



Panorama geopolítico de los conflictos 2019

Instituto
Español
de Estudios
Estratégicos

ieeee.es
Instituto Español de Estudios Estratégicos



MINISTERIO DE DEFENSA



Panorama geopolítico de los conflictos 2019

Instituto
Español
de Estudios
Estratégicos

ieeee.es
Instituto Español de Estudios Estratégicos



MINISTERIO DE DEFENSA

CATÁLOGO GENERAL DE PUBLICACIONES OFICIALES
<http://publicacionesoficiales.boe.es/>

Edita:



<https://publicaciones.defensa.gob.es/>

© Autores y editor, 2019

NIPO: 083-16-414-6 (edición papel)
ISBN: 978-84-9091-451-9 (edición papel)
ISSN: 2530-3643 (edición papel)

NIPO: 083-16-415-1 (edición libro-e)

Depósito Legal: M-28775-2017
Fecha de edición: enero 2020
Imprime: Ministerio de Defensa

Las opiniones emitidas en esta publicación son exclusiva responsabilidad de los autores de la misma. Los derechos de explotación de esta obra están amparados por la Ley de Propiedad Intelectual. Ninguna de las partes de la misma puede ser reproducida, almacenada ni transmitida en ninguna forma ni por medio alguno, electrónico, mecánico o de grabación, incluido fotocopias, o por cualquier otra forma, sin permiso previo, expreso y por escrito de los titulares del © Copyright.

En esta edición se ha utilizado papel 100% libre de cloro procedente de bosques gestionados de forma sostenible.

ÍNDICE

	Página
Introducción	
<i>Francisco José Dacoba Cerviño</i>	
África	10
Oriente Medio	12
Asia	13
Iberoamérica	15
Europa	16
Capítulo primero	
Somalia: hay futuro	19
<i>Jesús Díez Alcalde</i>	
Introducción: Somalia avanza	21
Antecedentes: el regreso de la gobernanza constitucional	24
Situación actual: hacia una democracia real y el fin de la violencia	26
<i>Reforma del sector de seguridad: clave para erradicar el yihadismo en Somalia</i>	29
Papel de los actores externos: el interés estratégico de Somalia	32
<i>El damero somalí</i>	34
Conclusiones y prospectiva: hay futuro para Somalia	35
Bibliografía	40
Capítulo segundo	
Camerún: la crisis que amenaza la integridad del país	41
<i>M^a José Izquierdo Alberca</i>	
Introducción	43
Antecedentes del conflicto	44
<i>El Kamerun alemán</i>	46
La independencia y las dificultades para la unificación	48
<i>Situación actual del conflicto</i>	51
<i>Ambazonia</i>	54
<i>Las elecciones presidenciales de 2018</i>	57

	Página
<i>Biya toma la iniciativa: «el gran diálogo nacional»</i>	57
El papel de los actores externos	60
<i>Naciones Unidas</i>	60
<i>La Unión Africana</i>	62
<i>Reino Unido</i>	62
<i>La Unión Europea</i>	62
<i>Francia</i>	63
<i>Estados Unidos</i>	64
<i>Nigeria</i>	65
<i>Rusia</i>	65
Conclusiones y perspectiva	66
Anexo 1: tablas	70
 Capítulo tercero	
El conflicto en Ucrania: razones profundas y evolución probable ..	75
<i>Francisco Márquez de la Rubia</i>	
Introducción	77
El debate sobre una Ucrania independiente	78
Historia, identidad nacional y las reivindicaciones de Rusia sobre Ucrania	80
El conflicto desde la desaparición de la URSS en 1991	84
<i>El colapso de la URSS</i>	84
<i>La Comunidad de Estados Independientes (CEI)</i>	86
<i>El arsenal nuclear</i>	87
<i>La flota del mar Negro, Crimea y Sebastopol</i>	88
<i>El Tratado de Amistad Rusia-Ucrania</i>	90
<i>La Revolución Naranja</i>	91
Ucrania entre Rusia y Occidente	92
El escenario actual	97
<i>La situación en la zona del Donbas</i>	98
Hacia el futuro: conclusiones	101
Anexo 1: tablas	104
 Capítulo cuarto	
Yugoslavia y yugonostalgia: ¿Europa y euronostalgia?	107
<i>Pedro Sánchez Herráez</i>	
Introducción	109
<i>Los difíciles comienzos en un entorno complejo</i>	109
<i>El experimento afortunado</i>	111
Antecedentes del conflicto	112
<i>Líneas de fractura estructurales y coyunturales</i>	112
<i>Los nuevos líderes</i>	113
<i>Creación de la narrativa: victimización, odio y miedo</i>	115
<i>El paso a la acción: «ni Unidad ni Hermandad»</i>	119
Situación actual del conflicto	121
<i>¡Al fin independientes!</i>	121
<i>...pero yugonostalgia!</i>	125
<i>¿Y el resto de Europa...?</i>	128
Papel de los actores externos	132
<i>Divide y vencerás</i>	132

	Página
Conclusiones y prospectiva	134
<i>¿Euronostalgia?</i>	134
Anexo 1: tablas	136
 Capítulo quinto	
Conflicto de Venezuela: Bolívar se devalúa por mandato de Maduro..	143
<i>Andrés González Martín</i>	
Introducción	146
Antecedentes	147
<i>La supresión del orden constitucional en Venezuela</i>	147
<i>Juan Guaidó el nuevo líder de la oposición democrática</i>	152
Situación actual del conflicto	157
<i>El desplome económico de Venezuela</i>	157
<i>La escasez como amenaza a la población y como instrumento de control político</i>	165
<i>Avalancha de emergencias nacionales</i>	175
<i>La emigración venezolana vota con los pies</i>	180
<i>El hundimiento de la producción</i>	183
Papel de los actores externos	188
Conclusiones	194
Mapa político de Venezuela	197
 Capítulo sexto	
El mar Caribe, el narcotráfico y los «nuevos piratas»	199
<i>María Luisa Pastor Gómez</i>	
Introducción	201
Antecedentes	202
<i>Los comienzos del narcotráfico en América Latina</i>	202
<i>Radiografía del Caribe. Origen y evolución de la piratería</i>	205
El Caribe en la actualidad, un escenario peculiar	209
<i>La ruta de la droga por el mar Caribe</i>	211
<i>La situación actual de Colombia</i>	212
<i>El factor Venezuela y el auge de los «nuevos piratas»</i>	214
El papel de los actores externos	216
Conclusiones y perspectivas	218
 Capítulo séptimo	
35 años de conflicto: Turquía y el PKK	221
<i>Felipe Sánchez Tapia</i>	
Introducción	223
Antecedentes del conflicto	224
<i>El Kurdistán</i>	224
<i>La identidad kurda</i>	225
<i>La formación de la nueva república y el nacimiento del nacionalismo kurdo</i>	226
<i>¿Qué es el PKK?</i>	228
Evolución del conflicto	232
<i>Primeros años</i>	232
<i>Período 2000 - 2015</i>	234
<i>Conflicto post - 2015: situación actual</i>	236

	Página
Dimensión internacional del conflicto	240
Conclusión	244
Cronología	246
 Capítulo octavo	
Irak después del Daesh: entre la tensión interna y la presión exterior	249
<i>José Ignacio Castro Torres</i>	
Introducción	251
Antecedentes del conflicto	251
Situación actual del conflicto	252
<i>Las bases del Daesh 2.0</i>	252
<i>Las milicias chiitas y su relación con el Gobierno</i>	255
<i>La encrucijada de las fuerzas kurdas</i>	257
<i>El despliegue de Turquía en sus áreas de interés</i>	258
<i>La coalición y la reducción de la presencia norteamericana</i>	259
<i>La situación política y el malestar social</i>	261
Papel de los actores externos	266
<i>Estados Unidos y Arabia Saudita: similares intenciones y apreciaciones</i>	266
<i>Irán y Rusia: aliados de conveniencia</i>	267
<i>China y la Franja y Ruta de la Seda</i>	269
<i>Turquía: el control de los recursos y poblaciones</i>	270
Conclusiones y perspectiva	271
 Capítulo noveno	
Conflictos de la frontera chino-india	275
<i>José Pardo de Santayana</i>	
Introducción	277
Antecedentes	278
Guerra fronteriza Chino-india de 1962	281
Territorios en disputa	283
Importancia estratégica para China del Tíbet y Sinkiang	284
Evolución del conflicto fronterizo tras la guerra Chino-india	285
La cuestión fronteriza en el actual contexto geopolítico regional	290
Conclusiones y perspectiva	292
 Capítulo décimo	
Al Qaeda y el yihadismo	295
<i>Federico Aznar Fernández-Montesinos</i>	
Antecedentes del conflicto	300
Situación actual del conflicto	305
Papel de los actores externos: implicaciones regionales	314
Conclusiones y perspectiva	317
Cronología	320
Composición del grupo de trabajo	323

Introducción

Francisco José Dacoba Cerviño

Alejandro III de Macedonia, el Grande, recibió a los 20 años de edad en herencia de su padre, Filipo II, un pequeño reino y una enorme ambición. Y ambas cosas las acrecentó sobradamente el joven monarca. El rey Filipo había transformado la pobre capital, Pela, hasta entonces despreciada por el resto de los griegos, en el nuevo centro de poder de la Grecia Antigua, pero no pudo completar su sueño de revancha frente al imperio persa, que tantas humillaciones había infringido a las diversas polis griegas. La Macedonia que recae sobre los hombros de Alejandro era, en aquellos momentos, lo que hoy denominaríamos una potencia emergente, y el sentimiento de verse liberados de un pasado reciente de humillación es un factor que tantas otras culturas o países han vivido a lo largo de la historia. Incluso en nuestros días.

Alejandro supo encauzar esas ansias de venganza y el anhelo de grandeza mediante una campaña de expansión militar que aún hoy causa asombro y en la que no faltaron, fruto sin duda de las enseñanzas de su preceptor Aristóteles, numerosas muestras de sabiduría política a la hora de integrar en su imperio las sucesivas conquistas. Incluso mediante el matrimonio, como el que celebró con Roxana, una princesa original de algún lugar indeterminado al norte de Afganistán. Pueblos y culturas que se incorporaban e incrementaban las fuerzas del Magno y le empujaban a seguir ampliando sus horizontes. Empezó la expansión consolidando la preminencia de Macedonia en la Hélade, y en los vecinos Balcanes, para proceder a continuación a cruzar el

Helesponto y llevar a cabo una impresionante campaña de conquistas que, en apenas diez años, le llevó a las mismas estribaciones del Hindu Kush y a las orillas del Indo. Desde Egipto, pasando por la península de Anatolia, lo que hoy conocemos como Oriente Medio, Persia o Afganistán hasta llegar al subcontinente indio.

A su muerte, temprana, aquel imperio incipiente se disgregó para satisfacer las ambiciones sucesorias de sus generales. Hasta que algunos siglos después la nueva potencia mediterránea, Roma, volvió a gobernar buena parte de las viejas satrapías asiáticas mientras que en el continente incorporaba toda la Europa al sur del Rin y del Danubio, Britania y, lo que es más relevante para nuestro Panorama, toda la franja norte de África. Si hoy, dos milenios después, nos permitimos la licencia de añadir, por el sur, el amplio Sahel y el Cuerno de África, nos encontramos con el cinturón de fuego en el que se concentran la gran mayoría de los conflictos armados en 2019, en mayor o menor grado de virulencia. Un cinturón, precisamente, alrededor de Europa, en su cercanía, razón por la cual la evolución de tantos conflictos y, deseablemente, su solución en los mejores términos, son del máximo interés para nosotros, españoles, tan próximos geográficamente a esos focos de inestabilidad armada. No en vano buena parte de nuestros contingentes militares en operaciones en el exterior despliegan a lo largo de esta amplia región.

No es que falten, en el panorama global, otro tipo de tensiones y enfrentamientos: la guerra comercial y tecnológica entre China y los Estados Unidos, la revivida carrera armamentística, tanto convencional como nuclear, o la presión que los fenómenos climáticos extremos ejercen sobre algunas regiones, por citar solo algunos ejemplos. Pero lo que a esta publicación atañe son, básicamente, los conflictos armados. Y a ellos dedicamos, un año más, un amplio y detallado análisis, inevitablemente limitado por la extensión de una publicación que deseamos sea tan interesante como manejable. Nos tranquiliza saber que, dada la recurrencia de su presencia anual, el Panorama de los Conflictos que les ofrecemos se completa y actualiza en las sucesivas ediciones.

África

En el continente africano analizamos dos de sus numerosos conflictos: la situación de Somalia, país en el que el terrorismo de Al Shabab no cesa de hacer todo lo posible por evitar la normalización y el progreso de la sociedad somalí, y el Camerún, afectado de un movimiento de secesión en parte de su territorio.

Lamentablemente no son estos los únicos focos de preocupación en África. El cambio climático, en forma de sequía, está reduciendo dramáticamente el caudal de los principales ríos de la región, y es especialmente visible en la

alarmante disminución de la superficie del lago Chad¹, no hace mucho fuente de riqueza para las poblaciones a su alrededor. Los enfrentamientos por el control de las menguantes tierras fértiles entre los pueblos de agricultores y los ganaderos nómadas son cada vez más frecuentes y sangrientos.

El terrorismo, por su parte, ha decidido hacer de África tierra de refugio tras la derrota militar del proclamado califato en Oriente Medio. Especialmente preocupante es el caso de Malí, Nigeria, Níger, Chad y Burkina Faso. El compromiso de la Unión Europea con el grupo de países que conforman el G5 Sahel debe no solo mantenerse sino, además, incrementarse, tanto en su montante económico como en la eficacia de las iniciativas de cooperación, empezando por las propias operaciones militares, EUTM, que probablemente hayan de evolucionar hacia una concepción más ejecutiva del apoyo a las fuerzas armadas locales, más allá de la mera formación y entrenamiento.

Dos nuevos escenarios nos han sorprendido en este último año en el norte de África. Como si de una nueva primavera se tratara, aunque con bastante retraso en relación a las de 2011, las protestas populares han provocado la renuncia del presidente Bouteflika al cargo y, finalmente, a una nueva reelección. La situación se encuentra en un cierto punto muerto, sin que las ansias de cambio de los argelinos se vean satisfechas. La estabilidad y prosperidad de un país tan cercano son fundamentales para Europa, tanto en términos de erradicación del terrorismo como de seguridad energética. Pero si la retirada del presidente argelino era insospechada hasta hace unos meses, no menos se puede decir de la destitución de Omar al-Bashir, longevo presidente de Sudán, reclamado incluso por la justicia internacional. Las óptimas relaciones personales entre al-Bashir y el presidente turco Erdogan se vieron paulatinamente minadas por el acercamiento saudí a los líderes militares que concluyó con el derrocamiento del primero². El apoyo que Sudán viene dando a la coalición liderada por Arabia Saudí en la guerra del Yemen hace que la principal monarquía árabe abogue por la continuidad de las fuerzas armadas en el poder mientras que Turquía, Catar o Irán desean un cambio radical de orientación del régimen³. La situación de interinidad durante la cual está al frente del país el Consejo Militar de Transición parece haberse encauzado favorablemente tras el acuerdo alcanzado entre dicho Consejo y la oposición⁴.

Desde la lapidación de Gadafi en una carretera cercana a Sirte, en 2011, Libia no ha conocido un momento de paz. A merced de dos Gobiernos en-

¹ https://www.abc.es/natural/cambioclimatico/abci-historia-lago-desaparece-201803071006_noticia.html

² <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/13567888.2019.1635344?journalCode=tstc20>

³ Ídem.

⁴ <https://m.europapress.es/internacional/noticia-militares-oposicion-sudan-firman-historico-acuerdo-abre-puerta-transicion-democratica-20190817145513.html>

frentados y de numerosos líderes tribales y señores de la guerra que no dudan en vender su lealtad y sus milicias armadas al mejor pagador, el país afronta un futuro en el que la única certeza parece ser la perpetuación de la guerra civil. Ejemplo paradigmático de lo que se viene en llamar guerra mediante proxis, tanto el Gobierno del primer ministro Fayez al Sarraj, reconocido por Naciones Unidas y ubicado en Trípoli, como la oposición armada liderada por el mariscal Haftar en Tobruk cuentan con decididos apoyos extranjeros. Estos apoyos consiguieron que, cuando la ofensiva lanzada por Haftar en abril de 2019 parecía abocada al éxito y Trípoli a punto de capitular, se llegase a un nuevo equilibrio de fuerzas que vuelve a dejar estancada la situación. Rusia, Arabia Saudí, Emiratos Árabes Unidos y Egipto, entre otros, apoyan por diversas razones a Haftar, mientras que Turquía y Catar lo hacen con Sarraj, y los Estados Unidos mantienen una postura ambigua⁵.

Oriente Medio

Esta es sin lugar a dudas la región más conflictiva del planeta. En tan relativamente reducida área geográfica se concentran y mantienen activos numerosos conflictos, de largo recorrido en el pasado y que parece lo seguirán teniendo en un futuro previsible. Abordamos en este Panorama la situación en Irak, pero es sabido que con este caso no se agotan los enfrentamientos en Oriente Medio. Toda la atención sobre la guerra de Siria se encontraba centrada en la provincia noroccidental de Idlib, enclave en el que las fuerzas yihadistas lideradas por Hayat Tahrir al-Sham (HTS), una coalición de facciones en la órbita de Al Qaeda, presentaban una encarnizada oposición a la entrada de las fuerzas del Gobierno sirio, cuando se producen sendos acuerdos entre Turquía y los Estados Unidos y, de inmediato, entre Turquía y Rusia. Estos acuerdos abrían la puerta a las tropas turcas para penetrar en territorio sirio en persecución de las milicias kurdas consideradas una amenaza por el Gobierno de Ankara. La retirada parcial de las tropas norteamericanas del país ha permitido a Turquía aprovechar dicha retirada para penetrar en territorio sirio y a las tropas del presidente Al Assad recuperar una considerable proporción de territorio que hasta entonces se les negaba. Por otra parte, la presencia de fuerzas iraníes y de milicias chiitas patrocinadas por este país en Siria, especialmente en el sur, pone en contacto físico a estos combatientes con las IDF, las fuerzas armadas de Israel, concretamente en las intermediaciones del Golán. El Gobierno de Tel Aviv, habitualmente discreto en su posicionamiento ante la evolución de los acontecimientos en Siria, no ha dudado en lanzar ataques aéreos contra estos objetivos, ataques

⁵ SÁNCHEZ HERRÁEZ, Pedro. «Libia: ¿El modelo de conflicto del siglo XXI?». Documento de Análisis IEEE 21/2019. http://www.ieee.es/contenido/noticias/2019/07/DIEEEA21_2019PEDSAN_Libia.html

facilitados por la pasividad, si no la anuencia, de las poderosas defensas antiaéreas rusas⁶.

El acuerdo de paz para el Yemen, firmado en noviembre de 2019 y patrocinado por Arabia Saudí, arranca una vez más con dificultades sobre el terreno⁷. Preocupa especialmente la evolución futura de las tensiones entre Irán y los Estados Unidos desencadenadas desde que el presidente Trump anunciara, y finalmente ejecutara, su retirada del acuerdo de limitación de la actividad nuclear de Irán (JCPOA) firmado por el Gobierno persa con la anterior Administración Obama y con los otros cuatro miembros permanentes del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, Alemania y la Unión Europea. Irán ha reaccionado a las fortísimas sanciones norteamericanas con el hostigamiento del tráfico marítimo a través del estrecho de Ormuz, por el que circula buena parte de la producción mundial de hidrocarburos. El aspecto más preocupante de esta escalada de tensión entre las autoridades persas y sus vecinos árabes e Israel es la posibilidad de que, ante el relanzamiento del desafío nuclear iraní, estos países se lancen a su vez a una carrera semejante, o que antes de llegar a esa situación se desencadene un conflicto preventivo que involucraría, sin lugar a dudas, a todos los actores regionales y, lo que sería peor, a las grandes potencias.

Asia

Si de Oriente Medio decíamos que era la región más conflictiva en términos de enfrentamientos armados, Asia y sus grandes océanos, el Índico y el Pacífico, constituyen el escenario en el que de forma más directa se enfrentan ya las dos grandes potencias que están llamadas a protagonizar la pugna por la hegemonía en el nuevo orden mundial. Pugna que se está dirimiendo, de momento, en los ámbitos tecnológico y comercial, aunque no hayan faltado ya enfrentamientos esporádicos entre elementos navales de ambos países en el mar de China Meridional. En este Panorama hemos decidido analizar otro foco de inestabilidad en el que China es también actor relevante; nos referimos a las recurrentes disputas entre dos vecinos, India y China, a lo largo de su extensa frontera común. Sin abandonar el «imperio del centro», a pesar de las drásticas medidas de control sobre la población uigur musulmana en Sinkiang no se puede dar por definitivamente erradicada la amenaza secesionista o terrorista en esta provincia. El Tibet, por su parte, supone otro escenario en el que las autoridades chinas no cejarán de mantener una presencia militar intensa, tanto a efectos de ejercer su autoridad sobre la población tibetana como de reafirmarla frente a la India. También para encontrar una eventual solución al desafío nuclear norcoreano la postura de Pekín

⁶ https://elpais.com/internacional/2019/01/21/actualidad/1548051642_977562.html

⁷ <https://atalayar.com/content/mohamed-bin-salman-y-martin-griffiths-es escenifican-el-acuerdo-de-paz-de-yemen>

será determinante. Y en cuanto a Taiwán... ese será un conflicto del que, con toda seguridad, hablaremos en algunos de nuestros Panoramas futuros. En el informe ante el XIX Congreso Nacional del PCCh, en octubre de 2017, el presidente Xi Jinping dejó bien claro que la integridad territorial de China no se concibe sin Taiwán⁸, y eso ha de producirse antes de 2049, centenario de la fundación de la República Popular. El pasado mes de julio de 2019 el Gobierno chino publicó su *Libro Blanco de la Defensa* en el que señala, entre sus objetivos, el de oponerse a cualquier intento de independencia de la isla⁹.

Afganistán, cuya situación se analizó detalladamente en el Panorama del año pasado¹⁰, ha vivido desde entonces en la expectativa de unas conversaciones de paz entre los talibanes y representantes norteamericanos, y en una escalada de ataques terroristas que no cesa, tanto por parte de los citados talibanes como de células yihadistas, reforzadas estas con la incorporación de combatientes desplazados desde Siria e Irak. Las conversaciones de paz se han visto condicionadas por dos anuncios del presidente Trump en estos últimos meses. El primero, el pasado 20 de diciembre de 2018, en el que anunciaba la intención de retirada de las tropas norteamericanas¹¹, y por tanto de todas las tropas extranjeras; una exigencia de los talibanes que, de llevarse a cabo, dejará al Gobierno salido de las elecciones de 2019 sin el apoyo internacional, imprescindible para mantenerse en el poder y evitar la llegada, de nuevo, de los talibanes. El segundo anuncio, más reciente, en julio de 2019, por boca del secretario de Estado Pompeo, ponía fecha a esa retirada: antes de las elecciones norteamericanas de 2020¹². No obstante, la posibilidad de un acuerdo de paz no supondría automáticamente, según diversas fuentes, el fin de los problemas internos del país pues la retirada norteamericana podría desencadenar, como en 1989 tras la retirada soviética, una nueva guerra civil entre los diversos señores de la guerra y líderes tribales afganos¹³.

Muy cercano a este escenario, y de hecho íntimamente relacionado con él, está Pakistán. La reciente elección del presidente Khan no ha supuesto un cambio en el estatus de predominio absoluto de las fuerzas armadas paquistanís en la gobernación del país. La escalada del gasto militar no augura otro escenario que el del incremento de la tensión con su vecino del este,

⁸ http://spanish.xinhuanet.com/2017-11/03/c_136726335.htm

⁹ http://spanish.xinhuanet.com/2019-07/24/c_138253504.htm

¹⁰ http://www.ieee.es/Galerias/fichero/panoramas/panorama_geopolitico_conflictos_2018.pdf

¹¹ https://elpais.com/internacional/2018/12/21/estados_unidos/1545357072_326463.html

¹² <https://www.elmundo.es/internacional/2019/07/29/5d3f1e2bfc6c83306c8b461b.html>

¹³ https://www.militarytimes.com/flashpoints/2019/08/16/analysis-suggests-war-lords-in-afghanistan-are-bracing-for-civil-war-once-us-nato-troops-exit/?utm_source=Sailthru&utm_medium=email&utm_campaign=EBB%2008.19.19&utm_term=Editorial%20-%20Early%20Bird%20Brief

la India, que no ha dejado de desencadenar enfrentamientos, alguno de los cuales a punto estuvo de provocar un conflicto generalizado, y que de hecho ha vuelto a suscitar la mayor preocupación cuando el pasado mes de febrero de 2019 las fuerzas armadas de Pakistán derribaron un avión de combate indio¹⁴. La buena noticia para el Gobierno es el apoyo decidido de China, ávida por dar salida a través de territorio paquistaní a su nueva ruta de la seda y que está apostando por la mejora de las infraestructuras locales, ejemplo claro de lo cual es el puerto de Gwadar. La mala noticia en relación a esta presencia china es la oposición en la región del Baluchistán, que se considera preterida en el disfrute de los teóricos dividendos de esas inversiones y en sus derechos como minoría étnica.

Iberoamérica

No suele ser esta región habitual en el Panorama Geopolítico de los Conflictos debido a que, afortunadamente, hace ya un tiempo que no se registran enfrentamientos armados generalizados en el continente. Pero a pesar de esta circunstancia es interés del Instituto Español de Estudios Estratégicos dedicar una atención prioritaria a la evolución de la situación geopolítica de estos países hermanos. En esta edición, aun siendo conscientes de que no se trata de guerras en su sentido más tradicional, hemos querido dedicar sendos capítulos a dos puntos concretos de la geografía americana que no dejan de preocuparnos y en los que esperamos, deseamos, una pronta y positiva evolución. Nos referimos, por un lado, a la crisis por la que está pasando Venezuela y, por otro, al tránsito de drogas y otros ilícitos por aguas del Caribe.

Más allá de estos dos análisis, constatamos cómo en el resto del subcontinente se suceden con escaso éxito los intentos de establecer acuerdos de cooperación, inicialmente al menos de carácter económico y comercial, pero que chocan reiteradamente con la incapacidad de los gobiernos en superar posturas nacionalistas y prejuicios ideológicos que, en definitiva, frustran las por otra parte tan necesarias iniciativas para acordar marcos de colaboración multilaterales en la región. Pero justo es reconocer que el año que analizamos en este Panorama también nos ha traído una buena noticia en este sentido, y es la del histórico Acuerdo de Asociación Estratégica alcanzado entre la Unión Europea y MERCOSUR¹⁵. Falta ahora un largo camino de ratificación del mismo por parte de todos los países afectados, y no va a ser un proceso corto ni fácil, pues ya se han manifestado dudas por parte de algunos sectores productivos a ambos lados del Atlántico que se consideran

¹⁴ <http://www.rtve.es/noticias/20190301/pakistan-libera-piloto-indio-capturado-para-apaciguar-conflicto/1893080.shtml>

¹⁵ <https://www.mercosur.int/mercosur-cierra-un-historico-acuerdo-de-asociacion-estrategica-con-la-union-europea/>

perjudicados. Pero en un mundo globalizado y afectado por un virulento ataque de proteccionismo, acuerdos como este son imprescindibles.

Europa

El cinturón de fuego que flanquea Europa por su frontera sur y este y que identificábamos al principio de esta introducción, no solo roza la periferia del continente, sino que tiene sus ramificaciones en el interior. Los Balcanes, región siempre inestable que ya requirió la atención de Alejandro Magno en las primeras etapas de su expansión hacia oriente, continúan representando en la actualidad un reto en el camino hacia la consolidación de una Europa en paz, próspera e integrada en torno a unos valores comunes, aceptados por todos sus ciudadanos.

