

## Capítulo tercero

### África: su visión político-diplomática en el planeta

*José María Ferré de la Peña*

#### Resumen

Este año, 2023, es muy importante para la política exterior española, y África también lo será. España presidirá el Consejo de la UE en el segundo semestre.

La UE ha centrado sus esfuerzos en Ucrania y el vacío en África lo han ocupado, cada vez más, China, Rusia o Turquía. Ha cristalizado una gran crítica al colonialismo que tiene sus consecuencias en todos los países europeos, fueran o no potencias coloniales en África.

El aumento de la presencia rusa en África suele vincularse a gobernantes poco dispuestos a seguir las pautas europeas y dispuestos a obtener beneficios rápidos. El tibio rechazo africano a la invasión rusa de Ucrania es un rédito logrado por Rusia.

La presencia china es cada vez más importante en África donde busca mercados y da apoyo económico y financiero. Las maniobras para desbancar al dólar como moneda reserva internacional son visibles en África con el Nuevo Banco de Desarrollo que, si tiene éxito, quizá creará otra situación de dependencia.

La situación demográfica tiene mucho que ver con la económica y con los refugiados y emigrantes a la UE. La presencia en la UE de centenares de miles de africanos con nacionalidad o residencia permanente europea crea unos vínculos muy importantes que deberían facilitar el desarrollo económico y social en África. Las organizaciones internacionales de integración económica o cultural desempeñan un importante papel.

Los conflictos en África son numerosos en este momento y afectan a millones de personas con un número muy elevado de bajas y de refugiados o desplazados, además de la crisis económica y social que provocan.

Durante el último par de años ha habido golpes de estado militares en Chad, Sudán, Guinea, Mali, Burkina Faso (dos) y Guinea Bissau (fracasado). Los rechazos occidentales a este tipo de planteamiento político o militar no tienen aceptación.

#### Palabras clave

Vecindad, Demografía, Economía, Conflictos, Emigrantes.

### **Africa: its political and diplomatic vision on the planet**

#### **Abstract**

*This year, 2023, is very important for Spanish foreign policy and Africa will be too. Spain will preside the EU Council in the second half of the year.*

*The EU has focused its efforts on Ukraine and the void in Africa has been filled, more and more, by China, Russia or Turkey. The great criticism of colonialism has crystallised and it has its consequence in all the European countries whether they were or colonial powers in Africa or not.*

*The increase of Russian presence in Africa is usually linked to rulers who are not ready to follow European patterns and are ready to main quick profits. The lukewarm African rejection of the Russian invasion of Ukraine is an income that Russia has earned.*

*China's presence is increasingly important in Africa where it looks for markets and provides economic and financial support. Manoeuvrers to displace the dolar \$ as international reserve currency are visible in Africa with the New Bank for Development which, if successful, may create another situation of dependency.*

*The demographic situation has a lot to do with the economic situation and with refugees and emigrants to the EU. The presence in the EU of hundreds of thousands of Africans with European citizenship or permanent residence permits creates very important links that should make easier the economic and social development in Africa. The international organizations of economic or cultural integration play an important role.*

*Conflicts in Africa today are numerous and affect millions of people with a very high number of casualties and refugees or displaced persons, in addition to the economic and social crisis they cause.*

*During recent years there have been military coups in Chad, Sudan, Guinea, Mali, Burkina Faso (two) and Guinea Bissau (failed). Western rejection of this kind of political or military approach has not been accepted.*

### **Key words**

*Neighborhood, demographics, economy, conflicts, emigrants*

## 1. Introducción

África tiene playas muy bonitas, pero no muchos puertos naturales<sup>1</sup>. Los ríos no sirven para transporte porque tienen numerosos saltos de agua. Esto ha planteado problemas tecnológicos y políticos respecto a otros continentes. Separada de Eurasia por el Sahara, Atlántico e Índico, aunque el *Homo sapiens* surge en África. Las regiones africanas también han solido estar aisladas unas de otras. La habitual proyección Mercator, en los mapas, no refleja lo extensa que es África. Dentro de ella «cabén» EE. UU., China, Groenlandia, España, Alemania, Francia, Reino Unido, India y la mayor parte de Europa Oriental.

Suele distinguirse entre el tercio mediterráneo con los Estados árabes costeros que limitan con el Sahara, el mayor desierto seco del mundo casi tan grande como EE. UU. Al sur del desierto, el Sahel (costa en lengua árabe que limita con el Sahara visto como mar) es una región semiárida y arenosa. La población de ambas regiones es musulmana.

Al sur del Sahel hay mucha variedad e incluso clima mediterráneo en Sudáfrica.

Los ríos Zambeze, Congo, Nilo y Níger no han servido para el comercio y hay multitud de idiomas.

Veremos este continente tan variado comentando la posición de varios actores, incluidos España y la UE, los conflictos, la demografía, los refugiados o la situación económica. En 2023 hay que destacar la fuerte entrada de Rusia y China con unos discursos anticolonialistas que no se aplican a sí mismos.

## 2. España en África

La Estrategia española de Acción Exterior 2021-2024<sup>2</sup> menciona África en dos cuadros regionales, el de Magreb y Oriente Próximo, con mención a un planeta más sostenible, resiliente, habitable y verde; y el de África subsahariana, en el que se señala que África subsahariana es una enorme región en la vecindad inmediata de España que está experimentando grandes transformaciones, en particular un crecimiento demográfico exponencial. África representa actualmente el paradigma de desafío-oportunidad. El fra-

<sup>1</sup> Tim Marshall, E. y Thompson Ltd. (2015). *Prisoners of Geography*.

<sup>2</sup> Estrategia de Acción Exterior 2021-2024.

caso o éxito de África tendrá un impacto directo en el futuro de Europa y de España.

La principal prioridad estratégica de nuestro país hacia la región para el período 2021-2024 radica en contribuir a la prosperidad compartida de España y África mediante la cooperación en materia de paz y seguridad, de desarrollo económico inclusivo, sostenible y resiliente, de fortalecimiento institucional y democratización y de gestión de una movilidad regular y ordenada. Las líneas fundamentales de la acción española en la región están detalladas en el III Plan África, que se desarrollará a través del Programa de Acción Foco África 2023.

La presidencia, según el Real Instituto Elcano (RIE), llega en un momento importante tras las consecuencias de la guerra de Ucrania. Habrá debate sobre un pacto migratorio en el que África entra muy en particular. A España le interesa la seguridad marítima y el desarrollo de capacidades aeronavales y que se incrementen las misiones militares europeas en el tramo del Mediterráneo al golfo de Guinea, desarrollar las capacidades de seguridad y defensa de los países socios en el norte de África, Sahel y golfo de Guinea, y desarrollar las capacidades de intervención rápida y estabilización ante posibles contingencias en el vecindario sur.

Elcano ve cierto margen de oportunidad de salir del atolladero en las relaciones con los vecinos del sur, Marruecos y Argelia, si Madrid logra «salir de la lógica de juego de suma cero en que están instalados» Rabat y Argel, con la cuestión del Sahara Occidental de fondo, pero principalmente por su contexto de rivalidad regional desde las independencias de ambos. Durante los dos últimos años, España ha estado presionada por temas migratorios, el gas, las relaciones comerciales y de todo tipo en el que la posición sobre el Sahara Occidental ha sido fundamental. La retirada temporal de los embajadores de Marruecos y Argelia ha marcado la relación con España en un momento complicado debido a la guerra de Ucrania.

España espera influir en la agenda mediterránea de la UE como hace siempre, lo cierto es que hoy las miradas europeas se centran preocupadas en las fronteras orientales, pero en el vecindario sur de la UE podrían surgir tensiones fuertes más adelante y la emigración a Europa continuará.

En 2022 han sido fundamentales la guerra de Ucrania y el cambio de posición sobre el Sahara Occidental, y lo siguen siendo<sup>3</sup>. Hay que conseguir que Marruecos y Argelia salgan de su espiral de rivalidad creciente. Durante la presidencia española de la UE habrá que recordar la importancia del sur del Mediterráneo, orilla norte de África. En África subsahariana nos encontramos con una elevada inestabilidad social y política y algunos avances en cooperación económica e infraestructuras energéticas. España querrá ir más allá de lo clásico en emigraciones y seguridad y aumentar la relación diplomática y económica.

Las relaciones entre España y Marruecos han empezado a normalizarse, superando en apariencia una fase de crisis que se había acentuado a partir de 2018. En abril de 2022 se firmó una declaración conjunta en Rabat para una «nueva etapa del partenariado» entre ambos países y se han intensificado los contactos oficiales. La Reunión de Alto Nivel (RAN), de febrero de 2023, ha cubierto numerosos temas correspondientes a una docena de ministros y parece haberse logrado un salto cualitativo en la relación hispano-marroquí.

Al mismo tiempo permanece la suspensión de contactos del Frente Polisario con el Gobierno español y la del Tratado de Amistad, Buena Vecindad y Cooperación entre Argelia y España. El comercio de España con Argelia, salvo en lo energético, encuentra grandes dificultades, lo que hace que la Comisión Europea considere si se está incumpliendo el Acuerdo de Asociación entre la UE y Argelia.

Lo cierto es que, desde el apoyo de EE. UU. a Marruecos, al final de la presidencia Trump, tan visible respecto al Sahara Occidental y la relación con Israel, la situación ha evolucionado surgiendo peligros de enfrentamiento e inestabilidad y aumentando el gasto militar tanto en Marruecos como en Argelia. ¿Era esto una parte de lo que se esperaba y quería o no lo era? A España no le conviene el juego de suma cero entre Argelia y Marruecos, sino la buena relación con ambos y entre ambos, y el respeto al derecho internacional y a las resoluciones de NN. UU. En 2023 se espera la sentencia de casación del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (TJUE) sobre los acuerdos de pesca y comerciales entre la UE y Marruecos en lo relativo a su alcance territorial y su aplicación a los recursos del Sahara Occidental.

<sup>3</sup> Haizam Amirah Fernández, M. et al. (2022). España en el Mundo, perspectivas y desafíos en la vecindad. *RIE*. 22 de diciembre. Instituto Elcano.

El RIE insiste en que el reto para España no es fácil debido a las presiones que suele ejercer Marruecos, pero es necesario que haya claridad y consensos en esa política de Estado. Las decisiones del Gobierno serán más efectivas cuanto más respaldo político y social reciban dentro de España y cuanto más coordinación busquen en el ámbito europeo e internacional.

No debemos ignorar que en otros países del norte de África el riesgo de total quebranto económico está muy presente al lado de la gran absorción de recursos que necesita la guerra de Ucrania y acaba de requerir la lucha contra la pandemia.

El RIE destaca la difícil situación económica del África subsahariana debido a las consecuencias de la pandemia y al aumento de los precios de los alimentos provocado por la guerra en Ucrania, a lo que se añade una nueva etapa de descontrol de la deuda pública volviendo a lo que sucedía hace lustros y que se consiguió enderezar con muchos esfuerzos de la comunidad internacional. La inflación ha aumentado considerablemente y el crecimiento se ha reducido. En 2023 habrá evidentes riesgos de conflictos sociales y políticos en varios países africanos.

También debe mencionarse el Panorama Estratégico 2022 del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), que menciona a África en la parte dedicada al Sahel y en alguna vinculación con Rusia, lo que es significativo<sup>4</sup>.

