

Reequilibrio territorial contra el discurso de la sostenibilidad en los estudios y políticas territoriales

Territorial rebalancing against discourse of sustainability in territorial studies and policies

Muñoz Gaviria, Gustavo Adolfo; Muñoz Gaviria, Edwin Alberto

 **Gustavo Adolfo Muñoz Gaviria**
gamgaviria@yahoo.es
Escuela Superior de Administración Pública, Colombia

 **Edwin Alberto Muñoz Gaviria**
emugaia@hotmail.com
Universidad Federal de Rio de Janeiro, Brasil

Revista Kavilando

Grupo de Investigación para la Transformación Social Kavilando, Colombia

ISSN: 2027-2391

ISSN-e: 2344-7125

Periodicidad: Semestral

vol. 13, núm. 1, 2021

revistakavilando@gmail.com

Recepción: 05 Noviembre 2020

Aprobación: 23 Febrero 2021

URL: <http://portal.amelica.org/ameli/journal/377/3772803001/>

Nuestra revista y contenidos editoriales cuentan con acceso abierto y se rigen bajo la licencia Atribución-NoComercial-SinDerivadas 4.0 Internacional (CC BY-NC-ND 4.0)



Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional.

Resumen: Los efectos territoriales del sistema productor de mercancías evidencian exterminio, exclusión, desigualdad, desequilibrio territorial e insostenibilidad. Contra las propias evidencias científicas de su imposibilidad práctica, algunos sectores insisten en usar la noción de sostenibilidad. Por ser un abordaje despolitizado de las cuestiones ambientales, es pregonado por académicos y usado por mercados y esferas del poder público para justificar prácticas que acaban garantizando la distribución desigual de cargas y beneficios. Es importante ratificar un llamado a la desidentificación con la noción de sostenibilidad.

Palabras clave: Sostenibilidad, territorio, desigualdad, desarrollo, política territorial.

Abstract: The territorial effects of the commodity-producing system evidence extermination, exclusion, inequality, territorial imbalance and unsustainability. Against the very scientific evidence of its practical impossibility, some sectors insist on using the notion of sustainability. As it is a depoliticized approach to environmental issues, it is touted by academics and used by markets and spheres of public power, to justify practices, which end up guaranteeing the unequal distribution of burdens and benefits. It is important to ratify a call for disidentification with the notion of sustainability.

Keywords: Sustainability, Inequality, Development, Territory, Territorial Policy.

INTRODUCCIÓN

El crecimiento económico mundial, desequilibrado e inequitativo en términos de distribución de riqueza y perjuicios ambientales, viene generando consecuencias negativas para las dinámicas ecológicas y socio-territoriales en todo el globo, pero con más intensidad para países periféricos.

A partir de la década de 1950 puede identificarse el surgimiento de preocupaciones y reivindicaciones denominadas ambientales, que Acsehrad (2008) identifica como procesos de ambientalización, es decir, estrategias discursivas que dicen respecto a la visión que cada grupo o actor considera más adecuada, legítima o moralmente correcta respecto a sus prácticas en relación con la naturaleza.

Esas preocupaciones se concretaron en un movimiento ambientalista multisectorial (Montibeller-Filho, 2008), que habría comenzado con los científicos, preocupados con los equilibrios ecológicos. Posteriormente, en los sesenta, organizaciones sociales en todo el mundo comenzaron a manifestarse, incluidas las comunidades afrodescendientes que denunciaban el racismo ambiental de la industria estadounidense (Bullard, 1993); fueron significativos también los movimientos ambientalistas en Latinoamérica, que reivindicaban el derecho a la tierra y a la permanencia de los pueblos tradicionales. En la década de los setenta, fueron los Estados los que se encargaron de institucionalizar el ambientalismo, mediante la creación de las primeras instituciones para gestión ambiental, que derivarían posteriormente en modificaciones más amplias de las burocracias estatales, con la creación de ministerios, agencias, autoridades ambientales, institutos de investigación, entre otras.

Finalmente, en los años noventa, son los mercados los que incorporaron las cuestiones ambientales en sus agendas, buscando ventajas competitivas y la aceptación de los consumidores. A esta última oleada se sumó la creación de programas universitarios en ciencias y técnicas ambientales que se ocupaban de la formación de profesionales para la gestión de los problemas ambientales en los ámbitos privados y públicos. Sobre este último grupo, vale la pena resaltar la rápida ambientalización de los discursos corporativos y de las estrategias comerciales y de mercadeo, donde lo ambiental adquiere relevancia formal y es usado para generar legitimidad, rentabilidad y viabilidad al proceso de acumulación.

