

# DE LO LOCAL A LO GLOBAL: DOÑANA, UN ESPACIO DE CONFLICTO DE INTERESES

## FROM THE LOCAL TO THE GLOBAL: DOÑANA, A SPACE OF CONFLICTS OF INTERESTS

Virginie Gautier N'Dah-Sékou

<https://orcid.org/0000-0002-8920-9251>

Université Paris Est-Créteil, Francia.

E-mail: virginie.ndah-sekou@u-pec.fr

Alejandro Román Antequera

<https://orcid.org/0000-0003-2841-8209>

Université Paris Est-Créteil, Francia.

E-mail: alejandro.roman-antequera@u-pec.fr

DOI: <https://doi.org/10.36132/25p8ws59>

Recibido: 18 julio 2024 / Revisado: 23 julio 2024 / Aceptado: 13 septiembre 2024 / Publicado: 15 octubre 2024

**Resumen:** Doñana es un símbolo de la lucha por la protección de la naturaleza, tanto en España como a nivel internacional, pero enfrenta constantes amenazas, principalmente por la explotación de sus recursos hídricos. Estos conflictos, inicialmente locales, rápidamente se vinculan a problemas globales. Este trabajo analiza la evolución de Doñana y los conflictos recientes, como la explotación de pozos ilegales y la sequía, que ponen en riesgo su supervivencia. Para ello, se estudian la legislación, bibliografía y medios de comunicación, explorando la interrelación entre lo local y global en la preservación del parque.

**Palabras clave:** Doñana, Agua, Conflictividad, Glocal, Medioambiente

**Abstract:** Doñana has long been a symbol of the fight for nature conservation, both in Spain and internationally, yet the area faces constant threats, particularly from the exploitation of its water resources. What started out as local conflicts quickly escalate into issues of global concern. This paper examines the evolution of Doñana and the recent challenges, such as illegal exploitation of wells and drought, which jeopardize its survival. Drawing on legislation, academic literature, and media reports, it explores the links between local and global factors in the ongoing effort to preserve the park.

**Keywords:** Doñana, Water, Conflict, Glocal, Environment

## INTRODUCCIÓN

“**M**ás armas, menos normas verdes” es el título de un reciente artículo, del 13 de abril, publicado en *La Vanguardia* por Enric Juliana<sup>1</sup>. Esas cinco palabras sintetizan el gran cambio que se está produciendo en la política de la Unión Europea en los últimos tiempos, en la que influyen la sensación de debilidad que produjo el primer mandato de Donald Trump en la Casa Blanca y su posible regreso para un segundo, en el que sería posible la desafección de Estados Unidos del compromiso defensivo ante sus aliados europeos<sup>2</sup>. Evidentemente, la amenaza que supone la guerra en Ucrania, ante el temor a una posible extensión del conflicto por Rusia, coadyuva a los discursos sobre la necesidad de un rearme europeo, que debería financiar el Banco Europeo de Inversiones<sup>3</sup>. Un ejemplo claro de este temor ha sido la revitalización de la OTAN, que había sido considerada en “muerte cerebral” por Emmanuel Macron<sup>4</sup>, y que ha visto aumentar su nómina de miembros con Finlandia y Suecia –tras superar las reticencias turcas y húngaras<sup>5</sup>.

La segunda parte del título también está ligada al efecto que ha tenido la guerra de Ucrania en la Unión Europea. No hace demasiado tiempo desde Bruselas se anunció lo que se denominó el “New Green Deal”, una clara apuesta por el desarrollo de las tecnologías verdes para hacer frente al desafío que supone el cambio climático<sup>6</sup>. Esa hoja de ruta se ha visto trastocada por el

inicio de la guerra de Ucrania, puesto que puso de manifiesto la dependencia energética europea y su acuciante necesidad de energía tras el encarecimiento de su coste, que hizo reconsiderar las políticas energéticas. Otro efecto evidente ha sido la inflación, la cual ha afectado a la vida cotidiana de muchos hogares europeos<sup>7</sup>.

Este contexto ha servido de catalizador para el ascenso de opciones extremistas, como ya sucedió a raíz de la crisis de 2008; y, asimismo, como caldo de cultivo ideal para numerosas protestas entre los sectores más afectados, entre ellos el mundo rural, como ha sucedido por ejemplo en Alemania, Francia, España... Este sector se queja de los elevados costes que suponen los estándares de las políticas ambientales impuestas por la Unión Europea, así como de la excesiva burocracia impuesta, por parte de gestores lejanos y distantes de sus problemas<sup>8</sup>. Y es innegable que la que se podría denominar como transición verde, que tiene un amplio consenso sobre su necesidad en la sociedad española, supone un esfuerzo económico extra, que no está al alcance de todos los bolsillos, lo que agrava la desigualdad<sup>9</sup>. Esto explica el viraje que se está produciendo en cuanto a las políticas verdes en la Unión Europea, especialmente en el discurso de cara a las elecciones europeas de junio de este año; pero, como ocurre con la cuestión del desarrollo militar, ambas cuestiones no son tan nuevas, y no dejan de ser el reflejo de corrientes más profundas, que han aflorado ante una situación crítica.

Este cambio en el seno de la Unión Europea podría parecer alejado del tema que se estudia, pero entronca directamente con la problemática de lo que se ha venido produciendo desde los orígenes de la creación del parque de Doñana, puesto que no deja de hacer referencia a cómo se establece la relación de la población con los recursos, y a cómo se utilizan, lo que genera conflictos, como ya ocurrió en el momento en que se comenzó a gestar el parque de Doñana, en

<sup>1</sup> Cf. Juliana, Enric, “Más armas, menos normas verdes”, *La Vanguardia*, 13 de abril de 2024.

<sup>2</sup> Cf. Smolar, Piotr, “Donald Trump suscite l’effroi parmi les alliés en mettant en cause le principe de solidarité au sein de l’OTAN”, *Le Monde*, 12 de febrero de 2024.

<sup>3</sup> Cf. Gómez, Manuel V., “Alemania, Francia, Italia y otros 11 países de la UE urgen al BEI a financiar más proyectos industriales de defensa”, *El País*, 18 de marzo de 2024.

<sup>4</sup> Cf. Guibert, Nathalie, “ ‘Mort cérébrale de l’OTAN’ : Emmanuel Macron assume, Jens Stoltenberg recherche l’unité”, *Le Monde*, 29 de noviembre de 2019.

<sup>5</sup> Finlandia es miembro de la OTAN desde el 4 de abril de 2023, en tanto que Suecia lo es desde el 7 de marzo de 2024, tras superar las reticencias de Turquía y Hungría. Cf. Bryant, Miranda, “Sweden finally joins Nato after nearly two-year wait”, *The Guardian*, 7 de marzo de 2024.

<sup>6</sup> Cf. Pisani-Ferry, Jean, Tagliapietra, Simone y Zachmann, Georg, “ ‘Green Deal européen’: Un nouveau plan d’investissement à hauteur de 180 milliards d’euros entre 2024 et 2030 est nécessaire”, *Le Monde*, 14 de septiembre de 2023.

<sup>7</sup> Vid. Sanahuja Perales, José Antonio, “La Unión Europea y la guerra de Ucrania: dilemas de la autonomía estratégica y la transición verde en un orden mundial en cambio”, en Mesa, Manuel, *Policrisis y rupturas del orden global. Anuario 2022-2023*, Madrid, Ed. CEIPAZ (Fundación Cultura de la Paz), 2023, pp. 23-58.

<sup>8</sup> Cf. Grippo, Martín, “Desde España hasta Bélgica, una nueva jornada de protestas de agricultores sacude Europa”, *France 24*, 26 de febrero de 2024.

<sup>9</sup> Vid. Granados, Óscar, “La desigualdad se tiñe de verde: la vida sostenible no es para todos los bolsillos”. *El País*, 27 de enero de 2024.

pleno franquismo, cuando se pensó en desecar para su aprovechamiento agrícola.

Esta problemática ha transitado la historia del espacio que ocupa Doñana, sea por la gestión de sus terrenos, sea por la gestión de su recurso máspreciado, el agua, que es la base del Parque, como se pone de manifiesto en la abundante bibliografía que existe<sup>10</sup>. Y, es precisamente el objeto de este estudio analizar cómo y por qué Doñana se encuentra inmerso en una serie de conflictos en torno a los recursos de los que dispone, desde sus orígenes como espacio protegido hasta la actualidad, y de qué modo se han entremezclado diferentes niveles sobre los mismos, desde una escala local, pasando por la regional y la nacional, hasta llegar a la internacional/global, lo que se encuadra en lo que se denomina glocalización<sup>11</sup>.

