

Capítulo primero

África: la pugna de viejas y nuevas potencias por su dominio

Pedro Sánchez Herráez

Resumen

La guerra en Ucrania supone un punto de inflexión en la geopolítica global; de nuevo, y de manera muy patente, se han ido definiendo una serie de bloques, de grandes asociaciones de naciones que, con este conflicto como trasfondo, se van alineando para alcanzar sus intereses de un modo no visto desde la Segunda Guerra Mundial y su secuela, la Guerra Fría.

Si bien, el futuro no está escrito, y nadie puede predecir con certeza el tipo de «orden» global que se está gestando y que pudiera tener en el conflicto en Ucrania –término que etimológicamente, necesario es recordar, significa «frontera»–, lo cierto es que este gran conflicto armado de nivel planetario –por el número de naciones implicadas directa o indirectamente en el apoyo a uno u otro de los contendientes– puede ser, y probablemente sea, la antesala de un nuevo orden mundial, yendo hacia un formato ¿unipolar, bipolar o multipolar?.

Sea como fuere, las placas tectónicas del mundo están chocando, reconfigurándose; y en las fallas y puntos de colisión, los conflictos surgen en unas partes, y en otras se van gestando... ¿Será África uno de esos (grandes) espacios en los cuales las viejas y

nuevas potencias buscan posiciones de ventaja para ese nuevo, y por definir, orden global?

Palabras clave

África, Estados Unidos, China, Rusia, Orden mundial, DIME, Rimland.

Africa: the struggle for dominance between old and new powers

Abstract

The war in Ukraine represents a turning point in global geopolitics; once again, and very clearly, a series of blocs have been defined, of large associations of nations which, with this conflict as a backdrop, are aligning themselves to pursue their interests, in a way not seen since the Second World War and its successor, the Cold War.

Although the future is unwritten, and no one can predict with certainty the kind of global «order» that is being forged and that could result from the conflict in Ukraine -a term that, it should be remembered, etymologically means "border"- what is certain is that this first major armed conflict on a planetary scale - given the number of nations directly or indirectly involved in supporting one or other of the contenders -could be, and probably is, the prelude to a new world order, moving towards a unipolar, bipolar or multipolar format?

Be that as it may, the tectonic plates of the world are colliding, reconfiguring themselves; and in the faults and points of collision, conflicts are emerging in some places and brewing in others. Will Africa be one of those (great) spaces where the old and new powers seek positions of advantage in this new, yet to be defined, global order?

Key words

Africa, United States, China, Russia, World order, DIME, Rimland.

1. Introducción: El juego de las grandes potencias... ¡también en África!

África constituye un espacio, un espacio inmenso, pleno de posibilidades y que suscita un interés renovado.

Un interés renovado a escala global... el continente está destinado a ocupar un papel clave en la nueva geopolítica mundial¹; para el año 2030, aproximadamente un 20% de la población mundial vivirá en África, que alcanzará, de continuar las proyecciones demográficas, el 25% para el año 2050, lo cual sumado a sus posibilidades económicas y sus riquezas energéticas, minerales, etc. (sobre algunos de esos aspectos versa el capítulo 4 del presente *Cuaderno de Estrategia*) convierten al continente en objeto de deseo de viejas y nuevas potencias.

Pero, y pese a esas grandes oportunidades y fortalezas, también existen debilidades y vulnerabilidades; así, África subsahariana ha devenido en el epicentro global del extremismo violento, las dinámicas de conflictividad crecen por doquier² alimentadas por la pugna creciente por el continente, mientras que el proceso de urbanización acelerada está creando grandes bolsas de pobreza y desencanto a la par que la quiebra de los sistemas milenarios de gestión de crisis³. Además, el interés de las potencias por África, una de cuyas materializaciones más evidentes es el desarrollo de proyectos de infraestructura y mineros, no está exento de consecuencias para las poblaciones locales, pues muchos de dichos proyectos han llevado aparejado⁴ el aumento de la corrupción, del daño medioambiental –deforestación, contaminación de agua, pérdida de suelo fértil y amenazas a la biodiversidad– e incluso guerras civiles.

¹ Janardhan, N. (2023). Washington should reconsider its economic gameplan in Africa. *Foreign Policy*. 4 de mayo. Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2023/05/04/us-africa-strategy-economy-trade-aid-gulf-china-india/> NOTA: todos los vínculos de internet del presente documento activos a fecha de cierre del mismo, 27 de mayo de 2023.

² Pallesti, C. (2023). How connectivity can affect conflict and fragility dynamics in África. *European Union Institute for Security Studies*. Brief n.º 6, marzo. Disponible en: https://www.iss.europa.eu/sites/default/files/EUISSFiles/Brief_6_African%20Conflictivity.pdf

³ Sánchez Herráez, P. (2019). África en la «era urbana»: ¿hacia el desarrollo o al desorden?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 14/2019, 24 de abril. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2019/DIEEEA14_2019PEDSAN-ciudadesAfrica.pdf

⁴ (2023). Potencias disputas influencia en África. *Columna Digital*. 1 de mayo. Disponible en: <https://columnadigital.com/potencias-disputan-influencia-en-africa-internacional/>

Si bien África siempre ha sido un espacio donde las potencias han buscado la consecución de sus intereses, es un lugar común señalar el fracaso de Occidente en África, y se indica⁵, y ya desde hace más de una década, que pese a las ingentes cantidades entregadas en forma de ayudas al desarrollo –para intentar paliar el déficit existente entre los presupuestos nacionales y las necesidades africanas– y que pese a las bondades «prometidas» en el marco de la globalización, finalmente no se ha producido ese salto cualitativo sustancial de mejora en el continente.

Con el trasfondo de la guerra en Ucrania, de ese cataclismo bélico todavía inconcluso, donde se está librando una de las batallas que definirán el nuevo orden mundial⁶ –que marcha hacia un formato ¿unipolar, bipolar o multipolar?– la disputa por el continente crece muchos enteros, y las potencias y naciones emplean los diferentes pilares de la estrategia (Diplomático/Político, Información/Inteligencia, Militar y Económico, normalmente recogido en el acrónimo DIME⁷), en función de su cosmovisión y realidad.

Por ello, y pese a que múltiples naciones están intentando ocupar posiciones de ventaja, se va a limitar la revisión, y de manera somera, al desempeño en el continente de los Estados Unidos, la gran potencia global; el de China, que aspira a ser la primera potencia mundial en el año 2049, y el de Rusia, actor principal en el conflicto en Ucrania y potencia revisionista regional con afanes globales. Y para ello se usarán diferentes constructos de la geopolítica clásica que podrían explicar, en parte, lo que está aconteciendo en el continente y la forma de actuación de estas potencias.

2. Estados Unidos: ¿el retorno apresurado de la potencia global?

Durante la Guerra Fría, el interés principal de Washington en África era evitar los avances de la Unión Soviética, y en menor medida de China. Acabada la razón geopolítica principal para seguir man-

⁵ Bolton, G. (2012). *Africa doesn't matter: how the west has failed the poorest continent and what we can do about it*. Nueva York, Arcade Publishing.

⁶ En este sentido: Sánchez Herráez, P. (2023). La nueva pugna de las potencias: ¿guerra mundial 3.0 o guerra fría 2.0?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 28/2023, 19 de abril. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2023/DIEEEA28_2023_PEDSAN_Potencias.pdf

⁷ Baqués, J. (2021). DIME... espejito espejito... si soy la más guapa del reino: análisis de los instrumentos de poder en el mundo actual. *Global Strategy*. 17 de junio. Disponible en: <https://global-strategy.org/analisis-dime/>

teniendo una poderosa presencia y acción en el continente, los Estados Unidos se repliegan en gran medida, manteniendo esencialmente cuestiones relacionadas con los hidrocarburos y las materias primas. Pero ese vacío geopolítico se llena –siempre se llena–; y lo hizo China, que en los años 90 del siglo pasado desembarcó de manera masiva –se llega a calificar dicha llegada como «exuberante»⁸– empleando, de entre todas las herramientas y pilares de la estrategia, principalmente elementos diplomáticos, informativos y económicos, cuya manifestación más patente quedaba constituida por la realización de grandes construcciones, infraestructuras e inversiones y a un bajo coste.

Rusia, desde el ascenso al poder de Putin en el año 2000, no ha hecho sino recuperarse del desmoronamiento nacional acontecido tras la desintegración de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) y crecer e incrementar sus capacidades en todos los órdenes de poder, intentando recuperar parte de sus espacios y áreas de influencia en la búsqueda de un nuevo liderazgo regional y el reforzamiento como actor global (VV. AA., 2015). Y en algunos de esos espacios africanos se encuentra Rusia, si bien las herramientas empleadas son distintas a las chinas.

Pero el caso es que Washington va contemplando cómo, poco a poco, y a la par que crecen las tensiones regionales y globales, África va pivotando hacia el este. Y se plantea que, quizá, Estados Unidos debería variar su enfoque de aproximación hacia el continente, emplear una combinación diferente de los pilares de la estrategia.

2.1. ¿Un retorno diferente...

Se señala⁹ que los Estados Unidos deberían replantear su estrategia en África, pues otras naciones y organizaciones, con menos capacidades y recursos –además de las dos anteriormente citadas, se puede nombrar a India, Arabia Saudí, Turquía, Catar, Emiratos Árabes Unidos, etc.– están logrando avances significativos; y una prueba de esta realidad se puede constatar con el

⁸ French, Howard W. (2023). Are China or Russia bad for Africa? That's the wrong question. *Foreign Policy*. 1 de mayo. Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2023/05/01/china-russia-africa-economy-loans-wagner-group-development/>

⁹ Janardhan, N. y Haqqani, H. (2023). Washington should reconsider its economic gameplan in Africa *Foreign Policy*. 04 de mayo. Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2023/05/04/us-africa-strategy-economy-trade-aid-gulf-china-india/>

simple dato de que entre 2010 y 2016 se hayan abierto más de 320 embajadas en África, o que India anunciase la apertura de 18 legaciones diplomáticas en el continente en 2019, mientras que la presencia diplomática de Washington no solo no ha crecido, sino que ha sufrido recortes, entre otros aspectos por la atención creciente a otras zonas del planeta. O, por citar simplemente las relaciones comerciales, estas se han desplomado desde un monto de 142.000 millones de dólares en 2008 a 64.000 millones en 2021 –en ese mismo año, el valor del comercio entre India y África fue de 90.000 millones de dólares, y con la Unión Europea, de 300.000 millones–.

Por ello, tras este «retorno» de los EE. UU. (Estados Unidos), el centro de gravedad de la política de Washington pasa de ser la lucha antiterrorista a la economía; así, en la última cumbre entre África y los Estados Unidos –sin olvidar que, quizá como plasmación de ese relativo «abandono», la anterior cumbre tuvo lugar siendo presidente Obama en el año 2014–, se alcanzaron acuerdos por valor de 55.000 millones de dólares en tres años y 15.000 millones de dólares a través en inversiones privadas, cumbre que a nadie escapa¹⁰ que se encuentra íntimamente ligada –como las que realizan naciones y organizaciones como China, Rusia, Francia, la Unión Europea, Japón, Turquía y Corea del sur– con ese gran juego que se está disputando entre las potencias.

Pero, y además del empleo del pilar económico, el diplomático, siempre importante y muy significativo en la cosmovisión africana y en la de otros muchos pueblos en los cuales un pasado colonial –alentado por una poderosa neonarrativa– pesa como una losa, resulta clave; y las visitas y el nivel de personalidades que las realizan ponen de manifiesto, entre otros aspectos, ese pilar.

Así, se suceden las giras de personalidades estadounidenses al continente; en enero del año 2023 la Secretaría del Tesoro de Estados Unidos realizó un viaje de once días por el continente, con estancias en Senegal, Zambia y Sudáfrica, pretendiendo incrementar los vínculos económicos mediante «flujos de intercambio e inversión»¹¹. Se da la circunstancia ¿una de esas

¹⁰ (2022). La renovada atención de Washington a África forma parte del gran juego entre las potencias. *Agenzia Fides*. 17 de diciembre. Disponible en: <http://www.fides.org/es/news/73184>

¹¹ (2023). Secretaria del Tesoro de EE. UU. visitará África en medio de avance de China. *SWI*. 17 de enero. Disponible en: <https://www.swissinfo.ch/spa/secretaria->

casualidades que nunca lo son? de que en el momento de realizarse ese viaje, el presidente del Senegal asumía la presidencia de la Unión Africana, y Sudáfrica ha hecho lo propio con el grupo BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica) –que comienza a ser señalado como el brazo económico del llamado sur global¹²– al cual Argelia, que tiene una poderosa relación con Moscú desde los tiempos del propio nacimiento del país magrebí como nación independiente, pretende incorporarse.

En la línea de recuperar espacios previos, e incluso de avanzar en algunos antaño dominados por Rusia, han de entenderse los esfuerzos de los Estados Unidos en Argelia; en este sentido ha de contemplarse dicha visita de una Subsecretaría de Estado de los EE. UU. a Argel, en afán de «fortalecer y ampliar la cooperación multilateral con Argelia»¹³.

De hecho, en los primeros cuatro meses del año 2023, dos decenas de altos cargos de la Administración y el Gobierno estadounidense –incluyendo a Jill Biden, la primera dama, la esposa del presidente de los Estados Unidos– han realizado giras y visitas por diferentes países de África¹⁴, en una inusitada muestra de interés y acercamiento desde Washington al continente africano, y marcando un ritmo muy superior al de las potencias rivales. E incluso una visita del propio presidente Biden a África¹⁵ –sería la primera en su mandato– está prevista para el año 2023.

Las disputas y el ambiente enrarecido entre las dos potencias del Magreb, Argelia y Marruecos, no solo motivadas por el alineamiento pretérito de ambas naciones con la Unión Soviética y Estados Unidos respectivamente, lleva a que si bien esas inercias del pasado sigan teniendo un peso específico importante, la actividad de Washington en Argelia intente tanto mantener dicho

ria-del-tesoro-de-eeuu-visitar%C3%A1-%C3%A1frica-en-medio-de-avance-de-china/48212868

¹² (2023). BRICS, el brazo económico del nuevo sur global frente a Occidente. *DW*. Abril. Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=SbQDx3HINhE>

¹³ (2023). EE. UU. trabaja para fortalecer la cooperación multilateral con Argelia. *SWI*. 24 de enero. Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/argelia-eeuu_eeuu-trabaja-para-fortalecer-la-cooperaci%C3%B3n-multilateral-con-argelia/48230184

¹⁴ (2023). Las principales potencias recrudescen su pugna por incrementar su influencia en África. *El País*. 1 de mayo. Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2023-05-01/las-principales-potencias-recrudescen-su-pugna-por-incrementar-su-influencia-en-africa.html>

¹⁵ (2022). Biden announces presidential visit to Africa next year. *The Washington Post*. 15 de diciembre. Disponible en: <https://www.washingtonpost.com/politics/2022/12/15/biden-africa-visit-2023/>

peso en esa gran nación –cuestión compleja tras el apoyo del presidente estadounidense Trump¹⁶ a la postura de Rabat para el Sahara Occidental frente a la posición argelina– ante la presencia y ascendiente crecimiento de Rusia o China para evitar que las grandes tensiones existentes escalen y puedan generar un conflicto armado entre ambas naciones magrebíes, lo que pondría a Estados Unidos en una situación muy delicada. Por ello, viajes como el de la subsecretaria de Estado para el control de armamentos y la seguridad internacional de Estados Unidos a Argel a primeros de marzo de 2023, y donde se emitieron declaraciones como «Argelia y los EE. UU. trabajan para edificar vínculos de seguridad, economía y cultura fuertes, que hoy en día son más sólidos que antes»¹⁷ intentan ser, al menos desde el otro lado del Atlántico, la pauta habitual para no perder totalmente la posición en una potencia africana como es Argelia.