Paradójicamente, los sectores empresariales más contaminantes son los que se han apropiado más rápidamente del discurso ambiental, movilizándolo con nociones como “responsabilidad social y ambiental”, “crecimiento verde”, “economía circular”, entre otros. Los niveles de cinismo de este tipo de apropiaciones discursivas son tales que, por ejemplo, los llamados grandes proyectos de desarrollo llegan a ofrecer “formación” a las poblaciones tradicionales (incluso las indígenas) para la adopción de prácticas denominadas “sostenibles”.

Tomando en cuenta la importancia del proceso de categorización, clasificación o denominación de las cosas, por los efectos que de ello se derivan para la acción; especial atención merece el embate de poder que en la década de 1970 dio visibilidad a una concepción de la cuestión ambiental, al tiempo que oscurecía otras. Ese embate es registrado por Naredo (2004), a propósito del veto impuesto por Estados Unidos al uso del término ecodesarrollo, que, para la época, constituía la apuesta más cercana a las naciones periféricas para promover la conservación, la reducción de los niveles de consumo de los países más ricos y el equilibrio planetario. Tal visión, claramente politizadora y reivindicatoria de los derechos de las naciones más pobres, fue vetada por Henry Kissinger, quien, como jefe de la diplomacia norteamericana, sugirió que el vocabulario fuera “retocado” (Naredo, 2004, pág. 9). De esa forma, la noción de “desarrollo sustentable” vendría a gozar de mejor aceptación por quienes habían rechazado el ecodesarrollo, pues era más identificable con la noción de “desarrollo autosostenido” de los economistas. En un momento de tensiones por las reivindicaciones ambientales multisectoriales, ese término sirvió para intentar tranquilizar tanto a los desarrollistas como a los ambientalistas, dinámica que hasta el presente no ha cambiado sustancialmente y que ha llegado a niveles más amplios y sofisticados de apropiación de la cuestión ambiental para fines diversos.

A continuación, presentamos una reflexión crítica de los discursos del desarrollo y la sostenibilidad, contenidos en documentos de organismos multilaterales, en documentos de políticas de desarrollo territorial en Colombia, así como en textos académicos que abordan el problema de la sostenibilidad, tanto a nivel local, en la ciudad de Medellín, como a nivel nacional. Estos análisis documentales fueron desarrollados en el marco de la cooperación para el estudio de grandes proyectos de desarrollo, adelantada entre la Escuela Superior de Administración Pública, Territorial Antioquia-Chocó en Colombia, y el Instituto de Investigación y Planeación Urbana y Regional (IPPUR) de la Universidad Federal de Rio de Janeiro-Brasil.

LA CUESTIÓN AMBIENTAL HOY

El capitalismo actual se concreta en los países del “sur” mediante un extractivismo intensivo en capital (Harvey, 2014, p. 251), que genera grandes daños ambientales a cambio de una poca generación de empleo y bienestar territorial. Cabe anotar que su expansión se acelera hacia esferas antes intocadas, con más intensidad después de la liberación de los mercados y flujos financieros de la década de 1990.

Los efectos observables son múltiples y tienen consecuencias territoriales diversas. Las metrópolis y en general las áreas urbanas continúan concentrando flujos de capital, materiales y energía. Una de las consecuencias de esa concentración poblacional es el aumento de la presión sobre recursos como el agua, el aire limpio, el suelo para la disposición de residuos sólidos, los alimentos, etc., efectos dañinos que afectan con más intensidad a poblaciones de bajos recursos y minorías étnicas, que son objeto de dinámicas de despojo que las presionan a salir de sus territorios y aceptar condiciones de vida, muchas veces indignas, en las periferias urbanas. Gelacio, Martínez, y Wolf (2019, p. 534) hablan de un proceso de “marginalización dirigida” que sistemáticamente concentra el “desarrollo” en las centralidades urbanas, mientras hace de las periferias lugares de seguridad y control poblacional como estrategia para lidiar con la expansión urbana. Esa concentración territorial genera una presión que se extiende a las regiones que las urbes impactan por la vía de la demanda de recursos.

En las ciudades también se concentra una industria remanente y contaminante, pero, sobre todo, actividades de consumo y producción de servicios, generando todo tipo de impactos socioambientales. Sobresale el sector construcción, que se ha convertido en el nuevo motor del proceso de acumulación, luego de la reestructuración internacional del trabajo. Procesos de renovación urbana están en el centro de la acumulación financiera y son agentes de lo que Harvey (2014) denomina “destrucción creativa”, como una característica del proceso actual de acumulación, que necesita constantes fuentes de extracción de valor, implicando la desposesión para algunos grupos. Para el caso colombiano, el conflicto armado en las regiones continúa siendo un factor que alimenta esa marginación, al tiempo que deja el camino libre para que en ellas se consume el proceso de acumulación por desposesión.