La Estrategia de Seguridad Nacional 2021<sup>5</sup> tiene diversas menciones a África desde una España europea, mediterránea y atlántica. Al referirse al contexto geopolítico se refiere al deterioro generalizado de las relaciones internacionales en todas sus facetas, y ahí entra África, así como en el declive democrático. La adopción de soluciones conjuntas es cada vez más difícil y ello no es bueno para África. La Estrategia de Seguridad Nacional menciona la fuerte aparición de China en África donde ha conseguido suplantar la influencia de los países occidentales. Rusia también busca influir más en la escena internacional y podemos mencionar su papel en Libia dentro de su actividad africana, aunque también es notable su presencia a través del Grupo Wagner y otras fórmulas de influencia.

<sup>4</sup> *Panorama Estratégico 2022*. Instituto Español de Estudios Estratégicos.

<sup>5</sup> *Estrategia de Seguridad Nacional 2021*. Departamento de Seguridad Nacional del Gabinete de la Presidencia del Gobierno.

«África subsahariana se está convirtiendo en escenario de rivalidades entre distintas potencias extrarregionales. En el Sahel, la desestabilización causada por el terrorismo yihadista se solapa con conflictos intercomunitarios en Estados que carecen de fortaleza institucional para hacer frente con éxito a este desafío múltiple. Todas estas dinámicas, unidas a la pobreza y desigualdad, agudizan la inseguridad imperante en varios países de la región»<sup>6</sup>. Es una explicación bien precisa.

A España le interesa la seguridad marítima y energética en el golfo de Guinea donde la actividad española de seguridad ha aumentado. Allí, en el Sahel y el Cuerno de África interesa el nexo de seguridad-desarrollo y un enfoque preventivo<sup>7</sup>. España apoya iniciativas de seguridad regionales e internacionales y está en las misiones civiles y militares de la UE en África.

En el Magreb se promueve un espacio de seguridad, estabilidad política y desarrollo, y hay enfrentamiento a amenazas como el terrorismo y el crimen organizado.

En el capítulo de una España Segura y Resiliente se señala que España contribuye a la seguridad del África subsahariana con un enfoque basado en la prevención y el desarrollo.

También es interesante conocer la opinión del Ministerio de Defensa<sup>8</sup> que señala que los desafíos son aquellas situaciones que «sin tener de por sí entidad de amenaza, incrementan la vulnerabilidad, provocan situaciones de inestabilidad o pueden propiciar el surgimiento de otras amenazas, agravarlas o acelerar su materialización». Entre ellos cabe destacar: la posible desintegración del sistema político, económico y social de algunos países africanos; el desequilibrio demográfico entre Europa y África; las presiones migratorias procedentes de la ribera sur del Mediterráneo; la pobreza y la desigual distribución de la riqueza a nivel nacional y entre España y el norte de África; la lucha por los recursos naturales/energéticos; los efectos derivados del cambio climático en nuestro país y en la región mediterránea; las posibles emergencias y catástrofes industriales y naturales; las posibles epidemias y pandemias...

Vemos bien la complejidad de África en su relación con España debido al peligro de desintegración de diversos estados por los

<sup>6</sup> *Estrategia de Seguridad Nacional 2021*. Departamento de Seguridad Nacional del Gabinete de la Presidencia del Gobierno.

<sup>7</sup> III Plan África y programa Foco África 2023.

<sup>8</sup> *Entorno Operativo 2035*. Ministerio de Defensa 2019.



conflictos internos que sufren, la demografía, las migraciones, el cambio climático, las diferencias de renta o las tensiones por los recursos naturales y energéticos. La creciente presencia de China o Rusia crea un nuevo escenario. Hay que evitar que estas circunstancias se conviertan en amenazas para nuestra seguridad y defensa. Compartimos frontera o proximidad con el Magreb y el Sahel donde hay mucha inestabilidad.

La situación geográfica de España, como «puerta de entrada» a la UE, la hace especialmente vulnerable a las organizaciones criminales procedentes de África, especialmente del Magreb, Sahel y golfo de Guinea<sup>9</sup>.

Las Fuerzas Armadas seguirán teniendo particular interés en el Mediterráneo, y su ribera sur y oriental, y África, especialmente el Sahel, golfo de Guinea y Cuerno de África en misiones de seguridad cooperativa para contribuir a la estabilidad regional.

A España, por su situación geográfica, le interesa particularmente que el Magreb, y en general el entorno del Mediterráneo, sean espacios estables. Asimismo, los entornos de inestabilidad que se generan en el África subsahariana (fundamentalmente migraciones y establecimiento de rutas del crimen organizado), recorren la cornisa occidental africana para llegar al continente europeo vía España. Por ello deberemos realizar profundos esfuerzos de carácter preventivo con nuestros vecinos en los ámbitos diplomático, económico, policial y militar para atender a los tres elementos que se consideran fundamentales para la estabilización y seguridad de una zona: ayuda al desarrollo, mejora de las estructuras de seguridad y defensa, y democratización y lucha contra la pobreza<sup>10</sup>.

Actividades de seguridad cooperativa se llevan en la actualidad, a nivel operativo, en los siguientes países: Túnez, Cabo Verde, Senegal y Mauritania, así como en los despliegues semestrales de buques españoles en el golfo de Guinea, y se estima que se seguirán realizando en el futuro, por la creciente importancia que la seguridad y estabilidad de estas regiones de África tienen para la preservación de los intereses nacionales<sup>11</sup>.

SS. MM. los Reyes visitaron Angola en febrero. Angola es el segundo suministrador de petróleo de España. El viaje tuvo un

<sup>9</sup> *Entorno Operativo 2035*. Ministerio de Defensa 2019.

<sup>10</sup> *Entorno Operativo 2035*. Ministerio de Defensa 2019.

<sup>11</sup> *Entorno Operativo 2035*. Ministerio de Defensa 2019.

particular contenido económico y un encuentro empresarial. El III Plan África tiene como países prioritarios a Angola, Sudáfrica, Nigeria, Etiopía y Senegal.

El ministro de AA. EE. también ha realizado diversos viajes por África desde hace un año, para impulsar la presencia empresarial española y las propuestas culturales y académicas de la sociedad civil. Se ha establecido una Mesa África que sirve para intercambiar información y coordinar el Gobierno con la sociedad civil española interesada en África. Participan ONG, diáspora africana, afroespañoles y el sector empresarial. En su visita a la UA anunció compromisos financieros de 70 millones de euros para proyectos de cooperación. El tema de la seguridad también ha sido importante.

España y Marruecos disfrutan de una sólida relación diplomática actualmente. Algo que se puso de manifiesto con los diversos memorandos de cooperación en diversos sectores firmados tras la última RAN celebrada en Rabat con la presencia del presidente del Gobierno español, Pedro Sánchez, y del jefe de Gobierno marroquí Aziz Akhannouch<sup>12</sup>.

Después de la RAN, el ministro de Asuntos Exteriores acudió a la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados para informar sobre ella. Allí subrayó la nueva vinculación hispano-marroquí. Se han propuesto acuerdos variados en temas muy importantes para ambos países como son la lucha antiterrorista, la seguridad, las migraciones, el comercio, la educación... Todo ello en la perspectiva de una espacial vinculación de Marruecos con la UE.

La lucha contra el yihadismo es de alto interés para ambos y siempre ha habido un buen trabajo conjunto. Últimamente se han desmantelado, gracias a ello, varias células terroristas.

El respeto a la frontera es fundamental y debe cumplirse la ley en cuanto al tránsito fronterizo. La frontera hispano marroquí es una frontera europea.

La inmigración irregular, en enero de 2023, se ha reducido, respecto a enero del año anterior, en un 69% en Andalucía y un 82% en Canarias, respecto al mismo mes de 2022. El ministro indicó que «eso son miles de vidas que se están salvando. La reducción de la inmigración ilegal está salvando miles de vidas y se está

<sup>12</sup> Redondo, R. (2023). España ensalza la relación diplomática con Marruecos. *Atalayar*. 22 de febrero.

intentando fomentar la petición de asilo por parte de quienes están en condiciones de llevarla a cabo».

Se va a seguir trabajando en un desarrollo económico conjunto para el que se cuenta con las 1.100 pymes españolas establecidas en Marruecos, y hay un notable incremento del comercio bilateral. España ya consiguió ser el primer socio comercial de Marruecos. Las empresas españolas podrán acudir al plan de inversión marroquí, la Nueva Carta de Inversiones.

También destaca el aumento de la cooperación educativa y cultural con el refuerzo de la enseñanza del español y más apertura de secciones bilingües en los colegios marroquíes. Se va a establecer, por primera vez, un instituto público español en Rabat.

Se ha hecho un gran esfuerzo para superar la dificultad que supuso la entrada en España del dirigente del Frente Polisario, Brahim Ghali, después de la cual entraron miles de inmigrantes ilegales desde Marruecos y la embajadora marroquí en España fue llamada a consultas.

El reconocimiento español de que la iniciativa marroquí para el Sahara Occidental es «seria, creíble y realista» para solventar el conflicto por el territorio saharauí, ha tenido mucha importancia en la superación de las dificultades, aunque no ha habido muchas explicaciones oficiales aún. En todo caso, España sigue apoyando el trabajo del enviado especial de la ONU para el Sahara Occidental para conseguir un acuerdo. La propuesta marroquí es la de una autonomía amplia saharauí bajo soberanía marroquí.

En el África subsahariana ha habido mucha actividad española recientemente y viajes del ministro de Asuntos Exteriores para consolidar la presencia española. La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) ha firmado un convenio con la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) para realizar una inversión de 1.498.000 euros para la ejecución de cuatro proyectos en esta región. Son proyectos que implican a varias instituciones españolas: Modelos Integrados de Alimentación Escolar en África Occidental, implementado por la Agencia Regional para la Agricultura y la Alimentación (ARAA); el Proyecto Agua y Energía para el aumento de la seguridad alimentaria y el desarrollo socioeconómico, por parte del Centro de Energías Renovables y Eficiencia Energética (ECREEE); el Proyecto de Economía Circular de Energía Limpia y el apoyo al Centro de Desarrollo de Género (CCDG), dependiente

de la CEDEAO para luchar a favor de la igualdad de género y contra la violencia de género en esta región.

Nigeria es un país de particular relevancia en el África subsahariana. Su presidente visitó España en junio de 2022. El 20% de las importaciones de petróleo de España vienen de Nigeria, nuestro primer proveedor de petróleo y el 11,44% del gas importado viene de allí. Se importaba más de Argelia y EE. UU. pero la guerra de Ucrania ha aumentado la necesidad de trabajar con Nigeria. Durante la visita presidencial se concluyeron acuerdos en materia económica y comercial, energía, lucha contra el terrorismo y cooperación en el ámbito migratorio y seguridad marítima en el golfo de Guinea. Hay que destacar el gasoducto Nigeria-Marruecos en el que se está trabajando y que debe atravesar 13 estados africanos a lo largo de 7.000 kilómetros para llegar a España.

Marruecos podría llegar a ser un proveedor energético para Europa<sup>13</sup> y eso interesa a España. Marruecos busca su independencia energética pero no produce hidrocarburos ni tiene energía nuclear. El sol y el viento podrían utilizarse y el gasoducto desde Nigeria es un primer paso para una conexión energética más fuerte con la UE.

