

CENTRO SUPERIOR DE ESTUDIOS
DE LA DEFENSA NACIONAL



ANIVERSARIO 1964-2014

Panorama geopolítico de los conflictos 2014

Instituto
Español
de Estudios
Estratégicos

ieeee.es
Instituto Español de Estudios Estratégicos



MINISTERIO DE DEFENSA

CENTRO SUPERIOR DE ESTUDIOS
DE LA DEFENSA NACIONAL



ANIVERSARIO 1964-2014

Panorama geopolítico de los conflictos 2014

Instituto
Español
de Estudios
Estratégicos

ieee.es
Instituto Español de Estudios Estratégicos



MINISTERIO DE DEFENSA

CATÁLOGO GENERAL DE PUBLICACIONES OFICIALES
<http://publicacionesoficiales.boe.es/>

Edita:



<http://publicaciones.defensa.gob.es/>

© Autor y editor, 2014

NIPO: 083-14-226-3 (edición papel)
ISBN: 978-84-9091-002-3 (edición papel)



NIPO: 083-14-225-8 (edición libro-e)
ISBN: 978-84-9091-001-6 (edición libro-e)

Depósito Legal: M-27451-2014
Imprime: Imprenta Ministerio de Defensa
Fecha de edición: noviembre 2014

Las opiniones emitidas en esta publicación son exclusiva responsabilidad del autor de la misma.

Los derechos de explotación de esta obra están amparados por la Ley de Propiedad Intelectual. Ninguna de las partes de la misma puede ser reproducida, almacenada ni transmitida en ninguna forma ni por medio alguno, electrónico, mecánico o de grabación, incluido fotocopias, o por cualquier otra forma, sin permiso previo, expreso y por escrito de los titulares del © Copyright.

En esta edición se ha utilizado papel 100% reciclado libre de cloro.



ÍNDICE

Capítulo primero

Ucrania y el nuevo liderazgo geopolítico ruso	9
<i>Miguel Ángel Ballesteros Martín</i>	
Introducción.....	12
Antecedentes del conflicto.....	16
Situación actual del conflicto	18
El papel de los actores externos	26
Conclusiones y perspectivas.....	35
Tabla de indicadores geopolíticos	38
Cronología del conflicto.....	39
Bibliografía.....	40

Capítulo segundo

Al Qaeda y el yihadismo	41
<i>Federico Aznar Fernández-Montesinos</i>	
Antecedentes del conflicto.....	44
Situación actual del conflicto	52
Papel de los actores externos: implicaciones regionales	59
Conclusiones y perspectiva	61
Cronología.....	66

Capítulo tercero

Moldavia y el Transdniéster: conflicto congelado en el corazón de Europa	69
<i>Francisco J. Ruiz González</i>	
Introducción.....	71
Antecedentes del conflicto.....	71
Situación actual del conflicto	77
Papel de los actores externos.....	82
Conclusiones y perspectiva	87
ANEXO I –Tablas: Indicadores geopolíticos y Cronología del conflicto.....	89
Bibliografía	90

Capítulo cuarto

Las primaveras árabes	93
<i>Santos Castro Fernández</i>	
Introducción.....	95
Antecedentes del conflicto.....	100
Situación actual del conflicto.....	105
Papel de los actores externos.....	110
Conclusiones y perspectivas.....	113
Cronología de las primaveras árabes.....	115
Bibliografía.....	115

Capítulo quinto

Siria: de guerra civil a conflicto regional	117
<i>Mario Laborie Iglesias</i>	
Introducción.....	119
Antecedentes del conflicto.....	120
Situación actual del conflicto.....	121
El papel de los actores externos.....	137
Conclusiones.....	144
Cronología.....	145

Capítulo sexto

Procesos de paz en Liberia y Sierra Leona: del optimismo al ébola	149
<i>Jorge Bolaños Martínez</i>	
Introducción.....	151
Antecedentes del conflicto.....	155
Estado actual del conflicto.....	161
Papel de los actores externos.....	169
Conclusiones y perspectivas de futuro.....	179
Cronología.....	180
Liberia.....	180
Indicadores geopolíticos.....	183
Bibliografía.....	184

Capítulo séptimo

República Centroafricana: un conflicto abierto, una paz remota	187
<i>Jesús Díez Alcalde</i>	
Introducción.....	190
Antecedentes del conflicto.....	191
Situación actual del conflicto.....	204
Papel de los actores externos.....	212
Conclusiones y perspectiva.....	214
Indicadores geopolíticos.....	216
Misiones internacionales en la república centroafricana.....	219
Bibliografía.....	220

Capítulo octavo

República Democrática del Congo: una ventana de oportunidad para la paz	221
<i>Blanca Palacián de Inza</i>	
Introducción.....	223

	<u>Página</u>
Antecedentes del conflicto.....	229
Situación actual del conflicto	234
El papel de los actores externos	241
Perspectivas de futuro	245
Indicadores geopolíticos	247
Cronología del conflicto.....	248

Capítulo noveno

Baluchistán. La realidad más convulsa de Pakistán	249
<i>Jordi Marsal Muntalà</i>	

Introducción.....	251
Antecedentes.....	263
Situación actual del conflicto	269
Papel de los actores externos.....	271
Cronología.....	277
Bibliografía.....	278

Capítulo décimo

Análisis del conflicto en el corredor centroamericano: la geopolítica en red	283
<i>Emilio Sánchez de Rojas Díaz</i>	

Introducción.....	285
Antecedentes del conflicto.....	290
Situación actual del conflicto	292
Papel de los actores externos.....	309
Conclusiones	312
Bibliografía.....	314

Capítulo undécimo

Hacia la firma de la paz en Colombia	319
<i>Miguel Ángel Serrano Monteavaro</i>	

Introducción.....	321
Antecedentes del conflicto.....	321
Situación actual del conflicto	323
El papel de los actores externos	339
Conclusiones y perspectivas.....	340
Bibliografía.....	342

Capítulo duodécimo

Los rescoldos de la división del subcontinente indio: Assam, Manipur y Nagaland.....	345
<i>María José Izquierdo Alberca</i>	

Introducción.....	347
Antecedentes del conflicto.....	351
Actores externos.....	360
Situación actual del conflicto	361
Conclusiones y perspectivas.....	363
Cronología del conflicto.....	366
Tabla comparativa de indicadores geopolíticos (según censo 2011).....	367
Bibliografía.....	368

Capítulo decimotercero

China y su vecindario próximo. La prueba de fuego del desarrollo pacífico.....

<i>Ignacio García Sánchez</i>	371
Introducción.....	375
Antecedentes del conflicto.....	378
Situación actual del conflicto	384
El papel de los actores externos	390
Conclusiones y perspectivas.....	393
Cronología	395
Indicadores geopolíticos	397
Exportaciones-importaciones.....	399
Bibliografía.....	399

Capítulo decimocuarto

Filipinas. El desgarramiento de los grupos islámicos separatistas.....

<i>María del Mar Hidalgo García</i>	403
Introducción.....	405
Antecedentes del conflicto.....	408
Situación actual	413
El papel de los agentes externos	415
Perspectiva del conflicto.....	420
Cronología.....	424
Bibliografía.....	424
Composición del grupo de trabajo.....	427

Ucrania y el nuevo liderazgo geopolítico ruso

Miguel Ángel Ballesteros Martín

Capítulo primero

Resumen

La historia de Ucrania, un país situado en la Europa del Este y que alcanzó su independencia en 1991 tras la disolución de la Unión Soviética, está marcada por una profunda división lingüística, política y, sobre todo, por la derivada de los acontecimientos en los últimos 100 años. Todo ello ha propiciado que sea un terreno fértil para la eclosión de los conflictos internos, que hasta hoy se ha convertido en la tónica imperante para sus sucesivos gobiernos y su población. En este capítulo, se analiza el conflicto entre Ucrania y las fuerzas independentistas de Donetsk y Lugansk, en el que Rusia juega un papel protagonista y decisivo. Además de estudiar las estrategias de los dos bandos combatientes en territorio ucraniano, así como la de Rusia, y también el papel determinante que están desempeñando los principales actores externos, especialmente los EE.UU., la Unión Europea y la OTAN.

Este análisis, que aúna a los protagonistas y los actores externos al actual conflicto, nos permitirá establecer una cierta perspectiva, pero sin obviar que los acontecimientos recientes, muy presentes en el momento de realizar este estudio, tienen una influencia determinante para entenderlo y para vislumbrar su resolución. Estamos pues ante un conflicto en evolución permanente, que está condicionando las relaciones internacionales en todos los ámbitos, y que, sin duda, lo seguirá haciendo en

el futuro. Por todo ello, no sería conveniente detenerse en los aspectos tácticos concretos de los enfrentamientos que se producen en el terreno, sino abrir el prisma para realizar un análisis geopolítico, que nos permitirá –como objetivo central de este estudio– extraer conclusiones a medio y largo plazo.

Palabras clave

Ucrania, Donetsk, Lugansk, prorrusos, Novarrusia, Putin, Crimea, Euro-maidán, Rusia.

Abstract

Ukraine became an independent Eastern European country since 1991 as a consequence of the division of the former Soviet Union. Its history and population is marked by deep linguistic and political differences and, remarkably, by important events during the last 100 years. Due to such circumstances, Ukraine is currently under a trend towards internal conflicts, affecting both successive governments and their people. The conflict between Ukraine and the independence forces of Donetsk and Lugansk is analyzed along this chapter, including the leading and decisive role played by Russia. Mainly the strategies of the two warring parties on Ukrainian territory and Russia as well as the important role-played by major external actors, such as the United States, the European Union and NATO.

This analysis brings together the protagonists and players outside the current conflict in order to establish a prospective, but taking into account the most recent events ongoing at the time of performing this study. Such events have a decisive influence for the understanding and comprehension of a possible resolution. Moreover, we are facing a conflict in constant evolution, which is currently transforming the international relations in all areas, with a deep influence in the future. Therefore, focalization of our perspective at the specific tactical aspects is not enough. Only the inclusion of a wider geopolitical analysis will let us to extract valid conclusions for a medium and long term.

Key words

Ukraine, Donetsk, Lugansk, Pro Russian, New-Russia, Putin, Crimea, Euro-Maidan, Russia.

Introducción

Ucrania es un Estado joven, casi nuevo, ya que los periodos de independencia han sido escasos y breves. Durante la mayor parte de su historia, este país del Este de Europa ha estado gobernado por Moscú. Con la creación de la Unión de Repúblicas Socialista Soviéticas (URSS) en 1922, Ucrania se constituyó en una de las repúblicas socialistas bajo el amparo de un gobierno y una economía fuertemente centralista desde Moscú. Hoy, los ucranianos mayores de 23 años han sido ciudadanos de la URSS, y la mayoría de los varones con más de 41 años sirvieron como soldados bajo el gobierno de Moscú.

Tras la caída del Muro de Berlín, el 10 de noviembre de 1989, el sistema político y económico de la URSS quebró, y dio lugar a la aparición de numerosas fuerzas centrífugas que trajeron como consecuencia la independencia de la mayoría de las repúblicas, entre ellas, las que hoy conforman Ucrania. En julio de 1990, la Declaración de Soberanía Estatal de Ucrania se convirtió en el previo a la pretendida independencia definitiva, que llegaría en agosto de 1991, cuando fue oficialmente proclamada por el parlamento liderado por Leonid Kravchuk. Meses después, el 2 de diciembre, se celebró un referéndum, que ratificó a Ucrania como país soberano con un 90% de los votos a favor; mientras que Leonid Kravchuk era proclamado, por elección libre y democrática de los ciudadanos, el primer presidente de la República de Ucrania.

Al otro lado de la frontera septentrional, la fragmentación de la URSS en repúblicas independientes y soberanas provocó en el pueblo ruso una sensación de profunda derrota, humillación y debilidad. Sin embargo, la política personalista del presidente Vladimir Putin, que está basada en un liderazgo fuerte, e incluso agresivo, como demostró en los conflictos de Chechenia, Georgia o Crimea; ha devuelto a los rusos su orgullo y, sobre todo, la esperanza de recuperar aquellos territorios que históricamente fueron rusos en determinados periodos, y a los que, en gran medida, siguen considerando parte esencial de su historia.

Aunque una vez alcanzada la independencia, respaldada por una abrumadora mayoría, Ucrania se convirtió en un Estado unitario, esto no ha impedido que se trate de un país dividido política, étnica, económica y, también, lingüísticamente. Así, el idioma ruso es la lengua materna mayoritaria en algunas regiones, entre las que se encuentran la península de Crimea y las provincias de Donetsk, Lugansk, Jarkov y Odessa. Una condición básica, pero esencial, para entender el escenario actual de conflictividad. En el ámbito económico, Ucrania tiene un sistema financiero muy frágil, con una renta per cápita de 7.400 \$,¹ frente a los 18.100 \$ de

¹ Central Intelligence Agency. The World Fact Book 2014, p. 194. Disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/docs/profileguide.html>.

Rusia, de quien depende energéticamente casi de forma absoluta, pues el 80% del gas que consume Ucrania procede exclusivamente de Rusia.

Por último, y de gran calado histórico, es conveniente subrayar los importantes lazos históricos que unen a una parte de los ucranianos con el pueblo ruso. Una estrecha relación que Putin ha recordado en numerosas ocasiones, que se basa en la creación, en el siglo XIX, de un nuevo Imperio de los zares que se conformó como conformaban «Novarrusia», y que incluía, además de las cuatro provincias citadas anteriormente, la de Jersón y Nikoláyevska.



Mapa de Novarrusia en 1897.²

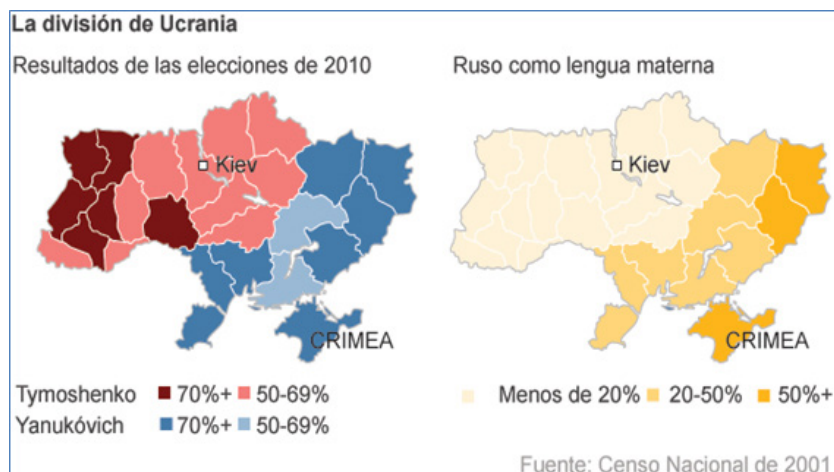
En cuanto a sus datos demográficos, en Ucrania viven hoy 44,2 millones de habitantes, de los que 14,3 tienen el ruso como lengua materna, lo que representa el 29,6% de toda la población. Dentro de los rusos parlantes, el 56% es de origen ruso, pero también hay más de 5,5 millones de ucranianos cuya lengua materna es el ruso. Por su parte, la presencia rusa en Crimea es muy superior: como dato, el 77% de la población tiene el ruso como lengua materna.³

También es importante añadir algunos datos más sobre las singularidades humanas de esta nación. En el censo de 2001, el 17,3% de los ciudadanos registrados tenían con nacionalidad rusa; frente a la población rusófona en la República Autónoma de Crimea, que con 58,32% es mayoritaria, tan solo el 24,32% son ucranianos y, por último, los tártaros, que ya alcanzan un 12,1% del total.

² Wikipedia <http://en.wikipedia.org/wiki/Novorossiya>.

³ Ucrania.com. <http://www.ucrania.com/Noticias/tabid/54/EntryId/5394/Censo-en-Ucrania-viven-48-millones-457-mil-person.aspx>.

En Ucrania, también es fácil contrastar el paralelismo entra la división lingüística y étnica con la división política Este-Oeste, como se puede ver en el mapa resultante de las elecciones presidenciales de 2010.



A las tendencias centrífugas de las poblaciones rusófonas dentro del territorio ucraniano, hay que añadir otro problema identitario en la región de Transcarpatia, donde el movimiento independentista no es de origen rusófono, pero debilita igualmente la cohesión de Ucrania.

En Transcarpatia o Rutenia-Subcarpatia, también conocida por su nombre en ucraniano, *Zacarpattia*, se reúnen importantes movimientos independentistas. Esta región perteneció a Hungría y posteriormente a Checoslovaquia, hasta que el 29 de junio de 1945, pasó a depender de Moscú, que la incorporó a la República Socialista Soviética de Ucrania. Con la declaración de independencia de Ucrania en 1991, pasó a ser una provincia ucraniana denominada «Óblast Zakarpattia». Con todo, la región tiene más del 80% de sus habitantes de origen ucraniano, un 12% de origen húngaro, un 2,6 de origen rumano, un 2,5% de origen ruso y una pequeña población rutena, que es muy activa políticamente en favor de la independencia.⁴

El 26 de octubre de 2008, durante el segundo congreso europeo de los Cárpatos rutenos que se realizó en Mukacheve; el Movimiento Nacional Ruteno, liderado por Dmytro Sydor, acordó la creación de un Estado de Rutenia, por lo que el gobierno de Kiev abrió una causa penal por separatismo contra Sydor.⁵

⁴ Censo de Zarcapatia (Ucrania) de 2001. <http://web.archive.org/web/20090430050457/http://ukrcensus.gov.ua/results/general/nationality/zakarpattia/> (consultado el 25/5/2014).

⁵ «Right-wing Svoboda 'sabotages' Ruthenian Congress in Uzhgorod», Kyiv Post artículo de 1 de mayo de 2009. <http://www.kyivpost.com/content/ukraine/right-wing-svoboda>

Otra causa de inestabilidad en Ucrania es la posición geopolítica militar que ocupa entre Rusia y la OTAN, así como entre la primera y la UE en el ámbito comercial. En suma, Ucrania se constituye en una región clave tanto para Rusia como para la UE, algo que condiciona inexorablemente la política ucraniana.

Respeto a su política exterior, Ucrania está abocada a elegir entre tres opciones. La primera sería optar por ser un Estado colchón en lo militar, manteniendo un equilibrio entre sus vecinos en lo comercial y económico; la segunda consistiría en establecer una fuerte alianza militar y de integración económica con Rusia y la Unión Euroasiática; mientras que la tercera y última, contemplaría su integración en la OTAN y el inicio de un proceso de acuerdos económicos y comerciales preferenciales con la UE,⁶ con el objetivo de llegar a integrarse en ella. A estas tres opciones hay que añadir las diversas variantes resultantes de las combinaciones coherentes que se pueden realizar en cada momento.

Otro indicador de la importancia de esta región geopolítica se pone de manifiesto al contrastar el extraordinario interés que Rusia tiene en esta zona, llegando a oponerse a cualquier acercamiento de Ucrania a la OTAN e incluso a la UE. Pero su interés militar y político va más allá, hasta plantearse la integración bajo su soberanía de territorios claves para su estrategia de seguridad nacional, como es el caso de Crimea.

Y en su pretensión de ejercer su liderazgo en la región, Rusia no duda en desplazar a cualquier otra potencia que pretenda influir en la zona. Este ha sido el caso de EE.UU., o incluso la UE en las últimas dos décadas.

Desde los tiempos de Catalina la Grande, a finales del siglo XVIII, Rusia ha procurado el control del mar Negro, en donde buscaba la salida a los mares calientes del sur para garantizar la movilidad de su flota durante todo el año. Esto otorga un gran valor estratégico al litoral ucraniano y muy especialmente a la península de Crimea, donde se encuentra la base naval de Sebastopol con la flota del mar Negro que, junto con las flotas del Báltico, del Norte y Pacífico, constituyen el poder naval ruso. La flota del mar Negro es la responsable de ejercer el control ruso sobre el Mediterráneo, que se apoya desde 1971 en la base siria de Tartus.

Por otro lado, Ucrania es un país atravesado por gran parte de los gaseoductos rusos que alimentan energéticamente a Europa central y del este, lo que incrementa el valor de la región geopolítica tanto para Rusia como para la UE.

Visto todo lo anterior, es fácil coaligar que las tensiones geopolíticas a que se ve sometida Ucrania tienen su principal manifestación en las tensas relaciones entre los gobiernos ucraniano y ruso. Así, cada vez que Kiev se acerca a la UE y a la OTAN, Rusia reacciona tratando de impedirlo.

da-sabotages-ruthenian-congress-in-40705.html (consultado 25/5/2014).

⁶ El Acuerdo de Asociación entre la UE y Ucrania fue ratificado el 16 de septiembre de 2014 y entrará en vigor en 2016.

Antecedentes del conflicto

En noviembre de 2013, estaba previsto que el Gobierno ucraniano firmara un Acuerdo de Asociación y Libre Comercio con la Unión Europea, y con ello se dificultaba la participación de Ucrania en la Unión Euroasiática,⁷ que era preconizada por Moscú. Con la ratificación de este tratado, inclinaba su política hacia el lado europeo y en detrimento de Rusia. El presidente Víktor Yanukovich, presionado por Moscú, decidió *in extremis* no firmar el acuerdo, y este rechazo desencadenó manifestaciones en la plaza Maidan (Kiev), que se convirtieron en revueltas permanentes que con el tiempo, y finalmente degeneraron en enfrentamientos con armas de fuego entre partidarios del presidente Yanukovich y los opositores.

El 20 de enero de 2014, conocido como el «Jueves Negro», más de 60 manifestantes perdieron la vida en los enfrentamientos. La escalada de la violencia forzó un cambio de gobierno, que se mostró incapaz de pacificar el conflicto. Finalmente, el 22 de febrero de 2014, el presidente Yanukovich huía a Rusia; al tiempo que la Rada Suprema,⁸ parlamento unicameral, nombraba como presidente provisional a Oleksandr Turchínov, del partido europeísta *Batkivshchyna*, y como primer ministro a Arseniy Yatsenyuk. La primera decisión fue la derogación de la ley sobre la cooficialidad de los idiomas, lo que exacerbó gravemente los ánimos en las regiones rusófonas. Ese mismo día los manifestantes se apoderaron de las principales instituciones de Kiev.

El análisis que desde Rusia se hizo de los acontecimientos de la plaza Maidan lo reflejan las palabras que el presidente Putin⁹ pronunció ante los embajadores y representantes permanentes de la Federación de Rusia: «Todos en Europa necesitamos algún tipo de red de seguridad para que los precedentes de Irak, Libia, Siria y, lamentable he de mencionar dentro de este grupo a Ucrania, no actúen como enfermedades contagiosas. Esto es particularmente peligroso en el espacio postsoviético, dado que estos Estados aún no están afianzados ni política ni económicamente y no poseen sistemas políticamente estables».

Paradójicamente las revueltas de Maidan han beneficiado a los intereses de Rusia en la región y a los prorrusos, que llevaban tiempo esperando una oportunidad para independizarse de Kiev y pedir la protección de Moscú. Aprovechando la debilidad del gobierno provisional ucraniano, el día 27 de febrero los separatistas de Crimea izaban la bandera rusa en

⁷ La Unión Euroasiática era un proyecto de integración económica y política basado en la Unión aduanera de Rusia, Kazajistán y Bielorrusia al que se invita a otros países como Ucrania. El acuerdo de creación ha sido firmado bajo el liderazgo de Putin, el 29 de mayo de 2014.

⁸ La Rada Suprema es el nombre que recibe el parlamento ucraniano.

⁹ Putin, Vladimir. Conferencia del 1 de julio de 2014 ante los Embajadores y Representantes Permanentes de Rusia, texto de la Embajada de Rusia en España, http://spain.mid.ru/es/noticias/-/asset_publisher/VQoWUGohJ70N/content/conferencia-de-embajadores-y-representantes-permanentes-de-rusia.

los edificios de la presidencia y del parlamento de la República Autónoma de Crimea. Al día siguiente, grupos prorrusos armados tomaron los dos aeropuertos de Crimea y una milicia sin distintivos, pero bien adiestrada y uniformada, se desplegó en los puntos claves para el control de Crimea.

Los milicianos, que ocultaban su rostro con un mismo tipo de embozo para no ser identificados, se mostraban como militares bien adiestrados. Las matrículas de los vehículos fueron tapadas, para evitar así cualquier identificación. A los ojos de cualquier analista militar, era evidente que se trataba de militares encuadrados en unidades cohesionadas y disciplinadas, con muchos meses de instrucción y adiestramiento con material ruso, y no de civiles convertidos en milicianos. Con el tiempo, y una vez alcanzado su objetivo, Putin reconocería la participación de militares rusos en el levantamiento insurgente de Crimea.

La recuperación de la península de Crimea, incluida la base de Sebastopol, tiene un gran valor estratégico para Rusia. Para minimizar la reacción internacional, era importante actuar con rapidez: había que evitar así que una Europa, ensimismada en su crisis económica, y unos EE.UU.; reorientando su intereses hacia Asia-Pacífico, tuviese tiempo para reaccionar. Por otro lado, había que aprovechar la debilidad del gobierno provisional ucraniano y su falta de legalidad.

Rusia daba inmediata respuesta a cada acontecimiento sin improvisar, como si formara parte de un plan previamente estudiado. Especial mención merece su estrategia de comunicación, donde la idea fuerza era subrayar la falta de legitimidad del presidente Turchinov, pues su llegada al poder había sido gracias a un golpe de Estado. Y por otro lado, mantenía que al integrar Crimea bajo su soberanía, estaba atendiendo la demanda de la mayoría de la población de Crimea, tal y como fue expresada en referéndum. Ante la falta de prescriptores de los independentistas de la República Autónoma de Crimea, la labor de comunicación hacia la opinión pública internacional, la diseñó y la realizó Rusia. En todos los campos, el presidente Putin había tomado la iniciativa mientras que el gobierno ucraniano se veía desbordado por los desafíos planteados por los independentistas.

Ante la debilidad institucional ucraniana, los independentistas de Crimea decidieron adelantar el referéndum de independencia e integración en Rusia, cuya celebración estaba prevista inicialmente para el 25 de mayo, después se adelantó al 30 de marzo, y finalmente se llevó a cabo el 16 de marzo. El 11 de marzo, la República Autónoma de Crimea y la ciudad de Sebastopol habían declarado su independencia, que fue inmediatamente reconocida por Rusia. Esto permitiría a Rusia garantizar la celebración del referéndum ante cualquier posible impedimento ucraniano o internacional.

El resultado del referéndum en Crimea fue aplastante: el 96,77% votaron a favor de la anexión a la Federación Rusa, con una participación del 83,1%. En Sebastopol, el resultado fue del 95,6% a favor de la anexión y

la participación fue del 89,51%.¹⁰ El 1 de marzo, el primer ministro provisional de la República Autónoma de Crimea, el ruso de origen moldavo, Serguéi Aksiónov, solicitó al presidente Putin asistencia para «garantizar la paz». ¹¹ Ese mismo día el Consejo de la Federación Rusa autorizó el envío de tropas a Ucrania, dejando clara su determinación en esta crisis¹² y poniendo de manifiesto que todo estaba pensado de antemano.

Tres días después del referéndum el presidente de Rusia, el presidente del Consejo Estatal de Crimea –ruso y nacido en Moldavi–, Vladímir Konstantínov, el primer ministro Aksiónov, y el autoproclamado alcalde de Sebastopol, Alexéi Chaly, firmaron un acuerdo interestatal sobre la integración de la República de Crimea y la ciudad de Sebastopol en la Federación de Rusia.

Ante la opinión pública rusa, también la victoria de Putin fue enorme: su popularidad subió al 80%, cuando en marzo de 2012 había sido elegido presidente con el 63,6% de los votos de los rusos.¹³

Situación actual del conflicto

El 25 de mayo tuvieron lugar las elecciones presidenciales en Ucrania que, con un índice de participación del 60%, ganó Petro Poroshenko en la primera vuelta (54,1% de los votos), seguido por Julia Timoshenko (13,15%). Los partidos que lideraron el Euromaidán apenas sacaron, entre todos, un 2%.

Tras estos resultados electorales, Poroshenko ascendió al poder con la pretensión de emprender diversas reformas constitucionales, que reforzarían el papel de la presidencia de la república. En pocos días, presentó un plan de paz de 14 puntos. Uno de esos puntos era el establecimiento de una zona neutralizada de 10 km de ancho a lo largo de la frontera con Rusia, con la finalidad de evitar la entrada de combatientes y armamento procedente de Rusia. En otro punto exigía a los separatistas la rendición total, como condición para poner fin a la operación militar. Con el tiempo rebajaría esta condición y, el 4 de julio, propuso celebrar conversaciones con los separatistas prorrusos para fijar las condiciones para un alto el fuego duradero, si bien con la condición previa de que se liberaran a los rehenes y se estableciese el control sobre la frontera ruso-ucraniana.¹⁴

¹⁰ Canal televisión rusa RT en español (17 de marzo de 2014).

¹¹ Noticia publicada por la Cadena rusa RT en <http://actualidad.rt.com/actualidad/view/121229-crimea-primer-ministro-putin-ayuda-rusia>. 1 de marzo de 2014.

¹² «Rusia autoriza a enviar su ejército a todo el territorio de Ucrania», noticia de agencia publicada en El Mundo 1 marzo de 2014, Disponible en <http://www.elmundo.es/internacional/2014/03/01/53118b09ca474181578b456c.html>.

¹³ Bonet, Pilar. «Decenas de detenidos en Rusia en las protestas de fraude electoral». Artículo de El País 6/3/2012.

¹⁴ Noticia de la agencia EFE de 8 de julio de 2014, Kiev.

El paso del tiempo transcurría en contra de Ucrania y, por el contrario, beneficiaba a los rebeldes y a Rusia. En este contexto, no es de extrañar que el presidente Porochenko promoviera, el día 3 de julio, el nombramiento de un nuevo ministro de Defensa, Valeri Gueletéi, al que exigió reformas estructurales en las Fuerzas Armadas ucranianas para acelerar las operaciones. Este era el tercer relevo en la cartera de Defensa desde febrero, una señal clara de que las operaciones contra los independentistas no estaban resultando exitosas. Porochenko llegó a reconocer que la «operación antiterrorista» lanzada a mediados de abril de 2014 había puesto de manifiesto los múltiples fallos de los sistemas de abastecimiento en las Fuerzas Armadas ucranianas.

En toda esta crisis, Ucrania ha tratado de evitar cualquier noticia sobre civiles muertos por sus tropas, un asunto que daña su posición nacional e internacional, pudiendo proporcionar excusas a Rusia para una intervención militar, como hizo en Georgia. Por su parte, los rebeldes trataban de alargar el conflicto hasta lograr la intervención rusa directa.

En todo caso, Rusia ya demostró en Crimea que sigue una política de hechos consumados, y para ello es capaz de saltarse la ley internacional cuando lo cree necesario. Si Putin se ha propuesto controlar Novarrusia a medio o largo plazo, irá dando pasos progresivos para lograrlo. La duda es ¿qué plazo de tiempo se da Putin para avanzar en esta estrategia? La respuesta dependerá de factores: por un lado, de los acontecimientos y, por otro, de que las circunstancias propicien nuevas oportunidades para Rusia, como pasó con Crimea. Mientras, Rusia acusa a las FAS ucranianas de violar el derecho internacional humanitario contra su propia población.

RUSIA NO PERMITIRÁ LA DERROTA MILITAR DE LOS REBELDES



SOLUCIÓN TEMPORAL: NEGOCIACIÓN POLÍTICA

Las tropas ucranianas reforzaron su ofensiva para recuperar los territorios rebeldes. El objetivo era Donetsk para lo cual el Consejo Nacional de Seguridad y Defensa ucraniano diseñó una operación convencional, en la que avanzaba primero hacia el este y luego hacia el sur, en dirección a Donetsk, siguiendo las ciudades de Slaviansk, Kramatorsk, Avedéyevka, Górllovka, etc. Concretamente, la ciudad de Slaviansk, con 120.000 habitantes, fue el símbolo de la resistencia de los rebeldes hasta que fue liberada por las tropas ucranianas el 6 de julio, tras dos meses de intensos combates.

Según Andréi Lisenko,¹⁵ portavoz del Consejo Nacional de Seguridad y Defensa de Ucrania, las FAS ucranianas trataron de cerrar los accesos a las ciudades de Donetsk y Lugansk, para impedir que los rebeldes pudieran recibir armas y refuerzos. Por su parte, los rebeldes prorrusos basaron su estrategia en ganar tiempo, y se defendían en las ciudades hasta lograr que los rusos cruzaran la frontera para darles apoyo militar. Ante el avance del ejército ucraniano, Rusia se vio obligada a meter material y efectivos para evitar la derrota de los rebeldes.

A finales de agosto, el Gobierno ucraniano mostraba soldados rusos capturados a 20 kilómetros de la frontera con Rusia en territorio ucraniano y la OTAN aportaba fotos de unidades rusas en Ucrania, estimando que había 1.000 soldados rusos. Por su lado, los rebeldes reconocían que entre sus filas había combatientes rusos pero no que fueran unidades rusas.

El jefe de la milicia Popular Donbassyha, Igor Strelkov, es más conocido como Girkin, exoficial ruso que logró romper el cerco de Slaviansk, mediante una maniobra de distracción, con la que consiguió salvar al 80% de sus hombres y el 90% de sus blindados, que se concentraron en la «defensa activa» de Donetsk. Tras los combates, Strelkov¹⁶ llegó a hacer unas declaraciones que confirmaban la ayuda de Rusia: «La ayuda que está llegando de Rusia ahora, es la que necesitábamos hace un mes; entonces nos hubiera permitido alcanzar grandes éxitos. Ahora apenas nos sirve para poder resistir, pero sin ninguna posibilidad de inclinar la balanza a nuestro favor».

Por su parte, los dirigentes de la República Popular de Lugansk reconocieron al inicio del conflicto que su intención era liberar la frontera con la Federación Rusa, en la que querrían integrarse, y dejar así el camino expedito para la recepción de la ayuda rusa. Mientras que el jefe de la autoproclamada República Popular de Donetsk, Dennís Pushilin, llegó a criticar a Vladímir Putin en la red social *Twitter*, por no intervenir, cuando

¹⁵ Noticia de la Agencia EFE del 8 de julio de 2014, Kiev.

¹⁶ Entrevista a Igor Strelkov publicada en <http://novorossia.su/node/2533>. 9 de junio de 2014 (consultado el 2/9/2014).

según él, Putin les dio esperanzas al hacerles creer que defendería al pueblo ruso de Novarrusia.

Como hemos visto, importantes líderes insurgentes son rusos. Entre ellos, destaca Alexandre Borodai, de 41 años, que fue primer ministro de la autoproclamada República Popular de Donetsk, y licenciado en Filosofía por la Universidad Estatal de Moscú. Llegó a Donetsk tras la integración de Crimea en Rusia, donde había sido asesor de Sergei Aksyonov, gobernador de la República de Crimea, que es ruso de origen moldavo. Borodai participó en el conflicto de Transnistria, que se autoproclamó independiente y está controlada por Moscú. Por su parte, Girkin¹⁷ nació en Moscú en 1970, fue coronel de ejército ruso y es especialista en la guerra civil entre bolcheviques y rusos blancos y ha participado en las dos guerras de Chechenia y en el conflicto de Transnistria. En febrero de 2014, fue el encargado de formar las milicias populares en Crimea.

Volviendo al ámbito operacional, para ambas facciones armadas era importante controlar los puertos y aeropuertos que facilitan la logística y el movimiento de tropas. Así, los milicianos prorrusos han mantenido fuertes combates por el control de los aeropuertos de Lugansk y Donetsk. Los acuerdos de alto el fuego del 5 de septiembre fueron violados para atacar a las fuerzas ucranianas que se habían hecho fuertes en el aeropuerto de Donetsk, y también para arremeter contra las que defendían la ciudad de Mariupol, importante por su puerto, que sería una buena base logística.

En el transcurso del conflicto, un hecho de trascendental importancia fue el derribo de un avión Boeing 777 de la compañía Malaysia Airlines MH-17, el 17 de julio de 2014. El ataque fue realizado desde una zona controlada por los rebeldes prorrusos, y causó la muerte de 298 pasajeros y tripulantes que realizaban el vuelo desde Ámsterdam a Kuala Lumpur. La investigación realizada a partir del análisis de las cajas negras y de los restos del avión confirmaron las primeras hipótesis: el avión había sido alcanzado por un misil de alcance intermedio probablemente un SAM-11 (Buk), y atendiendo a este dato, se puede asegurar que fue lanzado desde una zona controlada por los rebeldes.

Pero también hay otras pruebas que apuntan en la misma dirección. Por otro lado, unos días antes, los insurgentes prorrusos habían asumido la autoría del derribo de un Antonov que volaba a 7.000 m de altura, lo que significa que no pudo ser derribado por un misil de baja cota. Sería absurdo sospechar que el autor del derribo fueran las fuerzas ucranianas, si tenemos en cuenta que el avión entró por la frontera oeste y sobrevoló ucrania bajo control ucraniano hasta llegar al territorio insurgente. Los

¹⁷ Bonet, Pilar. «Los cruzados del imperio». Artículo de El País 19/7/2014 Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2014/07/19/actualidad/1405805851_923988.html.

insurgentes no disponen de aviones por lo que no cabe el error de confundirlo con un avión militar. Esta equivocación sí era posible en el caso de los insurgentes, si el radar IFF (amigo-enemigo) no estaba funcionando. En todo caso, si algo es totalmente irrefutable es lo condenable y execrable de la acción: se hizo fuego contra un avión no identificado de forma inequívoca como enemigo, era muy fácil colegir que muy probablemente se tratase un avión civil, en especial si observamos que la altura de vuelo era 10.000 m, que habitualmente es utilizada por los vuelos comerciales.

EE.UU. y algunas naciones europeas acusaron a Rusia de haber proporcionado los misiles a los insurgentes, pero no olvidemos que un sistema antiaéreo de estas características es muy complejo en su manejo, en sus ajustes y en su mantenimiento, lo que implicaría, además de facilitar el material bélico, la necesidad de la cooperación rusa en adiestramiento de personal u operadores rusos.

El 3 de septiembre el presidente Putin propuso a su homólogo ucraniano un plan de siete puntos¹⁸ para detener el derramamiento de sangre y lograr la paz en Ucrania. Este fue aceptado por Porochenko, sin modificaciones y en un momento de enorme debilidad, pues las tropas de Kiev estaban perdiendo terreno y no preveían recibir refuerzos del exterior. El plan recoge las siguientes acciones:

1. Paralizar las operaciones de asalto de las Fuerzas Armadas y las unidades militares de las milicias del sureste de Ucrania en las regiones de Donetsk y Lugansk.
2. Retirar las unidades armadas ucranianas a una distancia que excluya la posibilidad de ataques con artillería y distintos sistemas de misiles contra zonas pobladas.
3. Asegurar con observadores internacionales que ambas partes respeten el alto el fuego y hacer un seguimiento de la situación en la zona de seguridad.
4. Excluir el uso de aviones de combate contra la población civil, así como contra los puntos poblados de la zona de conflicto.
5. Realizar el intercambio de prisioneros de acuerdo con la fórmula «cambiar todos por todos» y sin condiciones previas.
6. Abrir corredores humanitarios para permitir el movimiento de los refugiados y la entrega de suministros humanitarios a las ciudades y otras localidades de Donbass: las provincias de Donetsk y Lugansk.
7. Posibilitar que equipos de técnicos se desplacen a las localidades de Donbass afectadas para restaurar las infraestructuras y servicios destruidos.

¹⁸ El líder ruso explicó a la prensa que esbozó su plan de solución de la crisis que vive Ucrania durante el vuelo a Mongolia.

El hecho de que el presidente Porochenko aceptara este plan, que limita considerablemente su soberanía sobre Donetsk y Lugansk, es una clara muestra de que ha llegado a la conclusión de que la ayuda militar rusa a los independentistas –como quedó ampliamente contrastado en los primeros días de septiembre– impide la victoria militar definitiva de las tropas de Kiev. Ante esta realidad, solo queda la solución política, a pesar de que esta solo perjudique los intereses ucranianos y, por el contrario, beneficie ampliamente a Moscú y a los rebeldes.

Los aspectos económicos del conflicto

En el momento de iniciarse las revueltas en Maidam, Ucrania era un país al borde de la banca rota. A esta situación económica, hay que añadir el gasto del conflicto de Donetsk y Lugansk que se inició en abril de 2014, que tiene un coste según el presidente ucraniano, Petró Poroshenko, de 70 millones de grivnas/día (5,6 millones de dólares). Esta enorme crisis financiera obligó al gobierno ucraniano¹⁹ a llevar a la Rada Suprema una ley sobre impuestos, presupuestos y política fiscal, que implicaba un incremento de los aranceles para poder pagar los gastos del conflicto.²⁰

Los dos grupos políticos que sostenían al gobierno hasta ese momento, UDAR y Svoboda (Libertad), no apoyaron la ley, alegando que el conflicto debería financiarlo el gran capital. Esto llevó a la disolución de la coalición de gobierno y a la dimisión de Arseni Yatseniuk, que fue sustituido como primer ministro interino por Vladímir Groysman, un independiente que hasta ese momento era viceprimer ministro.

Así, el gobierno quedó en minoría, obligado a convocar elecciones, y con la ley sobre impuestos sin aprobar. Una situación que, en palabras del exprimer ministro Yatseniuk,²¹ significaba que como «No se han votado las leyes y no hay dinero para pagar al policía, al médico, al maestro. No hay dinero para comprar un rifle, para poner combustible al blindado». En este escenario económico, la debilidad del gobierno ucraniano y la falta de fondos para las FAS ucranianas, dificultaban el esfuerzo necesario para recuperar los territorios de Donetsk y Lugansk.

¹⁹ Noticia de la Agencia EFE del 31 de julio de 2014, Kiev.

²⁰ Serguéi Sóbolev, diputado oficialista que es el autor de la iniciativa del proyecto de ley sobre el impuesto. Este impuesto de guerra para costear la ofensiva contra los rebeldes suponía el 1,5% del salario mensual de las personas físicas. La ley es menos gravosa para aquellos ciudadanos que tienen ingresos anuales en torno a las 500.000 grivnas (40.000 dólares), quienes pagarían un 10%, mientras que aquellos que ganan unos 100 millones de grivnas (8 millones de dólares), deberían pagar un 25% de impuesto de guerra.

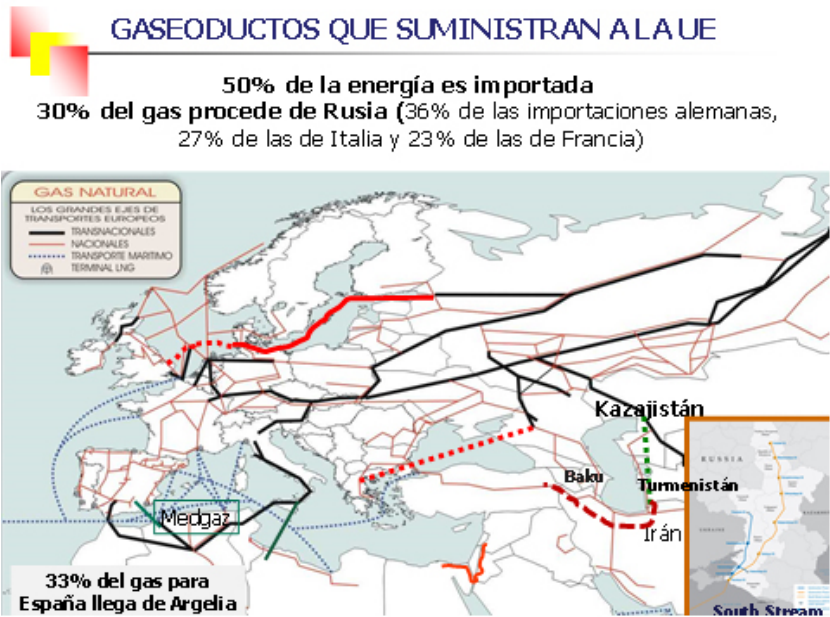
²¹ Noticia de la Agencia EFE del 24 de julio de 2014, Kiev.

La renta per cápita de Rusia triplica la de Ucrania, lo que supone en sí mismo un fuerte aliciente para que las poblaciones rusófonas deseen su integración en Rusia. En julio, más de 50.000 refugiados ucranianos habían pedido asilo político en Rusia, mientras que 27.000 habían solicitado la ciudadanía rusa.

El factor energético como elemento clave

En el mapa se puede ver la red de gaseoductos que proceden de Rusia para abastecer a toda Centroeuropa, así como los procedentes de Argelia y Libia para abastecer a España e Italia. Sin embargo, ambos redes de distribución no constituyen un sistema integrado ya que se interrumpen en Francia.

Alrededor del 80% de la energía que se consume en la UE procede de combustibles fósiles (petróleo, gas natural y carbón). El 50% de estos procede de fuera de la UE, por lo que se muestra muy vulnerable a los cortes de gas y al encarecimiento de su precio debido a las crisis internacionales.



En este contexto energético, Rusia proporciona el 30% del gas, así como el 18% del petróleo consumido en la Unión Europea. Estas cifras han tenido una tendencia creciente en los últimos años, aumentando la dependencia energética europea respecto a Rusia.

Por otro lado, la red de gaseoductos es rígida y crea dependencias cliente-proveedor, que en este momento limitan la libertad de acción europea. Centroeuropa depende del gas ruso, pero Rusia también tiene una gran dependencia económica de esas ventas.

Con todo ello, el conflicto de Ucrania pone de manifiesto la importancia de disponer de un sistema integrado de gaseoductos procedentes del este (Rusia) y del sur (Argelia y Libia), para que, de esta forma, Europa pueda diversificar sus fuentes de suministro, a lo que hay que añadir las plantas de regasificación.

Otro aspecto importante en este ámbito son los desacuerdos por el precio del gas entre Ucrania y Rusia, que han llevado a Gazprom a demandar a Ucrania ante el Tribunal de Arbitraje de Estocolmo, donde le reclama el pago de una deuda de 4.500 millones de dólares por suministros no abonados. Hasta marzo de 2014, Rusia pagaba el uso de la base de Sebastopol con una rebaja en su factura de gas del 30%. Así, el precio del gas se quedaba en 268,5 \$ por cada mil metros cúbicos. Tras la anexión de Crimea, Gazprom subió el precio a 485 \$, cifra que Ucrania consideró excesiva.²² Esto lastra la actividad económica de Ucrania.

La visión de Rusia sobre el precio del gas suministrado a Ucrania la dejó muy clara el presidente Putin²³ cuando declaró: «Exigen una rebaja del precio de nuestra mercancía que no tiene justificación alguna, a pesar de que el acuerdo fue firmado en 2009, y fue cumplido por los socios de buena fe. Pero ahora, tal como saben ustedes, los tribunales de Kiev han retirado la acusación contra la anterior primera ministra Yulia Timoshenko, que firmó este contrato. Es decir, el propio poder judicial de Kiev ha reconocido que todo se ha hecho no solo con arreglo a las reglas del derecho internacional, sino también según las reglas del derecho ucraniano».

Desde el 16 de junio, Gazprom comenzó a aplicar a Ucrania el régimen de prepago por el gas suministrado. En junio, Vladimir Putin explicaba ante los embajadores rusos²⁴ que «Ahora mismo, si Ucrania no paga, no recibe, o lo recibe a través de la llamada reversión. Ya sabemos lo que es esta reversión: es una reversión artificial. ¿Cómo se puede llevar por la misma tubería, el gas de ida y vuelta? No hay que ser especialista en el sector del gas para entender que es algo irreal. Se han hecho sus componendas con sus socios: básicamente reciben nuestro gas y pagan a algún socio occidental en Europa que no recibirá completamente todo. Lo vemos todo».

²² Noticia de Euronews del 16/6/2014. Disponible en <http://es.euronews.com/2014/06/16/ucrania-ya-no-recibe-gas-de-rusia/>.

²³ Putin, Vladimir. Conferencia de Embajadores y Representantes Permanentes de Rusia, Embajada de Rusia en España, http://spain.mid.ru/es/noticias/-/asset_publisher/VQoWUGohJ7ON/content/conferencia-de-embajadores-y-representantes-permanentes-de-rusia.

²⁴ Ibídem.

Con todos estos factores sobre la mesa, sin duda, Rusia seguirá utilizando el gas como arma de presión contra Ucrania. Y mucho más a medida que el invierno se acerca, pues para entonces esa presión es mayor y podría afectar al suministro de gas a Europa.

El papel de los actores externos

Rusia

Formalmente, Rusia es un actor externo en este conflicto, y esa es la visión que el presidente Putin ha querido transmitir siempre, al declarar que²⁵ las negociaciones para la solución pacífica del conflicto no pueden ser entre Ucrania y Rusia, ya que «Rusia no es parte del conflicto. Son las autoridades de Kiev y los partidarios de la federalización en el Este». Sin embargo, el presidente Poroshenko²⁶ reconocía la importancia de Rusia en el conflicto, y también en su solución, al indicar que «Un representante ruso vendrá a Ucrania, con el que discutiremos los primeros pasos para el arreglo de la situación y el plan que yo he presentado como presidente y que contempla una serie de pasos por parte de la Federación Rusa y otros por parte de Ucrania».

Según Sergey Lavrov,²⁷ ministro de Asuntos Exteriores ruso, Washington y algunos países europeos tomaron la decisión hace tiempo de aislar a Rusia. Llevar las fronteras de la OTAN hasta Rusia formaría parte de esta estrategia. En esta misma línea, y en junio de 2014, Vladimir Putin les dijo a sus embajadores y representantes permanentes²⁸ que «los acontecimientos provocados en Ucrania son la expresión concentrada de la política de contención de comienzos de la Guerra fría». Recordemos que la estrategia estadounidense de la contención de Kennan, que fue implantada a comienzos de los años 50, consistía en establecer alianzas con los países situados alrededor de la URSS o sus aliados. En esta alianza de la UE con Ucrania o peor aún, su integración en la OTAN, Putin vislumbra lo que supondría llevar los límites de la OTAN hasta la frontera rusa, como ya ocurrió con los países bálticos. Una forma de cerco dentro de una estrategia de contención estadounidense y de la OTAN, que el gobierno de Rusia no parece dispuesto a aceptar tan fácilmente.

De hecho, esta reclamación rusa frente a la OTAN ha sido permanente. Así, Putin²⁹ lo deja claro al reconocer que «Nuestros socios han estado

²⁵ Putin, declaraciones realizadas en de la conmemoración del 70 aniversario del desembarco de Normandía, en Francia. El 6 de junio, Agencia EFE, Moscú 7/6/2014.

²⁶ Noticias de la Agencia EFE en Moscú el 6-6-2014.

²⁷ Lavrov, Sergey. Entrevista a la agencia ITAR-TASS del 11/11/2014.

²⁸ Putin, Vladimir. Conferencia de Embajadores y Representantes Permanentes de Rusia, Embajada de Rusia en España, http://spain.mid.ru/es/noticias/-/asset_publisher/VQoWUGohJ7ON/content/conferencia-de-embajadores-y-representantes-permanentes-de-rusia.

²⁹ *Ibídem*.

convenciendo a Rusia durante las últimas dos décadas de sus buenas intenciones y de su voluntad de construir una cooperación estratégica conjunta. Sin embargo, de forma paralela, una vez tras otra han ampliado la OTAN y han desplazado el espacio político-militar que controlan cada vez más y más cerca de nuestras fronteras».

En cuanto a la Unión Europea, la respuesta rusa a su ampliación hacia el este de Europa ha sido la creación de la Unión Económica Euroasiática, cuyos impulsores son Rusia, Bielorrusia y Kazajstán.³⁰ En la citada conferencia ante los embajadores, el presidente Putin subrayó que «En Ucrania se ven amenazados nuestros compatriotas, la gente rusa y de otras nacionalidades, su idioma, su historia, su cultura y sus derechos legítimos garantizados precisamente por los convenios de la Unión Europea. Al hablar de rusos y ciudadanos rusos me estoy refiriendo a las personas que se sienten parte de lo que llamamos de forma más amplia el mundo ruso, no necesariamente las personas cuyo origen étnico es ruso, sino todos los que se consideran rusos».

Con esta declaración de intenciones, el presidente Putin pone de manifiesto que las poblaciones rusófonas o de sentimientos prorruso dentro de países como Ucrania, Georgia o Bielorrusia, entre otros, son consideradas por las autoridades rusas como «compatriotas» y, por tanto, sus derechos deben ser garantizados.

También en esta reunión con los diplomáticos rusos, Putin se preguntaba: «¿Cómo esperaban nuestros socios que fuéramos a reaccionar a raíz de la evolución de los acontecimientos en Ucrania? Por supuesto que no teníamos derecho a dejar a los ciudadanos de Crimea y Sebastopol abandonados a la suerte de los beligerantes nacionalistas y radicales, no podíamos permitir que se limitara sustancialmente nuestro acceso al mar Negro, que en la tierra Crimea, en Sebastopol, se avivara finalmente un combate con los soldados y marineros rusos, y en definitiva que llegaran las tropas de la OTAN con toda rapidez y se modificara radicalmente el equilibrio de fuerzas en el litoral del mar Negro». Esta reflexión refleja con claridad la óptica de Putin: en Crimea se daban todas las circunstancias para una intervención rusa y la pregunta que hay que hacerse ahora es ¿cuán importante para Rusia es anexionarse el territorio que ellos denominan Novarrusia?

Para responder a esta pregunta, lo primero que puede decirse es que la anexión de Novarrusia posibilitaría la integración en ese territorio de Transnistria, lo que provocaría su independencia definitiva de Moldavia. En este escenario, Ucrania sería más débil y se vería abocada con el tiempo a caer bajo el control de Moscú. En cualquier caso, Rusia se ase-

³⁰ El Acuerdo de creación de la Unión Económica Euroasiática se firmó el 29 de mayo en Astana.

gura el liderazgo en la región. Ahora bien, ¿hasta dónde está dispuesto el presidente Putin a involucrarse en nuevos conflictos relacionados con Novarrusia?

La solución la encontramos, de nuevo, en la conferencia ante los embajadores rusos³¹: «Nuestro país –precisó Putin– seguirá defendiendo enérgicamente los derechos de los rusos, de nuestros compatriotas en el extranjero, y que recurrirá para ello a todo el arsenal de medios que posee: desde los políticos y económicos hasta el derecho a la autodefensa previsto en el derecho internacional de las operaciones humanitarias».

Esta reflexión para avalar sus declaraciones pocos días antes de la celebración del referéndum³² de autodeterminación de Donetsk y Lugansk: «Debemos hacer todo por ayudar a esa gente a defender sus derechos y decidir por sí misma su destino. Por eso, vamos a luchar». Días después, y tras la puesta en marcha por el gobierno ucraniano de la operación antiterrorista contra los rebeldes de las regiones de Donetsk y Lugansk, el Senado ruso otorgó al presidente del Kremlin la autorización de uso de las Fuerzas Armadas rusas en territorio ucraniano en defensa de la población rusófona.

Y todas estas reflexiones evidencian que Rusia aspira a ocupar un puesto de liderazgo mundial, en pie de igualdad con EE.UU., y China, como muy bien expresó Putin en su discurso ante los embajadores:³³ «Siempre hemos aspirado a ser unos socios predecibles y conducir las cosas sobre la base de la equidad. No obstante, con demasiada frecuencia nuestros intereses legítimos han sido ignorados. Y a propósito de los diferentes formatos internacionales, ¿qué pasará en adelante? Si se nos retira al papel de observadores aliados que no tienen ni voz ni voto en las cuestiones clave que tienen un interés crucial para nosotros, estos formatos dejarán de ser interesantes para nosotros. No vamos a pagar con nuestros intereses vitales que no nos permitan sentarnos a su lado».

Con sus palabras, Putin se aleja así de la solución diplomática y prefiere la de la política de hechos consumados que tan buenos resultados le ha dado en Crimea y Georgia. En esta línea de intervención, Rusia ha ido variando el número y tipo de unidades desplegadas junto a la frontera ucraniana, con el claro objetivo de influir en el conflicto, dando apoyo moral a los independentistas e incluso apoyo por el fuego con lanzamientos

³¹ Putin, Vladimir. Conferencia de Embajadores y Representantes Permanentes de Rusia, obra cit.

³² El Referéndum sobre el estatus político de Donetsk y Lugansk se realizó el 11 de mayo de 2014 y el resultado fue que un 91,78% votó a favor de la independencia de la República Popular de Donetsk, y un 7,1% votó no a la independencia con una participación del 74,87%.

³³ Putin, Vladimir. Conferencia de Embajadores y Representantes Permanentes de Rusia, obra cit.

de cohetes múltiples contra posiciones del Ejército ucraniano, según informaciones de EE.UU.³⁴ Para la OTAN, Rusia tenía desplegados, a finales de julio, aproximadamente 12.000 efectivos en las inmediaciones de la frontera con Ucrania para apoyar a los rebeldes independentistas. Un importante contingente militar que se incrementó hasta 20.000 militares en agosto, cuando se produjo el avance de las tropas de Kiev hacia Donetsk.

Por su parte, la presencia de efectivos rusos con numerosos aviones, que podrían apoyar a los rebeldes con solo tomar la decisión, suponía un factor de inestabilidad importante y otorgaban a Rusia un protagonismo directo en el conflicto, al tiempo que suponía una importante presión para las fuerzas ucranianas. Además, las fuerzas rusas disponían de unidades de carros que proporcionan una gran potencia de combate; de unidades de operaciones especiales, capaces de infiltrarse, actuar y exfiltrarse en y desde territorio ucraniano; de unidades de artillería de campaña para apoyar a las milicias rebeldes; y, por último, de unidades antiaéreas para poder actuar contra la aviación ucraniana y unidades logísticas.

Ante este despliegue militar de Rusia, el comandante supremo de la OTAN en Europa, el general estadounidense Philip Breedlove,³⁵ manifestó que «El Ejército ruso concentra de nuevo sus fuerzas en el lado oriental de la frontera. Ahora se encuentran allí alrededor de ocho batallones. Tienen la capacidad de cruzar la frontera en caso de necesidad», añadiendo que «el apoyo del Ejército ruso a las fuerzas prorrusas en Ucrania es muy activo».

Pero sin duda, el mayor apoyo proporcionado por Rusia por acción o por omisión han sido los milicianos rusos que se han integrado en las milicias de Dombass, sin olvidar las armas transferidas. Asimismo, y para tratar de contrarrestar la presión de EE.UU., Rusia decidió amenazar con romper o paralizar los acuerdos de limitación de cabezas nucleares, especialmente, los referidos a los misiles de alcance intermedio. Como reacción, EE.UU., acusó a las autoridades rusas de incumplimiento de sus compromisos de desarme, que fueron acordados en el tratado de eliminación de misiles nucleares de medio y corto alcance (INF). El tratado tiene, entre otras finalidades, la de reducir la inestabilidad en Europa, ya que evita la amenaza de ataques rápidos sobre objetivos estratégicos, sin apenas tiempo de reacción. En palabras de Rasmussen³⁶ el Tratado «fortalece la seguridad de todos nosotros, incluida la de Rusia». Por su parte, Rusia acusa al gobierno estadounidense de haber violado, en reiteradas ocasiones, dicho tratado con el emplazamiento de misiles interceptores en el marco del escudo antimisiles, que el Kremlin considera una amena-

³⁴ Noticia de la Agencia EFE del 29/07/2014.

³⁵ General Breedlove. Declaraciones realizadas a la agencia STA, el 9 de julio de 2014, durante una visita a Eslovenia.

³⁶ Noticia de la Agencia EFE del 30/07/2014.

za para su seguridad. Además, para Moscú, EE.UU. comete otras muchas violaciones, entre las que incluye la fabricación de los aviones no tripulados (UAV), que están equipados con armamento, así como los sistemas Mark-41, capaces de lanzar misiles de crucero de alcance medio y que EE.UU. quiere emplazar en Polonia y Rumanía.

Por último, y ante la posible integración de Ucrania en la OTAN, Putin no ha dudado en recordar que Rusia es un país nuclear que se está rearmando, tal y como lo confirman las palabras del secretario general de la OTAN³⁷ «El gasto militar de Rusia ha crecido más de un 10% en términos reales cada año en este último lustro y, en cambio varios aliados europeos de la OTAN han recortado su gasto de defensa en más de 25% en el mismo periodo, y algunos incluso más de un 40%».

EE.UU.

Inicialmente, la postura de EE.UU. fue adoptar un perfil relativamente bajo respecto a este conflicto. Esta actitud ya se puso de manifiesto cuando Rusia se anexionó Crimea. Por entonces, y contraviniendo el derecho internacional, tanto la Unión Europea como los propios EE.UU. se limitaron a imponer simbólicas sanciones contra un reducido círculo de personas cercanas al presidente ruso. Más tarde, y al tiempo que se agravaban los enfrentamientos en el terreno, EE.UU. ha incrementado sus sanciones contra Rusia. Sin embargo, la importante repercusión negativa que estas medidas económicas tienen para la Unión Europea –como daños colaterales de esta crisis– ha provocado que el campo de aplicación de las sanciones sea muy limitado; lo que al final ha favorecido, de forma indirecta, que el presidente Vladimir Putin refuerce su política de hechos consumados.

Todas estas acciones han suscitado una gran preocupación en los países del Este aliados con Occidente; y para tranquilizar sus ánimos, el presidente Obama les ha garantizado reiteradamente su apoyo. Así, el 3 de junio, el presidente Barack Obama anunció un plan de 1.000 millones de dólares para ayuda directa a estos países de la Europa oriental, incluyendo Moldavia y Georgia. Un plan que, además, contempla el entrenamiento de las fuerzas armadas de los países de la OTAN que son fronterizos con Rusia. Más tarde, el gobierno estadounidense notificó al Congreso su decisión de invertir, por un lado, hasta 19 millones de dólares en 2015 para entrenar y armar a la Guardia Nacional de Ucrania, con el objetivo de mejorar sus capacidades de defensa; y, por otro, contribuir con ocho millones de dólares al refuerzo del servicio de la guardia fronteriza de Ucrania.

³⁷ Declaraciones de Anders Fogh Rasmussen en el Foro Global de Seguridad en Bratislava el 15 de mayo de 2014.

Unión Europea

Para abordar el papel de la Unión Europea en esta crisis, es necesario recordar que, en el origen y como causa «no incitada» del conflicto, está la exigencia de exclusividad que la UE exigía a Ucrania en la firma del acuerdo de asociación y libre comercio. Esta condición colisionó frontalmente con los intereses de Rusia en la región, lo que ha provocado que, en palabras del ministro de Asuntos Exteriores García-Margallo,³⁸ «el conflicto de Ucrania es la crisis más, o una de las más importantes que ha sufrido la Unión Europea desde la caída del Muro de Berlín». En cuanto a su posicionamiento sobre el proceso de paz, la UE ha apoyado la iniciativa del presidente Poroshenko, que está basada en el principio de respeto a la legalidad internacional, y que apuesta por el derecho de Ucrania a mantener su unidad, su integridad territorial y a decidir su destino.

La Unión Europea ha mantenido, desde el inicio del conflicto, la necesidad de buscar una solución diplomática y, por ello, ha tratado de contrarrestar la fortaleza de las iniciativas rusas mediante sanciones económicas que han ido de menos a más y que se han aprobado en cuatro fases. Especialmente significativas fueron las adoptadas en la tercera fase: el Diario Oficial de la UE³⁹ publicó una serie de sanciones económicas contra Rusia –entraron en vigor el 31 de julio–, que contemplan la prohibición de comprar o vender deuda emitidos por bancos rusos propiedad del Estado.⁴⁰ El paquete también incluye el embargo a la importación y exportación de armas y material militar pero solo para «nuevos contratos», lo que excluía los dos portaaviones *Mistral* construidos por Francia para Rusia, cuyo contrato fue firmado en 2011.

En el ámbito del comercio armamentístico, la UE exporta a Rusia armamentos por valor de 300 millones de euros al año, mientras que las importaciones rusas alcanzan un valor de 3.200 millones de euros. La UE exporta bienes de uso dual por valor de 20.000 millones de euros al año, tanto a usuarios finales militares como civiles, pero solo se sanciona los de uso final militar. Hay que tener en cuenta que los antiguos países del Pacto de Varsovia y que ahora son miembros de la UE disponen de sistemas de armas de origen soviético, y estos materiales requieren

³⁸ García-Margallo, José Manuel. Ministro de AA.EE. de España palabras pronunciadas en su comparecencia ante la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados el día 31 de julio de 2014.

³⁹ Diario Oficial de la UE de 31 de julio de 2014, indicando que «El Consejo ha adoptado medidas restrictivas de la UE a la luz de las acciones de Rusia que desestabilizan la situación en el este de Ucrania. Esta decisión da valor legal al acuerdo alcanzado por el Comité de Representante Permanentes el martes 29 de julio», según un comunicado de la UE.

⁴⁰ Durante 2013, los bancos rusos con capital mayoritario del Estado ruso recabaron 7.500 millones de la UE, de los 15.800 millones de euros de los bonos emitidos por las instituciones públicas rusas.

suministros y repuestos que hay que comprar a Rusia. Por este motivo, estas transacciones han sido excluidas del proceso sancionador europeo contra Rusia.

Por otro lado, las sanciones sí incluyen la prohibición de exportar «determinados equipos y tecnología relacionada con la energía estará condicionada a una autorización previa» por parte de los Estados miembros. Con esta medida, se comprometen a denegar licencias de exportación para «nuevos contratos», cuando estos estén relacionados con «la exploración y producción de petróleo en aguas profundas, petróleo de esquisto y exploración de petróleo en el Ártico». Una medida con una importante carga económica, ya que las exportaciones de tecnologías para proyectos de gas y petróleo no convencionales a Rusia suponen unos 150 millones de euros al año, aunque conviene recordar que los proyectos de gas están excluidos.

En este ámbito, la Comisión Europea ha defendido la legalidad del paquete de sanciones económicas que ha aprobado la UE contra Rusia en los sectores financiero, de armas y de tecnologías sensibles para el sector petrolero. En su informe, subraya que todas ellas son compatibles con Organización Mundial del Comercio (OMC), con el objetivo de evitar que una posible denuncia de Rusia contra estas medidas europeas tenga posibilidades de prosperar.

En cuanto a los sectores que se ven afectados por las sanciones, es evidente que la UE ha tratado de aplicarlas sobre aquellas materias donde la dependencia de Rusia de Europa es mucho mayor que a la inversa. Por esta razón, no se ha incluido el sector del gas en las sanciones, pues la mayoría de los países de la UE dependen del gas ruso; pero, por el contrario, sí se han incluido materias relacionadas con la explotación petrolera.

Todo este paquete de sanciones tiene una vigencia de un año, aunque es revisable en un plazo de tres meses. Tras el acuerdo de alto el fuego del 5 de septiembre, las autoridades europeas podrían replantearse estas sanciones y quitarlas si el alto el fuego se mantiene. Esta cierta laxitud en la aplicación de las sanciones demuestra, una vez más, que muchos países de la UE priorizan la salvaguarda de sus intereses por encima de los que son comunes a todos. Esta circunstancia, unida a la falta de una verdadera Política Común de Seguridad y Defensa y a un liderazgo claro, ha provocado que la UE quede relegada a un segundo plano en un conflicto a las puertas de su territorio.

Y todo ello a pesar de que el 17 de julio de 2014, el parlamento europeo aprobó por 497 votos a favor, 121 votos en contra y 21 abstenciones una resolución en la que reclama que la UE imponga un embargo de armas a Rusia y prepare nuevas sanciones en los sectores económicos, financieros y energéticos por desestabilizar el este de Ucrania. Unas medidas que fueron contestadas inmediatamente por Rusia, que decretó la prohi-

bición de importar productos alimenticios procedentes de los países de la UE que aplican el boicot, lo que causó problemas a muchos sectores, entre ellos, al hortofrutícola español.

Por último, y en el terreno militar, el 22 de julio de 2014, los ministros de Asuntos Exteriores de la UE aprobaron el establecimiento de una misión de Reforma del Sector de la Seguridad (RSS) a petición de las autoridades ucranianas. Esta misión, que inicialmente tendrá una duración de dos años, se encuadra en la Política Común de Seguridad y Defensa, y pretende, en palabras de Catherine Ashton, «contribuir a reforzar el Estado de derecho en Ucrania, a favor de todos los ciudadanos ucranianos en todo el país». Su cuartel general estará en Kiev, aunque tendrá representaciones en las diferentes regiones ucranianas. El presupuesto inicial será de 2.680.000 € para la fase de despliegue de la misión, que deberá estar terminada el 30 de noviembre de 2014. Por su parte, Alemania, Dinamarca y Polonia⁴¹ anunciaron un acuerdo para reforzar la preparación del cuartel general multinacional del Noreste creado en 1999 en Szczecin, en Polonia, y han invitado a otros aliados a sumarse a él.

La Alianza Atlántica

La Alianza no se ha planteado en ningún momento el apoyo militar a Ucrania, pues este país no es miembro de la OTAN y, por tanto, no es aplicable el artículo 5 del Tratado de Washington. A pesar de esta realidad, la Alianza tampoco puede mirar hacia otro lado, pues supondría dejar abandonada a su suerte a Ucrania y, al mismo tiempo, dar alas a Rusia para que pueda intervenir, por la fuerza, en todos los territorios que un día fueron parte de la URSS. En el caso de los países bálticos, obviamente la situación es muy distinta, pues son miembros de la OTAN y, por tanto, sería de aplicación el artículo 5.

Dentro de la OTAN, la percepción del conflicto de Ucrania es muy diferente entre los 28 países miembros. Por un lado, los países bálticos o Polonia, que lo perciben como una verdadera amenaza y consideran que la solución requiere una combinación de respuestas políticas, económicas y militares, entre las que se incluye el despliegue de fuerzas en sus territorios; por otro, los países europeos del sur y oeste, que consideran que este conflicto es un riesgo a la estabilidad europea, pero descartan cualquier respuesta militar a corto plazo; y, por último, la postura de EE.UU.: no quiere dejar el liderazgo en la zona, pero tampoco está dispuesto a empeñarse más que los propios europeos, a los que reclama una mayor implicación. A este panorama podríamos unir otras consideraciones, como por ejemplo, la del gobierno alemán, que no considera conveniente aumentar la presencia militar permanente de la Alianza en el este de Eu-

⁴¹ Noticia de la Agencia Europa Press del 3 de junio de 2014 en Bruselas.

ropa para dar respuesta a Rusia, y atender así a las peticiones de Polonia y de los países bálticos.⁴²

El 6 de junio de 2014, el secretario general adjunto de la OTAN, Alexander Vershbow,⁴³ acusó a Rusia de intentar «recrear una esfera de influencia» sobre las exrepúblicas soviéticas, al limitar su soberanía tras cambiar las fronteras «a través de la fuerza» en Ucrania, tras su anexión de Crimea. Durante la Guerra Fría, la URSS personificó en la OTAN la imagen de su enemigo, alguien al que hay que mantener a una cierta distancia a través de una guerra de disuasión mutua, convencional y nuclear. Ambos bloques buscaban obsesivamente que las distancias de los medios de lanzamiento de sus misiles fuesen lo suficientemente grandes como para que hubiera tiempo para lanzar los suyos. Eso era la disuasión, que sigue siendo importante para Rusia aunque la Guerra Fría haya terminado.

Por tanto, no es de extrañar que el gobierno de Moscú tenga como objetivo de su Estrategia de Seguridad Nacional de 2010, evitar que la OTAN llegue a sus fronteras. Así lo demostró cuando los tres países bálticos ingresaron en la OTAN, y ahora parece no estar dispuesto a cruzarse de brazos ante la posibilidad de que Ucrania entre en la OTAN. El Consejo del Atlántico Norte llegó a invitar a Ucrania a formar parte de la Alianza, dando respuesta al gobierno ucraniano de la Sra. Julia Timochenko, lo que provocó la protesta de Rusia que siempre ha considerado que llevar las fronteras de la OTAN a su territorio era inadmisibles.

En el seno de la OTAN, importantes autoridades civiles y militares se han pronunciado respecto a este conflicto. Así, el general estadounidense Philip Breedlove⁴⁴, SACEUR dejaba claro, ante la Agencia de noticias STA, que la OTAN apoya el diálogo y la solución política de la crisis ucraniana, pues «los países miembros de la OTAN han acordado que no habrá misión militar si Rusia cruza la frontera con Ucrania». Para el General Breedlove, «el nuevo reto para la OTAN es cómo debe adaptarse esta Alianza, que en los últimos 14 años ha visto a Rusia como socio, a una situación en la que Rusia ya no se comporta como tal y recurre a un tipo de guerra híbrida». Por su parte, el secretario general adjunto de la OTAN, Alexander Vershbow⁴⁵ reconoció, el 6 de junio, que este conflicto ha obligado a los aliados a «volver al origen» y centrarse más en la defensa colectiva que contempla el artículo 5 del Tratado, aportando refuerzos militares para una mejor disuasión de los países del este de Europa. Por último, el secretario general de la OTAN⁴⁶ dejaba claro que la Alianza haría más

⁴² Noticia de la Agencia EFE del 29 de julio de 2014.

⁴³ Noticia recogida por la Agencia Europa Press el 6/6/2014 en Bruselas.

⁴⁴ Noticia de la Agencia TSA, recogida por la Agencia EFE el 9 de julio de 2014, Zagreb.

⁴⁵ Noticia recogida por la Agencia Europa Press el 6/6/2014 en Bruselas.

⁴⁶ Declaraciones de Anders Fogh Rasmussen en el Foro Global de Seguridad en Bratislava el 15 de mayo de 2014.

en el futuro para cooperar con Ucrania, aunque las peticiones de equipos o ayuda en inteligencia son decisiones en el ámbito bilateral: «Hay una diferencia entre ser un miembro de la OTAN y no ser un miembro de la OTAN. La defensa colectiva según el artículo V del Tratado se aplica solo a los países miembros».

En la reciente Cumbre de Gales, celebrada el 4 y 5 de septiembre, la OTAN denunció las nuevas esferas de influencia que impone Rusia. En esta trascendental reunión, la OTAN⁴⁷ mostró su preocupación por la actitud rusa en el conflicto de Ucrania, y tomó la decisión de aprobar un plan de respuesta rápida con un conjunto de medidas integrales. Entre ellas, destaca que figura la creación de una nueva fuerza conjunta combinada capaz de desplegar en pocos días para responder a los retos, sobre todo en la periferia de la Alianza. Esta fuerza debería incluir componentes de tierra, mar y aire, y también de operaciones especiales. Con ello, la OTAN pretende proporcionar una respuesta a los desafíos presente y futuros planteados por Rusia, así como sus implicaciones políticas.

Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE)

Esta es la única organización internacional aceptada por Rusia como intermediaria en las conversaciones de paz, y han actuado como inspectores en muchos ámbitos, en especial cuando se trataba de asuntos de carácter humanitario. Su participación en esta crisis ha demostrado, una vez más, que esta organización es la más idónea para ejercer el arbitraje internacional.

La OSCE forma parte del denominado Grupo de Contacto tripartito (Ucrania, Rusia y la OSCE, además de representantes de los separatistas), y diseñó una «hoja de ruta» propia con la finalidad de llegar a un acuerdo de paz y estabilidad. Sin embargo, su papel se limita a ser observador y árbitro de los acuerdos, pero sin capacidad de sanción a la parte que los incumplan.

Con todo, y teniendo en cuenta que Rusia, como miembro permanente, tiene derecho a veto en el Consejo de Seguridad, la OSCE es la única institución, capaz de actuar de líder, como organismo internacional, el proceso de paz y proporcionar las garantías necesarias a través de sus observadores.

Conclusiones y perspectivas

La crisis de Ucrania está condicionando el lugar que Rusia quiere ocupar en el actual orden mundial y sus relaciones, tanto bilaterales como mul-

⁴⁷ OTAN. Declaración de la Cumbre de Gales celebrada el 4 y 5 de septiembre de 2014 (párrafos 5, 6, 7 y 8). Disponible en NATO.int.

tilaterales, con Occidente. Sin duda, estamos ante un nuevo paradigma que va a determinar el panorama estratégico internacional, aunque aún no podemos vislumbrar hasta dónde alcanzarán los cambios. La incertidumbre, que es una de las principales características del mundo globalizado, también sobrevuela sobre este conflicto.

En este escenario, es imprescindible lograr la compatibilidad entre el acuerdo de asociación y libre comercio firmado entre Ucrania y la Unión Europea con otro similar entre Ucrania y la Unión Euroasiática, pues esto podría, por un lado fortalecer la posición geopolítica de Ucrania y, por otro, favorecer los acuerdos comerciales entre la UE y Rusia, que ahora están seriamente dañados y la estabilidad de Europa.

Por el momento, Rusia ha dejado claro su interés en recuperar el papel de potencia mundial y el irrenunciable interés por el control político de los territorios históricamente unidos a Rusia, como es el caso de Novorusia, incluso poniendo en cuestión las leyes internacionales, como hizo en Crimea.

Y entrando en el ámbito de las negociaciones, es conveniente subrayar algunos aspectos referidos al posicionamiento de los tres actores principales del conflicto: Ucrania, los insurgentes prorrusos y Rusia. Aunque estos dos últimos actúan de forma más o menos coordinada, todos los acuerdos de alto el fuego siempre se han establecidos mediante conversaciones entre Ucrania y Rusia, celebradas generalmente en Bielorrusia, y con el apoyo de su presidente Alexandre Lukashenko. Bielorrusia es aliado de Rusia y mantiene buenas relaciones con Ucrania, pero esto no le impide ver con preocupación la política expansionista rusa sobre los territorios con poblaciones rusófonas. Por otro lado, en las conversaciones de finales de julio se descartaba incluso la participación de los rebeldes, lo que refuerza aún más la idea de que son Rusia y Ucrania los verdaderos artífices de una salida pacífica al conflicto. En todo caso, y con un papel mediador de primer orden, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) juega un papel esencial en la supervisión de todos los acuerdos.

En el plano operativo, y a pesar de que sus unidades fueron completadas con milicianos y guardias de seguridad, el desarrollo de las operaciones militares ha puesto de manifiesto las carencias operativas de las Fuerzas Armadas de Ucrania, pero más importante aún, ha puesto sobre la mesa la dificultad moral que supone para unas tropas nacionales el tener que combatir contra compatriotas. Unas circunstancias que han marcado el desarrollo del conflicto.

Por otro lado, cuando la ofensiva de las fuerzas de Kiev parecía estar próxima a lograr su victoria, entrando en Donetsk, Rusia aumentó su ayuda a los independentistas, llegando a meter tropas en territorio ucraniano, dejando claro que no iba a permitir su derrota militar.

Hasta aquí, hemos presentado todos los parámetros y las circunstancias, de muy distinta índole, que han condicionado el desarrollo del conflicto; ahora solo nos resta reflexionar sobre su pacificación y el regreso a una cierta normalidad que permita asentar las futuras relaciones entre ambos países. En este contexto, la posición que va a adoptar Ucrania es fundamental, en especial respecto a los independentistas que han presentado batalla al gobierno de Kiev, con el incontestable apoyo ruso.

Todo indica que el presidente Poroshenko, a la vista de cómo ha evolucionado el conflicto que ha causado más de 2.500 muertos,⁴⁸ parece estar convencido de que es preferible buscar una solución pactada que una victoria militar sobre los independentistas, algo que Moscú no parece contemplar. Por ello, la actitud de Kiev respecto a los enemigos de la unidad nacional ha evolucionado: en un principio, los calificó como terroristas, para terminar aceptando a los líderes rebeldes como interlocutores válidos y sin restricciones. En el acuerdo firmado con Putin el pasado 5 de septiembre, las condiciones del acuerdo parecen muy favorables para los independentistas, pues implican la retirada de las tropas ucranianas de Donetsk y Lugansk, sin la exigencia de desarme de las milicias; lo que implica la pérdida de la mayor parte de soberanía nacional de Kiev.

Sin embargo, queda por ver cómo será la futura estructura del Estado ucraniano, especialmente lo relativo a su grado de descentralización, así como el papel que jugarán los independentistas y la propia Rusia en la negociación de una nueva constitución estatal. Por el momento, el presidente ucraniano declaró que se concederá el autogobierno para Donetsk y Lugansk durante tres años, y además se celebrarán inmediatamente elecciones regionales. Todas estas concesiones subrayan que el presidente ucraniano está buscando una salida pacífica y negociada al conflicto, aun a riesgo de que los independentistas sigan aumentando el nivel de sus reivindicaciones. Después de tres años de autogobierno, sin un desarme garantizado de los rebeldes y con el apoyo ruso, será difícil que estas regiones acepten un proceso de recentralización, por el contrario podrían tratar de profundizar en el proceso de independencia.

Por parte de la Unión Europea, esta debería reflexionar, con profundidad y sosiego, sobre su actuación en esta crisis y, más aún, sobre sus futuras relaciones con Rusia y Ucrania. El ministro de Asuntos Exteriores de España, García-Margallo⁴⁹ subrayaba la necesidad «de decidir si queremos que Rusia sea un socio o un adversario estratégico», lo que

⁴⁸ Declaraciones de la Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos, Navi Pillay, realizadas el 29 de agosto de 2014. <http://www.lavanguardia.com/internacional/20140829/54414108591/la-onu-cifra-en-2-593-los-muertos-en-el-conflicto-en-ucrania.html>.

⁴⁹ García-Margallo, José Manuel. Palabras pronunciadas en su comparecencia ante la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados el día 31 de julio de 2014.

obligaría a Rusia a respetar la legalidad internacional y, en consecuencia, la integridad territorial de Ucrania. A la Unión Europea y a la propia Rusia les interesa encontrar un estatus que permita el entendimiento y el desarrollo de la mutua confianza y, para ello, Rusia debe evitar la tentación de embarcarse en estrategias de recuperación de los territorios que conformaron la extinta URSS. Por el interés de todas las partes, Ucrania debería ser el último ejemplo de cualquier política expansionista entre Estados soberanos e independientes, porque las consecuencias, como en este caso, siempre son impredecibles.

Tabla de indicadores geopolíticos

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS	
Extensión 603.550 Km ²	
PIB: 3.374.000mill. \$ (2013 estimado)	
Estructura PIB	Agricultura 9,9% Industria 299,6% Servicios 60,5%
PIB per cápita 7.400 \$	
Tasa de crecimiento PIB 0,4%	
Relaciones comerciales:	
(Exportaciones):Rusia 25,6%, Turquía 5,4%, Egipto 4,2% (2012)	
Relaciones comerciales	
(<u>Importaciones</u>):Rusia 32,4%, China 9,3%, Alemania 8%, Bielorrusia 6%, Polonia 4,2% (2012)	
Población 44,291,413 (Julio 2014 estimada)	
Estructura de edad	0-14 14% 15-64 70,1% Más de 65 115,6%
Tasa de crecimiento de la población -0,64%	
Grupos étnicos: Ucrainianos 77,8%, Rusos 17,3%, Bielorrusos 0,6%, Moldavos 0,5%, Tártaros Crimeos 0,5%, Búlgaros 0,4%, Húngaros 0,3%, Rumanos 0,3%, Polacos 0,3%, Judíos 0,2%, otros 1,8% (2001 estimados)	
Religiones Ortodoxos 66,6%, Católicos 8-10%, Judíos 1%	
Tasa de alfabetización de la población 99,7%	
Población bajo el umbral de la pobreza 24,1%	
Índice GINI 25,6 (2010)	
Número de usuarios de internet 7,77 millones	
Gasto militar. % del PIB. 2,77	

FUENTE: CIA The World FACTBOOK.

Cronología del conflicto

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
CAP. I	UCRANIA Y EL NUEVO LIDERAZGO GEOPOLÍTICO RUSO
FECHA	ACONTECIMIENTOS
noviembre-13	Estaba prevista la firma del Acuerdo de Asociación y Libre Comercio entre la UE y Ucrania, cuyo presidente decidió finalmente no suscribirlo
02-nov-13	Surgen las primeras protestas de los pro-UE.
20-feb-14	Denominado "el jueves negro" murieron más de 60 manifestantes y policías.
2-feb-14	Los manifestantes se apoderaron de las principales instituciones con sede en Kiev.
27-feb	Separatistas de Crimea izan la bandera rusa en los edificios del Consejo de Ministros y del Parlamento de la República Autónoma de Crimea
28-feb	Grupos de prorrusos armados toman los dos aeropuertos de Crimea y tropas sin distintivos pero bien adiestradas y uniformadas se despliegan en puntos clave de Crimea.
06-mar	Sebastópol se declaró unilateralmente territorio federal de la Federación Rusa.
11-mar	Las autoridades de la República Autónoma de Crimea declaran la independencia, con la denominación de República de Crimea.
15-mar	El Consejo de Seguridad de Naciones Unidas trata de sacar una resolución declarando inválido el referéndum del día siguiente en Crimea. Pero Rusia lo vetó y China se abstuvo
16-mar	Referéndum en Crimea y Sebastopol sobre la integración de estos territorios en la Federación rusa con el 96,77%.
17-mar	Vladimir Putin firmó un decreto el día 17 donde reconoció la independencia de Crimea
28-mar	La Asamblea General de la ONU aprobó una resolución no vinculante a favor de la integridad territorial de Ucrania y en contra de la anexión rusa de Crimea.
11-may	Referéndum en Donetsk y Lugansk sobre la independencia mediante 2279 colegios electorales
25-may	Elecciones presidenciales en Ucrania que ganó en la primera vuelta Poroshenko
5 julio	Las Fuerzas armadas ucranianas obligan a los rebeldes a abandonar la ciudad de Slaviánsk, símbolo de la sublevación y escenario de duros combates. El jefe de Estado Mayor ucraniano, Víktor Muzhenko, anuncia la toma de la localidad de Nikoláyevka, una de las seis regiones históricas de Novorossiya.
12 julio	La UE aumenta la lista de personas sancionadas, bloqueando sus cuentas y prohibiendo su entrada en la Unión a 11 dirigentes separatistas de Donetsk y Lugansk
17 julio	Un avión Boeing 777 de Malaysia Airlines es derribado sobre el territorio controlado por los insurgentes prorrusos en la provincia de Donetsk. En el avión viajaban 298 civiles de 11 países cuando viajaban de Ámsterdam a Kuala Lumpur.
22 julio	La UE adopta la segunda fase de sanciones con medidas económicas, comerciales y energéticas
30 julio	Las tropas del Gobierno ucraniano se hicieron con el control de Avdáyevka, que con 35.000 habitantes, se encuentra a unos diez kilómetros al norte de Donetsk y era el principal bastión de las milicias separatistas prorrusas antes de alcanzar Donetsk
31 julio	La UE aprueba la tercera fase de sanciones económicas contra Rusia
29 Agosto	Tropas rusas entran en Ucrania
3 septiembre	Ucrania Y Rusia acuerdan un alto el fuego
12 septiembre	La UE aprueba una nueva serie de sanciones contra Rusia

Bibliografía

Ballesteros, Miguel Ángel. *La importancia de los líderes en la crisis de Ucrania*. Instituto Español de Estudios Estratégicos, Madrid, 2014. Disponible en la Web: <http://www.ieee.es>.

CIA The World FACTBOOK.

IISS Strategic Comments. Ukraine: risks to economic stabilization. Volume 20, Comment 20 - June 2014, Londres.

International Institute for Strategic Studies, e-News, August 2014.

Noticias Agencia EFE.

Noticias Agencia Europa Press.

Noticias Agencia Reuters.

Fin de capítulo:

Este capítulo se terminó de redactar el día 18 de septiembre de 2014.

Al Qaeda y el yihadismo

Federico Aznar Fernández-Montesinos

Capítulo segundo

Resumen

Al Qaeda, una organización yihadista salafista, ha experimentado un profundo desgaste como consecuencia de la acción directa sobre ella, diluyéndose entre una nebulosa de organizaciones yihadistas, un sistema de franquiciado y la actuación no concertada de dudosa utilidad militar de actores individuales. Con todo, su éxito ha sido subsistir y convertirse en marca, en un símbolo, de una yihad casi sin líderes.

Palabras clave

Al Qaeda, salafismo, yihadismo, terrorismo, insurgencia.

Abstract

Al Qaeda, a salafi jihadist organization, has suffered a deep wear as a result of direct action on it. The group has diluted in a nebula of jihadist organizations, a franchised system and the non-concerted action of individual actors despite its dubious military utility. Its success has been to survive and become a brand, a symbol, in a nearly leaderless jihad.

Key words

Al Qaeda, Salafism, jihadism, terrorism, insurgency.

Introducción

Occidente es un lugar geográfico indefinido y el islam una religión. Uno y otro se ha encontrado en un mar demasiado ancho para unir, pero también ahora insuficientemente estrecho para separar, rompiendo así un desdén secular. El primer choque entre ambos se produjo a mitad del siglo XIX con el trauma de la colonización. El segundo y no menor, a mitad del XX con la descolonización que les hizo enfrentarse a su propia falta de preparación. El tercero, aún más acusado, con los medios de comunicación de masas que transformaron el encuentro de sociedades en un encuentro sin mediadores entre hogares dotados de capacidades económicas significativamente diferentes, con toda la sensación de agravio e injusticia que conlleva.

El mundo se ha plegado sobre sí mismo. La globalización ha sido el gran fenómeno del cambio de siglo; con ella se viene a expresar una velocidad de encuentro creciente entre el Norte y el Sur, pero también entre el Este y el Oeste, haciendo que las distancias se diluyan y liquidando los procesos y fases de transición, lo que magnifica y hace más palpables las diferencias.

Reproduce así una dinámica hegeliana de encuentro –tesis, antítesis, síntesis– cuya aceleración la transforma en un choque cinético; o en algo sentido como tal. Debe quedar claro que la globalización no es en absoluto un fenómeno pacífico sino todo lo contrario, ya que encarna un proceso de racionalización que se efectúa sobre la cultura más fuerte, acompañada de muchos otros subprocesos de igual signo y la liquidación del culturalmente más débil.

En este sentido, Al Qaeda queda consignada como uno de los líderes de un movimiento de reacción (antítesis) tanto frente a la cultura occidental como, preferentemente, frente a otras formas islámicas diferentes del credo que le sirve de inspiración. El encuentro Este-Oeste es definitivo para su creación.

Ello es el natural resultado de la diversidad de una religión practicada por entre 1.200 y 1.500 millones de personas que se suma a una cultura local y que no cuenta ni con unidad de jerarquía ni de doctrina; la globalización ha hecho palpables las diferencias entre el islam vivido por los diferentes colectivos de musulmanes.

Y es que el islam es diversidad (*ijtilaf*) por la existencia de distintas aproximaciones legítimas al hecho religioso no menos que por la preponderancia de la predicación (*dawa*) sobre la doctrina, lo que le dota de una notable capacidad adaptativa que explica su extraordinaria difusión.

Así pues, la aproximación, el análisis del proceso debe efectuarse partiendo de dos consideraciones básicas. La primera es que pese a que las

referencias puedan ser ontológicas o presentarse así, las claves de la propuesta, los objetivos, son inherentemente políticos.

La segunda de las consideraciones es que el terrorismo global como tal no puede existir realmente toda vez que este, en cuanto que ficción de poder (y al igual que el propio poder) precisa de un marco de proyección, y el espacio global no está constituido, porque la globalización no ha concluido. No puede existir, en términos prácticos, un terrorismo global pues aún no cabe una agenda auténticamente global, cuando el espacio global no se encuentra suficientemente integrado, y menos aún, vertebrado.

Lo que sí cabe, en cambio, es un terrorismo de dimensiones locales coordinado para obtener efectos sinérgicos a nivel global; y consecuentemente, sometido a fuertes tensiones centrífugas y centrípetas resultado de las divergencias de intereses en los niveles locales y también a nivel global.

Antecedentes del conflicto

Antecedentes históricos

El salafismo moderno surgió en los sesenta en Arabia Saudí bajo la tutela de sus dirigentes como un instrumento de lucha contra el nasserismo y el socialismo árabe; en él se dio entrada a muchos escolares islamistas refugiados en Arabia Saudita procedentes de países del entorno. La fusión de su pensamiento con el wahabismo constituyó un poderoso reactivo que vivificó y dinamizó grupos que, más tarde, adquirirían vida propia y resultarían difícilmente controlables.¹

De esta forma los gobernantes saudíes trataban de influir y liderar el mundo musulmán en su condición de sede de los santos lugares y, también simultáneamente, de ganar legitimidad ante su pueblo al presentarse como adalides del islam, resolviendo a un tiempo problemas geopolíticos y de legitimidad; eso sí, a costa de tensionar el movimiento político que habían creado al ubicarlo en un permanente dilema entre someterse al poder y constituirse en la vanguardia del islam, reto que superarían no pocos de ellos.

La invasión de Afganistán en 1979 dio origen a un conflicto de nueve años de duración que coincidió con los acuerdos de paz entre Israel y Egipto, la Revolución Islámica en el chiita Irán, o la guerra Irán-Iraq. Es decir, corresponde con un periodo de gran convulsión y realineamiento geopolítico en Oriente Medio.

En este contexto, uno de los primeros en utilizar el término «yihadismo salafí» para referirse a sí mismo y a sus ideas fue Abú Muhamad Al Maq-

¹ Meijer Roel (coord.). *Globalsalafism*. Hurst & Company, Londres, 2009.

disi que, en 1984, durante su estancia en Afganistán, publicaría su trabajo *La Comunidad de Abraham (Millet Ibrahim)* en el que aboga por un islam más radical e intransigente y que incorpora elementos internacionalistas y antioccidentales.

La palabra Al Qaeda, que se inscribe en la tendencia salafí, tiene unos orígenes poco claros; parece que deriva del término «qafayn-dal» con el que se hace referencia a una base o fundación que sería utilizada por los yihadistas árabes para luchar contra los soviéticos. Para otros autores sin embargo, de un modo casual o no, hace referencia a un fichero o base de datos de operaciones financieras o de yihadistas utilizado por Ben Laden durante el conflicto soviético.

A la finalización del conflicto soviético la organización no se desmovilizó, basculando hacia ese territorio para apoyar a los talibanes en el contexto del conflicto interno que siguió a la derrota soviética. Lo que sí está más claro es que solo empieza a hacerse referencia a este término a partir de 1988 y aún más nítidamente a partir de 1996. Al Qaeda se habría creado pues en Paquistán (Peshawar) en algún momento entre 1988 y 1996 como una red de redes.

Sería una evolución de la organización «Maktab-al-Jidmat» (MAK) establecida por el palestino Abdulah Yusuf Azam, entonces profesor en la Universidad de Yeda y promotor de una idea de yihad global que se mostró capaz de movilizar a más de 20.000 voluntarios de una veintena de países. Todas estas actividades se hicieron inicialmente con el apoyo directo de los servicios paquistaníes y, el apoyo directo o indirecto de los servicios norteamericanos.²

A comienzos de los ochenta se sumaría Ben Laden, que le proporcionaría respaldo financiero y político y que tras el asesinato, no aclarado aún y que no pocos imputan al propio Ben Laden, de Azam se hará con sus riendas y modificaría su línea política; el vacío ideológico resultado de la muerte de su primer líder sería rellenado por Ayman al Zawahiri con una apuesta clara por la vía salafista yihadista.³

En el año 1991 Ben Laden se distanció definitivamente de la monarquía saudí al admitir esta la instalación de tropas norteamericanas en el país en el contexto del primer conflicto del Golfo, apoyándose para ello en una famosa *fatwa* de Abdul Aziz bin Abdulah bin Baz (relevante ulema del salafismo conservador que sería nombrado en 1992 gran muftí de Arabia Saudita). Ben Laden acusó al régimen de haber convertido el país en una colonia norteamericana.

² Umbreen Javaid y Nighat Noureen. «An insight into the Philosophical Dynamics of AlQaeda». *Journal of Political Studies* 2002, Vol. 20, Issue-2, 2013, 201:218.

³ *Ibíd.*

En 1994, tras perder la nacionalidad saudí, Ben Laden se refugió en Sudán y en 1995⁴ le será imputado un atentado en el suelo de su tierra natal que le hará objeto de atención mediática. En 1996 será forzado a abandonar el país, desplazándose a Afganistán donde los talibanes se habían hecho con el poder. El 7 de agosto de 1998 se produjeron los atentados contra las embajadas norteamericanas en Tanzania y Kenia con más de doscientos muertos y cuatro mil heridos que situaron a la organización en primera línea mediática.

El compromiso de Al Qaeda en Afganistán tuvo múltiples contestaciones doctrinales toda vez la peculiar interpretación del islam de los talibanes que lastraba la apuesta de la organización con la pureza de la religión, escollos que se superaron a juicio de alguien tan relevante como Mustafá Setmarián por razones operativas claras.

La actividad terrorista de Al Qaeda se ha desarrollado en oleadas con su posterior resaca, como corresponde a la naturaleza dialéctica de un conflicto. Estas olas, eso sí, habrían ido acortando su ciclo e incrementando su recurrencia.

La primera alcanzaría desde su creación hasta la conquista de Afganistán y el pico serían los atentados del 11-S. Una segunda ola ligada a la invasión de Iraq en 2003 y cuyo pico serían los grandes atentados de Madrid y Londres y que terminaría también en Iraq entre 2007 y 2008; una ola con una organización más difusa fruto de la acción de Occidente, en el que se deja la acción, en parte, a la iniciativa individual. La tercera ola, a juicio de Set Johns,⁵ se iniciaría con su alzamiento en la península arábiga y acabaría con la muerte de Ben Laden y se caracterizaría a juicio de Sageman por un notable incremento de las células independientes y terroristas por imitación, que operarían al margen de las infraestructuras de adiestramiento terrorista.

En cualquier caso, los atentados del 11-S situaron a Al Qaeda en primera línea a nivel mundial, le dieron una visibilidad global, convirtiendo a la organización en banderín de enganche de muchos de los descontentos con el orden vigente, especialmente en el mundo musulmán, dotando a la organización de una relevancia poco acorde con sus capacidades militares reales. Una salida que canalizaba el odio identitario y la frustración de segmentos significativos de la población. Su proceder hizo que su apuesta política fuera sentida como viable, y consecuentemente, como un peligro para la seguridad de Occidente, que aumentó los niveles de gasto militar.

⁴ Un coche-bomba hizo explosión en un centro de entrenamiento de la Guardia Nacional saudí en Riad y mató a seis personas, cuatro de ellas estadounidenses al tiempo que hirió a sesenta.

⁵ Johns, Set G. «A persistent Threat. The Evolution of al Qa'ida and Other Salafi Jihadists». RAND Corporation working paper 2014.

No obstante, se había concentrado sensiblemente y consolidado su presencia en Afganistán lo que convertía a la organización en tangible. Se había hecho fuerte, tal vez demasiado fuerte, y ofrecía un blanco al que atacar.

Los atentados de Madrid y Londres, con su relevancia, no consiguieron superar el techo marcado por el 11-S y como resultado la organización fue perdiendo la iniciativa y visibilidad; las bolsas mundiales cayeron durante varios años tras el 11-S, varios meses tras el 11-M y solo días tras los sucesos de Londres; los mercados, desde entonces y en general, atienden poco a sus actuaciones. Es más, desde esa fecha no ha logrado llevar a cabo exitosamente en Occidente ningún nuevo ataque de esta magnitud. Y los intentos por forzar una guerra civil en Irak entre sunitas y chiitas para aprovechar las oportunidades que del caos del conflicto se derivarían para la organización, supusieron su severo cuestionamiento además de un lastre político que hizo fueran rechazados y combatidos por la misma población que, entonces, habían venido a apoyar.

En cualquier caso, la muerte de Ben Laden en 2011 fue el colofón de una decadencia, en gran parte resultado de su enfrentamiento con Occidente, que ha centrifugado a la organización tanto como respuesta a las presiones de la comunidad internacional como también por la necesidad de adaptarse a los distintos y variados escenarios en los que opera, la diferencia de objetivos y aun la necesidad de satisfacer liderazgos personalistas (el caso de Abú Bakr al Baghdadí y el ISIS es un buen ejemplo).

Fundamentos religiosos

La doctrina es un elemento clave de cualquier organización terrorista toda vez que se define y justifica por ella. Es, utilizando las célebres palabras de Robespierre, la virtud sin la que el terror no tendría sentido. De hecho, la falta de una doctrina sólida fue identificada en la década de los ochenta y noventa como un factor de debilidad de Al Qaeda.

Jenkins afirmaba que los terroristas quieren muchas personas mirando aunque no muchas personas muertas, afirmación que, luego reformularía para una Al Qaeda que parece pretender con sus actuaciones ambas cosas simultáneamente.

Una primera cuestión sencilla pero esencial. Al Qaeda es una organización suní yihadista salafista, lo cual no hace a toda organización de este signo parte de Al Qaeda, por más que pueda empatizar con aquella.

Dicho lo cual hay que señalar la aproximación de esta organización al salafismo y, más concretamente a lo que se ha venido a llamar el salafismo yihadista, entendiendo por tal al que se pronuncia por la lucha armada,

más que por la pura predicación religiosa. Pero esto tampoco hace, y se verá, de todo salafista un yihadista.

Y es que, por su origen, el salafismo no es un único movimiento sino una nebulosa de ellos de los que surge y en los que cómodamente se instala Al Qaeda. Además, suele suceder que el lenguaje religioso se utiliza para la incontestable presentación de propuestas políticas; aún es más, la retórica de grupos violentos ha sido capaz de apropiarse a través de mensajes sencillos de una larga tradición filosófica. En este sentido el lenguaje salafista es un lenguaje político cuya simplicidad es toda una contestación a la globalización.⁶

La palabra salafismo –una idea que surge casi con el islam– proviene del término *Salaf al-Salif*, los Antepasados Piadosos, con el que se hace referencia a los *Rashidun*, los cuatro Califas Perfectos, sucesores del Profeta (Abu Bakr, Omar, Utmán y Alí) y, en términos más amplios, las tres generaciones a las que pertenecen, a las que por su proximidad al Profeta consideran más perfectos y cuya conducta se pretende reproducir.

Según Wiktorowics⁷ los salafistas pueden clasificarse en tres grandes grupos: académicos, políticos y yihadistas, unidos por unos credos comunes y separados por la interpretación del mundo en el que se ha de operar. Y toda vez que entre los grupos salafistas hay comunidad de fines, el problema se sitúa entonces en los medios a aplicar en cada caso.

El salafismo así no es un grupo sino un conjunto de grupos que se fractura como consecuencia del debate interno en torno a dos ideas: la violencia y la relación con el poder político. Y es que si por un lado aún quietismo, claridad y universalismo, por otro también recoge activismo, rigidez, fragmentación, disolución política y localismo.

El salafismo académico (*salafiyya al ilmiyya*) propugna la resignación frente a un poder imperfecto, siempre que lo sea dentro de lo tolerable. Todo ello conduce al apoliticismo y a actividades concentradas en la reforma de las costumbres; por ello, los radicales les llaman despectivamente «ulemas de la menstruación y el puerperio». El salafismo político incorpora fórmulas híbridas en la medida que aún el credo salafí y la práctica política de los Hermanos Musulmanes, considerados doctrinalmente débiles e innovadores, algo muy negativo para el islam. No obstante, su conducta es muy similar a la de los partidos de corte islamista tradicionales. La *salafiya yihadiya* promueve el alzamiento y su juicio aún en su proceder lo teológico y lo operativo, purismo y pragmatismo.

El yihadismo salafí dota de una base doctrinal a la violencia y la liga al hecho religioso. Y es que hay autores que identifican tres ramas que ayudan

⁶ Meijer Roel. Obra citada, p. 286.

⁷ Wiktorowics, Quintan. «Anatomy of the Salafi movement». *Studies in conflicts and terrorism* n.º 29 no 3 (abril-mayo 2006).

a la configuración del pensamiento yihadista salafí: una primera basada en el pensamiento fundamentalista egipcio radical (Qutb, Fadl...) Otra neowahabista basada en escolares de Arabia Saudí que incorporaría a Ibn Baz y sus seguidores, creadores del movimiento al *Shawa* (que ocupó en 1979 la mezquita de la Meca). Y una tercera rama Palestina con Abdalá Azam, Omar Abu Qatada y Abu Muhamad al Maqdisi.⁸

Conceptualmente y citando a Al Suri, Al Qaeda cuenta con elementos fundamentalistas de los que cabe destacar la *hakimiyya* (la soberanía de Dios en todos los aspectos de la vida) de Mawdudi, la doctrina legal y política del salafismo de Ibn Taymiyya, especialmente, el principio de *al-wala wa al-bara* del que se hablará más adelante; a ellos se sumarían elementos de tradición jurídico política del wahabismo e ideas propias de los Hermanos Musulmanes.⁹

Al Maqdisi, otro de los ideólogos del grupo, aportaría el concepto de *tawhid* (la unicidad, la confluencia de todo en torno ante Dios) a la idea *yihad takfirí* (el *takfir* es la excomunión; la denominación *takfirí* es rechazada por estos grupos, toda vez que su significado, «los excomulgadores» tiene tintes burlescos). Como consecuencia, el *takfirismo* ha ido ampliando sus límites para alcanzar no solo los infieles de todo tipo (incluidos cristianos y judíos, habitualmente excluidos) sino, más allá, a todos aquellos musulmanes que no siguen su doctrina. Abu Qatada al Filistini va más allá y subordina predicación y acción política a una *yihad* dirigida primero contra el enemigo próximo; y además va aún más lejos en su desprecio a la razón humana. El salafismo es fideista¹⁰, en el sentido de que sitúa a la fe por encima de la razón y aún de la propia realidad.

Es más, toda esa violencia se ve acrecentada por la autonomía de la que se dota a sus agentes, la iniciativa, obtenida como resultado de la aplicación del principio de que «el muyahidín sobre el terreno sabe mejor como actuar», transposición de la idea de que Alá conoce mejor y que dota de legitimidad religiosa al nivel operativo.

El salafismo pretende la purificación (*tasfiyya*) y estandarización de la doctrina (algo opuesto a la tradicional doctrina de la diferencia, del *ijtilaf* y, por tanto, con un alto potencial conflictivo a nivel intraislámico) que obviamente tendrá su reflejo como paso previo a la creación de un eventual Estado islámico; condena la praxis de un islam que juzga occidentalizado

⁸ Meijer Roel. Obra citada.

⁹ Bryanjar Lia. «Destructive doctrinarians» en Meijer Roel. *Globalsalafism*. Hurst & Company, Londres, 2009, p. 286.

¹⁰ Se aceptan los hechos sin buscar explicación, ni tratar de racionalizarlas. A Dios no se puede llegar por la razón sino por la Fe; el razonamiento se plantea como no esencial cuando no irrelevante. Es el Credo quia absurdum de Tertuliano que luego retomaría Al Ghazali que en su obra *Talafut al-falasafa* (La incoherencia de los filósofos) en que señala que la razón debe ceder ante la revelación («bi la keif», como está).

y racional mientras considera a movimientos de renovación débiles doctrinalmente y formalistas en su énfasis en la práctica al desatender sus llamamientos a la pureza doctrinal.

Promueve la incorporación de la norma en su totalidad, toda vez que la *sharia* no depende de la sociedad. Rechazar una parte es, así, rechazarlo todo, esto es, apostatar, el peor crimen que un musulmán puede cometer. Hay islam solo si el Estado aplica íntegramente la *sharia* y si no, lo que existe es *yahiliyya* (el estadio previo, politeísta existente antes de la llegada del islam).

El sentimiento de comunidad es el eje central de su discurso, una separación dentro-fuera: «los creyentes y las creyentes son amigos los unos de los otros, mandan lo establecido y prohíben lo reprobable» (9,71). La doctrina *al-walá wa-l-bará*, que divide el mundo entre creyentes y no creyentes, entre bien y mal, estableciendo lazos de hermandad por un lado y separación por otro, lo que trae consigo el sectarismo, aun entre los propios musulmanes. Esta idea se refuerza por la idea de la *Hisba* basada en la aleya coránica «sois la mejor comunidad que nunca ha tenido el hombre, ordenáis el bien prohibís el mal y creéis en Dios» (3,110).

Esto había sido delegado tradicionalmente a una autoridad, el *mutashib*. Y es, *per se*, una llamada a la acción, como reza el hádiz, «aquel de vosotros que vea algo ilícito debe impedirlo con su mano; sino puede con su lengua y si no puede, con su corazón y este es el grado más débil de la Fe (Imán)». ¹¹ Las autoridades serían quienes tradicionalmente lo harían con «la mano», los sabios (*alim*) con la palabra y el pueblo con el corazón. La acción revolucionaria consiste en entregar la autoridad al pueblo común, atomizarla (en el sentido propuesto por Foucault y que Sageman retomaría al hablar de una «yihad sin líderes») y esto resulta de un elevado potencial revolucionario.

No obstante, su purismo no ha podido escapar a los debates del presente y ha sido de facto secuestrado por otras luchas: antiimperialismo, sectarismo, políticas de identidad. Así, el yihadismo salafí se ha ido distanciando del salafismo decimonónico de cuya terminología se apropia y combina con un descarnado análisis de la realidad junto con un activismo revolucionario e ideas y estrategias occidentales. ¹² Esto es, los yihadistas se occidentalizan al luchar contra los occidentales, y la guerra acaba por convertirse en un espacio de intercambio, mutuo conocimiento y encuentro.

Mientras el salafismo rechaza la realidad en nombre de la pureza, el yihadismo salafí se esfuerza en cambiarla transformando el credo (*‘aqida*)

¹¹ An Nawawi. Lo más granado del Jardín de los Justos. Comunidad Musulmana de España, Motril 2005, p. 98.

¹² Castián Maestro, Ignacio. «Las corrientes salafíes: puritanismo religioso proselitismo y militancia» en Cuaderno de Estrategia 163. Islamismos en evolución. Instituto Español de Estudios Estratégicos 2013.

en lo preciso hasta lograr el pleno encaje con el concepto de yihad de la tradición de Taqi ad-Din Ahmed Ibn Taymiya; y, aún más lejos, llega a incorporar a pensadores fundamentalistas, como se ha visto, con el propósito de echar raíces y aprovechar el pensamiento islámico más tradicional.

Los salafistas se consideran simplemente musulmanes que cumplen con lo prescrito. El salafismo no solo es excluyente con la diferencia sino también con el diferente, incluidos los musulmanes no salafistas, y especialmente con ellos, haciendo válida la tesis de Freud que apunta que los grandes conflictos no se hacen sobre las grandes diferencias sino sobre las diferencias menores: son interreligiosos antes que interreligiosos, lo que explica la gran cantidad de bajas musulmanas.

Teológicamente justifican su proceder apelando a una yihad defensiva, lo que implica una obligación individual para todos los musulmanes. La apelación de los radicales a la fe de los fieles y a su compromiso es el más compulsivo de los argumentos, sobre todo si debe de tener un reflejo externo en una sociedad llamada al activismo.

Uno de los rasgos más notables del salafismo es un antichismo de raíces wahabíes. De hecho, en Al Qaeda ha existido un debate intelectual a este respecto entre dos grupos: uno formado por Abu Muhamad al Maqidisi y Abu Baseir al Tartusi, frente a la doctrina Al Zarqawi partidaria de una violencia sin límites contra ellos, tesis que parece ser la que prosperó en su momento pero que actualmente parece haber sido reconsiderada por parte del órgano central. No obstante, en su célebre carta, Al Qaeda se pronuncia abiertamente contra el chiismo.

Así los suníes acusan a los chiíes de ser heréticos, al creer que Alí dispone de un estatus divino. Además la doctrina de la infalibilidad de los imanes sitúa a estos, a su juicio, al mismo nivel que el profeta Mahoma con lo que se cuestiona su carácter de sello de los profetas; el chiismo para los wahabíes presenta al Corán como imperfecto ya que solo puede ser interpretado correctamente por los imanes. Entre las creencias más populares de este colectivo destaca creer que a los chiíes les resultaba lícito matar suníes¹³, mientras les acusan de ser la quinta columna de los occidentales en el mundo islámico, recordando, oportunamente, sucesos como el apoyo que prestaron a los mogoles para arrasar Bagdad.

Es más, el rechazo de los chiíes a la sucesión del Profeta (consideran que debió sucederle Alí) es un golpe en la línea de flotación doctrinal del salafismo que ve cuestionados los basamentos de su propuesta religiosa: los hádices, toda vez que sus transmisores (el resto de los *Rachidun* y su entorno) actuaron entonces con deslealtad con el sucesor legítimo del Profeta (el imán Alí), lo que les descalifica a ellos y a su testimonio,

¹³ Bar M., Samuel. «Sunnis and Shiites-Between Rapprochement and Conflict».

poniendo en tela de juicio los fundamentos salafistas asentados y transmitidos sobre las generaciones más próximas al Profeta.

Situación actual del conflicto

Javier Jordán¹⁴ haciéndose eco del debate entre Bruce Hoffman y Marc Sageman sobre la importancia de Al Qaeda central en el control directo y efectivo de las acciones terroristas en Occidente, utiliza el análisis de 85 incidentes terroristas para darles simultáneamente la razón a ambos en la medida en que, incidiendo en más o en menos, en alguna de las dimensiones del fenómeno (órgano central o células independientes) sus aproximaciones son complementarias y constatan la capacidad de adaptación, supervivencia y regeneración de la organización.

Su conclusión es que estamos ante un fenómeno dinámico protagonizado por una organización que ha sufrido un severo desgaste. Al Qaeda y las organizaciones norteafricanas que comulgan con sus postulados, han perdido capacidad que, sin embargo, se ha visto acrecentada por el surgimiento de nuevos actores los cuales, de forma autónoma o en operaciones conjuntas con Al Qaeda, siguen manteniendo vigente la amenaza terrorista.

Las áreas de conflicto, especialmente y hasta ahora el AFPK, se han demostrado un excelente campo de adiestramiento, botón de muestra de la relevancia de las grandes organizaciones en el teatro global y de su preponderancia sobre la yihad sin líderes, de modo que su decadencia señalaría también la propia del fenómeno yihadista.

Interesa pues proceder a un doble análisis, el primero en clave global para después hacerlo en términos locales.

Aproximación global al terrorismo local. Al Qaeda como organización

Un análisis de la actividad de Al Qaeda hace imprescindible entender a este grupo estructuralmente hablando, con toda la problemática y desinformación generada por el secretismo inherente al grupo terrorista.

En este sentido, Sageman¹⁵ habla de una yihad sin líderes en la que los lazos personales prevalecen sobre cualquier estructura formalizada, popularizando el concepto de «*bunch of guys*» con el que alude a grupos informales que, tras autoconstituirse, realizan sus atentados inspirados en

¹⁴ Jordán, Javier. «Una aportación empírica al debate teórico sobre la naturaleza organizativa del terrorismo yihadista en Europa Occidental». Revista Española de Ciencia Política. N.º 28, marzo 2012, pp. 87-106.

¹⁵ Sageman, Marc. *Leaderless Jihad*. Universidad de Pensilvania, 2007.

las directrices que dimanan de un núcleo central el cual, en la mayor parte de los casos (no en todos), adolece de control operativo directo sobre ellos.

Y es que Al Qaeda tras el 11-S ha experimentado un notable achatamiento de sus estructuras de dirección y control, fruto de su deterioro por la interacción militar, que la ha llevado a unos niveles de descentralización que hacen difícil la coordinación del entramado, afectan sensiblemente a su capacidad operativa y constituyen una vulnerabilidad estratégica, como demuestra los enfrentamientos entre ramas de la organización en Siria.

Las circunstancias han transformado así a Al Qaeda, que ha pasado de ser una organización jerárquica a un híbrido poliformorfo situado en una nebulosa semifranquicial. Se trata, pues, de un conjunto muy diverso y heterogéneo cuya acción concertada resulta, como podrá intuirse, compleja y muy dificultosa.

El núcleo central, como se ha señalado, se encuentra muy debilitado y contenido operacionalmente a consecuencia de la acción militar directa sobre él; está instalado en el AFPAK y opera directamente en la mítica región del Jurasán. Este núcleo iluminaría a través de discursos y grandes atentados el camino a seguir ejerciendo una función califal para el conjunto del sistema, además de una débil coordinación.

A ello se suman un conjunto de organizaciones que han jurado fidelidad (la tradicional fórmula islámica de la *bei'a*) a su líder ubicadas en Siria (Jabhat al Nusrah con vínculos desde 2012), Somalia (al Shabaab con vínculos desde 2012), Yemen (Al Qaeda en la península arábiga establecidos en 2009) y el Norte de África (Al Qaeda en el Magreb islámico con vínculos establecidos en 2006). Por acciones entre 2007 y 2013 el ISIS (vinculado a Al Qaeda hasta 2014) contaba con un 43%, al Shabaab 25%, Jabhat al Nusrah 21% y AQAP 10%.

Así mismo, también hay que contar con una panoplia de organizaciones que sin haber establecido vínculos formales, trabajan en la misma dirección que esta aunque discrepan entre sí en la metodología y el liderazgo; este arreglo les permite perseguir sus propios objetivos y actuar conjuntamente en aquellos ámbitos en los que sus intereses convergen. Alcanza desde Boko Haram en el África subsahariana a Imarat Kavkaz en el Cáucaso, pasando por el IMU uzbeko, Harakat Ansar o los batallones de Ziyad al Jarrat.

Así, Al Qaeda pretende alcanzar un califato «global», que en realidad incorpora a todos los musulmanes y las tierras que estos una vez ocuparon, mientras otras agrupaciones intentan conseguirlo en determinadas áreas o regiones geográficas como un paso previo en la dirección fijada por Al Qaeda, siendo con todo, la tendencia general de los distintos movimientos la de fijar las fronteras coincidiendo con las correspondientes demarcaciones territoriales de sus naciones. Por ejemplo, la apuesta del ISIS pasa

por demoler las fronteras fijadas por los acuerdos de Sykes-Pickot que sirvieron para definir la actual configuración territorial de Oriente Medio. Y es que las diferencias entre los grupos, como ya se ha subrayado, no son religiosas sino políticas, esto es, referidas en cuanto a los medios y estrategias con que se debe llevar a cabo su actuación: el emplazamiento y dimensiones del califato, su naturaleza o no global, el grado de prioridad con que deben contar las acciones contra Occidente, la política a seguir frente a chiitas, marabutos y sufíes, el grado de exigencia con que se debe implementar la normativa islámica en las zonas sometidas a su autoridad.

Finalmente a este conjunto hay que sumar actores individuales y redes inspiradas, estrategia de utilidad política y militar hartamente discutible aunque mediáticamente muy rentable.

Es más, merece apuntarse que el proceso de disolución ha acabado por hacer a las franquicias más visibles que al propio órgano central y ha sumergido a la organización en un magma de organizaciones yihadistas que, sin contar con el pasado y visibilidad de que dispone esta, tratan de beneficiarse ligándose de alguna manera a ella. Al Qaeda sería así un símbolo, el tótem al que todas ellas recurren y su victoria (como la de un Ben Laden oculto sin más durante 10 años) sería simplemente haber resistido; y no es poco.¹⁶

Aproximación local al terrorismo global. El sistema de franquiciado e inspiración

En esta clave, el principal logro de Al Qaeda habría sido el haber sido capaz de popularizar el uso de una palabra, «yihadista», que sirve de apellido y mínimo común denominador a distintos movimientos locales, dotándoles de una cierta vertebración y generando sinergias a nivel global. Una nueva palabra trata de describir un fenómeno igualmente novedoso.

La suya ha sido una llamada a la generalización de movimientos de este corte que, según Seth Jones, pasaron de 3 en 1988 a 31 en 2010 y a 49 en 2013, tras las «Primaveras árabes», lo que implica una suerte de «alqaedismo»¹⁷ construido a partir de un sistema que liga franquiciado y legitimación de modo que permite el mutuo beneficio de ambas partes. El número de activistas experimentó un significativo incremento de igual tendencia.

Es más, entre 2010 y 2013, se ha producido un incremento del 58% en el número de grupos sobre todo en el Norte de África –especialmente en Libia (transformada en una suerte de santuario tras la caída de Gadafi),

¹⁶ Velasco Tuduri, Santiago. «Al Qaeda. Origen, evolución y su presencia hoy en el mundo» en Cuaderno de Estrategia 163. Islamismos en evolución. Instituto Español de Estudios Estratégicos 2013.

¹⁷ Bergen, Peter; Hoffman, Bruce; Harley, Michael. Jihadist terrorism: A thread assessment. Bipartisan Center, September 2013.

Egipto (en la región del Sinaí) y el arco saheliano de territorio comprendido entre Argelia, Libia, Mali, Níger y Mauritania– y en Oriente Medio.

En el conflicto sirio y en 2013, se encontraban más de la mitad de los yihadistas del mundo, que realizaron unos dos tercios de sus actuaciones globales: Jabhat al Nusra (2.000-6.000), ISIS (1.000-5.000), Suqour al Sham (2.000-5.000), Ahrar al Sham (10.000-15.000), Liwa al Islam (5.000-10.000), y Liwa al Tawhid (5.000-10.000).¹⁸

Las razones de su extraordinaria difusión, se sitúan en primer lugar en que ha sido capaz de adueñarse de conflictos locales al transformar sus claves según parámetros yihadistas, lo que paralelamente ha permitido su concertación sinérgica, pero también, eso sí, sin llegar a resolverlos como consecuencia de tal relectura, toda vez que no son inventos ni ficciones sino conflictos reales.

A ello se suma el convulso escenario aparecido en el mundo islámico tras las denominadas «Primaveras árabes» que ha generado una gran inestabilidad en toda el área, debilitado aún más al Estado e incrementado la efervescencia social; no pocas sociedades musulmanas se encuentran fracturadas como consecuencia de su transformación parcial al interactuar con Occidente. Esta fractura se establece entre unas clases medias y altas que son las más próximas a Occidente, el proletariado urbano y unas sociedades rurales tradicionalistas.

Además los conflictos regionales (Irak, Afganistán, Libia, Siria...) han contribuido al adiestramiento militar de fanáticos, mientras sucesos como la caída de Mursi han podido generar desencanto entre los islamistas que apostaban por alcanzar el poder por medios democráticos, esto es y como apuntaba Gilles Kepel, a la reislamización desde abajo. El enfrentamiento sectario entre suníes y chiíes en Siria e Irak es una nueva llamada hecha, eso sí, en una clave distinta.

De cualquier manera, lo cierto es que la presencia de Al Qaeda y sus filiales ha pasado de 8 teatros de operaciones en 2008 a 16 en la actualidad. Unos, continuación del proceso anterior, algunos nuevos, otros fruto de un resurgir, otros de la expansión... el resultado es que Al Qaeda, filiales y grupos afines se encuentran en el sur de Asia, Sudeste asiático, Afganistán-Paquistán, Argelia, Indonesia, Iraq, Líbano, Libia, Mali, Mauritania, Níger-Nigeria, Filipinas, Somalia, Sudan, Siria, Túnez y Yemen.¹⁹

Con todo y pese a este proceso de expansión y al importante esfuerzo que desarrolla en este ámbito (el propio Ben Laden²⁰ sostenía que el 90% de la preparación para la batalla estaba relacionado con la comunica-

¹⁸ Johns, Set G. Obra citada.

¹⁹ Bergen et al. Obra cit.

²⁰ Ben Laden, Osama en Lawrence, Bruce. Mensajes al mundo. Foca ediciones, Madrid 2007.

ción) lo cierto es que los niveles de aceptación de la organización en el mundo islámico han caído sensiblemente, tanto como consecuencia del uso prolongado de la violencia como por su incapacidad para resolver los conflictos en los que acepta entrar.

Prueba de su esfuerzo y carácter dinámico son las publicaciones electrónicas yihadistas como *Inspire*, una revista que, con un diseño atractivo y una buena difusión en el colectivo radicalizado, aúna al igual que la narrativa, lo táctico y lo político. Así difunde orientación política, hace una aproximación a la realidad y justifica sus actos, mientras divulga técnicas caseras de terrorismo, esto es «da armas al pueblo» y promueve la anarquía.

No obstante, el aparato de propaganda de Al Qaeda, As Sahab, ha visto menguar su influencia, pese a sus esfuerzos, toda vez que sus filiales han creado sus propios canales de comunicación y sus portavoces han sido eliminados.