En el ámbito regional, son los proyectos mineros, hidroeléctricos, de infraestructura, de agroindustria de gran escala, de cultivos de uso ilícito o proyectos turísticos, los que cuentan con el respaldo de las políticas hegemónicas de desarrollo territorial, generando no sólo impactos sociales y ambientales, muchas veces irreversibles, sino también conflictos socioambientales por la apropiación de los atributos territoriales. Ese tipo de políticas, alineadas con los intereses de grandes capitales nacionales e internacionales, actúan mediante la desposesión de poblaciones tradicionales amenazando la capacidad de reproducción de sus formas de vida y apropiación territorial, bien valdría decir, amenazando su permanencia en el tiempo y el espacio.

Si bien hay suficientes evidencias de que existe un peligro real para la permanencia de la vida en el planeta, es muy importante reconocer que los problemas ambientales, incluso los globales, no afectan en las mismas proporciones a todos los grupos humanos y que es sistemáticamente la población ubicada en los polos dominados de las estructuras sociales en las diversas escalas territoriales, la que debe padecer con mayor severidad los efectos de esos problemas. Es también necesario reconocer que la cuestión ambiental pasó a convertirse en campo discursivo en disputa, donde se confrontan visiones del mundo que son muchas veces irreconciliables.

A continuación, se problematiza el paradigma hegemónico de la cuestión ambiental contemporánea.

PROBLEMAS DE LA SOSTENIBILIDAD COMO PARADIGMA HEGEMÓNICO EN LO CONCEPTUAL Y TÉCNICO-OPERATIVO

Es posible encontrar elementos que denotan clasismo, instrumentalismo, contradicción y uso retórico en el discurso de la sostenibilidad de organismos multilaterales, de académicos y órganos estatales en Colombia. A continuación, se analizan algunos fragmentos que lo ejemplifican.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), promulgados en 2015 por las Naciones Unidas, se constituyen en una iniciativa multilateral que resume las aspiraciones occidentales homogeneizadoras de promover la senda del progreso y el crecimiento económico indefinido, buscando “poner fin a la pobreza, proteger el planeta y mejorar las vidas y las perspectivas de las personas en todo el mundo” [1]. Se trata de una actualización de las iniciativas multilaterales sobre medio ambiente antes mencionadas, en las que se fue usando la noción de desarrollo sostenible, hasta ser acuñada en el informe Brundtland de 1987, pasando por diferentes cumbres mundiales.

Es legítimo preguntarse si esta búsqueda de reducción de la pobreza se fundamenta en una reivindicación de igualdad intra-especie, para “todo el mundo”, como se lee en la cita anterior, o si se trata de una manifestación de ecofascismo, heredero de las preocupaciones malthusianas por el crecimiento poblacional y del darwinismo social, para el cual el futuro es de los más fuertes, adaptables y prósperos.

Un sesgo de clase de la concepción de sostenibilidad promovida por las Naciones Unidas puede identificarse, por ejemplo, en el objetivo 11 sobre “ciudades sostenibles”. En la siguiente cita del diagnóstico sobre las ciudades contenido en los ODS, se evidencia una visión según la cual, la situación de los más pobres, además de ponerse en segundo plano en la escala de valores frente a la calidad del aire y la distribución espacial urbana, es identificada como causante del deterioro de esta última:

La rápida urbanización está dando como resultado un número creciente de habitantes en barrios pobres, infraestructuras y servicios inadecuados y sobrecargados (como la recogida de residuos y los sistemas de agua y saneamiento, carreteras y transporte), lo cual está empeorando la contaminación del aire y el crecimiento urbano incontrolado (ONU, s.f.).

Situación similar se evidencia en el diagnóstico realizado por el Plan Nacional de Desarrollo (PND) de Colombia, del período 2014-2018, en el que también la pobreza aparece como responsable, en este caso por procesos de deforestación en zona de parques nacionales naturales.

Se ha estimado que alrededor de 486.000 hectáreas del Sistema de Parques Nacionales se encuentran afectadas por un uso y ocupación inadecuados. Parte de la problemática es generada por alrededor de 30.000 familias que, aisladas y en condiciones de pobreza, buscan los medios para subsistir, aumentando su vulnerabilidad y reduciendo su calidad de vida (Departamento Nacional de Planeación [DNP], 2014, p. 524)

Vale la pena mencionar cómo, en la narración de tal diagnóstico, el énfasis es puesto en las familias pobres, dejando por fuera otros actores que, por su carácter corporativo e intensivo en capital, ejercen mayor presión sobre esos territorios. En un reciente trabajo investigativo, la periodista María Jimena Duzán (2021) ha mostrado que no son precisamente familias pobres las que están generando exterminio cultural y deterioro ecológico, sino grandes inversionistas de la agroindustria y la minería (legal e ilegal), así como el negocio de cultivos de uso ilícito.