En cualquier caso, las acciones político-diplomáticas han de ser medidas con mucha cautela por Washington, pues en el entorno de la guerra en Ucrania los países del llamado sur global se encuentran un tanto reticentes a recibir presiones por parte de las potencias –y posiblemente más de unas que de otras–, ante esa reconfiguración que está sufriendo el planeta, y más considerando que en el nuevo orden que pudiera surgir al menos pretenden tener más voz... aunque lo único cierto, hasta el momento, es que la guerra está teniendo unos duros efectos en estas naciones. Por ejemplo, las acusaciones del embajador estadounidense en Sudáfrica (país, por otra parte, y, además, miembro de los BRICS) en mayo de 2023 relativas a que el país africano había suministrado armas y municiones a Rusia –incluso diciendo que apostaría su vida a la fidelidad de dicha información¹⁸– han sido recusadas duramente por los sudafricanos.

Tanto es así, que el embajador estadounidense se ha «disculpado sin reservas» apenas unas horas después de las acusaciones vertidas, además de añadir que estaba «agradecido por la oportuni-

¹⁶ (2020). Trump reconoce la soberanía marroquí del Sahara Occidental y anuncia la normalización de relaciones entre Marruecos e Israel. *BBC*. 10 de diciembre. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-55267560>

¹⁷ (2023). EE. UU. confía en el alto nivel de cooperación en seguridad con Argelia. *SWI*. 6 de marzo. Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/argelia-eeuu_eeuu-conf%C3%ADa-en-el-alto-nivel-de-cooperaci%C3%B3n-en-seguridad-con-argelia/48337406

¹⁸ (2023). South Africa loaded arms onto sanctioned Russian vessel, US ambassador tells local media. *CNN*. 12 de mayo. Disponible en: <https://edition.cnn.com/2023/05/11/africa/south-africa-russia-vessel-us-ambo-intl-afr/index.html>

dad de corregir cualquier impresión errónea que pudieran haber dejado mis declaraciones públicas»¹⁹, tras haber hablado con el titular de Exteriores y el secretario del Departamento de Estado de su país.

Pretoria ha evitado condenar la invasión rusa de Ucrania, ha reiterado que es un país neutral en el conflicto y que aboga por una solución negociada del mismo; y, además, en el marco de las relaciones que mantiene con Moscú y Pekín, en febrero de 2023 se realizaron unas maniobras navales en sus costas²⁰, con participación de buques de guerra chinos y rusos, así como también está prevista la celebración de la cumbre de los BRICS en suelo sudafricano –y cuyo lema este año es «BRICS y África: asociación para el crecimiento mutuamente acelerado, el desarrollo sostenible y el multilateralismo inclusivo»²¹–, a la que el presidente ruso Putin está invitado a asistir; y, por otra parte, el presidente sudafricano ha señalado que «es Estados Unidos el que ha impuesto sanciones a Rusia... no deben arrastrarnos a sus problemas con Rusia»²², acciones y aproximaciones que intentan ser neutralizadas por la política y la diplomacia estadounidense, en su propósito de impedir el apoyo a Rusia en todos los sentidos... lo cual choca contra muchos de los objetivos y propósitos de muchas naciones africanas.

¿Esta nueva aproximación de Washington será más exitosa o...

2.2. ... de resultado incierto?

Estados Unidos, en su despliegue militar a escala global, cuenta en África con el denominado AFRICOM²³, Mando para África, con

¹⁹ (2023). El embajador de EE. UU. da «marcha atrás» y retira las acusaciones contra Sudáfrica por armar a Rusia. *La Razón*. 13 de mayo. Disponible en: https://www.larazon.es/internacional/embajador-marcha-atras-retira-acusaciones-sudafrica-armar-ru-sia_20230513645fea86277db7000157bf1c.html

²⁰ (2023). South Africa risks backlash for Russian naval exercises, but its history with Moscow runs deep. *CNN*. 19 de febrero. Disponible en: <https://edition.cnn.com/2023/02/19/africa/south-africa-russia-china-military-drills-intl-cmd/index.html>

²¹ (2023). Sudáfrica presidirá el grupo BRICS en 2023 y acogerá su cumbre en agosto. *SWI*. 2 de enero. Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/sud%C3%A1frica-brics_sud%C3%A1frica-presidir%C3%A1-el-grupo-brics-en-2023-y-acoger%C3%A1-su-cumbre-en-agosto/48175202

²² (2023). El embajador de EE. UU. da «marcha atrás» y retira las acusaciones contra Sudáfrica por armar a Rusia. *La Razón*. 13 de mayo. Disponible en: https://www.larazon.es/internacional/embajador-marcha-atras-retira-acusaciones-sudafrica-armar-ru-sia_20230513645fea86277db7000157bf1c.html

²³ United States Africa Command. *AFRICOM*. Disponible en: <https://www.africom.mil/>

46 bases en el continente y tiene algún tipo de relación militar con 53 de los 54 países africanos. Por ello, y pese a ese cierto repliegue de África, la presencia militar estadounidense y las vinculaciones de muchos de los países africanos con Washington en el campo militar son innegables. De hecho, en la mayor parte de las ocasiones, la aproximación de los Estados Unidos al continente ha sido primando el pilar militar sobre el resto en el marco de las estrategias para África.

Y, en ese «retorno» estadounidense, aunque la diplomacia y la economía se estén convirtiendo en pilares significativos de la gran estrategia para África, ello no motiva que otras áreas en las que los Estados Unidos han sido muy activos, como la lucha contra el terrorismo, no sigan contando con un gran apoyo, y, además, dado el contexto actual, renovado. Pero este apoyo se intenta readaptar, como todas las actividades, en esta nueva era de disputas globales para minorar la influencia de China y, al menos en este campo, sobre todo de Rusia, pues África, y especialmente el Sahel, son zonas azotadas de manera brutal por el terrorismo, especialmente el de corte yihadista. De hecho, desde las Naciones Unidas se indica en un informe del año 2023²⁴ que África subsahariana se ha convertido en el nuevo epicentro global del extremismo violento –si bien esta cuestión es abordada con más profundidad en el capítulo 2 del presente *Cuaderno de Estrategia*–.

Por otra parte, es necesario señalar que, en el Sahel, los Estados Unidos han contado siempre en el ámbito de la lucha antiterrorista con la acción de Francia, como antigua potencia colonial y nación líder en la lucha contra el terrorismo en la región; pero, tras el repliegue de las tropas francesas de Mali y Burkina Faso por la retirada del consentimiento al despliegue por parte de las autoridades de ambos países en los años 2022 y 2023²⁵, ese vacío *securitario* ha llevado aparejado, en mayor o menor grado, la influencia, presencia y actividades de Rusia y, en gran medida, a través de grupo Wagner.

Y si bien París se mantiene en Níger, que aparentemente pretende convertirse en el centro de la lucha antiterrorista francesa

²⁴ (2023). Journey to extremism in Africa. *United Nations Development Programme*. P. 7. Disponible en: <https://www.undp.org/prevent-violent-extremism/publications/journey-extremism-africa-pathways-recruitment-and-disengagement#:~:text=February%207%2C%202023,and%20what%20makes%20them%20leave>.

²⁵ (2023). Burkina Faso ordena salida de tropas francesas. *The San Diego Union Tribune*. 21 de enero. Disponible en: <https://www.sandiegouniontribune.com/en-espanol/noticias/story/2023-01-21/burkina-faso-ordena-salida-de-tropas-francesas>

en el Sahel, y aunque Benín y Costa de Marfil, como otros países del golfo de Guinea sometidos de manera creciente al azote yihadista también se postulan para acoger fuerzas, lo cierto es que la presencia de tropas occidentales (europeas y estadounidenses) cada vez resulta más controvertida, entre otros aspectos, por la narrativa antioccidental desplegada por Rusia y China. De hecho, la presencia del secretario de Estado de los EE. UU., Anthony Blinken, el 16 de marzo de 2023 en Níger –tras visitar Etiopía–, en la primera visita de un funcionario estadounidense a este país²⁶, constituye una clara muestra del intento de Washington de «no perder comba» y quedar desplazado de espacios y lugares estratégicos en África, como es el Sahel, especialmente y en este espacio *securitario* frente a Rusia.

Así, Níger deviene, o se pretende que lo sea, un bastión frente al avance del yihadismo; no solo por ir acogiendo a muchas de las tropas francesas que salen de Mali y Burkina Faso, sino también por la firma de un acuerdo con los Estados Unidos, que despliega tropas en su territorio²⁷. De esta manera, se va revirtiendo la tendencia de mandatarios estadounidenses anteriores, que minoraron la presencia en África de efectivos militares propios, así como también se intenta una creciente aproximación²⁸ a los Gobiernos de países que han sufrido golpes de Estado –Burkina Faso, Guinea y Mali entre otros– y que van incrementado su proximidad a China y, sobre todo, a Rusia.

El paradigma empleado por los Estados Unidos en la lucha contra el terrorismo, que tras los atentados del 11-S alcanzó incluso el nivel de «guerra global contra el terror», aparentemente pretende cambiar, pues si siempre ha contado con un poderoso componente ligado al apoyo esencialmente militar y a través de las Fuerzas Armadas y aparatos de seguridad de las naciones azotadas por esa plaga –si bien también se incluye el refuerzo al imperio de la ley y judicatura, el incremento de la seguridad en las fronteras y la lucha contra el extremismo violento, entre

²⁶ (2023). África. Níger: un presente muy francés. *Resumen Latinoamericano*. 22 de marzo. Disponible en: <https://www.resumenlatinoamericano.org/2023/03/22/africa-niger-un-presente-muy-frances/>

²⁷ Múgica, J. (2022). Níger cierra la puerta al yihadismo tras un acuerdo con EE. UU. contra la yihad *Espiral21*. 11 de diciembre. Disponible en: <http://espiral21.com/niger-cierra-la-puerta-a-rusia-tras-un-acuerdo-con-eeuu-contra-el-yihadismo/>

²⁸ Singh, T. (2023). Burkina Faso, Guinea y Malí proponen un eje estratégico en medio de la destitución militar francesa. *Peoples dispatch*. 16 de febrero. Disponible en: <https://peoplesdispatch.org/2023/02/16/burkina-faso-guinea-y-mali-proponen-un-eje-estrategico-en-medio-de-la-destitucion-militar-francesa/>

otros²⁹–, los resultados obtenidos, normalmente, no han sido los deseados, pues la corrupción y las estructuras ineficientes de muchas naciones han generado que las cantidades ingentes de dinero y recursos empleados no hayan logrado los éxitos deseados; por ello, se señala que es necesaria una nueva visión³⁰, en la cual se pretenda priorizar la construcción de la paz y la estabilización de las sociedades afectadas. Y si bien el Departamento de Defensa proporcionaría apoyo mientras fuera necesario, se debería dar preponderancia a los esfuerzos multidimensionales, con la amplia participación de una gran diversidad de agencias y actores, incluyendo los locales.

El nexo entre lucha contra el terrorismo y la pugna de las potencias siempre ha estado presente en África, y de manera muy significativa en estos momentos de reconfiguración global; y por ello se indica³¹ que los esfuerzos realizados en la lucha contra el terrorismo no se encuentran enfrentados, antes bien, todo lo contrario, con el empleo de otros recursos y actividades no exclusivamente militares, pues si se combinan adecuadamente una multiplicidad de medidas y medios y no solo se afronta dicho desafío desde una visión demasiado centrada en la búsqueda de una solución «securitizada», se puede mostrar como los Estados Unidos y otros países de Occidente pueden convertirse en unos aliados más fiables y además capaces de cumplir con unas normas y límites éticos, aspecto este que, por contra, no se plantean otras naciones ni potencias, lo cual redundará sin duda, a medio y largo plazo, en beneficio de la población y de la sociedad en su conjunto.

De hecho, incluso en el ejercicio «Flintlock» liderado por el Mando de Operaciones Especiales de los Estados Unidos en África (SOVAFRICA en su acrónimo en inglés) realizado en marzo de 2023 en Costa de Marfil, ejercicio que movilizó a 1300 efectivos de fuerzas especiales de los Estados Unidos y de varios países

²⁹ Algunas de las iniciativas de los Estados Unidos lideradas por el Departamento de Estado en la lucha contra el terrorismo pueden consultarse en: Bureau of Counterterrorism, Programs and Initiatives. *U.S. Department of State*. Disponible en : <https://www.state.gov/bureau-of-counterterrorism-programs-and-initiatives/>

³⁰ Russell, L. (2023). Opinion: why it's time for new US counterterrorism approach in Africa. *Devex*. 10 de febrero. Disponible en : <https://www.devex.com/news/opinion-why-it-s-time-for-new-us-counterterrorism-approach-in-africa-104676>

³¹ Faulkner, C. Parens, R. y Plichta, M. (2023). Who thinks wins: how smarter U.S. counterterrorism in the Sahel can pay dividends for Great Power competition. *CTC Sentinel*. Abril, pp. 1-8. Disponible en : <https://ctc.westpoint.edu/wp-content/uploads/2023/04/CTC-SENTINEL-042023.pdf>

africanos, se ha pretendido³², entre otros aspectos, mejorar la coordinación entre las fuerzas militares y las agencias de ley y orden en la lucha antiterrorista –recordando que en el último año los incidentes ligados a las acciones terroristas yihadistas se han incrementado en un 22% en toda África, y las muertes por esta causa, casi en un 50% respecto al año anterior³³–, como modo de avanzar en la línea anteriormente citada.

También es necesario indicar que uno de los procedimientos que los Estados Unidos están empleando de manera creciente en África, ante la presencia –y en aumento– del grupo Wagner, es compartir inteligencia e información –uno de los pilares de cualquier estrategia– de alto nivel y muy sensible con los regímenes de diferentes países del continente, para intentar evitar dicha expansión y ganar así Washington el apoyo de los mismos; de esta manera, se estima que informaciones³⁴ tales como el supuesto intento de asesinato del presidente de Chad por parte de Wagner o los afanes de control de este grupo de los lugares de explotación de recursos minerales claves de muchas naciones africanas, como en Sudán o en la República Centroafricana entre otros, pretenden mostrar a los Gobiernos africanos que pese a las promesas de seguridad y estabilidad en los países donde despliega Wagner, la realidad es que el caos y el saqueo de las riquezas se impone rápidamente.

