

## La Actividad Global en el marco de las Medidas de Salvaguardia en 2022: recuento a la luz de las notificaciones hechas al Comité de Salvaguardias de la OMC

*Global Activity in the field of Safeguard Measures in 2022. Stocktaking in the light of notifications made to the WTO Committee on Safeguards*

*Fernando Piérola-Castro\**

### RESUMEN

Recuento de la actividad global en lo que se refiere a la conducción de investigaciones sobre medidas de salvaguardia y la imposición o prórroga de éstas durante el año 2022, a la luz de las notificaciones hechas por los miembros de la OMC en dicho año.

**Palabras clave:** salvaguardias en 2022 – notificaciones – nuevas medidas de salvaguardia – prórroga de medidas de salvaguardia – terminación de medidas de salvaguardia.

### ABSTRACT

Overview of global activity regarding the conduct of safeguard investigations and the imposition or extension of safe-

---

\* Abogado y docente universitario, doctor en leyes (Universidad de Berna), abogado superior del Centro de Asesoría en Asuntos de la OMC (Ginebra, Suiza) y profesor de la Pontificia Universidad Católica del Perú. Lo expresado en esta nota refleja las apreciaciones del autor en su capacidad personal. Correo electrónico: fernando.pierola@gmail.com. 26 de enero de 2023. Aceptado: 16 de abril de 2023.

guard measures during the year 2022, in light of notifications made by WTO members in that year.

**Keywords:** safeguards in 2022 – notifications – new safeguard measures – extension of safeguard measures – termination of safeguard measures.

## INTRODUCCIÓN

En 2022, la actividad de las autoridades nacionales competentes en lo que respecta a medidas de salvaguardia continuó decayendo desde su máximo histórico en 2020. Este descenso puede haber sido una consecuencia natural del inusual aumento de la demanda por protección en 2020, debido en parte al brote de COVID-19 y a la reacción de los gobiernos ante la incertidumbre económica que conllevaba la pandemia, así como a las continuas fricciones comerciales entre determinados miembros de la Organización Mundial del Comercio (OMC).

La actividad reportada por los Miembros en 2022 estuvo claramente dominada por la realización de exámenes de revisión para el mantenimiento de medidas de salvaguardia ya existentes frente a la realización de nuevas investigaciones encaminadas a establecer medidas de salvaguardia por primera vez<sup>1</sup>. Este hecho sugeriría que las ramas de producción que han hecho uso del mecanismo de salvaguardias han sido mayoritariamente aquéllas que ya se beneficiaban de medidas de salvaguardia previas, mientras que el número de nuevos “usuarios” del sistema de salvaguardias ha disminuido significativamente.

### 1. INVESTIGACIONES INICIALES Y MEDIDAS DE SALVAGUARDIA

En 2022, el número de nuevas investigaciones iniciadas y de decisiones de imponer nuevas medidas disminuyó en comparación con años anteriores. La contracción no significa necesariamente que las autoridades nacionales también hayan

---

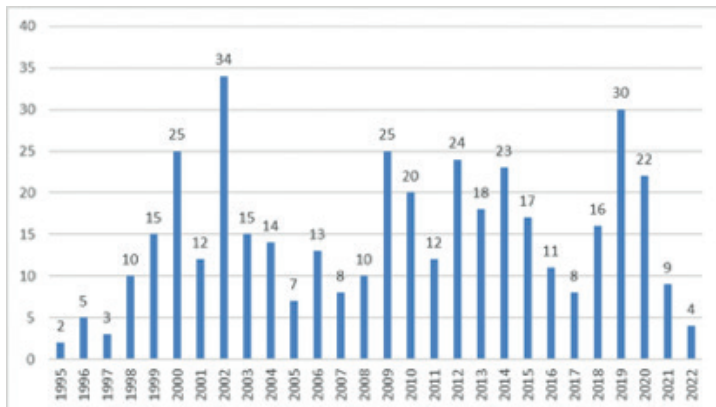
1 También hubo revisiones relacionadas con el ajuste de medidas que ya estaban en vigor, por ejemplo, para la reasignación de contingentes arancelarios entre países proveedores, o la inclusión o exclusión de países en desarrollo en el ámbito de aplicación de medidas de salvaguardia.

