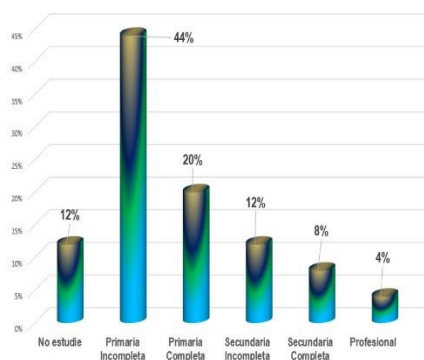


Fuente: Construcción propia

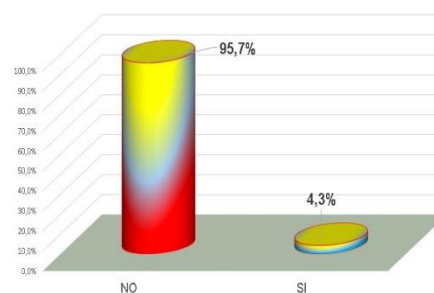
La participación es crucial en un territorio, pero sobre todo la participación legítima, no sólo de algunos pocos, es necesario que los distintos actores del desarrollo en el territorio participen, aprendan a planificar el futuro y sobre todo que esa participación sea a la altura, es decir, con las competencias necesarias para asegurar un control efectivo a los procesos y planes de acción en pro de un desarrollo sostenible, por lo que una política centrada en los procesos formativos de los distintos actores o agentes del desarrollo resulta pertinente y de interés por los resultados encontrados, no sólo porque responde contundentemente al fortalecimiento social, organizacional e institucional, sino también porque posibilita el surgimiento de liderazgos, genera una cultura de participación, planificación y control a los diversos procesos de la gestión.

#### Nivel de formación académica

¿Cuál es su nivel de estudio?



¿Algunas veces desde el sector económico al que pertenece su organización, ésta ha sido invitada y/o ha participado en espacios de reflexión sobre productividad y competitividad y de tratados de libre comercio?



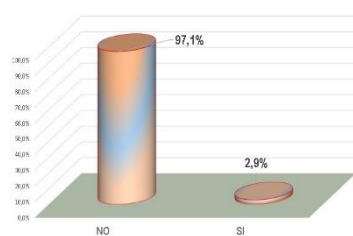
Fuente: Construcción propia

La información generada permite pensar soluciones pertinentes que respondan al contexto social en el territorio en el que se realiza la intervención, por lo que una decisión acertada sería la de iniciar procesos formativos a pequeños productores agropecuarios, a lideresas y líderes sociales con el fin de que

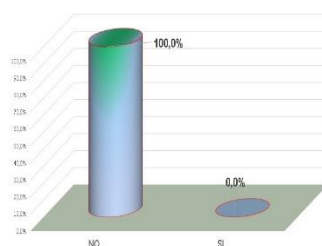


desarrollen capacidades para afrontar la situación imperante, por ello una decisión inteligente estaría centrada en concebir una educación pertinente a las necesidades del campo en los altos niveles de gobierno local, regional y nacional.

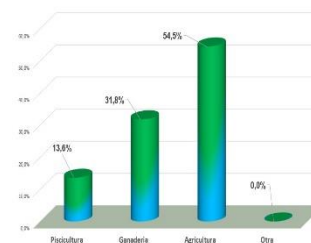
¿Considera que el sistema educativo de su municipio responde efectivamente a las necesidades de las empresas y la organización?



¿El gobierno local realiza acciones tendientes a la creación de empresas y fomento de la industria mediante el apoyo con procesos de formación y capital semilla?



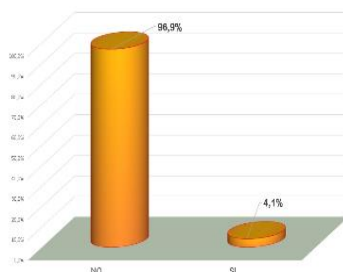
¿Cuál es la actividad económica de su empresa u organización?



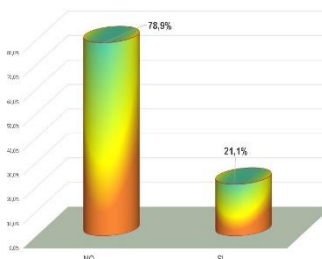
Fuente: Construcción propia

En la sociedad de la información y del conocimiento y ante dificultades encontradas en el proceso de acompañamiento, los resultados obtenidos inducen a pensar que se requiere apostarles continuamente a procesos de fortalecimiento y desarrollo de capacidades no sólo cognitivas sino también de relacionamiento y de productividad por lo que se demandan acciones en esa línea.

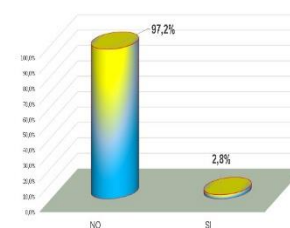
¿Conoce alguna organización en su municipio que haya tomado el liderazgo buscando organizarse en red de organizaciones en pro del desarrollo rural?



¿La organización a la que usted pertenece se ha propuesto alguna vez acordar y construir participativamente una agenda con otras organizaciones?



¿Tiene usted conocimiento de la existencia de encadenamientos productivos en el territorio?

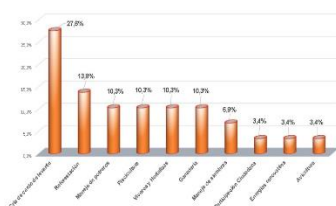


Fuente: Construcción propia

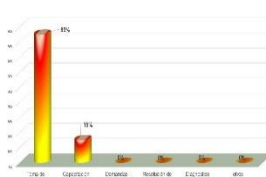
Un territorio en el que a pesar de la incidencia de actores como de quienes integran el CTP por querer generar continuidad en la solución de los problemas a los que apuntan los planes de desarrollo, aún hace falta una directiva con peso de ley que coadyuve en la sostenibilidad de esa iniciativa social, pues no hay una cultura de continuidad en la gestión de las problemáticas y los planes de gestión cambian al cambiarse el mandato y ante una visión parcial y poco integral de territorio la inversión social desesperanza toda posibilidad para gestar una cultura cooperativa y de asociatividad, la solidaridad es atenuada por el egoísmo, la impotencia y la indiferencia.