<sup>10</sup> Por citar algunos ejemplos vid. González Madrid, Rafael, *Doñana y su entorno como zona patrimonial*, Sevilla, ERA. Arte, Creación y Patrimonio Iberoamericanos en Redes/Universidad Pablo de Olavide, 2020. También vid. Ojeda Rivera, Juan F. y Villa Díaz, Juan, "La Doñana contada. País y paisajes de Doñana en la novela contemporánea", *Eria* 89 (2012), pp. 231-256. Asimismo es interesante el artículo de Camprubí Bueno, Lino, "La naturaleza no existe: conservacionismo y relaciones internacionales en Doñana", *Arbor*, 192/781 (2016), al conectar con las cuestiones internacionales de creación del parque. O el dossier dedicado en el año 1995 por la *Revista de Obras Públicas* en febrero de ese año, número 3.340, dirigido por Mariano Palancar Penella. Sumamente interesante por el recorrido que ofrece es el artículo de Ojeda Rivera, Juan y Moral del Ituarte, Leandro, "Percepciones del agua y modelos de su gestión en las distintas fases de la configuración de Doñana", *Investigaciones Geográficas*, 35 (2004), pp. 25-44. Sobre el marco de los municipios freseros es esclarecedor el artículo de Márquez Domínguez, Juan Antonio; Jurado Almonte, José Manuel y Díaz Diego, José, "Colonización y reforma agraria en el entorno de Doñana. La heterodoxa reforma de las Malvinas (Huelva)", *Historia Actual Online*, 61 (2023), pp. 139-158.

<sup>11</sup> A propósito de este concepto vid. Martí i Costa, M y Bonet i Martí, J., "Los movimientos urbanos: de la identidad a la glocalidad", en *X Coloquio Internacional de Geocrítica. Diez años de cambio en el mundo, en la geografía y en las ciencias sociales, 1999-2008*, Barcelona, Universidad de Barcelona, 2008. Otra síntesis interesante sobre la articulación entre lo local y lo global en el artículo de Homobono Martínez, José Ignacio, "Glocalización: síntesis de lo global y de lo local", *Zainak. Cuadernos de Antropología-Etnografía*, 37 (2019), pp. 19-54.

Esto se aborda primero centrándose en los orígenes del Parque y en su evolución hasta el siglo XXI, cuando ha recibido el mayor grado de protección posible en los diferentes niveles administrativos; y, después, nos focalizaremos en los problemas de los últimos años, que coincide con una época difícil para el Parque; y, especialmente nuestro interés se centrará en la polémica sobre la legalización de regadíos, que se enlaza con el cambio de agenda en la UE a causa de los conflictos agrícolas existentes, que tiene también sus reverberaciones a los otros niveles ya señalados. Para ello, además de utilizar fuentes bibliográficas, se han empleado otras como las cartográficas, las legislativas, los fondos disponibles en Internet tanto de organizaciones ecologistas, como de plataformas en defensa de los regantes, y, especialmente, las hemerográficas, fundamentales para reconstruir los últimos acontecimientos.

## 1. CONFLICTOS AMBIENTALES EN DOÑANA, DE LO GLOBAL A LO GLOCAL

Tanto en el diseño territorial de Doñana como en las prácticas y experiencias del mismo desde mediados del siglo XX, interacciones complejas entre lo local, lo regional, lo nacional y lo internacional, de modo que se podría ver este espacio como un síntoma de la glocalización, que invita a "pensar globalmente, actuar localmente"<sup>12</sup>. Retomando las palabras de Stuart Hall, si bien la globalización transforma la relación entre las sociedades y su entorno, y tiende a "destrritorializar" las experiencias e identidades, se produce en respuesta al fenómeno una "reterritorialización", que da sentido al lugar en un contexto global<sup>13</sup>. En este proceso, lo global no se sustituye ni se contrapone a lo local, sino que lo local, para seguir existiendo, debe hacerlo en referencia a muchos parámetros globales y tiene que evolucionar para asumirlos. Esta dialéctica se concreta en el concepto de glocalización, un proceso lleno de contradicciones y a veces generador de conflictos como ha sido el caso en el entorno de Doñana.

<sup>12</sup> Aunque se desconozca su origen exacto, la frase "Think global, act local" se va utilizando desde los años setenta en el contexto del activismo medioambiental al nivel mundial.

<sup>13</sup> Vid. Hall, Stuart, "The Local and the Global: Globalization and Ethnicity", en A. D. King (comp.), *Culture, Globalization and the World System. Contemporary Conditions for the Representation of Identity*, Cambridge, Cambridge University Press, 1991, pp. 19-39.

Lo que se suele designar como Doñana es en realidad un territorio extenso de la región costera del suroeste andaluz: se compone de un Parque Nacional (50 720 hectáreas) y un Parque Natural (54 250 hectáreas)<sup>14</sup> —conformando juntos el “Espacio Natural de Doñana” (END), humedal más importante de Europa y en el que conviven ecosistemas únicos y diversos—; y también de una comarca de 14 municipios<sup>15</sup> gestionada primero por una Mancomunidad hasta su disolución en 2014, y ahora por la Fundación Doñana 21 (creada en 1997) en torno a la exigencia de “desarrollo sostenible”<sup>16</sup>. Allí viven unos 200 000 habitantes —cifra que se triplica en temporada alta por el turismo—, y los usos humanos del suelo en este territorio se asocian a la expansión de la agricultura intensiva, el turismo, y los proyectos de urbanización. En este paisaje antropizado late desde mediados del siglo XX un conflicto permanente entre espacio como recurso productivo, y espacio “natural” que hace falta “preservar”, de modo que se ha convertido en símbolo universal de la lucha por equilibrar el desarrollo con el respeto al medioambiente y la biodiversidad.

Por el régimen de propiedad latifundista poco propicio a la explotación de la tierra, por el aislamiento como coto de caza, y por la presencia del paludismo en estos parajes húmedos, el territorio de Doñana conoció escasas transformaciones por la mano del hombre hasta bien entrado el siglo XX. Pero en la primera década del siglo XX, tanto por motivos de salud pública como, sobre todo, para ganar terrenos de cultivo, se decidió desecar por completo las marismas: una operación inspirada en la que se había hecho en Francia con las Landas, y que culminó en 1918

con la aprobación de la Ley Cambó<sup>17</sup>. El proceso siguió en los años sesenta cuando se empezó a desconectar la marisma de la cuenca del río Guadiamar; y se elaboró en 1972 el plan Almonte-Marismas para transformar todo el espacio en cultivos a regar con el acuífero. Estos procesos de planificación territorial forjados desde el Estado español y sentidos como ajenos fracasaron no solo al comprobarse el enorme impacto ambiental que tenían, sino también por el escaso entusiasmo de los agricultores autóctonos, por lo cual se tuvo que acudir a colonos foráneos para cultivar las tierras<sup>18</sup>.

En los años de la dictadura, las tierras de Doñana ya son objeto de disputa entre los forestales de la Dirección General de Montes para su repoblación con eucaliptos<sup>19</sup>, los agrónomos del Instituto Nacional de Colonización para el cultivo de arroz, y los industriales del Instituto Nacional de Industria para la producción de caucho. Mientras tanto, algunos de los dueños de fincas procedentes de la burguesía gaditana se unen a naturalistas, científicos y cazadores nacionales y extranjeros, para convencer a Franco de la necesidad de conservar Doñana como Parque Nacional. Como señala el geógrafo Juan Francisco Ojeda Rivera, el resultado final de las pugnas entre tantos intereses divergentes es “la división del territorio en unas áreas perfectamente definidas y delimitadas, no relacionadas entre sí y con sistemas de funcionamiento diferentes y autónomos”: el ruedo o soporte de la agricultura tradicional de secano; el ámbito forestal; y las dunas y marismas, área conservada pero en continuo conflicto con las demás áreas limítrofes<sup>20</sup>.

Con las expediciones ornitológicas que se inician en los años 1950 se desarrolla el conservacionismo en torno a Doñana con figuras nacionales como el vallisoletano José Antonio Valverde y el

<sup>14</sup> Los primeros Parques Nacionales fueron creados en España en 1918; actualmente la gestión de los 16 Parques Nacionales de España se lleva a cabo desde el Ministerio de Medio Ambiente (en ciertos casos con competencias de gestión ordinaria transferidas a las Comunidades Autónomas, como es el caso en Doñana). En cambio, la Administración de Estado no interviene en la creación y gestión de los Parques Naturales, que son de rango autonómico.

<sup>15</sup> La superficie que ocupan los términos municipales que conforman la Comarca de Doñana suman 290 600 hectáreas, y corresponde más o menos a las delimitaciones actuales de la Reserva de la Biosfera (ampliada en 1994 a 255 000 hectáreas).

<sup>16</sup> La página web de la Fundación: [www.donana.es](http://www.donana.es) [consultado el 22 de abril de 2024].

<sup>17</sup> Ley de Desecación y Saneamiento de Lagunas, Marismas y Terrenos Pantanosos y Encharcadizos, del 24 de julio de 1918.

<sup>18</sup> Vid. Sáez, C., “El plan Almonte-Marismas, restos de un naufragio treinta años después”, *Huelva Información*, 18 de mayo de 2008.

<sup>19</sup> En 1952 el Gobierno lanzó una plantación obligatoria de eucaliptos (un árbol gran consumidor de agua y considerado como especie invasora), bajo amenaza de una multa a los propietarios recalcitrantes: véase López, Carlos, “La última huella de Franco en Doñana”, *Huelva Información*, 4 de mayo de 2014.