disminuido su carga de trabajo en el manejo de asuntos sobre salvaguardias. Como se indica más adelante, el número de revisiones para prórroga iniciadas en 2022 fue mayor que el de nuevas investigaciones iniciadas en el mismo año. Además, dado que las autoridades investigadoras de salvaguardias suelen ser las encargadas de realizar las investigaciones anti-dumping y sobre derechos compensatorios, se debe entender que una disminución relativa del trabajo vinculado a las salvaguardias no implica necesariamente una contracción de su carga de trabajo en general.

a. Nuevas investigaciones sobre salvaguardias notificadas en 2022

En 2022, solo se notificaron al Comité de Salvaguardias de la OMC cuatro investigaciones nuevas, en claro contraste con las 9 investigaciones notificadas en 2021 y las 30 notificadas en 2020. Esta cifra supone un claro descenso en la demanda por nuevas medidas de salvaguardia y uno de los registros más bajos en la historia de la OMC, solo superado por los registros de 1997 (3 inicios) y 1995 (2 inicios), explicables en parte por la entonces reciente entrada en vigencia del nuevo régimen de salvaguardias de la OMC (1995) y el proceso de aprendizaje inicial para hacer uso del nuevo sistema de normas. El total acumulado de investigaciones notificadas hasta 2022 es de 412 tal y como se recuenta en el Gráfico 1.

Gráfico 1. Investigaciones sobre salvaguardias notificadas durante el período 1995-2022



Fuente: Estadísticas de la OMC y notificaciones bajo el artículo 12.1(a) del Acuerdo sobre Salvaguardias

Las cuatro investigaciones nuevas reportadas en 2022 fueron iniciadas por Madagascar sobre pinturas, Túnez sobre alambres metálicos, India sobre resinas de suspensión de PVC y Marruecos sobre tubos para bicicletas y determinadas motocicletas y ciclomotores. Los principales motivos de inicio fueron la constatación de un aumento de las importaciones junto con la presentación o consideración de alegatos de daño grave causado por estas importaciones. Una de las notificaciones efectuadas ya menciona, en la fase de inicio, la constatación *prima facie* de daño grave causado por las importaciones. Esta referencia podría tener un significado a efectos de la investigación a nivel nacional, ya que determinadas partes interesadas pueden tener la carga de refutar dicha presunción *prima facie*. El Cuadro 1 muestra los principales datos relacionados con el inicio que figura en las notificaciones hechas al Comité de Salvaguardias de la OMC en 2022.

Cuadro 1. Iniciación de investigaciones sobre salvaguardias notificadas en 2022

Miembro que notificó	Fecha de inicio	Productos	Motivo notificado para el inicio de investigación
Madagascar	1/6/2022	Pinturas	Constatación de incremento de importaciones, daño grave y relación causal <sup>2</sup> .
Túnez	19/7/2022	Alambre de hierro o acero sin alear	Constatación de incremento de importaciones y alegato de actividad industrial en declive <sup>3</sup> .
India	16/9/2022	Resinas en suspensión de policloruro de vinilo (PVC) con cloruro de vinilo monómero residual (RVCM) superior a 2 PPM	Determinación <i>prima facie</i> de aumento de importaciones, daño grave y nexo causal (análisis precio-efecto) <sup>4</sup> .
Marruecos	3/10/2022	Cámaras de aire para bicicletas, ciclomotores, motocicletas y patinetes	Determinación de aumento de importaciones y alegato de daño grave causado por las importaciones <sup>5</sup> .

2 OMC, G/SG/N/6/MDG/8.

3 OMC, G/SG/N/6/TUN/7.

4 OMC, G/SG/N/6/IND/48.

5 OMC, G/SG/N/6/MAR/14.

## b. Investigaciones concluidas notificadas en 2022

En 2022, varios Miembros de la OMC notificaron la conclusión de ocho investigaciones: dos de ellas con una determinación positiva de perjuicio grave causado por el aumento de las importaciones, cinco con una determinación negativa a ese respecto (y la consiguiente no imposición de medidas de salvaguardia), y una con ambas (una determinación positiva y una negativa con respecto a productos incluidos en el ámbito del producto considerado)<sup>6</sup>. Las nueve determinaciones definitivas notificadas en 2022 contrastan con las 20 determinaciones notificadas a la OMC el año anterior. Esta cifra confirma la caída de carga de trabajo de investigación en lo que respecta a investigaciones iniciales, como se ha aludido anteriormente. El Cuadro 2 resume los eventos más importantes comunicados en el marco de las determinaciones positivas y negativas notificadas a la OMC en 2022.