Ese estado de cosas genera una cultura de gestión social asimétrica que reinicia el ciclo, lubricada por la dadiva representada en favores en la obtención de créditos para algunos campesinos, de subsidios y demás recursos que gestionan desde la municipalidad a fin de pagar favores y mantener el vínculo de una relación perversa estilo clientelar, cediendo el puesto a toda posibilidad de evidenciar el ejercicio del buen gobierno y la gestión para la productividad del sector agropecuario, haciendo protuberante el rezago no sólo institucional del municipio.

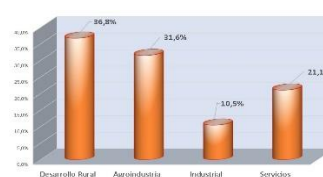
¿En qué temas ha recibido capacitación las organizaciones rurales productivas en Sabanalarga?



¿Cada cuánto se reúnen en su organización?



¿Conoce los problemas de su municipio? en materia de:



Fuente: Construcción propia

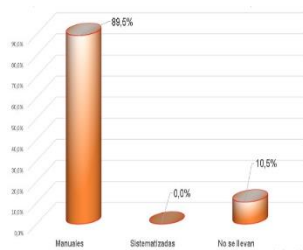
En relacionado con el agro y la agro industria en entrevista a unos de los líderes éste comenta:

No se tiene ningún tipo de apoyo ya que no se tiene un desarrollo industrial muy eficiente por estos lados, falta de máquinas para preparar tierras para la siembra de productos... es necesario más maquinaria para el campo, no se tiene procesadoras, ni máquinas, falta de tierra, se siembra en tierras en arriendo... se tiene problemas con la comercialización de alimentos... no hay quien compre lo

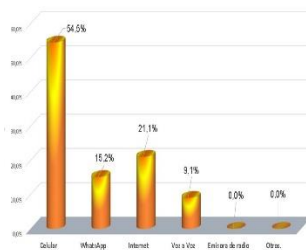
que cultivamos, no hay industria, faltan empresas, es importante contar con máquinas procesadoras de alimentos para hacer queso y procesar lácteos... en lo relacionado con el desarrollo rural este es pésimo, no hay vías terciarias, no se tiene asistencia técnica, no se tiene tierras para cultivar, no hay vías de acceso y se hace poca gestión... los campesinos no tienen los recursos necesarios para poder invertir, necesitan tener el dinero.<sup>7</sup>

De igual manera a través de las veedurías ciudadanas se podría efectuar un proceso co-participativo y fomentar la co-gestión social al fusionarse en el quehacer la concurrencia de instancias y espacios participativos, líderes comprometidos con el control de la gestión de lo público, preocupados y trabajando incansablemente por el bienestar social e institucional, de ahí la importancia de conocer los procesos de control a la gestión de lo público, las normas y leyes existentes para así estar dispuestos a exigir el cumplimiento de las mismas, abogando por los derechos ciudadanos, cumpliendo sus deberes y obligaciones para que las entidades del Estado sean cada vez más eficientes, racionales, livianas y efectivas en su actuar.

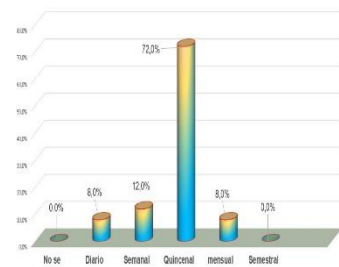
¿Cómo son las prácticas contables en la organización?



¿Qué medios de comunicación utiliza su organización para comunicarse con sus beneficiarios y otras entidades?



¿Cuántas veces se reúnen en su organización?



Fuente: Construcción propia

Si bien se conoce el rezago institucional en el municipio de Sabanalarga con sus similares en el departamento del Atlántico y de éste comparado con otros departamentos de Colombia es necesario que se propicien iniciativas de fortalecimiento institucional y social y en ese proceso en el sector agropecuario

<sup>7</sup> Entrevista realizada a uno de los productores agropecuarios en el seno del proyecto PIE desarrollado por profesores-investigadores de la UNAD 2019.

hay condicionamiento y limitaciones que desfavorecen la productividad no sólo socio-organizacional sino también institucional es el caso de los terrenos baldíos, la formalización de la propiedad sobre la tierra tan necesaria para acudir a créditos por parte de campesinos y de pequeños productores agropecuarios como también la oportunidad del Estado para poder generar ingresos mediante impuestos sobre la renta.

Las siguientes tablas ilustran con claridad lo arriba expreso:

**Tabla 1 REZAGO INSTITUCIONAL E INFORMALIDAD EN EL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO (Fuente: INCODER 2016) (Fuente: UPRA) RESPECTIVAMENTE**

Cod Dane	Municipio	Baldíos Persona Natural	Baldíos EDP	Étnicos	Procesos Agrarios	FNA	Total
08001	Barranquilla	19	0	0	2	0	21
08078	Baranoa	105	0	1	0	1	107
08137	Campo de La Cruz	94	0	0	0	10	104
08141	Candelaria	49	0	1	1	37	88
08296	Galapa	43	0	0	0	39	82
08372	Juan de Acosta	49	0	2	46	0	97
08421	Lunaco	390	0	0	0	3	393
08433	Malambo	6	0	0	0	0	6
08436	Manatí	84	0	1	1	15	101
08520	Palmar de Varela	27	0	0	1	0	28
08549	Piñón	10	0	0	0	6	16
08558	Polonuevo	5	0	1	0	0	6
08560	Ponedera	170	0	0	1	0	171
08573	Puerto Colombia	12	0	0	3	0	15
08606	Repelón	57	0	2	0	9	68
08634	Sabanalarga	1	0	0	0	0	1
08675	Santa Lucía	124	0	0	0	4	128
08685	Santo Tomás	4	0	0	0	1	5
08758	Soledad	0	0	0	1	0	1
08770	Suán	59	0	0	0	1	60
08832	Tubará	64	0	1	7	0	72
08849	Usiacurí	2	1	0	0	1	4
	<b>TOTAL</b>	<b>1.596</b>	<b>1</b>	<b>9</b>	<b>63</b>	<b>127</b>	<b>1.796</b>

