

# CONDICIONES INTERNAS Y EXTERNAS PARA EL DESARROLLO SOCIOECONÓMICO DE ENCARNACIÓN

Virgilio Noel Benítez Britez <sup>1</sup>

## Resumen

Este trabajo se inicia para representar a la Universidad Nacional de Itapúa en el “III Simposio Iberoamericano sobre Comercio Internacional, Desarrollo e Integración” aunque posteriormente ha ido sufriendo modificaciones e incorporaciones. Está basado en el paradigma de la teoría de la modernización y la globalización, que manifiestan como Intenta describir algunas políticas públicas que puedan ser aplicadas por el gobierno municipal, además de exponer el producto que debe ser industrializado en el corto plazo para generar mayor mano de obra local.

También se presenta algunas condiciones necesarias que deben darse en el país para contribuir con el proceso de industrialización de la economía local y nacional, ya sean por empresarios locales, nacionales o extranjeros.

El contexto en el que se realiza la investigación se debe al rápido adelanto de la infraestructura local, que no es acompañado por el proceso de la industrialización de la ciudad, ni la evolución de la sociedad.

### Palabras Claves

Modernización - Sociedad – Tradicional – Infraestructura – Industrialización

## Summary

This paper begins to represent the National University of Itapúa, at the “III Latin American Symposium on International Trade, Development and Integration” but subsequently has undergone changes and additions. It is based on the paradigm of modernization theory and globalization.

It tries to describe some public policies that can be applied by the municipal government, in addition to exposing the product to be industrialized in the short term to generate more local work force.

It also presents some necessary conditions that must exist in the country to contribute to the industrialization process of the local and national economy, whether by local entrepreneurs, domestic or foreign.

The context in which research is conducted due to the rapid development of local infrastructure, that it is not accompanied by the process of industrialization of the city, or the society evolution.

### Key words

Modernization – Society – Infrastructure – Industrialization

---

1. Trabajo realizado entre los meses de agosto y octubre de 2010

2. Economista, Matemático y Especialista en Planes Estratégicos para el Desarrollo Nacional. Coordinador del Departamento de Investigación, Universidad Nacional de Itapúa (UNI). Docente de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la UNI.

3. Work done between August and October 2010

4. Economist, Mathematician and specialist in Strategic Planning for National Development. Coordinator of the Research Department, National University of Itapúa (UNI). Professor of the Faculty of Economics and Administrative Sciences at the UNI.

## Introducción

Este trabajo de investigación se elabora para representar a la Universidad Nacional de Itapúa en el “III Simposio Iberoamericano sobre Comercio Internacional, Desarrollo e Integración”, organizado por la Red CIDIR. Posterior a su entrega y presentación del trabajo han ido incorporándose mayores elementos para enriquecer, sin hasta ahora tener todas las variables que hacen al desarrollo pero contando con las más importantes para el autor. En su presentación se denominaba Desarrollo de Encarnación: Analizado desde la perspectiva de la Teoría de la Modernización de Walter Rostow pero con las modificaciones manifestada, la titulación fue cambiada.

El investigador contextualizará la ciudad de Encarnación, bajo distintos paradigmas de desarrollos como la teoría de la modernización de Rostow y la globalización. La teoría de la modernización señala que para lograr un desarrollo deben transcurrir varias etapas, siendo una de ellas las “condiciones previas para el despegue”, etapa o aspecto que serán analizados en este trabajo. La teoría de Rostow (con un eminente condimento keynesiano y de funcionalismo estructural) asimila a la modernización (industrializar la economía) como sinónimo de desarrollo, y propone que sociedades como la nuestra olviden sus tradiciones y adopten las europeas (occidental) o americanista (motivo fundamental de crítica por parte de los detractores de esta teoría). Las sociedades tradicionales viven ancladas en sus tradiciones, siendo una de las premisas importantes para no salir del subdesarrollo. Talcott Parsons (funcionalismo estructural) formula 5 diferencias entre las respectivas sociedades<sup>5</sup>:

1. En las sociedades tradicionales priman las relaciones entabladas sobre una base afectiva, mientras que en las sociedades modernas, las relaciones tienen una mayor neutralidad en ese terreno.
2. En las sociedades tradicionales, las relaciones se ciñen a los miembros del mismo círculo social, mientras que en las modernas las relaciones tienden a ser más universales.
3. En las sociedades tradicionales el peso de lo colectivo es muy grande, al contrario de lo que ocurre en las sociedades modernas, marcadas por el individualismo.
4. En las sociedades tradicionales, las personas son valoradas por su adscripción a una familia o una comunidad, mientras que en las sociedades modernas lo son por sus méritos.
5. En las sociedades tradicionales, los roles sociales tienden a abarcar muchos aspectos diferentes, mientras que en las modernas se ciñen a funciones más específicas.

Las etapas que plantea Walter Rostow se resumen a continuación:

- 1) La sociedad tradicional.
- 2) Las condiciones previas al despegue.
- 3) El despegue.
- 4) El progreso hacia la madurez.
- 5) La era del consumo de masas.

La primera etapa caracteriza a la sociedad tradicional, restringido al uso de las tecnologías, a la educación y con una parte significativa de su población dedicada a la agricultura de subsistencia, poco nivel de ingreso para el fortalecimiento del consumo. Estas sociedades tradicionales están atadas a sus tradiciones, citando la nuestra como “ya da ya”, “así no más” o “hasta ahí no más”

La segunda etapa hace referencia a una importante participación por parte del estado, dotando de infraestructura, fortaleciendo el comercio internacional, crear un marco político y jurídico para la industrialización de las economías, siendo esta segunda etapa la que se encarará en la investigación.