<sup>20</sup> Vid. Ojeda Rivera, Juan Francisco, *Organización del territorio de Doñana y su entorno próximo. Almonte S. XVIII-XX*, Madrid, ICONA, 1988, p. 369.

salmantino Francisco Bernís, o extranjeras como el suizo Luc Hoffmann, sin omitir el papel importante del mediático naturalista Félix Rodríguez de la Fuente. Gracias a sus contactos en las altas esferas y su amistad con Mauricio González-Gordón, uno de los dueños de una de las fincas del lugar, el naturalista Valverde consigue movilizar a la opinión pública europea y convertir la protección de Doñana en un asunto diplomático. En 1964, gracias a una de las primeras operaciones de financiación participativa internacional promovida por la recién creada WWF, es adquirida una finca que se cede al Consejo Superior de Investigaciones Científicas para crear la Reserva Biológica y la Estación Biológica de Doñana<sup>21</sup>.

Así comienza la institucionalización de Doñana como bien ecológico, que culmina en 1969 con la creación del Parque Nacional tras convencer a Franco<sup>22</sup>. La operación constituye un intento de lavado de imagen verde por parte de la dictadura franquista, que encuentra en Doñana una buena campaña para mejorar su pésima reputación internacional; de manera que el recién creado Parque empieza a cumplir una doble función, a la vez “foco de atracción de posibles beneficios económicos (turismo, compensaciones, planes...) y pantalla o escudo de iras populares ante fracasos, denuncias o quiebras de los planes de desarrollo agrícolas o urbanísticos balnearios”<sup>23</sup>.

La alianza entre los científicos del CSIC, los intelectuales y los ecologistas en torno a la creación y defensa de Doñana es característica del conservacionismo que prefiere la influencia académica y profesional, vector de legitimación y prestigio, a la presión callejera de un movimiento popular; al contrario del ecologismo social de un colectivo como AEORMA que introduce a partir de los años 1970 una línea política más combativa en torno a reivindicaciones contra lo nuclear o los embalses<sup>24</sup>. Espacios como el de Doñana adquieren nuevos significados, como lugares que han de salvarse de la amenaza depredadora que supone el desarrollo capitalista, sea cual sea el valor objetivo del espacio en cuestión. El

economista Joan Martínez Alier ha destacado la importancia de los lenguajes de valuación en los conflictos ecológicos (valor económico, ecológico, estético o moral)<sup>25</sup>. En el caso de Doñana, podemos incluso hablar de idealización, pues se ha construido allende las fronteras un auténtico mito internacional, la visión paradisiaca de un refugio de la fauna amenazada y museo de paisajes relictos; incluso arqueólogos estadounidenses y alemanes llegaron a situar en Doñana la mítica Atlántida y su civilización perdida<sup>26</sup>.

Al prestigio internacional de las marismas de Doñana no es ajena la actuación de Felipe González, que solía invitar al Parque a François Mitterrand, Helmut Kohl, Mijaíl Gorbachov, Mario Soares y otros próceres de Europa —como lo hicieron también sus sucesores<sup>27</sup>. De hecho, Doñana goza desde los años setenta del máximo grado de reconocimiento y protección por parte del Estado y de la UNESCO; y se relaciona con otras zonas de interés ecológico como el parque natural de Camarga (Francia) con el que está hermanado desde 2008, o el Parque Nacional Campos del Tuyú (Argentina) donde se está creando una Estación Biológica similar. No es de extrañar pues que los conflictos ambientalistas/ecologistas también cobren una dimensión internacional, y que los proyectos desarrollistas fueran sistemáticamente denunciados en Bruselas (desde los años ochenta) y en la UNESCO.

Si bien se integró temprano —y con éxito— la opinión pública internacional en las protestas y campañas en defensa de Doñana, no se observa antes de los ochenta semejante compromiso por parte de una población local al parecer poco sensible al tema ambiental. Uno de los primeros proyectos desarrollistas que constituía una amenaza para el medioambiente fue el de una central nuclear en el límite del Parque Nacional de Doñana en 1974 (en las dunas de El Asperillo, Almonte). Surgieron protestas a nivel local, aunque no por motivos ambientales sino sobre todo económicos: la presión de los actores del sector turístico en plena expansión, y también la —discreta— oposición de los Colegios de Médicos y Farmacéuticos de Huelva, permitieron que

<sup>21</sup> Vid. Camprubí Bueno, Lino, “La naturaleza...”, op. cit.

<sup>22</sup> Vid. Varillas, Benigno, “José Antonio Valverde, el científico que salvó Doñana”, *Salvar Doñana*, número especial de la revista *ElDiario.es*, n°38, diciembre de 2022, pp. 15-20.

<sup>23</sup> Cit. Ojeda Rivera, Juan y Moral del Ituarte, Leandro, “Percepciones del agua...”, op. cit., p. 26.

<sup>24</sup> Vid., Fernández, Joaquín, *El ecologismo español*, Madrid, Alianza editorial, 1999.

<sup>25</sup> Vid., Martínez Alier, Joan, “Conflits ecològiques et langages de valorisation”, *Écologie politique*, Presses de ScPo, 35/1 (2008), pp. 91-107.

<sup>26</sup> Cf. AAVV., “Investigadores sitúan la Atlántida en Doñana”, *Diario de Cádiz*, 14 de marzo de 2011.

<sup>27</sup> Cf. Moreno, Rafael, “Doñana agranda su leyenda mundial con la visita de la canciller Angela Merkel”, *Diario de Huelva*, 11 de agosto de 2018.

se desechara totalmente el proyecto en 1979. En 1977 surge por primera vez el lema “Salvemos Doñana”, con la primera campaña ecologista contra el proyecto de carretera costera Huelva-Cádiz encabezada por colectivos (Andalus) y científicos de renombre; pero numerosos ecologistas, así como el director de la Estación Biológica, Javier Castroviejo, son declarados *persona non grata* por los ayuntamientos del lugar (en particular el de Almonte), y acusados de provocar desempleo.

Con la Ley de Doñana aprobada en 1978 —que permite la extensión del Parque y su recalificación como espacio protegido y no urbanizable—, crece la animosidad de parte de los vecinos: para ellos, el parque pasa a simbolizar un “capricho” ecologista impuesto por “urbanitas” y extranjeros, que conlleva restricciones y frena el desarrollo de la zona<sup>28</sup>. En este conflicto destaca el protagonismo del municipio de Almonte: el término municipal onubense de mayor extensión, calificado por el geógrafo José Manuel Rubio Recio de “gigantesco latifundio municipal”, se convierte en líder de todas las reivindicaciones contra el parque y exige compensaciones económicas por el agua o la expropiación de terrenos<sup>29</sup>.

En los años 80 se multiplican las asociaciones conservacionistas en Andalucía occidental, al igual que en el resto de España, pero con dos límites importantes: se trata de un movimiento fuertemente atomizado y con cierta tendencia al localismo<sup>30</sup>, y por otra parte, estos colectivos gozan de más simpatías en las áreas urbanas, mientras que los sectores rurales los ven como un obstáculo al desarrollo<sup>31</sup>. Es el caso del colectivo

Andalus, creado en 1976 con foco en Doñana, y que busca el apoyo de científicos y medios de comunicación, pero sin pretensión de concienciar o movilizar a la población local. A finales de los años 80, no obstante, el movimiento ecologista andaluz va cambiando y vertebrándose en torno a una vertiente social, con voluntad de plantar cara al desarrollismo; se centra en los problemas del mundo rural —a diferencia de otros movimientos ecologistas en la Península, que plantean más reivindicaciones propias del entorno urbano como contaminación, transporte o desechos— y propone una reflexión sobre el modelo de desarrollo en el campo y el uso de los recursos, en particular el agua. Aunque no se vincula directamente con Doñana, la segunda mitad de los 80 es el momento de un acercamiento original y de gran repercusión entre ecologistas y agricultores (jornaleros sobre todo), en torno al Plan Andaluz por la Naturaleza (1985)<sup>32</sup>. Organizaciones ecologistas de Cádiz, de Huelva y una gran parte del Sindicato de Obreros del Campo (SOC) se aproximan para mejorar la imagen de los ecologistas, por una parte, y dar salida a la crisis del movimiento jornalero optando por una agricultura más “verde”. La campaña “El monte, vida y trabajo” y la marcha de 10 días en 1986 por la sierra de Cádiz ofrecen la oportunidad de explicar a la población local los planteamientos de este nuevo ecologismo relacionado con el tema de la reforma agraria y la defensa del empleo rural. Este acercamiento desemboca en 1989 en la aprobación por el Parlamento andaluz, con apoyo institucional, del Plan Forestal Andaluz. Destaca también en la defensa del medio natural y rural de Andalucía occidental la labor de la Coordinadora Ecologista de Huelva (CEH) que nace en 1985 con la reunión de varios grupos, y en 1998 pasa a llamarse Ecologistas en Acción Huelva, al integrarse al proyecto federal; y de la Confederación Ecologista Pacifista de Andalucía (CEPA), que surge en 1990 con la ambición de superar la tendencia localista y también integra Ecologistas en Acción en 1998.

Así pues, varias movilizaciones masivas en torno al parque de Doñana marcan las décadas de los 90 y 2000. En 1990, la plataforma “Salvemos

<sup>28</sup> Vid. **González Faraco**, Juan Carlos, “Doñana : tradition et changement social », *Strates* 8, 1995, Disponible en: <https://journals.openedition.org/strates/887> [consultado el 5 de mayo de 2024].