Cod Dane	Municipio	Total Predios	Área Predios (ha)	Vigencia Catastral Rural	No. Predios Informales	% Informalidad	Área Predios Informales (ha)
08001	BARRANQUILLA	2226	6.513	2014	442	20%	3.384
08078	BARANOÁ	2217	11.654	2007	1482	67%	4.587
08137	CAMPO DE LA CRUZ	830	8.075	2009	608	73%	5.100
08141	CANDELARIA	547	13.126	1998	387	71%	7.886
08296	GALAPA	6684	8.576	2012	5157	77%	4.880
08372	JUAN DE ACOSTA	1653	16.835	1999	778	47%	9.737
08421	LUNACO	820	21.417	1998	614	75%	12.111
08433	MALAMBO	2630	8.260	2013	166	6%	297
08436	MANATÍ	1325	20.107	1996	892	67%	13.655
08520	PALMAR DE VARELA	449	8.605	2007	319	71%	4.402
08549	PIÑÓN	723	22.548	1998	411	57%	12.776
08558	POLONUEVO	1112	7.127	2007	173	16%	1.781
08560	PONEDERA	633	17.365	1998	401	63%	5.585
08573	PUERTO COLOMBIA	1637	5.818	2010	1032	63%	3.082
08606	REPELÓN	1677	23.778	2008	1313	78%	15.727
08634	SABANALARGA	1	0	0	0	0%	0
08675	SANTA LUCÍA	3155	38.321	2013	1643	52%	16.674
08685	SANTO TOMÁS	397	2.929	2009	369	93%	4.702
08758	SOLEDADE	5321	2.938	2014	3997	75%	1.964
08770	SUÁN	510	3.737	2009	298	58%	2.874
08832	TUBARÁ	2352	17.378	2010	2148	91%	11.301
08849	USIACURÍ	398	10.109	2008	159	40%	4.363
	<b>TOTAL</b>	<b>39.034</b>	<b>286.625</b>	<b>2.006</b>	<b>23.883</b>	<b>61%</b>	<b>156.979</b>

Fuente: Agencia Nacional de Tierras. Diagnóstico de Ordenamiento Social de la Propiedad para Departamento del Atlántico.

La constelación de necesidades, problemáticas, tensiones y conflictos en la zona rural del municipio de Sabanalarga está además en la psiquis de las personas con quienes se ha establecido contacto y a quienes se le ha acompañado en un proceso que busca el empoderamiento social de estas comunidades. Veamos alguno de los resultados de un proceso de acompañamiento a las comunidades del municipio de Sabanalarga en el cual se ha hecho de manera diagnóstica participativo a fin de proceder en la identificación de las necesidades apremiantes que requieren solución a corto, mediano y largo plazo y siempre ello se ha venido aplazando por los gobernantes de turno toda vez que las necesidades están a la vista y muchas de ellas han sido identificadas en los documentos planes de desarrollo municipal dejando de lado la construcción de una estrategia que se opere mediante la elaboración participativa de una agenda para la innovación y productividad que posibilite el fortalecimiento del proceso de empoderamiento socio-organizacional.

Presentemos las necesidades apremiantes como resultado del diagnóstico participativo desarrollado a través de varios encuentros y talleres durante el acompañamiento socio-organizacional a fin de que el proceso articulado desde la Academia como lo es la UNAD, incida mediante la innovación social en el desarrollo y progreso de las comunidades participantes. Por lo tanto, el emprender las acciones diagnósticas posibilita distinguir entre causas, consecuencias y efectos de los aspectos identificados en el proceso.

**Tabla No 3 PROBLEMÁTICAS DISTINGUIDAS POR PEQUEÑOS PRODUCTORES, LIDERES Y LIDERESAS SOCIALES EN LAS ZONAS RURALES DEL MUNICIPIO DE SABANALARGA, ATLÁNTICO**

<b>Sector Agropecuario</b>	Deficiente distribución de agua en los corregimientos del municipio de Sabanalarga, complementado con inexistentes procesos de ampliación de reservorios en los corregimientos que permita tener reservas en el sector rural ya que no existen fuentes naturales y es notoria la ausencia en depósitos y para riegos. La dependencia de la lluvia es alta, pero se tiene siempre un semestre de sequía, por lo que se tiene poco apoyo técnico y económico para crías de peses, y otros cultivos.
	Pocas semillas certificadas y de paso Escaso apoyo y presencia del ICA por lo que se tiene Inexistente asistencia en el control de plagas como él (Comején) y estudios de suelos, ya que la Insuficiente gestión de semillas para los campesinos no permite obtener una buena siembra. Y ninguna asesoría para el desarrollo del agro, crías ganaderas y otros cultivos de pan coger.
	Deficiencia en la administración por parte de los alcaldes en sus diferentes períodos de gobierno ya que se presenta ausencia de funcionario de la Umata, Ica, Sena. Y se ve que la actividad de la UMATA no existe y por ende se observa ilnexistente planificación de actividades productivas que permitan proyectos de emprendimientos sostenibles y contar con asistencia en los cultivos cítricos (Mango, Naranja, Limón) y otros cultivos que potencialicen las épocas transitorias de acuerdo con el clima.
	Ausencia de energía eléctrica en algunas partes del área rural, y donde existe el servicio es altamente costoso y presenta frecuentes fallas en la prestación del servicio.
	No hay mecanismos de acceso práctico a herramientas para trabajar en el campo por ejemplo existe ausencia de tractores en el municipio de Sabanalarga, lo que redundo en pocas fuentes de trabajo u disminución de la productividad.
	Vivienda rural no hay, se indica que por parte de los campesinos en la zona rural de Sabanalarga que existe hacinamiento en las viviendas (3 ò 4) familias por casa no existe un buen manejo de basuras y del sistema de Alcantarillado es necesario fortalecer el mejoramiento de vivienda nueva.
	Trabas frecuentes para obtener un crédito en el Banco Agrario ya que los campesinos no cuentan con vida crediticia que posibilite la obtención de un crédito y por ello tienen bajo acceso a la tierra y recursos para potencializar tanto el cultivo como la comercialización.
	En los corregimientos de Sabanalarga se tienen en mal estado las vías y los caminos carreteables y vías para sacar los productos de las casas o fincas y al mercado, lo que dificulta la seguridad policiva en los sectores rurales en general se tienen deficiencias en el flujo de transporte.
	Aunque se presenta deficiencias y baja escolaridad en el sector rural en el municipio de Sabanalarga es muy importante fortalecer la conectividad de Internet con el fin de potencializar el factor humano y apoyo al sector agropecuario