Así, los informes de 2012 del Pew Research Center's Global Attitudes Project, el apoyo popular a movimientos como los talibanes, la red Haqqani o Laskar-e-Taiyba entre la población paquistaní ha caído situándose en niveles inferiores al 22%; es más cuenta con una valoración negativa superior al 50% en el caso de Al Qaeda y Tehreek-e-Talibán (los talibanes afganos son valorados negativamente por el 45% de la población y Laskar-e-Taiyba por un 37%) entre los paquistaníes; la crítica es mayor aun entre quienes se declaran practicantes estrictos. Estos parámetros se reproducen en otros escenarios. Y la cuestión no es baladí sino capital pues la población musulmana es precisamente el objeto y objetivo de la pugna.

La causa puede encontrarse en la falta de adecuación de las organizaciones yihadistas al marco social y cultural en el que operan y su incapacidad para propiciar su transformación real en las claves propias del islam que propugnan. La población local no recibe con satisfacción la prédica salafista en el sentido de que el islam que secularmente practican no es el verdadero; y la falta de cintura de la organización para realizar concesiones que propicien el encaje y logren el maridaje cultural, articulando los distintos movimientos en un único cuerpo no ayuda precisamente a ello.

Esto, junto a su, ya aludida, incapacidad para resolver el conflicto que parasitan²¹ explica el enquistamiento geográfico, el encapsulamiento de que son objeto, pese a las iniciales expectativas que suscitan en la población local con su despliegue. Gilles Kepel en la década de los noventa y en el caso de Bosnia ya apuntaba como, a causa de la falta de maridaje cultural, habían fracasado en su propósito de adueñarse de aquel conflicto mientras pronosticaba, a la larga, iguales resultados en futuros escenarios.

²¹ Castián Maestro, Ignacio. Obra cit.

Su éxito lo resuelve en falso al haber transformado y no atendido sus causas reales, con lo que este continúa latente con el consiguiente hastío de la población autóctona. El sistema de franquiciado ha conseguido mitigar en parte esto, al adaptarse al marco sobre el que operan, pero el encaje sinérgico local global dista mucho de haberse alcanzado, pese a haberse propiciado un cierto alineamiento.

Al Qaeda en la península arábiga puede haber aprendido de los errores cometidos en el pasado por otras filiales proveyendo de servicios (al igual que hacen otros grupos religiosos sin relación con Al Qaeda – como Hezbolá– como forma de ganar legitimidad) a la población yemení y hasta cambiando de nombre (y actuando como «Ansar al Sharia») para demostrar su adherencia a la ley islámica. Ello pertenece a la lógica de adaptación al entorno característica de la guerra.

La resonancia mediática de los actos de los denominados actores individuales (lobos solitarios) añade en este contexto un plus de visibilidad que beneficia al conjunto y da un atisbo de esperanza a sus combatientes. La guerra es a fin de cuentas, como nos recuerda Clausewitz, una actividad del espíritu.

Valoración del fenómeno de los actores individuales

Las personas no se radicalizan solas. Rara vez, el denominado «lobo solitario» surge de modo aislado, independiente de un colectivo social, de un grupo de apoyo; y cuando lo hace, suele ser un psicópata. Las narrativas, en este caso salafistas, son fundamentales en la radicalización toda vez que son el eje de las desavenencias y en torno al que se estructura el grupo radicalizado.

Tales grupos no practican necesariamente la violencia ni la apoyan, pero incorporan una contradicción en la medida en que la aprueban y simpatizan con ella. De ellos se desgajan unos subgrupos ideologizados dotados de una dinámica propia, que entran en una espiral extrema cuasi esquizoide en su demanda de pureza; son los radicales. Pero eso tampoco hace de los radicales unos terroristas: apoyan la violencia y pueden realizar algunos actos ilegales, pero no necesariamente la practican. Es el siguiente salto cualitativo, un salto trascendente y de altura, no forzoso, resultado de un desarrollo continuo, el que los convierte en terroristas, normalmente de la mano de gentes que ya han derramado sangre, es decir, en relación con algún ente del franquiciado local.

El problema de combatir los grupos radicales es que estos se constituyen en torno a imperativos morales, siendo en Occidente la moralidad un espacio sobre el que el Estado no tiene jurisdicción hasta que los principios que promueven no se materialicen en una actividad ilegal, con lo que la represión tiene sus límites; no debe ni puede ser preventiva. Es más, es-

tos grupos pueden hacer una vida independiente del Estado del que forman parte pues cumplen sus leyes; la cuestión es que su demanda moral les separa de la sociedad que los acoge.

De ello puede deducirse que la manera de operar contra este tipo de terroristas es actuando contra el conjunto del grupo y con medidas no solo policiales y represivas (que también) sino pedagógicas, orientadas a acabar con el discurso que las legitima. Es más fácil y estadísticamente más efectivo reducir el tamaño de los grupos potenciales que perseguir a los individuos ya radicalizados.

El vínculo local-global hace que la *umma*, el gran espacio imaginario de definición universal, se construya desde la mezquita, a partir del rechazo a cualquier constructo occidental; pero también resulta posible en el marco del espacio virtual de la red. Internet ha permitido la creación de un espacio islámico que encaja en la naturaleza desterritorializada de su apuesta política y que permite la fusión de almas, la desagregación, el intercambio, la puesta en común y el adoctrinamiento.

Se trata de llevar la lucha a las sociedades occidentales de la mano de quienes residen habitualmente en ellas, superando así las dificultades logísticas y de preparación de los terroristas, mientras se desborda cualquier medida de seguridad al tiempo que se fractura la comunidad y se obliga a sus miembros a pronunciarse.

No se trata ya de grandes y complejos atentados (de los que hay múltiples precedentes registrados de fracasos, saldados incluso con la muerte de quienes los preparaban por falta de adiestramiento), dirigidos a la pantalla sino de actuaciones más sencillas y caseras como atropellos, apuñalamientos... actos de impacto emocional, accesibles, ejecutados por gentes inspiradas, desgajadas del grupo, y por tanto, de muy difícil control policial. Se da así rienda suelta a la iniciativa individual y se proporcionan ejemplos de personas que, desde sus labores cotidianas pueden actuar al servicio de la religión. Nuevamente una inspiración para el grupo.

En no pocas ocasiones los actos los ejecutan personas con problemas de definición identitaria (emigrantes de segunda generación –como los de los atentados de Londres de 2005–, conversos, personas integradas en una contracultura...) que no terminan de casar con las sociedades de acogida y no se identifican ni se sienten parte de ellas.

Para ellos la violencia, como apuntaba Fanon²², se presenta como una suerte de actividad liberadora, un compromiso definitivo con una de las culturas que concurren en sus vidas. Abdenabid Kunja, uno de los suicidas de Leganés, en una carta de despedida a sus hijos sostenía «no

²² Fanon, Franz. Los condenados de la tierra. Fondo de Cultura económica de España, 2007.

soporto vivir en esta vida como una persona débil y humillada ante los ojos de los infieles».

Lo que parecen los últimos actos de violencia yihadista en Boston (cometido por los hermanos Tsarnaev con ollas a presión), Londres (atropello y degüello) y París (apuñalamiento) obedecen a un patrón de terrorismo que ha optado para enfrentar a Occidente por reducir el papel de su núcleo central –diezmado por el eficaz acoso internacional– e iluminar la dirección a seguir a los miembros de la comunidad, para que sean estos los que convenientemente orientados, cometan los atentados con todos los medios a su alcance.

Se trata de un terrorismo de corte anarco personalista con el que Al Qaeda trata de superar la progresiva disminución del número de atentados yihadistas en Occidente y la aún mayor disminución en su eficacia, que ha acabado por sacar a esta organización de los medios.

Esta atomización del terrorismo muestra la vulnerabilidad de las sociedades que lo padecen, genera incertidumbre, fractura la comunidad, hace de las claves religiosas el referente necesario, separando a los creyentes y sembrando la desconfianza hacia los musulmanes, en la esperanza de que una sobre-reacción del Estado o de la propia sociedad, alinee definitivamente a los musulmanes que viven en ella con su relato.

Precedentes de estos patrones de actuación sobre «blancos de oportunidad» se habían detectado ya hace años en el Norte de África sobre los turistas; la metodología incluía igualmente atropellos, apuñalamientos y hasta un intento de volar un autobús con una bombona de butano. En Occidente tenemos los antecedentes de los apuñalamientos de Theo Van Gogh en 2004, del miembro del Parlamento británico Stephen Timms en 2010 o los asesinatos por arma de fuego cometidos por Arid Uka en 2010 y Mohammed Merah en 2011 (este último especialmente truculento y repugnante, pues entre las siete personas que mató se encontraban tres niños judíos). El caso de los lobos solitarios no incluye solo a miembros de Al Qaeda, y conviene recordarlo, como es el caso del noruego Breivik.

Papel de los actores externos: implicaciones regionales

Si hay algo que dejan claro las encuestas periódicamente realizadas por el CIS bajo los auspicios del IEEE es que la sociedad española no percibe la existencia de una amenaza a la seguridad nacional, con todo lo que ello implica a nivel presupuestario. No obstante, los hechos son tozudos y es precisamente nuestro país el que ha sufrido el atentado terrorista más importante de todos los registrados en Europa Occidental durante los últimos 50 años: el 11-M, un atentado cuanto menos inspirado, sino dirigido, precisamente por Al Qaeda. Para algún segmento de la población este atentado fue una cuestión puntual fruto de una concreta coyuntura. Pero

lo único cierto es que fue, y que desde entonces no dejan de aparecer células yihadistas, eso sí, desarticuladas fruto de una eficaz acción policial y de inteligencia.

En 2006 la alianza estratégica entre el Grupo Salafista para la Predicación y el Combate y Al Qaeda sirvió de base para la creación de Al Qaeda en el Magreb islámico lo que lleva a la organización al entorno estratégico de nuestro país y supone una amenaza directa, estable y creíble contra la seguridad nacional llevada a cabo por personal con larga experiencia terrorista e insurgente.

Y es que conviene no olvidar que Argelia, país fronterizo con España, desde principios de los noventa ha vivido una violencia que ha provocado en torno a 200.000 muertos; por ello no es raro que algunos de los más significados participantes en los atentados del 11-M fueran argelinos. Los recientes sucesos en Libia han hecho de un país en el centro del Mediterráneo un Estado semifallido generando un efecto dominó sobre Mali y desestabilizando significativas porciones del arco saheliano.

Igual prevención conviene tener con los ciudadanos españoles que según distintas fuentes se sitúan en torno a los cien, se han desplazado al conflicto sirio (además de a otros) como miembros de grupos yihadistas.

En cualquier caso, Al Qaeda es un grupo de carácter eminentemente irredentista, comprometido con la recuperación de los territorios que una vez y por un tiempo pertenecieron al islam. Por ello, Al Ándalus, Ceuta y Melilla son lugares comunes en la retórica pública yihadista.

Al Ándalus es un término con connotaciones míticas, toda vez que su caída señala, a juicio de no pocos, el comienzo de la decadencia del mundo musulmán. Ceuta y Melilla, además de reunir iguales características, se encuentran en África, lo que añade a su discurso un plus de nacionalismo que, de alguna manera, refuerza ante sus seguidores su legitimidad como luchadores islámicos.

El ataque en diciembre de 2012 del grupo yihadista «Al Morbitun», perteneciente a la nebulosa yihadista afín a Al Qaeda y liderado por Moktar Belmokhtar, contra las instalaciones gasísticas de Tingatourine son expresión de esta potencial amenaza que tuvo como consecuencia una importante disminución en el suministro de gas a nuestro país, violentando así su seguridad energética y exhibiendo una vulnerabilidad estratégica. Un problema no menor que exige el compromiso de nuestro país con la estabilidad de su entorno estratégico.

No obstante, no conviene tampoco magnificar la amenaza. El auténtico poder no lo define la capacidad de destrucción, sino el potencial de construcción con el que, dicho sea de paso, no cuenta una organización como Al Qaeda y menos aún en una sociedad como la nuestra. Ciertamente su acción puede alterar la vida pública, algo que no es poco ni baladí, pero

no dispone ni de lejos con elementos para la amenaza más allá de este plano, a no ser que desplegara armas de destrucción masiva.

Minorar su amenaza, que no solo existe y es real, sino que ya se ha materializado con grave daño, pasa por el compromiso con los países que forman parte de nuestro entorno estratégico, con su seguridad y su desarrollo, así como por dotarse de medios para que no pueda volver a concretarse de nuevo y se evite la sorpresa estratégica.

Además España es un miembro significado de la sociedad internacional. Ello, al igual que sucede en cualquier comunidad de vecinos, le hace especialmente responsable debiendo contribuir a su seguridad y sostenimiento. Es una obligada solidaridad.

Conclusiones y perspectiva

Conclusiones

La evolución de Al Qaeda hacia altos niveles de descentralización es expresión de la importante pérdida de capacidad operativa sufrida al menos en Occidente. Su principal mérito es haber subsistido después de la presión directa sufrida.

Es más, Al Qaeda es hoy un símbolo, convertido en tal por su pasado, por haber sido capaz de retar a la primera potencia mundial. Su éxito es dinamizar el movimiento yihadista, popularizando el término hasta el punto de que llegue a plantearse la posibilidad de que exista realmente una «yihad sin líderes», incrementando sensiblemente el número de movimientos de este signo y generando con ello una suerte de «alqaedismo» sobre la base de asociaciones de todo tipo y franquicias.

No obstante, hay una evidente falta de conexión entre la agenda de Al Qaeda y sus capacidades «militares» reales, entre los objetivos y los medios de que dispone para conseguirlos. Su actuación, la desarrolla simultáneamente en una doble dimensión no del todo desalineada en la que se aúnan simultáneamente terrorismo e insurgencia.

En primer lugar, tratando de erigirse en representante del islam, lo que supone la convalidación de su propuesta religiosa. Fruto de ello es una violencia horizontal –en forma de insurgencia o terrorismo, según el caso– dirigida a la transformación de la sociedad; y una violencia vertical, terrorista, que sirve igualmente al propósito anterior, dirigida contra Occidente y por ende, contra los líderes políticos locales, a los que consideran sus representantes en tanto que no aplican en su totalidad las normas islámicas.

De este modo, el segundo plano de actuación sirve para situar a Al Qaeda a la vanguardia del islam, deslegitimar a sus enemigos políticos y contri-

buir a la victoria en el primer plano, auténtico eje sobre el que gravita su propuesta político religiosa.

La doble dimensión del terrorismo se manifiesta en la estrategia actual de Al Qaeda que, a nivel intraislámico, trata de beneficiarse de la situación de debilidad institucional y social provocada por las «Primaveras Árabes»; y a nivel supra manifiesta su compromiso mediante el empleo de los denominados «lobos solitarios». Lo que a su vez se traduce a nivel local en una instrumentación de la violencia para fines operativos reales, en una insurgencia dirigida contra el poder establecido, mientras que a nivel global su uso es fundamentalmente instrumental y mediático.

Los debates entre afrontar el «enemigo cercano» o el «enemigo lejano» conforman fundamentalmente estrategias de elección de la matriz y grupos filiales. En la práctica el «enemigo lejano» ha quedado manifiestamente relegado a operaciones testimoniales cuando no a la acción de actores individuales (lobos solitarios). La dimensión local predomina clara y manifiestamente sobre lo global. No obstante, la violencia dirigida contra los propios musulmanes ha sido identificada como una vulnerabilidad estratégica por su sobreutilización.

Dicho lo cual, hay que señalar el terrorismo global no ha podido plasmarse plenamente a nivel local; el proceso de encaje ha encontrado múltiples dificultades. Las poblaciones no sienten como propios los principios islámicos que sustenta Al Qaeda ni siquiera a escala regional. El fracaso de Al Qaeda en el Magreb islámico a la hora de ser capaz de sustentar una identidad panmagrebí puede ser una buena prueba de ello.

Es más, la existencia de un terrorismo que clasificamos como global posibilita la existencia de una política antiterrorista global lo que a su vez refuerza las políticas globales de los Estados que combaten la existencia de tal fenómeno, con lo que hasta la magnificación de este tipo de terrorismo puede resultar en cierto modo y en algún momento hasta interesada para Occidente.

En cualquier caso, la apuesta de estas organizaciones por actuaciones individuales limitadas e inconexas, cuando apenas ocupa lugar en los medios (en relación al que tenían antes), lejos de activar a la comunidad musulmana en Occidente puede desactivarla aún más e incluso, en la lógica de Mao, vacunarla frente a futuras actuaciones, toda vez que ni en 2001 ni mucho menos ahora, se dan las condiciones objetivas para que un movimiento de este tipo triunfe en el mundo islámico a nivel global, o incluso, a nivel local.

Ciertamente prevenir las actuaciones de los radicales es difícil, y pasa inevitablemente por una pedagogía que neutralice la narrativa y evite el tránsito del mayor número posible de miembros radicalizados del grupo a la condición de activistas. Pero acabar definitivamente con una organi-

zación como Al Qaeda que trabaja en régimen de franquiciado es complejo; siempre quedará alguien que utilice su nombre.

Perspectiva

Hacer perspectiva es discernir los elementos portadores de futuro, los acontecimientos que señalaran este en un mundo complejo e interdependiente. Tratar de hacerlo sobre el futuro de un grupo terrorista, no solo es arriesgado sino que es incluso temerario, pues implica afirmar el conocer el futuro de un colectivo que presume de su iniciativa, secretismo, originalidad y capacidad para sorprender a la audiencia. El análisis debe hacerse en cualquier caso de modo dialéctico, esto es, tomando el futuro en base a la tendencia que se infiere de la lógica transformacional acción-reacción.

En este contexto, las relaciones entre el islam y Occidente constituyen un factor decisivo. Y es de prever que no mejoren, por más que se intensifiquen, por trabajar las partes en claves culturales diferentes, incrementándose las contradicciones y problemas, no menos que la percepción de injusticia fruto de un creciente y difícilmente resoluble desequilibrio económico. Son los problemas asociados a un inevitable acercamiento y encuentro.

Parece así que la organización continuará existiendo. Es una hidra a la que se puede contener pero a la que es hartamente complejo liquidar. Con ello continuará siendo un referente en el imaginario colectivo. Su imagen continuará como tótem de la nebulosa yihadista grupal, la luz en lo alto de su montaña, pero su capacidad operativa se mantendrá mínima y estable. Su supervivencia es lo único importante; esta trasciende con creces a su propia capacidad militar. Conservarse débil, al decir de Lao Tse, se llama fortaleza.

El nivel local de la lucha, la insurgencia, seguirá siendo decisiva. Mientras el terrorismo será la violencia intercultural imperante por su carácter mediático y también, por dejar sus beneficios a escala local. Pero este no es resolutivo razón por la que las organizaciones yihadistas mantendrán su empeño por conseguir armas de destrucción masiva, tarea esta difícil pero esencial para su éxito sobre Occidente.

En este contexto, es imperativo controlar los flujos económicos que desde el exterior financian el radicalismo extremo como una vía para evitar la creación de economías terroristas de escala que posibiliten esto, así como adoptar todas las medidas precisas para evitar la proliferación y la accesibilidad a tales tecnologías.

El vínculo local global de las acciones islamistas mejorará, traduciéndose sus actividades a nivel local en una mayor sinergia a nivel global. No obs-

tante, los conflictos colonizados por el grupo es de prever que no serán resueltos toda vez que sus causas reales tienden a no ser abordadas sino sustituidas por otras.

Esto irá, a la larga, propiciando el hartazgo de las poblaciones autóctonas preocupadas por las cuestiones reales y que ven como una situación incómoda se prolonga sin resolverse. Todo ello al tiempo que su concepción de la religión y el mundo se ven minusvaloradas, cuando no despreciadas y proscritas sin más, con lo que cabe intuir conflictos, sobre esa base, entre los yihadistas y la población local.

Las múltiples fuerzas que confluyen en Oriente Medio, los errores occidentales, la palmaria incompetencia de la que han hecho gala algunos líderes políticos locales, la falta de respeto a las minorías religiosas y las pugnas por un liderazgo regional, han permitido la aparición de un vacío geopolítico –un auténtico agujero negro– capturado por el Estado Islámico que más allá del terrorismo (y sin dejar de utilizarlo) se ha constituido en movimiento insurgente (en múltiples imágenes se les ve manejando un material cuyo uso precisa de adiestramiento militar) que pugna por sustituir a Al Qaeda como referente, sirviéndose del descontento de los sunitas iraquíes y de su experiencia acumulada tras más de una década de violencia.

La pugna entre el Estado Islámico y Al Qaeda por el liderazgo de la comunidad yihadista es difícil que pueda ganarla el primero pese a la debilidad de la segunda, ya que sus éxitos difícilmente serán parangonables a los obtenidos por Al Qaeda con el 11-S, toda vez que estos se miden en clave de impacto psíquico más que en términos materiales; además, su fortaleza es precisamente la fuente de su debilidad pues los hace tangible al ofrecer un blanco al que comunidad internacional, que no puede permitirse que un territorio dominado por terroristas subsista, se consolide o prospere como Estado, podrá golpear. Tener como enemigo al mundo entero, es un manifiesto despropósito. Su fin es sólo es cuestión de tiempo.

El riesgo es que se convierta en un campo de entrenamiento para radicales, como lo ha sido Siria o, aún peor, les sirva para intentar dotarse, con sus recursos, de armas de destrucción masiva. En ello está su verdadero peligro.

Un análisis descarnado de la realidad, diría que el terrorismo es un instrumento de acción colectiva, una herramienta (ilegítima) de la política, en el que la impronta personal tiene su lugar pero no puede constituirse en el eje de toda actuación, sí realmente se pretende llegar a algún sitio y no convertirse en un juego de suma cero; lo operativo en el terrorismo no puede suplir el lugar de la dirección política, ni esta inhibirse para posibilitar la supervivencia de una organización.

En el terreno operativo, Von Moltke ya apuntaba al hilo de la guerra franco prusiana, que los resultados de «dar armas al pueblo» eran la garantía

de un fracaso cierto, al que se añade un derramamiento innecesario de sangre. La vanguardia de la comunidad, que pretende representar toda organización terrorista, ha dado en el caso de Al Qaeda, un paso atrás para que la comunidad siga sola; esto no parece tener mucho futuro, pese a que un hombre solo y determinado pueda hacer mucho daño.

Adivinar el futuro de Al Qaeda requiere también pronunciarse sobre la situación de fragilidad estatal y social por los que pasa, en general, el mundo islámico actualmente.

Así, los grupos yihadistas son de prever que se adapten aún más a las poblaciones autóctonas en términos de valores asumiendo en ese espacio las funciones habitualmente proporcionadas por el Estado y satisfaciendo las demandas sociales que se le planteen; esto es, supliendo al Estado.

La carta que tiene Occidente para afrontar la problemática de Al Qaeda y su cohorte de movimientos yihadistas asociados, pasa así por desactivar los movimientos islamistas propiciando su inserción en el Estado y banalizando los, en el sentido propuesto por Oliver Roy.

Y es que la institucionalización del islamismo implicaría su renuncia a la vía revolucionaria y su encuadramiento en la lógica del Estado Nación, así como la postergación de las referencias ideológicas transnacionales en beneficio de objetivos nacionales. La experiencia habida nos indica que eso traería consigo su desideologización como fuerza nacional limitando su actuación, en términos prácticos, a una reislamización de las costumbres y el derecho desvinculada de cualquier otra veleidad; esto es, a la reislamización desde arriba.²³ En otro caso se produciría su colapso y relevo al igual que sucedió en Egipto porque si la occidentalización ha tenido sus límites, la orientalización también cuenta con ellos.

Y es que la llegada al poder de los radicales puede también situarles frente a sus contradicciones entre su credo y la necesidad de atender a las demandas reales de la población y aceptar su concepción religiosa. Estos países no pueden vivir al margen de Occidente en un mundo que se ha plegado sobre sí mismo; nadie es una isla, ni siquiera por voluntad propia.

La clave de todos los problemas se sitúa en fortalecer el Estado para conseguir que este se adapte mejor a la sociedad sobre la que se instala, mientras se satisface sus demandas y se ofrece una salida y futuro a sus ciudadanos, al tiempo que la pedagogía primero y la acción policial después, evitan la radicalización.

Todos los ríos van a parar al mar pero el mar no se llena.

²³ Roy, Oliver. *El Islam Mundializado*. Ediciones Bellaterra, 2003.

Cronología

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
CAP. II	AL QAEDA Y EL YIHADISMO
FECHA	ACONTECIMIENTOS
1979	Invasión soviética de Afganistán. Creación del <i>Maktab al-Khidamat</i> (MAK).
1988	Creación de Al Qaeda.
1989	Muerte de Abdullah Azzam
1990	Primera Guerra del Golfo. Se asientan tropas norteamericanas en la Península Arábiga.
1993	Primer ataque al World Trade Center.
1995	Ataque contra la Guardia Nacional saudí (4 norteamericanos muertos) en Ryad.
1998	Ataque simultáneo contra las embajadas norteamericanas en Kenia y Tanzania, 301 muertos y 3000 heridos.
2000	Ataque a un barco de la flota estadounidense
	Atentado contra el destructor estadounidense Cole en el puerto yemení de Adén en el que mueren 17 marineros, y otros 36 resultaron heridos.
2001	Cuatro ataques suicidas simultáneos contra las Torres Gemelas de Nueva York, que resultan completamente destruidas, el Pentágono de Washington y un avión que cayó en Pensilvania se cobran la vida de más de tres mil personas.
2001	Invasión de Afganistán.
2002	Mueren 202 personas, la mayoría turistas, y 352 resultan heridas al estallar un coche-bomba en Bali.
	Doble atentado en Mombasa, Kenia. Dieciséis personas mueren, de ellas, tres son israelíes, y 80 resultan heridas al estallar un coche-bomba en un hotel propiedad israelí.

2003	Una potente bomba en Yakarta causó la muerte de 13 personas.
	Invasión de Irak.
	Atentado contra la sede de la ONU en Bagdad. 24 muertos.
	Veintisiete muertos y 450 heridos en dos atentados con bomba en Estambul contra el Consulado General Británico y las oficinas del banco británico HSBC.
2004	Atentados de Madrid 192 muertos y 1.400 heridos.
2005	Bombas en estaciones del metro y autobús en Londres; 40 muertos y 700 heridos
2006	Muerte de al Zarkawi.
2007	Al Qaeda perpetra doble atentado en Argel y mueren 70 personas.
2010	Al menos 74 personas murieron y varias decenas más resultaron heridas en dos atentados con bomba perpetrados por la organización islámica somalí Al Shabaab, ligada a Al Qaeda, en la capital de Uganda, Kampala.
	Comienzan las llamadas Primaveras Árabes.
2011	Muerte de Ben Laden. Al Zawahiri nuevo líder de al Qaeda.
2012	Guerra Civil en Siria
2013	Atentado de Al Shahaab contra el West Gate de Nairobi. 71 muertos y 200 heridos.

Moldavia y el Transdniéster: conflicto congelado en el corazón de Europa

Francisco J. Ruiz González

Capítulo
tercero

Resumen

El conflicto de Moldavia con su región separatista del Transdniéster ha permanecido «congelado» desde el acuerdo de alto el fuego de 1992, y no ha podido ser resuelto a pesar de las innumerables iniciativas internacionales al respecto. En el presente año, la crisis de Ucrania y la firma del tratado de asociación de Moldavia con la UE han reactivado la tensión, ya que pueden incrementar los deseos de independencia y de unión a Rusia del Transdniéster.

Palabras clave

Moldavia, Transdniéster, Rusia, Rumanía, Unión Europea.

Abstract

The Moldovan conflict with its separatist region of Transnistria has been «frozen» since the peace agreement of 1992, and it couldn't have been solved in spite of the uncountable international initiatives about it. This year, the Ukrainian crisis and the sign of the Association Agreement between Moldova and the EU have reactivated the tension, as they could increase the independence and further union to Russia intentions of the Transnistria region.

Key words

Moldova, Transnistria, Russia, Romania, European Union.

Introducción

El puente sobre el río Dniéster en la localidad moldava de Gura Bucului, por el que transcurre la carretera que une la capital Chisinau con Odessa en el mar Negro, resultó destruido durante la guerra de 1992 que enfrentó a Moldavia con su región separatista del Transdniéster. La Unión Europea (UE) financió su reconstrucción en 2001, con la esperanza de que facilitase los contactos y el comercio entre ambas riberas. Sin embargo, a día de hoy el puente sigue cerrado al tráfico rodado, y frecuentemente se restringe el tránsito de peatones con la instalación de puntos de control fronterizo.

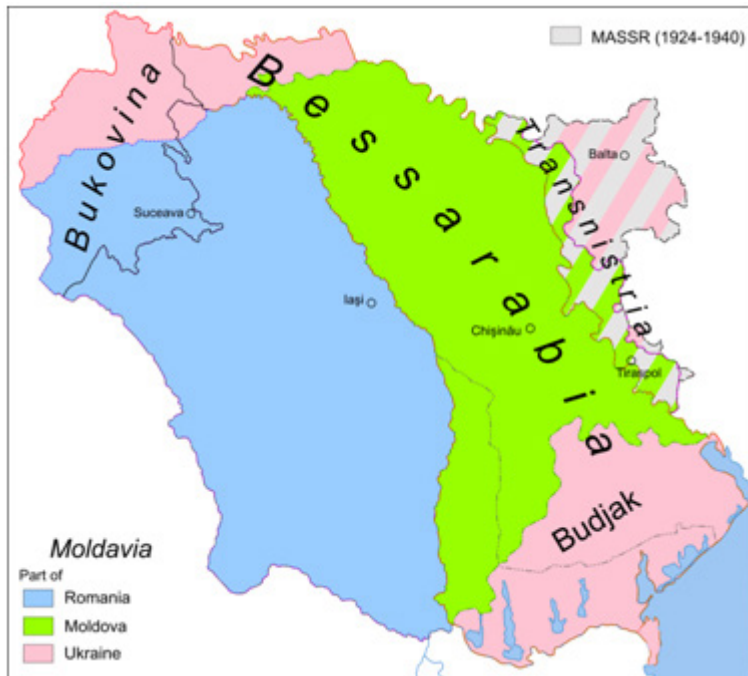
Ese puente simboliza la situación del *conflicto congelado* por excelencia del Este de Europa ya que, aunque no se han producido enfrentamientos armados desde la firma del alto el fuego de 1992, la comunidad internacional tampoco ha sido capaz de forzar un acuerdo entre las partes, a pesar de la implicación de un gran número de actores. Por desgracia, han sido muchas las veces en que el fin del conflicto pareció estar cerca, pero las oportunidades se desaprovecharon una tras otra, y la actual escalada de tensiones en el espacio postsoviético no permite ser optimistas de cara al futuro.

Antecedentes del conflicto

Las razones históricas de la división de Moldavia

Es imprescindible hacer una referencia a la historia, ya que en ella se contienen muchas de las claves del conflicto. A grandes rasgos, la actual República de Moldavia (Transdniéster incluido) no se corresponde con ninguna entidad histórica conocida. Así, el tradicional Principado de Moldavia estaba constituido por (ver mapa 1):

- La actual República (excepto el Transdniéster), denominada Besarabia, entre los ríos Prut (oeste) y Dniéster (este), y la costa del mar Negro.
- La actual región rumana de Moldavia, entre los Cárpatos (oeste) y el río Prut (este).
- Y al noroeste Bukovina, dónde se encontraba la capital Suceava.



Mapa 1: el histórico Principado de Moldavia

El Principado, de población mayoritariamente rumana (latinos de religión cristiano-ortodoxa) se creó al separarse de los magiares en el siglo XIII, para perder su independencia a manos del Imperio otomano en el siglo XVI. En 1775 el Imperio austro-húngaro se apoderó de Bukovina, en 1812 el Imperio zarista conquistó Besarabia, y el territorio restante se unió a Valaquia en 1859 para formar el primer Estado rumano, con capital en Bucarest.

Esa distribución perduraría hasta el terremoto geopolítico causado en el Este de Europa por la I Guerra Mundial. Rumanía, que había combatido contra los Imperios centrales, recibió como premio por estar en el bando vencedor Transilvania y el sur de Bukovina (ambas a costa del desaparecido Imperio austro-húngaro), y pugnó con los soviéticos por el control de Besarabia, hasta que esa región se independizó de la recién nacida URSS en 1918 y se incorporó al Reino de Rumanía.

En 1940, ya en plena II Guerra Mundial, la URSS recuperó Besarabia, para perderla nuevamente ante la ofensiva nazi de 1941, y reconquistarla definitivamente en 1944. Dada la adicción soviética al cambio de sus fronteras interiores, a formar entidades políticas artificiales donde las distintas etnias se viesan obligadas a convivir (para tamizar las diferencias bajo el manto ideológico del marxismo), y en cierto modo

a las ansias de revancha contra un territorio catalogado de traidor, el Kremlin decidió que:

- El norte de Besarabia y de Bukovina (en rosa en el mapa 1) se incorporasen a la República Socialista Soviética de Ucrania, a la que también se asignó la costa del mar Negro desde Odessa hasta la frontera rumana (Budjak en el mapa 1).
- La creación de la República Socialista Soviética de Moldavia (MSSR) con el territorio restante entre los ríos Prut y Dniéster, y la incorporación a la misma del actual Transdniéster (en franjas verdes y grises en el mapa 1), habitado mayoritariamente por rusos y ucranianos.
- La división en dos de la República Socialista Soviética Autónoma de Moldavia (MASSR) que existió en el periodo de entreguerras: el ya mencionado Transdniéster, y la zona con capital en Balta, que también se asignó a Ucrania (en franjas rosas y grises en el mapa 1).

Además, el idioma local (denominado moldavo, pero que a todos los efectos es rumano), fue discriminado respecto al ruso, y pasó a escribirse con caracteres cirílicos en lugar de latinos. Esa era la situación a finales de los años 80, cuando comenzó a desintegrarse la URSS y afloraron los conflictos latentes entre sus repúblicas.

La fase bélica del conflicto

En paralelo a los esfuerzos de la MSSR por emanciparse de la URSS, comenzaron los movimientos de protesta en las regiones donde habitaban las minorías étnicamente no rumanas, como el Transdniéster y Gagauzia.¹ Esa resistencia fue principalmente motivada por el temor a que, tras la independencia, Moldavia buscara la reunificación con Rumania como en el periodo 1918-1940.²

De hecho, el 31 de agosto de 1989 el Soviet Supremo de la República declaró el moldavo idioma oficial, y decretó el regreso a los caracteres latinos para escribirlo, abandonando el alfabeto cirílico. El 27 de abril de

¹ El caso de Gagauzia es menos conocido que el del Transdniéster. Los gagauzes son un pueblo de origen turkmeno, cuyo número apenas supera el cuarto de millón (la mayoría concentrados en el sur de Moldavia), y cuya peculiaridad radica en que, a diferencia de los demás pueblos turkmenos, profesan la religión cristiano-ortodoxa. Sobre esta cuestión, ver Roper, Steven D., «Regionalism in Moldova: The Case of Transnistria and Gagauzia», *Regional & Federal Studies*, vol. 11, n.º 3, 2001, pp. 101-122.

² Para un estudio de los factores polemológicos de este conflicto, ver Cojocaru, Natalia, «Nationalism and identity in Transnistria», *The European Journal of Social Science Research*, vol. 19, n.ºs 3-4, 2006, pp. 261-272; y Waters Trevor, «Russian peacekeeping in Moldova: Source of stability or neo-imperialist threat?», en Mackinley, John y Cross, Peter, *Regional peacekeepers: The paradox of Russian peacekeeping*, Nueva York: Universidad de las Naciones Unidas, 2003, pp. 133-136.

1990 se adoptó la bandera tricolor (con el escudo de armas del Principado de Moldavia) y el himno nacional rumano, y a finales de ese mismo año se cambió el nombre a «República de Moldavia».

Por ello, los eslavos proclamaron la República Moldava del Transdniéster (RMT) el 2 de septiembre de 1990, antes incluso de declararse la independencia de Moldavia de la URSS en agosto de 1991.³ Las primeras víctimas mortales se produjeron el 3 de diciembre de 1990, cuando la policía moldava abatió a tres civiles al intentar romper el bloqueo del puente sobre el Dniéster en la localidad de Dubasari.⁴

El censo de 1989 revela que en la RSS de Moldavia vivían 4,3 millones de personas, de las cuales 2,8 millones (64%) eran moldavos, el 14% ucranianos, el 13% rusos, y el 9% restante se repartía entre gagauzes y otros grupos minoritarios (ver mapa 2).

No todos los eslavos se concentraban en el Transdniéster, cuya distribución étnica era en 1991 de un 40% de moldavos, un 28% de ucranianos, y un 23% de rusos. Había también un importante factor económico en juego, ya que esa zona, con solo un 12% del territorio y un 17% de la población de Moldavia, representaba el 35% de su PIB.⁵

El 2 de marzo de 1992 se considera la fecha oficial de comienzo de la guerra, coincidiendo con la admisión de Moldavia como miembro de la ONU. Los combates a gran escala comenzaron en mayo de 1992, cuando Chisinau intentó recuperar la soberanía sobre la RMT empleando sus recién formadas milicias, entrenadas militarmente por Rumanía. La guerra civil se saldó con la victoria secesionista, unas 1.500 muertes, y 100.000 personas desplazadas de sus hogares.⁶

Como resultado, Moldavia perdió el control de 4.163 km² de su territorio, de 452 km de su frontera con Ucrania, y de 600.000 de sus habitantes.⁷

³ El primer líder de la RMT, Igor Smirnov, afirmaba que «el parlamento moldavo adoptó leyes que vulneraban claramente los derechos de parte de su población, discriminándola. Además, se pronunciaron por la creación de la "Gran Rumanía". Naturalmente, todo esto alarmó a nuestra población, porque la tierra más allá del Dniéster nunca ha sido tierra rumana». Lamont, Neil V., Territorial dimensions of ethnic conflict: the Moldovan case, 1995, disponible en <http://fmso.leavenworth.army.mil/documents/moldovan/moldovan.htm#6> [Consulta: 06 abril 2014].

⁴ International Crisis Group, «Moldova: no quick fix», Europe Report, n.º 147, 12 agosto de 2003, disponible en [http://www.crisisgroup.org/~media/Files/europe/Moldova%20147.pdf](http://www.crisisgroup.org/~/media/Files/europe/Moldova%20147.pdf) [Consulta: 05 abril 2014].

⁵ King, Charles. «The Benefits of Ethnic War: Understanding Eurasia's Unrecognized States», World Politics, n.º 53, 2001, pp. 524-552.

⁶ Para un análisis completo de la dimensión militar del conflicto, ver Bárcenas, Luis A. y López, José A., Los conflictos congelados de la antigua Unión Soviética, Madrid: Ministerio de Defensa, 2011, pp. 29-67.

⁷ Blanc Artemir Antonio, Conflictos territoriales, interétnicos y nacionales en los estados surgidos de la antigua Unión Soviética, Valencia: Tirant lo Blanc, 2004, p. 215.



Mapa 2: distribución étnica en la República de Moldavia

El papel de Rusia en la fase bélica del conflicto

Con respecto al papel de Rusia en el conflicto, el 14º Ejército basado en la zona desde 1954 fue el protagonista principal.⁸ Su oficial al mando en 1991, el general Yakovlev, permitió el acceso de las milicias del Transdniéster a los arsenales bajo su cargo.⁹ Su sucesor, el general Netkachev,

⁸ Los líderes rusos de la época, inmersos en la transición política, carecían tanto de un concepto claro de cuáles eran sus intereses nacionales de seguridad, como de reglas definidas de conducta hacia las repúblicas exsoviéticas. Como resultado, los militares rusos, y especialmente las unidades estacionadas en esos Estados, fueron a todos los efectos abandonados a su suerte. Selivanova, Irina F., «Trans-Dnistria», en Azrael, Jeremy R. y Payin, Emil A. (Ed.), *US and Russia policy making with respect to the use of force*, Rand Center for Russian and Eurasian Studies, 1995, p. 57, disponible en http://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/conf_proceedings/2007/CF129.pdf [Consulta: 03 abril 2014].

⁹ El general Yakovlev apoyaba tan abiertamente a la RMT que fue miembro del Soviet Supremo de la misma y aceptó el cargo de presidente del Departamento de Defensa el

tomó una posición más neutral durante el conflicto. Sin embargo, sus intentos de mediación entre Chisinau y Tiraspol (capital de la RMT) no dieron frutos y la situación escaló al citado conflicto militar abierto en mayo de 1992.

El día 23 de junio, en plena ofensiva moldava, el general Alexander Lebed¹⁰ llegó a la zona con órdenes de impedir el robo de armamento y evacuar al 14º Ejército, atravesando Ucrania. Tras evaluar la situación, Lebed decidió involucrar a las tropas rusas en los combates en curso, y el 3 de julio de 1992 un ataque masivo de su artillería sobre la ribera derecha del Dniéster arrasó a las fuerzas moldavas que atacaban Bendery, poniendo fin a la fase militar del conflicto.¹¹

Una frase atribuida a Lebed vendría a demostrar su compromiso personal con la causa eslava: «Estoy orgulloso de que hayamos ayudado al Transdniéster contra esos fascistas moldavos». Sin embargo, otra cita que se le atribuye describe su posición (que se puede considerar la de la Federación de Rusia) del siguiente modo: «Le he dicho a los fanáticos separatistas de Tiraspol y a los fascistas de Chisinau: o paráis de mataros entre vosotros, u os dispararé a todos con mis tanques».¹²

El 25 de junio de 1992 los presidentes de Rusia, Ucrania, Moldavia y Rumanía se reunieron en Moscú para acordar un alto el fuego, firmado el 21 de julio.¹³ Las fuerzas de ambos bandos quedarían separadas por una fuerza de interposición formada cinco batallones rusos, tres moldavos y dos de la RMT. El cumplimiento de los términos del acuerdo sería supervisado por una «Comisión Conjunta de Control» basada en Bendery, a la que estaba subordinado el «Mando Militar Conjunto».¹⁴

3 de diciembre de 1991, fecha en que fue relevado como jefe del 14º Ejército.

¹⁰ Sobre la figura de Lebed y su papel en Moldavia, ver O'malley, Kevin D., *A Russian man on horseback: The rise of General Alexander Lebed*, capítulo 3: «The fighting General: Lebed in Moldova», Monterrey: Naval Postgraduate School, marzo de 1997, disponible en <http://www.dtic.mil/cgi-bin/GetTRDoc?AD=ADA329373> [Consulta: 03 abril 2014].

¹¹ Parece acreditado que el propósito de Moscú al enviar al general Lebed a Moldavia no era el de favorecer a la RMT, sino el prevenir que las milicias separatistas continuaran saqueando el arsenal del 14º Ejército. Ozhiganov, Edward, «The Republic of Moldova: Transdníester and the 14th Army», en Arbatov, Alexei et al., *Managing conflict in the former Soviet Union: Russian and American perspectives*, Boston: Harvard University, 1997, pp.147-148.

¹² Humphries, Richard. «Transnistria: relic of a bygone era», *The Japan Times* (8/10/2001), disponible en <http://www.japantimes.co.jp/text/fv20011008a2.html> [Consulta: 03 abril 2014].

¹³ Como parte del acuerdo de alto el fuego se adquirieron tres compromisos: el respetar la soberanía e integridad territorial de Moldavia, incluyendo el Transdniéster; la futura concesión de un estatus jurídico-administrativo especial a la región secesionista; y la elaboración de un calendario para la retirada del 14º Ejército ruso. Bárcenas, Luis A. y López, José A., *Obra cit.*, p.170.

¹⁴ Kemp, Walter. «Bridge over the Dniester: confidence-building measures in Moldova», *Issue Brief*, International Peace Institute, marzo de 2011, Disponible en http://ipinst.org/media/pdf/publications/ipi_epub_bridge_over_dniestr.pdf [Consulta: 05 abril 2014].

En abril de 1995 se cambió la denominación del 14º Ejército a «Grupo Operativo de Fuerzas Rusas», reducido a 2.600 efectivos que, en teoría, permanecían en la zona como fuerza de paz para supervisar el acuerdo de 1992. El mayor problema eran las 42.000 toneladas de material militar almacenadas en el Transdniéster desde la etapa soviética. Moscú no estaba dispuesto a afrontar el gasto que supondría recuperarlo, y sus intentos de vender una parte a terceros países fracasó. Además, las autoridades secesionistas consideran ese material como una garantía de independencia, y han declarado que les pertenece y que Rusia tendría que pagar para recuperarlo.¹⁵

La intervención inicial de la CSCE

En lo que respecta al papel de la Conferencia para la Seguridad y la Cooperación en Europa (CSCE) en esta crisis, su misión en Moldavia comenzó el 25 de abril de 1993, por tanto nueve meses después de finalizada la fase militar del conflicto, con el objetivo de facilitar la consecución de un arreglo político duradero y global en todos los aspectos del conflicto de la ribera izquierda del Dniéster en la República de Moldavia, sobre la base de los principios y compromisos de la CSCE.

El mandato de la misión, compuesta por ocho personas, consistía en: facilitar el establecimiento de un marco político global para emprender diálogos y negociaciones; reunir y facilitar información sobre la situación, incluida la situación militar, e investigar incidentes específicos; alentar negociaciones acerca del estatuto y la retirada de las tropas extranjeras; facilitar asesoramiento y conocimientos jurídicos especializados; e iniciar una presencia visible de la CSCE en la región.¹⁶

Situación actual del conflicto

Los esfuerzos de mediación internacional

A diferencia de lo que ocurre en otros conflictos congelados del espacio postsoviético, en el caso de Moldavia no existe una situación de odio entre etnias que impida cualquier iniciativa de resolución. Según un estudio de 2009, el 78,1% de los moldavos y el 56,1% de los habitantes del Transdniéster opinan que la separación ha sido perjudicial para ambas partes, ya que les ha impedido mejorar su nivel de vida. En conjunto, un 87,4%

¹⁵ King, Charles. «Eurasia Letter: Moldova with a Russian Face», *Foreign Policy*, n.º 97, invierno 1994-1995, pp. 106-120.

¹⁶ Freire, María R. *Conflict and security in the former Soviet Union: The role of the OSCE*, Burlington: Ashgate, 2003, pp. 195-252.

consideran que la resolución del conflicto es importante para el futuro de Moldavia y del Transdnieéster.

En lo relativo a la orientación de la política exterior, el 61,7% de los moldavos y el 53,1% de los habitantes de la RMT tenían una visión positiva de la UE, con un 68,8% y un 46,6% respectivamente que abogan por un ingreso en la Unión. En lo referente a Rusia, un 58,5% de la ribera derecha y 81,7% de la izquierda tenían una visión positiva. Sin embargo, existen fuerzas poderosas en ambas entidades que se benefician del mantenimiento del *statu quo*.¹⁷

Los esfuerzos de mediación de diversos actores internacionales han sido constates. Así, ya el 23 de marzo de 1992 los ministros de exteriores de Moldavia, Rusia, Rumanía y Ucrania adoptaron en Helsinki una declaración sobre el conjunto de principios para la resolución pacífica del conflicto, y acordaron crear un mecanismo de consultas políticas para coordinar sus esfuerzos. En abril se estableció una comisión cuatripartita para monitorizar la implementación de un eventual alto el fuego, pero la escalada militar dejó ese mecanismo en suspenso.

La cuestión del Transdnieéster también se discutió en el marco de la recién creada «Comunidad de Estados Independientes» (CEI), barajándose la opción de desplegar una fuerza de mantenimiento de la paz de acuerdo con el «Tratado sobre grupos de observadores militares y de fuerzas de mantenimiento de la paz en la CEI», firmado en Kiev el 20 de marzo de ese año. En la Cumbre de Moscú del 6 de julio se acordó el despliegue de una fuerza rusa, ucraniana, bielorrusa, rumana y búlgara, si Chisinau lo solicitaba (acuerdo que quedó sin vigencia tras el alto el fuego de 21 de julio de 1992).

Tras varios años de *impasse*, el 8 de mayo de 1997 se logró el primer avance con la firma del «Memorando sobre las bases para la normalización de las relaciones entre la República de Moldavia y el Transdnieéster». El 20 de marzo de 1998 se alcanzó el llamado «Acuerdo de Odessa» sobre medidas de confianza y desarrollo de contactos entre Moldavia y el Transdnieéster¹⁸, con diez actuaciones concretas:

- Reducir en el plazo de dos meses el número de tropas moldavas y del Transdnieéster desplegadas en la zona de seguridad, hasta 500 efectivos por bando.
- En coordinación con el «Mando Militar Conjunto», reducir el número de controles estáticos de la fuerza de paz, y reemplazarlos por patrullas móviles.

¹⁷ Kemp, Walter. Obra cit., pp.2-3.

¹⁸ Agreement on Confidence Measures and Development of Contacts between Republic of Moldova and Transdnestria, Odessa, 20 de marzo de 1998, disponible en <http://www.osce.org/moldova/42310?download=true> [Consulta: 06 abril 2014].

- Recibir en el plazo de un mes un análisis de la «Comisión Conjunta de Control» sobre el cumplimiento del acuerdo de alto el fuego de 1992.
- Elaborar en dos meses un listado de propuestas para reducir el número de controles fronterizos entre Moldavia y el Transdniéster, para favorecer el tránsito de personas, bienes y servicios.
- Antes de mayo poner en servicio el puente sobre el Dniéster en la ciudad de Dubossar, respetando las medidas de seguridad establecidas por la Comisión.
- Contribuir a la pronta retirada del equipamiento militar sobrante almacenado en el Transdniéster, con la cooperación de Ucrania para facilitar el tránsito.
- Crear en el plazo de un mes un grupo de trabajo para elaborar un completo programa de lucha contra el tráfico ilegal de drogas y armas.
- Evitar las medidas que puedan llevar a una confrontación de propaganda, informando de un modo objetivo del progreso de las negociaciones.
- Establecer programas conjuntos de apoyo a los proyectos de inversión, reconstrucción de industrias y plantas eléctricas, y protección del medio ambiente.
- Respetar y proteger los derechos humanos y las libertades, de acuerdo con la legislación internacional.

La siguiente iniciativa relevante se produjo en noviembre de 2003, cuando Rusia presentó el «Memorando Kozak» (llamado así en honor a su promotor, el consejero presidencial Dimitri Kozak).¹⁹ Eso representó un importante cambio en la posición rusa, ya que desechaba el concepto de igualdad soberana entre Chisinau y Tiraspol mantenido hasta entonces, y proponía a cambio una Federación asimétrica con una amplia autonomía para el Transdniéster.

Sin embargo, se abrió la puerta a una presencia de tropas rusas en la zona hasta 2020, y los poderes de veto asignados a Tiraspol le permitirían controlar *de facto* las principales decisiones de Chisinau.²⁰ Por ello, y aconsejado por Occidente, el presidente moldavo Vladimir Voronin lo rechazó, lo que provocó el resentimiento ruso y los enfrentamientos de la Cumbre Ministerial de la OSCE en Maastricht de diciembre de 2003.²¹

¹⁹ Popescu, Nicu. «The EU and Transnistria», UNISCI Discussion Papers, n.º 10, enero de 2006, p. 249, disponible en <http://revistas.ucm.es/index.php/UNIS/article/view/UNIS0606130247A/28143> [Consulta: 03 abril 2014].

²⁰ Popescu, Nicu. «The EU in Moldova-Setting conflicts in the neighbourhood», EUISS Occasional Paper, n.º 60, octubre de 2005, p. 30, disponible en <http://www.iss.europa.eu/uploads/media/occ60.pdf> [Consulta: 03 abril 2014].

²¹ Eleventh Meeting of the Ministerial Council, Maastricht, 1 y 2 de diciembre de 2003, disponible en <http://www.osce.org/mc/40533> [Consulta: 03 abril 2014]. En la página

Voronin tensó aún más la relación con Rusia al hacer público el 1 de octubre de 2004 el «Plan de Acción y Estrategia 3D para la resolución del conflicto del Transdniéster» (desmilitarizar, descriminalizar y democratizar el Transdniéster),²² y ante la falta de avances de las negociaciones a cinco bandas (Moldavia, Transdniéster, Rusia, Ucrania y la OSCE), Moldavia propuso ese mismo año la incorporación al proceso negociador de la UE y EE.UU., en un formato que se denomina 2+5.

Además, Bruselas aprobó en octubre de 2005 la misión de asistencia fronteriza de la UE en la República de Moldova y Ucrania (siglas en inglés EUBAM), para mejorar la vigilancia y control de la circulación de bienes y personas entre ambos países, así como luchar contra el tráfico de seres humanos, el contrabando de mercancías y armas, y la corrupción.²³

Ese mismo año el recién elegido presidente ucraniano, Viktor Yuschenko, hizo público su plan alternativo al «Memorando Kozak» proponiendo una autonomía para el Transdniéster, pero sin federalizar Moldavia ni garantizar a Tiraspol el derecho a la secesión si Chisinau decidiese la unión con Rumanía. El parlamento moldavo asumió el plan de Yuschenko y le dio rango de ley en 2005, pero el Transdniéster lo rechazó.

En represalia, Ucrania decidió que solo importaría bienes desde el Transdniéster si eran tramitados por el servicio moldavo de aduanas. Rusia y el Transdniéster calificaron este acto de bloqueo económico, y Tiraspol respondió celebrando un referéndum el 17 de septiembre de 2006, en el que el sí a la independencia y a una futura integración en Rusia alcanzó el 98% (con un 78,6% de participación).

La división política de Moldavia como factor de debilidad

En Moldavia, la «Alianza por la Integración Europea» (AEI) desalojó del poder en 2009 al Partido Comunista, pero está formada por diversas agrupaciones de débil cohesión: el Partido Liberal-Democrático del primer ministro Lurie Leanca (con 31 escaños), el Partido Democrático del presidente del parlamento Marian Lupu (con 15 escaños), y el Partido

108 del documento está el comunicado de la delegación de la Federación de Rusia.

²² Boonstra, Jos. «Moldavia, Transnistria y las políticas europeas de democracia», Comentario FRIDE, disponible en <http://www.osce.org/mc/40533> [Consulta: 03 abril 2014]. En la página 108 del documento está el comunicado de la delegación de la Federación de Rusia.

²³ «El tráfico de seres humanos y una amplia variedad de actividades de contrabando (desde coches robados a drogas, armas, tabaco y alcohol) son dos áreas preocupantes de crimen transnacional organizado, desde una perspectiva regional». Wolff, Stefan, *The Transnistrian issue: moving beyond the statu-quo*, UE DG for External Policies, octubre de 2012, p. 15, disponible en https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/224472/evidence-stefan-wolff-the-transnistrian-issue.pdf [Consulta: 08 abril 2014].

Liberal-Reformista de Mihai Ghimpu (con 12 escaños).²⁴ Los dos partidos minoritarios han venido formando una pinza contra su socio de gobierno, y las disputas entre el primer ministro Vlad Filat y Vlad Palhoniuc (número dos del Partido Democrático y la persona más rica de Moldavia) finalizaron con el reemplazo del primero por Leanca (ministro de asuntos exteriores) en mayo de 2013.

En la oposición se encuentran el Partido Comunista (con 34 escaños) y 9 diputados independientes. Los comunistas gobernaron entre 2001 y 2009, y aspiran a recuperar el poder capitalizando el descontento social con la situación económica y con el apoyo de los sectores prorrusos. Para ello, intentaron poner en marcha en verano de 2013 una «revolución de terciopelo», con el objetivo de derribar al gobierno e impedir la firma del Acuerdo de Asociación con la UE prevista para noviembre de ese año.²⁵

En las manifestaciones antigubernamentales los comunistas denunciaban la corrupción rampante, proponían reajustar los presupuestos para dar una mayor protección social a los más desfavorecidos, y abogaban por restaurar los valores morales frente a la influencia occidental, objetivo en el que coinciden con los sectores más tradicionalistas de la iglesia ortodoxa.

Paradójicamente, fue el comunista Voronin el que fijó el rumbo europeo con la aprobación del «Plan de Acción Moldavia-UE» en 2004. Sin embargo, desde su pase a la oposición los comunistas proponen mantener un doble vector exterior (UE y Rusia), adaptándose en cada caso a lo que resulte más beneficioso. El problema es que los términos del acuerdo con la UE son incompatibles con una mayor integración en la Unión Aduanera promovida por Rusia, lo que obliga a elegir entre una y otra.²⁶

Otra cuestión importante es la posición de los partidos frente a un tema que puede parecer baladí, pero que en realidad tiene un importante peso en el conflicto: la denominación oficial del idioma, como moldavo o como

²⁴ «La Alianza está muy lejos de ser un bloque político estable, unido más por un enemigo común –los comunistas– que por un programa político y una visión común». Wolff, Stefan, *Obra cit.*, p. 8.

²⁵ Socor, Vladimir. «Russia and the Moldovan Communists' Red October», *Eurasia Daily Monitor*, vol. 10, n.º 176, 3 de octubre de 2013.

²⁶ De los seis países de la Asociación Oriental de la UE, Moldavia y Georgia han optado por la firma del Acuerdo de Asociación y Libre Comercio con la Unión, Bielorrusia es miembro fundador de la Unión Aduanera y ni se ha planteado la vía europea, Azerbaiyán no tiene interés en ninguna de las dos opciones (solo quiere aumentar los vínculos energéticos), Armenia renunció en septiembre de 2013 a la firma del Acuerdo con la UE y solicitó la entrada en la Unión Aduanera, y la situación de Ucrania es bien conocida: renuncia a la firma en noviembre, golpe de estado contra el presidente Yanukovich en febrero, y firma de la parte política del Acuerdo con la UE por parte de las nuevas autoridades en marzo.

rumano.²⁷ La Constitución y una mayoría de la población optan por la primera opción (al considerarlo una variación dialectal), pero las élites intelectuales abogan por la segunda, dado que la versión estandarizada y culta del idioma coincide plenamente con el rumano.

El Tribunal Constitucional abordó la cuestión en diciembre de 2013, estableciendo que la Declaración de Independencia de 1991 tiene preeminencia sobre la Constitución de 1994, y dado que aquella declaraba el rumano la lengua oficial del país, ese es el criterio que debe prevalecer. Como curiosidad, cabe mencionar que cinco de los seis miembros del Tribunal tienen la doble nacionalidad rumano-moldava. En general, toda tendencia a la *rumanización* de Moldavia alienta los separatismos.

Papel de los actores externos

El papel de la Unión Europea y la Cumbre de Vilna

La UE ha venido apoyando el proceso de construcción de la confianza mutua entre Moldavia y el Transdniestre, en particular financiando los proyectos del «Programa de Desarrollo de Naciones Unidas», que desde marzo de 2009 han promovido la cooperación a nivel de las pequeñas comunidades fronterizas en campos como la salud, los asuntos sociales, o el medio ambiente.²⁸

La actual relación entre Moldavia y la UE se fundamenta en el Acuerdo de Asociación y de Libre Comercio, cuya aprobación se produjo en la Cumbre de Vilna (Lituania) de la Asociación Oriental los días 28 y 29 de noviembre de 2013. Además, en ese mismo encuentro la Comisión confirmó que Moldavia había cumplido el plan de acción para la liberalización de visados, por lo que ha recomendado su supresión en la zona Schengen para los poseedores de un pasaporte biométrico.

La entrada en vigor de los acuerdos se prevé que ocurra durante el presente año (se habla del mes de agosto como el más probable para su ratificación), en coordinación con las elecciones legislativas que se celebrarán en noviembre de 2014. Con ello la coalición gobernante pretende

²⁷ «Esta controversia impregna a los partidos políticos, a las relaciones Moldavia-Rumanía, a las políticas sobre el conflicto del Transdniestre, y a la política de Rusia hacia Moldavia», Socor, Vladimir, «Language Politics, Party Politics, and Constitutional Court Politics in Moldova», Eurasia Daily Monitor, vol. 11, n.º 6, 13 de enero de 2014.

²⁸ Las actuaciones en Moldavia de este programa, de siglas en inglés UNDP, se resumen en la publicación *Towards equitable and sustainable development for all 2007-2011*, disponible en http://www.md.undp.org/content/dam/moldova/docs/Publications/UNDP_MD_MOLDOVA%202012%20book.pdf [Consulta: 05 abril 2014].

explotar el éxito y desbancar al Partido Comunista de su condición de fuerza política más votada.

En el acto de firma del Acuerdo de Asociación en Vilna, el primer ministro moldavo Leanca afirmó que la política de integración europea es para Moldavia la continuación directa de su decisión en 1991 de independizarse de la URSS, para añadir que ese rumbo será irreversible solo cuando la UE le otorgue el estatus de país candidato, iniciando el proceso hacia la plena membresía.

Por lo que respecta al conflicto del Transdniestro, las autoridades de Chisinau esperan que la aproximación a la UE aumente su capacidad de atracción en la ribera izquierda, tanto sobre los ciudadanos, por las posibilidades de viajar a Europa que ofrece la nueva política de visados, como sobre las empresas que se podrían beneficiar del Acuerdo de Libre Comercio para acceder al mercado comunitario.²⁹

Sin embargo, ese supuesto aumento de *poder blando* moldavo sobre las minorías étnicas no parece haberse producido. La «Asamblea del Pueblo» de Gagauzia convocó un referéndum el día 2 de febrero de 2014, para preguntar a esa minoría si prefería el acercamiento a la UE o a la Unión Aduanera promovida por Rusia, además de valorar la posibilidad de independizarse de Moldavia si se uniese a Rumanía.

El resultado no ofrece lugar a dudas: con una participación superior al 70%, el 98,4% de los votos fueron a favor de la integración en la Unión Aduanera, el 97,2% contra la integración en la UE, y el 98,9% favorables a la independencia. La Asamblea carecía de competencias para convocar ese referéndum, pero lo hizo a pesar de las advertencias en contra del gobierno central, utilizando para ello financiación rusa.³⁰

Y eso ocurre a pesar de las declaraciones de responsables de la UE, en el sentido de que el proceso de asociación con Moldavia no debe dividir a la población, sino proporcionar una base para el consenso social. Es decir, evitar lo que se hizo en Ucrania, que condujo a los gravísimos incidentes por todos conocidos, a la independencia de Crimea, y a su anexión por parte de Rusia.

Sin embargo, el consenso parece más lejano que nunca, ya que las encuestas de opinión más recientes indican que entre los moldavos étnicos el 55% están a favor de la orientación europea y el 28% en contra, pero entre los rusos étnicos los porcentajes son respectivamente del 13% y el 62%, entre los ucranianos étnicos del 26% y del 57%, y entre otros gru-

²⁹ Socor, Vladimir. «Moldovan Government Moves Closer to the European Union at the Vilna Summit», Eurasia Daily Monitor, vol. 10, n.º 218, 5 de diciembre de 2013. "http://www.iss.europa.eu/uploads/media/occ60.pdf"

³⁰ Minzarari, Dumitru. «The Gagauz Referendum in Moldova: A Russian Political Weapon?» Eurasia Daily Monitor, vol. 11, n.º 23, 5 de febrero de 2014.

pos étnicos del 15% y el 51%. En general, el respaldo a la UE disminuye progresivamente en Moldavia, mientras aumenta la atracción de Rusia.³¹

Las actuales relaciones entre Rusia y Moldavia

A finales de 2012 aumentó nuevamente la tensión entre Chisinau y Moscú, cuando el presidente Nicolae Timofti insistió en la retirada incondicional de Rusia del Transdniestro. Además, Moldavia anunció su intención de progresar en el acercamiento a la UE, y de adoptar el segundo y tercer «Paquete de la Energía» comunitarios, que prohíben mediante la llamada «cláusula Gazprom» que una compañía sea al mismo tiempo suministradora y distribuidora.

En ese ámbito, Rusia ofreció un 30% de descuento en el precio del gas a Moldavia, poniendo como condición la renuncia a adoptar los mencionados paquetes legislativos de la UE. Gazprom ejerce un monopolio de facto en el suministro al sureste europeo, y está construyendo el gaseoducto *South Stream* a través del mar Negro para consolidarlo, pero si los países de los Balcanes aceleran la entrada en vigor de la normativa comunitaria todo ese esfuerzo sería en vano.

En su visita a Chisinau en septiembre de 2013, el viceprimer ministro ruso Dimitri Rogozin (además representante presidencial en el Transdniestro y copresidente de la «Comisión de Cooperación Económica Rusia-Moldavia») advirtió de las posibles consecuencias para Moldavia de la firma del Acuerdo de Asociación y Libre Comercio con la UE. Entre las medidas anticipadas por Rogozin están:

- La inevitable revisión de los acuerdos comerciales ruso-moldavos en vigor, con restricciones de acceso de los productos agrícolas al mercado ruso.³²
- Las posibles consecuencias para los cientos de miles de moldavos que trabajan en Rusia, que podrían ver amenazada su continuidad en el país.
- Los previsibles cortes en el suministro de gas si no se salda la deuda del gobierno con la compañía de capital mixto Moldovagaz.

³¹ Ver Institute For Public Policies, Barometer of Public Opinion, noviembre de 2013, disponible en http://www.ipp.md/public/files/Barometru/BOP_11.2013_prima_parte_English.ppt [Consulta: 06 abril 2014]. Hay que destacar que esta encuesta no incluye la opinión de los habitantes del Transdniestro, que sin duda se posicionan a favor de reforzar los vínculos con Rusia.

³² El 2 de septiembre de 2013 la agencia rusa de inspección anunció el rechazo de una partida de 28.000 litros de vino moldavo, supuestamente por deficiencias sanitarias, a la vez que amenazó con prohibir totalmente la importación de ese producto. Se trata de la principal exportación de Moldavia: en 2005 vendió a Rusia vino por 235 millones de \$ (50% de cuota de mercado), mientras que en 2012 la cifra total de negocio había caído a 61 millones de \$ (10-12% de cuota de mercado).

Rogozin afirmó literalmente «tenemos la esperanza de que no se congelen el próximo invierno».

- La definitiva pérdida del Transdniéster si se continúa en la senda de la integración europea. El dirigente ruso lo expresó mediante la metáfora «el tren de Moldavia en ruta hacia Europa perdería sus vagones del Transdniéster».

Aunque el Kremlin siempre ha reconocido, al menos formalmente, la integridad territorial de Moldavia conforme a sus fronteras internacionalmente establecidas, en la práctica ha establecido canales separados de relación con Chisinau y Tiraspol, con independencia de que sea Rogozin el que se encarga de controlar ambos. Además, la continuidad de la presencia de tropas rusas en el Transdniéster representa una evidente negación de la soberanía de Moldavia sobre esa región.

La capacidad rusa de penalizar a Moldavia sigue siendo notable, aunque el hecho de no combinar las medidas punitivas (*el palo*) con incentivos para un mayor acercamiento a Moscú (*la zanahoria*), con toda seguridad reforzará el rumbo hacia la UE de Chisinau, aunque tendrá que pagar un alto precio por ello. El escenario más favorable para Rusia sería que la propia población moldava culpase a su gobierno de los inconvenientes de la firma del acuerdo con la UE, impidiendo su entrada en vigor y mejorando las expectativas del Partido Comunista de cara a las elecciones de noviembre.

Para ello, el periodo de presión más adecuado es entre julio y octubre, cuando la masiva cosecha moldava de vino y de productos frutícolas debe ser exportada hacia Rusia, su mayor cliente. Por otra parte, se calcula que serían necesarios cuatro o cinco años para que Moldavia pueda recibir gas desde Rumanía, por lo que Chisinau ha tenido que ceder a la petición rusa de no adoptar la legislación de la UE en este ámbito.

En relación a los emigrantes, las remesas que envían anualmente a su país superan los 1.000 millones de dólares, vitales para mantener la economía a flote. Casi la mitad de los moldavos en Rusia se encuentran en situación ilegal, y en los últimos meses unos 20.000 han sido repatriados o se les ha prohibido la entrada. En 2014 se debe firmar un nuevo acuerdo sobre migraciones entre Moscú y Chisinau, y sin duda el Kremlin lo usará como elemento de influencia.³³

Se estima que Rusia mantiene en el Transdniéster unos 1.200 efectivos, que custodian las 20.000 toneladas de material militar todavía almacenadas allí, además de los aproximadamente 400 miembros de la fuerza trilateral de mantenimiento de la paz.

³³ Socor, Vladimir. «Moldova's European choice vulnerable to Russian economic leverage», Eurasia Daily Monitor, vol.11, n.º 34, 21 de febrero de 2014.

El papel de la OSCE y las negociaciones 2+5

La CSCE estuvo implicada desde el comienzo en la resolución de este conflicto, por medio de su Misión de Moldavia. De hecho, el formato de las negociaciones a lo largo de la década de los 90 incluía a las dos partes en conflicto (Moldavia y la RMT), además de a Rusia, Ucrania y la propia OSCE (la CSCE cambió su denominación de Conferencia a Organización en enero de 1995).

Fue en el marco de esta Organización, durante la Cumbre de Estambul de 1999, cuando se fijó un calendario para la salida de las fuerzas rusas del Transdniéster, acordando Rusia y Moldavia que se produciría en el plazo de tres años. En diciembre de 2002, en la Cumbre de Oporto, Rusia solicitó un plazo extra de un año dadas las dificultades técnicas de retirar tal cantidad de material militar. Sin embargo, llegado diciembre de 2003 la retirada se había interrumpido, como represalia por el rechazo moldavo al «Memorando Kozak».

A partir de 2004 el grupo negociador incluyó a la UE y a EE.UU., pasando a denominarse proceso 2+5 (Moldavia/Transdniéster+Rusia/Ucrania/OSCE/UE/EE.UU.), pero en 2005 se interrumpió su actividad coincidiendo con una etapa de tensiones entre Occidente y Rusia. El proceso se reanudó oficialmente en septiembre de 2011, y en abril de 2012 se alcanzó un nuevo acuerdo sobre «Principios y Procedimientos» y se estableció una agenda para las negociaciones con tres cestas (asuntos socioeconómicos, asuntos humanitarios y legales, y derechos humanos), como parte del arreglo global que incluye las cuestiones institucionales, políticas y de seguridad.

En noviembre de 2013 se celebró en Kiev la quinta y última ronda del año (con Ucrania al frente de la OSCE) de negociaciones en formato 2+5. En declaraciones posteriores al encuentro, el entonces ministro de exteriores ucraniano Kozhara saludaba el dinamismo de las negociaciones, la reanudación del diálogo directo entre Chisinau y Tiraspol, y las soluciones prácticas alcanzadas en beneficio de ambas poblaciones, como la modificación de la legislación moldava para facilitar el libre movimiento por su territorio de los habitantes del Transdniéster con pasaporte ruso o ucraniano.³⁴

Sin embargo, todos los avances amenazan con quedar en nada, ante la crisis sin precedentes provocada en Ucrania por la decisión del presidente Yanukovich de no firmar el Acuerdo de Asociación con la UE. La declaración de independencia de Crimea y su anexión a Rusia ha reactivado las

³⁴ Ver OSCE Chairperson-in-Office welcomes continued dynamics in 5+2 negotiations, calls for more trust-2011, 25 de noviembre de 2013, disponible en <http://www.osce.org/cio/108908> [Consulta: 05 abril 2014].

tensiones en la zona, ya que los nuevos dirigentes de Kiev están restringiendo el libre tránsito de los rusos del Transdniéster, y los dirigentes de Chisinau están acelerando la aproximación a la UE (e incluso a la OTAN) ante el temor de que Moscú pretenda anexionarse su territorio rebelde.

Precisamente eso es lo que solicitan los dirigentes de Tiraspol, apelando al resultado del referéndum de 2006, a los que se unen los gagauzes que, como se mencionó, han celebrado su propia consulta para unirse a Rusia.

Conclusiones y perspectiva

Casi 22 años después de finalizados los combates en el Transdniéster aún no ha sido posible alcanzar un acuerdo político entre Chisinau y Tiraspol. Las claves del conflicto, estudiadas a lo largo del presente capítulo, pueden resumirse del siguiente modo:

- Las fronteras administrativas de la MSSR en la URSS, convertidas en fronteras internacionales de la República de Moldavia, no responden a una lógica histórica, e incluyen bolsas de minorías étnicas (ucranianos, rusos, gagauzes) que se sintieron amenazadas tras la independencia.
- A las diferencias étnicas, se unió el interés de los habitantes del industrial Transdniéster (incluso de los moldavos) de mantener un estatus económico superior al de las regiones agrícolas del resto de Moldavia.
- La fase bélica del conflicto, aunque breve y con un limitado número de víctimas mortales, dejó profundas heridas en ambas riberas del Dniéster, dando lugar al desarrollo independiente de dos entidades estatales.
- Los acuerdos alcanzados a cinco bandas (Moldavia, Transdniéster, Rusia, Ucrania, OSCE) durante la década de los 90 tuvieron pocos resultados prácticos.
- A partir del rechazo moldavo al plan Kozak de 2003 las posiciones se alejaron, hasta que el Transdniéster votó a favor de su independencia en 2007.
- Los partidos políticos y la sociedad moldava se encuentran profundamente divididos en líneas étnicas respecto al rumbo de la política exterior del país.
- El actual gobierno moldavo ha apostado por el vector europeo con la firma del Acuerdo de Asociación con la UE, alienando no solo al Transdniéster, sino también a Gagauzia y a los votantes del Partido Comunista.
- La UE ha planteado a los países de la Asociación Oriental la disyuntiva «o con nosotros o con Rusia», lo que dados los vínculos económicos y sociales que les unen a Moscú han causado una fuerte polarización.

Por lo que respecta a las perspectivas de futuro, en 2011 afirmábamos que «El otorgar al Transdniestre una amplia autonomía, la oficialización de los idiomas minoritarios, y el reconocimiento de su derecho de autodeterminación (si Chisinau decidiese algún día ceder su soberanía a Bucarest), pasan por ser parámetros básicos de resolución... El Transdniestre debe asumir que no va a lograr un reconocimiento internacional de su independencia... los agravios étnicos a los que apelan se han convertido en una excusa para ocultar los motivos económicos de la secesión».³⁵

Es decir, se vislumbraba entonces una solución muy próxima a la del «Memorando Kozak» de 2003, inicialmente aceptado por todas las partes. El rechazo final de Chisinau hizo perder ocho años, y los posteriores avances del proceso negociador 2+5 han quedado eclipsados por la actual crisis de Ucrania, que ha elevado la tensión en el Este de Europa a límites desconocidos desde el final de la Guerra Fría.

Moldavia, con respaldo de la UE, se ha alineado con las nuevas autoridades de Kiev, y pretende que el Acuerdo de Asociación y Libre Comercio entre en vigor en 2014. Bruselas considera que eso debería ser un factor de cohesión social, y Chisinau espera que los beneficios del acercamiento a Europa atraigan al Transdniestre. Sin embargo, la realidad es tozuda, y no solo el Transdniestre se encuentra mucho más lejos que nunca de Moldavia, sino que también Gagauzia rechaza de plano el nuevo rumbo de la política exterior y desea mayoritariamente unirse a Rusia.

En resumen, que si la UE y Rusia hubiesen avanzando en la constitución de un espacio común de Lisboa a Vladivostok, armonizando la Unión Aduanera promovida por Moscú con el acervo comunitario, los países de la Asociación Oriental no estarían obligados a elegir, y podrían beneficiarse de relación de buena vecindad con ambas entidades.

Ese escenario es improbable, por lo que solo cabe lamentarse de las oportunidades perdidas y, parafraseando a Evgeny Shevchuk,³⁶ abogar por un divorcio civilizado y pacífico entre Moldavia y el Transdniestre, similar al de Checoslovaquia en 1993.

³⁵ Ruiz, Francisco J., «El conflicto del Transdniestre: ¿camino de una solución negociada?», Documento de Análisis del IEEE 035/2011, 21 de diciembre de 2011, Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2011/DIEEEA35-2011ElConflicto-DelTransdniesterFJRG.pdf [Consulta: 09 abril 2014].

³⁶ Ver «Lo mejor para Moldavia y Transdniestre es un divorcio civilizado», Rusia Beyond the Headlines (1/4/2014), disponible en http://es.rbth.com/internacional/2014/04/01/lo_mejor_para_moldavia_y_transdniester_es_un_divorcio_civilizado_38969.html [Consulta: 09 abril 2014].

**ANEXO I –Tablas: Indicadores geopolíticos
y Cronología del conflicto**

INDICADORES GEOPOLÍTICOS					
		Rumanía	Moldavia	Ucrania	Rusia
Extensión		229.890 km ²	32.891 km ²	579.330 km ²	16.377.742 km ²
Estructura PIB	PIB	183.800 M\$	7.880 M\$	175.500 M\$	2.113.000 M\$
	Agricultura	10,8%	13,8%	9,9%	9,7%
	Industria	37,4%	19,9%	29,6%	27,8%
	Servicios	51,8%	66,2%	60,5%	62,5%
PIB per cápita		8.458 \$	2.200 \$	3.692 \$	14.831 \$
Tasa de crecimiento PIB		2%	4%	0,4%	1,3%
Exportaciones		61.240 M\$. Alemania (18,9%), Italia (12,3%)	2.310 M\$. Rusia (20,8%), Rumanía (19,8%), Ucrania (5,4%)	71.140 M\$. Rusia (25,6%), Turquía (5,4%)	515.000 M\$. Países Bajos (14,6%), Alemania (6,8%), China (6,8%)
Importaciones		69.180 M\$. Alemania (17,5%), Italia (11%)	5.420 M\$. Ucrania (17,6%), Rumanía (16,6%), Rusia (8,2%)	87.210 M\$. Rusia (32,4%), China (9,3%), Alemania (8%)	341.000 M\$. China (16,2%), Alemania (12,2%), Ucrania (5,7%)
Población		21.729.000	3.583.000	44.291.000	142.470.000
Estructura de edad	0-14	14,6%	17,7%	14%	16,4%
	15-64	70,3%	71,6%	70,4%	70,5%
	Más de 65	15,1%	10,7%	15,6%	13,1%
Tasa de crecimiento de la población		-0,29%	-1,02%	-0,64%	-0,03%
Principales grupos étnicos		Rumanos (83,4%), húngaros (6,1%), gitanos (3,1%)	Moldavos (78,2%), ucranianos (8,4%), rusos (5,8%), gagauzes (4,4%)	Ucranianos (77,8%), rusos (17,3%)	Rusos (77,7%), tártaros (3,7%), ucranianos (1,7%)
Religiones		Ortodoxos (81,9%), protestantes (6,4%), católicos (4,3%)	Ortodoxos (98%), judíos (1,5%)	Ortodoxos: Patriarcado de Kiev (50,4%), Patriarcado de Moscú (26,1%), católicos uniatas (8%)	Ortodoxos (15-20%), musulmanes (10-15%)
Población bajo el umbral de la pobreza		22,2%	21,9%	24,1%	11%
Índice GINI		33,2	38	28,2	42
Gasto militar. % del PIB		1,29%	0,3%	2,77%	4,47%

CRONOLOGIA DEL CONFLICTO	
FECHA	ACONTECIMIENTO
31 agosto 1989	El Soviet Supremo de la RSS de Moldavia declara el rumano idioma oficial.
27 abril 1990	La MSSR pasa a denominarse "República de Moldavia", se adoptan la bandera y el himno rumanos.
2 septiembre 1990	Se proclama en Tiraspol la República Socialista Soviética del Transdniéster.
3 diciembre 1990	Primera víctimas mortales del conflicto en la localidad de Dubasari.
27 de agosto 1991	La República de Moldavia declara su independencia de la URSS, lo que para la RMT anula la unión de las dos riberas del Dniéster de 1940.
2 marzo 1992	Fecha inicial de comienzo de la guerra del Transdniéster.
23 junio 1992	Llegada del general Lebed a Moldavia, al mando del 14º Ejército.
3 julio 1992	El 14º Ejército ataca a las fuerzas moldavas que atacaban Bendery.
21 julio 1992	Se firma en Moscú el acuerdo de alto el fuego en vigor hasta hoy.
25 abril 1993	Comienza la Misión de la CSCE en Moldavia.
Abril de 1995	El 14º Ejército pasa a denominarse "Grupo Operativo de Fuerzas Rusas".
8 mayo 1997	"Memorando sobre las bases para la normalización de las relaciones entre la República de Moldavia y el Transdniéster".
20 marzo 1998	"Acuerdo de Odesa" sobre medidas de confianza y desarrollo de contactos entre Moldavia y el Transdniéster.
Noviembre 1999	Cumbre de Estambul de la OSCE. Rusia se compromete a retirar sus tropas en un plazo de tres años.
Noviembre 2003	Rusia propone el "Memorando Kozak" para resolver el conflicto. El presidente moldavo Voronin lo rechaza in extremis, aconsejado por Occidente. Moscú suspende el repliegue de sus tropas.
1 octubre 2004	Voronin presenta el "Plan de Acción y Estrategia 3D para la resolución del conflicto del Transdniéster", rechazado por Tiraspol.
Octubre 2005	La UE aprueba su Misión de asistencia fronteriza en la República de Moldavia y Ucrania (EUBAM).
17 septiembre 2006	El Transdniéster celebra un referéndum sobre el futuro estatus de la región. El 98% del censo vota a favor de la unión a Rusia.
5 abril 2009-continúa	La "Alianza por la Integración Europea" (AIE) desplaza del gobierno al Partido Comunista, tras ocho años en el poder.
28-29 noviembre 2013	Moldavia firma con la UE el Acuerdo de Asociación y Libre Comercio en la Cumbre de la Asociación Oriental en Vilna (Lituania).

Bibliografía

- Bárceñas, Luis A. y López José A. *Los conflictos congelados de la antigua Unión Soviética*, Madrid: Ministerio de Defensa, 2011.
- Blanc Artemir Antonio. *Conflictos territoriales, interétnicos y nacionales en los estados surgidos de la antigua Unión Soviética*, Valencia: Tirant lo Blanc, 2004.
- Cojocar, Natalia. «Nationalism and identity in Transnistria», *The European Journal of Social Science Research*, vol. 19, n.ºs 3-4, 2006.
- Freire, María R. *Conflict and security in the former Soviet Union: The role of the OSCE*, Burlington: Ashgate, 2003.
- Kemp, Walter. «Bridge over the Dniestr: confidence-building measures in Moldova», *Issue Brief*, International Peace Institute, marzo de 2011.

- King, Charles. «Eurasia Letter: Moldova with a Russian Face», *Foreign Policy*, n.º 97, invierno 1994-1995.
- King, Charles. «The Benefits of Ethnic War: Understanding Eurasia's Unrecognized States», *World Politics*, n.º 53, 2001.
- Lamont, Neil V. *Territorial dimensions of ethnic conflict: the Moldovan case*, 1995.
- Ozhiganov, Edward. «The Republic of Moldova: Transnistria and the 14th Army», en Arbatov, Alexei *et al.*, *Managing conflict in the former Soviet Union: Russian and American perspectives*, Boston: Harvard University, 1997.
- Popescu, Nicu. «The EU in Moldova-Setting conflicts in the neighbourhood», *EUISS Occasional Paper*, n.º 60, octubre de 2005.
- Popescu, Nicu. «The EU and Transnistria», *UNISCI Discussion Papers*, n.º 10, enero de 2006.
- Roper, Steven D. «Regionalism in Moldova: The Case of Transnistria and Gagauzia», *Regional & Federal Studies*, vol. 11, n.º 3, 2001.
- Selivanova, Irina F. «Trans-Dnistria», en Azrael, Jeremy R. y Payin, Emil A. (Ed.), *US and Russia policy making with respect to the use of force*, RAND Center for Russian and Eurasian Studies, 1995.
- Waters Trevor. «Russian peacekeeping in Moldova: Source of stability or neo-imperialist threat?» en Mackinley, John y Cross, Peter, *Regional peacekeepers: The paradox of Russian peacekeeping*, Nueva York: Universidad de las Naciones Unidas, 2003.
- Wolff, Stefan. *The Transnistrian issue: moving beyond the status-quo*, EU DG for External Policies, octubre de 2012.

Las primaveras árabes

Santos Castro Fernández

Capítulo cuarto

Resumen

Las denominadas «primaveras árabes» constituyen un proceso de transición política y social, de larga duración, el de mayor alcance tras la descolonización, que se hace presente desde Marruecos hasta los confines del golfo Pérsico. Nace de una explosión moral, de un movimiento ciudadano que se rebela contra Gobiernos depredadores, despóticos y sordos.

La consolidación del proceso, si se logra, dependerá del equilibrio entre los partidos y movimientos del islamismo moderado y asociaciones laicas, con la complicidad activa o pasiva del poder militar. El bloqueo impuesto por autocracias históricas se ha roto. El futuro no será repetición del pasado.

Ante este proceso la Unión Europea no ha elaborado una estrategia de largo recorrido y se ha movido a remolque de los acontecimientos, al tiempo que EE.UU. muestra sus recelos sobre el conjunto del proceso y emergen potencias regionales que juegan un papel protagonista como Arabia Saudí, Turquía e Irán.

Palabras clave

«Primaveras árabes», transición política y social, movimiento ciudadano, islamismo moderado, laicismo, poder militar.

Abstract

The so-called "Arab Spring" is a long-term political and social transition process, the broadest and deepest one after the independence of those countries. The process spreads its effects from Morocco to the borders of the Persian Gulf. Born of the explosion of a citizen movement of moral nature, the population has rebelled against predators, deaf and despotic governments.

To achieve a consolidation process it would be necessary a balance between the lay parties and, on the other hand, moderate Islamic movements, plus the active or passive complicity of military power. The historical blockade stated by the former dictators is broken. The future will not ever repeat the past.

Given this process, the European Union has not yet developed a strategy for long-haul and currently is performing a reactive policy. Parallely the United States shows his misgivings about the whole process while emerging regional powers, such as Saudi Arabia, Turkey and Iran, play a leading role.

Key words

Arab Spring, political and social transition, citizen movement, moderate Islam, secularism, military power.

Introducción

Por la dignidad. Un proceso histórico se ha desencadenado en pro de la dignidad de las personas. Desde hace más de tres años se ha puesto en marcha un profundo proceso de cambio en nuestro entorno geopolítico de gran calado, difícil en su desarrollo e incierto en su final. Hemos convenido en llamarlo, con cierto eufemismo poético, las «primaveras árabes» y su impacto de cambio, y procesos de transformación puestos en marcha, alcanzan desde Marruecos a Yemen y Omán, es decir, desde nuestra más próxima vecindad en la orilla sur del Mediterráneo, clave para España y Europa en general, hasta el golfo Pérsico. Incluye, por tanto, tanto el Magreb como el Máshreq, ese universo árabe-musulmán, tan cercano y al tiempo tan lejano, y termina en la frontera del mundo persa. Hemos querido ofrecer una aproximación a este fenómeno de transformación sociopolítico, el de mayor magnitud vivida por esos países desde su descolonización en el pasado siglo.

Las que han dado en llamarse «primaveras árabes» constituyen un cambio histórico de larga duración, son un proceso de transición política diverso y siempre singular, cuyo término final contemplará variaciones significativas. Por su diversidad en origen, naturaleza propia y singular desarrollo posterior, es por lo que utilizamos una denominación en plural que se acomoda mejor a su compleja diversidad y a su desigual evolución.

Si aparcamos por un momento el sustantivo, «primaveras», y dirigimos nuestra mirada al adjetivo «árabes» tenemos un mundo complejo en el que corremos el riesgo de perdernos si no respetamos su realidad poliédrica, que incluye en nuestro estudio más de una docena de países.

Es posible hablar de nación árabe si queremos expresar la existencia de una lengua y cultura comunes que además coexisten sobre una religión, el islam, de sólido arraigo. Pero a continuación hay que poner, en el mismo plano, las grandes diferencias que presentan las sociedades y naciones de ese llamado «mundo árabe». En Occidente, en términos generales, no hemos sido sensibles a esas diferencias y nos hemos limitado a una visión unitaria simplificada.

Para acercarnos a comprender este hecho histórico debemos corregir nuestras apreciaciones formuladas desde la mentalidad occidental. En un primer momento, en los meses iniciales, el movimiento de las «primaveras árabes» fue sobrevalorado, llegando a formularse comparaciones con los procesos de transición democrática en el Este de Europa tras la caída del muro de Berlín. En momentos posteriores, al cabo de tres años, se ha pasado al extremo contrario, a devaluar las «primaveras árabes», a considerarlas un proceso confuso de corto recorrido, sin capacidad de transformación del mundo árabe-musulmán, con final incierto. En realidad todavía no tenemos la perspectiva suficiente para enjuiciar la mag-

nitud y el alcance final de un cambio que, sin duda, será de gran calado. Estamos ante un proceso de transición política y social que puede durar cinco, diez o más años.

En ningún caso debe abordarse el análisis de las primaveras árabes desde el eurocentrismo académico de los estudios sobre las revoluciones burguesas de los siglos XVIII y XIX. Las circunstancias y el contexto histórico son muy distintos de aquellas épocas.

La realidad histórica en la que hay que enmarcar los hechos que estamos contemplando es, en apretada síntesis, la siguiente: supresión del Imperio otomano tras la Gran Guerra y rediseño de los territorios desgajados bajo el liderazgo de las potencias europeas, básicamente Reino Unido y Francia. Posterior proceso de descolonización tras la segunda guerra mundial; dificultades sufridas en la construcción de Estados-nación y a la postre corrupción endémica a manos de Gobiernos despóticos y depredadores, incapaces a la hora de satisfacer las demandas sociales de los ciudadanos y contrarios a desarrollar y modernizar sus países.

El debate sobre la naturaleza política y cultural de las «primaveras árabes» está en sus inicios y solamente se han formulado posiciones preliminares que, en breve tiempo, los acontecimientos sobre el terreno se encargan de desmentir. En concreto la propia calificación alternativa de revuelta cívica o revolución política de aquel masivo movimiento de protesta social y política no ha encontrado, hasta el momento, una definición precisa, circunstancia que nos permite y alienta a seguir recurriendo a la bella expresión de las «primaveras árabes», que describe de modo sugerente el inicio esperanzador pero se queda corta para englobar el tiempo transcurrido, la diversidad de caminos recorridos y un futuro sin definir.

Calificarlas, como se ha hecho en ocasiones, de «revoluciones abortadas» es adoptar una posición prematura y poco atinada, y más parece una visión sesgada aunque apoyada en el hecho cierto de haber visto en la región, desde los procesos de independencia, numerosos precedentes de intentos modernizadores frustrados.

Lo que ya hemos vivido es una vigorosa explosión moral de la multitud, un gran movimiento ciudadano para, ante la escandalosa e insufrible injusticia sufrida a manos de Gobiernos depredadores y sordos, recuperar la dignidad de las personas. En ningún caso se ha planteado una revolución ideológica de corte occidental.

Dos elementos han sido destacados por todos los expertos y ocupan lugar preeminente en las crónicas de los hechos. En primer lugar el protagonismo de los jóvenes, segmento de población mayoritaria en estos países y carente de futuro, y en segundo lugar el papel jugado por las tecnologías de comunicación. Las capacidades de comunicación social aportadas por los dispositivos tecnológicos de última generación, jun-

to a la televisión por satélite en árabe, han sustraído a los regímenes políticos su ancestral monopolio informativo. Las múltiples fórmulas de comunicación, y en especial las redes sociales impulsadas por los jóvenes, han dado una nueva dimensión a la tradicionalmente llamada «calle árabe», antes sumisa ante el poder y hoy contestataria, transformándola en un espacio político compartido: la plaza de la democracia, cuyo icono ha sido, y será para siempre, la plaza Tahrir de El Cairo.

Tenemos ya la distancia suficiente para intentar explicar las razones profundas, los procesos sociales que están en la base de un cambio histórico de tanta magnitud. Una acertada síntesis en la que los analistas coinciden nos la ofrece Lluís Bassets al afirmar que hay cinco claves para explicar lo sucedido: «El peso de los jóvenes en estas sociedades; la coyuntura económica y especialmente el incremento de los precios de los alimentos; las inciertas sucesiones de autócratas instalados en el poder durante decenios; las nuevas formas de comunicación política y, finalmente, el ciclo de cambios geopolíticos y de desplazamiento del poder mundial en el que se inserta esta oleada revolucionaria».¹

Las «primaveras árabes» son un largo proceso en busca de una libertad propia, no de una libertad trasplantada del mundo occidental. Se busca algo más que la autonomía individual y una mejor sociedad de consumo con oportunidades para todos, se quieren encontrar y asentar unos principios morales que no son miméticos de los occidentales. Se busca una higiene moral para una sociedad expoliada y humillada, donde prosperan por sistema la corrupción y el nepotismo. En bellas palabras de Tahar Ben Jelloun: «Una página de la historia que se va escribiendo día a día, sin plan, sin premeditación, sin trampas ni trucos. A semejanza de los poetas, que escriben bajo el dictado de la vida y se rebelan para lograr días mejores».²

No sabemos el curso que seguirá un proceso de cambio todavía no consolidado. El ejemplo más significativo de variación de alternativas y trayectorias, y el de mayor peso en la región, es Egipto. A grandes rasgos ya se han vivido en este país tres etapas, tres constituciones y varios cambios de gobierno. En un primer momento el movimiento popular de amplio espectro logró derrocar al presidente Mubarak y los herederos naturales de la protesta, los Hermanos Musulmanes, ganaron unas elecciones libres para posteriormente excluir al resto de las fuerzas políticas y sociales posibilitando el golpe militar de agosto del 2013 y así iniciar una tercera etapa, todavía no suficientemente definida, que protagoniza el mariscal Al Sisi.

¹ Lluís Bassets. *El año de la revolución*, Taurus, Madrid, 2012, p. 331.

² Tahar Ben Jelloun. *La primavera árabe*, Alianza, Madrid, 2011, p. 40.

En conjunto en todos los países implicados en las «primaveras árabes», se mantiene un futuro incierto. Turbulencias sociales, incertidumbres políticas, profunda crisis económica, marginación de amplias capas de la sociedad, enfrentamientos étnicos y religiosos, y fragmentación del liderazgo son algunas de las cuestiones claves que no permiten ver un pronto equilibrio y estabilidad sociopolítica en la región.

Adelantemos como planteamiento general que el equilibrio necesario deberá establecerse, si se logra, gracias a un entendimiento que nazca del encuentro entre los partidos y asociaciones de corte islamista y los movimientos laicos de corte liberal, con la complicidad activa o pasiva de los militares. El proceso de transición en el que están inmersos estos países verá un pulso entre el islamismo y el laicismo y la situación final será de corte democrático si se encuentra entre ambos un equilibrio; en caso contrario veremos renacer, con apariencia de cambio o retoques cosméticos, los viejos sistemas autoritarios o despóticos.

Porque el papel que van a desempeñar el islamismo político en complicidad con el laicismo secular, junto con la posición del poder militar, constituyen los elementos determinantes del proceso, de su esperanzador éxito o de su también posible fracaso. Posteriormente la clave será encontrar vías para la mejora de vida de amplias capas y grupos sociales hoy excluidos y sin horizonte para desarrollar una vida digna y asegurar un futuro para sus familias.

La cuestión clave en el diseño constitucional de los Estados que emergen del proceso de transición será el encaje entre laicismo secular e islamismo moderado. Dicho en otros términos, se requiere como elemento de convivencia contar con un islamismo político integrador, no excluyente, como lo fue el impulsado por el presidente Mohamed Morsi en Egipto.

El núcleo del problema, tal y como se está viviendo en los procesos constituyentes que hemos conocido, el de Túnez felizmente resuelto, radica en encontrar una salida equilibrada al afrontar la naturaleza confesional o no del Estado. Y este dubitativo islamismo político tiene básicamente dos modelos a los que mirar, Turquía e Irán, porque lo que llamamos islamismo político no es, ni mucho menos, un bloque monolítico; por el contrario, presenta una gran diversidad fruto de las distintas historias nacionales y de las peculiares orientaciones fijadas por sus líderes. Como afirma Sami Naïr, «la cuestión del laicismo constituye en realidad el nudo gordiano del planteamiento estratégico presente y futuro».³

Tras los más de tres años transcurridos el islamismo político se ha manifestado como el protagonista final del proceso de transición y consolidación institucional. Es verdad que los analistas internacionales en las etapas iniciales, por falta de referencias, por inercia intelectual o por simple

³ Sami Naïr. La lección tunecina, Galaxia Gutenberg, Barcelona, 2011, p. 241.

mimetismo, interpretaron los acontecimientos según pautas del modelo laico europeo. También es verdad que este desenfoque fue motivado porque en las protestas iniciales se hizo oír con mayor peso el secularismo laico que la voz de las mezquitas, pero ese momento fue pronto sobrepasado. Los nuevos valores que en los primeros momentos inspiraron las revueltas fueron: *libertad, justicia y dignidad*. Estos valores constituyen una ética política, no un dogma religioso. Pero cuando las calles y plazas perdieron protagonismo y se pasó a negociar en los despachos el islamismo tenía una mejor posición para afrontar la etapa de táctica política a la que estaban acostumbrados, al tiempo que afloraba su ventaja para la operativa electoral.

El islamismo no fue el protagonista en la fase inicial, cuando de lo que se trataba era de eliminar a los dictadores. Pero a partir de ese momento, en la fase de configurar gobiernos provisionales que se hiciesen cargo de iniciar el proceso de transición, el actor político mejor situado era el islamismo. En realidad ya estaba actuando con anterioridad mediante políticas sociales a favor de capas urbanas desfavorecidas. Cuando las revueltas cobran fuerza el islamismo se mantiene en un segundo plano, a la expectativa del resultado final. Posteriormente ha utilizado su capacidad de atracción en la cita con las urnas gracias a su consolidada organización en el entramado social. Tras sus éxitos electorales la agenda de los procesos de transición ha estado marcada más por el islamismo político que por el laicismo.

Pasados los momentos eufóricos de eclosión del movimiento reclamando la salida de los dictadores, pronto se pudo ver que el islamismo político era la única corriente estructurada, organizada, con amplia base social, frente a un laicismo consistente pero plural, por lo general fragmentado, que en muchas ocasiones confundía sueño con realidad.

Hay que añadir que el islamismo político en general ha sido capaz de flexibilizarse, salvo en el caso de los Hermanos Musulmanes en Egipto, hasta llegar a adoptar en gran medida el lenguaje de cambio y modernidad del inicio del movimiento popular. Pero al mismo tiempo ha logrado que la religión no quede limitada al ámbito de la vida privada y las creencias personales, sino que inspire la vida colectiva y tenga reconocimiento constitucional. Serán las nuevas Constituciones las que, en cada país, encuentren un equilibrio entre valores laicos y un islamismo moderado, todo ello bajo la atenta mirada del poder militar.

Porque hay una dualidad política y cultural que subyace en las primaveras árabes y hace más complejo el proceso de transición que estas sociedades están viviendo. Lo expresa Sami Na'ir en apretada síntesis: «Se trata de una explosión sobrevenida en una sociedad que prácticamente, objetivamente, se vio secularizada en sus estructuras más básicas (economía, instituciones, cultura dominante), pero en la que, precisamente

debido a las formas dictatoriales del poder, la secularización no fue mentalmente consciente más que en grupos restringidos: jóvenes centrados en la cultura de la mundialización, clases de hombres de negocios, capas medias en contacto directo con la modernidad occidental».⁴ Son sociedades duales en las que solamente algunos segmentos sociales se pueden considerar secularizados, pero la gran mayoría de la sociedad vive en un universo cultural guiado por la religión.

Antecedentes del conflicto

El centenario de la Gran Guerra europea y mundial nos invita a ampliar el foco de nuestra mirada y abarcar al menos el último siglo, no por la magia de la cifra redonda de 100 años, sino porque una comprensión de las «primaveras árabes» requiere situarlas en la perspectiva histórica correcta y ello nos obliga a retroceder al menos hasta ese momento clave de la historia mundial.

La Gran Guerra puso punto final a cuatro Imperios, entre ellos al Imperio otomano, al que las denominadas grandes potencias europeas se referían desde el siglo XVIII con el calificativo de «enfermo de Europa». Su enfermedad crónica avanzaba en paralelo con las apetencias del resto de los Imperios europeos de ampliar sus áreas de influencia y sus dominios territoriales a su costa. Será en Versalles, por lo que respecta a Alemania, y en los sucesivos tratados para el resto de los países derrotados, donde se dibuje el nuevo mapa sobre todo para la Europa central y oriental, los Balcanes y Oriente Medio, con el generoso reparto, a favor de los vencedores, de territorios que había configurado el Imperio otomano. La desmembración del Imperio otomano a manos de británicos y franceses se acuerda en el Tratado de Sèvres, nunca ratificado, rechazado de inmediato por los *jóvenes turcos* tras la ocupación griega de Esmirna, y definitivamente en el 1923, tras la guerra de independencia turca, en el Tratado de Lausana en el que la nueva Turquía republicana renuncia a los territorios árabes del viejo y desaparecido Imperio otomano para centrarse en la construcción de una República turca. Su apuesta estratégica cambia radicalmente, ya no es liderar un Imperio diverso y disperso sino construir una «República» de nueva planta, una República «turca» sin califato alguno en la cúpula del poder político.

Si fijamos nuestra atenta mirada en los acontecimientos de los últimos 25 años, tras la caída del muro de Berlín y la desaparición de la URSS, podemos observar que las guerras en la península de los Balcanes en los años 90 y la actual guerra en Siria e Irak, tienen lugar precisamente en los extremos, en las fronteras occidental y oriental, del aquel extinguido Imperio otomano; con una variación que también tiene su origen remoto

⁴ Sami Naïr. ¿Por qué se rebelan?, Clave intelectual, Madrid, 2013, p. 190.

en el París del año 1919: Gran Bretaña cede el liderazgo a los EE.UU., es decir los intereses y el protagonismo del entonces Imperio británico, por lo que respecta a Irak y en general a Oriente Medio, son representados y asumido por el nuevo Imperio, los EE.UU. de América.

Es en este mismo escenario, que va desde el poniente del Magreb hasta el levante del Máshreq en los límites del mundo persa, donde han tenido lugar las revueltas y procesos de transición política que agrupamos colectivamente bajo la expresión cálida de «primaveras árabes». En el periodo intermedio entre la Gran Guerra y la actualidad está el reparto de zonas de influencia, el artificio de asentar en varios países monarquías amigas manejables, la difícil administración de los mandatos francés en Siria y Líbano y británico en Palestina y tras la segunda el proceso descolonizador y la creación de estados independientes bajo repúblicas de corte militar o monarquías tradicionales. En la cuneta de este largo camino recorrido queda el intento de una comunidad política panárabe y los clásicos y obligados alineamientos dentro de los esquemas de la Guerra Fría.

La historia, la cultura y la geografía operan en un horizonte de «larga duración», y al final acaban tomándose cumplida revancha. Muchos de los países trazados con tiralíneas con los extensos despojos del enorme Imperio otomano que incluía y toleraba una rica mixtura de religiones, culturas y etnias, no han sabido o podido consolidarse como regímenes políticos estables. Sin duda el diseño inicial, el reparto por interés de las distintas zonas de influencia entre franceses y británicos, en nada ha dejado a la posteridad una fácil tarea. Sin entrar en detalles solamente me permito recordar que el artificial Irak se crea poniendo juntas tres provincias muy diferentes del antiguo Imperio otomano que entonces gozaron de administración diferenciada y que posteriormente solo bajo una férrea dictadura, la ejercida por Saddam Hussein, ha presentado engañosa apariencia de país unido. Los problemas creados por aquel reparto subsisten y afloran con posterioridad, en este caso bajo la demanda de libertad y dignidad de las que estos pueblos han sido privados. Entre tanto y tras la descolonización, Occidente en general y Europa en particular estableció y mantuvo relaciones de buena amistad y vecindad con gobiernos autócratas que, bajo regímenes monárquicos o republicanos, no eran sino severas dictaduras respetadas y consentidas por su aportación a la «estabilidad y seguridad» del Magreb y Oriente Medio.

Este mundo, que desde la descolonización ha vivido en la falsa estabilidad de regímenes autoritarios o despóticos que no han modernizado la sociedad, es el que es cuestionado en diciembre de 2010 iniciándose una etapa de cambio cuyo alcance y final todavía no podemos aventurar. Pero situémonos ya en el inicio de estas revueltas y veamos su reciente evolución.

Las primaveras árabes arrancan el 17 de diciembre de 2010, cuando Mohamed Bouazizi se inmola prendiéndose fuego ante la sede del Gobierno provincial en Sidi Bouzid, una pequeña ciudad del interior de Túnez. Se trata de un joven universitario que tras la muerte de su padre ha tenido que abandonar los estudios y hacerse cargo de su familia, siete miembros, y que como tantos otros en el Magreb ha recurrido a la venta ambulante de frutas y verduras. Su decisión de inmolarsse es un supremo gesto de protesta por la actuación de la policía municipal que, tras bofetadas y escupitajos, le ha confiscado su carreta por desorden en la vía pública.

Mohamed ha buscado una muerte que fuese reconocida, que resultase útil para los demás y lo ha conseguido. Podía pensarse que es un hecho sin trascendencia, un acontecimiento banal, pero su acción desencadena una masiva protesta ciudadana, de inmediato local y pronto nacional, que en un mes, el 15 de enero de 2011, provoca el derrocamiento del dictador Zine El Abidine Ben Ali, refugiado en Arabia Saudí, tras 25 años de ejercicio de un poder despótico.

Su sacrificio es la chispa que ha incendiado una revolución espontánea en cuyos inicios no interviene partido político alguno. Ni tampoco el activo sindicato tunecino de la UGTT se hace presente en los primeros días, si bien en la fase final tratará de encontrar su espacio. Tampoco los islamistas son protagonistas de nada y se encuentran desorganizados. Las demandas son de carácter democrático y de naturaleza secular, no dejan hueco a los islamistas de Ennahda que deciden esperar un momento posterior, estrategia que será copiada por los Hermanos Musulmanes en el caso de Egipto. Sami Naïr lo describe con precisión de observador y conocedor privilegiado: «Las consignas de los manifestantes son laicas: reclaman libertad de expresión, de organización, de opinión; pluralismo político, respeto por los derechos humanos, el fin de la dictadura policial... resumiendo, el respeto, más que nada, por fin, a la dignidad».⁵

Todo se produce en un contexto de grave degradación del régimen, corrupto sin conocer límites, del coloquialmente llamado «clan de los Ben Ali-Trabelsi».

El efecto contagio es inmediato y los personifica un *tweet* que se difunde por todos los países del mundo árabe-musulmán: «Todos los líderes árabes observan Túnez con miedo, todos los ciudadanos árabes observan Túnez con esperanza y solidaridad». Es el estado de ánimo generalizado con el que nacen las primaveras árabes. Por fin se percibe colectivamente que la libertad se puede alcanzar con una decidida movilización ciudadana porque ha dejado de ser una maldición inexorable el despotismo de los dirigentes nacionales.

⁵ Sami Naïr. ¿Por qué se rebelan?, Clave intelectual, Madrid, 2013, p. 162.

Tras Túnez el siguiente movimiento relevante se produce en Egipto. El 25 de enero la plaza Tahrir de El Cairo es testigo de una gran manifestación contra el todopoderoso presidente Hosni Mubarak que es reprimida con dureza pero su ejemplo se contagia a otras ciudades del país.

La denominada «calle árabe», que ha sido históricamente manipulada por los dirigentes y utilizada a su capricho, se ha transformado en un movimiento ciudadano que reclama su derecho a la libertad democrática.

Hay que destacar que, tras las primeras jornadas, el Ejército egipcio, actor determinante a lo largo del proceso, valora positivamente el movimiento de protesta, lo considera dotado de legitimidad, y anuncia que no utilizará su fuerza contra los manifestantes. Tanto en Túnez como en Egipto el Ejército ha rechazado desde el primer momento la actuación represora que se le solicita.

El movimiento se muestra veloz e imparable. La chispa encendida en Túnez ha prendido en el abundante material inflamable que ofrece su entorno y el incendio se extenderá desde Marruecos hasta Omán. El 11 de febrero Hosni Mubarak abandona el poder, huye y se refugia en su mansión de Sharm el Sheij en el mar Rojo; terminan treinta años de dictadura. Los militares se hacen con el poder y el mariscal Tantawi rinde homenaje a las víctimas de la represión. En la plaza Tahrir se vivió un momento mágico que quedará en la historia, un momento en el que lo imposible se presentó como real, en el que una democracia durante tantos años anhelada se podía tocar con las manos y sentir en el corazón. Si se me permite introducir una pequeña broma lo haré recogiendo la «*nukta*», el chiste, que se cuenta en Egipto y que relata Ben Jelloun: Mubarak muere y llega al infierno. Lo reciben sus dos predecesores presidentes, Anwar el Sadat y Gamal Abdel Nasser. Ambos le preguntan: «¿Te mataron de un disparo o te envenenaron?». Mubarak les responde: «¡Me mató Facebook!».

En Egipto el movimiento ciudadano, nacido en una pequeña ciudad tunecina, adquiere envergadura histórica y se proyecta con fuerza sobre otros países. En diversa medida y alcance el proceso iniciado en Túnez alcanzará la totalidad del Magreb desde Marruecos a Libia y el Máshreq, el Levante, incluyendo Egipto, Siria, Jordania y la totalidad de países de la península arábiga hasta Yemen y Omán.

Hay que destacar que ni en Túnez ni en Egipto el islamismo como tal, con su estructura y organización, ha desempeñado un papel relevante. No ha estado en la primera línea de la oleada de empuje ciudadano que ha derrocado a los dictadores.

El movimiento de revuelta, que tiene en sus inicios tintes revolucionarios, está protagonizado por una generación de jóvenes, incluidas las mujeres, que es sobre todo urbana, cultivada, sin horizonte profesional, abandonada por sus dirigentes, junto con capas sociales acomodadas pero

marginadas por la corrupción del poder y que se organiza a través de las redes sociales al alcance de sus teléfonos móviles y demás dispositivos digitales.

El movimiento adquiere una dimensión regional, es el conjunto del universo que incluye el Magreb y el Máshreq el que se ve afectado, incluido el núcleo de los países que integran Oriente Medio, en especial Siria.

La marea crece y se expande simultáneamente a Maná (Bahréin), Saná (Yemen) y a Bengasi, la capital de la Cirenaica (Libia) donde se inician las protestas contra Gadafi. El Gobierno argelino deroga el estado de excepción que impedía las manifestaciones desde 1991. Hasta el Sultán de Omán, Qabús Bin Said decide una amplia remodelación del Gobierno. El día 27 de febrero de 2011 en numerosos países árabes tienen lugar manifestaciones que reclaman profundos cambios políticos: Jordania, Yemen, Bahréin, Túnez, Egipto, Siria y Libia.

En solamente tres meses todos los países árabes desde Marruecos en el Atlántico hasta los emiratos del golfo pérsico están, en distinto grado, bajo la marea de las revueltas ciudadanas que exigen reformas políticas a sus gobiernos.

Dos dirigentes plantean un rechazo frontal a las demandas: El Asad en Siria y Gadafi en Libia.

En Libia una coalición internacional que lideran EE.UU. Reino Unido y Francia, los mismos que lideraron los Tratados de París tras la primera guerra mundial, pero que en esta ocasión cuenta con la presencia de cinco países árabes, inicia el ataque al régimen del coronel Gadafi, al amparo de la Resolución 1973 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

El Grupo de Contacto para Libia lo integran: ONU, Liga Árabe, OTAN, Unión Europea, Confederación Islámica y Consejo de Cooperación del Golfo. Pero en el caso de la Unión Europea se produce una importante fractura por la negativa de Alemania a sumarse a la operación militar. Alemania abandona a sus socios, Unión Europea y EE.UU., y hace suya la posición de Rusia y China. Se presenta ante el mundo no como un miembro de la OTAN, sino como un aliado, aunque coyuntural, de los países emergentes.

La guerra civil en Libia, con intervención militar de una coalición internacional, termina con el régimen pero deja abiertos los enfrentamientos internos. El 20 de octubre de 2011 muere el coronel Gadafi en ejecución sumaria, sin juicio, todo un mal presagio para el futuro del país.

Hay que recordar que en Libia no existía poder institucionalizado sino un poder personal y exclusivo del coronel Gadafi. Su caída supuso la caída total del régimen porque nunca le interesó construir estructuras de Estado; por ello los escombros que quedaron tras el derrumbe fueron mi-

licias regionales y locales, muchas contaminadas por grupos islamistas radicales.

También resultó largo y complejo el enfrentamiento tribal y sectario en Yemen. Su presidente Ali Abdalá Sale aceptó en varias ocasiones entregar el poder e iniciar un proceso de transición político pacífico. No pudo ser así; por el contrario el país se sumió en un caos generalizado, enfrentamientos tribales, muertes en las manifestaciones e incluso ataques de Al Qaeda al Ejército yemení en un intento de hacerse con el poder. Finalmente el 23 de noviembre de 2011 el presidente entrega el poder después de lograr un acuerdo con la oposición por el que se asegura la inmunidad.

Tras su primer año el movimiento nacido en una modesta población de Túnez puede hacer balance y contemplar cambios que eran inimaginables. Cuatro dictadores han desaparecido: Ben Ali está en el exilio; Mubarak en la cárcel; Gaddafi ha sido ejecutado y Salé está fuera del poder.

Pero otros hechos son quizás más relevantes. En Túnez el 23 de octubre se han celebrado las primeras elecciones libres con la victoria del partido islamista Ennahda. Hasta las monarquías conservadoras han movido ficha. El rey Abdulá Abdulaziz de Arabia Saudí anuncia que en las elecciones municipales de 2015 las mujeres tendrán derecho de sufragio activo y pasivo. En Marruecos Mohamed VI anuncia profundas cambios constitucionales en respuesta a las exigencias planteadas por los jóvenes del Movimiento de 20 de febrero, así como elecciones legislativas anticipadas.

Situación actual del conflicto

En cuatro países el régimen ha caído con dosis muy diferentes de violencia y dramatismo en los enfrentamientos: Túnez, Egipto, Yemen y Libia.

Siria continúa en una espiral de inseguridad creciente, con varias guerras civiles entrecruzadas y un presidente que ha decidido luchar desesperadamente por su permanencia y una situación de bloqueo internacional protagonizado por las grandes potencias que reconstruyen, en un cierto modo, las estrategias de la Guerra Fría. Este bloqueo ha sido escenificado de modo palmario en el fracaso de las negociaciones de Ginebra. El modesto logro de la Conferencia ha sido el compromiso de un pasillo humanitario para la salida de 500 familias atrapadas durante más de 18 meses en la ciudad sitiada de Homs. El único resultado en palabras del mediador de la ONU Brahimi es que «ambas partes se acostumbren a sentarse en una misma sala». Siria tiene en este volumen colectivo un estudio específico al que me remito.

En Túnez tenemos un caso de éxito que nos permite configurar un camino a seguir en otros procesos de transición todavía inciertos. Egipto es por su peso en el mundo árabe una de las claves para el conjunto de las «primaveras árabes» y al mismo tiempo presenta grandes incógnitas en su devenir.

Tras el entusiasmo inicial la situación en prácticamente todos los países implicados ha ido evolucionando hacia una volátil inestabilidad política, con bloqueos en el proceso de transición e incluso procesos contrarrevolucionarios. En conjunto la situación de «seguridad» presenta riesgos que en países de mayor fragilidad se ha convertido en grave problema, como es el caso de Yemen, Libia, Siria o Irak, abriendo espacios a la presencia de grupos yihadistas de diversa naturaleza.

Las monarquías árabes han soportado mejor el movimiento provocado por las revueltas y ninguna ha sido derrotada, si bien en Bahrein ha sido necesaria la intervención de Arabia Saudí para mantener al régimen. Las monarquías gozan de un plus de legitimidad por su hondo arraigo cultural y la vinculación tradicional en el islam del poder político a la religión, pero al mismo tiempo hay que señalar que se han mostrado en algún sentido sensibles y capaces de introducir desde el primer momento reformas políticas y adoptar medidas sociales favorables a sus súbditos. En el caso de las monarquías del golfo han inyectado enormes recursos económicos en la sociedad. Sin embargo los problemas básicos permanecen y la población de estas monarquías mantendrá sus expectativas y exigencias de mayores reformas.

En Marruecos el rey Mohamed V ha realizado, cumpliendo su promesa, una reforma constitucional, si bien no cabría otorgar al texto nada más que la condición de Carta otorgada; en todo caso el monarca se ha impuesto límites a sus exorbitantes poderes dando mayor protagonismo a su Gobierno y al Parlamento. Las elecciones legislativas celebradas tras la reforma fueron ganadas, como en otros países, por los islamistas moderados del Partido Justicia y Desarrollo. Es precisamente el desarrollo social y económico equilibrado del país la asignatura pendiente, así como la reforma en profundidad del modelo de gobernanza construido entorno a Palacio.

La dinastía Saud en Arabia Saudí tiene abierto el proceso de sucesión sin dar todavía un decidido cambio generacional y deberá encontrar un marco de convivencia con su minoría chiita a la que acusa de servir intereses foráneos. El rey nació en 1923 y ha nombrado a un heredero nacido en 1933. La dinastía está todavía en la primera generación: todos los reyes y príncipes herederos han sido hijos del fundador de la dinastía. Su pulso por mantenerse como potencia regional de primer orden está viviendo momentos determinantes.

Es posiblemente el Emirato de Catar el que ha aprovechado las «primaveras árabes» para ganar posiciones, todavía más de las que había logrado, en el ámbito internacional, mostrando una independencia creciente respecto a Arabia Saudí y una capacidad de liderazgo que ejerce sin rubor. Sin especiales problemas en su interior, el Emirato se ha implicado en la guerra civil de Siria apoyando a los rebeldes y participando activamente en el diálogo y mediación como actor reconocido de influencia regional.

Túnez, un pequeño país, muestra el camino a seguir y es hoy el modelo de transición política. Con éxito ha tenido graves tensiones y momentos de bloqueo pero, finalmente, es el ejemplo de acierto frente a sus vecinos de Libia y Egipto. El momento más difícil se planteó en febrero y julio de 2013 con el asesinato de dos diputados izquierdistas Chokri Belaïd y Mohamed Brahmi a manos de islamistas extremistas. Pero finalmente la aprobación de la Constitución es el hito fundamental en su hoja de ruta para culminar una transición democrática. Túnez tiene por fin su primera Constitución democrática a los 57 años de alcanzar su independencia.

No ha sido tarea fácil y ha consumido dos largos años con momentos de alta tensión pero ha logrado un amplio consenso. Inicialmente los islamistas de Ennahda plantearon un texto paralelo, con pequeñas diferencias, al de los Hermanos Musulmanes en Egipto. El pilar básico del texto era la *sharí*a, la ley islámica, como fuente del derecho, modelo constitucional de corte teocrático. La presión ejercida por la sociedad civil obligó a hacer concesiones y los islamistas comprendieron que el pueblo tunecino reclamaba dar el paso a la modernidad, hacer una ley fundamental que separase la religión del Estado.

Los pasos definitivos para, tras largo retraso, aprobar la Constitución se dieron en el otoño de 2013 gracias al diálogo y entendimiento del partido islamista Ennahda con los partidos laicos y la fructífera mediación del poderoso sindicato UGTT. Este pacto de gran calado incluyó la dimisión del Gobierno encabezado por un islamista Ali Laarayed y su sustitución por una personalidad independiente.

Los pasos dados constituyen una plataforma de entendimiento para una sociedad del siglo XXI.

El texto constitucional garantiza no solo la libertad de culto, que también existe en otros países, sino la libertad de conciencia y creencia, proclama la igualdad de derecho a creer y a no creer, la posibilidad de renuncia a la fe islámica y cambiar de religión, al tiempo que se reconoce la plena igualdad para la mujer y el hombre.

La Asamblea Nacional Constituyente (ANC), en la que el partido islamista moderado ha tenido el 40% de sus 217 escaños, ha marcado un camino de equilibrio y consenso entre islamistas y laicos, clave de bóveda para una transición inclusiva y democrática.

A pesar de las buenas perspectivas para el futuro de Túnez, el líder islamista Rachid Ghanouchi en una reciente entrevista (*El País* 22/01/2014) advierte que el proceso no está libre de obstáculos y se pueden producir sorpresas desagradables. La principal puede ser la acción terrorista. En la sierra de Chaambi, en el oeste del país, cerca de la frontera con Argelia, un puñado de yihadistas resisten desde hace más de un año los asaltos del Ejército.

Egipto ha vivido un vértigo revolucionario sin alcanzar nunca la estabilidad ansiada. El éxito inicial de la revolución y las primeras elecciones libres que llevaron a Morsi a la Presidencia terminaron en un golpe de Estado que fue justificado por la intransigencia y arbitrariedad de los Hermanos Musulmanes en el ejercicio del poder.

El proceso de elaboración de una nueva Constitución en 2014, el tercer texto en tres años, ha sido extremadamente reservado y nada participativo quedando los dirigentes políticos excluidos de cualquier papel activo o, al menos, consultivo. Ha sido redactada por una Comisión de expertos elegidos por el Gobierno provisional presidido por Hazem al Bebloui, veterano militante del Partido Socialdemócrata nombrado en julio de 2013 tras la caída del presidente Morsi. Las dificultades para redactar el texto han sido múltiples y hasta el debate de qué es Egipto ha consumido largas horas de controversia entre los 50 integrantes de la Comisión. El acuerdo final es digno de ser reseñado por su excepcionalidad en el derecho constitucional: «Egipto es un don del Nilo a los egipcios, y un don de los egipcios a la humanidad».

El texto constitucional no parece resolver de modo satisfactorio los problemas y disfunciones que aquejan al Estado egipcio. La Constitución del 2012 en nada respondía a las demandas cívico-políticas que se plantearon en la plaza Tahrir y por ello sus detractores la calificaron de islamista. Pero hay que reconocer que el presidente Mohamed Morsi ganó dos elecciones: las presidenciales que le auparon al poder y las que ratificaron su Constitución islamista, pero nunca alcanzó un consenso social. Se enfrentó a una amplia oposición laica, a las clases urbanas de clase media y, sobre todo, a dos poderes fácticos: el poder judicial y el poder militar, garante de la seguridad del país.

El texto de 2014 reproduce, en sentido inverso, el anterior y permanente desequilibrio de poderes del Estado impuesto por los Hermanos Musulmanes.

Esta Constitución, la última de este permanente proceso «constituyente» de más de tres años, incurre en un nuevo desequilibrio, esta vez a favor del poder militar fáctico que dirige el país, hasta el extremo de ser calificada por el depuesto Mubarak de «magnífica» y merecedora de su propio voto afirmativo si su salud se lo permitiera. La Constitución ha

sido aprobada en referéndum con un 38% de participación y un 98% de voto afirmativo.

La realidad sociopolítica se impone; en realidad nada ha cambiado en estos años. En 2014 Egipto es tan islamista como hace tres años y el poder militar, tras el intermedio gubernamental de los Hermanos Musulmanes bajo la Presidencia de Morsi, ha recuperado su poder e influencia. Se produce, en otro contexto, el retorno al inicio de la primavera árabe. El poder militar expulsó a Mubarak y ese poder militar, rejuvenecido y con una nueva legitimidad nacida del papel de árbitro desempeñado, vuelve a detentar el poder. En realidad en 2014 Egipto es más militar que en 2010, porque si bien el trayecto recorrido es circular y va desde el derrocamiento de un militar nacido en 1928, el general Hosni Mubarak, al encumbramiento en 2013 de un militar, el mariscal Al Sisi nacido en 1954, el poder militar se rejuvenece en una generación.

Lo que ha ocurrido, como en todo proceso contrarrevolucionario, es una polarización social que se traslada al ejercicio del poder político. Por un lado el Ejército, con las fuerzas policiales, ha logrado aglutinar a la judicatura, muy importante en Egipto tras su profesionalización bajo el mandato británico, junto con sectores empresariales, medios de comunicación y una parte de los intelectuales y capas medias urbanas. Por otro lado los Hermanos Musulmanes, que han sido aislados y marginados hasta el extremo de su ilegalización. La polarización se plantea entre milicia y cofradía, entre el poder militar y la organización y estructura de los Hermanos Musulmanes, y esta fractura deja sin voz a numerosas clases urbanas, profesionales y jóvenes insatisfechos con el devenir de los acontecimientos. Pero la realidad del país es otra. La expresión de los manifestantes favorables al general Abdelfatah al Sisi cuando se enfrentan a los partidarios del depuesto Morsi: «Nosotros somos un pueblo y vosotros otro», además de pecar de un reduccionismo simplista es ajena a la diversidad de la sociedad egipcia.

Con esta polarización social y política no podía llegarse a elaborar y aprobar una Constitución de consenso como en Túnez. El texto constitucional establece que «los principios de la *sharía* islámica son la fuente principal del legislador».

