

38/2021

20 de octubre de 2021

*José Ignacio Castro Torres***Del poder blando al poder sutil:
el caso de Catar**

Del poder blando al poder sutil: el caso de Catar

Resumen:

Catar es el ejemplo de cómo un pequeño Estado, dotado de importantes recursos naturales, ha sido capaz de sobrevivir en un entorno en el que se encuentra rodeado de importantes potencias regionales con intereses antagónicos. Los cataríes no han sido solo capaces de asegurar la existencia de su Estado, sino que se han constituido en unos importantes interlocutores en la resolución de los conflictos que se están produciendo dentro del nuevo orden global. El ascenso catarí en el sistema internacional se debe a la aplicación de acciones que van más allá de lo que se podría denominar como poder blando y que se podría calificar como poder sutil. De este modo, Catar ha configurado el sistema internacional en su favor, induciendo al resto de actores a confluír con sus intereses o desprestigiarles en caso contrario.

Palabras clave:

Catar, poder blando, desempoderamiento blando, poder sutil.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Análisis** son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

From Soft to Subtle Power: The Case of Qatar

Abstract:

Qatar is an example of how a small state with significant natural resources has been able to survive in an environment where it is surrounded by major regional powers with antagonistic interests. Qataris have not only been able to secure the existence of their state but have also become important interlocutors in the resolution of conflicts taking place within the new global order. The country has risen in the international system by applying actions that go beyond what might be termed soft power and could be described as subtle power. In this way, Qatar has shaped the international system in its favour, inducing other actors to align with its interests or otherwise discredit them.

Keywords:

Qatar, soft power, soft disempowerment, subtle power.

Introducción

El lema del rey Fernando VI «paz con todos, guerra con ninguno» fue una guía que situó a España en una época de prosperidad que no conocieran los tiempos inmediatamente anteriores ni venideros. A pesar de verse involucrado en conflictos, muchos de estos fueron resueltos mediante acuerdos y los españoles disfrutaron de un periodo de reformas en el que aumentó la hacienda, se realizaron importantes avances científicos y se potenció la Armada¹.

Salvando las distancias temporales y geopolíticas, se podría decir que hay un país que ha sabido aplicar a la perfección la máxima de este rey español. Así, Catar se ha convertido en un Estado que ha conseguido asegurar su supervivencia y crear un espacio de relación que le ha llevado a ocupar una posición destacada en el nuevo orden geopolítico mundial.

Catar es una entidad estatal relativamente reciente. Desde sus comienzos, se ha encontrado en una situación comprometida, debido a la proximidad de Arabia Saudí, que históricamente le ha considerado como parte de su territorio. Igualmente, los cataríes se han visto envueltos en la tensión entre potencias regionales, en las que la relación entre saudíes e iraníes ha sido una permanente fuente de discordia.

La situación de un Estado pequeño con importantes recursos naturales entre dos grandes rivales regionales es geopolíticamente inestable. Sin embargo, los cataríes han sido capaces de asegurar su supervivencia buscando la seguridad a cambio de su situación privilegiada. Por ello, se comprende que en su territorio se encuentren destacadas fuerzas de EE. UU., Reino Unido o Turquía.

Aunque los cataríes son ricos en recursos energéticos, debido a poseer unas de las principales reservas de gas del planeta, esto no es suficiente para alcanzar la prosperidad si no existe una gestión eficiente. El desarrollo de técnicas modernas y sofisticadas para la extracción de sus recursos gasísticos, así como su licuefacción, estabilización y transporte, han convertido a Catar en una importante potencia económica.

A la par que aumentaba la seguridad y la prosperidad de los cataríes también lo hacían sus relaciones exteriores y su influencia en su entorno inmediato, próximo y lejano. Catar

¹ San Juan, V. (2015). «La Armada desconocida de Jorge Juan». *Nowtilus*.

se ha mostrado como un equilibrador de poderes entre los Estados bañados por las aguas del golfo Pérsico, sirviendo como un elemento de contrapeso en la pugna regional entre Arabia Saudí e Irán. Igualmente ha influido de manera muy significativa en los conflictos de Yemen, Siria, Irak o recientemente en Afganistán y, en el ámbito global, Catar mantiene unas importantes relaciones con EE. UU., China y Rusia.

Todo esto ha ocasionado que los cataríes hayan conseguido ser atractivos para aquellos actores que les interesan, a la par que sus rivales pierden prestigio y credibilidad mediante un proceso que se podría denominar como «desempoderamiento blando».

La situación privilegiada que goza Catar ha sido objeto de estudio en diferentes entornos académicos, identificándose tres principales causas para que esto haya ocurrido. La primera de ellas se debe a que es un pequeño actor rodeado de gigantes regionales. Ello le mueve a aumentar su presencia en el ámbito internacional para asegurar su supervivencia. En segundo lugar, se encuentra la diversificación de la economía, debido a que no quiere solo basarla en sus ingentes recursos energéticos, sino que busca otros sectores productivos entre los que se encuentra el turismo. Por último, se identifican las herramientas de poder blando o *soft power* que le convierten en un importante mediador internacional, destacando entre ellas su cadena informativa Al Jazeera². El uso especial que hacen los cataríes de este tipo de poder ha ocasionado que en ocasiones se le denomine poder sutil o *subtle power*.