La globalización intenta integrar las economías mundiales, para que esto suceda, se deben dar ciertas condiciones como infraestructura (aeropuerto, carreteras, puertos), estabilidad política, económica y financiera.

Atendiendo referencias utilizadas en las teorías de desarrollo (modernización - globalización), se intenta aproximar o relacionar con la ciudad de Encarnación pero sin olvidar las variables nacionales que lo afectan.

Por tal motivo, se analiza las condiciones internas y externas para el desarrollo de la ciudad, pero puntualizando de que solo algunos factores existentes fueron analizados (variables bisagras), puestos que existen innumerables situaciones que atañan al desarrollo de una ciudad o país.

## Metodología

Existen dos tipos de investigación, la experimental y no experimental. Este estudio se basará en el tipo no experimental. Este tipo escogido por el investigador es la de investigación no experimental, “(...) no se construye ninguna situación, sino que se observan situaciones ya existentes, no provocadas intencionalmente en la investigación por quien la realiza. En la investigación no experimental las variables independientes ocurren y no es posible manipularla, no se tiene control sobre dichas variables ni se puede influir sobre ellas, porque ya sucedieron, al igual que sus efectos”<sup>6</sup>

5. Escribano, Gonzalo. Teorías del Desarrollo Económico.

6. Hernandez, R.; Fernández, C.; Baptista P. 2006. Metodología de la Investigación. 4ta. Ed. México, Mx. México, MX: Mc Graw – Hill. P 205.

El nivel de la investigación es descriptivo y explicativo, con un enfoque cualitativo predominante sobre lo cuantitativo.

Se realizaron encuestas a comerciantes y entrevistas a industriales. Además se utilizaron informaciones publicadas por distintos organismos públicos y privados.

## Discusión

### CONDICIONES INTERNAS

Aquí la presentación del análisis con relación a las dos primeras etapas. La ciudad de Encarnación, a través de los innumerables cambios en su infraestructura, productos de las obras complementarias del proyecto “Yacyretá”, viene construyendo rutas más anchas, aeropuerto con capacidad para vuelos internacionales y cabotajes, y un puerto pertinente para la llegada de flotas de envergadura, todo lo concerniente a la facilitación del comercio y el recibimiento de turistas de negocios.

Atendiendo las inversiones realizadas que según Rostow son “condiciones previas para el despegue” surge la interrogante ¿Encarnación se encuentra transitando en la segunda etapa del crecimiento económico sin pasar la primera? Personalmente creo que sí, (se posee elementos de una sociedad moderna y tradicional) y a continuación se fundamentan los motivos.

Según el último censo realizado en el país, Encarnación cuenta con un 30% aproximadamente en zona rural, con similitudes a la descripción realizada por W. Rostow y Parson. Estas características de sociedad tradicional siguen vigente, por lo que faltaría un gobierno municipal protagonista para la articulación de los procesos de modernización con la sociedad. Las políticas del municipio, a través de su gobierno, deberían entender y tener en cuenta el avance de la modernización y de la lenta evolución de la sociedad encarnacena, por lo que debería enfocar sus esfuerzos para mejorar tal situación.

Un ejemplo del correcto accionar del gobierno municipal se visualiza en el control del alcohol en conductores de automóviles y motos que circulan por la ciudad. La aplicación de este instrumento facilitó la disminución de conductores ebrios en la ciudad, y por ende, a minimizar los accidentes de tránsito. Esa acción acelera la evolución de la sociedad, pero no debe ser la única política, pues solo afecta uno de los elementos (seguridad vial) del desarrollo.

En el área del ambiente se debería tener la misma rigurosidad ejemplificada en el párrafo anterior. Los estudiosos del área señalan que el impacto provocado por la represa, acompañado por el mal uso de los recursos y el cuidado del medio, podrían generar efectos importantes en la salud de los habitantes. Aún se tiene una porción de la sociedad acostumbrada a dejar sus desperdicios en las calles o lugares turísticos, tal vez por falta de un sistema eficiente (hecho notable en el nuevo circuito comercial de la ciudad y el Santuario “Virgen de Itacúa). El nuevo circuito no posee espacios preparados para “grande tachos de basura” mas allá de la larga experiencia de la ex zona baja. No

se cuenta con “tachos” en la ciudad lo que dificulta a una persona tener tanto tiempo una “lata de gaseosas” en sus manos u otro tipo de residuo. También es importante recalcar que en varias ocasiones se dotaron de basureros, siendo estos destruidos por inadaptados.

Existen ordenanzas municipales que tienen en cuenta hasta el funcionamiento de la bocina o el escape de los vehículos para evitar la contaminación sonora (que es muy correcto), aunque no se tiene una disposición que indique a las personas tener en los autos algún tipo de “basureros” para no arrojar en las calles. (Atendiendo a que no solo perjudica al ambiente sino que actúa de manera negativa en el turismo y toda la consecuencia económica y financiera que conlleva).

La inversión en capital humano debe ser considerada en el gobierno municipal. Si bien la misma representa una obligación del gobierno central, las necesidades pueden aumentar y representar efectos importantes dentro de la economía y la sociedad encarnacena. En el la Tabla 1 siguiente se puede observar que la zona rural es la más afectada y debe ser atendida. Podría generarse un banco de becas municipal, además de una residencia estudiantil para mejorar las condiciones e incrementar el acceso a la educación de la población. Estas becas pueden ser destinadas para educación técnica (de modo a generar capital humano necesario para fomentar una economía industrial).