La presencia diplomática española en África es importante y refleja el interés de la política exterior española. Hay 28 embajadas españolas residentes en Angola, Argelia, Cabo Verde, Camerún, Costa de Marfil, Egipto, Etiopía, Gabón, Ghana, Guinea, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, Kenia, Libia, Mali, Marruecos, Mauritania, Mozambique, Namibia, Níger, Nigeria, RDC, Senegal, Sudáfrica, Sudán, Tanzania, Túnez y Zimbabue. A ellas se añaden los Consulados Generales en Argel, Orán, Nador, Tetuán, Tánger, Larache, Casablanca, Agadir, Lagos, Bata y Ciudad del Cabo. Todos los países citados tienen embajadores residentes actualmente en España salvo nueve de ellos, entre los que destaca Argelia que retiró su embajador.

### 3. UE y África

El capítulo de esta obra, «África: Visión y Cooperación desde Europa y España», de Jesús Díez Alcalde, se ocupa de esta cuestión con detalle.

<sup>13</sup> Fuente Cobo, I. (2023). Documento de Análisis 18/2023. *IEEE*. 8 de marzo.

La UE interviene en África como un actor colectivo y aporta su experiencia en integración política y económica, algo que transmite a la Unión Africana (UA). Después del Tratado de Lisboa el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE) ha creado dos estrategias para África, una para el Sahel en 2021 y otra para el Cuerno de África en 2022 con sendos representantes especiales de la UE en ambas regiones. Se considera que los conflictos regionales africanos son una amenaza para la seguridad en la UE y la intervención europea en ese ámbito es importante.

Ha habido falta de apoyo en la pandemia y promesas incumplidas que han decepcionado respecto al papel de la UE como custodio del sistema multilateral.

La falta de apoyo a África es miopía: evitar la hambruna, mitigar la crisis de deuda, resistir al cambio climático o evitar la emigración es fundamental. Por eso la UE quiere ser socio preferente de África<sup>14</sup>. El plan de inversiones de la UE para neutralizar el poderío económico de China tiene a África como objetivo, 150.000 millones de euros deben ir a África para acelerar la transición ecológica y digitalización, impulsar el crecimiento sostenible, crear empleo, sanidad, educación, formación, transporte, seguridad alimentaria, vacunas... Todo esto hay que hacerlo compatible con la ayuda a Ucrania y evitar que los africanos piensen que se les ignora y recurran a Rusia y China.

Puede citarse el papel ejemplar de Ruanda en su colaboración con la UE en temas de refugiados, intervenciones militares, visados y otros, pero esa actitud difícilmente puede extenderse a grandes países.

#### 4. Otros actores: Rusia, China, EE. UU....

La entrada de Rusia en África aumenta y cuenta también para ello con el rechazo al colonialismo que se ha recrudecido. Aparece como nuevo aliado militar<sup>15</sup>. Las expulsiones de militares franceses (Burkina Faso, Malí...) y la entrada del Grupo Wagner cuenta con apoyo popular. Los golpes militares apoyados por Rusia y rechazados por Occidente están en boga. Hace unos meses el ministro de AA. EE. ruso visitó Malí, Egipto, Congo, Uganda y

<sup>14</sup> Martínez, S. (2023). La UE aspira a consolidarse como socio preferente de África. *El Periódico de Catalunya*. 6 de marzo.

<sup>15</sup> Naranjo, J. (2023). El Sahel jalea a Putin y repudia la influencia de Francia. *El País*. 15 de febrero.

Etiopía e insistió en que Rusia no es culpable de la crisis alimentaria e inflacionista provocada por la guerra en Ucrania, también rechazó el colonialismo histórico europeo. ¿No estamos ante un nuevo colonialismo adaptado a este momento? Según el SIPRI entre 2016 y 2020 el 30% de armas exportadas a África subsahariana vienen de Rusia, el 20% de China, el 9,5% de Francia y el 5,4% de EE. UU. Solo los países occidentales ponen restricciones o condiciones fundamentadas en los derechos humanos. Un buen ejemplo es el Grupo Wagner<sup>16</sup>, presente en Sudán, Centroáfrica y Libia, donde ocupa terreno por la fuerza, o en Camerún y Madagascar, donde hace de guardia pretoriana. Para Rusia los países africanos son piezas importantes en lo militar, económico, diplomático e ideológico.

La reacción en la ONU de los países africanos ante la invasión de Ucrania no ha desagradado a Rusia. En la resolución de la AGNU de condena de la invasión rusa de Ucrania se opusieron Eritrea y Malí, 15 estados africanos se abstuvieron (casi la mitad de las 32 abstenciones) y cinco no participaron en la votación. Buen reflejo de la influencia rusa en el continente y de cómo EE. UU. ha ido siendo apartado. Centroáfrica, Malí y Sudán son quienes han tenido una actitud más prorrusa<sup>17</sup>, que han llegado al poder con apoyo armado ruso. Los nueve países con apoyo político ruso o relaciones entre élites y liderazgo han mantenido una actitud comprensiva.

La presencia de China en África es una realidad que se ha consolidado recientemente. Tiene una gran variedad de planteamientos<sup>18</sup>. Hay diversos actores institucionales chinos en África, el Ministerio de Asuntos Exteriores, que subordina lo comercial a lo político, o el Ministerio de Comercio que subordina lo político a lo comercial. Los representantes de ambos están en las embajadas chinas. En 2003 hubo una reforma institucional que dio cierta preferencia al Ministerio de Comercio sobre el Ministerio de Asuntos Exteriores, y ello ha tenido consecuencias en la rivalidad entre ambos y el deseo de recuperar campo perdido. Algo parecido sucede entre el Ministerio de Asuntos Exteriores y el ExIm Bank de China que depende del Ministerio de Hacienda sobre si

<sup>16</sup> Quiñonero, J. P. (2023). Rusia conquista y desestabiliza África con el Grupo Wagner. *El País*. 8 de febrero.

<sup>17</sup> Carnegie Endowment, J. S. (2023). Will the Invasion of Ukraine change the Russia-Africa Relations?. 26 de abril.

<sup>18</sup> (2022). China tiene posiciones variadas en África. *Geopolitical Monitor*. 5 de diciembre.

deben concederse préstamos con intereses subsidiados o comerciales. La información que llega a China puede estar desenfocada, pero esto sucede con situaciones semejantes en grandes potencias. Una muestra de la relevancia a la que ha llegado China.

Las empresas chinas buscan mercados e internacionalización, pero sus ingresos en el extranjero son pequeños comparados a los que obtienen en China. Las empresas públicas estatales buscan el suministro de materias primas o mercados, en este último caso destacan las empresas de construcción cuyo objetivo es conseguir beneficios. Hay empresas públicas provinciales que con sus beneficios fortalecen a administraciones locales. Queda el misterio de las empresas privadas o supuestamente privadas como Huawei, cuya autonomía se ha reducido ante la guerra económica entre China y EE. UU. y el autoritarismo del Partido Comunista Chino. Da que pensar que la empresa china Haite recibió el apoyo del Banco Marroquí de Comercio Exterior para establecer una zona económica especial en Tánger, pero no tuvo el apoyo de Pekín.

Las cifras oficiales chinas señalan que hay unas 3.500 empresas chinas en África. Trabajan en proveer servicios o bienes esencialmente. Las inversiones son en actividades de trabajo intensivas y no sirven para industrializar. La compra de materias primas africanas tiene alternativas, por lo que no parece que China vaya a ser muy dependiente de África. China es importante para África, pero no al revés, aunque los países africanos son importantes políticamente para China. África tiene 54 países y votos en Naciones Unidas, todos menos Eswatini reconocen a Pekín y no a Taipeh. Es casi un tercio de los votos. No debe olvidarse que China encabeza cuatro agencias de Naciones Unidas simultáneamente: FAO, ICAO, UNIDO e ITU y, durante la pandemia, se vio su influencia en la OMS. Al apoyar financiera y económicamente a los países africanos, China ha construido una clientela de países dependientes. China no plantea nada sobre derechos humanos, corrupción, tensiones tribales, reformas económicas o las exigencias del BM o el FMI, tampoco le preocupan las sentencias del TIJ y ofrece apoyo en NN. UU. Envía decenas de miles de trabajadores chinos y se justifica recordando el pasado colonial europeo. Surgen tensiones entre la población local y los trabajadores chinos. China busca materias primas, actividad comercial y relación intergubernamental. Tiene presencia militar incluso con bandera de Naciones Unidas. Hay la impresión de que no se puede crecer y ganar respeto al margen de China en África.

El ministro de Asuntos Exteriores chino visitó Etiopía, Gabón, Angola, Benín y Egipto y la UA (octavo Diálogo Estratégico) este año<sup>19</sup> para intensificar vínculos económicos y políticos y demostrar el creciente compromiso chino con África. China ha concedido enormes préstamos (los africanos están muy endeudados con China), exportado armamento y enviado militares. China tiene su primera base militar de ultramar en Yibuti y planea construir otra en Guinea Ecuatorial a lo que se opone EE. UU. El ministro anunció la condonación de buena parte de la deuda etíope con China. China es el mayor socio comercial de la mayoría de países africanos. Las dictaduras africanas mantienen vivo el discurso anticolonialista, pero aceptan la presión china.

El China Index 2022 (de la República de China) describe la presión de China en el mundo. Los cinco países más influidos por China en África<sup>20</sup> son Sudáfrica, Nigeria, Egipto, Tanzania y Ghana, especialmente en política exterior, tecnología y *media*, aunque lo militar también está presente. Visto qué países son el interés estratégico chino es obvio.

Es importante ver la influencia económica estructural e institucional donde también está el sustituir el papel del dólar en la economía internacional. Rusia también está en ello. China ha realizado grandes compras de oro desde hace diez años y podría plantear una alternativa al dólar con una criptomoneda apoyada por el oro, Rusia, China e India. Indicios hay. El Nuevo Banco de Desarrollo es una entidad de desarrollo sin participación de países desarrollados. Lo forman los BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica) con 10.000 millones de dólares desembolsados por cada uno de un capital que llegará a 100.000 millones de dólares. Sudáfrica garantiza la presencia africana. EAU, Uruguay y Bangladesh han sido aceptados como nuevos miembros y Egipto, desde el 20 de febrero de 2023, con lo que la presencia africana se consolida. Los BRICS tendrán estatutariamente siempre el 55% del capital al menos. El Nuevo Banco de Desarrollo concede créditos para infraestructura de hasta 34.000 millones de dólares anuales<sup>21</sup> y puede usar divisa rusa o china. Es una alternativa al BM y al FMI a favor de inversiones recíprocas de desarrollo, pero no de crecimiento. Tiene un acuerdo de reservas de contingencia para evitar presiones de liquidez de 100.000

<sup>19</sup> Yunbi, Z. (2023). Africa's peace high on agenda as Qin begins visit to continent. *China Daily*. 12 de enero.

<sup>20</sup> china-index.io.

<sup>21</sup> ndb.int.



millones de dólares, de ellos 41.000 millones de China y 5.000 millones de Sudáfrica.