Los años 80 del pasado siglo finalizaron para Europa, y para el mundo en general, con una explosión de optimismo tras el fin de la Guerra Fría y de la amenaza del holocausto nuclear. En la Europa que acababa de presenciar la caída del Muro no había ya lugar para la guerra entre europeos... hasta que, casi de inmediato, se desencadenó una serie de revueltas en la Yugoslavia en desintegración marcadas por las masacres y la limpieza étnica. Dos décadas después las heridas han cerrado en falso y todavía permanecen muchas cuestiones pendientes de una resolución definitiva y satisfactoria para todas las partes. Estas circunstancias se analizan en uno de los capítulos de este Panorama.

La anexión ilegal de una parte de un Estado soberano, la península de Crimea, por Rusia y los combates en la región fronteriza de Ucrania con aquella, el Donbass, marcaron la primavera de 2014. En estos cinco años se han sucedido las sanciones a Rusia, los acuerdos de Minsk, la consolidación de la anexión y los incidentes navales en el estrecho de Kerch y en el mar de Azov. Ante el hecho consumado de la anexión no es fácil imaginar una salida de este callejón satisfactoria para todas las partes. Si añadimos a todos estos factores la vital cuestión de la seguridad energética europea y el suministro de hidrocarburos rusos a través precisamente de Ucrania, entendemos más que justificada la oportunidad de dedicar otro de nuestros capítulos a este conflicto.

Por último, aunque geográficamente apenas europea, Turquía es un país que por múltiples razones hemos de considerar prioritario. Son muchos los aspectos de las relaciones entre Europa y Turquía que merecerían un análisis pormenorizado. Sin ánimo de ser exhaustivos podemos citar la paradoja de pertenecer a la OTAN y establecer una relación de cooperación privilegiada con Rusia, también en lo militar, como demuestra la adquisición del sistema de defensa antiaérea S-400; el acuerdo con la Unión Europea para la gestión del flujo migratorio a través el territorio turco, de personas procedentes de Siria y de otros países de Oriente Medio; las acusaciones de interferencia en

la política interior de países de la Unión a través de las minorías turcas en Europa¹⁶, las operaciones en curso a la hora de redactar este Panorama en la frontera con Siria... En esta ocasión hemos decidido centrarnos en el enfrentamiento entre el Gobierno turco y el PKK, partido o movimiento político kurdo considerado terrorista por las autoridades del país.

Cerramos esta edición del Panorama con un conflicto que podríamos calificar de transversal, o transnacional, por no circunscribirse a un territorio o escenario geográfico concreto: el terrorismo yihadista, lamentablemente un elemento siempre presente a la hora de analizar la situación de conflictividad a nivel global. Sin más dilación les invito, un año más, a que encuentren en la lectura de este *Panorama Geopolítico de los Conflictos 2019* algunas respuestas y, muy probablemente, muchas más dudas sobre las siempre esquivas razones por las que el mundo sigue inmerso en una todavía larga lista de conflictos. Esperamos que sea de su interés.

¹⁶ https://elpais.com/internacional/2017/08/18/actualidad/1503065146_715678.html

Capítulo primero

Somalia: hay futuro

Jesús Díez Alcalde

Resumen

Desde 2012, Somalia avanza hacia la construcción de un proyecto nacional frente a un panorama de rivalidad política y social, agravado por la violencia yihadista y la lucha remanente entre los clanes somalíes, y las catástrofes humanas. En la actualidad, el Gobierno Federal se enfrenta a grandes retos en el ámbito político –la reforma de la Constitución y la celebración de sus primeras elecciones democráticas–; al tiempo que progresa en la reforma del sector de seguridad, con el objetivo de asumir de forma autónoma la protección de su población y su territorio a finales de 2021. A pesar de los desafíos, con el apoyo necesario y determinante del exterior, Somalia mantiene su «hoja de ruta» hacia la paz, la estabilidad y el progreso que no puede fracasar.

Palabras clave

Somalia, presidente Farmajo, gobierno, Naciones Unidas, AMISOM, Unión Europea, Al Shabaab y yihadismo.

Abstract

Since 2012, Somalia has been moving towards the construction of a national project while facing a scenario of political and social rivalry, aggravated by ji-

hadist violence, the remaining struggle between the Somali clans and human catastrophes. Nowadays, the Federal Government faces several major political challenges - constitutional reform and its first democratic elections -; while making progress in the reform of the security sector, with the goal of autonomously assuming the protection of its population and territory by the end of 2021. Despite the challenges, with the necessary and decisive support from abroad, Somalia maintains its «road map» towards peace, stability and progress; a challenge it cannot fail.

Keywords

Somalia, president Farmajo, government, United Nations, AMISOM, European Union, Al Shabaab and jihadism.

Introducción: Somalia avanza

Somalia es un territorio sin Estado, donde el desgobierno y la violencia siguen dinamitando –sin solución– el futuro de sus casi 15 millones de habitantes. Y esta podría ser la reflexión que subyace en el ideario colectivo cuando evocamos este país¹ del Cuerno de África. Una reflexión que, aunque con muchos matices siempre he compartido, comenzó a cambiar tras llegar a Mogadiscio en noviembre de 2018² para cooperar en la reforma del sector de seguridad del todavía incipiente –y apenas sin poder fáctico– Gobierno de la República Federal de Somalia. Hoy, mi impresión sobre el futuro de este país –con la prudencia muy debida– es bastante distinta. Sin duda, no hay lugar para la complacencia, porque esta supondría infravalorar la tensa relación política y la rivalidad entre las instituciones estatales y federales por controlar el poder; olvidar a las miles de víctimas que aún provoca el terror ejercido de forma mayoritaria –pero no en solitario– por el grupo yihadista Al Shabaab; dejar a un lado a los 2,6 millones de somalíes que han tenido que abandonar sus hogares por la inseguridad, la sequía o las inundaciones y permanecen desplazados dentro del país; abandonar a su suerte a los 5,4 millones que sufren seguridad alimentaria³... Sin embargo, y a pesar de este profundo drama y los ingentes desafíos que soporta, Somalia ha comenzado a andar.

La guerra que comenzó en 1991 colapsó Somalia por décadas, y aun hoy sus consecuencias –en términos de lucha armada, terrorismo, crimen organizado o corrupción endémica– están muy presentes en el acontecer cotidiano de su población. Por entonces, el dictador Siad Barre fue derrocado por los

¹ Somalia es el país más oriental de África, y tiene una extensión total de 637 mil kilómetros cuadrados con 3.000 kilómetros de costa –la más larga de África– bañada por el estratégico golfo de Adén y el océano Índico. Su población es muy homogénea respecto a su pertenencia tribal (el 96 % pertenece a la tribu somalí), su creencia religiosa (98,4 % musulmanes sunitas) y su lengua (somalí, que convive con el árabe como lengua oficial). Todos estos factores deberían haber facilitado la generación de una identidad nacional cohesionada y sólida, pero la lucha entre los clanes –todos ellos de etnia somalí– se ha impuesto como factor de conflictividad –protagonizada por la lucha fratricida para controlar el poder y los recursos– desde, fundamentalmente, la independencia nacional. El enfrentamiento político, y en muchas regiones todavía armado, entre los distintos clanes sigue siendo el principal condicionante para consolidar un proyecto nacional. El último censo data de 1975 (9,3 millones), lo que atendiendo al índice de crecimiento sitúa la población estimada de Somalia en 15 millones de habitantes.

² Durante ocho meses, el autor se desempeñó como asesor de políticas de defensa en el Ministerio de Defensa y el Cuartel General de las Fuerzas Armadas de Somalia dentro de la misión de asesoramiento y adiestramiento de la Unión Europea (EUTM Somalia). Todo ello en el marco de la reforma del sector de seguridad, liderada por el Gobierno de Somalia y Naciones Unidas como coordinador de la cooperación internacional.

³ «Somalia's 2.6m Internally Displaced Citizens in Need of Water, Shelter and Health». *IOM UN Migration*, 22/10/19. Disponible en <https://www.iom.int/news/somalias-26m-internally-displaced-citizens-need-water-shelter-and-health>. Fecha de consulta: 01/11/19.

clanes⁴ a los que él mismo –en una reedición de la pragmática proclama de «divide y vencerás»– enfrentó en una lucha fratricida. Los anhelos de paz y prosperidad con los que Somalia inició su andadura soberana en 1960, tras un controvertido proceso de unificación entre el antiguo Protectorado de la Somalilandia británica y la Somalia italiana⁵, fueron efímeros. En 1969, el golpe de Estado del general Barre puso fin a la incipiente democracia somalí –cuestionada por gran parte de la población– e instauró la República Democrática de Somalia bajo un régimen socialista apoyado desde Moscú. Durante su mandato, respaldado oficialmente desde 1980 por Estados Unidos después de perder la guerra contra Etiopía, fortaleció la hegemonía de su propio clan y mantuvo al margen del poder político al resto de los clanes somalíes atajando de forma brutal sus aspiraciones, y rompiendo así el pilar fundamental de la convivencia social en Somalia. A finales de los 80, la guerra fratricida entre los clanes era total y el gobierno nacional fue perdiendo paulatinamente el control sobre su territorio de soberanía hasta su total aniquilación en 1991, al tiempo que Somalilandia declaraba unilateralmente su independencia.

La defenestración de Siad Barre hundió a Somalia en el caos total y en el más absoluto desgobierno, con los «señores de la guerra» de los distintos clanes detentando el poder en un «no país» totalmente fragmentado y violento. En este anárquico escenario, surgieron los tribunales islámicos en muchas regiones rurales del país donde –con mayor o menor rigorismo, y apoyados por sus propias milicias armadas– lucharon contra los señores

⁴ Todos ellos pertenecientes a la etnia somalí, la sociedad se divide en seis clanes principales: darod, dir, hawiye e isaq –pastores nómadas que conforman el grupo samale, considerado de alto linaje y siempre gobernante–; y los digiel y rahanweyn –agricultores del grupo Sab, históricamente supeditados al poder de los samale aunque ahora son mayoritarios–. En la actualidad, la estructura patriarcal de los clanes –distribuidos territorialmente, y divididos en linajes y subclanes– sigue vertebrando todos los aspectos sociales, políticos y económicos de la vida en Somalia.

⁵ Desde 1941, tras el inicio de la segunda guerra mundial y el abandono fáctico de Italia de su colonia, Somalia fue gobernada por una administración militar británica. Terminada la contienda, y con las potencias vencedoras sin saber qué hacer con estos territorios, Naciones Unidas puso a Somalia bajo su tutela en 1949 y cedió el fideicomiso al Gobierno italiano por un período de diez años. Tan solo un año antes, los aliados habían tomado la errática decisión de ceder la región somalí de Ogadén a Etiopía que, en 1964 y –de forma contundente– en 1977, llevó a ambos países a la guerra. Tras las elecciones de 1959, Somalia –con la unificación de la Somalilandia británica y la Somalia italiana– proclamó su independencia el 1 de julio de 1960. Sin embargo, la emancipación soberana de Somalia también supuso la derrota fáctica del movimiento pansomalista que pretendía aglutinar, bajo un mismo Estado, a todos los pueblos somalíes del Cuerno de África. La quimera de la Gran Somalia –Somalia y Somalilandia (la nación unificada e independiente desde 1960), la actual Yibuti, la región de Ogadén en Etiopía y una zona nororiental de Kenia– está representada por la estrella de cinco puntas de la bandera nacional; y aún hoy sigue condicionando las relaciones bilaterales y regionales con Etiopía, Kenia y Yibuti. Además, y en clave interna, Somalia enfrenta la autoproclamada independencia de Somalilandia (1991) que, por el momento, no cuenta con ningún reconocimiento internacional de carácter oficial.

de la guerra con el propósito de imponer la ley islámica (*sharia*) y gobernar todo el país bajo un régimen islamista. Para conseguirlo, comenzaron a controlar las enormes redes de tráfico ilegal, que se convirtieron en el sustento económico del proyecto nacional que pretendían imponer. Así, la protección y la asistencia vital proporcionadas por los islamistas apaciguaron las penurias de la población local; pero pronto la violenta imposición de la doctrina salafista y la estricta observancia de la *sharia* se transformaron en un peaje excesivamente costoso para demasiados somalíes, además de convertirse en una amenaza para la región y para toda la comunidad internacional.

En 2006, la Unión de Tribunales Islámicos –liderada por las facciones más radicales– ya controlaba muchas ciudades, vías de comunicación y puertos estratégicos de Somalia, hasta que en junio se hicieron fuertes en Mogadiscio. Como consecuencia, unidades etíopes invadieron Somalia y –junto a tropas somalíes y con el apoyo determinante de Estados Unidos– recuperaron la capital en diciembre de 2006: una ofensiva militar que puso fin a la aventura islamista en Somalia, pero que también provocó la eclosión del grupo yihadista Al Shabaab⁶ –el brazo armado más violento y extremista de los movimientos islamistas somalíes– que, desde entonces, no ha cesado en extender su campaña de terror para recuperar el poder perdido e instaurar un régimen wahabista en Somalia.

Mientras tanto, y desde el exterior, Naciones Unidas –con el apoyo concluyente de los países de la región del Cuerno de África– auspició el regreso de la gobernanza a Somalia. En abril de 2000, Yibuti acogió la formación del Gobierno Nacional de Transición de Somalia a partir de la *Somalia National Peace Conference*, que –bajo un sistema federal de gobierno– se formalizó en Kenia en 2004. Dos años después, el parlamento interino –en el que ya estaban representadas las milicias armadas de numerosos señores de la guerra, y también diferentes facciones islamistas– se trasladó a territorio somalí (Baidoa), y finalmente se asentó en Mogadiscio en enero de 2007, bajo el liderazgo del presidente Abdullahi Yusuf Ahmed.

Desde entonces, y tras concluir el período de transición en 2012 con la promulgación de una Constitución provisional, Somalia intenta, sobre la base de un complejo régimen federal, recuperar la senda democrática, contro-

⁶ Aunque su origen exacto es incierto, el grupo yihadista Karakat Shabaab al-Mujahidin –Movimiento de Jóvenes Muyahidines, y conocido internacionalmente como Al Shabab («Juventud»)– se constituyó como la milicia armada del ala más extremista (wahabista) de la Unión de Tribunales Islámicos de Somalia. Desde la expulsión de los movimientos islamistas de Mogadiscio a finales de 2006, se recrudecieron sus ataques contra las autoridades políticas, las fuerzas de seguridad somalíes y las operaciones militares internacionales, especialmente contra los efectivos de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM). Desde sus inicios, Al Shabaab ha apoyado los postulados de Al Qaeda, pero no sellaron su alianza formal hasta 2012. En la actualidad –tras la muerte de Ahmed Abdu Godane en un ataque estadounidense en 2014–, Al Shabaab está liderado por Abu Ubaidah, y se ha consolidado como el grupo yihadista más sanguinario de África.

lar todo su espacio de soberanía, garantizar la seguridad de su población y avanzar hacia el desarrollo social. Todo ello en medio de un intrincado escenario marcado por la rivalidad política, los infructuosos intentos de reconciliación nacional y una persistente violencia, en la que el terrorismo yihadista sigue siendo la principal amenaza para la reconstrucción nacional.

Este trabajo se centra en el análisis de todos estos parámetros, así como en los muchos obstáculos que Somalia debe superar para cerrar un conflicto todavía latente y emprender el camino hacia un futuro pacífico y estable para toda su población: un desafío que –tras la experiencia personal en Somalia– se percibe todavía muy lejano, pero ya no tan inviable.

Antecedentes: el regreso de la gobernanza constitucional

La instauración de una República Federal en Somalia –con el consecuente reparto del poder político entre el centro (Mogadiscio) y la periferia (los pretendidos Estados federales)– permanece hoy como el principal obstáculo para la reconstrucción del país, marcada por continuos desencuentros y desavenencias entre los representantes públicos. La promulgación de la Constitución Provisional en 2012⁷ –un arduo ejercicio de consenso, azuzado por la presión internacional– puso fin al período de transición con la formación del Gobierno Federal de Somalia, la primera institución central del Estado desde el inicio de la guerra civil en 1991, con Hassan Sheikh Mohamud como nuevo presidente electo –por votación interna en el Parlamento Federal– de la República.

Sin embargo, este proyecto fundacional del Estado cerró en falso su composición regional y federal, y este es hoy el mayor factor de disputa y controversia de la política nacional. Además de proteger la *sharia* como ley suprema de Somalia (artículo 2); la Constitución provisional establece una «república federal, soberana y democrática fundada sobre una representación inclusiva, un sistema multipartidista y la justicia social» (artículo 1) y reconoce –como inviolable e indivisible– el territorio de soberanía según las fronteras establecidas en la independencia nacional en 1960 y la administración regional previa a 1991 (artículo 7), pero dejaba supeditado el número final y la delimitación territorial de los Estados miembros federales a una decisión posterior acordada entre los Parlamentos central regionales (artículo 49). En octubre de 2016, quedaron constituidos los cinco Estados que en la actualidad participan en la construcción nacional: Jubaland, South West, Hirshabelle, Galmudug y, por último, Puntland, que –sin renunciar a su autoproclamada autonomía en 1998– se unía finalmente al propósito federal. Sin embargo, y aunque Mogadiscio no pretende claudicar respecto a

⁷ The Federal Republic of Somalia. Provisional Constitution 2012, adopted on August 1, 2012. Disponible en <http://hrlibrary.umn.edu/research/Somalia-Constitution2012.pdf>. Fecha de consulta: 01/11/19.

su pertenencia legal al país, Somalilandia quedó fuera de esta frágil alianza nacional, solo acepta dialogar con el objetivo de alcanzar su total secesión y sigue reforzando sus relaciones internacionales, pero todo esto no se ha traducido, por el momento, en reconocimiento oficial como Estado soberano.

Al tiempo que desde Mogadiscio y las capitales federales se desarrollaba un proyecto político para Somalia, la violencia –una lucha de todos contra todos– era un factor imperante en gran parte del país: el grupo yihadista Al Shabaab mantenía el poder fáctico, el control de los ingentes beneficios del crimen organizado y su campaña de terror para imponer su rigorismo islamista sobre vastas regiones y ciudades del centro y sur del país; las milicias de los clanes combatían por dominar sus territorios y las rutas de crimen organizado; y se exacerbaban los enfrentamientos intercomunales entre ganaderos y agricultores por culpa de la degradación ambiental y las persistentes sequías.

En este convulso escenario, y ante la ausencia de fuerzas de seguridad somalíes, la Misión de la Unión Africana en Somalia AMISOM –que comenzó su despliegue en 2007, con el respaldo de Naciones Unidas⁸ y financiada principalmente por la Unión Europea⁹– era la única operación militar para incrementar la protección de la población somalí, así como para recuperar el control territorial, especialmente frente al terrorismo de Al Shabaab. Con el apoyo creciente de los Estados Unidos¹⁰, los más de 22 000 soldados africanos consiguieron asestar duros golpes al entramado yihadista, que culminaron con su expulsión definitiva de Mogadiscio en 2011, la redención de los puertos estratégicos de Kismayo en 2012 y Barawe en 2014, y el desmantelamiento de su cúpula de mando con la muerte de su máximo líder Ali Zubeyr (alias Godane), en septiembre de 2014, en un ataque con drones de las fuerzas americanas. A pesar de ello, y ahora con Abu Ubaidah al frente, los radicales somalíes conservan su capacidad de atentar y un extenso dominio territorial en el centro y sur del país, en connivencia con las milicias armadas de los clanes y –muchas veces forzada– de la población local.

⁸ Resolución del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, S/RES/1772, de 20 de agosto de 2007. Disponible en [https://undocs.org/es/S/RES/1772\(2007\)](https://undocs.org/es/S/RES/1772(2007)). Fecha de consulta: 01/11/19.

⁹ Aunque la financiación se ha reducido de forma limitada en los últimos años, la Unión Europea es el mayor contribuyente –a través del programa African Peace Facility– a la operación AMISOM desde 2007. Más información en «African Union Mission in Somalia (AMISOM)». *The Africa-EU Partnership*. Disponible en <https://www.africa-eu-partnership.org/en/projects/african-union-mission-somalia-amisom>. Fecha de consulta: 01/11/19.

¹⁰ A lo largo de los últimos años, la implicación militar de Estados Unidos en apoyo a las tropas de AMISOM, así como su lucha contra Al Shabaab, se ha incrementado de forma constante, especialmente los ataques aéreos con drones. ERIC SCHMITT, E. y SAVAGE, C. «Trump Administration Steps Up Air War in Somalia». *The New York Times*, 19/03/19. Disponible en <https://www.nytimes.com/2019/03/10/us/politics/us-somalia-airstrikes-shabab.html>. Fecha de consulta: 01/11/19.

Por su parte, la Unión Europea reforzaba los cometidos de su misión de asesoramiento en el ámbito de la defensa y el adiestramiento de unidades del Ejército somalí: EUTM Somalia, inicialmente en Uganda (2010) y desde 2014 en Mogadiscio; aseguraba las rutas oceánicas con la reducción drástica de la piratería gracias a la operación EUNAVFOR Atalanta (desde 2008); y fortalecía la capacidad autónoma de seguridad marítima a través de la misión civil EUCAP Somalia¹¹. Todas ellas han conformado el enfoque integral de la Unión Europea –con el respaldo político y la contribución determinantes de España¹²– con el propósito de solventar los acuciantes problemas y carencias que soporta el sector de seguridad somalí para hacer frente a una amenaza tan difusa y poliédrica. Además, al esfuerzo por aumentar la capacidad operativa de las unidades militares somalíes, se unieron en 2017 las misiones de adiestramiento de Reino Unido (*Operation Thangam*) y de Estados Unidos que, liderada por su Comando para África (AFRICOM), se focaliza en las unidades de operaciones especiales somalíes; y, en 2018, Turquía, con la apertura de una academia militar en Mogadiscio donde militares turcos forman a los futuros oficiales y suboficiales de las Fuerzas Armadas de Somalia e instruyen a unidades terrestres, y cuya preparación se completa en centros de formación y adiestramiento en Turquía.

Situación actual: hacia una democracia real y el fin de la violencia

En febrero de 2017, y a pesar de que la «hoja de ruta» de 2012 establecía la elección presidencial por sufragio universal, un nuevo proceso electoral indirecto en el Parlamento –donde están representados todos los clanes somalíes, antiguos «señores de la guerra» e islamistas de la Alianza para la Re-liberación de Somalia (ARS), anteriormente miembros de la extinta Unión de Tribunales Islámico– se convirtió en un destacado punto de inflexión en el proceso político somalí. Tras la derrota sorpresiva del anterior presidente Hassan Sheikh Mohamud, cuestionado por el apoyo tácito de Etiopía a su mandato; Mohamed Abdullahi Mohamed –alias «Farmajo»– se alzó con una incontestable victoria (184 votos frente a los 97 del candidato Mohamud) y se convirtió en el presidente federal con el firme propósito de salvar los obstáculos para reunificar y pacificar el país, acabar con la omnipresente corrupción y la quiebra económica, y aliviar la emergencia humanitaria que sufre la mitad

¹¹ Más información sobre EUTM Somalia: <https://www.eutm-somalia.eu/>; EUNAVFOR Atalanta: <https://eunavfor.eu/>; y EUCAP Somalia: <https://www.eucap-som.eu>.

¹² Desde 2008, España se convirtió en un valedor cardinal de la nueva política de cooperación europea hacia el Cuerno de África; y esta implicación se ha traducido, entre otros aspectos, en una presencia permanente en las dos misiones militares desplegadas en este país africano: Operación Atalanta y EUTM Somalia, que –como señala el III Plan África de España, disponible en http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/Multimedia/Publicaciones/Documents/2019_PLAN%20AFRICA.pdf– se mantendrá en el futuro, tanto «nuestro compromiso y liderazgo en la Operación Atalanta como nuestra contribución a las misiones de la Política Común de Seguridad y Defensa en la zona».

de la población: «esta victoria le pertenece al pueblo somalí –declaraba, por entonces, el presidente Farmajo–, y este es el comienzo de la era de la unidad, la democracia de Somalia y el comienzo de la lucha contra la corrupción»¹³.

Sin embargo, y apenas dos años y medio después de su ascenso al poder, la credibilidad y la libertad de acción del presidente atraviesan sus peores momentos, muchas facciones políticas claman por un inminente relevo y su poder efectivo –limitado por las disputas regionales con el gobierno central– apenas excede los límites de la capital Mogadiscio. Una situación provocada, como principales factores, por la constante controversia respecto al ordenamiento territorial y la distribución equitativa del poder entre el centro y la periferia; así como por la incesante violencia de Al Shabaab, que aún está muy lejos de su total erradicación.

Para conseguirlo, y al tiempo que declaraba la guerra sin cuartel contra los extremistas, el presidente Farmajo decretó en abril de 2017 una ley de amnistía –discutida dentro y fuera de Somalia– por un período de 60 días¹⁴ para todos los yihadistas que abandonasen las armas y se sentaran en la mesa de negociación política. Si bien no fue ampliamente aceptada, más de 50 milicianos desertaron de las filas de Al Shabaab; entre ellos, Mukhtar Robow¹⁵, fundador e ideólogo del movimiento salafista somalí. Sin embargo, en diciembre de 2018, Robow se convirtió en la principal causa de la práctica ruptura de la cooperación de Naciones Unidas con Somalia, tras decretar el Gobierno su prisión y retirar su candidatura a las elecciones del estado federal del suroeste, donde previsiblemente se iba a alzar con la victoria. Una decisión cuestionada abiertamente por el entonces representante especial del secretario general de Naciones Unidas en Somalia, Nicholas Haysom, que fue declarado «persona non grata» y expulsado del país¹⁶; que provocó una crisis de confianza que –en principio– se ha solventado con la llegada a Mogadiscio, en junio de 2019, de James Swan como nuevo representante especial de Naciones Unidas para el país¹⁷.

¹³ BEARAK, M. y SIEFF, K. «Expectations run high for Somalia's new president». *The Washington Post*, 08/02/17. Disponible en https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2017/02/08/expectations-run-high-for-somalias-new-president/?utm_term=.750e69712a31. Fecha de consulta: 01/11/19.

¹⁴ «Al Shabaab rechaza la amnistía ofrecida por el presidente de Somalia como parte del estado de guerra». *Europa Press*, 08/04/17. Disponible en <http://www.europapress.es/internacional/noticia-shabaab-rechaza-amnistia-ofrecida-presidente-somalia-parte-estado-guerra-20170408073429.html>. Fecha de consulta: 01/11/19.

¹⁵ NOR, O. «Former Al-Shabaab deputy leader surrenders». *CNN*, 13/08/17. Disponible en <http://edition.cnn.com/2017/08/13/africa/al-shabaab-robow-surrenders/index.html>. Fecha de consulta: 01/11/19.

¹⁶ «Somalia expels UN envoy Nicholas Haysom». *BBC News*, 02/01/19. Disponible en <https://www.bbc.com/news/world-africa-46734994>. Fecha de consulta: 01/11/19.

¹⁷ «New special representative of UN Secretary General for Somalia arrives in Mogadishu». *UN SOM*, 25/06/19. Disponible en <https://unsom.unmissions.org/new-special-representative-un-secretary-general-somalia-arrives-mogadishu>. Fecha de consulta: 01/11/19.