Tabla 1. NBI Acceso a la Educación por barrio

DEPARTAMENTO, Y LOCALIDAD	Total		Total		NBI EN ACCESO A LA EDUCACIÓN	
	hogares	población	Hogares	%	Población	%
<b>ENCARNACIÓN</b>	<b>21.714</b>	<b>89.798</b>	<b>3.675</b>	<b>16,92</b>	<b>19.744</b>	<b>21,99</b>
<b>ÁREA URBANA</b>	<b>16.112</b>	<b>63.730</b>	<b>2.230</b>	<b>13,84</b>	<b>11.307</b>	<b>17,74</b>
Boquerón	337	1.090	33	9,79	123	11,28
Inmaculada Concepción	763	2.489	41	5,37	170	6,83
Juan León Mallorquín	443	1.524	39	8,80	144	9,45
La Victoria	316	999	18	5,70	58	5,81
Obrero	446	1.590	37	8,30	155	9,69
San Roque González	1.003	3.954	130	12,96	702	17,75
Pacu Cuá	1.253	6.010	298	23,78	1.646	27,39
Carlos Antonio López	810	2.545	75	9,26	339	13,32
Catedral	689	2.076	37	5,37	144	6,94
San Blas	754	2.503	69	9,15	315	12,58
San José	398	1.440	53	13,32	267	18,54
Barril Paso	507	2.179	110	21,70	600	27,54
Santa Rosa	438	1.967	104	23,74	578	28,98
Padre Bolik	120	435	18	15,00	60	15,63
General Caballero	773	3.131	115	14,88	544	17,37
La Paz	169	576	16	9,47	73	12,67
Ipuv	216	871	26	12,04	118	13,55
Villa Candida	569	2.450	88	15,47	471	19,22
Poli-Y	78	284	7	8,97	32	11,27
Buena Vista	832	3.263	95	11,42	479	14,68
Mboy Cae	644	2.780	146	22,67	751	27,01
Kennedy	347	1.394	33	9,51	148	10,62
Maria Auxiliadora	510	2.044	61	11,96	322	15,75
Caaguy Rivy	491	1.965	50	10,18	245	12,47
Quilera	357	1.426	36	10,08	179	12,55
San Pedro	1.647	7.594	310	18,82	1.668	21,96
Santa María	611	2.552	89	14,57	455	17,83
Nueva Esperanza	161	696	24	14,91	113	16,24
San Isidro	430	1.894	72	16,74	408	21,54
<b>ÁREA RURAL</b>	<b>5.602</b>	<b>26.068</b>	<b>1.445</b>	<b>25,79</b>	<b>8.437</b>	<b>32,37</b>
Pradera Alta	253	1.261	52	20,55	341	27,04
Itacua	303	1.360	90	29,70	508	37,35
Chaípe	857	4.016	203	23,69	1.198	29,83
Santa María Santillán	386	1.506	36	9,33	182	12,08
Itangua	224	1.029	70	31,25	401	38,97
Curuzu Tomás	47	238	20	42,55	122	51,26
Cerrito	101	506	45	44,55	279	55,14
Itá Paso	344	1.481	45	13,08	245	16,54
Santo Domingo	1.532	7.403	471	30,74	2.753	37,19
San Luis	166	770	40	24,10	231	30,00
Uru Sapacací	117	492	45	38,46	240	48,78
San Antonio Ypacurú	458	2.083	113	24,67	621	29,81
Cuatro Pórrero	89	439	21	23,60	118	26,88
San Isidro	725	3.484	194	26,76	1.198	34,39

Las entrevistas a los industriales arrojan informaciones importantes, como la necesidad de formar profesionales técnicos.

Actualmente se encuentran limitados a aumentar su capacidad instalada por la falta de los recursos humanos. Incluso se mencionó de formar un instituto particular de los industriales para la formación de los factores mencionados. En la tabla siguiente se puede observar los productos con contenidos tecnológicos que son exportados del país, siendo mayormente empresas situadas en Gran Asunción.

Tabla 2. Productos de exportación según el nivel de contenidos tecnológicos

SECTORES CHU REV.3	
<b>MANUFAC. DE CONT. TEC. ALTO</b>	
Fabricación de productos farmacéuticos, sustancias químicas medicinales y productos botánicos.	
Fabricación de motores y turbinas, exceptos motores para aeronaves, vehículos automotores y motocicletas.	
Fabricación de motores, generadores y transformadores eléctricos.	
Fabricación de lámparas eléctricas y equipo de iluminación.	
Resto de sectores.	
<b>Total general</b>	
<b>MANUFAC. DE CONT. MEDIO</b>	
Fabricación de sustancias químicas básicas, exceptos abonos y compuestos de nitrógeno.	
Fabricación de plásticos en forma primarias y de caucho sintético.	
Fabricación de jabones y detergentes, preparados para limpiar y pulir, perfumes y preparados de tocador.	
Construcción y preparación de buques.	
Fabricación de productos de plásticos.	
Resto de sectores.	
<b>Total general</b>	
<b>MANUFAC. DE CONT. BAJO</b>	
Fabricación de productos de plásticos.	
Fabricación de prendas de vestir, excepto prendas de piel Curtido y adobo de cueros.	
Fabricación de malets, bolsos de mano y artículos similares y artículos de talabartería y guarnicio.	
Preparación de ilaturas de fibras textiles, tejedurías de productos textiles.	
Resto de sectores.	

Fuente: UIP/CEE, en base a datos del BCP. Informe de Exportación Total y Manufactura. N°1. Junio 2009

Para ejemplificar de una manera empírica de fomentar el capital humano, se ha extraído una muestra en el nuevo circuito comercial, donde se expone una relación directa entre los niveles de estudios y los gastos de mercaderías de los negocios (En economía los se puede medir la producción a través de los ingresos o gastos, se tomó los gastos). Estos datos fueron obtenidos mediante encuestas realizadas por estudiantes de la Carrera de Licenciatura en Ciencias Contables del Primer Semestre de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad Nacional de Itapúa. Se solicitó los gastos en mercaderías para conocer el tipo de movimiento financiero que posee el negocio.