<sup>29</sup> Vid. Rubio Recio, José Manuel, “Doñana y su entorno. Conservación y explotación”, *Revista de Estudios Andaluces* 19, 1993, pp. 53-66.

<sup>30</sup> Sobre el ecologismo en Andalucía, vid. Colón Díaz, Manuel, “Conservación de la naturaleza y opinión pública. El movimiento ecologista andaluz”, *Revista de Estudios Andaluces*, 9 (1987), pp.55-68; y Fernández Reyes, Rogelio, *Aproximación al movimiento ecologista andaluz*, Sevilla, Junta de Andalucía – Consejería de Medio Ambiente, 2005.

<sup>31</sup> “Las asociaciones ecologistas no pretendieron en un primer momento concienciar o movilizar a la población, que consideraban hostil a sus planteamientos reivindicativos, sino que se utilizaron básicamente razonamientos técnicos-científicos y, en ocasiones, propuestas tremendistas como método de presión

ante la Administración o los grandes agentes económicos”, cit. Fernández Reyes, Rogelio, op. cit., p. 116.

<sup>32</sup> Vid. Herrera, Antonio, González de Molina, Manuel, y Soto, David, “El Pacto Andaluz por la Naturaleza (1985). La confluencia del movimiento campesino y el movimiento ecologista”, *Historia Agraria*, 50 (2010), pp. 121-147. [referencia anonimizada].

Doñana” reunió a más de 150 organizaciones españolas e internacionales, en protesta contra el proyecto urbanístico-turístico “Costa Doñana”: un proyecto faraónico, ideado a finales de los años 1970 y lanzado en 1987, con la inversión del equivalente de 60 millones de euros para crear más de 32 000 plazas turísticas en hoteles, espacios deportivos y urbanizaciones... El proyecto contaba con el apoyo de algunos que otros políticos locales, como el alcalde socialista de Almonte Rafael Domingo Díaz López que denunció en la oposición —y no sin cierto populismo— una forma de ecologismo neocolonial<sup>33</sup>. Después de varios meses de movilización de la sociedad civil, apoyada por intelectuales y científicos<sup>34</sup>, contra el modelo turístico especulativo, en noviembre de 1992 la Junta de Andalucía finalmente desestimó el proyecto de urbanización.

En abril de 1998, la catástrofe de Aznalcóllar —provocada por la rotura de una balsa minera que dejó escapar miles de toneladas de lodos tóxicos, en la cabecera del cauce que regaba las marismas de Doñana— fue el detonante de una nueva movilización ecologista de la sociedad civil contra la permisividad de las administraciones y la irresponsabilidad de las empresas —en concreto, la empresa minera sueca Boliden. Las imágenes de lodos contaminados y peces muertos tuvieron un fuerte impacto nacional e internacional<sup>35</sup>, al hacer visible un desastre que se venía anun-

ciando desde años y plasmar la materialidad del “desorden” ocasionado por un metabolismo social desarrollista<sup>36</sup>. Frente a las escasas investigaciones del CSIC acerca de las consecuencias de la catástrofe, las asociaciones ecologistas juntaron a científicos expertos, pero también a agricultores, periodistas, y muchos voluntarios para alertar e impulsar una reflexión sobre los posibles impactos del vertido en los acuíferos o el impacto potencial de la contaminación en la cadena alimentaria.

Otras protestas colectivas exitosas surgieron en los 2000, primero contra las obras de dragado del Guadalquivir destinadas a aumentar la profundidad del río en ocho metros para que entrasen al puerto de Sevilla más buques de carga y grandes cruceros; luego, en 2016, contra el proyecto de un gigantesco almacén de gas en el subsuelo de Doñana lanzado por la empresa Gas Natural Fenosa. En ambos casos, los colectivos ecologistas y la población civil multiplicaron los repertorios de acción contra estas obras que amenazaban no solo el Parque de Doñana sino también actividades productivas históricas y rentables, como el arrozal, el marisqueo o la pesca. Se organizaron marchas y manifestaciones, intento de parálisis de obras y encadenamientos humanos (por parte de militantes de Greenpeace), firma de peticiones en línea<sup>37</sup>... hasta conseguir la condena de estos mega proyectos por la UNESCO y la Comisión Europea, y su definitivo bloqueo por sendas sentencias del Tribunal Supremo<sup>38</sup>.

<sup>33</sup> En un manifiesto del Ayuntamiento de Almonte publicado en diciembre de 1989 bajo el título “Por la salvación de Doñana y su gente”, rezaba el alcalde: “Salvemos Doñana de esos falsos profetas venidos de fuera, algunos extranjeros que en su tierra no han dejado nada de vida salvaje y tienen magníficas autopistas iluminadas por energía atómica. Falsos, porque en su país no se atreven, no osan enfrentarse a los grandes capitales y bancos que blanquean el dinero de la muerte, de la droga. Y vienen aquí para que seamos la antesala de Zambia y así tener palmeros, camareros y guardas baratos”; citado por Bejarano Bella, Juan Francisco, “La gestión compartida en los espacios naturales protegidos. Análisis sociológico de la participación ciudadana en Doñana”, Universidad de Granada, 2011, p. 136. Disponible en: <https://digi-bug.ugr.es/handle/10481/21000>

<sup>34</sup> Vid. “100 intelectuales piden la paralización del proyecto Costa Doñana”, *El País*, 12 de enero de 1990; y “La Guardia que detractores y defensores de Costa Doñana se enzarzaran a golpes”, *El País*, 19 de marzo de 1990.

<sup>35</sup> Vid. Elías, Carlos, “Periodismo especializado en medio ambiente: el caso Doñana como paradigma de manipulación informativa”, *Ámbitos*, 6 (2001), pp. 279-303.

<sup>36</sup> Vid. García Viniegra, Ángela, “Metabolismo social y conflictividad minera. Dos casos de estudio en Argentina y España”, *ReVIISE - Revista de Ciencias Sociales y Humanas*, 10/10 (2017), pp. 189-204. El “metabolismo social” está constituido de los flujos continuos de energía, de materiales e informaciones que intercambian las sociedades con su entorno natural —y también que se intercambian dentro de las sociedades—, produciendo al mismo tiempo “desorden” bajo forma de residuos y contaminación.

<sup>37</sup> Vid. por ejemplo los artículos: “Agricultores y ayuntamientos barajan acciones legales y protestas por el proyecto del dragado del Guadalquivir”, *El Economista*, 31 de octubre de 2014; “Manifestación este sábado de ‘Salvemos Doñana’ en El Rocío contra el proyecto de Gas Natural”, *La Vanguardia*, 26 de noviembre de 2016; y el reportaje de Olivia Carballar, “Las amenazas, de ida y vuelta en Doñana”, *lamarea.com*, 27 de diciembre de 2016.

<sup>38</sup> Cf. Planelles, Manuel, “El Tribunal Supremo entierra el dragado del Guadalquivir que amenazaba Doñana”, *El País*, 9 de julio de 2019; “El Tribunal Superior de Justicia de Andalucía paraliza el proyecto para almacenar gas en Doñana”, *ElDiario.es*, 14 de enero de

A través de esas movilizaciones crecientes desde mediados de los años 1980, el “medioambiente” —y concretamente el entorno natural de Doñana— ha dejado poco a poco de ser un ente pasivo sobre el que imponer acciones humanas o dinámicas y conflictos sociales, para convertirse en un actor importante e inseparable del desarrollo humano y social<sup>39</sup>. Este cambio de paradigma se nota a través de la creación y del uso de la “Marca Doñana”, como valoración ecológica y publicitaria de Doñana implementada por la Junta de Andalucía —a través de la Fundación Doñana 21— con los subvencionados Planes Europeos de “Desarrollo Sostenible”. En 1992 se inició el primer Plan de Desarrollo Sostenible de Doñana, ideado por el Comité Internacional de expertos sobre Doñana, dirigido por Manuel Castells y cuyos miembros fueron designados por la Junta, el Estado y la UE; pero fue objeto de numerosas críticas por carecer de dimensión participativa. De modo que para el II Plan de Desarrollo Sostenible, en 2005, se hizo hincapié en la participación ciudadana en la comarca, con la finalidad de “fortalecer una cultura social y productiva de desarrollo local basada en los valores de sostenibilidad, innovación y diferenciación, con la integración y participación de los agentes locales como eje vertebrador del mismo”<sup>40</sup>.

Desde los años 1990, y a través de dicha “Marca Doñana”, se observa una mejora de la percepción del Parque Natural por parte de los agricultores: los arroceros fueron los primeros en orientarse hacia la elaboración de sellos “producción de calidad”. También las cooperativas vitícolas de la zona del Condado (Almonte, Bollullos del Condado, Rociana del Condado) se han convertido hacia la producción ecológica de calidad, recuperando al mismo tiempo técnicas de cultivo tradicional, para mejorar el rendimiento económico sin aumentar la superficie cultivada o la presión sobre los recursos, de modo que la Denominación de Origen Condado de Huelva cuente con una certificación de Agricultura Ecológica. Como era de esperar, las empresas del sector turístico

2020.