<b>Sector Social</b>	Poca invitación y participación de los campesinos en actividades que se desarrollan lo que influye en la poca asesoría en mecanismos de participación con entidades del gobierno. Debido a la escasa comunicación con otras asociaciones y falta de unión entre asociaciones lo que generara pocos mecanismos de comunicación con la comunidad y el gobierno, que se puede presentar por no tener un punto de encuentro de información o un de un sitio apropiado para realizar eventos sociales, las reuniones, ya que las reuniones se hacen es debajo de árbol. Resaltan la importancia de una casa campesina.
	En el sector rural no se tiene acceso a la educación superior, así como es deficiente la educación para los niños y niñas, lo que dificulta el apoyo y conocimiento para fortalecer el desarrollo de las veredas, y escasos de atención integral en la primera infancia

	<p>Insuficiencia de escenarios e implementos deportivos para niños y jóvenes. Pocos programas de incentivos y apoyos al deporte, lo que permite la proliferación de brotes de drogadicción, alcoholismo y matoneo. No se tienen fuentes de empleo</p> <p>Ausencia de las autoridades competentes ya que se presentan problemas de alcantarillado (Ausencia), basuras y contaminación a causa de actividades de soldadura, pintura y ruidos como por ejemplo la empresa Promigas. En general los servicios de Salud son precarios (Baja atención en salud 15 días para atender una consulta), la atención no es permanente, y poca seguridad policial. Poca atención de los gobernantes. Abandono total.</p> <p>Escasa señalización vial en general, el algún sector se presenta contaminación auditiva de los camiones, y el flujo de transporte para pasajeros es baja y el acceso se dificulta.</p> <p>Las personas y los jóvenes muy contentos con las realizaciones de estas actividades y están a la expectativa de la próxima reunión y traerán más personas para que se interesen por el municipio y ser más unidos.</p> <p>Jagüeyes cerca a los corregimientos son portadores de inseguridad y contaminación (Criadero de culebras y mosquitos). No se tiene un control para la contaminación de olores por parte de los criaderos de cerdos en los patios de las casas y el control de residuos líquidos y sólidos.</p>
<b>Sector Ambiental</b>	<p>Mayor capacitación por parte del gobierno para el cuidado de los ecosistemas. Poca concientización para conservar la fauna y flora de las reservas hídricas y naturales. Inexistente cuidado de las reservas naturales. Ausencia del gobierno para que se apersona del cuidado de los ecosistemas. Ausencia de agua para riego de cultivos.</p> <p>Poca prevención en tala indiscriminada de árboles. No existen programas de arborización. Frecuentes incendios provocados. Constantes sequias en el año. Poca presencia de reforestaciones maderables y frutales.</p> <p>Ausencia de redes de distribución de Agua. Poco mantenimiento de las corrientes de aguas limpias. Atención a la ciénaga de la sierrita causa inundaciones. Poca existencia de canales de riego. Ausencia de pozos profundos.</p> <p>Malos olores producidos por tener porquerizas dentro de la localidad. Alta quema de basuras en los patios de las casas. Poco embellecimiento y limpia de los predios.</p> <p>Malos olores que nos perjudican, (pozos escépticos), ya que no tienen alcantarillado. Inexistencia de alcantarillado y de posas sectica. Contaminación de aguas negras en las calles. Alta contaminación producida por el humo de los carros.</p> <p>Insuficientes canchas para recreación de nuestros niños, ya que no consiguen parques donde se pueden recrear. Calles desaseadas no existen canecas de basuras y/o otros accesorios para no tirar los residuos sólidos al suelo.</p> <p>Contaminación auditiva alta (picos). Los espectáculos públicos que realizan personas dedicadas a bailes públicos en establecimientos. Y ruidos de carros y motos que nos perjudican. Por el transitar.</p>
<b>Sector Infraestructura</b>	<p>Deficiencia en las vías de acceso. Vías de acceso a las parcelas en mal estado. Barro. Mejoramiento de vías públicas. Vías sin construir. Calles sin pavimentar.</p> <p>Poca continuidad de electrificación en la zona rural. Parcelas no cuentan con servicio de energía eléctrica. Alumbrado público ineficiente.</p> <p>Carencia de agua. Ausencia en la construcción de pozos profundos. Pocos bañaderos o vertederos de agua para animales. Inexistente sistema de riego (épocas de sequía). Poca existencia de reservorios de agua en la mayor parte de los corregimientos y en los predios. Carencia de distrito de riego. No tenemos agua potable ni alcantarillado. No hay programas periódicos de mantenimiento y canalización de arroyos.</p> <p>Poca comunicación, no se tiene señal o torre de comunicaciones. Baja cobertura en los servicios de internet. Inexistentes coberturas de redes como Tigo y Movistar.</p> <p>Dotación y mejoramiento de la cancha de futbol. Inexistencia de mallas de protección a la única cancha que tienen. Inexistencia de parques para recreación. Mantenimiento de la cancha de fútbol.</p> <p>Ampliación del cementerio y Mejoramiento a la infraestructura ya que se encuentra en mal estado.</p> <p>Poca planificación de tierras. Poco apoyo en mantenimiento de corrales. Muy poca existencia de maquinarias agrícolas. Pocos insumos agropecuarios en manos de los productores.</p>