De hecho, se llega a expresar³⁵ que las condiciones que posibilitan el desarrollo y crecimiento de los grupos terroristas son las mismas que generan los espacios para que grupos como el ruso Wagner desplieguen en la región: inseguridad, escasa gobernanza y un grado no adecuado de desarrollo económico y social (VV. AA., 2022: 79-127)³⁶. Y, a la vista de la existencia a fecha de hoy de esas condiciones, una de las líneas argumentales de la

³² Turse, N. (2023). AFRICOM Chief to Congress: we share «core values» with coups leaders. *The Intercept*. 10 de abril. Disponible en: <https://theintercept.com/2023/04/10/africom-coup-flintlock/>

³³ (2023). Fatalities from militant Islamist violence in Africa surge by nearly 50 percent. *Africa Center For Strategic Studies*. 5 de febrero. Disponible en: <https://africacenter.org/spotlight/fatalities-from-militant-islamist-violence-in-africa-surge-by-nearly-50-percent/>

³⁴ Banco, E. y Carrier, A. (2023). To counter Russia in Africa, Biden deploys a favored strategy. *Político*. 7 de mayo. Disponible en: <https://www.politico.com/news/2023/05/07/wagner-russia-africa-00095572>

³⁵ Estelle Pérez, E. (2023). Secure communities: stopping the salafi-jihadi surge in Africa. *Critical Threats*. Febrero. Disponible en: <https://www.criticalthreats.org/analysis/secure-communities-stopping-the-salafi-jihadi-surge-in-africa>

³⁶ Sánchez Herráez, P. (2022). El Sahel: epicentro yihadista en África Occidental. En: VV. AA. *Cuaderno de Estrategia* 214. Capítulo 3, pp. 79-127, Madrid. Disponible en:

narrativa empleada frente a Washington y frente a Occidente es relativa a qué han hecho durante todos los años y décadas en los que han tenido una gran presencia e influencia en el continente.

E incluso se pone sobre el tapete, en unos espacios como los africanos en los que las guerras por delegación –medio empleado por las potencias y las naciones que utilizan grupos sobre el terreno (*proxies* en la quizá más conocida terminología inglesa) para lograr sus objetivos estratégicos³⁷ y no tener que enfrentarse así directamente–, han sido y son habituales, y en las cuales las sospechas de instrumentalización de los grupos terroristas por alguna potencia o nación siempre planean entre las sombras.

Y todo ello sin olvidar que, y por otra parte, desde determinados ámbitos de la Administración estadounidense se señala que cómo es posible que se produzcan determinadas declaraciones muy complejas de explicar –tales como que los líderes golpistas comparten valores fundamentales con las fuerzas de Estados Unidos³⁸–, o se cuestiona la razón por la que se debe estar proporcionando entrenamiento, financiado en última instancia por los contribuyentes estadounidenses, a personas que luego dan golpes de Estado contra sus propios Gobiernos, haciendo mención a la sucesión de golpes de Estado acontecidos en los últimos años especialmente en África occidental, en lo que se ha considerado como una potencial «vuelta al caudillismo»³⁹. Estos aspectos pueden llevar, en ocasiones, a retrotraer la memoria al apoyo proporcionado por Washington, durante la Guerra Fría, a cualquier dictador con tal de que estuviera dispuesto a luchar contra el comunismo.

Por lo tanto, la narrativa, dentro y fuera de suelo norteamericano, complica la acción sobre el terreno, pese al empleo, cada vez más masivo, de medios y modos en todos los pilares de la estrategia.

https://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_214/Cap_3_El_Sahel_epicentro_yihadista_en_Africa_Occidental.pdf

³⁷ En este sentido, Sánchez Herráez, P. (2019). Libia: ¿el modelo de conflicto del siglo XXI?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 21/2019, 3 de julio. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2019/DIEEA-A21_2019PEDSAN_Libia.pdf

³⁸ U. S. AFRICOM leader admits coups leaders «share core values» with U. S. military. *Today News Africa*. 23 de marzo. Disponible en: <https://todaynewsafrika.com/u-s-africom-leader-admits-coup-leaders-share-core-values-with-u-s-military/>

³⁹ Sánchez Herráez, P. (2022). ¡El Sahel en llamas!: ¿vuelta al caudillismo?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 61/2022, 5 de octubre. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2022/DIEEA61_2022_PEDSAN_Sahel.pdf

Pero, y mientras los Estados Unidos pretenden mantener su estatus de gran potencia global –para lo cual África es y deviene en un espacio cada vez más necesario– ¿Qué hacen al respecto las otras dos potencias principales en la liza actual, China y Rusia?

3. China: ¿el gran involucramiento del país del centro?

Desde una secular cosmovisión chino-céntrica del mundo, para poder lograr la consecución de los intereses nacionales, Pekín ha empleado, y lo sigue haciendo, la combinación, con paciencia y de manera magistral y pausada, de los diferentes pilares de la estrategia, en especial, y de manera mucho más evidente, el diplomático, el informativo –centrado en la difusión de una narrativa «armoniosa» para todos los países– y el económico, con la construcción de grandes infraestructuras como banderín de enganche, amén de unas importantes relaciones comerciales –tratadas con detalle en el capítulo 3 del presente *Cuaderno de Estrategia*– especialmente en los países con menor grado de desarrollo, sin olvidar que, de una manera menos evidente, pero también presente, el pilar militar se encuentra en la sombra de muchas de esas actividades.

Por ello, desde esa visión de «país del centro» –pues esa la etimología, el significado de la palabra «China»–, durante décadas se ha ido tejiendo una red global en la cual África juega un papel importante y, para ello, se ha dado un papel preponderante a la implantación de una poderosa narrativa.

Pero... ¿verdaderamente existe esa *chinocentralidad*?

3.1. China: ¿el retorno al país del centro?

La iniciativa de seguridad global emitida por China en febrero de 2023 pretende, aparentemente, a semejanza de lo acontecido con la Iniciativa de la Nueva Ruta de la Seda –y otras–, y en una dinámica en la cual el proceso en sí mismo es lo realmente importante, generar una serie de iniciativas diplomáticas cuya finalidad es construir un «círculo de amigos»⁴⁰, una gran coalición

⁴⁰ Ekman, A. (2023). China's Global Security Initiative. *European Union Institute for Security Studies*. Brief n.º 5, marzo, p. 2. Disponible en: https://www.iss.europa.eu/sites/default/files/EUISSFiles/Brief_5_China%27s%20Global%20Security%20Initiative.pdf

de países que permita conformar un orden global distinto del marcado por Occidente.

Resulta interesante comparar esa expresión literal de «círculo de amigos» con la cosmovisión secular de China como «país del centro», en la cual el núcleo del país –el emperador en ese momento– se rodeaba, para garantizar su supervivencia y hegemonía, de una serie de anillos concéntricos que, desde dentro hacia fuera, se podían clasificar como Estados aliados, Estados tributarios, Estados vasallos y, en el anillo más exterior, los bárbaros. En la actualidad, y con una terminología que en cierta medida recuerda a aquella pretérita, es factible definir los intereses nacionales chinos en forma de siete círculos concéntricos⁴¹. En el círculo central se encuentra el Partido Comunista Chino y, en su círculo más exterior, la reforma de las instituciones de gobernanza internacional por medio del alineamiento de su personal, prácticas y cultura institucional para lograr una mayor proximidad a los valores e intereses chinos, pasando, y siguiendo ese modo concéntrico, por unas relaciones complacientes con los Estados fronterizos con China, por asegurar la periferia continental y marítima de China –hasta el Índico– desactivando la red de alianzas establecidas por los Estados Unidos y también, por optimizar las buenas relaciones con el mundo en desarrollo –en Asia, África e Iberoamérica– contribuyendo así, además, a mejorar la posición y percepción de China en las instituciones internacionales, entre otros círculos.

La –ya real– centralidad de China a escala global ha motivado una mayor asertividad en campos, como la diplomacia, donde hasta hace poco parecía imposible que esto llegara a producirse; así, la llamada «diplomacia del lobo guerrero»⁴² es parte del esfuerzo chino por hacer frente a lo que muchos ciudadanos del país oriental entienden que es una imagen sesgada de China, parte del esfuerzo por defender el interés nacional incluso llegando la confrontación, lejos del estilo más conservador, pasivo y de huella baja empleado durante décadas. De hecho, y con relación al empleo del poder blando –*softpower*, en terminología inglesa–,

⁴¹ Rudd, K. (2019). China's strategic vision, strengths, and vulnerabilities. *Asia Society Policy Institute*. 9 de abril. Disponible en: <https://asiasociety.org/policy-institute/chinas-strategic-vision-strengths-and-vulnerabilities>

⁴² Zhu, Z. (2020). Interpreting China's «Wolf-Warrior Diplomacy». *The Diplomat*. 15 de mayo. Disponible en: <https://thediplomat.com/2020/05/interpreting-chinas-wolf-warrior-diplomacy/>

al uso de la capacidad de atracción, prioritaria durante décadas, la diplomacia del lobo guerrero no contribuye a este hecho, pues la puesta de manifiesto de manera tajante y contundente de los intereses nacionales suele ser negativa y contraproducente para el poder blando.

Además, la pandemia de covid supuso, en gran parte del planeta, y pese a la llamada «diplomacia de las mascarillas»⁴³ –en la que por medio del envío de equipos médicos para hacer frente a la pandemia China intentaba dar una imagen de potencia global responsable y comprometida–, un incremento de la percepción negativa hacia China, debido, entre otras cuestiones, al hecho de que en Wuhan se centrara el epicentro de la pandemia; malestar que llegó a plasmarse en sanciones de Pekín a Cambera por un cruce de acusaciones, y que llegaron a un grado tal que se llegó a hablar de «guerra económica» y del intento chino de «poner de rodillas a Australia»⁴⁴.

Por tanto, incluso un pilar secular como es la diplomacia sufre modificaciones y cambios –si bien no se abandona plenamente el poder blando para no afectar a la narrativa como uno de los pilares fundamentales de la estrategia china–, lo cierto es que, incluso, el pilar diplomático refleja, en gran medida, ese «retorno del país del centro».

La cosmovisión china es tan poderosa y tan constante en la historia que, de hecho, en ocasiones, se emplea el término «síndrome de país del centro»⁴⁵ para definir esa propia percepción y la visión del resto del mundo. Y para poder materializar dicha cosmovisión, en un mundo global los anillos han de abarcar todo el planeta y poder ser dirigidos desde Pekín. La constatación de que este hecho sube muchos enteros es que, y pese a que Rusia materializa un rival para Estados Unidos y para el orden mundial liderado o preconizado esencialmente desde Washington, ciertamente, es China el gran rival, la nueva hegemonía capaz de desafiar a la nación norteamericana y a ese orden mundial establecido y existente.

⁴³ Wong, B. (2020). China's mask diplomacy. *The Diplomat*. 23 de marzo. Disponible en: <https://thediplomat.com/2020/03/chinas-mask-diplomacy/>

⁴⁴ (2021). EE. UU. acusa a China de «guerra económica» contra Australia. *DW*. 1 de diciembre. Disponible en: <https://www.dw.com/es/ee-uu-acusa-a-china-de-guerra-econ%C3%B3mica-contra-australia/a-59983216>

⁴⁵ Sinha, K. K. (2021). Communist China and its Middle Kingdom Syndrome. *The Daily Guardian*. 1 de julio. Disponible en: <https://theguardian.com/communist-china-and-its-middle-kingdom-syndrome/>

Y tanto es así que, en su última estrategia de seguridad nacional publicada en octubre de 2022, Estados Unidos señala⁴⁶ de manera expresa que China es el «único competidor tanto con la intención de reconfigurar el orden internacional como, y de manera creciente, con el poder económico, diplomático, militar y tecnológico para lograr dicho objetivo». China, de facto, se ha convertido en el «centro de gravedad» de las preocupaciones de Washington. La centralidad china es incluso reconocida por su mayor rival.

¿Y cómo se ha llegado a eso?

3.2. Más allá del Rimland: ¡la gran telaraña global!

Si bien en la geopolítica clásica occidental el Rimland, ese amplio anillo de tierras que rodea a la denominada «Tierra Corazón» (esencialmente el gran espacio terrestre ocupado por Rusia) ha constituido uno de los espacios clave en la disputa por el planeta –y lo sigue siendo⁴⁷– quizá desde la óptica China, desde esa visión de constituir el centro del mundo y desde la necesidad de proteger ese centro generando círculos concéntricos de pueblos y países que hagan inaccesible a los «barbaros» su centro y esencia de poder, dicho concepto –el Rimland– no sea el capital en su geopolítica, sino solo una parte de la misma.

Un repaso a las obras del fundador de la República Popular China, Mao Tse Tung, proporciona una guía sobre la visión y modo de actuar de China que resulta muy interesante, tanto para entender lo que se hizo en aquel momento –en las etapas previas al nacimiento de la República Popular China, en un entorno de conflictividad frente a Japón, con una guerra civil y mundial en curso– como, en la actualidad, y desde una óptica global, interpretar una potencial línea de acción a escala planetaria.

Así, es recurrente (Mao, 1965) el empleo del término «envolvimiento estratégico», en el sentido de trazar un círculo mucho más amplio y alrededor de tu rival, y hacerlo de manera pausada, sobre la base del efecto acumulativo de muchas acciones

⁴⁶ (2022). National Security Strategy. *The White House*. Octubre, p. 8. Disponible en: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf>

⁴⁷ Sánchez Herraéz, P. (2021). Siglo XXI: ¿El retorno a la lucha por el Rimland?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 12/2021, 17 de marzo. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2021/DIEEEA12_2021_PEDSAN_Rimland.pdf

en todos los ámbitos –diplomático, económico, político, e incluso, llegado el caso, militar– para ir paulatinamente desgastando las capacidades del rival obligándole a actuar en un frente y un espacio muy amplio, que por ello ve en peligro, incluso, por mor de ese amplio y multidimensional involucramiento, sus líneas de comunicaciones e incluso su propia retaguardia, obligándole a dispersar aún más sus fuerzas y a ser más contundente aún en muchas de sus acciones, lo que llevará a que pierda apoyos y que China los vaya ganando paulatinamente, y así también China contara cada vez con un grado creciente de proximidad y simpatía no solo en muchas otras naciones, sino en una proporción creciente de la población del rival, lo que acabará conduciendo inexorablemente a la derrota al adversario pese a que, aparente o realmente, China contase inicialmente con menos capacidades. Por tanto, ese involucramiento estratégico, realizado de una manera lenta y progresiva, obligaría al adversario a una disputa –o guerra– prolongada que no sería capaz de sobrellevar y, por tanto, sería finalmente derrotado.