<sup>39</sup> Para un análisis pormenorizado de las relaciones entre la población local y el Entorno Natural de Doñana, vid. la tesis doctoral de Bejarano Bella, Juan Francisco, op.cit.

<sup>40</sup> Vid. Sánchez González, Jesús, “Los indicadores de sostenibilidad local como herramientas para la evaluación de las políticas de desarrollo sostenible en la comarca de Doñana”, *Naturaleza, territorio y ciudad en un mundo global – Actas del XXV Congreso de la AGE*, 2017, pp. 559-568.

co —aglutinadas en la Asociación de Empresas de Turismo de la Naturaleza (ATENA)— también se valen de la marca Doñana para promocionar un turismo “verde” de calidad. A través de estas operaciones de marketing operantes en los sectores agrícola y turístico, la etiqueta Doñana, utilizada por numerosas empresas de la zona, sirve ahora de palanca de desarrollo; hasta tal punto que incluso municipios como Bollullos del Condado, Rociana o Bonares, que no albergan partes del parque natural, reclamaron en 2011 su integración en el área de influencia de Doñana para que sus empresarios puedan utilizar el nombre como factor de desarrollo.

Entre los distintos territorios de Doñana —uno “natural” y objeto de conservación, otro objeto de valorización— se observan pues vínculos de interdependencia y percepción de mutua amenaza, una tensión que se intenta solucionar mediante la fórmula del “desarrollo sostenible”. Si bien la noción de “desarrollo sostenible” ha actuado como “neutralizador de conflicto”<sup>41</sup>, teniendo cierto efecto reconciliador entre el Parque y la ciudadanía local, muchos de los ciudadanos de los municipios siguen reclamando más información sobre la administración del Espacio Natural de Doñana y una gestión participativa del mismo. Lo que entra en contradicción con la declaración desanimada del director de la Estación Biológica, Javier Castroviejo, en 2022: “Nos iría mejor si Doñana la gestionaran desde Berlín o Upsala”<sup>42</sup>. En esta ruptura entre una defensa medioambiental asumida por élites científicas e instituciones internacionales, y la reivindicación de desarrollo (económico) por parte del tejido local, también tienen una responsabilidad los movimientos que hicieron más esfuerzos por presionar sobre los políticos —para fomentar o cambiar leyes—, que por concienciar e implicar a la población de Doñana. De ahí una diferencia de intereses que alimenta las situaciones conflictivas y la politización de las mismas, como lo revelan los conflictos recurrentes por el agua en el entorno de Doñana.

<sup>41</sup> Para una discusión sobre las paradojas de la fórmula “desarrollo sostenible”, vid. Alice Krieg-Planck, “La formule ‘développement durable’, un opérateur de neutralisation de la conflictualité”, *Langage et Société*, 2010/4, 134, pp. 5-29.

<sup>42</sup> Vid. Miguel Lasida, «Nos iría mejor si gestionaran Doñana desde Berlín o Upsala – entrevista a Javier Castroviejo», *Diario de Sevilla*, 8 de junio de 2022.



## 2. DOÑANA EN CRISIS: EL CONFLICTO DE LA LEGALIZACIÓN DE LOS REGADÍOS COMO UN SÍNTOMA

Las buenas noticias del mes de abril de 2024 en cuanto a precipitaciones en Doñana han supuesto un alivio para la situación del parque, que le han permitido recuperar parte del aspecto que hizo a este espacio natural internacionalmente conocido. Sin embargo, no se puede dejar de pensar que esto puede ser sólo un espejismo.

No hay que olvidar los efectos del cambio climático, que puede funcionar como un agravante de la situación, al modificar el régimen pluviométrico de la zona, que ha bajado sus cifras de lluvias en la última década, especialmente en 2022 y en 2023, dos años extremadamente secos, con la mitad de las precipitaciones habituales —algo más de 500 mm por m<sup>2</sup>. A esto se añade la explotación abusiva del acuífero que da vida al parque. La consecuencia directa fue que se secase la última laguna permanente de Doñana Santa Olalla, que resistía el embate de los últimos años de sequía, y un descenso más que evidente del número de aves<sup>43</sup>.

Esta es la principal amenaza a la que se ha enfrentado Doñana en los últimos tiempos y probablemente desde su creación. No es nada nuevo, si se recuerdan los conflictos relacionados con la agricultura y el turismo en épocas pretéritas, que se han citado previamente, o el informe de 1989 que alertaba de ese riesgo de agotamiento del acuífero ante una posible sobreexplotación agrícola<sup>44</sup>. Evidentemente, no se deben olvidar otros frentes que han amenazado al parque, como el incendio de 2017<sup>45</sup>, o el de consecución de recursos energéticos, plasmado en las pretensiones de explotación de gas en Doñana por una filial de Gas Natural-Fenosa, la compañía Petroleum Oil Gas-España aprobadas por el Gobierno<sup>46</sup>. El proyecto fue frenado por la Junta de Andalucía a través de una Declaración de Impacto Ambien-

tal en 2016, y por el TSJA en enero de 2020, tras el recurso de la empresa<sup>47</sup>. Y la idea recurrente de construir una carretera entre Cádiz y Huelva, bloqueada por el actual presidente de la Junta de Andalucía, Juan Manuel Moreno Bonilla en 2019. De este modo, Moreno Bonilla contradecía su propio programa electoral, y con un discurso donde hacía gala de defensa del medio ambiente y de la necesidad de una revolución verde, sorprendió a todo el mundo, con algo que se señalaba como parte de su idiosincrasia<sup>48</sup>, y que se imbricaba con la imagen que se había querido dar de la región en los últimos años.

No obstante, en enero de 2022, sendas proposiciones de ley para legalizar cerca de 1500 hectáreas de regadíos, vinculadas al cultivo de la fresa por parte de PP-Ciudadanos y PP-VOX —necesarias a causa de la alergia aparente con respecto a VOX de los socios del gobierno de coalición del PP—, suponían una contradicción con respecto a lo manifestado por el dirigente popular. Esta propuesta provocó una reacción inmediata de los grupos ecologistas, del Gobierno español y de las instituciones europeas; no obstante, la reacción del PSOE-A fue más ambigua, al abstenerse en la tramitación en el Parlamento andaluz<sup>49</sup>. Esto era debido a un juego de equilibrios entre las directrices de la dirección federal y el interés de las agrupaciones socialistas en la zona, y por consiguiente el mantenimiento, mejor dicho el propósito de evitar la debacle del voto en los municipios de la corona noroeste del parque (Almonte, Bonares, Lucena del Puerto, Moguer y Rociana del Condado), vinculados con el cultivo de la fresa: la medida se suponía que defendía sus intereses, o al menos para una parte, como señalaba la Plataforma de Regadíos del Condado, creada en 2012, y que había participado en diferentes eventos para conseguir mejorar la situación hidráulica de la zona y defender los intereses de los agricultores de la fresa.

Desde los primeros compases, quedó claro que esta primera propuesta no se aprobaría durante

<sup>43</sup> Cf. Redacción, “La última laguna permanente de Doñana se seca por segundo año consecutivo cercada por la sequía y los regadíos ilegales”, *Eldiario.es (edición Andalucía)*, 10 de agosto de 2023.

<sup>44</sup> Cf. Camiñas, Tasio, “Doñana corre peligro si no se regulan los bombeos de agua, según un estudio encargado por ADENA”, *El País*, 30 de julio de 1989.

<sup>45</sup> Cf. Planelles, Manuel, “Incendio en Huelva. Doñana, símbolo de resistencia”, *El País*, 26 de junio de 2017.

<sup>46</sup> Cf. Vallellano, Lucía, “Autorizada la extracción de gas en el entorno de Doñana”, *El País*, 29 de enero de 2013.

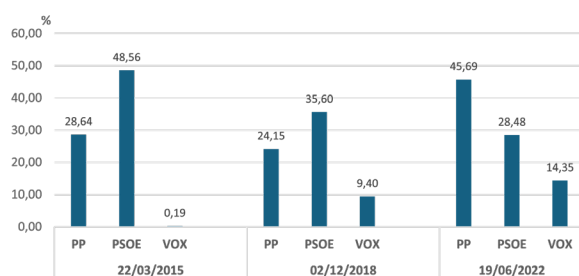
<sup>47</sup> Cf. Redacción, “El Tribunal Superior de Justicia de Andalucía paraliza el proyecto para almacenar gas en Doñana”, *Eldiario.es (edición Andalucía)*, 14 de enero de 2020.

<sup>48</sup> Cf. Lucio, Lourdes, “Moreno asegura que Andalucía necesita una revolución verde”, *El País*, 21 de octubre de 2019.

<sup>49</sup> Cf. Lucio, Lourdes, “El Parlamento andaluz da luz verde al proyecto para legalizar regadíos en Doñana con la abstención del PSOE”, *El País*, 9 de febrero de 2022.

la legislatura, como ya anunció Moreno Bonilla en febrero<sup>50</sup>, y tendría que esperar al siguiente período legislativo, ante la proximidad de las elecciones, que se celebraron el 19 de junio de 2022. En ellas, el Partido Popular cosechó el mejor resultado de su historia con mayoría absoluta, en lo que el conjunto de los cinco municipios no fue una excepción, completando la transición del voto hacia la derecha que se observaba ya en 2018, y que impacta más si cabe si observan los resultados comparándolos con los de 2015.