Desde el punto de vista de instrumentalización de la naturaleza, por ejemplo, en documentos oficiales de las Naciones Unidas y sus representantes en Colombia, se encuentran, respectivamente, expresiones como: poner énfasis en “El fortalecimiento de la acción e integración regionales en las áreas productiva, comercial, tecnológica, fiscal, financiera, de infraestructura y en las cadenas de valor de bienes y servicios ambientales” (ONU, 2018, p. 11) y “Un desafío adicional es la implementación de esquemas de pago por servicios ambientales de manera generalizada y práctica... (Santiago, 2018, pág. 62).

Estas expresiones corresponden a las más recientes tendencias de capitalización de la naturaleza, que de la mano de las ciencias económicas vienen evolucionando, desde los conceptos de externalidad de la

economía de bienestar y que han producido categorías e instrumentos como “contaminador pagador”, en lo que se conoce como los impuestos pigouvianos; pasando por la creación de “mercados de carbono” como mecanismos para comprar el derecho a contaminar sin que implique reducir niveles de producción; hasta nociones como “crecimiento verde”, promovidas por organismos multilaterales.

Sobre esta última noción, en el marco de una de las reuniones de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), en 2009 se actualizaba la definición de desarrollo sostenible del informe Brundtland, al afirmarse que: “... lo verde y el crecimiento pueden ir de la mano” (OCDE, 2011, p. 2). Allí se crearía la noción de “crecimiento verde” para continuar intentando compatibilizar acumulación y conservación, de la siguiente manera:

Crecimiento verde significa fomentar el crecimiento y el desarrollo económicos y al mismo tiempo asegurar que los bienes naturales continúen proporcionando los recursos y los servicios ambientales de los cuales depende nuestro bienestar. Para lograrlo, debe catalizar inversión e innovación que apunten el crecimiento sostenido y abran paso a nuevas oportunidades económicas (OCDE, 2011, p. 4).

Dicha noción pasará a estar en el centro de la formulación de política en Colombia, incluso desde los PNDs.

Tales estrategias de capitalización de la naturaleza expresan la racionalidad instrumental con que las sociedades occidentales se acercan a las cuestiones ambientales. Esa visión instrumental es herencia de la hegemonía de las ciencias económicas en la construcción del discurso de la sostenibilidad, como lo sugiere Montibeller-Filho (2008), quien además señala la imposibilidad de dichos enfoques para dar cuenta de un horizonte de prácticas o decisiones que puedan sostener los ritmos de utilización de recursos no renovables. En parte esa imposibilidad deriva del hecho mismo de “capitalizar” la naturaleza, para hacerla cuantificable. El autor señala la dificultad que tiene la economía ambiental de corte neoclásico para producir efectos de sostenibilidad, pues en última sólo logrará una corrección hacia abajo en las tasas de crecimiento, por efecto de la incorporación de la reducción del stock de capital natural, siendo que la propuesta de sustituir ese capital por capital hecho por el hombre constituye una trampa economicista. Caen dentro de esta crítica autores de la economía ambiental como El Serafy, Pearce y Hueting, cuyos enfoques ni siquiera pueden evidenciar las transferencias de “capital natural” entre los países, característica de las relaciones extractivas de las economías centrales sobre el Sur Global, en lo que podríamos llamar una división internacional del deterioro ambiental. Fallarían también los denominados “precios sombra” en captar el valor monetario del patrimonio natural. Se trata de lo que se conoce como “sostenibilidad débil” (Norton, citado en Naredo, 2004).

Sin embargo, dicho sea de paso, consideramos que ese término es un eufemismo, usado para dar un nombre más digerible a la monetarización de lo natural o a la búsqueda de su sustituibilidad por lo antropogénico. Otros eufemismos de ese tipo fueron identificados en la investigación que tuvimos la oportunidad de desarrollar en 2020, con la beca CLACSO-CEDLA “Expansión mercantil capitalista y la Amazonía como nueva frontera de recursos en el siglo XXI”, con el proyecto: “Justificaciones y contradicciones del Estado colombiano en la expansión capitalista en la Amazonía, entre 2014 y 2019”. Se encontraron expresiones contradictorias en el plan de desarrollo de Colombia 2014-2018, que promueven simultáneamente, por ejemplo, actividades extractivas de minerales en zonas de conservación de la Amazonía colombiana. Benson y Kirsch (2010) han hablado de “oxímoros corporativos” para referirse a este tipo de expresiones utilizadas para matizar la carga simbólica negativa de algunos términos, dando como ejemplos, las expresiones: “cigarrillos seguros” o “minería sostenible”.