En cualquier caso la principal novedad constitucional está en la prohibición de partidos políticos de base religiosa o que tengan una naturaleza militar o cuasi militar, con lo que se elimina la posibilidad de que los Hermanos Musulmanes puedan existir como organización política. Con ello se ilegaliza a la que ha mostrado ser la mayor organización política del país. Las Fuerzas Armadas se fortalecen y se protegen sus intereses. El presupuesto militar queda fuera del control político y depende exclusivamente del Consejo Nacional de la Defensa Nacional.

Mientras en la calle se producen huelgas en múltiples sectores: la industria textil, los transportes públicos, la sanidad e incluso en la policía. Es en estos ámbitos donde el nuevo régimen del mariscal Al Sisi debe demostrar sus capacidades: desarrollo de los sectores económicos, creación de trabajo y oportunidades para los jóvenes y consolidación de los servicios públicos básicos.

Papel de los actores externos

Los procesos de transición vividos en el ámbito nacional con suerte diversa han tenido importantes consecuencias geopolíticas en el conjunto de Oriente Medio. No cabe sorprenderse por ello, por el contrario es la consecuencia de la importancia de los acontecimientos vividos tras más de tres años en los que se han reactivado todas las tensiones: las de corte sectario entre chiíes y suníes, las de carácter étnico entre el mundo árabe y el mundo persa, entre corrientes enfrentadas dentro del amplio espectro del sunismo y, lo que es más relevante, el choque entre los regímenes autocráticos, que se ven amenazados, y los incipientes movimientos democráticos que tratan de abrirse paso en una región gobernada durante décadas, desde el acceso a su independencia, por el autoritarismo y la dictadura.

La pregunta que debemos hacernos es si puede abrirse paso la democracia en un mundo árabe-musulmán hasta ahora autoritario e incluso despótico. La respuesta es sí y el ejemplo es Túnez.

Pero el país clave en la nueva geopolítica de la zona, respetando el enorme peso de Egipto, es Siria que se ha convertido en la clave de Oriente Medio, con enormes implicaciones para potencias regionales como Turquía, Arabia Saudí e Irán.

Siria no ha querido aprender ninguna lección de los procesos seguidos en otras «primaveras» y su presidente Bashar al Asad, en el poder desde el 2000, se ha atenido al manual heredado de su padre: represión dura y mantenimiento del poder sin concesiones.

Las «primaveras árabes» han servido para que Francia tenga una renovada implicación en la zona. Así en el caso de Libia, quizás queriendo hacer olvidar su ceguera y ausencia en el caso de Túnez, actuó con determinación y liderazgo. A su vez EE.UU. ha probado con éxito en Libia su posición de dirigir desde atrás. Dejando el primer plano a los países europeos más comprometidos con la zona que no son otros que las antiguas potencias coloniales.

Todas las potencias regionales en la zona están aprovechando el momento para reforzar sus posiciones, crear cortafuegos y rediseñar sus alianzas.

Turquía tiene en su vecina Siria la oportunidad de mostrar su peso en la región y fijar áreas de influencia en un vigoroso pulso con las otras dos potencias con interés estratégico en la zona como son Irán y Arabia Saudí. La dinastía Saud es consciente del nuevo juego que se inicia en Oriente Medio tras los acuerdos alcanzados con Teherán para el uso pacífico de su potencial nuclear. Arabia Saudí actúa como firme baluarte contra la oleada revolucionaria como ha demostrado con su intervención en Bahrein, al tiempo que pugna por mantener su posición como potencia regional. Tanto Turquía como Arabia Saudí ofrecen sus modelos políticos islamistas como regímenes estables frente a eventuales dictaduras civiles.

La Liga Árabe ha actuado a lo largo de este periodo y se ha dotado de un renacido protagonismo. En el caso de Libia apoyó la Resolución de Naciones Unidas de la que derivó la intervención armada que puso fin al régimen del Gadafi. Ha expulsado de la organización a Siria que era país fundador por sus reiteradas agresiones a la población civil. Ha aprobado una batería de sanciones económicas contra Siria ante su negativa a aceptar observadores internacionales para proteger a la población civil, con el voto en contra de Irak y Líbano.

En el seno de la Liga Árabe son los monarcas los más activos como es el caso del rey de Jordania que ha pedido reiteradamente a Asad que abandone el poder y haga posible una transición pacífica. En general la Liga Árabe, con sus monarcas al frente, ha tratado de evitar rupturas revolucionarias propiciando procesos de reforma sin ruptura política.

Pero las implicaciones geopolíticas de las «primaveras árabes» alcanzan al conjunto del Oriente Medio que está modificando posiciones de enorme alcance. En este sentido el hecho de mayor relevancia ha sido el consenso alcanzado con Irán en el llamado Plan de Acción para reorientar su programa nuclear, que entró en vigor el 20 de enero de 2014.

Irán ha congelado ciertas actividades de su plan nuclear, las encaminadas a dotarse en un futuro de armas nucleares y solamente puede enriquecer uranio limitado al 5% de pureza, a cambio de levantarse las sanciones económicas que habían condenado al país al ostracismo internacional. La negociación se ha llevado con los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad de la ONU, más Alemania y la UE.

Tras tres décadas de grave tensión y fuertes enfrentamientos, el acuerdo alcanzado supone un acercamiento clave entre Washington y Teherán que afecta a los equilibrios en Oriente Medio y no es visto con sosiego en Arabia Saudí. Irán está cambiando y ya no tiene en su horizonte estratégico un enfrentamiento con EE.UU. Es más, a pesar de la opinión generalizada que atribuye a Rusia el éxito diplomático relativo a Siria, Irán insiste con fundamento que fueron ellos quienes convencieron a Damasco para que aceptase la propuesta de destruir su arsenal químico evitando una

intervención militar de la comunidad internacional y una escalada irreversible del conflicto.

En definitiva, con distinta perspectiva pero tanto Rusia como EE.UU. quieren integrar a Irán en un nuevo sistema de seguridad regional. Europa es un testigo interesado pero se limita a jugar un papel de segundo orden. Las potencias regionales como Turquía y Arabia Saudí tratan de mostrarse como actores relevantes en la zona. Todo ello constituye un ejemplo de profundos cambios geopolíticos de largo alcance que se están operando en la trastienda de las «primaveras árabes».

También en Irak se sienten los efectos de las primaveras árabes, en especial el contagio sirio. El primer ministro Nuri al Maliki, calificado a veces de títere de Irán, no ha logrado encauzar la reconciliación nacional y la estabilidad del país para su recuperación económica y se ha visto apartado de poder.

La situación de partida para Irak es dramática, la reconstrucción y reconciliación debe hacerse desde los escombros porque Paul Bremer, el administrador americano tras la caída de Sadam Hussein, demolió su régimen con la política de «desbaasificar», una política similar a la seguida en Alemania tras su derrota en 1945. Expulsó del sistema de seguridad y Fuerzas Armadas a más de un millón de hombres experimentados. Esta depuración política está en la raíz de la extrema vulnerabilidad del país, que se alimenta de las tensiones confesionales entre suníes y chiíes y las étnicas entre árabes y kurdos, incrementadas en una situación de desgobierno.

El combate de los suníes de Irak ha desbordado el ámbito nacional y se proyecta en un escenario geopolítico más amplio. Para ellos el enemigo no es solamente el primer ministro iraquí sino el nuevo eje chií que configuran Damasco-Bagdad-Teherán.

El nuevo Egipto del mariscal Al Sisi vuelve discretamente su mirada hacia Rusia, como pone de manifiesto el acuerdo alcanzado para la venta de armamento a las autoridades cariocas y su visita a Moscú para avanzar en la cooperación bilateral, así como el apoyo del presidente Putin a la candidatura del mariscal a la Presidencia de la República. Todo ello con el aplauso ciudadano que apoya esta recuperación de la amistad con Rusia.

No cabe olvidar que por un lado EE.UU. y Europa y por otro Rusia está en un enfrentamiento sordo pero hondo que se asemeja mucho a una nueva Guerra Fría, como se pone de manifiesto en zonas de vecindad como Siria y, con especial intensidad en la crisis de Ucrania.

La Unión Europea, más allá de mostrar su apoyo a las «primaveras árabes» y congratularse por los éxitos de cambio y estabilidad alcanzados en algunos países, no ha elaborado una estrategia de largo alcance y se ha movido a remolque de los acontecimientos. Sin embargo las razones

para una mayor implicación son numerosas. Razones que empiezan por nuestra vecindad geográfica y siguen en nuestros antecedentes históricos coloniales y los actuales movimientos migratorios que se traducen en la presencia de importantes comunidades de esos países en territorio europeo (la comunidad musulmana en Europa se sitúa en el entorno de 13 millones de personas).

Europa, la Unión Europea a través de sus instituciones, sostiene un apoyo teórico al proceso democratizador. Está a la espera de que un islamismo moderado sea el protagonista de la estabilidad política y frene el auge de un radicalismo yihadista. La Unión Europea ha respirado con alivio al verse liberada de seguir un diálogo, cada vez más incómodo, con unos dictadores que habían bloqueado la transformación y modernización de las sociedades y pisoteaban con arrogancia los derechos humanos. Pero la Unión Europea tiene una enorme tarea: rediseñar su política hacia estos países, crear instrumentos sólidos y creíbles de cooperación en el marco de una vecindad reconocida y estable, que incluya una respuesta a los flujos migratorios.

Por lo que respecta a EE.UU. muestra sus recelos sobre el proceso de transición y no descarta el temor a que las «primaveras árabes», en una segunda etapa, puedan llegar a replantearse su posición sobre el conflicto palestino-israelí, cuestión central para la seguridad y estabilidad en Oriente Medio. Por ello es vital la posición del Ejército en Egipto, garante de la paz con Israel. Israel está al fondo, en el horizonte final sobre el que se proyectan las sucesivas imágenes que se van produciendo en las «primaveras árabes», en definitiva es el eje que marca las posiciones y compromisos de EE.UU. en la zona.

Conclusiones y perspectivas

El proceso de cambio impulsado por la movilización ciudadana que hemos llamado «primaveras árabes» sigue su curso conforme a su naturaleza profunda, proceso de larga duración, en demanda de derechos políticos, libertades ciudadanas y reformas sociales y económicas. Su impulso de transformación, inédito en el mundo árabe-musulmán, no ha concluido, se mantiene abierto, si bien ha mostrado en muchos países límites difíciles, por el momento, de traspasar.

Las autocracias generalizadas en el mundo árabe han mostrado más fragilidad de la prevista, pero tampoco los gobiernos surgidos en largos procesos de transición han consolidado su estabilidad y realizado cambios en profundidad.

Hemos visto un buen camino de diálogo y consenso en Túnez, sin duda el mejor ejemplo de éxito del que se pueden aprender lecciones para el futuro.

Por el contrario tenemos casos desesperanzados. Es el caso de Libia, que a su conflicto interno suma la carencia de estructuras de Estado porque el dictador Gadafi nunca quiso construir un poder basado en estructuras racionales sino manejar personalmente la diversidad tribal. El control del petróleo (70° del PIB) enfrenta al Gobierno central con los líderes locales y milicias armadas que bloquean varios puertos. Ni el Gobierno ni el Congreso Nacional General detentan una autoridad reconocida y un control efectivo en el conjunto del país que sufre la persistencia de las divisiones tribales. En este contexto de desgobierno y fragmentación se necesita consensuar un texto constitucional.

Las monarquías autoritarias tienen un largo recorrido para profundizar en las tímidas reformas que han iniciado, incluso en Marruecos que ha realizado un esfuerzo y dado pasos positivos, su sistema de gobierno tiene pendiente la tarea de reformar el entramado próximo a Palacio, ordenar el sistema de gobierno y completar las reformas relativas al régimen de la mujer y el derecho de familia, al tiempo que su crecimiento económico pueda favorecer al conjunto de la población no solamente a los sectores tradicionales.

La monarquía de Arabia Saudí es la que más inquieta y profundamente incómoda se ha sentido con este proceso que se ha iniciado en el mundo árabe. Además de su renovación interna debe afrontar la aparición de un liderazgo regional nuevo y muy activo representado por el Emirato de Catar.

En Egipto, país de enorme peso, la revolución de 2011 que llevó por primera vez en su historia a ver a un civil elegido en las urnas presidente de la República, se cierra un ciclo de tres años retornando a la casilla de salida. El nuevo régimen del mariscal Al Sisi tiene hercúleas tareas pendientes: debe integrar a quienes ha excluido como «terroristas» y que suponen un importante porcentaje de la sociedad, necesita aunar al conjunto de la sociedad y evitar una polarización, carece de un modelo de desarrollo social y económico que ofrecer a la población, en especial a los jóvenes urbanos, y todo ello no casa bien con la Constitución de que se ha dotado.

En este contexto de procesos abiertos, de fragilidad política, de esperanzas frustradas en parte, de posturas distanciadas, la clave política será el pulso entre el islamismo y el secularismo. Si se logra equilibrio habrá democracia y estabilidad. Porque no hay que olvidar que pervive un yihadismo extremo que seguirá utilizando la violencia y que constituye un peligro para la estabilidad en la zona.

Pero tras las «primaveras árabes» nada será igual en el mundo árabe-musulmán. El pasado se ha ido y se ha ido para siempre. El proceso que se ha abierto sigue su curso y se ha entrado en otra etapa de la siem-

pre difícil historia de este ancho mundo que va desde el Mediterráneo al golfo pérsico y al Asia Central.

Nada ha concluido, por el contrario todo está abierto. Un nuevo mundo árabe-musulmán se ha puesto en movimiento, con pasos inciertos, con grandes interrogantes, pero el bloqueo que habían construido las autocracias se ha roto y el futuro ya no podrá ser la repetición del pasado, será un camino a recorrer en busca de la dignidad.

Cronología de las primaveras árabes

- 17/12/2010. Mohamed Bouazizi se inmola en Sidi Bouzid, Túnez.
- 15/01/2011. El Abidine Ben Ali es derrocado en Túnez.
- 25/01/2011. Gran manifestación en El Cairo contra el presidente Hosni Mubarak.
- 11/02/2011. Hosni Mubarak es obligado a abandonar el poder tras 30 años.
- 27/02/2011. Se generalizan las revueltas en Jordania, Yemen, Bahreín, Siria y Libia.
- 17/03/2011. El Consejo de Seguridad de la ONU aprueba la Resolución 1973 sobre Libia.
- 20/10/2011. Ejecución sumaria del líder libio coronel Gadafi.
- 23/10/2011. Celebración de las primeras elecciones libres en Túnez.
- 12/11/2011. La Liga Árabe suspende la participación de Siria en la Organización.
- 23/11/2011. Alí Abdelá cede el poder en Yemen a cambio de la inmunidad.
- 17/06/2012. Es elegido por primera vez un presidente civil en Egipto, Mohamed Morsi.
- 27/01/2014. Aprobación parlamentaria de la nueva Constitución en Túnez.
- 03/06/2014. El Mariscal Al Sisi es elegido presidente de Egipto

Bibliografía

- Tahar Ben Jelloun. *La primavera árabe*, Alianza, Madrid, 2011.
- Albert Garrido. *La sacudida árabe*, Icaria Editorial, Barcelona, 2013.
- El Houssine Majdoubi. *Revolución por la dignidad en el mundo árabe*, Icaria Editorial, Barcelona, 2012.
- Luís Bassets. *El año de la revolución*, Taurus Editorial, Madrid, 2012.
- Sami Naïr. *¿Por qué se rebelan?*, Clave Intelectual, Madrid, 2013.
- Alaa al Aswany. *Las claves de una revolución inevitable*, Galaxia Gutenberg, Madrid, 2011.

Siria: de guerra civil a conflicto regional

Mario Laborie Iglesias

Capítulo quinto

Resumen

Pese al enorme drama humanitario que la guerra civil siria está produciendo, nada parece indicar que esté próxima una posible solución negociada. El desbordamiento de la violencia armada, que afecta profundamente a los países vecinos, indica que la guerra civil siria se ha convertido en un conflicto regional, que perturba al conjunto de Oriente Próximo. Este capítulo pretende exponer los distintos factores del conflicto que hoy vive Siria para comprender su situación actual y posible evolución.

Palabras clave

Siria, Oriente Próximo, Assad, guerra, geopolítica, sectarismo.

Abstract

Despite the huge humanitarian tragedy that Syrian civil war is producing, nothing seems to indicate that a negotiated settlement may be forthcoming. The armed violence overflow, that profoundly impacts neighboring countries, now indicates that the Syrian civil war has become a regional conflict, affecting the whole Middle East. This chapter is aimed to present some factors of the Syrian conflict to understand its current situation and evolution.

Key words

Syria, Middle East, Assad, War, Geopolitics, Sectarism.

Introducción

La guerra civil siria ha sobrepasado los cuarenta meses de duración y, como se preveía, en este tiempo la catástrofe humanitaria ha adquirido proporciones aterradoras. Según la ONU, hasta julio de 2014, el conflicto había causado la muerte a más de 150.000 personas y heridas a unas 680.000. Más de 9,3 millones de sirios necesitan ayuda en el interior del país, incluyendo al menos 6,5 millones de desplazados internos.¹ Además, tres millones de personas se han refugiado en los países vecinos.² También, es común la violación de los derechos humanos, ya que se han documentado crímenes de guerra, desapariciones forzadas, torturas o uso de armas químicas.³

Pero más allá de las dramáticas consecuencias humanitarias, la contienda siria ha evolucionado en tres niveles: interno, regional e internacional. En el primero, las victorias en el campo militar y diplomático, indican un fortalecimiento de la posición del régimen dirigido por el presidente Bashar al Assad, de tal manera que hoy no parece probable su derrocamiento. Esta situación se explica por el apoyo incondicional que le prestan sus aliados y por la fragmentación de la oposición rebelde.

Al mismo tiempo, se ha producido el desbordamiento de la violencia armada debido al formidable auge de los grupos yihadistas, que afecta profundamente a los países vecinos, sobre todo Líbano e Irak. Esta propagación del yihadismo indica que la guerra civil siria se haya convertido en un conflicto regional, que afecta al conjunto de Oriente Próximo. La reciente, aunque limitada por el momento –según la información disponible en el momento de terminar esta contribución–, intervención militar estadounidense en Irak contra los radicales suníes es una prueba irrefutable de esta expansión de las hostilidades por toda la región.

Por ello, en una zona en la que colisionan los intereses de las grandes potencias, se perciben las implicaciones que esta conflagración tiene para la geopolítica global –quizás sería más adecuado decir «geoeconomía global» ya que lo que realmente estaría en cuestión es la «movilización del poder político para alcanzar objetivos económicos mediante una combinación de rivalidad y cooperación»⁴–.

¹ «UN chief appoints Staffan de Mistura as special envoy for Syria crisis». UN News Centre. 10/07/2014. Disponible en <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=48244#U8pK5XmKC00>.

² Syria Regional Refugee Response. The UN Refugee Agency. 17/08/2014. Disponible en <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/regional.php>.

³ Consejo de Naciones Unidas. Report of the independent international commission of inquiry on the Syrian Arab Republic. A/HRC/25/65. 12/02/2014.

⁴ Grevi, Giovanni. «Geoconomía y gobernanza global». Incluido en Ana Martiningui y Richard Youngs (eds.). Desafíos para la política exterior europea en 2012. Una Europa

Sobre esta argumentación, el presente capítulo, continuación de las tres anteriores ediciones de este Panorama Geopolítico de los Conflictos,⁵ efectúa un breve recorrido sobre la evolución del conflicto civil sirio desde sus inicios, detalla los principales eventos sucedidos en el periodo transcurrido entre septiembre de 2013 y septiembre de 2014 y plantea algunas tendencias que a medio y corto plazo pueden caracterizar el cruento conflicto.

Antecedentes del conflicto

Al inicio de las revueltas árabes, pocos apostaban porque el régimen sirio, en el poder desde 1966, se viese influido por las reclamaciones populares, como ya había sucedido en Túnez, Libia, Egipto o Bahrein. No obstante, en contra de lo esperado, en marzo de 2011, se sucedieron algunas manifestaciones pacíficas pidiendo cambios políticos y sociales que fueron duramente reprimidas por el aparato de seguridad sirio. Durante los siguientes meses, la espiral de violencia hizo añicos el equilibrio sociopolítico antes existente y creó una enorme tragedia humanitaria.

Desde aquellas primeras manifestaciones y hasta primeros de septiembre de 2013, la guerra civil transcurrió por varias fases. Al principio, las fuerzas gubernamentales utilizaban su abrumadora superioridad llevando a cabo una labor represora brutal por todo el país. Sin embargo, el apoyo externo recibido, sin el cual Assad hubiese acabado con las revueltas, permitió a la oposición extender la insurrección por amplias zonas del país, sobre todo en aquellas en las que la población suní es mayoritaria. Aunque sin lograr el control completo de ninguna de las grandes poblaciones del país, el avance opositor obligó a las fuerzas de seguridad gubernamentales a ceder terreno y a concentrar sus fuerzas en las bases principales.

En el primer trimestre de 2013, ninguna de las partes se encontraba en condiciones de alcanzar la victoria militar y los éxitos y derrotas de ambos bandos se sucedían, lo que indicaba que la situación se encontraba en punto muerto.⁶

geoeconómica. 2011. FRIDE. Disponible en http://www.fride.org/descarga/Challenges_for_European_Foreign_Policy_in_2012_Esp.pdf.

⁵ Las tres ediciones del mismo autor son: Laborie Iglesias, Mario. «Oriente Próximo: cambio sin retorno». Incluido en VV. AA. Panorama geopolítico de los conflictos 2011. IEEE. Noviembre 2011. «Siria: deslizándose hacia el caos». Incluido en VV. AA. Panorama geopolítico de los conflictos 2012. IEEE. Febrero 2013. «Siria: guerra, sectarismo y caos». Incluido en VVAA Panorama geopolítico de los conflictos 2013. IEEE. Enero 2014. Los tres volúmenes se encuentran disponible en <http://www.ieee.es>.

⁶ Laborie Iglesias, Mario. «Siria: consecuencias de una guerra en punto muerto». One Magazine. 05/03/2013. Disponible en

En estas circunstancias en el verano del 2013, Assad es consciente de la fragmentación opositora y decide cambiar de estrategia. Apoyado por sus aliados de Hezbolá y por grupos de chiitas procedentes de Irán, Irak y Yemen, el gobierno inicia una ofensiva con el objetivo de controlar la carretera que une Damasco, Alepo y Homs, y el corredor que conecta estas ciudades con la frontera jordana, por un lado, y la costa del Mediterráneo, por otro. Así, tras duros combates el ejército lealista arrebató a los rebeldes las poblaciones de Qusayr, Qunaytirah y Daraa y logró recortar el flujo de abastecimientos procedente de Líbano.

Desde sus mismos inicios, la guerra en Siria se ha visto caracterizada por tres factores profundamente interconectados: su naturaleza sectaria, la gran fragmentación ideológica de la oposición y la influencia del conflicto sobre las dinámicas geopolíticas que afectan a Oriente Próximo en su conjunto.

La contienda sectaria enfrenta a la mayoría suní (70% de la población siria) –que nutre el campo insurgente– con los alawitas (11%) y cristianos (10%) –base tradicional del régimen–, aunque tampoco hay que olvidar el papel que juegan las minorías drusa (2%) y kurda (7%).

El choque entre las dos ramas mayoritarias del islam, chiíes y suníes, ha puesto de manifiesto las rivalidades geopolíticas entre Irán, valedor del régimen alawita de Assad, y las monarquías del golfo y Turquía, que apoyan a grupos diversos de rebeldes. Igualmente, el enfrentamiento ha significado la activación de las alianzas existentes a escala global y regional, en favor o en contra de uno u otro bando. Así, las disputas diplomáticas entre Rusia y China, por un lado, y EE.UU. y sus aliados europeos, por otro, han sido constantes, dificultando alcanzar acuerdos para la gestión pacífica del conflicto. Los siguientes apartados detallan la evolución de todos estos factores en los meses anteriores a septiembre de 2014.

Situación actual del conflicto

Aunque lentamente, desde el verano de 2013, las fuerzas de Assad no han dejado de ganar terreno. En junio de ese año, los rebeldes fueron desalojados de la estratégica ciudad de Qusayr, en la frontera con Líbano, y en abril de 2014 habían sido prácticamente expulsados de la región de Qalamoun, cortando sus líneas de abastecimiento con ese país. Y en lo que ha significado una importante victoria, a primeros de mayo de 2014 las fuerzas de Assad se hacían con el control de la ciudad de Homs, una vez denominada la «cuna de la revolución».⁷ Con el dominio completo

<http://www.onemagazine.es/noticia/12279/Opinion/Siria:-consecuencias-de-una-guerra-en-punto-muerto.html>.

⁷ Makdesi, Marwan. «Assad's forces take Homs, 'capital of Syrian revolt'». Reuters. 8/05/2014. Disponible en <http://www.reuters.com/article/2014/05/08/>

de la región de Homs, el régimen ha logrado dividir la zona rebelde y asegurar las vitales comunicaciones entre Damasco y la costa. También en la capital, los lealistas han consolidado el centro de Damasco y sitian con fiereza el barrio de Yarmouk, antiguo campo de refugiados palestino, en donde resisten unos centenares de rebeldes. En este esfuerzo por controlar la capital, a mediados de agosto de 2014, las fuerzas lealistas se hicieron con el control de la población de Mleha, a dos kilómetros al sureste de Damasco con lo que estrechan el cerco a los barrios de la periferia dominados aún por los rebeldes.⁸

Lo previsible es que a partir de este momento el esfuerzo principal del régimen se dirija, en primer lugar, a consolidar el centro del país y la región de Qalamoun, donde todavía actúan algunos grupos rebeldes.⁹ Una vez conseguido ese objetivo, lo más plausible es que Assad trate de controlar completamente Damasco y estrangular la ciudad norteña de Alepo, disputada desde el principio de la contienda y que en los últimos meses ha sido blanco de importantes combates.¹⁰ Si el régimen logra tomar esta ciudad y, posteriormente, conquistar los pasos fronterizos que unen la región de Azaz con Turquía habrá obtenido una victoria casi decisiva, ya que el control que los rebeldes ejercen sobre otros lugares del país no supone ninguna amenaza directa para el régimen.

Es cierto que las posibilidades de que el gobierno sea capaz de restaurar su autoridad sobre todo el territorio del país, que actualmente se encuentra fuera de su control, parecen remotas ya que no dispone del número de efectivos necesario. No obstante, de continuar las tendencias apuntadas es muy probable que Assad pacifique lo suficientemente Siria como para sostenerse firmemente en el poder. De hecho, Hassan Nasrallah, el líder de Hezbolá, aseguró el pasado mes de abril que el régimen sirio ya no corría riesgo de ser derrocado.¹¹

Actores y estrategias

us-syria-crisis-homs-idUSBREA470LX20140508.

⁸ Sancha, Natalia. «El Ejército sirio gana terreno en el frente de la periferia de Damasco». El País. 14/08/2014. Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2014/08/14/actualidad/1408043583_949810.html.

⁹ Se estima que en la zona combaten entre 5.000 y 10.000 insurgentes que evitan el combate directo con el Ejército de Assad y Hezbolá. Al-Fakih, Rakan. «Border rebels resist Hezbollah, regime». Daily Star. 08/07/2014. Disponible en <http://www.dailystar.com.lb/News/Lebanon-News/2014/Jul-08/263005-border-rebels-resist-hezbollah-regime.ashx#axzz386skzakj>.

¹⁰ Abdulrahim, Raja. «Syrian government, rebels clash for future of Aleppo». LA Times. 06/03/2014. Disponible en <http://www.latimes.com/world/middleeast/la-fg-wn-syrian-clashes-in-aleppo-20140306-story.html#ixzz2vGhsXE9X>.

¹¹ Al Arabiya News. «Hezbollah: Assad's regime no longer in danger». 07/04/2014. Disponible en <http://english.alarabiya.net/en/News/middle-east/2014/04/07/Hezbollah-Assad-s-regime-no-longer-in-danger-.html>.

Pese a la enorme complejidad del conflicto sirio, el paso del tiempo ha ido clarificando en cierta medida los actores que participan en él, así como sus alianzas y estrategias.

A continuación, se detallan tanto las fuerzas que sostienen al régimen de Assad, como las que lo combaten, y sin olvidar la cuestión kurda.

El Régimen de Assad y sus apoyos. Hezbolá

Es indudable que los últimos 12 meses han sido muy buenos para Bashar al Assad, tanto desde el plano político, como el militar.

Como se ha descrito anteriormente, los éxitos en el campo de batalla han sido continuos debido a varios factores. En primer lugar, el régimen, al contrario que los insurgentes, dispone de una estrategia congruente y mantiene una enorme cohesión interna forjada en las durísimas condiciones vividas. Segundo, conserva una importante ventaja operacional como consecuencia del firme apoyo exterior recibido de Irán, Hezbolá y Rusia, la mayor potencia de fuego de sus unidades y su constante dominio del cielo. Finalmente, en el nivel táctico, el ejército nacional sirio utiliza métodos de ataque brutales incluyendo agentes químicos y barriles explosivos –como se ha denunciado recurrentemente, algunas de estas tácticas contradicen los principios del derecho internacional humanitario–¹².

El principal problema que debe afrontar el régimen es la carencia de personal con el que nutrir sus fuerzas, lo que le impide sostener operaciones ofensivas de forma duradera y en varios frentes simultáneamente, así como mantener el terreno conquistado. Teniendo en cuenta los efectivos con los que contaba al principio de la contienda –aproximadamente 295.000–, el número de bajas sufridas –alrededor de 37.000– y el alto porcentaje de deserciones –hasta 130.000–, se estima que el ejército regular sirio contaría en la actualidad con menos de 100 mil militares.¹³

Por esta razón, las fuerzas paramilitares se han convertido en una baza fundamental para el régimen. En este sentido, las Fuerzas de Defensa Nacionales (FDN), organización que sirve como «paraguas» de diversas milicias progubernamentales y compuesta por unos sesenta mil voluntarios, constituyen una fuerza crítica para Assad.¹⁴ Aunque, han actuado en operaciones ofensivas como unidad de choque, las funciones primordiales de las FDN incluyen la ocupación del terreno y protección de las líneas

¹² Maurer, Peter. «IHL and humanitarian principles are non-negotiable – Syria is no exception». 15/02/2014. ICRC. Disponible en <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/article/editorial/2014-02-15-syria-maurer-humanitarian-principles.htm>.

¹³ Lister, Charles. «Dynamic Stalemate: Surveying Syria's military Landscape». Boonkins Doha Center. Policy Briefing. May 2014.

¹⁴ Jane's Sentinel Security Assessment - Eastern Mediterranean. 02/07/2014.

e instalaciones de abastecimiento, lo que libera al ejército regular para que pueda llevar a cabo las principales operaciones de combate.

La escasez de infantería obliga a los lealistas a limitar el uso de fuerzas terrestres y a depender de la superioridad de fuego de artillería y aéreo, antes de iniciar el asalto de una determinada posición rebelde. Una vez conquistada la zona, se recurre normalmente a expulsar a la población civil para evitar que los opositores regresen. Además, desde el comienzo de 2014, el gobierno ha acordado más de 40 treguas con diversos grupos rebeldes, lo que le ha permitido mejorar su control sobre áreas en disputa.¹⁵

También, el devenir político es favorable a Assad. El 16 de julio, estrenó un tercer mandato como presidente del país, lo que, en teoría, le permitirá mantenerse en el cargo hasta 2021.¹⁶ El proceso electoral abierto en la pasada primavera, y que ha desembocado en la esperada reelección de Assad, ha reforzado al régimen en el ámbito político interno. Pese a la guerra en curso y a que las elecciones solo se han podido llevar a cabo en las zonas bajo control gubernamental, la insurgencia se ha mostrado incapaz de paralizar el desarrollo de las elecciones. Igualmente, los comicios han subrayado el fracaso de las políticas occidentales destinadas a provocar la caída del régimen sirio.¹⁷

En el acto de toma de posesión, que por razones de seguridad se llevó a cabo en el parlamento situado en el centro de la capital, el reelegido presidente sirio pronunció un discurso desafiante en el que prometió recuperar toda Siria de manos de los insurgentes islamistas: «reitero mi llamamiento hoy a todos los que fueron engañados para que depongan las armas, porque no dejaremos de luchar contra el terrorismo y golpearlo allí donde esté hasta que restauremos la seguridad en cada rincón de Siria».¹⁸

Del mismo modo, en la esfera internacional el régimen se muestra más confiado que meses atrás. Hoy la posibilidad de una intervención militar internacional parece completamente descartada, debido fundamental-

¹⁵ Blanchard, Christopher M., et al. «Armed Conflict in Syria: Overview and U.S. Response». Congressional Research Service. Report RL33487. 24/06/2014. Disponible en <http://fas.org/spp/crs/mideast/RL33487.pdf>.

¹⁶ Según el gobierno sirio, Assad obtuvo el 88,7% de los votos. «Assad re-elected in wartime election». Al Yazira. 05/06/2014. Disponible en <http://www.aljazeera.com/news/middleeast/2014/06/bashar-al-assad-re-elected-syrian-president-20146419457810751.html>.

¹⁷ Sly, Liz; Ramadan, Ahmed. «Syrian election sends powerful signal of Assad's control». The Washington Post. 3/06/2014. Disponible en http://www.washingtonpost.com/world/middle_east/syrian-election-sends-powerful-signal-of-assads-control/2014/06/03/16876fca-eb2a-11e3-b98c-72cef4a00499_story.html.

¹⁸ Transcripción al inglés del discurso de inauguración del tercer mandato de Bashar al Assad. Obra cit.

mente a dos causas. Por un lado, Assad ha sabido gestionar con astucia la entrega de su arsenal de armas químicas, lo que, como afirma el director nacional de inteligencia de EE.UU., James Clapper, ha fortalecido su posición.¹⁹

Al mismo tiempo, el auge de los grupos yihadistas ha disuadido a los potenciales aliados de los rebeldes de incrementar la ayuda militar, ante el temor de que acabe en manos equivocadas. Turquía, que controla las principales rutas de abastecimiento de los insurgentes, ha cerrado tres puestos fronterizos en poder del Estado Islámico y ha designado grupo terrorista al Frente al Nusra.²⁰

Así las cosas, Assad está convencido de que sus enemigos occidentales y regionales se verán obligados a tratar con él como un baluarte contra los insurgentes suníes más radicales, ya que «pronto, veremos que los países árabes, regionales y occidentales, que apoyaban el terrorismo, también tendrán que pagar un alto precio».²¹

Los avances realizados por las fuerzas lealistas no hubiesen sido posibles sin el apoyo de la milicia chií libanesa Hezbolá, y de otros grupos del mismo credo como la Fuerza Quds –unidad de fuerzas especiales de los guardianes de la revolución iraní– o la milicia iraquí Asaib Ahl Al-Haq.

La participación de Hezbolá en el conflicto sirio ha evolucionado desde el año 2011. Sus objetivos militares iniciales en Siria consistían en salvar a un régimen que se observaba como un aliado vital y distanciar a los yihadistas suníes de las fronteras y barrios libaneses controlados por los chiíes. Pero, ante el riesgo de que colapsara el gobierno de Damasco, su participación en el conflicto se hizo más intensa. Así, lo que comenzó como un mero asesoramiento en lucha urbana, se ha tornado con el tiempo en misiones de combate directo, que se han extendido por amplias zonas de Siria. En la ofensiva de Qusayr de 2013, los milicianos de Hezbolá llevaron el peso de la acción, mientras que el ejército sirio adoptó un papel de apoyo.²² Según fuentes oficiales israelíes, en marzo de 2014, entre 4.000 y 5.000 milicianos de Hezbolá estaban combatiendo en Siria.²³

¹⁹ Gordon, Michael R.; Mazzetti, Mark. «U.S. Spy Chief Says Assad Has Strengthened His Hold on Power». The New York Times. 04/02/2014. Disponible en http://www.nytimes.com/2014/02/05/world/middleeast/us-representative-to-syrian-opposition-is-retiring.html?ref=world&utm_source=Sailthru&utm_medium=email&utm_term=%2AMorning%20Brief&utm_campaign=MB%202.5.14&r=1.

²⁰ The Economist. «Why Bashar Assad is still in charge». 07/07/2014. Disponible en <http://www.economist.com/news/middle-east-and-africa/21603470-rivalry-between-insurgents-helping-him-now-but-may-eventually-undermine-him>.

²¹ Transcripción al inglés del discurso de inauguración del tercer mandato de Bashar al Assad. Globalresearch.org. 16/07/2014. Obra cit.

²² Lister, 2014, Obra cit.

²³ Kershner, Isabel. «Israel watches warily as Hezbollah gains battle skills in Syria». New York Times. 10.03.2014. Disponible en <http://www.nytimes.com/2014/03/11/>

Hasta qué punto el apoyo incondicional al régimen sirio estaría degradando la capacidad militar de Hezbolá es un tema debatido. Por una parte, el conflicto en Siria ha permitido a una nueva generación de sus miembros adquirir una preciosa experiencia de combate²⁴, que puede ser utilizada en el futuro contra Israel, su enemigo tradicional, o en Líbano contra organizaciones suníes rivales.

Pero, a medida que ha crecido su implicación en Siria han aumentado exponencialmente las bajas –desde el inicio de la contienda y hasta mediados de julio de 2014, habrían perdido la vida más de 500 milicianos de Hezbolá–²⁵, por lo que estaría empezando a recurrir a reclutas inexpertos y con escasa instrucción. Esta necesidad de enviar nuevos combatientes desde Líbano se ve reforzada por la salida hacia Irak de los integrantes de Asaib Ahl al Haq, que regresan a Irak para combatir el avance del Estado Islámico –se considera que entre 20.000 a 30.000 chiíes iraquíes estaban sirviendo en Siria–.²⁶

La situación reduce la capacidad de Hezbolá para contrarrestar a los rebeldes sirios, en su intento de recuperar el terreno perdido a lo largo de la frontera sirio-libanesa, y, además, mantener la seguridad en sus feudos libaneses, golpeados recurrentemente por los suníes. Asimismo, si quiere evitar abrir un segundo frente en el flanco sur, debe autolimitar su deseo de emprender acciones contra Israel, como quedaría demostrado por el hecho de no actuar directamente en apoyo a los palestinos ante el ataque israelí a la franja de Gaza realizado durante buena parte del verano de 2014.²⁷

Así, aunque en la actualidad la estrategia de Hassan Nasrallah parece clara, a largo plazo, «la participación de Hezbolá en Siria amenaza al mo-

world/middleeast/israel-watches-warily-as-hezbollah-gains-battle-skills-in-syria.html.

²⁴ Hubbardmay, Ben. «Syrian Fighting Gives Hezbollah New but Diffuse Purpose». The New York Times. 20/05/2014. Disponible en <http://www.nytimes.com/2014/05/21/world/middleeast/syrian-fighting-gives-hezbollah-new-but-diffuse-purpose.html>.

²⁵ Dagher, Sam. «Syria's Allies Are Stretched by Widening War». The Wall Street Journal. 14/07/2014. Disponible en http://online.wsj.com/articles/syrias-allies-are-stretched-by-widening-war-1405383402?mod=fox_austrian.

²⁶ Desde la salida de EE.UU. de Irak en diciembre de 2011, Asa'ib Ahl al Haq se ha convertido en uno de los actores más poderosos en la vida política y pública iraquí. El grupo tiene una estrecha relación con Hezbolá y mantiene vínculos con el líder supremo de Irán, el ayatolá Ali Jamenei. Chulov, Martin. «Controlled by Iran, the deadly militia recruiting Iraq's men to die in Syria». The Guardian. 12/03/2014. Disponible en <http://www.theguardian.com/world/2014/mar/12/iraq-battle-dead-valley-peace-syria>.

²⁷ El 7 de julio de 2014, las Fuerzas de Defensa de Israel lanzaron la Operación Margen Protector con el objetivo de frenar los ataques mediante cohetes desde la franja de Gaza hacia territorio israelí por parte del grupo islamista Hamás. Esta es la tercera que Israel ataca Gaza por el mismo motivo, las anteriores operaciones israelíes fueron en 2008 (Plomo Fundido) y 2012 (Pilar Defensivo).

vimiento y es problemática para el Líbano y el mundo árabe en general. Se ha profundizado la división sectaria regional, ha alimentado el extremismo que pretende combatir y erosionado la legitimidad del movimiento entre grupos que antes eran de su apoyo»²⁸.

Los rebeldes: entre la fragmentación y el avance del yihadismo

Pese al apoyo de los países contrarios a Assad, la fragmentación de la oposición política siria se ha acrecentado en el último año.

Dado su indudable potencial económico, Arabia Saudí y Catar se han convertido en los dos principales respaldos de los opositores sirios. Pero, cataríes y saudíes han creado, por separado, alianzas con grupos rebeldes rivales. Por esta causa, han sido constantes los desacuerdos entre las diversas facciones, en el seno de la Coalición Opositora Siria (COS), organización reconocida como representante legítimo del pueblo sirio por varios países y organizaciones internacionales.²⁹ Esta división se hizo evidente a principios de 2014, cuando el mayor bloque opositor en el exilio, el Consejo Nacional Sirio (CNS) –apoyado por Catar–, se retiró de la COS en protesta porque en las conversaciones de paz de Ginebra II se hubiese incluido al gobierno en Damasco.³⁰

Esta división se refleja también en el Mando Supremo Militar Conjunto (SMC en siglas en inglés), creado en diciembre de 2012 para establecer la unidad de acción entre la miríada de grupos armados existente y reducir la influencia de los elementos más extremistas –de todos los integrados en el SMC, el Ejército Sirio Libre es el grupo más importante–. El 16 de febrero de 2014, el general Salim Idriss fue remplazado en el liderazgo del SMC por el general Abdul-Ilah Bashir al Noeimi, más próximo a los saudíes que su antecesor.³¹ Este cambio, ha socavado la unidad del SMC, ya que tanto Idriss como otros comandantes locales han roto sus lazos

²⁸ International Crisis Group. «Lebanon's Hizbollah Turns Eastward to Syria». Middle East Report n.º 153 27/05/2014. Disponible en [http://www.crisisgroup.org/~media/Files/Middle%20East%20North%20Africa/Iraq%20Syria%20Lebanon/Lebanon/153-lebanon-s-hizbollah-turns-eastward-to-syria.pdf](http://www.crisisgroup.org/~/media/Files/Middle%20East%20North%20Africa/Iraq%20Syria%20Lebanon/Lebanon/153-lebanon-s-hizbollah-turns-eastward-to-syria.pdf).

²⁹ Por ejemplo el gobierno de EE.UU. ha otorgado al COS el estatuto de delegación diplomática extranjera en el país, lo que le concede un impulso simbólico, aunque queda muy por debajo del reconocimiento diplomático de un Estado. DeYoung, Karen. «Syrian Opposition Coalition offices in U.S. given 'foreign mission' status». The Washington Post. 05.05.2014. Disponible en http://www.washingtonpost.com/world/national-security/syrian-opposition-coalition-offices-in-us-given-foreign-mission-status/2014/05/05/3bb31544-d476-11e3-aae8-c2d44bd79778_story.html.

³⁰ Hurriyet Daily News. «Syria's opposition split over peace talks after Iran excluded». 21/01/2014. Disponible en <http://www.hurriyetaidailynews.com/syrias-opposition-split-over-peace-talks-after-iran-excluded.aspx?pageID=238&nID=61329&NewsCatID=359>.

³¹ McDonnell, Patrick J.; Bulos, Nabih. «Syrian rebel army fires commander many considered ineffective». LA Times. Disponible en <http://www.latimes.com/world/worldnow/la-fg-wn-syrian-rebels-fire-commander-20140216-story.html>.

con la COS. Así, en la actualidad, el SMC se encontraría escindido, a partes iguales, entre partidarios de Idriss y de Bashir.³²

Este desconcierto rebelde tuvo una consecuencia directa cuando, a mediados de febrero, grupos islamistas tomaron almacenes de armas del SMC, y algunos de los materiales robados acabaron en manos de adeptos a Al Qaeda.³³ Esta situación, puede explicar, por un lado, la renuencia de Occidente para proporcionar armamento y material al SMC, y por otro, el intento de EE.UU. de promocionar grupos de ideología secular y no sectaria, entre los que se incluiría Harakat Hazam.³⁴ Sobre el peligro que tiene que ciertos grupos armados, ajenos al SMC, reciban apoyo estadounidense, en junio de 2014, el general Bashir advirtió que podría crear «señores de la guerra».³⁵

El fraccionamiento de los opositores, tanto en el nivel político como en el militar, ha facilitado el desarrollo de grupos de ideología salafista radical que, paulatinamente, han adquirido predominancia sobre las facciones moderadas. Entre esos grupos salafistas-yihadistas cabe destacar: Jaish al Islam, el Frente Islámico, Unión Islámica de Ajnad al Sham, o Jaish al Mujahideen.³⁶ Por su parte, tras muchos titubeos, la Hermandad Musulmana siria creó, en enero de 2013, Al Hayat Duru al Thawra como su brazo armado y que hoy se encuentra combatiendo contra el régimen en varias provincias sirias.

Sin embargo, desde la primavera del pasado 2013, dos grupos yihadistas han atraído la atención mundial: El Frente al Nusra y el Estado Islámico de Irak y el Levante³⁷ –también autodenominado Estado Islámico o Daesh–.

Al Qaeda en Siria se creó a mediados de 2011, sobre la base de yihadistas enviados al país por Al Qaeda en Irak. Allí, fueron aumentando su capacidad de combate y ganaron autonomía convirtiéndose formalmente en la rama de la organización terrorista que aún dirige Ayman al Zawahiri, bajo su denominación actual de Frente al Nusra.

³² Lister, 2014, Obra cit.

³³ Hubbard, Ben; Shoumalifeb, Karam. «Top Military Body Against Syria's Assad Is in Chaos, Undermining Fight». The New York Times. 23/02/2014. Disponible en <http://www.nytimes.com/2014/02/24/world/middleeast/top-military-body-against-syrias-assad-is-in-chaos-undermining-fight.html?ref=world&r=0>.

³⁴ Esta coalición de milicias, pertenecientes al Ejército Libre Sirio, podría haber recibido armamento estadounidense en la pasada primavera, según videos colgados en internet. Blanchard et al, 2014, Obra cit.

³⁵ Afanasieva, Dasha. «U.S. arms could create Syria 'warlords'; rebel commander says». Reuters. 09/06/2014. Disponible en <http://www.reuters.com/article/2014/06/09/us-syria-crisis-opposition-idUSKBN0EK1EH20140609>.

³⁶ Un amplio análisis sobre los grupos yihadistas que actúan en Siria se encuentra en: Echeverría Jesús, Carlos. «Grupos terroristas operando en Siria». Documento de Investigación del IEEE 04/2014. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_investig/2014/DIEEINV04-2014_GruposTerroristasOperandoSiria_CEcheverria.pdf.

³⁷ Su denominación en árabe es «Daulat Al Islamiya Al Iraq Wal Bilad Al Sham».

El 24 de enero de 2012, la organización anunció formalmente que su objetivo era establecer un Estado islámico en Siria y un califato en la Gran Siria, dirigido por su líder Muhammad al Golani. Este ha renunciado a cooperar con el SMC, señalando que es un crimen aceptar la ayuda de los países occidentales para derrocar al régimen de Assad. Los voluntarios con los que cuenta proceden de diversos lugares del mundo: Europa Occidental, países musulmanes o de centro Asia –chechenos en su mayoría–.³⁸

Desde su fundación por el jordano Abu Musab al Zarqawi, Al Qaeda en Irak adoptó una ideología fundamentalista que, a nivel religioso, doctrinal y político, considera anatema todo lo que sea diferente a los preceptos del integrismo islámico más extremo. Sus brutales formas de actuación, que incluyen el asesinato a sangre fría de prisioneros o civiles, han proporcionado a su líder, Abu Bakr al Bagdadí, una inmerecida notoriedad.

En abril de 2013, el grupo se declaró así mismo «Estado Islámico de Irak y el Levante» –también denominado Daesh– lo que en la práctica significaba ampliar su ámbito de actuación tradicional para incluir a Siria.³⁹ Bagdadí, había desempeñado un papel clave en la creación de Al Nusra y consideraba que Golani debería ser su subordinado. Las intenciones de Bagdadí provocaron el enfrentamiento inmediato con Al Nusra, y la mediación de Zawahiri fracasó por la intransigencia del Estado Islámico –denominación que adoptó el grupo a mediados de este 2014– para atender las órdenes del líder de Al Qaeda. En mayo de 2013, el Estado Islámico fue expulsado de la red por lo que se debe considerar a Al Nusra como la «franquicia oficial» de Al Qaeda en Siria.

Aunque quizás, la única diferencia entre Daesh y Al Nusra sea determinar quién lidera el proyecto yihadista en la región, desde el momento de la ruptura, los combates violentos entre ambas organizaciones han sido continuos en Siria.⁴⁰ Y lo que es más importante, por primera vez desde su aparición hace más de dos décadas, Al Qaeda se encuentra frente a una organización yihadista rival con los recursos e influencia para amenazar su estatus como el movimiento insignia del yihadismo global.⁴¹

³⁸ Ibrahim, Azeem. The Resurgence of Al-Qaeda in Syria and Iraq. Strategic Studies Institute. Mayo 2014. Disponible en <http://www.strategicstudiesinstitute.army.mil/pubs/display.cfm?pubID=1210>.

³⁹ En realidad, para los yihadistas, el término «Levante» se refiere a una amplia región que se extiende desde el sur de Turquía hasta Egipto e incluye: Líbano, Israel, los territorios palestinos, Siria y Jordania. La meta indicada por el propio Bagdadí es restaurar un estado islámico, o califato, en toda esa área.

⁴⁰ Echeverría Jesús. Obra cit., 6.

⁴¹ Hubbard, Ben. «ISIS Threatens AlQaeda as Flagship Movement of Extremists». The New York Times. 30/06/2014. Disponible en <http://www.nytimes.com/2014/07/01/world/middleeast/isis-threatens-al-qaeda-as-flagship-movement-of-extremists.html?action=click&contentCollection=Middle%20East&module=RelatedCoverage®ion=Marginalia&pgtype=article>.

En junio de 2014, el Estado Islámico lanzó una ofensiva en la región central de Irak, de mayoría suní, que sorpresivamente tuvo un éxito rotundo y que puso en evidencia la enorme debilidad del ejército regular iraquí. Semanas después, con las armas capturadas inició una nueva ofensiva, esta vez en el noreste de Siria enfrentándose tanto a milicianos kurdos como a miembros de otros grupos rebeldes. En el momento de terminar este capítulo, Bagdad controla amplias zonas de esos dos países incluyendo las ciudades de Raqqa, Hasaka y Dir Zur en Siria o Ramadi, Samarra y Mosul en Irak, en donde ha proclamado un califato.⁴²

Aunque, el gobierno sirio repite continuamente que el terrorismo que sacude Irak es el mismo que amenaza a Siria,⁴³ por el momento, no ha habido combates de envergadura entre el Estado islámico y el ejército de Assad ya que las zonas de actuación de ambos bandos han sido distintas. Pero, a medida que los yihadistas ganen terreno en la zona de Alepo, es seguro que se intensificarán los choques entre ambos.⁴⁴

En cualquier caso, la actividad del Estado Islámico plantea el interrogante de como este grupo puede combatir sin interrupción, durante meses y en zonas de operaciones apartadas, pero sin perder aparentemente su capacidad operativa. En los próximos meses, se comprobará si la organización está sobre extendida estratégicamente y operacionalmente, y si la intervención militar lanzada recientemente por EE.UU. en Irak, como se señala en el punto siguiente, logra degradar las capacidades del Estado Islámico.

Esta situación supone un motivo de inquietud para la región y para la comunidad internacional en su conjunto. Además, en Siria estarían combatiendo un buen número de yihadistas europeos, 51 de ellos españoles, y cuyo regreso a sus países de origen, con una preparación ideológica militar radical y extrema, supone un peligro para la seguridad de la Unión Europea.⁴⁵

El Kurdistan

Desde la entrada en vigor del Tratado de Lausana en 1923, el pueblo kurdo, de credo suní y lengua persa, ha reclamado la creación de un Estado

⁴² BBC News. «Syria crisis: Islamic State fighters seize Aleppo towns». 13/08/2014. Disponible en <http://www.bbc.com/news/world-middle-east-28770786>.

⁴³ Al Manar. «Syria, Iraq Encounter Same Terrorism: Syrian Foreign Ministry». 11/06/2014. Disponible en <http://www.almanar.com.lb/english/adetails.php?eid=155868&frid=23&cid=23&fromval=1&seccati>.

⁴⁴ Estas circunstancias parecen confirmarse con el hecho de que a finales de agosto de 2014, el Estado Islámico tomase el control de la base aérea de Tabqa, último bastión que permanecía en manos del gobierno en la provincia de Raqqa. Tras la toma, 250 soldados que habían sido hechos prisioneros fueron asesinados por los yihadistas.

⁴⁵ RTVE. «Interior dice que hay 51 españoles combatiendo como yihadistas». 30/08/2014. Disponible en <http://www.rtve.es/noticias/20140830/interior-dice-hay-51-espanoles-combatiendo-como-yihadistas/1002460.shtml>.

independiente propio. Históricamente, esta aspiración ha chocado frontalmente con los intereses de los países que ostentan la soberanía territorial del llamado Kurdistán. Pero al igual que otras cuestiones geopolíticas, los cambios que se están produciendo en Oriente Próximo han intensificado las aspiraciones políticas de los kurdos. La inestabilidad en Irak y Siria está exacerbando las tensiones sobre esta cuestión, al mismo tiempo que ha abierto una ventana de oportunidad al viejo anhelo kurdo.

En Siria, el repliegue del ejército regular ha significado que, en la práctica, los Comités de Protección del Pueblo (YPG en siglas en kurdo), la milicia armada del «Partido de la Unidad Democrática» (PYD en siglas en kurdo) controlasen las principales ciudades del noroeste del país. De hecho, a mediados de noviembre de 2013, el PYD anunció la autonomía de la provincia siria de Hassaka, en la que el 70% de la población es de etnia kurda. Esta declaración encolerizó a los opositores sirios encabezados por la Coalición Opositora Siria, que calificó el anuncio del PYD como un «acto hostil».⁴⁶ La postura ambivalente del PYD sobre el apoyo a la oposición política siria se considera una muestra de cautela ante el imparable ascenso del fundamentalismo radical suní. También, hay que tener en cuenta los intereses de Teherán que estaría apoyando las aspiraciones del PYD para garantizar un cierto control sobre las áreas limítrofes con Turquía y reforzar allí sus intereses. A este respecto, hay que recordar que Irán, firme aliada de Damasco, ha cesado la represión en su territorio de los grupos armados kurdos.⁴⁷

En los últimos meses, se han intensificado los combates entre yihadistas y «peshmergas» –combatientes kurdos– en enclaves del norte de Siria. Pero a diferencia de ocasiones pasadas, en esta oportunidad el Estado Islámico lleva la iniciativa aprovechando el armamento capturado en el vecino Irak.⁴⁸

En Turquía, el separatismo kurdo, representado por el Partido de los Trabajadores del Kurdistán (PKK en siglas en kurdo), constituye el principal factor de inestabilidad del país. Un acuerdo alcanzado en 2012 entre las autoridades de Ankara y el líder histórico del PKK, Abdulah Ocalan –enfermedo desde 1999–, estableció un alto el fuego en el país que se mantiene en la actualidad de forma precaria. El movimiento kurdo en Turquía, ha acusado al gobierno de Ankara de apoyar a los grupos próximos a Al

⁴⁶ Dettmer, Jamie. «Syrian Kurd Self-Rule Declaration Raises Concerns». Voice of America, 15/11/2013. Disponible en <http://www.voanews.com/content/syrian-kurd-self-rule-declaration-raises-concerns/1791120.html>.

⁴⁷ Mcelroy, Damien. «Syria and Iran 'backing Kurdish terrorist group', says Turkey». The Telegraph. 03/09/2013. Disponible en <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/turkey>.

⁴⁸ Al Arabiya. ISIS intensifies offensive against Kurds in Syria. 10/07/2014. Disponible en <http://english.alarabiya.net/en/News/2014/10/ISIS-intensifies-offensive-against-Kurds-in-Syria-.html>

Qaeda en contra de los kurdos sirios.⁴⁹ Es preciso aclarar en este punto que el PYD es la rama siria del PKK.

En lo que respecta a Irak, la constitución federal de 2005 otorgó una amplia autonomía a los kurdos que habitan en el norte del país. En la práctica, el control que ha ejercido el gobierno de Bagdad sobre la región autónoma kurda-iraquí, en estos últimos años, ha sido prácticamente inexistente. En este periodo, el Partido Democrático del Kurdistán (PDK), liderado por Masud Barzani, ha administrado la región y, sorpresivamente, ha establecido alianzas políticas y económicas con Turquía, provocando una cierta animadversión del PKK-PYD.

Pero, además de crear una enorme crisis humanitaria, la ofensiva del Estado Islámico en Irak ha modificado el precario equilibrio político existente. Este empuje yihadista «ha desgajado el país en dos (si no en tres) y ha creado, de facto, un Estado kurdo en el norte que controla ahora un 40% más del territorio reconocido por la Constitución a la región federal».⁵⁰

Ante el incontenible avance de los radicales suníes y del peligro real de que se cometiera un genocidio contra las minorías religiosas del norte de Irak, a principios de agosto de 2014, el presidente estadounidense aprobó la realización de ataques aéreos selectivos sobre posiciones del Estado Islámico en Irak.⁵¹ Esta campaña, por el momento únicamente aérea, se complementa con operaciones de asistencia humanitaria y el despliegue de asesores militares en apoyo a las fuerzas armadas iraquíes y a los peshmergas kurdos.

En esta situación, se han fortalecido los llamamientos a la unidad kurda para hacer frente a la amenaza que representan los grupos suníes radicales. Pero, pese a que la ofensiva del Estado Islámico ha reavivado los sentimientos nacionales, las divisiones entre las distintas facciones son profundas, como demuestra la falta de colaboración en la zona, a caballo de la frontera Irak-Siria, controlada por los distintos partidos kurdos.

Así las cosas, es muy poco probable que el PDK atienda la petición del PKK-PDY para forjar una estrategia común para la defensa del conjunto del pueblo kurdo. Aunque los kurdos en Siria han anunciado que están preparados para negociar, no es muy factible que Barzani, adopte

⁴⁹ Wilgenburg, Wladimir van. «Turkish power struggle leaves new questions on Kurdish issue». Al Monitor. 04/02/2014. Disponible en <http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2014/02/turkey-power-struggle-reveals-kurdish-questions.html#>.

⁵⁰ Jiménez, Laura. «Los kurdos iraquíes se juegan la independencia». Esglobal. 03/07/2014. Disponible en <http://www.esglobal.org/los-kurdos-iraquies-se-juegan-la-independencia/>.

⁵¹ Barnes, Julian E.; Sparshott, Jeffrey; Malas, Nour. «Barack Obama Approves Airstrikes on Iraq, Airdrops Aid». Wall Street Journal. 08/08/2014. Disponible en <http://online.wsj.com/articles/iraqi-militants-seize-christian-villages-1407404503>.

decisiones que puedan molestar al primer ministro turco, Recep Tayyip Erdogan.

Además, teniendo en cuenta los llamamientos en favor de la unidad de Irak hechos por las grandes potencias, sobre todo por EE.UU., garante de su seguridad, y otros países de la región, lo previsible es que el PDK trate de ganar nuevas competencias pero manteniéndose dentro de la constitución iraquí,⁵² al menos nominalmente.

Armas químicas y desarme

Desde el comienzo de la contienda, la administración norteamericana designó el uso de armas químicas por parte del régimen como una «línea roja» que en caso de ser traspasada conllevaría una reacción de castigo.⁵³

Pese a esta advertencia, ha habido frecuentes acusaciones de que el gobierno sirio habría utilizado este tipo de armas de destrucción masiva contra la oposición armada y la población civil. El 21 de agosto de 2013, se produjo el incidente con armas químicas más importante de la guerra en el que podrían haber muerto centenares de personas⁵⁴. Un informe del equipo de investigadores de la ONU desplegado en la zona afirmó que se había utilizado sarín –un agente neurotóxico– contra los civiles del barrio damasquino de Ghouta. Aunque, los expertos no pudieron indicar quién fue el culpable, los indicios apuntaban claramente al régimen.⁵⁵

Casi de inmediato, la administración Obama ordenó el despliegue de una fuerza militar aeronaval para llevar a cabo una acción punitiva. Pero en una solución diplomática de última hora, que permitió a la Casa Blanca retirar la amenaza de ataque, Siria acordó unirse a la Convención de Armas Químicas (CAQ). En la práctica, esto suponía destruir sus almacenes e instalaciones de producción, así como la aceptación por parte del régimen sirio de no utilizar agentes químicos como arma de guerra. Sobre la base de una propuesta conjunta de EE.UU. y Rusia, la Organización para la Prohibición de las Armas Químicas (OPAQ) aprobó un plan de destrucción de todos los arsenales químicos sirios y estableció el 30 de junio de

⁵² Recknagel, Charles. «Iraqi Kurds Talk Independence But Move For Stronger Position In Iraq». Radio Free Europe. 23/07/2014. Disponible en <http://www.rferl.org/content/iraq-kurds-independence-talk-power-play/25459559.html>.

⁵³ «US has a range of military options in Syria». The Times of Israel. 26/04/2013. Disponible en <http://www.timesofisrael.com/>.

⁵⁴ «Activistas denuncian un ataque con armas químicas del Ejército en Siria». Europa Press. 21/08/2013. Disponible en <http://www.europapress.es/internacional>.

⁵⁵ United Nations Mission to Investigate Allegations of the Use of Chemical Weapons in the Syrian Arab Republic - Report on the Alleged Use of Chemical Weapons in the Ghouta Area of Damascus on 21 August 2013. 13/09/2013. Disponible en http://www.un.org/disarmament/content/slideshow/Secretary_General_Report_of_CW_Investigation.pdf.

2014 como fecha para su conclusión.⁵⁶ El pasado 23 de junio de 2014, la OPAQ anunció que había supervisado la retirada con éxito del último embarque de productos químicos desde el puerto de Latakia.⁵⁷

Sin embargo, al mismo tiempo que se producía la retirada progresiva de los agentes químicos, organizaciones humanitarias denunciaron el empleo de bombonas cargadas con gas de cloro y lanzadas desde helicópteros contra la población civil.⁵⁸ Este hecho, de demostrarse, viene a probar la dificultad que existe a la hora de verificar de forma concluyente que se haya producido la completa retirada de todos los agentes químicos y el estricto cumplimiento de la CAQ. En el momento de escribir estas líneas, la OPAQ se encuentra realizando una investigación sobre este asunto.⁵⁹

Un vecindario en ebullición

El carácter sectario de la guerra en Siria está teniendo efectos desestabilizadores sobre sus vecinos Irak y Líbano, que, al igual que en Siria, tienen estructuras sociales heterogéneas. Con la expansión de los enfrentamientos, los delicados equilibrios religiosos y políticos de estos dos países empiezan a saltar por los aires.⁶⁰

En Irak, la caída de Sadam Husein profundizó la división entre suníes y chiíes ya existente desde tiempo atrás. La incipiente democracia iraquí aupó al poder a la mayoría chií del país, duramente reprimida por el régimen anterior, pero que no ha sabido crear los adecuados contrapesos institucionales. Durante sus años en la presidencia del gobierno, Nouri al Maliki ha entendido que cualquier oposición suní es ilegítima y por con-

⁵⁶ Para todos los detalles de este proceso y del arsenal químico destruido consultar dos análisis: Domingo, Juan; Pita, René. «Siria reescribe la convención de armas químicas». Documento de Opinión del IEEE 90/2013. 1/10/2013. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2013/DIEEE090-2013_Siria_ReescribeConvencionArmasQuimicas_PitayDomingo.pdf; Hidalgo García, María del Mar. «La destrucción de las armas químicas de siria: un compromiso colectivo». Documento Informativo del IEEE 30/2013. 04/12/2013. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_informativos/2013/DIEEEI30-2013_DestruccionArmasQuimicasSiria_MMHG.pdf.

⁵⁷ «Announcement to media on last consignment of chemicals leaving Syria». Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons. Statement by Ahmet Üzümcü. 23/06/2014. Disponible en <http://www.opcw.org/news/article/announcement-to-media-on-last-consignment-of-chemicals-leaving-syria/>.

⁵⁸ «Syria: Strong Evidence Government Used Chemicals as a Weapon». Human Rights Watch. 13/05/2014. Disponible en <http://www.hrw.org/news/2014/05/13/syria-strong-evidence-government-used-chemicals-weapon>.

⁵⁹ «Global chemical weapons watchdog says work in Syria will continue». Reuters. 23/06/2014. Disponible en <http://www.reuters.com/article/2014/06/23/us-syria-crisis-chemicalweapons-idUSKBN0EY11F20140623>

⁶⁰ Laborie, Mario. «Hacia un nuevo orden en Oriente Próximo». Incluido en VVAA. Panorama Estratégico 2014. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/panoramas/panorama_estrategico_2014.pdf.

siguiente debía ser reprimida. Así, en lugar de promover un Estado unificado, ha utilizado las desavenencias religiosas como instrumento político en su propio favor. Como casi en el conjunto de Oriente Próximo, «la tradición política local confunde la democracia con el abuso de la mayoría de los votos, pues se utilizan las elecciones como medios de consolidar el poder, no de compartirlo».⁶¹

Las consecuencias de esta política sectaria han irritado a los kurdos, que tradicionalmente han apoyado a Maliki, e inflamado los ánimos de los suníes. De esta forma, tras la salida del país de las fuerzas militares de EE.UU., en diciembre de 2011, los enfrentamientos entre chiíes y suníes se han hecho norma común. Además, la fuerte influencia de Irán en la vida pública iraquí no ha ayudado a evitar los choques entre comunidades, ya que las monarquías del golfo, bastión del sunismo en el mundo, no han desaprovechado la ocasión para hostigar a su rival geopolítico.

Así, la ofensiva del Estado Islámico en Irak debe observarse como la evolución lógica de la pugna interna entre los dos credos mayoritarios del islam, que ha sido alimentada por las dinámicas de la guerra en Siria. El resultado es que la situación actual iraquí se desliza hacia un idéntico destino que el sirio: violento fraccionamiento social y político, desastre humanitario y desintegración del Estado. El nombramiento de Haider al Abadi, como nuevo primer ministro de Irak, en sustitución de Maliki, a mediados de agosto de 2014, debe interpretarse como un intento de detener estas dinámicas⁶² –es importante resaltar que este relevo ha sido apoyado tanto por Irán como por EE.UU. lo que indica la gravedad de la situación que vive el país–.

Para Assad, las circunstancias en Irak tienen graves secuelas, ya que Bagdad ha sido un aliado clave en su lucha contra los insurgentes. Los éxitos yihadistas en Irak significan la ruptura de la línea de comunicaciones terrestres que une ambos países con Irán. Pero aún más importante, las milicias chiitas iraquíes –la mayoría de ellos pertenecientes a Asa'ib Ahl al Haq– que luchaban en Siria junto a las fuerzas de Assad están regresando a su país para enfrentarse al avance yihadista.⁶³

También, Líbano padece el desbordamiento de la violencia que se produce en Siria, ya que el incremento del radicalismo y la llegada masiva

⁶¹ Haass, Richard N. «La nueva guerra de los treinta años». El País. 24/07/2014. Disponible en http://elpais.com/elpais/2014/07/23/opinion/1406117364_070279.html.

⁶² El Confidencial. «Al Maliki renuncia en favor del nuevo primer ministro Haidar al Abadi». 14/08/2014. Disponible en http://www.elconfidencial.com/ultima-hora-en-vivo/2014-08-14/al-maliki-renuncia-en-favor-del-nuevo-primer-ministro-haidar-al-abadi_338701/.

⁶³ Abi-Habib, Maria. «Shiite Militias Decamping From Syria to Fight in Iraq», WSJ.17. 06/2014. Disponible en <http://online.wsj.com/articles/shiite-militias-decamping-from-syria-to-fight-in-iraq-1403051977>.

de refugiados sirios están alimentando las tensiones entre comunidades. Los precarios servicios sociales libaneses se encuentran en dificultades para atender a casi los 1,2 millones de refugiados sirios que ya han buscado refugio en el país.⁶⁴

En la arena política, la creciente implicación de Hezbolá en el conflicto sirio lastra la formación de un Gobierno de unidad nacional, empujando al país a una profunda crisis de gobierno –que se focaliza en la imposibilidad del parlamento libanés en designar un nuevo presidente que sustituya a Michel Suleiman, cuyo mandato finalizó en mayo de 2014–.

Desde 2006, la milicia que comanda Hasan Nasrallah se ha convertido en una pieza clave del engranaje institucional del país, pero su apoyo al régimen sirio se ha traducido en la deslegitimación de su posición política y militar y ha proporcionado motivos a los grupos suníes más radicales para desafiar su liderazgo⁶⁵. Como resultado, los movimientos y partidos salafistas libaneses están en ascenso, con el apoyo de Arabia Saudí, y la violencia sectaria ha subido muchos grados, pese a que los recuerdos de la guerra civil, que asoló el país durante quince años, hayan servido de cierto freno hasta el momento.

No obstante, en los últimos meses, Líbano ha sido golpeado repetidamente por incidentes violentos. En una muestra inequívoca del deterioro de la situación en el país, el pasado 2 de agosto, miembros del Estado Islámico, provenientes de Siria, tomaron la ciudad libanesa de Aarsal, próxima a la frontera con Siria. Los consiguientes enfrentamientos con el ejército libanés causaron decenas de muertos y heridos. Tal y como ha señalado el comandante en jefe de las Fuerzas Armadas Libanesas, general Jean Kahwaji, los insurgentes yihadistas planeaban convertir al Líbano en otro Irak, desatando la guerra sectaria entre suníes y chiíes lo que habría puesto en peligro la existencia misma de la nación.⁶⁶

Como era de esperar, la situación en Siria e Irak está afectando igualmente a Jordania. Más allá del flujo de refugiados sirios –más de seiscientos mil, a fecha 24 de julio de 2014⁶⁷–, la seguridad del reino hachemita se encuentra amenazada. La retirada del ejército iraquí, ha dejado los pasos fronterizos entre ambos países en manos del Estado Islámico que puede verse tentado a dar un paso más y adentrarse en Jordania.⁶⁸

⁶⁴ Dato de 22/07/2014 obtenido de UNHCR-Syria Regional Refugee Response. Disponible en <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/country.php?id=122>.

⁶⁵ Hubbardmay, 2014, Obra cit.

⁶⁶ Nakhoul, Samia; Bassam, Laila. «Islamists sought to turn Lebanon into Iraq: army chief». Reuters. 12/08/2014. Disponible en <http://www.reuters.com/article/2014/08/12/us-lebanon-security-arsal-idUSKBN0GC0HY20140812>.

⁶⁷ UNHCR, Syria Regional Refugee Response – Jordan. Disponible en <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/country.php?id=107>.

⁶⁸ Stratfor. «Jordan Could Be the Islamic State in Iraq and the Levant's Next Target». 17/06/2014.

No obstante, a diferencia de Líbano, Siria o Irak, no parece existir en Jordania un entorno favorable al avance yihadista: el rey actúa como aglutinante de la sociedad y el ejército y la policía disponen de una demostrada capacidad de actuación. Pero además, el país no está fraccionado por cuestiones religiosas –más del 90% de la población es suní–, y el apoyo de EE.UU. y Arabia Saudí es firme. Por ello, aunque nunca se puede descartar por completo la acción yihadista contra el país, a la vista de su rápida expansión en la región, no parece que Jordania pueda parecerse a sus vecinos, al menos por el momento.

El papel de los actores externos

En una zona vital para el suministro energético del mundo, las dinámicas que caracterizan el papel de los actores externos en Siria se conforman, principalmente, alrededor de la tradicional rivalidad turco-árabe-persa y la competencia entre los grandes poderes mundiales.

En este contexto, la comunidad internacional, esencialmente a través de las Naciones Unidas, ha tratado de abrir un cauce para la solución pacífica del conflicto que ha fracasado hasta la actualidad. El presente apartado analiza algunas claves para entender el papel que los actores externos desempeñan en la actual situación de Siria.

Iniciativas para una solución negociada

En los más de tres años y medio de guerra, el Consejo de Seguridad de la ONU no ha logrado consensuar ninguna medida que sirviese para detener la conflagración. Rusia con el apoyo de China ha bloqueado los diversos borradores de resolución promovidos por las potencias occidentales para penalizar al régimen de Assad. Incluso los intentos de implicar a la Corte Penal Internacional para que investigase y persiguiese los presuntos crímenes de guerra o contra la humanidad han sido vetados por Moscú y Pekín.⁶⁹

Así las cosas, las iniciativas internacionales para lograr una solución negociada se han centrado fundamentalmente en las llamadas conversaciones de Ginebra. En febrero de 2012, las Naciones Unidas y la Liga Árabe acordaron el nombramiento de Kofi Annan como enviado especial conjunto a Siria, con el fin de facilitar una solución pacífica a la contienda. En junio de 2012, y como consecuencia de esta actividad diplomática, el

⁶⁹ Black, Ian. «Russia and China veto UN move to refer Syria to international criminal court». The Guardian. 22/05/2014. Disponible en <http://www.theguardian.com/world/2014/may/22/russia-china-veto-un-draft-resolution-refer-syria-international-criminal-court>.

Grupo de Acción para Siria⁷⁰ acordó en Ginebra un plan de paz que preveía un gobierno de transición, en el que se incluiría a integrantes del actual régimen y de la oposición –Ginebra I–. Pero, tan solo unas semanas después, ante la escalada de la violencia en el país y la división de la comunidad internacional resultó obvio que el plan de paz acordado era solo papel mojado. La dimisión de Kofi Annan como enviado especial a mediados de agosto de 2012 demostraba claramente el fracaso de aquella ronda de negociaciones.

En agosto de 2012, la ONU y la Liga Árabe trataron de revitalizar la salida pactada al conflicto y designaron a Lajdar Brahimi como sustituto de Annan.⁷¹ Tras año y medio de febril actividad, el veterano diplomático argelino logró reunir a las partes en una nueva ronda de conversaciones llevada a cabo entre enero y febrero de 2014 –Ginebra II–.

Las perspectivas optimistas con la que se abrieron las conversaciones, inmediatamente quedaron defraudadas. Mientras se recrudecía la guerra, las negociaciones fracasaron en avanzar hacia el establecimiento de un órgano de gobierno de transición, principal tema de la ronda.⁷² El régimen de Assad rechazó esta posibilidad y defendió la «lucha contra el terrorismo» como el asunto central del debate. Por otro lado y aunque la oposición moderada recibió un importante respaldo internacional, otros grupos, entre ellos las principales milicias islamistas, rechazaron las negociaciones y expresaron su intención de seguir combatiendo, ya que el futuro de Siria debería «cristalizarse sobre el terreno del heroísmo, y firmarse con sangre en el frente, no en conferencias vacías, a las que asisten aquellos que incluso no se representan a ellos mismos».⁷³

En estas circunstancias y aunque las partes acordaron darse un periodo de reflexión y retomar las conversaciones de paz más adelante, el fracaso de los esfuerzos negociadores para poner fin al conflicto sirio empujaron a Brahimi a renunciar a su puesto a mediados de mayo de 2014.⁷⁴

⁷⁰ Formado por China, Rusia, EE.UU., Francia, Reino Unido, Turquía, la Liga Árabe, la ONU y la Unión Europea. Action Group for Syria. Final Communiqué. 30/06/2012. Disponible en <http://www.un.org/News/>.

⁷¹ «Lakhdar Brahimi será el nuevo enviado de la ONU a Siria». El Mundo. 17/08/2012. Disponible en <http://www.elmundo.es/elmundo>.

⁷² La agenda de Ginebra II se abrió con cuatro puntos a tratar: 1) violencia y terrorismo; 2) implantación de un gobierno de transición; 3) instituciones nacionales; y 4) reconciliación nacional. Transcript of press conference by Joint Special Representative for Syria (JSRS) Lakhdar Brahimi, Geneva, 11 February 2014. Disponible en [http://www.unog.ch/80256EDD006B9C2E/\(httpNewsByYear_en\)/E9C582D61F42569EC1257C7C0053C600?OpenDocument](http://www.unog.ch/80256EDD006B9C2E/(httpNewsByYear_en)/E9C582D61F42569EC1257C7C0053C600?OpenDocument).

⁷³ Holmes, Oliver. «Islamist rebels reject 'hollow' Syria peace talks». Reuters. 19/01/2014. Disponible en <http://www.reuters.com/article/2014/01/19/us-syria-crisis-idUSBREA010BZ20140119>.

⁷⁴ «Syria mediator Brahimi announces resignation». Al Yazira. 14/05/2014. Disponible en <http://www.aljazeera.com/news/middleeast/2014/05/syria-peace-envoy-brahi>

El 10 de julio, las Naciones Unidas designaron a Staffan de Mistura como nuevo enviado especial de la ONU para Siria,⁷⁵ aunque dada la situación actual del conflicto sirio son escasas las esperanzas de alcanzar al menos un alto el fuego, sobre la base inicial de lo pactado en Ginebra.⁷⁶

Las potencias regionales

Turquía y las monarquías árabes

Los tres principales Estados enemigos de Assad son Turquía, Arabia Saudí y Catar. Sin embargo, las discrepancias entre los gobiernos de estos tres países, en la forma de gestionar el conflicto, parecen cada vez más evidentes. A principios de marzo de 2014, Arabia Saudí, Emiratos Árabes Unidos y Baréin anunciaron que retiraban a sus embajadores en Catar, por las supuestas injerencias cataríes en sus asuntos internos,⁷⁷ aunque detrás de esta decisión se oculta, en realidad, la defensa de los intereses divergentes de las casas reinantes árabes.

Preocupado por el auge del islam político, representado por los Hermanos Musulmanes, a los que observa como un peligro a su propia supervivencia, el gobierno saudí –junto al de Emiratos y Baréin– favorece a grupos opositores sirios bien de orientación salafista, bien nacionalista. Al igual que EE.UU. los saudíes respaldan al actual líder del SMC como forma de oponerse a los islamistas.

Por su parte, desde el inicio de las revueltas árabes, el gobierno catarí ha demostrado su apoyo a los Hermanos Musulmanes, así como al grupo palestino Hamás, lo que le ha granjeado las críticas del resto de los países del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG).⁷⁸

Uno de los ejes primordiales de la política exterior de Catar ha sido su alianza con Turquía, dado que ambos países comparten intereses en su pretensión de cambiar el *statu quo* existente en la zona. Por motivos económicos y políticos, Ankara trata de recrear la esfera de influencia

mi-2014513151918573244.html.

⁷⁵ «UN chief appoints Staffan de Mistura as special envoy for Syria crisis». UN News Centre. 10/07/2014. Disponible en <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=48244#.U8opqXmKC00>.

⁷⁶ Por resolución 2139, de 22 de febrero de 2014, el Consejo de Seguridad de la ONU reiteró su respaldo al comunicado de Ginebra y exigió que los partidos apoyasen su implementación, al mismo tiempo que se demandaba a ambas partes que permitiesen el libre acceso de la ayuda humanitaria. Texto en inglés de la resolución Disponible en <http://www.un.org/News/Press/docs/2014/sc11292.doc.htm>.

⁷⁷ RTVE. «Arabia Saudí, Emiratos y Baréin retiran a sus embajadores en Catar en una decisión inédita». 05/03/2014. Disponible en <http://www.rtve.es/noticias/20140305/arabia-saudi-emiratos-barein-retiran-embajadores-catar/890406.shtml>.

⁷⁸ Laborie, 2014, Obra cit.

que hasta 1918 tuvo el imperio otomano y contrarrestar a Irán. Mientras, Doha apuesta por equilibrar sus relaciones con los poderes hegemónicos regionales, Arabia Saudita e Irán, y utiliza sus ingentes ingresos financieros para «comprar» influencia y asegurar su autonomía de actuación.⁷⁹

No obstante, estas divergencias han debilitado a la rebelión contra Assad, y por el contrario, han favorecido a los grupos yihadistas opositores más radicales, sobre los que ninguno de estos países parece tener control.

Irán

El régimen de Teherán, junto a Siria y Hezbolá –al que se ha unido más recientemente el Gobierno central de Irak– han conformado durante nuestros el denominado «Eje de la Resistencia», con el objetivo de expandir la revolución islámica iraní e impulsar políticas antioccidentales y antiisraelíes. Además, dada la rivalidad con las monarquías suníes del Golfo, Arabia Saudí en particular, por el liderazgo regional, el régimen de Damasco ha constituido el eslabón de unión entre persas y árabes. Estos dos factores son esenciales para entender el lazo que ha hermanado tradicionalmente a Siria con Irán.

Efectivamente, el régimen de Assad no se encontraría en la posición de fortaleza actual sin el decidido apoyo que le ha brindado Irán desde el inicio de la guerra. La ayuda en inteligencia y el suministro de armas y combustible han hecho posible que el ejército sirio pudiera mantener su capacidad de combate. Pero sobre todo, Assad se mantiene en el poder gracias, por un lado, al despliegue de miembros de la Fuerza Quds para adiestrar a las milicias alawitas y coordinar las operaciones militares contra los rebeldes, y por otro, a la cobertura política del movimiento regional chií auspiciado por Teherán. No obstante, el hecho de que miles de voluntarios chiíes de todo el mundo hayan acudido a defender a Assad,⁸⁰ ha significado un incremento del carácter sectario del conflicto sirio.

En el último año, se han producido algunos hechos reseñables que tienen mucho que ver con la posición iraní tanto en Siria como en el conjunto de Oriente Próximo. Primero, el acuerdo provisional firmado en noviembre de 2013 entre Irán y los negociadores del P5+1 –los cinco países miembros permanentes del Consejo de Seguridad más Alemania y que recientemente ha sido extendido por cuatro meses–, para limitar el programa nuclear de Irán, ha devuelto al régimen de los ayatolás a la arena internacional, al mismo tiempo que ha reducido su aislamiento con lo que se

⁷⁹ Stratfor. Turkey and Qatar's Shared Regional Interests». Geopolitical Diary. 08/01/2013. Disponible en <http://www.stratfor.com/geopolitical-diary/turkey-and-qatars-shared-regional-interests#axzz38MpwQdRl>.

⁸⁰ Knights, Michael. «Iran's Foreign Legion: The Role of Iraqi Shiite Militias in Syria». The Washington Institute. 27/06/2013.

favorecida la causa del *creciente chí* en su conjunto.⁸¹ Y segundo, el avance de los grupos yihadistas en Irak y Siria, paradójicamente, ha situado a los iraníes en el mismo bando que EE.UU.

Pese a las suspicacias que la aproximación EE.UU.-Irán está levantando en Israel y Arabia Saudí⁸² –tradicionales aliados de los estadounidenses en la región– y las muchas incógnitas todavía existentes, es posible que se estén reconfigurando los equilibrios geopolíticos en Oriente Próximo. De momento, se aprecia una cierta moderación, como indica que la operación israelí en Gaza contra la organización Hamás, que se ha alargado durante gran parte del verano⁸³, no haya desencadenado la reacción de Hezbolá, algo que en otras circunstancias probablemente sí habría ocurrido.⁸⁴

Actores internacionales

Las secuelas geopolíticas que la guerra en Siria está teniendo a escala global son cada vez más evidentes. Este conflicto y las transformaciones que sufre el entorno estratégico de Oriente Próximo demuestran que el orden mundial es cada vez menos occidental, situación de la que trata de sacar partido Rusia.

Rusia

A lo largo del conflicto sirio, Rusia ha demostrado ser una pieza clave para las aspiraciones de Assad de mantenerse en el poder, ya que Moscú ha suministrado armas y repuestos esenciales para que pueda prolongar la lucha. Pero, aún más trascendental ha sido la repetida utilización del derecho de veto que asiste a Moscú en el Consejo de Seguridad de la ONU para bloquear cualquier resolución en detrimento del régimen sirio. Sin duda su ferviente defensa de la soberanía inviolable de los Estados, por encima de cualquier otro principio de las relaciones entre Estados, se

⁸¹ Laborie, 2014, Obra cit.

⁸² Satloff, Robert. «Will Israel and the U.S. Break Up over Iran?» The Washington Institute. Enero/Febrero 2014. Disponible en <http://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/view/will-israel-and-the-u.s.-break-up-over-iran>.

⁸³ Para una amplia cobertura informativa sobre la Operación «Margen Protector» iniciada el 8 de julio de 2014, consultar RTVE «Conflicto en Gaza». Disponible en <http://www.rtve.es/noticias/conflicto-gaza/>.

⁸⁴ Solo después de 19 días de ofensiva israelí en Gaza, Hassan Nasrallah ha instado a los países musulmanes a que respalden al movimiento islamista palestino Hamas. No obstante, al menos por el momento, Hezbolá se ha abstenido de abrir un nuevo frente contra Israel en la frontera con Líbano. Reuters. «Despite Syria rift, Hezbollah pledges full support to Hamas». 25/07/2014. Disponible en <http://www.reuters.com/article/2014/07/25/us-mideast-gaza-hezbollah-idUSKBN0FU1UA20140725>.

ha convertido en el distintivo de la diplomacia rusa⁸⁵ –siempre y cuando Moscú no considere que sus intereses vitales se encuentren amenazados, como en el caso de Ucrania–.

Con esta política, el presidente ruso, Vladimir Putin, trata de mantener el único socio comercial y militar del que dispone en la zona –recordar que en el puerto sirio de Tartús se encuentra la única base de que dispone la armada rusa fuera del país– además de demostrar que Rusia sigue siendo una gran potencia con la que hay que contar y que puede ser, en caso necesario, un contrapeso a la hegemonía estadounidense en el mundo. Como señala un artículo del *New York Times*, para rusos y sirios «la guerra de Siria y la disputa por la península de Crimea son esencialmente parte de una única y más amplia batalla contra el unilateralismo norteamericano de la posguerra fría».⁸⁶ Así las cosas, es más que posible que Rusia continúe proporcionando un firme apoyo al régimen sirio, aunque ello le granjee la repulsa occidental y de gran parte del mundo suní.

EE.UU. y sus aliados europeos

Cuando se iniciaron las protestas populares contra el régimen sirio en 2011, EE.UU. pretendía la caída de Assad ya que esa posibilidad era consistente con su visión de la zona: apoyo a los cambios políticos pacíficos y debilitamiento de la capacidad de Irán y Hezbolá para atacar a Israel, su aliado clave en la zona.

Pero desde que el conflicto sirio derivó en una violenta contienda civil, Washington y sus aliados europeos, se han mostrado dubitativos con respecto a que política seguir, tanto para apoyar a los rebeldes como para intervenir militarmente, como se hizo en 2011 para derrocar al régimen libio del coronel Gadafi.

Consciente de que la opinión pública norteamericana quiere ver a su país menos involucrado en cuestiones foráneas, después de más de una década de guerra en Irak y Afganistán⁸⁷, el presidente Obama trata por todos los medios de no complicarse directamente en los asuntos regionales. Al mismo tiempo, sus intentos de concertar una respuesta internacional coherente para Siria han chocado con la intransigencia rusa en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. Igualmente, los aliados europeos han mostrado una clara falta de disposición para apoyar el uso de la fuerza

⁸⁵ Trenin, Dmitri. «The Mythical Alliance. Russia's Syria Policy». Carnegie Endowment for International Peace. Febrero 2013. Disponible en <http://www.ciaonet.org/>.

⁸⁶ Barnard, Anne. «Russian Defiance Is Seen as a Confidence Builder for Syria's Government». The New York Times. 21/03/2014. Disponible en http://www.nytimes.com/2014/03/22/world/middleeast/russian-defiance-is-seen-as-a-confidence-builder-for-syrias-government.html?_r=0.

⁸⁷ Pew Research Center. 03/12/2013. Disponible en <http://www.people-press.org/2013/12/03/section-1-americas-global-role/#views-of-international-engagement>.

militar en Siria, ya que consideran que sus intereses vitales no se encuentran, por el momento, cuestionados.

Estas circunstancias, junto a que en el escenario sirio resulta complejo articular el uso apropiado de los instrumentos militares, explican la renuencia americana para llevar a cabo un ataque contra las fuerzas de Assad. Además, la única cuestión por la que Obama hubiese intervenido militarmente, el programa de armas químicas, se ha solucionado «pacíficamente».

En lo que respecta a la propuesta de suministrar armas, para que los rebeldes pudiesen contrarrestar la superior capacidad de combate del ejército sirio, el progresivo avance de los grupos yihadistas hace temer que esas armas acaben en manos inapropiadas. Por ello, pese a los continuos anuncios,⁸⁸ no parece que se estén proporcionando más que equipos «no letales», aunque existen informaciones sobre la existencia de un «modesto» programa para instruir y adiestrar a los grupos opositores considerados «más moderados».⁸⁹

En este contexto, EE.UU. y los países europeos centran sus esfuerzos en apuntalar la estabilidad de los países vecinos de Siria, fundamentalmente a través de la ayuda humanitaria a los refugiados y la coordinación en materia de inteligencia.

No obstante, en la actualidad, la principal prioridad occidental es detener el avance de las organizaciones próximas a Al Qaeda y, sobre todo, del Estado Islámico, tanto en Siria como en Irak. Dado que el cambio de régimen en Siria es ahora un problema secundario, irónicamente, este asunto sitúa a Obama y a Assad –junto a sus aliados Irán y Hezbolá– en la misma «trinchera» contra el yihadismo.⁹⁰

Es indudable que el Estado Islámico representa una amenaza directa para el mundo occidental en general y para los EE.UU. en particular. La organización dispone de los recursos humanos y financieros necesarios para golpear los intereses vitales europeos y estadounidenses, así como para desestabilizar a los países amigos de la región. Por esta causa, lo

⁸⁸ En un reciente discurso pronunciado por Obama en la academia militar de West Point el presidente mostró su deseo de apoyar a la oposición armada siria. Entous, Adam. «Obama Close to Authorizing Military Training of Syrian Rebels». WSJ. 27/05/2014. Disponible en http://online.wsj.com/news/article_email/SB10001424052702304811904579587.

⁸⁹ Entous, Adam; Barnes, Julian E. «Pentagon Envisions 'Small' Training Program for Syria Opposition». WSJ. 16/07/2014. Disponible en <http://online.wsj.com/articles/pentagon-envisions-small-training-program-for-syria-opposition-1405520641?tesla=y&mg=reno64-wsj&url=http://online.wsj.com/article/SB100014240527023>.

⁹⁰ Rogin, Josh. «Obama Admin Debates Whether Assad Really Must Go». The Daily Beast. 07/03/2014. Disponible en <http://www.thedailybeast.com/articles/2014/07/03/iraq-crisis-pushes-u-s-closer-to-assad-the-dictator-it-said-must-go.html>.

normal es que EE.UU. incremente su presencia en Irak, y no es descartable que siga utilizando los mismos procedimientos que en Yemen: ataques selectivos con drones, operaciones encubiertas y asesoramiento a las fuerzas de seguridad. Por su parte, los países europeos es norma que ajusten sus acciones, fuera de las instituciones comunitarias –la Unión Europea continua desaparecida de la escena– limitando su apoyo a EE.UU. a lo meramente imprescindible.

Conclusiones

El régimen de Assad y sus aliados, Irán y Hezbolá, se encuentran en mejor posición hoy que meses atrás, como demuestran sus éxitos militares y diplomáticos. Además, la incapacidad para que la oposición actúe unida ha creado las condiciones perfectas para el crecimiento de organizaciones islamistas radicales que, con el tiempo, se han hecho más poderosas que las facciones moderadas, lo que alarma a los países que apoyan la rebelión. En particular el Estado Islámico se vislumbra para el futuro como una de las partes fundamentales del conflicto. Por todo ello, la supervivencia del régimen sirio parece asegurada, por lo menos corto y medio plazo, y en ningún caso parece existir oportunidad alguna para la paz.

Pero, hace tiempo que la guerra siria dejó de ser una «simple» contienda interna. La incorporación de nuevos actores y factores, junto al desbordamiento de la violencia, que ya alcanza a los países vecinos, dibujan un panorama en el que la conflagración ha adquirido su actual formato regional. Los conflictos en Siria, Líbano e Irak se encuentran tan interrelacionados que no es posible discernir una solución independiente para alguno de ellos.

Al mismo tiempo, son incuestionables las actuales derivaciones geopolíticas que el conflicto regional –abarcando ya lo que ocurre en la región como un todo– tiene sobre las relaciones internacionales a escala regional y global.

Por un lado, la vuelta de Irán a la arena diplomática internacional se centra en las buenas perspectivas existentes para alcanzar un acuerdo sobre su programa nuclear. De llegar a buen término, las consecuencias de este acuerdo pueden reconfigurar los equilibrios de poder en Oriente Próximo. EE.UU. e Irán ya se han encontrado en el mismo bando en Irak, donde ambos países tratan de apoyar al Gobierno de Bagdad frente a los insurgentes suníes. Aunque es una incógnita cuál será la reacción de las ricas monarquías del Golfo, que con sus incalculables recursos financieros se oponen a que Teherán gane influencia.

Igualmente, Oriente Próximo vuelve a ser un tablero donde chocan los intereses de las grandes potencias. Rusia y China tratan de aprovechar el aparente declive estadounidense y la atonía europea en la región.

El fracaso de las iniciativas diplomáticas internacionales se debe a la pretensión de adoptar políticas que se contradicen con la compleja realidad de esa situación. Quizás, en lugar de tratar de acabar con la guerra en Siria –que en cualquier caso se presenta larga y cruel–, con medidas parciales y, la mayor parte de las veces, utópicas, tal vez sería mejor lograr gestionar pragmáticamente el entorno estratégico.

Cronología

(TABLA1)

1946	Independencia de Siria.	
1947	Creación del Partido Baath en Siria.	
1958	En febrero, Siria y Egipto se unen en la República Árabe Unida (RAU), con Gamal Abdel Nasser como primer presidente. Nasser ordena la disolución de los partidos políticos sirios incluyendo al Baath.	
1961	Tras un golpe de estado, Siria abandona la RAU. El Baath se convierte en la fuerza política dominante.	
1966	Golpe interno en el Baath. Hafez Al-Assad se convierte en Ministro de Defensa.	
1967	Guerra de los Seis Días que enfrenta a Israel con Egipto, Siria y Jordania. Israel toma los Altos del Golán y destruye la práctica totalidad de la fuerza aérea Siria.	
1971	Hafez Al-Assad es elegido presidente por primera vez.	
1973	Guerra del Yom Kippur. Derrota de Siria que no logra reconquistar el Golán.	
1980	Tras la revolución islámica en Irán, se inician revueltas en las ciudades de Alepo, Homs y Hama. Los Hermanos Musulmanes tratan de asesinar a Assad.	
1982	Revolta de los Hermanos Musulmanes en Hama. Las fuerzas militares del régimen sirio aplastan la insurrección. 20.000 civiles perecen a manos de las tropas de Hafez Al-Assad.	
1987	Siria envía a su ejército al Líbano para imponer un alto el fuego en Beirut.	
2000	Hafez Al-Assad muere y le sucede en el poder su hijo Bashar.	
2005	Asesinato del ex-primer ministro libanés Hariri en Beirut. En abril, ante la presión internacional, Damasco retira a sus fuerzas del Líbano.	
2007	Israel lleva a cabo un ataque aéreo contra lo que parecen instalaciones nucleares sirias.	
2011	Mar	Disturbios en las ciudades de Damasco y Deraa para exigir la liberación de los presos políticos. Las fuerzas de seguridad los reprimen con armas de fuego provocando decenas de muertos. Los disturbios se extienden por el país.
	May	En un esfuerzo para aplastar las protestas, carros de combate del ejército entran en Deraa, Baniyas, Homs y en los suburbios de Damasco. EEUU y la Unión Europea endurecen las sanciones contra el Régimen. El presidente Assad anuncia una amnistía para los presos políticos.
	Oct	El recién creado Consejo Nacional Sirio afirma la creación de un frente común de oposición al Régimen de Assad. Veto de Rusia y China en el Consejo de Seguridad de la ONU a una resolución de condena a Siria.
	Nov	La Liga Árabe suspende a Siria como miembro de la organización.
	Dic	Siria apoya la iniciativa de la Liga Árabe de enviar observadores árabes al país. Atentado suicida contra un edificio de las fuerzas de seguridad en Damasco, con el resultado de 44 muertos. Este es el primero de una serie de ataques similares realizados contra las fuerzas de seguridad y militares sirias.

	Feb	Rusia y China bloquean el proyecto de resolución del Consejo de Seguridad sobre Siria. Assad intensifica el bombardeo sobre Homs y otras ciudades. El Secretario general de la ONU, Ban Ki-Moon, y el de la Liga Árabe, Nabil Elaraby, anuncian la designación de Kofi Annan como Enviado Especial Conjunto de acuerdo a la resolución de la Asamblea General de la ONU A/RES/68/253. Se aprueba por refrendo la reforma de la Constitución siria que elimina la preminencia del Partido Baath sobre el Estado y la sociedad. Medios occidentales y árabes consideran la reforma muy insuficiente.
	Mar	El Consejo de Seguridad endosa el plan de paz del enviado especial Kofi Annan.
	Abr	El Consejo de Seguridad aprueba la resolución 2043 como base para la Misión de las Naciones Unidas para la Supervisión en Siria (UNSMIS) por un período inicial de 90 días.
	May	El Consejo de Seguridad de la ONU condena por unanimidad la masacre ocurrida en Hula (90 civiles muertos), censura el uso de artillería pesada contra la población civil y reclama que los culpables de tal atrocidad respondan ante la justicia.
2012	Jun	Derribo de un avión de combate turco por las defensas antiáreas sirias. Turquía cambia las reglas de enfrentamiento y declara que una aproximación de las tropas de Assad a sus fronteras será considerada una amenaza militar. Una reunión de la OTAN expresa su firme apoyo a Turquía.
	Jul	Un atentado con bomba en Damasco causa la muerte de tres mandos de la seguridad del régimen sirio incluyendo al cuñado del Presidente y al Ministro de Defensa. Los rebeldes se apoderan de Alepo, la segunda ciudad de Siria.
	Ago	Ola de desertiones entre las filas del régimen. La Asamblea General de la ONU aprueba una resolución de condena de Assad. El Presidente Barack Obama advierte que el uso de armas químicas provocaría una intervención militar estadounidense e en la crisis. La Liga Árabe y las Naciones Unidas designan al diplomático argelino Lakhdar Brahimi como nuevo enviado especial en Siria tras la renuncia de Kofi Annan. Las fuerzas de Assad retoman casi por completo Alepo. La ONU acusa a gobierno y oposición de cometer crímenes de guerra y contra la humanidad.
	Sep	El Ejército Libre Sirio se declara responsable de dos explosiones en Damasco.
	Oct	Aumento de la tensión siria-turca cuando fuego de morteros procedente de Siria traspasa la frontera común matando a cinco civiles. Turquía detiene un avión que supuestamente transportaba armas rusas a Siria.
	Nov	Creación en Doha (Qatar) de la Coalición Nacional de las Fuerzas Revolucionarias y Opositoras Sirias.
	Dec	EEUU, Reino Unido, Francia, Turquía, y los países del Golfo reconocen a la Coalición Nacional de las Fuerzas Revolucionarias y opositoras Sirias como el representante legítimo del pueblo sirio.
	Ene	Siria acusa a Israel de atacar un centro de investigación militar pero rechaza que se tratase de camiones con armamento con destino al Líbano.
	Mar	EEUU y Reino Unido prometen ayuda no letal a los rebeldes.
	Abr	EEUU solicitan investigación sobre el uso de armas químicas por parte del gobierno sirio. Dimite el jefe de la Coalición Nacional Moaz Al-Khatib.
2013	May	Israel y Siria intercambian fuego en el Golán.
	Jun	Fuerzas progubernamentales sirias, apoyadas por Hezbolá, toman la estratégica ciudad de Qusair.

Siria: de guerra civil a conflicto regional

2013	Jul	Renuncia de Ghassan Hitto, jefe de la oposición, por su incapacidad para formar un gobierno en territorio rebelde.
	Ago	El día 21, se produce un ataque con armas químicas contra civiles en un barrio de Damasco. EEUU acusa a Assad de dicho ataque que considera un crimen contra la humanidad.
	Sep	El presidente Obama busca la aprobación del Congreso estadounidense para llevar a cabo un ataque de castigo contra Siria. Los aliados europeos se muestran divididos ante esta posibilidad. Se inician los preparativos para la acción militar. Los inspectores de Naciones Unidas informan que se produjo un ataque con armas químicas en el barrio damasquino de Guouta produciendo 300 muertes aunque sin explicitar su autoría.
	Oct	El Presidente Assad permite a los inspectores internacionales comenzar a destruir las armas químicas de Siria sobre la base de un acuerdo entre Estados Unidos y Rusia en el seno de la CAQ. Se descarta el ataque estadounidense.
	Dic	Rebeldes islamistas se apoderan de algunas bases del Ejército Sirio Libre.
2014	Ene/ Feb	Fracasan las conversaciones Ginebra II.
	Feb	El 16 de febrero, el general Salim Idris fue remplazado en el liderazgo del SMC por el general Abdul-Ilah Bashir Al-Noeimi.
	Mar	Las fuerzas del ejército sirio y Hezbolá capturan Yabroud, el último reducto rebelde cerca de la frontera Libanesa.
	May	Las Fuerzas de Assad toman la ciudad de Homs "la cuna de la revolución".
	Jun	Retirada completa de los arsenales químicos del régimen. Ofensiva del Estado Islámico en Irak. El ejército regular iraquí retrocede en desbandada. El Estado Islámico anuncia la creación de un Califato.
	Jul	10 de julio, las Naciones Unidas designan a Staffan de Mistura como nuevo enviado especial de la ONU para Siria, tras la renuncia de Lakhdar Brahimi. El día 16 Bashar Al-Assad toma posesión del cargo de presidente por tercera vez y pronuncia un discurso desafiante, prometiendo recuperar toda Siria de manos de los rebeldes.
	Ago	El presidente Barack Obama anuncia una intervención militar limitada contra el Ejército Islámico en el norte de Irak para acabar con la posibilidad de un genocidio. EEUU bombardea posiciones del Estado islámico en el Kurdistán. El Pentágono estudia la posibilidad de extender las acciones contra el EI a suelo sirio.

Procesos de paz en Liberia y Sierra Leona: del optimismo al ébola

Jorge Bolaños Martínez

Capítulo sexto

Resumen

Tomando como referencia otras situaciones de posconflicto en África, los procesos de paz de Sierra Leona y Liberia han sido ensalzados por la comunidad internacional, puesto que se ha logrado un nivel de estabilidad social y política que permite albergar expectativas más ambiciosas respecto al futuro de ambos países. No obstante, el reciente brote de ébola ha introducido un nuevo factor de inciertas consecuencias para el futuro inmediato del país, en muy relacionadas también con el desarrollo y resultado de los procesos electorales, las reformas en la justicia y la gobernanza, así como el crecimiento económico.

Palabras clave

Liberia, Sierra Leona, África Occidental, conflicto armado, Charles Taylor, Naciones Unidas, proceso de paz, estabilidad, ébola.

Abstract

Taking as a reference other post-conflict situations in Africa, the peace process in Sierra Leone and Liberia has been praised by the international community, since a social and political level of stability it's been achieved, allowing more ambitious expectations for the future of both countries be kept. Nevertheless, the Ebola outbreak has introduced a new factor of uncertain consequences for the immediate future of the countries, related too to the development and result of the electoral processes, the Justice reforms and the governance, as well as economic growth.

Key words

Liberia, Sierra Leone, West Africa, Armed conflict, Charles Taylor, diamonds, United Nations, peace process, stability, Ebola.

Introducción

Liberia y Sierra Leona son dos países donde la comunidad internacional, encabezada por Naciones Unidas, ejemplifica las aspiraciones de estabilización en África a través de las misiones que la organización multilateral despliega en el continente. En el caso del primer país constituido a mediados del siglo XIX precisamente en un territorio que despertaba el apetito colonizador europeo. La evolución positiva de este proceso de paz ha beneficiado también a otros países de la región, como la propia Liberia o Costa de Marfil, gracias, entre otros factores, al despliegue de fuerzas internacionales en la frontera.

En efecto, el país va logrando superar con cierto éxito las heridas que dejaron dos periodos de guerra civil, transcurridos entre los años 1989-1996 y 1999-2003, en lo que ha sido hasta el momento su última entrega. Sin embargo, no puede restarse importancia a las situaciones de tensión protagonizadas por movimientos de protesta contra el gobierno de Monrovia, presidido esta legislatura por Helen Johnson Sirleaf, jefa de Estado desde las primeras elecciones tras el posconflicto, en 2006.

Lo mismo cabe decir de Sierra Leona, a pesar de que tras la frontera noroeste de Liberia no se estén registrando tantos incidentes, tampoco causa del brote de ébola. En Sierra Leona, un hombre de negocios, Ernest Koruma, fue capaz de reconducir la situación tras arrebatarse la jefatura del Estado a líderes que habían tomado parte en el conflicto interno. No obstante, la división política del país entre un sureste hostil a Koroma y un noreste afín al actual presidente podría ser el germen de enfrentamientos si se agudiza la tensión durante la prevalencia de la enfermedad.

La crisis del ébola que ha estallado en 2014 reactivó en cierta forma la alerta sobre la situación de Liberia y Sierra Leona, precisamente cuando más optimistas eran los análisis prospectivos y más favorable parecía su evolución hacia la democratización y la estabilidad, tras haber dejado atrás las guerras civiles que causaron tan devastadores efectos en ambos países y la puesta en marcha de sendos procesos de paz diseñados y ejecutados por Naciones Unidas.

Los riesgos que esparce el virus del Ébola guardan relación con la reconstrucción de la estabilidad política a la que hacíamos mención más arriba. En Liberia, las elecciones al Senado, inicialmente planificadas para el mes de diciembre de 2014, han sufrido un aplazamiento. Es evidente que los colegios electorales se transformarían en un nuevo foco de propagación de la enfermedad, y que una población en estado de pánico ante el rápido avance del virus no está en las mejores condiciones para elegir a sus representantes.¹ Pero también que el retraso puede ser esgrimido contra el actual modelo político.

¹ Consúltese, entre otras, esta información de prensa: <http://www.liberianobserver.com/politics/senate-endorses-election-postponement>. Con último acceso el 6 de sep-



En el mismo sentido, nuevos episodios de confrontación o polarización social podrían abrirse al socaire del sentimiento de desconfianza que, al momento de escribir estas páginas, se instala en importantes sectores de la población, en una región donde la confianza en los gobernantes no es precisamente un valor que cotice demasiado alto en el debate político. No es difícil inferir que en una situación como la presente hay más probabilidades de que ocurran crisis sociales, que pueden llegar a afectar al sistema institucional que, aun con sus carencias, se ha ido asentando durante estos años de posconflicto.

Si la tarea de formular pronósticos y realizar análisis a futuro resulta siempre compleja, lo es más aún en las actuales circunstancias, cuando emerge la fragilidad que permanecía algo oculta tras los cortinajes de la

tiembre de 2014.

intervención internacional; y la consiguiente incertidumbre, el compañero de viaje más incómodo siempre en este tipo de escenarios.

Con los primeros casos registrados en diciembre de 2013, en una zona de Guinea próxima al límite territorial con Liberia, el virus del Ébola se multiplicó, extendiéndose por Liberia, Sierra Leona y Nigeria. Al momento de escribir estas páginas, la cifra de víctimas mortales a causa del ébola ya superan las 2.000 personas,² en el brote más virulento de esta enfermedad desde que fuera identificada en 1976, en la República Democrática del Congo.³ Como veremos, la situación descrita se percibe con más intensidad en Liberia. Allí, la oposición a la presidenta Ellen Johnson Sirleaf ha contestado las medidas del gobierno al estallar la crisis del ébola, registrándose fuertes enfrentamientos en las calles entre manifestantes



² Más de 1.800 en el recuento publicado el 4 de septiembre, disponible en http://www.who.int/csr/don/2014_09_04_ebola/en. Con último acceso el 9 de septiembre de 2014.

³ Consúltese la página informativa de la OMS en <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs103/en>. Con último acceso el 9 de septiembre de 2014.

y unidades policiales. El barrio de West Point, pintoresco, vibrante y reivindicativo, fue el escenario de los choques más violentos con los uniformados, en los que se produjeron algunas víctimas mortales.⁴

Además del camino que van recorriendo hacia la reconciliación, Liberia y Sierra Leona comparten cientos de kilómetros de frontera, varios grupos étnicos con importante presencia en los dos países y la convivencia con un gran contingente de refugiados, a causa de los conflictos armados de



⁴ Véase al respecto una noticia del New York Times, en http://www.nytimes.com/2014/08/21/world/africa/ebola-outbreak-liberia-quarantine.html?_. Con último acceso el 22 de agosto de 2014.

la vecindad: refugiados liberianos huidos a Sierra Leona y miles de marfileños que buscaron protección al otro lado de la frontera liberiana.

En cuanto a la situación económica, liberianos y sierraleoneses dependen en gran medida de sus recursos mineros (hierro, oro, diamantes) y agrícolas.



Antecedentes del conflicto

En cuanto a Liberia, su recorrido histórico de 165 años ha venido marcado por una contradicción permanente: los intereses, creencias e ideas de los colonos norteamericanos (el amor a la libertad nos trajo aquí es el lema oficial del país) que arribaron a Liberia en el siglo XIX frente a los propios de la población originaria, que se vio pronto subyugada por la minoría «forastera». En la década de los 80 fue cuando, mediante un golpe de Estado, tomó el poder el primer gobernante que no era descendiente directo de los esclavos liberados. En 1847, sus ancestros proclamaron la independencia

del actual Estado, que concluyó así la vinculación orgánica que le unía a EE.UU., y a la Sociedad de Colonización que lo había patrocinado.

Llevaron también consigo una forma de gobierno y unas instituciones, diseñadas a semejanza de las que habían quedado atrás, a miles de kilómetros, al otro lado del mar. Esa trasposición forzada, esa pretensión de ser y actuar como americanos en Liberia, fue con el paso del tiempo una de las causas del conflicto desencadenado durante las dos últimas décadas del siglo XX.

Liberia empezó a ser conocida como «la estrella solitaria», por la de color blanco que figura en la esquina superior de su bandera nacional. Una enseña que en realidad es el icono más representativo del prurito *whig* de los liberio-americanos. De hecho, fundaron el Liberian True Whig Party (Auténtico Partido Whig de Liberia), que gobernó el país más de 130 años, restringiendo el derecho de sufragio de la población originaria. Ese régimen se correspondía con una organización social endogámica, en la que no existía apenas interacción entre los colonos y la población liberiana de origen. El modelo de grandes plantaciones importado de EE.UU., se complementaba con la endogamia familiar, sin que los «recién llegados» se mezclaran con los liberianos.

Solo a mediados del siglo XX, gracias a la iniciativa del presidente William Tubman (1943-1971) se promovió un leve acercamiento entre las dos comunidades, y se intentó impulsar un crecimiento económico que permitiera incorporar a la población originaria⁵. Pero las tenues reformas no acarrearán cambios significativos. Por primera vez votaron las mujeres y los propietarios «indígenas» en 1951, año que también marcó el comienzo de las grandes explotaciones mineras del país.

La élite gobernante manifestó siempre su apoyo a Occidente alineándose con el bando Aliado en las dos guerras mundiales. En 1942, Monrovia firmó un acuerdo con EE.UU., que garantizó el abastecimiento de caucho, casi en exclusiva, procedente de las plantaciones liberianas.

En el aspecto defensivo e infraestructuras, el tratado, sellado con una entrevista de Roosevelt en Monrovia con su homólogo Barclay, se materializó en la construcción de carreteras para garantizar el transporte de las cosechas de caucho, junto al aeropuerto y puerto marino que abrieron en la capital las puertas del moderno comercio internacional. Una excesiva implantación del cultivo del caucho, bombardeos desde buques alemanes y la presencia de tropas aliadas tuvo durante décadas un impacto considerable en la economía del país.

Cuando la contienda bélica dio paso a la Guerra Fría, se mantuvo la cooperación entre Monrovia y Washington, así como la presencia norteamericana en su antiguo pupilo del África occidental. Desde allí, la CIA dirigió

⁵ Consúltense <http://www.blackpast.org/gah/americo-liberians>. Con último acceso el 8 de agosto de 2014.

y llevó a cabo diversas operaciones para contrarrestar la creciente influencia soviética en el continente.

Samuel Doe y la guerra civil

El alzamiento encabezado por Samuel Doe, suboficial perteneciente a la minoritaria etnia krahn, supuso el inicio del conflicto que abocó al país a la cruenta guerra civil. Procedente de una zona rural al sureste del país, creció en una familia sin recursos que no pudo proporcionarle una educación más allá de la escuela primaria. Ingresó en el ejército, y era suboficial de la armada liberiana cuando, liderando a un grupo de militares, dio el golpe que acabó también con la vida del entonces presidente, William Tolbert Jr.⁶ Este político, cuya familia había pertenecido a la élite gobernante desde su arribo a Liberia a finales del XIX, había sucedido a Tubman cuando este falleció, después de haber sido su hombre de confianza durante dos décadas. Aunque el relevo estaba previsto en la Constitución liberiana, Tolbert no fue directamente elegido por los ciudadanos.

Su mandato continuó la línea de alejamiento con la tradición prooccidental de Tubman, aproximándose mediante el inicio de contactos a los países que militaban en el bloque soviético. Es paradójico que Doe, un nativo, fuera apoyado por la administración Reagan cuando tomó violentamente el poder.⁷ Doe suprimió los partidos políticos hasta 1985, creando su Partido Nacional Democrático de Liberia (NDPL). Las elecciones fueron probablemente fraudulentas, reclamando el Partido de Acción Liberiana la victoria. Se acentuó así el clima de tensión que desembocaría en la guerra civil.⁸ Doe no tenía aparentemente otros motivos que el ansia de poder para alzarse en armas que repartir parcelas entre su familia y compañeros de aventura.

En 1985 se produjeron los primeros combates, tras irrumpir desde Sierra Leona un grupo armado contrario al gobierno de Samuel Doe. El motín fue sofocado, iniciando el ejército en poder de los krahn una represión brutal en la que se introdujo el componente étnico. Los mano y gio, en la región del Nimba, fronteriza con Sierra Leona, bañada por el Mano, fueron los más perseguidos por los secuaces de Doe.

Cuatro años más tarde, surgió el Frente Patriótico Nacional de Liberia, de la alianza entre américo-liberianos y las etnias mano y gio, liderado por Charles Taylor. En la escalada de violencia que protagonizaron, miles de

⁶ Consúltese <http://www.liberiapastandpresent.org/SamuelKDoe.htm>. Con último acceso el 16 de agosto de 2014.

⁷ Aún se recuerda la anécdota de cuando Reagan, con un fuerte apretón de manos, lo presentó ufano como Chairman Moe of Liberia.

⁸ Consúltese la exhaustiva historia presentada por Fred van Kraaig en su proyecto online, «Liberia past and present» citado en la nota anterior.

personas fueron asesinadas por el FPNL (de las etnias krahn y mandingo en su mayoría), que también comenzó a reclutar niños soldados.⁹

Ganó pronto adeptos el FPNL entre los perseguidos por Samuel Doe, y los dos bandos compitieron entonces en crueldad y violencia. El ataque a Monrovia, la intervención de ECOMOG y las represalias de las Fuerzas Armadas Liberianas (AFL) de Doe fueron los episodios más sangrientos en esa primera fase de la guerra en la que se dirimía la recuperación del poder por los américo-liberianos. Un tercer combatiente entró en liza: un grupo armado adscrito a la población gío, escindido del FPNL y comandado por Prince Johnson, quien llevó a cabo el asesinato de Doe, en 1990.¹⁰

Por otra parte, se produjo una sobreexplotación de los recursos naturales, como los diamantes, el caucho o el hierro, que permitían pagar el armamento que llegaba desde Libia o Burkina Faso, para contrarrestar la influencia estadounidense.

Tras sucesivos fracasos de los altos al fuego, gobiernos de unidad que no gobernaron, y episodios de violencia y combates, se llegó a la intervención internacional, de la que hablaremos más adelante. Y, posteriormente, a las elecciones que dieron el poder a la actual presidenta Johnson Sirleaf, nombrada Premio Nobel de la Paz 2011.¹¹

No es necesario que insistamos en describir el estado de las infraestructuras, de la capacidad productiva y de las instituciones al final de la contienda, cuando Liberia quedó bajo la administración de las Naciones Unidas y países donantes.

Quedó el esqueleto de un país, puesto sobre la mesa en la que se negociaron y signaron los Acuerdos de Paz de Acra, en el año 2003¹². A partir de ese momento debía comenzar la reconstrucción, con algunas condiciones previas e ineludibles: el regreso de quienes habían huido de los combates y la mejora sustancial en sus condiciones de seguridad. En particular en el área metropolitana de la capital, Monrovia, que superaba holgadamente el millón de habitantes cuando estalló la guerra civil. La población de los suburbios se ha situado en una posición relevante en los momentos trascendentales de la reciente historia de su país. Tanto en la etapa que precedió al conflicto como en los procesos de pacificación, re-

⁹ Véase <http://www.globalsecurity.org/military/world/war/liberia-1989.htm>. Con último acceso el 11 de agosto de 2014.

¹⁰ Recomendamos el reportaje «Meeting the hard man of Liberia», emitido por la BBC en 2008. Información disponible en http://news.bbc.co.uk/2/hi/programmes/from_our_own_correspondent/6113682.stm. Con último acceso el 29 de julio de 2014.

¹¹ Véase http://www.nobelprize.org/nobel_prizes/peace/laureates/2011/johnson_sirleaf-facts.html. Con último acceso el 29 de julio de 2014.

¹² Disponible a texto completo en http://www.usip.org/sites/default/files/file/resources/collections/peace_agreements/liberia_08182003.pdf. Con último acceso el 9 de agosto de 2014.

construcción y estabilización. También en la recuperación de la iniciativa empresarial y de la actividad económica. Aunque continúa siendo también el foco donde se concentra la tensión social.

Sierra Leona

A diferencia de su vecino, donde la ONU ha decidido mantener activa la misión allí desplegada, la organización multilateral decretó el cierre de su Misión Especial para Sierra Leona, con el general beneplácito de los organismos implicados. La decisión se celebró en una ceremonia que ensalzó la reconciliación fraguada en ese país desde el final de un conflicto que se prolongó desde 1991 hasta 1999.

Situada en los confines del occidente africano, y rodeada de una intrincada vegetación que también actuó en tiempos como barrera natural a la llegada de tribus y de movimientos religiosos expansionistas, sus costas fueron vulnerables a los buques europeos. Desde la llegada en el siglo XV del portugués Pedro da Cintra, las naves fondeadas junto a lo que en un futuro sería la ciudad de Freetown emprendieron varias expediciones y, a partir de 1650, iniciaron el tráfico de esclavos desde el oeste de África con destino a las plantaciones de América del Norte. Freetown fue el nombre que se le dio al asentamiento que acogió a grupos de esclavos liberados, arribando el primero en 1787 con la protección de la Armada británica, pocos años antes de que el territorio pasara a formar parte del Imperio. Originarios de distintas partes del continente, los conocidos como «crio» llevaban consigo el bagaje cultural de sus pueblos de origen, al que sumaron la terrible experiencia de la esclavitud y el traslado a una tierra que tampoco era la suya.¹³ Al igual que en Liberia, hubo cierta tensión entre los grupos étnicos originarios (temne al norte y mende al sur los más numerosos) y la élite gobernante, colonial y criolla.

Al cumplirse la tercera década desde su independencia, las disputas de poder entre distintas facciones rivales desencadenó una feroz lucha que, una vez más, solo pudo resolverse mediante la intervención internacional, y que tuvo a los diamantes como fin y pretexto, como siniestro ornamento para uno de los escenarios más sórdidos de la reciente historia africana. Todo ello a pesar de no existir antes del conflicto enfrentamientos étnicos o religiosos de importancia, si bien las lealtades étnicas han prevalecido como valor determinante incluso en la esfera gubernamental.

De otro lado, Sierra Leona albergó la primera universidad del África Occidental, aunque su influencia (como también sucede en países europeos)

¹³ Véase un breve pero completo resumen histórico del país en la página de la embajada estadounidense: <http://freetown.usembassy.gov/history2.html>. Con último acceso el 14 de agosto de 2014.

no bastó para superar la corrupción a gran escala en la administración pública. El país llegó al colapso, con la mayoría de la población abocada a sobrellevar una economía de subsistencia.¹⁴

En 1991, varios intentos de golpe de Estado derivaron finalmente en el inicio de un conflicto armado. 50.000 muertes y 2,5 millones de desplazados, más de la mitad de la población total revelan las graves consecuencias que tuvo para este pequeño país.¹⁵ Tensiones políticas enrarecían el ambiente, al tiempo que minaban la capacidad de gestión del gobierno.

No resultó convincente la promesa aperturista del presidente Joseph Saidu Momo, a quien sostenía como partido único el Congreso de Todo el Pueblo (APC). En 1992, fue derrocado y deportado a Guinea, instalándose una Junta militar provisional. En las elecciones de 1996, Alhaji Ahmad Tejan Kabbah fue elegido presidente, en unos anhelados comicios con bastantes garantías democráticas.

Un acuerdo de paz parecía detener el conflicto con el FRU, que llevaba años persiguiendo diamantes en las montañas y altos funcionarios en las calles de Freetown. Mientras las milicias ciudadanas, el ejército y el propio FRU se hostigaban sin tregua. En ese clima, con tantos grupos armados, que controlaban su parcela de poder y sus recursos, no fue viable el acuerdo de paz promovido por Kabbah.

Tras la participación de efectivos sierraleoneses en las fuerzas de ECOMOG que actuaron en Liberia, Taylor comenzó a facilitar armamento a los rebeldes del país vecino, con el fin de desestabilizar al gobierno y hacerse fuerte en el comercio de diamantes y material bélico. El Frente Revolucionario Unido, a las órdenes de Foday Sankoh, fue uno de los grupos combatientes que logró atraerse a buena parte de la juventud sin recursos. El FRU, sin un apoyo territorial ni étnico definido, basó su crecimiento en la coerción y la amenaza de las armas sobre la población civil.¹⁶

Según datos recopilados por UNANSIL (Misión Especial de Naciones Unidas en Sierra Leona) y UNICEF entre 6.000 y 10.000 menores se vieron

¹⁴ Véase Lawrence, Michael: «Vertical integration and persistent causes of conflict in Sierra Leone». Centre for International Governance Innovation, octubre de 2012. Disponible en <http://www.cigionline.org/blogs/rethinking-peacebuilding/vertical-integration-and-persistent-causes-of-conflict-sierra-leone>. Con último acceso el 28 de julio de 2014.

¹⁵ Consúltese http://www.globalsecurity.org/military/world/war/sierra_leone.htm. Con último acceso el 28 de julio de 2014.

¹⁶ Remitimos de nuevo al lector a la página sobre Sierra Leona en www.globalsecurity.org.

impelidos a empuñar las armas, siendo reclutados incluso por las fuerzas gubernamentales.¹⁷

En 1997 un grupo de oficiales derrocó al presidente electo y formó una Junta de Gobierno en la que incluyó a representantes del FRU. Obviamente, estos últimos se hicieron con todo el poder en Freetown, agravando hasta el límite la situación de Sierra Leona. Este fue el primer golpe de Estado en el que Naciones Unidas, mediante el despliegue de fuerzas internacionales, logró devolver el gobierno al presidente depuesto.¹⁸

La paulatina normalización de la vida política permitió la posterior creación del Tribunal Especial para Sierra Leona, constituido para juzgar los crímenes de guerra que se habían cometido en ese país y que dictaría la célebre sentencia contra Taylor.

Estado actual del conflicto

En las costas que en el siglo XIX fueron centro neurálgico del comercio de esclavos, en una franja que abarca estos dos países, las circunstancias históricas han presentado una evolución similar en muchos aspectos. Estas alcanzan desde la contradicción entre colonos y esclavos liberados con la población «indígena», hasta la interacción de grupos rebeldes durante las guerras civiles y las misiones internacionales de pacificación en la etapa posconflicto.