#### 4.1. Sudáfrica es un gran mercado emergente de alto riesgo

El 22 de diciembre de 2022 se celebró el US-Africa Leaders Summit (ALS)<sup>22</sup>. Ocho años después del anterior, y único que se realizó con el presidente Obama. Este ha sido con un planteamiento menos optimista del anterior debido al retroceso político y económico por la inflación en alza, la crisis de la deuda en muchos países africanos, la competencia estratégica entre EE. UU. y China y la guerra en Ucrania. En este escenario las potencias grandes y medianas tienen interés por sus posibilidades de crecimiento económico y su poder de voto en la ONU y foros internacionales. Este ALS es uno de los once existentes. Es un formato cada vez más frecuente durante la última década. Destacan, en número, los ALS con China o Japón. EE. UU. ha comprometido 55.000 millones de dólares pero poco antes China comprometió 40.000 millones y Japón 30.000 millones. En el ALS con EE. UU. hubo 46 jefes de estado africanos, en el último ALS con China hubo 51. No hubo encuentros bilaterales con el presidente de EE. UU. pero son numerosos los que se realizan con el presidente chino durante el ALS con China. También son importantes los ALS realizados con Francia y algo menos los que se realizan con Alemania, Reino Unido, Turquía, Egipto o Rusia.

EE. UU. considera que el ALS tuvo éxito debido a la amplia participación pública americana, al apoyo a la participación africana en la gobernanza global (escaño permanente africano en el CSNU o pertenencia de la UA en el G20), el importante compromiso económico enfocado a las prioridades de EE. UU. y África, el paso de la etapa de ayuda a la de inversiones comerciales, y el apoyo a iniciativas africanas como la Agenda 2063 o el Digital Transformation with África. Habrá que ver cómo se lleva a la práctica y cómo funciona el capital privado americano, las tecnologías avanzadas y el *soft power* que incluye a la diáspora africana.

Otro tema que preocupa a EE. UU. es la transformación digital de África<sup>23</sup>. Hay una transformación que establecerá las economías

<sup>22</sup> Usman, Z., Ovadia, J. y Abayo, A. (2022). US-Africa Leaders Summit (ALS). *Carnegie Endowment*. 22 de diciembre.

<sup>23</sup> (2022). How can the US support an Inclusive Digital Transformation in Africa?. *Carnegie Endowment*. 13 de diciembre.

y sociedades africanas durante decenios. Durante el último par de años ha habido golpes de Estado militares en Chad, Sudán, Guinea, Malí, Burkina Fasso (dos) y Guinea Bissau (fracasado). Los rechazos occidentales a este tipo de planteamiento político o militar no tienen aceptación. Los conflictos armados y la inseguridad creciente han visto solo un paso positivo en el acuerdo entre el Gobierno de Etiopía y el Frente Popular para la Liberación de Tigray (TPFL)<sup>24</sup>..000 de africanos están *off-line* hoy en día y, entre ellos, millones de jóvenes que liderarán el futuro hacia la economía digital. La «US Strategy toward Sub-Saharan Africa» de la Administración Biden establece un plan para fortalecer el vínculo económico con África y de ello se ocupó el citado ALS.

El presidente Biden prevé visitar África en 2023 para revitalizar el peso de EE. UU. y hacer frente al auge chino y ruso<sup>25</sup>. En la estrategia del presidente Trump en África ya se tenía en cuenta la necesidad de contrarrestar a China, ahora también ha empezado una importante presencia rusa.

Su santidad el papa visitó la RDC y Sudán del Sur en febrero<sup>26</sup>. África será el centro de la Iglesia Católica en el futuro, es allí donde más crece la población católica. Criticó el colonialismo político y el colonialismo económico que lo ha sustituido. Hizo una crítica de fondo a la muy arraigada corrupción. Puede señalarse que según la lista de Transparency International<sup>27</sup> África no queda bien. Entre los diez países más corruptos están Burundi, Guinea Ecuatorial, Libia, Sudán del Sur y Somalia. La mayoría de países africanos están mal situados en la lista excepto Botswana y Cabo Verde que ocupan el puesto 35 (el menos corrupto es el 1) igual que España o Seychelles, que están mejor.

Turquía es quien tiene el mayor número de conexiones aéreas directas con África donde también quiere actuar como se vio en Libia. Israel busca amigos y difunde su tecnología y atrajo a Marruecos y Sudán a los Acuerdos Abraham.

## 4.2. Demografía

Se piensa que hay una situación complicada y que puede tener repercusiones en la inmigración ilegal a Europa para escapar

<sup>24</sup> (2023). Crisiswatch Digest. Marzo.

<sup>25</sup> Noain, I. (2023). *El Periódico de Catalunya*. 6 de marzo.

<sup>26</sup> Harlan, C. (2023). A rejuvenated Pope Francis revels in Congo's energy. *The Washington Post*. 3 de febrero.

<sup>27</sup> [transparency.org](https://www.transparency.org)

del hambre, la guerra o la pobreza. Naciones Unidas considera que hay 1.200 millones de personas en África y que en 2100 serían 3.400 millones, sin embargo, nuevos datos sugieren que el número de nacimientos se reduce con más rapidez que la esperada<sup>28</sup>. Esto tendría un impacto fuerte en la población africana en 2100 y facilitaría el desarrollo económico del continente. Podría suceder lo que pasó en Asia oriental<sup>29</sup>. Las cifras de Naciones Unidas tienen autoridad y ya consideran que Nigeria, con 213 millones de personas, llegará, en 2060, a 429 millones (100 millones menos que lo que se preveía hace poco tiempo) y en 2100 llegaría a 550 millones (350 millones menos). USAID también destaca la bajada en la tasa de fertilidad. En otros países africanos (Malí, Senegal, Etiopía, Gambia, Ghana, Kenya...) sucede lo mismo en lo que parece ser una transición demográfica. En todo caso la densidad de población en África, 48 habitantes por km<sup>2</sup> es muy inferior a la británica (277), la japonesa (346) o la



<sup>28</sup> (2023). *The Economist*. 5 de abril.

<sup>29</sup> Johns Hopkins University. Jose Rimón II

coreana (531). A veces hay dudas, en un sentido u otro, sobre la precisión de las cifras. Después de Nigeria<sup>30</sup> vienen Etiopía (120 millones), Egipto (109 millones), RDC (96 millones), Sudáfrica (59 millones), Kenia (53 millones), Uganda (46 millones), Sudán (45,5 millones), Argelia (44 millones), Marruecos (37 millones) y Angola (34,5 millones)<sup>31</sup>.

Todo ello puede favorecer el cumplimiento de las muchas necesidades inmediatas de África<sup>32</sup>. Una población menos numerosa y más joven podría trabajar mejor en la recuperación económica y el crecimiento, la seguridad alimentaria, la educación para el futuro, la sanidad para todos, la desigualdad de la mujer, el cambio climático y la nueva agenda urbana.

#### 4.3. Situación económica

En primavera el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI) empiezan sus Spring Meetings<sup>33</sup>. El FMI prevé, en su World Economic Outlook, un crecimiento global mundial del 2,8% en 2023, que en África será del 3,6%, más bajo que en China e India, pero superior a UE, EE. UU. e Iberoamérica. Durante dos decenios la mayor parte de programas financieros del BM se han concentrado en África, como el 83% de lo presupuestado por la Agencia Internacional de Desarrollo (IDA)<sup>34</sup>. El desarrollo en África ha tenido la impronta del BM. La mitad de países africanos tiene graves problemas de deuda pública, de la que un 44% pertenece a acreedores privados. El gran aumento de la deuda puede crear situaciones insostenibles si aumentan los tipos de interés y ya lo están haciendo.

Continúan los esfuerzos para establecer acuerdos de integración económica o financiera como el Africa Continental Free Trade Area (ACFTA). Hay interesantes proyectos energéticos de oleoductos (Níger, Benín) y gasoductos (Tanzania, Kenia, Mozambique) que avanzan y la Presa del Renacimiento de Etiopía ha empezado su producción hidroeléctrica y debe terminar su llenado en 2027. La nueva planta de fertilizantes de Nigeria es digna de mención. La energía verde también avanza.

<sup>30</sup> data.worldbank.org

<sup>31</sup> (2023). *The Economist*. 5 de abril.

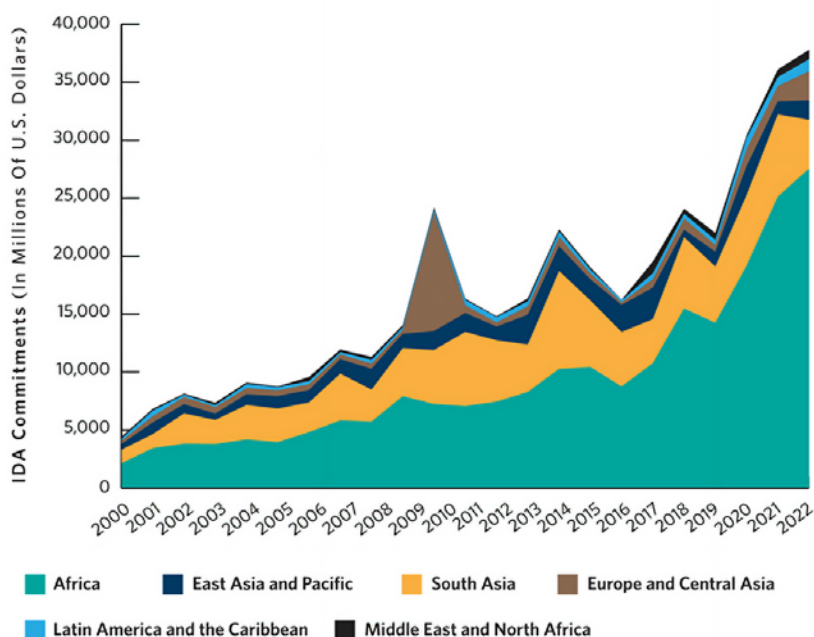
<sup>32</sup> Aloysius Uche Ordu (ed.). Top Priorities for the Continent in 2023. Foresight Africa, Africa Growth Initiative at Brookings.

<sup>33</sup> Usman, Z. (2003). Africa Program. *Carnegie Endowment*. 13 de abril.

<sup>34</sup> Carnegie Endowment for International Peace.

El modelo de desarrollo económico africano desde hace decenios se ha basado<sup>35</sup>, para los países de renta baja y media, en incentivar el crecimiento adoptando un modelo económico de exportaciones con fuertes inversiones en infraestructuras y la construcción de una capacidad doméstica de manufacturas. No ha tenido todo el éxito esperado. Hay diversas razones para ello, como que los países africanos que han hecho grandes inversiones en infraestructura siguen comprando a países asiáticos, como Bangladesh, productos textiles sin fijarse en la calidad. El modelo asiático de exportación tenía mucha fuerza de trabajo

### Africa Receives the Largest Share of World Bank IDA Commitments, 2000-2022



Source: Carnegie Africa analysis from World Bank Annual Reports and Financial Statements for FY 2000-2022 <https://openknowledge.worldbank.org/collections/19c6a992-5293-5a25-8d7e-557f668e3954>