	Iglesia y puestos de salud y colegios en mal estado. Se requiere igualmente personal permanente y de la región para disminuir el desempleo.
<b>Sector Económico</b>	Inexistente gestión municipal para el campesinado. Carencia de proyectos productivos sostenibles. Pocos mecanismos para acceder a recursos económicos y de acceso al crédito. Pocos beneficios de las capacitaciones. No hay recursos económicos para invertir. Más capacitación por parte del SENA, ICA, Universidades. Inexistente apoyo en subsidio al campesino. Inexistente sede física para reuniones en las veredas.
	Poca asesoría para emprendimientos productivos. No tienen asesorías contables para determinar utilidades de sus productos. Inexistencia de información para calcular los costos de producción (mapa conceptual). Se necesitan medios de ingresos para una mejor economía.
	Inexistente una entidad promotora para formular proyectos con apoyo del campesinado. Ausencia para el fortalecimiento de cultivos de Yuca y maíz. No existe centro de acopio. Escasos emprendimientos en el sector agropecuario. Se necesita capacitaciones para creación y fortalecimiento de organizaciones productivas. Falta de Proyectos productivos y asistencias técnicas. No hay espíritu de cooperativismo entre los habitantes. Inexistencia de proyectos educativos pertinentes para campesinos agropecuarios (agrícolas y piscícolas). No se implementan proyectos de cultivos, acuícolas, avícolas, hortícolas, porcinos y de gallinas de engorde y semillas de calidad. Se necesitan micro empresas.
	Muy poco acceso a banca. Ninguna facilidad de créditos. Por falta de vida crediticia nos dan créditos necesidad de apoyo al campesino. Capacitaciones en lo referente a la cultura del ahorro para el manejo responsable de los recursos.
	Falta de apoyo para mejoramiento de viviendas (Vida saludable). Deficiente apoyo para fortalecer la vivienda rural.
	Necesidad urgente de tierras para agricultura. Poco acceso a las tierras por parte de los campesinos
	Pocas alternativas de innovaciones en el agro. Inexistencia de maquinaria, picadoras, necesidad de herramientas tales como: Motosierras, palas, picas, machetes, carretillas, bombas para fumigar insecticidas. Poca asistencia para atención de plagas.
	Inexistente sistema de riego. Deficiencias en las vías terciarias. Carencia de electrificación rural.
Nulo apoyo a los talentos para la práctica competitiva de deporte. Factor económico impide que bachilleres continúen estudiando.	
<b>Sector Gobierno e Institucionalidad</b>	No tienen en cuenta las comunidades rurales de los corregimientos en absolutamente nada. No hay presencia del gobierno municipal, departamental y nacional en las zonas urbanas y rurales. Poco apoyo a las instituciones Departamental. Municipal en gestión y capacitación. No hay voluntad política de la alcaldía de Sabanalarga para resolver los problemas. De la gobernación no recibimos aportes de ninguna forma (salud, deportes, Infraestructura). Los alcaldes salientes y presente no hacen presencia como jefes administrativos al desarrollo rural muy poco.
	No tenemos un gobernante que mire las necesidades como son agua potable, alcantarillado y pavimentación de nuestras calles y viviendas son pocas. Abandono de las secretarías y Personería municipal.
	La Umata la mayoría desconoce que función cumple. Poco apoyo a las comunidades de los corregimientos. Ausencia de capacitaciones a productores. El municipio no ayuda a los programas productivos.
	Servicios públicos (Luz, Teléfono y Agua) con poca cobertura y de buena calidad. La luz pública no sirve.
	La educación es poca y de baja calidad. Se requiere una Casa Campesina. Necesitamos Casa de la Cultura, No hay oportunidades a los jóvenes (Educación, Trabajo). Poco apoyo a la educación y al deporte. Es importante la legalización militar de los jóvenes (Libreta Militar).
	Carencia por parte de las autoridades en la prevención en accidentalidad. No hay autoridad de tránsito y de policía. No hay casi policía.
	Inexistente pensión al campesinado, Mayor apoyo y participación a la mujer campesina, Alto consumo de drogas – Alucinógenos.

Fuente: Construcción propia resultado de los talleres participativos

Las anteriores problemáticas identificadas permiten inferir contextualmente hablando que las condiciones reinantes en el sector limitan el desarrollo organizacional e inciden fuertemente en lo social, político y lo económico, en los siete corregimientos intervenidos se evidenció la importancia que se le debe dar al agua pues como lo manifestaron los pobladores el agua es uno de los principales insumos para la vida y generar ingresos a las personas, el agua es sinónimo de desarrollo, es un recurso potencial que día a día se hace más indispensable y tiende a escasearse prueba contextual es la alta sedimentación del embalse del Güajaro así como la sedimentación de otros cuerpos de agua, arroyos, etc.

Si desde la alcaldía o desde la sociedad civil se acuerdan procesos conjuntos para obtener semillas certificadas la producción se elevará y los compradores se multiplicaran, por ello la importancia de agregar energía a los procesos que busquen el empoderamiento socio-organizacional, así no sólo se fortalecerán las organizaciones empresariales existentes sino que además surgirán nuevos emprendimientos que desde una política pública flexible y sustentable posibilitará que las entidades públicas y privadas relacionadas con el agro se articularan saliendo grandes sinergias y multiplicando los momentos de verdad entre compradores y vendedores, entre productores y gobernantes así se tomarían decisiones racionales y pertinentes que no sólo estarán pensada en cómo producir de manera eficiente y eficaz sino que la articulación esté pensada en cómo sacar los productos del campo.

La política pública está presente en todas partes. Preocupa a los responsables públicos y privados y pone en movimiento a las ciencias sociales.