En Sierra Leona, las diferencias con el ejecutivo que preside Koroma se han materializado en una campaña de protestas en demanda de mayor libertad de opinión e información, después de que en 2013 fuera aprobada una ley que la oposición anhelaba más aperturista en esa parcela.¹⁹ Era una reclamación constante desde el final de la guerra civil. Varios periodistas fueron encarcelados por expresar opiniones críticas hacia el gobierno del país, acusados de proferir insultos contra Koroma.²⁰ Volviendo de nuevo la vista hacia Liberia, argumentan los escépticos que una norma similar votada en la Asamblea Nacional, vigente desde 2010, no ha beneficiado a las libertades de prensa y de expresión. De hecho, uno de los momentos en los que se puso más de manifiesto el recha-

¹⁷ Consúltese <http://www.unicef.org/slcrisis>. Con último acceso el 27 de agosto de 2014.

¹⁸ Consúltese www.refworld.org/docid/3df0dba62.html. Con último acceso el 30 de julio de 2014.

¹⁹ Véase Vragovich, Amanda: «Sierra Leone: freedom of information is one thing, freedom of speech is another», Think Africa Press, 7 de noviembre de 2013. Disponible en <http://thinkafricapress.com/sierra-leone/foi-vs-foe-liberia-press-freedom>. Con último acceso el 9 de agosto de 2014.

²⁰ Véase <http://www.freedomhouse.org/report/freedom-press>. Con último acceso el 11 de agosto de 2014.

zo que suscita la ley en buena parte de los ciudadanos coincidió con el arresto de Rodney Sieh, redactor jefe del periódico *Front Page Africa*, uno de los principales diarios del país²¹.

No obstante, si al aplicarla se evitan más detenciones, al tiempo que se permite la normalización de la opinión desfavorable a las autoridades, los temores de la oposición se verán desmentidos. Y se habrá dado un paso importante hacia una mayor vigencia de la democracia.

Las secuelas de la prolongada guerra civil persisten con una presencia hasta el momento inevitable en la sociedad, y afloran periódicamente cuando se evidencia la tensión entre las corrientes políticas mayoritarias.



²¹ Enfermo en prisión, fue puesto en libertad por la ministra de Justicia, lo que le llevó a estar seis meses apartada de su cartera.

El boicot que promovió el Congreso por el Cambio Democrático (CDC), liderado por Winston Tubman, en 2011, en la segunda vuelta de las presidenciales en las que fue reelegida Johnson Sirleaf, es una clara señal de los movimientos de tierra que podrían dar al traste con la estabilidad aún en fase de construcción. Tubman la acusó de estar pergeñando un modelo de partido único. El resultado de la primera vuelta, con la presencia de un importante número de observadores internacionales, había arrojado una ventaja de 11 puntos para la candidatura de Sirleaf (44% frente al 33 que obtuvo el CDC).²²

Los mayores esfuerzos, una vez se puso fin a la contienda armada, se centraron en reducir la brecha abierta en unas sociedades claramente divididas, si bien es preciso aún más tiempo para que pueda cerrarse definitivamente esa fractura; o, al menos, para que no vuelva a amenazar la continuidad del Estado y las instituciones sociales más básicas.

El juicio contra Charles Taylor

En un proceso de gran relevancia para el futuro de Liberia, la comunidad internacional confía en que la ejemplar sentencia que dictó la Corte Penal de La Haya contra el expresidente Charles Taylor contribuya a consolidar la estabilidad y la paz. En efecto, el exmandatario afronta una condena de 50 años de prisión por los crímenes de guerra que instó a cometer a sus fuerzas leales durante el largo conflicto, en la primera sentencia a prisión que dicta la máxima instancia de la Justicia Internacional contra un exmandatario.²³

La Sala consideró que este antiguo agente de la CIA en África se había aprovechado de su posición como presidente de Liberia y su presencia en el Comité de los Cinco de la CEDEAO para amparar y promover los crímenes de guerra que se cometieron en Sierra Leona.

Taylor se convirtió en el principal aliado del Frente Unido Revolucionario y representa un caso paradigmático de «señor de la guerra» que, aprovechando su poder e influencia, logra desestabilizar a varios países, enfrentando a gobiernos y grupos armados en su propio beneficio.²⁴ Resulta importante mantener al condenado alejado de territorio liberiano, para

²² Entre otras, véase esta pieza publicada por The Guardian, en <http://www.theguardian.com/world/2011/nov/06/liberia-presidential-election-boycott-call>. Con último acceso el 8 de agosto de 2014.

²³ Véase Fernández Tresguerres, José A: «Charles Ghankay Taylor: primer Jefe de Estado condenado por un tribunal penal internacional». Instituto Español de Estudios Estratégicos, Documento Marco n.º 17, diciembre de 2012. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_marco/2012/DIEEEM17-2012_Juicio_CharlesTaylor_Tresguerres.pdf. Con último acceso el 29 de julio de 2014.

²⁴ Véase <http://www.theguardian.com/world/2012/apr/26/charles-taylor-guilty-war-crimes>. Con último acceso el 10 de agosto de 2014.

evitar que su influencia cause nuevos enfrentamientos en el país; como puede suceder en Costa de Marfil en función del veredicto y la condena definitiva que se dicte contra el expresidente Laurent Gbagbo.

El papel de Sirleaf en la reconciliación

Nos referimos al comienzo de este capítulo a la reelección de la actual presidenta Sirleaf, en las elecciones de 2011, a las que la principal fuerza opositora decidió dar la espalda. Todavía con un amplio margen de apoyo popular, el porcentaje de votos descendió sin embargo, hasta quedar bajo la barrera del 40%.²⁵ Las señales de mayor polarización política entronca con una cuestión esencial en todo proceso de reconstrucción subsiguiente a una guerra interna: la desmovilización de los grupos armados y la integración de los excombatientes a la vida civil. Es necesario poner el énfasis en resolverlas, puesto que una fase de tensión social con la presencia de facciones armadas, capaces de movilizarse y obtener fácilmente armamento puede reactivar el conflicto. Si añadimos la retirada de los contingentes internacionales que han participado y apoyado el proceso de paz, hay un riesgo elevado de que se produzcan episodios violentos.

En tanto no se recupere la actividad económica y se pueda crear empleo, los integrantes de grupos armados tendrán menos incentivos para participar en la reconstrucción del país como ciudadanos pacíficos.

En cuanto al desarme y desmovilización, Según datos recogidos por Naciones Unidas, se ha superado la cifra de 100.000 excombatientes voluntariamente desarmados. Sin embargo, solo había sido entregada la mitad de las armas (unas 27.000) de las que se calculaba aún en uso al finalizar la guerra. Decenas de miles de armas ligeras seguirían por tanto en manos de los excombatientes, o vendidas a facciones de países vecinos.²⁶

Hay evidencias de que algo similar sucedió tras la intervención internacional que puso fin a la guerra civil en Sierra Leona. Se produjo un trasvase de guerrilleros al otro lado de la frontera, para involucrarse en las acciones armadas que allá tenían lugar. Al igual que está demostrada la participación de militantes liberianos en el conflicto marfileño de 2011, aprovechando la estructura y los medios de facciones que no se habían acogido a la desmovilización.

Por otra parte, la Secretaría General de la ONU observa falta de cohesión en el sistema político, que se manifiesta en conflictos y tensiones susci-

²⁵ Consúltese <http://www.necliberia.org/results2011>. Con último acceso el 4 de agosto de 2014.

²⁶ Consúltese <http://www.irinnews.org/report/50857/liberia-where-are-the-weapons-is-disarmament-really-working>. Con último acceso el 28 de julio de 2014.

tados al elegir sus líderes y candidatos.²⁷ Así ha sucedido en el Congreso por el Cambio Democrático (CDC) fundado para sostener la postulación presidencial del futbolista George Wea. La popularidad que aún disfruta, gracias a su participación en la élite del balompié europeo, ha arrastrado a buena parte de la juventud liberiana hacia el CDC, particularmente en Monrovia y otras ciudades.²⁸ A la espera de cómo resuelve sus cuitas en la cúpula, el CDC presenta el riesgo de estar construyendo un proyecto sobre uno de los tradicionales vicios que han abocado a tantos países a cruentas guerras civiles: los personalismos y las luchas de poder puramente nominales.

En 2011 obtuvo un 32% del voto, resultado que hace concebir esperanzas de relevar a Sirleaf, quien no podrá presentarse tras cumplir su segundo mandato. Manifestaciones y enfrentamientos entre seguidores de Wea y agentes policiales fueron la nota negativa de esos comicios.²⁹ Mientras, del lado gobernante se afanan en nombrar un heredero de Sirleaf que pueda hacer realidad la convicción «unitaria» de volver a «barrer» a sus oponentes en las próximas presidenciales. Aunque durante 2014 han sufrido algunas bajas importantes, con la dimisión de senadores y figuras relevantes en algunos condados.³⁰

A la espera de una fecha definitiva para los comicios al Senado, previstos inicialmente para otoño de 2014, el calendario electoral no se había cumplido del todo en sus primeras fases, ni siquiera antes de que irrumpiera el ébola en el país. No se habría completado el censo electoral en algunas regiones, proceso que debió haberse completado en abril de 2014, con la escasez de medios económicos como explicación oficial.³¹

Muy vinculado al desarrollo de los procesos electorales está la situación de la seguridad, más o menos protagonista en función de cómo se desarrollen los acontecimientos. Con el difícil equilibrio entre descentralización y riesgo de nuevas divisiones étnicas exacerbadas, teniendo en cuenta además que la estructura territorial se articula en torno a las mayorías étnicas en cada región. En definitiva, la reacción de las fuerzas

²⁷ Pueden consultarse los informes 27 y 28 (2014) del secretario general en http://www.un.org/es/peacebuilding/doc_liberia.shtml. Con último acceso el 20 de agosto de 2014.

²⁸ Véase entre otras esta pieza publicada por Front Page, en la dirección <http://www.frontpageafricaonline.com/index.php/politic/1598-disorder-in-cdc-liberia-s-main-opposition-divided-over-2017>. Con último acceso el 1 de agosto de 2014.

²⁹ Véase <http://www.theliberianjournal.com/index.php?st=news&sbst=details&rid=2378>. Con último acceso el 31 de julio de 2014.

³⁰ Véase este análisis en prensa liberiana en <http://www.gnnliberia.com/articles/2014/07/03/liberia-resignation-overwhelms-unity-party-ahead-2017-elections-senator-momo>. Con último acceso el 10 de agosto de 2014.

³¹ Véase «Liberia road to elections 2017», *New Africa Magazine*, 24 de julio de 2014. Disponible en <http://newafricanmagazine.com/liberias-road-elections-2017>. Con último acceso el 31 de julio de 2014.

de seguridad ante un hipotético escenario de inestabilidad, con focos de violencia, se mueve en un clima de relativa incertidumbre.

El factor que preocupa a Naciones Unidas es que persiste la violencia ligada a delitos comunes, abusos sexuales (un elevado índice de violaciones) y la activa presencia de grupos parapoliciales.³²

Mayor estabilidad en Sierra Leona

Nos encontramos con un estadio más avanzado de la estabilidad posconflicto en el norteño vecino de Liberia. Las protestas que se registraron a comienzos de 2014 en las principales zonas mineras supusieron una nota discordante, reavivando fuertes enfrentamientos de años anteriores entre mineros y fuerzas policiales, en los que hubo víctimas mortales. La organización Human Rights Watch alertó en un informe de que el auge de la actividad minera, en concreto la extracción de mineral de hierro, oro y diamantes, que vive el país está incrementando la conflictividad social y los casos de violaciones de los derechos humanos.³³ Quejas por una reubicación forzosa de los trabajadores, en núcleos construidos ex-profeso para alojarlos, así como por reivindicaciones de mejoras en las condiciones laborales.

En cualquier caso, hay bases fundadas para mantener una posición optimista, aunque sin bajar demasiado el nivel de alerta, respecto al futuro institucional y político. Teniendo sobre todo en cuenta el elevado nivel de desempleo y pobreza, muy acusado a pesar de las reformas que ha tratado de consolidar el presidente Koroma.

En cuanto a la modernización de las fuerzas armadas, la presencia de unidades sierraleonesas en Somalia ha contribuido a mejorar la imagen del ejército, al tiempo que el trabajo conjunto con militares de otros países ha reforzado la profesionalización, acumulando una experiencia en operaciones de resolución de conflictos.

Las elecciones celebradas en 2012, terceras desde el final de la guerra civil, se desarrollaron con éxito.³⁴ El presidente Ernest Koroma sigue disfrutando de un elevado apoyo social, lo que abre el complejo proceso de reforma que le permita renovar su mandato por tercera vez al frente del país.³⁵

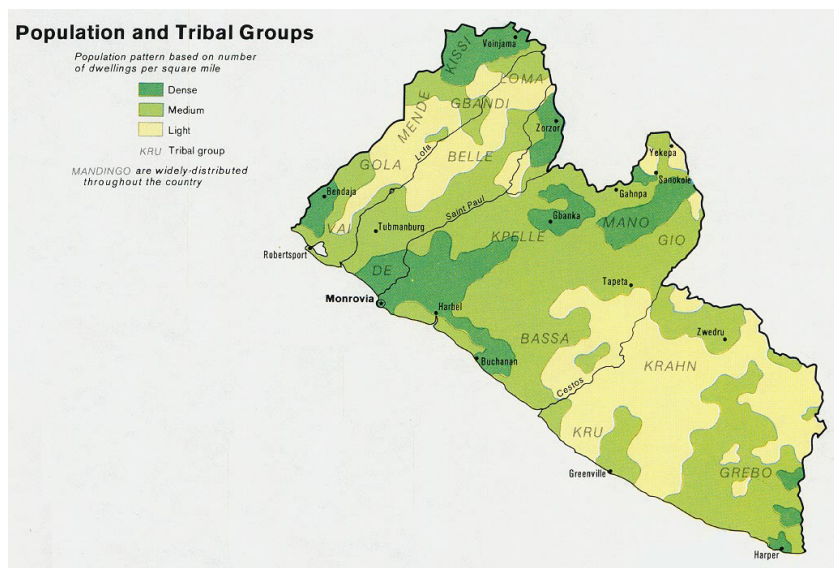
³² ONU, secretario general: Informes 27 (febrero 2014) y 28 (agosto 2014). Enlaces al texto completo en la dirección <http://www.un.org/es/sc/documents/sgreports/2014.shtml>. Con último acceso el 24 de agosto de 2014.

³³ Véase Human Rights Watch. «Human Rights abuse in Sierra Leone Mining boom», febrero de 2014. Disponible en <http://www.hrw.org/news/2014/02/19/sierra-leone-mining-boom-brings-rights-abuses>. Con último acceso el 21 de agosto de 2014.

³⁴ Consúltese http://www.nec-sierraleone.org/Election_Results.html. Con último acceso el 29 de julio de 2014.

³⁵ Véase el informe Sierra Leona Assessment, elaborado por Jane's en su serie Sentinel Scrutiny Assessments, febrero de 2014.

Se repiten aquí los problemas observados en Liberia y que afectan a los grandes partidos, principalmente las luchas internas por el liderazgo, las sucesiones o el control del poder económico ligado a conductas irregulares, tanto en las filas del Gobierno como en el opositor Partido Popular de Sierra Leona, por lo que la Comisión Anticorrupción continúa teniendo bastante trabajo. Políticamente, el país presenta una clara división, siendo las regiones del este y sur las más hostiles a Koroma.³⁶



La crisis del ébola

En marzo de 2014, transcurridos apenas tres meses desde que fueran confirmados los primeros casos de contagio en Guinea, comenzó a extenderse la alarma por los países vecinos. Con la llegada del verano, las noticias sobre la incidencia del virus y su expansión coparon titulares y espacios informativos. La alarma se transformó en pánico, y las voces críticas se fijaron en la acción de los gobiernos afectados y en la reacción de la comunidad internacional ante el avance de la enfermedad.

En cuanto a las medidas que adoptaron las autoridades, se plantearon objeciones acerca de su carácter más bien represivo, en detrimento de una estrategia que abordara la contención de la epidemia. Hay coincidencia en reproches por la indecisión o tardanza al afrontar la gravedad del brote.

En este sentido, el establecimiento de zonas de cuarentena resultó ser la decisión más controvertida. Si por un lado era aconsejado y aplaudido

³⁶ Véase el informe de Jane's, Sierra Leona Assessment. Obra cit.

por quienes defendían su eficacia profiláctica, por el otro fue cuestionado debido a los efectos sobre la población confinada en esas áreas.

Con las vías de acceso clausuradas, muchas cosechas se arruinaron por la imposibilidad de transportar los productos para su venta. También se vio interrumpida la llegada regular de suministros, que dio lugar a dificultades serias para satisfacer algunas necesidades básicas. También algunas derivadas de la enfermedad (jabón desinfectante).

En Liberia se impuso el toque de queda, decisión que incrementó la tensión.³⁷ De hecho, los disturbios que se desataron en West Point estallaron cuando se instaló en el barrio una evidente sensación de encierro y aislamiento. Densamente poblado, el populoso barrio está enclavado en una península de reducido tamaño, lo que aumenta la asfixia de sus habitantes si se bloquea la entrada por tierra y se les impide el movimiento hacia otras zonas de la ciudad.

Si tenemos en cuenta que las previsiones más optimistas publicadas por la OMS (a finales de agosto de 2014) nos remiten a medio año o nueve meses más hasta que pueda ser controlada la enfermedad, sectores como West Point pueden ser un foco de inestabilidad y conflicto con consecuencias que se prolonguen más allá del brote de ébola. De hecho, durante las manifestaciones de protesta, las fuerzas de seguridad dispararon fuego real contra los residentes de West Point.³⁸

Del mismo modo, el cierre de fronteras amplió la sensación de aislamiento. Las ciudades de Guéckédou (Guinea) y Lofa (Liberia) mantienen un intenso tráfico de mercancías, que cruzan constantemente el río que separa a la urbe guineana de la pequeña ciudad vecina.

Desde algunos sectores se reclamaba que fueran complementadas con actuaciones más eficaces en el ámbito sanitario, especialmente de carácter preventivo allá donde aún no se habían registrado casos de contagio.

La cancelación temporal de numerosas rutas aéreas que unen a los países afectados con Europa fue muy controvertida, y es uno de los más encarnizados ejemplos de la disyuntiva entre el impulso de poner distancia con el foco de infección y la asistencia médica y ayuda humanitaria a la población.

El recrudecimiento del brote planteó también algunos conflictos político-culturales. En este sentido, las autoridades sanitarias recibieron algunas críticas por no ser suficientemente flexibles para adaptar su acción a ritos y costumbres que, en principio, pudieron actuar como multiplicado-

³⁷ Consúltese <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-28862591>.

³⁸ Véase <http://www.washingtonpost.com/news/morning-mix/wp/2014/08/18/why-the-escape-of-numerous-ebola-patients-in-liberias-worst-slum-is-so-terrifying>. Con último acceso el 19 de agosto de 2014.

res del virus. Muchas se redujeron a meras prohibiciones o mandatos, la recomendación de evitar el saludo (chocando las manos), muy extendido y habitual en África.

Mientras, el gobierno de Sierra Leona decidió prohibir que las familias ocultaran a los enfermos en sus casas, mediante una ley que establece penas de hasta dos años de cárcel. De esta forma se propuso el gobierno de Freetown castigar el rechazo y la desconfianza que mostraban muchos ciudadanos hacia los tratamientos médicos contra el ébola.³⁹

Temor a estigmas o represalias, creencias religiosas, rechazo del aislamiento, son algunos de los factores que pueden explicar por qué muchas familias afectadas en estos cuatro países prefirieron guardar silencio y enterrar a sus muertos junto a sus casas. Precisamente los ritos funerarios han contribuido a la expansión del virus, puesto que en África Occidental se procede a lavar los cuerpos de los familiares fallecidos.

Algunos analistas plantean las diferencias que observan con el brote de ébola que sufrieron Uganda y Sudán en el año 2000. Para el editor de *African Arguments*, la más importante radica en las distintas manifestaciones culturales existentes entre ambas regiones, así como en la rapidez que mostraron las autoridades de Kampala para contener la enfermedad.⁴⁰

Papel de los actores externos

EE.UU.

1864 fue el año en que se establecieron con marchamo oficial las relaciones diplomáticas bilaterales, una vez consolidada la independencia. Washington mostró siempre la firme intención de intervenir en los asuntos internos liberianos cuando los ciudadanos de origen estadounidense se veían involucrados en una situación conflictiva. Esos vínculos históricos llevaron a que los descendientes de los fundadores hayan considerado siempre a EE.UU., su aliado natural, mientras que al otro lado del océano prevalecía el sentimiento de tutelaje hacia el pequeño país africano.

Como hemos señalado, la CIA instaló en Monrovia su cuartel general en África. No faltan análisis en los que las raíces del conflicto liberiano se presentan incrustadas en las tensas décadas de la Guerra Fría, y en los movimientos estratégicos que pusieron en marcha en África los belige-

³⁹ Véase <http://www.bbc.com/news/world-africa-28914791>.

⁴⁰ Análisis de Richar Dowden disponible en <http://africanarguments.org/2014/08/20/ebola-what-west-africa-could-learn-from-uganda>. Con último acceso el 29 de agosto de 2014.

rantes.⁴¹ Sin embargo, esas relaciones diplomáticas permanecieron algo estancadas hasta que el proceso de paz permitió celebrar elecciones democráticas. Los liberio-americanos perdieron durante esos años su principal referencia internacional,⁴² la que mantenía su orgullo occidental en plena selva africana, instalándose cierto sentimiento de orfandad en el sector que había dirigido el rumbo del país desde su fundación.⁴³ Particularmente desde el apoyo de Reagan a Doe, no perteneciente a la minoría de origen americano. Por otra parte, EE.UU., tuvo una participación destacada en la UNMIL, complementando el envío de efectivos y material con una dotación que superó el billón (norteamericano) de dólares.⁴⁴⁴⁵

En el año 2010, las autoridades de Monrovia recuperaron oficialmente el control de sus fuerzas armadas, tras casi una década de intervención internacional en el país. Sin embargo, el ejército norteamericano mantiene una importante participación en la formación de los militares liberianos, así como en los suministros de armamento y munición.⁴⁶ Mejorar la profesionalización de las fuerzas armadas liberianas es, en efecto, una de las máximas prioridades para EE.UU. Junto con aspectos más vinculados a la gobernanza como avanzar en la transparencia de las instituciones o en la independencia del poder judicial, con el tradicional apartado referido al tráfico de sustancias estupefacientes, una de las preocupaciones de cabecera para la administración norteamericana en esta región.⁴⁷

Sierra Leona

Este país no tuvo el protagonismo que alcanzó su vecino en la política exterior norteamericana hacia África, al no existir los vínculos históricos que condicionan la trayectoria histórica de Liberia. A pesar de ello, ambos países mantienen vínculos estrechos por los movimientos migratorios. Parte de los sierraleoneses procede de los esclavos liberados o huidos, que re-

⁴¹ Véase Kramer, Reed: «Liberia: A Casualty of the Cold War's End». Africa Notes 795, Center for Strategic and International Studies, julio de 1995. Disponible en http://csis.org/files/publication/notes_0795_0.pdf. Con último acceso el 25 de agosto de 2014.

⁴² Véase Neajai, Robtel: «The need to retool Liberia relationship with the US», The Third World Resurgence n.ºs 257-258, enero-febrero de 2012. Disponible en TWN (Twin World Network) con último acceso el 22 de agosto de 2012.

⁴³ Consúltese <http://media.washingtonpost.com/wp-adv/specialsales/international/spotlight/liberia/article2.html>. Con último acceso el 26 de agosto de 2014.

⁴⁴ <http://monrovia.usembassy.gov/history.html>.

⁴⁵ <http://monrovia.usembassy.gov/history.html>. Con último acceso el 24 de agosto de 2014.

⁴⁶ Véase <http://www.africom.mil/Newsroom/Article/6526/us-marines-soldiers-and-sailors-join-with-liberian>.

⁴⁷ Pueden consultarse documentos sobre las relaciones bilaterales en la siguiente dirección: <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/6618.htm>. Con último acceso el 24 de agosto de 2014.

tornaron a África a partir de finales del siglo XVIII. Actualmente, varias decenas de miles de emigrantes procedentes de ese país residen en EE.UU.

Desde que se formalizaron las relaciones bilaterales con la independencia, en el año 1961, ha imperado la cordialidad entre Washington y Freetown. La cooperación y el comercio han sido los principales ámbitos en los que se ha desarrollado. EE.UU., también participó en la misión internacional destacada en Sierra Leona durante la guerra civil, así como en los procesos de pacificación y reconstrucción institucional. En este último punto, la Casa Blanca enfatiza la contribución norteamericana al Tribunal Especial de Sierra Leona, constituido para juzgar los crímenes cometidos durante los 11 años de guerra civil.

Asimismo, subraya los capítulos que, en la política de cooperación con Sierra Leona, dedica al apoyo de los procesos electorales, el aumento de la participación ciudadana en los asuntos políticos o a la recuperación de las capacidades humanas y materiales en las fuerzas armadas de Sierra Leona.⁴⁸

Por lo que concierne a los flujos comerciales, se repite la pauta descrita con anterioridad para Liberia, es decir: productos agrícolas, minerales y metales cruzan el Atlántico rumbo al oeste, mientras que insumos químicos, maquinaria, productos agrícolas y equipos de transporte siguen la dirección opuesta. Al contrario que Liberia, no existe un tratado de inversiones ni acuerdo arancelario entre ambos países.⁴⁹

CEDEAO

La Comunidad Económica de Estados del África Occidental (ECOWAS por sus siglas en inglés) promovió en 1981, mediante acuerdo firmado en Freetown, el denominado ECOMOG (Grupo del África Occidental para la Supervisión). La fuerza prevista en el tratado se configuró finalmente en 1990, para intervenir en la guerra civil que había estallado en Liberia. Pivotando sobre las capacidades militares y los recursos económicos aportados por Nigeria, también participaron Gambia, Sierra Leona y Ghana. Unos 4000 efectivos fueron destacados inicialmente en Liberia para neutralizar a los numerosos grupos armados y enfrentarse al principal causante del conflicto, la guerrilla del FPNL. En 1997, año en que finalizó sus operaciones,⁵⁰ más de 12.000 militares habían tomado parte en la misión de la CEDEAO en Liberia.⁵¹

⁴⁸ Véase <http://www.africom.mil/newsroom/article/8709/us-army-africa-partners-with-sierra-leone-armed-forces>.

⁴⁹ Más información en la web <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/5475.htm>. Con último acceso el 19 de agosto de 2014.

⁵⁰ Consúltase news.bbc.co.uk/2/hi/africa/country_profiles/2364029.stm. Con último acceso el 16 de agosto de 2014.

⁵¹ La web de las Fuerzas Armadas de Ghana ofrecen buena información sobre ECOMOG, en la dirección http://www.gaf.mil.gh/index.php?option=com_content&view=ca

ECOMOG respondió a una decisión política adoptada entonces por la organización subregional, motivada por razones humanitarias ante las dimensiones que iba adquiriendo el conflicto. Al quedar circunscrito el ECOMOG al ámbito político y la ayuda humanitaria, se resolvió en parte la controversia que siempre acompaña a las intervenciones de la CEDEAO en situaciones de guerra civil. En la crisis de Liberia, la organización subregional actuó de común acuerdo con la UNMIL, misión de Naciones Unidas desplegada en el país. La entrada de este nuevo actor significó una reducción temporal de las hostilidades entre los contendientes, y sensible disminución de las matanzas causadas por la violencia étnica.

El despliegue del contingente de la CEDEAO supuso la segunda ocasión en que una organización regional enviaba unidades militares para mediar en un conflicto. La primera fue en Chad, con la misión que allí desplegó la Unión Africana.

Desde las organizaciones defensoras de los derechos humanos, se cuestionó que la actuación de las unidades de la ECOMOG a su juicio descuidara la defensa de este aspecto fundamental en una intervención de estas características, circunstancia que arroja algunas dudas respecto a la capacidad de estas misiones para preservar el principio de neutralidad.⁵²

Actualmente, la CEDEAO está involucrada en dos vertientes esenciales para las últimas fases del proceso de reconstrucción que se intenta consolidar en Liberia y Sierra Leona: la económica y la militar. En la segunda parcela, representantes de la CEDEAO ocupan puestos de mando en el ejército liberiano.

Respecto al conflicto civil de Sierra Leona, la CEDEAO desplegó unidades militares en 1997, coincidiendo en el tiempo con la última fase de la intervención en Liberia. Tras el golpe de Estado que derrocó en Freetown al presidente Kabbah, restituyéndolo en su puesto y rechazando varios ataques rebeldes mientras se aguardaba la llegada de las fuerzas enviadas por Naciones Unidas a través de su misión UNAMSIL.

Las intervenciones en Sierra Leona y Liberia coadyuvaron a que la CEDEAO acumulara experiencia y fuera dotándose de mecanismos para mejorar su participación en las crisis que han vivido los países de su entorno⁵³. No obstante, hay disfunciones que han acompañado a las misiones de la organización subregional desde entonces, como la dificultad de consensuar decisiones con la brevedad y la eficacia necesarias en una

tegory&layout=blog&id=25&Itemid=59. Con último acceso el 17 de agosto de 2014.

⁵² Human Rights Watch: *Waging War to Keep the Peace: The ECOMOG Intervention and Human Rights*. Human Rights Reports, junio de 1993. Disponible a texto completo en <http://www.hrw.org/reports/1993/liberia/>. Con último acceso el 18 de agosto de 2014.

⁵³ Véase Arthur, PETER: «Africa: Lessons for the Future» *Africa Today*, vol. 57, n.º 2, invierno de 2010. Pp. 3-24. Disponible en http://muse.jhu.edu/journals/africa_today/summary/v057/57.2.arthur.html. Con último acceso el 19 de agosto de 2014.

situación de guerra, o el bloqueo de iniciativas que se pretende poner en marcha propiciado por paralizantes discrepancias entre los gobiernos de los Estados miembros.⁵⁴

La intervención de la CEDEAO en los países objeto de análisis en este capítulo, principalmente en el caso de Sierra Leona, significó también un avance en el desarrollo conjunto de operaciones entre organizaciones subregionales africanas y Naciones Unidas, un aspecto sobre el que aún hay mucho sendero por recorrer.

Por lo que se refiere a la crisis provocada por el brote de ébola, la primera reacción de los Estados miembros fue dejarse llevar por el pánico y cerrar las fronteras con los cuatro países afectados, cancelando también las conexiones aéreas con sus aeropuertos. Posteriormente, tras la llamada de atención de la OMS y otros organismos internacionales respecto a los perjuicios que traía esa decisión, los gobiernos fueron rectificando y reforzando las medidas preventivas en lugar de decretar el aislamiento. La alarma que provocó el ébola llevó a la CEDEAO a convocar una cumbre extraordinaria para abordar la aplicación de medidas eficaces para frenar la expansión del virus.⁵⁵

Para finalizar este apartado, retomamos la idea de que la CEDEAO tendría la capacidad, si va limando los obstáculos políticos, de convertirse en el elemento fundamental para la resolución de los conflictos en su área de influencia. Las mayores dificultades siguen ancladas a las rivalidades políticas, personales o étnicas entre los gobiernos, y a cierta desconfianza en los propios Estados hacia la CEDEAO en cuanto que órgano mediador o decisor. Estas son las debilidades estructurales que más condicionan la cohesión de esta organización subregional.⁵⁶

Naciones Unidas

Por abarcar casi tres décadas, desde los antecedentes más inmediatos hasta la resolución y posterior proceso de reconstrucción, los dos conflictos que analizamos en estas páginas han experimentado la evolución de

⁵⁴ Algunos de estos inconvenientes son analizados en ENUKA, CHUKA: «United Nations and ECOWAS Joint Intervention in Sierra-Leonean Conflict: An Analysis of the Problems of Peacekeeping, Peacemaking and Peace Enforcement». Resumen disponible en http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2172708. Con último acceso el 17 de agosto de 2014.

⁵⁵ Consúltese entre otras <http://www.bbc.com/news/world-africa-28977134>. Con último acceso el 31 de agosto de 2014.

⁵⁶ Véase DÍEZ ALCALDE, J. «¿Qué es la CEDEAO? Fortalezas y debilidades para enfrentar el conflicto de Mali». Documento de Análisis 11-2013, Instituto Español de Estudios Estratégicos. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2013/DIEEEA11-2013_CEDEAO_Mali_FortalezayDebilidades_JDA_.pdf. Con último acceso el 16 de agosto de 2014.

las misiones de paz de la ONU desde la Guerra Fría, paralela a los cambios en los parámetros tradicionales de los conflictos armados. Según ganaban protagonismo los intraestatales en la escena internacional, con el cambio de siglo las misiones de paz de la ONU fueron adquiriendo un carácter más comprensivo, ampliando el ámbito de actuación del personal desplegado.⁵⁷ Liberia y Sierra Leona fueron dos de los países en los que se empezó a instaurar el nuevo modelo de misiones internacionales de paz. La violencia generalizada a causa de rivalidades étnicas, la protección de grupos de población perseguidos por otros rivales, las fuerzas de seguridad puestas al servicio de algún beligerante, contrabando y tráfico ilícitos como medios de financiación del armamento. Gifra Durall señala: «algunos de estos conflictos se desarrollan en Estados que no tienen la capacidad o la voluntad de controlar o detener a dichos grupos (...) Igualmente, los combates no tienen lugar en campos de batalla, sino en las escuelas o en las casas, por lo que las víctimas civiles han dejado de ser accidentales».⁵⁸

En 1997, el Consejo de Seguridad creó UNOL (Oficina de Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Liberia), que tomaba el relevo de UNOMIL (Misión de Observadores de Naciones Unidas en Liberia)⁵⁹. El grupo de observadores colaboró con la CEDEAO y el gobierno de transición de Liberia en la aplicación de lo establecido en el acuerdo de paz que puso fin a la guerra civil.

UNOL permaneció activa hasta 2004 con la reconciliación de la sociedad liberiana como eje de sus actuaciones, impulsó de la reconstrucción del país y la recuperación de su actividad económica.

La Resolución 1509/2003 fue el documento de Naciones Unidas que plasmó la decisión de intervenir en el conflicto mediante el despliegue de una misión internacional, sin que se haya considerado que la situación del país permita aún decretar el cese de las actividades. De esta forma, se aplicaron el principio recogido en el Acuerdo de Paz firmado en Ghana aquel mismo año.⁶⁰ Las tareas más urgentes en esos momentos estaban vinculadas a la protección de la población civil, ofrecer asistencia humanitaria y tratar de evitar violaciones de los derechos humanos por parte de los beligerantes. Asimismo, se comenzó a bosquejar el marco sobre

⁵⁷ Consúltese <http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/surge.shtml>. Con último acceso el 9 de agosto de 2014.

⁵⁸ Véase también Gifra Durall, J. «20 años de operaciones de paz de Naciones Unidas como instrumento de protección humanitaria», Documento de Opinión 86 2011, Instituto Español de Estudios Estratégicos. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2011/DIEEE086-2011VeinteAnosOperacionesPaz_JuliaGifra.pdf&rct. Con último acceso el 12 de agosto de 2014.

⁵⁹ Información en <http://www.un.org/en/peacekeeping/missions/past/unomil.htm>. Con último acceso el 7 de agosto de 2014.

⁶⁰ Puede consultarse el texto completo del tratado en http://www.usip.org/sites/default/files/file/resources/collections/peace_agreements/liberia_08182003.pdf. Con último acceso el 22 de agosto de 2014.

el que se empezaría a articular el proceso de modernización, reforma y democratización de las fuerzas armadas y policiales, conforme a los criterios que inspiran la reforma del sector seguridad.

Cuando la UNMIL se hallaba en la mitad de su actual andadura, Naciones Unidas ya la destacaba como un ejemplo de lo que puede alcanzarse mediante un trabajo conjunto y coordinado, incluso en aquellos procesos de paz que a priori presentan más dificultades. En 2008, Ban Ki-moon subrayó la importancia de los esfuerzos que el gobierno liberiano había realizado en aspectos esenciales como la reconciliación y el fin de la impunidad para quienes hubieran cometido crímenes de guerra.⁶¹

Posteriormente, mediante la Resolución 2066/2012 del Consejo de Seguridad, aprobada en septiembre de 2012, Naciones Unidas se centró en procurar una estructura institucional en Liberia capaz de sostenerse a lo largo del tiempo, absorbiendo y neutralizando tensiones sociales o políticas que pudieran reactivar pasados episodios de violencia.⁶² En la Resolución se mencionan una serie de carencias que obligan a la ONU a mantener la UNMIL activa: insuficiente desarrollo de las reformas en el sector seguridad, necesidad de vigorizar la reconciliación nacional, fortaleciendo al mismo tiempo los mecanismos del Estado de derecho, en particular la independencia y eficacia del poder judicial.

Por otra parte, se señalaba la propiedad de la tierra y el acceso de la población a los recursos naturales como los retos por resolver para el gobierno liberiano, al igual que sucede en tantos países del continente.

En cuanto a los parámetros de transición hacia el cese de la UNMIL en sus actividades, se destaca la capacidad de las fuerzas de seguridad para desempeñar los cometidos propios de los cuerpos policiales con plenas garantías para los ciudadanos.

En ese mismo sentido, fija un calendario de reducción de efectivos, hasta julio de 2015, pasando de siete a cuatro batallones de infantería, con sus correspondientes unidades de apoyo, quedando en la fecha señalada una fuerza de 3.750 efectivos. Mientras las unidades policiales aumentan en más de 400 componentes, sumando 1.795.

En una línea continuista respecto a la anteriormente descrita se aprobó al año siguiente la Resolución 2128/2013, de 10 de diciembre. Enfatiza la necesidad de establecer una protección efectiva en las fronteras liberianas.⁶³ Además, recogiendo el bagaje de varias resoluciones aprobadas entre los

⁶¹ Consúltese el texto íntegro en <http://www.un.org/News/Press/docs/2008/sgsm11535.doc.htm>. Con último acceso el 16 de agosto de 2014.

⁶² Consúltese el texto completo de la Resolución 2066/2012 en [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2066\(2012\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2066(2012)). Con último acceso el 8 de agosto de 2014.

⁶³ Consúltese en [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2128\(2013\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2128(2013)). Con último acceso el 8 de agosto de 2014.

años 2004 y 2010, en relación a la entrada de armas en el país, se prorrogan las restricciones al tránsito de «equipos mortíferos» hacia el interior de Liberia, armamento que deberá ser notificado con antelación, detallando sus características, destinatario y motivo de entrada en el país.

La prórroga de UNMIL confirma la percepción generalizada de que las tropas internacionales seguirán desempeñando un papel esencial en la estabilización del país.

Sierra Leona (UNANSIL)

Esas son las siglas de la misión internacional que el Consejo de Seguridad desplegó en el territorio de Sierra Leona, entre 1999 y el 31 de diciembre de 2005.⁶⁴ Tomando como referencia el Acuerdo de Paz de Lomé, asumió la tarea asociadas al desarme y la desmovilización de las distintas guerrillas y la consiguiente reintegración de sus miembros en la vida civil. Tras sucesivas ampliaciones, en agosto de 2005 el Consejo de Seguridad consideró satisfechas las misiones encomendadas, y decidió reemplazarla a partir de 2006 por UNIOSIL (Oficina Integrada de Naciones Unidas en Sierra Leona), en virtud de la Resolución 1620/2005.⁶⁵ Esta reedición de la presencia internacional tenía por objeto consolidar la paz y avanzar en la estabilidad.⁶⁶ Siguiendo las pautas previstas por Naciones Unidas para misiones de esta naturaleza diversos programas diseñados para modernizar las fuerzas estatales de seguridad, así como los orientados hacia la consolidación de los procesos electorales y las instituciones democráticas, y el fortalecimiento del poder y la administración de justicia, ocupan la mayor parte del cometido que le fue asignado a UNIOSIL.

Además se buscó la coordinación con otras misiones regionales tratando de evitar que las fronteras nacionales fueran tan permeables al tráfico de armas, la trata de seres humanos o el contrabando de recursos vitales para la economía.

Finalmente, en 2008 el Consejo aprobó el despliegue de UNIPSIL (Oficina Integrada de Naciones Unidas para la Pacificación en Sierra Leona),⁶⁷ mediante la Resolución 1829 2008.⁶⁸ Una vez se alcanzaron niveles satis-

⁶⁴ Más información en <http://www.un.org/en/peacekeeping/missions/past/unamsil/facts.html>. Con último acceso el 9 de agosto de 2014.

⁶⁵ Puede consultarse en <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/3838.pdf?view=1>. Con último acceso el 6 de agosto de 2014.

⁶⁶ Más información en <http://www.un.org/News/Press/docs/2005/sc8487.doc.htm>. Con último acceso el 8 de agosto de 2014.

⁶⁷ <http://unipsil.unmissions.org/Default.aspx?tabid=9613&language=en-US>. Con último acceso el 9 de agosto de 2014.

⁶⁸ Puede leerse en http://unipsil.unmissions.org/portals/unipsil/media/documents/sres/SCRes201829_202008.pdf. Con último acceso el 8 de agosto de 2014.

factorios de estabilidad, el Consejo buscó avanzar en la normalización y mejora continua de las instituciones y los procesos electorales. Valoraba especialmente la profesionalización que entonces habían alcanzado las fuerzas armadas y policiales, a las que consideraba capaces de desempeñar sus funciones dentro de un marco institucional democrático.

Advertía sin embargo el Consejo de la necesidad de permanecer alerta ante cualquier foco de tensión social, así como de estrechar la vigilancia sobre el respeto de los derechos humanos, la justicia y el imperio de la ley.

Unión Europea

Desde hace algunos años, como ya hemos analizado en anteriores ediciones del Panorama Geopolítico de los Conflictos, la situación del África occidental suscita un interés creciente en Bruselas. La expansión del yihadismo desde el Sahel y hacia el oeste, situaciones de inestabilidad o crisis en países productores de hidrocarburos, presión migratoria o la implantación de macro organizaciones delictivas, amparadas por altos niveles de corrupción institucional, son argumentos que han pasado a formar parte del acervo de la política exterior comunitaria.

Por consiguiente, la UE ha implementado varias iniciativas de cooperación económica e institucional, mediante las que se trata de ganar peso en las regiones de África más sensibles desde la perspectiva de su seguridad. Y de no perder protagonismo frente al empuje de otros actores internacionales cuyo interés económico y político en África hace tiempo que dejó de sorprender.

Así pues, la UE y el gobierno de Freetown firmaron (tal vez algún día se revise el procedimiento de asignar nombres a los programas) el National Indicative Programme, dotado con recursos financieros por valor de 376 millones de euros. En los objetivos propuestos para su aplicación, la agricultura sostenible y la seguridad alimentaria complementan a otros dos de carácter más político, como mejoras en la gobernanza y la educación.⁶⁹

Medidas relacionadas con la reforma del sector seguridad también seguirán protagonizando la participación de la UE en la evolución institucional y política de estos países, teniendo en cuenta principalmente los devastadores efectos de las guerras civiles y la cercanía al golfo de Guinea y el Sahel, de tanta importancia para la seguridad europea.

En definitiva, Bruselas se propone contribuir a que Sierra Leona vaya acercándose a una fase de crecimiento comprensivo, en la que co-

⁶⁹ Véase al respecto http://www.eeas.europa.eu/delegations/sierra_leone/documents/press_corner/20140820_1_sierra_leone_signed_nip_en.pdf. Con último acceso el 21 de agosto de 2014.

mienten a cerrarse las brechas de renta, empleo, educación o participación política y económica que han lastrado desde hace varias décadas las posibilidades de desarrollo.⁷⁰

La cooperación para la mejora de las infraestructuras y la prestación de servicios esenciales a los ciudadanos es uno de los capítulos más destacados, que vendría a reforzar las medidas que el Gobierno de Sierra Leona ha agrupado en la llamada Agenda para el Cambio.⁷¹

A grandes rasgos, la política exterior de la UE hacia Liberia sigue las pautas descritas para Sierra Leona. Los principales programas y sus objetivos están recogidos en el Libro Azul Europa-Liberia, fechado en 2012.⁷² Desde posiciones críticas con las fórmulas de cooperación escogidas por Europa, se alude a unas medidas demasiado encorsetadas en lo conceptual, con una lenta y a veces ineficiente aplicación práctica.

Por otra parte, la Unión Europea mostró su gran preocupación ante el brote de ébola en estos dos países. La relativa proximidad respecto al foco de infección, así como el constante trasiego de personas entre las dos orillas, hizo que Bruselas activara todas las alarmas. Europa se alineó con las autoridades locales y sus medidas de emergencia para contener la crisis y aprobó una partida presupuestaria para prestar apoyo financiero a su aplicación.⁷³

España

Las líneas principales de la política exterior española hacia los dos países que nos ocupan en estas páginas no presentan diferencias sustanciales con las marcadas por Bruselas. El interés geoestratégico que para España encierra el golfo de Guinea viene recogido en la *Estrategia de Seguridad Nacional*. En el desarrollo práctico de ese contexto conceptual, en julio de 2014 el Ministerio de Defensa anunció operaciones militares en las áreas del Sahel y golfo de Guinea, llevadas a cabo conjuntamente con otros contingentes de la Unión Europea.⁷⁴

⁷⁰ Consúltese http://ec.europa.eu/europeaid/where/acp/country-cooperation/sierra-leone/sierraleone_en.htm. Con último acceso el 19 de agosto de 2014.

⁷¹ Pueden consultarse las líneas básicas en http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/scanned_sl_csp10_en.pdf. Con último acceso el 20 de agosto de 2014.

⁷² Puede consultarse a texto completo en la dirección http://www.eeas.europa.eu/delegations/liberia/documents/page_content/eu_blue_book_en.pdf. Con último acceso el 13 de agosto de 2014.

⁷³ Véase http://www.eeas.europa.eu/delegations/liberia/press_corner/all_news/news/2014/20140815_1_en.htm. Con último acceso el 24 de agosto de 2014.

⁷⁴ <http://www.elmundo.es/espana/2014/07/09/53bd7a1f268e3ebe188b4571.html>.

Conclusiones y perspectivas de futuro

Sin duda hay motivos suficientes para que la comunidad internacional celebre una década de avances hacia la paz y estabilidad en estos dos países. La reconstrucción de estos dos países, en su primera fase, ha cumplido las expectativas generadas en Naciones Unidas a la hora de desplegar las misiones de paz correspondientes. El proceso de desmovilización de combatientes ha reducido la presencia y el impacto de los grupos armados en ambos territorios, si bien en Liberia persiste un sensible índice de violencia e inseguridad ciudadana.

Desde el final de las hostilidades las elecciones se han desarrollado con normalidad, pudiendo afirmarse que la situación política es más favorable que la de otros casos que se hallan en fase de posconflicto. El expresidente y señor de la guerra Taylor, uno de los máximos responsables de la extrema violencia y de la crueldad que caracterizaron al conflicto de Liberia, ha sido condenado por el Tribunal Penal Internacional.

A pesar de estas circunstancias tan positivas, ni Liberia ni Sierra Leona han logrado despejar totalmente la incertidumbre. Riesgos y amenazas más o menos latentes, podrían comprometer el feliz desenlace del proceso de reconciliación.

En Liberia, la paz y la estabilidad muestran una dependencia excesiva respecto a la presencia de la misión internacional que permanece operativa en su territorio. Naciones Unidas deberá fijar una fecha para el desmantelamiento de la UNMIL, en un plazo no muy dilatado. Entonces, los ciudadanos de Liberia y sus representantes políticos recuperarán plenos poderes sobre la gestión de su futuro. Esto implica generar capacidades para afrontar los riesgos y amenazas con ciertas garantías de éxito. Principalmente, aquellos concernientes a la administración de justicia, –imparcialidad e independencia–, las reformas del sector seguridad que garanticen profesionalidad y eficacia. A partir de ahí, se podría concebir un crecimiento económico al que puedan incorporarse los amplios sectores de la población que permanecen en situación de pobreza y desempleo, para quienes los tráficos ilícitos o la violencia se presentan como alternativas rentables.

Del mismo modo, se hará necesario un importante esfuerzo que haga posible la convivencia y el acercamiento de los sectores sociales antes enfrentados. En ese contexto es donde alcanza su máximo exponente la responsabilidad de quienes gestionen la transición hacia el pleno autogobierno, particularmente en Liberia.

Las manifestaciones autoritarias y las restricciones a los derechos y libertades de los opositores, de los que encontramos evidencias en Sierra Leona y Liberia, suponen señales muy preocupantes. Esta consideración es especialmente aplicable a las Fuerzas Armadas Liberianas. Una vez

cesen en sus puestos de mando los militares enviados por Naciones Unidas, el gobierno tendrá ante sí el reto de que su ejército continúe actuando según los parámetros establecidos por las misiones internacionales, erradicando prácticas revanchistas, abusos de poder y corrupción o que violaciones de los derechos fundamentales de los ciudadanos. Los abusos de poder, prácticas restrictivas de las libertades políticas y otras formas de presión ejercidas contra los sectores de la población que defienden opciones políticas disidentes podrían ir quedando así en el olvido. Esta afirmación bien puede ser interpretada como una previsión demasiado optimista, pero estamos persuadidos de que al menos sí pueden ir creándose las condiciones que la hagan posible en un futuro.

Pero se requiere una implicación igualmente decidida por parte de las fuerzas opositoras, sobre todo en lo concerniente al desmantelamiento definitivo de los grupos armados, con una firme desautorización de la violencia.

Los procesos para designar nuevos representantes ciudadanos en las urnas son un momento de especial importancia en las situaciones de posconflicto por el riesgo de que puedan derivar en una involución hacia una nueva crisis. Ante la incertidumbre electoral en Liberia, se requiere que gobiernos y partidos de oposición intensifiquen sus esfuerzos para poder propiciar un normal desarrollo de los comicios, con el horizonte de las presidenciales de 2017 razonablemente cercano.

Como hemos visto, otra amenaza sobre la población de Liberia y Sierra Leona y su futuro proviene. Nos referimos a la propagación del ébola, que ha alcanzado cifras de contagio alarmantes en la región. Si la gestión de Johnson Sirleaf logra contener el caos y la inestabilidad causados por el brote de ébola, el país habrá dado un paso de gran valor para su porvenir. Nos referimos a una contención sin tensiones sociales desbordadas, con decisiones en las que participe la oposición y que traten de tener las menores consecuencias posibles en la satisfacción de necesidades básicas y en la actividad económica.

La gravedad de esta enfermedad casi deja en un segundo plano, mientras no se supere el actual brote, asuntos de mayor trascendencia como reformas constitucionales, la demandada y creíble reforma de la estructura de la propiedad de la tierra; o la configuración de una justicia confiable y eficaz.

Cronología

Liberia

1943: Elección de William Tubman como presidente de la República.

- 1944: Liberia declara la guerra a las potencias del Eje.
- 1951: Los propietarios nativos y las mujeres votan por primera vez.
- 1971: Fallece William Tubman, sucediéndole William Tolbert Jr. en la presidencia.
- 1974: Liberia acepta por primera vez ayuda de la Unión Soviética.
- 1979: Varios muertos tras disturbios por un aumento en el precio del arroz.
- 1980: Samuel Doe encabeza un golpe de Estado. El presidente Tolbert y varios ministros son asesinados.
- 1985: Doe vence en las elecciones presidenciales, tras permitir de nuevo la actividad de los partidos políticos, en unos comicios sin garantías democráticas.
- 1090: Ataque del nuevo FPNL, liderado por Charles Taylor, contra el gobierno de Samuel Doe.
- 1990: La CEDEAO envía fuerzas de interposición a Liberia. Doe es ejecutado por una facción escindida del FPNL.
- 1991: Fallido gobierno de unidad nacional, impulsado por la CEDEAO.
- Fuerzas de Taylor atacan al contingente internacional africano, logrando las tropas de la CEDEAO repeler la ofensiva y expulsar de Monrovia a los rebeldes.
- 1994: Se establece un calendario de desarme.
- 1995: Se firma un acuerdo de paz.
- 1996: Nuevos movimientos de grupos armados contra Monrovia.
- 1997: Taylor vence en las elecciones presidenciales, declaradas libres y justas por los observadores internacionales.
- 1999: Ofensiva gubernamental contra los rebeldes asentados al norte del país. Escaramuzas fronterizas con unidades militares guineanas.
- 2001: Nuevo embargo de armas de Naciones Unidas sobre Liberia. Se acusa a Taylor de traficar ilícitamente con diamantes y armamento.
- 2003: Fuerzas rebeldes se aproximan a una distancia de 10 kilómetros de Monrovia.
- En julio, se intensifican los combates.
 - En agosto, llegan nuevas fuerzas de la CEDEAO.
 - En agosto, se despliegan efectivos de Naciones Unidas.
- 2005: Ellen Johnson Sirleaf es elegida presidenta.

2006: Se establece la Comisión de la Verdad y la Reconciliación.

– Taylor comparece ante el Tribunal Especial de Sierra Leona para ser juzgado por crímenes de guerra.

2007: Se levanta el embargo de Naciones Unidas a la exportación de diamantes liberianos.

2011: Johnson Sirleaf es reelegida presidenta.

2014: Brote de ébola en Liberia.

Sierra Leona

1961: Se proclama la independencia.

1978: Se aprueba una nueva constitución en la que se declara a Sierra Leona una república de partido único, gobernada por el APC.

1985: Joseph Saidu Momo es nombrado presidente.

1987: Moo declara el estado de emergencia económica en todo el país.

1991: Se inicia la guerra civil, promovida por el Frente Unido Revolucionario.

1992: Momo es derrocado en un golpe de Estado.

1996: Nuevo golpe de Estado que acaba con el gobierno de Strasser.

– Ahmad Tejan Kabbah es elegido presidente y firma un acuerdo de paz con los rebeldes del FRU que lidera Sankoh.

1997: Nuevo golpe contra Kabbah, derrocado por una junta militar.

Kabbah se exilia en Guinea.

1998: Nigeria lidera las fuerzas de la CEDEAO que logran restablecer el gobierno de Kabbah.

1999: El FRU lanza un nuevo ataque sobre Freetown, repelido por las fuerzas de EcoNOG después de duros combates.

Indicadores geopolíticos

Extensión PIB		LIBERIA	SIERRA LEONA
		11.137. km ² 1.735 Billones de dólares	71.740 Km ² 4.600 millones de dólares
Estructura PIB	Agricultura	76,9%	47,9%
	Industria	5,9%	18,8%
	Servicios	17,7%	33,8%
PIB per cápita		700 dólares (en 2012)	1.400 dólares (en 2013)
Tasa de crecimiento PIB		8,3% (en 2012)	13,3% (en 2013)
Población bajo el umbral de la pobreza		80%	70,2%
Exportaciones		China 35,3% EE.UU. 15,4% España 11,1% Tailandia 4,5% Costa de Marfil 4,4% Malasia 4,1% Francia 4%	China 51,1% Bélgica 18,2% Japón 7,7% Turquía 4,8%
Importaciones		Corea del Sur 26,4% China 24,1% Singapur 23% Japón 15,9%	China 16,5% India 10,2% República Sudafricana 7,6% EE.UU. 6,7% Bélgica 4,8%
Población		3.989.703 (en 07/2013)	5.743.725 (julio 2014)
Tasa de urbanización			3,04%
Estructura de edad	0-14	43,8%	41,9%
	15-24	1,789%	18,8%
	De 25 a 54	31,3%	31,8%
	De 55 a 64	4,3%	3,9%
	Mayores de 65	3%	3,7%
Tasa de crecimiento de la población		2,56% (en 2013)	2,33 (en 2012)
Tasa de fertilidad (nacimientos por mil habitantes)		35,75	37,4%
Tasa de fertilidad (media de nacimientos por mujer)		4,92	4,83%
Tasa de mortalidad (muertes por 1.000 habitantes)		10,12	11,03%
Tasa de mortalidad infantil (muertes por 1.000 habitantes)		70,93	73,29%
Esperanza de vida		57,81 años	57,39 años
Tasa de alfabetización		60,8%	43,3%
Médicos por cada 1.000 habitantes		0,001	0,02

Médicos por cada 1.000 habitantes	0,001	0,02
Camas hospitalarias por cada 1.000 habitantes	0,08	0,4
Tasa de prevalencia del SIDA en adultos	1,5% (en 2009)	1,5%
Tasa de inflación	6,9% (en 2012)	11,1% (en 2013)

Fuente: CIA World Facts Book.

Bibliografía

- Arthur, Peter: «Africa: Lessons for the Future» *Africa Today*, vol. 57, n.º 2, invierno de 2011.
- Díez Alcalde, J. «¿Qué es la CEDEAO? Fortalezas y debilidades para enfrentar el conflicto de Mali». *Documento de Análisis* 11-2013, Instituto Español de Estudios Estratégicos.
- Dowden, Richard: «Ebola outbreak: what West Africa can learn from Uganda». *African Arguments*, 20 de agosto de 2014.
- Enuka, Chuka: «United Nations and ECOWAS Joint Intervention in Sierra-Leonean Conflict: An Analysis of the Problems of Peacekeeping, Peacemaking and Peace Enforcement». *The IUP Journal of International Relations*, vol. VI, n.º. 3, pp. 52-66, julio 2012.
- Fernández Tresguerres, José A: «Charles Ghankay Taylor: primer Jefe de Estado condenado por un tribunal penal internacional». Instituto Español de Estudios Estratégicos, *Documento Marco* n.º 17, diciembre de 2012.
- Gifra Durall, J. «20 años de operaciones de paz de Naciones Unidas como instrumento de protección humanitaria», *Documento de Opinión* 86 2011, Instituto Español de Estudios Estratégicos.
- Human Rights Watch. Human Rights abuse in Sierra Leone Mining boom, febrero de 2014.
- Waging War to Keep the Peace: The ECOMOG Intervention and Human Rights. Human Rights Reports, junio de 1993.
- Kramer, Reed: «Liberia: A Casualty of the Cold War's End». *Africa notes* 795. Center for Strategic and International Studies, julio de 1995.
- Lawrence, Michael: «Vertical integration and persistent causes of conflict in Sierra Leone». Centre for International Governance Innovation, octubre de 2012.
- NACIONES UNIDAS, SECRETARIO GENERAL: Informes 27 y 28 sobre Liberia. Marzo y agosto de 2014.

Van Kraaij, F: «Liberia, past and present». <http://www.liberiapastandpresent.org>.

Vragovich, Amanda: «Sierra Leone: freedom of information is one thing, freedom of speech is another», *Think Africa Press*, 7 de noviembre de 2013.

República Centroafricana: un conflicto abierto, una paz remota

Jesús Díez Alcalde

Capítulo séptimo

Resumen

El 24 de marzo de 2013, el golpe de Estado de Michel Djotodia, al frente de la coalición Seleka, abrió el periodo más atroz y convulso que ha vivido la República Centroafricana desde su independencia. La llegada al poder de los Seleka, una amalgama de grupos rebeldes de mayoría musulmana, fue el desencadenante de una espiral de caos y violencia que sembró el país de sangre y desolación. Como reacción ante tanta barbarie, se formaron las milicias Anti Balaka, mayoritariamente formadas por comunidades cristianas y animistas. En apenas unos meses, los enfrentamientos entre ambas facciones se extendieron por todo el país, al tiempo que el sesgo religioso, instigado por los dirigentes políticos, se convirtió en la falseada «seña de identidad» del conflicto. En diciembre, comenzaron a desplegar fuerzas internacionales en la República Centroafricana, pero no consiguieron frenar la ofensiva de odio y venganza de los Anti Balaka contra todos los musulmanes.

En enero de 2014, Djotodia fue forzado a dimitir en Yamena (Chad), y la Asamblea Nacional eligió Catherine Samba-Panza como presidenta interina de la República Centroafricana. Desde entonces, intenta encauzar la resolución del conflicto y la transición política, que debería concluir con un proceso electoral en febrero de 2015: una fecha que ya se anuncia inviable. En la actualidad, y gracias a la presencia militar internacional, la

situación ha mejorado, aunque la seguridad sigue siendo el reto más urgente y prioritario. Mientras, el país está partido en dos: los Seleka en el noreste y este, desde donde amenazan con la secesión, y los Anti Balaka en sus enclaves occidentales. En este complicado escenario, el Acuerdo de Paz de Brazzaville –reiteradamente incumplido– y el nuevo gobierno de transición no han generado, por el momento, ninguna expectativa. Hoy, el conflicto sectario y religioso continúa abierto, y la consecución de la paz es una realidad muy remota.

Palabras clave

República Centroafricana, Seleka, Anti Balaka, Michel Djotodia, Catherine Samba-Panza, Operación Sangaris, MISCA, MINUSCA y EUFOR RCA.

Abstract

On 24th March 2013, the coup d'état of Michel Djotodia, leader of the coalition Seleka, opened the most heinous and convulsive period that has lived the Central African Republic since independence. The coming to power of Seleka, an amalgam of predominantly Muslim rebel groups, was the trigger for a spiral of chaos and violence that sowed the country of blood and desolation. To react to such barbarism, the Anti Balaka militias, made up mostly animist and Christian communities, were formed. In a few months, clashes between the two factions spread throughout the country, while the religious aspect, instigated by political leaders, became the invented "hallmark" of the conflict. In December, international forces began to deploy forces in the Central African Republic, but failed to stop the Anti Balaka offensive of hatred and revenge against all Muslims without distinction.

In January 2014, the forced resignation of Djotodia gave way to the interim government of Catherine Samba-Panza, who since then try to get conflict resolution and political transition, which should end with the electoral process in February 2015, clearly unfeasible. Today, thanks to the international military presence, the situation has improved, although security remains the most urgent priority challenge. Meanwhile, the country is already split into two: the Seleka in the northeast and east threatening with the secession, and Anti Balaka on its western enclaves. In this complex scenario, the repeatedly unfulfilled Brazzaville Peace Agreement and the new transitional government have not generated for the moment, no expectations. Today, sectarian and religious conflict goes on open and the achievement of peace remains remote.

Key words

Central African Republic, Seleka, Anti Balaka, Michel Djotodia, Catherine Samba-Panza, Operation Sangaris, MISCA, MINUSCA and EUFOR RCA.

Introducción

Desde su emancipación colonial en 1960, la República Centroafricana se ahoga en una lenta agonía que estalló, en un violento e inusitado conflicto, en marzo de 2013. Los motivos: durante más de cinco décadas, y fuera del foco mediático internacional, la herencia del periodo colonial, la corrupción endémica y el mal gobierno, junto con las ancestrales rivalidades intercomunitarias, han socavado cualquier atisbo de identidad nacional e imposibilitado concitar la confianza de los centroafricanos en sus dirigentes nacionales. Ahora, el país está arrasado, sin rumbo y partido en dos: en sus respectivos feudos territoriales, las dos facciones enfrentadas imponen su propia ley ante la total ausencia de Estado. Hoy, resulta una utopía hablar de paz y estabilidad en el país, a pesar del despliegue de las fuerzas militares internacionales; y mucho más plantear la reinstauración de una democracia real y efectiva, que, en realidad, nunca existió. En definitiva, es necesario un mayor compromiso internacional: si el objetivo cierto es recuperar a la República Centroafricana como Estado el esfuerzo debe ser aún más amplio y exigente.

Para entender el conflicto actual, hay que echar la vista atrás. Hablar de estatalidad, democracia y buena gobernanza en la República Centroafricana –uno de los países más subdesarrollados y pobres del mundo– ha sido y es prácticamente un imposible. Los golpes de Estado han marcado el ritmo de las presidencias nacionales y, por ende, su dinámica política: de los seis presidentes nacionales, hasta la llegada de la presidenta interina Catherine Samba-Panza en enero de 2014, cinco asumieron el poder por la fuerza de las armas. Como resultado, el nepotismo, la corrupción y el subdesarrollo son una maligna constante en el devenir de esta nación africana. Además, sus fuerzas de seguridad y policiales han sido instrumentalizadas por los sucesivos gobiernos, que no se han ocupado, apenas, de la seguridad efectiva de la población. Con el tiempo, su parcialidad política, las continuas algaradas internas y su progresiva inoperancia –ahora están prácticamente acantonadas en la capital Bangui–, han conseguido que todo el país se convierta en un campo fértil y sin control para todo tipo de tráfico ilícitos, y de ello se han beneficiado muchos grupos armados –internos o externos, rebeldes, criminales o de autodefensa–, que ahora han llevado al país a un abismo insondable.

A pesar de este desalentador escenario, la República Centroafricana nunca sufrió un conflicto interno de gran magnitud. Aunque las distintas comunidades siempre lucharon por su supervivencia, fue necesario que la alianza rebelde Seleka –de amplia mayoría musulmana y liderada por Djotodia– arrebatase el poder al presidente Bozizé, en marzo de 2013, para que detonase una cruenta espiral de caos y violencia. Poco tardaron en resurgir las antiguas milicias de autodefensa, denominados Anti Balaka –vinculados de forma muy simplista a la religión cristiana–, que lle-

garon masivamente a la capital, Bangui, en diciembre de 2014, e iniciaron una sangrienta revancha contra todos los musulmanes.

La presión internacional, y sobre todo regional, obligó a Djotodia a abandonar el poder en enero de 2014. Desde entonces, la presidenta interina Samba-Panza intenta frenar la violencia y emprender el camino para restaurar la estabilidad y la democracia, además de gestionar e impulsar el apoyo internacional. Con esta intención, y sin nada con lo que enfrentar la anarquía, se ha visto obligada a depositar toda la responsabilidad en la operación francesa Sangarís, la misión africana MISCA y las fuerzas europeas de EUFOR RCA, que, en un ambiente muy hostil, han conseguido reducir los enfrentamientos en Bangui y en otras pocas localidades del país. Tampoco el acuerdo de alto el fuego que alcanzó con los Seleka y los Anti Balaka en julio de 2014 augura, por el momento, un final temprano del conflicto, más aún cuando su repercusión en el terreno es casi imperceptible. En el horizonte, el despliegue de una operación de Naciones Unidas a partir de septiembre de 2014 y la celebración de unas elecciones presidenciales en febrero de 2015 –prácticamente inviábiles– se presentan como los principales hitos para comenzar a restituir la paz y la gobernanza en el país.

¿Cuánto tiempo y qué se necesita para frenar la violencia, para reconciliar a un pueblo devastado por la venganza y por el odio, para levantar una democracia y avanzar en el desarrollo cuando el país está destrozado? En el trasfondo de estas cuestiones está la compleja «hoja de ruta» ineludible para resolver este conflicto y construir una nueva República Centroafricana. Con el objetivo de encontrar las respuestas, este capítulo analiza el conflicto –desde sus antecedentes hasta la situación actual–, así como el papel desempeñado por la comunidad internacional; y busca, en primer lugar, diagnosticar el problema al que nos enfrentamos y, sobre todo, dimensionar el ingente esfuerzo que requiere su resolución.

Antecedentes del conflicto

Durante casi setenta años, la actual República Centroafricana estuvo sometida al poder colonial francés. En 1894, Francia estableció el territorio de Oubangui-Chari, en referencia a los dos principales ríos que lo atraviesan, que se convirtió en la nueva entidad administrativa para las tribus sudaneses asentadas en la región, a la que habían llegado huyendo de los temibles peul¹ y, más tarde, del dominio esclavista. Como en otras

¹ Los peul –también conocidos como fulani, pulaar, fulbe o fulfulde– son un inmenso pueblo nómada, ganadero y musulmán que se extiende por todo el Sahel, cuya procedencia se atribuye a la mezcla de pueblos negros del Cuerno de África con tribus árabes. En la República Centroafricana, como en otros tantos países africanos, los peul cruzan sin permiso los campos de las poblaciones agrícolas y sedentarias –en mayoría,

tantas colonias, la pronta llegada de compañías europeas de explotación –fundamentalmente mineras y algodoneras– trastocó la dinámica social y la convivencia tribal, y destruyó la economía local de subsistencia de los pueblos africanos, que nunca más recuperarían. Desde 1920, la instauración de la África Ecuatorial Francesa estableció que el actual territorio centroafricano fuese gobernado desde Brazaville –capital actual de la República del Congo–, una circunstancia que relegó a esta colonia a la marginalidad e impidió el desarrollo de estructuras estatales firmes antes de la emancipación colonial.

Sin embargo, y a pesar de la extrema dureza del poder colonial y la huella indeleble que dejó en el país, nada mejoró con la llegada pacífica de la independencia nacional, el 13 de agosto de 1960. Desde entonces, la historia de la República Centroafricana –un país interior en medio de una inestable y convulsa región– ha estado determinada por una nociva concatenación de gobiernos despóticos y corruptos, por el expolio de sus ingentes recursos naturales, y por la proliferación constante de grupos rebeldes; y todo ello envuelto en una importante falta de cohesión social. Un perverso escenario que conforma los antecedentes del colapso actual del país, pero que también encubre las causas más profundas y estructurales de un conflicto sectario, instigado desde el poder, que ya se ha



Plano 8.1. República Centroafricana: estructura política territorial.

cristianos y animistas– durante los periodos de trashumancia, lo que aún hoy sigue provocando continuos enfrentamientos entre comunidades.

cobrado miles de muertos² y casi un millón de desplazados internos y refugiados fuera del país –512.000 tan solo en Bangui–, según Naciones Unidas, y ha provocado una enorme crisis humanitaria.³

La progresiva decadencia del poder estatal

Tras la muerte, en 1959, de Barthélémy Boganda, verdadero artífice de la independencia y fundador del Movimiento por la Evolución Social del África Negra (MESAN); David Dacko tomó las riendas de la emancipación colonial y se convirtió en el primer presidente de la República Centroafricana, con el apoyo explícito de Francia, en 1960. Tan solo un año después, firmó con el gobierno francés los primeros acuerdos de cooperación y defensa, que, aunque secretos, han permanecido vigentes prácticamente hasta nuestros días. Su autoritario mandato, con el MESAN como partido único, estuvo marcado por el mal gobierno y la corrupción, y también por su preocupante alianza con la China comunista. En esa tesitura, pronto se esfumaron las esperanzas de la población en la bondad de la tan ansiada independencia. Solo cinco años después, en diciembre de 1965, Dacko fue derrocado por el coronel Jean-Bédel Bokassa, que inauguró la dinámica golpista que ha marcado el devenir político de esta nación africana. Como implacable dictador militar, y autoproclamado emperador en 1977, Bokassa instauró las pocas estructuras nacionales de poder que aún hoy permanecen, además de iniciar el desarrollo de una red de infraestructuras. Así, y a pesar de su excéntrico y férreo gobierno, Bokassa consiguió un importante apoyo social dentro del país, y también contó con el respaldo de Francia y de gran parte de Occidente.

Empero, en abril de 1979, la gran e intolerable masacre de civiles indefensos –incluidos 200 niños– que se manifestaban en la capital Bangui⁴ provocó que el antiguo poder colonial lanzase la Operación Barracuda –la primera intervención militar francesa desde la independencia– para derrocar al emperador Bokassa y restituir en la presidencia a David Dacko, que en esta

² En un conflicto tan virulento y convulso como el de la República Centroafricana, es extremadamente complicado contabilizar el número de víctimas mortales. Naciones Unidas estima que son más de 10.000, pero otras organizaciones presentes en el terreno, como Médicos Sin Fronteras, creen que la cifra puede ser muy superior. «Central African Republic death toll could exceed previous estimates». Reuters, 16/07/14. Disponible en <http://www.theguardian.com/global-development/2014/jul/16/central-african-republic-death-toll-msf>.

³ «A 21 de febrero, 2,5 millones de personas —más de la mitad de la población del país— necesitaba asistencia humanitaria. Casi 700.000 centroafricanos se encontraban desplazados dentro de las fronteras del país. Más de 288.000 eran refugiados en países vecinos». Informe del Secretario General sobre la República Centroafricana S/2014/142, de 3 de marzo. Disponible en <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2014/142> Fecha de consulta: 07/06/14.

⁴ El motivo inicial de estas manifestaciones fue la obligación, impuesta por Bokassa, de que los escolares llevasen una fotografía del dictador impresa en sus uniformes.

nueva oportunidad tampoco fue capaz de estabilizar el país. En 1981, una nueva e incruenta asonada militar, con la anuencia de Francia, encumbró al coronel André-Dieudonné Kolingba –sureño y de la etnia minoritaria yakoma– a la presidencia nacional, con un ejército plagado de miembros de su propia etnia⁵ y al servicio exclusivo de su poder: una perversa costumbre que se ha mantenido hasta la actualidad. Su mandato estuvo marcado por los enfrentamientos tribales y una permanente crisis económica, hasta que la ola de democratización que llegó a África en los noventa, junto con una acuciante presión regional, le obligó a convocar las primeras elecciones libres y multipartidistas en la República Centroafricana.

En 1993, los resultados convirtieron al norteño Ange-Félix Patassé en el primer y único presidente que ha llegado al poder de forma legítima y democrática en la historia de la nación; pero, a pesar de las esperanzas que suscitó su elección, su gobierno resultó funesto para la República Centroafricana. Por un lado, fue incapaz de ganarse el favor del ejército, y no acometió su necesaria reorganización; por otro, alentó enormemente la conflictividad social, con el único propósito de controlar y expoliar los recursos naturales. A finales de 1996, con el país hundido en la miseria y al borde de una guerra civil, la segunda intervención francesa fue determinante para frenar la escalada de la violencia, y también para forzar la consecución de los Acuerdos de Bangui, que instauraron un gobierno de unidad nacional, además de aprobar el despliegue de la Misión Inter Africana de Intervención y Vigilancia de los Acuerdos de Bangui (MISAB). Con una entidad próxima a 3.000 militares de seis países africanos, esta misión inauguró la presencia internacional en la República Centroafricana, que se ha mantenido constante –con distinta entidad, mandato y organización– hasta la actualidad (ver Anexo 8.1. Misiones Internacionales en la República Centroafricana).

A pesar de que este nuevo escenario trajo cierta estabilidad, Patassé no consiguió calmar el descontento del ejército nacional, que continuó con sus motines y reivindicaciones –entre ellas, el pago de sus salarios– contra un gobierno debilitado y cada vez más corrupto. La destitución en 2001 del jefe del Estado Mayor del Ejército, el general François Bozizé, fue el detonante final para que se forjase una nueva asonada militar. Con algunos centenares de militares afines, Bozizé se refugió en Chad –con la connivencia de su presidente Idriss Deby–, y desde allí lanzó sucesivos asaltos al poder estatal, fallidos gracias a la ayuda externa de Libia y de movimientos rebeldes congoleños. Hasta que, el 15 de marzo de 2003, consiguió derrocar a Patassé y autoproclamarse presi-

⁵ Al final del mandato de Kolingba, en 1993, más del 70% de los militares eran de la etnia yakoma, que tan solo representaba el 5% de la población centroafricana. Esta permanente dinámica de poblar el ejército con las comunidades leales al presidente de turno ha motivado que las armas acaben descontroladas en manos civiles, además de socavar la confianza de la población en unas fuerzas de seguridad arbitrarias e inoperativas. IHS Jane's. Jane's Sentinel Security Assessment – Central Africa Security, 10/04/13.

dente de la República Centroafricana. El descontento generalizado de la población, hastiada del despotismo y la pésima gobernanza de Patassé, hizo que Bozizé fuese recibido como panacea de las desgracias centroafricanas, pero pronto demostró que poco iba a hacer por afianzar la democracia y la estabilidad.

Tras su llegada al poder, Bozizé disolvió la Asamblea Nacional e instauró el Consejo Nacional de Transición; además, postergó hasta 2005 las prometidas elecciones democráticas, en las que finalmente se alzó con el poder, a pesar de las denuncias de fraude de la oposición. Durante su mandato, tampoco controló la producción de diamantes⁶, que, lejos de repercutir en beneficio de la economía nacional, mantuvo a merced de los traficantes ilegales, cuando no de su propio interés. Este círculo del desgobierno propició desde 2006, en las prefecturas norteñas y mayoritariamente musulmanas, una nueva rebelión armada que denunciaba el menosprecio político y económico del gobierno de Bangui hacia esa región. Bozizé negó su existencia y desatendió sus reivindicaciones durante demasiado tiempo. De ahí que, en diciembre de 2008, *in extremis* y ante la creciente amenaza de una impredecible guerra civil, se conviniese un diálogo amplio e inclusivo para aplacar las ansias rebeldes, que concluyó con la firma del Acuerdo Global de Paz de Libreville (Gabón). Este pacto político contemplaba la instauración de un gobierno de consenso, el inicio de un proceso de reconciliación nacional y la activación de un programa de desarme, desmovilización y reintegración de las milicias armadas. Como era previsible, Bozizé incumplió todos sus compromisos, y su cerrazón se convirtió en la excusa perfecta para que gestase el levantamiento rebelde que, en 2013, consiguió derrocarlo y, posteriormente, hundir al país en la más absoluta y violenta anarquía.

La rebelión armada y el nefasto gobierno de Djotodia

Con el telón de fondo del incumplido acuerdo político, la única tabla de salvación de la oposición política era garantizar que los comicios generales previstos para 2010 fuesen más transparentes y, con ello, conseguir la «salida democrática» de Bozizé del poder. Pero el gobierno, con el pretexto de que la inseguridad en gran parte del país impedía ejercer libremente el derecho al voto, retrasó las elecciones presidenciales y legislativas hasta enero de 2011, y estas confirmaron en la presidencia a Bozizé con un

⁶ El tráfico ilegal de diamantes ha sido una constante en la República Centroafricana. A pesar de ser, desde 2003, miembro del Club de Kimberley, el 30% de la producción anual sale ilegalmente del país: un lucrativo negocio del que se han beneficiado muchos grupos rebeldes de todo signo, e incluso el gobierno nacional. En mayo de 2013, la República Centroafricana fue expulsada del Club, por su incapacidad para controlar el tráfico ilegal, que estaba alimentando el conflicto armado. Disponible en «Car crash-Political turbulence in the Central African Republic». IHS Jane's, Jane's Intelligence Review, 31/05/13.

64,4% de los sufragios en primera vuelta. De nuevo, los partidos opositores no dieron credibilidad a los resultados electorales, a pesar de la importante presencia de observadores internacionales; y el reeditado escenario político –con un Bozizé mucho más fortalecido– exacerbó las reclamaciones de los grupos rebeldes, que ya gestaban un alzamiento armado como única forma de alcanzar sus objetivos. Como en otras ocasiones, el presidente Bozizé desatendió todas las señales de alarma, y solo la presión internacional le obligó a iniciar, a finales de 2011, nuevas negociaciones con la oposición política que, por enésima vez, concluyeron sin acuerdo alguno.

Mientras las conversaciones políticas seguían estancadas, la práctica ausencia del poder gubernamental y de fuerzas de seguridad en el norte del país allanó el camino para la aparición de nuevos movimientos insurgentes, mayoritariamente musulmanes. A lo largo de 2012, viejas y nuevas facciones rebeldes se agruparon alrededor de la Unión de Fuerzas Democráticas por la Reunificación –un veterano grupo que irrumpió en escena durante la rebelión norteña en 2004 y que ahora era liderado por Michael Djotodia–, y fraguaron una inaudita coalición armada que nombraron Seleka (*Alianza*, en la lengua oficial Sango). Así, desde la prefectura de Haute-Kotto (frontera con Sudán), tras ocupar y devastar las poblaciones que encontraban a su paso, los rebeldes Seleka –inicialmente unos 5.000– avanzaron hasta Damara (apenas a ochenta kilómetros de Bangui), a donde llegaron, en enero de 2013, con más de 20.000⁷ prosélitos de la insurrección. Entre ellos, cientos de mercenarios de Chad y Sudán, que solo buscaban cobrar tributo por apoyar a los insurgentes, además de saquear y expoliar todo lo que estuviese a su alcance. Desde Damara, y antes de lanzar su ofensiva contra el poder, enviaron un ultimátum a Bozizé: debía comprometerse a cumplir todo lo pactado en los Acuerdos de 2008, a detener el expolio de los recursos naturales –del que, irónicamente, los rebeldes eran constatados protagonistas en el noreste del país– y a paliar la marginalización de las regiones norteñas.

Nuevamente, la capital de Gabón se convirtió en el escenario de otras conversaciones de paz para la República Centroafricana. En enero de 2013, el gobierno de Bozizé, representante de los partidos opositores y líderes del grupo Seleka firmaron el Acuerdo de Libreville, que instauró un gobierno de coalición nacional, en el que Djotodia ocupó el cargo de viceprimer ministro. Pero este reparto de poder no apaciguó las disputas entre ambos líderes. Las celebraciones del décimo aniversario de la llegada del presidente al poder, el 15 de marzo, fueron el detonante definitivo de la revuelta. Durante su alocución, Bozizé alentó a los jóvenes a «resistir a Seleka»⁸, algo que para los rebeldes supuso la constatación de que los acuerdos habían sido un nuevo engaño. Como respuesta,

⁷ Deiros, T. «República Centroafricana: La invención de un conflicto religioso». IEEEE, 16/06/14. Disponible en <http://www.ieeee.es/contenido/noticias/2014/06/DIEEEE067-2014.html>.

⁸ Vircoulon, T. «Failure has many fathers: the coup in Central African Republic». Think African Press, 28/03/13. Disponible en <http://thinkafricapress.com/central-african-republic/failure-has-many-fathers-coup-central-african-republic>. Fecha de consulta: 08/01/14.

Michel Djotodia dio por finalizado el alto el fuego, ordenó a la coalición armada avanzar hacia Bangui y, el 24 de marzo, usurpó el poder, sin apenas resistencia del ejército regular, y ante la inacción de las fuerzas francesas (Operación Boali) y africanas (MICOPAX) desplegadas en la capital. En abril, tras proclamarse como el primer presidente musulmán de la República Centroafricana: Djotodia se comprometió, con la firma de la Declaración de Yamena,⁹ a instaurar un periodo de transición política y a evitar el enfrentamiento social; pero lo único que consiguió que estallase una brutal violencia sectaria en Bangui y, en pocos meses, que la anarquía y la barbarie se extendieran por todo el país.

Las decisiones iniciales de Djotodia –la suspensión de la Constitución y de la Asamblea Nacional– ya preconizaban el desastre; y pronto fue evidente que, más allá de derrocar a Bozizé y expropiar los recursos naturales, los Seleka no tenían programa alguno de gobierno, y carecían de una estructura jerarquizada y de ideología política. La seguridad fue su primera víctima: por un lado, ordenó que sus milicianos se incorporasen a las Fuerzas Armadas Centroafricanas (FACA, por sus siglas en inglés), lo que provocó numerosas deserciones de militares no musulmanes; y, por otro, instigó incesantemente un enfrentamiento religioso, sin precedentes en la República Centroafricana, que rápidamente se convirtió en la «seña de identidad» más dañina del conflicto. En pocos días, los brutales Seleka, junto a los mercenarios chadianos y sudaneses, sembraron todo el país de matanzas masivas, saqueos y destrucción, con total impunidad –el sistema judicial¹⁰ desapareció prontamente– y hacia una población indefensa, que solo encontraba protección en improvisados campos de desplazados y en las misiones religiosas.¹¹ Su crueldad no tenía límites, y también las

⁹ En el plano político, al gobierno de Djotodia fue un cúmulo de despropósitos y corrupción. Tras la firma de la Declaración de Yamena, como prueba de su «voluntad conciliadora», mantuvo al primer ministro de Bozizé, Nicolas Tiangayé, como jefe del Consejo de Transición Nacional, pero el anuncio de que las elecciones presidenciales se retrasarían un año, hasta febrero de 2016, soliviantó a la oposición política ante la evidencia de que su verdadera intención era perpetuarse, como los anteriores presidentes centroafricanos, en el poder. Más información en Díez, J. «Caos y violencia en la República Centroafricana, y la reacción de la comunidad internacional». IEEE, 22/01/14. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2014/DIEEEA05-2014_Caos_RCA_JDA.pdf. Fecha de consulta: 28/06/14.

¹⁰ Según Human Rights Watch (HRW), en enero de 2014, cuando Catherine Samba-Panza asumió la presidencia interina, no había ningún centro penitenciario abierto en todo el país, y todos los juzgados habían dejado de funcionar. Durante el gobierno de Djotodia, la impunidad fue absoluta frente a los graves crímenes cometidos por todas las facciones armadas. Central African Republic: ICC Investigation Needed, HRW, 26/06/14. Disponible en <http://www.hrw.org/news/2014/06/26/central-african-republic-icc-investigation-needed>. Fecha de consulta: 16/08/14.

¹¹ Los dos centros de las misiones salesianas en Bangui (Galabadja y Damala) llegaron a acoger, en los momentos más convulsos del conflicto, a más de 65.000 desplazados musulmanes y cristianos, –relata el padre Agustín Cuevas en una conversación con el autor de este análisis, en agosto de 2014–: «Ahora, la situación ha mejorado, pero es necesario más apoyo internacional para conseguir que la población recupere la paz perdida. El sentimiento de odio y venganza es muy fuerte, y no se frenará la violencia hasta que no se consiga desarmar a todas las facciones».

organizaciones no gubernamentales y las iglesias católicas fueron blanco de sus despiadados ataques: «Todo el país, región por región, –relataba el obispo de Bangassou, el español Juan José Aguirre– ha sido saqueado como botín de guerra, lo han pisoteado, robado, violado, ofendido (...). Estos son los nuevos dirigentes que tenemos».¹²

FUERZAS ARMADAS DE LA REPÚBLICA CENTROAFRICANA (FACA).
<p>Desde que, en 1993, la República Centroafricana transitara a un sistema multipartidista; la inestabilidad política y militar ha marcado la historia del país. Los militares, además de golpes de Estado, han protagonizado continuos motines, y han sufrido numerosas reformas. En la actualidad, su reducida entidad (nunca ha sido superior a 5.00 efectivos) y su total inoperancia, junto con la carencia y obsolescencia de su material, caracterizan a las FACA. Además, apenas están presentes fuera de Bangui. Tras la llamada de Samba-Panza para que volvieran a filas, en febrero de 2014, se reincorporaron unos 3.500.</p> <p>El Ejército de Tierra (5.000 efectivos) está estructurado en tres batallones de infantería y un batallón acorazado. Material principal: fusiles AK 47, vehículos de reconocimiento Ferret, Transporte Acorazado TPK 420 BL y VAB, y lanzagranadas RPG 7. La operatividad es prácticamente absoluta.</p> <p>El Ejército del Aire está formado por 200 militares, con un máximo de 4 aviones y 2 helicópteros.</p> <p>La Armada no existe, al ser un país sin salida al mar, pero cuenta con un número estimado de 9 lanchas para vigilancia fluvial.</p>
GENDARMERÍA
<p>Formada por unos 1.800 gendarmes, y su principal cometido es dar protección y custodia al palacio presidencial y a los principales edificios gubernamentales. Al inicio del despliegue de EUFOR RCA, los gendarmes centroafricanos acompañaban a las fuerzas europeas en sus primeras patrullas.</p>

Tabla 1. Fuerzas de seguridad y defensa en la República Centroafricana, (Fuente principal: Jane's)

¹² En su libro testimonial *Sólo soy la voz de mi pueblo. Un obispo en Centroáfrica* (Editorial PPC, Madrid 2014), el obispo Juan José Aguirre relata cómo se generó el actual conflicto y, en especial, la crueldad de los ataques de ambas facciones contra la población, sin distinción de confesiones. En la actualidad, en su diócesis de Bangassou y gracias a su mediación, se ha formado una comisión de reconciliación entre cristianos y musulmanes: «Esta comisión ha parado la formación de grupos Anti Balaka que fuesen a agredir a los musulmanes que se han quedado en Bangassou. Bastante en comparación con otras ciudades, de donde han huido en desbandada» (Conversación con el autor de este análisis, 31/08/14).

Sin fuerzas nacionales o internacionales que les amparasen, y para responder a los ataques rebeldes, muchos civiles –en su mayoría cristianos y animistas– se unieron a las antiguas milicias de autodefensa, que habían nacido en la década de los 90 para proteger a las poblaciones rurales de los bandidos y de los ganaderos peul que usurpaban sus tierras. Bajo la denominación de Anti Balaka –traducido, de forma generalizada, como «anti machete»¹³–, y con muchos militares desertores de las FACA como aliados, iniciaron su ofensiva contra «todo lo musulmán», acusado, sistemáticamente y sin mediar razón, de ser cómplice de los Seleka. En pocos meses, el odio y la venganza prendió entre la población, ante la pasividad y con la connivencia del gobierno de Djotodia. Mientras tanto, la comunidad internacional intentaba consensuar la forma de frenar el virulento estallido de la violencia en el país centroafricano, que ya empezaba a dar alarmantes síntomas de convertirse en un genocidio.

En septiembre de 2013, ante la grave deriva de los acontecimientos y bajo una fuerte presión regional, Djotodia ordenó la disolución y el desarme de la coalición Seleka,¹⁴ pero muchos de sus antiguos aliados, que nunca le reconocieron como presidente, se negaron a cumplirlo. Desde entonces, las facciones desleales –nombradas como ex Seleka y rebautizadas, en mayo de 2014, como Fuerzas Revolucionarias¹⁵– comenzaron a regresar a sus bastiones en las prefecturas orientales del país; al tiempo que los mercenarios chadianos y sudaneses retornaban a sus países con los bolsillos llenos de sangre y expolio. En apenas siete meses, el gobierno de Djotodia, carente ya de toda fuerza, rubricaba el colapso absoluto del Estado y el periodo más caótico y violento de la historia centroafricana, aunque estos no le parecían suficientes motivos para abandonar el poder.

Hasta diciembre, no se produjo el detonante final que provocó su dimisión, cuando los Anti Balaka desplegaron una violencia desmedida

¹³ Desde la aparición de estas milicias, los medios de comunicación han difundido ampliamente que «balaka» es una palabra del sango, idioma local mayoritario, que se puede traducir como «machete». Sin embargo, hay otra opinión que mantiene que la expresión «anti balas AK» refiere al gri gri, un amuleto que, colgado al cuello y según las creencias animistas, protege contra los fusiles AK de los rebeldes y saqueadores.

¹⁴ «CAR's Djotodia dissolves Seleka rebel group». France 24, 14/09/13. Disponible en <http://www.france24.com/en/20130913-central-african-republic-djotodia-dissolves-seleka-rebel-group/>. Fecha de consulta: 08/10/13.

¹⁵ Duhem, V. «Centrafrique: nouvel organigramme de la Séléka, l'aile dure aux commandes. Jeune Afrique», 22/05/14. Disponible en <http://www.jeuneafrique.com/Article/ARTJAWEB20140522122737/centrafrique-seleka-crise-centrafricaine-noureddine-adam-crise-centrafricaine-centrafrique-nouvel-organigramme-de-la-seleka-l-aile-dure-aux-commandes.html>. Fecha de consulta: 02/06/14.

en la capital, revertió drásticamente la situación –hasta entonces dominada por los Seleka–, y comenzaron sus ataques contra todos los musulmanes, sin excepción. En el ámbito internacional y regional, ya no había duda de que Djotodia, incapaz de controlar esta nueva espiral de violencia, debía poner fin a su nefasto mandato, que ya era una clara amenaza para toda la región. El 10 de enero, en una reunión de la Comunidad Económica de los Estados de África Central en Yamena, su antiguo aliado, el presidente chadiano Idriss Deby, forzó su renuncia a la presidencia, tras la cual huyó a Benín. Tan solo diez días más tarde, el 20 de enero, la Asamblea Nacional de la República Centroafricana eligió a Catherine Samba-Panza, hasta entonces alcaldesa de Bangui, como nueva presidenta interina, con la enorme y complicada responsabilidad de frenar la violencia, acelerar la reconstrucción de las fuerzas policiales y de seguridad; y, mucho más importante aún, iniciar un proceso de transición para instaurar una democracia real en todo el país.

COALICIÓN SELEKA

Coalición de cinco grupos rebeldes, mayoritariamente musulmanes, que surgió en diciembre de 2012 en la región noreste del país: **Unión de Fuerzas para la Reagrupación** (Michel Djotodia), **Frente Democrático Popular de la República Centroafricana** (Abdoulaye Miskine), **Convención de Patriotas por la Justicia y la Paz** (Noureddine Adam), **Convención Patriótica para Salvar el País** (Mohamed Dhaffane) y **Alianza para el Renacimiento y la Reconstrucción** (Salvador Edjezekanne). En su mayor apogeo, alcanzó los 20.000 efectivos.

Al llegar al poder, los Seleka evidenciaron que carecían de estructura, ideología e iniciativas de gobierno, y que el liderazgo de Djotodia era un fiasco. Pronto se convirtieron en implacables depredadores de los diamantes, oro y marfil en todo el país. En la actualidad, la coalición Seleka se ha fragmentado en numerosos grupos rebeldes –divididos también por sus diferencias respecto a la secesión–. Por el momento, no se considera probable una reunificación.

MILICIAS ANTI BALAKA

Milicias locales de auto defensa que, tras la llegada de los Seleka, comenzaron a conocerse como los Anti Balaka. No es un grupo cohesionado, ni tiene estructura alguna. Tampoco tienen un liderazgo reconocido, aunque hay una cierta coordinación desde el mando central de Bangui. Inicialmente, sus armas eran machetes y rifles, pero ahora tienen armamento más sofisticado, como nuevos AK47 y lanzagranadas. Sus efectivos son impredecibles, pero algunas fuentes los cifran en más de 70.000.

Aunque se les identifica –con mucha simpleza– como una milicia cristiana, queda mejor definida como una amalgama de rebeldes, delincuentes y saqueadores no musulmanes. En concreto, bajo la denominación Anti Balaka se identifican: **grupos locales de autodefensa, grupos liderados por militares desertores de las Fuerzas Armadas de la República Centroafricana (FACA), delincuentes y saqueadores, y los partidarios de Bozizé, que es la más radical y mejor armada.**

EJERCITO DE RESISTENCIA DEL SEÑOR (LRA)
El Ejército de Resistencia del Señor es un grupo terrorista, con un ideario católico extremista, que ha luchado contra el gobierno de Uganda desde 1986, liderado por el sanguinario Joseph Kony. Aunque se extendió por toda la región desde finales de los 90, es muy activo en la República Centroafricana desde 2008. En 2009, las Fuerzas Populares de Defensa de Uganda entraron, por solicitud del gobierno de Bozizé, en territorio centroafricano para luchar contra los terroristas del LRA. Desde 2010, 100 soldados estadounidenses cooperan en el terreno con las Fuerzas de Uganda. Actualmente, y con una entidad estimada de 2.000 efectivos, actúa en las prefecturas centroafricanas más orientales: Haut-Mbomou y Mbomou.
FRENTE POPULAR PARA LA RECUPERACIÓN
Grupo rebelde chadiano, que aparece en 1998, y está liderado por Baba Laddé, gran opositor del presidente de Chad Idriss Deby. El movimiento se ha refugiado en la República Centroafricana (Nana-Gribizi) desde su creación, y estuvo muy activo entre 2008 y septiembre de 2011, cuando alcanzó un acuerdo de paz con los gobiernos de ambos países. A finales de enero de 2012, fuerzas chadianas y centroafricanas lanzaron un ataque conjunto contra el Frente Popular. Laddé se entregó en Bangui en septiembre de 2012, desde donde regresó a Chad. Actualmente es gobernador de un departamento de la región de Moyen-Chari (Chad). A pesar de la desaparición del Frente Popular, muchos rebeldes y mercenarios chadianos permanecen en República Centroafricana.

Tablas 2 y 3. Principales actores no estatales en República Centroafricana.

El expolio de los recursos naturales

A pesar de sus ingentes riquezas naturales, que bien gestionadas garantizarían por sí solas el progreso nacional, la República Centroafricana está entre los países más subdesarrollados y pobres del mundo.¹⁶ Todos sus gobiernos han sido cómplices y partícipes –con mayor o menor intensidad– del expolio de los recursos; pero ninguno de ellos alcanzó, y en tan poco tiempo, los niveles de depredación y extorsión de Djotodia y sus secuaces. Las reservas de oro, diamantes y madera se extienden prácticamente por toda la República Centroafricana, pero estas nunca han sido

¹⁶ En 2014, el Índice de Desarrollo Humano, elaborado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), situaba a la República Centroafricana en el puesto 185 de un total de 187 países. Human Development Report 2014. Disponible en <http://hdr.undp.org/en/2014-report/download>.

explotadas en beneficio del Estado y de su población, sino por aquellos que ostentaban el poder político, y, sobre todo, de los traficantes y grupos armados. Cuando llegaron al poder, los Seleka ya controlaban las minas y el tráfico ilícito en el este del país (Bria y Sam-Ouandja), pero –como recoge *International Crisis Group* en su informe *The Central African Crisis: From Predation to Stabilisation*¹⁷– «la expansión de su área de influencia fue rápida y estratégica. En su avance hacia el oeste del país, los líderes de la coalición inmediatamente fijaron la vista en las principales zonas mineras».

Así, el control de los diamantes se convirtió en *casus belli*, pues «quien controla los diamantes tiene el poder real», y provocó que muchos artesanos del sector engrosaran las filas de los grupos rebeldes: «En una ironía de la historia –prosigue el informe–, en el este, muchos comerciantes se unieron a los Seleka para vengarse del saqueo masivo perpetrado por Bozizé en la operación *Closing Gate* en 2008,¹⁸ mientras que en el oeste, algunos mineros se unieron a los Anti Balaka para resarcirse de las atrocidades y la extorsión cometidas por los Seleka». Además de los diamantes, los rebeldes Seleka también se lucraron con el contrabando de marfil, en connivencia con traficantes chadianos y sudaneses, y con el negocio ilícito de la gasolina, que robaban de las estaciones oficiales para después venderla en el mercado negro. Con todo, durante la presidencia de Djotodia, el expolio de los recursos y el tráfico ilegal se intensificaron de forma alarmante, el Estado perdió cualquier fuente de financiación y la precaria economía estatal se hundió aún más: no había fondos para afrontar ninguna reforma, pero tampoco para pagar los salarios de los rebeldes que le llevaron al poder, de los militares o de los funcionarios públicos.

El pretexto religioso agrava el conflicto

Desde el inicio del conflicto, los medios de comunicación han destacado de forma generalizada el sesgo religioso como su principal causa, cuando en realidad solo es una dramática consecuencia, instigada desde el poder político –tanto por Bozizé como por Djotodia, y sus seguidores– e instrumentalizada en su propio beneficio. Este mensaje ha calado en las dos facciones rebeldes, los Seleka y los Anti Balaka, que se ha erigido en «defensores de su religión» y, con ese pretexto, han

¹⁷ «The Central African Crisis: From Predation to Stabilization». International Crisis Group, Africa Report n.º 219, 17/06/14. <http://www.crisisgroup.org/en/regions/africa/central-africa/central-african-republic.aspx>.

¹⁸ En 2008, los comerciantes de diamantes, la mayoría musulmanes, se negaron a aceptar las condiciones impuestas por Bozizé en la llamada operación *Closing Gate*. Como respuesta, y en un solo día, el gobierno confiscó todos sus bienes.

recrudescido sus ataques contra las otras confesiones, ahora pretendidamente enemigas. «Ambas bandas –señala la periodista Trinidad Deiros¹⁹– son definidas como “alianza musulmana” y “milicias cristianas”, respectivamente, obviando el hecho de que su actuación no obedece a credo religioso algunos, ningún líder ni institución religiosa les ha apoyado, y además el grueso de sus acciones apunta sobre todo al afán de lucro y poder».

Tal es así que, desde dentro y fuera del país, se subraya la necesidad de desmentir la causa religiosa de este conflicto; aunque sin obviar que la dimensión confesional determina la dinámica del enfrentamiento y ya ha provocado una enorme fractura social y territorial, que será muy complicado restaurar. Por otro lado, alentar el conflicto religioso puede provocar un «efecto llamada» al fundamentalismo islámico y a los grupos yihadistas, que, según informes de Naciones Unidas, ya pueden estar presentes en la República Centroafricana. «La comunidad internacional y los medios de comunicación subrayan la dimensión religiosa del conflicto –señalaba la presidenta Samba-Panza–. Nosotros miramos a sus causas reales (...). La mala gobernanza, la pobreza y el acceso desigual al poder han provocado la frustración de los hijos de este país²⁰».

Y para devolver la tolerancia que caracterizaba la convivencia entre las distintas confesiones, también trabajan, de forma conjunta, los principales líderes religiosos del país. Así, acuden a muchos pueblos y ciudades para desterrar la idea de que este conflicto es una guerra de religión, lo que les ha convertido, para los medios locales, en reconocidos promotores de la paz.²¹ En marzo de 2014, el secretario general de Naciones Unidas, Ban Ki-moon, recibió a las tres máximas autoridades religiosas de la República Centroafricana: el arzobispo católico de Bangui, monseñor Nzapalainga; el presidente del Consejo Islámico de la República Centroafricana, imán Layam; y el presidente de la Alianza Evangélica, reverendo Guérékoyame-Gbangou, para agradecerles su esfuerzo en pro de la reconciliación. «Déjenme que sea claro –refirió Ban Ki-moon–, las afiliaciones religiosa y étnica están siendo manipuladas con propósitos políticos».²²

¹⁹ Deiros, T. República Centroafricana, Obra cit.

²⁰ Declaraciones de la presidenta Samba Panza a Al Jazeera sobre las verdaderas razones del conflicto, que es necesario gestionar para devolver la paz al país. «Samba-Panza: Ending conflict in CAR». Al Jazeera, 16/02/14. Disponible en <http://www.aljazeera.com/programmes/talktojazeera/2014/02/catherine-samba-panza-ending-conflict-car-201421511286593732.html>.

²¹ «CAR's archbishop and imam in peace drive». BBC, 08/07/14. <http://www.bbc.com/news/world-africa-26938341>.

²² «Central African Republic: Ban meets religious leaders, urges support for efforts to unite communities». UN News Center, 13/03/14. Disponible en http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=47351#.VAt4vGNqX_Q.

Situación actual del conflicto

En la actualidad, –en gran medida, gracias a la presencia de las fuerzas internacionales– la seguridad en la República Centroafricana ha mejorado ostensiblemente, aunque todavía se mantiene inestable y en unos niveles muy alarmantes: en Bangui se ha instaurado una «tensa calma», pero en el resto del país se suceden los ataques entre ambas facciones, en los que la población indefensa sigue siendo la principal víctima. Por otro lado, cada vez cobran más fuerza las reivindicaciones secesionistas con las que, desde sus enclaves en el este, amenazan los antiguos Seleka; mientras que los Anti Balaka dominan prácticamente todo el oeste y noroeste del país. Así, el país está ahora dividido *de facto*, y la presencia de la autoridad estatal fuera de Bangui es prácticamente nula o, cuando existe, no es respetada. En el ámbito político, la situación está marcada por el incumplido Acuerdo de Paz firmado en Brazzaville (República del Congo) a finales de julio y por un nuevo gobierno de transición, que no ha despertado grandes expectativas. A pesar de los descomunales retos pendientes, este escenario en poco recuerda el grado extremo de violencia y caos que ha sufrido el país desde que Djotodia secuestró el poder estatal, y que se recrudeció enormemente tras la ofensiva lanzada por los Anti Balaka en principios de diciembre de 2013.

Fue entonces cuando los Anti Balaka, que se habían reorganizado en la región occidental del país, irrumpieron en la capital, mejor armados y con bestiales ansias de venganza. En apenas unas horas, se hicieron con el control de los distritos más peligrosos y poblados de la capital, y comenzaron las persecuciones y las matanzas contra «todo lo musulmán», acompañadas de saqueos en sus casas y sus negocios. Los musulmanes –para los Anti Balaka, todos cómplices de los rebeldes Seleka–, abandonaron sus hogares, y solo encontraban protección en las iglesias y mezquitas, en los dispensarios de las organizaciones de cooperantes, o en los alrededores del aeropuerto custodiado por las fuerzas francesas, donde llegaron a hacinarse más de cien mil centroafricanos.

La situación también empeoró drásticamente en el oeste y el noroeste, en especial en Bouar, Bozoum y Bossangoa, donde las hostilidades entre los grupos armados produjeron numerosas víctimas y saqueos en los meses de diciembre y enero. En otras ciudades, como Carnot, Berberati o Boda –zonas de gran producción de diamantes– los musulmanes se vieron obligados a recluirse en auténticos guetos, donde quedaron a merced de la violencia Anti Balaka, cuyo único y proclamado objetivo era aniquilar o expulsar a toda la minoría islámica (un 15%) del país. Con todo, la única salida fue la huida forzosa y masiva

de unos 300.000 musulmanes²³ –protegidos por las fuerzas francesas y africanas–, que encontraron refugio en Camerún y Chad, y en las prefecturas nororientales del país. Un éxodo vergonzoso que ha provocado que, prácticamente, hayan desaparecido de toda la región dominada por los Anti Balaka. Además, su regreso, por el momento, es impensable. En Bangui, donde vivían más de 100.000 musulmanes antes de estallar el conflicto, apenas quedan 3.000, y todos ellos en el convulso barrio PK5, que ahora está defendido por las tropas españolas.²⁴

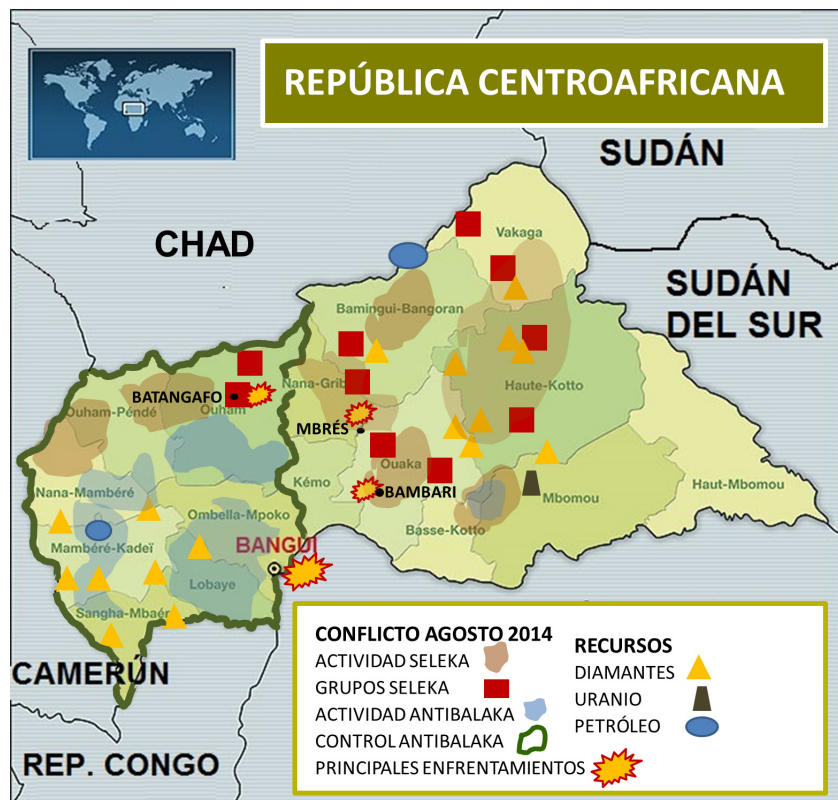
Desde su posición dominante en el conflicto en el centro y oeste del país, los Anti Balaka intentaron extender su poder hacia el este, reducto absoluto de los rebeldes Seleka. A finales de junio, Bambari, una localidad a 380 kilómetros al noreste de Bangui, se convirtió en el principal foco de la violencia y en el centro neurálgico de la línea de demarcación entre las zonas musulmanas y cristianas: una «frontera» que –de sur a norte– ha fracturado territorialmente la República Centroafricana. Ahora, en la ciudad se ha asentado el cuartel general de los Seleka y «el lugar del que los musulmanes no piensan retroceder»,²⁵ frente a ellos, los Anti Balaka siguen dispuestos a tomar el control de la ciudad. Y todo ello en un enclave donde, hasta principios de julio, reinaba la convivencia pacífica entre musulmanes y cristianos. En este contexto de violencia generalizada, era muy complicado que el Acuerdo de Paz, firmado el 24 de julio y que analizaremos más adelante, frenase los enfrentamientos. Por el contrario, como recoge el informe *Crisis Watch (International Crisis Group)* de septiembre, los enfrentamientos armados se han sucedido en localidades como Batangafo, Mbrés, Bangui o Bambari, y en ellos se han registrado, en total, más de 120 víctimas mortales.²⁶

²³ «Central African Republic: Siege on Capital's Muslims». Human Rights Watch, 28/03/14. Disponible en <http://www.hrw.org/news/2014/03/27/central-african-republic-siege-capital-s-muslims>. Fecha de consulta: 21/05/14.

²⁴ Deiros, T. «Soldados de élite españoles para proteger a los últimos musulmanes de Bangui». El Confidencial, 02/08/14. Disponible en http://www.elconfidencial.com/mundo/2014-08-02/soldados-de-elite-espanoles-para-proteger-a-los-ultimos-musulmanes-de-bangui_164955/#. Fecha de consulta: 13/08/14.

²⁵ Parellada, G. «Bambari, la frontera de la venganza en República Centroafricana». El País, 30/06/14. Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2014/06/30/actualidad/1404147606_574775.html. Fecha de consulta: 17/07/14.

²⁶ Este informe considera que, lejos de estabilizarse, la situación se ha deteriorado en la República Centroafricana durante el mes de agosto. Crisis Watch n.º 133. International Crisis Group, 01/09/14. Disponible en <http://www.crisisgroup.org/en/publication-type/crisiswatch/crisiswatch-database.aspx>.



Plano 8.2. Situación actual del conflicto (elaborado por el autor).

La intervención internacional en la República Centroafricana

En un principio, la comunidad internacional no se planteó una intervención militar, porque muchos creyeron –incluidas Francia y las Naciones Unidas– que Djotodia podía controlar a los rebeldes de *Seleka* y dirigir la transición nacional de forma pacífica; y además confiaban que las fuerzas africanas de MICOPAX –que fueron reforzadas desde los países limítrofes– serían capaces de frenar el estallido de la violencia. Nada de esto ocurrió y, cuando la situación se agravaba de forma alarmante, Francia lideró la opción militar como la única salida para contrarrestar la violencia sectaria y la crisis humanitaria que se habían desencadenado en todo el país. Finalmente, el 5 de diciembre, Naciones Unidas aprobó la Resolución 2127/2013,²⁷ que autorizó el despliegue de la Misión Internacional de Apoyo a República Centroafricana con Liderazgo Africano (MISCA, por sus siglas en francés),

²⁷ Resolución 2127 (2013), aprobada por el Consejo de Seguridad en su 7072ª sesión, celebrada el 5 de diciembre. Disponible en <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2127%282013%29> Fec.

así como de una fuerza militar francesa, cuyo cometido era apoyar a la misión africana, tal y como lo había solicitado la Unión Africana en noviembre. Esta doble intervención militar debía colaborar en la protección de los civiles, en la estabilización del país y en la restauración de la autoridad estatal en todo el territorio, además de asegurar la asistencia humanitaria. Bajo la denominación Operación Sangaris, Francia comenzó su despliegue tan solo un día después de aprobarse la Resolución, que llegó a alcanzar una entidad de 1.600 efectivos –600 ya estaban en el terreno, dentro de la Operación Boali²⁸– en apenas unas horas, gracias a las tropas transportadas desde Gabón y Camerún. Por su parte, MISCA tomó el relevo oficial de MICOPAX el 19 de diciembre, cuando la violencia en Bangui llegaba a su punto más álgido.²⁹ En la actualidad, MISCA está constituida por 6.000 efectivos, liderados por general Mokoko, que serán relevados por los cascos azules de MINUSCA a partir del 15 de septiembre; al tiempo que la Operación Sangaris está conformada por 2.000 militares galos, al mando del general Soriano. Ambos contingentes despliegan en Bangui, aunque la mayor parte de sus efectivos están ahora localizados en distintas regiones y ciudades a lo largo de todo el país. Desde su llegada a la República Centroafricana, además de pacificar la capital, sus principales cometidos han sido proteger el exilio forzado de los musulmanes fuera del país, así como la principal carretera que conecta con Camerún; y, sobre todo, realizar numerosas operaciones de desarme, tanto de los Seleka como los Anti Balaka.³⁰ Sin embargo, y a pesar de la exigencia de su misión, las dos operaciones se han tenido que enfrentar a numerosas críticas de los civiles, que han acusado a los militares franceses y africanos de inoperancia para protegerles ante los ataques de los grupos armados, y también de no mantener su imparcialidad. Especialmente duras fueron las manifestaciones en Bangui tras el cruento ataque a la Catedral de Fátima, el 30 de mayo, en el que murieron 17 personas.³¹

²⁸ Francia desplegó la Operación Boali en 2002, con el objetivo de proporcionar apoyo a la misión MICOPAX, y dar seguridad al aeropuerto de M'Poko. En diciembre de 2013, contaba con unos 250 militares, que, fueron reforzados, a finales de marzo, hasta alcanzar los 600 efectivos, desde otros destacamentos franceses en África. Disponible en <http://www.defense.gouv.fr/operations/centrafrique/operation-boali/l-operation-boali>. Fecha de consulta: 21/07/14.

²⁹ Más información en Díez, J. Caos y violencia en la República centroafricana, Obra cit.

³⁰ En marzo, el primer informe provisional de la Comisión de la Unión Africana sobre las actividades de la MISCA refleja con excesivo optimismo la situación sobre el terreno y los logros alcanzados por la fuerza africana. Disponible en http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2014/172&referer=/english/&Lang=S. Fecha de consulta: 17/06/14. Más realista, respecto a las operaciones internacionales desplegadas, es el informe S/2014/142 del Secretario General de Naciones Unidas, también fechado en marzo, disponible en <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2014/142>. Fecha de consulta: 21/06/14.

³¹ Parellada, G. y Smith-Park, L. «Protester lash out at peacekeepers in Central African Republic». CNN, 30/05/14. Disponible en <http://edition.cnn.com/2014/05/30/world/africa/central-african-republic-violence/>. Fecha de consulta: 16/07/14.

El esfuerzo europeo: EUFOR RCA

La Unión Europea –ante el llamamiento de las Naciones Unidas, la Unión Africana, y la propia República Centroafricana– lanzaron, el pasado 1 de abril la operación militar EUFOR RCA,³² que había sido autorizada por el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, a través de su Resolución 2134, el 28 de enero. Su principal cometido es proporcionar apoyo temporal –por un periodo de seis meses– para estabilizar y dar protección a los dos distritos más convulsos de la capital Bangui, con el objetivo de dar el relevo progresivo a la misión MINUSCA, además de crear las condiciones para facilitar la ayuda humanitaria. Aunque el proceso de generación de fuerzas fue más lento de lo previsto, la fuerza de la Unión Europea –al mando del general francés Pontières– comenzó su despliegue desde mediados de abril, aunque alcanzó su capacidad operativa final el 15 de junio. Desde entonces, más de 750 militares y gendarmes europeos han conseguido –a pesar de su limitada entidad– asentar una «tensa calma» en su área de responsabilidad, aunque la inestabilidad sigue siendo la realidad predominante. Por el momento, está previsto que EUFOR RCA finalice su mandato el 15 de diciembre, aunque el Servicio Europeo de Acción Exterior de la Unión Europea está analizando el futuro compromiso europeo con RCA. En caso de aprobarse, previsiblemente contemplará el apoyo a la reforma del sector de seguridad y del sistema judicial, como ya ocurre en otros países como Mali o Somalia.

En este escenario, desde que comenzó el planeamiento de la misión, España mostró su total determinación a apoyar esta nueva iniciativa militar europea. Así, comprometió la participación de 50 militares de operaciones especiales –que, por primera vez, lideran el Mando de Operaciones Especiales de una misión internacional– y 25 guardias civiles –con cometidos de seguridad pública, inteligencia e investigación criminal–, además de otros 10 militares en los cuarteles generales en Larissa (Grecia) y Bangui. «EUFOR RCA –reconoce el coronel Martín, jefe del contingente español– ha conseguido, en menos de tres meses, dar la vuelta a una situación que era de absoluto bloqueo en los distritos 3 y 5, sobre los que se centra nuestra operación. Hemos dado seguridad a la población y puesto las condiciones para el retorno a la normalidad, que ya se está produciendo con la recuperación de la vida económica, del comercio». Un esfuerzo que, según Trinidad Deiros, es especialmente visible en el barrio PK5: «en este infierno en el que la única esperanza era la huida, el reguero de muertos se detuvo en junio. Aunque para entonces la violencia había ya disminuido en toda la ciudad, vecinos del PK5 atribuyen el final de las atrocidades a la presencia disuasoria en sus calles de los soldados de operaciones especiales y de los guardias civiles españoles³³».

³² Página oficial: http://eeas.europa.eu/csdp/missions-and-operations/eufor-rca/index_en.htm.

³³ Deiros, T. Soldados de élite españoles para proteger a los últimos musulmanes de Bangui, *Obra cit.*

MINUSCA: Naciones Unidas entra en acción

Con la resolución 2149/2014, aprobada el 10 de abril, el Consejo de Seguridad autorizó –tras meses de debate interno– el despliegue de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA), que ya ha comenzado su despliegue y que, según el calendario previsto, asumirá su responsabilidad a partir del 15 de septiembre. Desde el inicio de los enfrentamientos, tanto la Unión Africana como la propia República Centroafricana han reclamado a la organización internacional que se involucrara directamente en la resolución del conflicto, y que se convirtiese así en el garante de la estabilización del país a largo plazo: «Las tropas en el terreno deben ser reforzadas –declaraba Catherine Samba-Panza poco después de llegar a la presidencia–. No solo con las fuerzas de defensa y seguridad centroafricanas, sino también con la ayuda de Naciones Unidas a través de una operación de mantenimiento de la paz»³⁴. En la consecución de este objetivo, fue determinante el informe que, en el mes de marzo, emitió el secretario general Ban Ki-moon,³⁵ en el que reconocía que el despliegue de las fuerzas de seguridad internacionales –MISCA, Operación Sangaris y EIFOR RCA– no era suficiente: «Afrontar la crisis en la República Centroafricana exige la adopción de un enfoque único e integrado, plasmado en el despliegue de una operación multidimensional de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, en que la protección de los civiles constituya la principal prioridad».

Además de proteger a los civiles, con la adopción de «medidas temporales y urgentes de carácter excepcional» en la medida de sus capacidades y en sus zonas de despliegue, MINUSCA deberá centrarse en apoyar a las autoridades de transición, tanto en los procesos de mediación y reconciliación, como en la detención y enjuiciamiento de los responsables de los «crímenes de guerra y de lesa humanidad». Asimismo, colaborará en la implantación de una estrategia para el desarme, desmovilización y la reintegración (proceso DDR) de los excombatientes, en la reforma del sector de seguridad. Ambas acciones son indispensables para conseguir asentar una paz duradera en la República Centroafricana, pero su puesta en marcha deberá esperar, con toda seguridad, hasta que se instaure un gobierno estable y democráticamente elegido. Para desempeñar todas estas misiones, MINUSCA contará con un máximo de 12.000 militares y policías, cuya presencia en el terreno depende de las aportaciones de los países miembros, que todavía no han comprometido un número significativo de fuerzas. Por el momento, solo está asegurado que la mayor parte de los efectivos africanos de MISCA se incorporaren a la fuerza de

³⁴ Catherine Samba-Panza: Ending conflict in CAR, Obra cit.

³⁵ Informe del Secretario General sobre la República Centroafricana S/2014/142, Obra cit.

Naciones Unidas³⁶, algo que es totalmente insuficiente –como ya se ha demostrado sobre el terreno– para detener la violencia, y mucho menos para afrontar todas las misiones de reconstrucción del Estado que contempla el mandato de MINUSCA.

El Acuerdo de Paz de Brazzaville y el nuevo gobierno de transición

Con la mediación del presidente de la República del Congo, Denis Sassou Nguesso, la capital Brazzaville acogió, del 21 al 23 de julio, el Foro para la Reconciliación Nacional y el Diálogo Político, cuya limitada pretensión era alcanzar un cese de las hostilidades y la aceptación de un proceso de desarme por las partes en conflicto. Sin embargo, los prolegómenos de estas conversaciones no vaticinaban los mejores augurios. Por un lado, de nada había servido el anterior alto el fuego y la declaración conjunta de la paz firmados en Bangui el 4 de julio, pues, desde su sede en Bambari, el «general» Joseph Zoundenko –líder de los antiguos Seleka–, manifestó no estar al tanto de estas negociaciones de un alto el fuego por parte del ala política de Bangui y, por tanto, no estaba dispuesto a respetarlo.³⁷ Por otro, y más condicionante aún, fue la reaparición en escena de Djotodia, tras ser reelegido, el 11 de julio como líder de los Seleka.³⁸ Asimismo, muchos políticos y grupos rebeldes reclamaban que el futuro del país debía solventarse dentro de sus fronteras, y no en el exterior.

Con todos estos antecedentes, las esperanzas en que las negociaciones acabaran con éxito eran muy limitadas, pero sí constataron que los grupos armados estaban cada vez más fragmentados y que su liderazgo interno era más difuso; y también evidenciaron el cinismo de unos y otros, que parecían reclamar impunidad por el simple hecho de acudir a las conversaciones de paz. Además, y aunque estaba absolutamente fuera de la agenda, Brazzaville se convirtió en el primer foro internacional don-

³⁶ Por el momento, nada apunta a que MINUSCA pueda alcanzar el máximo autorizado a medio plazo. El 15 de agosto, Barbacar Gaye, representante especial del Secretario General y jefe de MINUSCA, confirmaba este punto, además de señalar que «habían reclutado algunos civiles cualificados». Disponible en <http://www.un.org/News/Press/docs/2014/sc11527.doc.htm>. Fecha de consulta: 18/08/14.

³⁷ Bangui: «Cessez-le-feu entre Anti-Balaka et ex Séléka, une déclaration commune reportée par manque de coordination». RJDH, 03/07/14. Disponible en <http://www.rjdh-rca.net/actulites/actualite/bangui-cessez-le-feu-entre-anti-balaka-et-ex-seleka-une-declaration-commune-reportee-par-manque-de-coordination.html>. Fecha de consulta: 21/07/14.

³⁸ Además de Djotodia, esta facción de los antiguos Seleka reconoció a Nourredine Adam y a Mohamed Dhaffane como «lugartenientes» de la coalición. «Séléka vuelve a nombrar a Djotodia como su líder». Reuters/EP, 14/07/14. Disponible en <http://www.europapress.es/internacional/noticia-seleka-vuelve-nombrar-djotodia-lider-20140714075408.htm>. Fecha de consulta: 21/08/14.

de los Seleka presentaron sus exigencias secesionistas,³⁹ que retiraron *in extremis* para poder alcanzar un pacto de mínimos y la firma de un alto el fuego. Su representante, Mohamed Dhaffane manifestó que firmaba en nombre de todos –incluidos Michel Djotodia y Nouredine Adam, que no estaba autorizados a participar– y subrayó que «los que se niegan a tomar el camino de la paz van a terminar, tarde o temprano, delante de los jueces»; mientras que, en representación de los Anti Balaka, el acuerdo fue ratificado por Patrice Ngaïssona, quien se autoproclama – asunto muy cuestionable– coordinador político de estas milicias: «Estos acuerdos –declaró tras la firma– son el primer paso hacia la reconciliación. Nosotros trabajaremos para alcanzar la paz»⁴⁰. En el terreno, como hemos visto anteriormente, el acuerdo no cambió la dinámica imperante de los enfrentamientos, lo que viene a demostrar, una vez más, que la paz no será definitiva hasta que todos los rebeldes abandonen, o se les requisen, sus armas.

Por el contrario, en el plano político, los Acuerdos de Paz de Brazzaville tuvieron una secuela inmediata. Días después de finalizar las negociaciones, el 10 de agosto, la presidenta Samba-Panza anunció la formación de un nuevo gobierno de transición,⁴¹ a cuyo frente situó al musulmán Mahamat Kamoun como primer ministro (durante 2013, fue asesor directo de Djotodia), y al que incorporó a tres dirigentes de los Seleka y dos Anti Balaka. Todo ello con el objetivo declarado de conciliar a las facciones enfrentadas para llevar adelante la «hoja de ruta» de la transición política. Así, y como objetivo primordial, este gabinete deberá iniciar unas conversaciones inclusivas de ámbito nacional, y también poner en marcha un proceso imprescindible de rendición de cuentas. Y si ambos retos son descomunales, la celebración de unas elecciones democráticas, fijadas para febrero de 2015, es todavía un imposible, al menos si se pretende que estas sean verdaderamente representativas: una *conditio sine qua non* si el objetivo es que la población confíe en los resultados de las urnas. Sin embargo, este gobierno de transición, por el momento, no ha suscitado grandes expectativas: la población no entiende la decisión de incluir a líderes de los grupos armados, y los Seleka han rechazado la elección del primer ministro y han expulsado a los tres ministros de

³⁹ «À Brazzaville, les ex-Séléka demandent la partition de la Centrafrique». Jeune Afrique, 22/07/14. Disponible en http://www.jeuneafrique.com/Article/ARTJAWEB20140722085936/?utm_source=feedburner&utm_medium=feed&utm_campaign=Feed%3A+jeune_afrique_Politique+%28Jeune+Afrique+Politique%29. Fecha de consulta: 07/08/14.