---

<sup>6</sup> Véase, OMC, G/SG/N/9/PHL/8 y G/SG/N/8/PHL/14/Suppl.1/Rev.1, G/SG/N/10/PHL/10/Rev.1, G/SG/N/11/PHL/15/Rev.1

*Cuadro 2. Investigaciones concluidas y notificadas en 2022*

Miembro que notificó	Fecha de distribución	Productos	Determinación, constataciones notificadas	Disponibilidad para consultas, art. 12.3.
India	7/2/2022	Alcohol isopropílico	Positiva, daño grave y amenaza de daño grave: disminución de la cuota de mercado, de las ventas, de la producción, de la utilización de la capacidad, de la productividad, de los beneficios; aumento de las existencias; subvaloración de los precios y sugerencia de coincidencia de tendencias.	Disponible <sup>7</sup>
Madagascar	2/5/2022	Jabón	Negativa, sin explicación de las razones para la conclusión <sup>8</sup>	No aplicable

---

7 OMC, G/SG/N/8/IND/33, G/SG/N/10/IND/24, G/SG/N/11/IND/19.

8 OMC, G/SG/N/10/MDG/7/Suppl.1, G/SG/N/11/MDG/5/Suppl.3.



Filipinas	17/6/2022	Pellets y gránulos lineales de baja densidad	Negativa, sin explicación de las razones para la conclusión <sup>9</sup>	No aplicable
Türkiye	c	Bolas y artículos similares para molinos	Positiva, amenaza de daño grave: disminución de la cuota de mercado, los precios, los beneficios, la utilización de la capacidad; subvaloración de precios y coincidencia de tendencias.	Disponible <sup>10</sup>
Ucrania	31/8/2022	Hipoclorito sódico	Negativa, sin explicación de las razones para la conclusión <sup>11</sup>	No aplicable
Ucrania	13/9/2022	Determinados tipos de quesos	Negativa, sin explicación de las razones para la conclusión <sup>12</sup>	No aplicable
Ucrania	13/9/2022	Brocas triconicas	Negativa, sin explicación de las razones para la conclusión <sup>13</sup>	No aplicable

9 OMC, G/SG/N/9/PHL/8.

10 OMC, G/SG/N/8/TUR/20, G/SG/N/10/TUR/20, G/SG/N/11/TUR/27.

11 OMC, G/SG/N/9/UKR/10.

12 OMC, G/SG/N/9/UKR/11.

13 OMC, G/SG/N/9/UKR/12.

Filipinas	20/10/2022	Pellets y gránulos de polietileno de alta densidad	Positiva, amenaza de daño grave: probabilidad de aumento de las importaciones y de la capacidad de exportación libremente disponible; disminución de la cuota de mercado, las ventas, la producción, la utilización de la capacidad y los beneficios	No declarada <sup>14</sup>
Ucrania	15/11/2022	Perfiles PVC	Negativa, sin explicación de las razones para la conclusión <sup>15</sup>	No aplicable

Tal como se notificaron, las determinaciones positivas se basaron en constataciones de un aumento absoluto de las importaciones, una amenaza de daño grave (una de ellas también de daño grave) y un nexo causal basado en una coincidencia en las tendencias y un efecto de las importaciones sobre los precios de los productos nacionales (es decir, la subvaloración de precios). También se notificó información sobre las medidas de salvaguardia propuestas. En dos casos, los miembros afectados indicaron su disponibilidad para celebrar consultas de conformidad con el artículo 12.3 del Acuerdo sobre Salvaguardias. En cuanto a las determinacio-

<sup>14</sup> OMC, G/SG/N/8/PHL/14/Suppl.1/Rev.1, G/SG/N/10/PHL/10/Rev.1, G/SG/N/11/PHL/15/Rev.1

<sup>15</sup> OMC, G/SG/N/9/UKR/13.

nes negativas notificadas al Comité de Salvaguardias de la OMC, éstas fueron notificadas sin explicación de las razones de la conclusión de las investigaciones subyacentes.