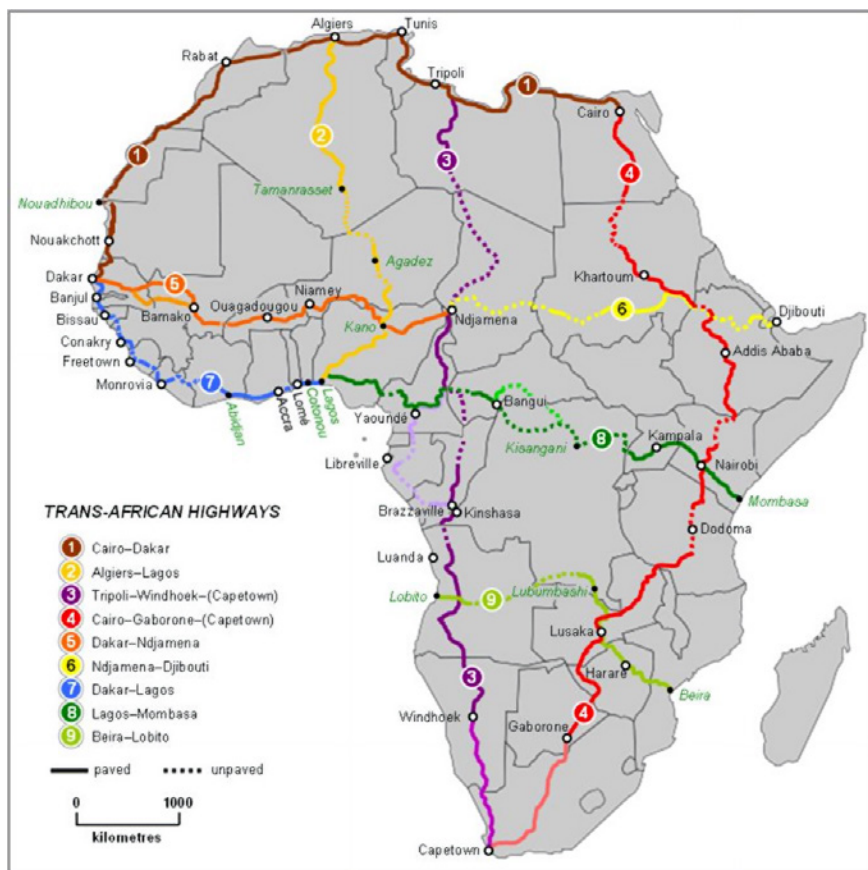


Note: "Africa" here refers to the "Sub-Saharan Africa" regional classification used by the World Bank Group, comprised of 48 countries south of the Sahara and excluding the five countries in North Africa and Djibouti.

<sup>35</sup> Ndi, D. (2023). Africa's Infrastructure-Led Growth Experiment Is Faltering. It Is Time to Focus on Agriculture. *Carnegie Endowment*. Diciembre.

con salarios bajos pero los salarios en África son más altos que los de otros países con el mismo nivel de desarrollo. Últimamente se piensa que África debería fijarse en el modelo de Iberoamérica con abundancia de tierra más que de bajos salarios. Mejorar la productividad agrícola da mayores ganancias económicas, sobre todo si se busca la de pequeños terratenientes con mejoras que no son muy costosas. Su aumento de productividad tiene mucho impacto.

En general se considera que la infraestructura inadecuada es el principal obstáculo al crecimiento económico en los países de renta baja. De ahí que en el Partnership for Global Infrastructure Investment (PGII), aprobado en la Cumbre del G7 de 2022, se anunciaran múltiples iniciativas de financiación para proyectos de infraestructura global. El PGII propone conseguir 600.000 dólares hasta 2027 para inversiones en infraestructura global. En



sentido parecido funcionan la China's Belt and Road Initiative y la EU Global Gateway.

Siguen las inversiones para grandes proyectos de infraestructura como ferrocarriles, centrales eléctricas, aeropuertos, puertos, autopistas y puentes. Estos proyectos, sin duda necesarios, no producen un gran crecimiento. La gran época de crecimiento entre los 1995 y 2010 se ha desinflado y la presión de la deuda pública es muy fuerte.

Es fundamental saber por qué no se ha conseguido el crecimiento esperado y por qué ese modelo ha producido una deuda demasiado grande para las finanzas públicas africanas.

La dificultad para el crecimiento económico está en la poca productividad agrícola. La agricultura africana está dominada por pequeñas explotaciones. La agricultura de pequeños propietarios es muy diversa. Hay productos agrícolas competitivos y que traen una relativa riqueza, hay granjeros con tierras ricas pero pobres en capital y que están en la casi subsistencia y forman el grueso de los pobres del continente. Es en este grupo donde está la mayor posibilidad de provocar el crecimiento económico.

Una transformación de la agricultura africana más pobre es fundamental. Esto lo conocen los dirigentes políticos africanos desde siempre, pero no han tenido proyectos concretos.

Utilizar una parte de la financiación para infraestructuras sería suficiente. El problema de la crisis de la deuda dificulta el cambio de paradigma hacia lo agrícola. El FMI ha aprobado *bailouts* para 21 países africanos. Ello requiere compromisos de consolidación fiscal con reducción de déficit, límites para solicitar préstamos no concesionales y recortes en gastos públicos no esenciales.

Hasta ahora los prestamistas extranjeros quieren bonos soberanos y proyectos en infraestructura sin riesgos. Una transformación agrícola requiere bienes públicos, investigación, consultoría, desarrollo institucional y corregir los fallos en mercados.

El cambio climático tiene sus consecuencias económicas. Según se enfoque África puede conseguir empleos, productividad y prosperidad compartida con EE. UU. y UE particularmente.

Podemos fijarnos en las consecuencias en Mauritania, como ejemplo<sup>36</sup>. El FMI considera que la mejora del acceso a la sanidad y a la

<sup>36</sup> Ndoye, A. *et al.* (2023). How Mauritania can reduce the Impact of Climate Disasters on its Economy. *IMF Country Focus*. 14 de febrero.



electricidad pueden ser útiles para reducir el daño al crecimiento que provocan los desastres climáticos. Estos desastres van siendo más frecuentes y severos en Mauritania y producen degradación de la tierra e infraestructuras, estrés hídrico e inseguridad alimentaria. Tras la sequía de 2021 el 20% de la población tuvo inseguridad alimentaria aguda, algo que nunca había sucedido.

#### 4.4. Guerras internas

El International Crisis Group hace una lista, al final de cada año, de los diez conflictos mayores que existirán al año siguiente. Entre esos diez para 2023<sup>37</sup> hay tres en África: Etiopía, Centroáfrica y Sahel. Como suele suceder con estas predicciones al cabo de pocos meses las situaciones cambian y no estaba tan previsto el de Sudán.

El Council of Foreign Relations<sup>38</sup> señala que en 2023 habrá diversos conflictos en África, aunque con un impacto bajo (otros conflictos fuera de África tienen impacto medio o alto). Estos conflictos son en Libia (consecuencia de un fracaso en las elecciones), Somalia (sequía y al Shabab), Sahel (derivado del cambio climático y crisis humanitaria en Burkina Faso, Níger y Malí), RDC (rebelión contra el Estado), Sudán, Etiopía (de nuevo en Tigray) y Mozambique (norte).

Human Rights Watch considera que la regresión de la democracia en el mundo y en África continúa y es motivo de conflicto<sup>39</sup>, pero hay algunas luces al final del túnel con la multiplicación de manifestaciones y protestas en defensa de la libertad. Sudán y Uganda han destacado en África en ese sentido, pero la democracia sudanesa acaba de empezar una etapa difícil. Human Rights Watch considera complejos los conflictos de Libia, Sahel, Sahara y Etiopía.

Foreign Affairs añade en sus predicciones de conflicto otros: el del triángulo Burkina Faso-Mali-Níger; Somalia; el régimen militar sudanés tras muchos meses de represión, disturbios sociales y violencia; la creciente tensión entre Argelia y Marruecos y la tensión de Etiopía con Sudán por los territorios en disputa y la Gran Presa del Renacimiento en el Nilo.

<sup>37</sup> (2022). Ten conflicts to watch in 2023. *International Crisis Group*. Diciembre.

<sup>38</sup> (2023). Preventive Priorities Survey 2023. *Center for Preventive Action*. Council of Foreign Relations. 4 de enero.

<sup>39</sup> Kenneth Roth, director ejecutivo de Human Rights Watch.



En el Panorama Geopolítico de los conflictos en 2022, publicado por el IIEE, se describe la evolución inquietante de varios conflictos como son los de Sudán del Sur (Ignacio Fuente Cobo), Cabo Delgado en Mozambique (Juan Alberto Mora Tebas), Centroáfrica (Blanca Palacín de Inza) o Nigeria (Óscar Garrido Guijarro), también se refiere al Sahel, que avanza hacia un preocupante deterioro de la gobernanza o a que las perspectivas de acuerdo en Libia no acaban de cuajar.

Recientemente se ha reproducido el conflicto en Sudán. Hace unos meses<sup>40</sup> se hablaba de la necesidad de volver a una transición en peligro, tras la firma de un acuerdo entre los militares y una coalición de actores políticos civiles. Se trataba de restablecer un Gobierno civil tras decenios de autoritarismo. No había garantía de progreso. Los militares debían pasar el poder a un Gobierno civil por primera vez después del golpe de Estado de octubre de 2021. No todo el mundo político civil estaba de acuerdo ya que muchos se sienten excluidos. Si no hay legitimidad política la vuelta al poder de los militares sería inevitable. Los retos debido a la lamentable situación económica y a los desacuerdos son grandes, la necesidad de apoyo del exterior es fundamental.

Había indicios del deterioro de la situación ya en febrero<sup>41</sup> cuando cientos de rebeldes pasaron a Centroáfrica desde Sudán y se instaló el temor a que hubiera combates intensos y desestabilización regional.

En abril comienza en Sudán un conflicto no esperado entre el Ejército (general Burhan) y las Fuerzas de Apoyo Rápido<sup>42</sup> (general Hemedti). La inestabilidad en el país se mantiene desde que el islamista Omar al Bashir pierde el poder en 2019, tras detentarlo durante treinta años. La Primavera Árabe empezó. En 2021 se produce un golpe de Estado apoyado por los generales Burhan y Hemedti que termina con el proceso democratizador empezado con la caída del Gobierno islamista. Burhan es el presidente de la República y Hemedti el vicepresidente. Pronto empezó la tensión entre ellos y la falta de acuerdo para que las Fuerzas de Apoyo Rápido se integraran en el Ejército del Sudán ha sido decisiva.

En el conflicto se observa la presencia del Grupo Wagner ruso que tiene intereses en las minas de oro sudanesas. Parece que

<sup>40</sup> (2023). Watch List. *International Crisis Group*. Enero.

<sup>41</sup> *International Crisis Group*.

<sup>42</sup> Pérez Pichel, M. (2023). Las claves para entender lo que está pasando en Sudán. *El Debate*. 21 de abril.

el Grupo Wagner también explota minas de oro, diamantes y metales raros en Centroáfrica y Malí. El Grupo Wagner empezó a trabajar con el Ejército del Sudán y ahora lo hace con las Fuerzas de Apoyo Rápido. Los beneficios de la explotación de las minas de oro servirían para la guerra en Ucrania y esto sería un objetivo fundamental confirmado por la UE. El Grupo Wagner llegó al Sudán en 2017 cuando el islamista al Bashir buscó el apoyo del presidente Putin. Al Bashir propuso que Rusia entrara en África a través del Sudán y a cambio del apoyo ruso ofreció las minas de oro<sup>43</sup> que empezaron a ser explotadas por una empresa rusa del Grupo Wagner. El Grupo Wagner realiza actividades análogas en Centroáfrica<sup>44</sup>.

El general Hemedti empezó a organizar su grupo de combatientes cuando la guerra de Darfur (donde fallecieron 300.000 personas y 2.700.000 fueron desplazadas) que protegieron después a Omar al Bashir y acudieron a Yemen o Chad a luchar<sup>45</sup>. Ambos generales no quieren un Gobierno civil fuerte que les haga rendir cuentas y perder su poder económico. El general Burhan tiene toda la estructura de las Fuerzas Armadas pero el general Hemedti tiene tropas experimentadas en combate. El general Burhan cuenta con apoyo de Egipto y el general Hemedti con apoyos en el golfo y Rusia. Los Hermanos Musulmanes estarían apoyando al Ejército para volver al poder<sup>46</sup>. Gane quien gane puede tener en frente al pueblo sudanés.