Antecedentes: a la búsqueda de la supervivencia y la prosperidad

La península de Catar se halla unida al territorio de Arabia Saudí, quien después de la constitución de su Estado en 1913 ocupó el territorio catarí, teniéndolo que abandonar debido a la presión del Reino Unido. En 1916, la familia Al Tahni acordó la constitución de un protectorado con el Reino Unido, pero en 1971 los británicos se retiraron de la región, por lo que los cataríes accedieron a su independencia³.

Actualmente, el país está gobernado por el jeque Tamim bin Hamad Al Thani, cuya familia se considera descendiente de la tribu Banu Tamim, la misma a la que pertenecía

² Brannagan, P. M. y Giulianotti, R. (2018). The soft power-soft disempowerment nexus: the case of Qatar. *International Affairs*. Vol. 94, N.º 5, p. 1143.

³ History of Qatar. *Britannica*. [Consultado: 25/9/2021] Disponible en: <https://www.britannica.com/place/Qatar/History>

el fundador de wahabismo, Shaykh Muhammad ibn Abd Al Wahhab⁴. No obstante, Catar es tolerante con el resto de los cultos, destacando la existencia del complejo de Mesaymir, donde se encuentran instalaciones de diferentes religiones⁵. Su población es de casi tres millones de habitantes, aunque la mayoría son inmigrantes, siendo los nacionales aproximadamente la cuarta parte⁶.

Tradicionalmente los saudíes han considerado que Catar era parte de su territorio por lo que a lo largo del tiempo se produjeron diversos incidentes, destacando el del puesto fronterizo de al-Khafous en el año 1992⁷. Por ello no es de extrañar que Catar haya acogido la presencia de tropas de otros países que garanticen la seguridad de este pequeño Estado frente al gigante saudí y que ese mismo año firmasen con los EE. UU. un acuerdo en materia de defensa, que ha permitido a los norteamericanos el emplazamiento de su centro de coordinación de las operaciones aéreas del Oriente Medio, así como una base aérea y los elementos terrestres para la constitución de una brigada mecanizada⁸.

Por su parte, el Reino Unido siempre ha mantenido una presencia que ha contribuido a la independencia catari. Actualmente, la representación británica continúa mediante su cuartel general de las fuerzas aéreas en la región, así como un escuadrón de combate conjunto anglo-catari⁹.

Los catariés mantienen importantes discrepancias con Arabia Saudí y especialmente con Emiratos Árabes Unidos (EAU) por la aproximación de los primeros al grupo Hermanos Musulmanes. Los emiratíes piensan que estos pretenden desestabilizar el orden establecido en la región, al tiempo que Catar los considera como un grupo moderado¹⁰.

⁴ Descendants of Saudi Wahhabism founder distance themselves from Qatar. *Reuters*. 2017 May, 28. [Consultado 24/9/2021]. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/gulf-qatar-idUSL8N1IU0AH>

⁵ UNHCR. 2015 Report on International Religious Freedom-Qatar. *Refworld*. [Consultado 24/9/2021]. Disponible en: <https://www.refworld.org/docid/57add83cc.html>

⁶ A guide to the population and people in Qatar. *Expatica*. August 27, 2021. [Consultado 25/9/2021]. Disponible en: <https://www.expatica.com/qa/moving/about/population-and-people-in-qatar-71297/>

⁷ Lavandier, J. (2013). Le Qatar: une volonté au prisme de l'histoire. *Confluences Méditerranée*. N.º 1, p. 17-28.

⁸ Katzman, K. (2021). Qatar: Governance, Security, and U. S. Policy. *Congressional Research Service*. Washington D. C. Pp. 14-15.

⁹ Devanny, J. y Berry, P. (2021). Gulf Security is Our Security: Global Britain and UK Gulf Strategy, 2010-20. *Defence Studies*. Vol. 21, n.º 2, p. 148.

¹⁰ Salman, O. (Feb 3, 2021). Will Qatar's Relationship with the Muslim Brotherhood Change after Gulf Reconciliation? *Washington Institute*. Policy Analysis. Fikra Forum. [Consultado 25/9/2021]. Disponible en: <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/will-qatars-relationship-muslim-brotherhood-change-after-gulf-reconciliation>

En paralelo a la historia de Catar discurre el desarrollo financiero debido a sus importantes reservas de gas, que constituye la piedra angular de su economía. Desde 1974, estos yacimientos son explotados por la compañía estatal del petróleo de Catar¹¹. El país posee unas modernas instalaciones de extracción y licuefacción del gas natural (GNL) poseyendo una capacidad de producción de 78 millones de toneladas de GNL, que se espera puedan ser incrementadas tras los trabajos de ampliación que finalizarán en 2023¹². El sector del gas ha conseguido que los cataríes tengan la renta per cápita más alta del mundo y se espera que al menos durante 50 años sean capaces de mantener su producción¹³.

Entre todos sus yacimientos destaca el campo marítimo norte (conocido por North Dome) que comparte con Irán (denominado South Pars en su zona)¹⁴. Por ello, se comprende que busque con este último una situación de equilibrio que le permita la continuidad de su principal fuente de ingresos¹⁵.

¹¹ Oil and Gas Sector. *Qatar Ministry of Foreign Affairs*. [Consultado 24/9/2021]. Disponible en: <https://mofa.gov.qa/en/qatar/economy-today/oil-and-gas-sector>

¹² Qatar: Advantages in Adversity. *The energy year*. [Consultado 24/9/2021]. Disponible en: <https://theenergyyear.com/market/qatar/>

¹³ Katzman, K. Qatar: Governance, Security, and U.S. Policy. *Op. cit.* p. 19.