En cuanto objeto de investigación, la política pública se caracteriza por la atención que se presta en su estudio a un tema de gran importancia: el trabajo de las autoridades investidas de legitimidad pública o gubernamental. Dicho trabajo abarca múltiples aspectos, que van de la definición y selección de prioridades de intervención hasta la toma de decisiones, su administración y evaluación.<sup>8</sup>

---

<sup>8</sup> Jean-Claude Thoenig. Política pública y acción pública. Encontrado el día 23 agosto de 2018 en: [http://www.aleph.org.mx/jspui/bitstream/56789/11713/1/DOCT2064257\\_ARTICULO\\_2-VOLVINUM1.PDF](http://www.aleph.org.mx/jspui/bitstream/56789/11713/1/DOCT2064257_ARTICULO_2-VOLVINUM1.PDF)

Una buena malla vial, hará que la tecnología dura utilizada en el campo y la combinación de talentos de los residentes en el municipio se apropien de sus problemas y mancomunadamente generen soluciones, ya así envueltos en esa lógica las trabas pequeños productores en la obtención de los créditos en los bancos desaparecerán como consecuencia de procesos constantes de exigencia de derechos, por lo que también la presencia del gobierno en todo el territorio generará seguridad y bienestar a la población.

La pujanza de la gente y su ímpetu hacia el desarrollo colectivo hará posible la idea en la que se exigirá a los gobernantes, gestionarán todos coparticipativamente el desarrollo como consecuencia de la sinergia en las distintas redes de actores que se forjan en el día a día por lo cesarán los hacinamientos, se contará con un buen servicio de energía eléctrica sostenible y los servidores públicos estarán rodeados por los pequeños productores apoyando desde su rol la gestión institucional.

La poca fuerza de una cultura de participación no solamente es responsabilidad de la gente que no se concentra, reflexiona y discute sus problemáticas, sino que también es responsabilidad de los gobiernos de turno los cuales han sido esquivos en los procesos de fortalecimiento a la participación social en toda su dimensión.

La participación es una estrategia cultural que deber permear no sólo el plano político sino también el educativo a fin de aumentar los niveles de escolaridad para hacer más productivas a las organizaciones por lo que también el plano económico se debe intervenir pues de esos procesos florecerán iniciativas productivas y se darán nuevos aires para pensar las organizaciones existentes y es allí el desafío de los jóvenes quienes también tienen la oportunidad de conectarse en red, de establecer sus plataformas participativas y dinamizar el desarrollo del campo, luchar por la vida digna, el derecho al trabajo, la calidad de los servicios de la salud de manera asequible y oportuna.

En una palabra, a través de la participación profunda se puede logra avanzar en el ordenamiento y desarrollo del territorio, gozar de una cultura de respeto por las personan y las bienes colectivos, de unos buenos e integrados

sistemas de alcantarillado, de una buena red vial, de fluido eléctrico, de agua potable, de sitios públicos para la práctica del deporte y el ocio, de buenos centros de salud y hospitales funcionando, en fin de un ambiente natural y construido amigable con la vida en el amplio sentido de la palabra.

Una cultura de participación en la protección y cuidado del medio ambiente no sólo permite compartir expectativas con personas y gobierno de otros países del hemisferio, sino que además llena de vida al ser humano, la alta contaminación auditiva de gases tóxico y generada por sustancias químicas y sólidas deterioran la salud al producir enfermedades comunes y enfermedades raras que cada vez están manifestándose más. Por ello unos buenos programas de arborización en los distintos rincones del municipio de Sabanalarga al tiempo de contribuir con procesos de empoderamiento y de emprendimiento puede aumentar la esperanza de vida de los distintos pobladores del territorio, de allí que la lucha por un ambiente sano, una producción limpia, una red eficiente y eficaz de servicios de alcantarillado puede ayudar a oxigenar la vida en el territorio de los sabanalargueros.

Así como el agua jugó un importante y decisivo papel para la formación de las ciudades mediante el desarrollo del comercio en el siglo XIV de igual manera la malla vial representa una oportunidad para que el campo se conecte con los centros urbanos y se desarrollen actividades comerciales especialmente en sitios donde no hay el preciado líquido. Un sistema de conexión vial no sólo posibilita sacar los productos del campo a la cabecera municipal, otros municipios aledaños o a Barranquilla, sino que también, convierte en buen atractivo para que otras personas visiten esos lugares, en esa medida las vías se convierten en medios de comunicación entre corregimientos y municipios lo cual produce grandes avances en lo social, económico, cultural, turístico, ambiental y político.

El campo de lo económico es el punto de intercepción de un sistema municipal, todas las actividades que se tejen en el municipio están mediadas por un elemento económico, hasta las mismas actividades religiosas no se apartan de ese interés. En ese sentido, lo económico es un factor de sostenibilidad por las personas si desean gozar de oportunidades y reconocimiento como tal de allí que

problemas de vías, educación, infraestructura, saneamiento ambiental, emprendimientos, inexistencia de tierras en manos de campesinos, etc. Tienen un aditivo económico. Por lo tanto, lo económico se convierte en condicionamiento del acceso al disfrute de las necesidades sociales, ambientales, de salubridad, educación, etc.

El sector gobierno es al sector donde le llueven las quejas y las peticiones, representa en alguna medida en el contexto el responsable de los estragos o deficiencias que se vive en los otros sectores descritos en este texto. La queja porque el gobierno no llega y hace presencia en el territorio, porque no les cumple lo prometido en campañas, la poca o nula presencia de servidores públicos en particular del sector agropecuario en corregimientos es punto de mira de los pobladores y pequeños productores.

La práctica frecuente en épocas electorales de la compra y venta del voto se resuelve mediante la implementación de programas de educación y gestión cultural, pues esa costumbre pone en riesgo el ejercicio del buen gobierno y aleja la esperanza de ver un agro organizado y fuerte, el romper con esa pauta cultural que de alguna manera ha sido legitimada a pesar de existir normas que la prohíben es una necesidad imperiosa. Como a bien dijo Jean Jacques Rousseau “La igualdad de la riqueza debe consistir en que ningún ciudadano sea tan opulento que pueda comprar a otro, ni ninguno tan pobre que se vea necesitado de venderse”.