Tabla 3. Relación estudio de los jefes con gastos en mercaderías

Estudio/Mercadería		Media de gastos en mercaderías por mes
		No respondió nivel de educación
Estudio	Primario	8,333,333
	Secundario	40,200,000
	Terciaria	51,600,000

Fuente: Elaboración Propia en base a los datos extraídos por los estudiantes del 1° Sem. de Ciencias Contables de la Universidad Nacional de Itapúa.

El cambio de la antigua zona baja (zona comercial de la ciudad), debía venir no solo acompañado del impulso financiero e infraestructural de parte de la Entidad Binacional Yacyretá, sino también de talleres, cursos y otras actividades de capacitación que contribuyan a mejorar la productividad comercial, como la atención a los clientes turistas y locales, manejo básico de los ingresos y gastos, manejo de la informática, etc. Incluso, se podría ser más ambicioso y así fomentar el interés de que los comerciantes culminen sus estudios primarios y secundarios. André Gérald Destinobles cita en su libro “El capital Humano en las Teorías de Crecimiento” que Hicks consideró una muestra de 69 países en desarrollo sobre el periodo 1960 y 1973, encontrando la tasa de alfabetización inicial como la tasa de escolarización primaria inicial, tienen un efecto positivo sobre la dinámica del producto per cápita.

La industrialización es muy importante cuando se hace referencia a teorías como la modernización y globalización. Para hablar sobre este punto, se mostrará primeramente algunas tablas que relacionan a las demandas de productos en el nuevo circuito comercial de la ciudad.

Tabla 4. Vestimenta

		Porcentaje
Válidos	No	43.6
	Si	56.4
	<b>Total</b>	<b>100</b>

Tabla 5. Electrónica

		Porcentaje
Válidos	No	79.5
	Si	20.5
	<b>Total</b>	<b>100</b>

Fuente: Elaboración Propia en base a los datos extraídos por los estudiantes del 1° Sem. de Ciencias Contables de la Universidad Nacional de Itapúa.

Tabla 6. Artículos para el Hogar

		Porcentaje
Válidos	No	82.1
	Si	17.9
	<b>Total</b>	100

Tabla 7. Juguetes

		Porcentaje
Válidos	No	84.6
	Si	15.4
	<b>Total</b>	100

Fuente: Elaboración Propia en base a los datos extraídos por los estudiantes del 1º Sem. de Ciencias Contables de la Universidad Nacional de Itapúa.

En las tablas se pueden apreciar, que los productos más demandados, en su mayoría por argentinos provenientes de la Provincia de Misiones, son las ropas. Estos productos son originarios de Argentina, Brasil, China, y en menor proporción de Paraguay. En este sentido, se conjugan dos aspectos importantes:

- 1) Misiones (Argentina) posee un ingreso menor a los 5.000 dólares per cápita (siendo una de las provincias de menor pib per cápita de la Argentina), mientras que Encarnación posee 4.750<sup>7</sup> dólares per cápita.
- 2) El segundo es una consecuencia del anterior, atendiendo que los principales demandantes de nuestro mercado son de la Provincia de Misiones, y al no existir prácticamente diferencia en los ingresos, optarían la compra de productos de menor precio relativo entre los mercados.

Tabla 8. Nacionalidad de los Demandantes

		Porcentaje
Válidos	Argentina	61.5
	Brasileira	5.1
	Paraguaya	33.3
	<b>Total</b>	100

Fuente: Elaboración Propia en base a los datos extraídos por los estudiantes del 1º Sem. de Ciencias Contables de la Universidad Nacional de Itapúa.

Ante estos aspectos mencionados, se debería replicar los productos ofertados actualmente, pero producidos en Encarnación. Para eso se deberá elaborar prendas con la misma calidad a la importada y a un menor precio ofrecido a los comerciantes locales para su posterior venta a precio de mercado (de modo a que puedan tener mayor margen de ganancia y opten por los productos encarnacenos). ¿Cuál sería el factor limitante a lo señalado?, los productos elaborados en nuestro medio posee un mayor costo. ¿Cómo se podría afrontar dicha situación? Con una política municipal importante y la unión de pequeños productores de prendas, se podría conseguir los insumos (maquinas industriales, telas, hilos) necesarios para la producción a menor costo que los actuales, pudiéndose de esta manera emprender el objetivo de la

industrialización de prendas (productos más demandados por los turistas en Encarnación).

Encarnación por su potencial demanda en prendas de vestir, podría transformarse en una ciudad “que viste a la moda”. Tiene todas las variables necesarias para que esto suceda.

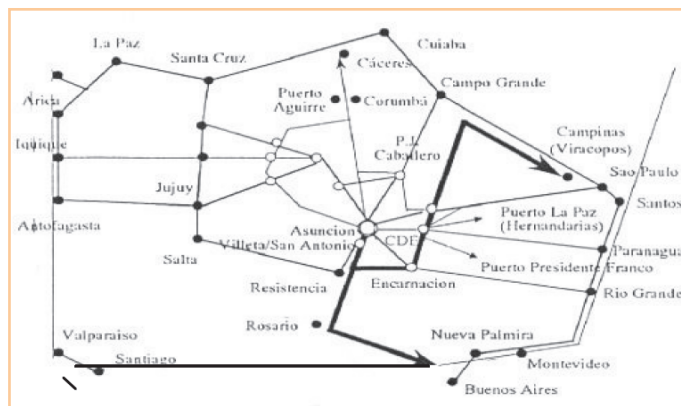
Véase en la Tabla 9 que la visita de los demandantes a la zona comercial de la ciudad no es muy frecuente, por lo que se debería aprovechar de manera a estimular al máximo el consumo durante su estadía.