Por su parte, desde la economía ecológica, se aportan niveles de complejidad al pautar la sostenibilidad en variables ecológicas externas, como los intercambios de materia y energía. Los economistas de esta corriente introducen el concepto de “espacio ambiental” como ámbito de las relaciones entre sistemas (Agudelo, 2010). Se trataría, en este caso, de la “sostenibilidad fuerte”, que pierde también sentido para nosotros al decidir no considerar su par conceptual. De cualquier forma, al final del día, al igual que en la economía ambiental, los “correctivos” de la insostenibilidad vendrán vía compensación monetaria de la degradación de

la materia y la energía en los lugares donde es producida la degradación; operación que, igualmente, padece de la imposibilidad y la inconveniencia de hacer tal conversión monetaria.

Según Montibeller-Filho, este impase intenta ser solucionado mediante la introducción de la noción de “racionalidad ambiental”, como un tipo de racionalidad que ponga en el centro de los análisis decisionales la valoración de aspectos no monetarios, pero con la dificultad de no tener en cuenta que en el sistema productor de mercancías los actores no se pautan por tal racionalidad. Hasta aquí se podrá concluir, con Montibeller-Filho, que hay inconmensurabilidad entre crematística y daño ambiental y que, además, el mercado es incapaz de absorber los costos ambientales que calcula, necesitando para ello presiones desde afuera; en otras palabras, que la cuestión ambiental es ante todo una cuestión política.

Las actuales iniciativas para la comprensión y medición de la sostenibilidad territorial beben de las tradiciones antes citadas y comparten también sus dificultades. Para el caso local concreto analizamos los siguientes estudios. El primero es el de Agudelo (2010), reconocido e influyente investigador colombiano, con quien podemos estar de acuerdo en que el problema urbano es un problema regional, en que las ciudades son sistemas abiertos y dependientes del exterior y en que se necesita una planificación del desarrollo más allá de las fronteras político-administrativas; esto último, muy en la línea de Fals-Borda (1988). Sin embargo, identificamos varios problemas en ese estudio. Contradictoriamente, Agudelo ubica su análisis en la denominada “sostenibilidad fuerte” al tiempo que reconoce el uso de un “análisis de sustituibilidad, es decir, el grado en que otros ecosistemas o alguna tecnología disponible, podría reemplazar a costos razonables el conjunto de bienes y servicios ambientales considerado” (2002, págs. 19-20); o, incluso, “una valoración económica crematística de los servicios ambientales” (2002, pág. 20). Este trabajo tiene la importancia de revelar la creciente insostenibilidad de los sistemas urbanos, al mostrar que el Área Metropolitana del Valle de Aburrá, de la que Medellín es la ciudad principal con más de 7.5 millones de habitantes, sólo estaría en condición de albergar, de forma autosuficiente, poco más de 44.000 personas. Sin embargo, su autor continuaría hablando de indicadores y análisis de “sostenibilidad”, cuando debería, según sus propios resultados, concluirse que no hay evidencia de sostenibilidad y que lo que debe planificarse son los controles de las causas estructurales del daño ambiental, que nosotros atribuimos a las dinámicas de desequilibrio socio-territorial.

Otro ejemplo, más reciente, es el de Villa (2019). Se trata de un estudio bajo el “enfoque socio-ecológico”, basado en Gallopin y la CEPAL, pero, desconociendo incluso el carácter de “sistema abierto” propuesto por el propio Gallopin (2003). La autora se aproxima a la determinación del índice de sostenibilidad de la ciudad de Medellín-Colombia. Su estudio, a diferencia del de Agudelo, no considera la interacción regional de la ciudad. Esta omisión, además de los problemas propios de la ponderación de las variables que constituyen los índices para medir el desarrollo sostenible, puede ser la causa de que, en sus conclusiones, la ciudad sea evaluada como teniendo un “índice de desarrollo sostenible óptimo, entre 0,9 y 1” (p. 71). La autora, aunque menciona sin citar el trabajo de Agudelo (2010), quien señala la insostenibilidad de la ciudad de Medellín al generar una huella ecológica equivalente a más del 85% del departamento de Antioquia; termina por concluir que Medellín tiene un índice de desarrollo sostenible óptimo. Conclusión contraevidente para una ciudad que tiene altos niveles de desigualdad, desafiliación social, violencia y contaminación del aire, según los propios datos por ella analizados.