¹⁴ Qatar: Advantages in Adversity» *The energy year*. [Consultado 24/9/2021]. Disponible en: <https://theenergyyear.com/market/qatar/>

¹⁵ En el año 2006, Qatar, miembro de Consejo de Seguridad de la ONU, fue el único que votó en contra de la Resolución 1696, que requería a Irán que cesase de producir uranio enriquecido. Para una consulta más detallada se sugiere la lectura de United Nations Meeting Coverage and Press Releases. Security Council Demands Iran Suspend Uranium Enrichment by 31 August, or Face Possible Economic, Diplomatic Sanctions. 31 July 2006. [Consultado 24/9/2021]. Disponible en: <https://www.un.org/press/en/2006/sc8792.doc.htm>

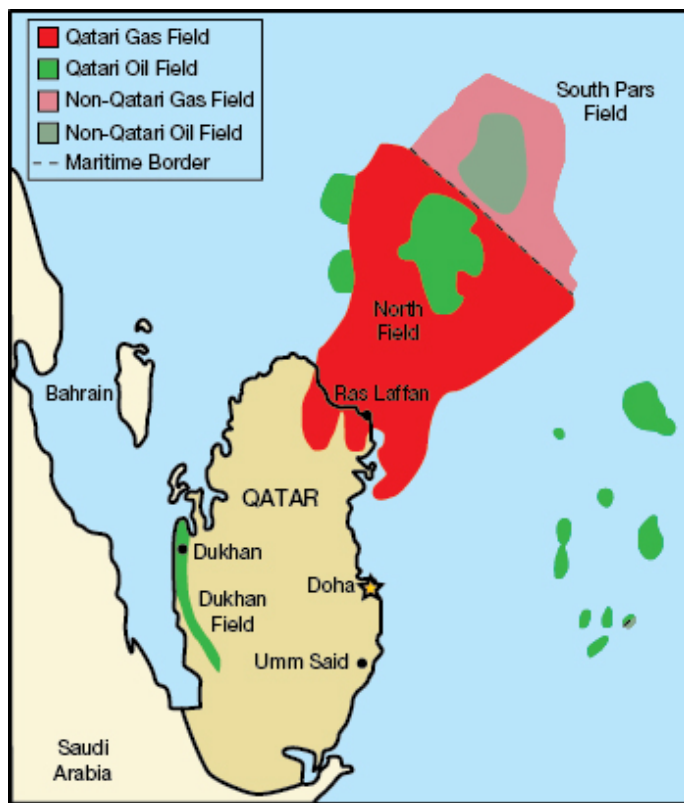


Figura 1. Situación de los campos de gas y petróleo cataríes y su relación con la zona iraní. Fuente: Alfadala, H. E. y El-Halwagi M. M. (February, 2017). Qatar's Chemical Industry: Monetizing Natural Gas. *AICHE*. [Consultado 24/9/2021]. Disponible en: <https://www.iche.org/resources/publications/cep/2017/february/qatars-chemical-industry-monetizing-natural-gas>

A pesar de la importancia del sector energético catarí, el Estado ha apostado por diversificar el sector empresarial y convertirse en un polo de atracción al que acuden las inversiones extranjeras de forma variada. Esto se puede conseguir mediante la constitución de un entorno extremadamente atractivo en el que el sector turístico tiene una relevancia trascendental. A ello contribuye la imagen que proyecta al mundo su cadena de noticias Al Jazeera y unas líneas aéreas con más de 200 aparatos y 150 destinos por todo el globo. Otro incentivo atrayente es la apuesta catarí por el fútbol, promocionando su imagen a través de clubes o la celebración de acontecimientos deportivos, como será la copa del mundo del año 2022¹⁶.

¹⁶ Brannagan, P. M. y Giulianotti, R. (2018). The soft power–soft disempowerment nexus: the case of Qatar. *International Affairs*. Vol. 94. N.º 5, p. 1146.

El concepto de *soft power* y su aplicación en las relaciones de Catar

Una vez estudiados los dos primeros grupos de medidas relativas a garantizar la seguridad del Estado y su prosperidad, merece la pena desglosar como los cataríes han podido ocupar una posición de privilegio en el ámbito mundial debido a la aplicación de las medidas de poder blando en conjunción con las anteriores.

El término de *soft power* fue acuñado por Joseph Nye y Robert Keohane a finales de los años 80, definiéndolo como la capacidad que puede tener un Estado para persuadir o convencer a otros actores para que hagan lo que quiere sin tener que recurrir a la coacción o al empleo de la fuerza¹⁷.

Aunque ambos autores reconocían la importancia del poder blando, también es cierto que coincidían en que se podía emplear en conjunción con otras herramientas del poder duro o *hard power*, que se focalizaban en una acción coercitiva hacia el actor sobre el que se pensaba actuar. Más adelante Nye definiría como *smart power* o poder inteligente a la forma de combinar acertadamente ambas fuertes de poder¹⁸.

Dentro de las herramientas del *hard power*, el poder militar de los cataríes es mucho menor que el de los grandes actores de la región, pero sus modernas fuerzas armadas podrían infligir un daño severo a sus posibles rivales. No obstante, la presencia en su territorio de fuerzas de Estados que poseen una importante influencia mundial son una auténtica garantía de seguridad¹⁹.

Mientras que los instrumentos del *hard power* no son especialmente significativos para los cataríes, la aproximación mediante el *soft power* puede ser más provechosa. Teóricamente, en las circunstancias actuales de un nuevo orden global multipolar e interconectado, la forma en que los medios o herramientas con que cuenta Catar para alcanzar los resultados esperados depende mucho de la interpretación subjetiva que le otorguen sus audiencias. Este proceso debe ser estudiado como un juego competitivo en el que los cataríes quieren influir en un orden global en el que imperan las tecnologías de la comunicación.