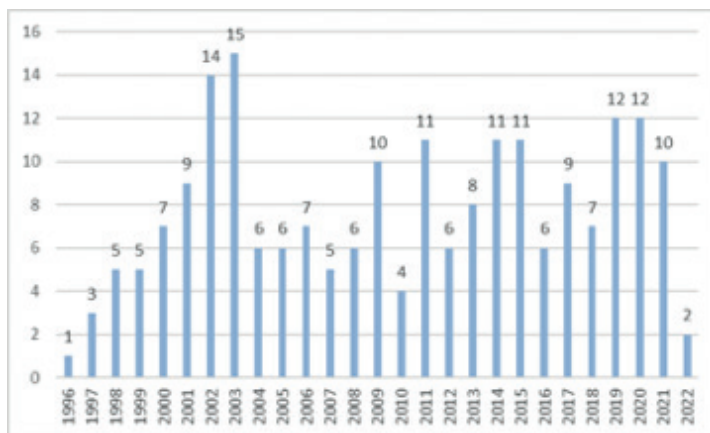
c. Decisiones de imponer nuevas medidas de salvaguardia notificadas en 2022

En 2022, dos miembros notificaron su decisión de aplicar nuevas medidas de salvaguardia en relación con dos de las tres determinaciones positivas notificadas en 2022<sup>16</sup>. Las notificaciones realizadas fueron las mismas que las de las determinaciones definitivas comentadas en el apartado anterior. Como se refleja en el Gráfico 2, este bajo registro marca un claro descenso en comparación con el número de nuevas medidas de salvaguardia notificadas en 2019 (12), 2020 (12) y 2021(10). Es el segundo registro más bajo de la historia de la OMC, solo por detrás de 1995, con una decisión notificada de aplicar una medida de salvaguardia, en un momento en el que los miembros de la OMC apenas estaban aprendiendo a hacer uso del nuevo régimen de salvaguardias. En total, ha habido 208 decisiones de aplicar nuevas medidas de salvaguardia notificadas a la OMC desde 1995.

---

16 Véase, OMC, G/SG/N/9/PHL/8 and G/SG/N/8/PHL/14/Suppl.1/Rev.1, G/SG/N/10/PHL/10/Rev.1, G/SG/N/11/PHL/15/Rev.1.

Gráfico 2. Decisiones de aplicar medidas de salvaguardia, notificadas durante el periodo 1995-2022



Fuente: Estadísticas de la OMC de notificaciones bajo el artículo 12.1(c)

En el Cuadro 3 se exponen las principales características de las medidas de salvaguardia propuestas, notificadas en 2022, incluida aquella cuya entrada en vigor definitiva aún no se ha anunciado aparentemente.

*Cuadro 3. Decisiones de imposición de medidas de salvaguardia, notificadas en 2022*

Miembro que notificó	Fecha de distribución	Producto	Forma y magnitud	Entrada en vigencia esperada y duración
India	7/2/2022	Alcohol isopropílico	Restricción cuantitativa/ tonelada métrica (TM) por trimestre (T) / proveedor (es): 1er T: 30,294 TM/8s + “otros” 2do T: 30,294 TM/8s + “otros” 3er T: 30,294 TM/8s + “otros” 4to T: 30,294 TM/8s + “otros” 5to T: 32,134 TM/8s + “otros” 6to T: 32,134 TM/8s + “otros” 7to T: 34,085 TM/8s + “otros” 8to T: 34,085 TM/8s + “otros”	Fecha de la Orden de aplicación (no notificada), 2 años <sup>17</sup>

17 OMC, G/SG/N/8/IND/33, G/SG/N/10/IND/24, G/SG/N/11/IND/19.

Türkiye	5/8/2022	Bolas de molienda, artículos similares para molinos	Derecho específico / tonelada (T): 1er año: USD 200/T 2do año: USD 195/T 3er año: USD 190/T	26 de agosto de 2022, 3 años <sup>18</sup>
Filipinas	20/10/2022	Pellets y gránulos de polietileno de alta densidad	Derecho específico /TM: 1er año: PHP 1,338/TM 2do año: PHP 1,271/TM 3do año: PHP 1,208/TM	15 de octubre de 2022 a más tardar, 3 años <sup>19</sup>

En cuanto a las medidas de salvaguardia propuestas y notificadas en forma de derechos específicos por peso, se han previsto estas medidas con una duración de tres años y reducciones graduales en los dos últimos años. En el caso de la medida notificada que solo ha sido recomendada (y aun no implementada), la medida consistiría en una restricción cuantitativa, también basada en el peso, con una duración de dos años segmentada en 8 trimestres, y con un aumento gradual de los volúmenes en los trimestres 5 y 7.