En un mundo global, el involucramiento estratégico de única la superpotencia restante tras la Guerra Fría, Estados Unidos, debe realizarse a escala global. Y así se ha hecho, siguiendo esos planteamientos de Mao, pero con medios y procedimientos de la era global.

Tanto es así, que incluso un «poder blando» como la Unión Europea define a China como «socio, un competidor y un rival sistémico»; y el tono del discurso va subiendo enteros, no solo por la actitud de China en la guerra en Ucrania, sino por sus acciones y sus objetivos, tanto declarados como aparentes, como queda perfectamente recogido en las palabras⁴⁸ del presidente Xi Jinping relativas a que China fuera, en el año 2049 –año del centenario del nacimiento de la República Popular China–, el líder mundial mediante una combinación de fuerza nacional e influencia internacional.

Por ello, y como señala⁴⁹ Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, China ha superado la etapa de la era de la

⁴⁸ (2022). Full text of the report to the 20th National Congress of the Communist Party of China. *Embassy of the People's Republic of China in Malaysia*. 16 de octubre. Disponible en: http://my.china-embassy.gov.cn/eng/zgxw/202210/t20221026_10792358.htm

⁴⁹ (2023). Speech by the President von der Leyen on EU-China relations to the Mercator Institute for China Studies and the European Policy Centre. *European Commission*. 30 de marzo. Disponible en: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_23_2063

«reforma y apertura», para entrar en una nueva de «seguridad y control». Además, continúa la política europea. Xi Jinping dijo al pueblo chino que se preparara para la lucha, lo cual expresa una visión del mundo condicionada por una suerte de misión para la nación china; y, por lo tanto, y como colofón, el objetivo del partido Comunista Chino no es otro que lograr un cambio sistémico del orden internacional, con China en el centro, como ponen de manifiesto las posiciones de Pekín en los organismos internacionales, mostrando su determinación relativa al desarrollo de una visión alternativa del orden mundial en la cual la economía y la seguridad tengan preeminencia sobre la política y los derechos civiles. Y manifestaciones de estas intenciones son la Iniciativa de la Nueva Ruta de la Seda⁵⁰, los nuevos bancos internacionales y otras iniciativas lideradas por China erigidas para rivalizar con el orden internacional actual.

Por ello, y para contraponer en cierta medida una alternativa a ese involucramiento global –al menos en el ámbito de las comunicaciones–, la Unión Europea ha desarrollado un programa propio, el «Global Gateway»⁵¹, que con un presupuesto que alcanza los 300.000 millones de euros se plantea como alternativa y competencia a la Nueva Ruta de la Seda china. Y con ello, y ya centrado en el caso africano, lo que se pretende, frente a los proyectos auspiciados por China que generan una deuda inmensa para las naciones africanas y que excluyen cuestiones tales como derechos humanos, condiciones adecuadas y dignas de trabajo, contratos transparentes, etc., y pese a los plazos mayores de ejecución dada la necesidad exigida por Europa de cumplir con ciertos criterios y valores, finalmente el resultado redunda en mayores beneficios para estas naciones. Y por ello se insiste⁵² en que la Unión debe impulsar sus valores como modo de restar influencia de Pekín en África.

Los países africanos se encuentran sumidos tras haber recibido préstamos ingentes, durante la pandemia de covid y con la guerra de Ucrania por medio, en una situación en la que el pago de la deuda se hace tremendamente complejo; pese a las dificultades

⁵⁰ Término que en chino se expresa con una acepción aproximada de «un cinturón, un camino», reforzando esa cosmovisión de anillo estratégico global.

⁵¹ Global Gateway. *Web oficial European Commission*. Disponible en: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_en

⁵² (2023). La UE «debe» impulsar sus valores para restar la influencia China en África. *SWI*. 4 de mayo. Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/ue-futuro_la-ue--debe--impulsar-sus-valores-para-restar-la-influencia-china-en-%C3%A1frica/48487546

para obtener datos ciertos en una cuestión que presenta un alto grado de opacidad, se estima que 22 países están al borde del impago⁵³. Préstamos realizados a cambio, caso de impago, de quedarse con las propias infraestructuras o, según otra modalidad, a cambio de recursos, a cambio de esas materias primas tan necesarias para China; así, Angola, Zambia o Ghana, grandes economías de África, se encuentran con alto grado de endeudamiento, que en algún caso puede llegar a ser dramático.

Se estima⁵⁴ que la deuda de África con China supone un montante de unos 150.000 millones de dólares en los más de 1.100 préstamos concedidos. Pero, ciertamente, esa cantidad se encuentra en el entorno del 15% del total de la deuda africana –lo cual implica que hay mucho interés por parte de otras muchas naciones por África, por sus grandes riquezas y oportunidades–, y que, por tanto, si bien en muchos casos no es achacable solo a China la situación generada por la ingente deuda de los países africanos, ciertamente se señala⁵⁵ que Pekín resulta clave para intentar encontrar una solución a la misma.

Y esos proyectos de infraestructuras no solo responden al pilar económico de la estrategia, sino también al de la información –en modo narrativa–, aspecto siempre importante y que cada vez ocupa un puesto más destacado entre las herramientas estratégicas; y Pekín lo ha desarrollado de tal modo –se ahondará un tanto más en un epígrafe posterior– que se llega a calificar a China (Kurlantzick, 2022) como una superpotencia de influencia.

Todo ello sin olvidar la importancia que tienen las infraestructuras de transporte y logísticas para el pilar militar, considerando además que las grandes empresas chinas que las construyen son estatales o semiestatales y presentan un alto grado de opacidad; un puerto es un excelente embrión para una base naval, y un conjunto de puertos pueden devenir, fácilmente, en una red de puntos de apoyo que permitan establecer, junto con una poderosa armada, el control o dominio del mar. Las infraestructuras

⁵³ Naranjo, J. (2023). La deuda asfixia a África, pero China no es la única responsable. *El País*. 2 de marzo. Disponible en: <https://elpais.com/planeta-futuro/2023-03-02/la-deuda-asfixia-a-africa-pero-china-no-es-la-unica-responsable.html>

⁵⁴ (2021). Global Debt Relief Dashboard. *China-Africa Research Initiative, John Hopkins School of Advanced International Studies*. Enero. Disponible en: <http://www.sais-cari.org/debt-relief>

⁵⁵ (2022). The response to debt distress in Africa and the role of China. *Chatam House*. 15 de diciembre. Disponible en: <https://www.chathamhouse.org/2022/12/response-debt-distress-africa-and-role-china>

logísticas constituyen un recurso muy fácilmente «militarizable», posibilidad que no suele ser muy conocida, pero que entra en los planteamientos⁵⁶ de Pekín.

De hecho, se estima como probable⁵⁷ que China tenga interés en establecer más instalaciones militares en el continente –además de en Yibuti–, y que se esté probablemente valorando Angola, Kenia, Seychelles y Tanzania y quizá Namibia (donde existen ya instalaciones de otro tipo que podrían fácilmente, como ocurre en el caso de Yibuti, tener un uso dual, tanto comercial como militar), así como también busca con mucho ahínco un puerto en aguas atlánticas, en la costa oeste africana.

Así, si antes del cambio de siglo Pekín había invertido en dos puertos en África, apenas 20 años después son dos docenas de puertos en más de 20 países africanos los que cuentan con presencia y/o financiación china. Desde el establecimiento de la primera base naval china en África, en Yibuti –sito en el Cuerno de África– en el año 2017, la construcción de grandes terminales marítimas ha supuesto un afán constante, pues esos puertos serían capaces de albergar los nuevos portaviones⁵⁸ y los grandes buques de la flota de guerra que China construye a marchas forzadas.

Siguiendo esa línea, Pekín intenta aparentemente instalarse en el puerto en Bata, en Guinea Ecuatorial, en pleno golfo de Guinea, una región tremendamente rica en hidrocarburos –planteada como una de las alternativas europeas al gas ruso– y ubicado en una ruta comercial muy activa. Y, además, situada en pleno océano Atlántico, espacio naval donde China busca fehacientemente poder establecerse. Y si bien las noticias al respecto son contradictorias⁵⁹, ciertamente es una empresa china, China Road and Bridge Corporation, la que ha realizado una gran parte de las obras de ampliación y mejora del mismo además de otras obras

⁵⁶ O’Dea, C. R. (2019). How China weaponized the global supply chain. *National Review*. 20 de junio. Disponible en: <https://www.nationalreview.com/magazine/2019/07/08/how-china-weaponized-the-global-supply-chain/>

⁵⁷ (2022). Report to Congress 2022. U. S.-China Economic and Security Review Commission. Noviembre, p. 382. Disponible en: https://www.uscc.gov/sites/default/files/2022-11/2022_Annual_Report_to_Congress.pdf

⁵⁸ (2023). China’s new supercarrier will soon undergo first sea trials, officer says. *CNN*. 3 de enero. Disponible en: <https://edition.cnn.com/2023/01/03/asia/china-new-aircraft-carrier-sea-trials-intl-hnk-ml/index.html>

⁵⁹ (2021). China negocia con Guinea Ecuatorial establecer base naval en la ciudad de Bata. *Guinea Infomarket*. 4 de enero. Disponible en: <https://www.guineainfomarket.com/africa-central/2023/01/04/china-negocia-con-guinea-ecuatorial-establecer-base-naval-en-la-ciudad-de-bata/>

de infraestructura en el país desde el año 2000⁶⁰. Tanto es así, que en febrero del año 2022 altos funcionarios estadounidenses visitaron⁶¹ Guinea Ecuatorial, además de para señalar el interés por incrementar la cooperación en varias áreas, incluyendo la cooperación militar, la seguridad marítima y la del golfo de Guinea, para también y aparentemente intentar disuadir al presidente del país sobre la posible construcción de la base naval china en Bata.

No se descarta, como una de las cuestiones que en ocasiones se ponen sobre el tapete, la posibilidad de que China se esté planteando establecer en África una suerte de nueva «línea de los nueve puntos»⁶² –como ha hecho en el mar del Sur de China, para poder contar con una red de puntos de apoyo que permitan tanto la defensa del continente como asegurar la navegación propia o negársela al adversario en las aguas de ese mar que considera, sin ningún argumento jurídico sólido, como aguas territoriales propias–, o un nuevo «collar de perlas»⁶³ en África que contribuya a controlar las rutas y el flujo de recursos marítimos por el continente desde y hacia China.

Por tanto, es fácil apreciar la importancia de África para China en su proyecto global... ¿y aún hay más?

3.3. África: ¿«El Dorado» chino?

Además de por su riqueza en materias primas de todo tipo, existen una serie de cuestiones, quizá no tan evidentes, que motivan que desde hace años los ojos de China en el marco de su expansión global hayan prestado una atención especial hacia África.

Hace ya más de una década, desde China se miraba a África con dos ópticas; además de la estatal e institucional, cuya actividad

⁶⁰ (2019). Concluye el proyecto de ampliación y modernización del puerto de Bata, el más grande de Guinea Ecuatorial. *Guinea Infomarket*. 7 de agosto. Disponible en: <https://www.guineainfomarket.com/economia/2019/08/07/concluye-el-proyecto-de-ampliacion-y-modernizacion-del-puerto-de-bata-el-mas-grande-guinea-ecuatorial/>

⁶¹ (2022). Estados Unidos envía funcionarios a Guinea Ecuatorial mientras lucha con China por influencia en África. *Guinea Infomarket*. 25 de febrero. Disponible en: <https://www.guineainfomarket.com/africa-central/2022/02/25/estados-unidos-envia-funcionarios-a-guinea-ecuatorial-mientras-lucha-con-china-por-influencia/>

⁶² (2022). La arquitectura portuaria china en África: el ejemplo de Guinea Ecuatorial. *The Political Room*. 15 de marzo. Disponible en: <https://thepoliticalroom.com/la-arquitectura-portuaria-china-en-africa-guinea-ecuatorial/>

⁶³ Gil, A. (2020). La geopolítica de China y su collar de perlas. *El Orden Mundial*. 4 de septiembre. Disponible en : <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/china-y-su-collar-de-perlas/>

se materializaba esencialmente en la construcción de infraestructuras y la extracción de recursos naturales, el continente se convertía en un espacio de oportunidad para muchos chinos, para cientos de miles de ellos, que se lanzaron a establecerse en el mismo. De esta manera, desde médicos a comerciantes, pasando por industriales y granjeros, se asentaron en África, donde se podía encontrar una mayor libertad que en China y una mayor capacidad de iniciativa y maniobra para desarrollar dichas actividades. Y así, expresiones relativas a que África era el segundo continente de China, y cómo un millón de migrantes chinos estaban construyendo un nuevo imperio en África empiezan a poblar (French, 2014) los análisis y la literatura especializada.

Pero el grado de permeación de esta creciente población china en las sociedades africanas comienza a tener tal nivel que se comienza a citar la existencia de un cierto «imperialismo blando», junto con la aparición y crecimiento de problemas entre asiáticos y africanos, tanto ligados a causas puramente comerciales y mercantiles –la competencia hace, en ocasiones, difícilmente sostenibles algunos de los negocios y actividades ejercidas secularmente por africanos– como, incluso, problemas derivados del racismo⁶⁴, corrupción y degradación medioambiental.

Existe otra poderosa razón para mirar hacia África: el dividendo demográfico –la proporción de personas en edad de trabajar en una población– del continente, masa humana que además crece de manera casi exponencial.

Pekín ha de hacer frente a un serio problema que puede afectar a sus expectativas de crecimiento y logro de un nivel que posibilite alcanzar el primer puesto en la economía mundial; y esa cuestión está directamente ligada a la baja natalidad –la política de hijo único impuesta durante décadas ha llevado a que la población en edad fértil contemple como normal tener solo un hijo o ninguno–, lo cual, sumado a las dificultades para sacar adelante a un hijo y las exigencias del sistema social chino, ha llevado no solo al paulatino envejecimiento de la población, sino también a la existencia de un movimiento juvenil creciente⁶⁵ que rechaza el

⁶⁴ Sul, C. (2020). China's racism is wrecking its success in Africa. *Foreign Policy*. 15 de abril. Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2020/04/15/chinas-racism-is-wrecking-its-success-in-africa/>

⁶⁵ Chan, S. (2023). China: consecuencias de la baja natalidad para sus ambiciones económicas. *BBC*. 30 de abril. Disponible en: <https://www.portafolio.co/economia/finanzas/china-que-consecuencias-tiene-la-baja-natalidad-para-sus-ambiciones-economicas-581844>

afán consumista y, por tanto, el trabajo constante para producir y conseguir dichos bienes. El declive de la población puede llevar aparejado un declive económico y, por tanto, una minoración del peso geopolítico⁶⁶ en el planeta del país del dragón.