¹⁷ Keohane, R. O. y Nye Jr, J. S. (1998). Power and interdependence in the information age. *Foreign Aff.* Vol. 77, p. 86.

¹⁸ Nye, J. (2006). In Mideast, the goal is 'smart power'. *The Boston Globe*. Vol. 19.

¹⁹ Saidy, B. (2020). Qatar's Defense Policy: Smart Choices of a Small State. En *Příspěvek přednesený v rámci konference Small States and the New Security Environment*.

En una primera fase, Catar adquirió los medios que le servirían para posicionarse en este entorno competitivo y trazó una estrategia de empleo de estos para alcanzar sus metas u objetivos. En esta etapa fue muy importante que los candidatos a entrar en el sistema viesen *atractivos* los recursos ofertados. Una segunda fase pasó por añadir a la atracción el valor de la credibilidad y donde los actores seleccionados percibieron que podían obtener ventajas en la competición con los otros actores que se encontraban fuera del sistema. En una tercera fase, que podríamos llamar como «desempoderamiento blando» y que se encuentra en plena ejecución, se despojaría a los actores ajenos al sistema de la legitimidad de sus acciones. Para esto sería especialmente provechoso la percepción de las audiencias, que obligarían a los actores externos a reevaluar sus posiciones²⁰.

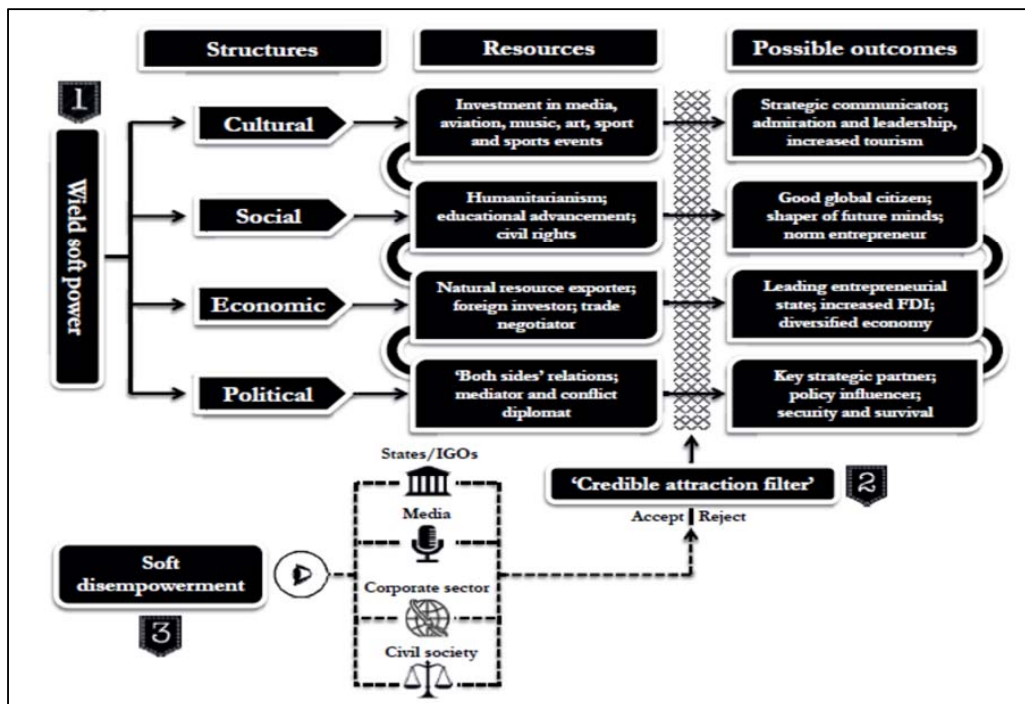


Figura 2. Esquema de adquisición de poder blando por parte de un actor y desempoderamiento blando de sus rivales. Fuente: Brannagan, P. M. y Giulianotti, R. (2018). The soft power-soft disempowerment nexus: the case of Qatar. *International Affairs*. Vol. 94, n.º 5, p. 1144.

²⁰ Brannagan, P. M. y Giulianotti, R. (2018). The soft power-soft disempowerment nexus: the case of Qatar. *International Affairs*. Vol. 94, n.º 5, pp. 1144-1145.

El desempoderamiento blando y el papel de Catar en el nuevo orden mundial

Catar ha sido uno de los Estados a los que se ha acusado de acoger a las minorías religiosas extremistas expulsadas de otros países. Ello se debe a la presencia en Catar de refugiados saudíes después de la ocupación de la Meca de 1979 y posteriormente de miembros de Al Qaeda y los talibanes²¹. Aunque oficialmente no mantiene relación con el grupo de los Hermanos Musulmanes, unos de sus principales líderes egipcios, Yusuf Al-Qaradawi, se refugió en Doha y se hizo presentador del programa *Sharía y Vida* de la cadena informativa Al Jazeera²².

Antes de las llamadas primaveras árabes Catar era uno de los pocos Estados de la región que mantenía unas buenas relaciones con Israel, aunque sin llegar al ámbito diplomático, por lo que podía servir como mediador en el conflicto con los palestinos. En 2009 la causa palestina hizo que estas relaciones se congelasen tras la cumbre de Doha de la Liga Árabe, donde además se produjeron tensiones por la no asistencia de Egipto y por las divisiones entre los partidarios y contrarios a apoyar al presidente norteamericano, George Bush, en sus intentos por aislar a Irán²³.