En el ámbito político, el enfrentamiento con los estados miembros federales alcanzó su nivel más crítico en septiembre de 2018, cuando sus presidentes federales suspendieron de forma conjunta sus relaciones con el Gobierno de Mogadiscio, al que acusaban de fracasar en su responsabilidad de avanzar la seguridad nacional, de exralimitarse en sus poderes sobre los gobiernos federales y de su permanente injerencia en las elecciones regionales¹⁸. Desde entonces, el presidente Farmajo ha reforzado su intención de establecer una cooperación más leal y constructiva con los líderes regionales, pero poco ayudó en este camino una nueva crisis política provocada por la futura explotación del recurso petrolero de Somalia que –llamado, según todas las prospecciones sísmicas, a sustentar económicamente el desarrollo del país– sigue siendo un asunto muy litigado de la agenda política. Así, en febrero de 2019, la primera conferencia de Londres sobre el petróleo somalí –que, según el Gobierno, solo pretendía presentar ante socios internacionales los estudios prospectivos– encendió todas las alarmas entre las autoridades nacionales y federales en Somalia, que acusaron a la delegación gubernamental de intentar mercantilizar licencias internacionales de explotación de crudo en el país con la venta de bloques de explotaciones: algo que exige consenso nacional y desarrollo legislativo específico antes de acometer estos trascendentales acuerdos internacionales¹⁹.

Con todo, y en medio de una constante pero aún contenida agitación política, el presidente Farmajo –con el ineludible respaldo internacional– debe avanzar en la consecución de los dos desafíos más trascendentes para el futuro del país: la promulgación de una nueva y definitiva Constitución, que reemplace a la provisional de 2012; y la celebración de las primeras elecciones con sufragio universal, previstas para finales de 2020 o principios de 2021, aunque ya pocos –dentro y fuera de Somalia– lo consideran factible en los plazos establecidos. Durante la Conferencia de Londres sobre Somalia en mayo de 2017²⁰, el Gobierno federal se comprometió a acometer estos dos proyectos políticos, sobre la base de la reconciliación nacional y la consolidación de un sistema federal acordado entre los poderes central y periférico: condiciones previas que aún siguen sin enfrentarse con la determinación necesaria. No obstante, los continuos retrasos y desavenencias en la revisión constitucional, la legislación sobre los comicios generales y la preparación de los censos de votantes no animan al optimismo; y, más aún,

¹⁸ OLAD HASSAN, M. «Somali Regional States Suspend Ties With Federal Government». VoA, 08/09/18. Disponible en <https://www.voanews.com/africa/somali-regional-states-suspend-ties-federal-government>. Fecha de consulta: 01/11/19.

¹⁹ «Somalis alarmed by govt's decision to offer offshore blocks in London». *The Somalia Star*, 27/02/19. Disponible en <https://www.thesstar.com/somalis-alarmed-by-govts-decision-to-offer-offshore-blocks-in-london/>. Fecha de consulta: 01/11/19.

²⁰ «Communique of the London Conference on Somalia», 11/05/17. Disponible en <https://unsom.unmissions.org/communique-london-conference-somalia>. Fecha de consulta: 01/11/19.

cuando el proyecto de ley electoral presentado en la Cámara Baja, el pasado mes de mayo, ha avivado duras críticas por parte de los dirigentes de los estados miembros federales²¹. Ante este panorama de bloqueo, será necesario que –bajo el liderazgo de Naciones Unidas– la comunidad internacional involucrada con la reconstrucción de Somalia focalice su principal esfuerzo en este ámbito.

Reforma del sector de seguridad: clave para erradicar el yihadismo en Somalia

El segundo gran acuerdo alcanzado en Londres «fue el fortalecimiento de la seguridad nacional, impulsado por un Consejo Nacional de Seguridad; la reconstrucción de unas fuerzas armadas inclusivas y operativas, y el alineamiento de las acciones en el ámbito de la seguridad con el proceso de reconciliación nacional y un amplio compromiso social»²², para lo que era imprescindible una mayor coordinación de los esfuerzos internacionales. Con la aprobación del Pacto de Seguridad²³, el Gobierno Federal y Estados Miembros Federales se comprometían –por primera vez– a implementar una Arquitectura Nacional de Seguridad sustentada, en cifras globales, por 18 000 militares en el Ejército nacional y 32 000 policías. Además, contemplaba la retirada progresiva de la Misión Africana para Somalia (AMISOM), que debe consumarse en diciembre de 2021. Sin embargo, sería conveniente que dicho repliegue siguiese condicionado a la situación de seguridad, así como a la capacidad de Somalia de asegurar de forma autónoma su integridad territorial y la protección de su población.

Para entonces, y siguiendo la «hoja de ruta» recogida en el ambicioso Plan de Transición²⁴, Somalia deberá asumir la responsabilidad total sobre la protección de su territorio soberano y de su población; y desde una perspectiva diferente porque «este Plan –reconoce el asesor de seguridad nacional

²¹ «Informe del secretario general de Naciones Unidas sobre Somalia», S/2019/661, de 15 de agosto. Disponible en <https://undocs.org/es/S/2019/661>. Fecha de consulta: 01/11/19.

²² «Farmaajo's Presidency: A scorecard for the first two years and the prospects for the remaining two». *Heritage Institute for Policy Studies*, March 2019. Disponible en <http://www.heritageinstitute.org/farmaajos-presidency-a-scorecard-for-the-first-two-years-and-the-prospects-for-the-remaining-two/>. Fecha de consulta: 01/11/19.

²³ «Security Pact. London Conference Somalia», 11/05/17. Este Pacto de Seguridad, a través de un enfoque integral, se centra en el desarrollo de la reforma del sector de seguridad por fases y en un plazo de diez años, con la salida definitiva de AMISOM como hito clave del proceso; y contempla la cooperación internacional como factor imprescindible para garantizar su implementación. Disponible en https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/613720/london-somalia-conference-2017-security-pact.pdf. Fecha de consulta: 01/11/19.

²⁴ «Communique of the 769th meeting of the PSC on the Somalia Transition Plan». *African Union*, 08/05/18. Disponible en <http://www.peaceau.org/uploads/769-psc-comm-30-04-18-somalia-eng-.pdf>. Fecha de consulta: 01/11/19.

Abdisaid Ali– difiere de estrategias anteriores, pues tiene una visión más amplia de lo que contribuye a la seguridad. Las operaciones militares por sí solas no sostendrán el proceso de transición nacional ni construirán una paz duradera. Nuestro énfasis está en fortalecer el Estado de derecho, la gobernanza y el empleo juvenil como factores claves de la seguridad somalí»²⁵. A lo largo de 2019, y aunque los retrasos en su implementación son notables, se han registrado destacados avances, en especial por la eficacia de las fuerzas de seguridad somalíes para, con el apoyo de AMISOM, liberar y sostener –aún de forma limitada– localidades controladas por Al Shabaab. Unas acciones de combate que están coordinadas en una operación militar conjunta –denominada Babaado– que, en la actualidad, está focalizada en la región del Bajo Shabelle, pues allí se aglutinan numerosas células yihadistas que también atentan en la capital.

Principales áreas del Plan de Transición. Gobierno Federal de Somalia. Marzo 2018.

- 1. Operaciones militares:** identificación y priorización de las poblaciones y zonas que deben estar bajo responsabilidad de las fuerzas de seguridad somalíes, tras relevar a AMISOM; así como el despliegue de dichas fuerzas según la Arquitectura de Seguridad Nacional 2017.
- 2. Capacidad institucional:** implementación de programas y planes para generar capacidad institucional, incluida la Arquitectura de Seguridad Nacional 2017, así como recomendaciones para realizar evaluaciones de la preparación operativa de las fuerzas, y reformar la policía, la justicia y el servicio civil.
- 3. Actividades de apoyo:** alineación de esfuerzos no militares para fomentar –en estrecha coordinación con las comunidades locales– las condiciones para una paz sostenible, incluido el apoyo a la estabilización, la gobernanza local, la reconciliación, la mediación, el Estado de derecho, actividades socioeconómicas y prevención y lucha contra el extremismo violento.

Por otro lado, en Londres se estableció el marco conceptual *Comprehensive Approach to Security* (CAS) para garantizar la coordinación externa en todos los aspectos que engloba la seguridad. «En el caso concreto del desarrollo de la defensa –en el que se centra EUTM–, este foro se denomina S2A; y ha supuesto que los agentes internacionales presentes en Somalia –Naciones Unidas, Unión Africana, Unión Europea, Estados Unidos, Reino Unido y Turquía– compartan sus iniciativas y objetivos, en muchas ocasiones coincidentes, con el propósito de evitar duplicidades o superponer sus esfuer-

²⁵ «Somalia and international partners discuss progress on comprehensive approach to security». United Nations Assistance Mission in Somalia (UNSOM), 26/04/18. Disponible en <https://unsom.unmissions.org/somalia-and-international-partners-discuss-progress-comprehensive-approach-security>. Fecha de consulta: 01/11/19.

zos», subraya el teniente coronel Facenda, jefe de planeamiento de EUTM Somalia²⁶.

Todos estos parámetros, junto con otras tantas medidas que deben superar el ámbito estricto de la seguridad, reforzarán las acciones contra el terrorismo de carácter yihadista de Al Shabaab, que persiste como la mayor amenaza que se cierne sobre Somalia, pero también para toda la región del Cuerno de África, y especialmente para Kenia. Aunque su declive era ostensible en 2015, los dos últimos años han puesto en evidencia su capacidad de resistencia y regeneración; y su creciente número de atentados y ataques demuestran que ha recuperado parte de su cohesión y fortaleza –según estimaciones, cuenta con entre 3 000 y 6 000 yihadistas en sus filas²⁷–, al tiempo que ha perfeccionado sus procedimientos de ataque, cada vez más complejos. Como dramático ejemplo de esta nueva deriva yihadista, en octubre de 2017, en Mogadiscio, perpetraron un atentado que provocó 588 víctimas mortales, aunque nunca reconocieron su autoría para evitar el rechazo frontal de la población somalí.

En la actualidad, la filial de Al Qaeda en Somalia Al Shabaab atenta casi a diario con explosivos improvisados y comete asesinatos selectivos –principalmente, cargos políticos y fuerzas de seguridad– en la capital somalí. Mientras, detenta un poder importante en zonas rurales del centro y sur del país, donde se ha convertido en el proveedor de servicios sociales y protección para una población que –a pesar de vivir bajo la imposición rigorista de la ley islámica y ante la ausencia del Estado– perciben el *modus vivendi* impuesto por los yihadistas como una opción soportable de supervivencia, que incluso genera un cierto sentido de pertenencia a muchos jóvenes sin otra expectativa vital. Un poder en la sombra que ha incrementado su capacidad de financiación a través de la extorsión sobre el comercio, la ayuda humanitaria o el tráfico de drogas, armas y carbón vegetal, y que –según Naciones Unidas– «genera recursos más que suficientes para sostener su insurgencia»²⁸. Además, y para complicar todavía más el contexto de seguridad, el dominio de Al Shabaab está amenazado por el autoproclamado Estado Islámico en Somalia (ISS) que, desde 2016, pretende arrebatarse el liderazgo de la yihad local²⁹. Con una entidad muy inferior, sus embates terroristas y su

²⁶ DÍEZ ALCALDE, J. «EUTM Somalia: España, factor clave y compromiso tangible». IEEE, 11/09/19. Disponible en http://www.ieee.es/contenido/noticias/2019/09/DIEEE-A24_2019JESDIE_Somalia.html. Fecha de consulta: 01/11/19.

²⁷ FELTER, et al. «Al Shabaab». *Council on Foreign Relations* (CFR), 31/01/19. Recomendable análisis, biografía y situación actual del grupo yihadista más violento de África. Disponible en <https://www.cfr.org/background/al-shabab>. Fecha de consulta: 01/11/19.

²⁸ MARUF, H. y JOSPEH, D. «No end in sight for the al-Shabaab threat to Somalia». *Combating Terrorism Center*, December 2018. Disponible en <https://ctc.usma.edu/no-end-sight-al-shabaab-threat-somalia/>. Fecha de consulta: 01/11/19.

²⁹ WEILLS, C. «Reigniting the Rivalry: The Islamic State in Somalia vs. al-Shabaab». *Combating Terrorism Center*. West Point (US), April 2019. Según este informe, la entidad del ISS

lucha contra los secuaces de Al Qaeda se focalizan en el estado de Putland –donde se disputan el control del puerto comercial de Bosaso– y en la región sur del país, pero su presencia en Mogadiscio es ya muy notable³⁰.

Papel de los actores externos: el interés estratégico de somalia

Si hay algo que constata la trascendencia estratégica de Somalia, y por extensión del Cuerno de África, es la enorme cooperación internacional que hoy suscita en aras de la seguridad, la estabilidad y el desarrollo nacional y regional; pero también el interés que provoca en otros muchos actores externos que, por distintas razones y desde distintos ámbitos, han descubierto el ingente potencial de este país africano, del que quieren beneficiarse. Somalia es la mejor puerta de entrada a África desde el continente asiático y la salida del mar Rojo a través del golfo de Adén, una de las rutas marítimas más navegadas del mundo; y tiene –según todos los estudios prospectivos– reservas descomunales de petróleo, la costa más virgen de todo el continente africano y terrenos fértiles para la producción agrícola y ganadera... Pero todas estas oportunidades de poco servirán si no se desarrollan las instituciones estatales que sean capaces de situar al país en el concierto internacional con suficientes garantías de estabilidad y seguridad. Y en esto están todos los actores internacionales de acuerdo; lo que ha convertido a la cooperación y la contribución externas en el mejor aliado de Somalia, mas también puede transformarse en un factor desestabilizador.

Desde el inicio del presente siglo, la atención internacional hacia Somalia ha cambiado de forma drástica y positiva. A principios de los noventa, los palmarios fracasos de la misiones de asistencia humanitaria de Naciones Unidas (ONUSOM I y II) y de la Fuerza de Tareas Unificadas (UNITAF) –liderada por Estados Unidos–, obligaron a Naciones Unidas y a las organizaciones africanas –la Autoridad Intergubernamental sobre el Desarrollo (IGAD) de África Oriental³¹, principalmente, y después la Unión Africana– a replantear-

no supera los pocos cientos de yihadistas, aunque desde 2018 –con un registro anual de 66 ataques terroristas en toda Somalia, el mayor desde su fundación– ha aumentado de forma considerable su capacidad ofensiva. En diciembre de 2018, Al Shabaab declaró oficialmente la guerra a los seguidores de Daesh en Somalia, e instó a sus secuaces «a curar esta enfermedad con una medicina efectiva, y a enfrentarla con fuerza y sabiduría». Disponible en <https://ctc.usma.edu/reigniting-rivalry-islamic-state-somalia-vs-al-shabaab/>. Fecha de consulta: 11/09/19.

³⁰ «EUTM Somalia: España, factor clave y compromiso tangible». *Ibidem*.

³¹ En 1986, B Etiopía, Kenia, Somalia, Sudán, Uganda y Yibuti fundaron la Autoridad Intergubernamental sobre la Sequía y el Desarrollo (IGADD) para África Oriental, cuyo objetivo era cooperar en la gestión de los desastres medioambientales y en el incremento de la seguridad alimentaria como base para la paz y el desarrollo de la región. En 1996, con objetivos de mayor calado político, la IGADD se transformó en la Autoridad Intergubernamental sobre el Desarrollo (IGAD) de África Oriental, con Eritrea (1993) y Sudán (2011) como nuevos miembros. En septiembre 2006, la IGAD acordó el lanzamiento de la primera operación

se la recuperación de Somalia, lo que pasaba inexorablemente por reinstaurar la gobernanza.

Tras la llegada del primer gobierno de transición a Somalia en 2006, y la expulsión de los tribunales islámicos de Mogadiscio, Naciones Unidas autorizó (febrero de 2007) la iniciativa de desplegar una fuerza africana –la Misión de la Unión Africana para Somalia (AMISOM)³²– que, desde entonces, ha sido el principal responsable de luchar contra la amenaza yihadista en la zona central y sur del país. En la actualidad, con más de 20.000 militares africanos y en descenso gradual, esta Misión lidera el traspaso de los cometidos de seguridad a las fuerzas de seguridad somalíes, que –como se ha señalado– debe concluir a finales de 2021 con su retirada total de Somalia. En estos 12 años de despliegue, y como claro ejemplo de la complejidad y riesgos de sus cometidos, se estima que más de 3.000 militares africanos han muerto en ataques y atentados en suelo somalí³³; y su esfuerzo sobre el terreno ha sido determinante –aunque no suficiente– para degradar las campañas de terror y el control territorial de Al Shabaab.

Sobre el terreno, y más allá de otras acciones políticas y diplomáticas, el apoyo de Naciones Unidas a Somalia está a cargo de la Misión de Asistencia de Naciones Unidas en Somalia (UNSOM) que, desde 2013, lidera y coordina el asesoramiento al Gobierno Federal y AMISOM en la consolidación de la paz y la construcción del Estado federal, la revisión constitucional y la democratización del país a través de las pretendidas elecciones generales en 2020/2021: «A pesar del terrorismo sinsentido de Al Shabaab –declaraba el representante especial y jefe de UNSOM, James Swan, al cumplirse dos años del cruento atentado de 2017 en la capital somalí–, Mogadiscio y el resto del país continúan su camino hacia la paz y la prosperidad. Naciones Unidas mantendrá su compromiso para apoyar a todos los somalíes en este viaje»³⁴. Además, la implicación de Naciones Unidas se completó con el despliegue

militar para Somalia (IGASOM), que nunca llegó a desplegar pero promovió –tras la autorización de Naciones Unidas– el despliegue de AMISOM a partir de enero de 2007. La IGAD es el mayor apoyo al Gobierno Federal de Somalia. Página web oficial: <https://igad.int/>.

³² Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. Resolución 1744 (2007), de 21 de febrero. Disponible en [https://undocs.org/es/S/RES/1744\(2007\)](https://undocs.org/es/S/RES/1744(2007)). Fecha de consulta: 01/11/19. Inicialmente, esta misión tenía como principales cometidos apoyar el diálogo y la reconciliación en Somalia, proteger a las instituciones estatales, y facilitar el restablecimiento y adiestramiento de las fuerzas de seguridad somalíes. A partir de 2010, y por iniciativa de la Unión Africana, AMISOM (<http://amisom-au.org/>) comenzó a realizar ataques preventivos contra Al Shabaab. Como señala la última Resolución de Naciones Unidas (S/RES/2472), de mayo de 2019 –disponible en [https://undocs.org/es/S/RES/2472\(2019\)](https://undocs.org/es/S/RES/2472(2019))–, AMISOM mantendrá su mandato hasta el 31 de mayo de 2020, al tiempo que continúa con la disminución gradual de sus efectivos, que no deben superar los 19.626 en febrero de 2020.

³³ «Up to 3.000 African peacekeepers killed in Somalia since 2007». *U.N. Reuters*, 09/05/13. <https://reut.rs/343umai>. Fecha de consulta: 01/11/19.

³⁴ UNSOM. «Statement on the second anniversary of 14 October bombing in Mogadishu». 14/10/19. Disponible en <https://bit.ly/2JobU4s>. Fecha de consulta: 01/11/19.

de la Misión de Apoyo de Naciones Unidas (UNSOS)³⁵ en 2015, cuyo principal cometido es prestar asistencia material y logística a AMISOM y al Ejército y la Policía de Somalia en las operaciones conjuntas –coordinadas ahora a través del citado Plan de Transición– para recuperar vías de comunicación y localidades, y permitir así la extensión de la Administración estatal y regional en todo el territorio.

Por su parte, hace ya más de una década, la Unión Europea decidió involucrarse de forma directa y sobre el terreno en el futuro de Somalia, aunque la cooperación política y económica ya era muy amplia y de largo recorrido. En enero de 2009, la Operación EUNAVFOR Atalanta contra la piratería comenzó su singladura; y un año después, lanzó la misión de adiestramiento EUTM Somalia, que ya ha formado –primero en Uganda, y desde 2014 en Mogadiscio– a más de 6.500 militares somalíes. Por último, en 2012, la misión civil EUCAP Somalia vino a completar el enfoque integrado de la Unión Europea, según los parámetros recogidos en el Marco Estratégico de la Unión Europea para el Cuerno de África³⁶ de 2011. En este contexto de cooperación europea, la contribución de España a la seguridad de Somalia ha sido muy significativa, especialmente en el ámbito de la defensa. Además de haber sido uno de los grandes valedores en Bruselas para que se acordase su lanzamiento, España es el único Estado miembro que ha estado presente de forma permanente tanto en la Operación Atalanta –que ahora lidera desde el Cuartel General de la UE en Rota (Cádiz)– como en EUTM Somalia, de la que es el segundo mayor contribuyente y donde desempeña los cometidos clave para la reforma del sector de seguridad de Somalia.

El damero somalí

Más allá de la formidable cooperación de las organizaciones internacionales para recuperar Somalia, el país también se ha convertido en un damero donde se cruzan los intereses de distintos actores externos, e incluso en escenario de disputas regionales por ostentar el poder del mundo musulmán sunnita. Con estos parámetros, las relaciones externas de Somalia –excepto la aceptada incursión comercial de China, que mantiene su postura de «no injerencia» en los asuntos políticos nacionales– son una causa permanente de controversia política, a pesar del pragmatismo que procura la política internacional del presidente Farmajo. Desde su llegada al poder, ha permanecido neutral en la crisis que enfrenta a los países del Golfo, cuya repercusión en la estabilidad y la seguridad somalíes es tan evidente como

³⁵ United Nations Support Office in Somalia (UNSOS) sustituyó y amplió los cometidos de la United Nations Support Office for AMISOM (UNSOA), establecida en 2009. Página web oficial: <https://unsos.unmissions.org/>.

³⁶ Council of European Union. «A Strategic Framework for the Horn of Africa». 14/11/11. Disponible en <https://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&f=ST%2016858%202011%20INIT>. Fecha de consulta: 01/11/19.

dañina. Arabia Saudí y Emiratos Árabes Unidos han retirado su apoyo militar y económico al Gobierno federal, aunque siguen ayudando subrepticamente a los estados regionales; mientras que Qatar y Turquía se han convertido en los grandes valedores del proyecto federal, y su presencia en el país –en términos de donaciones o acuerdos comerciales– es hoy mayúscula³⁷.

En el ámbito regional, Somalia está fortaleciendo sus relaciones con Etiopía, con el firme respaldo de Estados Unidos: una política muy contestada por la oposición y gran parte de la sociedad somalí, pues supone la renuncia tácita al ancestral nacionalismo pansomalista; y que Al Shabaab ha convertido en el centro de su soflama yihadista. Por último, el futuro petrolero de Somalia también se ha convertido en causa de disputa con Kenia, su hasta ahora principal aliado regional y valedor de la instauración de la gobernanza somalí. En 2014, Somalia –tras el colapso de las conversaciones diplomáticas bilaterales– solicitó ante la Corte Internacional de Justicia de Naciones Unidas su arbitraje para dirimir la frontera marítima entre ambos países, en una zona que se prevé rica en petróleo y gas. Aunque la decisión de la Corte se espera en breve, las acusaciones keniatas respecto a que el gobierno de Farmajo planea subastar bloques petroleros en la disputada región fronteriza –negado desde Mogadiscio– han deteriorado de forma alarmante la relación entre ambos países³⁸, que será imprescindible reestablecer para garantizar la estabilidad regional.

Conclusiones y prospectiva: hay futuro para Somalia

Somalia, y así será por mucho tiempo, merece ser considerado como el gran paradigma mundial del «Estado fallido». Sin embargo, y en aras de sopesar su viabilidad como Estado, también soporta bien todas las miradas. Las de aquellos que, por sus múltiples y fundadas razones, consideran que no hay solución para la situación que atraviesa el país y que, por tanto, todo el esfuerzo internacional reflejado en estas páginas ha resultado, cuanto menos, baldío; y tantos otros que –también por la experiencia vivida– nos detenemos en lo mucho conseguido, a sabiendas que lo ingente del trabajo queda por hacer. Pretender levantar un «no país» –un territorio destrozado y sin gobierno– en poco más de una década fue siempre una quimera; pero no debería ser obstáculo para reconocer los avances de Somalia en este tiempo.

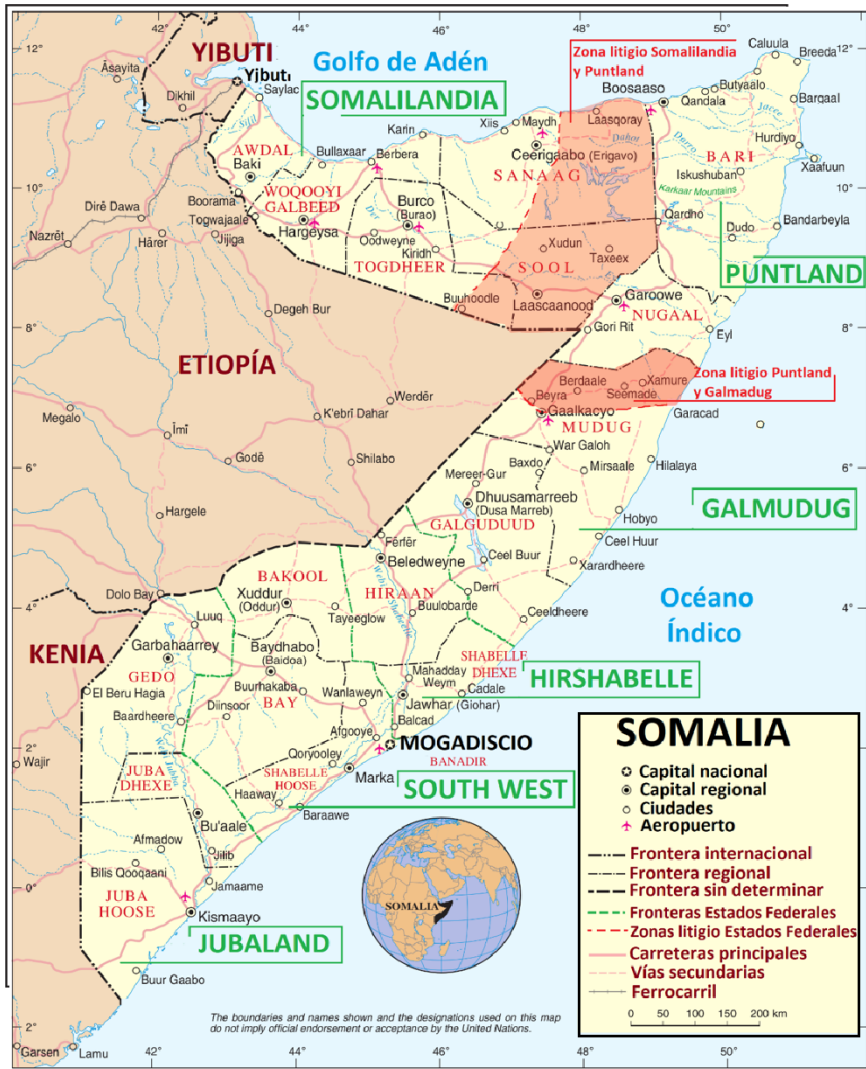
Desde 2012, un frágil y cuestionado Gobierno federal intenta liderar el país y consolidar un régimen federal, aunque para lograrlo todavía necesita abrir un proceso cierto de reconciliación nacional, generar una inexistente identi-

³⁷ DÍEZ ALCALDE, J. «Somalia, el desafío de construir un Estado». *Revista Española de Defensa*, marzo 2019. Disponible en <https://www.defensa.gob.es/Galerias/gabinete/red/2019/03/p-48-53-red-359-somalia.pdf>. Fecha de consulta: 01/11/19.