En estudio a nivel nacional, al contrario de las conclusiones de Villa, pero sí de acuerdo con Agudelo, Andrade & Bermúdez (2010) identifican la insostenibilidad de las ciudades colombianas como consecuencia de entenderlas como sistemas cerrados. Sin embargo, las autoras atribuyen también la causa de la insostenibilidad a la falta de “responsabilidad de los ciudadanos por sus externalidades” para con la biósfera, lo que también las ubica en la matriz economicista de la sostenibilidad y con el agravante de reforzar el voluntarismo propio de la noción de sostenibilidad difundida desde el informe Brundtland de 1987. Puede verse desde la promulgación de la noción de sostenibilidad en el Informe Brundtland, cómo el problema ambiental es entendido como uno solo, cómo su solución sería un objetivo de toda la humanidad, cómo

supuestamente nos afecta a todos por igual y tenemos la misma responsabilidad individual para su solución. Esa visión ha dado paso a las corrientes voluntaristas y comportamentales de la cuestión ambiental, así como de educación ambiental. De otro lado, también a escala nacional y en documentos gubernamentales, es posible identificar el uso retórico de la noción de sostenibilidad.

El actual Plan Nacional de Desarrollo de Colombia (2018-2022) está basado en el “paradigma de desarrollo de la OCDE” (DNP, 2019, p. 848). El plan contiene un “Pacto por la descentralización”, una de cuyas líneas es el “Desarrollo urbano y sistema de ciudades para la sostenibilidad, la productividad y la calidad de vida” (DNP, 2019, p. 1119). El uso retórico del término sostenibilidad queda comprobado al evidenciar que ni los objetivos de tal línea, ni sus estrategias, consideran por lo menos alguna variable ecológica o social, y que, más bien, se trata de una estrategia de acumulación capitalista en las ciudades, basada en la “renovación urbana” (p. 1126), mediante “asociaciones público-privadas” y “estrategias y alternativas de captura de valor de suelo” (p. 1129). La prueba de la vacuidad de este discurso viene dada por la constatación de que los dos únicos indicadores formulados, a saber: “Área de suelo habilitado” y “Área construida de proyectos inmobiliarios desarrollados” (p. 1130), en nada se relacionan ni con sostenibilidad ecológica y sólo parcialmente con calidad de vida.

Los argumentos presentados antes evidencian el problema de la causalidad teleológica de la sostenibilidad, que hace correr el riesgo de llamar sostenible a algo (en el presente), porque su fin (en el futuro) ha sido llamado sostenible (Acselrad, 1999). Esta característica teleológica de la noción de sostenibilidad podría ser particularmente problemática según Acselrad (1999), pues en ella se fundamentan argumentos tan cuestionables como: que “es necesario crecer para después distribuir”, “estabilizar la economía para después crecer”, “sacrificar el presente para conquistar el futuro”. Nosotros agregaríamos aquellos análisis relacionados con la curva Kuznets ambiental, que plantean que primero tiene que crecer el PIB para luego tener un mejor ambiente, derivado de la inversión en su cuidado. Esa puede ser una de las causas de vacuidad teórica y empírica que rodea a la noción de sostenibilidad, de la banalidad y la retórica (Naredo, 2004) con que continúa siendo usada.

CONCLUSIONES

Hemos mostrado cómo el discurso de la sostenibilidad continúa siendo usado de maneras diversas, instrumentalmente apropiado para justificar el proceso de acumulación capitalista, muchas veces culpando a los más pobres del deterioro ambiental en estrategias discursivas que se hacen evidentemente retóricas y contradictorias.

Así las cosas, conviene proponer otras miradas a las cuestiones ambientales en su relación con los flujos de poder y decisión, con el desarrollo capitalista que produce desigualdades socioambientales en el espacio, con las luchas por el derecho al campo y a la ciudad y con la corrección de los desequilibrios territoriales.

Un primer paso en esa dirección será hacer conciencia de que existen diversos proyectos de apropiación material y simbólica de los atributos territoriales (Acselrad, 1999), con lo cual la sostenibilidad puede dejarse en suspenso, para entrar a identificar las diversas estrategias de los proyectos en disputa por esa apropiación.