Para seguir con esa capacidad productiva con una población menguante –problema que no solo afecta a China, sino también a Japón o a la propia Unión Europea– y que en el caso chino se llega a denominar «desastre demográfico»⁶⁷, las alternativas pasan, especialmente, por la robotización y la automatización en mayor grado de muchas actividades productivas o por la consecución de una gran masa laboral que pueda, bien en el propio país, bien deslocalizando las industrias más intensivas en mano de obra, suplir la falta de trabajadores nacionales. Lo primero –robotización– no es fácil ni sencillo ni rápido, y requiere de un gran salto tecnológico –quizá por ello y, además de por otras razones, el hecho de que Taiwán ostente la supremacía mundial⁶⁸ en la investigación, diseño y fabricación de semiconductores sea una de las claves de la pugna con China, además de la cuestión derivada de la unidad territorial china y, por lo tanto, también sea la razón última de la defensa a ultranza de la autonomía de la isla por parte de los Estados Unidos–. Y lo segundo –búsqueda de mano de obra foránea– requiere de una gran cantidad de personas en edad laboral: y el lugar del planeta donde la población crece, y de una manera desahogada, es África.

El continente puede ser contemplado como el gran reservorio de mano de obra mundial, cuestión siempre interesante a valorar como posibilidad para la «fábrica del mundo», pues, ciertamente, y además del declive demográfico, la tendencia en la propia China es, como señala de una manera muy gráfica un empresario chino que en Etiopía da trabajo a miles de africanos: «En China, ya nadie quiere hacer zapatos»⁶⁹. Ciertamente, existe un poderoso

⁶⁶ Fuxian, Y. (2023). The Chinese century is already over. *Project Syndicate*. 22 de febrero. Disponible en: <https://www.project-syndicate.org/commentary/china-population-decline-will-mean-economic-geopolitical-decline-by-yi-fuxian-2023-02>

⁶⁷ Goldstone, J. A. (2023). China's looming demographic disaster. *Noéma*. 14 de febrero. Disponible en: <https://www.noemamag.com/chinas-looming-demographic-disaster/#:~:text=According%20to%20data%20just%20released,is%20unlike%20anything%20seen%20before.>

⁶⁸ (2023). Taiwan's dominance of the chip industry makes it more important. *The Economist*. 6 de marzo. Disponible en: <https://www.economist.com/special-report/2023/03/06/taiwans-dominance-of-the-chip-industry-makes-it-more-important>

⁶⁹ Marsh, J. (2018). Employed by China. *CNN*. Agosto. Disponible en: <https://edition.cnn.com/interactive/2018/08/world/china-africa-ethiopia-manufacturing-jobs-intl/>

debate⁷⁰ relativo a si China deslocalizaría parte de su producción intensiva en mano de obra a África, o lo haría a otras partes de Asia, todo ello sin olvidar el hecho de que la robotización dejaría a millones de personas sin sus empleos efectivos o potenciales⁷¹ en muchas zonas del mundo –incluyendo África– donde casi la única opción laboral es la economía de subsistencia en el sector primario o formar parte de una cadena de montaje de baja cualificación, generándose, caso de promesas o expectativa incumplidas, unas grandes bolsas de inestabilidad que podrán ser un poderoso contrapunto a las narrativas relativas al desarrollo común y armónico.

Narrativas, sí, pero... ¿tan importantes son las narrativas?

3.4. Un pilar clave: ¡la narrativa «armoniosa»!

China, en el marco de todos los pilares de la estrategia, emplea con gran profusión la propaganda⁷² –la información e inteligencia dirigida a tornar las percepciones ajenas en plenamente favorables a la causa propia– para lograr sus objetivos políticos; y, además, el modelo que está empleando en África pretende ser el paradigma a aplicar en el llamado sur global⁷³ –entre otras cuestiones por la gran masa humana que supone África como laboratorio de ensayo–, poniendo de relieve y como línea argumental de la misma los avances logrados y lo acertado que supone para las naciones colaborar o tomar como referente de desarrollo a China.

Desde la llegada al poder del presidente Xi Jinping en el año 2012, lograr una narrativa adecuada a los intereses de China ha

⁷⁰ Attenburg, T. (2019). Migration of chinese manufacturing jobs to Africa: myth or reality?. *Brookings*. 5 de marzo. Disponible en: <https://www.brookings.edu/blog/africa-in-focus/2019/03/05/migration-of-chinese-manufacturing-jobs-to-africa-myth-or-reality/>

⁷¹ En este sentido Sánchez Herráez, P. (2022). ¡Revolución industrial 4.0!: ¿arderá el Mediterráneo sur?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 01/2022, 12 de enero. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2022/DIEEEA01_2022_PEDSAN_Revolucion.pdf

⁷² Si bien en el contexto actual el término «desinformación», más amplio y abarcador, es empleado con mayor habitualidad –cuestión que es reconocida como un problema de seguridad de tal magnitud que ha motivado por parte de Gobiernos e incluso de la propia Unión Europea la publicación de estrategias contra la desinformación–, se emplea el término propaganda por ser parte del acervo popular e intuitivamente dar una idea clara de lo que se pretende con las narrativas chinas –y las de otras naciones, obviamente–.

⁷³ Eisenman, J. (2023). China is tweaking its propaganda for African audiences. *Foreign Policy*. 16 de marzo. Disponible en : <https://foreignpolicy.com/2023/03/16/china-propaganda-africa-soft-power/>

sido una constante en sus esfuerzos para promocionar la visión de Pekín a escala global, para lo cual el modo utilizado ha sido crear unos medios de comunicación que fueran poderosos y con capacidad de influencia. Y para ello se emplean unas ingentes cantidades de dinero, de miles de millones de euros cada año; y si bien no es factible saber con exactitud cuánta de esa cantidad se dirige expresamente a África, sí que se señala⁷⁴ que de 30 naciones analizadas en relación con las campañas de influencia de China, Nigeria –una de las naciones más pobladas y ricas de África, con un enorme potencial y una ubicación estratégica clave conectando el Sahel y el golfo de Guinea– es la nación más afectada y vulnerable a las acciones en este ámbito de Pekín.

Así, la agencia de noticias Xinhua tiene desplegadas en África 37 delegaciones, más que cualquier otra agencia de comunicación, para contribuir a crear, junto con otras herramientas e instituciones –como el Instituto China-África–, «una opinión pública favorable a la amistad y cooperación entre África y China»⁷⁵, y para asegurarse «que la cooperación China-África se presenta al mundo de la manera adecuada», entre otras sentencias similares.

En ese esfuerzo por, empleando ese pilar de la estrategia, contribuir a la expansión de la influencia en la política interna y en las sociedades de los países africanos por parte de Pekín, se emplea la difusión de desinformación *online*, el control de las asociaciones de estudiantes, el pago a políticos, la contribución a los presupuestos de universidades... y, sobre todo, el intento de control de los medios de comunicación de cada nación. Y las circunstancias globales relacionadas con la pérdida de recursos económicos para los medios de comunicación de calidad facilitan la consecución del control de dichos medios pues resulta más sencillo hacerse con los mismos. Pero, y pese a esta realidad y acción constante de China en relación con los medios, en ocasiones se cuestiona⁷⁶ que la eficacia sea tan elevada.

⁷⁴ Cook, S. (2022). Beijing's global media influence 2022. *Freedom House*. Disponible en: <https://freedomhouse.org/report/beijing-global-media-influence/2022/authoritarian-expansion-power-democratic-resilience>

⁷⁵ (2019). The China-Africa Institute Established in Beijing Yang Jiechi Reads the Congratulatory Message from President Xi Jinping and Delivers a Speech. *Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China*. 9 de abril. Disponible en: https://www.fmprc.gov.cn/eng/wjw_663304/zzjg_663340/fzs_663828/xwlb_663830/201904/t20190415_541868.html

⁷⁶ Kurlantzick, J. (2022). China wants your attention, please. *Foreign Policy*. 5 de diciembre. Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2022/12/05/chinese-state-media-beijing-xi-influence-tools-disinformation/>

La narrativa no solo se construye mediante informaciones (o desinformaciones), sino también a través de diferentes medios y símbolos; en ese intento de influir y permear en las instituciones –globales y, en el caso de África, regionales– basta señalar cómo la financiación de la sede de la Unión Africana en Addis Abeba –capital de Etiopía–, sede que incluye una majestuosa torre de 100 metros de altura, fue financiada íntegramente por China en el año 2012... si bien desde el año 2018 se han comenzado a oír voces⁷⁷ indicando que a través de las instalaciones y equipos de dicha sede Pekín espía las conversaciones que se producen en la misma; o la construcción, actualmente en curso, de la sede de la Comunidad de Estados de África Occidental (CEDEAO o ECOWAS en inglés) en Abuja, Nigeria, también financiada⁷⁸ por Pekín. O, con el objetivo, según se señala⁷⁹, de dar forma material al espíritu de cooperación y amistad entre China y África y de ayudar a que los países con menor tasa de desarrollo puedan acelerar su crecimiento y generar una autentica economía global, desde el 1 de marzo de 2023 se eliminarán los aranceles al 98% de los productos originarios de Etiopía, Burundi y Níger.

La narrativa china, pese a los pesares y diferendos existentes, ha permeado profundamente en África. Ya en el año 2011, año del ascenso de China como segunda potencia económica mundial y del viraje hacia Asia-Pacífico de los Estados Unidos, la contranarrativa que empezó a desarrollarse por parte de Washington, como reflejaban las palabras de la entonces secretaria de Estado Hillary Clinton, se centraba en la posibilidad de la aparición de un «neocolonialismo chino»⁸⁰, planteándose que la acción de China podría, probablemente, eliminar la buena gobernanza en África y que solo las élites salieran beneficiadas, y no la población, de esas actividades comerciales y económicas con Pekín.

⁷⁷ Solomon Salem. (2021). Report of China hacking African Union HQ fits larger pattern. *Voanews*. 5 de enero. Disponible en: https://www.voanews.com/a/east-asia-pacific_voa-news-china_experts-report-china-hacking-african-union-hq-fits-larger-pattern/6200356.html

⁷⁸ (2022). China signs agreement to build ECOWAS Headquarters. *Modern Diplomacy*. 7 de diciembre. Disponible en: <https://modern diplomacy.eu/2022/12/07/china-signs-agreement-to-build-ecowas-headquarters/>

⁷⁹ (2023). China otorgará trato arancelario cero a Etiopía, Burundi y Níger. *Xinhua en español*. 17 de febrero. Disponible en: <http://spanish.xinhuanet.com/20230217/fd9bce7751f34c078478cf4ecf9e89e6/c.html>

⁸⁰ (2011). Clinton warns against «new colonialism» in Africa. *Reuters*. 11 de junio. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/us-clinton-africa-idUSTRE75A0RI20110611>

Ciertamente, Pekín también ha empleado procedimientos no del todo armoniosos y acordes a su propia narrativa, como, entre otras prácticas similares, se recoge en un estudio⁸¹ realizado en 49 países africanos a lo largo de 20 años de inversiones chinas, «pagar sobornos es una manera más rápida de obtener una licencia y acceder al yacimiento de recursos naturales que seguir largos procesos burocráticos que suelen encontrarse con resistencia por parte de la población local».

O también, y pese a la narrativa de que «China envía ingenieros, no armas»⁸², entre los años 2017 y 2012, no solo el 10% de las armas que compró el continente tienen origen en el país asiático, sino que algunos países, como Tanzania, las Seychelles y Namibia recibieron el 90% de sus compras de armas de Pekín. Y en el Magreb, Argelia está valorando la compra de misiles balísticos chinos de corto alcance SY-400⁸³, y Marruecos, que posee un amplio repertorio de equipos de defensa chinos, contempla⁸⁴ la adquisición de misiles, bombas de precisión guiadas y drones, entre otro tipo de material. Y, aunque la presencia de fuerzas militares chinas se hace a través de las operaciones de paz, pues el 80% de la contribución de China a las operaciones internacionales se realiza en África⁸⁵ –con la narrativa habitual de trabajar por la paz y estabilidad– también se afirma⁸⁶ que, de esta manera, y a bajo coste, Pekín prueba a sus fuerzas terrestres, armas y plataformas, y acumula experiencia con las mismas. El pilar militar también se emplea, si bien de manera subrepticia, para intentar evitar que confronte con la narrativa habitual.

⁸¹ Tawiah, V., Kebede, J. y Kyiu, A. (2022). Corruption. Chinese investment and trade: evidence from Africa. *Journal of Emerging Market Finance* 1-29. 8 de febrero, p. 14. Disponible en: <https://dro.dur.ac.uk/35798/1/35798.pdf?DDD2+rxsn43+vbdv77>

⁸² Xue, B. (2022). Beijing will send engineers, not weapons to Horn of Africa. *The East African*. 21 de marzo. Disponible en: <https://www.theeastafrican.co.ke/tea/news/east-africa/beijing-will-send-engineers-not-weapons-to-horn-of-africa-3755474>

⁸³ (2023). Argelia mira más allá de Rusia y negocia con China la compra de misiles SY-400. *Infodefensa*. 22 de mayo. Disponible en: <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/4089466/argelia-mira-alla-rusia-negocia-china-compra-misiles-sy-400>

⁸⁴ Arredondas, M. (2022). Los misiles chinos despiertan el interés de Marruecos. *Atalayar*. 28 de noviembre. Disponible en: <https://www.atalayar.com/articulo/politica/los-misiles-chinos-despiertan-el-interes-de-marruecos/20221128171904159224.html>

⁸⁵ (2022). China to continue backing peace efforts in Africa. *Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China*. 28 de julio. Disponible en: https://www.fmprc.gov.cn/eng/wjb_663304/zwjg_665342/zwbdt_665378/202207/t20220728_10729497.html

⁸⁶ Nyabiage, J. (2022). China puts its military to the test in African peacekeeping roles. *South China Morning Post*. 4 de junio. Disponible en: <https://www.scmp.com/news/china/military/article/3180109/china-puts-its-military-test-african-peacekeeping-roles>

De hecho, y como simple muestra del éxito de la misma, basta ver lo acontecido a mediados de mayo de 2023 con el trasfondo de la visita del presidente de Eritrea a Pekín. Este país africano, situado en una posición clave para el acceso al mar Rojo y al canal de Suez, además de hacia el golfo Pérsico y el océano Índico, y que hace frontera con Yibuti, país en el que China, como ya se ha señalado, abrió su primera base naval en el extranjero en el año 2017, resulta también de interés para China por su sector de las infraestructuras, minería, telecomunicaciones y agricultura, además de posibilitar el flujo de mercancías hacia el interior del continente africano a través de la Nueva Ruta de la Seda, a la cual pertenece. Y, además, Eritrea mantiene una buena relación con Pekín, siendo una simple muestra de esa buena relación la evacuación⁸⁷ de ciudadanos chinos realizada recientemente debido al conflicto de Sudán, en la cual Eritrea colaboró en gran medida. Eritrea es importante, bastante importante, para China.