³⁸ «Somalia takes Kenia to International Court over border dispute». *Inside Over*, 08/10/19. Disponible en <https://bit.ly/31R6074>. Fecha de consulta: 01/11/19.

dad nacional y fortalecer las instituciones estatales en todo el territorio. Por otro lado, la reforma del sector de seguridad sigue centrando hoy los mayores esfuerzos tanto de las autoridades somalíes como de la comunidad internacional, con la premura de saber que a finales de 2021 el Gobierno debe asumir de forma autónoma la protección de su población y su territorio: una exigencia internacional que –sin cejar en el empeño de cumplir estos plazos– debería seguir supeditada a las condiciones de seguridad. Por último, y con una enorme capacidad de recuperación, el terror yihadista sigue siendo la principal amenaza para el país; pero al menos existe el consenso unánime de que las medidas en el ámbito de la seguridad siguen siendo necesarias, al tiempo que insuficientes, de que solo la mejora de la gobernanza estatal y el desarrollo social –incluso con la mediación del diálogo– acabarán, definitivamente y a largo plazo, con esta enorme lacra.

Frente a estos logros, en este trabajo también se han desgranado –aun de forma somera– los múltiples desafíos que enfrenta Somalia para poner las bases para un futuro pacífico y estable, que sin duda tardará décadas en llegar. Sin embargo, ninguno de ellos es determinante –si bien la situación actual pueda indicar lo contrario– para negar la vuelta de este país africano al concierto internacional, y mucho menos para destrozar la esperanza de millones de congéneres somalíes. Con frecuencia vuelven a la memoria palabras de mi joven y más estrecho colaborador en Somalia, Abdirahman Mohamed: «creo en mi país, sé que tendremos un futuro en paz y que seremos capaces de reconciliarnos y reconstruir Somalia, pero también sabemos que necesitamos todo vuestro esfuerzo para conseguirlo». No deberíamos fallar a sus expectativas.



Mapa 1. Plano de Somalia.(Elaborado por autor. Fuente/mapa base: Naciones Unidas)

Tabla 1.1. Tabla de indicadores geopolíticos de Somalia

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS	
Extensión	637 657 km ²
Población 2018	15,08 millones
Tasa crecimiento población (% anual) 2018	2,08
Estructura de población (% del total) 2018 Edad media población: 18,2	0-24: 66,2
	25-64: 35,7
	Más de 65: 2,2
Grupos étnicos	Somali: 85 %, bantu y otros grupos no somalíes: 15 % (incluidos 30 000 árabes)
Religiones	Musulmana sunni (oficial Constitución Provisional 2012)
Tasa de fertilidad (hijos por mujer) 2018	5,7
Tasa mortalidad (menores de 5 años/1.000 habitantes) 2018	93
Tasa escolarización infantil (%)	40 %
Tasa desempleo jóvenes (15-24) % 2016	11,1
Índice de pobreza (% población) UNICEF	60
Crecimiento PIB (% anual) 2017	2,3
PIB per cápita (US\$ precios actuales) 2018	266
Estructura PIB, valor agregado en % 2013	Agricultura: 60,2 %
	Industria: 7,4 %
	Servicios: 32,5 %
Exportaciones ≠	Manufacturas, material construcción, productos derivados del petróleo y qat
Importaciones	Ganado, plátanos, pieles, pescado, carbón vegetal
Gasto Militar (% del PIB)	No disponible

Fuentes principales: Banco Mundial (<https://datos.bancomundial.org/pais/somalia>) y CIA The World Factbook (<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/so.html>).

(Datos estimados). Fecha de consulta: 01/11/19.

Tabla 1.2. Cronología de Somalia

FECHA		ACONTECIMIENTO
1960	1 de julio	Somalilandia británica y Somalia italiana se independizan y forman unidas la República de Somalia. Presidente: Aden Abdullah Osman Daar elegido presidente.
1964		Primer conflicto armado con Etiopía por la reclamación somalí de la región de Ogadén.
1969		Golpe de Estado de Siad Barre. Dictadura militar. En 1970, Barre declara régimen socialista en Somalia.
1977-1978		Segunda guerra con Etiopía: Somalia invade región despoblada de Ogadén. Expulsada por fuerzas etíopes con apoyo de tropas soviéticas y cubanas. Siad Barre rompe con bloque soviético y se alía con Estados Unidos.
1991		Siad Barre es derrocado por los señores de la guerra y las milicias de los clanes. Comienza guerra civil. Somalilandia declara su independencia
ANTECEDENTES: REGRESO GOBERNANZA Y ECLOSIÓN DEL YIHADISMO		
2004	agosto	Kenia: se inaugura Parlamento de transición. En octubre, Abdullahi Yusuf elegido presidente.
2006	febrero	Gobierno de transición se traslada a Baioda (Somalia)
	junio-julio	2006 December - Ethiopian and transitional government put Islamists to flight, capturing Mogadishu.
	septiembre	Milicias leales a la Unión de Cortes Islámicas toman Mogadiscio y otras regiones en el sur de Somalia.
	diciembre	Negociaciones de paz entre Gobierno de transición y Gobierno de transición en Jartum (Sudán).
2007	marzo	Tropas etíopes y del Gobierno de transición inician ocupación de Mogadiscio.
2009	enero	AMISOM despliega en Mogadiscio en medio de batallas campales entre islamistas, fuerzas somalíes y etíopes. Consejo de Seguridad Naciones Unidas autorizara misión de mantenimiento de paz por seis meses.
2012	febrero-mayo	Etiopía completa la retirada de sus fuerzas militares de Somalia, y Al Shabaab captura Baioda.
	agosto	AMISOM y fuerzas somalíes recuperan Baioda y Afgoye, controladas hasta entonces por Al-Shabaab.
		Parlamento de transición promulga en Mogadiscio la primera Constitución (provisional) desde 1991. En octubre, Hassan Sheikh Mohamud es elegido presidente en votación interna en Parlamento. Inicio Gobierno federal de Somalia

2014	septiembre	Muere líder yihadista Godane en ataque con drones de Estados Unidos. Abu Ubaidah asume mando de yihad somalí.
SITUACIÓN ACTUAL: HACIA DEMOCRACIA Y FIN DE LA VIOLENCIA		
2017	febrero	Parlamento (votación interna) elige a Mohamed Abdullahi Mohamed, alias Farmajo, como presidente de Somalia.
	mayo	Conferencia de Londres. Acuerdo político y nueva arquitectura de seguridad.
	octubre	Al Shabaab lanza su atentado más cruento en Mogadiscio: 588 víctimas mortales.
2018	marzo	Gobierno aprueba Plan de Transición: retirada de AMISOM a finales de 2021 y Somalia debe asumir de forma autónoma la seguridad de su territorio y población.

Bibliografía

- FERGUSSON, James. *The World's Most Dangerous Place: Inside the Out-law State of Somalia*. Boston: Da Capo Press, 2013.
- GARCIANDIA, R. y LABORIE, M. *Somalia bajo el gobierno de Hassan Sheikh Mohamound. ¿Consolidando un Estado democrático y con futuro?* Madrid: Ministerio de Defensa, 2019.
- GUTIÉRREZ DE TERÁN, Ignacio. *Somalia. Clanes, islam y terrorismo internacional*. Madrid: Libros de la Catarata, 2007.
- HARDING, Andrew. *The Mayor of Mogadishu*. New York: St. Martin's Press, 2016.
- APTEIJNS, Lidwien. *Clan Cleansing in Somalia. The Ruinous Legacy of 1991*. Philadelphia: University of Pennsylvania Press, 2013.
- LEMARCHAND, Philippe. *Atlas de África. El continente olvidado*. Madrid: Acento Editorial, 2000.
- MARUF, H. y JOSEPH, D. *Inside Al-Shabaab: The Secret History of Al-Qaeda's Most Powerful Ally*. Bloomington, Indiana: Indiana University Press, 2018.
- SALAZAR DE GUERRA, et al. *África. Monografías 144*. Madrid: Escuela de Altos Estudios de la Defensa. Ministerio de Defensa, 2015.
- WILLIAMS, P. *War & Conflict in Africa*. Cambridge (UK): Polity Press, 2016.

Capítulo segundo

Camerún: la crisis que amenaza la integridad del país

M^a José Izquierdo Alberca

Resumen

Camerún vive una crisis que amenaza la base sobre la que se ha construido el país. El proceso de unificación de las dos regiones heredadas de la colonización no se ha llevado a cabo con satisfacción para la minoritaria región anglófona, que ha considerado que en los últimos años no ha estado bien representada.

El acceso al poder del actual presidente, Paul Biya, que desde 1982 gobierna el país, ha estado acompañado de numerosas revueltas. A raíz de la protesta de abogados y maestros, los incidentes, ataques, detenciones y muertes han desembocado en una crisis social y política en la que la rivalidad política, el sentimiento de desigualdad de una parte del país y el radicalismo de algunos grupos han alcanzado una declaración de independencia de la región anglófona. Camerún, la nación productora de petróleo, cacao y madera que se encontraba entre las más estables de África Central hasta hace unos años, entró a partir de 2016 en una espiral de protestas, represión e insurgencia de la que parecía imposible salir. La iniciativa gubernamental de convocar un gran diálogo nacional ha sido un paso importante para restablecer la paz. Al cierre de este documento, las consecuencias más importantes de este paso han sido la liberación de detenidos y el rechazo por parte de las posiciones más radicales.

Palabras clave

Camerún, conflicto en las regiones anglófonas, crisis política.

Abstract

Cameroon is experiencing a crisis that threatens the base on which the country has been built. The process of unification of the two regions inherited from colonization has not been carried out with satisfaction for the minority Anglophone region, which considers that in recent years it has not been well represented.

The access to power of the current president, Paul Biya, who governs the country since 1982, has been accompanied by numerous revolts. As a result of the protests by lawyers and teachers, incidents, attacks, detentions and deaths have led to a social and political crisis in which political rivalry, the feeling of inequality of a part of the country and the radicalism of some groups have resulted in the declaration of independence of the Anglophone region. Cameroon, the oil, cocoa and wood producing nation that was among the most stable ones in Central Africa until a few years ago, entered from 2016 a spiral of protests, repression and insurgency from which it seemed impossible to escape. The government's initiative to convene a great national dialogue has been an important step for restoring peace. At the close of this document, the most important consequences of this step have been the release of detainees and the rejection by the most radical positions.

Keywords

Cameroon, Anglophones regions crisis, political crisis.

Introducción

Situado geográficamente entre el África Occidental y Central y en pleno golfo de Guinea, Camerún está unánimemente considerado como una micro representación geográfica y cultural de África y el país que mejor refleja la diversidad del resto del continente: sus áridas zonas del norte contrastan con la selva en el sur, los grandes espacios de sabana y las regiones montañosas. Su peculiar forma alargada desde el norte saheliano hasta el sur ecuatorial y con una zona volcánica al este, lo convierte en una imagen a escala de la geografía de África.

Gran parte de su territorio es costa y su relieve distingue cuatro regiones¹: una boscosa meseta meridional, la meseta central de Adamawa, de hasta 1.000 metros de altitud, la sabana septentrional que llega hasta el lago Chad y una zona occidental donde se encuentra el monte Camerún, la cima más alta del país, de 4.100 metros de altitud.

De forma similar, Camerún es un mosaico lingüístico y étnico donde sobreviven 247 lenguas indígenas, dos lenguas oficiales (inglés y francés) y una lengua franca, el pidgin, también denominado Kamtok o Cameroon talk². El pidgin, utilizado desde 1880 hasta hoy, ha pasado de ser considerado un dialecto vulgar a una lengua reconocida que usa la Iglesia y los medios de comunicación³. Esta heterogeneidad lingüística y cultural no es exclusiva de Camerún, sino algo común a otros países del continente (Botswana, Burundi, República del Congo, Guinea Ecuatorial, Madagascar, Kenia o Namibia) que viven una situación similar y el bilingüismo oficial convive con multitud de lenguas. Sin embargo, en Camerún ocho de sus diez regiones son principalmente francófonas, lo que representa el 83 % de la población del país y solo el 17 % de los habitantes lo hacen en las dos regiones anglófonas. El uso del inglés está en constante regresión, desde 1976 a 2015 ha disminuido del 21 % al 16 % en el número de hablantes⁴ y aunque la Constitución consagra el bilingüismo y el Gobierno ha establecido varias escuelas bilingües en un esfuerzo por enseñar ambos idiomas de manera más uniforme, en realidad, muy pocos cameruneses hablan francés e inglés.

Por su parte, el alemán, idioma oficial del país durante el período colonial alemán y hasta la Primera Guerra Mundial, goza aún de gran popularidad

¹ Los datos geográficos proceden de la excelente guía de RIERA BALADAS, Joan. *Rumbo a Camerún*. Barcelona: Laertes, 2007.

² Pidgin es una lengua criolla que combina los rasgos fonéticos, morfológicos y léxicos de dos o más lenguas sin una estructura gramatical estable. Lo hablan en la calle 2 millones de habitantes en las provincias anglófonas del noroeste y suroeste.

³ RIERA, *op. cit.*, pp. 331 y 332.

⁴ «Languages of Cameroon». Disponible en https://ipfs.io/ipfs/QmXoypizjW3WknFiJnKL-wHCnL72vedxjQkDDP1mXWo6uco/wiki/Languages_of_Cameroon.html. Fecha de consulta: 30/09/2019.

entre los estudiantes y en 2010 había 300.000 personas aprendiendo o hablando alemán⁵.

Aunque los enfrentamientos en las regiones anglófonas han sido el detonante de la crisis, no es este el único conflicto que vive este país⁶. Camerún ha estado luchando contra los rebeldes que cruzan desde la República Centroafricana para atacar a las comunidades del este en busca de suministros; defendiéndose de la piratería en el golfo de Guinea y combatiendo la insurgencia de Boko Haram por medio de su integración en una fuerza militar multinacional⁷ con los países afectados por este grupo terrorista. Este grupo ha asesinado solo en 2014 en la frontera norte con Nigeria a más de 2.000 personas y los ataques continúan en la actualidad⁸.

Volviendo al objetivo de este capítulo, en la actual crisis han intervenido otros factores, de claro carácter político, como son la necesidad de establecer límites en el mandato presidencial, que la Constitución de 1996 limitaba a dos mandatos de siete años y que el actual presidente revocó para extender su permanencia y la necesidad de aplicar políticas de cohesión entre las dos comunidades. A pesar de ser uno de los países con mayor diversidad lingüística⁹, oficialmente es un país bilingüe, lo que obliga a todas las instituciones a implementar la política lingüística establecida en la Constitución. Sin embargo, como se verá, no parece que sea el uso de una u otra lengua lo que explica esta inflexión de violencia y la crisis en que se ha sumido el país, sino la pérdida de fidelidad al proyecto federalista que aglutinó a los cameruneses al obtener su independencia¹⁰.

Antecedentes del conflicto

«Cada frontera, trazada sobre el cuerpo de África, parecía en realidad un machetazo» Ki-Zerbo¹¹.

⁵ DW. «Wenn Deutsch gleich Zukunft heißt» (Cuando el alemán significa futuro). 29/11/2010. Disponible en <https://www.dw.com/de/wenn-deutsch-gleich-zukunft-hei%C3%9Ft/a-5070255>.

⁶ Dejo de lado otros conflictos pues escapan al objetivo y dimensión de este trabajo.

⁷ MNJTF es una fuerza conjunta creada por Nigeria, Benín, Chad, Camerún y Níger, respaldada por la Unión Europea y Naciones Unidas. GUERRERO, Alberto. «La respuesta regional militar contra Boko Haram». *GESI*, 25/09/2019. Disponible en <http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/la-respuesta-regional-militar-contra-boko-haram>.

⁸ «Cameroun : deux civils tués dans une attaque de Boko Haram». *Sahel Intelligence*, 8/10/2019. Disponible en <http://sahel-intelligence.com/16989-cameroun-deux-civils-tues-dans-une-attaque-de-boko-haram.html>.

⁹ Ethnologue. Disponible en <http://www.ethnologue.com/17/country/CM/>.

¹⁰ En el capítulo Antecedentes intentaremos explicar, sin pretender abordar toda la historia de Camerún, el peso del pasado en el conflicto actual.

¹¹ KI-ZERBO, Joseph. *Historia del África negra. De los orígenes a las independencias*. Barcelona: ediciones Bellaterra 2011, pp. 670 -672.

Para comprender el origen de los motivos que subyacen en las protestas en la zona anglófona de Camerún es necesario «releer» algunos momentos de la historia de este país. Lejos de intentar abarcarla en su complejidad, atenderemos a los períodos y acontecimientos que mejor pueden explicar la crisis territorial y política en que se encuentra sumido este Estado.

En un país, Camerún, considerado como un microcosmos donde conviven los problemas comunes al resto del continente, es inevitable detenernos en los años 1884-1885, cuando se celebró la Conferencia de Berlín. En este encuentro, convocado por el canciller alemán Otto von Bismarck, los representantes de 13 Estados europeos, más los Estados Unidos de América y el Imperio otomano, acordaron repartirse el continente negro marcando el clímax de la competencia europea por el territorio africano y el período de mayor actividad extractiva desde el comienzo de la colonización¹². En pocos años y con la excepción de Etiopía y Liberia, todos los Estados que componen en la actualidad África fueron «troceados» y repartidos entre las potencias coloniales generando una distribución política que llega hasta nuestros días, cuando más de dos tercios de las actuales fronteras africanas son herencia de esta época.

Respetando como propios los territorios adquiridos por las distintas potencias, especialmente Reino Unido y Francia, el recelo mutuo entre los convocantes rediseñó el mapa africano de manera que ninguna potencia tuviera territorios demasiado grandes¹³. Ninguno tendría tampoco continuidad territorial ya que sus fronteras estarían interrumpidas en uno o varios puntos por las demarcaciones de otra metrópoli¹⁴. En esta «cartografía de despacho» se utilizaron líneas de longitud y latitud, ríos y cadenas montañosas como fronteras para separar los territorios con un criterio exclusivamente político. Así, el Imperio alemán se convirtió en la tercera potencia colonial en África, llegando a controlar a 14 millones de personas en unas posesiones de más de 2,5 millones de km²: África del Suroeste, Togolandia, Camerún y África Oriental alemana. Solo la derrota alemana en la Gran Guerra modificó esta situación cuando las posesiones coloniales africanas fueron repartidas de nuevo entre los vencedores en esta guerra.

África del Sudoeste (DSWA, por sus siglas en alemán, Deutsch-Südwestafrika) fue colonia alemana desde 1884 hasta 1919, cuando por el Tratado de Versalles fue transferida a la Unión Sudafricana hasta su independencia en 1990. El Gobierno alemán, que ha reconocido recientemente la responsa-

¹² «Acta General de la Conferencia de Berlín», (26 de febrero de 1885). Disponible en <https://www.dipublico.org/3666/acta-general-de-la-conferencia-de-berlin-26-de-febrero-de-1885/>.

¹³ Francia quería un imperio africano de la costa atlántica al Índico, al igual que los británicos ansiaban unir El Cairo con la colonia de El Cabo, el sueño imperial de Cecil Rhodes.

¹⁴ ARANCÓN, Fernando. «Los caprichos fronterizos de África». <https://elordenmundial.com/los-caprichos-fronterizos-de-afrika/>. Fecha de consulta: 17/09/2019.

bilidad germana en las masacres de 1904 contra los herero y los namas¹⁵, negocia 115 años después las reparaciones a Namibia.

Togolandia (en alemán, *Togoland*), que comprendía lo que hoy es la República de Togo y una parte de Ghana, fue protectorado germánico desde 1884 hasta 1914. Al concluir la I GM, como también ocurrió en otros territorios colonizados, fue dividido en dos zonas administrativas separadas que concluyeron con la creación de la Togolandia británica y la Togolandia francesa en 1922.

La colonia África Oriental alemana (en alemán, *Deutsch-Ostafrika*) en la región de los Grandes Lagos, se creó en 1880 e incluía Tanganica –parte de la actual Tanzania– más lo que hoy son Burundi y Ruanda. Solo esta colonia representaba una extensión de casi tres veces el área de la Alemania actual, y el doble del área de la Alemania metropolitana en ese momento.



África colonial: https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/6/69/Mapa_del_%C3%81frica_colonial_%281914%29.svg. Fuente: EOM, Elordenmundial.com

El Kamerun alemán

El territorio camerunés, que también incluía partes del norte de Gabón y el Congo, del oeste de la República Centroafricana, del suroeste de Chad y partes del extremo oriental de Nigeria, había sido conquistado y sometido con grandes dificultades. Por ejemplo, en la región del monte Camerún los

¹⁵ Alemania negocia las reparaciones por el genocidio colonial de la tribu de los hereros con la actual Namibia. Disponible en <https://www.europapress.es/internacional/noticia-alemania-negocia-reparaciones-genocidio-colonial-tribu-hereros-actual-namibia-20170305092938.html>.

Camerún: la crisis que amenaza la integridad del país

pueblos Sofo y Gbea habían conseguido aniquilar un destacamento alemán y en algunas zonas la resistencia duró más allá del rendimiento en 1911 de los jefes del país Bafia, en el centro de Camerún. Todavía en 1914 se producían rebeliones en defensa de las tierras como la que encabezó el jefe dwala Rudolf Duala Manga antes de ser ahorcado.

Pero volviendo a 1884, cuando se inicia la celebración de la conferencia de Berlín, desembarca Gustav Hermann Nachtigal, botánico, médico y explorador designado por el canciller alemán Otto von Bismarck para negociar las anexiones territoriales de Togolandia y Kamerun y convertirlas en colonias del Imperio alemán. Unos días después llegaría el cónsul británico y tres años después los franceses. Para entonces, más de una docena de empresas alemanas, con sede en Hamburgo y Bremen, ya llevaban a cabo intensas y lucrativas actividades comerciales y de explotación de las plantaciones en la zona.

Organizado el territorio en cuatro centros de administración: Mora, Adamawa, Banyo y Bamum, los alemanes iniciaron a los hijos de los jefes cameruneses en la tradición del ejército alemán e intentaron instaurar una mínima gestión autónoma, a nivel de ayuntamientos y distritos incluso en contradicción con los intereses de las cámaras de comercio locales que ejercían un poder soberano: una de ellas, la Nord-West Kamerun Gesellschaft (Compañía del Noroeste del Camerún) tenía una concesión desde 1890 de 100.000 km² para la explotación del caucho y plantaciones de plátanos, café, cacao, hevea y palmeras oleaginosas.

A partir de 1904 se inician una serie de minuciosos planes de mejora de las razas locales, pesaje de trabajadores, visitas médicas a las plantaciones, investigaciones geológicas, huertos de experimentación y mejora de las especies.

Se desarrollaron también importantes infraestructuras como el ferrocarril del norte, las plantaciones del país bamileké en el sureste o el ferrocarril Dwala Yaundé de 1911. El transporte fluvial por los ríos Benué, Ogowe, Logone y Shari era muy activo y compañías como la Graf von Schlippenbach llegaron a emplear a 300 europeos, 80.000 porteadores, 250.000 braceros negros.

La riqueza de la explotación de esa zona estaba de tal modo en manos de las compañías comerciales que Guillermo II se vio obligado a limitar su voracidad y en 1896 decreta una ordenanza para la reunificación de las llamadas «tierras vacantes», esto es, tierras no asignadas a ninguna compañía, y las agrupa como tierras de la Corona (*Kronland*) constituyendo allí reservas indígenas protegidas.

En 1916 y tras la derrota alemana en la I GM, el Tratado de Versalles determina la división del territorio en dos porciones entregadas, respectivamente, a Francia y Gran Bretaña, bajo mandato internacional y supervisión de la

Sociedad de Naciones. Así, cuatro quintos del territorio fueron entregados al África Ecuatorial francesa, con capital en Douala, mientras que el resto del país que comprendía dos áreas de aproximadamente 90.000 km² a lo largo de la frontera este de Nigeria, quedaba sometido a la administración británica y pasa a ser gestionado desde Lagos.

Durante los primeros veinte años de su mandato, Francia reasigna a empresas francesas explotaciones puestas en funcionamiento durante el período alemán. En esta fase de la explotación colonial, miles de trabajadores son deportados para trabajar cincuenta y cuatro horas a la semana. Las pésimas condiciones de trabajo son la causa de que en 1925 se alcance una mortalidad de hasta el 61,7 %¹⁶.

En 1940, en plena II GM y para neutralizar a los colonos favorables a Pétain, los seguidores del general De Gaulle toman la región francesa y la incorporan al movimiento *Afrique française libre*. A partir de ese momento, junto con un nuevo impulso económico y la implantación de medidas de seguridad sanitaria, se acomete una operación de promoción de la francofilia, se atacan los vestigios alemanes, y se impone el modelo francés de enseñanza y de legislación¹⁷.

La independencia y las dificultades para la unificación

Entre 1950 y 1960 culmina la independencia de la gran mayoría de los Estados del norte, el centro y el oriente del continente africano. Una década más tarde el movimiento independentista se había extendido hacia el sur y a casi todo el occidente. Y fue precisamente en el período de nacimiento de estos nuevos Estados cuando las consecuencias de la Conferencia de Berlín se evidenciaron con mayor crudeza. La dificultad inherente de muchos Estados para integrar diversos grupos étnicos, la separación arbitraria de muchos de ellos por fronteras caprichosas o, por el contrario, la integración artificial en un mismo país de etnias tradicionalmente enfrentadas implicó, en muchos casos, desafección por la élite dominante, escaso respeto a las minorías y el nacimiento de Estados frágiles. Cuestiones estas que aún permanecen en la base de muchos conflictos actuales sin resolver. Paradójicamente, la Unión Africana, que nació con un objetivo de superación de fronteras para alcanzar el panafricanismo, acabó consagrando en 1963 en la Carta de la Organización para la Unidad Africana (OUA), y posteriormente en el año 2000 en el Acta Constitutiva de la Unión Africana, el principio del derecho internacional

¹⁶ Para conocer lo que los autores denominan «guerra neocolonial» de Francia en Camerún entre 1945 y 1970, véase DELTOMBE, Thomas; DOMERGUE, Manuel y TATSITA, Jacob. *Kamerun !* París: La Découverte 2010.

¹⁷ Hay que recordar que, durante el período alemán, el grupo social dominante, junto a los comerciantes, había sido el de los misioneros, quienes monopolizaron la educación en las misiones desde 1907.

Camerún: la crisis que amenaza la integridad del país

uti possidetis iuris por el cual los Estados que acceden a la independencia deben respetar las fronteras previas.

En el actual Camerún perviven las heridas del reparto en el conflicto fronterizo que le enfrentó a Nigeria en 1980 por la península de Bakassi. Tras acudir a la Corte Internacional de Justicia (CIJ) de La Haya en 2002, la Corte dio la razón a Camerún, y el Gobierno nigeriano poco a poco fue abandonando la región hasta que en 2008 la península pasó a estar completamente bajo soberanía camerunesa.

Cuando se inician los movimientos nacionalistas por la independencia, la Unión de Pueblos de Camerún (*Union des Populations du Cameroun, UPC*) era el partido que estaba a la cabeza. De carácter marxista, y prohibido¹⁸ más tarde durante la represión llevada a cabo contra partidos y líderes independentistas, abogaba por una independencia que comprendiera las dos regiones, y bajo los términos de la Carta de Naciones Unidas.

En 1956 Francia otorga autonomía a la región y se constituye la primera Asamblea Legislativa de Camerún (*Assemblée Législative du Cameroun -ALCM*), que elige como primer ministro a André-Marie Mbida. Ahmadou Ahidjo se convierte en primer ministro adjunto. Dos años después, Ahidjo es elegido primer ministro y el 1 de enero de 1960 se declara la independencia del país con el nombre de República de Camerún.