No hay que olvidar que la última vez en que un presidente militar y su vicepresidente combatieron entre sí, en África oriental, hubo 400.000 fallecidos<sup>47</sup>. Fue en Sudán del Sur cuyos rivales militares tenían experiencia en Darfur. La UA ha advertido que el conflicto puede ampliarse y amenazar la seguridad de toda la región.

Una guerra civil podría desmontar Sudán, que ya perdió el Sudán del Sur, y favorecer la expansión de milicias y *miniestados* controlados por terroristas. Egipto puede encontrarse con graves problemas si llegan refugiados sudaneses a su territorio y la Presa del Renacimiento podría verse afectada. Egipto necesita,

<sup>43</sup> Pérez Pichel, M. (2023). Las claves para entender lo que está pasando en Sudán. *El Debate*. 21 de abril.

<sup>44</sup> Gutiérrez, O. (2023). El laboratorio africano del Grupo Wagner. *El País*. 24 de marzo.

<sup>45</sup> Aldekoa, X. (2023). *La Vanguardia* 20 de abril.

<sup>46</sup> Tareq al-Sheikh. (2023). *al Quds al Araby*. 17 de abril.

<sup>47</sup> Shipani, A. (2023). *Financial Times*. 18 de abril.

en este ámbito, a un Sudán fuerte para poder ser firme ante Etiopía<sup>48</sup>.

Sudán firmó los Acuerdos de Abraham, en enero de 2021, aunque solo en su parte declarativa. A cambio, Sudán fue retirado de la lista de EE. UU. de Estados que apoyan el terrorismo y recibió apoyo financiero. Antes del acuerdo entre Arabia e Irán el ministro de AA. EE. israelí visitó Sudán y declaró que en 2023 Sudán e Israel firmarán un tratado de paz.

Hay otros conflictos. En Sudán del Sur las enormes inundaciones provocan enfrentamientos entre ganaderos y agricultores<sup>49</sup>. Los conflictos tribales perduran y en su reciente visita el papa y el arzobispo de Canterbury apoyaron el proceso de paz y de reconciliación. Su economía centrada en la riqueza petrolífera ha llevado a la pobreza y el subdesarrollo. La tensión que producía el reparto de esta riqueza dentro de Sudán llevó a la independencia de Sudán del Sur en 2011 pero no se ha conseguido construir un Estado moderno debido a la corrupción y a la violencia y a la falta de cualquier proyecto nacional. La falta de una demarcación fronteriza clara con Sudán puede producir más enfrentamientos bélicos.

En Etiopía el proceso de paz entre el Gobierno y el Frente Popular para la Liberación de Tigray (TPLF) avanza con entregas de armamento pesado y evacuación de territorios tras un acuerdo con el TPFL<sup>50 51</sup>.

En Somalia continua el conflicto con Al Shabbab<sup>52</sup>. Destacan los esfuerzos de la UE para lograr la paz en el Cuerno de África<sup>53</sup>. La UE actúa mediante la asistencia humanitaria, la ayuda al desarrollo y la paz. En esta región apoya las operaciones de mantenimiento de la paz de la UA y ejerce *soft power*<sup>54</sup>.

Centroáfrica ha estado en guerra, guerra no informada, desde su independencia. Su conflicto es por recursos naturales, por injerencias extranjeras, por diferencias religiosas o por cuestiones sociales. Su irrelevancia internacional no la hace un

<sup>48</sup> (2023). Taqadam al-Khatib. *al Quds al Araby*. 20 de febrero.

<sup>49</sup> Maina, S. (2023). AFP. Sud Ouest. 9 de abril.

<sup>50</sup> (2023). Crisiswatch Digest. Marzo.

<sup>51</sup> (2023). Carnegie Endowment. 14 de febrero.

<sup>52</sup> (2023). Carnegie Endowment. 14 de febrero.

<sup>53</sup> (2023). Crisiswatch Digest. Marzo.

<sup>54</sup> Carina Franco, A. y Husein Gaas, M. (2023). Raad Policy Brief. *Raad Peace Research Institute*.

Estado olvidado, está apartándose de Francia y acercándose a Rusia a través de los intereses mineros del Grupo Wagner. Su curiosa adopción del bitcoin como moneda oficial, a pesar de la escasa implantación de Internet, da que pensar. No será el único caso y es obvio que hay intentos de crear un sistema financiero internacional al margen del dólar y de las sanciones a Rusia, Irán u otros.

Nigeria, que es el país más poblado de África, tiene una proliferación de conflictos no estatales en su territorio que continúa en 2023. Los grupos en conflicto son yihadistas (Daesh y Boko Haram), bandidos o nómadas enfrentados a agricultores, y todos ellos en contra de las autoridades y sus fuerzas armadas o de seguridad. En la lucha contra el yihadismo colabora la Multinational Joint Task Force (MNJTF) con tropas de los vecinos Camerún, Chad y Níger, además de Nigeria. Nigeria tiene el primer PIB de África y va camino de ser el tercer país del mundo en población tras China e India. Su vocación de liderazgo en África se entremezcla con el rechazo al colonialismo que ha vuelto a aparecer intensamente. Tiene grandes reservas de oro y gas. La lucha por el acceso a la tierra en un país tan poblado seguirá siendo fuente de graves conflictos.

La evolución de la región del Sahel preocupa en España y la UE por las consecuencias que puede tener en el auge del yihadismo o las migraciones y también por la proximidad geográfica. Destaca la presencia española en Malí, como señala el Ministerio de Defensa literalmente: «El Consejo de Ministros del 20 de diciembre de 2022 ha prorrogado hasta el 31 de diciembre de 2023 la participación de unidades y observadores militares españoles en operaciones de mantenimiento de la paz en el marco de la ONU, la OTAN y la UE».

España está presente en todas las misiones militares que la Unión Europea desarrolla en el continente africano, con despliegues en Malí, República Centroafricana, Somalia y Senegal, así como en la «Operación Atalanta» que trata de impedir la piratería en el océano Índico.

EUTM-Mali, la misión de la UE ayuda al Ejército maliense a mejorar sus capacidades militares, para que pueda recuperar la integridad territorial del país.

Actualmente, la contribución española a esta misión es de, aproximadamente, unos 500 militares. España es el máximo contribuyente de fuerzas (24%).

El despliegue de las Fuerzas Armadas españolas en Malí para la misión de adiestramiento de la Unión Europea se refuerza con el envío de tres helicópteros, aunque el número total de efectivos se mantiene.

Tras un proceso de examen estratégico, el Consejo de la UE decidió prorrogar el mandato de la Misión de Formación de la Unión Europea en Malí hasta el 18 de mayo de 2024<sup>55</sup>.

El interés español en el Sahel también existe en la formación de miembros de las fuerzas de seguridad locales para la lucha antiterrorista. La Guardia Civil ha iniciado la tercera ronda de formación en Níger<sup>56</sup> para los gendarmes que combaten el yihadismo que se centra en el sur donde hay presencia de Al Qaeda y Daesh. El Fondo Fiduciario de Emergencia para África (EUTF) financia estos programas para formar los Grupos de Acción Rápida, Vigilancia e Intervención (GAR-SI). El proyecto lo lidera la Guardia Civil y en él participan la Gendarmería francesa, los Carabinieri italianos y la Guardia Republicana portuguesa, que son fuerzas de seguridad que también tienen carácter militar y que colaboran en muchos proyectos europeos e internacionales. El proyecto cubre todo el G5 (Níger, Malí, Mauritania, Burkina Faso y Chad) formado por países con una gran amenaza de seguridad y con gran peligro de desestabilización. Los conflictos internos existen allí desde hace años y también las intervenciones extranjeras. Recientemente el ministro español de AA. EE. viajó a Níger y señaló que el modelo de la Guardia Civil es clave en la lucha contra el tráfico de personas, los tráficos ilícitos, el terrorismo y el yihadismo. Se reunió con el presidente de la República y aseguró el compromiso español de continuar. El respeto al derecho humanitario también es una enseñanza fundamental.

España pidió, en la Cumbre de la OTAN en Madrid, que se incluyera el flanco sur en las prioridades de seguridad de la Alianza.

El conflicto dentro de Mozambique lo provoca la insurgencia islamista de al Shabab (no relacionado con el grupo del mismo nombre en Somalia) que empezó hace media docena de años. Se centra en el norte en Cabo Delgado y ha provocado la muerte de 4.500 personas y desplazamiento de más de un millón. Las tropas de Ruanda y otros países de la región combaten a los yihadistas, pero la violencia continúa, aunque sin tanta intensidad. Es

<sup>55</sup> [defensa.gob.es/misiones/en\\_exterior/actuales/listado/eutm-mali.html](https://defensa.gob.es/misiones/en_exterior/actuales/listado/eutm-mali.html)

<sup>56</sup> Saavedra, M. (2023). El País. 12 de enero.

un peligro para Mozambique y los países de la región. Daesh ha reconocido el territorio ocupado por al Shabab como una de sus provincias.

Los acontecimientos en Túnez reflejan un conflicto interno que está suprimiendo la Primavera Árabe en el país donde tuvo más éxito y que se convirtió en un ejemplo a seguir. El posible fracaso de la Primavera Árabe en Túnez es un mal ejemplo en el mundo árabe, el establecimiento de un sistema poco respetuoso con el ordenamiento constitucional y con muy visibles aspectos autoritarios se encuadra en el auge de esos planteamientos en África y en el mundo en general. Rusia y China nunca están muy lejos de ello.

La detención domiciliaria del presidente del Parlamento y dirigente islamista Ghanouchi es muy simbólica dada la influencia que él tuvo en el movimiento de los Hermanos Musulmanes, y parece que busca dejar fuera de la actividad política legal al islamismo como ya sucedió en Egipto.

La detención de Ghanouchi tiene tres consecuencias<sup>57</sup> que habrá que tener en cuenta. En primer lugar, reduce las posibilidades de un diálogo político para encontrar una solución al bloqueo tunecino. Las organizaciones de la sociedad civil, dirigidas por el sindicato UGTT, trabajan en una Iniciativa de Diálogo Nacional para resolver la crisis política. La UGTT ha señalado que en breve se presentará la iniciativa al presidente Saied y se hará pública. El presidente argelino Tebboune, que tiene buena relación con Saied, ha señalado que Argelia apoyará la iniciativa. Saied rechaza el diálogo y considera que solo debería producirse con un nuevo parlamento, lo que significa excluir a los partidos que se han opuesto a su toma del poder. La detención de Ganouchi termina con cualquier posibilidad de diálogo y demuestra el poco deseo de compromiso de Saied. Es posible que se produzca una escalada que incluya la detención de más figuras políticas, la prohibición de Ennahda (el partido político islamista) y mayor represión a la sociedad civil. En segundo lugar, la detención hace más fuerte el bloqueo político tunecino en un momento de gran crisis económica y financiera. Túnez ha estado negociando un programa de reforma con el FMI desde hace un par de años. Sin un acuerdo con el FMI o alguna forma de *bailout* Túnez hará *default* con su deuda dentro de poco, pero Saied ha dicho que rechaza el dictado del FMI, sin proponer alternativa, lo que pone en riesgo las negociaciones. La detención

<sup>57</sup> Meddeb, H. (2023). Carnegie Endowment. 18 de abril.

de Ganouchi permite a Saied culpar a otros de los problemas en Túnez como ya culpó a la clase política de mal gobierno económico, pero puede afectar a la estabilidad política. Ello tensaría la situación social y pondría en peligro el cumplimiento de un paquete de reformas. En tercer lugar, la detención de Ganouchi es una señal a otros movimientos islamistas que las propuestas del islam político son imposibles de cumplir y que la estrategia de integrarse en los sistemas políticos puede terminar en un completo fracaso. El liderazgo de Ganouchi siempre se hizo con una gran flexibilidad, fue capaz de trabajar con los secularistas y gestionar una transición democrática que fue elogiada por la comunidad internacional. Lo que le suceda personalmente vinculará al islamismo en la región para bien o para mal.