Por ello, el cruce de declaraciones ente ambos dirigentes, además y más allá de la retórica habitual en estos encuentros, refleja de manera patente el mensaje constante y el poder de la narrativa china. El presidente chino Xi Jinping, además de señalar que el respeto, la ayuda y el entendimiento mutuo seguirán constituyendo la piedra angular de las relaciones entre Pekín y el continente, y de que «China está dispuesta a trabajar con Eritrea para promover la cooperación de beneficio mutuo y lograr un desarrollo común a través de diversos marcos y plataformas, como la Iniciativa de la Franja y la Ruta, el Foro de Cooperación China-África y la Perspectiva sobre la Paz y el Desarrollo en el Cuerno de África»⁸⁸, añadió también unas palabras que pueden constituir perfectamente el colofón de la narrativa de Pekín en África:

[...] a pesar de los cambios en el panorama internacional. África es una tierra de grandes promesas. En el actual contexto [internacional], China y el continente deben reforzar como nunca antes la solidaridad y la cooperación para superar juntos las dificultades. Por lo tanto, China está dispuesta a cooperar para continuar la tradicional amistad con África, consolidar la confianza estratégica mutua, proporcionar al

⁸⁷ (2023). Sudan fighting: Chinese evacuees fly home via Eritrea. *Tesfanews*. 28 de abril. Disponible en: <https://tesfanews.net/sudan-fighting-first-chinese-evacuees-flight-left-eritrea/>

⁸⁸ (2023). China sostiene conversaciones con el presidente de Eritrea. *La Razón*. 15 de mayo. Disponible en: <https://www.la-razon.com/mundo/2023/05/15/china-sostiene-conversaciones-con-presidente-de-eritrea/>

continente nuevas oportunidades en el marco del desarrollo de alta calidad y la modernización al estilo chino emprendidos por la primera potencia asiática, y promover a fondo la cooperación bilateral⁸⁹.

A lo que, el presidente eritreo señaló⁹⁰ que:

[...] las contribuciones de la República Popular China para transformar el orden mundial en una relación más justa y equitativa entre las personas y las naciones seguramente causarán desafíos globales y transformarán los sistemas que tenemos.

Por lo tanto, parece que los objetivos de China en África⁹¹ son: que África ocupa una posición central en los esfuerzos chinos para incrementar la influencia global y revisar el orden internacional; que Pekín emplea su influencia en África para tener acceso preferencial a materias primas, productos energéticos y minerales esenciales para las nuevas tecnologías; y, que emplea esa influencia y narrativa para lograr el apoyo político y diplomático de los países africanos para lograr sus aspiraciones globales mientras se mantiene en un aparente segundo plano y minimiza sus acciones y presencia militar en el continente. Estos objetivos se van viendo alcanzados en gran medida.

Pero, y además de los Estados Unidos –ya mencionados previamente– y de otras potencias medias y naciones con grandes intereses en el continente, Rusia está también presente, y de manera muy activa y poderosa. Pero... ¿Moscú plantea una estrategia similar a la China?

4. Rusia: ¿el flanqueo al Rimland?

Rusia, la inmensa Federación Rusa que abarca la sexta parte de las tierras emergidas del planeta, ha intentado, en paralelo a su proceso de nacimiento y expansión (VV. AA., 2015), buscar una salida al mar, así como encontrar fronteras naturales fuertes –grandes cordilleras, el océano, etc.– para evitar la reiteración

⁸⁹ (2023). Eritrean President Afwerki in Beijing to strengthen the iron axis with Xi. *Nova.news*. 15 de mayo. Disponible en: <https://www.agenzianova.com/en/news/xi-jinping-riceve-afwerki-appreziamo-la-politica-estera-indipendente-delleritrea/>

⁹⁰ (2023). Eritrean President Afwerki in Beijing to strengthen the iron axis with Xi. *Nova.news*. 15 de mayo. Disponible en: <https://www.agenzianova.com/en/news/xi-jinping-riceve-afwerki-appreziamo-la-politica-estera-indipendente-delleritrea/>

⁹¹ (2020). Report to Congress 2020. *U.S.-China Economic and Security Review Commission*. Noviembre, pp.136-137. Disponible en: https://www.uscc.gov/sites/default/files/2020-12/Chapter_1_Section_3--Chinas_Strategic_Aims_in_Africa.pdf

de las invasiones de su territorio desde el este, el oeste y el sur como ha acontecido a lo largo de la historia.

La búsqueda de una salida al mar, una constante geopolítica en la historia rusa, ha sido, con la misma constancia, enfrentada por las potencias del momento, especialmente las marítimas, que han intentado mantener siempre al oso ruso en el interior de la estepa, lejos del mar –pues el Ártico, con el cual Rusia tiene una costa inmensa ha sido siempre un mar helado–, pues el hecho de ser un país enclavado, sin acceso al mar, supone una desventaja competitiva y minora las posibilidades vitales de una nación. Así el «Gran Juego» durante el siglo XIX entre británicos y rusos, o la «Teoría de la Contención», durante la Guerra Fría, no materializaban más que el intento de evitar esa salida de la que Mackinder consideraba la «Tierra Corazón del mundo», y que, por tanto, hacía preciso, desde la óptica de Spykman, cercarla mediante el control del Rimland de la amplia faja de tierra que circunvala por toda la periferia del continente euroasiático, esa tierra corazón.

Y la llave para el acceso a esa tierra corazón se encuentra, según Mackinder, en Europa del este, un espacio que, paulatinamente, ha ido incorporándose a la Unión Europea y a la OTAN, lo cual ha generado un poderoso desasosiego en Moscú, que señala que el orden global establecido tras la Guerra Fría es un mundo unipolar, con Estados Unidos como única hegemonía y que maniobra para que siga siendo así; y el control del Rimland es una parte esencial de esos esfuerzos, en lo que se ha dado en llamar el retorno a la lucha por el Rimland⁹² en el marco de la reconfiguración geopolítica global en curso.

Y Moscú no pretende ser un actor inerte en esta liza, sino todo lo contrario.

4.1. Rusia: ¡el afán por ser una nueva gran potencia!

Moscú abandera los intentos y las declaraciones relativas a que el nuevo orden mundial ha de ser multipolar, o policéntrico, como gusta en llamar; y reitera que las naciones occidentales, que han conformado el planeta bajo su exclusiva óptica, no quieren perder esa posición privilegiada que les permite la existencia

⁹² Sánchez Herráez, P. (2021). Siglo XXI: ¿El retorno a la lucha por el Rimland?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 12/2021, 17 de marzo. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2021/DIEEEA12_2021_PEDSAN_Rimland.pdf

de un sistema hegemónico que genera serios desequilibrios a escala planetaria⁹³, y por ello hacen todo lo posible por evitar, o al menos ralentizar, dicho cambio. Y este cambio abarca no solo mutaciones en los ámbitos políticos, informativos, económicos, militares... sino que lo que viene a significar realmente –según esa narrativa de multipolaridad– es que los territorios y pueblos podrán alcanzar un mayor grado de desarrollo y libertad fuera de los patrones y de la hegemonía occidental.

Rusia no es la URSS –ni tiene sus capacidades–, si bien pugna por ejercer un liderazgo regional y recuperar un espacio como actor global (VV. AA., 2015); y, como heredera de la misma, ciertamente, y amén de posos y recuerdos negativos en ciertas zonas, también cuenta con remembranzas positivas y favorables, junto a la proximidad de élites de países del antes llamado tercer mundo que se han educado y estado vinculadas a la extinta Unión Soviética. Y todo ello sin olvidar que una narrativa menos poderosa que la de China, pero con la que comparte determinados mensajes –no haber sido potencia colonial, ser sujeto de ataques constantes por parte de Occidente, la bondad de un modelo político y de desarrollo que ha permitido, en el caso ruso, recuperarse rápidamente de la debacle en la que se cayó tras la descomposición de la URSS, etc.– y que tiene unos acordes que resuenan muy bien en gran parte del planeta, en especial en muchos países de ese ahora llamado sur global.

La Unión Soviética, en su lucha en ese mundo bipolar de la Guerra Fría y pretendiendo la difusión de la revolución por todo el planeta, encontraba en África un campo de cultivo adecuado a sus teorías y para sus alianzas, logrando un momento de gran presencia y cooperación en los años 70 del siglo pasado, con la existencia de países completamente afines a Moscú. Pero, tras el derrumbe de la URSS, una Rusia heredera del gigante soviético –y arruinada económicamente– paraliza la ayuda a África, reclamando en muchos casos la devolución de la deuda existente, lo que convierte al país de los zares en un actor residual en el continente.

Pero, tras la llegada de Putin al poder en el año 2000 y su intento por hacer a Rusia grande de nuevo, las cosas van cambiando, y, además, el constante afán ruso de generar un nuevo orden global

⁹³ La multipolaridad es un hecho, aseguró el canciller de Rusia. *Al Mayadeen*. 30 de abril. Disponible en: <https://espanol.almayadeen.net/news/politics/1697150/la-multipolaridad-es-un-hecho-asegur%C3%B3-canciller-de-rusia>

policéntrico⁹⁴ –multipolar– lleva a Moscú a una nueva era de aproximación a África: así, viajes de dirigentes, contratos comerciales y presencia activa rusa en suelo africano son cada vez más habituales durante las dos primeras décadas del nuevo milenio. Y tras las sanciones que Rusia empieza a sufrir por la anexión de Crimea en el año 2014, la reorientación hacia otros espacios se hace más patente, evidente y necesaria, de tal modo que Moscú tiene relaciones diplomáticas con todos los países de África. El aislamiento al que se pretende someter a Rusia por medio de las sanciones –incrementadas exponencialmente desde la invasión de Ucrania en el año 2022– a modo de cerco, se intenta romper por parte de Moscú; y África⁹⁵ constituye un espacio muy importante desde donde quebrar ese intento de aislamiento.

De hecho, en el año 2019 tuvo lugar la primera cumbre Rusia-África, en Sochi (ciudad rusa sita en el Cáucaso), y en cuya declaración final⁹⁶ se podían leer cuestiones tales como:

[...] basándose en los lazos de amistad entre la Federación Rusa y los Estados africanos, las tradiciones de lucha conjunta por la descolonización y la independencia de los Estados africanos, así como la rica experiencia de cooperación polifacética y mutuamente beneficiosa [...].

Y en esta línea continúa Moscú, como se puso plenamente de manifiesto en la cumbre de la Unión Africana de febrero de 2023, cuando Putin señaló⁹⁷ que los Estados africanos siempre han sido socios importantes y fiables para Rusia, y que se encuentran unidos a Moscú en el intento de crear un nuevo orden multipolar basado en la verdadera igualdad y en el imperio de la ley internacional, libre de toda forma de discriminación, coerción o presión por medio de sanciones.

Y pese a la compleja situación geopolítica global y al aislamiento internacional que se quiere aplicar a Rusia, una segunda cumbre

⁹⁴ Russia's Putin says emerging powers must play bigger role in world affairs. *Reuters*. 10 de julio. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/russia-latam-putin-idUSL6N0PL4GT20140710>

⁹⁵ (2022). Russia tries to break isolation by engaging with Africa, Italian Institute for International Political Studies. *ISPI*. 23 de diciembre. Disponible en: <https://www.ispi-online.it/en/publication/russia-tries-break-isolation-engaging-africa-37131>

⁹⁶ (2019). Declaration of the first Russia Africa Summit. 24 de octubre. Disponible en: <https://summitafrica.ru/en/about-summit/declaration/>

⁹⁷ (2023). African states «important, reliable» partners of Russia, says Putin. *AA*. 18 de febrero. Disponible en: <https://www.aa.com.tr/en/afrika/african-states-important-reliable-partners-of-russia-says-putin/2824003#>

Rusia-África⁹⁸ está prevista que se celebre en San Petersburgo, entre los días 28 y 29 de julio de 2023.

Se señala (Ramani, 2023) que, más allá de que en ocasiones se catalogue a Moscú como un «jugador antioccidental oportunista» que se ha limitado simplemente a aprovechar el vacío dejado por los Estados Unidos en África, se signifique que su afán de presencia en África es más firme y de largo recorrido de lo que pudiese parecer.

Por tanto, parece que en el retorno de Rusia como actor global, África es importante. ¿Muy importante?

4.2. ¿África, el espacio clave?

Dadas las capacidades de Rusia –todavía lejos de ser una superpotencia global– y las fortalezas y debilidades con las que cuenta en sus pilares para el diseño de una gran estrategia en su camino hacia lograr llegar a ser una potencia global, África resulta un espacio prioritario para el desarrollo de dicha estrategia.

El continente, con sus Gobiernos débiles en muchos casos, con una extraordinaria abundancia de recursos naturales, con un pasado colonial –y por tanto con una poderosa potencial narrativa antioccidental–, geográficamente muy próximo a Europa y con 54 votos en la Asamblea General de las Naciones Unidas, se convierte en el entorno perfecto para que Moscú pueda alcanzar sus intereses con un coste político y económico muy reducido (Siegle, 2021).

De esta forma, los grandes objetivos estratégicos⁹⁹ de Rusia en África podrían agruparse en tres áreas:

1. Ganar influencia sobre un espacio que abarque desde el sur del Mediterráneo al mar Rojo, lo cual le permite tanto ocupar una posición de ventaja en la zona que flanquea a la OTAN como ser un actor con capacidad de interrumpir y alterar el flujo de tráfico marítimo global –contando con la fuerte presencia que tiene en Egipto y el intento de establecerse

⁹⁸ St. Petersburg plans to expand cooperation with african countries. Disponible en: <https://summitafrica.ru/en/news/st-petersburg-plans-to-expand-cooperation-with-african-countries/>

⁹⁹ (2022). Russia's strategic objectives and influences in Africa, *Africa Center for Strategic Studies*. 14 de julio. Disponible en: <https://africacenter.org/experts/russias-strategic-objectives-and-influences-in-africa/>

firmemente en Sudán, así como una alianza de larga data con Argelia en el mediterráneo occidental–.

2. Desplazar la influencia de Occidente, mostrando que no solo es una gran potencia real y capaz, sino que sus planteamientos e intereses han de ser tenidos en cuenta en todas las regiones del planeta, y, por ende, en África. Y, tras la invasión de Ucrania y el intento de aislamiento internacional, incidir en esa idea de Moscú como actor global y así evitar el aislamiento.
3. Remodelar el sistema internacional, basado en las reglas existentes hasta el momento e impuestas por Occidente en un mundo unipolar, poniendo frente a ese modelo las ventajas y los éxitos logrados por Rusia en poco tiempo con un modelo socioeconómico diferente, además de que el mundo debe ser multipolar.

Por ello, el interés de Rusia por África en tiempos recientes tiene un componente un tanto distinto al de China; Moscú no realiza esas grandes inversiones en el continente, y su presencia se encuentra más ligada al ámbito de la seguridad –de la seguridad de los regímenes¹⁰⁰ que buscan su propia defensa y que no plantean ningún tipo de problema ante la corrupción–.