⁴⁰ «A tentative ceasefire in CAR». IRIN/UN OCHA, 29/07/14. Disponible en <http://www.irinnews.org/report/100416/a-tentative-ceasefire-in-car>. Fecha de consulta: 30/07/14.

⁴¹ «Samba Panza names former Seleka advisor as Central African PM». Reuters, 10/08/14. Disponible en <http://news.yahoo.com/samba-panza-names-former-seleka-advisor-central-african-151010365.html>. Fecha de consulta: 21/08/14.

la coalición rebelde, porque esta «ni apoyó ni presentó sus nombres», declaró Nouredine Adam, vicepresidente de Seleka.⁴²

Papel de los actores externos

Aunque el mayor esfuerzo para devolver la paz y la estabilidad recae en las misiones militares que actualmente despliegan en la República Centroafricana y, por ende, en las organizaciones internacionales –Naciones Unidas, Unión Africana, Unión Europea– y los países que aportan contingentes, las relaciones bilaterales y regionales han jugado un papel determinante en la historia, pasada y presente, de la nación centroafricana.

Francia: influencia del antiguo poder colonial

Oficialmente Francia otorgó la independencia a la República Centroafricana en 1960, pero su influencia en el devenir político de la antigua colonia ha sido constante. Desde entonces, el respaldo de Francia a los sucesivos gobiernos ha sido muy cuestionado dentro y fuera del país, aunque también ha oscilado según la deriva de los acontecimientos internos. En marzo de 2013, cuando Djotodia lanzó su ofensiva contra el gobierno de Bozizé, extrañó la actitud de Francia: Bozizé y sus seguidores arremetieron contra las tropas francesas (Operación Boali) por su total pasividad ante la insurrección rebelde, a lo que Francia respondió argumentando que no quería inmiscuirse en los problemas internos del país.

Sin embargo, desde que, en marzo de 2013, estallase la violencia en Bangui, es innegable que Francia se ha convertido en el gran valedor de la intervención internacional: auspició, en el seno de Naciones Unidas, la decisión del Consejo de Seguridad de desplegar la misión africana MISCA –con el apoyo francés de la Operación Sangaris–, así como su relevo por la misión de Naciones Unidas MINUSCA. Así mismo, su liderazgo ha sido determinante para que la Unión Europea aprobase la misión EUFOR RCA, a la que aporta el mayor número de efectivos. En el plano político, también impulsó, a través de su sólida alianza con Chad, la dimisión de Djotodia en enero de 2014. Actualmente asiste a la presidenta interina Samba-Panza para avanzar en la pacificación del país y apoyar la restauración del orden constitucional.

⁴² «Seleka expels its members from CAR government». Al Jazeera, 01/09/14. <http://www.aljazeera.com/news/africa/2014/09/seleka-expels-members-from-car-government-2014911418854785.html>.

El entorno regional y el protagonismo de Chad

La ubicación geográfica de la República Centroafricana, rodeada por seis naciones e inmersa en un convulso ámbito regional, ha marcado de forma trascendental su devenir histórico, y también tiene una gran influencia en el conflicto actual. Así, la República Democrática del Congo y la República del Congo se han convertido en el refugio de miles de centroafricanos que huyen de la violencia sectaria, pero mayor es el éxodo hacia Camerún y Chad, adonde han huido muchos de los musulmanes que han abandonado Bangui y las prefecturas del oeste.

Respecto a los problemas regionales, estos son más importantes si nos referimos a Chad y Sudán, con los que el país centroafricano comparte su frontera septentrional. A pesar de haber cerrado los pasos fronterizos y desplegar fuerzas conjuntas en determinados periodos, esta región siempre ha sido siempre de alto peligro: un territorio libre para los traficantes ilegales, y sin presencia de fuerzas de seguridad. Por este motivo, allí se han originado muchos de los grupos armados que han puesto en jaque a los respectivos gobiernos, lo que ha provocado, en muchas ocasiones, el incremento de la tensión en las relaciones bilaterales.

En cuanto a las relaciones con Chad, su permanente injerencia en el devenir político de la República Centroafricana ha provocado que gran parte de los centroafricanos desconfíe del país vecino. Desde que comenzó a gestarse el despliegue de MICOPAX en 2013, Chad se comprometió a aportar un importante contingente militar. Sin embargo, siempre ha existido la sospecha de que están defendiendo sus propios intereses, y que solo han protegido a la comunidad musulmana. Finalmente, en abril de 2014, retiraron sus tropas de MISCA, después de estas abrieran fuego contra una multitud de civiles en Bangui, y mataran a más de 30 civiles. «Hay muchos medios que piensan que la presencia de nuestros militares es un problema, cuando nuestro único objetivo es restaurar la paz y la seguridad. Si nuestra retirada puede ayudar, así lo haremos»⁴³, declaró entonces el ministro de Asuntos Exteriores Moussa Faki Mahamat.

EE.UU.: lucha contra el grupo terrorista LRA

Las relaciones de EE.UU. con la República Centroafricana son muy poco significativas, y solo se incrementaron tras el desembarco del grupo terrorista ugandés –el *Ejército de Resistencia del Señor* (LRA, por sus siglas en inglés) – en la zona más oriental del país centroafricano (prefectura Haut-Mbomou). En 2009, y dadas las limitaciones de

⁴³ Pinto, P. «Moussa Faki Mahamat, ministre tchadien des Affaires étrangères». RFI, 04/04/14. Disponible en <http://www.rfi.fr/emission/20140404-moussa-faki-mahamat-ministre-tchadien-affaires-etrangeres/>.

las fuerzas regulares centroafricanas, Bozizé autorizó el despliegue de las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Uganda, a las que se unieron, en 2011, 100 militares americanos de operaciones especiales, con el único objetivo de dismantelar al grupo terrorista y detener a su escurridizo líder, Joseph Kony. Respecto al actual conflicto, EE.UU. ha prestado un significativo apoyo a la operación MISCA de la Unión Africana, tanto en el plano operativo como en el apoyo en la proyección estratégica de los distintos contingentes africanos que despliegan en la República Centroafricana.

Conclusiones y perspectiva

Hoy, el fin de la violencia sigue siendo el objetivo más urgente y complicado en la República Centroafricana. Durante décadas, se ha gestado en el país un escenario de enorme conflictividad, que ahora ha estallado con una virulencia inusitada y que no tiene visos de apaciguarse. El despliegue de las fuerzas internacionales ha mejorado ostensiblemente la situación; sin embargo, es necesaria más cooperación y determinación para que la seguridad pueda imperar en todo el país. Para conseguirlo, los 12.000 efectivos de Naciones Unidas –que difícilmente estarán en el terreno en breve plazo– no van a ser suficientes. Se trata, pues, de un desafío que deberá la República Centroafricana enfrentar en solitario y a largo plazo: aún es impensable iniciar la reforma de sus fuerzas de seguridad y defensa, que deben ser garantes, de forma autónoma, de la paz y la estabilidad en un futuro todavía muy lejano. Además, todos los logros serán efímeros si no se consigue desarmar, desmovilizar y reintegrar a los grupos y milicias rebeldes, que, por el momento, no parecen dispuestos a renunciar al uso de la fuerza, ni tampoco a respetar los exiguos acuerdos de paz firmados hasta la fecha.

No obstante, la solución definitiva del conflicto nunca podrá ser exclusivamente militar. Por ello, el actual gobierno de transición debe afrontar, cuanto antes, un proyecto político de reconstrucción nacional y, al mismo tiempo, iniciar el camino de la difícil reconciliación de un pueblo destrozado por el odio y la venganza. En la «hoja de ruta» hay dos obstáculos de enorme transcendencia. El primero, las elecciones democráticas: aunque la fecha de su celebración es importante, mucho más es que la participación sea mayoritaria, y los resultados ampliamente representativos. La comunidad internacional debería tener muy presente este aspecto, pues es siempre es mejor supeditar el proceso electoral a los avances en los ámbitos político y de seguridad, que no a un simple plazo temporal. Con todo, es muy probable, incluso deseable, que estas elecciones se celebren más allá de febrero de 2015.

Y el segundo obstáculo son las crecientes exigencias secesionistas de los Seleka. La división del país –que ya es una realidad de facto–

con un territorio para cada creencia religiosa sería la constatación de que es imposible la convivencia entre los centroafricanos. Además, sentaría un nuevo precedente en África, después de la separación de Sudán en 2011, que podría trasladarse, con un efecto muy pernicioso, a otros escenarios actualmente en conflicto, como Mali o Nigeria. Para evitarlo, deben aplacarse las reivindicaciones separatistas y fomentar, en todas las comunidades y credos, que una República Centroafricana unida es posible y más beneficiosa para todos. El anuncio de Djotodia del estado laico e independiente de «Dar el Kauti»⁴⁴, el pasado 17 de agosto en el bastión musulmán de Birao, no ha tenido gran trascendencia, pero sí es una señal de alarma que no conviene desestimar.

De forma paralela, hasta la restauración de un verdadero orden constitucional, es imprescindible que se den los primeros pasos para restaurar el Estado de Derecho, que no puede considerar la impunidad como una postura ante los graves delitos cometidos por todas las facciones; y extender la administración estatal a todo el territorio, que dista mucho de ser significativa y eficaz. En el ámbito económico, deben asentarse las bases que permitan instaurar un sistema financiero sostenible, en el que la explotación de las riquezas naturales del país sean la base para el crecimiento y el desarrollo de la población. Además, y como requisito previo, el gobierno tiene que perseguir y erradicar el tráfico ilícito de las materias primas –el gran lastre de este país africano–, proteger las zonas de producción –actualmente, fuera del control estatal– y ejercer un control efectivo de las fronteras nacionales, por donde siguen transitando sin control grupos rebeldes y mercenarios, armas, y recursos naturales expoliados al país.

Los retos son importantes, y el tiempo necesario para alcanzar la paz y consolidar un país estable y desarrollado es largo e impredecible. Desde su independencia, la República Centroafricana ha escrito a sangre y fuego la historia de un enorme fracaso, forjado por décadas de mala gobernanza, de corrupción y de expolio. Sin duda, la comunidad internacional debe cooperar en la resolución del conflicto y en la construcción de un nuevo Estado; pero es el gobierno centroafricano quien debería asumir, de una vez por todas, que suya es la responsabilidad de devolver a la población el futuro en paz que siempre le ha negado.

⁴⁴ «Rebels' announcement of separatist state in CAR is bargaining ploy but highlights risk of protracted civil war». IHS Jane's Intelligence Review, 19/98/14. Disponible en <http://www.janes.com/article/42166/rebels-announcement-of-separatist-state-in-car-is-bargaining-ploy-but-highlights-risk-of-protracted-civil-war>. Fecha de consulta: 23/08/14.

Indicadores geopolíticos

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS	
Extensión	677 984 km ²
Población (estimado 2014)	5,277,959
Tasa crecimiento población anual (est.2014)	2,13%
Estructura de población (est.2014) (Edad media: 19,4 años)	0-24: 60%
	24-64: 36,4%
	Más de 65: 3,6%
Grupos étnicos (%)	Baya: 33, Banda: 27, Mandjia: 13 Sara: 10, Mboum: 7, M'Baka: 4, Yakoma: 4, otros: 2
Religiones (%) (Las prácticas y creencias animistas tienen una gran influencia en la mayoría cristiana)	Creencias indígenas: 35, Protestantes: 25, Católicos: 25, Musulmanes: 15
Tasa mortalidad (est.2014) (menores de 5 años/1.000 habitantes)	92,86
Tasa alfabetización (est.2014) (personas de 15 años o más)	56,5%
Brecha de pobreza 2008 (Dato del Banco Mundial)	1,5 US\$ por día: 31%
Producto Interior Bruto (PIB), (est.2013)	3.336 billones US\$ (178 del mundo)
Crecimiento PIB anual, (est.2013)	-14,5%
PIB per cápita (est.2013)	/00 US\$
Estructura PIB (est.2013)	Agricultura: 56,6%
	Industria: 14,5%
	Servicios: 28,9%
Exportaciones (est.2013): 138,9 millones \$ Diamantes, madera, algodón y café	Déjica (31,7%), China (27,9%), República Democrática Congo (7,8%), Indonesia (5,2%)
Importaciones (est.2013): Alimentos, textiles, derivados del petróleo, maquinaria, equipos eléctricos, vehículos, farmacia	Holanda (20,3%), Francia (9,7%), Camerún (9,1%), Corea del Sur (1,9%)
Gasto militar 2012 (Dato del Banco Mundial)	2,8% del PIB

Fuente principal: Factbook CIA The World FACTBOOK.

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ct.html>

Cronología de la república centroafricana

FECHA	ACONTECIMIENTO
1894	Francia establece territorio colonial de Oubangui-Chari
13 de agosto de 1960	Independencia de la República Centroafricana. David Dacko asume la presidencia.
1966	Golpe de Estado del coronel Jean-Bédel Bokassa. En 1977 se autoproclama emperador vitalicio.
1979	Intervención francesa: derrocamiento de Bocassa. Francia decreta el regreso de Dacko a la presidencia.
1981	Golpe de Estado de general André Kolingba. En 1991, retorno al régimen multipartidista
1993	Ange-Félix Patassé: primer presidente elegido democráticamente tras elecciones multipartidistas.
1996	Intervención de Francia para proteger a Patassé (mayo y noviembre), y permanecen en el país.
1997	Acuerdo de Bangui.
2003	Golpe de Estado del general François Bozizé. Elecciones en 2005, Bozizé elegido presidente
2006	Bozizé reconoce rebelión armada en noroeste del país.
2008	Firma de los Acuerdos de Libreville entre el gobierno de Bozizé y los grupos rebeldes del norte.
2011	Bozizé reelegido presidente en las elecciones presidenciales y legislativas de enero.
2012	Se constituye la coalición de grupos rebeldes, de mayoría musulmana, Seleka, liderada por Djotodia

CONFLICTO ACTUAL DE LA REPÚBLICA CENTROAFRICANA		
2013	14 de enero	Acuerdos de Libreville (Gabón).
	3 de febrero	Gobierno de Unidad Nacional. Primer Ministro Tiangaye. Djotodia Vice Primer Ministro.
	24 de marzo	Golpe de Estado de Djotodia. Derrocamiento de Bozizé
	31 de marzo	Nuevo Gobierno. Primer Ministro Tiangaye.
	3 de abril	Chad: líderes de Unión Africana condenan golpe de Estado
	18 de abril	Declaración de Yamena (Chad)
	18 de agosto	Djotodia oficialmente investido Presidente de Transición.
	9 de septiembre	Djotodia ordena la disolución del grupo rebelde Seleka
	5 de diciembre	Las milicias Anti Balaka inician ofensiva masiva en Bangui
2014	10 de enero	Dimisión de Djotodia en Chad. Exilio en Benín
	20 de enero	Catherine Samb-Panza elegida Presidenta Interina
	25 de enero	Nuevo Gobierno de Transición. Primer Ministro Nzapayeké
	18 de mayo	Conferencia de los Seleka en N'Délé
	4 de julio	Acuerdos de Paz de Bangui
	11 de julio	Asamblea en Birao. Djotodia, reelegido líder de los Seleka.
	23 de julio	Acuerdos de Paz de Brazaville (Rep. Congo)
	10 de agosto	Nuevo gobierno de transición. Primer Ministro Kamoun

Misiones internacionales en la república centroafricana

MISIÓN	OBSERVACIONES
Misión Inter Africana Vigilancia Acuerdos de Bangui (MISAB) (1997-1998)	Misión acordada por Gabón, Burkina Faso, Chad, Mali y República Centroafricana. 3.000 militares. Restaurar paz y estabilidad, y proceder al desarme grupos armados.
Misión Naciones Unidas (UN) en RAC (MINURCA) (1998-2000)	Resolución UN 1159/1998. 1.350 militares. Asistir a las fuerzas de seguridad centroafricanas; monitorizar proceso de desarme; apoyar celebración elecciones.
Oficina UN Consolidación de la paz en RAC (BONUCA) (2000-2010)	Declaración UN S/PRST/2000/5. 100 civiles y militares. Relevó a MINURCA. Apoyar consolidación de la paz y la reconciliación nacional, y la recuperación económica.
Fuerza de Mantenimiento de la Paz CEN-SAD (2002)	Misión desplegada por la Comunidad de Estados de Sáhara-Sahel. Lidera Libia. Apoyo militar a presidente Patassé ante ataques de los rebeldes de Bozizé.
Fuerza de Mantenimiento de la Paz CEMAC (FOMUC) (2003)	Misión desplegada por Comunidad Económica y Monetaria de África Central. 350 militares. Releva a CEN-SAD. Apoyo a Patassé hasta ser derrocado por Bozizé.
Of. Integrada UN Consolidación de la Paz en RAC (BINUCA) (2010 hasta actualidad)	Declaración UN S/PRST/2009/53. Relevo BONUCA. Apoyar la transición política, la asistencia humanitaria, y favorecer extensión de autoridad estatal.
Misión UN Rep. Centroafricana y Chad (MINURCAT) (2007-2010)	Resolución UN 1778/2007. 5.200 militares. Crear las condiciones de seguridad necesarias para el regreso de refugiados y desplazados por conflicto de Darfur.
Fuerza de la Unión Europea. EUFOR TCHAD/RCA (2007-2009)	Consejo UE Joint Action 2007/677/CFSP. 3.700 militares. Contribuir a protección civiles, desplazados y refugiados por conflicto de Darfur, en Chad y RCA.
Misión de Consolidación de la Paz en RCA (MICOPAX) (2008-2013)	Misión de la Fuerza Multinacional de los Estados del África Central (FOMAC). 2.700 militares y policías. Fortalecer paz y estabilidad, y ayudar al desarrollo.
Misión Intemacional Apoyo RCA liderazgo Africano (MISCA) (Dic. 2013- Sep. 2104)	Resolución UN 2127/2013. 6.000 efectivos. Releva a MICOPAX. Proteger civiles, apoyar proceso de transición, asistencia humanitaria, justicia y proceso de desarme.
Operación Sangaris (Dic. 2013 hasta actualidad)	Resolución UN 2127/2013. 2.000 efectivos. Apoyo a MISCA. Francia ha anunciado su intención de reducir la entidad de la fuerza en fechas próximas.
Fuerza Europea EUFOR RCA (May. 2014 hasta actualidad)	Lanzado por el Consejo de la Unión Europea el 01 abril 2014. 770 militares (España 85). Ayudar a restaurar la estabilidad y la seguridad en Bangui, apoyar a MISCA, facilitar despliegue MINUSCA. Apoyar proyectos humanitarios UE en RCA.
Misión Multidimensional Integrada Estabilización UN RCA (MINUSCA) (Sep. 2014-)	Resolución 2149/2014. Máximo autorizado: 120.000 efectivos. Inicio mandato: 15 septiembre 2014. Releva a MISCA. Proteger civiles, apoyar autoridades transición, apoyo desarme, desmovilización y reintegración

Bibliografía

- Aguirre, J. J., *Sólo soy la voz de mi pueblo. Un obispo en Centroáfrica*. Editorial PPC, Madrid, 2014.
- Baxter, P. *France in Centrafrique: From Bokassa and Operation Barracude to the Days of EUFOR*. Helion & Company Limited (England) and 30° South Publishers Ltd. (South Africa), 2011.
- Boas, M. «The Central African Republic—a history of a collapse foretold?» The Norwegian Peacebuilding Resource Center, Norway, 2014, pp. 18.
- Central Intelligence Agency. *The World Factbook 2014*.
- CIA, State Department. «Central African Republic Country Studies: A brief, comprehensive study of Central African Republic», USA, 2012.
- Geel, F. «The Central African Republic: They must all leave or die», International Federation for Human Rights, 2014.
- Human Right Watch. «Central African Republic: ICC Investigation Needed», 2014.
- Iliffe, J. «Africans, the history of a continent», *Cambridge University Press*, Cambridge, 1995.
- Iniesta, F. *El planeta negro. Aproximación histórica a las culturas africana*, Los Libros de la Catarata, Madrid, 1998.
- International Crisis Group, «The Central African Crisis: From Predation to Stabilization», *Report 219*, 2014 y *Crisis Watch* n.º 133, 2014.
- Kalck, P. *Historical Dictionary of the Central African Republic*, Scarecrow Press, 2004.
- Lemarchand, P. *Atlas de África*, Acento Editorial, Madrid, 2000.
- Perouse de Montclos, M. A. «Les Occidentaux peuvent-ils sauver l'Afrique?», *Politique Etrangère*, 3:2006.
- Pisani, E. *África en la encrucijada*, Ediciones Mensajero, Bilbao, 1995.
- Robles, C. *Europa y el drama de África*, Santillana Ediciones Generales S.L., Madrid, 2006.

República Democrática del Congo: una ventana de oportunidad para la paz

Blanca Palacián de Inza

Capítulo octavo

Resumen

La República Democrática del Congo (RDC), soporta una larga historia de conflictos encadenados, crisis, momentos de agitación política, matanzas y abusos contra los derechos humanos sobre sus espaldas. Desde su independencia en 1960, la larga autocracia de Mobutu Sese Seko y las subsiguientes dos guerras han provocado de la mano de la injerencia extranjera, la pérdida del monopolio del uso de la violencia por parte del Estado. No obstante, los compromisos regionales y los avances políticos, económicos y militares logrados gracias a los cambios en la actuación de la misión de Naciones Unidas permiten ver una ventana de oportunidad para la paz.

Palabras claves

República Democrática del Congo, Uganda, Ruanda, FDLR, M23, MONUSCO, FARDC, Brigada de Intervención, minerales de conflicto, niños combatientes, violencia sexual, Marco de Paz.

Abstract

Democratic Republic of the Congo (DRC) bears a long history of linked conflicts, crisis, political agitation, slaughters and abuses against the human rights on his shoulders. From his independence in 1960, Mobutu Sese Seko's long autocracy and the subsequent two wars have provoked, with the help of foreign interference, the State's loss of the monopoly of the use of the violence. Nevertheless, the regional commitments and the political, economic and military advances achieved thanks to the changes in the action of the United Nations Mission open a window of opportunity for peace.

Key words

Democratic Republic of Congo, Uganda, Rwanda, FDLR, M23, MONUSCO, FARDC, Intervention Brigade, conflict minerals, child combatants, sexual violence, PSC Framework.

Introducción

El conflicto de la República Democrática del Congo (RDC)¹ es heredero y también germen, de anteriores y posteriores enfrentamientos en la región llamada de los Grandes Lagos. Bajo esta denominación se alude a la que colinda con los lagos situados en el Gran Valle del Rift, que pertenece a Uganda, Ruanda, Burundi, Tanzania y a la República Democrática del Congo. Otros, como la División de África Oriental y Occidental de la *Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación*,² incluyen a Kenia en esta región.

La dinámica del conflicto en esta parte del mundo es muy compleja pues involucra tanto a actores locales, como regionales e internacionales. El resultado es que estas lides han tendido a expandirse geográficamente, moviéndose su epicentro de un país a otro y haciéndose unas herederos de otras.

Por ese motivo, podemos decir que el conflicto de la RDC lo integran a su vez varios conflictos protagonizados por distintos grupos armados, con diferentes orígenes y motivaciones, y a quienes interesa mantener una situación de inestabilidad. Esta les posibilita el control de las ricas zonas mineras de las que obtienen los recursos por los que algunas industrias pagan el precio que alimenta el conflicto perpetuando, de este modo, un círculo vicioso.

No obstante, la paz está más cerca de lo que ha estado desde que comenzó el conflicto en los años 90. Nos encontramos ante una ventana de oportunidad que no siempre estará abierta.³

La importancia geopolítica de la República Democrática del Congo se debe a varios factores: su posición geográfica, su tamaño y sus riquezas naturales. Situado en la región ecuatorial de África, es el segundo país más extenso de ese continente, con una superficie de 2.344.858 km², casi cinco veces el tamaño de España. El 60% de su territorio, precisamente la zona central, es la cuenca del río Congo. Este río, que dibuja un amplio arco de este a oeste del país antes de desembocar en el océano Atlántico, constituye, junto con los afluentes que riegan prácticamente todo el país, la principal ruta del transporte en África Central.

¹ Llamada Congo Belga hasta su independencia en 1960, en ese año pasó a denominarse República del Congo hasta 1971 cuando su nombre pasó a ser Zaire durante la autocracia de Mobutu Sese Seko, y hoy República Democrática del Congo de nuevo desde 1997.

² SIDA. «A Strategic Conflict Analysis for the Great Lakes Region», Division for Eastern and Western Africa, marzo 2004. Disponible en su página web www.sida.se/publications.

³ Bafilemba, F., Lezhnev, S., y Prendergast, J. «Mary Robinson's Next Steps to Help End Congo's Deadly War», Enough Project, mayo 2013.



Situación de la RDC en África. Fuente: CIA Factbook.

La RDC posee ricos yacimientos la mayoría de los cuales están situados en el este del país, a la postre la zona de más violencia. Estos recursos minerales son uno de los elementos clave para la perpetuación de la crisis e inestabilidad. Por este motivo, son conocidos como «minerales de conflicto». Estas tierras albergan oro, cobalto, wolframio, estaño, cobre, hierro, diamantes y el más mentado recientemente en los medios de comunicación: el coltán. Del coltán se extrae el tantalio, metal de gran resistencia al calor y de unas propiedades eléctricas que lo hacen, de momento, insustituible en los teléfonos móviles, consolas de videojuegos y todo tipo de equipos electrónicos. Se calcula que la mayoría de las reservas mundiales de coltán se encuentran en este país centroafricano.

En el informe que el Grupo de Expertos sobre la República Democrática del Congo presentó ante el Consejo de Seguridad (S/2014/42),⁴ se

⁴ Naciones Unidas. Informe final del Grupo de Expertos sobre la República Democrática del Congo S/2014/42 al Consejo de Seguridad. Disponible en http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%-7D/s_2014_42.pdf.



Mapa de la RDC. Fuente: CIA Factbook.

indica que muchos grupos armados en la región oriental de la RDC han obtenido fondos de la producción y comercialización de recursos naturales. El informe hace especial referencia a la extracción y comercialización del oro, pues aunque muchas explotaciones se encuentran en zonas donde ya no hay violencia armada, este mineral se mezcla con el que se extrae en otras regiones donde sí la hay. El Grupo estima que el 98% del oro producido en la República Democrática del Congo sale del país por contrabando, que financia a los grupos armados y, por supuesto, no tributa.

El viaje de estos minerales comienza en cualquiera de los cientos de minas artesanales que están controladas por líderes locales, grupos armados o incluso por unidades del ejército congoleño.⁵ Se calcula que entre estos

⁵ The role of the exploitation of natural resources in fuelling and prolonging crises in the Eastern DRC. Research papers. Nat-res International Alert, January 2010. P. 30.

despoblación y el caos en la región.¹¹ Ya en 2009, la entonces secretaria de Estado norteamericana Hillary Clinton apuntaba que las actividades mineras ilegales, que sostienen a los grupos armados, eran una de las causas fundamentales de la violencia en el Congo.¹²

La relevancia de este conflicto se fundamenta en su enquistamiento en el tiempo, en su influencia en los países vecinos y en los tremendos episodios de violencia que sigue provocando.

La Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo, MONUSCO,¹³ es, de momento, la de mayor coste anual (1.500 millones de dólares anuales) y la que cuenta con más efectivos movilizados (más de 24.000 en abril de 2014¹⁴). Esta misión ha experimentado un importante cambio de rumbo en los primeros meses de 2014 al ver fortalecida su actuación con la creación de la Brigada de Intervención –primera fuerza ofensiva de la ONU–, los nuevos nombramientos y el uso de vehículos aéreos no tripulados. Este cambio, que estaba resultando indispensable, no es sin embargo suficiente. En los conflictos asimétricos, internos pero internacionalizados como en este caso, donde la población civil es la principal víctima y donde la violencia es ejercida por muchos actores, la consecución y consolidación de la paz es un proceso largo y complejo. Para lograr la paz, entendida en sentido positivo es decir, como la lucha contra la violencia estructural y no como la mera ausencia de guerra,¹⁵ hace falta mucho más que la victoria militar. Pero esta es imprescindible.

Otros factores que dificultan enormemente el fin de este conflicto es la desestabilización que el mismo provoca, pero también recibe de países vecinos. Unos y otros albergan a grupos armados cuyo fin es el derrocamiento de los gobiernos del país de origen.

La violencia perpetrada en su mayoría por tropas regulares y no regulares,¹⁶ se considera un mal endémico en este país. La población civil, acu-

¹¹ El padre Pierre Cibambo, responsable para África en Caritas Internationalis, confirma que la violencia sexual es utilizada contra las mujeres para humillar y destruir ciertas comunidades y ocupar sus tierras. Con esta estrategia los rebeldes controlan y explotan los recursos de zonas amplias de Kivu. <http://www.caritas.org/activities/emergencias/RapeDestroyingCongo.html>.

¹² Gettleman, Jeffrey. «Clinton Presses Congo on Minerals». 10/08/2009 The New York Times. Disponible en http://www.nytimes.com/2009/08/11/world/africa/11dipl.html?_r=0.

¹³ Las siglas provienen de su denominación en francés MONUSCO: Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en RD Congo.

¹⁴ Datos tomados de la web de MONUSCO: <http://monusco.unmissions.org/>.

¹⁵ Ramsbothan, O., Woodhouse, T., & Miall, H. (2012). *Contemporary Conflict resolution*. Cambridge: Polity press.

¹⁶ Harvard Humanitarian Initiative, «Characterizing Sexual Violence in the Democratic Republic of Congo», agosto de 2009.

sada de colaboración tanto por los grupos rebeldes como por el ejército, sufre constantes violaciones de los derechos humanos a manos de todas las partes: violencia sexual (especialmente dirigida contra las mujeres y las niñas pero también contra hombres y niños¹⁷), asesinatos en masa, torturas sistemáticas, reclutamiento forzoso o trabajo forzado, entre otras. Toda esta violencia se superpone en muchos casos en la misma víctima. Así, no es inusual que miembros de grupos armados obliguen a una persona a trabajar en las minas durante el día y la exploten sexualmente por la noche.¹⁸

La violencia sexual está generalizada en la RDC y su uso sistemático provocó que esta región del país fuera tildada por la que entonces era *representante especial del secretario general para la lucha contra la violencia sexual en los conflictos*, Margot Wallstrom, en 2010 como «la capital mundial de la violación». ¹⁹ En la década anterior a esa fecha habían sido denunciadas cerca de 200.000 violaciones en la región.²⁰ A pesar de la atención mediática y del trabajo de los organismos internacionales, el fenómeno no decrece. Las estadísticas recopiladas por ACNUR en la provincia de Kivu Norte indican un alarmante aumento de estos actos contra las mujeres y las niñas en el primer semestre de 2013.²¹ Teniendo en cuenta que pocos de estos abusos se denuncian, por la inseguridad, el miedo a la estigmatización de la víctima y a la inaccesibilidad de muchos lugares, se calcula que la cifra real es mucho mayor.

La violencia sexual también ha sido perpetrada por algunos miembros de Naciones Unidas. Aunque las noticias de este tipo de abusos por parte de estos efectivos se remontan a los años 90, no se elevó la voz de alarma

En este estudio de María Eriksson Baaz y María Stern, centrado en los perpetradores de la violencia sexual, las 193 entrevistas sobre la violación por parte del ejército, apuntan a la distinción entre dos tipos de violación con distinta aceptación ética por parte de los perpetradores: la violación al azar para liberar la tensión sexual y una violación «malvada» relacionada con la toma de drogas, la frustración y la ira y que no tiene otro propósito que la comisión de actos terribles. Hay que tener en cuenta que las FARDC fueron responsables del 40% de la violencia sexual cometida en la primera mitad de 2007.

Baaz, M. E., y Stern, M., «Why do soldiers rape? Masculinity, Violence and Sexuality in the Armed Forces in the Congo (DRC)». *International Studies Quarterly* 53, 2009. P. 497.

¹⁷ Perdigo, Yovanka. «Invisible Victims: Sexual Violence against Men in the Great Lakes», Think Africa Press, 28/06/2012.

¹⁸ Free the Slaves, «The Congo Report: Slavery in Conflict Minerals». 2011. P. 11.

¹⁹ UN News Centre. «Tackling sexual violence must include prevention, ending impunity—UN official». 27 April 2010. Disponible en <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=34502#.UntxQnmTUVg>.

²⁰ Violence against women in Eastern Democratic Republic of Congo: Whose responsibility? Whose complicity? ITUC, 2011.

²¹ UNHCR, «Sexual violence on the rise in DRC's North Kivu». Briefing Notes, 30 July 2013. <http://www.unhcr.org/51f79a649.html>

hasta el año 2005, cuando se publicó un informe al respecto.²² Gracias a ello se han tomado algunas medidas. La formación y la inclusión de mujeres en los contingentes han sido unas de las más importantes y eficaces.

Antecedentes del conflicto

En los enfrentamientos de esta región, como es habitual en África, encontramos causas heredadas del periodo colonial que han sido perpetuadas a continuación por los intereses sobre todo económicos, de otros países, sus industrias y organizaciones. Así, las artificiales fronteras coloniales continúan provocando rivalidades entre diferentes tribus o etnias por el control de un Estado o de una región.

Pero no solamente. Otras causas comunes a citar son:

- El carácter regional que toman los enfrentamientos, lo que obliga, como indica Enrique Vega, a que las soluciones tengan que tomar este carácter también.²³
- El *identitarismo* de las opciones políticas, que en el caso de la RDC se tradujo en la «zairinización» del país, es decir, en la gestación de una política de exclusión que sigue alimentando los distintos grupos guerrilleros.
- La sucesión de gobiernos autócratas de larga duración.
- El altísimo nivel de injerencia extranjera.
- La abundancia de grupos armados sumada a la desaparición del aparato del Estado.
- Y la codicia de nacionales y extranjeros por las ingentes riquezas naturales.

Las últimas décadas de la historia de la RDC ofrecen un resumen la gestación y perpetuación de algunas de estas causas que hemos señalado.

Independencia y secesión de Katanga

Desde el mismo momento en que el país queda bajo la presidencia de Joseph Kasavubu, en 1960, una vez que el rey Balduino I reconoció la independencia del Congo belga, las tensiones étnicas y las revueltas mi-

²² Naciones Unidas. Report of the Secretary-General's Special Advisor, Prince Zeid Ra'ad Zeid al-Hussein on «A comprehensive strategy to eliminate future sexual exploitation and abuse in United Nations peacekeeping operations» [A/59/710] 24/03/2005 Disponible en http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/59/710. Fecha de consulta: abril de 2014.

²³ Vega Fernández, E. «Los conflictos armados africanos: la confrontación interior», en África: ¿un nuevo escenario de confrontación?, Monografías del CESEDEN; n.º 123. Madrid: Ministerio de Defensa. Secretaría General Técnica 2011. P.28. Disponible en <http://dialnet.unirioja.es/descarga/libro/548251.pdf>. Fecha de consulta: junio de 2014.

litares estuvieron a la orden del día. Apenas un mes más tarde, Moisés Tshombé, gobernador de la provincia de Katanga, la más rica del país y por tanto con más intereses occidentales, proclamó la independencia de su provincia y solicitó la ayuda militar de Bélgica.

Durante este primer año el país se convirtió en el campo de batalla de los dos bandos de la Guerra Fría, apoyando a un gobierno u otro. Debido a la gravedad de los enfrentamientos, a la injerencia internacional y ante la petición del primer ministro congoleño Patrice Lumumba, el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas aprobó la misión de mantenimiento de la paz ONUC que estuvo desplegada hasta 1964.²⁴

El régimen de Mobutu

En 1965, cuatro años más tarde del asesinato del primer ministro Lumumba, se celebraron elecciones parlamentarias. Aunque las ganó la coalición liderada por Tshombé, el aún presidente de la república Kasavubu, no le dejó ocupar el cargo de primer ministro. A finales de ese año Mobutu Sese Seko se autoproclamó presidente reemplazando a Kasavubu. Mobutu impuso en el país, rebautizado en 1971 como Zaire, una sangrienta autocracia militar que duró tres décadas.

Con la desintegración de la URSS, Zaire perdió su utilidad como garante de la contención del comunismo en la región de modo que, mientras la oposición interna ganaba fuerza, el apoyo incondicional de Occidente desaparecía. La economía del país había llegado al desastre mientras las cuentas de Mobutu habían engordado considerablemente.

La Primera Guerra del Congo (1996-1997) o «guerra de liberación»

La guerra en Ruanda (1990-1994) provocó un importante éxodo de refugiados civiles hutus. Estos, junto con las milicias derrotadas (llamadas *interahamwe*, «los que pelean juntos», responsables del genocidio) y el ejército, se asentaron en la región de Kivu, donde continuó el conflicto.

El «hutu power» aprovechó los campamentos de refugiados para organizarse y entrenarse con vistas a atacar a los gobiernos de Ruanda y Burundi. La preocupación que esta oposición provocaba en esos países se hizo notar en los acontecimientos siguientes. Mobutu había apoyado el genocidio tutsi de Ruanda por lo que los propios tutsis congolese

²⁴ Para una lectura más detallada sobre estos primeros años de la independencia, y los posteriores conflictos, contextualizados en la región, se recomienda: Vacas Fernández, F. y Pardo de Santayana, J. «El conflicto de los Grandes Lagos». Ministerio de Defensa, Secretaría General Técnica, 2005.

ban su caída. Cuando los tutsis toman el poder en Ruanda, la oposición en la RDC se hace fuerte gracias al apoyo de aquel país, de Uganda y de Burundi. La motivación de Uganda estribaba en que Mobutu protegía a guerrillas ugandesas e incluso sudanesas contrarias al gobierno ugandés. Esta tónica de acoger a guerrillas contrarias al gobierno de un país vecino sigue siendo un elemento presente en la región de los Grandes Lagos.

El estallido del conflicto fue la decisión de Mobutu de expulsar a las personas de origen tutsi que vivían en Kivu, con el argumento de no ser zaireños, a pesar de residir allí desde hacía generaciones. Estos tutsis, con los apoyos internacionales ya citados, iniciaron la rebelión, y se sumaron a la llamada Alianza de Fuerzas Democráticas para la Liberación del Congo (AFDL), liderada por Laurent-Désiré Kabila, que reunió a todos los opositores al régimen de Mobutu.

En una rápida campaña militar, las fuerzas de Kabila tomaron el poder en el país, rebautizado bajo la presidencia de Kabila como la República Democrática del Congo.

La segunda guerra del Congo (1998-2003) o Guerra Mundial africana

Una vez que Kabila se autoproclamó presidente las desconfianzas y luchas de poder, con intento de golpe de Estado incluido, provocaron un cambio de alianzas.²⁵ El nuevo presidente se volvió contra sus antiguos apoyos, ugandeses y ruandeses, a quienes expulsó del país. Buscó entonces socios de carácter nacionalista en las fuerzas hutus moderadas y en sus seguidores katanguenses, su lugar de origen. Por estos cambios los países de la zona vieron peligrar su influencia y control militar sobre la RDC, pero también su seguridad y estabilidad internas. La consecuencia fue que iniciaron un mecanismo parecido al que había llevado a Kabila al poder, pero esta vez se aseguraron de crear una alternativa más manejable que él. Esta fue la Unión Congoleña por la Democracia (RCD²⁶), cuyo núcleo estaba formado por antiguos miembros del AFDL.

Esta nueva fase del conflicto, claramente internacionalizada, recibe el nombre de «Guerra Mundial africana». Con una estimación de 5,4 millones de víctimas mortales²⁷ desde 1998 hasta 2007, se trata del conflicto que más vidas ha costado en el mundo desde el fin de la Segunda Guerra

²⁵ Farrés Fernández, G. «La segunda guerra del Congo, rol de los principales actores regionales.» Novafrica, 2010. P. 80.

²⁶ RCD, por sus siglas en francés: Rassemblement congolais pour la démocratie. Desde el año 2003 es un partido político. Participó en el gobierno de transición.

²⁷ Coglhán, B., Ngoy, P. et al. «Mortality in the Democratic Republic of Congo: an ongoing crisis», International Rescue Committee, 2008.

Mundial. Heredero directo del genocidio perpetrado en Ruanda en 1994 y que provocó la muerte de más de medio millón de tutsis, fue apoyado por las tropas de esta etnia de Ruanda y Uganda. Ambos países pretendían establecer una zona de seguridad en su frontera occidental y así controlar a las milicias hutus allí establecidas y, además, estaban lógicamente interesados en las riquezas minerales de la región.

Ante el peligro del inminente colapso de Kabila, se pusieron de su lado las fuerzas de aquellos países temerosos de la pujanza ugandesa y ruandesa. Angola necesitaba a Kabila, ahora aliado de las guerrillas hutus y de los guerrilleros Mai Mai, para combatir a las guerrillas de la UNITA con bases en el sur de la RDC. El presidente Robert Mugabe de Zimbabue apoyaba a Kabila por razones de ambición personal, pues contaba con que su apoyo sería pagado con parte de las enormes riquezas de Kinshasa,²⁸ Sudán, Libia, Chad, y Namibia (en apoyo de Angola) se situaron también del lado de Kabila aunque en menor medida. De este modo, el conflicto se regionalizaba por completo. En el bando contrario estaban los antiguos aliados: Uganda y Ruanda, además de Burundi (que tenía desplegadas tropas en la RDC para combatir a los rebeldes hutus que combatían contra su ejército), las milicias tutsi, y dos grupos rebeldes congoleños (RCD y MLC²⁹) y, en menor medida, la República Centroafricana y Sudáfrica.

Aunque no tomaron parte por uno u otro bando existía un conflicto paralelo en las dos regiones de Kivu, que de 1999 a 2007, enfrentó a los *lendu*, pastores, y los *hema*, agricultores. Los enfrentamientos pronto se propagaron e incluyeron a otros grupos étnicos como los *ngiti*, por lo general considerados leales a los *lendu*, y a los *gegere*, que apoyaban a los *hema*. Los combates entre estos grupos dejaron por lo menos 60.000 personas muertas.

El alto el fuego llegó con el Acuerdo de Lusaka de 10 de julio de 1999, fue firmado por los Estados involucrados en el conflicto y por los dos grupos rebeldes. Este acuerdo fue la base para el despliegue de la operación de mantenimiento de la paz de la ONU: MONUC³⁰. No obstante, la guerra continuó sin muchas variaciones, pues el gobierno de Kabila controlaba la mitad suroeste del país y los rebeldes la mitad noreste, y ninguno respetó el alto el fuego.

El asesinato de Kabila en enero de 2001 fue el suceso que dio un vuelco a la enconada situación. Le sucedió su hijo Joseph Kabila y a partir de ese momento, se produjeron ciertos avances en la puesta en práctica del Acuerdo de Lusaka y en el respeto al alto el fuego durante 2001. El pro-

²⁸ Para una explicación más extensa y clara sobre la participación regional en este conflicto se recomienda: Farrés Fernández, G. Obra cit.

²⁹ MLC por sus siglas en francés: Mouvement de libération du Congo. Desde el año 2003 es un partido político. Participó en el gobierno de transición.

³⁰ Misión de Observadores de Naciones Unidas para el Congo.

ceso de paz culminó entre 2002 y 2003, con la formación de un Gobierno de transición dirigido por Joseph Kabila, que en 2006 ganó las primeras elecciones democráticas del país en 40 años.

El CNDP y el M-23

Gran parte del país siguió y sigue siendo inseguro, especialmente la zona este. Allí, el factor étnico cobra un papel esencial en las provincias de Kivu del norte y Kivu del sur, al enfrentar a comunidades consideradas autóctonas con otras de origen ruandés o burundés, consideradas como «no nativas». Para estas últimas, en muchos casos, la manera de lograr el acceso al sistema económico, ha sido pertenecer o apoyar alguno de los grupos armados.

Ejemplo de ello es el enfrentamiento que inició en mayo 2004 la guerrilla CNDP (Congreso Nacional para la Defensa del Pueblo), dirigida por su fundador Laurent Nkunda, con el respaldo de Ruanda. Nkunda se erige en estos años en defensor de la comunidad tutsi de las provincias Kivu para protegerlas de un nuevo genocidio que podría tener lugar a manos de los rebeldes hutus ruandeses del FDLR (Frente Democrático para la Liberación de Ruanda). El propio Nkunda es ejemplo de la sucesión de conflictos de la región, pues luchó en los años noventa contra los hutus en Ruanda y participó en la revolución que derrocó a Mobutu en el entonces llamado Zaire. Después, abandonó el Ejército con sus hombres acusando de corrupto al Gobierno de Joseph Kabila.



Tropas del grupo M23 en Bunagana. 2012. Foto: Al Jazeera English en Flickr.

La mayoría de estos ataques de este grupo armado entre 2004 y 2008, se saldaron con la derrota de las Fuerzas Armadas de la RDC (FARDC)³¹, entre otras cosas por el embargo de armas al que este país se veía sometido desde hacía una década, pero también porque se trataba de tropas mal entrenadas y pagadas, que en muchos casos se dedicaban al saqueo y al tráfico en la región, como veremos más adelante.

El 23 de marzo de 2009, Nkunda fue detenido y el CNDP firmó un acuerdo de paz tras el que se integraba en las Fuerzas Armadas congoleñas. No obstante, el conflicto no cesó aquí. En abril de 2012, entre 300 y 600 combatientes tutsis, la mayoría antiguos miembros del CNDP, liderados por el general Bosco Ntaganda, se rebelaron contra el gobierno de la RDC por no haber implementado sus compromisos derivados del acuerdo de paz. Se constituyeron en el llamado Movimiento 23 de Marzo (M23), tomando su nombre de la fecha del aquel acuerdo.

El 20 de noviembre de ese mismo tomaron Goma, la capital de la provincia de Kivu norte y, aunque a principios de diciembre se retiraron de allí, no cesaron las hostilidades. Este fue el motivo principal por el que la ONU autorizó el despliegue de una brigada de intervención ofensiva que en unos meses logró la rendición de este grupo armado.³²

Situación actual del conflicto

El 24 de febrero de 2013 se acordó en Addis Abeba el *Marco de Paz*³³ entre los líderes de Angola, Burundi, República Centroafricana, República del Congo, RDC, Sudán del Sur, Sudáfrica, Tanzania, Ruanda, Uganda y Mozambique. El marco sigue el modelo 11+4 pues además de estos once signatarios contó, como garantes, con la ONU, la Unión Africana, la Conferencia Internacional Sobre la Región de los Grandes Lagos (CIRLG) y la Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC).

³¹ FARDC: Forces Armées de la République Démocratique du Congo.

³² «Los rebeldes del M23 anuncian el fin de su lucha armada en el Congo». El País. 02/11/2013. Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2013/11/05/actualidad/1383642968_110904.html.

Fecha de consulta: noviembre de 2013.

Para leer más sobre el M23 se recomienda:

IRIN. «RDC: Comprendre le groupe armé M23». 26/06/2012. Disponible en

<http://www.irinnews.org/fr/report/95733/rdc-comprendre-le-groupe-arm%C3%A9-m23>.

Fecha de consulta: diciembre de 2013.

Palacian de Inza, B. «¿El fin del M23? Hacía falta enseñar músculo». Documento de Análisis del IESE 52/2013. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2013/DIEEEA52-2013_FinDelM23_BPI.pdf Fecha de consulta: febrero de 2014.

³³ Disponible en francés en <https://www.un.org/wcm/webdav/site/undpa/shared/undpa/pdf/PSC%20Framework%20-%20Signed.pdf>

Fecha de consulta: febrero de 2014.

Este acuerdo responsabiliza a las autoridades de RDC de la reforma de sus fuerzas de seguridad y de sus instituciones. El objetivo de comprometer a tantos países y organizaciones es esencial: poner fin a las intromisiones de otros países en los conflictos internos de la región. La derrota militar de los diferentes grupos armados no tiene viabilidad ni sentido si los países vecinos los ayudan a sobrevivir y rearmarse. Por este motivo se considera un importante logro en el camino hacia la paz la firma de estos acuerdos de Addis Abeba: fundamentales, junto con la presión internacional para derrotar al M23, y que también lo serán para encarar la lucha contra las Fuerzas Democráticas por la Liberación de Ruanda (FDLR) y el resto de grupos armados que permanecen activos.

A pesar de los distintos acuerdos de paz y de la presencia durante décadas de tropas de Naciones Unidas para hacerlos respetar, el país no ha salido aún del caos que provoca la continua lucha entre milicias que pretenden controlar la extracción de los recursos de la zona este. Así, tras Somalia, la RDC se mantiene en la segunda posición, en las listas de Estados fallidos.³⁴

En el informe Global Peace Index 2014,³⁵ que identifica el índice de paz de 162 países, las tendencias en violencia y su impacto económico, este país se sitúa en el puesto 155. Este informe destaca los factores principales relacionados con la sociedad y su seguridad y con los conflictos domésticos protagonizados por distintos grupos armados, para calificar a la RDC como país *muy poco pacífico*.

Principales grupos armados

Los grupos armados que operan en la RDC se cuentan por decenas.³⁶ La mayoría actúan en la región este del país y son de entidad, ideología

³⁴ En la lista de 2012 ocupó también la segunda posición tras Somalia, empeorando su situación con respecto a 2011, año en el que sus indicadores apuntaron un resultado más positivo saliendo de la zona de «alerta» y ocupando un 4º puesto tras Somalia, Chad y Sudán. Ver listas de Estados fallidos elaborada por la revista Foreign Policy y Fund for Peace.

Disponibles en: <http://ffp.statesindex.org>. Fecha de consulta: mayo de 2014.

³⁵ Institute for Economics and Peace. «Global Peace Index 2014. Measuring peace and assessing country risks», 2014. Disponible en <http://www.visionofhumanity.org/sites/default/files/2014%20Global%20Peace%20Index%20REPORT.pdf>. Fecha de consulta: junio de 2014.

³⁶ Para más información sobre otros grupos véase: Democratic Republic of Congo's key armed groups. Agence France-Presse. 17/07/2013. Disponible en <http://www.globalpost.com/dispatch/news/afp/130717/democratic-republic-congos-key-armed-groups>. DRC: Tough bargaining with armed groups. Irin news. 18/10/2012. Disponible en <http://www.irinnews.org/report/96585/drc-tough-bargaining-with-armed-groups>.

y procedencia diversa. Según el presidente Kabila,³⁷ los que suponen la mayor amenaza a la seguridad del país son las Fuerzas Democráticas de Liberación de Ruanda (FDLR), la Alianza de Fuerzas Democráticas (ADF), el Ejército de Resistencia del Señor (LRA) y las Fuerzas Nacionales de Liberación (FNL). Además, el informe del Grupo de Expertos sobre la República Democrática del Congo presentado en enero de 2014 al Consejo de Seguridad³⁸ añade a esta lista el grupo llamado Kata Katanga.

Fuerzas Democráticas de Liberación de Ruanda (FDLR)³⁹

Se calcula que el FDLR cuenta con un número de efectivos que oscila entre 2.400 y 4.000,⁴⁰ lo que le convierte en el grupo armado ilegal extranjero de mayor entidad. Aunque, según la información que proporciona MONUSCO,⁴¹ cada vez cuenta con un número mayor de integrantes congoleños, está formado mayoritariamente por miembros del gobierno y del ejército ruandés expulsados en 1994, así como por refugiados de esta misma nacionalidad. Actualmente opera en el este de la RDC y en la provincia de Katanga y es el grupo más activo del país.

El pasado 14 de noviembre de 2013, el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas destacó la importancia de neutralizar a todos los grupos armados⁴². De momento el objetivo prioritario es neutralizar al FDLR. Así lo ha anunciado el representante del secretario general cuando se cumplen 20 años desde el genocidio tutsi de Ruanda a manos de los hutus que acabó con la vida de 800.000 ruandeses en 100 días, el 20% de la población de ese país.

Cuando el Frente Patriótico Ruandés, de composición tutsi, tomó el poder en Ruanda, numerosos refugiados civiles sin relación con los hechos, pero también miembros de las Fuerzas Armadas y las milicias⁴³ así como gobernantes responsables del genocidio, se vieron obligados a huir: 1.300.000 fueron a Zaire (RDC). Los genocidas se autoproclamaron como el gobierno en el exilio y comenzaron su preparación y adiestramiento para recuperar el poder de su país.⁴⁴ Este es el origen del FDLR,

³⁷ Departamento de Estado de Estados Unidos. Country Reports on Terrorism. 2013. 2014. P. 19.

Disponible en <http://www.state.gov/documents/organization/225886.pdf>.

³⁸ Naciones Unidas. Informe final del Grupo de Expertos sobre la República Democrática del Congo S/2014/42. Obra cit. P. 3.

³⁹ Siglas provenientes del francés: Forces Démocratiques de la Libération du Rwanda.

⁴⁰ Según Armed Conflict Database. Consultado en febrero de 2014.

⁴¹ Información de MONUSCO. Disponible en <http://monusco.unmissions.org/>. Fecha de consulta: mayo de 2014.

⁴² <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=46494&Cr=democratic&Cr1=congo#.UoXOIHmTUVg>.

⁴³ Interahamwe quiere decir en hutu «los que luchan juntos».

⁴⁴ Ortega Rodríguez, María Paz. «The FDLR as an Obstacle to Peace in the DRC». Peace Review. Volume 23, 2011. P. 176.

actualmente considerado uno de los principales obstáculos para lograr la paz en la RDC.

Aunque el núcleo más extremista del grupo lo componen participantes del genocidio de 1994, actualmente la mayoría de ellos son jóvenes reclutados en los campos de refugiados que siguen aún en pie. Su edad se contempla como un factor positivo a la hora de su posible reinserción en la sociedad, pues casi todos son menores de 30 años y por tanto no estuvieron implicados en los terribles sucesos de 1994.⁴⁵

Aunque el objetivo oficial de las FDLR es el derrocamiento del gobierno de Ruanda, también ataca a la población congoleña y mantiene vínculos de cooperación con las milicias Mai Mai⁴⁶ y con las Fuerzas Nacionales de Liberación burundesas. Estas actuaciones tienen relación, según María Paz Ortega, con las dos líneas de discurso diferentes que mantienen. La primera es la narrativa oficial, que incluye hasta su propio nombre y que pretende desvincularse del componente étnico y centrarse en la promoción de la democracia y el diálogo entre ruandeses. La segunda es su discurso interno que, según esta autora, se sostiene sobre un pensamiento mucho más radical y de motivación antitutsi. Este discurso, encaja más con sus brutales actos contra la población congoleña que el de corte democrático, pues ha sido este grupo el que ha destacado en usar la violación como arma de guerra, amén de otras acciones como la quema de colegios, iglesias, centros de salud o pueblos enteros; el reclutamiento de niños; la extorsión o los asesinatos y un terrible etcétera. Las FDLR se encuentran entre los grupos que más violaciones a los derechos humanos han cometido en las provincias de Kivu norte y Kivu sur, en el este del país.⁴⁷

Alianza de Fuerzas Democráticas (ADF)

Se trata de un grupo ugandés de corte islamista, especialmente brutal y asentado en las montañas de Rwenzori, frontera con Uganda. Su objetivo es establecer la sharía⁴⁸ en Uganda. Se formó hacia 1998 fusionando varias corrientes descontentas de la sociedad ugandesa tras el derrocamiento de Idi Amin.⁴⁹ Actualmente cuenta con unos 500 combatientes,

⁴⁵ «Rwandan Hutu fighters in Congo surrendering in large numbers—UN». Reuters. 11/12/2013. Disponible en <http://uk.reuters.com/article/2013/12/11/uk-congo-democratic-rebels-idUKBRE9BA18V20131211> Fecha de consulta: enero de 2014.

⁴⁶ Se conoce como milicias Mai Mai a una confederación de grupos armados que operan en la RDC que suman unos 8500 efectivos. Armed Conflict Database.

⁴⁷ Ortega Rodríguez, María Paz. Obra cit. P. 176.

⁴⁸ La sharía, llamada también ley islámica, de acuerdo con el Corán, es el camino correcto en esta religión.

⁴⁹ Idi Amin Dada fue tercer presidente de Uganda tras dar un golpe de Estado e instaurar una autocracia militar que duró desde 1971 a 1979. Combinaba los postulados del Corán, ideas izquierdistas, anti occidentalismo y represión feroz de sus adversarios.

aunque el secretismo que rodea a este grupo hace dudar de su capacidad real.

*Fuerzas Nacionales de Liberación (FNL)*⁵⁰

El FNL es un grupo rebelde oriundo de Burundi, pero con base en la RDC. Su origen se remonta a 1985, como brazo armado del Partido para la Liberación del Pueblo Hutu (PALIPEHUTU)⁵¹ durante la guerra civil de aquel país. Este partido había sido creado por refugiados hutus en Tanzania unos años antes. Lucharon en la segunda guerra del Congo del lado de las fuerzas armadas congoleñas y contra el ejército burundés. Ambas facciones, partido y brazo armado, que ya se habían escindido en 1990, firmaron un acuerdo de paz con el gobierno de Burundi en septiembre de 2006. La mayor parte del FNL se integró en las fuerzas armadas nacionales, pero una minoría continuó la lucha armada estableciendo sus bases en el Kivu sur contra el gobierno burundés. El FNL mantiene actualmente alianzas con el grupo FDLR.⁵²

*Ejército de Resistencia del Señor (LRA)*⁵³

El LRA fue creado en 1987 por algunos miembros del Movimiento del Espíritu Santo, fundado por Alice Lakwena, y del ejército ugandés derrocado por el presidente Yoweri Museveni. Durante casi 25 años, el Ejército de Resistencia del Señor, dirigido por su líder, Joseph Kony, ha causado estragos en las comunidades civiles de África central, cobrándose la vida de más de 12.000 personas. Lo que comenzó como una rebelión localizada en el norte de Uganda se ha transformado en una insurgencia regional que hoy aterroriza a la población civil en el noreste de la República Democrática del Congo, en Sudán del Sur y en el este de la República Centroafricana.

Entre 1994 y 2004, el LRA estaba localizado en Sudán del Sur, pero después de las negociaciones de paz el grupo movió su base a la RDC. Comenzaron a instalarse allí a finales de 2005, en concreto en el parque nacional de la Garamba, en el noroeste del país, que convirtieron en su cuartel general durante casi tres años. Siguen presentes de manera residual en este parque, donde, según un informe publicado en el mes de junio de 2013 por Kasper Agger y Jonathan Hutson,⁵⁴ se sirven de la caza

Fue conocido como «el carnicero de Kampala» por su obrar sanguinario y terrorífico, lo que le valió la acusación de genocidio por el Tribunal de Justicia de La Haya.

⁵⁰ Acrónimo FNL por su denominación en francés: Forces nationales de libération. En inglés: National Forces of Liberation.

⁵¹ Conocido como PALIPEHUTU por su acrónimo del francés: Parti pour la libération du peuple hutu.

⁵² Información de MONUSCO. Disponible en <http://monusco.unmissions.org/>.

⁵³ Conocido internacionalmente por sus siglas en inglés LRA: Lord's Resistance Army.

⁵⁴ Agger, K. y Hutson, J., «Kony's Ivory: How Elephant Poaching in Congo Helps Support the Lord's Resistance Army», Enough Project, Satellite Sentinel Project, Invisible Chil-

furtiva de elefantes y elevado precio del marfil para financiarse. En este informe se explica que el LRA transporta el marfil de la RDC a la República Centroafricana, donde lo venden a empresarios árabes y oficiales de las fuerzas armadas sudanesas a cambio de dinero, alimentos, armas, municiones y suministros médicos.

Aunque según el Informe del Grupo de Expertos sobre la RDC,⁵⁵ los ataques violentos de este grupo disminuyeron en 2013 y se calcula que solo cuenta en este país con 40 o 50 integrantes, sigue inspirando temor y siendo el causante de miles de desplazamientos. Según el Gobierno de Uganda «desde el punto de vista militar, el LRA estaba reducido a una banda de merodeadores». Así, y según recoge el citado informe, los principales delitos cometidos por la formación son actos de pillaje y secuestros de personas para su empleo como porteadores de los bienes saqueados.

Kata Katanga

Según el Informe del Grupo de Expertos,⁵⁶ Kata Katanga es una red descentralizada de grupos armados y movimientos políticos que propugna oficialmente la secesión de la provincia de Katanga, donde opera desde poco antes de las elecciones de 2011.

Esta lucha por la independencia de la provincia de Katanga, iniciada hace décadas, cuenta con el apoyo de algunos intelectuales y dirigentes políticos. El grupo principal opera bajo la dirección militar de Kyungu Mutanga (alias Gédéon) aunque hay diversos grupos locales que operan bajo la enseña de Kata Katanga y parecen hacerlo de forma autónoma. Estos grupos son los responsables de graves abusos contra civiles de zonas rurales.

Niños combatientes

Un reciente informe sobre niños combatientes en el mundo, que recoge datos de Naciones Unidas hasta 2012, indica que, no solamente los grupos armados reclutan a menores de edad, sino que se han documentado 20 casos de reclutamiento y utilización de niños por las Fuerzas Armadas de la RDC.⁵⁷ Así lo confirma el «12º Informe Anual del Secretario General de Naciones Unidas al Consejo de Seguridad sobre la situación de los

dren y The Resolve. Junio 2013.

⁵⁵ Informe S/2012/843, Obra cit. P. 31.

⁵⁶ Informe S/2012/843, Obra cit. P. 16.

⁵⁷ VV. AA. «Niños y niñas soldados en el mundo». Alboan, Amnistía Internacional, Entreculturas, Fundación El Compromiso y Save the Children. 2014. Disponible en http://www.entreculturas.org/publicaciones/estudios_informes/ninos-ninas-soldado-informe-2014. Fecha de consulta: febrero de 2014.

niños y los conflictos armados»,⁵⁸ publicado en mayo de 2013, y que incluye en la lista de reclutadores de niños⁵⁹ a nueve partes en conflicto en la RDC, entre ellos el FDLR, el M23, el Ejército de Resistencia del Señor y las propias Fuerzas Armadas.

¿Resurrección de las FARDC?⁶⁰

La República Democrática del Congo cuenta con el ejército más numeroso de África Central, con una fuerza estimada de 134.250 efectivos.⁶¹ Hasta 2014, todos los informes que hacían referencia a estas Fuerzas Armadas hablaban de un ejército mal pagado y equipado y con una valoración negativa por parte de la población. Viendo entonces que la mejora de la seguridad era indispensable para lograr la paz en la región, muchos programas de la Unión Europea, de Naciones Unidas y de carácter bilateral, de la mano de países como EE.UU., Francia o China, entre otros, se afanaban en la tarea. Pero todos ellos parecían dar pocos frutos y adolecían de falta de planificación, de coordinación, además de entrar en colisión con la gobernanza interna.⁶²

Además, los distintos procesos fallidos de integración de miembros de grupos armados en las Fuerzas Armadas propiciaban la formación de un *ejército nacional indisciplinado*, que adquiriría las características de los grupos rebeldes a los que absorbía. No obstante, la política de reinserción continúa pues es lo que se pretende con el recientemente derrotado M23, aunque esta vez se pretende ser más exhaustivo y exigente en la selección de personal.

El *International Crisis Group*, en su informe de 2012⁶³ hablaba de la extensión de las actividades ilícitas de las FARDC con el pretexto de las operaciones contra los grupos armados. En esta misma línea se pronun-

⁵⁸ Este listado forma parte de la campaña «nombrar y avergonzar» (name and shame) prevista en la Resolución 1379 (2001).

Disponible en <http://watchlist.org/wordpress/wp-content/uploads/CAAC-Annual-Report-2013.pdf>. Fecha de consulta: septiembre de 2013.

⁵⁹ Naciones Unidas elabora una lista de partes en conflicto que utilizan y reclutan niños. Las resoluciones posteriores 1882 (2009) y 1998 (2011) incluyen en la lista a aquellos grupos que participan en casos de mutilación, muerte y violencia sexual; y los que llevan a cabo ataques a escuelas y hospitales respectivamente.

⁶⁰ «¿Resurrección de las FARDC?» Título tomado de un apartado del siguiente artículo, en el que se explica con detalle la historia de este ejército y las fases de la reforma prevista: Berghezan, Georges. «Forces Armées de RDC : Le chaos institutionnalisés?». GRIP. 01/01/2014.

Disponible en <http://www.grip.org/fr/node/1174> Fecha de consulta: febrero de 2014.

⁶¹ IISS. «The Military Balance 2014». Routledge, 2014. P. 432.

⁶² Arieff, A. y Coen, T. Obra cit. P. 12.

⁶³ International Crisis Group Africa. «Eastern Congo: Why Stabilisation Failed». Briefing N.º 91, 4 October 2012.

ciaba el informe sobre la RDC del Servicio de Investigación del Congreso de EE.UU. de 2013. Señalaba que las 150.000 personas que forman este ejército están mal formadas, mal pagadas y mal dotadas de alimentos y suministros. Estas carencias pueden favorecer los abusos y saqueos. Además, el informe extiende esta capacidad limitada y las altas tasas de corrupción e ilegalidad a otras instituciones esenciales como la policía, el poder judicial y otros organismos relacionados con la seguridad.⁶⁴

Las cosas no han avanzado mucho, aunque sí ha habido un cambio sustancial: entre octubre y noviembre de 2013, bajo la vigilancia del general Santos de Cruz, y con un mejor entrenamiento, inteligencia y apoyo, las FARDC se comportaron con mayor eficacia y disciplina.⁶⁵ El resultado se pudo comprobar en el trabajo de unas Fuerzas Armadas capaces de conducir operaciones combinadas de artillería y apoyo aéreo en la lucha contra el M23. Además, no ha habido denuncias de abusos contra los derechos humanos en estas acciones.⁶⁶

El papel de los actores externos

Uganda y Ruanda

En el informe del Grupo de Expertos sobre la República Democrática del Congo de Naciones Unidas, S/2012/843,⁶⁷ se documentaron violaciones del embargo de armas en apoyo al grupo M23 y sus aliados por parte de los gobiernos de Uganda y Ruanda.

En el más reciente S/2013/433,⁶⁸ no obstante, se indica que si bien no se han encontrado indicios de que el gobierno de Uganda siga prestando dicho apoyo, lo que no quiere decir que no lo haga, sí los han vuelto a encontrar en el caso de Ruanda.

⁶⁴ Arieff, A. y Coen, T. «Democratic Republic of Congo: Background and US Policy». CRS Report for Congress, R43166. Julio de 2013. P. 12. Disponible en <https://www.fas.org/sgp/crs/row/R43166.pdf>. Fecha de consulta: febrero de 2014.

⁶⁵ En su informe al secretario general Kobler se pronunciaba en esta línea: «Los éxitos militares hasta ahora logrados han sido posibles no solo por el compromiso militar robusto de nuestra fuerza, sino a través de una actuación revigorizada del ejército congoleño. De hecho, las FARDC se han vuelto más eficaces y más operativas. Han mejorado en parte la disciplina y racionalizado su cadena de mando. Están mejor equipados y pagados con más regularidad. Esto ha tenido un impacto decisivo en el éxito militar contra el M23». Kobler, Martin. Obra cit. P. 3.

⁶⁶ IISS. «DRC sets precedents for UN forces». Volumen 20. Comment 1. Febrero 2014.

⁶⁷ Informe S/2012/843 disponible en <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2012/843>. Fecha de consulta: septiembre de 2013.

⁶⁸ Informe S/2013/433 disponible en <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2013/433>. Fecha de consulta: septiembre de 2013.

Los gobiernos de Uganda y Ruanda, apoyando la continuidad de grupos armados desestabilizadores en su vecino estarían beneficiándose de la extracción y tráfico de recursos tan valiosos como oro, diamantes, coltán o cobre. Por ello alimentan las luchas interétnicas entre hutus y tutsis en las provincias Kivu y entre los hema y los lendu en la zona de Ituri.

Ruanda ha acusado a las tropas y al gobierno congoleño de colaborar con el FDLR, mientras que expertos de Naciones Unidas han señalado repetidamente el apoyo de Ruanda al M23. Ambos gobiernos han negado tales acusaciones.

Naciones Unidas

La ONU desplegó la Misión de Observación de las Naciones en el Congo (MONUC) tras los Acuerdos de Lusaka, en 1999. Un año más tarde cambia su carácter de misión de observación a fuerza de mantenimiento de la paz, con mayor capacidad de actuación, aunque no cambia de nombre.

Una nueva andadura comenzó con las elecciones de 2006 que ganó Joseph Kabila, las primeras libres en el país tras más de cuatro décadas de conflicto. Así, en el año 2010, tras un informe del secretario general de Naciones Unidas en el que se afirmaba que la RDC estaba entrando en una nueva fase de su transición hacia la consolidación de la paz, MONUC pasó a denominarse Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO). El paso de misión de «observación» a «estabilización» responde a un nuevo concepto de operaciones que intervienen más en la vida nacional del territorio donde se despliegan, cuya primordial función es crear y mantener un clima de seguridad, que permita el desarrollo del resto de actividades de consolidación de la paz.

A fecha de junio de 2014,⁶⁹ MONUSCO tiene desplegados más de 21.000 efectivos uniformados, casi 1.000 civiles internacionales y 3.000 locales y más de 500 voluntarios de la ONU.

La Brigada de Intervención: de «peacekeepers a peacemakers»⁷⁰

En noviembre de 2012, tan solo unos meses después de su formación, el grupo M23 tomó Goma, la capital de la provincia de Kivu norte. Esta acción fue un duro golpe para la maltrecha moral e imagen de las Fuerzas Armadas congoleñas y de las tropas de Naciones Uni-

⁶⁹ Datos de la página web de MONUSCO:
<http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/monusco/facts.shtml>.

Fecha de consulta: septiembre de 2014.

⁷⁰ Se podría traducir como «de mantenedores de la paz a hacedores de la paz».

das. La impotencia ante la falta de eficacia a la hora de reprimir esta acción y las siguientes, que se sumaba a años de duras críticas, fue el motivo principal para que el Consejo General de la ONU autorizase, en marzo de 2013, el despliegue de una *brigada de intervención*.⁷¹ La autorización se hizo mediante la Resolución 2098,⁷² con el objetivo declarado de combatir abiertamente al M23 y a otros grupos armados congoleños y extranjeros.⁷³ Esta Resolución tiene especial relevancia al tratarse de la primera fuerza de combate ofensiva de Naciones Unidas.⁷⁴

Desde el despliegue de la ONUC en 1960, hasta el de esta brigada ofensiva, las intervenciones de la ONU en la RDC han ido teniendo cada vez más capacidad de acción y una mayor injerencia en la vida nacional. Las fuerzas de Naciones Unidas habían incluso sido tildadas de «turistas militares» por el presidente ugandés Museveni.

La actual contundencia de Naciones Unidas, sumada a la utilización de drones de vigilancia, se considera la conjunción de herramientas eficaces para ayudar al ejército congoleño y para la derrota militar de estos grupos. Desde un análisis más global, es posible que estemos asistiendo al nacimiento de un nuevo tipo de misiones de imposición de la paz de las Naciones Unidas, con la asunción de un papel más agresivo en determinadas zonas de conflicto enquistado.⁷⁵

⁷¹ Para más información sobre esta brigada ver: Bolaños, Jorge. «Nueva Brigada de Intervención en la República Democrática del Congo: Paso adelante de NNUU en los Grandes Lagos». Documento Informativo del IEEE 16/2013. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_informativos/2013/DIEEEI16-2013_Congo_BrigadaIntervencion_JBM.pdf. Palacián de Inza, Blanca. «¿El fin del M23? Hacía falta enseñar músculo». Documento de análisis del IEEE 52/2013. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2013/DIEEEA52-2013_FinDelM23_BPI.pdf.

⁷² Resolución del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas 2098 (2013). Disponible en <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2098%282013%29>. Fecha de consulta: septiembre de 2013.

⁷³ «La MONUSCO tendrá, por un período inicial de un año y dentro de los límites de la dotación máxima autorizada de 19.815 efectivos, con carácter excepcional y sin que constituya un precedente o sin perjuicio de los principios convenidos del mantenimiento de la paz, una "Brigada de Intervención", integrada, entre otras cosas, por tres batallones de infantería, uno de artillería, una fuerza especial y una compañía de reconocimiento con cuartel general en Goma, bajo el mando directo del comandante de la Fuerza de la MONUSCO, con la responsabilidad de neutralizar a los grupos armados, [...]». Resolución del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas 2098 (2013). Disponible en <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2098%282013%29>. Fecha de consulta: enero de 2014.

⁷⁴ La Brigada, con un mandato de un año que se prevé que se prolongue, consta de 3.069 efectivos de Sudáfrica, Tanzania y Malawi, e incluye dos batallones de infantería, una compañía de artillería y otra de fuerzas especiales.

⁷⁵ Deen, Talif. «U.N. Peacekeeping Goes on the Offensive». IPS, 13/11/2013.

Uso de veh3culos a3reos no tripulados

Su aprobaci3n por parte del Consejo de Seguridad⁷⁶ fue anterior a la de la Brigada de Intervenci3n, pero su primer vuelo no tuvo lugar hasta diciembre de 2013.⁷⁷

El prop3sito de uso es el reconocimiento previo de las zonas antes de llevar a cabo una acci3n militar, pero Martin Kobler, jefe de la Misi3n y representante *especial del secretario general* para la RDC, tambi3n destaca su evidente car3cter disuasorio para los grupos armados que cruzan las fronteras. Estos veh3culos ser3n 3tiles tambi3n para controlar el tr3fico de armas.

Es probable que si el uso de drones de vigilancia tiene 3xito, puedan ser utilizados en otras misiones. No obstante, tanto la Brigada como el uso de los drones de vigilancia, son medidas descritas por Naciones Unidas como temporales y espec3ficas para la RDC.

Nuevos nombramientos

En el primer semestre de 2013, cambiaron las jefaturas civil y militar de la MONUSCO, y vari3 tambi3n su discurso hacia uno m3s firme, contundente, y m3s proactivo que reactivo. «Vamos a proteger a los civiles, a eliminar y neutralizar las amenazas –dec3a el General dos Santos, Comandante de la Mis3n–. No vamos a esperar a que las amenazas se vuelvan contra los civiles».⁷⁸

Y en la misma l3nea se pronunciaba Martin Kobler el pasado mes de enero al afirmar que la misi3n MONUSCO «no est3 all3 para reaccionar, sino para actuar».⁷⁹

⁷⁶ Mediante una carta (S/2013/44) de 22 de enero de 2013 del presidente del Consejo de Seguridad, Masood Khan, al secretario general Ban Ki-moon en respuesta a la misiva de este (S/2013/43) de diciembre de 2012 en la que se expon3a la necesidad de disponer de estos equipos de recogida de informaci3n con fines de vigilancia para MONUSCO.

Estas cartas est3n disponibles en: <https://www.un.org/en/sc/documents/letters/2013.shtml>.

⁷⁷ El primer dron utilizado por Naciones Unidas en la RDC, que tambi3n es el primero que ha utilizado en una misi3n en su historia, fue un Falco fabricado por Selex ES y comenz3 su trabajo el 3 de diciembre.

Para m3s informaci3n sobre este veh3culo y los problemas que ha tenido Naciones Unidas para su adquisici3n: Lee, Caitlin. «UN UAV procurement highlights political, acquisition problems». IHS Jane's Defence Weekly. 09/12/2013. Disponible en <http://www.janes.com/article/28184/un-uav-procurement-highlights-political-acquisition-problems>. Fecha de consulta: febrero de 2014.

⁷⁸ <http://www.aljazeera.com/programmes/peopleandpower/2014/01/congo-general-2014131116336818.html>.

⁷⁹ Kobler, Martin. «Turning promises into deeds. Statement of SRSG Martin Kobler to the Security Council». 13 January 2014. P. 3. «Nuestra posici3n es clara: no estamos en la Rep3blica Democr3tica del Congo para reaccionar, sino para actuar, no estamos all3 para disuadir sino para prevenir, y no solo mantenemos la paz, ¡debemos hacer de la paz una realidad a largo plazo! Con la Brigada de Intervenci3n y con nuestros veh3culos a3reos no tripulados todos los grupos armados son ahora conscientes de que tenemos la voluntad y los medios para tomar medidas en3rgicas en cualquier momento».

Unión Europea

Actualmente, en el marco de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD), la Unión Europea está implicada en la República Democrática del Congo mediante dos misiones de asesoramiento y asistencia: EUSEC RD Congo, destinada a reformar el ejército desde 2005, y EUPOL RD Congo, misión civil desplegada desde 2007, cuyo fin es la reestructuración de la policía. En ambas misiones dedicadas a la Reforma del Sector de Seguridad, que cuentan con entre 30 y 40 efectivos cada una, ha participado personal español.

La Reforma del Sector de Seguridad (RSS) o SSR, por sus siglas en inglés (Security Sector Reform), es, según la definición del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos), el proceso en el que un país persigue «incrementar su capacidad para atender las necesidades de seguridad de su sociedad, de forma compatible con las normas democráticas y los principios aceptados de gobernanza, transparencia y del Estado de derecho».⁸⁰

Así, el objetivo general de EUSEC RD Congo es apoyar a las autoridades congoleñas en la reconstrucción de un Ejército que garantice la seguridad en el país, posibilitando, de este modo, las condiciones necesarias para el desarrollo económico y social. Esta misión trabaja en coordinación con MONUSCO y con EUPOL RD Congo de manera que las tareas de Reforma del Sector de Seguridad sean coordinadas.

EUPOL RD Congo, cuenta con efectivos de policía, personal del sector de la justicia y expertos en derechos humanos. Su objetivo es la reestructuración de la policía congoleña, y su coordinación con otros sectores de la sociedad civil. La misión también pretende fortalecer la lucha contra la impunidad de la violencia sexual y de los abusos contra los derechos humanos.

Otras misiones de la Unión Europea desplegadas en la RDC fueron Artemis, en el año 2003, en el distrito de Ituri; EUFOR RD Congo, para apoyar a MONUC durante el proceso electoral en el país de 2006; y la misión civil EUPOL Kinshasa, de 2005 a 2007, para poner en marcha una unidad policial integrada en Kinshasa.

Perspectivas de futuro

Los cambios implementados por Naciones Unidas y el gobierno de la RDC, así como la colaboración de los distintos enviados especiales y los acuerdos regionales van dando sus frutos. Se han dado pasos positivos impensables hace apenas unos años, como el acuerdo de Addis Abeba, o *la mayor fortaleza mostrada con la última decisión del Consejo de Seguri-*

⁸⁰ OECD DAC Handbook on Security System Reform (SSR): Supporting Security and Justice (Paris: Organization for Economic Co-operation and Development). 2007. P. 21.

dad de dotar a MONUSCO de una Brigada de Intervención, que indican que el camino que se está tomando es el adecuado.

Por eso, en la Resolución 2147 del Consejo de Seguridad, donde se revisa el mandato de la Misión de Naciones Unidas en la RDC, se aprecia un tono optimista y se señala la necesidad de tener una estrategia de salida clara,⁸¹ siempre teniendo en cuenta la evolución del contexto y la aplicación del acuerdo de paz. No obstante, aún queda mucho por hacer y es un trabajo que consume recursos humanos y económicos. Por este motivo, la propia Resolución 2147 contempla un panorama amplio y establece tres prioridades –la protección de los civiles, la estabilización del país y el apoyo a la aplicación del Marco de paz de Addis Abeba– que marcan las tareas del futuro inmediato. La vigilancia de la aplicación del embargo de armas, el apoyo a los procesos judiciales nacionales e internacionales, la implicación de las autoridades de la RDC en la reforma del sector de seguridad, la consolidación de una estructura civil que controle las actividades mineras y su comercio, el establecimiento de una Fuerza de Reacción Rápida dentro de las FARDC o la convocatoria de una hoja de ruta electoral son algunas de las medidas que se establecen en esta Resolución.

La consolidación de la paz comprende un conjunto muy amplio de actividades y es un proceso largo, que comienza, como hemos visto, antes del fin de las hostilidades. Es además un trabajo caro, que precisa de la implicación de actores locales, regionales e internacionales con un alto grado de organización y coordinación. La aproximación al complejo problema del uso generalizado de la violencia no puede hacerse de manera simplista. El fin de esta lacra no verá la luz si no es por la vía de la persecución del delito y sus perpetradores. Sin solucionar la crisis de gobernanza, sin la recuperación por parte del Estado del monopolio del uso legítimo de la violencia, sin la participación de todas las víctimas en las negociaciones y reparaciones, sin el apoderamiento⁸² de las comunidades,⁸³ sin una educación que rompa los patrones de género aprendidos, sin desarrollo, sin atención a niños, esos combatientes que aprendieron mediante la violencia comportamientos violentos, ni a aquellos jóvenes y ma-

⁸¹ Resolución del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas 2147 (2014). Párrafo dispositivo 3. Disponible en [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2147\(2014\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2147(2014)). Fecha de consulta: septiembre de 2014.

⁸² Empoderamiento es la traducción más usada aunque discutida de la palabra inglesa empowerment. Juzgamos, sin embargo, «apoderamiento», como la palabra española más adecuada para referirnos a este concepto.

⁸³ El apoderamiento de la mujer ha de venir acompañado de medidas también hacia el hombre, de su apoderamiento y de su educación, para alcanzar un clima de ganador-ganador (win-win environment) evitando así incrementar la tensión entre hombres y mujeres. Se trata de llevar a cabo estrategias de co-apoderamiento de manera que la transformación alcance a la comunidad entera. Para más información sobre esta aproximación de género a la violencia sexual se recomienda la lectura de: *Increasing Security in DR Congo: Gender-Responsive Strategies for Combating Sexual Violence*. Clingendael, June 2011. CRU Policy Brief. Disponible en http://www.cd.undp.org/mediafile/20110531_cru_Policybrief_rsmits.pdf.

yores obligados a violar a hijas, hermanas o madres, no puede consolidarse la paz. Desgraciadamente, los recursos que se dedican a la consolidación de la paz son solo una pequeña fracción de los que serían necesarios para llevar esta tarea a buen término. Por este motivo, es una necesidad imperiosa lograr que nuestras sociedades entiendan que la paz y la seguridad hace tiempo que son globales, para que los compromisos políticos vayan más allá del cortoplacismo electoral o del foco mediático del momento.

Indicadores geopolíticos

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS	
Extensión: 2.344.858 Km ²	
PIB: 18.560 M\$ (2013 est.)	
Estructura PIB	Agricultura: 44.3%
	Industria: 21.7%
	Servicios: 34% (2013 est.)
PIB per cápita: 400 \$ (2013 est.)	
Tasa de crecimiento PIB: 6.2% (2013 est.)	
Relaciones comerciales	
(Exportaciones): 9.936 M\$ (2013 est.)	
China 54.3%	
Zambia 22.6%	
Bélgica 5.7% (2012)	
Relaciones comerciales	
(Importaciones): 8.924 M\$ (2013 est.)	
Sudáfrica 22.3%, China 15.3%, Bélgica 8%, Zambia 6.9%, Zimbabue 5.6%, Francia 4.9%, Kenia 4.7% (2012)	
Población: 77.433.744	
Estructura de edad	0-14: 43.1%
	15-64: 54,3%
	Más de 65: 2.6%
Tasa de crecimiento de la población: 2.5% (2014 est.)	
Grupos étnicos: 200 grupos distintos. El mayoritario es el grupo Bantu.	
Religiones: Católicos: 50%, protestantes: 20%, kimbanguistas: 10%, musulmanes: 10%, otros: 10%	
Tasa de alfabetización de la población: 66.8%	
Población bajo el umbral de la pobreza: 71% (2006 est.)	
Índice GINI: no disponible	
Gasto militar. % del PIB: 1.72% (2012)	
Datos tomados de: CIA Factbook 2014	

Cronología del conflicto

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
FECHA	ACONTECIMIENTOS
1960, junio	Independencia del Congo belga
1960, julio	Tshombé proclama la independencia de Katanga
1960, julio – 1964, junio	Despliegue de la Misión ONUC
1965	Golpe de Estado de Mobutu
1971	Mobutu rebautiza el país como Zaire
1990-1994	Guerra en Ruanda
1996-1997	Primera Guerra del Congo
1998-2003	Segunda Guerra del Congo
1999	Acuerdos de Lusaka
1999-2010	Misión MONUC
2003	Operación Artemis
2005- hoy	Misión EUSEC RD Congo
2006	Misión EUFOR RD Congo
2007- hoy	Misión EUPOL RD Congo
2009, 23 de marzo	Acuerdo de paz con el CNDP
2010- hoy	Misión MONUSCO
2012	Se constituye el grupo armado M23
2012, noviembre	El M23 toma Goma
2013, 24 de febrero	Marco de Paz. Acuerdos de Addis Abeba
2013, marzo	Resolución 2098 del CSNU que autoriza Brigada de Intervención
2013, diciembre	Primer vuelo del vehículo aéreo no tripulado de Naciones Unidas en la RDC

Baluchistán. La realidad más convulsa de Pakistán

Jordi Marsal Muntalà

Capítulo noveno

Resumen

El conflicto o los conflictos de Baluchistán no acostumbran a estar en las páginas de los medios occidentales. Sin embargo por su situación de corredor entre la meseta iraní y el subcontinente indio, así como su situación en el mar de Arabia, en el Índico occidental, le sitúan como cruce en la ruta entre los estrechos de Ormuz y de Malaka así como conexión de los puertos de su costa con Asia Central. La región de Baluchistán está repartida entre tres países (Pakistán, Irán y Afganistán) y en los dos primeros tenemos la presencia de grupos insurgentes y terroristas que pueden desestabilizar la zona. En el caso de Pakistán desde su independencia en 1947 asistimos a sucesivos conflictos causados por estos movimientos y muchas veces acentuados por los errores políticos y militares del gobierno de Islamabad. Desde 2003 asistimos al inicio de una nueva fase del conflicto que se incrementa desde 2005 y que sigue abierta. En Irán aunque el conflicto es más discontinuo y tiene más características de terrorismo que no de insurgencia mantiene la tensión con la sucesiva aparición de grupos terroristas.

Palabras clave

Baluchistán, Pakistán, Irán, Afganistán, Gwadar, océano Índico, Asia Central, EE.UU., China, insurgencia, terrorismo, energía.

Abstract

The conflicts of Baluchistan are not presented so often in the pages of Western media. But his location as a corridor between the Iranian Plateau and the Indian subcontinent, as well as his position as the north coastline of the Arabian Sea, in the western Indian Ocean, flanks the path between the Straits of Hormuz and Malaka. Moreover, such location makes possible a potential connection from Central Asia to the sea. The Balochistan region is split among three countries (Pakistan, Iran and Afghanistan), while there are insurgent and terrorist groups, both in Pakistan and Iran, that could destabilize the area. In the case of Pakistan since its independence in 1947, successive conflicts have been caused by these movements, accentuated by the political and military mistakes of the government in Islamabad. Since 2003 we are facing the beginning of a new increased virulence conflict phase, mainly from 2005 and still opened. In Iran, the conflict is more discontinuous and has developed a terrorism insurgency fashion that keeps the tension through the successive emergence of terrorist groups along the time.

Key words

Baluchistan, Pakistan, Iran, Afghanistan, Gwadar, Indian Ocean, Central Asia, United States, China, insurgency, terrorism, energy.

Introducción

Baluchistán¹ es una de estas regiones generalmente olvidadas por los occidentales. Sin embargo por su situación geopolítica es una zona de especial importancia²: a caballo entre Pakistán, Irán y Afganistán; salida al océano Índico para la región de Asia Central; costa de paso en la ruta comercial entre el mar Rojo y el golfo Pérsico por un lado y los estrechos de Malaka por el otro. Además es frontera oriental entre sunitas y chiitas. Y en esta región coinciden y a veces se entremezclan grupos terroristas separatistas (de Pakistán y de Irán) con grupos terroristas talibanes y vinculados a Al Qaeda. Tampoco debemos olvidar los recursos naturales existentes, también energéticos, así como su privilegiada situación como zona de tránsito para oleoductos y gaseoductos.

Así a pesar de ser frecuentemente noticia por atentados, sobre todo en la capital de la zona pakistani, Quetta, y también en la frontera entre Pakistán e Irán, aparece relegado como conflicto latente y no muy analizado las causas, los antecedentes y las posibles consecuencias.

Geografía³

Esta región, que se extiende de la meseta iraní hasta la cadena montañosa de Khirtar en el sudeste y desde las montañas de Sulaimán en el nordeste hasta el golfo de Omán en el mar de Arabia, está formada por montañas áridas y escabrosas con escasa vegetación, por zonas más fértiles aunque poco lluviosas y que dependen de las aguas y barros transportados a lo largo de los cauces fluviales y de las lluvias. Esta aridez montañosa es dominante en la zona afgana e iraní. Al sur se extienden zonas desérticas conocidas por el nombre tradicional de Makrán.

También es un territorio donde se producen con cierta frecuencia terremotos, el último hasta el momento se produjo el 24 de setiembre de 2013 son una intensidad de 7,7 en la escala Richter.

Esta composición de territorio produce una agricultura basada principalmente en la horticultura, dependiente de la lluvia y el caudal de los ríos. Esto obliga a la construcción de un sistema de irrigación artificial de canales y decantación del terreno (*qanats* y *gabarbands*). En las zonas con oasis en el desierto de la zona de Makrán se cultivan palmeras.

¹ La transcripción del nombre de esta región es múltiple: Baluchistán, Balochistán, Beluchistán o Belochistán.

² Ahmad, Syed Iqbal. Balochistan. Its Strategic Importance. Karachi, Royal Book Co.1992.

³ La mayor parte de datos descriptivos están obtenidos de artículos de la Encyclopaedia Britannica, de JANE's, de la Wikipedia inglesa, del Departamento de Estado de EE.UU. <http://countrystudies.us/pakistan/35.htm>.

La zona costera llamada Makrán tiene unos mil kilómetros de costa de los cuales unos 750 están en Pakistán y el resto en Irán. A lo largo de la costa se encuentran una serie de pequeños puertos como Ghabahar, Gwatar, Jiwani, Gwadar, Pasni y Ormara. De ellos el más importante y significativo, como iremos viendo es el de Gwadar. El Makrán estuvo en manos omanís desde finales del siglo XVIII, incluso durante la presencia británica, aunque reduciéndose progresivamente, hasta controlar solamente unos 800 km² alrededor de Gwadar, hasta que este en 1958 pasó definitivamente a formar parte del distrito de Makrán en la provincia paquistaní de Baluchistán.



Mapa político de Baluchistán.⁴

Desde un punto de vista geopolítico⁵ nos hallamos en una zona de tránsito entre la meseta iraní y el subcontinente indio, del que representa su frontera noroccidental llamada frontera de Al Hind.⁶ Al mismo tiempo también es el corredor desde Afganistán y Asia Central hacia el subcontinente y su salida al Índico. Por estos corredores se produjeron las inva-

⁴ Fuente: http://www.columbia.edu/itc/mealac/pritchett/00maplinks/modern/modern_index.html.

⁵ Kaplan, Robert. La venganza de la geografía. Pp. 194 ss. Barcelona, RBA, 2013.

⁶ Wink, André. Al Hind. The Making of the Indo-Islamic World, vol. I, «Early Medieval India and the expansion of Islam 7th-11th Century», cap. IV. Boston, Brill Academic Publishers, 1996.

siones e incursiones históricas del imperio persa, Alejandro Magno, los mongoles y de árabes y tribus turcas que llevaron el islam tanto a esta zona como al norte del subcontinente. Su larga costa también permitió el acceso de portugueses y británicos desde el mar.

Como hemos indicado la región histórica se halla repartida entre tres países (Pakistán, Irán y Afganistán) desde el siglo XIX como consecuencia de la delimitación de fronteras realizada por los británicos con Persia por la Línea Goldsmith en 1871 y con Afganistán por la Línea Mortimer Durand en 1893.

En Pakistán la provincia de Baluchistán es la más grande de las cuatro existentes, teniendo una extensión de 347.190 km², unos ocho millones de habitantes y una densidad de 22,8 habitantes por km². La provincia se halla estructurada en seis divisiones (Kalat, Makran, Naseerabad, Quetta, Sibi y Zhob) que organizan los 32 distritos en que se halla dividida. Pueden distinguirse tres zonas: la costera (Makrán), la central (Chalet) y al norte la zona de Quetta, la capital de la provincia, con 842.400 habitantes, ciudad muy cercana a la frontera con Afganistán y conectada por una carretera con la ciudad afgana de Kandahar. Esta zona como veremos por su cercanía con Afganistán y las Áreas Tribales Administradas Federalmente (FATA) de Pakistán, así por una fuerte componente tribal pastún, sufre directamente las consecuencias de la situación: refugiados afganos y atentados terroristas. La capital de la provincia es Quetta y las ciudades más importantes son Gwadar, Turbat, Khuzdar y Kalat.

El origen tribal⁷ de los baluchís unido a la accidentada orografía de la región ha facilitado la pervivencia del sistema tribal. Existen gran cantidad de tribus, muchas veces con relaciones no muy pacíficas entre ellas, así encontramos las tribus Marri, Dasti, Dasti Bugti, Buzdar, Lund, Ranjhani, Ahmedani, Mazari, Mengal, Nuktani, Jiskani, Chandio, Muhhamad Hassani, Nausherwani, Laghari, Mir Jat, Rind, Bizenjo, Zehri, Dehwar, Changwani, etc. La zona norte de Baluchistán forma parte de Afganistán y está constituida por el distrito de Chahar Burjak en la provincia de Nimruz y la región del desierto de Registan repartido entre las provincias de Helmand y de Kandahar. Algunos de los gobernadores afganos de estas tres provincias han sido de origen baluchí.

La gran mayoría de habitantes de la zona son suníes, incluso en el Baluchistán iraní. Solamente se encuentran algunos grupos chiíes significativos en la población hazara de la ciudad de Quetta o entre los sistanis en la zona norte de la provincia iraní de Sistar y Baluchistán. Normalmente es un islam moderado que ha entrado en conflicto con las visiones radicales de los talibán procedentes de Afganistán o de las FATA que han

⁷ Quddus, Syed Abdul. *The Tribal Baluchistan*. Lahore, Ferozsons 1990.

emigrado a la región baluchí como consecuencia de la extensión del conflicto en ambas zonas.

En Irán⁸ nos encontramos con la provincia de Sistán y Baluchistán, geográficamente separada del resto de Irán por el desierto de Lut. Es una de las 31 actuales provincias iraníes con 181.785 km² de extensión y unos dos millones y medio de habitantes. En la zona norte se encuentra el Sistán (anteriormente Nimrouz) una zona llana regada por el río Hilmand que desciende de las montañas del Hindukush lo que le permite una floreciente agricultura. Esta zona de la provincia tiene poca presencia de baluchís que se encuentran concentrados en el centro y el sur de la provincia. Los sistaníes son chiitas, los baluchís son sunitas. La capital de la provincia es Zàhedan, donde viven unos 600.000 habitantes de los dos millones y medio que viven en la provincia, de los cuales alrededor de un millón y medio serían baluchís. Siguen siendo un pueblo con fuertes estructuras tribales (una de las principales tribus es la de los Rigi, que como otras se extiende a ambos lados de la frontera) que practican un contrabando fronterizo en un área subdesarrollada y con una incipiente urbanización muy concentrada en la capital. En 2009 se conectaron en ella las redes ferroviarias iraníes y pakistaníes, hecho que ha ayudado al crecimiento económico y de población en Zàhedan.

Sin embargo el resto de territorio sigue siendo pobre y subdesarrollado. La tradición tribal de práctica del contrabando ha ido derivando también al tráfico de drogas ya que la zona se encuentra en la ruta del opio procedente de Afganistán y Pakistán en camino hacia Turquía como puerta de entrada a Europa. Para el gobierno iraní el difícil control fronterizo en una zona poco proclive al gobierno chií de Teherán es uno de los principales problemas no únicamente por la droga sino también como zona de posible paso de comercio ilegal de materiales nucleares.

Población y lenguas

Es difícil saber cuántos baluchís hay actualmente, aunque podemos situar la cifra alrededor de unos doce millones de los cuales unos nueve vivirían en Pakistán, un millón y medio en Irán, unos trescientos mil en Afganistán, unos cuatrocientos mil en Omán y otros doscientos mil repartidos por los Emiratos Árabes Unidos, India, Turkmenistán y algunos países de la costa índica de África como Kenia y Tanzania.

Su lengua propia es el baluchí, un lenguaje de origen indoeuropeo perteneciente a la familia indo-iraní, del grupo del iraní del noroeste. Es lengua

⁸ Hourcade, Bernard. Géopolitique de l'Iran. París, Armand Colin, 2012, pp. 26-31, 162-164 y 210.

Dudoignon, S.. Voyage au pays des Baloutches (Iran), debut du XXI siècle. París, Cartouche 2009.

cooficial en las respectivas provincias de Pakistán e Irán, existiendo una academia oficial de esta lengua con sede en Pakistán. Se hablan distintos dialectos según la zona. En el oeste el rakhsahan, con diversas variantes (sarhaddi, afgano, turkmeno, panjguri, kalati, kharani y sarawani); en el sur, el makrani, con sus variantes (el de la costa, lashari, kechi y karachi); y en el este, el suleymani, con sus dialectos (bugti, marri-rind, mazari-domki, mandawni y jatoi).

Los baluchís parecen ser un pueblo de origen iraní llegados hacia el año mil desde orillas del mar Caspio. Tenían una organización tribal que a veces daba lugar a la creación de confederaciones de tribus en conflicto entre ellas. La etapa más importante fue la del reino de Kalat que unió a casi todas las tribus en 1638 y que llegó a proclamar su independencia en 1747.

Sin embargo en la región se encuentran también otros pueblos y etnias como los brahui, los pastunes o los makrani.

Historia⁹

Esta región se halla poblada desde hace unos nueve mil años; época a la que pertenecen los restos de algunos asentamientos neolíticos. En la edad de bronce, hace unos 4.500 años, formó parte de la cultura Harappa en la cuenca del río Indo. A finales del segundo milenio fueron entrando pueblos de origen ario, entre ellos los baluchís. El imperio aqueménida también actuó sobre la región y las tropas de Alejandro Magno cruzaron la zona del Makrán de regreso a su expedición a la India. El Imperio seléucida también realizó incursiones en la zona. También aparecieron tribus de origen escita durante el último siglo antes de nuestra era. Desde el este, desde el norte del subcontinente indio, el imperio maurya (322-252 a.C.) dominó el territorio. Ya en nuestra era el Imperio Kushan (30-375), procedente del norte, conquistó la zona adentrándose en la mayor parte de la llanura del Ganges. Entre los años 320 y 550 quién controla el país es el Imperio indio de la dinastía Gupta aunque también está presente el Imperio persa sasánida (224-641).

En el siglo séptimo el Baluchistán estaba dividido en dos regiones: la oeste formaba parte de la provincia persa de Karman y la zona noreste de la provincia de Sistán. Con la expansión de los árabes y su victoria sobre el imperio sasánida, el islam llega a la región camino de la India. En el año 644 el califa Omar conquista Baluchistán desde el interior de la meseta iraní y posteriormente la zona de Makrán por mar. Aunque en los primeros años se suceden varias revueltas el islam se asienta en la zona. La

⁹ Dashti, Naseer. *The Baloch and Balochistan. A Historical Account*. Bloomington, Trafford, 2012. También puede consultarse <http://balochistanarchives.gob.pk/>.

región fue islamizada totalmente en el siglo IX, y a principios del siglo XI el mameluco Mahmud al Gazni crea un imperio unificando toda la zona, desde Afganistán al norte de la India. En esta época también el Imperio persa gaznavida tendrá presencia. Desde 1526 el poder dominante es el Imperio mogol que durará hasta 1858. En esta etapa gozó de una cierta autonomía el kanato de Kalat que fue extendiendo su influencia en toda esta zona. Hasta la llegada de los británicos una serie de distintas dinastías se sucedieron en la región, bajo la influencia de Afganistán.

En 1849 se produce la entrada de los británicos cuya presencia perdurará hasta su salida en 1947. Los británicos a través de su Compañía de las Indias Orientales¹⁰ ejercieron el control, mejorando las infraestructuras y apoyándose en los jefes tribales y en sus rencillas consiguieron mantener su poder en la zona. En la segunda mitad del siglo la parte oriental estuvo bajo influencia británica mientras que la parte occidental fue anexionada por Irán, y tal como hemos señalado la zona costera estuvo controlada por los omanís.

Durante el dominio británico estos crearon cuatro principados a partir de su expansión desde la India: Makrán, Kharán, Las Bela y Kalat, el más importante de ellos.

Ya en el siglo XX cuando ya era evidente la partida de los británicos, Mir Ahmed Yar Khan, el rey de Kalat, era partidario de la creación de un estado independiente en Baluchistán. Así cuando se proclaman los estados de la India y Pakistán en 1947, el rey proclama también su independencia y la creación de un estado propio. Esta situación no es aceptada por el gobierno pakistaní que en abril de 1948 invade la región. Se firma un acuerdo por el cual se renuncia a la formación de un estado baluchí propio. Sin embargo este acuerdo no es aceptado por todos dando lugar a un primer conflicto como analizaremos posteriormente.

Sistema político pakistaní

El sistema político de Pakistán ha sido tormentoso desde su independencia en 1947. Hasta 1956 no tuvo una Constitución. En 1962 se aprobó una nueva Constitución. Como consecuencia de la independencia en 1971 de la parte oriental, Bangladesh, se aprobó una tercera en 1973. Sin embargo la actuación del ejército y de los servicios de inteligencia, que siempre han tenido y tienen un papel fundamental en la vida política pakistaní,

¹⁰ Keay, John. *The Honourable Company. A History of the English East India Company*. London, Harper Collins, 1991. Arbor, M. I. y Robins, Nick. *The Corporation that Changed the World. How the East India Company Shaped the Modern Multinational*. Hydebarat, Orient Longman, 2006 (2ª Ed.).

ha provocado la existencia de largos periodos con gobierno liderado por militares.¹¹

Actualmente el sistema parlamentario está compuesto por dos Cámaras. La Asamblea Nacional, con un mandato de cinco años, está formada por 342 miembros, 272 de los cuales son elegidos por sufragio universal. Se distribuyen entre las cuatro provincias: 148 en Punjab, 61 en Sindh, 35 en Khyber Pakhtunkhwa (hasta 2010 llamada Provincia del Nordeste) y 14 en Baluchistán. Además hay 12 escaños para las FATA, 2 para el Distrito Federal de la Capital (Islamabad), 10 reservados a las minoría religiosas y 60 para mujeres. El Senado tiene 100 miembros elegidos por las asambleas provinciales con un mandato de seis años. Por su parte los ministros del gobierno deben ser elegidos entre los miembros parlamentarios.

Por otra parte las cuatro provincias disponen de una Asamblea Provincial. En ellas deben existir escaños generales, los reservados para no musulmanes y para mujeres. La Asamblea Provincial de Baluchistán está formada por 65 escaños: 51 generales, 11 para mujeres y 3 para no musulmanes. La de Kyber-Pakhtunkhwa tiene 124 (99, 22 y 9), la de Punjab, 371 (297, 66 y 8), la de Sindh, 168 (130, 29 y 9). Las elecciones se realizan cada cinco años. Cada provincia elige 19 senadores.¹²

Actores

Existe una multiplicidad de actores que dotan de una extrema complejidad a un conflicto condicionado por su situación geopolítica, su geografía agreste o desértica, la tradición tribal aún predominante y la diversidad de intereses.

En primer lugar podemos mencionar a los gobiernos, tanto centrales como provinciales, de Pakistán, Irán y Afganistán. Desde el fin de la Segunda Guerra Mundial hemos asistido a una inestabilidad especialmente en Pakistán y Afganistán, cuyas relaciones han ido cambiando y han sido frecuentes las acusaciones pakistanís respecto a ayudas a los grupos nacionalistas baluchís e incluso a haberles dado refugio. La situación de las tribus pastunes y su actuación no ha ayudado a las buenas relacio-

¹¹ En 1958 el general Ayub Khan dio un incruento golpe de estado que depuso a Iskander Mirza que meses atrás había depuesto a Izkander Mirza. En 1977 el general Zia ul-Haq destituyó a Zulfikar Ali Bhutto y gobernó hasta su muerte en 1988 en un aún no clarificado accidente aéreo. En 1999 el general Pervez Musharraf, que el año anterior había sustituido como jefe de las Fuerzas Armadas al general Jehangir Karamat, disolvió el gobierno de Sharif y dirigió el país hasta 2008 cuando en agosto fue obligado a dimitir de la presidencia.

¹² «Pakistan. Internal Affairs». HIS Jane's. 30 abril de 2014.

nes. Por otro lado las relaciones entre Irán y Pakistán,¹³ a pesar de su coincidente interés antiseparatista, tampoco han sido fáciles por sus diferencias religiosas y sus distintas posiciones internacionales, lo cual ha complicado extremadamente el control de la frontera.

También la no coincidencia entre el gobierno central pakistaní y el gobierno provincial en diversas ocasiones no ha ayudado a pacificar la situación.

No debemos olvidar la importancia que tienen los servicios de inteligencia en la vida política pakistaní. El más importante es el Directorate for Inter-Services Intelligence (ISI) y a este hay que sumarle el Intelligence Bureau (IB) y la Inteligencia Militar (MI).

En el caso iraní la represión fue dura en la época imperial y con la revolución no cambiaron las cosas sino más bien al contrario excepto en la etapa del gobierno moderado que tuvo una actitud más receptiva, lo que permitió un periodo de calma.

En segundo lugar debemos fijarnos en los actores tribales de gran importancia como hemos ido señalando. Tres son las principales entre la multitud de tribus existentes: los Marri, los Bugti y los Mengal.¹⁴

Los Marri, formados por tres subgrupos tribales, en la zona fronteriza de Dera Ghazi ocupan la mayor parte del distrito de Kohlu. Son muy activos tanto en la actuación legal a través de partidos como en los movimientos guerrilleros.

Los Bugti, formados por siete subgrupos tribales, fueron liderados por Nawab Agbar Khan Bugti junto con otros 30 miembros de la tribu hasta su muerte en 2006, lo que motivó un fuerte movimiento insurgente en la zona. Han jugado un importante papel en las elecciones y en el gobierno provincial, del que Nawab fue gobernador tras la restauración democrática de 1988.

Los Mengal durante el mandato de Zulfikar Ali Bhutto tuvieron duros enfrentamientos, liderados por Ataullah Mengal, con el ejército pakistaní.

En tercer lugar encontramos a un complejo tejido de partidos y grupos políticos. Los principales partidos nacionalistas son. El Balochistan National Party (BNP), El Jamboori Watan Party (JWP), el Baloch Haq Talwar (BHT) y el National Party (NP).

El BNP fue fundado por Sardar Ataullah Mengal con la fusión de dos grupos preexistentes: el sector del Movimiento Nacional de Balochistan lide-

¹³ Ul Hassan, Minjah. Pakistan Iran Relations in Historical Perspective. University of Pesawar, 2004.

¹⁴ Andley, Priyashree. Balochistan, a Background. Nueva Delhi, Institute of Peace and Conflicts Studies. Octubre de 2006.

rado por el propio Mengal y el Ghaus Baksh Bizenjo del Partido Nacional de Pakistán. Ha tenido desde el principio representación tanto en el parlamento provincial como en la Asamblea Nacional.

El JWP fundado y liderado en 1990 por Agbar Buti. Es un partido básicamente formado por miembros de la tribu Bugti.

El BHT también tiene una base tribal, en este caso la tribu de los Marri. Fundado por Nawab Khair Baksh Marri, cuyo hijo fue acusado por el gobierno de haber promovido la insurrección en 2005.

El NP surge de la fusión del Movimiento Nacional de Balochistán y el Partido Nacional Democrático de Baluchistán. Está liderado por Abdul Hayee. Se opone frontalmente a los proyectos promovidos por el gobierno central en Gwadar.

Por otra parte existe una potente Organización de Estudiantes de Baluchistán (BSO) muy representativa de las clases medias que se ha enfrentado a los militares frecuentemente llegando a movilizar en los años 90 a más de 20.000 militantes. No se halla vinculada a ningún grupo político.

También existe un partido de base pastún, el Pashtun Khwa Milli Awami (PKMAP) fundado en 1987 para defender la creación de la provincia administrativa en competencia con los defensores baluchis de tal creación.

Los principales grupos separatistas insurgentes son el Baloch Liberation Army (BLA), el Lashkar-e-Balochistan (LeB), el Balochistan Liberation Tigers (BLT). También actúan o han actuado otros grupos como el Baloch People's Liberation Front (BPLF), el Baloch Republican Army (BRA) y el Baloch Liberation Front (BLF).¹⁵

Tampoco debemos olvidar la importante presencia de partidos nacionales pakistaníes. Los más importantes son la Liga Musulmana de Pakistán-Nawaz PML (PML-N), el Partido del Pueblo de Pakistán (PPP), la Liga Musulmana de Pakistán (Quaid-e-Azam) (PML-Q). A la primera pertenece el actual primer ministro Nawaz Sharif que ganó las últimas elecciones. Su base electoral se centra básicamente en el Punjab. Gobernaba antes del golpe de Musharraf, de 2008 a 2013 era el principal partido de la oposición y ganó claramente las elecciones de 2013. El PPP es el principal partido liberal y no religioso; entre sus líderes siempre han destacado los de la familia Bhutto. En el período 2008 a 2013 gobernó con Zardari de presidente.

También están presentes el Movimiento Muttahida Qaumi (MQM) formado en los años 80 a partir del movimiento estudiantil en Karachi. Aunque apoyó al gobierno de Musharraf, entre 2008 y 2013 formó parte del gobierno de Zardari. Su líder es Altaf Hussain. El Tehreek-e-Insaf, partido

¹⁵ Non-State Armed Groups. HIS Jane's. 30 abril 2014.

de reciente creación por parte del exjugador de cricket Imran Khan tiene posiciones muy nacionalistas y se dirige básicamente a la clase media decepcionada con los partidos más tradicionales.

El BLA es el más antiguo. Apareció en el año 2000. Actúa en Pakistán aunque defiende la existencia de un Baluchistán independiente que agrupe todos los territorios baluchís actualmente repartidos entre tres estados. Cree que los baluchís sufren la explotación de sus recursos naturales en beneficio de terceros y que se les margina de la vida política. Realizan atentados contra las fuerzas de seguridad y las infraestructuras, especialmente energéticas.

El (LeB) actúa desde 2009 en Pakistán. Defiende la secesión de la provincia del resto de Pakistán. Algunos lo vinculan al partido Balochistan National Party (BNP). Actúan principalmente contra infraestructuras y también contra las guarniciones militares. Ha realizado también ataques fuera del Baluchistán. Así el 24 de abril de 2012 realizó un atentado en Lahore en la provincia del Punjab en el que perecieron cuatro personas y hubo más de 60 heridos. Y el 23 de julio realizó otro atentado contra el consulado chino en Karachi por considerar que China participa también en la explotación de los baluchís.

El más reciente es el BLT fundado en agosto de 2011. Ha sido acusado de ser un grupo creado por servicios extranjeros para desestabilizar el país. Ha realizado atentados en el Bismillah Hotel de Dera Allahyar el 14 de agosto de 2011 (día de celebración de la independencia pakistaní) con 15 muertos y 23 heridos; el 6 de julio de 2012 en un ataque a un autobús en el distrito de Turbat causó 18 muertos civiles. Desde entonces parece estar inactivo.

Situación Geopolítica

La región de Baluchistán ocupa una posición geopolítica de especial importancia estratégica para todos los actores de la zona. Está enclavada en el océano Índico,¹⁶ tantas veces olvidado a favor de la preminencia del Pacífico; sin embargo decía Alfred Thayer Mahan que «quién controle el océano Índico dominará Asia; este Océano es la llave de siete mares del siglo XXI; el destino del mundo se decidirá en estas aguas». El Índico es lugar de encuentro entre la India (que lo considera propio), la China (para quien es vía de tránsito energético fundamental para su desarrollo) y los EE.UU., que tras una etapa de olvido han regresado plenamente a esta zona sea por su cercanía a Oriente Próximo y a Asia Central sea por ser posible zona de contención frente a China. Tampoco debemos olvidar a Rusia, aunque en este momento su presencia sea mínima pero de todos

¹⁶ Kaplan, Robert D. Monzón. Un viaje por el futuro del océano Índico. Madrid, El Hombre del Tres 2012.

es conocido su interés histórico por abrirse paso desde las estepas rusas hacia el Índico a través de Asia Central y de Irán. Y también debemos tener en cuenta a otros actores como Australia.

Baluchistán se encuentra cerca del estrecho de Ormuz, salida de petróleo y gas hacia el Pacífico Occidental, especialmente China, camino del sur de India y de los estrechos de Malaka. Se encuentra también como un pasillo de salida de Asia Central hacia el mar, tanto para sus gentes como para sus recursos energéticos.

Zona de frontera oriental entre el islam suní y el chií; entre el centro de Pakistán e Irán. Zona de extensión de los talibán y de grupos terroristas cercanos a Al Qaeda. En un área donde las tensiones entre Pakistán e India, entre China y Pakistán siguen vivas y su evolución no deja de ser imprevisible.

Un ejemplo claro del valor geopolítico de la zona se ejemplifica en la situación de Gwadar y su puerto.

Gwada

La ciudad de Gwadar tiene una larga historia. En el año 643 fue capturada e islamizada por Omar. En 1581 fue atacada y saqueada por los portugueses. En 1783 pasó a control omaní hasta el 8 de setiembre de 1958 en el que el príncipe Karim Agha Khan la compró a Omán por tres millones de dólares y la entregó a Pakistán. Era entonces una pequeña ciudad de pescadores pero en una situación geoestratégica importante. El uno de julio de 1977 el gobierno pakistaní creó el distrito de Gwadar con capital en esta ciudad y en 1993 decidió desarrollar un amplio plan por el que se construiría un puerto de aguas profundas que se conectaría con el resto del país por autopista y vía férrea. Al mismo tiempo se creaba una Autoridad para el Desarrollo de Gwadar. En 2002 se iniciaba la construcción del puerto; también este año se empezaba a construir una autopista de 653 km que siguiendo la costa del Makran uniría Gwadar con Karachi y la red de autopistas pakistaníes, y que se acabó en 2004.

En este año empezó una nueva carretera de 820 km para unir la ciudad con Ratodero, en la provincia de Sindh pasando por Turbat, Hoshab, Awaran y Khuzdar. En 2007 la autoridad aeronáutica compró terrenos para construir un gran aeropuerto. Al mismo tiempo la Autoridad de Desarrollo de Gwadar preparaba un ambicioso plan de desarrollo para 50 años con una amplia zona industrial.

En 2002 empezó la construcción del puerto cuya primera fase acabó a finales de 2006 y fue inaugurada en marzo de 2007. El coste de esta fase habrá sido de unos 248 millones de dólares. La segunda fase con una estimación de coste de 932 millones se puso en marcha este mismo año. Se firmó un acuerdo de gestión con la Autoridad del Puerto de Singapur

para 40 años. Sin embargo en 2011 China mostró su interés en el puerto y su desarrollo. A principios de 2013 se llegó a un acuerdo por el cual la sociedad China Overseas Port Holding Company (COPHC) participaría en la segunda fase de ampliación y se haría cargo de la gestión del puerto.

Como veremos más adelante este puerto juega un papel importante en la estrategia china en la zona. Este hecho ha provocado el interés de India en apoyar el desarrollo del puerto iraní de Chabahar que se encuentra a 70 km y al mismo tiempo ha financiado la carretera Zaranj-Delaram que conecta el puerto iraní con Afganistán. Un importante ejemplo del juego de intereses entre India y China tanto en el Índico como en Asia Central.¹⁷

Tampoco debemos olvidar la inestabilidad de la zona con diversos actos terroristas. Así por ejemplo el 29 de marzo de 2014 el radar de Pasni, cercano a Gwadar, sufrió un ataque (no reivindicado por ningún grupo) que destruyó parte de las instalaciones.¹⁸

El factor energético¹⁹

Como en muchas zonas los factores energéticos juegan un importante papel en la geopolítica y la geoestrategia de la zona. Y hay que tenerlos en cuenta a la hora de analizar los conflictos.

El Baluchistán pakistaní tiene importantes reservas de carbón y de gas. El 50% del consumo energético del país procede de estos yacimientos, siendo Pakistán uno de los países más dependientes del gas como fuente de energía. Sin embargo suponiendo el entre el 36 y el 45% de la producción nacional de gas solo consume un 17%. Esta situación ayuda a crear una sensación de explotación, especialmente considerando que los principales campos productores, los de Sui, se encuentran en la zona tribal de los Bugti, una de las áreas más nacionalistas. Para transportar el gas existe una red de más de 27.000 km de gaseoductos, parte de los cuales se encuentran en la provincia. Durante los conflictos, incluso en las épocas más tranquilas, estos gaseoductos son un objetivo de los atentados.

Por otro lado existen proyectos de construcción de gaseoductos internacionales que pasarían por la provincia. Así el proyecto Irán-Pakistán-India (IPI) con una longitud de 2.700 km y el Turkmenistán-Afganistán-Pakistán-India (TAPI) de unos 1.700 km. Ambos proyectos suponen elevadas inversiones y por ello el cruce de intereses entre compañías y países, y no únicamente de la zona. La estabilidad y seguridad son fundamentales para su ejecución.

¹⁷ Shazad, Ali. India, jostling for geopolitical control in Afghanistan. Open Democracy, 27 marzo 2014.

¹⁸ Pakistan News Digest, marzo 2014. IDSA, Nueva Delhi.

¹⁹ Wirsing, Robert G. Baloch Nationalism and the geopolitics of energy resources: the changing context of separatism in Pakistan. Strategic Studies Institute, abril 2008.

Un tercer proyecto sería la conexión de Asia Central con el puerto de Gwadar y desde allí el transporte como gas licuado. Este factor también explica el interés de China en este puerto y conseguir la estabilidad y pacificación de la zona. Los planes de desarrollo y las fuertes inversiones alrededor del puerto son un instrumento para garantizar su seguridad. Sin embargo los habitantes de la zona consideran que participan poco de estos proyectos que finalmente redundarían en intereses foráneos.

Así tanto la existencia de importantes recursos energéticos, los proyectos de transporte gasístico y las fuertes inversiones asociadas deberían ayudar al crecimiento económico de una zona poco desarrollada y con ello a una mayor estabilidad y seguridad. Sin embargo la gestión de los proyectos con complejos intereses y la percepción de la poca participación de los habitantes de la provincia podrían suponer un nuevo factor de mayor desestabilización con incremento de los movimientos nacionalistas.

Antecedentes

*En Pakistán*²⁰

La geografía y la historia han configurado una región con una fuerte personalidad, aunque muchas veces aparezca mediatizada por la larga y profunda tradición tribal, que ha creado una compleja dialéctica de intereses, que acostumbramos a encontrar en todas las zonas de composición tribal.

La deconstrucción del Imperio británico en la India a partir de las tradicionales políticas coloniales de fomento de la división para garantizar un mejor control de las zonas y evitar o limitar las insurrecciones, reforzó las tendencias particulares después de la partida de las tropas. No solo la separación entre islam e hinduismo provocó la existencia de dos países, India y Pakistán, y las sucesivas confrontaciones entre ambos países, sino que además significó la creación de países con profundas diferencias interiores. Baluchistán es un ejemplo.

Los habitantes de esta provincia con fuertes sentimientos identitarios se han sentido marginados políticamente del poder tanto en su provincia, como en el poder central. Un poder que ha tendido a beneficiar a otras etnias en detrimento de otras.

²⁰ Andley, Priyashree. Balochistan, a Background. Institute of Peace and Conflict Studies, IPCS Special Report. October, 2006. Nueva Delhi.

Kupez, Mickey. Pakistan's Baloch Insurgency. International Affairs Review. Vol. XX, n.º 3. Spring 2012.

La unión de un poder fuertemente militarizado y el incremento constante de la presencia militar²¹ en la provincia, han acentuado las tendencias no democráticas de las estructuras políticas y esto ha incidido también en las ansias de participación en el poder de la creciente clase media aún en una situación económica no siempre suficientemente desarrollada.

También la percepción de la poca participación de los habitantes de la provincia en la explotación de los recursos naturales y energéticos de la zona, en detrimento de los lugareños y a favor de las otras provincias.

La suma de todos estos factores ha creado unas condiciones que facilitan la existencia de sucesivos conflictos, ya que el cierre de cada uno de ellos es un cierre en falso, que no aborda las causas del conflicto y que en el mejor de los casos permite intermedios temporales de una relativa paz y en el peor ahonda las diferencias existentes y profundiza las heridas cada vez más difíciles de curar.

1948, primer conflicto

Tal como hemos indicado anteriormente al producirse la salida de los británicos y la proclamación de los estados de la India y de Pakistán, la zona baluchí de Kalat no acepta incorporarse al Pakistán y así Mir Ahmed Yar Khan proclama el estado independiente de Kalat. El gobierno pakistaní envía tropas a la zona y tras una breve confrontación, la zona se incorpora a Pakistán. Sin embargo el príncipe Katim, hermano de Khan, no acepta la capitulación y se inicia un movimiento nacionalista insurgente que perdurará hasta 1950 cuando el príncipe Karim es capturado. Durante este tiempo la región es gobernada directamente por el gobierno central.

1958-1960, segundo conflicto

En 1955 las cuatro provincias pakistaníes son unificadas para fortalecer la unidad nacional. Sin embargo esta medida fortalece y radicaliza los medios nacionalistas baluchis y el príncipe Karim, recientemente liberado, crea el Partido del Pueblo, que acerca las distintas tribus y les da una presencia política. En 1958 el gobierno pakistaní detiene a Karim bajo la acusación de promover la independencia en alianza con Afganistán y el ejército toma las calles. Esto produce una serie de actos violentos y diversas tribus se niegan a entregar sus armas al ejército, produciéndose un amplio movimiento de guerrillas bajo la dirección de Nauroz Khan. La confrontación durará hasta julio de 1960 cuando este muere durante su

²¹ Rich, Paul B. y Duyvesteyn, Isabelle. *The Routledge Handbook of Insurgency and Counter insurgency*, p. 327. Abingdon, Routledge, 2014.

arresto y otros cinco dirigentes son condenados a la horca bajo el delito de traición.

1963-1969, tercer conflicto

Una vez sofocada esta revuelta el ejército construye nuevas guarniciones en toda la provincia de Baluchistán. Al mismo tiempo el movimiento nacionalista se va decantando a posiciones de izquierda bajo el liderazgo de Sher Mohammad Marri. Se crean una serie de campamentos guerrilleros desde la zona tribal de los Mengal en Jhalawan en el sur hasta las zonas tribales de los Marri y los Bugti en el norte. El movimiento guerrillero controla una amplia zona de la provincia en 1963 y lanza ataques contra el ferrocarril y convoyes militares. Los combates no cesarán hasta 1969 cuando el general Yahya Khan abandona las medidas centralizadoras fijadas en 1955 y con ello se consigue un acuerdo de cese el fuego. En 1970 Baluchistán es una provincia unificada en Pakistán.

1973-1977, cuarto conflicto

En 1972 se crea el Partido Nacional Awami que aliado con el islamista Jamait-Ulema-i-Islam se oponen al presidente Zulfikar Ali Bhutto en las elecciones consiguiendo una victoria en la provincia y una presencia en el gobierno provincial, desde el cual exigirán una mayor participación en el desarrollo social y económico de la zona. Pero en 1973 Bhutto destituye el gobierno provincial y pone la provincia bajo la directa dirección del gobierno central. El gobierno cesado encabezará un fuerte movimiento insurreccional con fuerte apoyo de las tribus Marri y del movimiento estudiantil que atacará las infraestructuras petrolíferas. El gobierno enviará 80.000 soldados con armamento pesado y helicópteros, iniciándose un auténtico conflicto armado que durará hasta 1977 y en el que morirán más de 5.000 insurgentes y unos 3.300 soldados. Incluso se llegarán a usar por parte del ejército buques armados facilitados por Irán temeroso del desarrollo de la contienda.