Tabla 9. Vista a la ciudad una vez al mes.

		Porcentaje
Válidos	No respondieron	2.6
	No	53.8
	Si	43.6
	<b>Total</b>	100

Fuente: Elaboración Propia en base a los datos extraídos por los estudiantes del 1º Sem. de Ciencias Contables de la Universidad Nacional de Itapúa.

Mapa 1. Encarnación y sus conexiones terrestres y fluviales al Mercosur



Fuente: Evaluación del Rol de las Regiones Fronterizas en el Proceso de Desarrollo Económico del Paraguay elaborado por STP/JICA sep. 1999

Algunos factores detectados que desestimula la compra en la zona comercial de Encarnación se muestra a continuación en las siguientes tablas.

7. Fuente: Secretaría Técnica de Planificación. Dirección General de Desarrollo Territorial e Integración Regional. 2007. Cooperación de Agencia Española para la Cooperación Internacional. Paraguay: Diagnóstico de Itapúa.

Tabla 10. Estacionamiento

		Porcentaje
Válidos	No respondieron	5.1
	No	71.8
	Si	23.1
	<b>Total</b>	<b>100</b>

Tabla 11. Seguridad

		Porcentaje
Válidos	No respondieron	5.1
	No	46.2
	Si	48.7
	<b>Total</b>	<b>100</b>

Fuente: Elaboración Propia en base a los datos extraídos por los estudiantes del 1º Sem. de Ciencias Contables de la Universidad Nacional de Itapúa.

Tabla 12. Esparcimiento

		Porcentaje
Válidos	No respondieron	7.7
	No	64.1
	Si	28.2
	<b>Total</b>	<b>100</b>

Tabla 13. Otros

		Porcentaje
Válidos	No respondieron	66.7
	Baños, limpieza, orden, basureros	28.2
	Lugar para comer	5.1
	<b>Total</b>	<b>100</b>

Fuente: Elaboración Propia en base a los datos extraídos por los estudiantes del 1º Sem. de Ciencias Contables de la Universidad Nacional de Itapúa.

Existe un factor importante que debe tenerse en cuenta (“Seguridad”) sobre los demás. Los demandantes de la zona comercial de la ciudad tienen la sensación de inseguridad (adverso a los comerciantes del circuito). En el estudio de “Evaluación del Rol de las Regiones Fronterizas en el Proceso de Desarrollo Económico del Paraguay” explica que Ciudad del Este había incurrido ante este mismo hecho, detectado a través de investigaciones. Las autoridades fueron alertadas, pero no tomaron ningún tipo de medidas en su momento, provocando una sensación de inseguridad y una caída de los respectivos comercios. Las ciudades fronterizas del país son las de mayor crecimiento debido a los factores externos a sus mercados, por lo que migración interna parte a esos lugares, formando una franja importante de pobreza (y posible delincuencia).

### CONDICIONES EXTERNAS O NACIONAL

Pero para el logro de la industrialización de la ciudad de Encarnación, es necesario que se puedan dar ciertas variables a nivel nacional que se desarrollan a continuación:

#### a) Seguridad Jurídica

Para los inversionistas ya sean extranjeros o paraguayos residentes o no el territorio nacional, las reglas que dirigirán la actividad económica del país, es vital para su decisión y por ende significativo para el desarrollo económico y social del Paraguay.

La seguridad jurídica y especialmente económica, hace referencia principalmente a un marco legal que respete la libre compe-

tencia de mercado, el derecho de propiedad, la correcta ejecución de los contratos entre los particulares del sector privado, y del sector privado con el estado, la necesidad de una estabilidad política y confiabilidad de las políticas del estado, la correcta y permanente aplicación de las leyes e interpretación judicial y normas claras que pueden afectar al sector privado.

Si bien la Constitución Nacional (Art. 110)<sup>8</sup> garantiza la propiedad privada como inviolable, existen factores que lo limitan según su función económica y social. Los objetivos y fundamentos de la reforma agraria donde expresa que pueden ser afectadas las tierras ociosas de carácter latifundistas (Art. 114 – Art. 116).

El derecho de propiedad rural en los últimos años ha sufrido quiebres importantes en el Paraguay. Tanto el Gobierno anterior como el actual, favorecieron en gran medida a que el inconveniente creciera.

Actualmente el Gobierno actual dentro de sus medidas para reducción de pobreza e inequidad otorga tierras a los campesinos que no lo poseen. A continuación se presenta el siguiente análisis para expresar la reflexión del investigador.

Supongamos que el gobierno otorgue una parcela de tierra a una pareja joven de campesinos recién casados como se muestra más abajo la figura de recreación.

El cultivo de esta parcela puede ser rentable como para subsistir en cierta medida, pero en el lapso de ciertos años, esa parcela tendrá mayor cantidad de propietarios (hijos, que posteriormente querrán sus respectivos pedazos de parcela para cultivarla y así alimentar a su nueva familia – como se puede recrear en la figura 2). Lo que la parcela nuevamente será poco rentable y con la política implementada solo se alarga la problemática para gobiernos venideros. Lo señalado no es otra cosa que la expresa ley de rendimientos decrecientes. El otorgamiento de tierras a personas o grupos de presión, no soluciona el inconveniente sino es una postergación de los problemas para gobiernos venideros.