Cuando llegaron las primaveras árabes muchos de los exiliados que se encontraban en Doha vieron la posibilidad de volver a sus territorios de origen para extender su ideología, lo que se produciría especialmente en Túnez, Yemen, Egipto, Palestina, Siria y Libia²⁴. Precisamente un disidente de este último Estado, Ali Al Sallabi, se encargó de canalizar los apoyos para luchar contra el mariscal Haftar, quien quería implantar un nuevo régimen desde Bengasi sustentado por varios actores, entre los que se incluían los EAU^{25, 26}.

²¹ Qatar: Extremism and Terrorism. 2021. *Counter Extremism Project*. [Consultado 27/9/2021]. Disponible en: <https://www.counterextremism.com/node/13533/printable/pdf>

²² Wahab, S. (March 31, 2019). Qaradawi and Qatar: the hate preacher who became Doha's spiritual guide. *Arab News*. [Consultado 27/9/2021]. Disponible en: <https://www.arabnews.com/node/1475626/middle-east>

²³ Andoni, L. (30 Mar 2009). Arab rifts challenge Doha summit. *Al Jazeera*. [Consultado 26/9/2021]. Disponible en: <https://www.aljazeera.com/news/2009/3/30/arab-rifts-challenge-doha-summit>

²⁴ Steinberg, G. (2012.) *Qatar and the Arab Spring: support for Islamists and new anti-Syrian policy*. Stiftung Wissenschaft und Politik. P.4.

²⁵ Wehrey, F. Is Libya a proxy war? *The Washington Post*. October 24, 2014. [Consultado 27/9/2021]. Disponible en: <https://www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2014/10/24/is-libya-a-proxy-war/>

²⁶ Bitter Differences in the Gulf. *Arab Digest*. [Consultado 27/9/2021]. Disponible en: <https://arabdigest.org/visitors/sample-newsletters/bitter-differences-in-the-gulf/>

Al ver la magnitud de las revueltas, los otros Estados del Golfo temieron por su seguridad por lo que aumentaron las medidas de presión sobre Catar, llegando a amenazar con el cierre de fronteras y prohibición de sobrevuelos²⁷.

Respecto a Siria, a pesar del secularismo y orientación proiraní de Bashir al Assad, los cataríes habían invertido mucho, buscando que el régimen sirio se orientase hacia el bloque árabe, por considerarle parte de este. Una de las principales muestras de ello fue la defensa de los cataríes al régimen de Damasco después del asesinato del primer ministro libanés, Rafiq Al-Hariri, en 2005. Además, existen evidencias de que en 2009 Assad renunció a un gasoducto, propuesto por Catar, que llegase hasta Turquía a través de Siria²⁸. También vinieron de los sirios los primeros signos de enemistad, cuando en 2011 exigieron el cese de las críticas que Yusuf Al-Qaradawi les hacía desde la emisora Al Jazeera por su trato hacia los movimientos internos de la disidencia siria²⁹.

Después del estallido de las revueltas en Siria y en vista que Assad y el mundo árabe se habían separado, saudíes y cataríes se decantaron respectivamente por diferentes movimientos sunitas. Catar fue acusado de apoyar a una coalición agrupada en torno al coronel Mithqal al-Bteish al-Noeimi y liderada por Kataeb al-Farouq, grupo que se vinculó con Jabhat al-Nusra, en aquel entonces filial de Al Qaeda³⁰. Esta actuación catarí les alejaba de las buenas relaciones con los iraníes, que apoyaban el régimen de al Assad. A pesar de todo, los cataríes estaban dispuestos a mostrar la independencia y firmeza en sus relaciones exteriores y a una propia configuración del entorno internacional de acuerdo con sus intereses.

Igualmente se acusó a Catar de apoyar en 2013 al gobierno egipcio del entonces presidente Mohamed Morsi, vinculado a los Hermanos Musulmanes, que sería posteriormente derrocado por el Abdel Fattah El-Sisi³¹. Ese mismo año los talibanes abrieron una oficina en Doha, lo que situaría a los cataríes en la posición de llegar a ser

²⁷ Hassan, I. K. (31 March 2015). GCC's 2014 Crisis: Causes, Issues and Solutions. *Al Jazeera Center for Studies*. [Consultado 27/9/2021]. Disponible en: <https://studies.aljazeera.net/en/dossiers/2015/03/201533172623652531.html>

²⁸ Kennedy Jr, R. F. (February 22, 2016). Why the Arabs Don't Want Us in Syria. *Politico Magazine*. [Consultado 27/9/2021]. Disponible en: <https://www.politico.com/magazine/story/2016/02/rfk-jr-why-arabs-dont-trust-america-213601/>

²⁹ Steinberg, G. (2012). Qatar and the Arab Spring: support for Islamists and new anti-Syrian policy. *Op. cit.*, p. 22.

³⁰ Lund, A. S. Les islamistes conquièrent la rebellion. *Alternatives internationales*. N.º 12, p. 16.

³¹ Harb, I. K. (Aug 9, 2017). An Economic Explanation for Egypt's Alignment in the GCC Crisis. *Arab Center Washington DC*. [Consultado 27/9/2021]. Disponible en: <https://arabcenterdc.org/resource/an-economic-explanation-for-egypts-alignment-in-the-gcc-crisis/>

una potencia diplomática, sirviendo como un elemento de enlace hacia la transición que ya entonces deseaba el expresidente estadounidense Barak Obama³².