Mientras tanto, en el Camerún británico se había repetido el proceso de implantación de los nuevos dueños. La *Cameroon Development Corporation* absorbió las plantaciones alemanas y la explotación del puerto del río Manyu y los bosques del sudoeste. El inglés se implantó como lengua en la enseñanza y algunos estudiantes fueron enviados a formarse a Nigeria y a Reino Unido.

En 1944 nació el *National Council for Nigeria and Cameroon (NCNC)*, embrión del gobierno autónomo, que hasta 1954 no contó con una administración propia en su capital, Buéa. Más que desear su integración en un solo Camerún, el primer autogobierno del Camerún británico de 1958, liderado por el *Kamerun National Democratic Party (KNDP)* que dirigía John Ngu Foncha, promulgaba su fusión con Nigeria más que la unión en un solo Camerún.

Por recomendación de Naciones Unidas, se celebró un plebiscito en 1961 para permitir a la población elegir entre la integración en Nigeria o la reunificación con el Camerún francés. El resultado fue que dos tercios del norte, de mayoría musulmana, se unieron a Nigeria y el resto, de mayoría cristiana, se unió a Camerún. En julio de 1961 tuvo lugar la Conferencia de Foumban¹⁹

¹⁸ En 1958 Um Nyobé, líder del UPC muere en el país Bassa en un enfrentamiento con las tropas francesas.

¹⁹ Más detalles sobre este período en <https://agoraafricaine.info/2016/12/09/les-grandes-etapes-de-lhistoire-du-cameroun-lindependance-la-reunification-2/> y en <https://uca.edu/politicalscience/dadm-project/sub-saharan-africa-region/britishfrench-cameroon-1948-1961/>.

donde se reunieron los líderes de ambas delegaciones, Ahmadou Ahidjo, primer ministro de la República de Camerún y John Ngu Fonchano, primer ministro del Camerún británico. En ese encuentro ambos optan por una unión confederal, con Buéa como capital de la región anglófona.

Solo unos meses más tarde, la parte sur de Camerún británico alcanza a su vez la independencia, integrándose oficialmente a la República de Camerún que pasa a denominarse a partir de ese momento, República Federal de Camerún.

En el camino hacia un estado unitario que emprendió Ahiyo los seguidores de la UPC fueron los adversarios más duros y lo consideraban un agente más de la colonización al que consideraban necesario combatir. De esta forma y desde el exilio desencadenaron una insurrección que acabó en graves disturbios. Ahidjo, ayudado por Francia, emprendió una lucha sin cuartel contra los que pasó a considerar «rebeldes» y que acabó con la muerte de los líderes de la UPC en el exilio. El último de ellos, Ernest Ouandié, fue detenido, juzgado²⁰ y condenado a muerte cuando regresó a Camerún para organizar la lucha armada en un polémico proceso.

En 1972 se produce el cambio constitucional y la República Federal de Camerún pasó a ser la República Unida de Camerún, que aún mantenía algunos de los atributos de la estructura federal, como por ejemplo, las dos estrellas de la bandera nacional que representaban las dos culturas, anglófona y francófona²¹.

Doce años después, la República Unida de Camerún pasa a denominarse República de Camerún y ya con solo una estrella en su bandera. Algunos cameruneses anglófonos comenzaron a sentir que su identidad se estaba perdiendo o podía ser borrada.

En 1975, Paul Biya es nombrado primer ministro hasta 1982 cuando Ahmadou Ahidjo dimite como jefe de Estado y lo nombra presidente. Se inicia así uno de los mandatos más largos de la historia de África²² y que se mantiene en la actualidad tras revalidar Paul Biya su mandato en 2018²³.

²⁰ https://www.lemonde.fr/archives/article/1971/01/06/la-peine-de-mort-a-ete-requise-contre-mgr-ndongmo-les-deux-proces-semblent-s-etre-deroules-dans-des-conditions-regulieres-declare-l-observateur-du-mouvement-international-des-juris_3063237_1819218.html.

²¹ Africa Center for Strategic Studies, «Understanding Cameroon's Crisis of Governance», 11/12/2017. Disponible en <https://africacenter.org/spotlight/understanding-camerouns-crisis-of-governance/>.

²² El único presidente africano actual que ha gobernado por más tiempo es Teodoro Obiang Nguema Mbasogo de Guinea Ecuatorial.

²³ IZQUIERDO ALBERCA, María José. «Camerún: elecciones y conflicto territorial». <http://www.ieee.es/publicaciones-new/documentos-de-analisis/2018/DIEEEA382018Camerun-MJIA.html>.

Las primeras elecciones multipartidistas se celebraron en 1992, con la victoria de Paul Biya sobre un candidato anglófono y las modificaciones institucionales posteriores fueron colocando en los cargos más representativos del país a cameruneses francófonos, de manera que se fue fraguando un sentimiento de marginación de los ciudadanos anglófonos hasta estallar en las protestas corporativas de abogados de 2016.

Algunos analistas consideran que el conflicto comenzó con una crisis de gobierno²⁴ agravada por el sentimiento de marginación al relegar al actual primer ministro, único representante institucional anglófono desde 1961, en la línea de protocolo y situarlo tras el jefe de Estado, el presidente del Senado, el presidente de la Asamblea Nacional y el presidente del Consejo Económico y Social. Sin embargo, la violencia y la radicalización de algunos agentes y la dura respuesta del Gobierno lo han convertido en una grave crisis de Estado excitada por las reclamaciones identitarias y donde la población civil ha quedado bloqueada entre la violencia gubernamental y la de los grupos armados insurgentes.

Situación actual del conflicto

Los disturbios y protestas en las dos regiones anglófonas se iniciaron en diciembre de 2016 como denuncia ante lo que consideraban discriminación y abandono de las zonas anglófonas frente al resto del país. Los incidentes, según Naciones Unidas, han obligado a 160.000 personas a desplazarse a otras zonas más seguras y a otras 20.000 a buscar refugio en la vecina Nigeria. Esta crisis de calado ha supuesto todo un desafío para el presidente Paul Biya, quien al mando del Movimiento Democrático Popular de Camerún ha dominado la política del Camerún desde su independencia²⁵.

El desencadenante inmediato tuvo un carácter corporativista: el nombramiento de jueces con formación francesa para los tribunales de las regiones de habla inglesa. Estas nominaciones, consideradas una provocación y una intrusión injustificada del sistema jurídico francés, dieron lugar a que en octubre de 2016 más de mil abogados se declararan en huelga, no solo por la elección de jueces que no entendían ni aceptaban el derecho consuetudinario anglosajón, sino también por la falta de disponibilidad de textos jurídicos en inglés.

²⁴ Africa Center for Strategic Studies, *op. cit.*

²⁵ . «Preocupación en la ONU por el "conflicto abierto" en la parte anglófona de Camerún». *Europa Press*, 04/06/2018 en <https://www.europapress.es/internacional/noticia-preocupacion-onu-conflicto-abierto-parte-anglofona-camerun-20180603095154.html>.

Los abogados locales exigieron su expulsión, la denuncia se extendió rápidamente a escuelas y universidades y los profesores se unieron denunciando el excesivo peso del francés²⁶ en el sistema educativo.

El conflicto ha impactado directamente en el sistema educativo camerunés y en la lista de agravios denunciados contra la educación anglófona destacan los comentarios de Mongo Beti²⁷, escritor y activista camerunés, quien denuncia el intento de suprimir el bachillerato inglés en vigor, la exclusión de los anglófonos en la École Polytechnique de Yaoundé y la reducción de cursos en inglés en l'Université de Yaoundé²⁸. Tassang Wilfred, secretario general del sindicato de maestros en Camerún, declara que aunque «la ley de 1998 sobre la orientación de la educación dice claramente que los dos subsistemas de educación son independientes y autónomos», sin embargo, la percepción es que «el sistema de educación francés es la mayoría y se ha estado tratando de eliminar nuestro sistema de educación, y eso significa eliminar nuestro propio patrimonio cultural»²⁹.

El Gobierno se negó a reconocer los motivos de las quejas de abogados y estudiantes y a dialogar con sus líderes, y su única respuesta fue la actuación de las fuerzas de seguridad, que reprimieron con violencia las protestas y encarcelaron a los activistas. En diciembre de ese mismo año cuatro manifestantes fueron abatidos durante una protesta ante la sede del partido gobernante en Bamenda³⁰. En 2017 el Gobierno prohibió el Consorcio Anglófono de la Sociedad Civil de Camerún (CASC, por sus siglas en inglés, Cameroon Anglophone Civil Society Consortium) y ordenó la detención de sus representantes.

En el inicio del curso escolar de 2017 el Gobierno liberó a dos líderes de la protesta con la esperanza de poder abrir las escuelas, pero no fue así, sino que se impusieron restricciones a la libertad de circulación y se bloquearon las fronteras terrestres y marítimas de las dos regiones anglófonas. Según los informes, ocho manifestantes murieron en septiembre como consecuencia de las marchas.

²⁶ «Cameroon urged to investigate deaths amid anglophone protests». *The Guardian*. Disponible en <https://www.theguardian.com/world/2016/dec/13/cameroon-urged-investigate-clashes-anglophone-regions>. Fecha de la última consulta: 30/10/2019.

²⁷ Mongo Betti es el pseudónimo de Alexandre Biyidi Awala. Para conocer más su figura y otras, véase Quién es quién en África. Disponible en <http://www.casafrica.es/detalle-who-is-who.jsp%3FDS7.PROID=465513.html>. Fecha de la última consulta: 30/10/2019.

²⁸ «Littérature: comprendre "le problème anglophone" au Cameroun». *Mediapart*, 22/01/2017. Disponible en <https://blogs.mediapart.fr/joel-didier-englo/blog/220117/litterature-comprendre-le-probleme-anglophone-au-cameroun>.

²⁹ *The Guardian*, *op. cit.*

³⁰ *The Guardian*, *op. cit.*

A finales de noviembre, los sindicatos de maestros anglófonos (entre ellos la *Teachers' Association of Cameroon* y el *Cameroon Teachers' Trade Union*) declararon una huelga indefinida ante la posibilidad de que el Gobierno llevara a cabo una armonización de los dos sistemas educativos del país. En su opinión, se trataba de una medida que pretendía un intento obvio de acabar poco a poco con la educación en inglés en Camerún³¹.

El Gobierno de Biya envió una delegación al exterior para contrarrestar la intensa y contundente propaganda de los activistas en la diáspora, pero nada de esto logró detener la espiral represiva porque el 1 de octubre de 2017, aniversario de la independencia de Reino Unido de las regiones anglófonas el grupo *Southern Cameroons Ambazonia Consortium United Front* (Frente Unido del Consorcio Ambazonia del Sur de Camerún –SCACUF, por sus siglas en inglés) declaró unilateralmente la independencia³².

Esta declaración secesionista marcó el inicio de un aumento significativo de la violencia en las dos regiones y la participación de grupos armados, como las Fuerzas de Defensa de Ambazonia y los Dragones Rojos de Ambazonia, que atacando a militares y policías causaron solo en el mes de noviembre más de diez víctimas³³. La respuesta gubernamental fue la fuerza y provocó la muerte de otras 17 personas en los enfrentamientos. A partir de ese momento, la diáspora camerunesa, en concreto las dos organizaciones que dirigen la campaña desde el exterior, el Gobierno provisional de Ambazonia y el Consejo de Gobierno de Ambazonia, iniciaron una movilización para instar a la comunidad internacional a adoptar una posición frente al Gobierno. Mientras, la situación se iba deteriorando a lo largo de todo el año, con el cierre de las escuelas y la suspensión de acceso a Internet en las regiones anglófonas.

A falta de encuestas de opinión confiables, es imposible medir el nivel de apoyo de la población a los grupos insurgentes. Lo poco que se sabe es que surgieron en 2017 y no cuentan con más de mil integrantes. Sin embargo, además de asesinar a miembros de las fuerzas de seguridad, han llevado a cabo ataques «diseñados para atemorizar a la población, hasta incendiar escuelas y atacar a maestros que no hicieron cumplir el boicót», según señala

³¹ «Escala el conflicto lingüístico en Camerún: represión y pena de muerte para los «refugiados digitales». *Equaltimes*, 21/02/2017. Disponible en <https://www.equaltimes.org/recrudescimiento-del-conflicto#.W84WdWgzY2w>.

³² «Cameroon's English-speakers call for Independence. Troops deployed to Anglophone regions as activists declare symbolic independence from country's French-speaking areas». *Al Jazeera*, 01/10/2017. Disponible en <https://www.aljazeera.com/news/2017/10/171001123925310.html>.

³³ Amnistía Internacional. «Camerún: nueva y terrorífica escalada de violencia en las regiones anglófonas». 18/09/2018. Disponible en <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2018/09/cameroon-horrific-violence-escalates-further-in-anglophone-regions/>.

Amnistía Internacional³⁴ en su informe de 2017-2018. Se trata de un modelo clásico de insurgencia rural pero que cuenta con coordinación desde el exilio. Para Richard Moncrieff, del International Crisis Group³⁵ «No controlan el territorio todo el tiempo. Se mueven. Usan tácticas de golpe y fuga contra unidades aisladas de las fuerzas de seguridad u objetivos prestigiosos, como los jefes locales, a quienes secuestran».

Entre los diez grupos armados que actúan en las regiones, el Consejo de Autodefensa de Ambazonia (ASDC), también conocido como las Fuerzas de Restauración de Ambazonia (ARF), es el grupo armado más grande, que incorpora milicias más pequeñas como los siete karta, los dragones rojos y los tigres.

Ambazonia

El 1 de octubre de 2017 el Frente Unido del Consorcio Ambazonia del Sur de Camerún (SCACUF), una organización independentista que engloba otros movimientos separatistas en su seno, declara la independencia de Ambazonia con el presidente Sisiku Julius Ayuk Tabe³⁶ a la cabeza del Gobierno provisional de Ambazonia.

La colaboración del Gobierno de Nigeria con el ejecutivo camerunés fue clave y Tabe fue detenido por hombres de la Seguridad Nacional de Nigeria (Departamento de Servicios del Estado, DDS)³⁷ y extraditado a una prisión de máxima seguridad en Yaundé en enero de 2018.

Sin embargo, en marzo de 2019 un tribunal nigeriano determinó que su arresto y deportación eran ilegales, y ordenó que él y otros 68 encarcelados fueran devueltos a Nigeria e indemnizados, tras lo cual Tabe y sus compañeros emitieron una declaración conjunta titulada «Protocolo de Libertad de Ambazonia» donde se exponía el ideario de la República de Ambazonia, e incluía compromisos de igualdad entre las tribus, para las mujeres, en la participación de las riquezas de la tierra, el respeto de los derechos humanos, la solidaridad con otros pueblos que estuvieran en una situación similar y su determinación a luchar durante el tiempo que fuera necesario para lograr la

³⁴ Amnistía Internacional. «Cameroon 017-18». Disponible en <https://www.amnesty.org/en/countries/africa/cameroon/report-cameroon/>.

³⁵ «Cameroon's Anglophone crisis: Red Dragons and Tigers - the rebels fighting for Independence». *BBC*, 04/10/2018. Disponible en <https://www.bbc.com/news/world-africa-45723211>.

³⁶ , «Meet The Man, Sisiku Julius Ayuktabe, The Ambazonian Revolutionary Leader». *Cameroon News Agency*, 21/01/2019. Disponible en <http://cameroonnewsagency.com/profile-meet-the-man-sisiku-julius-ayuktabe-the-ambazonian-revolutionary-leader/>.

³⁷ «Cameroon Anglophone separatists 'doing well' after three months held incommunicado, says government». *RFI*, 09/04/2018. Disponible en <http://en.rfi.fr/africa/20180409-cameroon-anglophone-separatists-doing-well-after-three-months-held-incommunicado-say>.

Camerún: la crisis que amenaza la integridad del país



Fuente: BBC

independencia. Cuando se inició el juicio, Tabé repitió el ritual independentista y argumentando su rechazo a la nacionalidad camerunesa, consiguió retrasar el juicio.

Mientras tanto, las contradicciones con el presidente interino, Sako, a quien había cedido Take la presidencia, y las dificultades para continuar su lucha fueron creciendo hasta que en mayo Take declaró la disolución del gabinete interino y la restauración de su propio gobierno. Sako, se negó a cumplir esta decisión, se declaró una fuerte crisis en el liderazgo de Ambazonia que concluyó con su líder Take apartado del cargo por los propios secesionistas³⁸ y su pérdida de representación en el movimiento.

Condenado a cadena perpetua el 20 de agosto por el Tribunal Militar de Yaundé³⁹, las condiciones antaño propuestas al presidente Paul Biya para una solución al conflicto (alto el fuego, liberación de todos los detenidos, amnistía general y celebración de conversaciones fuera de Camerún) quedaron definitivamente sin respuesta.

Como viene ocurriendo, la sociedad civil es la verdadera víctima y las poblaciones de las regiones anglófonas han vivido en medio de un intenso

³⁸ «El designado presidente de la autoproclamada Ambazonia es apartado del cargo por los secesionistas de Camerún». *Europa Press*, 14/06/2019. Disponible en <https://www.europapress.es/internacional/noticia-designado-presidente-autoproclamada-ambazonia-apartado-cargo-secesionistas-camerun-20190614001643.html>.

³⁹ «Cameroon separatist leaders condemned to life in prison». *Reuters*, 20/09/2019. Disponible en <https://www.reuters.com/article/us-cameroon-separatists/cameroon-separatist-leaders-condemned-to-life-in-prison-idUSKCN1VA1EC>.

acoso en el que los secuestros se han convertido en la forma habitual de recaudación para sostener el enfrentamiento armado. En mayo de 2018, al menos 50 personas habían sido ya secuestradas, entre ellas, 12 turistas europeos; en noviembre, los separatistas volvieron a secuestrar a 81 personas en una escuela del noroeste; más tarde se repitió otro secuestro en otra escuela y así se desarrolló el resto del año, en medio de sangrientos y continuados enfrentamientos entre grupos insurgentes rivales y entre estos y las fuerzas gubernamentales. Junto a los abusos, secuestros y homicidios cometidos por las fuerzas separatistas, también han crecido las evidencias de ataques sistemáticos y generalizados contra civiles ejecuciones extrajudiciales, torturas y quema de casas y propiedades en aldeas anglófonas por parte de las fuerzas gubernamentales⁴⁰.

La Iglesia ha intentado mediar en este conflicto, como un agente relevante para su resolución⁴¹. Sin embargo, cuando el obispo George Nkuo, portavoz de la rama anglófona de la Iglesia, mostró su desacuerdo con las protestas y mostró su apoyo a la Iglesia nacional⁴², la cólera de los militantes anglófonos provocó el boicot e incendio de las escuelas francófonas primarias de Tobin y Kumbo y graves daños al colegio católico del Sagrado Corazón de Bamenda. En respuesta, en septiembre de 2018 hombres armados atacaron con armas de fuego y machetes una escuela anglófona en la región suroeste de habla inglesa, hiriendo a más de 20 personas⁴³.

Tampoco tuvo éxito la propuesta del cardenal Christian Tumi, arzobispo emérito de Douala y el primer cardenal camerunés, quien anunció que celebraría una conferencia general de habla inglesa⁴⁴, pospuesta *sine die* ante las amenazas de muerte al jefe del comité organizador.

⁴⁰ «Au Cameroun la déchirure anglophone». *Le Monde Afrique*, 16/06/2017. Disponible en https://www.lemonde.fr/afrique/article/2017/06/16/au-cameroun-la-dechirure-anglophone_5145582_3212.html.

⁴¹ International Crisis Group. «La crise anglophone au Cameroun : comment l'Eglise catholique peut encourager le dialogue». Briefing138 / Africa 25 abril 2018. Disponible en <https://www.crisisgroup.org/fr/afrique/central-afrique/cameroon/b138-camerouns-anglophone-crisis-how-catholic-church-can-promote-dialogue>.

⁴² Crisis Group, *op. cit.*, p. 14.

⁴³ «Armed Men Attack School in Cameroon's English-Speaking Area». *Voa news*, 17/09/2018. Disponible en <https://www.voanews.com/a/armed-men-attack-school-cameroon-english-speaking-area/4575218.html>.

⁴⁴ «Crise anglophone au Cameroun: le cardinal Christian Tumi se confie à Jeune Afrique». *Jeune Afrique*, 14/08/2019. Disponible en <https://www.jeuneafrique.com/802377/politique/crise-anglophone-au-cameroun-le-cardinal-christian-tumi-se-confie-a-jeune-afrique/>.

Las elecciones presidenciales de 2018

En octubre de 2018 y en medio de este clima político y social 6,5 millones de electores fueron convocados para elegir un nuevo presidente⁴⁵. Paul Biya, del partido *Rassemblement Démocratique du Peuple Camerounais* (RDPC) se enfrentaba a ocho candidatos, entre los que destacaban Joshua Osih del *Social Democratic Front* (SDF), el antiguo ministro de Justicia, Maurice Kamto que encabeza el *Mouvement pour la renaissance du Cameroun* (MRC), Cabral Libii, el candidato más joven, por el partido *Univers* y Akere Tabeng Muna del Frente Popular para el Desarrollo.

El presidente Biya se alzó de nuevo con la victoria a pesar de que la oposición denunció un fraude electoral. El provento mandatario inició así su séptimo mandato.

El día después de la votación, el candidato del MRC, Maurice Kamto, denunció las anomalías del proceso, se declaró ganador y convocó una marcha prohibida por el Gobierno. Tras los incidentes, fue arrestado el 28 de enero en Douala, la capital económica del país, junto a más de 150 militantes y presentados ante un tribunal militar bajo las acusaciones de rebelión, insurrección y «hostilidad hacia la patria»⁴⁶. Sus seguidores en el exterior, la activa diáspora, convocó numerosos actos de protesta ante las embajadas camerunesas en Francia y Alemania.

Biya toma la iniciativa: «el gran diálogo nacional»

La inflexión en la crisis se produjo el pasado 11 de septiembre cuando el presidente, en un inesperado discurso a la nación anunció la convocatoria de una gran mesa de diálogo nacional y, en sus propias palabras, «que nos permitirá examinar, en el marco de nuestra Constitución, vías y medios para responder a las profundas aspiraciones de las poblaciones»⁴⁷. El encuentro, que se ha celebrado en el Palacio de Congresos de Yaoundé, entre el 30 de septiembre y el 4 de octubre estuvo coordinado por el primer ministro, Joseph Dion Ngute, un jurista de 65 años muy vinculado a la región del suroeste, perteneciente a una familia de notables de la región anglófona, jefe tradicional sawa y que inició una serie de consultas con representantes de otros partidos políticos, activistas de la sociedad civil, líderes de opinión,

⁴⁵ Instituto Español de Estudios Estratégicos. «Camerún: elecciones y conflicto territorial». Disponible en <http://www.ieee.es/publicaciones-new/documentos-de-analisis/2018/DIEEEA382018CamerunMJA.html>.

⁴⁶ «Maurice Kamto à ses militants: "Rentrez chez vous en paix"». *BBC*. Disponible en <https://www.bbc.com/afrique/region-49945969>.

⁴⁷ «Biya annonce un grand dialogue national sur la crise anglophone». *Jeune Afrique*, 11/09/2019. Disponible en <https://www.jeuneafrique.com/827899/politique/cameroun-paul-biya-annonce-un-grand-dialogue-national-sur-la-crise-anglophone/>.

gobernantes tradicionales, legisladores y personalidades religiosas para escuchar sus propuestas.

Las resoluciones del encuentro han sido:

- La adopción de un estatus especial para las dos regiones anglófonas.
- La restauración de la representación de los jefes tradicionales.
- Una nueva elección de gobernadores locales.
- El relanzamiento inmediato de ciertos proyectos de aeropuertos y puertos en las dos regiones.
- La rápida integración de los excombatientes en la sociedad.
- La devolución de la antigua denominación del país como República Unida de Camerún.
- Implementar acciones legales para que los funcionarios del Gobierno declaren sus activos y así combatir la corrupción.

La respuesta de los grupos políticos de la oposición no se hizo esperar: el MRC rechazaba la invitación sin una liberación previa de sus miembros encarcelados, en especial de su líder Maurice Kamto. Por el contrario, otro partido opositor, el Frente Social Democrático aceptó inmediatamente la propuesta de diálogo con el objetivo de alcanzar la paz⁴⁸.

Las voces críticas ante esta iniciativa han mostrado su desconfianza ante la voluntad de un presidente a quien denominan «la Esfinge», considerado siempre inflexible con sus oponentes y que ha venido actuando sin reparos en la represión, no solo de los grupos armados, sino también de la población. Como argumentación de su rechazo recuerdan la sangrienta erradicación de los Bamileke y los Bassa maquis del partido de Ahmadou Ahidjo; el aplastamiento de la revuelta pro Ahidjo en 1984 y la política de la tierra quemada en la lucha contra Boko Haram.

Otra de las objeciones se refiere a la elección de Yaundé, capital política, como sede del encuentro; la ausencia de un interlocutor neutral como podría ser una personalidad extranjera o incluso una organización de mediación internacional y la ausencia de observadores de Naciones Unidas o la Unión Africana para garantizar, en su opinión, la objetividad⁴⁹.

La respuesta más dura a la iniciativa de diálogo se había iniciado antes de la celebración del mismo cuando en julio estalló otra ola de violencia a medida que se intensificaban los preparativos para la mesa de diálogo nacional. Se reprodujeron la huida de los maestros, los ataques a escuelas y a los equipos de distribución de energía y un nuevo despliegue de soldados. El ejército

⁴⁸ «Cameroun: le calendrier du "grand dialogue" sur la crise anglophone se précise». *RFI*, 18/09/2019. Disponible en <http://www.rfi.fr/afrique/20190918-cameroun-calendrier-dialogue-crise-anglophone>. Fecha consulta: 25/09/2019.

⁴⁹ «L'improbable dialogue national du Paul Biya». *Monde Afrique*. Disponible en <https://mondafrique.com/cameroun-limprobable-dialogue-national-de-paul-biya/>. Fecha de consulta: 27/09/2019.

informó del recrudecimiento de los enfrentamientos armados en numerosas localidades de habla inglesa del noroeste⁵⁰ (Kumbo, Ndop, Bamenda, Bafut, Kom, Mbengwi, Bambui) así como en otras del suroeste (Buea, Kumba, Mamfe, Eyumujock y Mutengene). En solo dos semanas murieron 25 personas en los enfrentamientos⁵¹.

Sin embargo, Biya ha perseverado en su deseo de hacer de este encuentro una oportunidad para discutir asuntos de interés nacional como la unidad del país, la integración nacional, el bilingüismo, la diversidad cultural y la cohesión social, la descentralización del sistema educativo y judicial, etc⁵², a la vez que ha prometido el indulto a los integrantes de grupos separatistas armados que abandonen voluntariamente las armas y se reafirma en someter al peso de la ley a quienes rechacen la vía pacífica.

El 3 de octubre, el propio presidente anunció en Twitter la liberación de 333 prisioneros, hecho considerado como insuficiente para el portavoz de las denominadas Fuerzas Contendientes de Ambazonia, que pide la liberación de 500 personas encarceladas desde 2016 y la retirada del ejército de las regiones del noroeste⁵³.

La desinformación también tuvo su protagonismo cuando un día más tarde el ex subsecretario de Asuntos Africanos, Herman Jay Cohen, negó en Twitter el anuncio hecho por los líderes independentistas de la «República Federal de Ambazonia», acerca de la participación de este representante norteamericano en la mesa de conversaciones. Un medio digital⁵⁴ había difundido esta falsa noticia en un claro intento de mostrar el apoyo de la Casa Blanca a las reivindicaciones independentistas y de internacionalizar la crisis.

Dos días más tarde, Paul Biya anunció la liberación de Maurice Kamto, su gran rival político, junto a más de cien de sus partidarios⁵⁵.