**Gráfico 1.** Resultados de las elecciones andaluzas en los municipios de la zona noroeste del Parque.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Interior

El Partido Popular se había esforzado por mostrarse como garante de los intereses del colectivo desde hacía algunos años, para solucionar un problema que estaba enquistado desde la aprobación del Plan Especial de Ordenación de las Zonas de Regadíos al Norte de la Corona Forestal de Doñana<sup>51</sup> en 2014, tras más de 7 años de negociaciones. El Plan suponía la eliminación de esos terrenos de regadío, una exigencia de la Unión Europea, que había abierto expediente sancionador a España por el mal estado del acuífero, ante el riesgo para el parque de Doñana<sup>52</sup>.

El cumplimiento del plan no se puede decir que fuese exhaustivo, como denunciaba un informe de WWF, ya que cinco años después de su puesta en funcionamiento solo el 17% de las medidas se habían completado, y había un 40% que ni se ha-

<sup>50</sup> Cf. Barbotta, Héctor, "Juanma Moreno sitúa la aprobación de la ley de Doñana fuera de los márgenes de esta legislatura", *Diario Sur*, 7 de febrero de 2022.

<sup>51</sup> El contenido de este plan se puede consultar a través del siguiente enlace: <https://www.juntadeandalucia.es/organismos/fomentoarticulaciondelterritorioyvivienda/areas/ordenacion/actuaciones-supramunicipales/paginas/plan-corona-forestal-donana.html> [consultado el 14 de abril de 2024].

<sup>52</sup> Cf. EFE, "Bruselas sancionará a España por el mal estado del acuífero de Doñana", *Diario de Sevilla*, 9 de diciembre de 2014.

bían comenzado<sup>53</sup>. De este modo, el saqueo del acuífero no se detuvo<sup>54</sup>, y tanto Bruselas como la UNESCO denunciaron la situación ese mismo año, exigiendo medidas urgentes<sup>55</sup>. Pero éstas no llegaron, ante la connivencia de las autoridades, con numerosas denuncias por corrupción, lo que explica la catastrófica situación de los últimos años con la declaración como acuífero sobreexplotado en julio de 2020 por el Gobierno español<sup>56</sup>. La consecuencia fue que en 2021 hubo una sentencia condenatoria del Tribunal de Justicia de la Unión Europea, en la que no solo se hacía referencia a los pozos ilegales relacionados con la agricultura, sino también a la explotación del acuífero por el turismo en Matalascañas<sup>57</sup>.

Su situación es ilustrativa del problema de falta de acción de las autoridades. Un estudio del Instituto Geológico Minero de 2018 denunciaba la relación de la pérdida de nivel de las lagunas más cercanas de Doñana a Matalascañas (Almonte), el Charco del Toro y Santa Olalla, con el uso del acuífero de la localidad, especialmente en los meses de verano<sup>58</sup>. Esto implicó el proyecto de alejar esos dos puntos de extracción de agua a una zona más alejada en 2020<sup>59</sup>, algo que el Gobierno reactivó en febrero de 2023<sup>60</sup>. Además,

<sup>53</sup> Cf. Martín-Arroyo, Javier, "Cinco años después del plan solo se aplica el 17% de las medidas para proteger el acuífero de Doñana", *El País*, 28 de abril de 2024.

<sup>54</sup> Cf. Planelles, Manuel, "El epicentro del saqueo sin castigo del agua de Doñana", *El País*, 11 de febrero de 2019.

<sup>55</sup> Cf. Id. y Pellicer, Manuel, "Bruselas denuncia a España por la inacción ante el robo del agua en Doñana", *El País*, 24 de enero de 2019.

<sup>56</sup> Cf. Martín-Arroyo, Javier, "La sequía y los pozos ilegales dejan sin agua a Doñana", *El País*, 3 de noviembre de 2021.

<sup>57</sup> Cf. Abril, Guillermo, "La justicia europea condena a España por no tomar medidas contra el expolio del agua subterránea en Doñana", *El País*, 24 de junio de 2021.

<sup>58</sup> Vid. Campos-Lendínez, Cristina et al., "Caracterización y modelización hidroquímica de las lagunas peridunares situadas en la reserva biológica de Doñana (Huelva, España)", en Olías Álvarez, Manuel et al. *X Simposio del agua en Andalucía. Unidos por el Agua*, Libro 2, Madrid, Ed. Club del Agua Subterránea, 2018, pp. 561-571.

<sup>59</sup> Cf. S.P., "La CHG trasladará los sondeos en Matalascañas para salvaguardar Doñana", *Huelva Información*, 6 de octubre de 2020.

<sup>60</sup> Cf. Confederación Hidrográfica del Guadalquivir, "La CHG ejecutará la reorganización de los sondeos de abastecimiento a Matalascañas (Almonte) en los

se planteó un trasvase desde la cuenca del Tinto-Odiel-Piedras de 3 hm<sup>3</sup>, para evitar que se siguiese explotando el acuífero, algo que se criticó desde el gobierno andaluz y por parte de agricultores, porque eso podía arreglar el conflicto que se había reiniciado en marzo de 2023, con una nueva iniciativa legislativa para regularizar las aproximadamente 1500 hectáreas ya mencionadas<sup>61</sup>.

La reacción desde las asociaciones ecologistas, reactivándose la plataforma Salvemos Doñana, con acciones de protesta, el Gobierno, la Unión Europea y otras instancias internacionales fue de rechazo unánime de la medida<sup>62</sup>. Se sumaron también intelectuales y académicos, e inclusive se produjo la amenaza de grandes cadenas de distribución de la alimentación de no distribuir la fresa onubense, si no se podía verificar el origen legal de las fresas —algo especialmente difícil de ejecutar, lo que condenaría a todo el sector<sup>63</sup>—, ante el temor al daño en su reputación por el daño infligido a Doñana, lo que ya había ocurrido en 2016<sup>64</sup>.

Estas muestras de rechazo no fueron óbice para que el gobierno andaluz siguiese con la tramitación de la ley por la vía de urgencia, que había reactivado VOX, como forma de obligar al PP a posicionarse. Eso sí, se produjo un juego político en el que nuevamente la convocatoria de elec-

primeros días de marzo”. Confederación Hidrográfica del Guadalquivir, nota de prensa, 20 de febrero de 2023. Disponible desde Internet en: <https://www.chguadalquivir.es/-/la-chg-ejecutara-la-reorganizacion-de-los-sondeos-de-abastecimiento-a-matalascanas-almonte-en-los-primeros-dias-de-marzo> [consultado el 14 de abril de 2024].

<sup>61</sup> Cf. Rocha, Carlos, “Ribera envía más agua a Doñana, pero ni una gota para los regadíos que defiende Moreno”, *El Confidencial*, 12 de mayo de 2023.

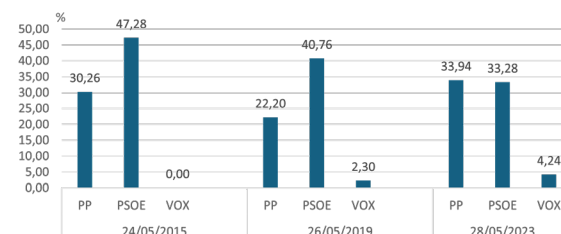
<sup>62</sup> Cf. Castro, Irene, “Bruselas avisa de que usará “todos los medios a su alcance” frente al indulto de los regadíos de Doñana”, *Eldiario.es*, 20 de abril de 2023; Lucio, Lourdes, “Moreno Bonilla da un volantazo a su revolución verde al apostar por la legalización de regadíos en Doñana”, *El País*, 14 de abril de 2023; Morente, Antonio, “La ciencia y no sólo la NASA, insiste en cascada: la situación de Doñana es crítica y la ley de regadíos puede ser el remate”, *Eldiario.es*, 1 de julio de 2023.

<sup>63</sup> Cf. Morente, Antonio, “Identificar las fresas ‘legales’ de Doñana: una misión casi imposible para el consumidor a pesar de ser mayoría”, *Eldiario.es*, 15 de junio de 2023.

<sup>64</sup> Cf. Planelles, Manuel, “Grandes supermercados europeos rechazan el ‘robo’ del agua en Doñana”, *El País*, 11 de marzo de 2016.

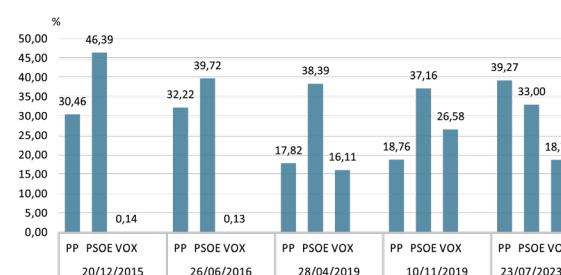
ciones, en este caso municipales el 28 de mayo de 2023, y posteriormente, las generales el 23 de julio de 2023, sirvieron para postergar el debate, aduciendo el período electoral, y no dar carta de naturaleza a la medida<sup>65</sup>. En ambas elecciones el resultado fue mucho mejor para el PP en las localidades en cuestión que en anteriores comicios (vid. Gráficos 2 y 3), aunque seguramente no solo por la defensa de los intereses de los regantes, sin obviar su más que posible influencia, lo que ha ayudado al vuelco histórico en el dominio de la diputación de Huelva, que ha pasado a manos populares. De este modo, el PP consiguió afianzarse en un terreno que previamente había sido dominado por el PSOE-A, frenando el impulso de Vox del bienio electoral 2018-2019<sup>66</sup> (vid. Gráfico 3).