Las discrepancias con Catar por parte del resto de los Estados del Golfo desembocaron en una crisis diplomática en 2014, retirando sus embajadores Arabia Saudí, Baréin y los EAU. La excusa para ello fue la acusación de «injerencia en los asuntos internos», pero los cataríes mantuvieron sus embajadores en estos países, lamentando la actuación de sus vecinos, pero afirmándose en la justicia de su causa³³. A pesar de que Al Jazeera suprimió las emisiones de su canal de noticias para Egipto Mubasher Misr y que se expulsó a varios miembros de Hermanos Musulmanes, no hubo forma de calmar los ánimos de los países enfrentados^{34, 35}.

Las discrepancias parecieron relajarse después de la muerte del rey Abdullah de Arabia Saudí en 2015 y la sucesión por su hermano Salman, quien delegó gran parte de sus funciones en el joven príncipe Mohamed bin Salman. Sin embargo, en 2016, aumentaron las tensiones cuando los saudíes condenaron a muerte al clérigo chií Sheikh Nimr Baqir al-Nimr junto con otras 47 personas, lo que provocó el saqueo de la embajada saudita en Teherán. Aunque este hecho llevó a la retirada de embajadores por parte de todos los Estados del Golfo, lo cierto es que los cataríes mantuvieron las relaciones diplomáticas con Irán, buscando un punto de equilibrio. El que Catar se mantuviese en una posición de neutralidad, creando un sistema propio de alianzas, irritó especialmente a los sauditas³⁶.

Las diferencias de criterio entre actores fuera del sistema catarí fueron el desencadenante de que, en 2017, Arabia Saudí, EAU, Baréin, Egipto y Jordania cortasen sus relaciones diplomáticas con Catar, acusándole de interferir en su política interior y apoyar a los grupos terroristas Al Qaeda y Dáesh. El cierre de las fronteras y las

³² Roberts, D. (4 January 2012). Why has the Taliban opened an office in Qatar? *RUSI*. [Consultado 27/8/2021]. Disponible en: <https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/why-has-taliban-opened-office-qatar>

³³ Kerr, S. (March 5, 2014). Diplomatic crisis as Gulf states withdraw ambassadors from Qatar. *Financial Times*. [Consultado 27/9/2021].

³⁴ Al-Jazeera suspends Egyptian channel Mubasher Misr. *BBC News*. 23 December 2014. [Consultado 27/9/2021]. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-30585551>

³⁵ Michael, M. Qatar expels prominent Muslim Brotherhood figures. *The Times of Israel*. 13 September 2014. [Consultado 28/9/2021]. Disponible en: <https://www.timesofisrael.com/qatar-expels-prominent-muslim-brotherhood-figures/>

³⁶ Cafiero, G. (February 3, 2016). Qatar's precarious position between Saudi Arabia, Iran. *Al Monitor*. [Consultado 28/9/2021]. Disponible en: <https://www.al-monitor.com/originals/2016/02/qatar-balancing-act-saudi-arabia-iran-risk.html>

limitaciones al tráfico aéreo y marítimo ocasionaron una crisis en Catar que llegó incluso a afectar al suministro de alimentos³⁷. Las carencias del momento hicieron que tanto Irán como Turquía apoyasen a los cataríes, creándose un preocupante sistema de alianzas y hostilidades que llevaron a un desequilibrio en el complicado orden de la región.