En el momento de cerrar estas páginas, la respuesta a la iniciativa gubernamental del denominado gran diálogo nacional ha sido, por un lado, la respuesta del líder de la oposición, Maurice Kamto, asegurando continuar con sus protestas: «vamos a continuar con nuestro programa nacional de resis-

⁵⁰ «Coups de feu à Bamenda pendant la visite d'un ministre». *DW*, 20/09/2019. Disponible en <https://www.dw.com/fr/coups-de-feu-%C3%A0-bamenda-pendant-la-visite-dun-ministre/a-50517653>.

⁵¹ «Cameroun: les habitants des zones anglophones pris en tenaille entre soldats et séparatistes». *Africa News*, 24/09/2019. Disponible en <https://fr.africanews.com/2019/09/24/les-habitants-du-cameroun-anglophone-pris-en-tenaille-entre-soldats-et/>.

⁵² *Jeune Afrique*, ibíd.

⁵³ <https://www.reuters.com/article/us-cameroon-security/cameroon-releases-333-prisoners-amid-peace-talks-separatists-say-not-enough-idUSKBN1W123V>.

⁵⁴ <https://mondafrique.com/cameroun-les-etats-unis-simpliquent-davantage/>.

⁵⁵ <https://www.france24.com/fr/video/20191008-cameroun-biya-crise-liberation-kamto>.

tencia de una manera y modalidad que les diremos a nuestros seguidores cuando llegue el momento», manifestó a RFI⁵⁶, reiterando que la mesa de diálogo ha de ser más inclusiva y posterior a la liberación de todos los arrestados. Al mismo tiempo, algunos responsables de los grupos armados ya se han entregado y prometen abandonar la lucha armada⁵⁷.

Por el contrario, el líder de Ambazonia, que insiste en la necesidad de internacionalizar el conflicto solicitando la mediación internacional, ha rechazado las resoluciones del encuentro señalando que las promesas se refieren a problemas de Camerún, pero no resuelven nada sobre el estado separatista de Ambazonia⁵⁸.

Paradójicamente, también la iniciativa gubernamental ha comenzado por la solicitud de ayuda económica de la comunidad internacional. Aunque cuatro días antes de la convocatoria de la mesa de diálogo nacional Naciones Unidas había asignado un fondo de diez mil millones de dólares para apoyar el poder de Yaundé, Christophe Mien Zok, director de comunicación del partido gobernante, el CPDM, solicitó una ayuda económica tras el encuentro, un Plan Marshall⁵⁹ para la reconstrucción de las zonas afectadas por el conflicto: «La comunidad internacional también debería, si le gusta Camerún, acompañar a Camerún en la reconstrucción, imaginar, por qué no, un Plan Marshall para las dos regiones de Camerún, y todas las regiones de Camerún que también aspiran al bienestar. Bienestar es en última instancia lo que más necesita la gente».

El papel de los actores externos

Naciones Unidas

La primera respuesta internacional se produjo en noviembre de 2017 cuando seis relatores especiales de Naciones Unidas emitieron una declaración conjunta instando al Gobierno a entablar un diálogo significativo y detener la violencia en el noroeste y el sudoeste. Sin embargo, no parecía que el con-

⁵⁶ «Maurice Kamto (opposant camerounais): La résistance nationale va se poursuivre». *RFI*, 16/10/2019. Disponible en <http://www.rfi.fr/emission/20191016-cameroun-maurice-kamto-opposant-resistance-poursuivre>.

⁵⁷ «Ambazonia General drop weapons in restive North West». *Journal du Cameroun*, 16/10/2019. Disponible en <https://www.journalducameroun.com/en/cameroon-ambazonia-general-drop-weapons-in-restive-north-west-region/>.

⁵⁸ «Cameroon detained ambazonia leader rubbishes major national dialogue resolutions». *Journal du Cameroun*, 14/10/2016. Disponible en <https://www.journalducameroun.com/en/>.

⁵⁹ «Un Plan Marshall pour reconstruire les régions anglophones au Cameroun». *DW*, 09/10/2016. Disponible en <https://www.dw.com/fr/appele-%C3%A0-un-plan-marshall-pour-reconstruire-les-r%C3%A9gions-anglophones-au-cameroun/a-50745990>. Fecha consulta: 09/10/2019.

flicto pudiera enturbiar el prestigio del Gobierno porque en octubre de 2018 Camerún fue elegido miembro del Consejo de Derechos Humanos (CDH) para el período 2019-2021. En el último año, la comunidad anglófona parece haberse involucrado más con la crisis, pues en diciembre los Estados Unidos y el Reino Unido solicitaron la liberación de los detenidos, conversaciones inmediatas entre las partes en conflicto y el acceso a las dos regiones anglófonas para los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones de derechos humanos.

En marzo de 2019, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados emitió un llamamiento económico por un importe de 184 millones de dólares para ayudar a los desplazados por la violencia⁶⁰.

Finalmente, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, más de dos años después del inicio del conflicto, abordó por primera vez la crisis en Camerún en 2019, cuando ya se conocía la denuncia de más de 1.800 muertos y medio millón de desplazados⁶¹ y días después de que el primer ministro camerunés, Joseph Dion Ngute, visitase la región noroeste del país para dialogar con los sectores secesionistas anglófonos.

Según Lowcock, responsable humanitario de Naciones Unidas, más de cuatro millones de personas –uno de cada seis cameruneses– necesita asistencia humanitaria o protección, como resultado de varias crisis simultáneas que se viven en el país, incluido el conflicto en las regiones anglófonas y solicitó un incremento en los fondos de ayuda.

A la denuncia del Consejo de Seguridad se unió la ONG Human Rights Watch (HRW), que instó a este órgano a exigir el fin de los abusos contra la población infringidos tanto por los grupos armados separatistas como por el ejército camerunés.

Por su parte, Allegra Baiocchi, la coordinadora residente y humanitaria de la ONU para Camerún, ya había alertado de que la situación corría el peligro de convertirse en una «crisis olvidada», en mayo de 2019, la alta comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Michelle Bachelet, animó a poner fin a la situación, igual que hizo tras la liberación de prisioneros⁶².

⁶⁰ UNHCR. «UNHCR says funds urgently needed for displaced Cameroonians». 26/03/2019. Disponible en <https://www.unhcr.org/news/briefing/2019/3/5c99e8254/unhcr-says-funds-urgently-needed-displaced-cameroonians.html>.

⁶¹ «La crisis en Camerún llega finalmente al Consejo de Seguridad de la ONU». *EFE*, 14/05/2019. Disponible en <https://www.efecom.com/efe/usa/politica/la-crisis-en-camerun-llega-finalmente-al-consejo-de-seguridad-onu/50000105-3975422#>.

⁶² «Bachelet celebra la liberación de opositores en Camerún y confía en que el país deje atrás la confrontación». *Europa Press*, 08/10/2019. Disponible en <https://www.europapress.es/internacional/noticia-bachelet-celebra-liberacion-opositores-camerun-confia-pais-deje-atras-confrontacion-20191008112103.html>.

La Unión Africana

Tampoco la Unión Africana quiso intervenir inmediatamente en la crisis, sino que se limitó a lamentar que Nigeria y Camerún estuvieran experimentando llamadas separatistas de partes descontentas del país, en referencia al separatismo de las regiones anglófonas camerunesas y al de los igbo nigerianos.

Para Ayo Johnson, director de Viewpoint Africa y experto en política africana⁶³, la comunidad internacional ha estado dispuesta a tomar medidas de presión contra el presidente Biya, como revocar su representación en la Unión Africana, u otras más concretas, como la petición de un relator especial de Naciones Unidas a fin de elaborar informes objetivos sobre las reivindicaciones, protestas y respuesta gubernamental.

Reino Unido

La ministra para África de Reino Unido, Harriett Baldwin, visitó Camerún en febrero de 2018 y mientras estuvo allí, instó a todas las partes a reducir el conflicto e iniciar un diálogo. Tras la reelección de Biya en octubre de 2018, Baldwin emitió una declaración que recogía la preocupación de Reino Unido por el empeoramiento de la situación humanitaria en las regiones anglófonas y el impacto en la vida de las personas. Sin embargo, resistiendo la presión de los numerosos miembros de la diáspora anglófona que viven en el Reino Unido, que esgrimen una responsabilidad como antigua potencia colonial, el ejecutivo británico ha ofrecido apoyo humanitario y ha rechazado una mayor implicación política. En enero de 2019, el ministro del Departamento para el desarrollo internacional (DFID, por sus siglas en inglés) anunció contribuir con 2,5 millones de libras al llamamiento de Naciones Unidas, destinados, específicamente para la atención sanitaria de la población infantil.

La única declaración política ha sido para apoyar la iniciativa dirigida por la Iglesia católica de convocar una conferencia general de habla inglesa. Sin embargo, como muestra de la preocupación real sobre la situación de los angloparlantes en la antigua colonia, la Cámara de los Comunes, publicó en abril de 2019 un exhaustivo informe sobre esta crisis⁶⁴.

La Unión Europea

La portavoz de Asuntos Exteriores de la UE, Catherine Ray, señaló en 2018 que «recurrir a la violencia no puede ser un medio para lograr fines políti-

⁶³ «Au silent over cameroon separatist crisis». DW, 5/10/2017. Disponible en <https://www.dw.com/en/au-silent-over-cameroon-separatist-crisis/a-40820693>.

⁶⁴ House of Commons. «The Anglophone Cameroon crisis: April 2019 update». Briefing paper n.º 8331, 17 April 2019. Disponible en <https://researchbriefings.parliament.uk/ResearchBriefing/Summary/CBP-8331>.

cos» y pidió a Camerún un «uso proporcional» de la fuerza por parte de las instituciones de seguridad⁶⁵.

La alta representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Federica Mogherini, se hizo eco de la preocupación de los Estados Unidos en el momento de la visita de Tibor Nagy a Camerún en marzo de 2019, quien, además, reconoció la iniciativa de Suiza para presentarse como país mediador entre el Gobierno camerunés y los separatistas anglófonos.

En abril de 2019 el Parlamento Europeo aprobó una moción que condenaba las violaciones de los derechos humanos en el sur de Camerún y solicitó una investigación de posibles crímenes de guerra cometidos por soldados cameruneses. También pidió al Gobierno de Camerún el cese de los «juicios militares para civiles y tribunales francófonos para detenidos anglófonos». La declaración de la UE recibió una condena en el Senado de Camerún, y el presidente del Senado, Marcel Niat Njifenji, la calificó de «letanía de falsedades». Njifenji también declaró que Camerún estaría abierto a recibir una delegación de la UE, para que pudieran conocer la realidad por sí mismos⁶⁶.

Francia

Francia ha sido tradicionalmente el aliado más fuerte del presidente Biya y las empresas francesas tienen una gran participación en el país. Como país de la Unión Europea, el presidente Macron suscribe las declaraciones de la Unión sobre la crisis, pero, a la vez, ha sido reticente a la crítica pública hacia el Gobierno camerunés. Sin embargo, ha sido uno de los primeros en felicitar al presidente Biya por su iniciativa de abrir un diálogo, así como por la liberación del opositor Kamto⁶⁷.

La estrecha vinculación con París se ha puesto de nuevo en evidencia con ocasión del encuentro Rusia/África convocado por el presidente Putin en Sochi. Camerún anunció que no sería el presidente, sino el primer ministro Joseph Dion Ngute quien asistiría al encuentro. El presidente Biya permanece

⁶⁵ European Union. «Déclaration du Porte-parole sur la situation dans l'Ouest du Cameroun». 07/02/2018. Disponible en https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/39461/d%C3%A9claration-du-porte-parole-sur-la-situation-dans-louest-du-cameroun_en%E2%80%8B.

⁶⁶ «Cameroun-affaire violation des droits sénat répond à l'Union Européenne.Flash». 237 actu. Disponible en <https://237actu.com/pid/9632>.

⁶⁷ «Cameroun: Emmanuel Macron appelle Paul Biya à mettre en œuvre la réconciliation». *Jeune Afrique*, 11/10/2019. Disponible en <https://www.jeuneafrique.com/841567/politique/cameroun-emmanuel-macron-appelle-paul-biya-a-mettre-en-oeuvre-la-recconciliation/>.

ció en Camerún para preparar la visita del ministro de Asuntos Exteriores francés, Jean-Yves Le Drian⁶⁸.

Estados Unidos

Muy diferente ha sido la postura de Estados Unidos, que ha hecho algunas declaraciones públicas cada vez más directas sobre la crisis. En mayo de 2018, el embajador de Estados Unidos en Camerún, Peter Barlerin, acusó a las fuerzas gubernamentales de llevar a cabo «asesinatos selectivos» y otros abusos contra los derechos humanos en las dos regiones anglófonas, a la vez que criticó también la violencia separatista⁶⁹.

En diciembre de ese mismo año, diez senadores instaron a Washington a imponer sanciones a las personas implicadas en graves abusos contra los derechos humanos y durante su visita en marzo de 2019, el secretario de Estado de Asuntos de los Estados Unidos, Tibor Nagy, pidió la liberación del líder opositor detenido, Maurice Kamto, y otros presos políticos, instando a todas las partes a buscar una solución pacífica a la crisis.

En 2019 las instituciones estadounidenses han tomado dos medidas inéditas contra las autoridades camerunesas, además hacer notar su peso en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. El 2 de julio, el Departamento de Estado, equivalente al Ministerio de Relaciones Exteriores, sancionó al coronel Jean Claude Ango Ango, inspector general de la Gendarmería Nacional, y a sus familiares. A este alto funcionario del Ministerio de Defensa de Camerún se le prohibió la permanencia en suelo estadounidense debido a «su participación en importantes operaciones de corrupción». Unos días después, el Congreso aprobó una resolución nueva y muy crítica, condenando «los abusos cometidos por las fuerzas de seguridad» en el contexto del conflicto en el área de habla inglesa. La resolución también recomendó «un diálogo sin condiciones previas» para resolver este conflicto, aun cuando Yaoundé continúa excluyendo la secesión de cualquier discusión sobre el final de la crisis.

Ante el deterioro de la reputación de Yaoundé en Washington, la prensa camerunesa ha desvelado que este país encargó a una empresa republicana de relaciones públicas la promoción de una «imagen positiva y favorable», por un importe de 220.000 dólares. La compañía Clout Public Affairs, subsidiaria del grupo Axiom Strategies, es propiedad del republicano Jeff Roe,

⁶⁸ «Paul Biya n'ra plus en Russie». *CAMEROUNWEB*, 19/10/2019. Disponible en <https://www.camerounweb.com/CameroonHomePage/NewsArchive/Paul-Biya-n-ira-plus-en-Russie-474331#>.

⁶⁹ «U.S. accuses Cameroon of 'targeted killings' of Anglophones». *Reuters*, 18/05/2018. Disponible en <https://www.reuters.com/article/us-cameroon-usa/u-s-accuses-cameroon-of-targeted-killings-of-anglophones-idUSKCN1J23Y>.

Camerún: la crisis que amenaza la integridad del país

director de campaña del senador de Texas Ted Cruz cuando se enfrentó a Donald Trump en las primarias en 2016. Esto podría explicar el silencio de las autoridades camerunesas tras las críticas en el Congreso estadounidense, en contraposición con lo que ocurrió cuando el Parlamento Europeo aprobó un texto similar.

Sin embargo, Estados Unidos continúa brindando asistencia a las fuerzas armadas de Camerún en su campaña contra Boko Haram y otros grupos armados yihadistas en la región de la cuenca del lago Chad.

Nigeria

Las relaciones con Nigeria entraron en una etapa de colaboración después de años de enfrentamientos por la península de Bakassi, rica en petróleo, cuando en 2006, tras el fallo de la Corte Internacional de Justicia que otorgó su soberanía a Camerún, Nigeria acordara retirar sus tropas de esta península.

No obstante esta reanudación de relaciones y la colaboración del Gobierno de Lagos en la entrega de Sisiku Julius Ayuk Tabe, incidentes como el ocurrido en septiembre de 2018⁷⁰, cuando un patrullero naval camerunés abordó a tres arrastreros nigerianos sospechosos de abastecer a los secesionistas y cargados de armas, municiones y grandes sumas de dinero cerca de la península de Bakassi, podrían dañar las imprescindibles relaciones con el país vecino. Camerún forma parte, junto a Nigeria, Benín y Chad, de una fuerza militar multinacional denominada MNJTF,⁷¹ que combate los ataques terroristas en estos territorios y ha obtenido avances en la derrota de Boko Haram.

Rusia

La influencia geopolítica rusa en África ha cobrado nuevo impulso tras la cumbre convocada por el presidente Putin los pasados días 23 y 24 de octubre y a la que han asistido 43 de los 54 países africanos⁷². Solo unos

⁷⁰ «Camerún-Nigeria: AK47, mercenarios y arrastreros, cuando la crisis anglófona se va al mar». *Jeune Afrique*, 13/08/2018. Disponible en <https://www.jeuneafrique.com/628924/politique/cameroun-nigeria-ak47-mercenaires-et-chalutiers-quand-la-crise-anglophone-prend-la-mer/>.

⁷¹ GUERRERO, Alberto. «La respuesta regional militar contra Boko Haram». 25/09/2019. Disponible en <http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/la-respuesta-regional-militar-contra-boko-haram>.

⁷² «Un Putin crecido por su proyección en Siria corteja a los países africanos». *El País*, 24/10/2019. Disponible en https://elpais.com/internacional/2019/10/24/actualidad/1571941371_099044.html.

días después, Facebook⁷³ anunció que había desarticulado una operación de desinformación en algunos países africanos, en concreto en República Centroafricana, Costa de Marfil, República democrática del Congo y Camerún.

Conclusiones y perspectiva

El impacto que ha tenido en Camerún el conflicto en las regiones anglófonas ha desbordado lo que se viene considerando una mera crisis política.

Los habituales cortes en las comunicaciones han afectado directamente la vida de las personas y perjudicado la economía local, la persistente violencia ha paralizado la vida en estas dos provincias y ha provocado 3.000 muertos y más de 500.000 refugiados, que se han visto obligados a abandonar sus hogares⁷⁴, añadiendo estos desplazamientos a un territorio que alberga ya a más de 250.000 refugiados de la República Centroafricana y 100.000 de Nigeria⁷⁵.

La estrategia de los agentes pro independencia, ha sido intensificar los conflictos intercomunitarios para así multiplicar las zonas de inestabilidad en la región y la presión sobre la comunidad internacional. En esta guerra intercomunitaria, la educación ha sido un objetivo atacado sin piedad: los ataques y amenazas sobre escuelas y profesores han afectado a 600.000 niños en estas dos regiones⁷⁶. Las amenazas de los *Amba boys* han conseguido que ante el denominado «boicot escolar» para protestar contra las injusticias educativas de los angloparlantes cerraran miles de escuelas. Durante los enfrentamientos, algunos colegios han sido quemados y los profesores han abandonado masivamente estas regiones. A pesar de la campaña gubernamental de regreso a la escuela lanzada en el verano, las familias consideran disuasorio el alto riesgo de recibir un disparo en el camino al centro escolar. Al inicio del curso, en septiembre de 2019, de las 6.000 escuelas existentes, solo 100 estaban abiertas, el resto permanecían cerradas o destruidas, de manera que la asistencia escolar se había reducido durante los

⁷³ «Facebook démantèle une opération de “désinformation” russe en Afrique». *Africa News*, 30/10/2019. Disponible en <https://fr.africanews.com/2019/10/30/facebook-demantele-une-operation-de-desinformation-russe-en-afrique/>.

⁷⁴ «Cameroon's Anglophone Dialogue: A Work in Progress». *BBC news*. Disponible en https://www.youtube.com/watch?v=nyYSC4mBW5c&utm_source=Sign+Up+to+Crisis+Group%27s+Email+Updates&utm_campaign=94eff4738d-EMAIL_CAMPAIGN_2019_01_28_08_41_COPY_01&utm_medium=email&utm_term=0_1dab8c11ea-94eff4738d-359268241.

⁷⁵ <https://www.unocha.org/story/cameroon-%E2%80%9Cunderfunding-means-we-cannot-do-all-we-can-make-difference-people%E2%80%99s-lives%E2%80%9D>.

⁷⁶ «Development Stay home or risk being shot: Cameroon's back-to-school crisis.» *The Guardian*, 3/09/2019. Disponible en <https://www.theguardian.com/global-development/2019/sep/03/cameroon-pupils-risk-being-shot-back-to-school>.

dos años del conflicto, cuando lo usual era contar con más de 400.000 niños escolarizados⁷⁷.

Los cierres de Internet, otra de las herramientas utilizadas por el régimen de Biya, también han contribuido a menoscabar la economía del país y la legitimidad democrática del ejecutivo, además de alterar la vida de los ciudadanos que a veces han tenido que viajar hasta las regiones francófonas para enviar correos electrónicos para su trabajo⁷⁸. En Camerún, entre 2017 y 2018 los intervalos en el bloqueo de acceso a Internet en las regiones de habla inglesa del país, llegaron a alcanzar los 240 días.

Tras la celebración del gran diálogo nacional son muchos los interrogantes abiertos y los pasos para la resolución de esta crisis podrían encerrar respuestas para países que se enfrentan a situaciones similares y que observan el rápido deterioro de la seguridad y la convivencia tras reclamaciones identitarias. En primer lugar, será necesario abordar la inseguridad, algo nada fácil porque para algunos analistas⁷⁹ «aquellos que luchan por una serie de derechos que han estado íntimamente vinculados con ellos desde que los británicos se fueron pueden dejar las armas, pero no debemos olvidar que hoy ya no se trata solo de secesionistas. Hay mercenarios, hay personas involucradas en ganar dinero». También será necesaria una reconciliación, como reconoce Christophe Mien Zok⁸⁰, director del Palacio de Congresos de Yaundé donde se ha celebrado el encuentro, «nos hemos lastimado, la reconstrucción no sucederá si no hay una primera reconciliación, somos nosotros quienes hemos destruido lo que tenemos tan difícil de construir con nuestros escasos recursos, no han sido personas que vinieron del exterior, que quemaron los hospitales, saquearon escuelas, destruyeron carreteras, es decir, nosotros mismos, tenemos que hacer los sacrificios. Reconstruir».

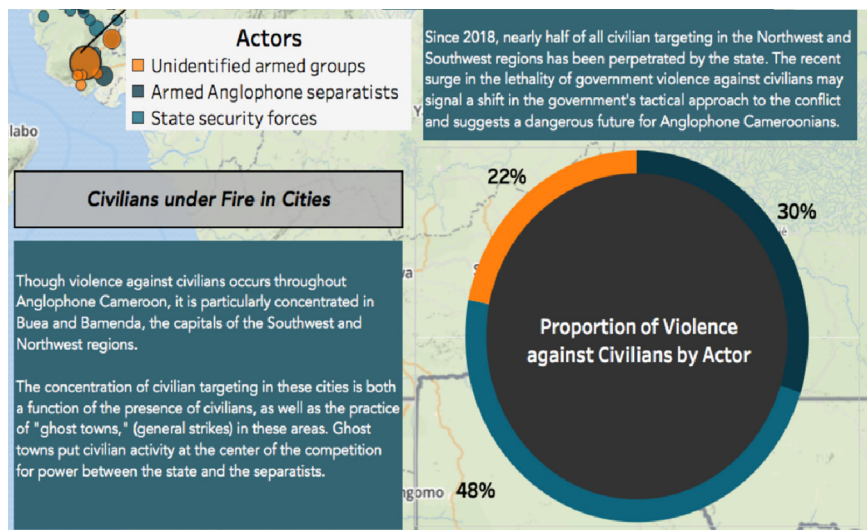
La mesa de negociación supone, al menos, reconocer un problema y aceptar que llevar a los civiles ante los tribunales militares o las soluciones militares de mano dura no resuelven nada.

⁷⁷ The Centre for Human Rights and Democracy in Africa. «Why Schools Must Resume in the Anglophone Regions of Cameroon». 9/08/2019. Disponible en <https://www.chrda.org/why-schools-must-resume-in-the-anglophone-regions-of-cameroon/>.

⁷⁸ «Life in an Internet Shutdown: Crossing Borders for Email and Contraband SIM Cards». *The New York Times*, 2/09/2019. Disponible en <https://www.nytimes.com/2019/09/02/world/africa/internet-shutdown-economy.html>.

⁷⁹ NTUNDA EBODE. «Appel à un Plan Marshall pour reconstruire les régions anglophones au Cameroun». *DW*, 9/10/2019. Disponible en <https://www.dw.com/fr/appel-%C3%A0-un-plan-marshall-pour-reconstruire-les-r%C3%A9gions-anglophones-au-cameroun/a-50745990>.

⁸⁰ *DW, op. cit.*



Fuente: <https://www.acleddata.com/2019/02/14/crackdowns-ghost-towns-and-violence-against-civilians-in-anglophone-cameroon/>

El deterioro de la imagen de las Fuerzas Armadas camerunesas ha sido notable⁸¹ y los esfuerzos de Camerún para ganarse la confianza de los civiles han sido recibidos con escepticismo, a pesar de los intentos de mostrarlo como proveedor de ayuda humanitaria a las poblaciones necesitadas. Las organizaciones no gubernamentales como HRW han compilado decenas de casos de abuso y asesinatos directos contra la población civil, aunque no solo por parte de los militares⁸². El analista independiente camerunés Ako John Ako investigador de la Fondation Paul Ango Ela de géopolitique en Afrique Centrale (FPAE), no discute ese hecho, pero señala que «mujeres y niños fueron quemados vivos en sus propios hogares por los militares. Más de 160 aldeas han sido incendiadas por los militares, no por las fuerzas ambazonianas»⁸³, algo difícil de olvidar para las víctimas.

El diálogo propuesto por el presidente Biya, en ausencia de los líderes de los principales grupos armados, que boicotearon la reunión, ofrece pocas esperanzas de recuperar la paz en un primer término. La presión internacional ha surtido efecto, pero queda por ver cómo se realizan los

⁸¹ The Armed Conflict Location & Event Data Project (ACLED). Disponible en <https://www.acleddata.com/2019/02/14/crackdowns-ghost-towns-and-violence-against-civilians-in-anglophone-cameroon/>.

⁸² «Cameroon Events of 2018». *Human Rights Watch*. Disponible en <https://www.hrw.org/world-report/2019/country-chapters/cameroon>.

⁸³ «Cameroon's efforts to improve army image greeted with skepticism». *DW*, 8/10/2019. Disponible en <https://www.dw.com/en/camerouns-efforts-to-improve-army-image-greeted-with-skepticism/a-50734375>.

cambios necesarios en la política del país porque la comunidad anglófona no es un bloque monolítico, sino que los que animan a la secesión y querrían reinstaurar el régimen anterior a 1960 conviven con los partidarios de la república federal y también con quienes rechazan la secesión y el federalismo y solo desean una descentralización acorde con la Constitución de 1996.

También en la comunidad mayoritaria francófona hay quienes son extremadamente críticos con la política seguida en el país en los últimos 50 años y consideran que se ha quebrado el reconocimiento de los anglófonos como una parte del país. Los partidarios de enfocar el problema sobre la necesidad de una descentralización y un mayor desarrollo de infraestructuras y mejoras para la población consideran que esos problemas son comunes y abordables desde el marco actual del estado-nación.

Christopher Fomunyoh recoge algunas recomendaciones de calado al régimen, para otros, «crepuscular», del presidente Biya y señala la necesidad de abordar los problemas de gobernanza del país, invertir en temas de seguridad humana, de legitimidad y en mejorar las relaciones entre el Estado y los ciudadanos en lo que considera «una campaña nacional, en educación cívica y responsabilidad cívica para tratar de restablecer el vínculo que debería existir entre el Gobierno y los ciudadanos, porque en muchas circunstancias, en muchas áreas, se puede decir que el vínculo se está rompiendo mientras hablamos»⁸⁴.