El movimiento insurreccional organizado alrededor del Frente de Liberación del Pueblo de Baluchistán liderado por Khair Bakhsh Marri, se presentaba no como un movimiento separatista sino como un movimiento de liberación de todo el pueblo pakistani. Así sus demandas se centraron no en la secesión sino en la demanda de una profunda autonomía con el liderazgo de Mir Hazar Khan Marri.

En 1977 se produce el golpe de estado liderado por el general Muhammad Zia que ejecutará al depuesto presidente Bhutto. El nuevo presidente llega a un cese el fuego sin concesiones autonomistas pero sí con la liberación de presos de un movimiento desangrado y descabezado por la dureza de

los combates y habiendo perdido las ayudas prestadas por el gobierno afganos de Mohammed Daoud una vez producido su colapso en 1978.

La participación de los movimientos nacionalistas en las elecciones permitirá un periodo de tranquilidad durante las décadas de los 80 y de los 90. Sin embargo la no solución de los problemas de fondo llevará a un quinto conflicto a partir del año 2005.

2005, inicio de un quinto conflicto²²

Durante estos años se desarrollará una nueva clase media, alejada de los sistemas tribales, moderadamente nacionalista y articulada políticamente alrededor del Movimiento Nacional Baluchí liderado por Abdul Hayee Baloch. Este desarrollo coincide con los planes de desarrollo alrededor de Gwadar y en la zona costera. Sin embargo los gobiernos del general Musharraf siguiendo las políticas tradicionales de debilitar o perseguir las posiciones nacionalistas bien a través de sobornos y fomentando las divisiones tribales o simplemente de diversos grados de represión, acabaron fomentando la radicalización de los sectores moderados como el liderado por Ataulah Mengal dentro del Movimiento Nacional Baluchí, que temiendo ser desplazado por maniobras del gobierno central abandonó las tradicionales posiciones autonomistas del movimiento para exigir la independencia de Baluchistán.

Así en las elecciones de 2002 obtuvo la victoria en la provincia la Liga Musulmana de Pakistán, liderada por Musharraf, que a través de un pacto con el Muttahida Majlis-e-Amal (una alianza de seis grupos islamistas impulsada por el propio gobierno en su proceso de mayor islamización del país) que había quedado en segundo lugar, formó un gobierno que arrinconaba totalmente a los grupos nacionalistas.

Si unimos a esta situación el creciente malestar provocado por la sensación de poca participación de los baluchís en el desarrollo alrededor de Gwadar, así como la creciente presencia militar para garantizar la tranquilidad en la zona, se iba creando una situación de creciente inestabilidad. Esta nueva etapa del conflicto será protagonizado básicamente por las tribus Dera Bugti y Marri.

Un incidente²³ acaecido en el hospital de Sui el dos de enero de 2005 entre un grupo de soldados y la esposa de un doctor sería la chispa que encendería un nuevo conflicto. Ante el creciente desasosiego nacionalista, muy articulado en el Ejército de Liberación de Baluchistán, Musharraf optó por la vía de la utilización de la fuerza para terminar definitivamente

²² Grare, Frederic. Baluchistan, fin de partie?. Herodote, 2010/4 n.º 139, pp. 99-122.

²³ Amir Ali Chandio. Baloch National Movement 2003-2012, An Analysis. Interdisciplinary Journal of contemporary Research in Business. Vol. 4, n.º 10, February 2013, pp. 1048-1059.

con el problema de Baluchistán. A diversos ataques, incluso aéreos, se sumaron movimientos de población, arrestos ilegales, torturas, ejecuciones extrajudiciales llevadas a cabo por las fuerzas de seguridad y las agencias de inteligencia. Al mismo tiempo la prensa oficial lanzaba acusaciones contra la presunta injerencia de otros países (India, Afganistán, EE.UU., Irán) para aumentar el conflicto y debilitar a Pakistán. Más allá de la veracidad de las acusaciones estas reflejan el cruce de intereses y la importancia estratégica de la zona.

En las elecciones de 2008 el Partido del Pueblo de Pakistán, liderado por Asif Zardari, ganó las elecciones en todo el país y también en la provincia de Baluchistán. Zardari creó en octubre de este mismo año un Comité de Reconciliación en Baluchistán. El 24 de noviembre de 2009 dicho comité presentó 39 propuestas concretas y el gobierno mostró su predisposición a dotar de autonomía a la provincia. Los movimientos nacionalistas consideraron insuficientes las medidas propuestas y exigieron el cese de acciones por parte del ejército y de las interferencias de las agencias de inteligencia.

En diciembre de 2009 las formaciones nacionalistas votaron en contra de las propuestas y a pesar de algunas actuaciones del gobierno central continuaron de formas abierta o encubierta las acciones del ejército y los servicios de inteligencia durante el año 2010.²⁴

Paralelamente a esta situación no podemos olvidar que en la zona norte de la provincia en Quetta y su distrito, donde existe una fuerte presencia pastún que se ha incrementado con la gran cantidad de refugiados provenientes de Afganistán y de las zonas FATA pakistaníes, como consecuencia de los enfrentamientos que se producen a ambos lados de la frontera afgano-pakistaní, existe una fuerte y creciente actividad terrorista²⁵ tanto contra las fuerzas pakistaníes como contra los hazaras²⁶ chiíes que viven en la zona y que mantienen una importante actividad comercial. Estos afirman haber perdido en atentados más de 800 miembros de su comunidad por los atentados de grupos suníes. Así han surgido grupos como Laskhar-e-Jhangvi o Sipah-e-Shuhada-e-Balochistan que realizan frecuentes ataques contra grupos hazaras en peregrinaje hacia santuarios iraníes. El 22 de enero de 2014, en un ataque de estos perecieron 22 peregrinos.

En Irán

Como hemos señalado anteriormente en 1871 los británicos dividieron el Baluchistán entre la zona de la India y la zona de Irán con la línea

²⁴ IISS. Bad times in Baluchistan. IISS Strategic Comments, vol. 17, 46 diciembre 2011.

²⁵ González Martín, Andrés. Evolución del Conflicto de Pakistán. Un futuro Incierto, en Panorama Geopolítico de los Conflictos 2013, pp. 269-302. Madrid, IIEE 2013.

²⁶ Banerji, Rana. Balochistan. Looking Beyond the Hazara Massacre. Institute of Peace and Conflict Studies. 15 enero de 2013.

Goldsmith, dando lugar así a lo que sería la provincia iraní de Sistán y Baluchistán. Una provincia cuyos habitantes son mayoritariamente de etnia y lengua distinta, pero también su religión mayoritaria es el islam suní frente a una mayoría chií en el resto de Irán.

Las relaciones entre ambas comunidades nunca fueron fáciles. Durante el reinado de los shas Pahlavi, entre 1928 y 1979, la represión fue aún más dura que en el resto del país, lo que produjo una fuerte insurgencia entre los años 1969 y 1973, con el apoyo más o menos disimulado de Irak (como respuesta al apoyo que Irán prestaba a los kurdos iraquíes), Dubai, Siria y Egipto.

La revolución iraní y la creación de un estado islámico (chií) en 1979 hizo aún más difícil la situación para los baluchís. Así se creaba el caldo de cultivo para la aparición de grupos separatistas y de carácter terrorista. El más significativo es Jundallah (o también transcrito como Jondollah).²⁷

Este grupo se formó en 2003 aunque no empezó a ser claramente operativo hasta 2005. Su líder y fundador era Abdolmalek Rigi junto con su hermano Abdolhamid Rigi y otros familiares, alias Abdul Malik Baluchi, hasta su detención y ejecución en junio de 2010. El mes anterior había sido ejecutado su hermano. Su sucesor es Muhammad Zahir Baluch. Desde 2007 el grupo actuaba bajo el nombre de Movimiento de Resistencia del Pueblo de Irán, aunque en algún momento también utilizó el nombre de Movimiento de Resistencia Popular.

Aunque el gobierno iraní ha acusado a EE.UU. de financiar al grupo, este fue considerado por EE.UU. como grupo terrorista. El grupo siempre ha negado vinculación alguna con Al Qaeda y ningún otro grupo. En algunos momentos parece haber recibido algún tipo de apoyo por parte Israel, Pakistán, Arabia Saudí y también de algunos países occidentales (Suecia, Reino Unido o EE.UU.).

El grupo no se considera a sí mismo como separatista sino como defensor de un Irán democrático que reconozca iguales derechos a todos los ciudadanos independientemente de su religión y reconozca también la autonomía de zonas como la provincia de Sistán y Baluchistán. Parece que llegó a contar con unos 2.000 militantes.

Sus acciones más significativas han sido:

- En 2005 atentó contra el presidente Mahmoud Ahmadinejad en su visita a esta provincia, causando la muerte de un guardaespaldas y varios heridos.

²⁷ Jondollah. IHS Jane's. 17 de octubre de 2013.

Kolstad Wiig, Audun. Islamist opposition in the Islamic Republic. Jundallah. Norwegian Defence Research Establishment, 2009.

- El 16 de marzo de 2006 cortó una carretera durante cuatro días cerca de Tasooki, asesinando a 21 civiles.
- El 14 de febrero de 2007 colocó un coche bomba en Zahedan causando la muerte de 18 miembros de la Guardia Revolucionaria.
- El 19 de agosto de este mismo año secuestró a 21 conductores de camión cerca de Chah Bahar, conduciéndolos a Pakistán, donde fueron liberados por la policía.
- El 13 de junio de 2008 secuestró a 16 policías.
- El 19 de diciembre de este año realizó un ataque suicida en Saravan que causó la muerte a cuatro personas además del conductor.
- El 28 de mayo de 2009 en una mezquita de Zahedan hizo explotar una bomba que causó 25 muertes y 125 heridos.
- El 18 de octubre de este año un suicida causó la muerte de 42 personas, entre ellas seis oficiales de la Guardia Revolucionaria en Pishin, en la provincia de Sistan y Baluchistán; el 16 de julio de 2010 murieron 27 personas en un doble atentado suicida en la mezquita de Jamia en Zahedan.

La muerte de su líder ha supuesto una disminución de las actividades del grupo. Sin embargo ha surgido un nuevo grupo suní: Jaish al Adl²⁸. Este grupo se formó en 2012 (de forma parecida a otros grupos sunís en otras zonas de Irán como Harakat Ansar que se fusionó en diciembre de 2013 con Hiz al Furqan para formar Ansar al Furqan). Todos ellos utilizan una retórica yihadista y parece que cuentan con alguna financiación procedente de Arabia Saudí en el marco de la confrontación entre sunismo y chiismo. Jaish al Adl parece que cuenta con el apoyo de redes separatistas baluchís en Irán y Pakistán. Su actuación se centra principalmente en la frontera donde el 25 de octubre de 2013 asesinó a 14 soldados iraníes. Al día siguiente Irán ejecutó a 16 activistas baluchís en la prisión de Zahedan. En febrero de 2014 secuestró a cuatro guardias fronterizos que trasladó a Pakistán, donde posteriormente fueron liberados.

Situación actual del conflicto

En mayo de 2013. Se realizaron elecciones que supusieron un cambio significativo. En las elecciones generales resultó ampliamente vencedor el PML-N que obtuvo 176 escaños de los 342 y en segundo lugar, a mucha distancia el PPP con 39 escaños. Y después 17 partidos más, entre los cuales tres grupos nacionalistas de Baluchistán con un representante cada uno: el ANP, el BNP y el NP.

²⁸ «Increased sectarian violence in Pakistan's Balochistan province likely raise risk of wider Sunni-Shia conflict». Ane's Intelligence Weekly, 8 de abril de 2014; y «Kidnapping or Iranian nationals unlikely to jeopardise relations with Pakistan given low threat posed to Iran». Jane's Intelligence Weekly, 4 de abril de 2014.

En las elecciones provinciales ganó también el PML-N con 22 escaños de los 65 que forman la Asamblea Provincial (para el parlamento nacional obtuvo tan solo 6 de los 17 posibles). Lejos por tanto de la mayoría. El partido pastún PKMAP obtuvo 14 (4 para el nacional). Entre los grupos nacionalistas el NP obtuvo 10 (para el nacional obtuvo solo uno), el BNP 2 (para el nacional uno), el ANP uno (para el nacional ninguno) y el BNP-Awami también uno. Obtuvieron presencia tres grupos más y también un independiente. Como puede verse una asamblea bastante complicada y de muy distinta composición que el parlamento nacional. Puede compararse además la diferencia de sentido de voto en Baluchistán entre el voto nacional y el provincial.

La compleja y conflictiva historia de Pakistán²⁹ con sucesivos y alternativos periodos de gobiernos democráticos salidos de las elecciones y de gobiernos militares dificulta la situación en el Baluchistán pakistaní,³⁰ así como sucede en la parte iraní, con la alternancia de gobiernos duros y otros moderados. En la situación actual en Pakistán hay un gobierno democrático, resultante de las elecciones de mayo de 2013, y en Irán contamos con un gobierno más moderado (las elecciones presidenciales de 2013 dieron un 50,88% de los votos al moderado Hassan Rouhani; mientras que en las anteriores de 2009 el radical Mahmoud Ahmandinejah había obtenido el 62,63%). En las elecciones parlamentarias de 2012 las distintas candidaturas conservadoras habían obtenido un 59,7% de los votos y 182 escaños, los sectores moderados reformistas habían obtenido un 35,5% con 75 escaños y otros 14 se repartieron entre las minorías religiosas (armenios, asirios y caldeos, judíos y seguidores de Zoroastro) que obtuvieron 12,1% y los 19 restantes fueron para candidatos independientes.

Sin embargo, por el momento, no asistimos a soluciones dialogadas para salir del conflicto. Siguen los atentados en ambas zonas y en la parte pakistaní incluso aumentan las actividades de los grupos talibanes y yihadistas.

La fuerte represión que han ejercido tanto el gobierno pakistaní como el iraní ha dado lugar en los últimos años a sendos informes de Amnistía Internacional sobre Pakistán³¹ e Irán.³² Por su parte Human Rights Watch³³

²⁹ Rashid, Ahmed. Pakistán ante el abismo. El futuro de EE.UU., Pakistan y Afganistán. Barcelona, Península 2013.

³⁰ Alamgir, Aurangzaib. «Pakistan's Balochistan Problem». World Affairs, noviembre-diciembre 2012, pp. 33-38.

³¹ Amnesty International: Pakistan. Investigate Murder And Torture of Baloch Activities. 16 de octubre de 2010; y Pakistan: Balochistan Atrocities Continue to Rise. 23 de febrero de 2011.

³² International Amnesty: Iran Human Rights. Abuses against Baluchi Minority. setiembre de 2007.

³³ Human Rights Watch: Pakistan Disastrous Year for Rights. Militant Attacks Judicial Misconduct Mark the Year. 24 de enero de 2011.

afirma que han desaparecido centenares de baluchís, cuyos cuerpos no han aparecido la mayoría de ocasiones.

Papel de los actores externos

China

El océano Índico juega un papel central en la estrategia china de seguridad energética. Su elevada dependencia de las importaciones tanto de petróleo como de gas ha determinado la necesidad de una estrategia para garantizar la seguridad de suministro especialmente desde Oriente Próximo y desde África. Así se ha definido lo que algunos llaman la creación del *collar de perlas*³⁴ que protegería las líneas de abastecimiento desde estas dos zonas pasando por los estrechos de Malaka hasta llegar a las costas de China. Cada una de las perlas es un enclave, civil y/o militar, encajado a lo largo de esta ruta para protegerlo, utilizándolo como infraestructura o como base donde establecer de forma permanente o no unidades militares. Y la costa de Baluchistán jugaría un papel central en el Índico Occidental.

Estas perlas serían partiendo desde China: en el mar de China Meridional, las bases aérea y naval de la isla de Hainan; en el mar del Sur de China, el puerto y la base aérea de la isla de Woody; en Camboya, los puertos ampliados de Sihanoukville y de Ream; en Tailandia, el proyecto de un nuevo canal en el istmo de Kra, para evitar el paso por Malaka; en Myanmar, la construcción de un puerto en Sittwe, desde el cual partiría un corredor estratégico hasta China, por el cual pasarían un oleoducto, un ferrocarril y una carretera; en Bangladesh, la ampliación de las instalaciones militares y civiles del puerto de Chittagong; en Sri Lanka, el puerto de Hambantota; en Pakistán los puertos e instalaciones navales de Gwadar y Pasni; en Irak, las instalaciones petroleras de Al Ahdab; y en la costa africana, las conexiones por oleoductos desde los yacimientos petrolíferos en Sudán del Sur hasta la costa.

El papel del puerto de Gwadar, a 240 millas del estrecho de Ormuz, y del de Pasni, unidos por una autopista de reciente construcción, jugaría un doble papel: como enclave marítimo y también como punto de partida de una autopista que conectará con la provincia china de Xianjiang y también la construcción de un oleoducto.

³⁴ Barea Mestanza, Alfonso: La estrategia del collar de perlas chino. En Revista Ejército, n.º 877, mayo 2014.

Pehrson, Christopher J: String of Pearls. Meeting the Challenge of China's Rising Power across the Asian Littoral. SSI. Julio 2006.

Así para China las buenas relaciones con Pakistán son estratégicas como también lo son la estabilidad en el Índico, que también depende de la situación de las relaciones de Pakistán y la India (relaciones que también afectan a la estabilidad de Afganistán y Asia Central, por donde deben pasar los oleoductos y gaseoductos que transporten petróleo y gas provenientes del Cáucaso y del mar Caspio), y un Baluchistán en paz y sin actuaciones de grupos terroristas.

EE.UU.

La política norteamericana en la zona del Índico ha evolucionado desde el final de la Segunda Guerra Mundial. Durante tiempo tuvo poca importancia geoestratégica hasta el punto de disolver la Quinta Flota encargada de este océano y su interés se centró durante la Guerra Fría en evitar la salida de la URSS a este océano y su proyección hacia África. Posteriormente con la disolución de la Unión Soviética los intereses norteamericanos en Oriente Próximo (tanto el abastecimiento energético como la defensa de Israel) y especialmente las políticas antiamericanas de la República Islámica de Irán, la actitud del gobierno iraquí de Sadam Husein y la extensión del terrorismo yihadista de Al Qaeda, su asentamiento en Afganistán provocaron un nuevo interés por la zona especialmente tras los atentados del 11 de septiembre que culminaron con las invasiones de Afganistán y de Irak y la tensión con Irán por su programa nuclear. El Índico volvió a convertirse en un área con creciente presencia militar norteamericana.³⁵

Sin embargo la relativa crisis de su poder, el ascenso de China y su política más asertiva, el principio de acuerdo sobre el programa nuclear iraní y el camino hacia una creciente autonomía energética con la explotación de fuentes no convencionales de gas y de petróleo en su propio territorio han decantado el centro de gravedad de sus intereses primero del Atlántico al Índico y en estos momentos hacia el Pacífico sobre todo frente a China.

En el Índico se ha producido un acercamiento a la India y un progresivo distanciamiento de Pakistán. No parece existir una política concreta respecto a la situación en Baluchistán aunque se ha negado a incorporar a la lista de grupos terroristas a grupos baluchís tal como le pedía Pakistán. Puede sentir determinadas preocupaciones con la extensión

³⁵ La Quinta Flota norteamericana, responsable del Índico Occidental fue creada el 26 de abril de 1944 pero al finalizar la Segunda Guerra Mundial fue desactivada. Tras la experiencia de la primera guerra del Golfo en 1991, en que se tuvo que utilizar unidades de la Séptima Flota del Pacífico, en julio de 1995 volvió a ser activada.

del collar de perlas chino y en relación con su base en la isla de Diego García.

Sin embargo la existencia de un pequeño grupo de congresistas norteamericanos (Dana Rohrabacher, Louie Gohmert y Steve King), apoyados por grupos nacionalistas baluchís y afganos en Washington, elaboraron en 2012 unas propuestas para cambiar la estrategia norteamericana en la zona en relación especialmente con Pakistán. Entre ellas figuraba el reconocimiento de la nación baluchí y su derecho a convertirse en un nuevo estado³⁶. Aunque las propuestas no siguieron adelante, pueden ser un ejemplo de las indecisiones geoestratégicas para la zona.

India

El océano Índico tiene como eje el subcontinente índico ocupado principalmente por India. Este país considera el Índico como un área propia de control e influencia. A pesar de ello durante mucho tiempo no ha contado con una estrategia marítima para garantizar este control ya que su visión geoestratégica se centraba en la confrontación con Pakistán por el control de Cachemira y secundariamente hacia la frontera china. Sin embargo la guerra de Afganistán y la creciente presencia china en el mar han producido cambios en su pensamiento geopolítico y en sus estrategias militares. Sus prioridades, sin olvidar totalmente Cachemira, se han dirigido a desarrollar una armada para el control del Índico y a profundizar sus relaciones con Afganistán y con países de Asia Central. Así nos hallamos con una tendencia a reforzar las relaciones de Pakistán con China (el puerto de Gwadar es el ejemplo más claro), con lo cual la India además de estrechar relaciones con los EE.UU. se está acercando a Irán. Así el Jawaharal Nehru Port, situado al sur de Mumbai y principal puerto indio para contenedores, ha llegado a acuerdos con Irán para su presencia en el puerto de Chabahar, en la provincia iraní de Sistán y Baluchistán, como contrapeso al puerto pakistaní-chino de Gwadar.³⁷

Al mismo tiempo esta situación está generando una dinámica de corredores de comunicación entre la costa del mar de Arabia hacia el interior de Eurasia. Irán propone un gran corredor que una el puerto de Chabahar con San Petersburgo y la India está financiando la construcción de carreteras en Afganistán, por ejemplo entre Delaram, situada en la gran carretera de circunvalación afgana, con la ciudad de Zaranj, en la frontera con Irán y que conectaría con una carretera iraní entre Zaboij y Chabahar.

³⁶ Alamgir, Aurangzaib. Pakistan's Balochistan Problem, An Insurgency's Rebirth. Zurich, ISN 3 de diciembre de 2012.

³⁷ «Trade Routes Between India and Iran». Stratfor, 6 de marzo de 2014.

Estas tendencias pueden dificultar aún más las relaciones entre Pakistán e India, que se acusan mutuamente de apoyar movimientos terroristas en el otro país. Sin embargo tras las elecciones de mayo en la India³⁸, que han supuesto un cambio radical con la victoria del partido nacionalista hindú Bharatiya Janata (BJP) liderado por Narendra Modi, este ha recibido al primer ministro pakistaní, Nawaz Sharif, para hablar sobre terrorismo y la necesidad de coordinarse e intentar normalizar su relación.³⁹

Unión Europea

En octubre de 2009 en la respuesta a una pregunta formulada por el eurodiputado Tadeusz Cymanski sobre la opinión del Consejo sobre el territorio de Baluchistán y su posible derecho de autodeterminación en relación con Pakistán, se le respondió que «la cuestión de la autodeterminación del pueblo de Baluchistán no ha sido abordada por el Consejo; en consecuencia no posee ninguna postura sobre la cuestión específica que plantea la pregunta de su señoría».⁴⁰

Desde entonces no ha cambiado la situación la Unión Europea no tiene posiciones claras sobre la geopolítica del Índico y el papel de la Unión en esta zona geográfica.⁴¹

Cada país tiene sus propias estrategias, cuando estas existen, generalmente considerándolas incluidas en sus estrategias para el Pacífico.⁴²

Solamente la cuestión de la piratería en la zona marítima frente a Somalia ha provocado una intervención de la Unión lanzando la operación militar marítima Atalanta. Pero sigue sin definirse una estrategia global sobre este océano y los problemas de los países asiáticos que bordean el Índico Occidental.

Lo mismo podemos afirmar en el caso de España ausente de presencia política o económica significativa en esta zona.

³⁸ El País. Madrid 17 de mayo de 2014, pp. 2-3.

³⁹ El País. Madrid 28 de mayo de 2014, p. 14.

⁴⁰ Acta de la sesión del Parlamento Europeo de 22 de octubre de 2009. Anexo sobre respuestas escritas, respuesta a la pregunta n.º 18 de Tadeusz Cymanski.

⁴¹ Rogers, James. From Suez to Shanghai. The European Union and Eurasian Maritime Security. Paris, EUISS Occasional Paper 77, 2009.

⁴² Rogers, James. «European (British and French) geo-strategy in the Indo-Pacific». Journal of The Indian Ocean Region vol. 9 n.º 1, junio de 2013, pp. 69-89 y Saint-Mézard, Isabelle. «The French strategic vision of the Indian Ocean». En la misma revista pp. 53-68. Este número está dedicado a «Power, politics and maritime governance in the Indian Ocean».

Conclusiones y perspectivas

Tierra agreste de montañas y desiertos con algunas planicies agrícolas junto al Indo y con una larga costa en el golfo de Adén en el centro de las rutas del comercio energético de Oriente Próximo a Extremo Oriente. Poblaciones tribales acostumbradas al nomadeo, para quienes las fronteras carecen de sentido y facilitan el contrabando, en un proceso de lenta pero progresiva urbanización. La mayoría de la población es baluchí pero también encontramos importantes minorías de pastunes (en Pakistán y Afganistán) y de sistanis (en Irán) y también grupos menores de chiitas hazaras en la zona de Quetta. En el cruce de caminos de la meseta iraní y de Asia Central hacia el subcontinente indio. Históricamente determinada por esta situación y con ello sujeta a la influencia o al dominio de los imperios persas, centroasiáticos y del norte de India. Esta situación culminará con la división del Baluchistán histórico entre Irán, Afganistán y Pakistán. Sentimientos identitarios, reforzados por la sensación de explotación de sus significativos recursos naturales por parte de terceros ajenos, se traducen en movimientos nacionalistas que a veces se traducen en insurgencia guerrillera o actos terroristas pero que no se traducen de forma mayoritaria en los resultados electorales. Esto es el actual Baluchistán.

Nos hallamos ante un conflicto, o mejor una serie de conflictos interrelacionados, que en parte podemos calificar de congelado y bastante olvidado. Es un conflicto de larga duración y de baja intensidad, excepto en algunos momentos que ha adquirido un carácter de confrontación muy violenta; este hecho contribuye a su menor presencia en los medios que otros conflictos. Sin embargo su importancia proviene de la situación geopolítica del Baluchistán tal como hemos visto.

La coincidencia de intereses divergentes y, a veces, contrapuestos en una zona como es la que se encuentra entre Asia Central y el Índico puede incidir en su desarrollo futuro, incluso en determinadas circunstancias podría ser chispa de un conflicto más extenso y de más alta intensidad.

Así es fácil la tentación por parte tanto de los actores regionales como de los externos el apoyar algunos de estos movimientos para desestabilizar a otros. La evolución de escenarios más generales, de tipo político-militar o económico-energético condicionará los intereses de cada actor en que la zona goce de estabilidad o se imponga la desestabilización.

Las acusaciones del gobierno iraní respecto a las ayudas que reciben los grupos terroristas por parte de EE.UU., de Arabia Saudí o de grupos pakistanís son frecuentes; por su parte el gobierno de Pakistán lanza frecuentes acusaciones en relación a la India, Afganistán o incluso EE.UU. Sean más o menos ciertas toda ellas o algunas, son ejemplo de

la complejidad de relaciones e intereses en la región. Tampoco debemos olvidar la evolución que siga la confrontación entre sunís y chiitas y la incidencia que ello pueda tener, especialmente en la frontera entre Irán y Pakistán.

El incremento que se está produciendo y que tiende a aumentar las infraestructuras de comunicación y transporte (por ferrocarril o por carretera) así como las de conexiones energéticas puede ayudar a que los intereses para estabilizar sean superiores a los de desestabilización; al mismo tiempo si esto se traduce en un mayor desarrollo de la zona y en una mejora del nivel de vida de sus habitantes, el desarrollo social y una clase media creciente pueden reforzar más las tendencias estabilizadoras. Políticas regionales adecuadas por parte de los gobiernos intensificaría esta tendencia, mientras que políticas no integradoras actuarán en sentido contrario.

Hemos visto como las características del conflicto presentan distintas situaciones en Pakistán o en Irán. En el segundo país el movimiento separatista es menos intenso, tiene un carácter más vinculado con la situación política general del país y el tipo de confrontación corresponde básicamente a actuaciones terroristas y contraterroristas. En el primer país el carácter nacionalista e independentista es más intenso y cobra características de guerrillas con momentos de dura batalla con el ejército pakistaní; su duración es más larga y previsiblemente sin perspectivas de solución inmediata. La posición de los gobiernos pakistaníes ha sido más permanente, seguramente por el papel determinante que juega el Ejército y el ISI en las políticas del país, incluso muchas veces controlando al gobierno o al margen de él. En el caso iraní sí que ha supuesto la existencia de gobiernos más radicales o más moderados, políticas más duras o más dialogantes. La existencia de un gobierno moderado en Teherán podría crear un ambiente de posible entendimiento, una mayor pacificación del problema y un mayor control del terrorismo.

En el caso pakistaní hay que tener presente que la existencia de un terrorismo yihadista y movimientos insurreccionales nacionalistas provoca una mayor complejidad. Y existe el peligro que en algún momento pudiesen producirse alianzas entre ambos movimientos.

Un progresivo desarrollo social y económico así como la modernización de la zona debería ayudar a superar las tendencias tribales hacia la desintegración y en cambio fomentar los movimientos integradores y más dialogantes, lo cual si se corresponde a políticas de los gobiernos también integradoras puede permitir la creación de condiciones de una mayor cohesión social que faciliten el diálogo y la superación de confrontaciones.

Cronología

CRONOLOGIA DEL CONFLICTO	
FECHA	ACONTECIMIENTOS
644	El califa Omar conquista Baluchistán.
1849-1947	Dominio británico.
1871	Los británicos dividen con la línea Goldsmith el Baluchistán entre Irán y la India.
1947	Creación de Pakistán.
1948	Primer conflicto.
1958	Pakistán adquiere Gwadar a Omán tras dos siglos de dominio omaní.
1958-1959	Segundo conflicto.
1963-1969	Tercer conflicto.
1973-1977	Cuarto conflicto.
1979-1989	Ocupación soviética de Afganistán.
2001	EEUU invade Afganistán.
2002-2006	Primera fase del puerto de Gwadar.
2003	Nuevos incidentes en el Baluchistán pakistaní. En el Baluchistán iraní se crea el grupo Jundallah.
2005	Empieza el quinto conflicto.
2007	Empieza la segunda fase del puerto de Gwadar.
2010	Ejecución de los principales líderes de Jundallah.
2013	Empieza la gestión china del puerto de Gwadar. Elecciones en Pakistán: Mian Nawaz Sharif nuevo primer ministro. Elecciones presidenciales en Irán: Hassan Rouhani nuevo

Bibliografía

- Achta, Asren. «Baluchistan Nationalist Movement and Unrest in Pakistan». *South Asian Survey*, vol 18. pp. 121-135. Marzo 2011.
- Ahmad, Syed Iqbal. *Balochistan: its strategic importance*. Karachi, Royal Book Co. 1992.
- Alamqer, Aurangzaib. «Pakistan's Balochistan Problem: An Insurgency Rebirth». *World Affairs*, noviembre-diciembre de 2012, pp. 33-38.
- Akbar, Malik Siraj. *The Redefined Dimensions of Baloch Nationalist Movement*. Xlibris Corporation, 2011.
- Amnistía Internacional. *Iran Human Rights against Baluchi Minority*. September 2007.
- Andley, Priyashree. *Balochistan. A Backgrounder*. New Delhi, Institute of Peace and Conflict Studies, 2006.
- Baloch, I. *The problem of «Greater Baluchistan»: a Study of Baluch Nationalism*. Wiesbaden, Steiner Verlag 1987.
- Bansal, Alak. *Balochistan in Turmoil. Pakistan at Crossroads*. New Delhi, Manas Publications and Institute for Defence Studies and Analysis 2009.
- Breseeq, Taj Mohammad. *Maloch Nationalism: its origin and development*. Karachi, Royal Book Co. 2004.
- Chandiv, Amir Ali. «Maloch National Movement 2003-2012: An Analysis». *Interdisciplinary Journal of Contemporary Research in Business*, vol. 4, n.º 10, febrero de 2013.
- Christensen, Jane Bjerre. *Strained Alliances. Iran's Troubled Relations to Afghanistan and Pakistan*. Danish Institute for International Studies 2011.
- Cordesman, Anthony H. y TOUKAN, Abdullah. *The Indian Ocean Region. A Strategic Net Assessment*. Washington, Center for Strategic and International Studies. Abril de 2014.
- Escobar, Pepe. «The Shadow War in Balochistan». *Asia Times*, 6 de junio de 2009.
- Gare, Frederick. *The Resurgence of Baluch Nationalism*. New York, Carnegie Endowment for International Peace 2006.
- Grare, Frédéric. «Baloutchistan: Fin de Partie?» *Herodote* n.º 139, pp. 99-122, 2010.
- Hameed, Sakida y Holterman, Julie. *Regional Dynamics and Strategic Concerns in South Asia. Pakistan's Role*. Washington, Center for Strategic Nad International Studies, enero 2014.
- Harrison, Selig. *Baluch Nationalism and Superpower Rivalry*. International Security vol. 5, 3, 1981.

- Harrison, Selig. *In Afghanistan's Shadow: Baluch Nationalism and Soviet Temptations*. New York, Carnegie Endowment for International Peace 1981.
- Harrison, Selig. *Pakistan's Baloch Insurgency*. Paris, Le Monde Diplomatique, octubre 2006.
- Hassan, Minjah ul. *Pakistan-Iran Relations in Historical Perspective*. University of Peshawar 2004.
- Hourcade, Bernard. *Geopolitique de l'Iran*. Paris, Armand Colin 2012.
- IISS. *Bad Times in Baluchistan*. IISS Strategic Comments, vols. 17, 46, diciembre 2011.
- Javald, Umbreen. «Concerns of Balochistan: Effects and Implications on Federation of Pakistan». Lahore, *Journal Of Political Studies*, Vol. 1 Issue 2, Pp. 113-125, 2011.
- Kaplan, Robert D. Monzón. *Un viaje por el futuro del Océano Índico*. Madrid, El Hombre del Tres 2012.
- Kaplan, Robert. *La venganza de la geografía*. Barcelona, RBA 2013.
- Kolstad Wiig, Audun. *Islamist Opposition in the Islamic Republic: Jundallah*. Oslo, Norwegian Defence Research Establishment 2009.
- Kupez, Mickey. «Pakistan's Baloch Insurgency: History, Conflict Drivers and Regional Implications». *International Affairs Review*, vol. XX n.º 3, pp. 95-110. Primavera 2012.
- Pips. Balochistan. *Conflicts and Players*. Islamabad, Pak Institute for Peace Studies 2009.
- Quddus, Syed Abdul. *The Tribal Baluchistan*. Lahore, Ferozsons 1990.
- Rashid, Ahmed. *Pakistán ante el abismo. El futuro de EE.UU., Pakistán y Afganistán*. Barcelona, Península 2013.
- Riaz, Ahmad. *Balochistan trough History*. National Institute of Pakistan Studies, 2008.
- Rogers, James. «From Suez to Shanghai. The European Union and Eurasian Maritime Security». Paris, *EUISS Ocasional Paper 77*, 2009.
- Setas Vilchez, Carlos. *Los conflictos de Baluchistán*. Instituto Español de Estudios Estratégicos, 2012, http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_marco/2012/DIEEEM18-012_ConflictosBalochistan_CarlosSetas.pdf.
- Shah, Mahmood Ali. *Essays on Balochistan: Society, Polity and Tribal Administration*. Lahore, Classic 2008.
- Scholz, Fred. *Nomadism and Colonialism: a Hundred Years of Baluchistan 1872-1972*. Oxford University Press 2002.
- VV. AA. «Geopolitique de l'océan Indien». Paris, *Herodote* n.º 145, segundo trimestre 2012.

White, Nicole. «China-Pakistán Energy Corridor. Roadblocks and Security Implications». Washington, Center for Strategic and International Studies, *New perspectives in Foreign Policy*, 2013 issue 5, pp.14-17.

Wirsing, Robert G. *Baloch Nationalism and the Geopolitics of Energy Resources: the Changing Context of Separatism in Pakistan*. Strategic Studies Institute, abril 2008.

Existen bases de datos que permiten el seguimiento de los conflictos:

Council On Foreign Relations: Conflict Prevention Resources.

Escola De Cultura De Pau (Universidad Autónoma de Catalunya): Observatorio de Conflictos y Construcción de Paz (también edita un Anuario de Procesos de Paz, dirigido por Visen Fisas, desde 2006).

Institute Of Peace And Conflict Studies: *Armed Conflicts in South Asia* (editado desde 2008).

International Crisis Group: *Crisis Watch* (editado mensualmente).

International Institute For Strategic Studies: *Armed Conflicts Database*.

Uppsala University: *UCDP Conflict Encyclopedia*.

Korea Institute For Defense Analysis: *World War Watch*.

World Wide Conflicts es un blog en www.wordpress.com.

Para el seguimiento de atentados y grupos terroristas:

Combating Terrorism Center at West Point: *CTC Sentinel* (publicación mensual).

International Institute For Counterterrorism: *Terrorism Database Reports*.

The Jamestown Foundation: *Terrorism Monitor* (Publicación Quincenal).

SOUTH ASIA TERRORISM PORTAL: www.satp.org.

Think Tanks de la región con seguimiento de estos conflictos:

En Pakistán:

Pak Institute For Peace Studies: especialmente publica periódicamente «Balochistan Watch».

En India:

Institute For Defence Studies And Analysis: Especialmente desde julio de 2013 publica «Pakistán News Digest» con apartado específico para Baluchistán.

Institute Of Peace And Conflict Studies.

Algunas webs y blogs sobre Baluchistán:

www.crisisbaluchistan.com.

www.hamariweb.com.

www.radiobalochi.org.

www.thebaluch.com (contiene links a diversos blogs parecidos).

www.topnews.in/regions/balochistan.

También pueden consultarse en inglés las webs oficiales del gobierno pakistaní, del gobierno provincial de Baluchistán, del puerto de Gwadar y del distrito y ciudad de Quetta.

Análisis del conflicto en el corredor centroamericano: la geopolítica en red

Emilio Sánchez de Rojas Díaz

Capítulo
décimo

Resumen

Al analizar los conflictos en América Central, hay que hacerlo tanto desde un punto de vista de seguridad humana y geopolítica crítica, como desde uno clásico. América Central nos muestra dos dinámicas geopolíticas contradictorias: América Central es un istmo conector entre las dos Américas, y camino de los tráficos sur-norte (drogas, seres humanos), y norte-sur (armas o de corrupción de gobiernos locales). Pero los países de América Central son también conectores entre el océano Atlántico y el Pacífico.

Nos encontramos con problemas con hondas raíces históricas, a los que se aplican soluciones contrastadas, junto a problemas «perversos» para los que no tenemos recetas. La información disponible se refiere generalmente a las debilidades relacionadas con los tráficos y no es frecuente encontrar estudios que identifiquen las fuerzas de cohesión –las fortalezas– de los países centro americanos, que distan mucho de ser estados fallidos. El reto al que se enfrentan por todos los países con pueblos indígenas consiste en pasar de su concepción de nación conformada en términos de «ciudadanía» homogénea y monoétnica, a una concepción plural, que dé lugar a la riqueza y diversidad de culturas y pueblos que los conforman. Centroamérica se reconoce en su multiculturalidad, hay un cambio cualitativo con respecto a la tendencia asimilacionista y de aculturación.

Palabras clave

América Central, amenazas interméstica, geopolítica en red, efecto globo, problemas «perversos», tráfico, cocaína, corredores interoceánicos.

Abstract

When analyzing the conflicts in Central America, we have to do it both from a standpoint of human security and critical geopolitics, and from a classical one. Central America shows two contradictory geopolitical dynamics: Central America is a connector between the two Americas, and path of the south-north traffic (drugs, human beings), and north-south (weapons or corruption of local governments). But the Central American countries are also connectors between the Atlantic Ocean and the Pacific.

We find problems with deep historical roots, to which apply proven solutions, together with "wicked" problems for which there are no recipes. The information available generally refers to the weaknesses related to traffic and rarely find studies that identify strengths-cohesion forces-the American middle countries, far from failed states. The challenge faced by all countries with indigenous peoples is to move from his conception of nation in terms of homogeneous and mono-ethnic "citizenship", to a more plural conception, leading to the richness and diversity of cultures and peoples. Central American countries recognized then self in its multiculturalism, there is a qualitative change from former trend of acculturation.

Key Words

Central America, intermestic threats, geopolitical networked balloon effect, "wicked" problems, traffic, Cocaine, interoceanic corridors.

Introducción

Si tuviéramos que escoger una palabra que definiera la situación global en la primera parte del siglo XXI, esa sería sin duda incertidumbre¹. Como nos recuerda Fareed Zakaria estamos viviendo el tercer gran cambio de la era moderna, el ascenso de los demás:

«Un aspecto de esta nueva era es la traslación del poder de los estados a otros actores; y entre los “demás” que están ascendiendo, se incluyen muchos actores no estatales... El poder está abandonado los estados-nación para dirigirse hacia arriba, hacia abajo y hacia los márgenes (2009, pp. 13-15)».

Actualmente los límites entre la seguridad nacional y la internacional son difíciles de definir, apareciendo un concepto de amenaza, que se caracteriza por la ausencia de amenazas en la frontera y la ausencia de fronteras para la amenaza (Howard, 1987). La paradoja es que las «nuevas amenazas», como la inseguridad ciudadana, el terrorismo, la ciberinseguridad, la proliferación nuclear, el tráfico de drogas, la piratería marítima, la inmigración ilegal, la contaminación ambiental y el cambio climático, la pérdida de identidad nacional, que amenazan la paz y la estabilidad del mundo actual existen desde hace mucho tiempo, y se convierten en amenazas cuando son potenciadas por la globalización (Kourliansky, 2010).

Es difícil mantener una definición absoluta de la seguridad, como afirma Gérard Dussouy (2001), excepto a costa de simplificar la realidad de un contexto internacional en el que la amenaza ya no viene de un lugar o una fuente precisa, sino que es difusa. Frente a la concepción tradicional de seguridad aparecen formulaciones alternativas, como seguridad común, comprehensiva, cooperativa, global, etc. que cuestionaban el enfoque imperante (Pérez de Armiñón, 2007), y facilitan la aparición de nuevos conceptos de seguridad como «seguridad societal» y «seguridad humana» que ilustra el cambio desde la primacía de la seguridad nacional (e internacional) hacia la seguridad transnacional, subnacional e individual (Hänggi, 2003, pp. 5-6).

Los problemas ya no tienen soluciones evidentes. El término «problemas perversos»², se refiere a problemas que, no pueden ser descritos de una forma simple y estable, no pertenece a la clase de problemas que al ser tratados de una misma forma, se obtienen soluciones similares. En pocas palabras los problemas perversos son desordenados, descaminados, y reactivos. Así, la falta de comprensión de las implicaciones estratégicas de una situación dada, produce situaciones mucho peores que la de partida que se pretendía mejorar (Watts, 2012, pp. 53-4). Este es el caso de

¹ Incertidumbre estratégica podría ser indicadora de falta de liderazgo global.

² En inglés wicked problems.

la ley de las consecuencias imprevistas que ha afectado a Libia, Siria o Mali, perjudica al efecto «globo» en la lucha contra el tráfico de drogas, particularmente cocaína.

Hoy asistimos a una proliferación de «problemas perversos», y consecuencias imprevistas, que parecen indicar un cierto decaimiento del liderazgo mundial de los EE.UU. Además de no imponer hegemonícamente sus deseos, los EE.UU., está perdiendo su capacidad de influir, es decir lo que se ha venido en denominar *smart power*. EE.UU. ha perdido gran parte de su *hard power* con su estrategia de pivote hacia el Pacífico, y se queda sin su *soft power* por el uso de dobles estándares.

Cada problema requiere soluciones diferentes de los otros, y una solución para un problema no es válida indefinidamente. La lección que estamos aprendiendo de los conflictos como los de Irak, Libia, Siria, o Mali, es que un éxito inmediato no significa en absoluto el final de los problemas estratégicos «perversos», que representan retos cambiantes y evolutivos. Desde el final de la Guerra Fría, ya no disponemos de un conjunto de métricas, indicadores o, técnicas operacionales que puedan ser aplicadas a todos los problemas estratégicos o que permanezca válidos para un problema individual determinado durante todo su ciclo de vida (Watts, 2012, p. 53).

La geopolítica de los conflictos en América Central

En América Central nos encontramos problemas con hondas raíces históricas, a los que se aplican soluciones avaladas junto a problemas «perversos» emergentes para los que no tenemos recetas. A la hora de analizar los conflictos en América Central hay que hacerlo tanto desde un punto de vista clásico de países y fronteras, aún relevantes, como desde un punto de vista de seguridad humana y geopolítica crítica, donde los lugares, nodos, vínculos transnacionales o flujos, sustituyen a los clásicos, es decir una geopolítica en red superpuesta a una clásica. Pero empecemos por lo más clásico.

La geografía

La inspección de América Central nos muestra dos dinámicas geopolíticas contradictorias: América Central es un istmo conector entre las dos Américas, la del Norte y la del Sur; y ese es el camino de los tráficos sur-norte (drogas, seres humanos), y norte-sur (armas o poder). Pero las dinámicas nacionales e históricas convierten a los países de América Central en conectores –camino de menor resistencia– entre el océano Atlántico y el Pacífico, ya sea por mar, canal de Panamá, o por tierra, a través de los nuevos corredores transoceánicos que se están construyendo en Nicaragua, Honduras o Guatemala.

La información que con más frecuencia nos encontramos se refiere a las debilidades relacionadas con los tráficos, en gran parte consecuencia del efecto globo producido por las políticas norteamericanas para erradicar los tráficos primero en las Antillas menores, y posteriormente en los puntos de origen y tránsito hacia su propio país –los planes Colombia y Mérida– pero sin suprimir las causas auténticas del problema: el consumo. Los tráficos, incluyendo el de drogas y el de seres humanos, están potenciados por la demanda.

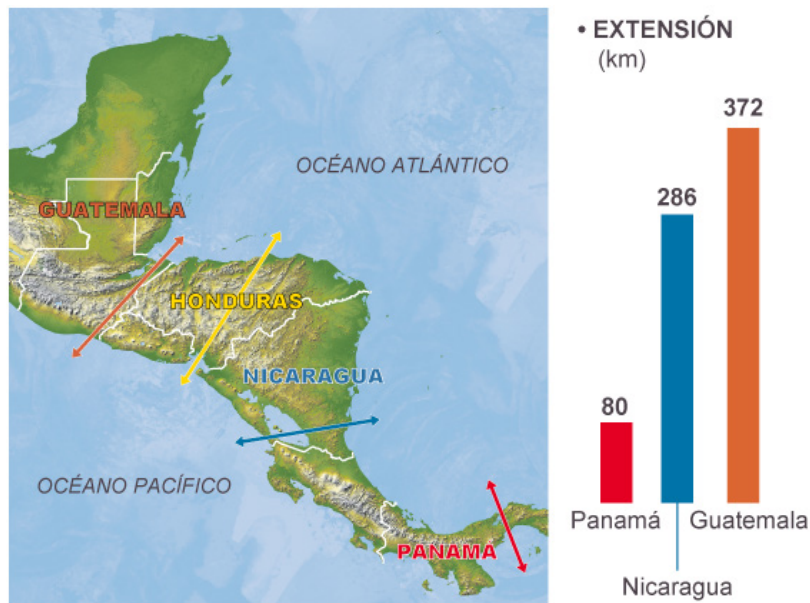
No es frecuente encontrar estudios que identifiquen las fuerzas de cohesión –las fortalezas– de los países centroamericanos, que, a pesar de las dificultades, distan mucho de ser estados fallidos. El reequilibrio geoestratégico de EE.UU., escenificada en su pivote hacia el pacífico –retirada estratégica de otros escenarios– da pie a la entrada de otros actores geopolíticos-geoeconómicos, que pueden proyectar su poder –*soft power* de momento– sobre el aérea abandonada por el hegemonía decadente.

El largo y conflictivo proceso de gestación de los Estados nacionales en América Latina dejó como saldo numerosas zonas en litigio, donde diferentes países reclamaban el ejercicio de sus derechos soberanos sobre la misma franja de territorio, disputas que se han prolongado en parte hasta nuestros días. Ni la administración colonial española, ni la portuguesa, establecieron delimitaciones exactas de sus posesiones territoriales, ambigüedades que fueron heredadas sin modificaciones sustanciales por las repúblicas nacidas del proceso independentista.

Carrera por una nueva ruta interoceánica

Una de las fortalezas de la mayoría de países de Centroamérica (todos menos El Salvador y Belice) es el hecho de estar bañados por dos océanos. Se ha desatado una carrera por hacerse con una nueva ruta interoceánica que compita con el Canal de Panamá, actualmente en ampliación. A los planes nicaragüenses se han unido los de Guatemala y Honduras, cuyos Gobiernos han anunciado proyectos para transportar por tierra mercancías de un océano al otro. Lo que despierta la atención de los analistas internacionales es la creciente presencia de empresas chinas en la región. China tiene un interés estratégico por contar con opciones alternativas para el tránsito de materias primas que necesitan sus empresas (Salinas, Sandoval, & Murillo, 2013).

El corredor interoceánico guatemalteco es un proyecto privado apoyado por el gobierno, que pretende unir el Pacífico con el Atlántico por medio de un «canal seco». El proyecto contempla la construcción de dos puertos, e incluirá una carretera de 372 kilómetros, una vía férrea y cinco oleoductos, así como la instalación de zonas industriales a lo largo de los 372 kilómetros de su extensión.



El Gobierno de Honduras también se ha lanzado a la carrera por hacerse con un «canal interoceánico». Una empresa china está interesada en construir una batería de diez líneas de ferrocarril que unirían el Caribe con el Pacífico hondureño. Los planes incluyen la construcción de puertos de aguas profundas en el Caribe y en el golfo de Fonseca, salida de Honduras al Pacífico. Pero el golfo de Fonseca es un avispero que frecuentemente eleva las tensiones entre Tegucigalpa, Managua y San Salvador, países que comparten ese saliente al océano (Salinas, Sandoval, & Murillo, 2013).



La diversidad étnica y cultural

Cinco siglos después de la conquista persisten rasgos del pasado prehispánico. Las lenguas y culturas mesoamericanas se extienden desde Yucatán y Chiapas (México) hasta el pequeño enclave indígena de Matambú en la península de Nicoya (Costa Rica). Su presencia es masiva en los altiplanos y las tierras bajas del Petén, en Guatemala y se va dispersando a medida que descendemos hacia Honduras, El Salvador y Nicaragua. Los pueblos indígenas del sureste habitan en las tierras bajas de la vertiente caribeña de Centroamérica, en las montañas de Talamanca (Costa Rica) y en varios enclaves del centro de Honduras; la cultura lenca, localizada en las montañas del occidente de Honduras y en el oriente de El Salvador en lo que puede considerarse un espacio de transición entre las culturas indígenas mesoamericanas y las del sureste centroamericano. El pueblo garífuna habita en la costa de Belice y Honduras y en Laguna de Perlas, en la Mosquitia nicaragüense. Los afrocaribeños que hablan inglés creole se ubican a lo largo de la costa caribeña de Centroamérica, incluyendo las pequeñas islas cercanas al litoral, en el centro y el sureste del istmo de Panamá (PNUD, 2003, p. 338).

La tendencia al rechazo del antiguo modelo de Estado nacional monoétnico y homogéneo, y el cambio hacia un nuevo modelo de Estado multinacional o pluriétnico es un fenómeno global (PNUD, *Desarrollo humano en la costa caribe de Nicaragua*, 2002). Will Kymlicka considera que existen tres razones para ello: Una es que la búsqueda de la homogeneización ha demostrado ser un fracaso. Una segunda razón es que se ha demostrado claramente que no es necesario excluir o asimilar a los pueblos y naciones marginados para ser un país exitoso. La tercera razón para el cambio es el reconocimiento creciente de que el modelo actual es injusto (PNUD, *Desarrollo humano en la costa caribe de Nicaragua*, 2002).

El reto que enfrentan todos los países con pueblos indígenas consiste en pasar de su concepción de nación conformada en términos de «ciudadanía» homogénea y monoétnica, a una concepción plural, que dé lugar a la riqueza y diversidad de culturas y pueblos que los conforman. Significa reconocer derechos colectivos y específicos de los pueblos indígenas consagrados en el Convenio 169 de la OIT y en el borrador de la Declaración Universal de los Derechos Indígenas de la ONU, además del ejercicio efectivo de sus derechos individuales. Supone una profunda transformación de la estructura e instituciones del Estado, a fin de garantizar la ampliación de los espacios de representación indígena y étnica, y realizar modificaciones en temas clave como reconocimiento territorial, educación bilingüe e intercultural, oficialización de los idiomas indígenas, pluralidad de los sistemas jurídicos, reconocimiento y respeto a las culturas y la espiritualidad indígenas. (Kaji' E & OCAA, 2001).

Centroamérica se reconoce en su multiculturalidad, lo que supone una nueva fortaleza. El balance muestra que hay un cambio cualitativo con respecto a la

tendencia asimilacionista y de aculturación.³ En las dos últimas décadas del siglo XX y a inicios del XXI algunos grupos de la población, especialmente indígenas y afrodescendientes, se han convertido en actores sociales y políticos que reivindican para sí el derecho de autoadscripción, llamándose «pueblos», naciones o comunidades étnicas con derechos económicos, sociales, culturales y políticos inéditos hasta hace veinte o treinta años (PNUD, 2003, p. 333).

Antecedentes del conflicto

La historia

Tras su anexión inicial al Imperio mexicano de Iturbide, Centroamérica se separa y crea las Provincias Unidas del Centro de América en 1823. Tras la guerra civil entre 1838 y 1840 se fragmenta, disolviendo la unión política.

El largo y conflictivo proceso de formación de los Estados nacionales en América dio lugar a numerosas zonas en litigio reclamadas por diferentes países, disputas que se han prolongado en algún caso hasta nuestros días. La inestabilidad de esa etapa de «anarquía», y las formas de caudillismo militar que la caracterizaron, fueron la manifestación de la lucha por la apropiación de las tierras y las riquezas naturales del continente. Los núcleos de la naciente burguesía criolla, coaligados con el capital extranjero, consagraron jurídicamente y por la fuerza, el régimen de propiedad privada y lanzaron empresas expansionistas contra los países vecinos (Bacchetta, 1984, pp. 73-4).

Mientras que la consolidación de los Estados nacionales a finales del siglo XIX da lugar a un periodo de estabilidad en América del Sur, sin eliminar definitivamente los litigios fronterizos y territoriales, en América Central y las islas del Caribe, la debilidad de los pequeños Estados en que quedó dividida la región, favoreció la intervención directa de EE.UU.: imposición a Panamá del tratado colonial en la Zona del Canal, tras su independencia de Colombia (1903-14), la guerra entre Honduras y Nicaragua (1907) y la guerra entre Panamá y Costa Rica (1921) (Bacchetta, 1984, pp. 74).

El fracaso de los largos procesos de negociación entre las partes, el rechazo de los fallos arbitrales adoptados por los tribunales o entidades designados al efecto, el vencimiento o la denuncia de viejos tratados, la ruptura de relaciones diplomáticas, las crecientes tensiones políticas y los enfrentamientos bélicos fronterizos, son los ingredientes que caracterizan, en mayor o en menor medida, la reemergencia de una serie de litigios territoriales históricos en América Latina, desde mediados de la década de los 70 (Bacchetta, 1984, p. 84).

Los Estados Mayores locales privilegian la «guerra relámpago». En opinión del general peruano Mercado Jarrin⁴, refiriéndose a una «guerra

³ Señalada hace medio siglo por Richard Adams en sus trabajos pioneros sobre el tema.

⁴ En un artículo publicado en abril de 1974.

local limitada» en el continente: no sería necesario poseer la supremacía, bastaría con una superioridad relativa y circunstancial en el lugar y tiempo adecuados. Y...

«A la política le corresponderá, a través de la gestión diplomática, obtener y mantener antes, durante y después del conflicto el apoyo de las grandes potencias, particularmente el de una de ellas, para neutralizar a las otras en caso de que pretendan intervenir a favor del adversario o que traten de detener el conflicto antes de que este haya favorecido la consecución de los objetivos propios...» (Bacchetta, 1984, p. 85).

Disputas sobre límites territoriales

El establecimiento de los límites territoriales representa un elemento clave para la formación del Estado-nación. América Central mantiene disputas que van desde líneas de demarcación hasta ocupaciones territoriales. Aunque históricamente la mayoría de las disputas se han resuelto mediante arbitraje o negociación bilateral y estos conflictos no suelen ser violentos, suponen un impacto notable sobre la estabilidad regional por su duración. La intervención multilateral solamente se produce al llegar a la confrontación militar (o amenaza), cuando se activan los mecanismos preventivos multilaterales tales como sistemas de alerta temprana (Orozco, 2001, p. 105).



Disputas históricas centroamericanas

Las disputas en América Central están mayoritariamente vinculadas a la administración colonial. Uno de los legados más importantes de la Centroamérica colonial fueron las divisiones territoriales trazadas por las «Ordenanzas de Intendencias» de 1785 (Orozco, 2001, p. 108).

Mercado Jarrín (Jarrín, 1988, p. 93), opina que en América Latina se producen tres clases de conflictos interestatales: los territoriales (límitrofes), los políticos y los antihegemónicos. Para Jarrín los conflictos territoriales siguen teniendo significación internacional y latinoamericana. El estudio de Pfetsch y Rohloff sobre conflictos internacionales muestra que las disputas limítrofes interestatales representan un tercio de todos los conflictos. También muestra que tienden a ser más prolongados y latentes que cualquier otro tipo de disputa (Pfetsch & Rohloff, 2000).

Partes en disputa	Año de inicio de la disputa	Año en que escalo la disputa	Estatus
Guatemala Honduras	1843	1928	Resuelto en 1933
Honduras -El Salvador II	1854	1999	En disputa
Costa Rica - Panamá	1879	1921	Resuelto en 1941
Nicaragua - Honduras	1912	1957	Resuelto en 1963
Guatemala - Belice	1946	1963	En disputa
Honduras el Salvador	1910	1969	En resolución
El Salvador Nicaragua	1913	1917, 1984	Disputa Golfo de Fonseca
Costa Rica Nicaragua	1981	1982	Resuelta ese mismo año
Honduras Nicaragua I	1981	1984, 2000	Disputa Golfo de Fonseca
Honduras Nicaragua II	1986	1999	En disputa (Caribe)
Honduras Guatemala	1986	1999	incierta
Costa Rica Nicaragua	1997	1998	En disputa

Orozco, 2001, p. 107.

Situación actual del conflicto

Hay cuatro disputas fronterizas activas actualmente en la región: entre Guatemala y Belice; Honduras y Nicaragua; Nicaragua y Costa Rica, y entre Honduras, Nicaragua y El Salvador por el golfo de Fonseca. Hay también una quinta posible disputa entre Honduras y Guatemala, que emana de la ratificación del Tratado López-Ramírez. El elemento común en los conflictos actuales en Centroamérica, es el legado de tratados no

resueltos. Además, los conflictos actuales en América Central cada vez están más vinculados a reservas de recursos naturales⁵. Esas disputas son generalmente prolongadas, pero muestran bajos niveles de conflicto (Orozco, 2001, p. 112).

El conflicto entre Honduras y Nicaragua y posiblemente Guatemala por los límites marítimos de Honduras está directamente vinculado a los recursos pesqueros en el Caribe y a supuestos yacimientos de petróleo. Honduras ya había iniciado contratos con compañías petroleras para perforar el área ahora en disputa. Este conflicto ha impulsado además a Costa Rica a negociar límites marítimos con países caribeños y con Colombia, aumentando con ello el potencial de conflicto (Orozco, 2001, p. 112).

Disputas pasadas y presentes: algunas características

Dos cuestiones importantes distinguen las disputas pasadas de las actuales.

1. La duración. En los casos en que se ha resuelto una disputa pasada, la duración de la misma sobrepasó los treinta años.
2. Cuatro de las disputas más importantes por el establecimiento de límites, resueltas antes de 1980 (Guatemala-Honduras, El Salvador-Honduras, Nicaragua-Honduras, Costa Rica-Panamá) comparían tres características:
 - a) escalaron a disputas militares;
 - b) su controversia estaba vinculada a la incapacidad de los países para establecer sus demarcaciones; y
 - c) finalmente se arreglaron mediante el arbitraje y la implicación de una tercera parte (Orozco, 2001, p. 120).

Las disputas contemporáneas muestran importantes rasgos distintivos que están vinculados a una dinámica cambiante de demandas.

- Excepto en el caso de la disputa territorial entre Belice y Guatemala, los conflictos actuales en Centroamérica están vinculados a reservas de recursos naturales.
- Un asunto clave para la continuación de los problemas limítrofes es que a pesar de los acuerdos de hecho sobre nuevas líneas fronterizas, los Estados centroamericanos tienen escasa capacidad para delimitar esas fronteras o para mantener su jurisdicción.

Los países han recurrido a cuatro mecanismos para la solución de disputas: negociaciones bilaterales, arbitraje, fallos judiciales y violencia interestatal. Ninguno de estos métodos ha sido completamente efectivo.

⁵ Excepto la disputa territorial entre Belice y Guatemala.

Mapa de los conflictos en América Central

Un mapa sobre la seguridad y los conflictos en América Central, debería que incluir factores que afectan a la cohesión interna de los diversos países como son los litigios fronterizos. Las fronteras suponen un factor de identidad a pesar de la diversidad, y definen el área de aplicación de las políticas internas, y son determinantes para la seguridad.

Por otro lado, aunque las medidas de mejora de la gobernanza deben planificarse en un marco regional, se aplican a nivel nacional y subnacional. Los conflictos fronterizos han sido frecuentemente utilizados como un factor de cohesión interna: reforzar el «nosotros» contra el «vosotros». En el año 2014 aún, existen conflictos territoriales fronterizos:

1. Conflicto fronterizo Guatemala-Belice: Guatemala reclama 2.700 km² del territorio de Belice. En diciembre de 2008, estas naciones decidieron llevar su caso ante la Corte Internacional de Justicia de la Haya.
2. Conflicto fronterizo Costa Rica-Nicaragua: La desembocadura del delta del río San Juan es el epicentro de este conflicto territorial. En el año 2010, Nicaragua inició un proyecto de dragado en las aguas del río San Juan, y Costa Rica acusó a Nicaragua ante la Organización de Estados Americanos de usurpar territorio costarricense y de cometer daños ecológicos. En marzo de 2011, Costa Rica llevó este caso a la Haya.
3. Conflicto fronterizo Honduras-Nicaragua: Este conflicto se ha centrado en el paralelo 15, límite marítimo entre estas naciones. Honduras reclama como límite marino el paralelo 14° 59' 08".
4. Conflicto fronterizo entre Colombia y Nicaragua: En el año 2001, Nicaragua demandó a Colombia ante la Corte Internacional de Justicia en La Haya con el fin de determinar el límite marítimo entre estas dos naciones. El meridiano 82° solía ser el punto fronterizo, pero el fallo de La Haya, en noviembre de 2012, decidió mover este límite hacia el oriente, y ahora, la frontera está más cerca al meridiano 79°.

La diversidad étnica y lingüística es un factor centrífugo, particularmente si las comunidades tiene un sentimiento de exclusión. El factor étnico está presente en toda América Central, y tiene a veces un carácter transnacional, si esto lo unimos a una gobernanza débil, puede dar lugar a espacios fuera del control del propio estado.

Además, la amplia variedad de «agentes» y «estructuras» geopolíticas superpuestas, están relacionadas con los «lugares» a diversas dimensiones, que van de región, a estado, e incluso a grupo. Es una situación de multiactores en multiestructuras a multinivel.

John Agnew sostiene en *Place and Politics* (1987), que para que un espacio se convierta en un «lugar», se deben cumplir tres requisitos:

- Un área específica, que responde a la pregunta: «¿Dónde?» En relación con todos los demás lugares.
- Un escenario. Forma real del espacio, como definen las paredes de una habitación o los parques y calles de una ciudad, etc., pero por lo general asociado con las actividades cotidianas (trabajo, recreo, etc.).
- Un sentido de lugar. El pueblo tiene una fijación personal y emocional en un lugar.

La inseguridad ciudadana

«No hay una fórmula mágica única para resolver el problema, pero la inseguridad sí tiene remedio» (PNUD(c), 2013, p. VI).

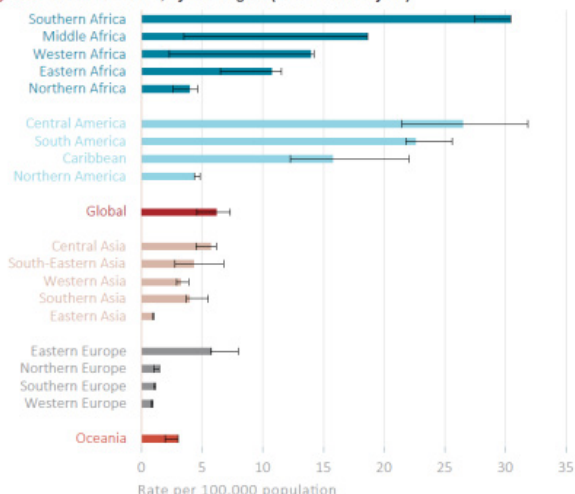
La seguridad humana es un concepto amplio que contempla un abanico de amenazas que pueden atentar contra la vida y contra el bienestar de las personas: Desastres ambientales, guerras, conflictos comunitarios, inseguridad alimentaria, violencia política, amenazas a la salud y delitos (PNUD(d), 1994, pp. 27-28).

La seguridad ciudadana resulta un concepto mucho más acotado. La seguridad ciudadana puede entenderse como una modalidad específica de la seguridad humana, relacionada con la seguridad personal y, más específicamente, con amenazas a la misma como son el delito y la violencia. En América Latina, la violencia letal es alta en la mayoría de los países, y tiene una tendencia al alza comparativamente mayor que la de otras regiones en el mundo (UNDOC, 2011). La tasa de homicidios para 11 de los 18 países analizados es considerada por la Organización Mundial de la Salud como un nivel de epidemia (PNUD(c), 2013, pp. 4-5).

África del Sur y América Central son las regiones mundiales con las tasas registradas más altas de homicidios –un promedio de más de 25 víctimas por cada 100.000 habitantes– seguidas por América del Sur, África Central y el Caribe, con tasas entre 16 y 23 homicidios por cada 100.000 habitantes. El hecho de que las tasas de homicidio sean significativamente más altas en las Américas que en otras regiones no es un fenómeno nuevo. De acuerdo con las series temporales disponibles desde 1955, las Américas han sufrido niveles de homicidios cinco a ocho veces más altos que los de Europa o Asia (UNODC(b), 2013).

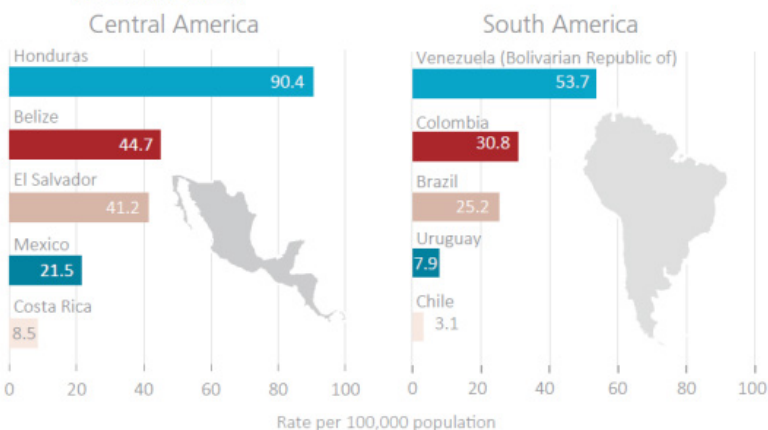
Así como en las tasas y tendencias de homicidios regionales y subregionales, las tendencias en las tasas de homicidio nacionales también pueden ocultar diferencias en el nivel subnacional que son importantes

Fig. 1.3: Homicide rates, by sub-region (2012 or latest year)



Source: UNODC Homicide Statistics (2013). The bars represent population-weighted homicide rates based on the source selected at the country level, with low and high estimates derived from homicide rates based on additional sources existing at the country level.

Fig. 1.5: Homicide rates at the national level, selected countries, by sub-region (2012 or latest year)



desde una perspectiva política y de prevención. Por ejemplo, los denominados «puntos calientes» de homicidios, que impulsan aumentos o cambios en los tipos de agregados globales de homicidios, pueden permanecer escondidos en la tasa nacional global de homicidios, por lo que también es importante estudiar el homicidio a nivel local (UNODC(b), 2013, p. 25).

A nivel local, los factores conocidos que influyen en los niveles de violencia letal pueden tener diferentes manifestaciones. Las ciudades

manifestaciones incluyen factores de riesgo como el desempleo, la baja calidad de la educación, la presencia de pandillas juveniles y crimen organizado, la pobreza y la desigualdad, y la accesibilidad a las armas de fuego, pero también los factores relacionados con la protección que pueden ser mejorados a través de políticas de prevención. Estos factores pueden llevar a resultados muy diferentes en términos de violencia y delito, ya que operan en diferentes zonas y de diferentes maneras dentro de un país determinado (UNODC(b), 2013, p. 25).

América Central experimentó un descenso en la tasa de homicidios entre 1995 y 2004, que fue seguido por un marcado aumento desde 2007, a menudo relacionado con el tráfico de drogas y los altos niveles de violencia relacionada con el crimen organizado, dando lugar a una de las tasas de homicidio subregionales más altas del mundo (26,5 por 100.000 habitantes). Gran parte de la alta tasa de esta subregión se puede atribuir a muy altas tasas de homicidio en el «Triángulo Norte» (El Salvador, Guatemala y Honduras). En términos de hacer frente a los crecientes niveles de violencia en América Central, los desarrollos recientes incluyen la disminución de la tasa de homicidios en El Salvador en un 40% desde 2012, tras una tregua de pandillas en ese país (UNODC(b), 2013, pp. 33-34).

Tras el fin de la tregua la violencia vuelve a crecer en El Salvador. Douglas Farah⁶, lleva más de un año advirtiendo de este recrudecimiento, por la organización y el armamento sofisticado logrado por las pandillas. Sin embargo, otras voces, como Linda Garred y Sarah Stephens,⁷ ven el caso salvadoreño con más esperanzas: «A partir del 1 de junio, el nuevo Gobierno del Frente Farabundo Martí (FMLN) contará con un plazo de cinco años para que El Salvador logre transformarse y pasar de ser uno de los países más violentos del mundo a una nación pacífica que ofrezca a su juventud más opciones que la emigración o una vida muy corta y brutal de delincuencia» (Dalton, 2014).

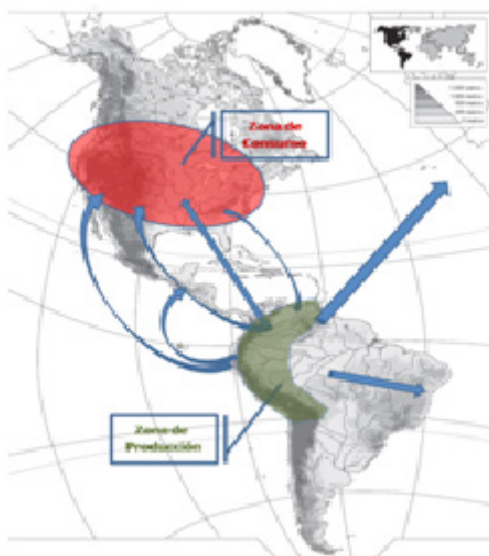
Mientras que algunos países de América Central han tenido una fuerte presencia de grupos de delincuencia organizada y de pandillas desde hace años, el aumento de los niveles de homicidios en América Central en los últimos años se debe en gran parte a la violencia relacionada con el control de las rutas del tráfico de drogas, a guerras territoriales entre grupos delictivos, y a conflictos entre los citados grupos delictivos organizaciones territoriales y el Estado (UNODC(b), 2013, pp. 43-44).

⁶ Del International Assessment and Strategy Center.

⁷ Del Center for Democracy in the Americas.

Tráfico de drogas y delincuencia organizada. La geopolítica en red

Como reconoce el informe sobre América Central se experimentó un descenso en la tasa de homicidios, seguido por un marcado aumento desde 2007, a menudo relacionada con el tráfico de drogas y los altos niveles de violencia relacionados con el crimen organizado, que ha dado lugar a una de las tasas de homicidio subregionales más altas del mundo. Incorporar estos factores a nuestro mapa geopolítico de los conflictos, parece esencial.



En los últimos años, el estudio de las organizaciones ha dado un paso adelante con el análisis de redes sociales (ARS). Este método constituye una forma alternativa de mirar en las organizaciones criminales mediante el estudio de las relaciones sociales dentro de una red (Giménez-Salinas, 2011).

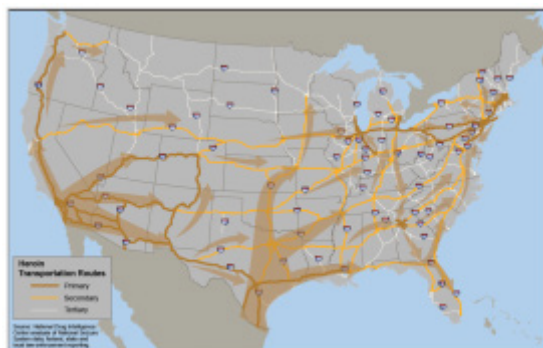
Las explicaciones teóricas y los resultados empíricos existentes sugieren que las redes (de cualquier tipo, donde los nodos son los alumnos de una escuela, productos químicos orgánicos en las células, o los cables de la red eléctrica) se pueden dividir en dos tipos: Exponencial y sin escala, (Albert, Jeong, & Barabasi, 2000). Las redes exponenciales (también llamado redes de Poisson) son estructuralmente homogéneas, y la mayoría de los nodos tienen aproximadamente el mismo número de enlaces. Las redes libres de escala, por otra parte son heterogéneas la mayoría de los nodos tienen proporcionalmente pocos enlaces, y una pequeña minoría de los nodos (llamados hubs) tienen un gran número de enlaces (Bright, Greenhill, & Levenkova, 2011).

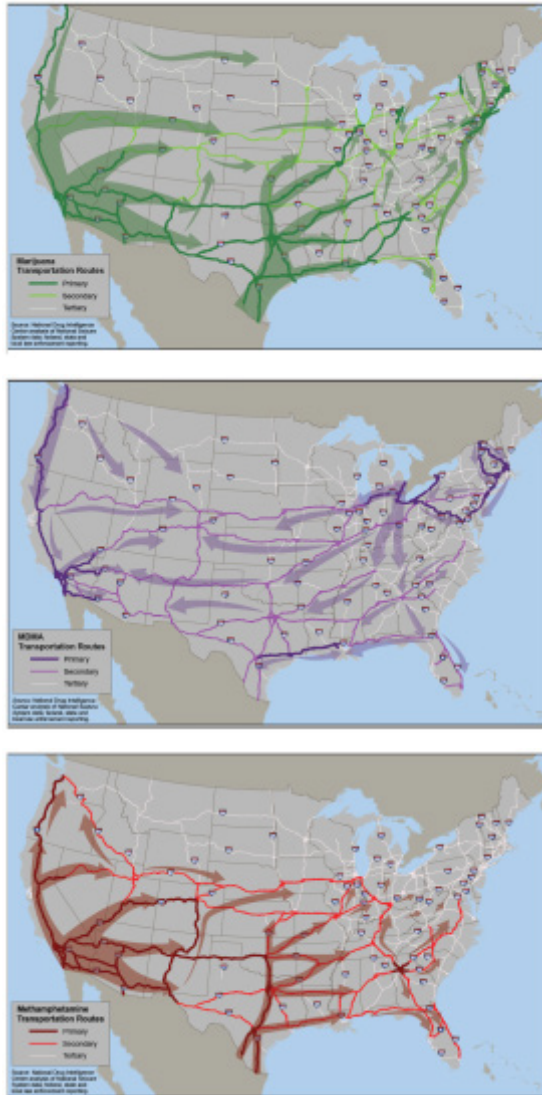
Para Bruce Bagley, las ocho tendencias clave o patrones que caracterizan la transformación en curso del comercio de drogas y los grupos delictivos organizados que ha producido a partir de mediados de 2011. Estos son:

1. la creciente globalización del consumo de drogas;
2. victorias parciales o limitadas y las «consecuencias no intencionadas» de la «guerra contra las drogas» liderada por EE.UU., especialmente en los Andes;
3. la proliferación de las áreas de cultivo de drogas y de rutas de contrabando de drogas en todo el hemisferio («efecto globo»);
4. la dispersión y fragmentación de los grupos delictivos organizados o redes dentro de los países y a través de las subregiones («efecto cucaracha»);
5. El fracaso de la reforma política y de los esfuerzos de construcción del Estado (efectos de desinstitucionalización);
6. la inadecuación o fallos de las políticas de drogas nacionales y control de la delincuencia de los EE.UU. (fallos de control de la demanda);
7. la ineficacia de las políticas regionales e internacionales de control de drogas (fallos regulatorios);
8. el crecimiento en el apoyo a la reducción de daños, la descriminalización y las alternativas políticas de legalización (debate de la legalización) (Bagley, 2013, p. 99).

El tráfico de drogas hacia los EE.UU. esta potenciado por el consumo, este hecho es clave a la hora de definir los flujos y los nodos. En esencia el tráfico de drogas es un problema americano y de los países productores o que sirven de paso. Cuando se reduce un área de producción, por la acción de un gobierno o un programa, se produce el efecto «globo» y aumenta la producción en otras áreas. Cuando se interrumpe una ruta se abre otra. Pero cualquier ruta debe conectar con las rutas internas de los EE.UU., por lo que los puntos de entrada se deben encontrar alrededor de los puntos de inicio de las citadas rutas.

Los indicadores de consumo, capturas y precio permiten determinar por medio de indicadores indirectos los flujos de drogas en los EUA:





El tráfico de drogas, entre la geopolítica y la goeconomía

El tráfico transnacional de drogas implica el movimiento de mercancías ilegales a través de las fronteras, en el que –en la mayoría de los casos– los vendedores y compradores desean colaborar para alcanzar sus respectivos objetivos. Para Naylor (2003) el tráfico de drogas consiste en intercambios multilaterales de bienes intrínsecamente ilegales entre los productores, los distribuidores y los consumidores en un contexto de mercado. Dos elementos de esta definición son particularmente relevantes:

- El tráfico de drogas representa un movimiento de una mercancía ilegal desde la fuente hasta el usuario. La cadena entre ambos incluye un cierto número de intermediarios. Esto puede ser calificado como un elemento «económico», porque se centra en el comercio de una mercancía.
- Esos intercambios ocurren en un contexto social y político; el producto en sí es secundario. El elemento contextual del tráfico de drogas ha sido objeto de muchos análisis en geopolítica (Naylor, 2003).

Por otro lado, la mayoría de ganancias de capital se obtienen como compensación del riesgo en la importación y en la venta al por menor. El beneficio es mayor para los traficantes del nivel alto o intermedio, pero la mayoría de los beneficios se dividen entre un gran número de traficante de bajo nivel. Estos análisis implican que:

- las estrategias de destrucción de los cultivos con el objetivo de aumentar los precios en los países de destino están condenadas desde el principio y,
- el tráfico transnacional de drogas supone la transferencia de dinero a los países de origen y de tránsito (Boivin, 2011).

La perspectiva del sistema mundial ofrece un marco teórico que permite un análisis a nivel mundial del tráfico de drogas. Se basa en dos ideas comunes a los análisis, geopolíticos y económicos del narcotráfico:

- En primer lugar, el tráfico de drogas está formado por cadenas de productos básicos, es decir, «red[es] de procesos de trabajo y de producción cuyo resultado final es un producto terminado». La evidencia sugiere que el narcotráfico requiere de una estructura de oportunidades delictivas, no importa como sea de formal o informal.
- En segundo lugar, los países que participan en el tráfico de drogas en las diversas etapas, se convierten en interdependientes (Boivin, 2011).



La ilegalidad cumple un papel clave en cualquier explicación de la concentración de la producción de coca y de cocaína: Si un artículo fácil de producir se declara ilegal en todo el mundo y su producción se concentra en un lugar, lo hará donde se corran menos riesgos, es decir, donde la ley sea más fácil de violar. Esto se dará en sitios donde el estado no tenga presencia, la sociedad apoye la producción ilegal en contra de las normas estatales y sea fácil generar o utilizar redes traficantes ilegales. En pocas palabras, donde la estructura social y la institucional sean débiles (Thoumi, 2012).



Los grupos que participan en la delincuencia transnacional organizada pueden ser divididos en grupos territoriales y grupos de tráfico (transportistas). Los grupos territoriales, se centran en mantener el control sobre un área geográfica y gravar todas las actividades delictivas en el mismo, incluido el tráfico de drogas. Algunos emplean visiblemente la violencia si es necesaria para mantener este control. Los transportistas, por el contrario, prefieren un perfil bajo, simplemente moviendo el contrabando de lugar en lugar, rindiendo pleitesía a los grupos territoriales cuando sea necesario. Algunos grupos territoriales, conocidos localmente como *tumbadores*, se concentran en robar su carga a los transportistas, y son una fuente importante de violencia. Por último, un tipo de grupo territorial, las pandillas callejeras conocidas como maras, tienen poca relación con el tráfico de drogas transnacional, y se centran principalmente en la extorsión y otras luchas de poder local (UNODC(c), 2012, pp. 11-13).

Los desafíos que enfrentan los siete países que conforman el istmo que une América del Norte y del Sur son en muchos aspectos muy superiores a los que enfrenta México. La región se encuentra en la ruta entre la zona

de producción de estupefacientes y los países de mayor consumo, por lo que es un trampolín natural. Son Estados descentralizados y débiles que tienen dificultades para modernizarse, con pocos recursos y sin el apoyo de las élites que no están dispuestos a pagar por estos cambios, ni de la población en general, que recuerda con claridad lo que es capaz de hacer un gobierno central poderoso y sin control (Dudley, 2011).

El resultado es toda una región en grave riesgo de caer en una espiral incontrolable. Las tasas de asesinatos, impulsados por las guerras entre las pandillas callejeras transnacionales y las organizaciones de tráfico de drogas, son algunos de los más altos del mundo. Numerosas policías, militares y agentes de seguridad fronteriza están trabajando directamente con el crimen organizado o han creado sus propias operaciones. Las autoridades judiciales se ven desbordadas, carecen de formación o recursos, o simplemente se han rendido ante el desafío sin precedentes. No hay un partido político que está por encima de toda sospecha (Dudley, 2011).

Los dos retos claves de seguridad son las pandillas y la delincuencia organizada. Estos dos fenómenos no son ajenos y parecen haber encontrado un lugar en el centro del mundo criminal como cada uno ha ampliado sus carteras.

El flujo principal de las drogas desde América del Sur con destino a EE.UU. viaja a través del corredor centroamericano. Según cálculos del gobierno norteamericano, alrededor del 95% de la cocaína que entra a EE.UU. llega por Centroamérica y México. La cantidad que se envía directamente de Sudamérica a México ha disminuido de manera dramática durante los últimos cinco años debido a la creciente presión sobre los cárteles por parte de las autoridades mexicanas. Mientras que en 2006 el 55% de los narcóticos ilegales que se dirigían hacia EE.UU. llegaban inicialmente a México, en 2010 esa cantidad se había reducido a tan solo un 7%.

Ahora los cargamentos de droga llegan primero a Centroamérica. El porcentaje de drogas con destino a EE.UU. que llega a Honduras ha subido de un 7 a 24% durante los últimos cinco años; la cantidad que entró por Panamá subió del 3 al 24%, y por Guatemala del 9 al 17. Alrededor de 12% llega por Costa Rica, una proporción que permanece relativamente estable. El resto llega a Nicaragua (2%), Belice (2%) y El Salvador (1%) o lugares desconocidos. (Harrigan, 2011).

En la actualidad, las organizaciones de tráfico de drogas hacen uso de medios terrestres, marítimos y el tráfico de rutas aéreas para mover las drogas hasta el istmo centroamericano desde Sudamérica hasta México. Las organizaciones de tráfico de drogas explotan las fronteras porosas, la corrupción a todos los niveles y la falta de medios adecuados de las fuerzas de seguridad locales encargados de hacer cumplir la ley para transportar su carga ilícita a través de la región. Panamá, Honduras y Guatemala siguen siendo los transbordos más utilizados y puntos de

consolidación para la cocaína sudamericana antes de su posterior envío a México y EE.UU. (Harrigan, 2011).

El tráfico marítimo es el método de tráfico más utilizado en lo que respecta a la entrada principal de las drogas en América Central hasta que pasan a Guatemala. Al llegar a Guatemala, las drogas se mueven en gran medida por tierra hacia los EE.UU. Debido a la falta de rutas terrestres fiables entre Colombia y Panamá, la cocaína tiende a llegar a Panamá a través de barcos. Los traficantes prefieren utilizar lanchas rápidas para navegar por las rutas del litoral a lo largo de las miles de islas y bahías remotas que salpican la costa centroamericana en ambos lados, Pacífico y Caribe, para transportar drogas hasta el istmo, ya que esto los protege de la captura por embarcaciones de la Guardia Costera de EE.UU. (Harrigan, 2011).

Centroamérica es una representación clásica de la dinámica incesante del tráfico de drogas en los últimos decenios, en los que las mejoras en un país o subregión se traducen en un deterioro en otros lugares. El «efecto globo» generalmente describe el fenómeno por el cual la reducción de cultivos de coca en un país genera aumentos en los otros. Sin embargo, el efecto globo es mucho más pernicioso, todos los aspectos de la delincuencia organizada –desde el cultivo de las drogas, la producción, y todas las formas de tráfico ilegal– cambian constantemente de forma, ya que los traficantes se adaptan para atender a niveles crecientes de demanda (Arnson, 2011).

La mayor parte de los analistas coinciden en que la ventaja crucial que ofrece Guatemala tanto al crimen organizado como a la delincuencia común es la carencia de instituciones estatales eficaces. «No es cuestión de estados fallidos», afirma Carlos Castresana, fiscal español que dirigió la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala (CICIG) de 2007 a 2010. «Es cuestión de estados ausentes, pues entre ciudadanos y delinquentes, no hay nada» (ICG, *Guatemala: narcotráfico y violencia*, 2011).

Las organizaciones criminales más poderosas juegan dentro de los mercados ilegales un papel de gobernanza similar al jugado por el Estado en los mercados legales: El establecimiento de normas, la asignación de recursos y la resolución de disputas. Es en este sentido en el que el crimen organizado es «un negocio y un gobierno». En diferentes contextos, las organizaciones criminales son acusadas de operar como «estructuras de gobierno de facto» o «gobiernos privados», «estados primitivos» o competidores con el estado. No solo reúnen ejércitos, en cierta forma, sino que pueden asumir funciones legislativas y judiciales de los territorios limitados, mercados o poblaciones (Cockayne, 2013).

Grupos del crimen organizado

En América Central y el Caribe, hay dos categorías principales en las que se incluyen todos los grupos del crimen organizado:

- grupos del crimen organizado territoriales.
- grupos de traficantes transnacionales (UNODC(c), 2012, p. 21).

América Central y el Caribe se sitúan en el centro de lo que ha sido durante mucho tiempo el flujo de drogas de más alto valor del mundo: El flujo de cocaína desde América del Sur a los EE.UU. Este flujo ha afectado a la región durante más de 40 años, pero los cambios recientes en el mercado mundial han cambiado el papel que juegan algunos países. Los países que previamente habían sido utilizadas como paradas de reabastecimiento de combustible se han convertido en centros de almacenamiento y logística para los grupos de traficantes transnacionales (UNODC(c), 2012, p. 21).

Los esfuerzos eficaces de interdicción en el Caribe, la narco-guerra en México y dinámicas propias del istmo hicieron que algunas organizaciones de tráfico de drogas mexicanas expandieran sus operaciones hacia el sur. Instituciones estatales frágiles, vastos espacios ingobernados, sobre todo en áreas limítrofes y selváticas, corrupción, una débil supervisión del sistema financiero, una limitada aplicación de la ley, así como la pobreza y la desigualdad social permiten que florezca el crimen organizado (Wolf, 2012).

Guatemala es la puerta de acceso a México para los narcóticos procedentes de otras partes de Centroamérica. Además, constituyó el centro de aterrizaje para los narco-vuelos antes de que estos aumentaran en Honduras, donde la confusión posterior al golpe en contra del presidente Manuel Zelaya, en 2009, permitió el enconamiento del desgobierno y la inseguridad. Los actores claves de este paisaje delincencial son las OTD mexicanas y grupos centroamericanos, conocidos como transportistas, cuya función principal es la recepción, el acopio y el trasiego de drogas por el istmo (Wolf, 2012).

Grupos del crimen organizado territoriales

Las estructuras de la delincuencia organizada clave –los grupos de traficantes de drogas que dominan el territorio– son, de hecho, actores cuasigubernamentales, cuyo poder se alimenta de su riqueza y cuya riqueza les permite extender su poder. A diferencia de las pandillas callejeras, que se han extendido en incluso el más pequeño pueblo centroamericano y comprenden una parte significativa de la juventud masculina, el personal de estos grupos de traficantes de drogas es limitado en número.

Este tipo de dominio territorial requiere la capacidad de imponerlo; disponer de algo así como un ejército privado. Necesitan tener una jerarquía clara y una cadena de mando, o se perdería el control a favor de otros grupos mejor organizados. Las «familias» son la cabeza del grupo, a menudo formada por un patriarca o patriarcas y sus hijos, con lazos de sangre, lo que permite obtener la confianza en actividades donde de otra forma sería a menudo insuficiente. Estos grupos territoriales están

involucrados en los asuntos locales, lo que amplía el alcance de sus actividades. Pueden exigir tributo (extorsión), dar crédito a altos intereses (usura), y dictar las condiciones locales de empleo (chantaje laboral) dentro de sus zonas de influencia (UNODC(c), 2012, p. 22).

En algunos países, ciertas unidades especializadas en lucha contra el crimen organizado han tenido un éxito espectacular a la hora de desarticular ese tipo de delincuencia. Esos grupos a menudo integran equipos de investigadores y fiscales que trabajan juntos desde el inicio de una investigación, garantizando que se reúna la documentación correcta y necesaria para asegurar una condena en los tribunales. Estas unidades son consideradas de élite, y pueden ser supervisadas por asesores internacionales, añadiendo credibilidad y mejores prácticas globales para la iniciativa.

Guatemala es quien mejor ejemplifica la complejidad de la violencia en esta región. Las partes más violentas del país se agrupan alrededor de los puertos, pasos fronterizos y a lo largo de las carreteras principales. Estas no son simples zonas de tráfico de drogas: son zonas disputadas de tráfico de drogas. Amplias extensiones de tierra en el suroeste del país (donde operan el Cártel del Pacífico y sus aliados, los Chamales) y en las provincias del interior de Alta y Baja Verapaz (área de influencia de los Zetas) tienen muy poca violencia. Las zonas con más problemas en Guatemala parecen estar a lo largo de las fronteras con Honduras y El Salvador, las áreas disputadas por Cártel del Pacífico aliado de los Mendoza y Los Zetas aliado de los Lorenzana.

Las maras

Como en los demás países del triángulo norte, las actividades narcóticas de las maras suelen reducirse al nivel local, pero el panorama resultante no es homogéneo (Wolf, 2012). La actividad pandillera se concentra en dos grupos: La Mara Salvatrucha, o MS-13, y la Barrio 18, o Mara 18. Las dos empezaron en Los Ángeles, en los EE.UU. Ambas se han expandido por los EE.UU., México y Centroamérica, en parte como resultado de la política estadounidense de repatriar a sus países de origen tanto a los inmigrantes indocumentados, como a los pandilleros con residencia permanente tras haber cumplido sentencias penitenciarias.

Una de las facetas más controvertidas de las pandillas es la naturaleza de su participación en el crimen organizado, sobre todo en el tráfico de drogas. Las autoridades centroamericanas han comparado la mara Barrio 18 y la MS-13 con grupos del crimen organizado, porque supuestamente tienen motivos criminales, una estructura transnacional, un liderazgo con múltiples niveles y emplean armas de fuego y tecnología de

comunicación. Además, fuentes policiales han afirmado que las pandillas se han hecho cargo del narcotráfico en el istmo (Wolf, 2012).

La diferencia fundamental entre las pandillas callejeras y los grupos criminales organizados se plasma en la finalidad que justifica la existencia de estas agrupaciones delictivas. El propósito del crimen organizado es la obtención y acumulación de beneficios económicos. En cambio, aunque las bandas juveniles frecuentemente cometan delitos con motivación económica, suelen desempeñar una función instrumental respecto de otros objetivos. La finalidad de las bandas juveniles no es enriquecerse ni ejercitar la violencia o el crimen, sino conformar un medio y un estilo de vida alternativo para sus miembros. Los delitos económicos que perpetran las pandillas tienen como fin el sustento de sus miembros y preservar una identidad determinada (Wolf, 2012).

La existencia de vínculos transnacionales no es sorprendente, porque muchos pandilleros son deportados a sus diferentes países de origen. Sin embargo, el hecho de que jóvenes en distintos países declaren estar afiliados a la misma pandilla no refleja necesariamente la proliferación de una red pandillera transnacional que responda a una cadena única de mando. Las maras siguen siendo redes de grupos autónomos que comparten una afiliación simbólica, identitaria y normativa (Wolf, 2012).

Para ICG (2010), si bien existe la percepción de que las maras tienen un vínculo creciente con el crimen organizado en la región, es difícil generalizar. Los tamaños y la dinámica de las pandillas son diferentes en cada país. El liderazgo es amorfo: algunas maras tienen una estructura más horizontal, mientras que otras son más verticales y jerarquizadas. Lo que sí parece claro es que la función principal de las maras en el mundo del crimen organizado es la distribución local de drogas ilícitas, lo cual a veces las introduce en el negocio mayorista. En algunos casos son asesinos a sueldo. En El Salvador y Honduras, dirigen desde cárceles organizaciones extorsivas que a veces se extienden más allá de las fronteras nacionales.

Pero para Clare Ribando Seelke (2013), aunque MS-13 y M-18 comenzaron como bandas callejeras poco estructuradas, hay algunas pruebas de que ambas bandas, pero sobre todo la MS-13, se han expandido geográficamente y son más organizadas y sofisticadas. A principios de 2008, la policía de EE.UU. había encontrado evidencia que sugiere que algunos dirigentes de MS-13 encarcelados en El Salvador estaban ordenando asesinatos de represalia sobre personas en el área metropolitana de Washington, y trazaban planes para unificar sus clicas (pandillas) con las de los EE.UU.

Las estimaciones del número total de miembros de pandillas en Centroamérica varían ampliamente; un alto funcionario del Departamento de Estado recientemente ha estimado que puede haber 85.000 miembros de

pandillas callejeras MS-13 y 18 en los países del Triángulo del Norte (El Salvador, Guatemala y Honduras). La Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD), recientemente estimó el total de miembros de MS-13 y M-18 en Guatemala, El Salvador y Honduras en un más modesto 54.000. El Salvador tiene la mayor concentración de miembros de la banda, con alrededor de 323 mareros (pandilleros) por cada 100.000 habitantes, el doble del nivel de Guatemala y Honduras. En comparación, en 2007, la UNODC había citado un total de miembros nacionales de 10.500 en El Salvador, 36.000 en Honduras y 14.000 en Guatemala (Seelke, 2013).

Las autoridades regionales y estadounidenses han confirmado el aumento de la participación de las maras en el tráfico de drogas, aunque en su mayoría a nivel local, ya que las autoridades estadounidenses sostienen que las bandas «facilitan la logística y el transporte para la industria del tráfico en América Central y México». Se conoce que MS-13 son contratados con carácter ad hoc por organizaciones de tráfico de drogas enfrentadas en México para llevar a cabo asesinatos por represalia. Algunos analistas sostienen que la relación entre las organizaciones narcotraficantes y pandillas parece estar más desarrollada en El Salvador y, en menor medida, en Honduras, pero con pocas conexiones entre organizaciones de tráfico de drogas y pandillas en Guatemala, Nicaragua, Costa Rica o Panamá (Seelke, 2013).

Grupos de traficantes transnacionales

Además de los grupos territoriales de crimen organizado, los grupos transnacionales de traficantes son esenciales para el tráfico. Gran parte de la violencia actual en la región se debe al control creciente de los grupos territoriales sobre tráfico transnacional. Esto produce conflictos entre los citados grupos territoriales y los transportistas, así como conflictos entre diferentes grupos territoriales (UNODC(c), 2012, p. 21).

Grupos territoriales se centraban inicialmente en el control de territorio y en gravar la actividad dentro de su dominio. Los traficantes, por su parte, son redes de proveedores, transportistas y receptores, como los que existirían en cualquier cadena de suministro, que genéricamente son conocidos en la región como «transportistas». Los transportistas siguen creciendo, transportan drogas ilícitas para los principales carteles mexicanos, incluido el de Sinaloa, la amplia federación de grupos más poderosa de México, con operaciones que abarcan desde Argentina hasta Colombia y toda Centroamérica (Wolf, 2012).

La importancia de los grupos subnacionales

Los principales grupos territoriales del crimen organizado en América Central ya tenían una identidad antes de involucrarse en el tráfico de cocaína. Esto se debe a que el tráfico de cocaína no produce grupos territoriales sino que produce *transportistas*. Si los transportistas pudieran hacer sus negocios sin trabas por parte de grupos territoriales, así lo harían, y el impacto del tráfico de drogas en los países de tránsito sería mucho menor. Pero una vez que las rutas del tráfico comienzan a transitar amplias zonas de tierra, y en particular las tierras fronterizas, chocan con intereses preexistentes. En las fronteras, estos intereses ya estaban controlando el contrabando, tenían experiencia en el cruce clandestino y conexiones de alto nivel con funcionarios corruptos. Al principio, simplemente se grava el comercio, pero pronto se pasa a intentar controlarlo. Mientras que transitar estas áreas eleva los costos, en última instancia, la carga puede estar más segura que al hacerlo en mar abierto.(UNOD-C(c), 2012, p. 30).

Papel de los actores externos

Actores regionales

Colombia y México son los dos actores regionales que junto con Cuba –en el pasado– más han influido en la región. México es el país más influyente en la zona tras los EE.UU., jugando históricamente un papel de compensación de la influencia del primero. La situación actual de México, cuyos carteles controlan el tráfico de cocaína y el efecto globo de la lucha contra los citados carteles, ha provocado el desplazamiento de la violencia a América Central, particularmente al triángulo Norte. Todo lo que ocurra en México afecta a América Central.

Colombia es el origen de la mayor parte de la cocaína que transita por América Central, el Plan Colombia ha empujado parte de la producción a los países limítrofes (Perú y Bolivia principalmente) pero aún sigue siendo clave como origen del tráfico, junto a Venezuela, con un protagonismo creciente. El acuerdo alcanzado entre el Gobierno colombiano y la guerrilla de las FARC en La Habana sobre drogas y narcotráfico podría tener un impacto en el 70% de los cultivos ilícitos de coca en este país.

Actores globales

Entre los actores globales EE.UU. requiere un trato especial, China y Rusia, merecen atención en menor medida. Mahan, comparando el mar Mediterráneo con el Caribe, afirmaba:

«Además, en muchos sentidos hay en este momento una analogía muy notable con el mar Caribe, una analogía que sería aún mayor si una ruta

a través del canal de Panamá alguna vez se completa. Un estudio de las condiciones estratégicas del Mediterráneo, que ha sido ampliamente ilustrado, servirá de base para un estudio similar del Caribe, que tiene comparativamente poca historia» (Mahan, 1890).

Roosevelt amenazaba a los países iberoamericanos, con una intervención armada amparada en el «derecho» a intervenir en asuntos de otros países en defensa de los intereses de ciudadanos estadounidenses, aplicación de su corolario «América para los estadounidenses» (Selser, 1962). *William Howard Taft*, llegó a afirmar que: «...Todo el hemisferio será de hecho nuestro, como ya lo es moralmente, en virtud de nuestra superioridad racial» (Galeano, 1970, p. 142).

Para entender la política de los EE.UU. hacia América Central es útil conocer los planteamientos geopolíticos de Spykman y de Kennan. Spykman considera la «América mediterránea» como «una zona en que la supremacía de EE.UU. no puede ser cuestionada. A todos los efectos, se trata de un mar cerrado cuyas llaves pertenecen a los EE.UU.». El concepto de interés especial es la base de la «doctrina Kennan», que al definir los «grados de contención» frente a la Unión Soviética, señalaba que Europa Central y América Central y del Caribe se encontrarían en un grado de control absoluto, «donde cualquier movimiento debería ser contestado con contundencia».

Los sucesivos gobiernos de los EE.UU. han privilegiado las necesidades a corto plazo de sus propias políticas domésticas (Villanueva, 2005). Sin embargo, la administración Obama se centra, en palabras de la secretaria de Estado Clinton, en «inducir una mayor cooperación entre un creciente número de actores [...] desplazando el equilibrio desde un mundo multipolar, hacia un mundo con múltiples socios» (Herd, 2011).

El canal de Panamá es crítico, permite el refuerzo mutuo entre las flotas del Atlántico y el Pacífico, elemento esencial de la estrategia de EE.UU. Cualquier amenaza a la libertad de movimiento de los navíos de los EE.UU. a través del canal de Panamá sería considerado como una amenaza grave a sus intereses nacionales vitales, las líneas de comunicación y los recursos.

Podemos dividir las relaciones entre la Unión Soviética y Centroamérica en cinco periodos: El primero (1917 a 1943) corresponde al predominio de las relaciones entre partidos sobre los vínculos entre estados. El segundo (1944 a 1954) comprende el inicio del reconocimiento de los estados, aunque sin intercambio de representantes y la participación de dirigentes comunistas en los gobiernos de Costa Rica y Guatemala. El tercero (1954 a 1968) se caracteriza por un retraimiento de las relaciones y por los conflictos ideológicos y estratégicos de los partidos comunistas del continente. En el cuarto periodo (1970 a 1979) hay un aumento relativo de las relaciones comerciales. El quinto y último, en la década de los

80, que se inicia con el triunfo sandinista en Nicaragua, corresponde al desarrollo de la crisis centroamericana. Rusia, heredera de la URSS, ha mantenido relaciones discretas, con un cierto grado de influencia sobre los países del grupo ALBA.

En cualquier caso, la influencia rusa se está viendo sustituida por la de China. China participa en varios de los proyectos de corredores interoceánicos (Nicaragua y Honduras), que competirían con el Canal de Panamá controlado por los EE.UU. En el plano de los bienes de consumo son destacables las grandes compras de materias primas por parte de China y el déficit comercial de la región junto a una la consolidación del neoextractivismo.⁸

El auge del comercio entre China y la región surge como resultado de una estrategia deliberada por parte de China, y como una reacción de la parte latina. Las estimaciones que ha realizado la CEPAL (2011) es que China irá desplazando a los socios comerciales clásicos –EE.UU. y la Unión Europea– de las exportaciones de la región. Esta misma proyección se aplicaría a las importaciones desde China. En 2015, el gigante asiático habrá reemplazando a la UE como proveedor industrial.

Papel de la UE y de España

La Unión Europea y los seis países de América Central (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá) mantienen relaciones muy completas que abarcan el diálogo político, la cooperación y un régimen comercial favorable. El Diálogo de San José constituye la base de las relaciones entre la UE y Centroamérica. Desde entonces, la UE ha realizado una importante contribución a la paz, el proceso de democratización y el desarrollo socioeconómico de América Central.

La UE siempre ha apoyado la integración regional de la zona, teniendo presentes las particularidades y riqueza diferencial que la caracterizan. En junio de 2007, se iniciaron las negociaciones de un Acuerdo de Asociación UE-América Central, que concluyeron en 2010 con ocasión de la cumbre UE-ALC celebrada en Madrid. El Acuerdo se firmó en Honduras en junio de 2012 contemplándose la aplicación provisional de la parte comercial.

El papel de España es a la vez histórico, especialmente unido al papel de la jefatura del estado –la corona– y de los intereses de las empresas es-

⁸ El neoextractivismo se refiere a una forma de extracción más que a una actividad concreta: todas aquellas actividades que remueven grandes volúmenes de bienes naturales y son trasladados lejos de la zona de origen (casi) sin procesar. Minería, petróleo, gas, prepresas, monocultivos (de cereales o forestales), agroindustria, ganadería o pesca intensiva, etc. entran dentro de esta categoría y logran seguir aumentando la concentración. De entre ellas la minería es la que puede acabar con la mayor cantidad de recursos no renovables en menor tiempo.

pañolas en la zona. Además, España es sin duda el puente natural entre ambas regiones, las frecuentes visitas del rey Felipe, especialmente en las tomas de posesión de presidentes centroamericanos, y las visitas de los citados presidentes a España, constituyen un elemento esencial de diplomacia al más alto nivel, extraordinariamente efectivo.

Conclusiones

En América Central nos encontramos con problemas de hondas raíces históricas junto a problemas emergentes «perversos» para los que no tenemos recetas. Hoy asistimos a una proliferación de «problemas perversos», de consecuencias imprevistas, que parecen indicar un cierto decaimiento del liderazgo mundial de los EE.UU.

América Central nos muestra dos dinámicas geopolíticas contradictorias: es un istmo conector entre las dos Américas, la del Norte y la del Sur; pero también es el «camino de menor resistencia» entre el océano Atlántico y el Pacífico.

El proceso de gestación de los Estados nacionales en América Latina dejó como saldo numerosas zonas en litigio, disputas que se han prolongado en parte hasta nuestros días. Uno de los legados de la Centroamérica colonial fueron las divisiones territoriales trazadas por las «Ordenanzas de Intendencias» de 1785, que no se desmarcaron completamente, y las separaciones entre Estado-nación no se disciernen fácilmente.

La superposición de agentes con estructuras anidadas a distintos niveles hace que su descripción sea necesaria realizarla por medio de una geopolítica de la complejidad o desorden geopolítico. La diversidad étnica y lingüística es un factor centrífugo, particularmente si las comunidades tienen un sentimiento de exclusión. El factor étnico está presente en toda América Central, y tiene a veces un carácter transnacional.

Las perspectivas de una eventual mejora de la seguridad en la región, dependerá fundamentalmente de la reducción de los tráficos norte sur y sur norte. La reducción de la producción de cocaína en Colombia, tras un acuerdo con las FARC, podría ser un elemento positivo para toda la región; pero el efecto globo no garantizaría los resultados salvo que se produjera una reducción sustancial del consumo en los EE.UU. La transnacionalidad de las redes, los intereses económicos envueltos, y la corrupción asociada a los mismos, nos hacen pensar que la seguridad no mejorará de forma sensible a corto/medio plazo.

La citada transnacionalidad, la importancia de los puntos de paso fronterizos, y de las rutas entre ellos nos invitan a emplear análisis geopolíticos basados en dinámicas de redes sociales, donde los nodos y los conectores son elementos esenciales y en parte sustitutivos del territorio y

los poderes más tradicionales. En cualquier caso, se considera necesario superponer diversas aproximaciones teóricas para explicar la situación en América Central.

Apéndice I. Tabla de datos regionales

	Panamá	Costa Rica	Nicaragua	Honduras	Guatemala	El Salvador
Datos Básicos						
Extensión en Km ²	75.420	51.100	130.170	112.090	108.889	21.041
Población	3.608.431	4.755.234	5.848.641	8.598.561	14.647.083	6.125.512
Crecimiento%	1,35	1,24	1,02	1,74	1,86	0,27
Población Urbana%	75	64	57	52	49	64
Esperanza de vida	78,3	78,23	72,72	70,91	71,74	74,18
Tasa de fertilidad	2,38	1,91	1,99	2,86	2,99	1,95
Tasa de alfabetización	94,1	96,3	78	85,1	75,9	84,5
Datos Económicos						
PIB PPP en millones de \$	61,54	61,43	27,68	39,23	81,51	47,47
PIB per cápita \$	16.500	12.900\$	4.500	4.800	5.300	7.500
Agricultura (%PIB)	3,7	6,2	17,1	14,0	13,5	10,3
Industria (%PIB)	17,9	21,3	25,5	28,2	23,8	29,5
Servicios (%PIB)	78,4	72,5	57,4	57,8	62,7	60,1
Tasa de paro %	4,5	7,9	7,2	4,5	4,1	6,3
Población debajo línea pobreza %	26	24,8	42,5	60	54	36,5
Inflación%	4,1	5,6	7,4	5,2	4,4	0,9
Exportaciones en millones	18,87	11,66	4,278	7,881	10,29	5,112
Importaciones en millones	26,61	17,56	6,608	11,34	16,7	10,03
Deuda externa en millones	15,22	15,1	8,16	6,17	17,67	14,44
Gastos Defensa						
% PIB en Defensa	no	no	0,63	1,05	0,42	0,99
Seguridad y Desarrollo						
Asesinatos x 100.000 habitantes	17,2	8,5	11,3	90,4	39,9	41,2
Índice de desarrollo humano	0,780	0,773	0,599	0,632	0,581	0,680
Rango mundial IDH	59	62	129	120	133	107

Bibliografía

- Albert, R., Jeong, H., & Barabasi, A. L. (2000). «Letters to Nature: Error and attack tolerance of complex networks». *Nature*, 406, pp. 378-382.
- Arnson, C. J. (2011). *U. S. Central America Security Cooperation*. Washington: Senate Caucus on International Narcotics Control.
- Ashour, A. (16 de octubre de 2011). «Us policy and the arab spring». *Al Ahram weekly*, <http://weekly.ahram.org.eg/2011/1067/op4.htm>.
- Babić, B. S. (2009). «Geo-Economics – Reality & Science». *Megatrend Review*, vol. 6 (1), pp. 27-54.
- Bacchetta, V. L. (1984). «Geopolítica, conflictos fronterizos y guerras locales en América Latina». *Afers Internacionals* n° 4, pp. 73-95.
- Bagley, B. (2013). «The Evolution of Drug Trafficking and Organized Crime in Latin America». *Sociologia, Problemas e Práticas*, n. ° 71, pp. 99-123.
- Baumann, R. F. (1997). «Historical Perspectives on Future War». *Military Review* March-April 1997.
- Beswick, D., & Jackson, P. (2011). *Conflict, Security and Development. An Introduction*. Oxon: Routledge.
- Boivin, R. (4 de octubre de 2011). *Drug trafficking networks in the world-economy*. Recuperado el 3 de agosto de 2013, de ERDR: <http://www.erdr.org/textes/boivin.pdf>.
- Bright, D. A., Greenhill, C., & Levenkova, N. (5 de septiembre de 2011). *Dismantling criminal networks: can node attributes play a role?* Recuperado el 3 de agosto de 2013, de ERDR: http://www.erdr.org/textes/bright_greenhill_levenkova.pdf.
- CEPAL (2011). *La República Popular China y América Latina y el Caribe. Hacia una nueva fase en el vínculo económico y comercial*. Santiago de Chile: Naciones Unidas, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- CNN (30 de septiembre de 2012). *Si yo fuera estadounidense, votaría por Obama: Hugo Chávez*. Recuperado el 8 de octubre de 2012, de CNNEspañol.com: <http://cnnespanol.cnn.com>.
- Cockayne, J. (2013). «Chasing Shadows». *The RUSI Journal*, 158:2, pp. 10-24.
- Dalton, J. J. (20 de mayo de 2014). *La violencia de las maras salvadoreñas vuelve a crecer*. Recuperado el 1 de junio de 2014, de *El País Internacional*: http://internacional.elpais.com/internacional/2014/05/20/actualidad/1400613230_486461.html.
- Defense Department (2012). *Sustaining U. S. Global Leadership: Priorities for 21st Century Defense*. Washington DC: Defense Department.
- Dudley, S. S. (2011). «Central America besieged: cartels and maras country threat analysis». *Small Wars & Insurgencies*, 22:5, pp. 890-913.

- Dussouy, G. (2001). *Quelle géopolitique au XXIe siècle?* Complexe.
- Fabregat, C. H. (2012). «Entorno al concepto de Geopolítica Clásica». *Revista de Geopolítica, Natal - RN, vol. 3, n.º 2*, pp. 37-60.
- Fabregat, C. H. (2013). El resurgimiento de la geopolítica: la geopolítica cibernética. *Revista de Geopolítica, vol. 4, n.º 1*, pp. 14-35.
- Flint, C. (2012). *Introduction to Geopolitics*. Abingdon: Routledge.
- Fraser, D. M. (2010). *Commander United States Southern Command, Posture Statement Before the 111th Congress Senate Armed Service Committee, March 11, 2010*. Washington: US Congress.
- Freedman, L. (1992). «Strategic Studies and the Problem of Power». En L. Freedman, P. Hayes, & R. O'Neill, *War, Strategy, and International Politics: Essays in Honor of Sir Michael Howard* (p. 294). Oxford: Clarendon Press.
- Freedman, L. (2007). Terrorism as a Strategy. *Government and Opposition* (vol. 42, n.º 3, Summer 2007), p. 318.
- Friedman, T. (2005). *The World is Flat. The globalized world in the twenty first century*. Londres: Penguin.
- Galeano, E. (1970). *Las Venas Abiertas de América Latina*. México, Buenos Aires: Siglo XXI editores.
- García Segura, C. (2009). *EE.UU.: Los retos y las propuestas del cambio en la política exterior*. Icaria: CEIPAZ-Fundación Cultura de Paz, Anuario 2009-2010.
- Giménez-Salinas, A. (agosto de 2011). *Illegal networks or criminal organizations: Power, roles and facilitators in four cocaine trafficking structures*. Recuperado el 3 de agosto de 2013, de ERDR: http://www.erdr.org/textes/gimenez_salinas-framis.pdf.
- Grygiel, J. J. (2006). *Great Power and Geopolitical Change*. Baltimore: Johns Hopkins.
- Hänggi, H. (2003). Making Sense of Security Sector Governance. En H. Hänggi, & T. Winkler, *Challenges of Security Sector Governance* (pp. 3-23). Münster: LIT.
- Harrigan, T. M. (2011). *U.S. Central America Security Cooperation*. Washington: Senate Caucus On International Narcotics Control.
- Herd, G. P. (2011). «The Global Puzzle: Order in an Age of Primacy Power-Shifts and Interdependence». *GCSP Geneva Papers - Research Series n.º 1, 2011*, pp. 7-34.
- Holland, S. (13 de septiembre de 2012). *Romney says U. S. seems "at the mercy of events" in world*. Recuperado el 12 de octubre de 2012, de Reuters: <http://www.reuters.com>.
- Howard, M. (1987). *Las causa de los conflictos y otros ensayos*. Madrid: Ediciones Ejército.

- ICG (2010). *Guatemala: Asfixiada entre el crimen y la impunidad*. Bogotá/ Bruselas: International Crisis Group.
- ICG (2011). *Guatemala: narcotráfico y violencia*. Ciudad de Guatemala/Bogotá/Bruselas: ICG.
- Jarrín, E. M. (1988). The Impact of World Crisis on Geopolitical Conflicts. En J. S. Michelena, *Latin America peace, democratization and economía crisis*. NJ: Universidad de las Naciones Unidas.
- Kagan, R. (2009). *The Return of History and the End of Dreams*. Nueva York: Vintage.
- Kaji' E, & OCAA (2001). *Los Hijos de la Tierra hablan. Política, poder local y pueblos indígenas*. Guatemala: Editorial Maya Nojib' sa.
- Kourliansky, J. J. (2010). Nuevas amenazas un concepto relativo. *La Vanguardia, Dossier, n.º 84*, pp. 84-85.
- Kubarych, R. M. (20 de mayo de 2004). *Geo-economics Injects New Uncertainties into Troubled Markets*. Council on Foreign Relations. Recuperado el 2 de mayo de 2013, de <http://www.cfr.org/economics/geo-economics-injects-new-uncertainties-into-troubled-markets/p7039>.
- Lacoste, Y. (2006). *A Geopolítica do Mediterraneo, original Geopolitique de la Méditerranée*. Lisboa: EDIÇÕES 70.
- Lorca, A. V., & Escribano, G. (1997). *Geoeconomía y geopolítica mediterráneas*. Madrid: ICE.
- Lorot, P. (1999). «La nouvelle grammaire des rivalités internationales». En P. Lorot, *Introduction á la Géoeconomie*, Paris: Economica.
- Luttwak, E. (1990). «From geo-politics to geo-economics: the logic of conflict, grammar of commerce». *The National Interest, summer*, 17-23.
- Luttwak, E. (1999). *Turbo capitalism: winners and losers in the global economy*. New York: Harper and Collins Publishers.
- Mahan, A. T. (1890). *The influence of sea power upon history*. Boston: Little, Brown and company.
- Marchal, J. Y., & Grayeb, R. P. (1997). «Las regiones ambiguas de Veracruz: un ejercicio». En O. Hoffmann, & F. I. Castro, *Nueve estudios sobre el espacio Representación y formas de apropiación* (p. 192). México: CIE-SAS.
- Morillas, P., & Soler I Lecha, E. (18 de julio de 2012). «La Unión Europea y la "primavera árabe"». *El País Opinión*, http://elpais.com/elpais/2012/07/03/opinion/1341338409_324409.html.
- Naylor, R. T. (2003). «Towards a general theory of profit-driven crimes». *British journal of criminology*, 43, pp. 81-101.
- NDIC (2011). *National Drug Threat Assessment*. Washington: U. S. Department of Justice. National Drug Intelligence Center.

- Olier, E. (2012). *Geoeconomía. Las claves de la economía global*. Madrid: Prentice Hall, 2011.
- Orozco, M. (2001). Conflictos fronterizos en América Central: Tendencias pasadas y sucesos actuales. *Pensamiento Propio*, pp. 105-144. Obtenido de Global Pensamiento Propio n.º 14: <http://www.global.net/iepala/global/fichas/ficha.php?entidad=Textos&id=5669&opcion=documento#s25>.
- Pérez de Armiñón, K. (2007). «El concepto y el uso de la seguridad humana: análisis crítico de sus potencialidades y riesgos». *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, (76), pp. 59-77.
- Pfetsch, F. R. & Rohloff, C. (2000). *National and International Conflicts, 1945-1995. New Empirical and Theoretical Approaches*. Londres: Routledge.
- PNUD (2002). *Desarrollo humano en la costa caribe de Nicaragua*. Managua: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.
- PNUD (2003). Desafío de la Multiculturalidad. En PNUD, *Segundo Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá* (pp. 331-366). San José, Costa Rica: PNUD ONU.
- PNUD(c) (2013). *Seguridad ciudadana con rostro humano: diagnóstico y propuestas para América Latina*. Nueva York: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- PNUD(d) (1994). *Global Human Development Report. New Dimensions of Human Security*. Nueva York: Oxford University Press.
- Preciado Coronado, J. (2010). «La construcción de una geopolítica crítica desde América Latina y el Caribe. Hacia una agenda de investigación regional». *Geopolítica(s). Revista de estudios sobre espacio y poder*, vol. 1, n.º 1, pp. 65-94.
- Quagliotti De Bellis, B. (17 de julio de 2008). «¿La última de la administración Bush? IV Flota impone su presencia en el Atlántico Sur». Recuperado el 6 de enero de 2011, de *La onda digital*: <http://www.laondadigital.com>.
- Raiffa, H. (1982). *The Art and Science of Negotiation*. Cambridge: Harvard Univ. Press.
- Renner, G. T. (1942). *Human Geography in the Air Age*. New York: Macmillan.
- Rice, C. (2008). Repensar el interés nacional. El realismo estadounidense para un nuevo mundo. *Foreign Affairs Latinoamérica*, vol. 8, n.º 4, pp. 130-150.
- Roosevelt, T. (1905). *Theodore Roosevelt's Corollary to the Monroe Doctrine (1905)*. Recuperado el 21 de septiembre de 2012, de *Our Documents*: <http://www.ourdocuments.gov>.
- Salinas, C., Sandoval, P. X. & Murillo, A. (23 de junio de 2013). «Los chinos abren el Caribe en canal». *El País*.

- Seelke, C. R. (2013). *Gangs in Central America*. Washington: Congressional Research Service.
- Selser, G. (1962). *Diplomacia, garrote y dolares en America Latina*. Buenos Aires: Palestra.
- Thoumi, F. E. (2012). «Políticas de drogas ilegales: ¿dónde, cómo y qué debatir?» en *Anuario 2012 de la seguridad regional en América Latina y el Caribe* (pp. 217-233). Bogotá: Friedrich Ebert Stiftung.
- UNODC (2011). *Global Study on Homicide. Trends, Context, Data*. Organización de Naciones Unidas. Viena: United Nations Office on Drugs and Crime.
- UNODC(b) (2013). *Global Study On Homicide 2013 Trends, Contexts, Data*. Viena: United Nations Office On Drugs And Crime.
- UNODC(c) (2012). *Transnational Organized Crime in Central America and the Caribbean: A Threat Assessment*. Vena: United Nations Office on Drugs and Crime.
- Villanueva, A. (5 de enero de 2005). *América Latina en la visión Geopolítica de EE.UU.*, Recuperado el 13 de marzo de 2010, de noticias.com: <http://www.noticias.com>.
- Watts, B. D. (2012). «Barriers to acting strategically» en T. G. Mahnken, *Competitive Strategies for the 21st Century* (pp. 47-67). Stanford: Stanford University Press.
- Wolf, S. (2012). El nexos entre las maras y el crimen organizado. En H. M. Guarnizo, *Anuario 2012 de la seguridad regional en América Latina y el Caribe* (pp. 252-274). Bogotá: Friedrich Ebert Stiftung.
- Zakaria, F. (2009). *El mundo despues de USA*. Madrid: Espasa-Calpe.

Hacia la firma de la paz en Colombia

Miguel Ángel Serrano Monteavaro

Capítulo
undécimo

Resumen

Hace ahora dos años comenzaron los contactos y luego las conversaciones de paz entre el Gobierno colombiano y las FARC-EP. Cualquier observador avisado pensará que ha transcurrido demasiado tiempo desde aquella fecha sin que se hayan producido resultados definitivos en este proceso, pues los enfrentamientos armados han continuado y las discrepancias políticas también. Sin embargo, el hecho de que prosigan los contactos entre las partes en conflicto pensamos que constituye en sí mismo un factor esperanzador.

Palabras clave

América Latina, actividad guerrillera, negociaciones de paz, narcotráfico, inseguridad y educación ciudadana, apoyo internacional.

Abstract

In Colombia, peace talks between Government and FARC guerrilla started two years ago, Even though well informed readers may think that there has been a long period, as talks hasn't yield a concrete result yet. Moreover, armed incidents have continued, as well as political differences between negotiating counterparts.

However, formal and informal meetings between government officials and guerrilla leaders have went on, which from our point of views constitutes a hopeful fact.

Key Words

Latin America, guerrilla, drug trafficking, insecurity and civic education, international support.

Introducción

En el *Panorama Geopolítico de los Conflictos, 2013* (IEEE 2014) tuvimos ocasión de publicar la primera parte de este trabajo, que por necesidades editoriales debió finalizar el 1 de septiembre de ese mismo año. Desde aquella fecha, las conversaciones de paz entre el Gobierno colombiano y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) continuaron su marcha, aunque a un ritmo más lento del que muchos desearían.

Durante este periodo, la clave de estas negociaciones de paz giró inexorablemente alrededor del proceso legislativo colombiano, que constitucionalmente se desarrolló en dos fases: el 9 de marzo, fecha en la que se celebraron las elecciones legislativas, el 25 de mayo en la que tuvieron lugar las presidenciales en primera vuelta y el 15 de junio en segunda votación.

Existe la impresión de que las FARC, para obtener mayores ventajas en la negociación, buscaron ralentizar las conversaciones de paz, y de esta manera presionar al Gobierno colombiano, sujeto al resultado de aquel calendario electoral, sin darse cuenta unos y otros de que si Colombia pierde esta oportunidad de paz difícilmente volverá a presentarse una ocasión semejante.