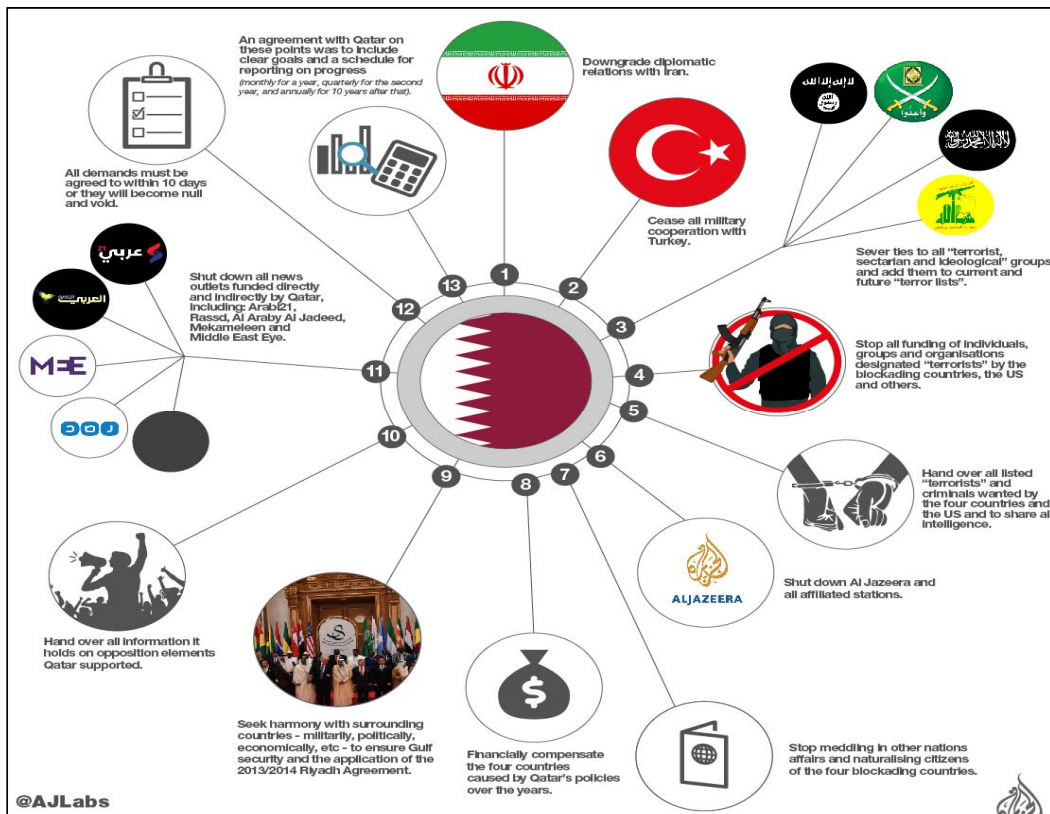


Figura 3. Reivindicaciones durante la crisis contra Catar del año 2017. Fuente: Chughtai, A. (2020 Jun 5). Understanding the blockade against Qatar. *Al Jazeera*. [Consultado 1/8/2021]. Disponible en: <https://www.aljazeera.com/news/2020/6/5/understanding-the-blockade-against-qatar>

La reacción inmediata catarí contra la acusación fue a través de su potente cadena de noticias Al Jazeera, desestimando las imputaciones que se vertieron contra ellos, al tiempo que consideraban que se había cometido una injerencia contra sus propios asuntos internos³⁸. Además, Catar tenía en el recuerdo las intervenciones saudíes en Baréin, en 2011, y Yemen, en 2015, por lo que, ante el temor de que el apoyo occidental

³⁷ Qatar row: Saudi and Egypt among countries to cut Doha links. *BBC News*. 5 June 2017. [Consultado 24/9/2021]. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-40155829>

³⁸ Blockade of Qatar: Expectations and repercussions. *Aljazeera Centre for studies*. 2 July 2017. [Consultado 24/9/2021]. Disponible en: <https://studies.aljazeera.net/en/positionpapers/2017/07/blockade-qatar-expectations-repercussions-170702083909669.html>

no fuese suficiente, recurrieron a sus aliados turcos quienes ampliaron sus modestas instalaciones de adiestramiento en Doha a una base conjunto-combinada³⁹.

Mientras, el tiempo iba transcurriendo en favor de los cataríes ya que sus acciones informativas iban poco a poco haciendo mella sobre los actores exteriores, Al tiempo los sauditas se debilitaban por la falta del apoyo económico catarí y por la orientación de Catar hacia Irán y Turquía en vez de los países del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG). Finalmente, la paciencia de Catar obtuvo sus frutos en la conferencia de los países del CCG de Al Ula en enero de 2021, donde se acordó el fin del bloqueo y la vuelta a las relaciones diplomáticas. A partir de este acontecimiento, Catar reforzó su papel de actor responsable e influyente en la región, de mediador neutral en los conflictos y de centro financiero, turístico, deportivo y mediático del Oriente Medio⁴⁰.

La victoria catarí se llevó a cabo sin ningún compromiso sobre su apoyo a los movimientos islamistas y posiblemente impulsada por el agotamiento de los saudíes, que necesitaban las inversiones económicas y el gas barato de los cataríes, al tiempo que querían proyectar una imagen renovada a la administración estadounidense del presidente Biden^{41, 42}.

A partir de ese momento Catar se sintió con fortaleza para afianzar su red de alianzas hasta convertirse en un actor clave en las relaciones entre oriente y occidente. Así, en mayo de 2021 y después de los enfrentamientos entre israelitas y palestinos, Catar ofreció a estos últimos 500 millones de dólares para la reconstrucción de instalaciones en la franja de Gaza, administrada por el grupo Hamas⁴³. La consolidación catarí llegó cuando los talibanes alcanzaron el poder en Afganistán a finales de agosto de 2021. Gracias a la mediación de Doha en las conversaciones con los talibanes estos habían

³⁹ Yüksel, E. y Tekineş, H. (January 2021). Turkey's love-in with Qatar: A marriage of convenience. *Clingendael*. CRU. Report. Pp. 11-12

⁴⁰ Jacobs, A. L. (Apr. 14, 2021). Qatar's Regional Relations and Foreign Policy After Al Ula. *Arab Gulf States Institute in Washington*. [Consultado 29/9/2021]. Disponible en: <https://agsiw.org/qatars-regional-relations-and-foreign-policy-after-al-ula/>

⁴¹ Ramani, S. (January 27, 2021). The Qatar Blockade Is Over, but the Gulf Crisis Lives On. *Foreign Policy*. [Consultado 29/9/2021]. Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2021/01/27/qatar-blockade-gcc-divisions-turkey-libya-palestine/>

⁴² Graham, E. y Murphy, D. (14/1/2021). Qatar Financial Centre wants to attract \$25 billion of foreign investments by 2022 as Gulf rift ends *CNBC*. [Consultado 29/9/2021]. Disponible en: <https://www.cnbc.com/2021/01/14/qatar-financial-center-wants-to-attract-25-billion-of-foreign-investments-by-2022-as-gulf-rift-ends.html>

⁴³ Qatar pledges \$500m for Gaza reconstruction. *Al Jazeera*. 26 May 2021. [Consultado 27/9/2021]. Disponible en: <https://www.aljazeera.com/news/2021/5/26/qatar-pledges-500-million-to-gaza-reconstruction>

asegurado que el territorio afgano no serviría de santuario de terroristas, a la par que se realizó la mayor evacuación aérea de personal civil de la historia⁴⁴.