18 OMC, G/SG/N/8/TUR/20, G/SG/N/10/TUR/20, G/SG/N/11/TUR/27.

19 OMC, G/SG/N/8/PHL/14/Suppl.1/Rev.1, G/SG/N/10/PHL/10/Rev.1, G/SG/N/11/PHL/15/Rev.1.

## 2. REVISIONES PARA PRÓRROGAS Y AMPLIACIONES

Como ya se ha señalado, el grueso del trabajo de las autoridades investigadoras en materia de salvaguardias en 2022 se ha centrado en los exámenes de revisión de medidas de salvaguardia ya existentes y en la prórroga de algunas de estas medidas.

### a. Inicio de revisiones notificadas en 2022

En 2022, hubo un número considerable de inicios de exámenes de revisión para la prórroga de medidas de salvaguardia ya existentes. Según el portal de búsqueda de la OMC, se notificaron 8 exámenes de revisión para su inicio durante ese año, el mismo número que en 2021<sup>20</sup>. Esta cifra duplica las 4 investigaciones iniciadas para la imposición de medidas de salvaguardia nuevas. Si se suman los exámenes de revisión para la prórroga y las investigaciones para la imposición de medidas nuevas, se obtiene un total de 12 procedimientos nacionales iniciados en 2022 con miras a proteger a la industria nacional en el marco del mecanismo de salvaguardia de la OMC. El Cuadro 4 muestra los exámenes de revisión iniciados en 2022.

---

20 OMC, G/SG/N/6/EU/1/Suppl. 2; G/SG/N/6/IDN/25/Suppl. 4; G/SG/N/6/IDN/28/Suppl. 4; G/SG/N/6/MAR/7/Suppl. 2, G/SG/N/14/MAR/1/Suppl. 4; G/SG/N/6/MAR/8/Suppl. 2, G/SG/N/14/MAR/2/Suppl. 1; G/SG/N/6/TUR/20/Suppl. 2; G/SG/N/6/UKR/12/Suppl. 1; G/SG/N/6/USA/11/Suppl. 2;

*Cuadro 4. Inicio de exámenes de revisión notificados en 2022*

Miembro que notifica	Fecha de inicio	Productos	Motivos notificados para el inicio
Türkiye	26/1/2022	Hilos de nailon u otras poliamidas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Presentación de solicitud y pruebas</li> <li>- Necesidad de evaluar el ajuste de la industria nacional y la necesidad de ampliar la medida<sup>21</sup></li> </ul>
Vietnam	28/1/2022	Abonos minerales o químicos	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Evaluación de la solicitud y sus pruebas</li> <li>- Si se revocara la medida, podrían aumentar las importaciones y producirse amenazas de daño<sup>22</sup></li> </ul>
Marruecos	24/3/2022	Tablero de madera revestida	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Daño persistente, por lo que es necesario tomar medidas</li> <li>- La industria nacional sigue ajustándose para mejorar su competitividad</li> <li>- Descenso continuo del consumo mundial y aumento de la capacidad de producción mundial<sup>23</sup></li> </ul>

---

21 OMC, G/SG/N/6/TUR/25/Suppl. 1.

22 OMC, G/SG/N/6/VNM/6/Suppl. 2

23 OMC, G/SG/N/6/MAR/10/Suppl.1, G/SG/N/14/MAR/3



Indonesia	25/4/2022	Cortinas, persianas de interior, cubrecamas y otros artículos de moblaje	- Examen de la solicitud de prórroga y sus pruebas <sup>24</sup>
Indonesia	25/4/2022	Hilados (excepto el hilo de coser) de fibras sintéticas y artificiales discontinuas	- Examen de la solicitud de prórroga y sus pruebas <sup>25</sup>
Indonesia	2/8/2022	Evaporador	- Examen de la solicitud de prórroga y sus pruebas <sup>26</sup>
Vietnam	4/11/2022	Determinados productos de acero aleados y sin alear semiacabados y acabados	- Examen de la solicitud de prórroga y sus pruebas - Si se revocara la medida, podrían aumentar las importaciones y producirse daño grave <sup>27</sup>
Indonesia	25/4/2022	Tejidos	- Examen de la solicitud de prórroga y sus pruebas <sup>28</sup>