Sin duda, el pilar económico tiene importancia para Moscú, pues además de garantizar de esta manera la presencia e influencia en el continente, obtiene beneficios de esta relación: como simple muestra, el 30% del grano que se consume en África procede de Rusia, la mitad de las armas que se venden en el continente son rusas y las inversiones en proyectos relacionados con la energía –tanto relativo a hidrocarburos como a centrales nucleares– son múltiples; Rusia vende a África por valor de siete veces más de lo que compra, lo que genera una capacidad de influencia fuerte en esos países, pese a que el monto de su inversión extranjera directa constituya solo el 1% del total internacional en el continente.

Pero, sobre todo, Moscú es contemplado como un potencial socio en África, si bien en muchos casos sea de regímenes políticos acusados de corrupción, de mala praxis democrática o de Gobiernos sujetos a sanciones de Naciones Unidas¹⁰¹, permi-

¹⁰⁰ French, H. W. (2023). Are China or Russia bad for Africa? That's the wrong question. *Foreign Policy*. 1 de mayo. Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2023/05/01/china-russia-africa-economy-loans-wagner-group-development/>

¹⁰¹ Siegle, J. (2023). Intervining to undermine democracy in Africa: Russia's playbook for influence. *Africa Center for Strategic Studies*. 22 de febrero. Disponible

tiendo así que Rusia gane peso exterior y paulatinamente vaya asentándose en nuevos territorios y ganando influencia. El coste que puede suponer el apoyo estos regímenes es compensado, o intentado compensar por Moscú, con la narrativa relativa al intento de crear un orden multipolar frente a un orden global establecido y manejado por Occidente, a la necesidad de soluciones africanas para los problemas africanos, amén de lo imperioso de hacer frente al neocolonialismo occidental, logrando así que las percepciones de muchos habitantes del continente no sean, al menos inicialmente, desfavorables a la acción de Moscú. Y una creciente actividad diplomática –el ministro ruso de exteriores Lavrov ha realizado dos viajes a África en los dos primeros meses de 2023¹⁰², visitando siete países– apuntala poderosamente ese pilar de la estrategia.

El pilar informativo, en forma de narrativa y desinformación, tiene un gran peso específico en los planes de Rusia, como también lo tiene el pilar militar, el *securitario*, no solo por la venta de armas, sino, sobre todo, por la acción directa en apoyo a los Gobiernos antes mencionados. Pero que muchas de las acciones de Rusia en África se realicen a través de una empresa de contratistas privados, empleando esencialmente al grupo Wagner¹⁰³, genera una situación un tanto anómala.

La expansión de Rusia por África está llena de paradojas¹⁰⁴: Moscú, que aspira a ser reconocido como una gran potencia, busca ese estatus empleando, en gran medida, herramientas asimétricas no oficiales, lo cual es mucho más barato y por tanto evita la necesidad de establecer asociaciones políticas, económicas y de seguridad a largo plazo. Por otra parte, el empleo que hace de los medios de comunicación, de las libertades de la democracia y de los propios procesos electores es, precisamente, para socavar y acabar con esas democracias, pues dirigentes elegidos en

en: <https://africacenter.org/spotlight/intervening-to-undermine-democracy-in-africa-russias-playbook-for-influence/>

¹⁰² (2023). Lavrov concluye su segunda gira africana en lo que va de año y regresa a Moscú con una base en Sudán. *La Razón*. 10 de febrero. Disponible en: https://www.larazon.es/internacional/lavrov-concluye-segunda-gira-africana-que-ano-regresa-moscu-base-sudan_2023021063e62298bf44120001d299d4.html

¹⁰³ Un amplio análisis sobre el Grupo puede consultarse en: De la Corte, L. (2022). ¿Qué sabemos sobre el Grupo Wagner?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Investigación 04/2022, 23 de septiembre. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_investig/2022/DIEEEINV04_2022_LUICOR_Wagner.pdf

¹⁰⁴ Siegle, J. (2021). Russia's asymmetric strategy for expanding influence in Africa. 17 de septiembre. Disponible en: <https://blogs.lse.ac.uk/africaatlse/2021/09/17/russia-asymmetric-strategy-expanding-influence-in-africa-security-moscow/>

procesos reales o aparentemente democráticos acaban sirviendo a los intereses de Moscú en lugar de a los de su propia población. Y se podría señalar una tercera paradoja, pues los productos y servicios que Moscú puede exportar y ofrecer (empresas privadas de seguridad/mercenarios, desinformación, armas a cambio de recursos y líderes que no rinden cuentas a sus poblaciones) constituyen elementos estructuralmente negativos para África.

Y si bien la situación generada por la acción de Moscú, junto con la propia inestabilidad africana¹⁰⁵, podría parecer que juega en contra de Rusia, por el contrario, genera un entorno favorable para la consecución de sus objetivos estratégicos.

Por tanto, y recordando esos objetivos –construir un mundo multipolar, minorar o eliminar la influencia de Occidente y asentarse en el flanco sur de la OTAN, rodeando así una parte del Rimland– resulta fácil inferir que las razones esenciales de la presencia de Rusia en África no son económicas –siendo estas importantes también, sin duda–, sino fundamentalmente geoestratégicas¹⁰⁶.

Y si para ese flanqueo, la inestabilidad, tanto intrínseca como generada, se convierte en un poderoso facilitador... ¿por qué no utilizarla?

4.3. El flanqueo: ¡Arco verde de inestabilidad!

Tras las revueltas conocidas como «primaveras árabes», que sacudieron gran parte del norte de África y de Oriente Próximo, la represión posterior por parte de algunos Gobiernos, junto con la instrumentalización de ese desencanto social por parte, en algunas naciones, de grupos terroristas y yihadistas, generó una poderosa desazón en dichas sociedades, además de guerras civiles como la de Siria, a fecha de hoy todavía inconclusa totalmente. Y esas primaveras, que han devenido en inviernos, han propiciado el desembarco de otros modelos político-económicos¹⁰⁷ y nuevas percepciones en la región y en el continente.

¹⁰⁵ Vines, A. (2023). Africa in 2023: continuing political and economic volatility. *Chatam House*. 9 de enero. Disponible en: <https://www.chathamhouse.org/2023/01/africa-2023-continuing-political-and-economic-volatility>

¹⁰⁶ Siegle, J. (2023). Decoding Russia's economic engagements in Africa. 6 de enero. Disponible en: <https://africacenter.org/spotlight/decoding-russia-economic-engagements-africa/>

¹⁰⁷ Sánchez Herráez, P. (2020). ¿Arderá el Mediterráneo... sur?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 4/2020. 19 de febrero. Disponible en:

Estos hechos fueron aprovechados por Moscú para emplear una narrativa relativa al fracaso de la «democracia liberal» y poner sobre la mesa el modelo ruso¹⁰⁸, las bondades de un sistema de orden político regido por el Estado, señalando que ese es el sistema que posibilitó el crecimiento de Rusia y su vuelta a la palestra internacional tras el hundimiento y la debacle total generada tras la desaparición de la Unión Soviética y la aceptación de las «recetas» proporcionadas por Occidente.

Por otra parte, Moscú, plenamente comprometido con la lucha contra el terrorismo yihadista –que también sufre en sus carnes, y contra el que en varias ocasiones ha colaborado plenamente con Occidente–, indica que una de las consecuencias de esas primaveras árabes –del fracaso del modelo occidental, en definitiva– ha sido la creación de un «arco verde de inestabilidad» desde el Sahel al Cuerno de África, recogiendo una expresión acuñada por el propio Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas¹⁰⁹ ya en el año 2013. Y en esa zona, desde la orilla del Mediterráneo al Sahel, pasando por el Cuerno de África y otros puntos del continente es donde, con viejas y nuevas alianzas, Moscú se va haciendo presente. De hecho, en el norte de África la acción de Rusia es tal que se llegó a hablar incluso de nueva guerra fría¹¹⁰ en ese flanco sur de Europa y la OTAN.

Por otra parte, es preciso no olvidar la necesidad de hidrocarburos de Europa; por ello, el control de las vías de llegada de estos flujos energéticos esenciales desde el flanco sur, desde el otro lado del Rimland, mediante la ocupación de posiciones de ventaja en los espacios y naciones por los cuales discurren o podrían discurrir oleoductos y gasoductos que supusieran una alternativa¹¹¹

https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2020/DIEEEA04_2020PEDSAN_Mediterraneo.pdf

¹⁰⁸ Siegle, J. Intervining to undermine democracy in Africa: Russia's playbook for influence. *Africa Center for Strategic Studies*. 22 de febrero. Disponible en: <https://africacenter.org/spotlight/intervining-to-undermine-democracy-in-africa-russias-playbook-for-influence/>

¹⁰⁹ (2013). «Arc of Instability» across Africa, if left unchecked, could turn continent into launch pad for larger-scale terrorist attacks, Security Council told. *United Nations Meeting Coverage*, 13 de mayo. Disponible en: <https://press.un.org/en/2013/sc11004.doc.htm>

¹¹⁰ Sánchez Herráez, P. (2019). ¡Rusia en el Mediterráneo!: ¿Guerra Fría 2.0?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 31/2019, 20 de noviembre. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2019/DIEEEA31_2019PEDSAN_Rusia.pdf

¹¹¹ Sánchez Herráez, P. (2021). Europa, Mediterráneo y energía: ¿una nueva alternativa del diablo?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis

a los que desde el corazón de Rusia alimentan a Europa, constituye también un poderoso elemento para asegurarse espacios claves en el continente africano. De hecho, se llega a afirmar¹¹² que Rusia pretende sabotear, o al menos controlar, la posibilidad de que el gas africano llegue a Europa, cuestión que se ha hecho especialmente relevante tras la invasión de Ucrania.

Argelia, país muy rico en hidrocarburos y muy próximo a la URSS desde el momento de su independencia de Francia en 1962, constituye un espacio muy importante para los planes de Moscú en la zona; la nación magrebí es la primera del continente africano y del mundo árabe que firmó con Rusia un acuerdo de Asociación Estratégica en el año 2001, y Moscú apoya¹¹³ plenamente la petición de Argel –formulada en el año 2022– de ser parte de los BRICS.

Pero la liza global de las potencias también se disputa en Argelia; y así es factible apreciar que el presidente argelino Abdelmadjid Tebboune aplazó una visita de Estado a Moscú, especulándose que el aislamiento al que se pretende someter a Rusia por el conflicto en Ucrania va señalando a Moscú como un socio que puede generar algún tipo de problemas¹¹⁴, especialmente aquellos con los que Argelia realiza la mayor parte de relaciones e intercambios comerciales; e incluso el clásico suministro de armas rusas a Argelia –el país magrebí es el mayor comprador de armas rusas del continente– podría ser paulatinamente sustituido por sistemas franceses e italianos. Pese a todo, está prevista una visita de estado del presidente argelino a Moscú para mayo de 2023, en el marco del comité mixto argelino-ruso¹¹⁵, para tratar las relaciones bilaterales y la cooperación energética, entre otras cuestiones.

23/2021, 2 de junio. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2021/DIEEEA23_2021_PEDSAN_Europa.pdf

¹¹² (2022). Russia scores dismally in oil and gas sector in Africa. *Horn Observer*. 27 de julio. Disponible en: <https://hornobserver.com/articles/1687/Russia-Scores-Dismally-in-Oil-and-Gas-Sector-in-Africa>

¹¹³ (2023). Rusia apoya intención de Argelia de unirse al BRICS. *Prensa Latina*. 17 de marzo. Disponible en: <https://www.prensa-latina.cu/2023/03/17/rusia-apoya-intencion-de-argelia-de-unirse-al-brics>

¹¹⁴ Canales, P. (2023). ¿Está dispuesta Argelia a engancharse a la OTAN?. *Atalayar*. 26 de enero. Disponible en: <https://atalayar.com/blog/esta-dispuesta-argelia-engancharse-al-carro-de-la-otan>

¹¹⁵ (2021). El presidente argelino realizará una visita de estado a Rusia en mayo. *SWI*. 1 de febrero. Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/argelia-rusia_el-presidente-argelino-realizar%C3%A1-una-visita-de-estado-a-rusia-el-pr%C3%B3ximo-mayo/48249804

Egipto, el gigante árabe y el país del canal de Suez –que, si bien no tiene la importancia de antaño, sigue siendo una vía capital para el flujo de recursos a escala global¹¹⁶– también mantiene una buena relación con Rusia. Así, más del 7% de todos los universitarios que cursan estudios fuera del continente, lo hacen en Rusia¹¹⁷, y San Petersburgo y Alejandría son ciudades hermanadas, cuya relación quiere estrecharse aún más –el intento de incrementar los programas de estudiantes egipcios en la ciudad rusa¹¹⁸ o los vuelos directos entre las dos ciudades son una prueba de esa vinculación–.

Y al sur de Egipto y también con orilla en el mar Rojo, Sudán. Sudán, que es uno de los mayores importadores de armas rusas del continente –normalmente detrás de Argelia–, y lugar donde Moscú quiere establecer una base naval en las orillas del mar Rojo –lo cual le posibilitaría una mayor capacidad de influencia no solo en dicho mar, sino también en el estrecho de Bad el-Mandeb, uno de los puntos de estrangulamiento del planeta y entrada desde el sur hacia el canal de Suez– además de poder explotar sus recursos minerales, el oro de sus tierras y la capacidad y posibilidad de influir en las rutas de transporte de hidrocarburos existentes en el país; y esa potencial base naval rusa supone un poderoso objeto de controversia, tanto a escala internacional como en el seno del propio país, si bien parece que se van dando pasos hacia la formalización de la misma¹¹⁹.

Por otra parte, es necesario considerar que la presencia de Rusia –como la de China– como miembro permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, le confiere capacidad para el veto de determinadas resoluciones que puedan considerarse que van en contra de sus intereses, de los propios o de los de las naciones aliadas; y es una capacidad que confiere un gran poder. Como simple ejemplo, de manera recurrente se han bloqueado

¹¹⁶ En este sentido: Sánchez Herráez, P. (2021). ¡Flujo de recursos a escala global!... ¿y si hay un bloqueo?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 36/2021, 6 de octubre. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2021/DIEEEA36_2021_PEDSAN_Flujo.pdf

¹¹⁷ St. Petersburg plans to expand cooperation with african countries. Disponible en: <https://summitafrica.ru/en/news/st-petersburg-plans-to-expand-cooperation-with-african-countries/>

¹¹⁸ (2023). Saint Petersburg Electrotechnical University, St. Petersburg is the new Alexandria. 31 de marzo. Disponible en: <https://etu.ru/en/university/news/st-petersburg-is-the-new-alexandria-leti-attracts-egyptian-applicants-at-exhibitions-in-cairo>

¹¹⁹ (2023). Sudan military finishes review of russian Red Sea base deal. AP. 11 de febrero. Disponible en: <https://apnews.com/article/politics-sudan-government-moscow-803738fba4d8f91455f0121067c118dd>

resoluciones relativas a embargos de armas o condenas a señores de la guerra en Sudán desde hace décadas¹²⁰, lo cual supone una poderosa arma de presión a favor del cumplimiento de los deseos rusos en el país.