Conclusiones: del «desempoderamiento blando» al poder sutil

Catar ha sabido utilizar con maestría sus capacidades para situarse en el nuevo orden mundial como la potencia diplomática de Oriente Medio.

En su entorno inmediato ha sabido garantizar su supervivencia entre el poder de las dos potencias regionales antagónicas, constituidas por Arabia Saudí e Irán, pudiendo unos vulnerar su territorio y otros apropiarse de los recursos gasíferos que comparten. Ante esto, los cataríes han consolidado su seguridad mediante la presencia de la gran potencia aeronaval estadounidense. Sin embargo, no solo han confiado esta seguridad a un único actor externo, sino que la presencia del Reino Unido y Turquía han sido garantías adicionales. Este último Estado es además un contrapeso al poder angloamericano, debido a que posee orientaciones geopolíticas diferentes.

En su entorno próximo, Catar ha sabido jugar con las necesidades e intereses de los países del CCG, desacreditando sus actuaciones cuando le eran desfavorables y persuadiéndoles de la necesidad de contar con el apoyo que les puede prestar su saneada economía. A pesar de ello todavía existen tensiones con los EAU, debido a que estos son económicamente independientes y a su postura radicalmente opuesta a los Hermanos Musulmanes. Por ello es muy posible que en un futuro se puedan producir por parte de Catar acciones de «desempoderamiento blando» para contrarrestar la actitud de Emiratos.

Igualmente, en un entorno más lejano, los cataríes tienen mucho que aportar gracias a su ayuda y mediación en los diferentes conflictos. Por ello su actuación se ha dejado ver en Yemen, Siria, Libia o Palestina, llegando a ser un actor de primer orden en el ámbito de las negociaciones en el conflicto de Afganistán.

Todas las actuaciones en los tres círculos que rodean la geopolítica de Catar le han llevado a constituirse en un elemento con el que necesitan contar tanto las potencias globales como las regionales. Por ello, muchos autores han puntualizado que los cataríes

⁴⁴ Shiloh Vidon, T. (5/9/202). Qatar emerges as central player in West's relationship with Afghanistan. *France24*. [Consultado 29/9/2021]. Disponible en: <https://www.france24.com/en/middle-east/20210905-qatar-emerges-as-central-player-in-west-s-relationship-with-afghanistan>

han llevado las teorías de Nye sobre el poder blando a un punto de refinamiento que se podría calificar como «poder sutil»⁴⁵.

Para los cataríes el poder sutil se podría definir como una composición armónica de tres capacidades. La primera de estas sería la oportunidad de influenciar para que otro actor llevase a cabo una acción que no realizaría en otras circunstancias. La segunda estaría constituida por la posibilidad de crear las condiciones favorables para poder alcanzar las metas deseadas a través de la configuración del entorno de influencia. La tercera se podría definir como una «movilización de sesgos», que llevaría a cambiar las percepciones de las audiencias objetivo⁴⁶.

El ejemplo de Catar ha puesto en tela de juicio muchas de las teorías de la disciplina de las relaciones internacionales debido a que un Estado pequeño, que debería ser vulnerable y carente de autonomía, ha sido capaz de influir de una manera preeminente en el sistema internacional. Esto resulta sorprendente en la actual situación mundial, que tiende al realismo ofensivo, donde a los débiles o a los pequeños parecía que solo les quedaba la oportunidad de «sumarse al carro» del más fuerte o *bandwagoning*, o sencillamente plegarse a sus intereses, dejándose manipular para evitar males mayores en lo que se podría denominar como *appeasement*⁴⁷. Catar ha demostrado que el tamaño no tiene que ver con la debilidad y que los pequeños muchas veces pueden ser poderosos.

El poder sutil de Catar se podría estudiar con una aproximación parecida a los estudios de la «guerra híbrida» de las escuelas occidentales o de la «guerra no lineal» de las escuelas de orientación rusa. Resulta muy interesante ver como con mucho poder económico y unas refinadas relaciones exteriores los cataríes han podido reconfigurar completamente un sistema que a priori se hallaba en su contra, llevando a todos los actores a posiciones favorables a sus intereses y buscando el desprestigio de aquellos que no hayan querido formar parte de este sistema. Por ello, el ejemplo de Catar se puede calificar como de verdadero laboratorio de experiencias en el ámbito de las

⁴⁵ El término poder sutil o *subtle power* se puede apreciar en diversos artículos sobre China escritos a principios de la segunda década de siglo. Para los chinos este tipo de poder consistía en el «arte de utilizar tres axiomas minimalistas: no confrontación, no interferencia y disposición para el cambio de paradigma». Para un estudio sobre los orígenes del concepto se sugiere la lectura del documento de Gosset, D. (April 15, 2011). Smart power vs subtle power. *China Daily*. [Consultado 29/9/2021]. Disponible en: http://www.china.org.cn/opinion/2011-04/15/content_22365894.htm

⁴⁶ Kamrava, M. (2017). Qatari foreign policy and the exercise of subtle power. *Int'l Stud. J.* Vol. 14, p. 91.

⁴⁷ Mearsheimer, J. J. (2001). *The tragedy of great power politics*. WW Norton & Company. P. 163.

relaciones internacionales y de la defensa y seguridad, que debería ser seguido con detenimiento al menos en los centros de pensamiento diplomáticos y militares.

*José Ignacio Castro Torres**

COR. ET. INF. DEM

Doctor en Estudios de Paz y Seguridad Internacional

Analista del IEEE