Como puede observarse, en la mayoría de los casos las autoridades nacionales se basaron en la necesidad de evaluar una solicitud de prórroga y en la necesidad de mantener la

24 OMC, G/SG/N/6/IDN/33/Suppl.1, G/SG/N/14/IDN/4

25 OMC, G/SG/N/6/IDN/32/Suppl.1, G/SG/N/14/IDN/5

26 OMC, G/SG/N/6/IDN/30/Suppl.1

27 OMC, G/SG/N/6/VNM/5/Suppl. 2

28 OMC, G/SG/N/6/IDN/31/Suppl.1, G/SG/N/14/IDN/3

medida de salvaguardia existente. En un caso, el miembro afectado reportó consideraciones de fondo que apoyaban el inicio del examen de revisión, como el hecho de que el daño aún no se había remediado, que la industria seguía en proceso de ajuste y que las circunstancias en el extranjero -en términos de menor consumo en terceros países y mayor capacidad de producción en los países exportadores- amenazaban con un aumento de las importaciones si se suprimía la medida de salvaguardia en cuestión. En otro caso, el miembro afectado señaló que requería la investigación de examen de revisión para analizar el nivel de ajuste de la industria nacional.

b. Exámenes de revisión concluidos según lo notificado en 2022

Al igual que en el caso de las investigaciones iniciales, en 2022 varios Miembros notificaron la conclusión de exámenes de revisión con determinaciones positivas y negativas. Nueve de estas notificaciones contenían determinaciones positivas sobre la necesidad de mantener la medida de salvaguardia subyacente, mientras que dos informaron de la conclusión del examen sin haber recurrido a la prórroga. En el Cuadro 5 se enumeran las notificaciones realizadas en 2022 al respecto.

*Cuadro 5. Exámenes de revisión concluidos y notificados en 2022*

Miembro que notifica	Fecha de distribución	Productos	Determinación y constataciones notificadas	Disponibilidad para consultas, art. 12.3
Estados Unidos	8/2/2022	Células fotovoltaicas de silicio cristalino, incluso parcial o totalmente ensambladas en otros productos	Positiva, pruebas de que la industria nacional se está adaptando y la conclusión de que la medida sigue siendo necesaria.	Disponible <sup>29</sup>
Indonesia	13/5/2022	Perfiles I y H de otros aceros aleados	Positiva, constataciones sobre el aumento de las importaciones, el daño grave (disminución de la cuota de mercado, la producción, las ventas, la productividad, la utilización de la capacidad, el empleo y los beneficios), el nexo causal, las pruebas del ajuste y la explicación de por qué la medida sigue siendo necesaria.	Disponible <sup>30</sup>

29 OMC, G/SG/N/10/USA/7/Suppl. 13

30 OMC, G/SG/N/8/IDN/17 / Suppl. 4, G/SG/N/10/IDN/17/Suppl. 4.

Reino Unido	23/6/2022	Determinados productos siderúrgicos (5 categorías de productos)	Positiva, constataciones sobre el daño grave o la amenaza de daño grave, probabilidad de continuación tras la supresión de la medida para 5 categorías de productos, pruebas de que la industria nacional se está adaptando.	Disponible <sup>31</sup>
Indonesia	24/10/2022	Evaporadores	Positiva, constataciones sobre el aumento de las importaciones, la amenaza de daño grave, la recuperación en curso de la industria nacional y la necesidad de mantener la medida	Disponible <sup>32</sup>
Indonesia	12/8/2022	Tejidos	Positiva, constataciones sobre el aumento de las importaciones, el daño grave, la recuperación en curso de la industria nacional, el nexo causal y la necesidad de mantener la medida	Disponible <sup>33</sup>

31 OMC, G/SG/N/8/GBR/1/Suppl. 7, G/SG/N/10/GBR/1/Suppl.8, G/SG/N/11/GBR/1/Suppl.8.

32 OMC, G/SG/N/8/IDN/22/Suppl. 1, G/SG/N/10/IDN/22/Suppl.2

33 OMC, G/SG/N/8/IDN/23/Suppl. 1, G/SG/N/10/IDN/23/Suppl.2

Indonesia	12/8/2022	Cortinas, persianas de interior, cubrecamas y otros artículos de moblaje	Positiva, constataciones sobre el aumento de las importaciones, el daño grave, la recuperación en curso de la industria nacional, el nexo causal y la necesidad de mantener la medida	Disponible <sup>34</sup>
Indonesia	12/8/2022	Hilados (excepto el hilo de coser) de fibras sintéticas y artificiales discontinuos	Positiva, constataciones sobre el aumento de las importaciones, el daño grave, la recuperación en curso de la industria nacional, el nexo causal y la necesidad de mantener la medida	Disponible <sup>35</sup>
Marruecos	16/8/2022	Tablero de madera revestida	Positiva, constataciones sobre la fragilidad de la industria nacional, riesgo de aumento de las importaciones si se levantara la medida; pruebas de ajuste por parte de la industria nacional	Disponible <sup>36</sup>