No es casualidad que en las dos giras cursadas por Lavrov a África a primeros del año 2023 visitara también Eritrea –país ya tratado en el epígrafe dedicado a China–, también con costa al mar Rojo, y donde el ministro ruso acusó a Occidente de intentar una nueva era colonial¹²¹ en África y explotarla como ha hecho durante siglos. Y tampoco lo es que fuera, cómo no, a Sudáfrica, donde señaló que las sanciones que Occidente ha impuesto a Rusia impiden que se envíen alimentos y ayuda a los países pobres; mientras, Borrell, que visitó el país un poco después que Lavrov, indicó que Sudáfrica podría aprovechar la buena relación que mantiene con Rusia para «convencer a Moscú de detener la guerra en Ucrania»¹²².

Si bien existe un lógico grado de opacidad, parece que Moscú comenzó su actividad en África empleando a la empresa Wagner en la República Centroafricana, donde Francia tenía desplegada la operación Sangaris desde el año 2013, la cual, y tras algunos estadios intermedios¹²³ fue dando paso a una operación de las Naciones Unidas, MINUSCA¹²⁴, replegándose esta finalmente en el año 2016. Y la República Centroafricana se ha convertido en uno de los principales centros de poder de Rusia en la

¹²⁰ Entre otras muchas informaciones al respecto: Russia says U.N. resolution on Sudan, South Sudan is not sanctions threat. *Reuters*. 30 de abril. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/uk-russia-sudan-un-idUKBRE83T0IE20120430>; (2015). South Sudan sanctions blocked by Russia and Angola. *BBC*. 16 de septiembre. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/world-africa-34267405>; Ramani, S. (2019). Moscow's hands in Sudan's future. *Carnegie Endowment for International Peace*. 11 de julio. Disponible en: <https://carnegieendowment.org/sada/79488>

¹²¹ (2023). Lavrov acusa a EE. UU. y a la UE de buscar restaurar la dependencia colonial de África. *El País*. cr. 26 de enero de 2023. Disponible en: <https://www.elpais.cr/2023/01/26/lavrov-acusa-a-eeuu-y-la-ue-de-buscar-restaurar-la-dependencia-colonial-de-africa/>

¹²² Borrell: los lazos entre la UE y Sudáfrica crecen pese a las discrepancias sobre Ucrania. *EuroEFE*. 29 de enero. Disponible en: https://euroefe.euractiv.es/section/africa/news/borrell-los-lazos-entre-la-ue-y-sudafrica-crecen-pese-a-las-discrepancias-sobre-ucrania/?utm_source=email&utm_campaign=EuroEFE_Europa%20aI%20da&utm_medium=email

¹²³ Dicha operación estuvo desplegada desde el año 2013 al 2016. Un análisis sobre la misma puede consultarse en: Hémez, R. (2017). La Operación Sangaris. Un estudio de caso sobre la intervención militar limitada. *Military Review*. Segundo semestre. Disponible en: <https://www.armyupress.army.mil/Journals/Edicion-Hispanoamericana/Archivos/Segundo-Trimestre-2017/La-Operacion-Sangaris/>

¹²⁴ Página oficial disponible en: <https://peacekeeping.un.org/es/mission/minusca>

región¹²⁵, que con un millar de efectivos de Wagner desplegados en el país desde 2018 se afana en dar seguridad al régimen y controlar las riquezas, especialmente las abundantes minas de oro y diamantes, con las que pretende obtener grandes beneficios para reducir el impacto económico de las nuevas sanciones impuestas a Moscú tras la invasión de Ucrania.

Y en el Sahel, los años de padecer una grave situación de inseguridad y la incapacidad de las fuerzas armadas de Mali y de las operaciones internacionales de seguridad desplegadas en el terreno –especialmente referido a la operación francesa Serval/Barkane– han generado en la población un sentimiento de malestar y de rechazo hacia Occidente, dinamizado dicho sentimiento por campañas de desinformación desde Rusia¹²⁶. Y la narrativa se refuerza con la acción sobre el terreno, por medio de la convocatoria de manifestaciones y protestas donde se exhiben banderas rusas y se corean lemas antioccidentales, especialmente contra Europa¹²⁷, mientras se permea el Gobierno con personal afín y se va logrando el control, bien directamente, bien por medio de aliados locales, de los recursos y espacios de interés estratégico para Rusia.

Ello ha generado un cambio en las alianzas de Bamako que –tras una sucesión de golpes de Estado– ha pivotado de París a Moscú, pese al riesgo de aislamiento que supone incrementar el grado de proximidad y cooperación con Rusia tras el estallido de la guerra en Ucrania, o incluso de verse inmerso en una disputa en su propio suelo entre las grandes potencias.

En Burkina Faso, donde recientemente se ha invitado a las unidades de operaciones especiales francesas –las únicas fuerzas militares galas que quedaban en el país– a marchar del mismo, esa salida se ha visto acompañada de manifestaciones de júbilo, en las que de manera sistemática se han ondeado banderas rusas, mientras se da la bienvenida a Moscú como nuevo aliado en la

¹²⁵ (2023). Wagner mercenaries sustain losses in fight for Central Africa Republic gold. *The Guardian*. 2 de febrero. Disponible en: <https://www.theguardian.com/world/2023/feb/02/wagner-mercenaries-sustain-losses-in-fight-for-central-african-republic-gold>

¹²⁶ (2023). Mali: avoiding the trap of isolation. *International Crisis Group*. Briefing n.º 185, 9 de febrero. Disponible en: <https://www.crisisgroup.org/africa/sahel/mali/b185-mali-eviter-le-piege-de-lisolement>

¹²⁷ (2022). Comment la Centrafrique est devenue le laboratoire de la propagande russe en Afrique. *Le Monde*. 8 de junio. Disponible en: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2022/06/08/comment-la-centrafrique-est-devenue-le-laboratoire-de-la-propagande-russe-en-afrique_6129431_3212.html

lucha contra el yihadismo; así, se señala que «la asociación con Rusia tiene un solo objetivo: que nos proporcionen los equipos que necesitamos, porque nuestros hombres tienen la calidad suficiente para acabar con esta guerra»¹²⁸. Unos días antes, en una conversación entre la embajadora del Canadá y el presidente del país, al expresar la diplomática la preocupación sentida por las violaciones de los derechos humanos que pudieran cometer los voluntarios alistados por el Gobierno para luchar contra el terrorismo yihadista que azota el país, la respuesta fue que «los voluntarios no pueden cometer más abusos que los terroristas [...]», además de pedirle armas, señalando que «si Canadá entrega armas a Ucrania, también puede hacerlo para Burkina Faso. Queremos armas. Es cuestión de voluntad»¹²⁹.

Rusia, asentada esa zona de transición clave en África, en esos crecientes espacios desestabilizados y empleando a la compañía Wagner, lanza a oleadas humanas como migrantes hacia Europa¹³⁰, empleando las zonas en conflicto del continente y los espacios vacíos de seguridad en la orilla mediterránea, como Libia, para desestabilizar de esta manera a Europa en una manifestación más de lo que se ha dado en llamar conflicto híbrido, pues Moscú considera a África como un segundo frente, situado más allá del Rimland en la pugna con la OTAN; y hasta tal punto sube el tono de la disputa, que, supuestamente¹³¹, el grupo Wagner ha ofrecido una recompensa millonaria por la desaparición del ministro italiano de defensa.

Rusia proporciona, especialmente, seguridad a los regímenes políticos; y, como en ocasiones se señala¹³², cabría preguntarse

¹²⁸ (2023). Miles de personas celebran en la capital de Burkina Faso la retirada del país del contingente francés. *Notiamérica*. 29 de enero. Disponible en: <https://www.notimerica.com/politica/noticia-burkina-faso-miles-personas-celebran-capital-burkina-faso-retirada-pais-contingente-frances-20230129135007.html>

¹²⁹ (2023). Burkina Faso pide armas a Canadá para la lucha contra el yihadismo. *SWI*. 30 de enero. Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/burkina-faso-canad%C3%A1_burkina-faso-pide-armas-a-canad%C3%A1-para-la-lucha-contr-el-yihadismo/48245010

¹³⁰ (2023). Así es la estrategia de Putin en África para castigar a Europa por su ayuda a Ucrania. *20 Minutos*. 30 de abril. Disponible en: <https://www.20minutos.es/noticia/5123640/0/estrategia-putin-africa-castigar-europa-ayuda-ucrania/>

¹³¹ (2023). El Grupo Wagner ofrece 14 millones de euros por la captura o el asesinato del ministro italiano de defensa, Guido Crosetto. *La Razón*. 15 de marzo. Disponible en: https://www.larazon.es/internacional/grupo-wagner-ofrece-14-millones-euros-captura-asesinato-ministro-italiano-defensa-guido-crosetto_202303156412201196c07c000183e13d.html

¹³² French, H. W. (2023). Are China or Russia bad for Africa? That's the wrong question. *Foreign Policy*. 1 de mayo. Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2023/05/01/china-russia-africa-economy-loans-wagner-group-development/>

qué tipo de asociación ofrece Occidente a los Gobiernos africanos, así como valorar adecuadamente el hecho de que África, el continente con la población más joven y de crecimiento más rápido del planeta, no tiene ningún tipo de débito o compromiso especial con Occidente, es más, existe un creciente problema de credibilidad respecto de Occidente, cuando no de animadversión.

El hecho es que, paulatinamente, en el Sahel y en África occidental, se afirma que¹³³ «Rusia gana la batalla a Francia en el Sahel», y mientras París se va retirando de África occidental, Moscú va llenando ese vacío¹³⁴, llegando a señalar¹³⁵ que Rusia pretende crear una confederación de estados antioccidentales en África, empleando para ello principalmente al grupo Wagner.

Tras décadas de presencia y preponderancia de Occidente en África, ¿estamos asistiendo al flanqueo del Rimland por Rusia y empleando esencialmente una empresa privada?

5. Conclusión... ¿o no?

En un planeta en plena reconfiguración, parece que no es posible «ponerse de perfil», esperar a que la tormenta (global) amaine y que, «cuando escampe», seguir con la misma dinámica previa. Bien como sujeto activo, o bien como sujeto pasivo, la reconfiguración afectará, en mayor o menor medida, a todos los espacios, naciones y coaliciones del planeta.

En esa pugna –y una de sus etapas es el poderoso conflicto armado que tiene lugar en Ucrania– hay actores y potencias que tienen sus intereses muy muy claros. Quizá el planeta se encuentre sumido en una nueva era de realismo, en la que el interés, en clave de poder, constituye el patrón básico de las relaciones internacionales; o quizá puede que los ideales más abstractos y elevados, cuando chocan con la realidad de la vida diaria de

¹³³ Pérez, A. Rusia gana la batalla a Francia en el Sahel: el grupo Wagner aviva el sentimiento antifrancés. *MSN*. 29 de enero. Disponible en: <https://www.msn.com/es-es/noticias/internacional/rusia-gana-la-batalla-a-francia-en-el-sahel-el-grupo-wagner-aviva-el-sentimiento-antifranc%C3%A9s/ar-AA16S6OG>

¹³⁴ (2023). French Army out!: Moscow gains weight in West Africa as a new military ally. *El País*. 15 de febrero. Disponible en: <https://english.elpais.com/international/2023-02-15/french-army-out-moscow-gains-weight-in-west-africa-as-a-new-military-ally.html>

¹³⁵ (2023). Cómo Rusia está reemplazando a Francia en sus antiguas colonias en África y creando «un laboratorio de un nuevo orden mundial». *BBC*. 25 de mayo. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-65614016>

millones de personas en el planeta –hambre, inseguridad y nulas expectativas de futuro–, pasen a segundo plano, por muy bien que suene la «música» de la narrativa idealista... especialmente para los que no tienen esas carencias vitales.

Y en África, desde hace tiempo ya, pero de manera descarnada y fría en este momento histórico en el cual las potencias en liza tienen muy claro sus intereses, la dicotomía planteada (con sus sombras y falacias, obviamente) es, precisamente, esa anteriormente recogida que se puede resumir, y dicho en castizo, en «más de lo mismo» o en «nuevas expectativas».

Si se pretende ser un actor global y que la cosmovisión y valores propios perduren en el planeta –o incluso en propio territorio– quizá sea el momento de plantearse muy seriamente que, en el contexto geopolítico de pugna actual, el «más de lo mismo», las «recetas habituales» no valen, y que es preciso, por complejo y doloroso que pueda ser, adaptarse a la nueva situación y adoptar fórmulas y «recetas» que de verdad funcionen, más allá de hechos y narrativas, quizá un tanto (o muy) idealistas, que pueden estar muy bien para tiempos de bonanza, no para tiempos de mudanza.

África, como señala Borrell, no solo será vital para nosotros (Europa), sino que, además, no hay otra frontera en el mundo (el Mediterráneo) que separe dos realidades tan desiguales.

Quizá, por el propio bien de Europa, y por el de los propios africanos, convendría sacar conclusiones del proceso en curso... ¿o no?

Bibliografía

- Bolton, G. (2012). *Africa doesn't matter: how the west has failed the poorest continent and what we can do about it*. Nueva York, Arcade Publishing.
- French, H. W. (2014). *China's second continent: how a million migrants are building a new empire in África*. Nueva York, Knopf, Borzoi Books.
- Kurlantzick, J. (2022). *Beijing's global media offensive*. Oxford, Oxford University Press.
- Ramani, S. (2023). *Russia in Africa: resurgent Great Power or bellicose pretender?*. Londres, Hurst & Company.
- Siegle, J. (2021). *Russia's Global Reach: a security and statecraft assessment*, George C. Marshall European Center for

Strategic Studies. Capítulo 10. Disponible en: <https://www.marshallcenter.org/en/publications/marshall-center-books/russias-global-reach-security-and-statecraft-assessment/chapter-10-russia-and-africa-expanding-influence-and#toc-russia-s-strategic-goals-in-africa>

- VV. AA. (2015). Rusia bajo el liderazgo de Putin. La nueva estrategia rusa a la búsqueda de su liderazgo regional y el reforzamiento como actor global, Instituto Español de Estudios Estratégicos. *Cuaderno de Estrategia*. 178, (noviembre). Madrid. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_178.pdf
- VV. AA. (2022). El Sahel: epicentro yihadista en África Occidental, Instituto Español de Estudios Estratégicos. *Cuaderno de Estrategia*. 214, (noviembre). Madrid. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_214_TerrorismoInternacional.pdf
- Zedong, M. (1965). *La Guerra de guerrillas*. Buenos Aires, Editorial Huemul.