Países como Bolivia y Venezuela han experimentado los golpes más importantes en cuanto al respeto al derecho a la propiedad privada en los últimos tiempos, expropiando del sector privado la explotación de ciertos productos. Los resultados son visibles, la inversión del sector privado disminuye año tras años.

De acuerdo con el Fraser Institute, citado por citados por Burgos, Germán y Támara Joaquín (2002)<sup>9</sup>, la estructura legal y de derechos de propiedad del Paraguay obtuvo, para el período comprendido entre 1980 y 1999, una calificación promedio de 4.0 sobre 10. En este nivel, en el cual se valora la seguridad jurídica y el imperio de la ley, este país suramericano ocupó en 1997 el puesto 81 en un cuadro comparativo sobre 119 naciones. La vulnerabilidad de los derechos de propiedad está inicialmente asociada a las presiones sobre la tierra agrícola.

8. Constitución Nacional. 1992.

9. Diagnóstico Institucional de la República del Paraguay. Marco Constitucional y Legal y Desempeño Institucional del Estado de Derecho para el Desarrollo Humano. Estudio realizado en el marco del Proyecto LAGNIKS (Red y Sistema Latinoamericanos de Información y Conocimiento sobre Gobernabilidad).

Una economía libre necesita de rapidez en las soluciones de los conflictos entre los distintos particulares del sector privado. Si bien no se ha podido conseguir la valoración numérica de casos archivados, no resuelto, la percepción apunta a un número significativo.

Con relación a la credibilidad de la política de estado en el país aun es insatisfactoria (Según estudio del Banco Mundial la credibilidad política es el mayor obstáculo para los inversionistas nacionales y extranjeros). El Paraguay es el único país del Mercado Común del Sur que no ha formalizado su economía. La renta personal es un impuesto más que recaudatorio es formalizador. La suspensión de la ley ha pasado de gobierno tras gobiernos.

Y sobre todo una de las grandes dependencias de la seguridad jurídica se nota cuando altos funcionarios del poder judicial deben realizar lobby ante el congreso y el Ministerio de Hacienda para tener un presupuesto acorde a sus necesidades, aunque esta situación se extiende para todos las instituciones públicas, incluyendo la universidades.

**b) Informaciones sobre la realidad local y nacional.**

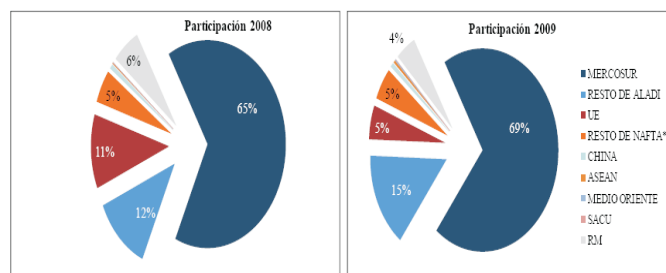
Uno de los elementos importantes para los inversores, es la información, es por eso, que las empresas privadas que trabajan en el mercado de valores deben presentar su estado contable para el análisis de los inversores y su posterior toma de decisiones. Encontrar datos relacionados a la realidad de la ciudad o del país se torna muy difícil en los distintos ámbitos por la carencia de una institución encargada de registrar, procesar y publicar.

**c) Fomentar la Integración**

Fomentar la integración con países de la región, específicamente con Argentina y Brasil. Acá es importante eliminar las divergencias políticas. Por ejemplo, tanto la embajada paraguaya en Brasil y Argentina se encuentran vacantes por desavenencias en el congreso, y urge que sea solucionado, más aún porque Argentina es el país más proteccionista del mundo según un informe de la Unión Europea<sup>10</sup>, cuando a más de un año del nuevo gobierno. Además la necesidad de mejorar los tratados y relaciones internacionales figura dentro de sus prioridades y como elementos importantes para la recaudación y luego distribución de los ingresos. La revisión de los tratados de Itaipú y Yacyretá deben ser tratados, como así también la política proteccionista intencionada del gobierno argentino a los distintos rubros paraguayos.

Una muestra importante de lo señalado se muestra en la siguiente gráfica, en donde gran parte de la exportación paraguaya tiene como destino países del Mercado Común del Sur.

Figura 8. Participación de la exportación del Paraguay en el 2008.



Fuente: UIP/CEE, en base a datos del BCP. Informe de Exportación Total y Manufactura. N°1. Junio 2009

**d) Investigación y Desarrollo<sup>11</sup>**, Incrementar el porcentaje destinado a la investigación dentro del Presupuesto General de la Nación. El país destina solo el 0,09 del PIB en investigación y desarrollo, lo que refleja también en los escasos investigadores existente, teniendo una media de 0,31 por cada mil integrantes de la población económicamente activa, siendo la media en América Latina de 1,43.

Si bien, este trabajo ha dejado de analizar otros aspectos que no dejan de ser importante para pasar de un modelo económico cuyos ejes transcurre sobre bienes primarios a un modelo industrializador que pueden influir en la validación del mismo, se cree importante difundir políticas públicas para mejorar el sector de manufactura de origen industrial como medida a combatir el desempleo y por ende la pobreza del país.

La necesidad de un crecimiento constante y vertiginoso del Producto Interno Bruto sin las ataduras de países que subvencionan los productos agrícolas para incidir en el precio de los mismos con la clara intención especuladora y obtener beneficios distorsionando el mercado.

Es así, que Paraguay debe empezar a aplicar políticas que más allá del tiempo que tardase a generar los beneficios o las ideologías de los gobiernos que lo aplicasen, sean efectivas para el mejoramiento de la economía nacional y el bienestar social.