Las distintas problemáticas que se acaban de distinguir arriba hablan por sí solas y permiten tomar con frialdad el pulso a qué tan sólida son las organizaciones existentes pensando precisamente en un mundo globalizado en donde los gobiernos de vanguardia invierten en todos los sectores principalmente en el sector educativo al ofrecer oportunidades de formación en sus distintos niveles hasta gratis. Veamos ahora los resultados generados en la matriz DOFA que sigue:

**Tabla No 4 Matriz DOFA o FODA generada en las Zonas Rurales del Municipio de Sabanalarga.**

Fortalezas.	Debilidades
<p>Son unidos, pero se requiere realizar actividades que los fortalezcan en la comunicación.</p> <p>Tienen metas comunes en lo que se proponen.</p> <p>Se toman decisiones honestas y agradables.</p> <p>Conciencia plena en defender los derechos humanos.</p> <p>Lo único bueno que se ha hecho es mejorar parcialmente en canchas deportivas.</p>	<p>Cuando hay tiranía, hay quiebre en el relacionamiento.</p> <p>Pocos recursos para emprender en fincas de dos hectáreas.</p> <p>No existen fuentes de aguas naturales, carecen de aguas para cultivos, de distritos de riego.</p> <p>Compran agua a carro-tanques que llega de Barranquilla.</p> <p>Agua para el consumo humano no es potable, agua contaminada por bacterias implica comprar agua desde barranquilla.</p> <p>El pueblo es abandonado por el gobierno.</p> <p>Cuando hay política – conocen a los campesinos en tiempo de política, y luego son unas ballenas y pirañas con los presupuestos.</p> <p>Necesitan un concejal del pueblo, los otros municipios compran votos.</p> <p>No hay un inspector, poca seguridad.</p> <p>Apatía a organizarse</p> <p>Alta migración de venezolanos.</p> <p>Falta de cultura ciudadana.</p> <p>Falta de autoridad para el control del ruido de los vecinos. Y hasta en la misa.</p> <p>Anarquía.</p> <p>Los corregidores no aparecen ni sábado ni domingo.</p> <p>La atención en el servicio de celular (Telefonía móvil). Mayor conectividad internet</p> <p>Se presentan robos a mano armada en el corregimiento.</p> <p>Nadie se compromete.</p>
Oportunidades	Amenazas
<p>Corregimientos pacíficos.</p> <p>Alto personal capacitado (Técnico y Tecnología).</p> <p>Pocas oportunidades laborales.</p> <p>Ubicación geográfica privilegiada.</p> <p>Fertilidad del suelo.</p> <p>Centro de todos los corregimientos interconectados.</p> <p>Para el mantenimiento de la vía la cordialidad utilizar mano de obra barata.</p> <p>Son pueblos ubicados estratégicamente entre Barranquilla y Cartagena.</p> <p>Reconocer desde las instituciones las unidades productivas como estrategia de desarrollo.</p>	<p>Inseguridad.</p> <p>Abigeato y otras manifestaciones de esa práctica.</p> <p>No hay confianza con el vecino.</p> <p>Existencia de latifundios (poco acceso del campesino a tierra).</p> <p>Existe un gran galpón. Competencia ilegal (Monopolio).</p> <p>Las cadenas Char producen sus productos. Ni el bollo lo compran, ellos lo producen.</p> <p>La delincuencia florece por falta de oportunidades a las personas.</p> <p>La sequía y el invierno.</p>

Fuente: Construcción propias resultado de los talleres participativos

## OBJETIVO

Presentar el diagnóstico participativo al distinguir las distintas causas problemas por sectores, una vez estas se ha analizado en los talleres y debatidas con líderes sociales y agropecuarios de las zonas rurales del municipio de Sabanalarga, Atlántico y que ponen en riesgo la consecución del desarrollo sostenible.

## METODOLOGÍA

Se abordó el problema desde el enfoque de la investigación acción participante, gracias al desarrollo de reuniones y talleres con líderes sociales y pequeños productores agropecuarios de las zonas rurales del municipio de Sabanalarga (Atlántico).

Este enfoque promueve que se comprendan a fondo la problemática, el compromiso mutuo, los cambios y el crecimiento personal ([Kidd y Kral. 2005](#)). Se trata de un proceso en el cual los investigadores y los participantes trabajan centrados en dos objetivos: a) producir conocimiento y promover una acción útil a la comunidad y, b) obtener el empoderamiento a través de que "aflore la concientización" ([Green. 2008](#)). La investigación y la acción constituyen una construcción colectiva de conocimiento que da voz a las personas involucradas y las capacita para ejercer su ciudadanía. Para [Johnson, Poulin y Graham \(2007\)](#), la investigación y la acción, cuando se unen a la gestión, proporcionan elementos esenciales para que el enfoque integrado sea un éxito; fomentan el cambio social por medio de la construcción, la capacitación y el empoderamiento de la comunidad, además de promover la toma de decisiones, que involucra a múltiples actores sociales.

9

---

<sup>9</sup> Tania Maria Cerati, Aline Queiroz de Souza. Participación social en la gestión ambiental: estudio de caso en una unidad de conservación urbana en el municipio de São Paulo, Brasil. Revista [SciELO](#) versión On-line ISSN 2448-6515 Estud. demogr. urbanos vol.31 no.1 México ene./abr. 2016. Recuperado en [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0186-72102016000100087](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0186-72102016000100087)



## CONCLUSIONES

La iniciativa emprendida y en progreso, de golpe también permea al Alcalde de Sabanalarga y otros servidores públicos, consolidándose así un PROPÓSITO común, una integración sistémica de iniciativas sociales e institucionales “estilo mancha de aceite en el agua” que va expandiéndose y multiplicándose con la fuerza y el ímpetu que le imprimen la búsqueda del desarrollo empresarial, el bienestar colectivo, el bien común, y la pertinencia de una respuesta contundente a problemáticas comunes dejadas de resolver históricamente que hoy le pasa factura a situaciones problemas como la es de pensar el desarrollo.