34 OMC, G/SG/N/8/IDN/24/Suppl. 1, G/SG/N/10/IDN/24/Suppl.2

35 OMC, G/SG/N/8/IDN/25/Suppl. 1, G/SG/N/10/IDN/25/Suppl.2

36 OMC, G/SG/N/10/MAR/6/Suppl.1, G/SG/N/11/MAR/6/Suppl.1

Türkiye	25/10/2022	Hilos de nailon u otras poliamidas	Positiva, constatación sobre el aumento de las importaciones, los resultados de la industria nacional y la necesidad de mantener las medidas de salvaguardia; pruebas del ajuste	Disponible <sup>37</sup>
Vietnam	26/10/2022	Abonos de fosfato diamónico y fosfato monoamónico	Negativa, sin explicación de por qué no se dio una extensión <sup>38</sup>	No aplicable
Filipinas	30/11/2022	Cemento	Negativa, constatación de ausencia de daño grave o de amenaza de daño grave <sup>39</sup>	No aplicable

Las determinaciones positivas se basaron principalmente en: (i) un aumento de las importaciones, (ii) una posición vulnerable de la industria nacional (daño grave o amenaza de daño grave), la cual intensificaría si se suprimiera la medida de salvaguardia, y (iii) pruebas de un ajuste que requiere más tiempo. Las notificaciones en cuestión también contuvieron propuestas de medidas de prórroga, así como una invitación a celebrar consultas de conformidad con el artículo 12.3 del Acuerdo sobre Salvaguardias.

37 OMC, G/SG/N/10/TUR/21, G/SG/N/11/TUR/28

38 OMC, G/SG/N/6/VNM/6/Suppl.3, G/SG/N/10/VNM/5/Suppl.2

39 OMC, G/SG/N/10/PHL/9/Suppl.3

En cuanto a los exámenes de revisión que concluyeron sin determinación positiva ni imposición de medidas, las razones de estas determinaciones no se hicieron explícitas, salvo en el caso de una investigación, en la que se citó que no existía un deterioro general significativo de la posición de la industria nacional ni una amenaza inminente de daño grave en un futuro próximo<sup>40</sup>.

#### c. Decisión de prorrogar una medida de salvaguardia

Cuatro medidas de salvaguardia fueron notificadas para su prórroga en 2022, como se indica en el Cuadro 6. Una de las notificaciones también reporta la terminación de la medida para determinados productos.

*Cuadro 6. Decisiones de prórroga de medidas de salvaguardias notificadas en 2022*

Miembro que notifica	Fecha de distribución	Producto	Forma y magnitud	Entrada en vigencia y duración esperada
Estados Unidos	8/2/2022	-Células fotovoltaicas de silicio cristalino, incluso parcial o totalmente ensambladas en otros productos  Paneles bifocales	Contingente arancelario (TRQ): -Células termosolares, 5,0 gigavatios sin cuota adicional y con una reducción anual de 0,25 puntos porcentuales de la tarifa fuera de cuota. -Módulos fotovoltaicos, con una reducción anual de la tarifa fuera de cuota de 0,25 puntos porcentuales cada año. Finalización de la medida	7 de febrero de 2022, 4 años <sup>41</sup>

40 OMC, G/SG/N/10/PHL/9/Suppl.3

41 OMC, G/SG/N/10/USA/7/Suppl. 13

Reino Unido	23/6/2022	Determinados productos de acero (5 categorías de productos)	Contingente arancelario para 5 categorías de productos, por país	1 de julio de 2022, 2 años <sup>42</sup>
Marruecos	20/10/2022	Tablas de madera revestida	Derecho específico adicional de 1,6 MAD/kg sobre las importaciones que excedan de: 1er año: 33.000 toneladas 2do año: 33.990 toneladas 3er año: 35.009,7 toneladas	20 de septiembre de 2022, 3 años <sup>43</sup>
Indonesia	19/12/2022	Secciones I y H de otros aceros aleados	Derecho de salvaguardia <i>ad valorem</i> : 1er año: 17% 2do año: 16,75%.	22 de diciembre de 2022, 3 años <sup>44</sup>

Con las dos nuevas medidas de salvaguardia que se decidió imponer en 2022, fueron 6 las decisiones notificadas al Comité de Salvaguardias de la OMC para introducir o mantener medidas de salvaguardia sobre industrias específicas.