Mientras tanto, el expresidente Álvaro Uribe, candidato presidencial en la sombra y cabeza del Partido Centro Democrático que presentó como candidato oficial al exministro Óscar Iván Zuluaga, decidió presentarse a las elecciones legislativas como senador, mientras continuaba manteniendo con firmeza su oposición a la forma y condiciones en que se estaban llevando a cabo las negociaciones de paz en La Habana.

Por otra parte, la percepción existente en el ámbito internacional continuó siendo favorable a las negociaciones de paz que capitaneaba el presidente colombiano J. M. Santos, tanto en América (Michelle Bachelet, Rafael Correa, B. Obama...), como en la Unión Europea, las Naciones Unidas, el Foro de Davos (celebrado en el mes de enero de 2014 con la presencia del presidente Santos).

Desde otra perspectiva, los países involucrados más directamente en el proceso de paz, Noruega, Chile, Venezuela y Cuba, continuaron prestando su asistencia negociadora y logística a la Mesa de Conversaciones que tenía lugar en La Habana.

Antecedentes del conflicto

Anteriores intentos de negociación

Como ya hemos expuesto *in extenso* en la primera parte de este trabajo, en el caldo de cultivo que fue la Guerra Fría nacieron o crecieron en América Latina numerosos grupos guerrilleros, de carácter marxista-leninista algunos, y otros simplemente opuestos al conservadurismo extremo

que regía algunos de aquellos países; todo ello bajo la atenta mirada, cuanto menos, de los EE.UU.

Andando el tiempo, el espectacular incremento del narcotráfico, la aparición de bandas simplemente criminales (las BACRIM) dedicadas a la extorsión, los secuestros, el contrabando..., la actuación de grupos «paramilitares», muchas veces amparados por algunos gobiernos con el fin de acabar con los guerrilleros utilizando sus mismas armas, la falta de colaboración de otros gobiernos de la región o la tórpida ayuda de unos pocos..., llevaron a Colombia a convertirse casi en un Estado fallido. Si a todo esto le añadimos la aparición en el escenario mundial del terrorismo en sus diversas formas y solo aparentemente indiscriminado, podemos decir que finalmente hoy nos encontramos ante un cuadro de trazos gruesos y oscuros.

Las FARC-EP, de las que nos ocupamos ahora, nacieron, al parecer, hacia los años 1950-1960 en el sur del país, en Maquetalia concretamente. Hoy en día, este grupo guerrillero es indudablemente el más numeroso y de mayor peso político (como lo está demostrando en La Habana), que desarrolla sus actividades tanto en el sur del país como en las tierras de Putumayo, Tolima, Nariño, Cauca, Valle del Cauca...

Los dirigentes de este grupo guerrillero, como es natural, han cambiado desde aquellas primeras fechas, tanto por la caída en combate de algunos jefes, como a causa de los avatares de la propia dinámica política del grupo. Así, actualmente el mando teórico de las FARC-EP lo desempeña Rodrigo Londoño Echeverry, alias *Timoleón Jiménez y Timochenko*.

Los efectivos de este grupo guerrillero se cifran en 18.000 hombres y mujeres, entre activos y auxiliares, aunque el dato está sujeto a revisión a causa de la natural dificultad de cualquier cálculo y al abandono de las armas por unos y a la incorporación a la guerrilla de otros.

Tanto la Unión Europea como los EE.UU. consideran a las FARC-EP como un grupo armado de carácter terrorista.

Ante el preocupante incremento del narcotráfico colombiano hacia los EE.UU. y Europa (con una importante actividad a través de España) resulta difícil en estos momentos distinguir en Colombia lo que sean actividades del narcotráfico, la subversión política y la actuación de las bandas criminales. Según la opinión del expresidente colombiano Andrés Pastrana, recogida el 23 de marzo de 2014 en el periódico madrileño *El País*, este grupo guerrillero se ha convertido en el mayor cartel de narcotráfico del mundo.

Por otro lado, no se puede decir que el actual presidente, Juan Manuel Santos Calderón, haya sido el único que intentó acabar con los distintos grupos guerrilleros a través de una negociación. Belisario Betancur Cuartas (1982-1986), Virgilio Barco Vargas (1986-1990), César Gaviria

Trujillo (1990-1994), Ernesto Samper Pizano (1994-1998), Andrés Pastrana Arango (1998-2002) y Álvaro Uribe Vélez (2002-2006 y 2006-2010), es decir, todos los presidentes colombianos desde 1982 trataron, de una u otra manera, de negociar la paz con los distintos grupos guerrilleros.

Situación actual del conflicto

La marcha de las negociaciones

Actualmente, sin embargo, las negociaciones parece que están siguiendo unos derroteros diferentes a los de la etapa anterior. Así, nada más llegar al poder en 2010, el actual presidente, Juan Manuel Santos, se propuso llevar adelante una nueva negociación de paz con los distintos grupos guerrilleros, pero bajo otras perspectivas. No le faltaba experiencia en este terreno, pues había sido un activo ministro de Defensa en el último gobierno de Álvaro Uribe.

Actualmente se está debatiendo sobre una reforma agraria, histórico caballo de batalla pendiente de resolver en Colombia entre terratenientes y colonos, ganaderos y agricultores, cultivadores de coca y otros campesinos..., así como de la salud pública, la educación, la vivienda..., y también de la integración de los guerrilleros (se entiende que sobre todo de los mandos) en la vida política, el futuro del cultivo, comercialización y tráfico de la cocaína..., y finalmente de la entrega de las armas por los guerrilleros.

Como se puede comprobar, el contenido de esta negociación entraña un alcance que se extiende hasta el terreno político y sobre todo constitucional, que además se fue desarrollando bajo el fuego de las armas por expreso deseo del Gobierno colombiano, ya que los guerrilleros habían ofrecido un alto el fuego, con lo que los enfrentamientos con las correspondientes bajas continuaron sucediéndose a costa de la población.

De esta manera, a partir del 26 de agosto de 2012, fecha en la que los representantes del Gobierno colombiano y de las FARC-EP firman en La Habana el «Acuerdo General para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera», se han ido sucediendo las conversaciones entre ambas partes en litigio, con una lentitud en nuestra opinión calculada por las FARC-EP. Conversaciones que, además de lo apuntado más arriba, también han venido a comprometer la posición del Gobierno colombiano en otras áreas, que le han obligado a moverse entre la aplicación del Código Penal a las bandas criminales, y la aprobación de un posible estatuto especial de carácter político dirigido a los componentes de los grupos guerrilleros que abandonen las armas, concesiones que desde luego han levantado las suspicacias y aun la alarma entre las numerosas víctimas de esta larga lucha.

Así las cosas, y ahora ya enlazamos cronológicamente con la primera parte de este trabajo, y cerrada el 26 de mayo de 2013 la negociación sobre el primer punto del Acuerdo General, es decir, la «Política de Desarrollo Agrario Integral», se reanudaron las conversaciones en La Habana. Esta sucesión de reuniones y periodos vacacionales se supone que tienen como objeto someter los términos de la marcha de las conversaciones a consultas del Gobierno colombiano, de las bases guerrilleras y sus distintos cabecillas, pues de otra manera sería dilatar en el tiempo sin otro objeto el acuerdo final. En todo caso, creemos que se trata de seguir paso a paso la «teoría de los juegos» a la que aludíamos al comienzo de la anterior entrega, es decir: a la imposible búsqueda de que en la firma del documento final no haya vencedores ni vencidos.

Por fin, el 6 de noviembre se cerró la negociación sobre el tema que entonces se venía tratando, el punto dos del Acuerdo General, denominado de la «Participación Política», cuyos términos se dieron a conocer el domingo 8 de diciembre desde de La Habana, bajo el membrete: El informe conjunto de la Mesa de Conversaciones de Paz sobre el 2º punto del Acuerdo, titulado «Participación Política».

En pocas palabras, en este comunicado se constata:

1. Que el ejercicio de la política no se lleva a cabo solamente a través de los partidos y el mismo proceso electoral, sino que se debe contar en todo momento con la participación de los movimientos ciudadanos y sociales. Enunciado de este modo, nada se puede objetar a este apartado, siempre que los ciudadanos se presenten a las elecciones a través de algún partido o agrupación, pues de otra manera nos situaríamos ante un proceso asambleario. Por otro lado, el incremento de la urdimbre del tejido social de un país siempre es beneficioso para la ciudadanía.
2. Se acuerda la elaboración y aprobación de un estatuto legal para el ejercicio de la oposición política. Lo que conduciría, apuntamos nosotros, a una reforma de las disposiciones que regulan la actuación de los partidos políticos y otras organizaciones en Colombia.
3. Se recoge la necesidad de la existencia de un sistema integral de seguridad para el ejercicio de la oposición, que exige una adecuación normativa e institucional, un sistema de prevención y protección y de evaluación y seguimiento. Exigencias que hasta cierto punto son comprensibles en el caso de que algunos guerrilleros quieran integrarse en la vida política.
4. Se acuerda que los medios de comunicación oficiales colaboren en la creación de una cultura de reconciliación, convivencia, tolerancia y no estigmatización.

5. Todos los partidos podrán tener representación parlamentaria sin necesidad de alcanzar un mínimo número de votos. Y, finalmente, la creación de un canal institucional de televisión cerrado, como medio de expresión de los partidos y los movimientos sociales y de género. Apartado, este último, de complicada realización en un sistema democrático de libre concurrencia de los medios de comunicación.

En definitiva, estas exigencias de las FARC, pues no pueden calificarse de otra manera, muestran claramente su desconfianza hacia la tradicional y conservadora clase política colombiana, a la que históricamente culpan de la falta de una auténtica democracia en el país americano. Por otro lado, como se puede comprobar, la redacción de este punto 2º del Acuerdo General no concreta lo suficiente los términos de lo acordado, por lo que habrá que negociar de nuevo cómo articularlo.

Gravita sobre los términos de este Acuerdo el art. 122 de la Constitución Colombiana, sobre todo cara al procedimiento electoral, y en concreto el siguiente párrafo: «no podrán ser inscritos como candidatos a cargos de elección popular... quienes hayan sido condenados por delitos relacionados con actos terroristas...». Pero, nos preguntamos, ¿y si previamente a las elecciones aquellos han sido indultados o amnistiados? Este escoyo ha sido resuelto de momento el pasado día 9 de marzo, fecha en la que se celebraron las elecciones legislativas, a las que no se presentó ningún candidato guerrillero en activo.

Por fin, el día 20 de aquel mes de noviembre de 2013, el presidente Juan Manuel Santos anunció públicamente su candidatura a las elecciones presidenciales del 25 de mayo de 2014. Las encuestas realizadas el mes siguiente arrojaron un 25% de votos a favor de Santos, cifra insuficiente que obligaría a celebrar una segunda vuelta, que debería tener lugar el 15 de junio.

En una acertada decisión, el 27 de noviembre, Miqueria Rentería y María P. Riveros, estudiosas de los temas de género femenino, se incorporaron a las negociaciones de La Habana en el lado gubernamental de la mesa, con el fin de aportar su experiencia a las conversaciones de paz en aquel punto, dado el alto índice de población femenina colombiana y a que no son pocas la mujeres que forman en las filas de las FARC.

En busca de respaldos, el 3 de diciembre, Santos Calderón celebró un encuentro con B. Obama en Washington, durante el que el mandatario estadounidense le mostró su apoyo en el camino hacia la paz en su país.

Al día siguiente, Santos intervino en la Asamblea de la Organización de Estados Americanos (OEA), donde expuso su teoría sobre la «justicia transicional» (de la que ya hemos hablado), y pidió que, para aplicarla, el Sistema Interamericano de Derechos Humanos y, lo que es más difícil,

que la Corte Penal Internacional deje en manos de Colombia el tratamiento judicial del proceso de paz. Al mismo tiempo, Santos anunció que estaba manteniendo nuevos contactos con el grupo guerrillero minoritario del Ejército de Liberación Nacional (ELN), con el fin de negociar también la paz.

Finalmente, Santos dejó claro que se mostraría flexible en la negociación sobre la producción y comercialización de cierto tipo de drogas, negociación que en el momento de realizar aquellas declaraciones se estaba llevando a cabo en La Habana. A todo esto, las manifestaciones de Santos coincidieron con las medidas tomadas por los Estados de Colorado y Washington, por una parte, y el Gobierno Uruguayo, por la otra, sobre el consumo de cierto tipo de drogas calificadas de blandas, concretamente la marihuana.

No deja de ser sorprendente que, el mismo día que Santos hacía llegar sus consideraciones sobre la «justicia transicional» a aquellas instancias internacionales, el procurador general de la República colombiana, el controvertido Alejandro Ordóñez, pidiese a la Corte Penal Internacional que vigile la marcha del proceso de paz conforme a sus propias normas, discrepancia entre ambos políticos colombianos que siembra de obstáculos la marcha del mismo proceso de paz.

Pero las conversaciones de paz no fueron, desde luego, el único tema que suscitó en aquel momento el interés de los colombianos. El 2 de diciembre se cumplieron los veinte años de la muerte a manos de la policía de Pablo Escobar, el tristemente célebre narcotraficante, que llegó a declarar que había que sembrar el terror para obligar al Gobierno a negociar con él un cierto *modus vivendi*. Porque Pablo Escobar demostró su habilidad, más allá de la delincuencia, al saber rodearse de un aura de benefactor y protector de los pobres, que ha llegado a crear una especie de culto al «narco bueno», como lo demostraron los distintos actos populares celebrados para recordarlo en distintos puntos de Colombia, sin que aparentemente el Gobierno se diese por enterado.

A todo esto, el sábado 7 de diciembre, las FARC llevaron a cabo un nuevo atentado en el Cauca, que causó 8 muertos entre civiles y militares, al parecer como respuesta a la captura por las fuerzas gubernamentales, el día anterior, del destacado guerrillero Anderson Yonda Cañas, alias *Pepo*.

Poco después, el 9 de diciembre, se celebró en Bogotá el 35 Foro Interparlamentario Mundial por la Paz, cuyos participantes no dudaron en apoyar el proceso de paz, respaldo que guarda cierto significado ya que una mayoría de los asistentes procedían de países del área americana.

Pero ese mismo día 9, el polémico alcalde de Bogotá, Gustavo Petro, antiguo guerrillero del M-19, que había llegado a la alcaldía el 1 de enero de 2012, era inhabilitado políticamente durante 15 años por el procurador

general de la República, Alejandro Ordóñez, a causa curiosamente de la embarazosa gestión de las basuras de la capital. Este no es un problema baladí para el presidente Santos, dado el papel significativo que desempeña este alcalde en la política colombiana, como lo prueba que poco después Gustavo Petro lograra paralizar momentáneamente aquella inhabilitación.

Mientras tanto, tuvo una gran acogida popular el anuncio de las FARC, hecho público el día 15 de diciembre, en el que se comprometía a mantener una especie de tregua armada navideña unilateral durante 30 días, aunque como luego se comprobó no fue escrupulosamente seguida.

Por su parte, la Iglesia católica, en la voz del Cardenal-Arzbispo de Bogotá, Rubén Salazar, no quiso, una vez más y coincidiendo con las fechas navideñas, dejar a las víctimas del terrorismo al margen de lo que se trataba en La Habana, sobre todo a la hora de hablar de la tan anunciada ya «justicia transicional», que se podría aplicar probablemente a los guerrilleros, por lo que el día 18 de diciembre se mostró contrario a un acuerdo basado en una especie de «borrón y cuenta nueva» a costa de las víctimas.

También aprovechó la proximidad de las fiestas navideñas Fabrizio Hochschild, Representante de las Naciones Unidas en Colombia, que presentó su propia campaña en favor del fin de las hostilidades, bajo el lema «La Paz es mía», con imágenes de Teresa de Calcuta y Nelson Mandela.

Apuntó mejor al corazón de las negociaciones el presidente del Ecuador, Rafael Correa, que, en declaraciones a los medios informativos el día 21, no se recató en criticar al antiguo presidente colombiano Álvaro Uribe por su militante postura contraria a las negociaciones.

Al finalizar, el viernes 20 de diciembre, un nuevo ciclo de conversaciones sobre «Las Drogas Ilícitas» y anunciar los negociadores que volverían a verse las caras en la mesa de La Habana el 13 de enero de 2014, el representante gubernamental, Humberto de la Calle, se apresuró a anunciar que los avances hasta entonces habían sido «importantes y esperanzadores». No obstante, los guerrilleros achacaron al Gobierno que su interpretación de la lucha contra el narcotráfico era seguida del traslado forzoso de algunos grupos de población, el empobrecimiento de muchos campesinos..., medidas todas ellas mal aconsejadas, según las FARC, o, lo que sería peor, impuestas por los expertos de los EE.UU., principales importadores de la cocaína.

Paralelamente, los enfrentamientos armados continuaban. El domingo 22, Pedro Laín Parra Sons, *Jhon 26*, segundo del Frente 53 de las FARC, junto con 10 guerrilleros más, mueren en un bombardeo aéreo, seguido de un ataque terrestre de las fuerzas colombianas contra un campamento en el Cubarral, departamento del Meta, don-

de se alcan montañas de más de 3.000 m de altitud, en el centro de Colombia. Según fuentes gubernamentales, este grupo guerrillero estaba dedicado a recaudar fondos mediante extorsiones y el narcotráfico. Al día siguiente mueren 8 guerrilleros del Frente 57, durante otro enfrentamiento, en el río Salaqui, cerca de Ríosucio, en el Choco, sector de El Barranco, ya en la frontera con Panamá, donde al parecer desarrollaban actividades relacionadas con el narcotráfico. Ni que decir tiene, los guerrilleros no tardaron en achacar al apoyo de la CIA el origen de los ataques, todavía más cuando días después Álvaro Uribe reconoció paladinamente que la CIA había colaborado, durante su mandato presidencial 2002-2010, en la lucha contra las distintas facciones de guerrilleros, por ejemplo, en la muerte de Tomás Medina, alias *Negro Acacio*, en 2007, en la de Luis Édgar Devia, *Raúl Reyes*, en 2008, lo mismo que en los casos de Guillermo Sáenz, *Alfonso Cano*, en 2009, y Víctor Suárez, *Mono Jojoy*, en 2010. Pero se olvidó recordar que el ministro de Defensa de entonces era precisamente el actual presidente Santos.

El mismo día, Alejandro Eder Garcis, director de la Agencia Colombiana para la Reintegración y consejero Presidencial en las conversaciones de La Habana, declaró que su departamento se encontraba preparado para acoger a los posibles guerrilleros desmovilizados, que calcula en 8.000 combatientes, y más 25.000 auxiliares. El coste de la operación resultaría menos costosa, en palabras del mismo Eder, y en suma más eficaz que la misma reinserción de reclusos de carácter social o penal. El programa que el Gobierno colombiano proyectaba al parecer llevar adelante consistiría en facilitar una dotación económica mensual a cada guerrillero reinsertado, acompañado de un programa asistencial y comunitario, algo parecido a las medidas que se adoptaron en su día con los «paramilitares».

Por otra parte, el día 28, el ya conocido Fabritzio Hoshchild, representante de la ONU en Colombia, y Roberto De Bernardi, representante del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia de la UNICEF, denunciaron que las FARC continuaban reclutando niños para integrarlos en la lucha armada, lo que supondría por añadidura que los guerrilleros pensaban continuar la lucha a espaldas de lo que se podía acordar en las conversaciones de La Habana.

Desde otro punto de vista, el 31 de diciembre, el profesor Alejo Vargas, en su *Ola Política* (www.olapolitica.com), a la vista de la ambigua marcha de los acontecimientos, consideró imprescindible para rematar el proceso de paz «entrar en un proceso reformista de la Constitución», aunque no especificó si se trataba de abrir un proceso constituyente, lo que en la doctrina política significa algo bien diferente.

Mientras tanto, la reanudación de las conversaciones de paz en La Habana, el 13 de enero del nuevo año, sobre el tema de «Las Drogas Ilícitas», ha coincidido con el recrudecimiento de la lucha contra el narcotráfico en México, que llevó a que en algunos Estados, como el de Michoacán, las denominadas «autodefensas populares» hubiesen tomado temporalmente el control del Estado, al margen de las fuerzas del orden, poniendo en cuestión el Estado de Derecho.

Por el contrario, dándose cuenta quizá de su sombrío futuro, y de lo que pueda ser un fenómeno de transferencia, las organizaciones cocaleras del Perú se han puesto en pie de guerra al ver en peligro su subsistencia y la de muchos campesinos y traficantes, problema que desde luego deberá ser abordado entre los países implicados, y no solo por el Perú.

Por otro lado, las FARC, viendo la proximidad del proceso electoral colombiano, continuaron presionando al Gobierno, dentro del juego negociador, a través de declaraciones y otros instrumentos mediáticos, que cada parte calificó según su punto de vista, como, por ejemplo, que votar a la derecha, en alusión a los «uribistas», no sería una opción de paz. Y aún más allá, dijeron perseguir la creación de una Asamblea Nacional Constituyente, en la que por supuesto estarían presentes los guerrilleros, medida que pondría a Colombia prácticamente ante su refundación como país.

El caso es que, una vez finalizada la tregua de treinta días declarada unilateralmente por las FARC, al día siguiente, 16 de enero, un soldado resultó muerto en un ataque guerrillero en Medellín.

A principios del año, el presidente Santos viajó a Europa con la intención de buscar apoyo político e inversiones de la UE para su país y tomar parte en la Conferencia de Davos. Previamente, el día 22 de enero se convirtió en la estrella durante la «Jornada invertir en Colombia», organizada por el diario *El País* en Madrid, y donde junto a Felipe González realizó unas declaraciones en las que puso de manifiesto que el PIB colombiano se encuentra ya en un 5%, que el paro alcanza solo al 8,5% de la población, la inflación se mantiene por debajo del 2%, y la nueva clase media colombiana representa ya el 27,1%, aunque Colombia continua manteniendo un importante índice de desigualdad, sobre todo en el campo y un grave problema de inseguridad ciudadana.

El propio Santos firmó un artículo el mismo día 22, en el diario anfitrión *El País*, titulado «Para volver a volver», donde se congratulaba de que España hubiese suprimido el requisito del visado para los colombianos que quisieran viajar a España.

Momentos antes, el presidente Santos, haciendo alarde de la educación anglosajona de la que presume, realizó al mismo periódico unas reveladoras declaraciones que dejaron muchos frentes abiertos cara al futuro, y que en Europa suscitaron por lo menos cierta ambigüedad. Así, por ejemplo, al hilo de las polémicas palabras del presidente B. Obama a la revista *The New Yorker*, del 20 de enero, con motivo de sus cinco años de gobierno, donde no tuvo empacho en proclamar que «la marihuana no es más peligrosa que el alcohol o el tabaco», el presidente Santos se planteó el desiderátum de una Colombia sin «coca», y lo que esta medida supondría para los numerosos campesinos que viven de su cultivo.

Más adelante, después de comentar la política del expresidente Álvaro Uribe, contraria a la posición negociadora del propio Santos, el actual presidente no se recató en adelantar sus dudas sobre la posibilidad de que las negociaciones de paz con las FARC pudieran cerrarse antes de las elecciones colombianas. De esta manera, el proyectado referéndum de paz quedaría pospuesto sorprendentemente a la posible reelección de Santos, lo que llevaría a una inesperada situación si la consulta popular fuese contraria a los intereses políticos del propio Santos. Sin olvidar que fue realmente novedoso que la campaña electoral por la presidencia colombiana fuese pareja, o mejor, el caballo de batalla, de las negociaciones de paz. Álvaro Uribe tuvo entonces la oportunidad de dejar en evidencia las fisuras existentes en la negociación con las FARC, mientras que Santos exhibió sus éxitos negociadores, como veremos después.

Si todo esto no fuera poco, y según dejó entrever el presidente Santos, nos encontramos con el problema de la sospechosa existencia de cláusulas secretas en los términos de la negociación Gobierno colombiano-FARC; todo parece indicar que, como en toda negociación de este tipo, algo más se está tratando entre bastidores, mientras las víctimas de la violencia guerrillera temen convertirse en moneda de cambio.

Estas palabras del presidente Santos en Madrid sembraron de incertidumbre el juicio de los analistas políticos, pues no estaba claro cómo y cuándo el pueblo colombiano iba a dar o no su refrendo a los acuerdos, cuando estos se llegasen a firmar; el concepto de «justicia transicional» todavía está vacío de contenido para la opinión pública y sobre todo para las víctimas del conflicto, que temen la impunidad de los guerrilleros..., aunque parece que es un sentir común que la paz tiene un precio... pero ¿cuál, para quién?... Y era de imaginar lo que podría ocurrir cara a las negociaciones de paz si el presidente Santos perdiera las elecciones y las ganasen los partidarios de Álvaro Uribe. Desde luego no le falta audacia a Juan Manuel Santos, que, simultáneamente a las conversaciones de paz, está llevando adelante, y al parecer con éxito, un ambicioso programa de desarrollo, sobre todo en el campo, como ha dejado claro durante su estancia en Madrid. Algunos de estos interrogantes quedaron despejados,

como ya veremos, tras las elecciones presidenciales del 25 de mayo y el 15 de junio.

Vino a poner una nota de optimismo en este panorama, el artículo que el general Óscar Naranjo, que participa en las conversaciones de La Habana, publicó el 25 de enero en *El Tiempo* colombiano, cuyas elevadas miras políticas, cara a las elecciones legislativas del 9 de marzo, suscitaban de inmediato el reconocimiento de todo el ámbito social. Esta iniciativa coincidió en el tiempo con el importante paso que dieron las FARC al rechazar públicamente el ataque que uno de sus grupos perpetró contra el pueblo de Pradera, en el Cauca.

Mientras tanto, las conversaciones en La Habana sobre «Las Drogas Ilícitas» continuaban su marcha, al mismo tiempo que el Gobierno colombiano hacía público el anuncio de que el Ejército de Liberación Nacional (ELN), que cuenta con unos 1.500 efectivos, había mostrado su disposición para iniciar negociaciones de paz.

Sin embargo, el clima de entendimiento entre el Gobierno colombiano y los grupos guerrilleros sufrió un duro golpe cuando la revista colombiana *Semana* dio a conocer, el martes 4 de febrero, que desde unos despachos ubicados en Bogotá, pertenecientes a los servicios de inteligencia de las Fuerzas Armadas colombianas, se estaban llevando a cabo escuchas y labores de seguimiento sobre los negociadores gubernamentales que desarrollaban su trabajo en La Habana. No tardaron, a su vez, los negociadores de las FARC en sentirse también ellos espiados. Inmediatamente, los focos acusadores se dirigieron hacia Álvaro Uribe y sus contactos con altos mandos militares contrarios al modo con que se estaban llevando las conversaciones de paz; poco después, el presidente del Gobierno se apresuró a anunciar que él no había dado ninguna orden en aquel sentido, y aún más, que él mismo había sido objeto de aquellas escuchas y seguimientos. De momento, el grave incidente se saldó, como es habitual en estos casos, con el cese de algunos jefes militares. Al mismo tiempo, el responsable de las Fuerzas Armadas, general Juan Pablo Ramírez, se apresuró a dejar bien claro su total sintonía con la política del presidente Santos.

Las negociaciones de paz y las elecciones legislativas del 9 de marzo

Cara ya a la celebración de las elecciones legislativas, los negociadores de La Habana continuaban tratando sobre «Las Drogas Ilícitas». Lo primero que debemos resaltar es el buen clima en que se desarrolló la jornada electoral, algo desacostumbrado por aquellas latitudes; pero a continuación debemos apuntar que la afluencia a las urnas fue escaso, a pesar de lo que se jugaban los colombianos en esta ocasión. Todo ello no

sabemos si demuestra el desinterés de los colombianos, la falta de una opción política atractiva o la desesperanza.

Resultado de las elecciones al Senado (100 escaños)

- Partido de la Unidad Nacional, del presidente Santos, 15,58%
- Partido de Centro Democrático, de Álvaro Uribe, 14,29%
- Partido Conservador, de Marta Rodríguez Blanco, 13,58%
- Partido Liberal, de Simón Gaviria 13,58%

Cámara de Representantes (163 miembros)

- Partido de la Unidad Nacional, 16,5%
- Partido Liberal, 14,13%
- Partido Conservador, 13,17%
- Partido de Centro Democrático, 9,47%
- Abstención, 56%

Estas elecciones refuerzan la posición del presidente Santos, aunque colocan a su enemigo político, el expresidente Álvaro Uribe como jefe de la oposición en el Senado.

No obstante, y en opinión de este analista, el presidente Santos ha demostrado su cintura política al hacer inmediatamente después de las elecciones un llamamiento a A. Uribe en favor de la unidad. Detrás de este llamamiento pueden estar también las suspicacias de Santos ante lo que podríamos llamar «ruido de sables» en el seno de las FAS colombianas, puesto de manifiesto como consecuencia de los escándalos de las escuchas de los servicios de inteligencia sobre los negociadores de paz, otros dignatarios y el mismo presidente Santos, de las que ya hemos hablado, y el revuelo causado entre cierto número de jefes de las FAS, partidarios, más que de Álvaro Uribe, de que las negociaciones de paz se lleven por otros caminos, a la vista de las presuntas responsabilidades de ciertos mandos militares contraídos durante la lucha contraguerrillera.

Pues si Santos, por una parte, quería llevar adelante las negociaciones de paz a su propio estilo, sabía, por la otra, que no podía descuidar el flanco de los militares disconformes, vinculados a Álvaro Uribe, ni el flanco político de su coalición de izquierdas, que podía dar al traste con sus proyectos.

Al igual que ocurre en la «Teoría de los juegos», que nos guía en este trabajo, la otra parte de los negociadores, es decir, las FARC, no desaprovecharon la ocasión para sacar ventaja del momento político, y de esta manera su portavoz en La Habana, Jesús Emilio Carvajalino (*Andrés Paris*), se apresuró a manifestar el día 15 de marzo, en el diario colombiano *El Tiempo*, que el resultado de las recientes elecciones conduce a la apertura de un proceso constituyente que llevará a la aplicación de la «justicia transicional». Por un camino parecido transitó Jeffrey Donaldson, par-

lamentario irlandés del Partido Democrático Unionista, conciliador *motu proprio*, que el 16 de marzo se mostró, en el mismo periódico, partidario de una especie de «borrón y cuenta nueva», al estilo, según él, de lo ocurrido en el conflicto del Ulster y en la II Guerra Mundial, declaraciones que consideramos poco afortunadas. Así, no es de la misma opinión Paula Gaviria, presidenta de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas del Conflicto de Colombia, que ha reclamado el «no olvido» de los que han sufrido las consecuencias de los enfrentamientos.

Todavía más cuando, el domingo 23 de marzo, ante el asesinato de dos policías en el sureste del país, el Gobierno colombiano y la Oficina en Colombia del Alto Comisionado de la ONU para los Derechos Humanos condenaron los hechos sin ambages, como no podía ser de otra manera.

Por otro lado, además de Álvaro Uribe, recientemente también ha salido a la palestra otro expresidente, Andrés Pastrana (1998-2002), que viajó a Madrid para presentar su libro *Memorias olvidadas*, en el que hace historia de los procesos de paz que se han sucedido hasta ahora. Concretamente, en una entrevista en *El País*, el 25 de marzo, recordó que en su época de presidente propuso crear una «zona de distensión» en territorio colombiano, en la que las FARC podrían desarrollar libremente sus actividades, solución que, como era de esperar no satisfizo a nadie. Estuvo más acertado Pastrana en su intervención cuando reconoció que el narcotráfico se ha infiltrado gravemente en la política y la vida ciudadana de Colombia; así como que la guerrilla es actualmente el cartel de narcotráfico más importante del mundo. Coincide Pastrana con este analista en que la solución a este y otros problemas consiste fundamentalmente en resolver los problemas sociales, de corrupción, salud y educación que acosan a Colombia y a otros países americanos.

Las negociaciones de paz y las elecciones presidenciales

Era inevitable que las negociaciones de paz se «colasen» en la campaña de las elecciones presidenciales que, por mandato constitucional tenían que celebrarse el 25 de mayo. O, por decir mejor, que el *leitmotiv* de las presidenciales girase alrededor de las negociaciones de paz.

En la temprana fecha del 23 de abril, saltó a los medios políticos el rumor de que en La Habana se estaba tratando la futura configuración de las Fuerzas Armadas colombianas y su papel constitucional, tema delicado en sí mismo y en razón de que todavía se deja sentir entre sus miembros la influencia conservadora de la etapa de Álvaro Uribe como presidente de la República.

Rápidamente, los negociadores gubernamentales salieron al paso de aquellos rumores, y por si no fuera suficiente, el día 3 de mayo fue el propio ministro de Defensa, Juan Carlos Pinzón, quien declaró públicamente

que las FAS colombianas no eran objeto de negociación, todavía más si se tenía en cuenta que dos de los negociadores gubernamentales, Jorge Enrique Mora y Óscar Naranjo eran dos generales del ejército colombiano de reconocido prestigio.

Por otro lado, el ahora senador y expresidente Álvaro Uribe, siempre omnipresente en la política colombiana, que cuenta con gran número de seguidores en la derecha del país, aunque en su etapa presidencial se esforzó en negociar una paz con los grupos guerrilleros, ahora se mostraba reticente con los términos de la negociación que está llevando adelante el presidente Santos, en concreto sobre los puntos de la presunta apertura de un proceso constituyente y lo que se ha dado en llamar «justicia transicional».

El presidente Santos, al centrar en gran medida su política alrededor de las negociaciones de paz con los grupos guerrilleros, arriesgaba su futura reelección al ponerla en manos de aquellos. Como contrapartida, si las FARC querían demostrar al pueblo colombiano que sus deseos de paz eran auténticos, era de esperar de ellos que las negociaciones no sufrieran retraso alguno.

En este clima social y político, el domingo 25 de mayo se celebraron las elecciones a presidente de la República. Los más de 47 millones de colombianos, repartidos entre los 32 departamentos del país, más el distrito de Bogotá, que viven en 1.120 municipios, debían elegir entre los siguientes candidatos (para más detalles puede leerse el trabajo *Elecciones presidenciales en Colombia 2014*, de este autor, IEEC, 20 de junio de 2014):

Candidatos

- Clara López Obregón, del Partido Democracia Alternativa, unido al Partido Unión Patriótica, de orientación socialista.
- Enrique Peñalosa Londoño, del Partido Alianza Verde, de centro izquierda.
- Marta Ramírez Blanco, del Partido Conservador.
- Juan Manuel Santos Calderón, del Partido de Unidad Nacional, centro-liberal.
- Óscar Zuluaga Escobar, del Partido Centro Democrático, de centro-derecha.

Las encuestas preconizaban un empate técnico entre los partidarios de Zuluaga y su línea dura contra los guerrilleros, y los que deseaban la paz que estaba negociando Santos, aún sin saber a ciencia cierta los términos de la negociación. Las FARC, como cabía esperar, optaron por Santos, utilizando el procedimiento que tenían más a mano, y el 16 de mayo, nueve días antes de las elecciones, facilitaron la publicación conjunta con los representantes gubernamentales de un comunicado, que anunciaba que en La Habana se

había llegado a un entendimiento sobre el punto del «Acuerdo General» que trata de «Las Drogas ilícitas», por el que las FARC se comprometían a suspender las actividades relacionadas con el narcotráfico, con el fin de contemplar en el futuro las drogas ilícitas como un problema relativo a la salud pública.

El comunicado es extenso y un tanto farragoso, y su título está concebido en los siguientes términos: «Hemos llegado a un acuerdo sobre el cuarto punto de la Agenda contenida en el “Acuerdo general para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera”, tercero en discusión, denominado “Solución al problema de las drogas ilícitas”».

Entre otras cosas se reconoce que el consumo de drogas entraña un problema que afecta a la salud pública, aunque se debe «mantener el reconocimiento de los usos ancestrales tradicionales de la hoja de coca, como parte de la identidad cultural de la comunidad indígena», sin especificar otros extremos del problema.

Como las FARC no ofrecen un frente totalmente unido, y sus acuerdos se toman de una manera supuestamente asamblearia, es de esperar que el citado acuerdo sea seguido también por los grupos guerrilleros que operan en las zonas de cultivo de la planta de la coca. Tampoco sabemos a estas alturas de las negociaciones de La Habana qué puede ocurrir a la hora de la paz con los guerrilleros acusados de narcotráfico, cuya extradición fue solicitada por los EE.UU.

A todo esto, el apoyo internacional a las negociaciones de paz continuó haciéndose visible a raíz de estas últimas noticias, procedente ahora del secretario general de la ONU, Ban Ki-moon, el secretario general de la Organización de Estados Americanos, José Miguel Insulza y la misma Unión Europea. Mientras que los rivales de Santos se apresuraban a declarar que «las FARC habían entrado en la campaña electoral».

Algunos expresidentes colombianos tampoco se recataron en dar públicamente su opinión, como es el caso de Andrés Pastrana en el diario *El Mundo* del 18 de mayo, donde sostuvo que en las conversaciones de La Habana habrían tenido que participar todos los candidatos a la presidencia de la República, comparecencia a todas luces difícil, por no decir imposible de articular, para lograr entenderse ante tantas voces discrepantes. Más adelante, Pastrana, en un terreno más realista, se preguntaba si los colombianos estarían dispuestos a perdonar, después de medio siglo de confrontación y un número tan elevado de víctimas; y apuntamos nosotros: solo los colombianos tienen la respuesta.

Próximo el día de las elecciones, las encuestas se empeñaban en ofrecer un empate técnico entre Santos y Zuluaga, entre el 24% y el 29%. Y si la campaña electoral estaba ya prácticamente cerrada, no era sí fuera del país, pues el mismo 25 de mayo, el diario *El Mundo* publicaba una entre-

vista con Santos, en la que, entre otras cosas, decía que su intención era «cambiar las balas por los votos y la violencia por los escenarios de la democracia», y que incluso planeaba llevar al parlamento a los guerrilleros que quisieran constituir un partido político constitucional.

Una vez efectuado el recuento electoral y según los datos de la Registraduría Nacional de Colombia, la votación fue la siguiente:

Resultado electoral	%
- Óscar Iván Zuluaga	29,25
- Juan Manuel Santos Calderón	25,60
- Marta Lucía Martínez Blanco	15,52
- Clara López Obregón	15,23
- Enrique Peñalosa Londoño	8,28
Abstención	60,28
28 Votos en blanco	5,99

Al no haber un ganador claro, las espadas quedaban en alto entre Zuluaga y Santos cara a una obligada segunda vuelta, que se celebraría el 15 de junio. El caballo de batalla, como no, volverían a ser las negociaciones con las FARC. Así se lo plantearon los candidatos, que extremaron sus discursos, Zuluaga atacando las negociaciones y Santos presentándolas como una esperanza de paz.

También quedó en evidencia que el voto de las grandes ciudades se inclinaba por Zuluaga, mientras que el campo, que ha sufrido en sus carnes la actuación de los guerrilleros, los «paramilitares» y las FAS colombianas deseaban claramente la paz, aunque los numerosos campesinos que malviven sujetos al cultivo de la planta de la coca guardaban sus dudas cara al futuro.

La segunda vuelta electoral

La segunda vuelta se planteó casi en el terreno personal entre Santos y Zuluaga. Ambos candidatos buscaron el apoyo de los partidos perdedores, y mientras Santos consiguió el del conjunto de la izquierda e incluso el apoyo del expresidente César Gaviria, el también expresidente Andrés Pastrana apostó por Zuluaga.

El «cara a cara» televisivo en la *Cadena Caracol*, celebrado el jueves 5 de mayo, con cada uno de los candidatos enrocado en sus conocidas posturas en torno a las negociaciones de paz, no ofreció mayor interés, como lo reflejaron las encuestas; mientras DATEXCO daba como ganador a Santos la GALLUP preconizaba la presidencia de Zuluaga.

Las negociaciones de La Habana proseguían mientras tanto, y si el día 3 ambas partes negociadoras habían dado a conocer un llamamiento en favor de la paz, llamamiento que claro está favorecía la posición de Santos, por si fuera poco, el sábado 7 hicieron público un comunicado sobre las víctimas del conflicto cara a emprender las negociaciones sobre este Punto 5°. El contenido, por su extensión y ambigüedad, busca contentar a unos y a otros, a las víctimas civiles y las que se han producido entre las filas guerrilleras durante la llamada «guerra sucia». Zuluaga no esperó más para acusar a Santos de oportunismo electoral.

Todavía el martes 10, el presidente Santos, desde el Palacio de Nariño, anunció solemnemente la apertura de negociaciones con Nicolás Rodríguez Bautista, alias «Gabino», cabeza del Ejército de Liberación Nacional (ELN).

Ante esta ofensiva electoral de Santos, el día anterior Zuluaga declaró a *El Mundo* que en el caso de ser elegido presidente continuaría apoyando las negociaciones de La Habana, aunque con un replanteamiento de sus bases.

Las votaciones del domingo 15 se realizaron con un alto grado de tranquilidad, bajo la tregua armada declarada por las FARC y el ELN, y ofrecieron los siguientes resultados:

Resultado electoral %	
- Juan Manuel Santos	50,9%
- Óscar Iván Zuluaga	45%
La abstención alcanzó el	53%
Los votos en blanco el	4%

En sus primeras palabras ante los medios de comunicación, tras conocerse los resultados de las urnas, Santos habló de la oportunidad de poner en vigor la antigua disposición constitucional que impedía a los presidentes presentarse a un segundo mandato, y alargar estos a 5 o 6 años de ejercicio.

Asimismo reconoció implícitamente que era necesario reconstruir un consenso, dado que casi la mitad de los votantes eligieron a Zuluaga y muchos otros se abstuvieron de votar.

En la misma línea, el presidente, en declaraciones a *El País*, reconoció el 18 de junio que «la clave para alcanzar la paz en Colombia estriba en saber cuánta justicia se puede sacrificar en aras de la paz», haciendo referencia a la llamada «justicia transicional».

El mismo día llegaba a Colombia el vicepresidente de los EE.UU., Joe Biden, en una clara manifestación de apoyo del gobierno de su país al nuevo presidente colombiano.

Pero no dejan de resultar ciertamente extrañas las aparentemente maniobras dilatorias, lejos ya de «La teoría de los juegos» que manejamos en este trabajo, que tanto el presidente Santos como las FARC parecen están utilizando ahora en las negociaciones de paz. Alguna sospecha a este respecto rondó en la reunión que tuvo lugar el 30 de junio en Cartagena de Indias, bajo el título «Conferencia Tercera Vía, prosperidad económica y social», a la que asistieron los expresidentes Clinton, Cardoso (Brasil), Lagos (Chile), Felipe González y Tony Blair. A oídos de este analista llegó el rumor de que los expresidentes instaron vivamente en privado al presidente Santos para que acelerase las negociaciones de paz.

Y así, poco después, el 10 de julio exactamente, Luis Alberto Albán Burbano (*Marcos León Calarcá*), conocido líder de las FARC, expuso en las antenas de *Radio Santa Fe* sus dudas sobre la finalización del conflicto, poniendo en cuestión la sinceridad negociadora del presidente Santos.

El 15 de julio se reanudaban las negociaciones en La Habana, con la asistencia de una representación de las víctimas del conflicto.

En los discursos que el 20 de julio se pudieron oír, con motivo de la apertura del Parlamento colombiano, el único tema que verdaderamente interesó a los intervinientes fue indudablemente el de las negociaciones de paz. Otro tanto ocurrió el 7 de agosto, día en que el presidente Santos tomó posesión de un nuevo mandato.

Así las cosas, el 12 de agosto llega a La Habana una representación de las víctimas causadas por este conflicto, que ya se prolonga a lo largo de más de cincuenta años, con el fin de participar de alguna manera, según lo convenido entre ambas partes, en las conversaciones de paz. Como cabía suponer, pronto surgieron las discrepancias sobre la representatividad de los recién llegados.

Aún más, días después, el día 21 de agosto, también aterriza en la isla una Comisión Técnica de altos mandos militares colombianos, con el fin de estudiar el procedimiento para llevar a efecto la entrega de las armas por parte de las FARC. La reacción de los representantes de las FARC parece indicar que el Gobierno colombiano tomó esta medida con objeto de prevenir cierto o supuesto malestar entre la cúpula militar por la marcha de la negociaciones. Sin olvidar lo que supone de gesto político del presidente Santos cara a sus opositores, sobre todo de Álvaro Uribe.

A fecha del primero de septiembre continúa discutiéndose en La Habana sobre «la verdad, la justicia, la reparación de las víctimas, la no repetición de conflictos armados...».

El papel de los actores externos

El panorama internacional no ha podido ni puede ser más favorable al proceso de paz colombiano.

La reunión de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), que agrupa a 33 Estados, aunque en esta ocasión faltaron El Salvador y Panamá, celebrada el 28 y 29 de enero de 2014 en La Habana, sirvió para escenificar el apoyo de aquellos países al proceso de paz abierto en Colombia. Al mismo tiempo, la CELAC logró poner en contacto a los representantes de Perú y Chile, después del fallo inapelable de la Corte de Justicia Internacional de La Haya sobre la histórica cuestión de límites terrestres y marítimos entre ambos países, dado a conocer el 27 de enero. Por otro lado, la reunión de la CELAC dio la oportunidad a Fidel Castro de volver a mostrarse ante las cámaras, junto a las figuras políticas del continente, como Cristina Kirchner, Dilma Rousseff... También aprovechó la ocasión la presidenta brasileña para dar a conocer la noticia de que su país construirá en el puerto cubano de Mariel una de las mayores centrales de contenedores de América, dando muestra así de la pujanza del Brasil, a pesar de las malas noticias económicas que llegaban de su país, o precisamente por esa misma razón.

Poco después, en la segunda quincena del mes de febrero, se celebró en Caracas la reunión del Mercado Común del Sur (MERCOSUR), del que son miembros: Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, Venezuela y Bolivia, y asociados Chile, Colombia, Ecuador, Perú, Guyana y Surinam, un foro más de los muchos que existen por aquellas latitudes, y cuyas sesiones se encargó de animar previamente el entusiasta presidente uruguayo José Mujica, que también se mostró a favor del proceso de paz en Colombia.

La VIII Cumbre de la Alianza del Pacífico celebrada en Cartagena de Indias el 10, 11 y 12 de febrero, entre Colombia, México, Chile, Perú y con la incorporación final de Costa Rica, se manifestó asimismo a favor de las negociaciones de paz que se celebran en La Habana.

Únicamente la inestabilidad que sufre Venezuela ensombrece en estos momentos el horizonte americano.

Pero no son únicamente los países de aquella área los que muestran su interés por lo que está ocurriendo en América y en Colombia concretamente; parece que entre otros muchos, ya sea por solidaridad o intereses económicos, se hubiese desatado una carrera por llegar antes a alguna parte.

La Unión Europea ha iniciado un claro acercamiento a Cuba, cuyo presidente, un envejecido Raúl Castro, poco a poco va tomando alguna medida liberalizadora del régimen, apoyado siempre por el vicepresidente, Miguel Díaz-Canel, una figura política emergente de origen asturiano; una

Cuba en búsqueda de apoyo internacional, como lo muestran sus últimos movimientos (conversaciones de paz de Colombia, reunión de la CELAC...).

Por otra parte, debemos extraer las debidas conclusiones del afectuoso saludo que el presidente B. Obama dedicó a un sorprendido Raúl Castro, en un determinado momento de la ceremonia celebrada en Sudáfrica con ocasión del fallecimiento de Nelson Mandela, en diciembre de 2013. Lo que no debe extrañar a los observadores, dados los movimientos políticos y económicos de una China que se acerca cada vez más a América a través del Pacífico, y que se calcula que en 2016 será el segundo comprador en aquella área, después de los EE.UU. y antes que la Unión Europea.

Una China que mantiene abierto su proyecto de abrir un nuevo canal marítimo de comunicación entre el Pacífico y el Atlántico, a través de las lagunas de Nicaragua, y un canal seco ferroviario que atravesaría el istmo colombiano, precisamente ahora cuando en Panamá se están llevando a cabo las obras de ampliación del primer Canal de Panamá. Sin olvidar los esfuerzos brasileños, con capital extranjero, para comunicar mediante carreteras interoceánicas la cuenca del Amazonas con el Pacífico, a través de Bolivia y el Ecuador (proyectos de lo que tuvimos ocasión de hablar en el *Panorama Geopolítico de los Conflictos 2012* IEEE 2013).

Por si fuera poco, el 16 y 17 de julio se reunieron en Brasil los países emergentes que forman parte del grupo BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica), que desde luego mostraron su apoyo al proceso de paz de Colombia.

Mientras, otra gran potencia como es Rusia se halla «entretenida» en el juego con sus antiguos satélites, que se mueven entre una real independencia, la Unión Europea y los celos y aún la atracción hacia su antigua metrópoli. ¿Podría repetirse el caso de Ucrania en otros países como Letonia, Estonia y Lituania, con lo que supondría para una más amplia salida de Rusia al Báltico?

Por su parte, los países árabes, que habían iniciado bastante recientemente un tímido acercamiento comercial al subcontinente americano, viven ahora un trágico proceso de identificación. Inestabilidad del Oriente Medio, de carácter económico y religioso (entre sunitas y chiitas) que ha llevado a que por primera vez, y es un dato muy significativo, los EE.UU. se decidieran a lanzar una advertencia a la Arabia Saudita contra la ayuda económica que algunos miembros de la realeza prestan a los yihadistas.

Conclusiones y perspectivas

Sin llegar a un pesimismo concluyente, podríamos decir, apropiándonos de un término de Zygmunt Bauman en «La cultura en el mundo de la modernidad líquida», que la situación político social colombiana no puede

ser más «gaseosa» respecto al curso y resultado final de estas negociaciones. Si, por un lado, el presidente Santos está dispuesto a llevar a sus límites la llamada «justicia transicional», bajo el principio «¿cuánta justicia se puede sacrificar en aras de la paz?», las FARC saben que no pueden desaprovechar esta oportunidad para conseguir al fin participar en la vida política colombiana, pues se dan cuenta de que no podrán ganar esta «guerra». Pero de ahí a que el pueblo colombiano acepte sin más un borrón y cuenta nueva va mucho trecho.

Cronología de las negociaciones

- 2010, noviembre. El presidente Santos contacta con un empresario del Valle del Cauca con el fin de buscar un enlace con las FARC.
- 2011, enero. Guillermo León Sáenz (*Alfonso Cano*), en aquel momento jefe supremo de las FARC, da el visto bueno a los contactos secretos con el Gobierno.
- 2011, febrero-octubre. El presidente Santos habla con Raúl Castro para buscar su apoyo cara a las futuras negociaciones.
- 2011, 4 de noviembre. En un encuentro con las Fuerzas Armadas muere *Alfonso Cano*; le sucede Rodrigo Londoño Echeverri *Timochencho* y *Timoleón Jiménez*.
- 2011, diciembre; 2012, enero. *Timochencho* muestra el interés de las FARC en continuar los contactos con el Gobierno.
- 2012, enero. Se celebra en Río de Oro, Departamento de César, la primera cita entre el enviado del Gobierno, Alejandro Eder, y los guerrilleros Rodrigo Granda *Ricardo Téllez* y Jesús Emilio Carvajalino *Andrés Paris*.
- 2012, febrero. Después de un encuentro en Barines (Venezuela), se toma la decisión de elegir a Cuba y Noruega como garantes de las conversaciones.
- 2012, 23 de febrero. Se celebra el primer encuentro en Cuba de los representantes del Gobierno y las FARC.
- 2012, 26 de agosto. Se firma en La Habana el «Acuerdo General para la terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz estable y duradera».
- 2012, 18 de octubre. Humberto de La Calle, en nombre del Gobierno, y Luciano Marín Arango *Iván Márquez*, por parte de las FARC, se sientan a la mesa en Oslo.
- 2012, 19 de noviembre. Dan comienzo las negociaciones en La Habana.
- 2013, 26 de mayo. Cierre de las negociaciones sobre el primer punto del Acuerdo, «Política de Desarrollo Agrario Integral».
- 2013, 6 de noviembre. Se cierra la negociación sobre el punto segundo del Acuerdo, «Participación Política».
- 2014, 9 de marzo. Elecciones legislativas.

- 2014, 16 de mayo. Se cierra la negociación sobre el punto cuarto del Acuerdo, «Solución al problema de las drogas ilícitas».
- 2014, 25 de mayo. Elecciones presidenciales.
- 2014, 7 junio. Comunicado conjunto de la mesa por la paz. «Declaración de principios para la discusión del Punto 5° de la Agenda sobre “Víctimas del conflicto”».
- 2014, 15 de junio. Elecciones presidenciales, segunda vuelta. Ganador Juan Manuel Santos Calderón.
- 2014, 7 de agosto. Santos Calderón toma posesión de la Presidencia de la República.
- 2014, 1 de septiembre. Se reanudan en La Habana las conversaciones de paz.

Bibliografía

- Bauman, Zygmunt. La cultura en el mundo de la modernidad. Fondo de Cultura Económica. Buenos Aires 2013.
- Benítez Ávila, D. El largo camino hacia la paz. Antena Misionera, enero 2014.
- CELAC (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños) www.celac.org Actas de la reunión de La Habana, del 28 y 29 de enero de 2014.
- Cúneo, M. y Gascó, Em. Crónicas del estallido. Viaje a los movimientos sociales que cambiaron América Latina. Icaria. Barcelona 2013.
- MERCOSUR (Mercado Común Suramericano) www.mercosur.int Actas de la reunión de Caracas, febrero de 2014.
- Mesa de Conversaciones para la paz en Colombia. Documentos y Comunicados. www.mesadeconversaciones.com.co.
- Obama, B. The New Yorker (declaraciones), 19 de enero de 2014.
- Santos Calderón, J. M. «Para volver a volver», El País, 22 de enero de 2014.
- Santos Calderón, J. M. Comparecencia pública en el Casino de Madrid, dentro de la «Jornada invertir en Colombia», 22 de enero de 2014.
- Santos Calderón, J. M. Declaraciones a Javier Moreno en El País, 18 de enero de 2014.
- Serrano Monteavaro, M. A. «El proceso de paz en Colombia», en Panorama Geopolítico de los Conflictos 2013. IIEE Madrid 2014.
- Elecciones presidenciales en Colombia 2014. IIEE 19 junio 2014.
- Vargas Velásquez, A. «Augurios para 2014». Ola Política www.olapolitica.com, enero de 2014.
- «Debemos entrar en un proceso reformista de la Constitución de 1991». Ola Política www.olapolitica.com, enero 2014.

«Drogas ilícitas: ¿qué se puede lograr en La Habana?». *Ola Política* www.olapolitica.com, enero de 2014.

Vargas Velásquez y otros. *La Administración de la Defensa como Política Pública en Iberoamérica. El caso colombiano*. IUGM.

Para seguir el día a día:

Agencia EFE, *El Mundo*, *El País*, *El Tiempo* (Bogotá), *Cadena Caracol* (Colombia). 2013-2014.

Los rescoldos de la división del subcontinente indio: Assam, Manipur y Nagaland

María José Izquierdo Alberca

Capítulo
duodécimo

Resumen

Los estados de Assam, Nagaland y Manipur mantienen desde hace décadas una insurgencia que provoca frecuentes episodios de violencia y que se sustenta en el enfrentamiento con el gobierno de India por las fronteras de sus territorios. La demanda de independencia de la Unión India ha evolucionado hacia la lucha por estados de exclusividad étnica. El rechazo a la población musulmana y los enfrentamientos tanto de los grupos entre sí, como con las fuerzas de seguridad ha sumido a la población del nordeste indio en un clima permanente de inseguridad.

Palabras clave

Assam, Nagaland, Manipur, India, reclamación territorial, insurgencia armada, tribus, seguridad de la población.

Abstract

The States of Assam, Nagaland and Manipur maintained for decades frequent episodes of violence and insurgency, which relies on confrontation with the Government of the Union India for the borders of their territories. The demand of independence has evolved into the struggle for States of ethnic exclusivity. The rejection of the Muslim population and clashes groups among themselves, as with security forces has pushed the population of the Indian Northeast into a permanent climate of insecurity.

Key Words:

Assam, Nagaland, Manipur, India, territorial claim, insurgency, indigenous tribes, population security.

Introducción

No es fácil plasmar en unas pocas páginas la complejidad de los asuntos de un país como India. Su trayectoria histórica es una de las más apasionantes del siglo XX y su interés reside no solo en su proceso de independencia, sino en el enorme esfuerzo por unificar, que no homogeneizar, un territorio extremadamente diverso y rico donde convive un mosaico de grupos étnicos, sociales, religiosos, lingüísticos y culturales. Su población de más de 1.023 millones de habitantes, la quinta parte de la de todo el planeta, y la dimensión multicultural del país hacen de la considerada la mayor democracia del mundo, un caso singular.

Tras el final de la Guerra Fría y con el resurgimiento económico y político de la zona Asia-Pacífico, India ha ido ganando protagonismo internacional. Hoy forma parte, junto con Brasil, Rusia, China y Sudáfrica del grupo de países BRICS. Sin embargo y a pesar del innegable avance y desarrollo económico, persisten grandes desigualdades económicas y sociales. El informe de Naciones Unidas sobre desarrollo humano de 2014 así lo hace cuando destaca como éxitos del país el incremento de la industrialización y su esfuerzo en políticas educativas.¹ India ha conseguido superar las grandes hambrunas de mediados del siglo pasado y sus diferentes gobiernos han asumido un compromiso jurídico para garantizar el derecho a la alimentación en periodos de cambio climático. Las políticas contra el hambre se consideran un ejemplo para el resto del mundo y así lo presenta Naciones Unidas en relación al desafío «Hambre Cero».² Sin embargo, la imposibilidad de eliminar en la práctica y en su totalidad el sistema de castas, la corrupción denunciada, el ascenso mundial del fundamentalismo y los permanentes conflictos étnicos dentro del Estado, puede impedir un avance del desarrollo social. El estado indio, como todas las construcciones de los grandes estados-nación, corre el peligro en la época de la globalización de ser peligrosamente reducido a una ficción cultural de una etnia si los conflictos identitarios y los nacionalismos violentos ocupan el espacio de la seguridad estatal.³

Desde el punto de vista político-administrativo India es una república parlamentaria de corte federal constituida a partir de la unión de 29 Estados más siete territorios anexos.⁴ Desde su independencia del gobierno británico en 1947 ha alcanzado un destacado desarrollo económico y, sin embargo, este inmenso país está asentado sobre una serie de dificultades y contradicciones heredadas de la subdivisión que siguió a su cons-

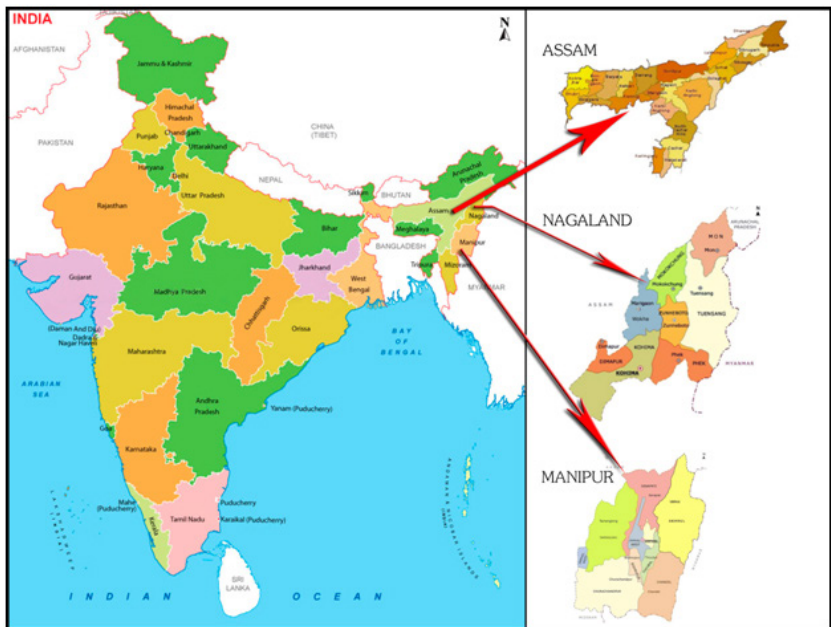
¹ Informe sobre Desarrollo Humano 2014. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Nueva York. 2014. Disponible en Web: <http://hdr.undp.org>.

² Informe sobre Desarrollo Humano 2014, obra cit., p. 54.

³ APPADURAI, Arjun. El rechazo de las minorías. Ensayo sobre la geografía de la furia. Barcelona: Tusquets, 2007. Pp. 38-39.

⁴ El último estado surgido ha sido Telegarana, en 2013.

titución. Algunas de estas son de carácter fronterizo, otras de carácter religioso y todas lo son de carácter social. De hecho, en India los problemas de identidad lingüística y religiosa se superponen a los económicos. De entre las contradicciones sociales, una en especial, la que provoca la violencia sexual contra las niñas y mujeres, lima y daña extraordinariamente el discurso de modernidad y democracia que el gobierno quiere vender como imagen del país y lleva a India a los titulares de prensa internacionales con mucha frecuencia. Otros conflictos, como los que llevan décadas sufriendo las poblaciones del nordeste, tienen un eco menor en la prensa internacional, pero suponen un goteo incesante de víctimas y la impresión de que en Assam, Manipur y Nagaland la resolución política de los enfrentamientos no es una tarea fácil.



Heterogeneidad cultural: la cuestión étnica en la base de los conflictos

En la enorme extensión del territorio indio, 3 287.590 km² se hablan más de 1.650 lenguas, de las que la Constitución solamente reconoce 22. De entre estas, destacan por su mayor uso el hindi, inglés, bengalí, telegu, marathi, tamil, urdu, gujarati, malayalam, kannada, oriya, punjabí, asamés, cachemir, sindhi y sánscrito. Aunque el idioma oficial es el hindi, el inglés goza de un estatus especial y de un uso extensivo en los medios de comunicación y la educación superior.

En lo relativo a la religión son seis los grupos diferenciados por credos: hinduistas, musulmanes, cristianos, sijs, jainistas y budistas. El 8,2% de

su población es considerada población indígena.⁵ Los adivasi, (literalmente, pueblos indígenas), se agrupan en más de 461 grupos étnicos.⁶ La concentración más importante de pueblos indígenas se encuentra en los siete estados del noreste del país y en el denominado «cordón tribal central», que se extiende de Rajastán a Bengala.

Durante bastantes años se han ido desarrollando políticas de apoyo y discriminación positiva para las minorías.⁷ Las medidas de apoyo a estas castas y etnias generan una tensión permanente entre individualismo y etnicismo que están en el fondo de todos los debates de política interna de India. El panorama interno del país aparece, de esta forma, marcado por tensiones entre hindúes y musulmanes; pero también entre musulmanes y grupos tribales minoritarios e, incluso, entre las minorías tribales entre sí. Hay unanimidad en considerar que estos conflictos tienen su raíz en el proceso de reestructuración territorial que tuvo lugar tanto durante el periodo colonial como en el poscolonial. El legado colonial deshizo un escenario social que establecía barreras entre pueblos, regiones y tribus y lo reemplazó por su propio diseño. La arquitectura previa a la dominación de Gran Bretaña y que establecía los territorios donde vivían durante años nagas, kukis, meitei y bodos fue desmantelada y en su lugar se erigieron otros muros de separación en forma de fronteras internacionales. Hoy, estas líneas divisorias corren el peligro de saltar por los aires y perpetuar los conflictos del nordeste indio.⁸

El otro punto caliente respecto a India está motivado por la vecindad con Pakistán. La constitución del Estado nación indio en 1947 se llevó a cabo tras una partición política que creó a Pakistán como un Estado-refugio para los musulmanes que vivían en el territorio dominado por Gran Bretaña. Desde 1947 hasta 1973 la partición dibujó un escenario donde India estaba flanqueada por el Pakistán Occidental y el Pakistán Oriental. En 1973, este último se independizó y dio origen a un nuevo país, Bangladés. Todo este proceso de desmembración, la creación de nuevos países, los enfrentamientos con Pakistán y la crisis insoluble de Cachemira han ido construyendo una identificación de los ciudadanos musulmanes de India con Pakistán, el enemigo principal, que está llevando a India a una crisis de laicismo.⁹

⁵ Grupo internacional de trabajo sobre grupos indígenas, Anuario 2014. Disponible en Web: <http://www.iwgia.org>.

⁶ Esta cifra solo incluye las tribus con reconocimiento oficial y deja fuera a un buen número de minorías.

⁷ Borreguero, Eva. La democracia en India. Tendencias y perspectivas de una nación multicultural. Documentos Cidob94. Disponible en Web: www.cidob.org.

⁸ Khongreiwot, Rammathot: «Understanding the Histories of Peoples on the Margins: A critique of «Northeast India's Durable Disorder»». *Alternatives*, vol. 34, 2009. P. 451.

⁹ Appadurai. *Obra cit.*, p. 88.

En India los derechos de las minorías han conocido una larga trayectoria de acciones y litigios acerca del papel del Estado, los límites de la religión, los derechos civiles y las actuaciones compensatorias para estos grupos. Una de estas medidas es el reconocimiento de casta o tribu registrada (SC-ST), que conlleva una variable reserva de puestos de trabajo en la administración pública. Es esta una solución que ya se adoptó durante el periodo británico, pues el primer registro de castas se realizó en 1935.¹⁰ Más tarde, en 1951 se incluyó una nueva categoría que incluía también a las tribus.¹¹ Ya en 1980 se presentó un informe que proponía una reserva de puestos de trabajo para las castas consideradas víctimas de discriminación histórica y que para algunos estudiosos está en la base del ascenso del actual nacionalismo hindú.

En relación con las minorías indígenas, y a pesar del voto favorable del gobierno indio hacia la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (2007), Delhi no consideró que el contenido de esta Declaración fuera aplicable a India, de manera que la legislación al respecto es insatisfactoria e incompleta.

A este respecto han ido aprobándose y fracasando multitud de propuestas legislativas. De entre las más recientes destaca la polémica Ley de enmienda número 117 de la Constitución, presentada como respuesta a las repetidas denuncias de violaciones de los derechos de las tribus sobre las tierras. Sin embargo, de las 30.968 vacantes identificadas como cuotas de promoción, solo se cubrieron 18.000.¹²

Otro polémico asunto pendiente es la aprobación de una ley que proteja a los agricultores frente al desplazamiento a que les obliga la adquisición de tierras en zonas étnicas.

La Constitución establece la no intromisión del Estado en los asuntos religiosos, así como el rechazo a cualquier reivindicación basada en argumentos de fe. Sin embargo, tras la creación de Pakistán como Estado islámico, los 150 millones de musulmanes que viven en India han mantenido en sus comunidades las leyes islámicas como argumento de defensa de una identidad minoritaria. Se ha creado así una situación desigual, de forma y manera que los enfrentamientos entre hindúes y musulmanes, lejos de haberse resuelto, reaparecen periódicamente y se han incrementado en los últimos años. Se suele decir que entre la admirada clase media india no se encuentran los musulmanes. Las recientes elecciones de 2014 han dado la victoria a un representante del nacionalismo hindú, Narendra Modi, seguidor del pensamiento radical hinduista hindutva, que podría suponer un riesgo para la consecución de un estado vertebrado y no excluyente.

¹⁰ Scheduled castes. Por sus siglas en inglés: SC.

¹¹ Scheduled tribes. Por sus siglas en inglés: ST.

¹² Anuario 2014, obra cit.

Como señala Mas Ferrer, frente al estereotipo gandhiano, las contradicciones entre Estado laico y comunidades religiosas hacen de India un país muy habituado a la violencia.¹³ Desde 1947 ha vivido dos guerras fronterizas con China; enfrentamientos constantes con Pakistán por Cachemira;¹⁴ un estado de emergencia de 1975 a 1977; un periodo pseudo-dictatorial en 1975 con Indira Gandhi; duros episodios de violencia comunal tras su asesinato en 1984; la destrucción de mezquitas como en Babur en 1992; matanzas como en Gujarat en 2002; atentados contra el Parlamento en 2001 y otros descomunales en 2006 y 2008 en Mombay y movimientos secesionistas y enfrentamientos de baja intensidad –pero de una larga continuidad temporal en el nordeste del país y con los grupos naxalitas¹⁵– en, al menos, 83 distritos del país.¹⁶ En la India de hoy persisten numerosos problemas de seguridad. La presencia de la insurgencia de extrema izquierda se ha incrementado en los últimos años. Hay evidencias de que se trata de grupos pakistaníes que dan apoyo a células indias y la seguridad sigue siendo muy escasa en Cachemira. Lo mismo ocurre en el nordeste, especialmente en Assam, donde los ataques y enfrentamientos entre bodos y musulmanes no han cesado.

Por último, hay que señalar que la actual situación es muy distinta de la de años atrás, cuando Sonia Gandhi, italiana católica ganó las elecciones anteriores y en el gobierno convivían un presidente musulmán, Abdul Kalam y un primer ministro sijh, Manmohan Singh. En la actualidad, la expansión yihadista en el entorno de Oriente Medio y el marcado carácter nacionalista del nuevo primer ministro, Narendra Modi, hacen prever una agudización de los conflictos con los musulmanes,¹⁷ si no se da un giro a la política de vecindad y un paso adelante para solucionar los conflictos con los estados del nordeste.

Antecedentes del conflicto

El nordeste de India es un territorio no muy extenso, pero sí de una gran importancia geopolítica. Unido al resto del país por los 21 km del corredor de Siliguri, ha sido el escenario de la guerra entre China e India en 1962. Comprende siete estados: Assam (que suma más del 70% de

¹³ Masferrer, Bernat. «Violencia política y terrorismo en la India contemporánea». Anuario Asia-Pacífico, nº. 1, 2006, p. 221. Disponible en Web: <http://www.cidob.org/>.

¹⁴ Díaz SILVELA, Enrique; Vacas, Félix. El conflicto de India y Pakistán. Madrid: Ministerio de Defensa, 2006.

¹⁵ CARO, María José. "India. La insurgencia naxalita ". En Panorama geopolítico de los conflictos 2013. Madrid: Ministerio de Defensa, 2013. págs. 303-328.

¹⁶ La cifra alcanzada por las últimas actuaciones contra los grupos urbanos naxalitas se ofrece en la web del Institute for Defence Studies and Analyses (IDSA): www.idsa.in.

¹⁷ «India reviews its national security policies» Modification hopes. IHS Jane's 10.06.2014.

la población total de la región), Meghalaya, Tripura, Mizoram, Manipur, Nagaland y Arunachal Pradesh. Cada uno de ellos comparte al menos una frontera internacional con alguno de los países vecinos: Bangladés, Bután, Myanmar y China, de manera que más del 98% de su territorio es frontera internacional. A pesar de ser una región relativamente poco poblada (en un país de más de mil millones de habitantes) los límites porosos de su geografía y sus difusas fronteras configuran un escenario que facilita el tráfico ilegal de armas y drogas. En este espacio en que se unen sudeste asiático y extremo oriente tienen un importante protagonismo las relaciones de vecindad, sobre todo con Myanmar y Bangladés.

Desde el punto de vista cultural, en el nordeste indio conviven alrededor de 200 grupos étnicos (y 400 tribales) así como tantas otras lenguas y dialectos, la mayoría de origen sino-tibetanas y austro-asiáticas. La población tribal de estos territorios es variada y está más cerca del sudeste asiático que de la dravídica dominante en el resto de India.¹⁸

La llegada de los británicos al antiguo reino de Assam fue sentida como una liberación para los habitantes de Manipur y Tripura, víctimas de las invasiones birmanas que entraban en Assam por las montañas Patkai. La esperanza de que los británicos contribuyeran al desarrollo de la región y de sus explotaciones de té, petróleo y carbón incluía la extensión de la red ferroviaria en valles y montañas. Sin embargo, estos planes para integrar a las poblaciones del llano y de las colinas se vieron frustrados. Los británicos restringieron el acceso estableciendo barrera entre los pueblos de los valles y los de las montañas, de manera que la unidad territorial y étnica quedó fragmentada sembrando la semilla de la aspiración a un territorio exclusivo. Hoy, tras décadas de conflicto, en esta compleja región las tensiones no lo son únicamente con el estado central indio, sino que se alimentan entre los grupos étnicos y el gobierno autónomo, contra la comunidad musulmana e, incluso, entre las tribus y los habitantes que proceden de otras regiones. Es, sin duda, la zona de India donde más larga y persistente es la insurgencia, pues la violencia separatista se inició en 1952 en la actual Nagaland y ha sumido a la región en un largo conflicto de baja intensidad.¹⁹

Aunque la información oficial india considera que la insurgencia tiene exclusivamente un carácter antigubernamental y terrorista son muchos quienes señalan otros motivos. Las quejas y demandas más recurrentes

¹⁸ En esta zona se encuentran kukis, mizos, nagas, chin, meitei, bodos, karbis, dimasas, khasis, garos, assameses y bengalíes. En algún caso, como en Mizoram, los grupos étnicos representan el 94,5% del total; el 89,1% en Nagaland; el 85,9% en Meghalaya; el 64,2% en Arunachal Pradesh; el 34,2% en Manipur; el 31,1% en Tripura, y el 12,4% en Assam. Nagaland, Mizoram y Meghalaya son, además, los únicos estados indios de mayoría cristiana.

¹⁹ Un conflicto de baja intensidad implica un rango de muertes de entre 100 y 1.000 al año.

vienen motivadas principalmente por sentirse ajenos a la gestión de los recursos naturales que los grupos tribales consideran su único y verdadero estado. Los desacuerdos evidencian algo más que la necesidad de atención, pues en la base histórica de estos conflictos está la demanda de reconocimiento de los territorios autóctonos previos a la partición del subcontinente y el rechazo a la reorganización estatal y territorial que constituye la actual Unión India. En efecto, el periodo poscolonial creó nuevos estados con la incorporación de diferentes tribus y territorios, algunos sin su consentimiento a una organización administrativa marcada por cierta incongruencia y disparidad étnica. Así se llegó al caso de que algunos territorios se vieron de repente dominados por una mayoría étnica ajena a la tradicional, como ocurrió en Assam y en Manipur.

Hoy nadie duda de los efectos del llamado «cataclismo de 1947», por todo lo que supuso la división del subcontinente, especialmente, para los territorios del nordeste: división de vías de comunicación, de ferrocarriles, aislamiento de puntos estratégicos como el puerto de Chittagong y una ola incesante de migraciones que provocaron una alteración demográfica. La subdivisión supuso, finalmente, un aislamiento y pobreza traumáticos²⁰.

Más tarde, otro seísmo político, el nacimiento de Bangladés, dio origen a migraciones masivas que se han sentido en esta región como un arma de destrucción de la cultura autóctona. La violencia ha ido cristalizando ante el fracaso de las reiteradas protestas, la sensación generalizada de abandono por parte del gobierno de Delhi y la reducción de su espacio territorial.

Para muchos campesinos los proyectos de desarrollo del gobierno central y la llegada de inmigrantes no hacen más que perjudicarles. Las reclamaciones se han ido enquistando y han derivado a la aspiración de creación de estados autónomos de exclusividad étnica.

Los conflictos se producen al entrar en confrontación los deseos de preservación cultural de las minorías con la corriente cultural mayoritaria que representa el Estado nacional. Las minorías étnicas se enfrentan a un Estado que consideran culturalmente homogeneizador y, a su vez, se enfrentan entre sí por el control de los recursos y el dominio de la tierra. De esta forma hay conflictos de tribus versus estados; tribus vs. tribus y tribus vs. grupos no tribales. En este contexto de tensión cultural y social, la atomización de grupos armados, la proliferación y facilidad para adquirir armas pequeñas y entrenamiento y la corrupción de los líderes regionales enturbian las posibilidades de salida pacífica inmediata para estos conflictos. Los grupos armados parecen haber renunciado a la re-

²⁰ Ajai Sahni. «Conflict and resolution in Indian's Northeast». South Asia Terrorism Portal. Disponible en Web: www.satp.org. Fecha de consulta: 01/09/2014.

volución ideológica y están más preocupados por la recuperación de sus tierras o incluso por la limpieza étnica.

La creación de nuevos Estados es un viejo asunto en India, pues se inició en el periodo colonial e inmediato poscolonial. Aún más, aparece contemplado en la Constitución de la República India,²¹ al fin y al cabo, una unión de estados. El caso más reciente ha sido Telaranga, surgido en el suroeste del país de la división de la región de Andhra Pradesh y amparado en el argumento de la mayoría lingüística y que ha costado la vida a casi 400 personas desde que se inició su petición de autonomía en 1979.

En 1953, con la creación de la Comisión para la Reorganización de los Estados, (SRC, por sus siglas en inglés), se pretendía evitar la utilización exclusiva del criterio lingüístico para la creación de nuevos estados, antes al contrario, pretendía garantizar que estos fueran multilingüísticos y contaran con recursos que les permitiesen la independencia económica. Sin embargo, en la actualidad, la mayoría de los que tiene población tribal sobrevive en un 90% gracias a los subsidios del gobierno central. Y es este uno de los indicadores de la falta de un progreso uniforme entre las regiones de India, pues el nordeste apenas ha experimentado crecimiento económico y permanece en un atraso similar al de hace cuarenta años.²² Resulta esclarecedor que, mientras los habitantes de otras regiones piden trabajo y salud, los del nordeste aún pidan identidad y seguridad.²³ Un ejemplo del estado de pánico y marginación en que vive la población es la susceptibilidad ante posibles ataques y enfrentamientos entre grupos étnicos. En agosto de 2012 se produjo una recepción masiva de mensajes de móvil que advertía de enfrentamientos entre comunidades y que desató un una oleada de huidas hacia Mumbai, Pune y Bangalore que alcanzo Chennai, Hydreabad y Mysore. La gente expresó su enfado, furia y acusaciones de injusticia a través de las redes Facebook y Twitter a lo que el gobierno respondió bloqueando las web, pero sin identificar el origen de los envíos.²⁴ Más allá del efecto viral de los mensajes masivos, lo que evidencia este suceso es el sentimiento de inseguridad en que vive la población y la permanente amenaza de conflictos en el territorio.

Por último, la actuación de las Fuerzas de seguridad ha provocado denuncias y abusos contra los derechos humanos. Las leyes antiterroristas, especialmente la Ley de Poderes Especiales para las Fuerzas Armadas

²¹ States Reorganisation Commission-SRC. Esta comisión se creó en 1953 y determinó la organización del estado de India en 16 estados y 3 territorios anejos a la Unión.

²² Guite, George S. «Kuki State Demand in Manipur: The only viable option for the Kukis». *Journal of North East India Studies*, July-December 2013, pp. 1-13.

²³ Guite. Obra cit. p.3.

²⁴ NEOG, Ruhee Neog. «Social Media: A Study of the Northeast» (14 nov. 2013). Disponible en Web: <http://www.ipcs.org/ruhee/>.

(Armed Forces Special Powers Act, AFSPA)²⁵ dictada en 2002 tras los ataques al Parlamento se ha considerado un exceso y causa de la forzada emigración de la población a los centros urbanos.²⁶

La intervención de los países vecinos ha sido un factor determinante en el desarrollo de la acción armada de los grupos insurgentes. La colaboración pakistaní y china con algunos de ellos condujo en la década de los ochenta a la proliferación de grupos. Bastantes de ellos se han transformado en bandas de extorsión, especialmente en Manipur, y otros se hallan envueltos en el tráfico de drogas procedentes del triángulo dorado. En la actualidad, predominan las negociaciones, con mayor o menor éxito, entre el Estado y los grupos más potentes, como es el Consejo Nacional Socialista de Nagalandia (NSCN), el Frente Nacional Democrático de Bodolandia (NDFB) y el Frente Nacional de Liberación de Assam (ULFA). Pero a pesar de los numerosos procesos de paz iniciados, las explosiones de oleoductos, los enfrentamientos violentos y los incidentes se siguen repitiendo periódicamente.

Assam: de la demanda territorial a la petición de un estado bodo

El actual Estado de Assam se encuentra situado al sur del Himalaya oriental. Culturalmente está integrado en un 12,4% por más 200 grupos étnicos²⁷. El asamés está reconocido como lengua oficial desde 1873, junto con el hindi y el inglés.

Desde el punto de vista económico y según datos del propio gobierno indio, Assam es uno de los estados con menor crecimiento a pesar de ser el primer estado donde se produjo petróleo y contar con cuatro refinerías.

Antes del periodo colonial británico, Assam contaba con un territorio más amplio que incluía el actual estado de Arunachal Pradesh y que estuvo gobernado durante 600 años por los reyes de la dinastía Ahom. En 1826 la región se integró en India, como parte de la provincia de Bengala.

El conflicto con el estado central nace tras la independencia india y se inicia cuando en 1951 se cede parte del territorio fronterizo al Estado de Bután. La merma territorial se incrementó tras el nacimiento de Nagaland y Meghalaya en 1963, Manipur y Tripur en 1972 y Mizoram en 1986. Sin embargo, el desencadenante de la protesta se produjo en 1970. Ante la inminente creación de Bangladés, se instalaron más de dos millones de refugiados bengalíes en este estado. Esta migración desató la ira ante lo que se vivió como una amenaza para su identidad, debilitó aún más

²⁵ AFSPA son las siglas en inglés correspondientes a Armed Forces Special Powers Act.

²⁶ Urgell García, Jordi y Villellas Ariño, María. «Cinco claves para comprender la conflictividad en el nordeste de la India», Revista Cidob d'Afers Internacionals, n.ºs 89-90, pp.149-166.

²⁷ Bodo, mising, rabha, sonowal, lalung (tiwa), deori y thengal (mech).

la confianza en el gobierno de Delhi y propició la aparición del primer movimiento de protesta, el movimiento estudiantil All Assam Students Union (AASU). Tras la creación de este grupo han llegado a actuar más de 30 grupos armados, aunque, hoy solo permanecen activos 15. De entre ellos, conviene destacar el Frente Unido de Liberación de Assam (conocido como ULFA, sus siglas en inglés), de inspiración maoísta y que decidió reivindicar un estado asamés soberano, socialista e independiente de India mediante la lucha armada en 1989. Con bases de entrenamiento en Bangladés, centró sus atentados durante la década 1980-1990 en los intereses petrolíferos de la región.

Tras numerosos amagos de conversaciones de paz, en 1994 abandonaron el grupo 4.000 militantes y sus bases en Bután quedaron seriamente dañadas gracias a un acuerdo de intervención militar conjunta entre los gobiernos de Bután e India. Finalmente, en 2005, solicitó negociar el inicio un proceso de paz más tarde interrumpido.

En 1987 aparece otro foco de tensión, en este caso de carácter étnico: los bodos, grupo tribal tradicionalmente mayoritario en Assam y que se ha convertido en minoría étnica en la actualidad.²⁸ Apoyados por organizaciones como All Bodo Students' Union (ABSU), han ido transformando sus demandas territoriales en la aspiración de un estado bodo independiente en la región. La espiral xenófoba ha ido aumentando progresivamente y llegó hasta el paroxismo de considerar a los habitantes de habla no asamés como terroristas. Solo durante los meses de octubre a diciembre del año 2000 murieron más de 90 personas en altercados.

Al rechazo de inmigrantes musulmanes se unen grupos como el Frente Nacional Democrático de Bodolandia²⁹ (NDFB por sus siglas en inglés), de amplia base cristiana y con bases en Bután y Bangladés, que ha encontrado en el nacimiento del nuevo estado de Telangana un argumento más para levantar las armas. En 2008, la muerte de un joven musulmán en el distrito de Udalguri desencadenó enfrentamientos entre bodos y musulmanes que dejaron 55 muertos y más de 100 heridos.

Por su parte, los inmigrantes musulmanes de Assam también han iniciado su militancia armada reclamando un estado segregado para la mayoría musulmana. Según el censo indio de 2001, el 31% de la población de Assam es musulmana. Aunque los grupos autóctonos los consideran extranjeros, muchos de estos musulmanes habían llegado al territorio antes de la creación de Bangladesh, lo que les convierte técnicamente en ciudadanos indios.³⁰

²⁸ Son el 5% del total de la población del estado.

²⁹ National Democratic Front of Bodoland (NDFB).

³⁰ Prasad, Bibhu. «Violence in Assam. Battle for the Bodo Heartland». Institute of Peace and Conflict Studies. N.º 85 (octubre 2008). Disponible en web: <http://www.ipcs.org>.

Hoy, a los más de 15 grupos armados islamistas, se une el serio riesgo de la vinculación con yihadistas.³¹ Las tradicionales redes de apoyo utilizadas para el narcotráfico y el comercio de armas junto al vacío ideológico, los reveses sufridos y el apoyo mantenido por Bangladés y Pakistán aumentan el peligro de islamización del nordeste indio. En 2011 parecía haberse producido una reducción significativa de la violencia y numerosos grupos armados habían entregado las armas o iniciado conversaciones con el gobierno. Pero 2012 fue un año cruento con más de 32 muertos por las luchas entre las comunidades bodo y musulmanas. Los saqueos de 60 aldeas en los distritos de Kokrajhar y Chirang provocaron que cerca de 70.000 aldeanos huyeran de sus hogares para refugiarse en campamentos. Además, los enfrentamientos entre grupos tribales minoritarios no han desaparecido. La atomización de grupos armados que luchan entre sí por conseguir zonas de exclusividad étnica escenifica un panorama que hace imposible el diálogo y que mantiene en un estado de ansiedad y alerta a la población.

NAGALAND: el conflicto más antiguo del nordeste indio

El estado de Nagaland, en el nordeste indio, es un territorio de 16.579 km² de los que solo 147 son zona urbana. Limita con los de Assam, Manipur y Arunachal Pradesh y es también paso fronterizo con Myanmar. Debe su nombre al grupo tribal más numeroso en el territorio, los nagas.³²

Tradicionalmente aislados en las montañas, gozaron de independencia durante el dominio británico, argumento que esgrimen para la creación de un estado de exclusividad étnica y emancipado de la Unión.³³

De los tres conflictos del nordeste del país, el de Nagalandia es el más antiguo, pues comenzó poco antes de la independencia de India. El país naga fue declarado distrito británico en 1881 y el resto del territorio de la actual Nagalandia era una de las zonas consideradas «área excluida», lo que permitió a su población regirse por sus propias normas y mantenerse fuera de la administración británica hasta 1947. Un año antes, el Consejo Nacional Naga (NNC), organización política que agrupaba a diferentes entidades nagas, reclamó a los británicos y a los líderes indios una garantía para la independencia de Nagalandia basando su reclamación en la constancia de no haber pertenecido nunca a este país. Como el

³¹ Zulfikur Rahman. «India's Northeast The treat of Islamist Militancy» (marzo 2013). Disponible en web: <http://strategicstudyindia.blogspot.com>.

³² Bajo esta denominación se hace referencia a un conjunto de más de 20 grupos tribales que habitan el nordeste indio y el sudoeste de Myanmar entre los que se encuentran los ao, angami, sema, lotha, tangkhul, konyak, rengma y mao. Cada grupo habla una lengua diferente, aunque todas pertenecen al grupo lingüístico tibeto-birmano.

³³ Significativamente y frente a la mayoría hinduista del país, más del 87,5% de su población es de religión cristiana baptista, al igual que los estados vecinos de Manipur, Mizoram y Meghalaya.

acuerdo firmado con los británicos no fue llevado a la práctica, en 1951 el Consejo Nacional Naga convocó un referéndum sobre la independencia del territorio. Angami Zapu Phizo, líder en esa época, declaró haber obtenido un 99,9% de votos a favor de la independencia. El rechazo del gobierno central condujo a la radicalización del movimiento naga hasta el punto que durante las elecciones al parlamento indio de 1952 ni un solo miembro de esta etnia acudió a votar. Al boicot siguió un movimiento de desobediencia civil que rechazaba el pago de impuestos y el apoyo a cualquier institución procedente del gobierno central, incluidas las escuelas. La promulgación de la Ley de poderes especiales para la Fuerzas Armadas, fue la respuesta del gobierno central. Sin embargo, tras múltiples acuerdos y la decisiva participación de una misión de paz, se alcanzó la proclamación del estado de Nagalandia en diciembre de 1963 y años después, y gracias a la mediación del Consejo de la Iglesia Baptista de Nagaland, se firmó el denominado Acuerdo de Shillong en 1975.³⁴ Aunque este pacto implicaba la entrega total de armas, en 1980 unos 140 miembros de la facción rival del Consejo Nacional Naga se reconstituyeron desde China en un nuevo grupo, Consejo Socialista Nacional de Nagaland (NSCN), que internacionalizó el conflicto al demandar la creación de un gran estado naga con la incorporación de territorios de naga de Myanmar.

Finalmente, fue también el factor étnico el causante de la división dentro de esta misma organización en 1988. La mayoría de sus integrantes son konyak, mientras que la jerarquía es de la etnia tangkhul. Escindida en dos facciones: Isaac-Muivah (NSCN-IM) y NSCM -Khaplang (NSCN-K) mantienen una fuerte rivalidad.

Los sucesivos gobiernos de India han mostrado señales inequívocas de su voluntad de resolver el asunto y en 2001 se firmó un nuevo acuerdo, que comprometía al Consejo Socialista Nacional de Nagaland-IM a cesar la extorsión y extender el alto el fuego más allá del territorio del estado de Nagaland. La estrategia de Delhi parece haberse basado en una firme resistencia diplomática que ha permitido una segunda reunión en Osaka y más tarde, en 2012, en Bangkok, esta vez con la mediación del ministro de Mizoram.

Manipur: la difícil pretensión de exclusividad étnica

El reino de Manipur, antiguo Muneepoor, soberano hasta 1891, fue incorporado el último reino en ser incorporado a la India británica. El Acta de Manipur ³⁵ restituyó su independencia en 1947, pero dos años más

³⁴ Acuerdo de rendición y de aceptación de las fronteras de la Unión India firmado en noviembre de 1975.

³⁵ Manipur State Constitution Act, 1947.

tarde, su máximo representante político, Mahraha Bodhchandra, firmó el tratado de adhesión de Shillong mediante el que Manipur quedaba formalmente incorporado a la Unión India y asignaba parte de su antiguo territorio a Assam y a Nagaland. La firma de este tratado, como un hecho más de la denominada «cirugía cartográfica» a que se sometieron las tierras del nordeste indio está en la raíz del permanente desorden en la región y es la fuente del descontento de su población así como de la rebelión iniciada pocos años después. Manipur se fusionó con la Unión India en octubre de 1949, sin embargo, no ha sido considerado estado 1972 y ello tras años de protestas y enfrentamientos entre el gobierno central y los meitei. Además de esta tribu, en el territorio del actual estado de Manipur, donde cerca del 90% del territorio son montañas, viven también nagas y kukis. Estos habitan las montañas, mientras que el resto de la superficie de Manipur es el valle de Imphal donde viven los meiteis (hindúes) y los meitei pangals (musulmanes) que constituyen más del 50% de la población. Esta estricta distribución territorial fue acordada por el gobierno indio en 1960 tras el Acta de Reforma de la Tierra.³⁶ Las dificultades de resolución no solo están en la demanda de territorios de exclusividad étnica sino en las implicaciones de otros estados del nordeste, puesto que los naga se extienden por Arunachal Pradesh y Myanmar.

Los tres grupos étnicos luchan entre sí por medio de diferentes grupos armados. El primer movimiento insurgente fue encabezado por los meitei en 1951 y contó con el apoyo del partido comunista birmano, pero a lo largo de la segunda mitad del siglo pasado fueron surgiendo organizaciones y grupos armados tanto de inspiración comunista como de adscripción étnica. En la actualidad el Frente de Liberación del Pueblo de Manipur (MPLF) es el grupo más activo. Su reivindicación se basa en la pretensión de organizar un frente común que incluya a los grupos étnicos del nordeste con el objetivo de expulsar a los considerados «de fuera» o mayangs. La histórica reivindicación de independencia del estado indio ha ido dando paso en los años 90 a una demanda de creación de estados étnicamente puros que han desembocado en acciones de limpieza étnica. Así, frente a la demanda de los nagas y su grupo de crear la Gran Nagalandia, los kukis reclaman la creación de Kukilandia, como en un puzle inacabable, no cuentan con el apoyo meitei.

En el otro lado, las «operaciones combinadas» en que intervienen fuerzas de seguridad del estado junto con fuerzas paramilitares no solo producen numerosos enfrentamientos que alejan la idea de una paz definitiva, sino que han conducido a la violación de los derechos de la población civil. Los acuerdos de paz se han ido sucediendo en un ciclo de firma e interrupción sistemática. En 2005 se firmó un Memorándum de Entendi-

³⁶ Dos iniciativas regulan esta distribución territorial: Land Reform Act y Manipur Land Revenue.

miento (MOU en inglés) con los grupos del valle, designando un espacio para la entrega de armas, pero la verdadera cuestión es que nadie puede asegurar su completo cumplimiento porque nadie conoce a ciencia cierta el número de grupos y armas que hay en el región.

La situación está contaminada por el control del tráfico de drogas y las esperanzas de encontrar una salida pacífica parecen alejarse. El miedo a perder la tierra, las demandas de empoderamiento y exclusividad étnica se alían con la militarización de la zona y las prácticas terrorista de extorsión y corrupción. En este escenario, quizás no quede más solución que solicitar la intermediación internacional para afrontar un cese definitivo de la violencia.

Actores externos

Una de las dificultades que entraña la solución del conflicto en que se hayan implicados los Assam, Nagaland, Manipur y el gobierno central de India es la implicación de los países vecinos.

El apoyo estatal y deliberado a la insurgencia en un estado vecino permite no solo el tráfico de armas y municiones sino el establecimiento de santuarios protegidos. Sin la ayuda china y nepalí parece difícil comprender cómo han podido mantenerse durante más de medio siglo conflictos armados entre un estado tan poderoso como es el de la Unión India y grupos minoritarios y enfrentados entre sí. El propio ministro de Interior de la Unión denunció la participación china en el año 2000, tras la detección de militantes del Consejo Socialista nacional de Nagaland-Isak Muivah en la provincia de Yunnan.

La implicación de China y las difíciles relaciones con el gobierno indio es el asunto de mayor calado. Desde los enfrentamientos territoriales por Cachemira en 1962, China ocupa dos zonas reclamadas por India: el desierto Askai Chin y el paso de Karakorum, cedido a China por Pakistán en 1963. Una tercera zona mantiene abierto el litigio entre los dos países. Se trata del estado Arunachal Pradesh, aproximadamente del tamaño de Austria, y considerado por los chinos como Tíbet del Sur pero que formó parte de Assam hasta 1987.

Aunque en la actualidad ambos gobiernos se reconocen como socios y hacen esfuerzos diplomáticos por resolver las cuestiones fronterizas, ninguno de ellos ha olvidado sus reclamaciones territoriales.

Nueva Delhi ha denunciado y acusado repetidas veces a Pakistán y sus servicios de inteligencia de estar apoyando a los Harkat-ul-Jihad-al-Islami (HuJI) no solo en India sino también en Bangladés, así como a grupos de Assam como el Frente Unido de Liberación de Assam (ULFA), a grupos birmanos como el Ejército de Independencia Kachin *KIA o Cox Bazar

y hasta China teme la influencia islamista radical en sus territorios de Xinjiang.

La intensa actividad diplomática desarrollada en los últimos años por el gobierno indio ha logrado una importante mejora en las relaciones con algunos de sus países vecinos, como es el caso de Bután, que albergó durante años a grupos insurgentes y que en 2004 lanzó una intensa ofensiva para expulsar a centenares de asameses de su territorio. También ha conseguido que los gobiernos de Bangladés y Myanmar hayan tomado serias medidas para acabar con los santuarios terroristas en sus territorios.

En este horizonte internacional donde confluyen los intereses nacionales y la rivalidad de dos potencias demográficas como son China e India, el factor religioso irrumpe como un elemento desestabilizador de gran potencia.

Las acciones diplomáticas del nuevo primer ministro Narendra Modi muestran una voluntad conciliadora con sus países vecinos, pero, su victoria ha sido también interpretada como un espaldarazo al nacionalismo hindú. No parece creíble, por tanto, que la voluntad de reforzamiento del Estado-nación que es India considere una nueva remodelación de líneas divisorias y, mucho menos, si estas pueden afectar a las fronteras con sus países vecinos.

Situación actual del conflicto

Hasta el 24 de agosto de este año, cuando se celebra el 60 aniversario de la independencia de India, el número de decesos en los territorios del nordeste desde el nacimiento de la Unión se eleva a 5.697 de los que 2.166 son civiles, 418 corresponden a fuerzas de seguridad y 3.113 a terroristas.³⁷

La conflictividad en la zona no ha cesado en los dos últimos años. Concretamente en Assam, se ha recrudecido. Los incidentes van desde acciones poco llamativas, como son las extorsiones y secuestro de ciudadanos, hasta el cierre de carreteras, el incendio de viviendas y la violencia contra las mujeres. La imagen de las casas incendiadas y la huida despavorida de los aldeanos en los incidentes de julio de 2012 en Assam dan una idea de la situación de riesgo en que vive la población.

En 2011 parecía haberse producido una reducción significativa de la violencia con el inicio de conversaciones con el gobierno y la correspondiente entrega de armas de algunos de los grupos armados, pero 2012 fue

³⁷ El portal The South Asia Terrorism Portal ofrece datos actualizados. Disponible en la web: /www.satp.org. Fecha de consulta: 01/09/2014.

un año cruento con más de 32 muertos por las luchas entre las comunidades bodo y musulmanas. Los saqueos de 60 aldeas en los distritos de Kokrajhar y Chirang provocaron que cerca de 70.000 aldeanos huyeran de sus hogares para refugiarse en campamentos. El alcance del conflicto provocó la cancelación del tráfico ferroviario y dejó aislada durante varios días a toda la región. Los incidentes han ido en aumento en este estado tras la ruptura del diálogo entre el gobierno y el ULFA. Durante el periodo preelectoral, este grupo intensificó sus acciones con una campaña de atentados con bombas en lugares públicos como mercados o estaciones ferroviarias e incrementó los ataques contra emigrantes. Solo el 24 de mayo siete personas murieron y más de treinta resultaron heridas por la explosión de una bomba.

En los dos últimos años han aparecido seis nuevos grupos en Assam, el Ejército de Liberación Karbi (KNLA), el Frente Unido de Liberación Popular (UPLF), Dima Halam Daogah-Action (DHD-A), Dima Jadi Naiso Army (DJNA), el Frente Nacional de Liberación Bengalí (NLFB) y el Frente Unido de Liberación Dimasa Kachari (UDKLF).

Los acuerdos de paz no han escaseado y en 2012 se firmó un acuerdo entre el Gobierno central, el de Assam y dos facciones de Dima Halam Daogah. También hay que destacar el positivo desarrollo de las negociaciones de paz con el Frente Unido de Liberación de Asam (ULFA) y el Frente Nacional Democrático de Bodolandia (NDFB).

Sin embargo, aunque la tensión social se relaja, cualquier pretexto provoca de nuevo el estallido de incidentes. Así ocurrió, por ejemplo, el pasado 30 de agosto cuando murieron dos personas y más de veintiséis fueron detenidas tras la violencia que estalló durante la celebración de un rally organizado por el Consejo Unido Naga.

Las zonas fronterizas con Myanmar en el estado de Manipur siguen siendo el escenario de frecuentes enfrentamientos y arrestos no solo de sospechosos de integrar grupos insurgentes sino de indocumentados. A pesar del goteo incesante de detenciones y denuncias de excesos, se puede decir que ha habido una reducción de la violencia en Manipur. Al menos, el número de víctimas mortales se ha reducido de 110 a 55 entre 2012 y 2013. En Nagaland, a pesar de que las conversaciones se remontan a 1997, no se aprecian avances en las negociaciones entre el Gobierno central y el NSCN-IM.

La situación actual ofrece un panorama, si bien de reducción paulatina de la violencia, de mantenimiento de la ansiedad y alerta de la población.

En el lado contrario, la Comisión de Justicia está llevando a cabo una investigación sobre un total de 1.528 casos de presuntas ejecuciones extrajudiciales llevadas a cabo por la Fuerzas Armadas que la asociación de familiares de las víctimas había presentado en 2012.

La sociedad civil, integrada en este caso por iglesia baptista, organizaciones de mujeres y estudiantes ha mantenido encuentros con las partes enfrentadas y aparece como la única posibilidad de escapar del clima de militarización y violencia de la región.

Al término de la redacción de este documento, se recoge la noticia del descubrimiento de los cuerpos de dos niñas de 9 y 10 años colgados en un árbol después de ser violadas. El suceso ha tenido lugar en Assam a tan solo 2 km de la frontera con Bangladés. Aunque, por desgracia, la violación y asesinato de mujeres y niñas no son sucesos exclusivos del nordeste indio sino que se trata de una lacra social común a todo el país, es otro caso más de la repetidamente denunciada violencia contra mujeres de grupos tribales minoritarios.

Las declaraciones del 4 de septiembre de Zawahiri, donde menciona al estado de Assam como objetivos del grupo Al Qaeda, han bastado para poner en alerta a las fuerzas de seguridad de India. Aunque hasta el momento no hay evidencia de la presencia de células del Estado Islámico en India, y con la salvedad de considerar esta declaración una estrategia de propaganda, el gobierno de Modi debe tomar medidas ante la posibilidad de que el islamismo radical encuentre argumentos de peso en la presión que vive la población musulmana en estos estados.

Conclusiones y perspectivas

El origen de la conflictividad en los estados del nordeste de la Unión India es la persistencia de unas fronteras que no han sido aceptadas nunca por sus habitantes y que han demostrado tener efectos perversos para su población. La organización de los estados del nordeste rompió la coincidencia con las fronteras naturales y antepuso los intereses políticos a la reivindicación territorial de los grupos tribales. En el caso de los nagas, tras el diseño territorial de 1947 quedaron divididos y sepultados entre dos grandes estados como son India y Myanmar. Designados «área no administrada» por el gobierno indio en 1935, las líneas fronterizas entre estos dos países no se han determinado hasta 1967.

Los acontecimientos que provocaron la creación de Bangladés añadieron en todos ellos, pero sobre todo en Assam, una desestabilización demográfica que trasladó la oposición al gobierno de Delhi, a un enfrentamiento religioso que ha concluido en reivindicaciones etnocentristas.

La violencia aparece en los tres estados como el efecto de la falta de entendimiento, la infravaloración de las demandas tribales y la militarización de la zona. Grupos paramilitares como los Rifles de Assam y las Fuerzas Especiales de Seguridad se enfrentan periódicamente con numerosos grupos armados que nacen, se escinden y se atomizan agu-

dizando, de esta forma, una situación que perjudica el desarrollo económico de la zona y mantiene a la población en permanente inseguridad.

El estado central ha hecho un gran esfuerzo inversor y la zona dispone de riqueza natural y posibilidades de desarrollo turístico. Se han hecho propuestas concretas de desarrollo compartido con los países vecinos, Myanmar y Tailandia desde la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), algunos de ellos, como la construcción de una autopista trilateral India-Myanmar-Tailandia o el trazado de un tren transasiático, podrían contribuir a evitar el aislamiento de estos estados.

Sin embargo, frente a quienes objetan exclusivamente la escasa inversión económica como causa de la falta de entendimiento con Nueva Delhi, hay que señalar el relieve extraordinario que está cobrando la cuestión étnica si bien es cierto que antropológicamente esta región comparte más rasgos con sus vecinos del sudeste asiático, que con el resto de la India, la demanda de creación de estados étnicamente puros supone una situación de exclusión étnica.

Un desenlace satisfactorio para todas las partes no será posible sin la implicación de la sociedad civil. Han sido numerosas las iniciativas en este sentido y, una vez más, los grupos de mujeres han liderado, aunque de forma fragmentaria, programas coherentes para la restauración de la paz. Consideradas interlocutoras dignas de confianza en un contexto cultural más igualitario que el de los territorios hinduistas o islamistas, han constituido movimientos como Maira Paibid o madres de la sociedad, Nupi o Chanura Leishem Marup, que ayudan a la protección de las comunidades, a desarrollar acciones dirigidas al empoderamiento de las mujeres y a la prevención del alcoholismo y la drogadicción. Otros sectores sociales como los consejos ciudadanos, los líderes tribales y los grupos de activistas pro derechos civiles participan también en las conversaciones de paz. Por último, hay que destacar la gran capacidad negociadora demostrada por la iglesia baptista de Nagaland.

Toda vez que la vuelta a las raíces precoloniales se hace imposible y descartada la vía de la exclusividad étnica, es esencial estimular el crecimiento económico en las zonas más desfavorecidas y devolver la explotación de las riquezas naturales a los habitantes del territorio. Se hace necesaria también la colaboración de las instancias gubernamentales central y autonómica con interlocutores sinceramente implicados en la paz y dejar de lado a los grupos insurgentes.

Un último factor está irrumpiendo en el inestable panorama del subcontinente: la peligrosa propaganda del radicalismo islámico que puede encontrar en la región las condiciones óptimas si no se trabaja de cara a un futuro de integración de la población musulmana. La radicalidad, tanto del nacionalismo hindú, como del etnicismo excluyente, solo contribuye

al fracaso de un proyecto nacional y a la extensión de la inseguridad, verdadera quiebra del sentimiento de ciudadanía.

Grupos insurgentes en Assam

Frente Unido de Liberación de Assam (ULFA).
Frente Nacional democrático de Bodoland (NDFB).
Fuerza Cobra Adivasi (ACF).
Dima Halim Daogah (DHD).
Convención Demócrata de Pueblos Hmar (HPC-D).
Organización de Liberación de Kamtapur (KLO).
Tigres Musulmanes de Liberación Unidos de Assam (MULTA).
Viuda Negra (BW).
Ejército Nacional de Liberación de todos los adivasi (AANLA).
Frente de Liberación de las montañas del Norte de Cachar Karbi Longri (KLNLF).
Fuerza de los tigres de montaña (HTF).
Tigres Karbi de liberación popular (KPLT).
Frente Nacional Revolucionario Dimasa (DNRF).
Ejército Unido de defensa Kukigram (UKDA).
Ejército Rabha Viper (RVA).
Ejército Unido Democrático de Liberación (UDLA).

Grupos insurgentes activos en Manipur

Kangleipak Communist Party (KCP).
Kanglei Yawol Kanna Lup (KYKL).
Manipur People's Liberation Front (MPLF).
People's Liberation Army (PLA).
People's Revolutionary Party of Kangleipak (PREPAK).
United National Liberation Front (UNLF).
Kuki Liberation Army (KLA).
Kuki National Army (KNA).

Kuki National Front (KNF).

Kuki Revolutionary Army (KRA).

National Socialist Council of Nagaland-Isak-Muivah (NSCN-IM).

People's United Liberation Front (PULF).

United Kuki Liberation Front (UKLF).

Zomi Revolutionary Army (ZRA).

Hmar People's Convention-Democracy (HPC-D).

Grupos insurgentes activos en Nagaland

Consejo Socialista nacional de Nagaland-Isak Muivah (NSCN-IM).

Consejo Socialista nacional de Nagaland-Khaplang (NSCN-K).

Consejo socialista Nacional de Nagaland-Unificación (NSCN-U).

National Socialist Council of Nagaland-Khole-Kitovi (NSCN-Khole-Kitovi).

(http://www.satp.org/satporgtp/countries/india/states/assam/terrorist_outfits/index.html).

Cronología del conflicto

2014 Al-Zawahiri, anuncia la creación de una Al Qaeda en India.

2014 Modi gana las elecciones en mayo.

2011 Land Boundary Agreement con Bangladés 2011.

2009 Ataques terroristas en Mumbai.

2008 Creación del Instituto Cervantes en India.

2007 Tratado de amistad India-Bután.

2001 Cese el fuego del NSCN-IM en Nagaland.

1999 Cese el fuego del NSCN-K en Nagaland.

1983 Inicio de la lucha armada en Assam.

1978 India se convierte en la 6ª potencia mundial nuclear.

1975 Acuerdo de Shillong.

1972 Creación del estado de Manipur.

1971 Nace Bangladés.

1965 Guerra indopakistaní.

Los rescoldos de la división del subcontinente indio...

1963 Nace el estado de Nagaland.

1958 Acta de Poderes Especiales para las Fuerzas Armadas (The Armed Forces –Special Powers– Act).

1956 El Consejo Nacional Naga inicia la lucha armada.

1949 Manipur se une al estado indio.

1947 Independencia de India y Pakistán.

1946 Inicio de la resistencia naga: Consejo Nacional Naga.

1941 Creación de Assam Rifles.

Tabla comparativa de indicadores geopolíticos (según censo 2011)

	ASSAM	NAGALAND	MANIPUR	INDIA
AREA total Km ² /% nordeste	78.438/30%	16.527/6,3%	22.327/8,5%	3.287.263
POBLACION total/% nordeste	3.116.927/8,37%	1.978.502/4,34%	2.721.758/5,97%	1.236.344.631
Crecimiento de población/media nacional	16,9%/1,25%	0,5%/1,25%	18,7/1,25%	1,25%
Densidad de población Km ²	397	119	122	382
Grupos religiosos				
Hindúes	1.729.645	7,7%	46%	80,5%
Musulmanes	82.408	1,8%	8%	13,4%
Cristianos	9.865	90,2%	34%	2,3%
Sijs budistas	22.519			1,9%
Jainistas	51.029			
Jainistas	23.957			
Tasa de alfabetización	72,1	80,1%	79,8%	62,8%
Masculina	76,8%	83,3%	86,5%	75,2%
Femenina	67,3%	76,7%	73,2%	50,8%
PIB/Nacional	19.520.000 \$	1.590.000\$	1.830.000\$	\$4.99 trillones
Renta per capita	626\$	453\$	602\$	4.000\$
Tasa de natalidad	23,2	16,1	14,4	20,72%
Tasa de mortalidad	8,2	3,3	4,1	7,94%
Población por debajo del umbral de pobreza/media nacional	37,9%/29,8%	20,9%/29,8%	47,1%/29,8%	
Capital del estado	Guwahati	Kohima	Imphal	Nueva Delhi

Según Censo 2011 y con datos procedentes de Centre for Development and Peace Studies; CIA World Factbook y Banco Mundial.

	Bangladés	Myanmar
AREA	143,998 Km ²	676,578 Km ²
POBLACION	166,280,712	55,746,253
Crecimiento de población	1,6%	1,03%
Densidad de población por Km ²	1,203	79
Grupos religiosos	musulmanes 89,5%; Hindu 9,6%; otros 0,9%	Budista 89%; Cristianos 4%; musulmanes 4%; animista 1%, otros 2%
Tasa de alfabetización	57,7%	92,7%
Masculina	62%	95,1%
femenina	53,4%	90,4%
PIB	324,600, millones \$	111,1 millones \$
Renta per cápita	2.100 \$	1.700 \$
Tasa de natalidad/1000 habitantes	21,61	18,65
Tasa de mortalidad /1000 habitantes	5,64 muertes	8,01
Población por debajo del umbral de pobreza	31,5 %	32,7%
Capital del estado	Dhaka	Rangún

Víctimas en los estados

		Civiles	Fuerzas de Seguridad	Terroristas	Total
Assam	2009	175	21	196	392
	2014	76	57	63	144
Manipur	2008	131	13	341	485
Nagaland	2014	7	7	18	32
	2008	42	2	01	145
	2014	11	0	11	12

Datos en negrita hasta agosto de 2014.

Fuente: <http://www.satp.org/satporgtp/countries/india/database/india-fatalities.htm>. Fecha de consulta: 11/08/2014.

Bibliografía

Appadurai, Arjun. *El rechazo de las minorías. Ensayo sobre la geografía de la furia*. Barcelona: Tusquets, 2007. 192 pp. ISBN disponible en web: 978-84-8383-012-3.

- Ahanthem, Chitra Ahanthem. «The road to peace in Manipur. Peace Audit Northeast» Institute of Peace and Conflict Studies, Special Report. N.º 156 (marzo 2014).
- Bhattacharyya, Harihar. «India: Bodo people's rights take a step forward» *Federations. What's new in federalism worldwide*, vol. 4, n.º 3 (marzo 2005). Disponible en web: <http://www.forumfed.org/en/pubs/V4N3.pdf>.
- Borreguero, Eva. *La democracia en India. Tendencias y perspectivas de una nación multicultural*. [En línea]. Documentos Cidob94. Disponible en web: www.cidob.org.
- Caro, María José. «India. La insurgencia naxalita». En *Panorama geopolítico de los conflictos 2013*. Madrid: Ministerio de Defensa, 2013. Pp. 303-328, ISBN 978-84-9781-882-7.
- Centre for development and peace studies en web: http://cdpsindia.org/ne_fact.asp.
- D'souza, Shantie y Prasad, Bibhu. «Violence in Assam: Resource Wars, Illegal Migration or Governance Deficit?» Institut of South Asian Studies, n.º 250 (septiembre 2012). Disponible en Web: http://www.isas.nus.edu.sg/Attachments/PublisherAttachment/ISAS_Brief_250_-_Violence_in_Assam_07092012101517.pdf.
- Das, Rani. «Northeast 2013: A Year of Peace and Violence». Centre for Development and Peace Studies Year in review. N.º 4258 (enero 2014).
- Das, RANI. «Peace talks in India's northeast: New Delhi's Bodo knot». Centre for Development and Peace Studies, n.º 4355 (marzo 2014).
- Díaz Silvela, Enrique; Vacas, Félix. *El conflicto de India y Pakistán*. Madrid: Ministerio de Defensa, 2006. 133 pp. ISBN: 97-84-9781-215-3. <http://escolapau.uab.es>.
- Global Peace Index-2014*. Measuring peace and assessing country risk-Institute for economics and peace. Disponible en Web: <http://www.visionofhumanity.org/#/page/indexes/mexico-peace-index>.
- Guite, George. «Kuki State Demand in Manipur: The only viable option for the Kukis». *Journal of North East India Studies Comment* (julio/diciembre 2013).
- Indigenous World 2008*. Copenhagen: Kathrin Wessendorf. 2008. Disponible en web: http://www.iwgia.org/iwgia_files_publications_files/IA_3-08_India.pdf.
- Anuario 2014. Disponible en web: <http://www.iwgia.org/images/stories/sections-esp/regiones/asia/docs/MI2014/IndiaMI2014.pdf>.
- Informe sobre Desarrollo Humano 2014*. Nueva York: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2014. Disponible en Web: <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr14-summary-es.pdf>.

Jane's Sentinel Security Assessment-South Asia y Country Risk Daily Report.
Disponible en web: www.ihs.com.

Khongreiwo, Rammathot. «Understanding the Histories of Peoples on the Margins: A critique of Northeast India's Durable Disorder». *Alternatives*. N.º 34. 2009.

Masferrer, Bernat. «Violencia política y terrorismo en la India contemporánea». *Anuario Asia-Pacífico*. N.º 1, 2006. Disponible en web: <http://www.cidob.org/>.

Neog, Ruhee. «Social Media: A Study of the Northeast». *IPCS Commentary*, N.º 4180. (noviembre 2014). Disponible en web: <http://www.ipcs.org/ruhee/>.

Prasad, Bibhu. «Violence in Assam. Battle for the Bodo Heartland». *Institute of peace and conflict studies*. N.º 85 (octubre 2008). Disponible en web:

<http://www.ipcs.org/issue-brief/india/violence-in-assam-battle-for-the-bodo-heartland-85.html>.

Sahni, Ajai «Conflict and resolution in Indian's Northeast». Disponible en web: <http://www.satp.org/satporgtp/publication/faultlines/volume12/Article3.htm>.

Urgell, Jordi y Vilellas, María. «Cinco claves para comprender la conflictividad en el nordeste de la India». *Revista Cidob d'Afers Internacionals*. N.ºs 89/90.

Mukherjee, Shivaji. «Colonial origins of maoist insurgency in India: Long term effects of indirect rule». *Center for advanced Study of India*. N.º 13 (enero 2013).

South Asia Terrorism Portal. Disponible en web:
<http://www.satp.org/satporgtp/icm/index.html>.

China y su vecindario próximo. La prueba de fuego del desarrollo pacífico

Ignacio García Sánchez

Capítulo
decimotercero

Resumen

Este capítulo aborda el vecindario próximo de China, 25 actores: Japón, Corea del Norte, Corea del Sur, Filipinas, Malasia, Brunei, Singapur, Indonesia, Vietnam, Laos, Camboya, Tailandia, Myanmar, Bután, Bangladés, Nepal, India, Paquistán, Afganistán, Tayikistán, Kirguistán, Kazajistán, Mongolia, Rusia y EE.UU. Todos ellos representan el reto exterior más inmediato para la fortaleza interior china en su desarrollo pacífico hacia los objetivos de progreso, que se ha impuesto el partido comunista para la celebración del centenario de su llegada al poder, el 1 de octubre de 2049.

Como todo reto, este también tiene su arista negativa. Un conglomerado de actores muy diferentes que inciden de manera próxima e inmediata¹ en su desarrollo interno, y que puede considerarse como uno de los entornos geopolíticos regionales más difíciles y demandantes del escenario mundial.

A su vez, presenta un abanico extenso de posibilidades para generar vectores de expansión, forjando así una dinámica expansiva en las relacio-

¹ Un ejemplo es el libro de Richard Bush, *The Perils of Proximity: China-Japan Security Relations*. Brookings Institution Press; 1st edition, edition (11 de octubre de 2010). Washington.

nes comerciales, culturales, diplomáticas y militares. Algo esencial en el modelo de desarrollo chino, en una zona extremadamente rica para la expansión natural de las fuerzas más productivas del progreso de su sociedad.

Conseguir acomodar el impresionante desarrollo socioeconómico de China, así como su potencial de futuro en este entorno geopolítico marcado por la tendencia nacionalista y por el todavía poder militar hegemónico norteamericano, ofrece una oportunidad única. En especial, para que la segunda mitad del siglo XXI evolucione, de una forma gradual y progresiva, desde un entorno geoestratégico dominado por la seguridad cooperativa, hacia una visión integral de la realidad y una gestión inteligente del entorno. Todo ello, por medio del concepto de seguridad dinámica (ver figura 15.1), necesario para adaptar los nuevos equilibrios de poder en un nuevo orden mundial, que debe venir marcado por la seguridad humana y el desarrollo sostenible.

Palabras clave:

Conflicto, China, fronteras, límites, geopolítica, geoestrategia, EE.UU.

Abstract

This chapter addresses the immediate neighborhood Chinese, 25 actors: Japan, North Korea, South Korea, Philippines, Malaysia, Brunei, Singapore, Indonesia, Vietnam, Laos, Cambodia, Thailand, Myanmar, Bhutan, Bangladesh, Nepal, India, Pakistan, Afghanistan, Tajikistan, Kyrgyzstan, Kazakhstan, Mongolia, Russia and USA to represent the most immediate external challenge of the Chinese peaceful rise in its progress towards the goals, set by the communist party, to reach on the centenary of its accession to power, October the first, 1949.

As any challenge has its negative edge. A conglomerate of very different actors involved so close and immediate² in its internal development. A geostrategic realm that can be considered as one of the most difficult and demanding geopolitical regional environments in the world stage.

In turn, presents a wide range of possibilities of generating vectors of expansion, generating a dynamic expansion in trade, cultural, diplomatic and military relations. essential in the Chinese development model. An extremely rich area of natural expansion of the productive forces of progress of Chinese society.

To accommodate the impressive economic development of China, and its future potential, in this geopolitical environment, with a strong nationalist tendency and, still hegemonic American military power, provides a unique opportunity for the second half of this century evolves in a gradual and progressively manner, from a geostrategic environment dominated by cooperative security into a comprehensive view of the reality and smart management of the environment, through the concept of dynamic security (see figure 15.1) required to adapt the new balance of power in the new world order framed by the human security and the sustainable development.

Key Words

Key words: Conflict, China, borders, boundaries, geopolitics, geostrategy, USA.

² As example, the Richard Bush book, *The Perils of Proximity: China-Japan Security Relations*. Brookings Institution Press; 1st edition, edition (October 11, 2010). Washington.

«... El problema esencial no es la conducta de China, sino su continuo crecimiento en todas sus dimensiones... Las personas que se encuentran en un ascensor lleno de gente en el que entra inopinadamente un Sr. China extremadamente grueso deben reaccionar para protegerse, más aún si esa obesidad va evolucionando de forma rápida, apretándolos contra las paredes, incluso si es totalmente pacífico y afable... el enfoque... es francamente determinista. En lugar de ver líderes políticos tratando de actuar de manera pragmática a la búsqueda de sus objetivos y preferencias en el marco de las limitaciones políticas operativas, los veo como atrapados por las paradojas de la lógica de la estrategia, que impone sus propios imperativos, más aún cuando mantienen la fantasía de poder elegir en presencia de un conflicto. Si no fuera así, la historia de la humanidad no sería una crónica de sus crímenes y locuras».³



<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/docs/refmaps.html>

³ Luttwak, Edward N. (2012). «The rise of China vs. the logic of strategy». London, Harvard University Press. Pp. 6-7. Traducción del autor.

CAPÍTULO 15. CHINA Y SU VECINDARIO PRÓXIMO

CONCEPTO DE SEGURIDAD DINÁMICO



Elaboración propia.

Introducción

«La doble personalidad de China, continental y marítima, distingue el entorno geoestratégico del este de Asia del resto de competidores. El dominio marítimo, con su visión oceánica, es un sistema abierto cuya perspectiva se basa en el intercambio de pueblos, bienes e ideas. La «tierra-corazón» rusa, con su perspectiva continental mira hacia el interior. Ha perseguido tradicionalmente un sistema cerrado sobre la base de sus propios recursos, abierto de forma limitada para la exportación de energía a gran escala. China abarca estas dos orientaciones globales complementarias, conservando su aparato de gobierno comunista represivo y fomentando al mismo tiempo una economía de mercado liberal-capitalista. La competición se juega en dos escenarios geográficos diferentes, en el norte e interior, y en la «Costa de Oro», con diferentes perspectivas políticas, económicas y culturales. Como reconciliar las contradicciones geopolíticas que surgen de estos dos visiones representa el mayor desafío geopolítico interno de China».⁴

⁴ Cohen, Saul Bernard. Geopolitics: The geography of international relations. Second edition (2009). Maryland, Rowman & Littlefield Publishers, Inc. P. 254.

Los tres dominios estratégicos, de acuerdo a la obra citada, serían: «el ámbito de Asia Oriental, que está dominado por China y abarca Corea del Norte y una región geopolítica separada, Indochina, que incluye Vietnam, Laos y Camboya; el continental euroasiático

El pasado 8 de agosto, en una entrevista al presidente Obama realizada por el periodista Thomas L. Friedman, este comenzaba preguntándole si, al contrario de la percepción de EE.UU. después de la II Guerra Mundial, como la nación indispensable para la integración y formación del nuevo orden mundial, el mundo, en este momento, estaría juzgándole como el presidente de la desintegración del sistema. A lo que Obama, reconociendo un limitado caos, considera esta opinión como algo inevitable en el camino, siempre difícil, hacia la creación de un nuevo orden marcado por la globalización y la integración comercial. En ese camino señaló a China, entre otros factores, como uno de los elementos claves que deben evolucionar para estructurar el nuevo orden. En el caso chino indicó, que debería evolucionar, desde una posición de *free rider*⁵ y con rasgos de potencia regional dominante, hacia una posición de actor geopolítico global comprometido. Comentarios que, por supuesto, han provocado la reacción china. Así, un editorial en el *People's Daily* señalaba que «(...) es EE.UU. quien se comporta como un *free rider* con el llamado *pivot to Asia*», en oposición a lo que este mismo editorial calificaba como años de iniciativas diplomáticas de China, en las que había promovido la relaciones amistosas y el comercio con sus vecinos asiáticos.⁶

Una visión geopolítica de China ampliamente extendida en Occidente, que explicita perfectamente Robert D. Kaplan en su libro: *The revenge of geography*, cuando en su capítulo XI: «The geography of Chinese power» se refiere a un cita inquietante de Mackinder sobre el peligro amarillo a la libertad del mundo, al gozar de una posición privilegiada para liderar el mundo junto a EE.UU. «construyendo para un cuarto de la humanidad una nueva civilización, ni demasiado oriental, ni demasiado occidental».⁷

No muy lejos de esta visión estaría la revisión de la doctrina militar rusa de 2009, que expresamente se reserva el derecho al primer uso del arma nuclear, manteniendo un gran arsenal de armas nucleares tácticas mientras defiende un postura cerrada a cualquier acuerdo referido a su reducción. Joseph Nye, en *The future of power*, razona que es la misma postura que utilizó EE.UU. durante la Guerra Fría para contrarrestar la superio-

[...] dominado por Rusia [...] se extiende como el interior de una media luna desde el Báltico, a través de Europa del Este y el Mar Negro, Asia Central y Mongolia, hasta la península de Corea; y el ámbito marítimo, dependiente del comercio del océano Atlántico y el Pacífico... dominado por los Estados Unidos». Traducción del autor.