La tensión entre Marruecos y Argelia por diferencias fronterizas y el Sahara han reaparecido desde hace un par de años. El pacto entre Marruecos y EE. UU. por el Sahara e Israel no pudo ser aceptado por Argelia. Otras cuestiones que han alimentado la tensión entre ambos han sido la denuncia del vínculo Argel-Teherán por Israel, el apoyo en la ONU de Marruecos al Movimiento para la Autodeterminación de la Kabylia argelina y el descubrimiento de que Marruecos estaba utilizando el programa informático israelí Pegasus para espiar los teléfonos de más de 6.000 dirigentes argelinos. En paralelo hubo un aumento de la tensión, incluso armada, en el Sahara. El proceso de rearme de ambos países es inquietante.

Argelia quiere ser el punto de entrada principal de la entrada de Rusia en África y que se establezca una estrategia amplia entre ambos países. Un punto importante de ella es el rearme argelino y la gran compra de armas a Rusia<sup>58</sup>.

#### 4.5. Organismos de integración política y económica

Son una alternativa a los conflictos violentos y a los fracasos económicos y sociales. Hay integración política, económica, lingüística y cultural.

Commonwealth<sup>59</sup>: mantienen amistad y cooperación entre países del antiguo Imperio Británico. Los africanos son (por orden de antigüedad) Sudáfrica, Ghana, Nigeria, Sierra Leona, Tanzania, Uganda,

<sup>58</sup> Cachinero, J. (2023). ¿Qué espera Argelia del realineamiento geopolítico?. *El Economista*. 17 de abril.

<sup>59</sup> thecommonwealth.org

Kenia, Malawi, Zambia, Gambia, Botswana, Lesotho, Mauricio, Eswatini, Seychelles, Namibia, Mozambique, Ruanda, Gabón y Togo. Estos dos últimos entraron en 2022 sin haber sido parte del Imperio Británico, Mozambique y Ruanda tampoco lo fueron.

En la Organización Internacional de la Francofonía<sup>60</sup>, que se ocupa especialmente de cuestiones culturales y de cooperación, están Benín, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Camerún, Centroáfrica, Chad, Comoras, Congo, RDC, Costa de Marfil, Egipto, Gabón, Guinea, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, Madagascar, Malí, Marruecos, Mauricio, Mauritania, Níger, Ruanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Seychelles, Togo, Túnez y Yibuti.

La Lusofonía (Comunidad de Países de Lengua Portuguesa)<sup>61</sup> es el conjunto de países cuya lengua oficial es el portugués, a ella pertenecen Cabo Verde, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, Santo Tomé y Príncipe, Angola y Mozambique.

Vemos que Guinea Ecuatorial pertenece a la Francofonía y la Lusofonía, pero también es el único miembro africano de la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura<sup>62</sup>.

Pertenecen a la Liga de Estados Árabes<sup>63</sup>, por orden de antigüedad, Egipto, Libia, Sudán, Marruecos, Túnez, Argelia, Mauritania, Somalia, Yibuti y Comoras.

Los 55 estados africanos son miembros de la Unión Africana<sup>64</sup> que incluye a la República Árabe Saharaui Democrática (RASD).

Hay bloques de integración económica como la Comunidad Africana Oriental (CAO/EAC), la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO/ECOWAS), la Comunidad Económica de los Estados de África Central (CEEAC/ECCAS), el Mercado Común de África Oriental y Austral (COMESA) o la Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC). Se trabaja para conseguir la entrada en vigor del African Continental Free Trade Area (ACFTA). Hay mucho por avanzar aún.

La UMA (Marruecos, Argelia, Túnez, Libia y Mauritania) parece el esqueleto de una organización que nunca funcionó<sup>65</sup>. Las tensio-

<sup>60</sup> francophonie.org

<sup>61</sup> cplp.org

<sup>62</sup> oei.int

<sup>63</sup> lasportal.org

<sup>64</sup> au.int

<sup>65</sup> Al-Mahdi Mabrouk. (2023). al Quds al Arabi. 3 de febrero.



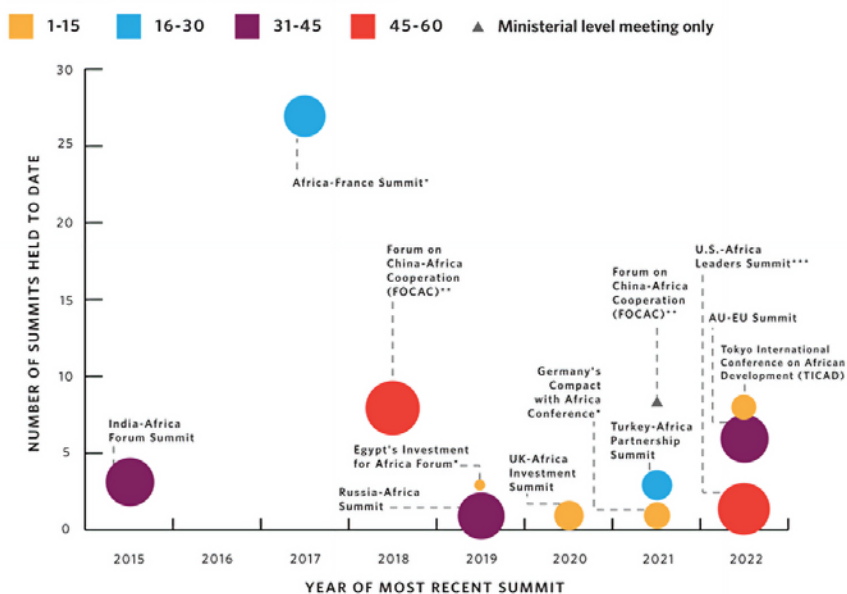
nes entre sus miembros siempre han sido preponderantes y el Sahara Occidental ha provocado fuertes divisiones.

Diversos estados africanos pertenecen a la Organización de Cooperación Islámica<sup>66</sup>, son Argelia, Uganda, Benín, Burkina Faso, Chad, Togo, Túnez, Yibuti, Senegal, Sudán, Sierra Leona, Somalia, Gabón, Gambia, Guinea, Guinea Bissau, Comoras, Camerún, Costa de Marfil, Libia, Malí, Egipto, Marruecos, Mauritania, Mozambique, Níger y Nigeria, lo que refleja la expansión del islam en África, más allá del mundo árabe.

Las reuniones en la cumbre de dirigentes africanos han sido numerosas en los últimos años con países no africanos particularmente interesados en África. El cuadro del Carnegie Endowment describe este proceso:

### Attendance of "Africa+1" Summits by African Leaders, December 2022

NUMBER OF AFRICAN LEADER ATTENDEES



SOURCE: Carnegie Africa Program's analysis based on government and the African Union websites, and various news sources. First published December 6, 2021. Updated December 2022.



NOTE: \*Estimated attendance numbers.

\*\*The 2021 edition of the FOCAC was held at the ministerial level. The 2018 FOCAC is also shown since it was the last time African head of state/government were in attendance.

\*\*\*The Chairperson of the African Union Commission also attended the 2022 U.S.-Africa Leaders Summit.

<sup>66</sup> oic-oci.org

#### 4.6. Refugiados y migrantes<sup>67</sup>

Desde hace años, especialmente desde el año 2015, año en el que empezó a llegar a la Unión Europea un flujo de personas refugiadas desde Oriente Próximo, escuchamos hablar de «crisis de refugiados». Sin embargo, podemos decir que esta expresión plantea ciertos interrogantes: ¿Crisis para quién? ¿Crisis dónde?

La mayoría de personas refugiadas a nivel mundial permanecen asentados en los países limítrofes a su país de origen<sup>68</sup>. Los países principales emisores de personas refugiadas no se encuentran situados en la Unión Europea. Un ejemplo de ello lo podemos ver en el continente africano, donde varias de sus regiones son arrasadas por guerras y conflictos desde hace décadas, convirtiéndolas así en países emisores de personas refugiadas. Pero conviene preguntarse qué ocurre con estas personas refugiadas y si efectivamente logran alcanzar un lugar seguro donde poder rehacer su vida en condiciones de dignidad. Es más, ante los discursos que dominan el espacio público en los últimos años, convendría preguntarse si la mayoría de estas personas alcanzan territorio europeo. Además, en el caso de África, la mayoría de estas personas refugiadas permanecen en el continente africano, pese a que las condiciones de seguridad no sean las óptimas<sup>69</sup>, tal y como muestran los datos de organismos como ILO o IOM que reflejan que un 80% de la migración africana permanece en el propio continente<sup>70</sup>.

Según datos de ACNUR, a finales del año 2021, la cifra de personas refugiadas en todo el continente africano ascendía a 6,9 millones<sup>71</sup>. Por otro lado, Uganda fue el tercer país a nivel mundial que acogía a más personas forzosamente desplazadas en el año 2021, la mayoría de ellas provenían de Sudán del Sur (63%) y República Democrática del Congo (29%). A finales de ese mismo año 2021, Sudán del Sur fue el cuarto país de origen

<sup>67</sup> Este capítulo ha sido redactado por Nuria Ferré Trad, Doctora en Derecho por la U.P. de Comillas

<sup>68</sup> En concreto un 69% según los últimos datos de ACNUR: <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/>

<sup>69</sup> <https://www.economist.com/briefing/2021/10/30/many-more-africans-are-migrating-within-africa-than-to-europe>

<sup>70</sup> <https://www.opendemocracy.net/en/beyond-trafficking-and-slavery/after-migration-crisis-african-responses-eus-agenda/> o <https://www.opendemocracy.net/en/beyond-trafficking-and-slavery/after-migration-crisis-many-faces-african-migration/>

<sup>71</sup> UNHCR – Global Trends. Forced Displacement in 2021, p. 15: <https://www.unhcr.org/media/40152>

emisor de refugiados a nivel mundial. La mayoría de ellos fueron acogidos por los países vecinos: Uganda, Sudán, Etiopía y Kenia. Es más, resulta interesante destacar que un quinto de todas las personas refugiadas a nivel mundial a finales de 2021 estaba acogido en la región del Este y Cuerno de África y en Grandes Lagos (Uganda acogiendo a 1,5 millones, Sudán a 1,1 millones y Etiopía a más de 800.000)<sup>72</sup>.

Por otro lado, según los últimos datos publicados por Norwegian Refugee Council (NRC)<sup>73</sup>, el año 2021 fue el primer año en que las diez crisis más olvidadas a nivel mundial se encontraban todas ellas en el continente africano: República Democrática del Congo (RDC), Burkina Faso, Camerún, Sudán del Sur, Chad, Malí, Sudán, Nigeria, Burundi y Etiopía.