Es necesario dotar de sensibilidad temporal a estos análisis sociopolíticos de las cuestiones ambientales. Al respecto, Brandão (2007) señala la pertinencia de la vertiente genealógica de los estudios territoriales por su abordaje relacional-procesual del territorio como construcción y con una trayectoria; así como político, por ser sensibles las decisiones, la creación del espacio, los nexos y el poder. Continuando con este autor, hemos de reconocer que el capitalismo, por medio de “Circuitos productivos territorializados” diseña y rediseña nuevas geografías, produciendo nuevas escalas, nuevos puntos nodales y ejes de dominación; lo que refuerza la necesidad de emprender análisis históricos o genealógicos de tales circuitos para volver sobre sus efectos socioambientales. Este tipo de abordaje permitirá, en palabras del mismo autor, superar la concepción estática, positivista y utilitarista del territorio (que lo asemeja a una firma en competencia) e ir más allá de la

preocupación por la distribución racionalizada de personas y objetos, donde la ciencia regional tradicional se queda corta.

Contra la fetichización, reificación y personificación de los territorios, propia de los localismos, afirmamos con Brandão, que no es suficiente el potencial endógeno de los territorios para enfrentar la competencia globalizada (a costa del bienestar ambiental), y que no es suficiente la racionalidad estratégica de los planes de desarrollo y ordenamiento del territorio que guían la acción estatal en el presente.

Este desplazamiento conceptual permitiría entender lo ambiental como fenómeno social y político y adoptar otras herramientas para el análisis, la investigación y la formulación de políticas de desarrollo territorial, que pongan énfasis en las diversas territorialidades (Sack, 1986) en disputa, los metabolismos socio-ecológicos (Swyngedouw, 2006) que ellas implican y los desarrollos geográficos desiguales (Smith, 1984) (Harvey, 2005) que pueden ser mapeados. Tarea fundamental será el estudio de “Geografías y morfologías sociales” (Guhl, 1988) de áreas culturales para identificar las producciones humanas del espacio (Santos, 2000) y la distribución espacial de los fenómenos sociales y sus relaciones ecológicas.

Una teoría de la acción social será necesaria para integrar las consideraciones políticas, sociales y ecológicas en la producción del espacio, como lo sugiere (Abramovay, 2007) para el caso de los mercados; que este autor propone entender en cuanto campos, en el sentido de Bourdieu (1976), (2006), (2007). Consideramos que esta aproximación puede ser útil en ejercicios de análisis socioespacial de las dinámicas y metabolismos socio-ecológicos, por cuanto constituye una teoría de la interacción social sensible a las diferencias de poder y jerarquías socioespaciales (en la forma de especies de capital), a las representaciones sociales (en la forma de hábitos) y a espacios socialmente construidos y con trayectorias históricas (en una forma territorializada del concepto de campo).

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Abramovay, R. (2007). Para uma teoria dos estudos territoriais. En A. César, & N. Almeida, *Desenvolvimento Territorial, Segurança Alimentar e Economia Solidária* (pp. 19-38). Campinas: Editora Alínea.
- Acselrad, H. (1999). Discursos da sustentabilidade urbana. *Revista Brasileira de Estudos Urbanos e Regionais*, (1), 79-90.
- Acselrad, H. (1999). Sustentabilidad y ciudad. *EURE*, 25(74), 36-46. <https://doi.org/10.4067/S0250-71611999007400003>
- Acselrad, H. (2008). Constitucionalização do Meio Ambiente e a Ambientalização Truncada do Estado Brasileiro. En R. Oliven, M. Ridenti, & G. Brandão, *A Constituição de 1988 na vida Brasileira* (pp. 225-247). São Paulo: Aderaldo & Rothschild.
- Agudelo, L. C. (2002). INDICADORES DE SOSTENIBILIDAD Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO. <https://sostenibilidadurbana.files.wordpress.com/2008/12/indicadoresdesostenibilidadyordenaciondelterritorio.pdf>
- Agudelo, L. C. (2010). *La ciudad sostenible*. Medellín: Línea Investigaciones.
- Andrade, P., & Bermúdez, D. (2010). La sostenibilidad ambiental urbana en Colombia. *Bitácora*, (2), 73-93.
- Benson, P., & Kirsch, S. (2010). Corporate oxymorons. *Dialectical Anthropology*, 34, 45-48.
- Bourdieu, P. (1976). *Algunas propiedades de los campos*. Madrid: Istmo.
- Bourdieu, P. (2006). La identidad y la representación: elementos para una reflexión crítica sobre la idea de región. *Ecuador Debate. Memorias de la izquierda*, (67), 165-184.
- Bourdieu, P. (2007). *Razones prácticas. Sobre la teoría de la acción*. Barcelona: Anagrama.
- Brandão, C. (2007). Territórios com classes sociais, conflitos, decisão e poder. En A. César, & N. Almeida, *Desenvolvimento Territorial, Segurança Alimentar e Economia Solidária* (pp. 39-62). Campinas: Editora Alínea.