En estas zonas rurales, en donde impera la pobreza, es pertinente fomentar iniciativas empresariales con capital semilla, articulada mediante planes de negocio viables desarrollados, mediante acompañamiento, por los mismos pequeños productores agropecuarios aplicando metodología de formulación y evaluación de proyectos como la de Marco Lógico (ML) se convierte en estrategia de interés para desarrollar capacidades y el pequeño productor agropecuario pueda contar con competencias, conocimientos técnicos.

Es esa una estrategia inteligente para fortalecer el tejido social, incrementar el capital social con el fin de que los pequeños productores rurales, vean de manera realista el ejercicio del buen gobierno buscan apoyo a sus iniciativas en entidades y organismo como la Secretaría de Desarrollo Económico del Atlántico, en la Gobernación Departamental, el Ministerio de Agricultura y en otras entidades del Estado de ese sector, como es el caso de la Agencia de Desarrollo Rural (ADR) a quien le compete en su propósito de cosechar progreso, ejecutar la política de desarrollo agropecuario y rural mediante enfoque territorial en eras de buscar contribuir en mejorar las condiciones de vida de los pobladores rurales y por ende la competitividad del país según se expresa en el Decreto 2364 de 2016.

En ese orden de ideas, se puede afirmar que se ha recorrido un interesante camino en el que se ha ganado confianza institucional y social, es más que un

pretender al abrir juntos la puerta de entrada al desarrollo endógeno, a la apertura mental y consciente hacia la convivencia y aceptación de las diferencias, considerar el desarrollo humano-social más allá del crecimiento económico incluyente.

Es el pasar de una sociedad de favores a una que exige derechos y cumple deberes, es un proceso en el que, el pensar que las competencias del gobierno, debe ir más allá de lo que repetidamente se ha venido haciendo, es buscar que haya sinapsis, que el gobierno se conecte, llegue a todos los rincones del territorio y se articule en lo social y “empresarial” tanto como sea posible, con el fin de crear certidumbre en los procesos de toma de decisiones en pro de un desarrollo social armónico impulsado desde el ser humano y pivotado desde las organizaciones productivas mediante el acompañamiento de la academia.

Son diversos los escenarios y las experiencias en los que hemos agregado valor a los procesos y sus resultados al construir dialógica y colectivamente conocimiento: Se ha acompañado a pequeños productores en procesos de sensibilización social, de identificación de problemáticas y construcción de DOFA a nivel local, se han aplicado encuestas con el fin de conocer elementos de organización y de productividad.

## REFERENCIAS

Agencia Nacional de Tierras. Diagnóstico de Ordenamiento Social de la Propiedad para Departamento del Atlántico.

Cerati, Tania Maria, Queiroz de Souza, Aline. Participación social en la gestión ambiental: estudio de caso en una unidad de conservación urbana en el municipio de São Paulo, Brasil. Revista *SciELO versión On-line* ISSN 2448-6515 Estud. demogr. urbanos vol.31 no.1 México ene./abr. 2016. Recuperado en [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0186-72102016000100087](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0186-72102016000100087)

Censo Nacional Agropecuario Caracterización de los productores residentes en el área rural dispersa censada. Encontrado el 25 de noviembre de 2018 Bogotá, 08 de septiembre de 2015. P. 1 en:

[https://www.dane.gov.co/files/CensoAgropecuario/avanceCNA/Boletin%20tecnico\\_8sep.pdf](https://www.dane.gov.co/files/CensoAgropecuario/avanceCNA/Boletin%20tecnico_8sep.pdf)

D'Arcy Davis Case. Herramientas para la comunidad. Conceptos, métodos y herramientas para el diagnóstico, seguimiento y la evaluación participativos en el Desarrollo Forestal Comunitario. Manual De Campo Nº 2. Encontrado el día 23 de septiembre de 2018 en: <http://www.fao.org/docrep/007/x9996s/x9996s02.htm>

Entrevista realizada a uno de los productores agropecuarios en el seno del proyecto PIE desarrollado por profesores-investigadores de la UNAD 2019.

Jean-Claude Thoenig. Política pública y acción pública. Encontrado el día 23 agosto de 2018 en: [http://www.aleph.org.mx/jspui/bitstream/56789/11713/1/DOCT2064257\\_ARTICULO\\_2-VOLVINUM1.PDF](http://www.aleph.org.mx/jspui/bitstream/56789/11713/1/DOCT2064257_ARTICULO_2-VOLVINUM1.PDF)

Mora-Riapira, Edwin H. Vera-Colina, Mary A. Melgarejo-Molina, Zuray A. Planificación estratégica y niveles de competitividad de las Mipymes del sector comercio en Bogotá. 2013. [http://www.elsevier.es/estudios\\_gerenciales](http://www.elsevier.es/estudios_gerenciales)  
<http://dx.doi.org/10.1016/j.estger.2014.08.001>

Plan de Desarrollo Municipal de Sabanalarga 2016-2019. “Nunca es tarde para empezar el desarrollo” Encontrado el día 26 de septiembre de 2017 en: <http://www.sabanalarga-atlantico.gov.co/index.shtml#4>

Ministerio del Interior Control Social Dirección para la Democracia, la Participación Ciudadana y la Acción Comunal. P. 10. Encontrado el día 23 de septiembre en: <https://participacion.mininterior.gov.co/sites/default/files/cartilla.pdf>

Ministerio del Interior CONTROL SOCIAL Dirección para la Democracia, la Participación Ciudadana y la Acción Comunal. P. 10. Encontrado el día 23 de septiembre en: <https://participacion.mininterior.gov.co/sites/default/files/cartilla.pdf>

Ministerio del Interior. Democracia, Participación, Acción Comunal. Ley 1757 de 2015. Encontrado el día 23 de septiembre en: <https://www.cnp.gov.co/Documents/Democracia-Participaci%C3%B3n-Acci%C3%B3n%20Comunal.pdf>

Sallenave, (2002) Gerencia y planeación estratégica. Bogotá. Norma