Uno de los asuntos más criticados es la permanencia en el poder del presidente, y es que Camerún participa de la ola autoritaria en la que muchos países están inmersos⁸⁵ y que evitan la limitación de mandatos de los presidentes. La prolongación de dirigentes que llevan más de 30 años en el poder, como Obiang Nguema en Guinea Ecuatorial, Museveni en Uganda o el propio Biya, convierte en un tabú el asunto de su sucesión y la limitación del poder. La celebración de elecciones no es suficiente para considerar que un país ha instaurado una democracia, esa visión reduccionista debe tener en cuenta aspectos esenciales para una democracia real y no solo formal: la neutralidad política de las instituciones, un Estado de derecho real y no solo formal y un sentimiento completo de inclusividad de todos sus ciudadanos. ¿Estará dispuesto el gobierno camerunés actual a abordar algo más que una crisis política que ha estallado bajo la apariencia de demandas lingüísticas?

⁸⁴ FOMUNYOH, Christopher. «Understanding Cameroon's Crisis of Governance». Disponible en <https://africacenter.org/spotlight/understanding-camerouns-crisis-of-governance/>. Fecha de consulta: 10/01/2018.

⁸⁵ INSTITUT FRANÇAIS DE RÉLATIONS INTERNATIONALES. «Vers un retour de l'autoritarisme en Afrique, Politique étrangère». 2/2019. Disponible en www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/vers_un_retour_de_lautoritarisme_en_afrique.pdf.

Anexo 1: tablas

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
1520	Los portugueses establecen las primeras plantaciones de azúcar e inician el comercio de esclavos en Camerún.
1600	Los holandeses se hacen cargo del comercio de esclavos.
1884	Camerún se convierte en la colonia alemana <i>Kamerun</i>
1911	Francia cede territorios al este y al sur a Camerún.
1916	Las tropas británicas y francesas obligan a los alemanes a abandonar Camerún.
1919	La Declaración de Londres divide Camerún en dos zonas administrativas: la francesa (80%) y la británica (20%). La zona británica se divide en el norte y el sur de Camerún.
1 enero de 1960	El Camerún francés gana la independencia y se convierte en la República del Camerún con Ahidjo como presidente.
11 febrero de 1961	Tras un referéndum las colonias del Camerún británico se dividen entre Camerún y Nigeria. El Camerún del norte británico se une a Nigeria, el del sur se reuneifica con el Camerún francés en la República Federal de Camerún.
1966	La Unión Nacional de Camerún se convierte en el único partido legal.
1970	Ejecución de E.Ouandié , último dirigente de Unión de Pueblos de Camerún-UPC.
1971	Desarticulación del partido opositor UPC.
1972	Reforma constitucional, abolición de la federación y nueva denominación: Republica Unida de Camerún. Presidente El-Hadch Amadu Ahidyó
1982	El primer ministro Paul Biya sucede al presidente Ahidjo, tras su renuncia.
1983	Ahidjo se exilia en Francia después de que el presidente Biya lo acusara de organizar un golpe de Estado.
1984	Biya cambia el nombre del país: República de Camerún.
1986	La descarga de dióxido de carbono del lago Nyo mata a unas 1.700 personas. Miles de toneladas de este gas son liberadas desde la profundidad del lago y derramadas sobre la cima del volcán y hacia el valle.
1992	Primeras elecciones con libertad de partidos. Victoria de Paul Biya al frente de Unión Nacional de Camerún
1994	Combates entre Camerún y Nigeria por la disputada península de Bakassa.

Camerún: la crisis que amenaza la integridad del país

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
1996	Camerún y Nigeria acuerdan la mediación de Naciones Unidas sobre la península de Bakassa
1997	el partido del presidente Biya, el Movimiento Democrático Nacional de Camerún (anteriormente la Unión Nacional de Camerún), gana la mayoría al parlamento en medio de denuncias de irregularidades. Biya es reelegido en medio del boicot de los partidos de la oposición
1998	Transparencia Internacional clasifica a Camerún como el país más corrupto del mundo
2000	El Banco Mundial aprueba los fondos para el proyecto de oleoductos en Camerún y Chad a pesar de las fuertes críticas de los activistas ambientales y de derechos humanos. La Iglesia Católica de Camerún denuncia la corrupción y su penetración en todos los niveles de la sociedad.
2001	Tensión y disturbios entre el gobierno y los separatistas anglófonos.
2002	Sentencia Bakassi. El fallo de la Corte Internacional de Justicia otorga la soberanía de la península de Bakassi a Camerún. Nigeria, cuyas fuerzas ocupan el área, rechaza el fallo.
2006	Nigeria retira sus tropas de la península de Bakassi.
2007	Supuestos militantes nigerianos matan a 21 soldados de Camerún en la península de Bakassi.
2008	Huelga nacional del transporte en protesta por los precios del combustible que deriva en manifestaciones antigubernamentales que dejan al menos 17 muertos en Yaundé. El presidente de la República suspende los aranceles aduaneros sobre productos básicos y aumenta el salario de los empleados del gobierno en un 15%. El parlamento modifica la Constitución para permitir que el presidente Biya se postule para un tercer mandato en 2011. La oposición condena la medida como un "golpe constitucional".
2011	Camerún obtiene un préstamo chino para construir un puerto de aguas profundas en Kribi, terminal de un oleoducto de Chad. Paul Biya gana su reelección presidencial, oficialmente con el 78% de los votos. Sus oponentes rechazan el resultado, alegando fraude generalizado.
2013	Incursiones de Boko Haram, ataques y secuestros a ciudadanos franceses cerca de la frontera con Nigeria.

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
2014	Liberación de 27 rehenes secuestrados por Boko Haram en Camerún a principios de año, entre ellos 10 trabajadores chinos y la esposa del viceprimer ministro. Camerún despliega alrededor de 1.000 soldados en la frontera con el norte de Nigeria para contrarrestar la creciente amenaza de incursiones y secuestros por parte de Boko Haram.
2015	Chad promete apoyo militar para Camerún contra Boko Haram.
2016	Se inician las violentas protestas contra la imposición del francés en las regiones anglófonas.
2017	Se incrementan las acciones de protesta y los disturbios en las regiones norte y suroeste 1 octubre: Declaración unilateral de independencia de las regiones anglófonas: Ambazonia
2018	Camerún crea una nueva región militar para atender las necesidades de seguridad en la región oeste y noroeste con sede en la capital de la región, Bamenda. Secuencia de incidentes mortales que acaba con dos soldados muertos en enfrentamientos con separatistas en las áreas anglófonas. Las fuerzas de seguridad liberan a doce turistas secuestrados en la zona anglófona de Camerún
Octubre de 2018	El presidente Paul Biya gana un séptimo mandato en una votación marcada por la baja participación y la intimidación de los votantes.
2019	Arresto de Kamto y 130 seguidores opositores tras protestas de amaño electoral. Acusación por un tribunal militar de rebelión, insurrección y hostilidad a la patria. Las autoridades prohíben las manifestaciones del partido de Kamto: Cameroon Renaissance Movement (MRC), El autoproclamado presidente de Ambazonia y nueve seguidores son condenados a cadena perpetua por cargos que incluyen terrorismo y secesión.
Septiembre 2019	Paul Biya convoca el Gran dialogo nacional. Recrudescimiento de incidentes en regiones del noroeste y más de 25 muertos. Liberación de Kamto y más de 330 activistas en prisión.

Elaboración personal a partir de datos de <https://www.bbc.com/news/world-africa-13148483>

Camerún: la crisis que amenaza la integridad del país

TABLA DE INDICADORES GEOPOLITICOS	
EXTENSION	475.442 km ²
CAPITAL POLITICA	Yaundé (más de 2.538.000 habitantes).
CAPITAL ECONOMICA	Duala (2.529.000 habitantes)
PIB	32.601M.€
PIB per cápita	1.293€
Tasa de crecimiento del PIB	3,8% (2018)
SECTORES ECONOMICOS	agricultura :23 % industria: 24% servicios: 53%.
RELACIONES COMERCIALES	Los principales productos exportados son hidrocarburos (43%), cacao y sus derivados y madera. Exportaciones :18% del PIB: 6.500 millones de dólares en 2017 Importaciones : 28% del PIB 10.370 millones de dólares
TASA DE APERTURA COMERCIAL	37%.
POBLACION	24.0500.000 habitantes REFUGIADOS según país de origen: República Centroafricana:291,803 Nigeria: 108,335
ESTRUCTURA DE EDAD	0-14: 42,5 % 15-64: 53,9% + de 65: 3,6%
TASA DE CRECIMIENTO DE LA POBLACION	4,6 hijos (datos PNUD para el periodo 2015-2020)
POLÍTICA LINGÜÍSTICA	bilingüismo oficial francés/inglés
DISTRIBUCION LINGUISTICA	Regiones mayoritariamente francófonas: Centro, Adamaua, Norte, Extremo Norte, Litoral, Oeste, Sur y Este Regiones mayoritariamente anglófonas: No-roeste, Sudoeste.
GRUPOS ETNICOS	más de 230 Norte: Fulanis (peuls) , dualas, bamilekes, tika y bamauna. Sur: bantúes Sureste: pigmeos bakas Este: eondos y fulbes Oeste: bamún

RELIGIONES	Católicos: 40% Protestantes: 19% Musulmanes: 24% Animistas :10% Otros: 6%
TASA DE ALFABETIZACION DE LA POBLACION:	Mayores de 15 años alfabetizados: 71,3%
INDICADORES DE POBREZA	Población que vive con menos de 2 dólares en términos de la paridad del poder adquisitivo (PPA): 23,8%.
INDICE GINI	46,6.
GASTO MILITAR	1,25% del PIB

ELABORADO CON DATOS DE:

Oficina de Información diplomática del MAEC, http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/CAMERUN_FICHA%20PAIS.pdf

Expansión, <https://datosmacro.expansion.com/pib/camerun>

Stockholm International Peace Research Institute, <https://sipri.org/>

The World factbook, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/cm.html>

Capítulo tercero

El conflicto en Ucrania: razones profundas y evolución probable

Francisco Márquez de la Rubia

Resumen

El conflicto en Ucrania oriental ha entrado en su quinto año con pocos indicios de una solución negociada. Crimea ha sido absorbida por la Federación Rusa y celebra cada año su «integración» en marzo de 2017. Hasta la fecha, la mayoría de los análisis académicos del conflicto se han centrado en las implicaciones geopolíticas de la crisis ucraniana, como el impacto en las relaciones OTAN-Rusia, y las respuestas de política exterior a la crisis de una variedad de actores estatales y supranacionales, incluyendo la UE y Rusia, así como la «guerra híbrida» de Rusia. Este documento intenta analizar la complejidad de las relaciones entre Ucrania y Rusia que conducen al actual conflicto y desde ahí abordar la situación actual y las posibilidades de resolución.

Palabras clave

Ucrania, Rusia, Donbass, Crimea, Europa oriental, ampliación OTAN, Zelensky.

Abstract

The conflict in eastern Ukraine has entered its fifth year with little sign of a negotiated settlement. Crimea has been absorbed by the Russian Federation

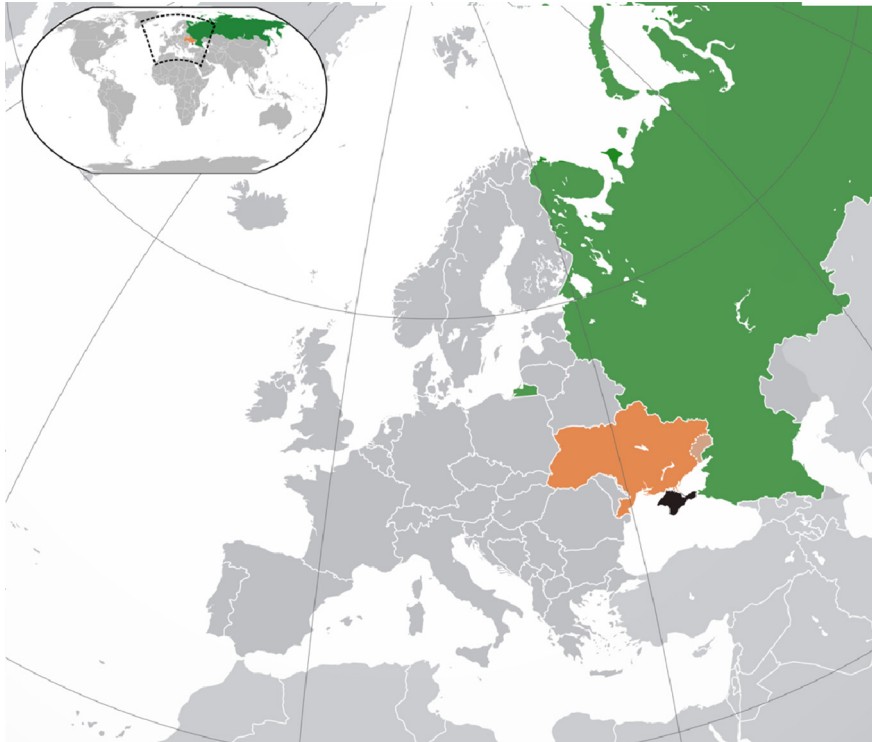
and celebrates each year its «integration» in March 2017. Up to now, most academic analysts have focused on the geopolitical implications of the Ukrainian crisis, such as the impact on NATO-Russia relations, and foreign policy responses to the crisis of state and non-state actors, including the EU and Russia, as well as Russia's 'hybrid war'. This paper attempts to analyze the complexity of Ukraine-Russian relations leading to the current conflict and from that point to assess the current situation and possibilities for resolution.

Keywords

Ukraine, Russia, Donbass, Crimea, Eastern Europe, NATO Enlargement, Zelynsky.

Introducción

Para analizar este conflicto aún no resuelto es necesario acudir a sus bases, a sus razones profundas más allá de lo que se viene presentando habitualmente sin efectuar un análisis completo del mismo.



De Nicolay Sidorov - Trabajo propio, CC BY-SA 4.0, <https://commons.wikimedia.org/w/index.php?curid=48509873>

El deseo de Rusia de limitar la soberanía de Ucrania, de ejercer su influencia y retomar el control de al menos una parte de Crimea no surgió durante la era Putin. Estaban presentes desde mucho antes la Revolución Naranja¹ de 2004. Esta se contempló en Moscú como una amenaza ya que una revolución de este tipo podría repetirse en Rusia. La democracia liberal en Ucrania socavaría la afirmación rusa de que ese sistema no puede funcionar en su país y debilitaría así la posición geopolítica de Rusia. Estos dos elementos son cruciales si queremos tener una visión integral de todo el conjunto.

El primer punto es significativo porque contradice los argumentos sobre el origen del conflicto de 2014 que hacen tanto los críticos de Occidente como

¹ <http://www.revistas.unam.mx/index.php/rri/article/view/18430>.

los críticos de Putin. Los primeros afirman que la anexión de Crimea por parte de Rusia fue responsabilidad de los países occidentales y del incumplimiento de sus compromisos. El argumento es que la ampliación de la OTAN (a partir de 1997) y el apoyo de la Alianza a la adhesión de Ucrania (anunciado en la Cumbre de Bucarest de 2008)² no dejaron a Rusia más remedio que responder. El segundo punto es importante porque refleja la sensación de inseguridad que sentía Rusia en los años posteriores a la Revolución Naranja.

Aunque la preocupación por la ampliación de la OTAN era real, no era una amenaza existencial. Sin embargo, la exportación del modelo de democracia liberal occidental se consideraba cada vez más como una amenaza para el régimen de Putin y, en gran medida, para Rusia. Cuanto más se acercaban las élites rusas y Putin a la autocracia y se apartaban de la democracia liberal, más peligrosa era la democracia en Ucrania, pues si Ucrania podía construir una democracia europea, ¿por qué no Rusia? La Revolución Naranja mostró cómo las protestas callejeras podían convertir la insatisfacción en un cambio de régimen. Para Putin y para muchos nacionalistas rusos, una amenaza al régimen equivalía a una amenaza a la seguridad nacional de Rusia. La opinión de que solo Putin había sido capaz de detener la decadencia de Rusia, y que Occidente intentaba debilitarla y rodearla, significaba que la democracia no era solo una amenaza política para Rusia sino también existencial.

Como no es defendible afirmar que las decisiones de Rusia sobre Ucrania fueron causadas por las propias decisiones de los países occidentales, la verdadera cuestión es si Occidente debería haber aceptado las exigencias rusas sobre una «esfera de influencia» que estuvieron presentes desde el principio de las conflictivas relaciones entre los dos países (y que de hecho se remontan al menos hasta el final de la Segunda Guerra Mundial). Si queremos contextualizar de manera correcta los hechos en lugar de decir que Occidente causó la crisis, deberíamos decir que Rusia tenía desde tiempos pasados pretensiones sobre Ucrania, que Occidente y Ucrania se resistieron a esas pretensiones y que Rusia utilizó la fuerza para salirse con la suya.

El debate sobre una Ucrania independiente

Quizás el aspecto menos comprendido sobre los orígenes del conflicto entre Rusia y Ucrania es la idea de que había un claro orden postsoviético en Europa Oriental que posteriormente se derrumbó. Muchos ven las raíces de este colapso en el auge de la autocracia en Rusia; otros lo sitúan en la política occidental (especialmente en la ampliación de la OTAN). El problema fundamental de estos planteamientos es que esas supuestas causas

² Art 18: «...NATO's door will remain open to European democracies willing and able to assume the responsibilities and obligations of membership, in accordance with Article 10 of the Washington Treaty. We reiterate that decisions on enlargement are for NATO itself to make».

El conflicto en Ucrania: razones profundas y evolución...

surgieron mucho después de las señales iniciales de que Rusia no aceptaba la independencia política de Ucrania y la pérdida territorial de Crimea y del Donbas.



Las relaciones de Ucrania con Rusia desde el colapso soviético en 1991 nunca fueron fáciles. De hecho, Rusia nunca aceptó voluntariamente la propuesta de una Ucrania independiente y dueña de sus destinos: en la década de 1990 los rusos hicieron varios intentos de ejercer control sobre parte o la totalidad de Crimea, y también lo hicieron en otros territorios exsoviéticos (en particular en el Trans-Dniéster) donde utilizaron tácticas muy similares a las que se emplearían en Crimea y en el Donbas en 2014 y años posteriores.

El presidente Putin, justificando la toma de Crimea en un discurso de 2014, se refirió a la adopción del cristianismo por el príncipe de la Rus de Kiev, Vladimir el Grande, en el año 988³. Aunque existe una considerable mitología histórica en la que se basa la afirmación de Putin, desde tiempos inmemoriales la literatura rusa (también en tiempos de la URSS) ha mantenido que hay partes de Ucrania que son cruciales para la fundación de la Rusia moderna. La invocación de Putin de este tema evidencia que la reivindicación de Rusia sobre partes de Ucrania es atemporal y está profundamente arraigada en la historia, en lugar de situarla y argumentarla como reacción al expansionismo de la OTAN.

³ «...Everything in Crimea speaks of our shared history and pride. This is the location of ancient Khersones, where Prince Vladimir was baptized...». <http://en.kremlin.ru/events/president/news/20603>.

Historia, identidad nacional y las reivindicaciones de Rusia sobre Ucrania

Para entender las reivindicaciones de Rusia sobre Ucrania, hay al menos cuatro líneas de pensamiento. Una de ellas se refiere a la geopolítica, es decir, a las amenazas y oportunidades actuales y futuras que plantea una díscola Ucrania sobre la gran Rusia. El segundo se refiere al derecho internacional, que en este caso está inequívocamente a favor de Ucrania. Dejamos de lado por el momento estas dos cuestiones para considerar los argumentos sobre la historia y sobre los pueblos, porque afectan profundamente a las reivindicaciones sobre qué Estado debe controlar un territorio en particular y las personas que viven en él. El punto principal es que la historia ayuda a explicar tanto por qué los rusos (y algunos observadores occidentales) argumentan las reivindicaciones sobre los derechos de Rusia en Ucrania como por qué los ucranianos encuentran esas reivindicaciones amenazadoras. Del mismo modo, los hechos actuales sobre la demografía y la lengua se basan en historias que conducen a interpretaciones contradictorias.

El territorio que se independizó como Ucrania en 1991 había pasado décadas bajo el gobierno de Moscú. La región occidental, Galizia, fue absorbida en 1939, cuando la Unión Soviética, bajo el pacto Molotov-Ribbentrop, invadió lo que entonces era Polonia Oriental. Crimea formaba parte de Ucrania desde 1954, cuando la República Socialista Federativa Soviética (SFSR) transfirió su control a Ucrania. Esta transferencia se denomina a menudo «regalo», pero en realidad fue una cuestión de conveniencia administrativa para los soviéticos, ya que Crimea estaba conectada a Ucrania y suministrada desde este país, y no desde Rusia. Crimea (junto con gran parte del sur de Ucrania, incluyendo Odesa y la región a la que Putin siempre se refiere como Novorossiya) fue confiscada a finales del siglo XVIII al Imperio otomano y al kanato tártaro de Crimea. Kiev y la mayor parte del territorio al este de la capital habían sido parte de Rusia desde 1667. La región al oeste del río Dnipro fue adquirida principalmente como resultado de las particiones de Polonia a finales del siglo XVIII. Aunque la historia es compleja, no es difícil apreciar por qué muchos en Rusia consideran que gran parte de Ucrania es parte «natural» de Rusia. Sin embargo, los argumentos no son solo de carácter histórico. En primer lugar, casi todo este territorio fue conseguido por Rusia mediante el uso de la fuerza, por lo que la legitimidad del control ruso es discutible. Lo que algunos ven como territorio ruso, otros lo entienden como parte del «imperio ruso». Por ejemplo, a pesar de que los Estados bálticos estuvieron controlados por Rusia durante muchos años antes de su período de independencia posterior a la Primera Guerra Mundial, su «rusidad» nunca fue aceptada sin críticas. Por otro lado, gran parte de la población de esos territorios nunca se identificó como rusa, un asunto que se complicaría con el tiempo.

La identidad nacional de los residentes de diferentes partes de Ucrania se ha convertido en una parte importante de los debates sobre a quién debe pertene-

cer el territorio. Se han hecho diversas afirmaciones sobre diferentes regiones de Ucrania, sobre el idioma que habla la gente, y si son «realmente» rusos o un pueblo ucraniano separado. Este debate no es tan actual como pueda parecer, ya que los ultranacionalistas polacos dirigidos por Roman Dmowski⁴ hasta la década de 1940 afirmaban que los ucranianos no eran una nación. Tanto los nacionalistas rusos como los polacos creían tener pruebas de la existencia de conspiraciones extranjeras detrás de los intentos ucranianos de reivindicar una identidad nacional separada y construir un Estado independiente.

La identidad nacional, el idioma, la etnia y el nacionalismo han sido los temas que más se han debatido en la propia Ucrania. Los resultados de esta investigación muestran una mezcla complicada y matizada de factores de identidad. La mayoría de los ciudadanos de Ucrania hablan ucraniano y ruso, a veces mezclándolos y a veces cambiando dependiendo de las circunstancias (por ejemplo, hablando uno con la familia y otro en el trabajo). La conexión entre el idioma y la identidad nacional es difusa: muchas personas que hablan principalmente ruso se identifican como ucranianos. La cuestión de la lengua se politiza cuando hay que forzar una elección, una cuestión que se plantea principalmente en las escuelas y en las empresas del Gobierno.

La tumultuosa historia de Ucrania ha hecho más difícil abordar estas cuestiones hoy en día. La cuestión de si el idioma ucraniano debe promoverse como parte del acervo cultural o por el interés de la unidad del país se ve muy mediatizada por el legado de la política rusa y soviética en Ucrania. El Gobierno zarista ruso aprobó en 1876 el Ems Ukaz, un decreto que prohibía las publicaciones en ucraniano, con el fin de bloquear el aumento del sentimiento nacional ucraniano⁵. Después de que los soviéticos tomaran el control y permitieran brevemente el florecimiento de la cultura ucraniana (y de otras culturas no rusas), Stalin decidió tomar medidas enérgicas, encarcelando a los nacionalistas ucranianos y promoviendo la adhesión de la población a Rusia. El Holodomor⁶ cayó pesadamente sobre los campesinos de habla ucraniana de Ucrania oriental y la región de Kuban del Cáucaso septentrional. El resultado, y esta es una historia que todo el mundo conoce en Ucrania, aunque rara vez se discute en Rusia o entre los recién llegados a la política ucraniana en Occidente, es que el alto nivel actual de rusoparlantes en Ucrania oriental es el resultado directo de la supresión de la lengua ucraniana y de la hambruna de millones de hablantes de ucraniano bajo el dominio soviético. El Gobierno ruso niega la responsabilidad de la represión

⁴ <https://theimaginativeconservative.org/2014/07/ukraine-question-1930-part.html>.

⁵ <https://www.ukrinform.es/rubric-society/2470474-un-dia-como-hoy-en-la-historia-ukaz-de-ems-intento-de-destruir-la-cultura-ucraniana.html>.

⁶ Holodomor o Golodomor (en ucraniano, **Голодомор**, «matar de hambre»), también llamado genocidio ucraniano u holocausto ucraniano, es el nombre atribuido a la hambruna que asoló el territorio de la República Socialista Soviética de Ucrania, en la lucha por la colectivización de la tierra emprendida por la URSS, durante los años de 1932-1933, en la cual habrían muerto de hambre entre 1,5 y 10 millones de personas.

de Stalin y señala que muchos rusos sufrieron igualmente en períodos de las era soviética.



La cuestión es que, en el momento de la independencia ucraniana, los dirigentes del momento trataron de eliminar la cuestión lingüística elaborando una definición cívica (y no étnica o por idiomas) de la ciudadanía (cualquier persona que se encontrara en territorio ucraniano era ciudadano, independientemente de su «nacionalidad» o idioma)⁷.

⁷ ARTÍCULO 4. En Ucrania hay una sola ciudadanía. Las bases para la adquisición y terminación de la ciudadanía ucraniana son prescritas por ley.

El conflicto en Ucrania: razones profundas y evolución...

Además, se celebró un plebiscito para decidir la independencia de la Unión Soviética en 1991, y en todas las regiones (incluida Crimea) la mayoría votó a favor de esta (aunque el margen fue más bajo en las Donbas, y mucho más bajo en Crimea, donde el 54 % apoyó la independencia). Las regiones que han sido ocupadas por Rusia se encuentran entre las que tienen el porcentaje más alto de ciudadanos que hablan principalmente ruso.