**e) La fuga de cerebros**

Un informe reciente del PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) señala que los emigrantes paraguayos, cualquiera sea el país donde se dirija, su escolaridad es superior al promedio nacional. Si se tiene en cuenta lo señalado por Benjamin Fernandez Bogado “La pobreza de nuestros pueblos tiene el rostro de la ignorancia, del alfabetismo: 82 por ciento de los más pobres de América, los que viven en la miseria, son

10. Foco. Economía y Negocios. 2009. Argentina la más proteccionista. Paraguay. 50 p.

11. Los datos señalados en este párrafo fueron extraídos de: UTEPI (2007). Competitividad Industrial del Paraguay 2007. Cooperación de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial a la Subsecretaría de Estado de Industria del Ministerio de Industria y Comercio. Asunción, Paraguay.

casi 92% analfabetas”. Un informe del Banco Interamericano señala que las personas que llegan a tener un promedio de educación de seis años, tienen 62% menos posibilidades de ser pobres. Evidentemente si se pretende tener un país desarrollado se debe erradicar o por lo menos reducir al máximo la pobreza en el país. Las políticas públicas deben estar orientadas no solo a la formación y preparación del capital humano, sino también a la retención de los mismos.

**f) Calidad del Gasto Público.**

Ya en varios pasajes de esta investigación se señalaron la necesidad de que los gastos públicos sean de calidad.

No se puede reducir la pobreza gastando mucho dinero en subvenciones innecesarias e improductivas como dar un monto “x” a cada familia desprotegida. La política del gobierno o una política de estado deben ser diferente. Se debe buscar la sostenibilidad de esas familias en el largo plazo. Se debería gastar en formarle en profesiones, o en pequeñas empresas familiares, buscar alternativas atendiendo el contexto de cada departamento afectado.

Las subvenciones deben provocar incentivos. Subvencionar la educación debe generar mayor calidad y mayor cobertura nacional. En Chile subvencionaban la educación dando un monto determinado a cada familia con hijos en edad escolar y a las instituciones educativas, ya sean públicas o privadas. En contrapartida los niños debían poseer calificaciones altas y las instituciones educativas para seguir contando con el apoyo económico del estado debía mejorar la calidad de educación, generando una competencia interesante en que el más beneficiado era la educación de ese país.

Cuanto dinero van destinados a proyectos que ni siquiera logran terminarse. ¿Cuanto dinero se ha perdido en malas negociaciones?. Pues que se gaste en formar profesionales en el ámbito de las negociaciones, existiendo universidades especiales para tales.

Además, a través del gasto público, un gasto de calidad, contribuye a la erradicación de la inequidad.

**g) Corrupción**

A continuación se presenta una tabla relacionada al mismo, en una encuesta elaborada por Transparencia Paraguay en el año 2005.

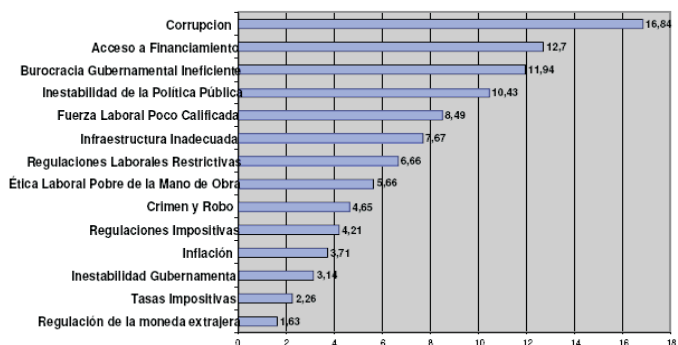
Porcentaje de ciudadanos adultos que realizaron trámites en el 2005	Porcentaje de Ciudadanos adultos coimeados en el 2005	Valor medio anual gastos en coima por ciudadano coimeado en el 2005	Cantidad aproximada de ciudadanos adultos coimeados en 2005	Gasto total en coima de los ciudadanos adultos para el 2005
77,2%	27,4%	285.297	641.714	183.079.123.543

Fuente: Transparencia Internacional - Paraguay

Las cifras son alarmantes, pues la misma no solo trae consecuencias económicas y sociales, sino la misma puede atentar incluso contra la democracia.

La corrupción además contribuye para el bajo nivel de competitividad.

Figura 4. Factores más problemático para hacer negocio en Paraguay.



Fuente: Global del World Economic Forum (WEF) – CADEP (Instituto Miembro) 2006 – 2007. Informe de Competitividad

Los factores que inciden en la competitividad son: Instituciones, Infraestructura, Condiciones, Educación Primaria, Educación Superior Eficiencia de Actualización, Calidad del Comercio Innovación. Por tal motivo Paraguay se encuentra en las últimas posiciones de competitividad.

Tabla 4. Ranking de Competitividad. 2006

	General
Estados Unidos	1
Alemania	2
Finlandia	3
Suiza	4
Dinamarca	5
Japón	9
Taiwan	21
Corea	25
Portugal	28
Chile	29
España	30
Costa Rica	50
Panamá	58
Brasil	55
México	57
Colombia	59
El Salvador	60
Guatemala	61
Uruguay	62
Argentina	78
Venezuela	93
Bolivia	117
Paraguay	120
Chad	121

Fuente: Global del World Economic Forum (WEF) – CADEP (Instituto Miembro) 2006 – 2007. Informe de Competitividad



## h) Educación

Sobre todo éste, es el pilar para lograr un desarrollo. Si solo se sigue invirtiendo entre el 2 a 3% del PIB de nuestra economía en educación, difícilmente se pueda alcanzar un desarrollo. La educación es el motor del desarrollo, con profesionales de alta calidad en diferentes ámbitos, con seguridad jurídica y eliminación de la corrupción en nuestro medio, estabilidad macroeconómica para los inversores (estabilidad en el tipo de cambio, en el nivel general de precios, etc.) se podría avizorar mejores horizontes.