**Gráfico 2.** Resultados de las elecciones municipales en los ayuntamientos de la zona noroeste del Parque.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Interior.

**Gráfico 3.** Resultados de voto de PSOE, PP y Vox en las elecciones generales de 2015 a 2023 en los ayuntamientos de la zona noroeste del Parque



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Interior.

<sup>65</sup> Por ejemplo vid. Cela, Daniel, “Moreno intenta enterrar la polémica sobre Doñana hasta después del 28M”, *Eldiario.es*, 4 de mayo de 2023; y, también del mismo autor, “Moreno vuelve a paralizar la ley de regadíos junto a Doñana hasta después de las elecciones generales”, *Eldiario.es*, 30 de junio de 2023.

<sup>66</sup> Cf. id., “PP y Vox llevan al Parlamento andaluz una segunda ley para legalizar cultivos de regadíos en Doñana a tres meses del 28M”, *Eldiario.es*, 3 de marzo de 2023.

Finalmente, tras el ciclo electoral y el verano, se ha producido un acercamiento con la aprobación de un plan conjunto de inversiones de 700 millones de euros para conseguir solucionar la situación del parque<sup>67</sup>, en lo que se cuenta con el uso de la cuenca del Tinto-Odiel-Piedras para abastecer de aguas superficiales, aunque el último verano tuvo que soportar restricciones para la agricultura de un 25%<sup>68</sup>. A ello debería ayudar la construcción de la presa de Alcolea (Gibrleón), que es una reclamación constante de los agricultores onubenses, como demuestra la manifestación del 1 de febrero de 2024<sup>69</sup>. Esta nueva entente entre el Gobierno andaluz y el nacional, no ha estado exenta de polémica con un nuevo amago de la Junta para legalizar terrenos de regadío ilegales, que se ha echado rápidamente atrás ante la amenaza del Gobierno de frenar los fondos<sup>70</sup>. Asimismo, el cierre de pozos intensivos en los últimos meses —con buenos resultados—, cumpliendo una promesa fijada para 2025 por Teresa Ribera de cerrar todos los pozos<sup>71</sup>, no impidió la decisión de la UICN de retirar a Doñana de la lista verde, confirmada a finales del año pasado, una primera vez para la organización<sup>72</sup>. Consecuentemente, el Parque tiene menor reconocimiento y protección, prueba de la mala situación del mismo y de la necesidad de implementar medidas, con el horizonte de reducir la explotación del acuífero, que debería llegar al menos a la mitad del uso actual<sup>73</sup>.

<sup>67</sup> Cf. Morente, Antonio, “Los detalles del pacto de Doñana: no habrá más agua para regar, eliminación de cultivos y apuesta aeroespacial”, *Eldiario.es*, 30 de noviembre de 2023.

<sup>68</sup> Cf. Id., “Restricciones por primera vez en la historia en la cuenca que debe dar agua a Doñana para aliviar la presión del regadío”, *Eldiario.es*, 10 de abril de 2024.

<sup>69</sup> Cf. Landero, Jordi y Gómez, Alba, “Mas de 15000 agricultores de Huelva protestan en Sevilla por la falta de infraestructuras hidráulicas”, *Huelva Información*, 1 de febrero de 2024.

<sup>70</sup> Cf. Martín-Arroyo, Javier y Lucio, Lourdes, “La Junta andaluza recula en su amnistía para algunos agricultores ilegales de Doñana”, *El País*, 20 de febrero de 2024.

<sup>71</sup> Cf. Morosi, José Enrique y Geraldo Arrebola, África, “El Gobierno prevé cerra todos los pozos de Doñana en 2025 y rechaza “negociar ilegalidades con la Junta de Andalucía”, *Eldiario.es*, 25 de abril de 2023.

<sup>72</sup> Cf. Morente, Antonio, “Doñana pierde el prestigioso sello de la Lista Verde del mayor organismo internacional en medio ambiente”, *Eldiario.es*, 18 de diciembre de 2023.

<sup>73</sup> Cf. Rejón, Raúl, “Doñana solo podrá salvarse si se reduce a la mitad el agua que extrae para regadío”,

Se podría pensar que el reciente acuerdo frenando la iniciativa para regularizar los regadíos ha desactivado parte de la amenaza y que se ha iniciado un nuevo ciclo con la aplicación de los planes postergados en los últimos decenios a partir del marco recientemente firmado: el Protocolo general de actuación relativo a la realización, seguimiento y evaluación de las iniciativas y actuaciones para el desarrollo socioeconómico sostenible del área de influencia del Espacio Natural de Doñana<sup>74</sup>. Pero, las asociaciones ecologistas como Ecologistas en Acción, señalan la contradicción que suponen estas medidas, porque la jugada de presión puede suponer a un grupo de agricultores —incluidos especuladores—, la obtención de 100 000 euros por hectárea que pase de uso agrícola a forestal, sin contar otras opciones de beneficio económico<sup>75</sup>.

## CONCLUSIONES

La interrelación de los niveles local, regional, nacional e internacional se enlaza con lo que se ha denominado la glocalización, que en Doñana aparece ya con la historia de su creación. Se realiza una recaudación internacional, que vende un entorno salvaje, bajo un sustrato colonialista, lo que permite obtener el dinero para la compra de terrenos. Esto se hace ignorando a las poblaciones del entorno, algo que es factible dado el carácter autoritario del régimen<sup>76</sup>. Es algo similar a lo que ocurre en la actualidad en Rumanía, con el proyecto de crear un Yellowstone europeo en la región de Transilvania<sup>77</sup>. Quizás en esta contradicción primigenia esté la base de los conflictos que ha atravesado el parque desde su creación en los años sesenta hasta la actualidad.

*Eldiario.es*, 17 de mayo de 2024.

<sup>74</sup> El plan completo se puede consultar en la página del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico: <https://www.miteco.gob.es/es/ministerio/planes-estrategias/marco-actuaciones-donana.html> [consultado el 15 de abril de 2024].

<sup>75</sup> Cf. Ecologistas en Acción, “El protocolo para Doñana ofrece algunas certezas y numerosas incertidumbres”. Ecologistas en Acción, Federación Andalucía, sitio web. Disponible desde Internet en: <https://www.ecologistasenaccion.org/304911/el-protocolo-para-donana-ofrece-algunas-certezas-y-numerosas-incertidumbres/> [consultado el 13 de abril de 2024].

<sup>76</sup> Vid. Camprubí Bueno, Lino, “La naturaleza no existe...”, op.cit.

<sup>77</sup> Cf. Dunford, Jane, “A Yellowstone for Europe’: Romania’s ambition for a vast new wilderness reserve”, *The Guardian*, 22 de octubre de 2023.

A pesar del aparente acuerdo sobre la necesidad de salvar el patrimonio de Doñana, el resultado es que durante la última década la situación del Parque ha empeorado ostensiblemente. Es cierto que el declive se ha producido en un contexto de sequía potenciado por el cambio climático. Pero, cabe no olvidar que la explotación de los recursos, se enmarca en un modelo económico desarrollista, que se relaciona con la falta de aplicación de las medidas existentes, que incluso podrían ser insuficientes en el mismo momento que se aprobaron, lo cual no ha sido de gran ayuda para mejorar la situación.

Esto hace que a pesar de que haya una mayor decisión en la aplicación de un nuevo marco de actuación, puedan existir dudas sobre sus posibilidades de éxito. No solo si se adopta la perspectiva de los grupos ecologistas. Estos señalan como, finalmente, la presión de ciertos sectores, que han puesto en riesgo Doñana, les puede salir rentable; y también, porque el elemento fundamental, el agua, es un bien que deviene cada vez más escaso.

También es cierto que ha habido un proceso de toma de conciencia, como muestra que en el discurso de los diferentes actores se señale la importancia de la preservación del patrimonio natural, lo que se combina con el posible daño a la reputación de la fresa onubense a causa de la mala situación del Parque. Empero, por una parte, el conflicto de intereses por los recursos seguirá latente; y, por otra parte, a pesar de esa toma de conciencia verde, como señalaban las encuestas en Andalucía en 2017, la disposición a tomar medidas a costa de nuestro bolsillo es más limitada. Los resultados electorales en la zona refrendan esta idea, puesto que el apoyo a los intereses de los agricultores no ha perjudicado al Partido Popular, sino probablemente todo lo contrario, rompiendo la hegemonía del mundo rural que había poseído el PSOE de Andalucía –en lo que han incidido otros factores. Y tampoco el nuevo contexto europeo ayuda, con un claro viraje a cambiar las políticas verdes si estas entran en contradicción con las necesidades del momento y, sobre todo, con una parte del electorado, que es objeto de interés por la extrema derecha del continente y que se está intentando volver a captar por otros grupos políticos, especialmente los populares europeos. Este escenario potencia la situación de incertidumbre para el futuro de Doñana en el contexto del cambio climático.