#### d. Otras notificaciones de “revision”

En 2022 también hubo una serie de notificaciones bajo el artículo 12.1(c) del Acuerdo sobre Salvaguardias, notificando “ajustes” en la aplicación de las medidas de salvaguardia existentes. Algunos de estos ajustes reflejan cambios en la

42 OMC, G/SG/N/8/GBR/1/Suppl.7, G/SG/N/10/GBR/1/Suppl.8, G/SG/N/11/GBR/1/Suppl.8

43 OMC, G/SG/N/10/MAR/6/Suppl.1, G/SG/N/11/MAR/6/Suppl.1

44 OMC, G/SG/N/8/IDN/17/Suppl.1, G/SG/N/10/IDN/17/Suppl.5, G/SG/N/11/IDN/17/Suppl.2



asignación por países de contingentes dentro de contingentes arancelarios ya notificados previamente<sup>45</sup>.

De particular interés es la notificación realizada por la Unión Europea con respecto a la aplicación del informe del grupo especial en el litigio *Unión Europea - Medidas de salvaguardia sobre determinados productos del acero* (DS595). El Acuerdo sobre Salvaguardias no prevé ninguna notificación especial para la aplicación de un informe de un grupo especial de la OMC. La Unión Europea informó de que la modificación propuesta de la medida original no introducía ningún cambio en su ámbito de aplicación, ni en términos de la definición del producto, ni en términos de la cobertura geográfica. Sin embargo, complementa la medida original en lo que respecta a algunos de sus aspectos. Así pues, la Unión Europea proporcionó información adicional en apoyo de su determinación positiva, sobre cuya base adoptó las medidas de salvaguardia en cuestión<sup>46</sup>.

### 3. MEDIDAS DE REEQUILIBRIO

En 2022, hubo una única notificación de una medida de reequilibrio adoptada por la India sobre las importaciones procedentes del Reino Unido como consecuencia de la prórroga de la medida de salvaguardia sobre las importaciones de determinados productos del acero. La India fijó su nivel de reequilibrio sobre la base de los derechos que se habrían recaudado del comercio hipotético que habría tenido lugar sin

---

45 Véase, por ejemplo, OMC, G/SG/N/8/GBR/1/Suppl. 3, G/SG/N/10/GBR/1/Suppl. 3, G/SG/N/11/GBR/1/Suppl. 3; G/SG/N/10/EU/1/Suppl. 14, G/SG/N/11/EU/1/Suppl. 9; G/SG/N/10/EU/1/Suppl. 5, G/SG/N/11/EU/1/Suppl. 10; G/SG/N/10/EU/1/Suppl. 13/Rev.1

46 OMC, G/SG/N/10/EU/1/Suppl. 16

la imposición de la medida de salvaguardia. No se comunicó la fecha de entrada en vigor de esta medida de reequilibrio<sup>47</sup>.

#### 4. OBSERVACIONES FINALES

Como puede verse, 2022 fue un año de importante actividad en el ámbito de las salvaguardias, predominantemente en el contexto de los exámenes de revisión y la prórroga de medidas de salvaguardia existentes. La actividad en materia de investigaciones originales y nuevas medidas de salvaguardia más bien disminuyó significativamente.



*Non Commercial 4.0 International License, which permits the use, adaption and sharing as long as you give appropriate credit to the original author(s) and the source. The images or other third party material in this article are included in the article's Creative Commons license, unless indicated otherwise in a credit line to the material. If materials are not included in the article's Creative Commons license and your intended use is not permitted by statutory regulation or exceeds the permitted use, you will need to obtain permission directly from the copyright holder.*

*To view a copy of this license, visit <http://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>. © The Author(s) 2022.*

---

47 OMC, G/L/1431/Suppl. 1, G/SG/N/12/IND/3/Suppl. 1.