En la actualidad, en el caso de RDC, la cifra de personas refugiadas y solicitantes de asilo asciende a más de 1,3 millones, siendo los tres principales países que las acogen: Uganda (41,1%), Ruanda (18%) y Burundi (7,3%)<sup>74</sup>. Desde hace décadas, este país vive un conflicto civil agravado por la gran existencia de recursos en su territorio y por los desastres medioambientales. A ello hay que añadir la situación de violación generalizada de los derechos humanos, así como de extrema pobreza de la gran mayoría de su población. Citando otro ejemplo, en el caso de Sudán, conflicto que se ha recrudecido durante las últimas semanas, quizá lo más alarmante sea la cifra de más 3,7 millones de personas desplazadas internamente<sup>75</sup>. En este caso, a las consecuencias del conflicto civil y entre comunidades que se ha intensificado desde hace unas semanas hay que añadir las consecuencias del cambio climático y la situación de crisis económica. Finalmente, citando un último ejemplo, en el caso de Burkina Faso, también es llamativa la cifra de personas internamente desplazadas que asciende a casi dos millones<sup>76</sup>. Burkina Faso tampoco encuentra estabilidad política, habiendo sido víctima de varios golpes de Estado en los últimos años, así como del terrorismo yihadista que asola el norte del país. Además, por su situación geográfica, al ser uno

<sup>72</sup> UNHCR – Global Trends. Forced Displacement in 2021. <https://www.unhcr.org/media/40152>

<sup>73</sup> Norwegian Refugee Council publica cada año un reporte de las crisis más olvidadas a nivel mundial. <https://www.nrc.no/resources/reports/the-worlds-most-neglected-displacement-crises-in-2021/>

<sup>74</sup> <https://data2.unhcr.org/en/situations/drc>

<sup>75</sup> <https://data2.unhcr.org/en/situations/sudansituation>

<sup>76</sup> <https://data2.unhcr.org/en/situations/sahelcrisis/location/8650>

de los países del Sahel, su población también se ve afectada por las condiciones climáticas, así como por la situación de pobreza.

Teniendo en cuenta estos tres conflictos que se han tomado como ejemplo, conviene mencionar que en toda la Unión Europea, según Eurostat, a finales de 2022, se registraron tan solo 13.425 solicitudes de asilo de RDC, 5.625 de Sudán y 1.160 de Burkina Faso<sup>77</sup>. Todo ello nos lleva a concluir nuevamente que las crisis de refugiados permanecen en los lugares (y continente, en este caso) de origen.

Teniendo en cuenta este contexto, vemos cómo la Unión Europea desde hace décadas ha ido reforzando la dimensión externa de su política migratoria y de asilo. Hoy, la dimensión externa de la política de migración y asilo de la Unión Europea, también conocida coloquialmente con el término de «externalización de fronteras», es un elemento indispensable en esta política.

Según CRISP, esta «externalización» está formada por aquellas medidas tomadas por los Estados, pero llevadas a cabo más allá de sus propias fronteras con el objetivo de impedir la llegada de todas aquellas personas que carecen de una autorización previa de entrada en dichos Estados<sup>78</sup>. Estas medidas, por tanto, dificultan el acceso a territorio seguro para todas las personas que huyen de conflictos y otras causas y que buscan salvar su vida. En este sentido, resulta interesante mencionar que, ya en 1904, Mackinder, autor referente en materia de geopolítica, consideró que las fronteras de Europa con África se encontraban mucho más allá del Mediterráneo, estando situadas en el Sahara<sup>79</sup>. Todas estas medidas no son nuevas y tampoco son implementadas únicamente por la Unión Europea o sus Estados miembros. Quizá la novedad radique en que se trata de actuaciones que, por desgracia, se han convertido en la norma y no en la excepción<sup>80</sup>. En el caso de la Unión Europea, la dimensión externa de la polí-

---

<sup>77</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/MIGR\\_ASYAPPCTZA\\_\\_custom\\_6232163/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/MIGR_ASYAPPCTZA__custom_6232163/default/table?lang=en)

<sup>78</sup> Crisp, J. (2019). Externalization and the erosion of refugee protection. 25 de noviembre. Disponible en: <https://arts.unimelb.edu.au/school-of-social-and-political-sciences/research/comparative-network-on-refugee-externalisation-policies/blog/externalization-and-the-erosion-of-refugee-protection>

<sup>79</sup> Mackinder, H. J. (2004). The geographical pivot of history (1904). *The Geographical Journal*. Vol. 170, n.º 4.

<sup>80</sup> Moreno-Lax, V. (2008). Must EU Borders have Doors for Refugees? On the Compatibility of Schengen Visas and Carriers' Sanctions with EU Member States' Obligations to Provide International Protection to Refugees. *European Journal of Migration and Law*. 10, p. 323.

tica de migración y de asilo ha venido siendo reforzada desde que se aprobase el Acuerdo Schengen en 1985, puesto que desde que las fronteras interiores de la UE fueron abolidas, empezó a fortalecerse el control de las fronteras exteriores.

En este sentido, en cuanto a la relación de la UE con África en materia migratoria y de asilo, podemos citar algunos hitos relevantes. Así, en el año 2006, comenzó el Proceso Rabat por el que se incentivaba la cooperación en materia migratoria y de asilo entre la UE y los países del norte y oeste de África. En el año 2014, con el Proceso de Jartum, se fortaleció la cooperación con el Cuerno de África. Y en el año 2015 con el Plan de Acción Conjunto de la Valeta, un marco de cooperación entre la UE y países africanos, especialmente de la zona del Sahel y del lago Chad, se profundizó todavía más en la gestión de la migración en colaboración con todos estos países. Las medidas implementadas en el marco de todos estos acuerdos buscan, entre otros asuntos, reforzar el control fronterizo y de la gestión migratoria más allá de las propias fronteras de la UE.

Resulta interesante ver cómo en el año 2015, año de la mal llamada «crisis de refugiados», muy pocas personas refugiadas de las que alcanzaron territorio europeo provenían de países de África, ya que los países de origen de la mayoría de ellas eran Siria, Irak o Afganistán<sup>81</sup>. Pero, pese a que el flujo mayoritario de personas que llegaron entonces a la Unión Europea no provenía del continente africano, 2015 fue el momento en que se convocó la Cumbre de la Valeta, que reunió a los Estados miembros de la Unión Europea, países africanos y organismos internacionales, y en el que se aprobaron los EU Emergency Trust Funds para África. Estas medidas pretendían buscar una cooperación en materia migratoria con el continente africano, pero en la práctica también suponen un refuerzo de la dimensión externa de la política de migración y de asilo. Un ejemplo de ello es la actual necesidad de incorporar un enfoque de migración en los programas de cooperación internacional al desarrollo, algo que no se había exigido prácticamente nunca<sup>82</sup>. Este enfoque de migración a menudo busca que los países receptores controlen los flujos migratorios que transitan por sus territorios con un objetivo disuasorio para intentar que las personas no continúen con sus

<sup>81</sup> <https://www.opendemocracy.net/en/beyond-trafficking-and-slavery/after-migration-crisis-many-faces-african-migration/>

<sup>82</sup> <https://www.opendemocracy.net/en/beyond-trafficking-and-slavery/after-migration-crisis-putting-development-service-migration-control/>

proyectos migratorios. Es así como muchos países africanos han terminado viendo cómo la migración y la cooperación internacional son dos caras de la misma moneda<sup>83</sup>.

Además, algunos países de tránsito de rutas migratorias tradicionales están ejerciendo controles que antes no realizaban con el objetivo de impedir la salida de personas con posibles necesidades de protección internacional de sus territorios sin garantizar a su vez un acceso para las mismas a sus derechos más básicos. Podemos citar como ejemplo, los acuerdos de colaboración con Libia que tienen el objetivo de proporcionar financiación, formación y material a su guardia costera, permitiendo así que se intercepten personas que huyen en el mar con el objetivo de evitar su llegada a los países europeos mediterráneos, especialmente Italia. Otro ejemplo serían los acuerdos firmados con Ruanda por los que se permite evacuar a personas desde centros de detención libios para que sus solicitudes de protección internacional sean estudiadas allí<sup>84</sup>. Este tipo de medidas plantean varios interrogantes, como son, por ejemplo, si existe algún tipo de responsabilidad para los Estados miembros y/o la UE y si dicha responsabilidad se está eludiendo.

Podemos afirmar que la verdadera crisis de refugiados no se encuentra en nuestro continente, sino que permanece al otro lado de nuestras fronteras, gracias a la dimensión externa de la política europea de migración y de asilo que viene implementándose desde hace décadas por la Unión Europea y sus Estados miembros. Desde un punto de vista de acceso a la protección internacional todo ello conlleva mayores obstáculos para salvar la vida de todas las personas en situación de movilidad forzada. Además, no es casual que los diez conflictos más olvidados a nivel mundial estén situados en el continente africano.

Surgen así muchos interrogantes desde un punto de vista de protección de los derechos humanos. No queda clara la respon-

---

<sup>83</sup> <https://studies.aljazeera.net/en/analyses/how-and-why-migration-weaponised-relations-between-africa-and-europe>

<sup>84</sup> ACNUR. (2019). Joint Statement: Government of Rwanda, UNHCR and African Union agree to evacuate refugees out of Libya. 10 de septiembre. Disponible en: <https://www.unhcr.org/news/press/2019/9/5d5d1c9a4/joint-statement-government-rwanda-unhcr-african-union-agree-evacuate-refugees.html#:~:text=out%20of%20Libya-,Joint%20Statement%3A%20Government%20of%20Rwanda%2C%20UNHCR%20and%20African%20Union%20agree,evacuate%20refugees%20out%20of%20Libya&text=A%20first%20group%20of%20500,pursue%20solutions%20for%20the%20evacuees.>

sabilidad de la Unión Europea ni las de sus Estados miembros. Tampoco queda claro si en la práctica se aplican los tratados y demás normas vinculantes en materia de protección internacional. Otros interrogantes que deberían seguir intentando resolverse de cara al futuro giran en torno al acceso a la protección de las personas internamente desplazadas, que tal y como se ha visto, son una gran mayoría de la población forzosamente desplazada en el continente africano, o qué ocurrirá, si se siguen frenando los flujos migratorios, con las remesas, que son una importante fuente de ingresos y de inversión para el desarrollo de los países africanos.

## 5. Conclusiones

Hemos repasado la situación en África ante el 2023 y vemos la consolidación del discurso anticolonialista, a pesar de que la gran oleada de la descolonización fue en 1960, hace más de sesenta años que resultan más que suficientes para consolidar el nuevo sistema político y social. Rusia y China implantan un nuevo colonialismo que aún no produce rechazo. Coincide con una oleada de golpes de Estado lamentados solo por países occidentales. La UE continúa con sus proyectos vinculados a los derechos humanos y la democracia y recibe a millares de migrantes que prefieren venir a Europa que a otros países donde, quizá, no serían recibidos. El vínculo personal y las nacionalizaciones han abierto una vía de colaboración muy estrecha entre la UE y África, y España queda incluida en ello.

La relación de España con diversos países africanos y África en general va en aumento y tiene éxito. Nuestra vecindad con África hace fundamental la relación con el continente.

La demografía y la situación económica, relacionadas entre sí, plantean esperanzas y los próximos años serán muy importantes para África en este campo.

Las guerras y conflictos han aumentado y es el elemento más negativo. La integración política y económica plantea buenos resultados y la actividad de África en la ONU es importante.