## Conclusión

El contexto de la ciudad de Encarnación requiere del protagonismo del Gobierno Municipal, primeramente, para aplicar medidas que contribuyan a una evolución más rápida de una sociedad tradicional, la cual no avanza con el mismo ritmo de los cambios de la ciudad.

Las políticas relacionadas a la industrialización y el fortalecimiento del mercado, políticas que deben ser aplicadas en estos momentos a fin de evitar caídas importantes en el mercado encarnaceno en años venideros. Atendiendo la demanda de productos, en su mayoría por turistas provenientes de Argentina, se debería impulsar la producción de prendas de vestir, para tal motivo, deberán unirse los pequeños productores de modo a minimizar los costos, a fin de ofrecer el producto a precios de mercado (fijados por productos extranjeros). Encarnación puede ser una ciudad manufacturera de prendas de vestir direccionando políticas estratégicas para el efecto con el liderazgo municipal y la ayuda del gobierno central.

Pero como la ciudad de Encarnación más allá de sus transformaciones físicas, no es una isla, por lo que las políticas públicas del gobierno central deben ser pertinentes para favorecer la industrialización de la economía nacional y local.

Y por último, subyace en este trabajo el espíritu de impulsar el protagonismo de las municipalidades y las gobernaciones de los departamentos, sino también la descentralización de la misma, atendiendo que la interacción económica no esta sujeta a una sola institución.

## Bibliografía

- Ávila Baray, H.L. (2006) Introducción a la metodología de la investigación Edición electrónica.
- Bejar, Ramón Casilda. 2004. América Latina y el Consenso de Washington. Boletín Económico de ICE N° 2803. del 26 de abril al 2 de mayo de 2004. P 19 – 38.
- Constitución Nacional. 1992.
- Escribano, Gonzalo. Teorías del Desarrollo Económico.
- Gérald Destinobles, A.: (2006) El capital humano en las teorías del crecimiento económico, Edición electrónica gratuita. Texto

completo en [www.eumed.net/libros/2006a/](http://www.eumed.net/libros/2006a/).

Global del World Economic Forum (WEF) – CADEP (Instituto Miembro) 2006 – 2007. Informe de Competitividad

Hernandez, R.; Fernández, C.; Baptista P. 2006. Metodología de la Investigación. 4ta. Ed. México. Mx. México. MX: Mc Graw – Hill. 850 p.

Kay, Cristobal. Estructuralismo y Teoría de la Dependencia en el periodo neoliberal. Nueva Sociedad Nro. 158 Noviembre-Diciembre. 1998. 20 p.

Knol. Geología: Paraguay, Petróleo y Gas. Consultado el 20 de enero de 2010. Disponible en [www.knol.google.com/k/geologia-paraguay-petroleo-y-gas#](http://www.knol.google.com/k/geologia-paraguay-petroleo-y-gas#) extraído de [http://topex.ucsd.edu/WWW\\_html/mar\\_grav.html](http://topex.ucsd.edu/WWW_html/mar_grav.html)

Malthus, Thomas. Sobre las Limitaciones del Desarrollo de la Población en las partes menos Civilizadas del Mundo y en la Antigüedad. Consultado el 16 de setiembre de 2009. Disponible en [www.eumed.net/cursecon/economistas/textos/Malthus-sobre\\_las\\_limitaciones.htm](http://www.eumed.net/cursecon/economistas/textos/Malthus-sobre_las_limitaciones.htm)

Ramales Osorio, M.C.: “Neoliberalismo y democracia” en Contribuciones a la Economía, noviembre 2009 en <http://www.eumed.net/ce/2009b/>

Sachs Jeffrey, Felipe Larraín. (2006). MACROECONOMÍA en la Economía Global. 4ta Ed. Argentina, Pearson Educación S.A. 756 p.

Samuelson, Paul; Nordhaus Williams. 2001. 3ra ed. en español. España. Mc Graw – Hill/Interamericana. 758 p.

Secretaría Técnica de Planificación. Dirección General de Desarrollo Territorial e Integración Regional. 2007. Cooperación de Agencia Española para la Cooperación Internacional. Paraguay: Diagnóstico de Itapúa.

Roa Basto, Augusto. 2003. Poesías Reunidas. Colección Homenaje. Py, Paraguay. Py: El Lector. 199 p.

Rodríguez, Carlos. 2009. Diccionario de Economía. Etimológico, conceptual y procedimental. Ed especial para estudiante. Argentina. 117 p.

Rostow, Walter W. “Las etapas del crecimiento económico”. Colección de Ciencias Sociales/Universidad de Chile. Bravo y Allende Editores. Santiago, Chile. 1965.

Unión Industrial Paraguaya. Centro de Estudios Económicos. Informe de Exportaciones Totales y Manufactura. N°1. Junio 2009

UTEPI (2007). Competitividad Industrial del Paraguay 2007. Cooperación de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial a la Subsecretaría de Estado de Industria del Ministerio de Industria y Comercio. Asunción, Paraguay.

Tamayo y Tamayo, Mario. 2008. El proceso de la Investigación Científica. 4ta. Ed. México, MX: Limusa. 440 p

Teillery, Juan. Que es la economía Neoliberal. Consultado el 15 de enero de 2010. Disponible en [www.crisolplural.com/2009/08/06/que-es-la-economia-neoliberal](http://www.crisolplural.com/2009/08/06/que-es-la-economia-neoliberal).