## REFERENCIAS

### Fuentes

#### *Prensa*

- *Diario de Cádiz*, 2011
- *Diario de Huelva*, 2018
- *Diario de Sevilla*, 2014-2022
- *Diario Sur*, 2022
- *Eldiario.es*, 2020-2024
- *El Confidencial*, 2023
- *El Economista*, 2014
- *El País*, 1989-2024
- *France 24*, 2024
- *Huelva Información*, 2014-2024
- *La Marea: lamarea.com*, 2016
- *La Vanguardia*, 2016-2024
- *Le Monde*, 2019-2024
- *The Guardian*, 2023

#### *Revistas de prensa*

- Escolar, Ignacio, “Salvar Doñana”, número especial de la revista *Eldiario.es*, n°38, diciembre de 2022.
- Varillas, Benigno, “José Antonio Valverde, el científico que salvó Doñana”, *Salvar Doñana*, número especial de la revista *Eldiario.es*, n°38, diciembre de 2022, p. 15-20.

#### *Páginas web*

- Asociación de Agricultores Puerta de Doñana: [Asociación de Agricultores Puerta de Doñana](https://www.facebook.com/asociacionagricultorespuertadonana/?locale=es_LA) [https://www.facebook.com/asociacionagricultorespuertadonana/?locale=es\\_LA](https://www.facebook.com/asociacionagricultorespuertadonana/?locale=es_LA) [consultado el 14 de abril de 2024]
- Confederación Hidrográfica del Guadalquivir, “La CHG ejecutará la reorganización de los sondeos de abastecimiento a Matalascañas (Almonte) en los primeros días de marzo”. Confederación Hidrográfica del Guadalquivir, nota de prensa, 20 de febrero de 2023. Disponible desde Internet en: <https://www.chguadalquivir.es/-/la-chg-ejecutara-la-reorganizacion-de-los-sondeos-de-abastecimiento-a-matalascañas-almonte-en-los-primeros-dias-de-marzo> [consultado el 14 de abril de 2024]
- Ecologistas en Acción, “El protocolo para Doñana ofrece algunas certezas y numerosas incertidumbres”. Ecologistas en Acción, Federación Andalucía, sitio web. Disponible desde Internet en: <https://www.ecologistasenaccion.org/304911/el-protocolo-para-donana-ofrece-algunas-certezas-y-numerosas-incertidumbres/> [consultado el 13 de abril de 2024]
- Fundación Doñana. Disponible en: [www.donana.es](http://www.donana.es) [consultado el 14 de abril de 2024]
- Junta de Andalucía, “Plan Especial de ordenación de las zonas de regadío ubicadas al norte de la corona forestal”, Disponible en: <https://www.juntadeandalucia.es/organismos/fomentoar->

[ticulaciondelterritorioyvivienda/areas/ordenacion/actuaciones-supramunicipales/paginas/plan-corona-forestal-donana.html](https://www.miteco.gob.es/es/ministerio/planes-estrategias/marco-actuaciones-donana.html) [consultado el 14 de abril de 2024]

- Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, “Marco de Actuaciones para Doñana”. Disponible en: <https://www.miteco.gob.es/es/ministerio/planes-estrategias/marco-actuaciones-donana.html> [consultado el 15 de abril de 2024]

## Bibliografía

- Bejarano Bella, Juan Francisco, “La gestión compartida en los espacios naturales protegidos. Análisis sociológico de la participación ciudadana en Doñana”, tesis doctoral, Facultad de Ciencias Políticas y Sociología, Universidad de Granada, 2011. Disponible en: <https://digibug.ugr.es/handle/10481/21000>
- Campos-Lendínez, Cristina et al., “Caracterización y modelización hidroquímica de las lagunas peridunares situadas en la reserva biológica de Doñana (Huelva, España)”, en Olías Álvarez, Manuel et al. *X Simposio del agua en Andalucía. Unidos por el Agua*, Libro 2, Madrid, Ed. Club del Agua Subterránea, 2018, pp. 561-571.
- Camprubí, Lino, “La Naturaleza no existe: conservacionismos y relaciones internacionales en Doñana”, *Arbor*, 2016, n°192-781, disponible en: <https://arbor.revistas.csic.es/index.php/arbor/article/view/2148>
- Colón Díaz, Manuel, “Conservación de la naturaleza y opinión pública. El movimiento ecologista andaluz”, *Revista de Estudios Andaluces*, 9 (1987), pp. 55-68.
- Elías, Carlos, “Periodismo especializado en medio ambiente: el caso Doñana como paradigma de manipulación informativa”, *Ámbitos*, n°6, 2001/1, pp. 279-303.
- Fernández, Joaquín, *El ecologismo español*, Madrid, Alianza editorial, 1999.
- Fernández Reyes, Rogelio, *Aproximación al movimiento ecologista andaluz*, Sevilla, Junta de Andalucía – Consejería de Medio Ambiente, 2005, disponible en: <https://www.juntadeandalucia.es/servicios/publicaciones/detalle/45377.html>.
- García Viniegra, Ángela, “Metabolismo social y conflictividad minera. Dos casos de estudio en Argentina y España”, *ReVISE - Revista de Ciencias Sociales y Humanas*, 10/10 (2017), pp. 189-204.
- **González Faraco**, Juan Carlos, “Doñana : tradition et changement social », *Strates* 8, 1995.
- González Madrid, Rafael, *Doñana y su entorno como zona patrimonial*, Sevilla, ERA. Arte, Creación y Patrimonio Iberoamericanos en Redes/Universidad Pablo de Olavide, 2020.
- Hall, Stuart, “The Local and the Global: Globalization and Ethnicity”, en A. D. King (comp.), *Culture, Globalization and the World System. Contemporary Conditions for the Representation of Identity*, Cambridge, Cambridge University Press, 1991, pp. 19-39.
- Herrera, Antonio, González de Molina, Manuel, y Soto, David, “El Pacto Andaluz por la Naturaleza (1985). La confluencia del movimiento campesino y el movimiento ecologista”, *Historia Agraria*, 50 (2010), pp. 121-147.
- Homobono Martínez, José Ignacio, “Glocalización: síntesis de lo global y de lo local”, *Zainak. Cuadernos de Antropología-Etnografía*, 37 (2019), pp. 19-54.
- Krieg-Planck, Alice, “La formule ‘développement durable’, un opérateur de neutralisation de la conflictualité”, *Langage et Société*, 2010/4, n°134, pp. 5-29.
- Márquez Domínguez, Juan Antonio; Jurado Almonte, José Manuel y Díaz Diego, José, “Colonización y reforma agraria en el entorno de Doñana. La heterodoxa reforma de las Malvinas (Huelva)”, *Historia Actual Online*, 61 (2023), pp. 139-158.

- Martí i Costa, M y Bonet i Martí, J., “Los movimientos urbanos: de la identidad a la glocalidad”, en *X Coloquio Internacional de Geocrítica. Diez años de cambio en el mundo, en la geografía y en las ciencias sociales, 1999-2008*, Barcelona, Universidad de Barcelona, 2008.
- Martínez Alier, Joan, “Conflits ecològiques et langages de valorisation”, *Écologie politique*, Presses de ScPo, 35/1 (2008), pp. 91-107.
- Ojeda Rivera, Juan Francisco, *Organización del territorio de Doñana y su entorno próximo. Almonte S. XVIII-XX*, Madrid, ICONA, 1988, disponible en: <https://www.age-geografia.es/site/wp-content/uploads/2023/02/Organizacion-del-territorio-en-Donana.pdf>
- Ojeda Rivera, Juan Francisco y del Moral, Leandro, “Percepciones del agua y modelos de su gestión en las distintas fases de la configuración de Doñana”, *Investigaciones Geográficas*, n°35, 2004, pp. 25-44.
- Ojeda Rivera, Juan F. y Villa Díaz, Juan, “La Doñana contada. País y paisajes de Doñana en la novela contemporánea”, *Eria* 89 (2012), pp. 231-256.
- Palancar Penella, Mariano (ed.), “El futuro de Doñana”. *Revista de Obras Públicas* 3340 (1995).
- Rubio Recio, José Manuel, “Doñana y su entorno. Conservación y explotación”, *Revista de Estudios Andaluces*, n°19, 1993, pp. 53-66.
- Sanahuja Perales, José Antonio, “La Unión Europea y la guerra de Ucrania: dilemas de la autonomía estratégica y la transición verde en un orden mundial en cambio”, en Mesa, Manuel, *Policrisis y rupturas del orden global. Anuario 2022-2023*, Madrid, Ed. CEIPAZ (Fundación Cultura de la Paz), 2023, pp. 23-58.
- Sánchez González, Jesús, “Los indicadores de sostenibilidad local como herramientas para la evaluación de las políticas de desarrollo sostenible en la comarca de Doñana”, *Naturaleza, territorio y ciudad en un mundo global – Actas del XXV Congreso de la AGE*, 2017, pp. 559-568.