⁵ «Van por libre. Y han actuado con absoluta libertad durante los últimos 30 años. Y les ha ido muy bien gracias a ese comportamiento». <http://www.nytimes.com/video/opinion/100000003048414/obama-on-the-world.html?src=xps>. Visitada el 14 de agosto de 2014.

⁶ The New York Times: «Obama's 'Free Rider' Comment Draws Chinese Criticism». By Bree Feng august 13, 2014.

⁷ Kaplan, Robert D. «The Revenge of Geography: What the Map Tells Us about Coming Conflicts and the Battle Against Fate». (2012). Random House. New York. Pp. 188-189.

ridad militar convencional rusa, lo que explicaría una respuesta similar rusa ante la superioridad militar china en el extremo oriente.⁸

En esta misma línea, la Estrategia de Seguridad Nacional nos recuerda:

*«Asia se encuentra en el centro de la reordenación geopolítica que anticipa el mundo que viene. Algunos de sus grandes países –en particular, China– se consolidan como polos de influencia en la comunidad internacional, que emergen y se perfilan como elementos clave en el nuevo panorama estratégico. Los focos de tensión concentrados en Afganistán, Pakistán, Corea del Norte o los relacionados con las reivindicaciones territoriales de China afectan a toda la comunidad internacional. Al mismo tiempo, son factores de estabilidad el crecimiento económico de grandes países como China o la India que, por otra parte, también se han convertido en actores relevantes en África o en América Latina».*⁹

Una visión occidental que está muy lejos de ser compartida por las autoridades chinas, que califican el desarrollo de su país como un desafío formidable y, por ello, requiere el apoyo y la solidaridad internacional.¹⁰ Esta reflexión queda reflejada en su *Libro Blanco de la Defensa*, donde se opone a cualquier tipo de conducta hegemónica y también, a ser contrario a las alianzas militares, fijando el marco geopolítico sobre dos ejes: paz y desarrollo. Identifica como tendencias globales la multipolaridad, la diversidad cultural y la era de la información. Destaca como tendencias geoestratégicas negativas: el aumento de conductas hegemónicas con políticas neointervencionistas; la dificultad de distinguir entre las amenazas a la seguridad tradicionales y no tradicionales; el inicio de una nueva carrera armamentista en la zona; además de su concentración en el escenario del extremo oriente, apuntando de forma específica a dos actores, como sus principales promotores, Japón y EE.UU.¹¹

Así, el Panorama Geopolítico de los Conflictos mantiene una constante atención a este escenario, y, en su primera aparición, analizó el conflicto de la península coreana.¹² El siguiente año revisó las tensiones del mar

⁸ Nye Jr., Joseph S. *The Future of Power*. (2011). New York. Public Affairs. P. 172.

⁹ Estrategia de Seguridad Nacional 2013: un proyecto compartido. Presidencia de Gobierno de España.

¹⁰ García Sánchez, Ignacio. Análisis de la Estrategia China de Seguridad. http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2011/DIEEEA28-2011AnalisisEstrategiaChinaSeguridadIJGS.pdf.

White Paper, China's Peaceful Development (September 2011). Beijing, Information Office of the State Council.

¹¹ White Paper on China's Armed Forces: The Diversified Employment of China's Armed Forces (April 2013). Beijing, Information Office of the State Council.

¹² García Sánchez, Ignacio. *Panorama Geopolítico de los Conflictos 2011: capítulo XII. «Corea, el sueño de una península reunificada y desnuclearizada»* (2011). Madrid, Ministerio de Defensa.

meridional de China¹³ y, en la edición precedente, se centró en los conflictos abiertos del interior de China, con especial hincapié en el situación de Taiwán, un conflicto en suspenso que, como el caso del armisticio firmado entre las dos Coreas, mantiene en continua tensión estratégica a los dos colosos económicos del presente siglo. Mientras, de acuerdo con la evaluación anual del desarrollo militar chino, el Departamento de Defensa de EE.UU. continúa resaltando en su primer párrafo que «La preparación para un potencial conflicto en el estrecho de Taiwán, lo que incluye disuadir o derrotar un intervención de un tercer actor, permanece como el principal foco y el factor primordial del gasto militar chino...».¹⁴ En el horizonte quedan las palabras de Mao, el 21 de octubre de 1975, citadas por Kissinger: «Es mejor que [la isla de Taiwán] esté en sus manos. Y si usted fuera a entregármela de nuevo a mí, yo no la querría, porque no es el momento oportuno. Hay un gran grupo de contrarrevolucionarios allí. Dentro de cien años vamos a quererla [señalando con la mano], y vamos a luchar por conseguirla».¹⁵

Siguiendo con ese interés en la región, este capítulo aborda los conflictos transnacionales, que los autores del libro citado al comienzo del siguiente apartado localizan en el segundo anillo de seguridad. Este comprendería hasta 22 actores, incluyendo EE.UU., y que van desde Japón al este, pasando por Vietnam en el sur, la India en el suroeste y Rusia en el norte.¹⁶

Dos tesis fundamentales están presentes a lo largo de todo el capítulo. La primera, explicitada por Kaplan,¹⁷ se refiere a un posible error de cálculo estratégico que provoque que una crisis menor desenfoque en un conflicto mayor. Mientras, la segunda, elaborada por Nye y ampliamente debatida, se centra en la inevitabilidad del conflicto que desarrolla Tucídides en su obra sobre la guerra del Peloponeso, por el ascenso de Atenas ante el poder hegemónico de Esparta, pero con el matiz de que la creencia en la inevitabilidad de los ciclos históricos sería la principal causa del conflicto.

Antecedentes del conflicto

«En las fronteras, las autoridades se enfrentan a un segundo anillo de preocupaciones para la seguridad, que implica las relaciones de China

¹³ Mackinlay Ferreirós, Alejandro. Panorama Geopolítico de los Conflictos 2012: capítulo XV, «Mar meridional de China» (2012). Madrid, Ministerio de Defensa.

¹⁴ Office of the Secretary of Defense. Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2014. Washington.

¹⁵ Kissinger, Henry (2011). «On China». New York, the Penguin Press. P. 307. Traducción del autor.

¹⁶ Nathan, Andrew J. and Scobell, Andrew (2012). «China's Search for Security». New York, Columbia University Press.

¹⁷ Kaplan, Robert D. Asia's cauldron. The South China Sea and the end of a stable Pacific. 2014 Random House. New York.

con una veintena de países adyacentes... Ningún otro país, a excepción de Rusia, tiene un número mayor de vecinos. Números aparte, el vecindario próximo chino es singularmente complejo. Los estados contiguos incluyen: siete de los quince países más grandes del mundo (India, Pakistán, Rusia, Japón, Filipinas, Indonesia y Vietnam, cada uno con una población superior a 89 millones); cinco países con los que China ha estado en guerra en algún momento de los últimos setenta años (Rusia, Corea del Sur, Japón, Vietnam, la India); y al menos nueve países con regímenes inestables (como Corea del Norte, Filipinas, Myanmar/Birmania, Bután, Nepal, Pakistán, Afganistán, Tayikistán y Kirguistán). China ha tenido conflictos fronterizos con cada uno de sus veinte vecinos inmediatos desde 1949, aunque la mayoría se ha resuelto...

Ninguno de los estados vecinos percibe que sus intereses nacionales vitales son congruentes con los de China. Los vecinos más importantes son rivales históricos de China, y los más pequeños se resisten a la influencia china... Complicando las políticas en el segundo anillo está la presencia de Taiwán¹⁸... Por último, el segundo anillo incluye al vigésimo segundo actor, cuya presencia supone el mayor desafío singular a la seguridad china: EE.UU. aunque está alejado miles de millas surge como una poderosa sombra en el entorno chino con el Mando del Pacífico, que tiene su cuartel general en Honolulu, pero la base militar más importante en Guam, la isla del Pacífico situada a 6.000 millas del continente de los EE.UU., pero a solo 2.000 kilómetros de China; una presencia naval dominante en los mares meridional y oriental de China y acuerdos de defensa de diversos tipos con los países de su periferia: Corea del Sur, Japón, Taiwán, Filipinas, Vietnam, Tailandia, India, Pakistán, Afganistán y Kirguistán, además de su influencia económica y política en toda la región.... Así, la periferia inmediata de China tiene buenas razones para reclamar el título de ser el entorno geopolítico más difícil para una gran potencia en todo el mundo».¹⁹

Para entender este entorno geopolítico de China, que el profesor chino educado en los EE.UU. Lucian W. Pye define como «una civilización pretendiendo ser un estado-nación», Samuel B. Cohen destaca que:

«La derrota de los EE.UU. en la guerra de Vietnam y el colapso de la Unión Soviética permitió a China ampliar su base de poder en el este de Asia, así como adquirir un papel más importante en la cuenca Asia-Pacífico y en las regiones meridional y central de Asia. En un cuarto de siglo, Pekín se ha convertido en una potencia mundial reconocida y ha

¹⁸ García Sánchez, Ignacio. Panorama Geopolítico de los Conflictos 2013: capítulo XII, «El anillo interior chino ¿Fortaleza o debilidad?» (201x). Página xxx. Madrid, Ministerio de Defensa.

¹⁹ Nathan, Andrew J. and Scobell, Andrew (2012). «China's Search for Security». New York, Columbia University Press, pp. 3-5. Traducción del autor.

*conseguido forjar un tercer ámbito geoestratégico, que compite en todo el planeta con el continental euroasiático y el dominio marítimo...».*²⁰

Como explica Felipe Fernández-Armesto,²¹ China, al igual que todas las civilizaciones de su tiempo, dependió inicialmente de la producción en masa de un único tipo de comida, en este caso el mijo. Dos variedades de este cultivo son originarias de China, de las que se encuentran vestigios en depósitos arqueológicos que datan de 5.000 años antes de Cristo. Ambas son resistentes a las sequías y tolerantes de suelos alcalinos, y permitieron a las primeras dinastías chinas alcanzar dos de las características diferenciadoras del devenir chino: una gran densidad de población y el mantenimiento de un ejército de entidad formidable.

Así, la expansión hacia el sur, siguiendo el curso del río Yangtsé, le proporcionó el símbolo de la abundancia que permanece indisolublemente unido al desarrollo chino: el arroz. Al tiempo, fusionó dos culturas agrícolas, la fría y árida del mijo, con la húmeda y templada del arroz. De esta forma, se establecían las bases para que se desarrollasen sus claves culturales: el taoísmo y, fundamentalmente, el confucianismo.

*«Milenios con entornos históricos y culturales de egocentrismo nacional han llevado a la actual perspectiva de la posición de China, la visión de China como el "Reino del Medio", el centro del mundo... Ese Reino Central se diferenciaba por la condición que le otorgaba la cultura agrícola, la esencia del mundo civilizado. Lo que había más allá de los límites de este mundo agrícola no tenía importancia, ya que estaba poblado por nómadas incivilizados, "los bárbaros"».*²²

Así, y para enfrentarse a ese, «entorno geopolítico más difícil para una gran potencia en todo el mundo», Deng Xiaoping, artífice del milagro chino, dicta una serie de instrucciones,²³ que podríamos considerar como un legado para la nueva visión geopolítica china. En ellas pedía prudencia, calma y un talante reservado para mantenerse en una actitud defensiva, que fijaría como prioridad la necesidad de reforzar su seguridad. Esta reflexión queda reflejada en la última edición del *Libro Blanco de la De-*

²⁰ Cohen, Samuel B.: obra cit., p. 253. Traducción del autor.

²¹ Fernández Armesto, Felipe (2002). «Civilizations: culture, ambition, and the transformation of nature». New York, Simon & Schuster. P. 212. Traducción del autor.

²² Cohen, Saul Bernard. Geopolitics: the geography of international relations. Second edition (2009). Maryland, Rowman & Littlefield Publishers, Inc. P. 263. Traducción del autor.

²³ Las instrucciones eran austeras y concisas. Escritas en un estilo poético tradicional chino comprendían dos documentos: una instrucción de 24 caracteres y una explicación de 12 restringidas a los altos cargos. La explicación política de 12 caracteres, con una circulación más restringida entre los principales líderes, decía lo siguiente: «Las tropas enemigas están fuera de las murallas. Son más fuertes que nosotros. Debemos de actuar principalmente a la defensiva». Kissinger, Henry: obra cit., pp. 437-439. Traducción del autor.

fensa: «China tiene una difícil tarea para conseguir la unificación nacional y asegurar la integridad territorial y la defensa de sus intereses. Algún país ha fortalecido sus alianzas militares en Asia-Pacífico, aumentando su presencia militar en la región, lo que provoca con frecuencia situaciones de tensión».²⁴

M. Taylor Fravel²⁵ concluye su estudio *Strong borders secure nation: cooperation and conflict in China's territorial disputes*, con tres ideas principales:

1. China no ha estado nunca muy predispuesta a usar la fuerza en sus disputas territoriales, siendo uno de los estados menos proclives a iniciar un conflicto.
2. La mayoría de los compromisos territoriales alcanzados tienen su explicación en las amenazas internas a la seguridad del régimen.
3. China sigue un modelo negativo en la dureza de sus reclamaciones, usando la fuerza cuando se enfrenta a oponentes poderosos que podrían debilitar su posición, o cuando controla poco o nada del territorio que reclama.

En este sentido, las autoridades chinas han logrado acuerdos o tratados bilaterales con los siguientes países: Afganistán, al que han concedido el 100% de sus reclamaciones sobre una extensión de alrededor de 7.381 kilómetros cuadrados; Tayikistán, el 96% de 28.430 km²; Nepal, el 94% de 2.476 km²; Birmania, el 82% de 1.909 km²; Bután, con el que existe un acuerdo de mantener el *statu quo* sin abandonar definitivamente sus respectivas reivindicaciones, el 76% de 1.128 km²; India, el 74% de 125.000 km², aunque en este caso se trate de un principio de acuerdo y, el despliegue de tropas sobre todo por parte india, parece indicar que la situación se puede considerar de calma tensa; Kirguistán, el 68% de 3.656 km²; Kazajistán, el 66% de 2.420 km²; Mongolia, el 65% de 16.808 km²; Corea del Norte, el 60% de 1.165 km²; Laos y Vietnam, el 50% con 18 y 227 km² respectivamente; Rusia, el 48% de 1.000 km²; y, por último, Pakistán, el 40% de 8.806 km², pero en este caso queda pendiente la disputa entre Paquistán e India sobre Cachemira.²⁶

Como en este último caso, la multilateral es la característica fundamental de los conflictos abiertos en su mar meridional, concretamente, en dos grupos de islas: Paracelso (Xisha, por el nombre chino) y Spratly (Nansha, por el nombre chino).²⁷ Las primeras son un contencioso antiguo entre China y Vietnam, que ya solucionaron la delimitación de las aguas juris-

²⁴ White Paper on China's Armed Forces: «The Diversified Employment of China's Armed Forces», Pekín, abril de 2013. Information office of the State Council.

²⁵ Fravel, M. Taylor. «Strong Borders Secure Nation: Cooperation and Conflict in China's Territorial Disputes» (2008) Princeton University Press. New Jersey.

²⁶ *Ibidem*, pp. 46, 47.

²⁷ Mackinlay Leiceaga, Alejandro. *Obra cit.*

diccionales en el golfo de Tonkín.²⁸ La resolución de este viejo conflicto mantenido con Francia como potencia colonizadora, y que llevó a China a defender un viejo pueblo de pescadores en la isla de «La Cola del Dragón Blanco» (Bailongwei, por el nombre chino), se resolvió con el gobierno de Vietnam del Norte cuando EE.UU. comenzó a mostrar un creciente apoyo a Vietnam del Sur, además de la creación en 1955 de la SEATO,²⁹ como forma de contención a la expansión del comunismo.

En 1957 Mao entrega a Hanói la plena soberanía sobre esta pequeña isla de 5 km² de superficie. A partir de esta cesión.

«China no ha vuelto a ofrecer un compromiso sobre la soberanía de una isla. Por el contrario, a parte de algunos episodios de crisis, China ha escogido retrasar los acuerdos..., una estrategia que refleja la máxima de Deng Xiao Ping: «dejar a un lado los conflictos [y] perseguir desarrollo conjuntos». En las Paracelso la dilación ha permitido a China reforzar su posición... En las Spratlys, China ha mantenido conversaciones con las otras partes, pero nunca ha participado en negociaciones sobre la soberanía... La espera también ha dominado la aproximación de China a las Senkaku. China y Japón nunca han sostenido conversaciones sobre su soberanía. Las dos partes trataron el tema durante las negociaciones que condujeron al tratado de paz de 1978, pero solo para excluir la disputa del acuerdo... Deng describió esta estrategia, resaltando que: «No importa si la cuestión es dejada de lado durante algún tiempo, por ejemplo diez años. Nuestra generación no está preparada para encontrar un lenguaje común en esta materia. La siguiente generación estará más acertada y encontrará una solución aceptable para todos».³⁰

Las Senkaku (Diaoyu, por el nombre Chino) consisten en un conjunto de ocho islas e islotes deshabitados que, en total, suman una extensión de unos 5 km² y están situadas en el mar oriental de China, a 170 km de Taiwán y del archipiélago de Ryukyu, 330 km de China continental y 410 km de Okinawa. En este caso, la primera reclamación de China³¹ se realiza

²⁸ Esta es la causa que el célebre mapa de reivindicaciones marítimas chinas haya reducido el número de trazos de 11 a 9. Recientemente se ha hecho público un nuevo mapa vertical de china editado por «Hunan map publishing house» en la que se muestran las islas del mar meridional con la misma escala que el continente.

²⁹ La Organización del Tratado del Sudeste Asiático (SEATO, por sus siglas en inglés) fue una organización regional de defensa, vigente desde 1955 hasta 1977, constituida por Australia, Francia, Nueva Zelanda, Pakistán, Filipinas, Tailandia, Gran Bretaña y los EE.UU.

³⁰ Fravel, M. Taylor. Obra. cit., pp. 269, 270.

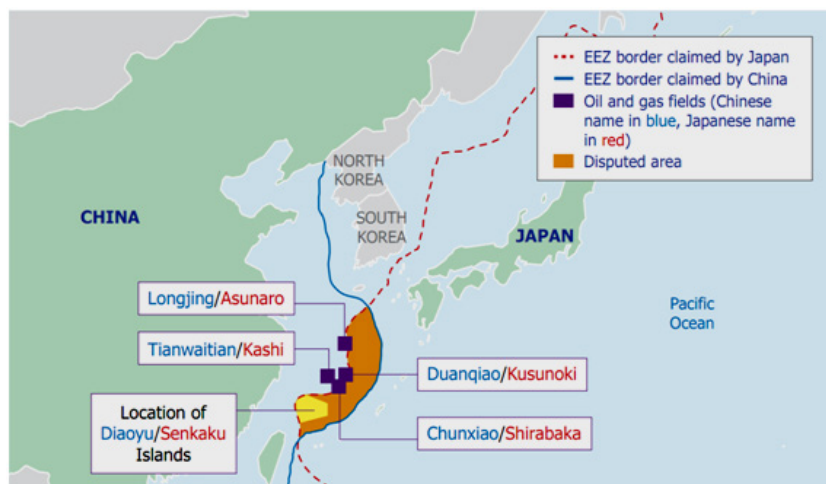
³¹ La postura china se encuentra documentada en el libro blanco Diaoyu Dao, an Inherent Territory of China publicado por el Consejo de Estado en septiembre de 2012: http://www.gov.cn/english/official/2012-09/25/content_2232763.htm.

La postura japonesa se encuentra documentada en la página oficial de la embajada en español: <http://www.es.emb-japan.go.jp/politicaexterior/territory/senkaku/index.html>.

en 1970, en apoyo de Taiwán³² y antes de que EE.UU. transfiriera su administración a Japón, de acuerdo con el acuerdo de reversión de Okinawa que finalizaba en 1971.

Una zona en la que la explotación conjunta de sus recursos potenciales se ha visto detenida. Si en junio de 2008 los dos países lograban un acuerdo para la explotación de gas natural en Chunxiao/Shirakaba y Longjing/Asunaro, ya en 2009, el acuerdo se rompe al declarar el gobierno Chino su soberanía sobre los campos, lo que continuó con una serie de acciones unilaterales por ambas partes.

En el grupo de islotos de las Spratly, alrededor de 50, con una superficie total de menos de 5 km², de los que China ocupó siete entre 1988 y 1994,³³ ha habido muy pocas exploraciones y, en la actualidad, no existe ninguna explotación activa. Sin embargo, «las disputas sobre la soberanía y delimitación de los límites marítimos en el área [mar meridional de China] no son el principal escollo para su explotación, ya que las aguas en litigio presentan desafíos tecnológicos y geológicos muy importantes debido a los valles profundos y las fuertes corrientes submarinas. Además, la región es surcada estacionalmente por tormentas tropicales y tifones...».³⁴



EIA (U.S. Energy Information Administration). «East China Sea». Last Updated: September 25, 2012.

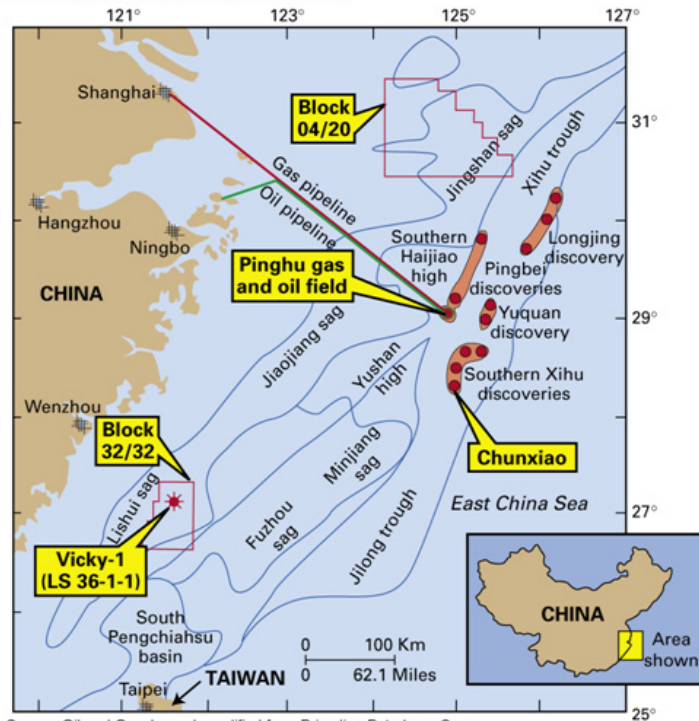
³² Todas las reclamaciones de soberanía en la periferia oceánica son sostenidas por China y Taiwán. En este sentido China siempre apoya a Taiwán en las disputas, especialmente los incidentes pesqueros con los países vecinos, como si de una región de China se tratase, fortaleciendo el concepto de una China.

³³ La ocupación china comienza con posterioridad a que Filipinas (6 islotos), Malasia (5), Taiwán (1) y Vietnam (31) empezasen a establecerse en algunas de ellas.

³⁴ García Sánchez, Ignacio J. Energía y Geoestrategia 2014. Capítulo V. «El auge de China y su suministro energético». Ministerio de Defensa 2014. Madrid. Pp. 273-275.
EIA. US Energy Information Administration. China. Last Updated: february 4, 2014.

EAST CHINA SEA DISCOVERIES, STRUCTURES

Fig. 1



Source: Oil and Gas Journal, modified from Primeline Petroleum Corp.

EIA (U.S. Energy Information Administration). «East China Sea». Last Updated: September 25, 2012.

Situación actual del conflicto

«... Cuando se habla sobre el auge de China o India, se tiende a incidir en la población, y el crecimiento militar y económico de ambos países. Pero, la capacidad de que, lo que esos recursos implican, se pueden convertir en objetivos políticos dependerá del contexto y de su habilidad para desarrollar las estrategias adecuadas... Esta es la variable crítica que no recibe la suficiente atención. Las estrategias relacionan medios con fines, y aquellas que combinen los recursos del poder duro y poder blando de forma adecuada en diferentes contextos serán la clave del poder inteligente».³⁵

La quinta generación de dirigentes comunistas del Comité Central del Partido Comunista Chino, que fueron elegidos en el 18º Congreso Nacional celebrado en noviembre de 2012, continúa una senda que busca la

³⁵ Nye Jr., Joseph S. The Future of Power (2011). New York. Public Affairs. P. 10.

consolidación de la cohesión social y el desarrollo interno con un crecimiento más equilibrado.

En el lema del nuevo equipo dirigente, especialmente enunciado por su presidente Xi Jinping: «el sueño de China, el sueño del pueblo».

*«El modelo de desarrollo figura como el elemento fundamental de su seguridad nacional... una exigencia para sus ciudadanos y una necesidad que todos los países deben apoyar... alcanzado[s] los objetivos previstos en sus dos primeras etapas: duplicar el producto interior bruto (PIB) de 1980 para atender las necesidades básicas de su población y cuadruplicarlo al final del siglo pasado para adquirir un nivel básico de prosperidad. El tercer objetivo que se marca para mediados de siglo, en el centenario de la fundación de la República Popular de China (1949), se materializaría con la prosperidad general y la modernización del país en un Estado armonioso. En este sentido se declara como nación en vías de desarrollo».*³⁶

Así, durante las tres últimas décadas la economía china ha crecido a un ritmo medio del 9,9%, y desde 2010 sobrepasó el PIB de Japón (4,729 billones³⁷ de dólares, actualmente en la 5ª posición) para convertirse en la tercera potencia económica mundial (13,390 billones) por detrás de EE.UU. (16,720 billones) y la UE (15,850 billones). Aunque este crecimiento, cuando se distribuye entre su población, 9.800 dólares, lo mantiene en una discreta posición en el ranking mundial, la 121ª, todavía muy alejado de los 52.800 dólares de EE.UU. (14ª), los 39.600 de Taiwán (28ª), los 37.100 de Japón (36ª), los 34.500 dólares de la UE (41ª), los 33.200 de Corea del Sur (42ª), y ligeramente por debajo de la media mundial de 12.700 dólares.

Pero, si las cifras actuales hablan por sí solas, mostrando un asombroso crecimiento que ha permitido sacar de la pobreza a más 650 millones de personas³⁸, las previsiones puede ser aún más extraordinarias. Sin embargo, los riesgos tanto a nivel interno como externo no dejan de ser muy importantes. Años fundamentales en el desarrollo socioeconómico, de acuerdo con las previsiones de crecimiento con una tasa media anual del 5,4%, serían: 2018, con una renta per cápita que superaría el considerado nivel crítico de desarrollo de las democracias, 12.000 dólares; y 2020, en el que superarían, 13.624 dólares, la renta per cápita media mundial, 13.065 dólares.³⁹

³⁶ García Sánchez, Ignacio. Documento de análisis de ieee.es 028/11. Análisis de estrategia china de seguridad. Reseña de ieee.es, «White Paper: China's peaceful development». Septiembre de 2011.

³⁷ DRAE. Billón: Un millón de millones, que se expresa por la unidad seguida de doce ceros.

³⁸ Datos de The world factbook. Visitado el 20 de agosto de 2013: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/>.

³⁹ Escenario de referencia de visitado el 21 de agosto de 2014: <http://www.eia.gov/oiaf/aeo/tablebrowser/#relea-se=IEO2013&subject=0-IEO2013&table=42-IEO2013®ion=0-0&cases=Referen- ce-d041117>.

Conscientes de este reto, que supone atravesar el llamado *middle-income trap*: la trampa de los países con rentas per cápita entre los 12.000 y 14.000 dólares⁴⁰, el objetivo fundamental del nuevo politburó es continuar una política de reformas que permita a la economía china competir con las economías desarrolladas y mantener un crecimiento constante, aunque moderado. En esta línea figuran los actos de exaltación de la figura de Deng Xiaoping, en el 110º aniversario de su nacimiento el pasado 10 de agosto, junto con la de Xi Jinping, como su natural continuador y defensor de su política, en detrimento de la figura de Mao Zedong, y la conmemoración del 120º aniversario de su nacimiento el pasado 26 de diciembre. Un aspecto simbólico de gran transcendencia si consideramos a Mao –*el gran timonel*–, como la figura que encarna el orgullo nacionalista chino, con más 60 millones de muertos a sus espaldas; mientras que la figura de Deng representa la superioridad cultural china, que se origina en las enseñanzas de Confucio y que incorpora la senda liberal-reformista, así como el sueño chino de volver a convertirse en la nación de referencia en el mundo.

El gran reto es aunar las energías de esta colosal nación detrás de las líneas maestras de una reforma dirigida que, por un lado, no ponga en peligro el sistema de partido único, al tiempo que se lucha contra el nepotismo y la corrupción, que lo vicia y lo deslegitima. Mientras, los actuales dirigentes, con el firme legado de mantener el sistema heredado y transmitirlo a la siguiente generación, deben transformar una legitimidad heredada, en una nueva legitimación que, apoyándose en los resultados económicos, se refuerce con el crédito internacional, y un nuevo nacionalismo que enlace con una gloriosa superioridad cultural identificada con el partido.

Así, si en el interior el gran reto es conseguir su desarrollo socioeconómico para poder considerarse como parte del selecto grupo de naciones desarro-

⁴⁰ El Banco Mundial engloba como países de ingresos medios a un amplio grupo de estados que suman cerca de los 5.000 millones de habitantes, 23,9 billones de dólares de producto interior bruto, un crecimiento del 4% y un 73% de la pobreza. Este clasificación se subdivide a su vez en nivel bajo, con una renta per cápita de 2.068 (1.046 a 4.125) dólares y una población urbana del 39%, y nivel alto con un renta per cápita de 7.540 (4.126 a 12.745) dólares y una población urbana del 68%. <http://www.worldbank.org/en/country/mic>. «Si un país no puede aumentar su productividad por medio de la innovación (en vez de continuar dependiendo de la tecnología foránea), se encuentra atrapada (actualmente debido al aumento de la globalización, escapar de la «middle-income trap» puede ser incluso más difícil. Eeckhout y Jovanovic, 2007). El concepto del “middle-income trap” tiene un soporte empírico. América Latina y el Oriente Medio son los ejemplos clásicos que apoyan esta hipótesis: en estas dos regiones la mayoría de las economías alcanzaron un estatus de ingreso medios entre los años sesenta y setenta, permaneciendo estancado en este nivel desde entonces. De las 101 economías medias de 1960, solamente 13 han llegado a romper esa barrera en 2008. Corea del Sur; España; Grecia; Guinea Ecuatorial; Hong Kong SAR, China; Irlanda; Israel; Japón; Mauricio; Portugal; Puerto Rico; Singapur; y Taiwán, China». International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank and the Development Research Center of the State Council, P. R. China. (2013). «China 2030: Building a Modern, Harmonious, and Creative Society».

lladas; en el exterior sería mantener los ejes fundamentales de la era de la globalización y el comercio, pero multilateralizando sus estructuras y funcionamiento. En este sentido, se puede considerar que su situación, como expone Kaplan: «[...] con China penetrando en la Asia Central, la denominada por Mackinder, "Tierra Corazón", y la posibilidad de que aumente su influencia en el denominado por Spykman "Anillo Terrestre", del que el sudeste asiático y la península coreana forman parte. Las fronteras terrestres de China, en el momento actual parece que presentan más oportunidades que peligros».⁴¹

De esta forma, y trascendiendo el principio de bilateralidad en sus relaciones exteriores, China lidera la Organización de Cooperación de Shanghái (SCO, por su sigla en inglés); juega un papel fundamental en la Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC, por su sigla en inglés); mantiene como elemento fundamental para resolver las disputas en su periferia marítima la Declaración del Código de Conducta con todos los países de la Organización de las Naciones del Sudeste Asiáticos (ASEAN, por su sigla en inglés); considera irrenunciable la renovación del espíritu de los cinco principios de coexistencia pacífica,⁴² iniciativa establecida conjuntamente por Birmania, China e India que celebró el pasado 28 de junio su 60º aniversario en Pekín, y que ha sido universalmente reconocida por la comunidad internacional y convertida en referencia para las relaciones internacionales; y, además, se abre a todos los rincones del globo, con el recientemente conseguido estatuto de observador en el Consejo del Ártico y el acuerdo de libre comercio con Islandia.

Con su acción exterior enmarcada en estas líneas básicas, se diseña un esfuerzo por reorientar el marco geopolítico global de relaciones mediante la búsqueda de un mayor multilateralismo. Distribuir y reestructurar los centros del poder para que la evolución hacia un nuevo orden con un mayor equilibrio sea una realidad. Un escenario transformado, realmente multipolar, donde la diplomacia china pueda desarrollar sus fortalezas tradicionales.

Así, el pragmatismo de sus relaciones tiene un claro exponente en el reciente acuerdo con Rusia, el más importante firmado, hasta la fecha, por

⁴¹ Kaplan, Robert D.: Obra cit., p. 211.

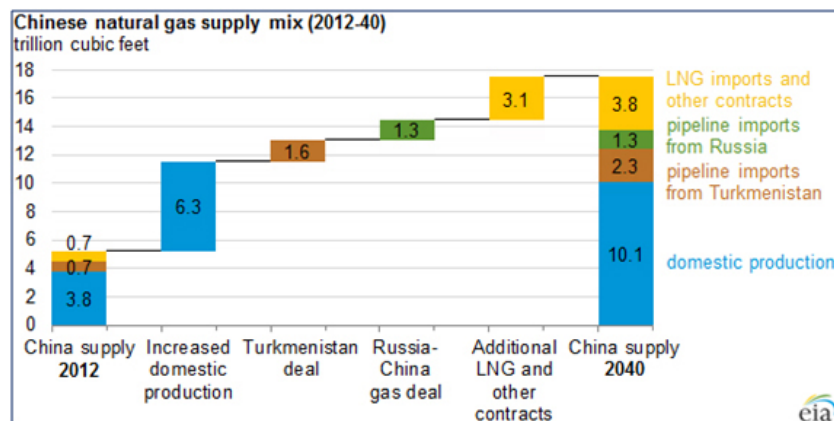
⁴² «China no suscribe la noción de que un país debe buscar la hegemonía cuando aumenta su poder. Hegemonía y militarismo no están en los genes chinos. China proseguirá de forma inquebrantable el desarrollo pacífico porque es bueno para China, bueno para Asia y bueno para el mundo».

«La visión de dominar los asuntos internacionales pertenece a una época diferente y tales intentos solo pueden conducir al fracaso».

«Tensionar el músculo militar solo revela una falta de principios morales o visión de futuro, en vez de mostrar la fortaleza propia. La seguridad puede ser sólida y duradera solamente si está basada en una actuación y visión fundamentada en elevados principios morales».

«Los agresores extranjeros forzaron las defensas marítimas y terrestres chinas cientos de veces, llevando a la nación china la abismo de las calamidades», «añadió Xi, pidiendo que no se olvidase la historia de humillaciones y exhortando a fortalecer las fronteras, especialmente las marítimas». Xi Jinping keynote speech. BEIJING, June 29 (Xinhua).

Gazprom⁴³, a raíz de las sanciones económicas impuestas por EE.UU. y la Unión Europea por la anexión de Crimea y el apoyo a los independentistas del este de Ucrania.



EIA. «Russia-China deal will supply Siberian natural gas to China's northern, eastern provinces». August 20, 2014.

También, el establecimiento de un Banco de Desarrollo⁴⁴, en la sexta reunión de los BRICS el pasado 15 de julio en Fortaleza, Brasil, junto con la creación de una reserva para contingencias (CRA, por su sigla en inglés), por un importe total de 200.000 millones de dólares, es una señal inequívoca del deseo de una reforma en las estructuras de decisión del Banco Mundial y el FMI (Fondo Monetario Internacional), acorde con una realidad geoeconómica dinámica y cambiante.

Pero, superpuesto a este marco global de esferas de influencia, el poder, como nos recuerda Joseph Nye, ya no se mide por capacidad de los recursos, sino por la cualidad de conseguir objetivos. En este contexto, el aviso de Brzezinski respecto al resurgimiento en la región de los nacionalismos por los intereses políticos partidistas, parece que confirman una tendencia hacia la confrontación y la violencia, contenida hasta el momento, y también hacia una creciente tensión. Una sucesión cada vez más rápida de nuevas situaciones de crisis que hacen necesario un sistema de medidas de confianza y de relaciones más fluidas, transparentes y rápidas.

Así, se reproducen los incidentes pesqueros, con enfrentamientos que ocasionan frecuentes hundimiento: el más reciente, un pesquero chino cerca de las Diaoyu/Senkaku; también, el anuncio y movimiento

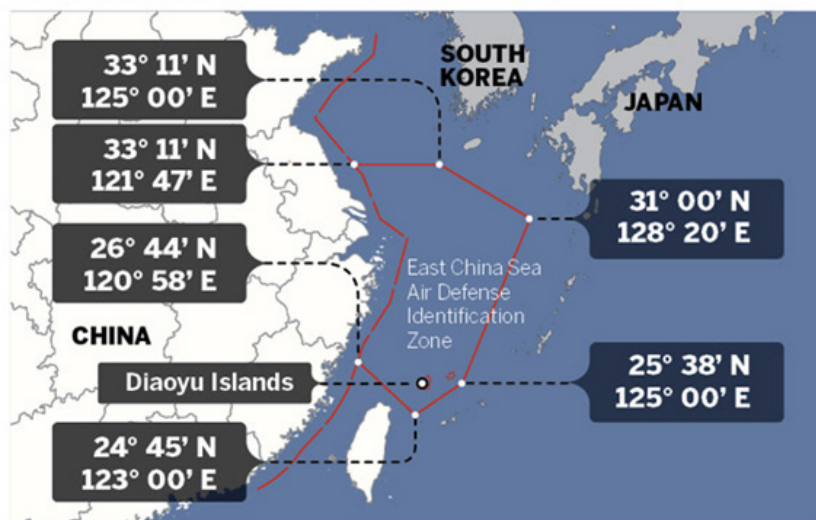
⁴³ EIA. «Russia-China deal will supply Siberian natural gas to China's northern, eastern provinces». August 20, 2014.

⁴⁴ Baracuh, Braz. The BRICS New Development Bank: A Geo-economic Game-Changer. 24 July 2014.

de una estación de prospecciones petrolíferas china, que desató una furia incontrolada en Vietnam contra negocios chinos, lo que obligó a su retirada; además de incidentes militares, como el sobrevuelo de un avión Tupolev de vigilancia chino por cazas japoneses, o de cazas chinos sobre un P-8 «Poseidón» de la armada norteamericana, el incidente con el crucero Cowpens mientras observaba las maniobras del nuevo portaviones chino, Liaoning, en su primer viaje al mar meridional de China desde la base de la Flota del norte en Qingdao. Este último incidente fue controlado por la conversación puente-puente entre los oficiales del crucero estadounidense y el escolta chino, favorecido por la participación rutinaria de unidades de ambos ejércitos en maniobras, como el reciente RIMPAC 2014, y en ejercicios habituales, como el llevado a cabo por el buque insignia de la 7ª Flota americana Blue Ridge con la fragata china Yancheng, en este caso de búsqueda y rescate, en el que participaron también helicópteros de ambas marinas, al que precedió una visita del buque a la base de la Flota del Norte china.

No podemos olvidar, en esta escalada de incidentes, el establecimiento de una nueva área de identificación aérea en el mar oriental de China en noviembre de 2013. Esta área engloba las disputadas islas Diaoyu/Senkaku, y provocó la inmediata reacción norteamericana con el sobrevuelo del área por dos bombarderos estratégicos B-52, para dejar clara su capacidad estratégica de libertad de maniobra.

CHINA AIR DEFENSE IDENTIFICATION ZONE



Source: Ministry of National Defense

ZHANG YE / CHINA DAILY

http://news.xinhuanet.com/english/china/2013-11/27/c_132922674.htm

El papel de los actores externos

*«El futuro de China está estrechamente unido al futuro del mundo. China mantiene sistemáticamente una política exterior independiente con adherencia a los cinco principios de: respeto mutuo a la soberanía e integridad territorial; no agresión bilateral; no injerencia en los asuntos internos del otro; igualdad y beneficio recíproco; y coexistencia pacífica... China se opone constantemente el imperialismo, colonialismo y hegemonismo...».*⁴⁵

En su artículo «The future of politics will be decided in Asia, not Afghanistan or Iraq, and the United States will be right at the center of the action», publicado en *Foreign Policy* en octubre de 2011, Hillary Clinton anuncia el pivote geopolítico, que ha sido confirmado por la administración Obama en sus últimas directrices estratégicas⁴⁶, no hace más que corroborar el principio de que: «la historia nos enseña que los cambios de peso económico van acompañados de los correspondientes desplazamientos estratégicos».⁴⁷

Como exponen Nathan & Scobell: «El intento de China de perseguir su interés en el contexto global es legítimo, también lo es el interés de EE.UU. en asegurarse de que el sistema internacional continúan con la notable evolución que ha venido disfrutado...».⁴⁸ En este sentido, la sensatez y la ponderación son muy importantes, no solo en su propia política de reequilibrio estratégico con el fortalecimiento del eje Asia-Pacífico, favorecida por un próximo futuro de autonomía energética y debilitada por los recortes presupuestarios necesarios para reducir el grave déficit fiscal, sino también, en las políticas de apoyo a sus aliados de la zona, para modelar políticas de moderación y cooperación.

En esta línea de pensamiento estamos asistiendo a un reforzamiento de las alianzas militares con los países de la zona⁴⁹, un incondicional apoyo a la reforma constitucional del primer ministro japonés y, más aún, recientemente, en la visita del jefe de Estado Mayor de la Defensa⁵⁰ a Vietnam, un posible levantamiento del embargo de armas. El régimen comunista que tradicionalmente compra sus armas en el mercado ruso, como la firma de un contrato para la adquisición de seis submarinos convencionales de la clase Kilo, ha confirmado que Japón ha autorizado el envío de seis buques guarda costas.

⁴⁵ Preámbulo de la Constitución de la República Popular de China. 14 de marzo de 2004. Traducción del autor.

⁴⁶ White House. «Sustaining U.S. Global leadership. Priorities for 21st Century Defense». Washington. January 2012.

⁴⁷ Libro Blanco: «Australia en el siglo de Asia». Octubre 2012.

⁴⁸ Nathan, Andrew J. and Scobell, Andrew (2012). «China's Search for Security». New York, Columbia University Press. Page 358. Traducción del autor.

⁴⁹ Tow, William. Understanding the Persistence of American Alliances and Partnerships in the Asia-Pacific. Asia Pacific bulletin. Number 276. August 14, 2014.

⁵⁰ New York Times. «In China's Shadow, U.S. Courts Old Foe Vietnam». By Perlezaug, Jane. August 16, 2014.

Robert D. Kaplan destaca en su último libro *Asia's Cauldrom*⁵¹ y un artículo en *Foreign Policy* «[The Guns of August in the East China Sea: Dark echoes of world war lurk in Asia's dangerous, contested waters](#)», del 17 de marzo de 2014 la frase de Aristóteles recordada por Shakespeare, de que los conflictos no se desatan para conseguir pequeñas cosas, pero sí por causa de esas pequeñas cosas. Además, en el libro citado se refiere también a la discusión sobre si la actual política norteamericana se puede calificar como de contención, concluyendo que sí, y recordando discusiones con analistas chinos en las que pedían a EE.UU. no ser manipulado por sus vecinos, ya que «China no toleraría una coalición de pequeños países con EE.UU. en su contra».

«Aunque las islas en disputa en los mares del este y del sur de China son en muchos casos áridas y se ven cubiertas por el agua durante la marea alta, como escribió Aristóteles, los conflictos surgen "no sobre las cosas pequeñas, sino de pequeñas cosas". El asesinato del archiduque austríaco Franz Ferdinand que provocó la Primera Guerra Mundial fue una de esas pequeñas cosas. Conflictos en el Pacífico, aunque limitados, si están vinculados a los intereses vitales, pueden llevar a la guerra. De hecho, la lucha por la primacía sigue determinando trágicamente el sistema internacional, tal como lo hizo antes de la Primera Guerra Mundial. Y estos islotes se han convertido, por su abstracción estéril, en iconos del orgullo nacional en la era de la globalización de los medios de comunicación... El mar meridional de China funciona como la garganta de los océanos Pacífico Occidental e Índico, donde las más concurridas rutas marítimas mundiales se unen la "Mitteleuropa" del siglo XI. El petróleo transportado por aquí desde Oriente Medio en el camino hacia las megalópolis asiáticas es el triple de la cantidad que pasa a través del Canal de Suez y quince veces la que transita por el Canal de Panamá.»⁵²

En este entorno, y si tenemos en cuenta a todos los países de la zona, parece que, con la nueva generación de líderes, asistimos a una deriva nacionalista de la que me hacía eco en el documento de análisis, «Seis factores claves para entender la crisis de la península coreana», citando un discurso de Brzezinski, el 11 de diciembre de 2012, durante la cena de gala de la «US-China Policy Foundation». En su disertación, alertaba sobre la posibilidad de un deslizamiento de la situación hacia el «fervor nacionalista que reproduciría en Asia conflictos similares a los padecidos en Europa, en el siglo XX, sobre recursos naturales, territorio o poder nacional». En particular, referido a Shinzo Abe por las connotaciones históricas que conlleva y la reinterpretación de su carta constitucional para: «[...] De acuerdo con el artículo 9 de la Constitución. Hasta el momento,

⁵¹ Kaplan, Robert D. *Asia's cauldron. The South China Sea and the end of a stable Pacific*. 2014 Random House. New York.

⁵² Kaplan, Robert D. *Foreign Policy*. «[The Guns of August in the East China Sea: Dark echoes of world war lurk in Asia's dangerous, contested waters](#)». 17 de marzo de 2014.

el Gobierno había considerado que el “uso de la fuerza”... está permitido solamente cuando ocurría un “ataque armado” contra Japón. Sin embargo, debido a que el entorno de seguridad de la región se ha transformado radicalmente... el Gobierno ha llegado a la conclusión de que no está permitido únicamente cuando se produzca un ataque armado contra Japón, sino también cuando este ataque se produzca contra otro país en estrecha relación con Japón...». ⁵³



EIA. U.S. Energy Information Administration. «South China Sea» Last Updated: February 7, 2013.

En este contexto, la Unión Europea, que está enfrentada a crisis de gran importancia en sus vecindarios próximos oriental y meridional, debe constituirse en un poder equilibrador, con una visión estabilizadora y pragmática que ayude, a través de sus cumbres anuales con China organizadas sobre tres pilares: político, económico y social, a acomodar su nuevo papel como potencia global, con una visión integradora de «todos ganan». Así, fortaleciendo su asociaciones comerciales con EE.UU. y China, afianzar a esta última como su principal socio económico de Asia, su principal suministrador de productos importados y el segundo socio comercial después de los EE.UU. y proseguir la senda de lograr un acuerdo bilateral que dé coherencia a las negociaciones de sus Estados miembros.

⁵³ White Paper. «Defense of Japan 2014». http://www.mod.go.jp/e/publ/w_paper/2014.html.



EIA. U.S. Energy Information Administration. «South China Sea» Last Updated: February 7, 2013.

Conclusiones y perspectivas

«Uno de los principales mensajes de este libro..., es que el sistema internacional está sujeto a cambios constantes, no solo los causados por las acciones del día a día de los estadistas, y el flujo y reflujo de los acontecimientos políticos y militares, sino también las causadas por las transformaciones más profundas de los cimientos del poder mundial... Con relación al sistema internacional, riqueza y poder, o capacidad económica y fuerza militar, son siempre relativos y debe ser visto como tal... Aquellos que suponen que la humanidad no sería tan tonta como para involucrarse en otra guerra ruinosa entre las grandes potencias, quizás deberían recordar que esa visión estuvo también muy extendida durante gran parte del siglo XIX... Cada una de esas grandes potencias de hoy están preocupadas con el viejo dilema del auge y la caída, con el ritmo cambiante de crecimiento productivo, con la innovación tecnológica, con los cambios en el escenario internacional, con los crecientes costes del armamento, con las alteraciones en el equilibrio de poder. Acontecimientos que no pueden ser controlados por un solo estado, o individuo. Para parafrasear la famosa frase de Bismarck, todos estos poderes están viajando en "la corriente del tiempo", que no pueden "ni crear, ni dirigir", pero sobre la que pueden "influir con más o menos habilidad y experiencia". Lo que vaya sucediendo a lo largo de ese viaje depende, en gran medida, de la altura de miras de los

*gobiernos de Washington, Moscú, Tokio, Pekín, y las diversas capitales europeas».*⁵⁴

El entorno próximo de China se constituye como la prueba de fuego de su desarrollo pacífico, mediante la confianza mutua y el esfuerzo compartido de todos los actores comprometidos en la seguridad y desarrollo de una región, que incluyendo al subcontinente indio, supondrá en 2050 más del 75% de la población mundial. Su integración y crecimiento económico son esenciales en el equilibrio geopolítico del planeta.

Un desafío que demostrará la capacidad del sistema de gobernanza internacional, a nivel regional y global, para superar el fatalismo de la inevitabilidad de los ciclos históricos. En el camino del desarrollo humano, las conquistas sociales, la lucha contra la pobreza y la marginación, la centralidad de los derechos humanos y la dignidad personal, configuran un escenario en el que la seguridad humana se convierte en el pivote fundamental de la historia que nos queda por escribir.

El sistema de equilibrios gravitatorios del universo se reproduce a escala humana, en las adaptaciones de la estructura geopolítica a los pesos y formas de los actores que lo componen. Las leyes de atracción y repulsión deben conformar un todo orgánico, para adaptarse a las evoluciones normales del desarrollo de las sociedades, su integración y capacidad de conexión debería ser un elemento que favoreciese la adaptabilidad de sus estructuras.

Así, China se encuentra en el centro del sistema de equilibrios geopolíticos del universo terrestre. Un escenario en el que las fuerzas de atracción se encontrarían apoyadas por la visión idealista-humanista de un nuevo orden mundial, con una visión de suma positiva (*win-win situation*); y las de repulsión por el nuevo realismo económico de carácter amoral, en un nuevo ciclo del inevitable orden impuesto por el equilibrio de poderes, con una visión de suma cero (*zero-sum situation*).

Una posición geopolítica expuesta a las relaciones con el gigante energético ruso, nostálgico de un pasado que no quiere olvidar; a la Unión Europea, a través de una ruta de la seda llena de grupos sociales en eterna contradicción; el poder emergente de India, con su gran factor humano, y su punto de encuentro en la irredenta península Indochina; a la esperanza del continente africano, a través de su principal espacio marítimo de expansión, el océano Índico; y, por último, al continente americano y por ende, nuevamente el continente europeo y africano, con Japón, Australia y la península coreana, pasado, presente y futuro de enlace entre los dos polos geopolíticos del nuevo orden.

⁵⁴ Keenedy, Paul. «The rise and fall of the great powers. Economic change and military conflict from 1500 to 2000». Random House. New York. 1987. Pp. 536-540. Traducción del autor.

Cronología

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
CAP. XV	CHINA Y SU VECINDARIO PRÓXIMO. LA PRUBA DE FUEGO DEL DESARROLLO PACÍFICO
FECHA	ACONTECIMIENTOS
1368-1644	Dinastía Ming
1644-1911	1840. Primera guerra del opio
Dinastía Qing	1884. Xinjiang se incorpora al Sistema administrativo chino
1912 (Enero, 1)	Proclamación de la República de China
1949 (Octubre, 1)	Proclamación de la República Popular de China
1954 (Junio, 28)	China, India y Myanmar establecen los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica
1960	Myanmar. Tratado sobre fronteras
1961	Nepal. Tratado sobre fronteras
1962	Corea del Norte. Tratado sobre fronteras Mongolia. Tratado sobre fronteras India. Conflicto de la frontera
1963	Afganistán. Tratado sobre fronteras
1965	Paquistán. Protocolo sobre fronteras
1970	China. Primera reclamación sobre las Diaoyu/Senkaku
1974 (Enero)	Ocupación de la totalidad de las islas Paracelso
1975 (Octubre, 21)	Palabras de Mao: "dentro de 100 años vamos a querer y vamos a luchar por Taiwán"
1976 (Septiembre, 9)	Muerte de Mao Zedong
1978 (Agosto, 12)	Japón. Tratado de paz y amistad
1979	EEUU. Reconocimiento de la República Popular de China en Beijing. China. Invasión de Vietnam
1980-1984	Vietnam. Conflictos fronterizos
1988	India reconoce la soberanía china sobre la región autónoma del Tíbet

1988 (Marzo, 14)	Primer enfrentamiento con Vietnam en las Spratly
1991	Laos. Tratado sobre fronteras
1994	China. Ocupación del séptimo islote en las islas Spratly
1998	Bután. Acuerdo de mantener el statu quo Kazajistán. Acuerdo suplementario al acuerdo sobre fronteras de 1994 Kirguistán. Acuerdo suplementario al acuerdo sobre fronteras de 1996
1999	Rusia. Protocolo sobre las fronteras Vietnam. Tratado sobre fronteras
2002	Tayikistán. Acuerdo suplementario al acuerdo sobre fronteras de 1999
2005	India. Principio de acuerdo sobre límites fronterizos
2008	La Unión Europea y Gran Bretaña reconocen la soberanía de China sobre la región autónoma del Tíbet
2012 (Noviembre)	XVIII Congreso del Partido Comunista Chino.
013 (Noviembre, 21)	XVI Reunión de Líderes China-UE
013 (Noviembre, 23)	Establecimiento de una nueva área de identificación aérea en el mar oriental de China
2013 (Marzo, 14)	Nombramiento de Xi Jinping como nuevo presidente chino
2014 (Julio, 15)	BRICS. Establecimiento del Banco de Desarrollo
2014 (Agosto, 20)	Rusia - China. Acuerdo de suministro de gas natural

Indicadores geopolíticos

	CHINA	EEUU	JAPÓN	INDIA	RUSIA
Area km ²	9.596.961 (4º)	9.826.675 (3º)	377.915 (62º)	3.287.263 (7º)	17.098.242 (1º)
PIB (PPP)	13,37 B\$ (3º)	16,72 B\$ (1º)	4,729 B\$ (5º)	4,99 B\$ (4º)	2,553 B\$ (7º)
Agricultura	10,1%	1,2%	1,2%	49%	3,9%
Industria	45,3%	19,1%	27,5%	20%	36%
Servicios	44,6%	79,7%	71,4%	31%	60,1%
PIB - per capita (PPP)	9.800\$ (120º)	42.800\$ (13º)	37.100\$(36º)	4.000\$ (169º)	18.100\$ (77º)
PIB - crecimiento	7,6% (14º)	1,6% (156º)	2,0% (138º)	3,2% (108º)	1,3% (166º)
Población	1.355.692.576	318.892.103	127.103.388	1.236.344.631	142.470.272
Población crecimiento	0,46%	0,963%	0,108%	1,25%	-0,02%
GINI índice	47,4 (29º)	45,0 (41º)	37,6 (76º)	36,8 (80º)	41,7 (52º)
Esperanza de vida al nacer	74,99	78,62	84,19	67,8	69,85
Internet usuarios	389M (1º)	245M (2º)	99,182M (3º)	61,338M(6º)	40,853M (10º)
Teléfonos móviles	986,253M	290,3M	132,76M	893,86 2M	236,7M
Urbanización	50,6%	82,4%	91,3%	31,3%	73,8%
Gasto militar: % PIB	2,6 (53º)	4,6% (19º)	1,0% (124º)	2,43% (31º)	3,9% (25º)

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/xx.html>.

	<u>CHINA</u>	<u>COREA DEL SUR</u>	<u>COREA DEL NORTE</u>	<u>TAMÁN</u>	<u>FILIPINAS</u>
<u>Área km²</u>	<u>9.596.961 [4^º]</u>	<u>99.720 [109^º]</u>	<u>120.538 [99^º]</u>	<u>35.980 [139^º]</u>	<u>300.000 [73^º]</u>
<u>PIB (PPP)</u>	<u>13,37 B\$ [3^º]</u>	<u>1,67 B\$ [13^º]</u>	<u>40.000 M\$ [106^º]</u>	<u>926.400 M\$ [21^º]</u>	<u>454.300 M\$ [32^º]</u>
<u>Agricultura</u>	<u>10,1%</u>	<u>2,7%</u>	<u>23,4%</u>	<u>2%</u>	<u>11,2%</u>
<u>Industria</u>	<u>45,3%</u>	<u>39,8%</u>	<u>47,2%</u>	<u>29,4%</u>	<u>31,6%</u>
<u>Servicios</u>	<u>44,6%</u>	<u>57,5%</u>	<u>29,4%</u>	<u>68,6%</u>	<u>57,2%</u>
<u>PIB - per capita (PPP)</u>	<u>9.800\$ [120^º]</u>	<u>33.200\$ [42^º]</u>	<u>1.800\$ [198^º]</u>	<u>39.600\$ [28^º]</u>	<u>4.700\$ [165^º]</u>
<u>PIB - crecimiento</u>	<u>7,6% [14^º]</u>	<u>2,8% [123^º]</u>	<u>1,3% [167^º]</u>	<u>2,2% [138^º]</u>	<u>6,8% [27^º]</u>
<u>Población</u>	<u>1.355.692.576</u>	<u>49.039.986</u>	<u>24.851.627</u>	<u>23.359.928</u>	<u>107.668.231</u>
<u>Población crecimiento</u>	<u>0,46%</u>	<u>0,18%</u>	<u>0,53%</u>	<u>0,25%</u>	<u>1,81%</u>
<u>GINI índice</u>	<u>47,3 [27^º]</u>	<u>31,1 [112^º]</u>	<u>NA</u>	<u>34,2 [94^º]</u>	<u>44,8 [42^º]</u>
<u>Esperanza de vida al nacer</u>	<u>74,99</u>	<u>79,55</u>	<u>69,81</u>	<u>79,84</u>	<u>72,48</u>
<u>Internet usuarios</u>	<u>389M [1^º]</u>	<u>39,4M [11^º]</u>	<u>NA</u>	<u>16,147M</u>	<u>8,278M</u>
<u>Teléfonos móviles</u>	<u>986,253M</u>	<u>52,5M</u>	<u>1,7M</u>	<u>29,455M</u>	<u>103M</u>
<u>Urbanización</u>	<u>50,6%</u>	<u>83,2%</u>	<u>60,3%</u>	<u>NA</u>	<u>48,8%</u>
<u>Gasto militar: % PIB</u>	<u>2,6 [53^º]</u>	<u>2,7% [47^º]</u>	<u>NA</u>	<u>NA</u>	<u>1,19% [86^º]</u>

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/xx.html>.

Exportaciones-importaciones

<u>EEUU</u>	<p>Exports: \$1.612 trillion (2012 est.) country comparison to the world: 3</p> <p>Exports: Canada 19%, Mexico 13.3%, China 7%, Japan 4.5% (2011)</p> <p>Imports: \$2.357 trillion (2012 est.) country comparison to the world: 2</p> <p>Imports: China 18.4%, Canada 14.2%, Mexico 11.7%, Japan 5.8%, Germany 4.4%</p>
<u>CHINA</u>	<p>Exports: \$2.05 trillion (2012 est.) country comparison to the world: 2</p> <p>Exports: US 17.2%, Hong Kong 15.8%, Japan 7.4%, South Korea 4.3%, Germany 3.4%</p> <p>Imports: 1.817 trillion (2012 est.) country comparison to the world: 3</p> <p>Imports: Japan 9.8%, South Korea 9.3%, US 7.3%, Germany 5.1%, Australia 4.6%</p>
<u>JAPÓN</u>	<p>Exports: \$792.9 billion (2012 est.) country comparison to the world: 5</p> <p>Exports: China 19.7%, US 15.5%, South Korea 8%, Hong Kong 5.2%, Thailand 4.6%</p> <p>Imports: \$856.9 billion (2012 est.) country comparison to the world: 5</p> <p>Imports: China 21.5%, US 8.9%, Australia 6.6%, Saudi Arabia 5.9%, UAE 5%, SKr 4.7%</p>
<u>COREA DEL SUR</u>	<p>Exports: \$552.6 billion (2012 est.) country comparison to the world: 8</p> <p>Exports: China 24.4%, US 10.1%, Japan 7.1%</p> <p>Imports: \$514.2 billion (2012 est.) country comparison to the world: 8</p> <p>Imports: China 16.5%, Japan 13%, US 8.5%, Saudi Arabia 7.1%, Australia 5%</p>
<u>COREA DEL NORTE</u>	<p>Exports: \$4.707 billion (2011) country comparison to the world: 115</p> <p>Exports: China 67.2%, South Korea 19.4%, India 3.6%</p> <p>Imports: \$4 billion (2011 est.) country comparison to the world: 137</p> <p>Imports: China 61.6%, South Korea 20%, European Union 4%</p>
<u>RUSIA</u>	<p>Exports: \$530.7 billion (2012 est.) country comparison to the world: 9</p> <p>Exports: Netherlands 12.2%, China 6.4%, Italy 5.6%, Germany 4.6%, Poland 4.2%</p> <p>Imports: \$335.4 billion (2012 est.) country comparison to the world: 16</p> <p>Imports: China 15.5%, Germany 10%, Ukraine 6.6%, Italy 4.3%</p>
<u>AUSTRALIA</u>	<p>Exports: \$263.9 billion (2012 est.) country comparison to the world: 23</p> <p>Exports: China 29.41%, Japan 19.4%, South Korea 8.3%, India 5%, US 3.7%</p> <p>Imports: \$239.7 billion (2012 est.) country comparison to the world: 21</p> <p>Imports: China 18.1%, US 12.8%, Japan 8.5%, Singapore 6.2%, Germany 4.7%</p>

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/xx.htm>

Bibliografía

Libros

Brzezinski, Zbigniew (2012). *Strategic Vision: America and the Crisis of Global Power*. New York. Basic Books.

- Bush, Richard (2010). «The Perils of Proximity: China-Japan Security Relations». Washington. *Brookings Institution Press*.
- Cohen, Saul Bernard (2009 segunda edición). *Geopolitics: the geography of international relations*. Maryland, Rowman & Littlefield Publishers, Inc.
- Fernández Armesto, Felipe (2002). *Civilizations: culture, ambition, and the transformation of nature*. New York, Simon & Schuster.
- Fravel, M. Taylor (2008). «Strong Borders Secure Nation: Cooperation and Conflict in China's Territorial Disputes». New Jersey. Princeton University Press.
- García Sánchez, Ignacio (2011). *Panorama Geopolítico de los Conflictos 2011*: Capítulo XII, «Corea, el sueño de una península reunificada y desnuclearizada». Madrid, Ministerio de Defensa.
- García Sánchez, Ignacio (2013). *Panorama Geopolítico de los Conflictos 2013*: Capítulo XII, «El anillo interior chino, ¿fortaleza o debilidad?». Madrid, Ministerio de Defensa.
- Huntington, Samuel P. (2003). *The Clash of Civilizations and the Remaking of the World Order*. New York. Simon & Schuster.
- Kaplan, Robert D. (2012). *The Revenge of Geography: What the Map Tells Us about Coming Conflicts and the Battle Against Fate*. New York. Random House.
- Kaplan, Robert D. (2014). *Asia's cauldron. The South China Sea and the end of a stable Pacific*. New York. Random House.
- Keenedy, Paul (1987). *The rise and fall of the great powers. Economic change and military conflict from 1500 to 2000*. New York. Random House.
- Kissinger, Henry (2011). «On China». New York, the Penguin Press.
- Luttwak, Edward N. (2012). «The rise of China vs. the logic of strategy». London, *Harvard University Press*.
- Mackinlay Ferreirós, Alejandro (2012). *Panorama Geopolítico de los Conflictos 2012*: Capítulo XV, «Mar meridional de China». Madrid, Ministerio de Defensa.
- Nathan, Andrew J. and scobell, Andrew (2012). «China's Search for Security». *New York, Columbia University Press*.
- Nye Jr., Joseph S. (2011). *The Future of Power*. New York. Public Affairs.

Documentos y Artículos

- ASBC (Air Sea Battle Concept). 12 de mayo de 2013.
- Baracuhy, Braz. «The BRICS New Development Bank: A Geo-economic Game-Changer». 24 de julio de 2014.
- Constitution of the People's Republic Of China*. Amended on March 14, 2004, Congressional Research Service. U.S.-Taiwan Relationship: Overview of Policy Issues. 23 de julio de 2013.

- Congressional Research Service. Japan-U.S. Relations: Issues for Congress. 2 de agosto de 2013. www.crs.gov.
- Documento de análisis del Instituto Español de Estudios Estratégicos: *Visión geopolítica del resultado de las elecciones. Enero 2012*. 1 de febrero 2012. www.ieee.es.
- EIA. «Russia-China deal will supply Siberian natural gas to China's northern, eastern provinces». August 20, 2014.
- Estrategia de Seguridad Nacional 2013: un proyecto compartido*. Presidencia de Gobierno. España.
- García Sánchez, Ignacio (2013). Reseña del *Libro Blanco de la Defensa: «The Diversified Employment of China's Armed Forces»*. www.ieee.es.
- García Sánchez, Ignacio. *Análisis de la Estrategia China de Seguridad*. http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2011/DIEEEA28-2011AnalisisEstrategiaChinaSeguridadIJGS.pdf.
- CLINTON, Hillary. «The future of politics will be decided in Asia, not Afghanistan or Iraq, and the United States will be right at the center of the action». *Foreign Policy*. Octubre de 2011.
- International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank and the Development Research Center of the State Council, P. R. China. (2013). «China 2030: Building a Modern, Harmonious, and Creative Society».
- JOAC (Joint Operational Access Concept). 17 enero 2012.
- National Institute for Defence Studies (NIDS Japan). *China Security Report 2012*.
- New York Times*. «Obama's "Free Rider" Comment Draws Chinese Criticism». By Feng, Bree. 13 de agosto de 2014.
<http://www.nytimes.com/video/opinion/100000003048414/obama-on-the-world.html?src=xps>.
- New York Times*. «In China's Shadow, U.S. Courts Old Foe Vietnam». By Perlezaug, Jane. August 16, 2014.
- Office of the Secretary of Defense (2014). «Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2014». Washington.
- People's Daily editorial. The «China Dream» concept. Monday April 1st, 2013.
- Senkaku. Postura japonesa.
<http://www.es.emb-japan.go.jp/politicaexterior/territory/senkaku/index.html>.

- Tow, William. «Understanding the Persistence of American Alliances and Partnerships in the Asia-Pacific. Asia Pacific bulletin». Number 276. August 14, 2014.
- Xinhuanet. http://spanish.xinhuanet.com/china/2013-09/04/c_132689262.htm
- Xinhuanet. <http://www.xinhuanet.com/english/special/chinesedream/>.
- Xinhuanet. Xi Jinping keynote speech. Beijing, June 29 2014.
- White House. *Sustaining U.S. Global leadership. Priorities for 21st Century Defense*. Washington. January 2012.
- White Paper* (octubre 2012). «Australia en el siglo de Asia».
- White Paper* (april 2013). «China's Armed Forces: The Diversified Employment of China's Armed Forces». Beijing, Information Office of the State Council.
- White Paper* (september 2011). «China's Peaceful Development». Beijing, Information Office of the State Council.
- White Paper* (september 2012). «Diaoyu Dao, an Inherent Territory of China». Beijing, Information Office of the State Council.
- White Paper*. Defense of Japan 2014. Ministry of Defence.

Páginas web

- <http://chinaelectionsblog.net/ogi/>
- <http://www.china.org.cn/>
- <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/tw.html>
- <http://www.eia.gov/>
- <http://english.gov.cn/index.htm>
- <http://www.ieee.es/>
- <http://lema.rae.es/drae/>
- <http://www.nytimes.com>
- <http://www.stats.gov.cn/english/>
- <http://www.worldbank.org/>
- <http://www.xinhuanet.com/english/>

Filipinas. El desgarramiento de los grupos islámicos separatistas

María del Mar Hidalgo García

Capítulo
decimocuarto

RESUMEN

Durante los últimos cuarenta años, se han venido sucediendo continuos movimientos separatistas en el sudeste de Filipinas con el objeto de defender una identidad cultural y religiosa y proclamar un Estado Musulmán. En octubre de 2012, el gobierno de Filipinas firmó un acuerdo con el grupo armado MILF culminando dieciocho años de negociaciones interrumpidas por violentos enfrentamientos. En el «Comprehensive Agreement of Bangsamoro» se reconoce el carácter autónomo, no independiente, de las áreas musulmanas de Mindanao agrupadas bajo el término de Bangsamoro. Se puede hablar de éxito aunque el acuerdo, de momento, no garantiza la estabilidad. Es previsible que otros grupos insurgentes, no satisfechos con el acuerdo pactado, realicen ataques aislados contra la población y el gobierno central. El verdadero impulso para la estabilidad vendrá del potencial de Mindanao para convertirse en el motor de crecimiento de Filipinas y por tanto de la ASEAN.

Palabras clave

Mindanao, MILF, MNLF, BIFF, ASEAN, Bangsamoro.

Abstract

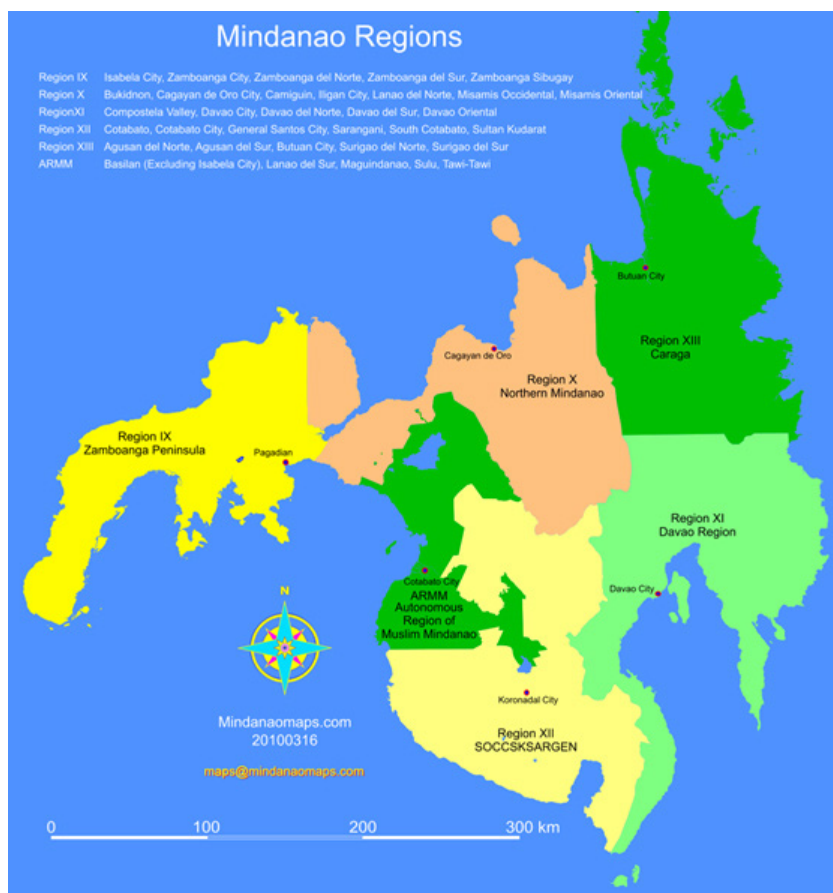
During the last forty years, separatist movements in the southeast of the Philippines have been taking place in order to defend a cultural and religious identity and proclaim a Muslim State. In October 2012, the Philippine Government signed an agreement with the MILF ending eighteen years of negotiations interrupted by violent clashes. The "Comprehensive Agreement of Bangsamoro" recognizes the autonomy, not independence, of grouped areas of Muslim Mindanao under the term Bangsamoro. The agreement can be considered as a success but it does not guarantee the stability. It's expected that other insurgent groups, not satisfied with the agreed settlement, carried out isolated actions. The real support to stability will come from the potential of Mindanao to become the engine of growth in the Philippines and therefore of the ASEAN.

Key Words

Mindanao, MILF, MNLF, BIFF, ASEAN, Bangsamoro.

Introducción

Mindanao es la segunda isla más grande de Filipinas. Su población alcanza los 20 millones, lo que supone, aproximadamente, una cuarta parte de la población filipina. Mindanao comprende, en la actualidad, 26 provincias, 33 ciudades, 422 villas y seis regiones: la península de Zamboanga, Mindanao del Norte, Mindanao del Sur (conocido como Soccsksargen), la Región XIII, la Región de Davao y la Región Autónoma del Mindanao Musulmán (ARMM, por sus siglas en inglés).



Fuente: <http://www.mindanaomaps.com/Mindamaps/MindaRegions.png>

En un país predominantemente católico (82%),¹ Mindanao alberga la mayor comunidad musulmana presente en el país.² En total 5 millones de

¹ Fuente: CIA The World FACTBOOK.

² La población musulmana constituye el 5% de la población total de Filipinas. Fuente: CIA The World FACTBOOK.

personas que pertenecen a trece grupos étnico-lingüísticos cuyo denominador común es profesar el islam.³ Además, de católicos y musulmanes, también conviven 18 etnias de población indígena, conocidas como «lumad».

El conflicto de Mindanao es complejo. En él convergen varios actores y factores que dificultan su resolución. En la región operan diferentes grupos armados persiguiendo fines distintos. Algunos luchan contra las políticas del gobierno central como el NPA/CPP (New People's Army/ Communist Party of the Philippines). Para otros, el motivo de la lucha armada es alcanzar un estatus autonómico de la zona occidental de la isla en reconocimiento a sus derechos históricos. Aquí se incluirían los grupos armados separatistas musulmanes a los que, genéricamente, se denomina *moro*, como el MNLF (Moro National Liberation Front) y el MILF (Muslim Islamic Liberation Front). Luchando por una causa más radical se encuentra el grupo terrorista ASG (Abu Sayyaf Group), que pretende implantar un Estado islámico en la región. La situación, además, se vuelve más compleja cuando dentro de una misma comunidad se producen también otro tipo de conflictos provocados por la lucha interna entre las élites locales por el poder, el tráfico ilegal de armas y drogas y los ingresos de la explotación de los recursos naturales de la zona. Mindanao es una región de tierras fértiles, de enormes recursos pesqueros y mineros, principalmente oro y níquel.

Ante esta complejidad, el gobierno central y la comunidad internacional han centrado sus esfuerzos –en los últimos años– en la finalización del conflicto con los grupos islámicos separatistas. Los puntos clave de la negociación han sido: conseguir la estabilidad de la región y establecer la estructura y el grado de autonomía con la que podría regirse en un futuro la región occidental de Mindanao.

Durante los últimos cuarenta años, se han venido sucediendo continuos movimientos separatistas en el sudeste de Filipinas con el objeto de defender una identidad cultural y religiosa basada en el islam. Esta proclamación de la identidad islámica ha ido acompañada de la reivindicación de la creación de un estado autónomo gestionado por instituciones políticas basadas en un modelo de sultanato.

La insurgencia de los grupos islamistas separatistas ocupa el segundo puesto de los conflictos más antiguos del planeta, por detrás del conflicto entre Sudán/ Sudán del Sur. Según la Constitución filipina, la región de Mindanao forma parte del Estado de Filipinas, aunque la población musulmana que habita en gran parte de la zona

³ Priscila, P. Small wars Journal. «Ethnic Conflicts and the Muslim Question in Philippine Politics». Tacujan, Septiembre 2013.

nunca se ha sentido identificada con las políticas católicas del gobierno central.

Este auge separatista en defensa de la identidad étnico-religiosa de la población musulmana en la región de Mindanao se intensificó a principios de los años 70, debido, fundamentalmente, a cuatro factores⁴:

- La migración programada de población católica a la región con objeto de ocupar tierras y producir un cambio en los datos demográficos, reduciendo así el porcentaje de población musulmana.
- La falta de identificación con el sistema de político secular del gobierno central.
- La falta de desarrollo económico y social de la región.
- Temor a la desaparición de sus tradiciones políticas, culturales y religiosas.

El conflicto de Mindanao también ha provocado un elevado número de desplazados. Desde el año 2000, casi tres millones y medio de personas han tenido que abandonar sus hogares huyendo de la violencia. Solo en 2013, esta cifra fue de 325.000.⁵

A esta tragedia humanitaria hay que sumar los desplazamientos provocados por catástrofes naturales. Desde el año 2011, Mindanao ha sufrido las consecuencias de ocho tifones. En las inundaciones provocadas por el tifón Sendong en 2011, casi un millón de personas, la mitad de ellas habitantes de Mindanao, se vieron obligadas a desplazarse entre junio y septiembre. En diciembre de ese mismo año, la tormenta tropical Washi desplazó a 220.000 personas en el norte de Mindanao. Posteriormente, en diciembre de 2012, Mindanao volvió a sufrir las duras consecuencias del paso de un nuevo tifón, que forzó a evacuar a más de 6 millones de personas y destrozó 235.000 hogares.⁶ En noviembre de 2013, la zona fue azotada, una vez más, por otro tifón que causó alrededor de 5.700 víctimas, 11 millones de afectados y 4 millones de desplazados.

Estas catástrofes naturales y los conflictos han afectado a los más pobres y vulnerables. Según el índice de desarrollo humano de la ONU correspondiente al 2012/2013, de las diez provincias con índices de desarrollo más bajo de Filipinas, nueve se encuentran en Mindanao⁷ y en concreto, en zonas de conflicto.

⁴ Peter Chalk. «Separatism and Southeast Asia: The Islamic Factor in Southern Thailand, Mindanao, and Aceh». *Studies in Conflict & Terrorism*, 24:241–269, 2001.

⁵ <http://www.internal-displacement.org/blog/2014/can-mindanaos-new-peace-agreement-help-end-displacement>.

⁶ *Ibid.*

⁷ <http://www.ph.undp.org/content/philippines/> consultada el 14 de mayo.

En los últimos años ha crecido el interés por poner fin a la violencia y alcanzar la estabilidad en esta zona. Terminar con los conflictos de carácter étnico-religiosos se ha convertido en un objetivo estratégico, no solo para Filipinas, sino también para la comunidad internacional y en concreto para la ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático).⁸

En los próximos años, Mindanao puede sufrir una transformación de su potencial económico y lograr un desarrollo acorde con su privilegiada posición geográfica y la riqueza de recursos naturales. Está creciendo a un ritmo más acelerado que la propia Filipinas y puede llegar a convertirse en un actor clave para la Comunidad Económica de la ASEAN que comenzará a funcionar en 2015. Mindanao puede convertirse en receptora preferente de inversiones extranjeras y lo que es más importante, constituirse como un *hub* para el transporte marítimo en la zona del sudeste asiático. Pero la única forma de hacerlo es garantizando la paz, la estabilidad y el reparto de riqueza entre todos los sectores de la población de Mindanao.

Antecedentes del conflicto

Como sucede en algunos de los conflictos de carácter étnico-religioso que tienen lugar en el sudeste asiático, los antecedentes, aunque solo sea brevemente, hay que fijarlos en la etapa colonial. Antes de la llegada de los españoles en 1565, el islam ya se encontraba asentado en gran parte del archipiélago filipino. Había llegado allí en siglo XIV a través de comerciantes árabes. Los colonizadores españoles intentaron sin éxito convertir al cristianismo a los nativos musulmanes a quienes denominaban «los otros» y «moros» para fomentar las diferencias entre las ambas poblaciones. En 1896 Filipinas comenzó la independencia de los españoles. En 1898, se firmó el tratado de París que daba por finalizada la guerra Hispano-Estadounidense y que exigía el traspaso de Puerto Rico, Guam y Filipinas a EE.UU. Desde esta fecha hasta 1946, Filipinas estuvo bajo el poder estadounidense y el problema musulmán no quedó resuelto.

La lucha separatista comenzó de forma pacífica en 1920. La población musulmana no se veía integrada con la mayoría cristiana en una futura República de Filipinas perfilada por EE.UU. En 1946, Filipinas logró la independencia con la anexión del sultanato de Mindanao y el de Sulu. La élite musulmana no planteó ninguna objeción, en un principio, en apoyar la política del gobierno central, incluida el desplazamiento de cristianos a

⁸ La ASEAN es una organización regional creada en 1967. En la actualidad está constituida por: Camboya, Brunei, Filipinas, Indonesia, Laos, Malasia, Myanmar, Tailandia, Singapur y Vietnam.

la región de mayoría musulmana en un intento de cambiar la demografía. Esta postura tan condescendiente provocó que, durante los años siguientes, se fuera gestando en la población un movimiento separatista como respuesta a la nula defensa de las élites respecto a la autonomía de la zona musulmana.

En 1968, los líderes islamistas más radicales fundaron el MIM (Muslim Independent Movement) que proclamaba el estado de Bangsamoro. Entre 1969 y 1972 se produjeron enfrentamientos sangrientos entre cristianos y musulmanes en Mindanao, que, junto con la insurgencia comunista del NPA, llevaron al presidente Marcos a proclamar la ley marcial.⁹

Las reivindicaciones secesionistas continuaron con Nur Misauri quien fundó el MNLF (Moro National Liberation Front) en 1972. Este grupo, fue el más activo en la lucha armada durante la década de los setenta y ochenta. Desde su fundación hasta 1975 los enfrentamientos entre militantes del grupo y las Fuerzas Armadas Filipinas eran tan frecuentes y violentos que alcanzaron la cifra de 120.000 muertos.¹⁰ El grupo aspiraba a la implantación de un estado Bangsamoro que incluyera Mindanao, Sulu y Palawan.

Presionado por la violencia que el grupo imponía en la región de Mindanao, el gobierno filipino firmó el Acuerdo de Trípoli en 1976 que proclamaba el alto el fuego y establecía una región autónoma que abarcaba la parte musulmana de Mindanao liderada por Nur Misauri.

Sin embargo, el acuerdo alcanzado no terminó con la violencia en la región, recrudescida un año después de su firma. La población musulmana comenzaba a mostrar sus discrepancias con las condiciones de autonomía lo que produjo escisiones dentro del grupo armado. En 1977, varios miembros del MNLF fundaron el MILF (Muslim Islamic Liberation Front) para tomar el relevo en la lucha por alcanzar no solo la autonomía de la región, sino la proclamación de un Estado Bangsamoro.

En 1986, el gobierno de Corazón Aquino consiguió firmar un alto el fuego con el MNLF y la creación de la Región Autónoma en el Mindanao Musulmán (ARMM, por sus siglas en inglés). Pero a pesar de este nuevo status autonómico no se consiguió desarrollar todo el potencial de la región de mayoría musulmana. Los motivos son varios: dependencia del presupuesto de gobierno central, baja recaudación de impuestos por parte de la entidad autónoma que no le permitía desa-

⁹ <http://www.minorityrights.org/>. Consultada el 24 de abril de 2014.

¹⁰ Charles Donnelly, «Terrorism in the Southern Philippines: Contextualising the Abu Sayyaf Group as an Islamist Secessionist organization». 15th Biennial Conference of Asian Studies Association of Australia in Camberra. 29 June-2 July, 2004.

rollar sus políticas sociales, y lo que era más preocupante, la debilidad mostrada por las autoridades competentes regionales y estatales para controlar el comercio de armas y drogas, quizás porque también ellas se encontraban involucradas en estas actividades ilícitas.¹¹ El nivel de extorsión y corrupción presente en la región autónoma se hizo evidente cuando tuvo lugar la conocida como «masacre de Mangindanao» en 2009. Miembros del clan de los Ampatuan secuestraron y asesinaron a más de cincuenta personas de la comitiva electoral de su opositor, el aspirante a gobernador de esta provincia, Esmael Mangundatu.¹²

El MILF tenía una orientación de carácter religioso y la resolución de conflicto debía basarse en el completo reconocimiento de una república islámica. Para el MLNF era más una cuestión de carácter político-nacionalista. Estas divergencias entre el MILF y el MNLF se vieron claramente reflejadas en la firma del acuerdo con el gobierno filipino en 1996. En este acuerdo, conocido como el Consenso de Davao, el MNLF se comprometía a dejar la lucha armada y comenzar la senda política de la organización. A cambio, se creaba el Consejo para la Paz y desarrollo (SPCDP, por sus siglas en inglés) liderado por este grupo y cuya función consistiría en coordinar los proyectos de desarrollo de catorce provincias del sur de Filipinas y la creación de una región musulmana autónoma. El acuerdo de 1996 puso fin a la actuación del MNLF dando por cumplidas sus pretensiones autonómicas de la región de Bangsamoro.

Aunque se había conseguido neutralizar la acción armada de un grupo, no se logró alcanzar la paz en la región de Mindanao, sino todo lo contrario. Aparecieron nuevos brotes de violencia promovidos por los dos principales grupos armados que no estaban conformes con lo pactado: el MILF y el ASG (Abu Sayyaf Group). Según el MILF, la región autónoma no satisfacía las aspiraciones religiosas de creación de un Estado islámico. Según el ASG, porque el acuerdo no resolvía el problema de la presencia de cristianos en la región. Desde entonces, ambos grupos han ejercido la violencia en el sudeste de Filipinas mediante la colocación de artefactos explosivos, tiroteos y secuestros, no solo contra instituciones locales, sino también contra objetivos extranjeros en una clara muestra de su disconformidad con la cultura occidental.

Sin embargo y pese a esta lucha común de instaurar un Estado islámico basado en la implantación de la sharia, el MILF y el ASG poseen grandes diferencias entre sí en cuanto a la forma de llevar su particular yihad. El MILF no aprueba ni la estrategia ni los métodos empleados por ASG.

¹¹ M. Coronel. Obra cit.

¹² http://www.uplm.ph/?page_id=261 (consultada el 24 de abril de 2014).

El ASG es un grupo violento islamista basado en ideología suní y salafista. Se fundó en 1991 por Abdurajak Abubaker Janjalani quien dio nombre al grupo en honor al líder de la resistencia afgana, el profesor Abdul Rasul Sayyaf. El ASG está incluido en las listas de organizaciones terroristas de varios Estados y de la ONU. Su ámbito de operación se sitúa en torno al archipiélago de Sulu y a la península de Zamboanga, aunque también ha realizado atentados en Manila. En la actualidad está ampliando su radio de acción a Malasia e Indonesia.¹³

Además de su propósito de conseguir un estado islámico, uno de los objetivos del ASG es expulsar a los cristianos asentados desde Luzón hasta las Visayas. Su medio de reivindicación es la lucha armada y las acciones terroristas, sin ninguna vía abierta a la negociación. El gobierno central lo considera más una banda criminal que un grupo étnico-religioso con pretensiones secesionistas.

A pesar de contar con el apoyo económico de Al Qaeda, la falta de financiación ha llevado al ASG a fomentar los secuestros, las extorsiones y el cultivo de marihuana para conseguir los recursos para continuar con la lucha armada.

Sin embargo, el MILF continuó su lucha sin rechazar una posible negociación con el gobierno central. El 5 de agosto de 2008 ambas partes firmaron el Memorando de Entendimiento sobre dominios ancestrales (MOA-AD, por sus siglas en inglés) que preveía la creación de una Entidad Jurídica de Bangsmoro (BJE). Pero no pudo llevarse a cabo porque el Tribunal Supremo de Filipinas lo consideró anticonstitucional. El MOA-AD recibió fuertes críticas por la falta de realización de consultas públicas en la población no musulmana afectada. Esta parte de la población no pudo mostrar su desacuerdo con las nuevas competencias asignadas a la región que se transformaba casi en un Estado soberano.

Durante los años posteriores, el MILF y el gobierno filipino intentaron acercar posiciones para terminar con el conflicto en la región de Mindanao. Pero de forma paralela a estas negociaciones parecieron otros grupos armados de carácter más radical, como el BIFM (Bangsmoro Islamic Freedom Movement)¹⁴. Este movimiento armado surgió en 2010 a raíz de la escisión de un grupo de militantes del MILF. Sin estrategia definida, pero bien armado,¹⁵ las acciones del BIFM estaban dirigidas a boicotear las negociaciones de paz atentando contra las fuerzas de seguridad del gobierno central y contra los propios miembros del MILF. De los enfren-

¹³ <http://www.stanford.edu/group/mappingmilitants/cgi-bin/>.

¹⁴ Este grupo también se le conoce como BIFF (Bangsamoro Islamic Freedom Fighters).

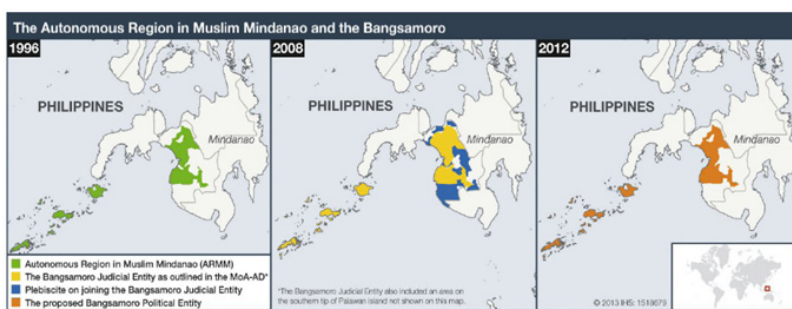
¹⁵ <https://www.ctc.usma.edu/posts/the-bangsamoro-islamic-freedom-fighters-the-newest-obstacles-to-peace-in-the-southern-philippines>.

tamientos que tuvieron lugar desde su creación, hay que mencionar el acontecido en agosto de 2011 en el que el BIFM y el grupo armado del MILF conocido como BIAF (Bangsmoro Islamic Armed Forces) se enfrentaron en la zona de DatuPiang causando catorce víctimas entre los combatientes y más de 2.400 desplazados.¹⁶ Este tipo de enfrentamientos aumentaban en intensidad a medida que el MILF y el gobierno central acercaban posiciones en la negociación. Los objetivos eran tanto militares como civiles e incluso infraestructuras críticas como la red eléctrica.

El último intento de sabotear las conversaciones de paz se produjo entre agosto y septiembre de 2012, cuando militantes del BIFM realizaron varios ataques en la provincia de Maguindanao en el centro de Mindanao. Los enfrentamientos con el ejército filipino se sucedieron durante semanas, con un balance de casi 40.000 desplazados y con medio centenar de rebeldes muertos.

Al margen de esta lucha armada, las negociaciones entre el MILF y el gobierno continuaban su curso. Las conversaciones se reanudaron en 2009 en Kuala Lumpur. Desde entonces, ambas partes se han reunido en dieciséis ocasiones hasta que, finalmente, en octubre de 2012, el gobierno de Filipinas firmó un acuerdo con el MILF culminando dieciocho años de negociaciones interrumpidas.

El acuerdo, denominado «Framework Agreement on the Bangsamoro» (FAB),¹⁷ constituía la primera parte de lo que finalmente es el «Comprehensive Agreement on the Bangsamoro».¹⁸ Este importante paso puede interpretarse como un compromiso serio de terminar con la violencia armada en la región de Mindanao, propósito que no consiguieron los acuerdos previos firmados en 1996 y 2008.



Fuente: Jane's Intelligence Review. Feb. 2014.

¹⁶ <http://ndrrmc.gov.ph/attachments/article/269/NDRRMC%20Update%20Progress%20Report%20N.%204%20re%20Encounter%20in%20Datu%20Piang,%20Maguindanao%20as%20of%202012%20August%202011,%2010PM.pdf>.

¹⁷ <http://www.opapp.gov.ph/resources/framework-agreement-bangsamoro>.

¹⁸ Para leer el texto:

<http://www.gov.ph/downloads/2014/03mar/20140327-Comprehensive-Agreement-on-the-Bangsamoro.pdf>.

En él se establece la creación de la estructura política y el reparto de poderes de una nueva región denominada Bangsamoro que sustituirá a la actual región autónoma en el Mindanao musulmán. Los aspectos concretos del acuerdo quedan fijados en cuatro anexos, el último de los cuales se firmó a principios de 2014. Los tres primeros hacen referencia al carácter autonómico de la región. El último establece la estructura del poder y las instituciones que gobernarán Bangsamoro.

Para el MLFN, el nuevo acuerdo supone el incumplimiento, por parte del gobierno, de lo acordado en 1996 con la creación de la ARMM. Desde octubre de 2011, este grupo armado ha intentado boicotear la continuación de las negociaciones entre el gobierno y el MILF. En agosto 2013, una fracción de MNLF se unió a su fundador, Masuri, en la proclamación unilateral de la Unión Federal de Estados de la República de Bangsamoro propuesta que, como no podía ser de otra manera, no es reconocida ni por el gobierno filipino ni por países colindantes como Malasia. En su intento de implantar esta república, se han venido sucediendo enfrentamientos entre el MNLF y el Gobierno central. Entre los sucesos más graves, figura el asalto a la ciudad de Zamboanga en septiembre de 2013 que se saldó con más de 200 muertos, varias decenas de miles de desplazados y alrededor de 10.000 casas destruidas.¹⁹

Situación actual

El «Comprehensive Agreement on the Bangsamoro» puede catalogarse como éxito y así lo han reconocido los principales líderes mundiales que se apresuraron a enviar felicitaciones al presidente Aquino por haber sido capaz de alcanzar un acuerdo histórico.^{20,21} Sin embargo, el hecho de que el acuerdo fuera firmado solo por el MILF hacía prever que otros grupos realizarían algún acto violento para mostrar su disconformidad por no haber sido incluidos en la negociación. Tras la firma del cuarto anexo se inició una ola de violencia en algunas áreas del centro de Mindanao. Los enfrentamientos entre el ejército filipino, el BIFM y la facción escindida del MNLF, liderada por Nur Misuari, han sido los más violentos desde el 2008 y han provocado el desplazamiento de más de 10.000 personas.²²

El interés sobre la situación actual del conflicto se centra en la forma de llevar a cabo el proceso de transición para la creación de «Bangsamoro» y la elaboración de la Ley Fundamental (Basic Law) que debe regir la re-

¹⁹ <http://www.unocha.org/top-stories/all-stories/philippines-escaping-conflict-zamboanga>.

²⁰ <http://www.philstar.com/nation/2014/04/26/1316348/eu-officials-briefed-new-bangsamoro-political-entity>.

²¹ <http://www.state.gov/secretary/remarks/2014/01/220622.htm>.

²² IHS Jane's. Ticking clock-Prospects for lasting peace in southern Philippines. Date Posted: 27/02/2014.

gión. Este proceso de transición se está llevando a cabo por la Comisión para la Transición que integra a siete representantes del gobierno central y ocho del MILF y en la que se encuentran representados los diferentes sectores y grupos de Bangsmoro. Esta Comisión se encargará de redactar la Ley Fundamental que regirá en la región y que deberá ser aprobada por el Gobierno y posteriormente ratificada por sus habitantes. El proceso culminará con la elección del nuevo gobierno de Bangsmoro en 2016 mediante un proceso electoral.

El acuerdo de paz consta de cuatro partes. Las tres primeras establecen el carácter autónomo, no independiente, de las áreas musulmanas de Mindanao agrupadas bajo el término de Bangsamoro. El cuarto anexo establece la forma en la que el gobierno y el MILF trabajarán de forma conjunta para restablecer el orden en la región. En el reparto de competencias, el gobierno central continúa teniendo el control de la defensa, economía, asuntos exteriores, comercio e inmigración, entre otros.²³

Todo este proceso está previsto que se realice sin tener que modificar la Constitución de Filipinas de 1987, amparándose en el artículo X que contempla la posibilidad de creación de regiones autónomas.

El nuevo gobierno de Bangsmoro tendrá una estructura ministerial, con competencias transferidas como justicia; otras dependientes del gobierno central como defensa y otras compartidas como son las relativas a la política fiscal y la explotación de recursos.

La extensión geográfica de Bangsmoro se determinará mediante plebiscito, una vez que el congreso apruebe la Ley Fundamental.²⁴ El plebiscito se realizará en las provincias que integran en la actualidad la Región Autónoma de Mindanao musulmán y Marawi, las ciudades de Cotabato e Isabela, los seis municipios en Lanao que ya en 2001 votaron su pertenencia a la ARMM y los municipios del norte de la provincia de Cotabato. El plebiscito también tendrá lugar en aquellos territorios adyacentes que lo soliciten.²⁵

En cuanto al desarme de los grupos armados, el MILF y el Gobierno Central han acordado que se realice de forma gradual. La responsabilidad del cumplimiento de la Ley Fundamental será transferida a la Policía, que tendrá un carácter civil, y dependerá tanto del gobierno central como del gobierno de Bangsamoro.

²³ <http://www.gov.ph/downloads/2013/12dec/20131208-Annex-on-Power-Sharing.pdf>.

²⁴ El 10 de septiembre 2014 el borrador de la Ley Fundamental fue remitido al Congreso para su aprobación.

²⁵ <http://www.gov.ph/downloads/2012/10oct/20121012-Framework-Agreement-on-the-Bangsamoro.pdf>.

El papel de los agentes externos

Apoyo internacional en la resolución del conflicto

Desde 1997, fecha de inicio de las negociaciones de paz entre el MILF y el gobierno central, la presencia de actores internacionales ha ido en aumento. En 2001, las partes acordaron negociar fuera del país con el apoyo de Malasia. En 2004, se invitó a un grupo internacional (IMT, International Monitoring Team) como observadores del alto el fuego. En 2009 la misión de este grupo se amplió con la incorporación de la protección a los civiles y las tareas de rehabilitación. Malasia actuó de coordinador y también prestó apoyo en la seguridad junto con Brunei, Noruega y Libia. Japón ofreció apoyo económico y la Unión Europea se encargó de la parte humanitaria y rehabilitación. Las tareas de protección civil estaban en manos de cuatro organizaciones civiles: MPC (Mindanao Peoples Caucus), MinHRAC (Mindanao Human Rights Action Center), MOGOP (Moslem Organization of Government Officials and Professionals) y NPF (Non-Violent Peace Force).²⁶

Aparte del IMT, el gobierno filipino y el MILF establecieron en 2009 el International Contact Group (ICG), con la participación de cuatro Estados (Reino Unido, Japón, Turquía y Arabia Saudí) y cuatro ONG: Conciliation Resources, Muhammadiyah, The Asia Foundation (TAF) y el Centre for Humanitarian Dialogue (HD).²⁷ EL ICG ha ejercido un papel destacado en la consecución del acuerdo de paz entre el gobierno y el MILF. Sus principales funciones en la mediación han sido: aportar flexibilidad en la negociación para alcanzar un compromiso a largo plazo, involucrar a la sociedad civil de las regiones afectadas por el conflicto, introducir la perspectiva de género y realizar la importante tarea de coordinación entre todos los actores implicados durante la resolución del conflicto.²⁸

El ICG es un grupo particular de negociación y puede marcar una nueva forma de gestionar la finalización de los conflictos de larga duración como los que están presentes en el Sudeste Asiático. Es un grupo heterogéneo en el que figuran países aparentemente sin intereses relacionados con el conflicto. Sin embargo, detrás de este grupo negociador se encuentran representados los intereses de las dos grandes potencias, China y EE.UU., que pretenden alcanzar un poder hegemónico en la re-

²⁶ <http://www.mindanews.com/peace-process/2010/10/18/everythings-set-but-the-date-of-the-talks/>. Consultada el 24 de abril de 2014.

²⁷ http://www.c-r.org/sites/c-r.org/files/PracticePaper_MindanaoICG_ConciliationResources_0.pdf.

²⁸ *Ibíd.*

gión del Sudeste Asiático.²⁹ Las principales potencias tienen un interés geoestratégico evidente en terminar con el conflicto de Mindanao. El G8 ha declarado que, a pesar de que el acuerdo de paz ya esté firmado, continuará ofreciendo su apoyo para que la paz se consolide.³⁰

El interés de EE.UU.

Desde los atentados de 2001, EE.UU., comenzó una lucha a nivel mundial contra Al Qaeda y contra grupos terroristas con los que esta organización tenía algún vínculo. Entre estos grupos se encontraba Abu Sayyaf (ASG) y Jemaah Islamiyah cuya base se sitúa en Indonesia. En 2002, se estableció la operación «Joint Special Operations Task Force-Philippines (JSOTF-P) como parte de la misión «Libertad Duradera». El objetivo de esta operación es asistir a las Fuerzas Armadas de Filipinas en su lucha contra el terrorismo y la insurgencia. Esta colaboración se centra en cuatro objetivos: eliminar los santuarios de los terroristas insurgentes, dificultar su movilidad, impedir el acceso a recursos y evitar que aumente el número de afiliados entre la población.³¹

Según la Constitución filipina, las fuerzas de combate extranjeras no pueden operar dentro del país. Para hacer compatible este requisito con la operación JSOTF-P, se diseñaron unas reglas de enfrentamiento específicas en las que se establecía el carácter subordinado de las tropas estadounidenses respecto a las Fuerzas Armadas filipinas, permitiendo solo hacer uso de la fuerza en defensa propia o en situaciones de ataque.

El balance de JSOTF-P es positivo. Los principales líderes de ASG³² han muerto o han sido capturados. El último de ellos ha sido Khair Mundos, capturado en junio de 2014 y relacionado también con Al Qaeda y Jemaah Islamiyah. Khair estaba incluido en la lista de los más buscados de EE.UU. e incluso se ofrecía una fianza de 500.000 dólares por su captura.³³

El número de militantes de ASG también se ha reducido. Antes de la operación superaban el millar y ahora es de unos pocos centenares. Por el contrario, la operación ha costado 17 víctimas militares estadounidenses, 10 de las cuales se produjeron en el accidente de helicóptero que

²⁹ I. Mastura. «Geopolitical Games and Malaysian Mediation in the Philippines». *Jindal Journal of International Affairs*. Vol 1. (2011).

³⁰ <http://www.philstar.com/nation/2014/04/02/1307984/g8-members-vow-continued-support-mindanao-peace-process>.

³¹ <http://www.globalsecurity.org/military/agency/dod/jsotf-p.htm>. Consultada el 25 de abril de 2014.

³² El último de ellos ha sido Khair Mundos, capturado en junio de 2014 y relacionado también con Al Qaeda y Jemaah Islamiyah. Estaba incluido en la lista de más buscados de EE.UU. quien ofrecía una fianza de 500.000 dólares por su captura.

³³ <http://www.ibtimes.com/abu-sayyaf-commander-khair-mundos-who-us-most-wanted-list-captured-philippines-1598012>.

tuvo lugar en 2002.³⁴ Desde el punto de vista económico la misión ha tenido un coste de 50 millones de dólares anuales.

Además de su componente militar para la lucha contra el terrorismo, la misión JSOTF-P también se centra en la asistencia humanitaria y en la ayuda al desarrollo de la región de Mindanao. Entre las actividades realizadas destacan la asistencia a la población en la provincia de Leyte tras el paso del tifón Yolanda, la asistencia médica o la construcción de escuelas e infraestructuras. Esta componente no militar ha permitido legitimar la presencia de las fuerzas armadas estadounidenses en la región y fortalecer la imagen del gobierno central, a la vez que ha contribuido a crear una impresión positiva de las tropas de EE.UU.

Con el acuerdo de paz alcanzado entre el MILF y el Gobierno, la finalización de la JSOTF-P parece más cercana.. Probablemente, esta misión dé paso a una operación de asesoramiento reduciendo el número de efectivos por si continúan produciéndose atentados aislados de ASG. Sin embargo, la finalización de esta misión no supone, ni mucho menos un cambio en los intereses mutuos de ambos países, sino todo lo contrario. En abril de 2014, los presidentes Obama y Aquino firmaron un acuerdo de cooperación en materia de defensa, conocido como EDCA (Enhanced Defence Cooperation Agreement)³⁵ que permite aumentar la presencia militar de EE.UU. en la zona de Asia Pacífico para contrarrestar el aumento de poder de China que está teniendo en la región.

Filipinas y China mantienen una disputa territorial por las islas Spratly, situadas en el Mar del Sur de China,³⁶ donde la situación es de continua tensión. Se trata de una zona rica en recursos energéticos y pesqueros y, por lo tanto, de gran interés para los países colindantes. EE.UU. pretende, además, reforzar su presencia en el archipiélago Sulu y en Malasia atendiendo a su interés geoestratégico de convertirse en una potencia regional. Entre los propósitos estadounidenses se encuentran: garantizar el tráfico marítimo de la zona, explorar la explotación futura de los recursos naturales y establecer bases con sistemas antimisiles.³⁷

La comunidad internacional y la ayuda al desarrollo

Al igual que sucede en otros países asiáticos, la ayuda al desarrollo de la comunidad internacional juega un papel importante para

³⁴ El accidente tuvo lugar mientras en la misión de transporte de tropas y suministros entre la ciudad de Zamboanga y la isla de Basilán.

³⁵ <http://www.gov.ph/2014/04/29/document-enhanced-defense-cooperation-agreement/>.

³⁶ Para Filipinas «Mar occidental de Filipinas».

³⁷ <http://www.chinapost.com.tw/commentary/the-china-post/special-to-the-china-post/2013/07/21/384313/Philippine-bases.htm>.

paliar las consecuencias de los conflictos que tienen lugar a nivel subnacional en el sudeste asiático. Países como Myanmar, Filipinas, Indonesia o Tailandia presentan conflictos de muy larga duración y han sido destinatarios de importantes fondos. Entre 2001 y 2010, la comunidad internacional contribuyó con 5.800 millones de dólares a los conflictos internos de estos países. Desde 2007, la ayuda se sitúa alrededor de 400 millones de dólares al año.³⁸ Sin embargo, a pesar de este esfuerzo económico es difícil establecer una relación con la finalización del conflicto. Se podría llegar a pensar que el interés real de los donantes se encuentra en mantener las relaciones comerciales o de cooperación en materia de terrorismo con los gobiernos centrales por encima de la voluntad de terminar con estos conflictos de larga duración.

El interés de la ASEAN

Tradicionalmente, en la ASEAN ha regido el principio de no interferir en los conflictos internos, como muestra de respeto hacia la soberanía de los países miembros. La ASEAN siempre ha abogado por la resolución pacífica de los conflictos para garantizar la paz y la estabilidad necesarias para lograr sus objetivos económicos. A medida que se va acercando la fecha del establecimiento definitivo de la Comunidad Económica de la ASEAN, previsto en 2015, la resolución de los conflictos internos de larga duración presentes en el sudeste asiático parece sufrir una aceleración. Alcanzar el objetivo de un mercado único, con una base de producción y una libre circulación de mercancías dentro de los países de la ASEAN solo es posible si se ofrece una garantía de seguridad y estabilidad en la zona.

La Comunidad Económica de la ASEAN pretende convertirse en una de las principales regiones económicas del mundo. Para ello, debe fomentar su mercado interno, que en la actualidad se sitúa en torno al 25%, muy por debajo, por ejemplo, del 60% que tenía la UE en 1992.³⁹ Y es en este punto donde Mindanao presenta grandes oportunidades para facilitar el comercio entre las islas y para constituirse como un motor de crecimiento de Filipinas y por tanto de la ASEAN.

Mindanao presenta el potencial de crecimiento más alto de Filipinas. El total de exportaciones creció un 16,7% alcanzando un valor de 3.588 mi-

³⁸ <http://asiafoundation.org/in-asia/2014/08/06/subnational-conflict-the-dark-underbelly-of-a-rising-asia/>. Consultada el 3 de septiembre de 2014.

³⁹ <http://www.iiss.org/en/events/events/archive/2014-0f13/february-e91c/fuller-ton-lecture-purissima-3d1d>. Consultada el 3 de septiembre de 2014.

Filipinas. El desgarrar de los grupos islámicos separatistas

liones dólares,⁴⁰ mientras que las exportaciones del conjunto del país crecieron del orden del 7,6%.⁴¹

La privilegiada posición de Mindanao hace que esta región adquiera un protagonismo muy relevante dentro de la ASEAN. Entre los planes previstos para impulsar el desarrollo económico se encuentran modernizar los puertos y la apertura de nuevas rutas marítimas, como la de Davao-General Santos (Filipinas)-Tahuma Bitung (Indonesia)⁴² inaugurada a principios del 2014.



Fuente: <http://www.minda.gov.ph/>.

Esta conexión entre Mindanao e Indonesia forma parte del plan diseñado por la Autoridad para el Desarrollo de Mindanao para establecer tres corredores de crecimiento económico: la ciudad de Zamboanga servirá como puerta de entrada al EAGA (East Asia Growth Area) y actuará como un *hub* comercial. Cagayan de Oro se constituirá como un centro de negocios relacionados con el sector agrícola y General Santos como un *hub* logístico.⁴³

⁴⁰ Los diez principales mercados de Mindanao son: EE.UU., Japón, China, Holanda, Corea del Sur, Singapur, Suiza, Reino Unido, Alemania y Malasia. <http://www.mindaneews.com/business/2013/08/09/is-mindanao-ready-for-the-asean-economic-community-in-2015/>.

⁴¹ <http://www.mindaneews.com/business/2013/08/09/is-mindanao-ready-for-the-asean-economic-community-in-2015/>.

⁴² <http://news.pia.gov.ph/index.php?article=1701398844287>.

⁴³ <http://www.sunstar.com.ph/davao/business/2014/07/19/mindanao-eyed-transshipment-hub-354714>. Consultada el 23 de agosto de 2014.

Otra de las posibilidades económicas que se abren, si finalmente se alcanza la paz y la estabilidad en Mindanao, es el suministro de gas natural licuado (GNL) desde Brunei. El informe realizado por el Banco Mundial identifica varias localizaciones posibles. Entre ellas se encuentran: Davao, General Santos, Iligan, Cagayan de Oro y el complejo industrial Phividec situado en la parte Oriental de Misamis.⁴⁴

Perspectiva del conflicto

El planteamiento inicial y los buenos propósitos del Framework Agreement on Bangsamoro no parecen materializarse de forma rápida. Las discrepancias entre el gobierno central de Filipinas y el MILF en el redacción final de la Ley Fundamental de Bangsamoro han generado múltiples debates y provocado más cambios en el texto de los esperados sobre todo en temas relacionados con el territorio; los recursos o la estructura del gobierno. El MILF ha acusado al gobierno de incumplir lo acordado en relación con los requisitos de autonomía de la región. De momento la Ley se ha remitido al Congreso para su aprobación. Cualquier obstáculo en el camino puede hacer resurgir los brotes de violencia y dar al traste con las expectativas de inversión en sectores como la agricultura y la minería que se habían generado a raíz de la firma del acuerdo de paz.

Desde la firma del acuerdo, las inversiones en la región no han parado de crecer. En 2013, las inversiones ascendieron a 34,2 millones dólares frente a los 13 millones de dólares correspondientes a 2012. Este crecimiento parece continuar en 2014 ya que en el primer semestre, las inversiones alcanzaron un valor de 57 millones de dólares, el más alto de la historia.⁴⁵

Aquino había prometido que la autonomía de Bangsamoro entraría en vigor en enero de 2015. Pero en sus planes no entraban enmendar la Constitución, paso que, según los expertos, es la única forma de otorgar el grado de autonomía exigido por el MILF. Enmendar o no enmendar la Constitución se constituye como un paso clave para que Bangsamoro sea una realidad tal y como es concebida por el MILF.

En el supuesto de que se cumpla estrictamente lo acordado entre este grupo y el Gobierno central y se apruebe la Ley Fundamental en la que se establecen los requisitos separatistas de la región de mayoría musulmana, se habrá dado un paso importante para alcanzar la estabilidad de la zona, pero no podrá catalogarse como éxito hasta que finalice la violencia armada y se promueva la igualdad entre la población y el desarrollo

⁴⁴ El informe se puede consultar en https://www.doe.gov.ph/microsites/ngmd%20website/Final_Report_Mindanao_Market_Assessment.pdf.

⁴⁵ <http://news.pia.gov.ph/index.php?article=1611403066501>.

de la región. Después de la creación de Bangsmoro, si finalmente llega a constituirse, pueden aparecer otros problemas que harán peligrar la estabilidad de la región.

La concepción de acuerdo está basada en aspectos culturales o étnicos. El MILF ha negociado como grupo en representación de todo el conjunto de la población musulmana. Pero como se ha mencionado al principio del capítulo la población musulmana de Mindanao está formada por 13 etnias. Hasta ahora, estas diferencias podrían estar difuminadas por la lucha contra un enemigo común, el Gobierno Central. Al conseguir la autonomía, esta diversidad étnica puede constituir un nuevo foco de violencia si sus derechos no están suficientemente protegidos o si se produce algún tipo de desigualdad en la explotación de los recursos o en sus obligaciones fiscales. La lucha por la autonomía daría paso a una lucha de clanes dentro de la propia región. Para evitar esta situación, los gobiernos locales deberían estar representados por el mayor número de grupos étnicos conforme a los principios democráticos establecidos. La consolidación de Bangsmoro debería poner fin a la extorsión, a la corrupción y a las desigualdades que han caracterizado la gestión de las autoridades de Mindanao. En los barangays⁴⁶, la población está fuertemente vinculada a su familia y a su clan. Su seguridad depende de las élites locales. Algunas de estas élites tienen sus propios ejércitos y a veces en lugar de protección a la población lo que se crea es una mayor violencia motivada por la lucha por el poder entre ellas y por los ingresos de la explotación de los recursos naturales de Mindanao. El apoyo obtenido hacia el MILF fue resultado de la insatisfacción de la población por la debilidad de las instituciones que gobernaban la RAMM. Es preciso que no se cometa el mismo error.

En cuanto al MILF hay una cuestión importante que marcará el éxito o no del acuerdo de paz. El MILF tendrá que llevar a cabo una transformación para convertirse en un partido político en las elecciones que está previsto que se celebren en 2016. Teniendo en cuenta la corrupción que siempre ha caracterizado a los procesos electorales en Mindanao, el MILF deberá contar con el apoyo del gobierno y con organizaciones internacionales si quiere presentarse de una forma pacífica. Este problema dificulta el desarme de este grupo armado establecido en el acuerdo paz. Mientras otros grupos y clanes sigan armados, el MILF puede encontrar legitimidad para no desprenderse de las armas.

Otros grupos insurgentes como de NPA (New People's Army) de naturaleza maóista y aparentemente sin compartir la misma ideología de la insurgencia islámica podrían unirse a la lucha para intentar boicotear el proceso de paz y debilitar al gobierno.

⁴⁶ El barangay es la menor unidad de gobierno local en Filipinas. Se puede asemejar a un barrio en el que viven unas pocas decenas de familias.

Por otro lado, las autoridades de Bangsmoro deberán garantizar los derechos de las poblaciones no musulmanas, entre las que se encuentra las poblaciones cristianas y los grupos indígenas. Según el Framework Agreement, el gobierno de Bangsmoro será secular⁴⁷ y garantizará el reconocimiento de derechos básicos como la libertad religiosa, la participación de la mujer en la actividad política y la igualdad de oportunidades y no discriminación en cualquier actividad económica o de servicio público por cuestiones de género, discapacidad, clase social o etnia.

Como declaró el presidente Aquino en la reunión plenaria de la ASEAN que tuvo lugar el pasado mayo: «La paz en cualquier parte del mundo redundará en beneficio de todos. Como la paz en Bangsamoro sienta las bases de la estabilidad, la integración y el progreso en Mindanao, surgirán más oportunidades para el pueblo de Mindanao, para toda Filipinas, y para los socios y amigos que deseen contribuir al desarrollo».⁴⁸

Bangsmoro tendrá un carácter secular y en ningún caso, según el acuerdo, estará regido por la sharia. Esta situación puede provocar la reacción violenta del ASG y del BIFM que ya han manifestado su apoyo al Estado Islámico de Siria e Irak enviando incluso a un centenar de militantes a Iraq. La preocupación radica en que estos insurgentes pueden ser entrenados para volver a Mindanao y cumplir la orden de extender el Estado Islámico en el Sudeste Asiático.⁴⁹

Sin dejar de reconocer que el acuerdo alcanzado es un éxito, todavía queda un largo camino por recorrer no exento de algunos brotes de violencia. Quizás la mejor garantía para estabilizar Mindanao es promover su desarrollo económico y que la población local sea partícipe de este crecimiento. Su posición geoestratégica otorga a Mindanao un protagonismo en el comercio marítimo sobre todo con la puesta en marcha del Comunidad económica de la ASEAN en 2015. El sudeste asiático no puede perder la oportunidad de crecer por causa de unos conflictos internos de tan larga duración como los que tienen lugar en Myanmar o Filipinas. Quizás ahora sí exista un interés en resolverlos y en realizar un esfuerzo de toda la comunidad internacional para que así sea.

⁴⁷ <http://www.opapp.gov.ph/resources/framework-agreement-bangsamoro>.

⁴⁸ <http://president.gov.ph/news/aquino-hopes-bangsamoro-agreement-will-help-promote-peace-asean-region/>.

⁴⁹ <http://www.mb.com.ph/mindanao-newsbits-for-august-26-2014/> (consultada el 1 de septiembre).

Filipinas. El desgarrar de los grupos islámicos separatistas

Tabla de indicadores geopolíticos

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS DE FILIPINAS	
Extensión: 300.000 km ² PIB: 454.000 millones de \$ (nº32 del mundo)*	
Estructura del PIB*	Agricultura: 11,2 % Industria: 31,6% Servicios: 57,2 %
PIB per cápita*: 4.7 \$ Tasa de crecimiento PIB*: 6,8 % Relaciones comerciales de Filipinas:	
Exportaciones: 47.450 millones de dólares Japón (19%), EEUU (14.2%), China (11.8 %), Singapur (9.3 %), Hong Kong (9.2 %), Corea del Sur (5.6%), Tailandia 4.7%	
Importaciones: 93.910 millones de dólares EEUU (11.5%), China (10.8 %), Japón (10.4%), Corea del Sur (7.3%), Singapur (7.1 %), Tailandia (5.6%), Arabia Saudí (5.6 %), Indonesia (4.4%), Malasia (4%)	
Población Filipinas 107.668.231 habitantes* Esperanza de vida: 69 años***	
Estructura de edad de Filipinas *	0-14: 33.7% 15-24: 19% 25-54: 37% 55-64: 5.8% Más de 65: 4.4%
Tasa de crecimiento de la población de Filipinas: 1.81% * Tasa de desempleo*: 7.4 % Población activa: 41.33 millones	
Grupos étnicos de Filipinas*: Tagalog: 28.1% Cebuano: 13.1% Ilocano: 9% Bisaya/Binisaya: 7.6% Hiligaynon Ilonggo: 7.5% Bikol: 6% Waray: 3.4% Otros: 25.3%	
Religiones Filipinas: Católicos 82.9%, musulmanes 5%, Evangelistas 2.8%, otros cristianos, 4.5%*	
Tasa de alfabetización de la población filipina: 95.4% Filipinas ocupa el puesto 149 en gastos destinados en educación, sólo el 2.7% Estancia media en la escuela: 8.8 años** Población de Filipinas que vive con menos de 1.25 \$***: 18.42% Población por debajo del umbral de la pobreza: 26.5%	
Presencia de mujeres en el Parlamento: 27%**	
Índice GINI: 43 (2009)***	
Índice de desarrollo humano: 0.66 (ranking 117)**	
Gasto militar de Filipinas 1.9% del PIB*	

* CIA The world FACTBOOK

** <http://hdr.undp.org>

*** <http://datos.bancomundial.org/pais/filipinas>

Cronología

Capítulo: FILIPINAS. EL DESGARRO DE LOS GRUPOS ISLÁMICOS SEPARATISTAS	
1970	Nur Masuñ crea el MNLF
1975	El Presidente Marcos comienza las negociaciones de paz con la mediación de Organización de la Conferencia Islámica (OIC)
1976	Firma del Acuerdo de Trípoli
1977	Creación del MILF
1989	Establecimiento de la Región Autónoma del Mindanao Musulmán
1991	Fundación del ASG
1996	Consenso de Davao
2008	En Agosto se firma el Memorandum of Agreement on Ancestral Domain (MoA-AD) pero declarado inconstitucional en octubre
2009	Masacre de Manguindanao Establecimiento del ICG que actuará de mediador en las negociaciones
2010	Creación del BIFM por escisión de los militantes del MILF
2012	El gobierno y el MILF firman el "Framework Agreement on the Bangsamoro"
2013	Una fracción del MNLF proclama la Unión Federal de Estados de la República Bangsamoro
2014	El gobierno y el MILF firman el "Comprehensive Agreement on the Bangsamoro" Ley Básica que regirá Bangsamoro se remite al Congreso para su aprobación.

Bibliografía

Publicaciones periódicas

- G. Poling. «The Philippines´ South China Sea Memorial: Sailing into the Wind». Southeast Asia from Scott Circle. Vol. V, April 2014. Center for Strategic & International Studies.
- Mastura. «Geopolitical Games and Malaysian Mediation in the Philippines». *Jindal Journal of International Affairs*. Vol 1, 2011.
- Priscila. P. Tacujan. «Ethnic Conflicts and the Muslim Question in Philippine Politics». *Small wars Journal*, septiembre 2013.
- Peter Chalk. «Separatism and Southeast Asia: The Islamic Factor in Southern Thailand, Mindanao, and Aceh». *Studies in Conflict & Terrorism*, 24:241–269, 2001.

Conferencias

- Charles Donnelly. «Terrorism in the Southern Philippines: Contextualising the Abu Sayyaf Group as an Islamist Secessionist organization». 15th Biennial Conference of Asian Studies Association of Australia in Camberra. 29 June-2 July, 2004.

Informes

IHS Jane 's. «Ticking clock-Prospects for lasting peace in southern Philippines». Date Posted: 27/02/2014.

«The Mindanao Conflict in the Philippines: Roots, Costs and Potential Peace Divided». The World Bank. Febrero 2005.

Mindanao 2020. «Peace and Development Framework Plan 2011-2030». Mindanao Development Authority, 2011.

«The contested corners of Asia. The Case of Mindanao, Philippines». The Asia Foundation.

Páginas web consultadas

<http://www.internal-displacement.org>.

<http://www.ph.undp.org>.

<http://www.minorityrights.org>.

<http://www.uplm.ph>.

<http://www.stanford.edu>.

<https://www.ctc.usma.edu>.

<http://ndrrmc.gov.ph>.

<http://www.opapp.gov.ph>.

<http://www.unocha.org>.

<http://www.philstar.com>.

<http://www.state.gov>.

<http://www.gov.ph>.

<http://www.mindanews.com>.

<http://www.c-r.org>.

<http://www.globalsecurity.org>.

<http://www.chinapost.com.tw>

<http://asiafoundation.org>.

<http://www.iiss.org>.

<http://www.sunstar.com.ph>.

<http://news.pia.gov.ph>.

<http://president.gov.ph>.

<https://www.cia.gov>.

<http://hdr.undp.org>.

<http://datos.bancomundial.org/pais/filipinas>.

Composición del grupo de trabajo

- Coordinador: **D. Miguel Ángel Ballesteros Martín**
General de brigada.
Director del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE).
- Vocal y secretario **D. Ignacio J. García Sánchez**
Capitán de navío.
Subdirector del IEEE.
- Vocales **D. Federico Aznar Fernández Montesinos**
Capitán de fragata.
Analista principal del IEEE.
- D. Francisco J. Ruiz González**
Capitán de fragata.
Profesor del departamento de estrategia de la Escuela Superior de las Fuerzas Armadas (ESFAS).
- D. Santos Castro Fernández**
Exasesor del IEEE.

D. Mario Laborie Iglesias

Coronel del ET.

Jefe estudios de la Escuela de Guerra del ET.

D. Jorge Bolaños Martínez

Analista principal del IEEEE.

D. Jesús Díez Alcalde

Teniente coronel del ET.

Analista principal del IEEEE.

Dña. Blanca Palacián de Inza

Analista principal del IEEEE.

D. Jordi Marsal Muntalà

Asesor civil del director del Centro superior de Estudios de la Defensa (CESEDEN).

D. Emilio Sánchez de Rojas Díaz

Coronel del ET.

Profesor de la Escuela de Altos Estudios de la Defensa (EALEDE).

D. Miguel Ángel Serrano Monteavaro

Exanalista principal del IEEEE.

Dña. María José Izquierdo Alberca

Analista principal del IEEEE.

Dña. María del Mar Hidalgo García

Analista principal del IEEEE.



SECRETARÍA
GENERAL
TÉCNICA

SUBDIRECCIÓN GENERAL
DE PUBLICACIONES
Y PATRIMONIO CULTURAL

ISBN 978-84-9091-002-3



9 788490 910023