- Bullard, R. (1993). *Anatomy of Environmental Racism and the Environmental Justice Movement*. En R. Bullard, *Confronting Environmental Racism*. South End Press.
- Departamento Nacional de Planeación [DNP]. (2014). *Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018*. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/PND%202014-2018.pdf>
- Departamento Nacional de Planeación [DNP]. (2019). *Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022*. <https://www.dnp.gov.co/Plan-Nacional-de-Desarrollo/Paginas/Bases-del-Plan-Nacional-de-Desarrollo-2018-2022.aspx>
- Fals-Borda, O. (2013). *Socialismo raizal y ordenamiento territorial*. Bogotá: Ediciones Desde Abajo.
- Fals-Borda, O., Guhl, E., Toscano, G., Chajin, M., Mier, E., Aguilera, F., & Benitez, F. R. (1988). *La insurgencia de las provincias. Hacia un nuevo ordenamiento territorial para Colombia*. Bogotá: Siglo XXI Editores.
- Gallopín, G. (2003). *Sostenibilidad y desarrollo sostenible: un enfoque sistémico*. Santiago de Chile: Naciones Unidas.
- Gelacio, J., Martínez, H., & Wolf, G. (2019). La ciudad como espacio urbano neoliberal - planteamientos sobre la planificación del territorio en la ciudad de Medellín. *El Ágora USB*, 19(2), 521-536. <https://doi.org/10.21500/16578031.4390>
- Guhl, E. (1988). *La geografía del Ordenamiento Territorial*. En O. Fals-Borda, *La insurgencia de las provincias. Hacia un nuevo ordenamiento territorial para Colombia*. Bogotá: Siglo XXI Editores.
- Harvey, D. (2005). *A produção capitalista do espaço*. São Paulo: Anna Blume.
- Harvey, D. (2014). *Diecisiete contradicciones y el fin del capitalismo*. (Trad. J. M. Madariaga) Quito: IAEN.
- María Jimena Duzán. (10 de marzo de 2021). *La agonía del Amazonas en vivo* [Archivo de video]. Youtube. https://www.youtube.com/watch?v=Y_mcnkhPlfg&t=426s
- Montibeller-Filho, G. (2008). *O mito do desenvolvimento sustentável*. Florianópolis: Editora da UFSC.
- Naredo, J. M. (2004). Sobre el origen, el uso y el contenido del término sostenible. *Cuadernos de Investigación Urbanística*, (41), 7-18. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/1333758.pdf>
- OCDE. (2011). *Hacia el Crecimiento Verde Un resumen para los diseñadores de políticas*. París: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico. <https://www.oecd.org/greengrowth/49709364.pdf>
- ONU. (2018). *La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: una oportunidad para América Latina y el Caribe (Vols. LC/G.2681-P/Rev.3)*. Santiago: Naciones Unidas. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40155/24/S1801141_es.pdf
- ONU. (s.f.). *Objetivo 11 Ciudades Sostenibles. Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Recuperado el 10 de marzo de 2021 de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/cities/>
- Penagos, Á., Bateman, A., Díaz, Y., Rugel, M., Satizábal, S., Arbeláez, S., & Silva, J. (2019). *REFLEXIONES SOBRE ORDENAMIENTO Y DESARROLLO TERRITORIAL EN COLOMBIA*. Bogotá: Nuevas Ediciones S.A.S.
- Sack, R. D. (1986). *Human territoriality: Its theory and history*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Santiago, M. (2018). *ODS en Colombia: Los retos para 2030*. Naciones Unidas Colombia. <https://nacionesunidas.org.co/noticias/ods-en-colombia-los-retos-para-2030/>
- Santos, M. (2000). *La naturaleza del espacio: técnica y tiempo, razón y emoción*. Madrid: Ariel.
- Smith, N. (1984). *Uneven development: Nature, Capital and the Production of space*. Oxford: Blackwell Publishers.
- Swyngedouw, E. (2006). *Metabolic Urbanization: The Making of Cyborg Cities*. En N. Heynen, M. Kaika, & E. Swyngedouw, *In the Nature of Cities – Urban Political Ecology and the Politics of Urban Metabolism* (pp. 21-40). London: Routledge.
- Villa, C. (2019). *Construcción y evaluación del índice de desarrollo sostenible para la ciudad de Medellín 2010-2015. Tesis Para Optar Al Grado De Magister En Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente*. Universidad de Manizales.

NOTAS

- [1] Ver la pestaña de “Agenda para el Desarrollo Sostenible” del sitio web de los ODS. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/development-agenda/>