Russian as a native tongue in Ukraine



Sin embargo, el punto más amplio, y es esencial, es que el Imperio ruso y luego la Unión Soviética controlaron vastas franjas de Ucrania durante muchos años antes de 1991. Los políticos soviéticos más destacados procedían de la región, las batallas clave de la Segunda Guerra Mundial se libraron en el territorio, los principales activos económicos estaban allí, y gran parte de la literatura rusa se crea allí⁸. Por ello, para muchos en Rusia es tan difícil asumir la idea de que Ucrania, y especialmente Ucrania oriental y Crimea, no sea parte de Rusia. Son precisamente estas actitudes las que convencen a muchos en Ucrania de que hay algo que temer de Rusia. La misma historia que muestra a algunos que Ucrania es parte de Rusia, muestra a otros que Rusia es una amenaza para la lengua, la cultura y la vida de los ucranianos. El carácter diferenciado de Ucrania persistió a pesar de los esfuerzos para erradicarlo. Desde este punto de vista, Ucrania es un lugar y

⁸ Ucrania y Bielorrusia fueron las más afectadas por la Segunda Guerra Mundial, tanto en la proporción de soldados como en la de civiles muertos. De las 13 «ciudades héroes» identificadas por el Gobierno soviético después de la Segunda Guerra Mundial, cuatro (Odesa, Kiev, Sebastopol y Kerch) estaban en Ucrania. Dos de ellas, Sebastopol y Kerch, están en Crimea y ahora están controladas por Rusia.

un pueblo distintos, pero siempre ha estado gobernada por extranjeros, y lo estará de nuevo si no protege celosamente su independencia. Dicho de otro modo, gran parte del desacuerdo sobre la relación adecuada entre Rusia y Ucrania, tanto dentro como fuera de la región, se debe a las creencias previas sobre la relación entre Ucrania y Rusia. ¿El papel histórico de Rusia en Ucrania justifica la intervención actual? ¿O demuestra por qué Ucrania debe ser completamente independiente? ¿O es que 1991 representa una ruptura, de tal manera que lo que vino antes es irrelevante? Los partidarios de Rusia y los críticos de Occidente tienden a recurrir a la primera opinión. Los partidarios de Ucrania y del apoyo occidental a Ucrania, se quedan con uno de los dos últimos puntos de vista.

El conflicto desde la desaparición de la URSS en 1991

Rusia se opuso a la soberanía ucraniana desde el colapso de la URSS y la impugnó repetidamente en los años siguientes. Las objeciones rusas a la plena soberanía ucraniana precedieron a la ampliación de la OTAN hacia el este y a la llegada de Putin al poder, y fueron compartidas por casi todo el espectro político ruso, con solo un grupo muy reducido de reformistas prooccidentales que abogaban por que Rusia abandonara a Ucrania en aras de concentrarse en las reformas internas. Este amplio consenso quedó eclipsado por el hecho de que uno de los que trató de dejar atrás la cuestión de Ucrania fue Boris Yeltsin, (presidente de Rusia de 1990 a 1999). Yeltsin intentó evitar que Ucrania se independizara completamente, pero una vez que pareció estar fuera de su control, intentó seguir adelante, incluso cuando muchos en su Gobierno continuaron buscando la revisión de los acuerdos de 1991.

El colapso de la URSS

Tanto los líderes soviéticos (representados por Gorbachov) como los rusos (dirigidos por Boris Yeltsin) se opusieron a la independencia de Ucrania. Pero la batalla entre Gorbachov y Yeltsin por el control en Moscú dio a Ucrania la posibilidad de insistir en la independencia total.

Cuando el Parlamento ucraniano declaró su independencia el 24 de agosto de 1991, programó el referéndum sobre la independencia para el 1 de diciembre, acompañado de elecciones presidenciales. Ese otoño se produjeron dos procesos en paralelo. En uno de ellos, Yeltsin intentó arrebatarse al presidente Gorbachov el control de las palancas del poder en Moscú. Esencialmente, esto significó que el Gobierno de la República Federativa Soviética (controlada por Yeltsin) asumió las funciones del Gobierno mucho más extenso de la Unión Soviética (controlado nominalmente, pero cada vez más tenuemente, por Gorbachov). Como resultado, los ministerios soviéticos de asuntos exteriores, defensa, finanzas y otros se convirtieron en ministe-

El conflicto en Ucrania: razones profundas y evolución...

rios rusos. En la segunda contienda, Moscú intentó mantener alguna forma de control descentralizado sobre Ucrania, mientras que Kravchuk⁹ rechazó cualquier negociación hasta después de las elecciones y el referéndum del 1 de diciembre de 1991. Sobre esta cuestión, Yeltsin y Gorbachov estaban unidos.

El 1 de diciembre de 1991, los ciudadanos ucranianos votaron decididamente a favor de la independencia y a favor de Kravchuk como presidente. En primer lugar, entre los principales candidatos, los ucranianos eligieron al menos nacionalista (Kravchuk) antes que al líder nacionalista Vyacheslav Chornovil. En segundo lugar, mientras que el voto de independencia estaba sesgado regionalmente, con un mayor apoyo a la independencia en Occidente que en el este y el sur, todas las provincias de Ucrania, incluidas Crimea, Donetsk y Luhansk, votaron a favor de la independencia. Estos resultados dejaron a Kravchuk en una posición negociadora de poder cuando se reunió con Yeltsin y el líder bielorruso Stanislav Shushkevych los días 7 y 8 de diciembre para acordar una nueva relación formal entre los tres Estados¹⁰.

Yeltsin se enfrentó a un dilema. Gorbachov seguía siendo legalmente el presidente de la URSS, y solo había una forma legítima de destituirlo: disolver el Tratado de la Unión de 1922 que originalmente había formado la Unión Soviética en términos legales. La disolución legal del Tratado de la Unión significó la total independencia de Ucrania y Bielorrusia. La única manera de cuadrar el círculo de Yeltsin era negociar simultáneamente un nuevo acuerdo. Kravchuk insistió en que la nueva «Comunidad de Estados Independientes» adoptara la forma de un acuerdo entre Estados, en el que cada Estado conservara el derecho de veto sobre cualquier acción futura, en lugar de una federación o confederación con algunas prerrogativas reservadas para un nuevo «centro». Yeltsin tuvo que elegir entre encontrar otra forma de derrotar a Gorbachov o aceptar la independencia de Ucrania por el momento, e intentar llegar a un nuevo acuerdo más tarde. Eligió firmar el acuerdo, que condujo directamente al cese de la URSS como sujeto de derecho internacional lo que provocó la desaparición de Gorbachov, que presentó su dimisión el 25 de diciembre¹¹.

El acuerdo que cimentó la independencia de Ucrania y el colapso de la Unión Soviética no fue bien recibido por los líderes rusos, incluido Yeltsin. Más bien se aceptó porque no había otra forma clara de completar la toma del poder

⁹ <https://www.britannica.com/biography/Leonid-Kravchuk>.

¹⁰ En 1991 se creó la CEI (Comunidad de Estados Independientes) entre Rusia, Bielorrusia y Ucrania. Poco después se unieron Armenia, Azerbaiyán, Kazajistán, Kirguistán, Moldavia, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán. Turkmenistán y Ucrania se consideran como Estados asociados ya que no han ratificado los protocolos de adhesión a la Comunidad de Estados Independientes.

¹¹ <https://foreignpolicy.com/2016/12/22/the-unlearned-lessons-from-the-collapse-of-the-soviet-union/>.

por parte de Yeltsin del Gobierno de Moscú. En los meses siguientes, Rusia trató con creciente frustración de recuperar esta concesión, insistiendo en que ciertas prerrogativas pertenecían a la CEI o a Rusia, y no a Ucrania. De particular preocupación eran las fuerzas armadas, que Rusia pretendía mantener como un solo ejército, mientras que Ucrania, que estimaba que un ejército separado era un atributo definitorio de un Estado independiente, insistía en dividir. Lo mismo ocurre con las armas nucleares y la política monetaria, entre otras cuestiones. Había muy buenas razones para mantener una moneda única y una política monetaria, pero Ucrania, citando de nuevo la soberanía, se negó. En los años posteriores a 1991, Rusia siguió impugnando la soberanía de Ucrania en dos ejes diferentes, la CEI y la propiedad de la flota del mar Negro y su base en Sebastopol.

La Comunidad de Estados Independientes (CEI)

A lo largo de los primeros años postsoviéticos, Rusia intentó buscar una posible caracterización federal para la CEI, que habría legitimado un papel hegemónico para Rusia en la región. Moscú buscó el control en tres grandes áreas: política comercial y monetaria, mantenimiento de la paz y armas nucleares. En el primero y el tercero de ellos, los objetivos del Kremlin fueron apoyados, al menos en parte, por la comunidad internacional. Pero había un conflicto fundamental en torno al modo en el que se organizaría cualquier tipo de cooperación. Rusia no estaba dispuesta a que la nueva organización limitara su poder, mientras que otros países, entre ellos Ucrania, se negaron a formar parte de una organización que limitara su soberanía recientemente establecida.

En cuanto a la política comercial y monetaria, la comunidad internacional, en particular el Fondo Monetario Internacional (FMI) –que fue un importante vehículo de ayuda a los Estados postsoviéticos– también apoyaba algún tipo de estructura unificada. Mientras que la economía soviética necesitaba urgentemente una reforma estructural, su fragmentación en 15 economías separadas creó un colapso económico inicial, ya que los beneficios del comercio intranacional se perdieron. Justo cuando Europa Occidental estaba aplicando el Acta Única Europea para obtener las ventajas de un mercado único más amplio, los Estados postsoviéticos se movían en la dirección opuesta.

El colapso de la moneda única, cuando el rublo soviético se convirtió en el rublo ruso, causó importantes perjuicios económicos. Cada uno de los nuevos Gobiernos podía emitir moneda y emitir crédito, creando un problema en todo el territorio exsoviético. A medida que cada nuevo Estado pagaba los salarios públicos con créditos de nueva creación, los efectos se repartían (en forma de aumento de la inflación) por toda la región. En cuanto a la cuestión de la moneda, Rusia y Ucrania terminaron apoyando extrañamente la misma política. Rusia estaba tratando de implementar un ajuste estructural, que significaba controlar la oferta de dinero para limitar la inflación. Ucrania

El conflicto en Ucrania: razones profundas y evolución...

siguió emitiendo divisas y créditos para mantener a flote a las empresas, lo que provocó la inflación tanto en Rusia como en Ucrania. Cuando Ucrania creó su propia moneda, y Rusia introdujo un nuevo rublo, esencialmente expulsando a los demás Estados de la zona del rublo, ambos obtuvieron autonomía monetaria. La desventaja fue que la volatilidad de estas dos monedas perjudicó considerablemente al comercio intrarregional en lo que todavía era un espacio económico altamente integrado.

El problema de la CEI era cómo se gobernaría un espacio que aspiraba a mantener un cierto nivel de integración. Una unión económica en funcionamiento requiere delegar cierta soberanía en la organización internacional o supranacional. Ucrania y algunos otros no estaban dispuestos a hacerlo, dado su breve historial de estatalidad independiente, su reciente experiencia con el dominio ruso, y el evidente cuestionamiento ruso de su soberanía e independencia. Además de ese problema, había un conflicto de intereses fundamental que implicaba normas de votación para cualquier toma de decisiones supranacionales. Dado el tamaño de Rusia dentro de la región (en términos de población y PIB), no había ningún sistema de votación que no diera a Rusia una posición dominante (que Ucrania y otros rechazaron) o que no dejara a Rusia en riesgo de ser derrotada por otros (lo que Rusia rechazó). En última instancia, por lo tanto, Ucrania no participó en gran parte de lo que hizo la CEI, lo que causó una gran frustración en Rusia. Para Moscú, Ucrania estaba retrasando significativamente el progreso y rechazando el liderazgo natural de Rusia en la región. Para Ucrania, Rusia estaba tratando de rehacer el control del que Ucrania había escapado recientemente.

Por otra parte, las perturbaciones de la estabilidad en la región en las dos últimas décadas han dejado muestras tangibles de la determinación rusa en cuanto a lo que consideraba sus intereses en toda el área. El conflicto entre Armenia y Azerbaiyán, el levantamiento en la región del Tras-Dniéster de Moldavia (que declaró su independencia apoyándose en el 14.º Ejército ruso, que seguía estando allí después de la independencia de Moldavia), o los disturbios en Georgia, donde los separatistas de Abjasia con el apoyo de las fuerzas rusas lucharon contra las fuerzas del Gobierno georgiano, son ejemplos de esa determinación.

En resumen, ya desde 1993 el modelo básico que se exhibió en 2014 en Crimea estaba establecido. Tanto en Moldavia como en Georgia, Rusia fomentó el separatismo, lo apoyó militarmente (negándolo al mismo tiempo) y luego propuso que un mayor número de sus tropas entraran en la zona de conflicto como personal de mantenimiento de la paz. Parece pues que la guerra híbrida es anterior a la guerra de los Donbas.

El arsenal nuclear

Para muchos analistas en Occidente la cuestión del control de las armas nucleares era la más importante a resolver entre ambas naciones. La herencia

de Ucrania de armas en su territorio le proporcionó el tercer mayor arsenal nuclear del mundo (después de Rusia y de los Estados Unidos), y el mismo hecho, aplicado a Bielorrusia y Kazajstán, significó que el número de potencias nucleares de repente creció de siete a diez. Esto fue visto como una amenaza tanto por Rusia como por los Estados Unidos. A EE. UU. le preocupaba no solo la proliferación nuclear y el temor de que Ucrania no pudiera manejar las armas de forma responsable, sino que todo el marco de control de armas entre Estados Unidos y Rusia se viera socavado por esta proliferación¹².

EE. UU. y Rusia unieron sus fuerzas para obligar a Ucrania a acordar entregar las armas. Desde la perspectiva de ambos, la Declaración de Soberanía de Ucrania de julio de 1990, en la que se afirmaba el deseo de Ucrania de convertirse en un Estado independiente y no nuclear, era un compromiso vinculante de desnuclearización. Con la economía ucraniana en caída libre, en parte debido al legado soviético, en parte a la desintegración de la economía soviética y en parte debido a la ausencia de reformas, Ucrania se encontraba en una situación cada vez más desesperada, y descubrió que la cuestión de las armas nucleares la mantenía aislada. Las últimas cuestiones que retrasaron el acuerdo eran el importe de la compensación y la naturaleza de las garantías de seguridad que recibiría Ucrania. Ucrania buscaba algo parecido a la garantía del Artículo V de la OTAN, el compromiso de que un ataque contra Ucrania sería considerado como un ataque contra todos los miembros de la OTAN. Los Estados Unidos y otras naciones occidentales no estuvieron dispuestos a asumir ese compromiso, y Ucrania tuvo que conformarse con las garantías de seguridad de Rusia, Reino Unido y los Estados Unidos de que apoyaban la integridad territorial de Ucrania. Para codificar estos compromisos, los Estados Unidos, el Reino Unido y Rusia firmaron el Memorándum de Budapest en diciembre de 1994, en el que se comprometían a «abstenerse de la amenaza o el uso de la fuerza contra la integridad territorial o la independencia política de Ucrania, y que ninguna de sus armas se utilizará nunca contra Ucrania, salvo en legítima defensa o de otro modo de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas»¹³. Sin embargo, en última instancia, la ausencia de un mecanismo para hacer cumplir esos compromisos dejó a Rusia libre de violarlos en 2014 y los Estados Unidos y Gran Bretaña no se comprometieron a hacer nada al respecto.

La flota del mar Negro, Crimea y Sebastopol

La soberanía ucraniana sobre Crimea y Sebastopol fue cuestionada casi desde el comienzo de la era postsoviética. Así, en enero de 1992, tras haber firmado el acuerdo que disolvió la Unión Soviética, el presidente Yeltsin declaró:

¹² «The Trilateral Process, The United States, Ukraine, Russia and Nuclear Weapons». Washington, DC: Brookings Institution, 2011.

¹³ <http://www.pircenter.org/media/content/files/12/13943175580.pdf>.

«La flota del mar Negro era, es y será la de Rusia. Nadie, ni siquiera Kravchuk, se lo quitará a Rusia»¹⁴. El problema no era solo la flota (cuyos barcos estaban en su mayoría obsoletos), sino Crimea, donde tenía su base. Las reivindicaciones de Rusia sobre Crimea se basaban en la historia (el territorio, como ya hemos visto, solo había sido formalmente parte de Ucrania desde 1954), así como en el origen étnico y el idioma, y en la importancia militar estratégica. Es difícil saber qué elemento era el más importante: ¿buscó Rusia el control de Crimea como medio de controlar una base naval crucial, o insistió en mantener una presencia en la base naval como medio de mantener una reclamación a largo plazo sobre Crimea y un punto de apoyo para un movimiento futuro? El tiempo parece haber confirmado una mezcla de ambos argumentos.

Independientemente de los motivos exactos, las demandas rusas sobre Crimea persistieron a lo largo de toda la era postsoviética. Así, de acuerdo con la posición de Yeltsin, la Duma rusa aprobó una resolución en enero de 1992 en la que cuestionaba el acuerdo de 1954 que otorgó a Ucrania soberanía sobre Crimea. En junio de 1992, las dos partes acordaron dividir los activos de la flota, pero los detalles de la división y de los derechos de base siguieron impidiendo que se llegara a un acuerdo. En septiembre de 1993, Rusia cortó el suministro de gas a Ucrania y ofreció restablecerlo sobre la base de una división favorable de la flota y de los derechos sobre la base de Sebastopol¹⁵. Todos estos acontecimientos precedieron al debate que comenzaba a tomar cuerpo en torno a la ampliación de la OTAN.

El problema se complicó durante este período debido a la decisión de algunos dirigentes de Crimea de separarse de Ucrania. En mayo de 1992, el parlamento de Crimea declaró la soberanía de Crimea (ya había sido elevado en 1990 de *oblast* a la categoría de república autónoma dentro de la Ucrania soviética), pero se llegó a un compromiso en el que se aumentó la autonomía de Crimea y su parlamento rescindió la declaración de soberanía. En 1995, el presidente Kuchma, un ucraniano oriental que había sido elegido el año anterior con una plataforma moderada a favor de estrechar relaciones con Rusia, disolvió las instituciones de Crimea (y esto daría alas posteriormente al separatismo de Crimea). En 1997, las dos partes alcanzaron finalmente un compromiso que dio a Rusia aproximadamente el 80 % de los barcos de la flota, un contrato de arrendamiento de 20 años (hasta 2017) sobre una parte de la base, y el derecho a mantener una fuerza de hasta 25.000 efectivos en la base. El acuerdo comprometía a Rusia a «respetar la soberanía de Ucrania, honrar su legislación y evitar interferencias en los asuntos internos de Ucrania»¹⁶. El entonces presidente ucraniano Yushchenko anunció poste-

¹⁴ <https://www.dw.com/en/bound-by-treaty-russia-ukraine-and-crimea/a-17487632>.

¹⁵ http://www.csi.hei.ulaval.ca/sites/csi.hei.ulaval.ca/files/crimee_0.pdf.

¹⁶ «Article 6 1. Military units operate in places of deployment in accordance with the legislation of the Russian Federation, respect the sovereignty of Ukraine, observe its legislation and do not allow interference in the internal affairs Ukraine».

riormente la intención de Ucrania de dejar que el contrato de arrendamiento caducara en 2017, pero en 2010 el presidente Yanukóvich convenció al parlamento ucraniano para que votara a favor de los Acuerdos de Jarkiv que ampliaron la fecha hasta 2042, a cambio de un recorte en los precios del gas (a pesar de que Rusia siguió cobrando a Ucrania el precio más alto del gas en Europa).

El Tratado de Amistad Rusia-Ucrania

Con la cuestión de la flota del mar Negro y Sebastopol aparentemente resuelta, Rusia y Ucrania firmaron un Tratado de Amistad en 1997. Se consideró que este tratado ponía las relaciones de los dos Estados con una base clara en el derecho internacional, abordando muchas cuestiones que habían quedado pendientes. Entre otras cosas, el artículo II del Tratado establece que «de conformidad con las disposiciones de la Carta de las Naciones Unidas y las obligaciones del Acta final sobre la seguridad y la cooperación en Europa, las Altas Partes Contratantes respetarán la integridad territorial de la otra Parte y reafirmarán la inviolabilidad de las fronteras existentes entre ellas».

En muchos aspectos, este fue el punto culminante de las relaciones postsoviéticas ruso-ucranianas, ya que parecía indicar el reconocimiento por parte de Rusia de que la desintegración de la URSS en 1991 no se revertiría. Sin embargo, mientras Yeltsin proclamó en el momento de la firma: «mi amigo el presidente Kuchma y yo juramos en este lugar sagrado, en la tumba del soldado desconocido, que el tratado que firmamos hoy se cumplirá»¹⁷; otros líderes rusos comenzaron sus aspiraciones revisionistas¹⁸.

Boris Nemstov, considerado como un político moderado y prooccidental, intentó que las empresas rusas compraran propiedades en Sebastopol, diciendo: «la justicia histórica debe ser restaurada por los métodos capitalistas». El alcalde de Moscú, Luzhkov, presentó una propuesta en el Consejo de la Federación Rusa para declarar la soberanía rusa sobre Sebastopol¹⁹ y calificó el Tratado de Amistad de «rendición de Crimea».

En 1999, cuando el Tratado de Amistad llegó finalmente al Consejo de la Federación para su ratificación, Luzhkov y otros se opusieron, temiendo que reduciría la influencia de Rusia en la región. En 2010, después de que Yanukóvich extendiera el arrendamiento de Rusia en la base, Luzhkov con-

¹⁷ «My friend President Kuchma and I vow at this sacred place, at the Tomb of the Unknown Soldier, that the treaty that we sign today will be fulfilled». <https://www.nytimes.com/1997/06/01/world/setting-past-aside-russia-and-ukraine-sign-friendship-treaty.html>

¹⁸ <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0967067X1400066X>

¹⁹ «Economic Interdependence in Ukrainian-Russian Relations». Albany: State University of New York Press, 1999.

tinuó afirmando que Sebastopol era una «ciudad rusa»²⁰. En resumen, la cuestión nunca se resolvió realmente para muchas élites rusas, entre ellos los nostálgicos y los nacionalistas radicales.

La idea de que el Tratado de Amistad de 1997 sería un punto de inflexión fue un reconocimiento de que, hasta ese momento, Rusia no había aceptado la independencia de Ucrania ni su plena soberanía sobre Crimea, especialmente Sebastopol. La esperanza era que el tratado pusiera fin a esa impug nación, pero realmente no lo hizo. El conflicto entre Ucrania y Rusia no fue algo que surgiera de la nada. En realidad, la relación estuvo viciada desde el principio, debido a la inseguridad de Ucrania y a la insatisfacción de Rusia con el *statu quo* de una Ucrania independiente.

Los acontecimientos relacionados hasta ahora son anteriores a la primera ampliación de la OTAN a los países de Europa Oriental (acordada en 1997 y efectuada en 1999) y al ascenso de Putin (que fue elegido presidente de la Federación de Rusia en 2000). No cabe duda de que la expansión de la OTAN irritó a Rusia y que la postura de Putin hacia la democracia liberal, hacia Ucrania y hacia Occidente no ayudó, pero no fueron las causas profundas del conflicto. Este existía desde el momento de la independencia de Ucrania y se basa fundamentalmente en la concepción rusa de su identidad nacional, sus fronteras y su papel en la región²¹.

La Revolución Naranja

Desde el Tratado de Amistad de 1997 hasta la Revolución Naranja de 2004, varios acontecimientos importantes allanaron el camino para que el conflicto siguiera incubándose. En primer lugar, la OTAN se extendió en 1999 a tres nuevos miembros (República Checa, Hungría y Polonia), a pesar de las objeciones de Rusia. En segundo lugar, la Alianza emprendió una campaña de bombardeos para obligar al Gobierno de Serbia a poner fin a la limpieza étnica en Kosovo. Esta intervención provocó la ira de los dirigentes rusos. En tercer lugar, Putin sustituyó a Yeltsin como presidente, e inicialmente mantuvo relaciones muy constructivas con Occidente, pero a la vez reducía metódicamente el pluralismo en Rusia, al hacerse con el control de la prensa, los oligarcas y las regiones. En cuarto lugar, en Ucrania, Kuchma ganó las elecciones para continuar en un segundo mandato. Una vez asegurada la presidencia trató de emular a la nueva Rusia de Putin y hacerse con el control de las fuentes de poder, pero intentó hacerlo manteniendo buenas relaciones tanto con la OTAN como con Rusia. Tanto en Ucrania como en Rusia, el debate político en los años inmediatamente anteriores a 2004 se centraba cada vez más en la supervivencia de la democracia liberal.

²⁰ <https://jamestown.org/program/luzhkov-again-raises-russian-right-to-sevastopol/>.

²¹ <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0967067X1400066X>.

Kuchma dejó paso en 2004 a Yanukóvich, ex primer ministro de Ucrania, líder del Partido de las Regiones y uno de los líderes del Clan Donetsk²². Su oponente era Yushchenko, otro ex primer ministro de Kuchma, que apoyaba una política mucho más prooccidental y que se había unido muy tarde a la oposición más amplia contra Kuchma, junto con Yuliya Tymoshenko. Se estimaba que Yanukóvich alinearía a Ucrania con Rusia, y que Yúshenko lo haría con Occidente, por lo que el país parecía estar en un punto de inflexión.

El Gobierno ruso apoyó con claridad a Yanukóvich. Su equipo de campaña estaba compuesto en gran medida por tecnólogos políticos rusos. Los medios de comunicación rusos, ampliamente seguidos por la población en Ucrania, dieron un gran apoyo a Yanukóvich, y Putin viajó personalmente a Kiev para apoyarle en ambas rondas de los comicios. Poco antes de la primera vuelta de las elecciones, Putin compareció en un desfile militar en Kiev, hombro con hombro con Kuchma y Yanukóvich. Esta campaña marcó la línea en los medios de comunicación y líderes rusos, que comenzaron a acusar a la oposición ucraniana de ser «fascistas». Los medios de comunicación rusos también ayudaron a presentar a Yúshenko como un peón de los Estados Unidos (su esposa es estadounidense-ucraniana). Estos serían también los grandes temas de los que se nutrió la guerra de desinformación de Rusia en 2014.

Tras la denuncia de fraude en las elecciones de 2004, Rusia siguió insistiendo, junto con Yanukóvich, en que las elecciones eran válidas y debían mantenerse sus resultados²³. El Parlamento aprobó una moción de censura contra el Gobierno de Yanukovich y votó a favor de crear un «gobierno alternativo de confianza popular». Yanukóvich se negó a reconocer la moción aprobada por el Parlamento. Pero luego aceptó que se repitieran las elecciones. La Revolución Naranja había triunfado.

La Revolución Naranja fue un punto de inflexión en las relaciones de Rusia con Ucrania y Occidente, pero no por las razones que la gente esperaba en ese momento. En 2004, la esperanza o el temor, dependiendo de las preferencias de cada uno, era que la coalición naranja iba a reformar el Gobierno ucraniano, reducir la corrupción, construir un Estado más «europeo» y alinearse con Occidente. En cambio, el nuevo Gobierno se enfrascó en intensas luchas internas, hizo poco para limitar la corrupción y logró de alguna manera resucitar a Yanukóvich. Rusia comprobó el poder de las revueltas populares en su vecino ucraniano y aprendió la lección.

Ucrania entre Rusia y Occidente

El papel de Occidente en el contexto del conflicto entre Rusia y Ucrania se complica por el hecho de que Occidente abarca varios Estados y asociacio-

²² <https://ukrainianweek.com/Politics/148369>.

²³ <https://www.theguardian.com/world/2004/dec/03/ukraine.qanda>.

nes de Estados: Estados Unidos, Alemania, la OTAN, la UE y varias combinaciones de estos. Pero la historia general es bastante sencilla. Desde la «prehistoria» de la independencia de Ucrania, estaba claro que Ucrania era importante para Occidente en términos de la relación de Occidente con Rusia, y no como un factor relevante por derecho propio. Las relaciones de Ucrania con Rusia siempre han interactuado con las relaciones de Rusia con Occidente, y aunque Ucrania a veces ha utilizado este vínculo en su beneficio, la erosión de las relaciones entre Rusia y Occidente ha hecho de Ucrania un campo de batalla, en lugar del puente que podría ser.

En los primeros años postsoviéticos, Estados Unidos fue el principal actor externo en la relación entre Ucrania y Rusia porque Europa se centró en sus propias transformaciones. Entre ellas estaban la aplicación del Acta Única Europea y la moneda única, la gestión de la reunificación de Alemania y la transición de la planificación estatal y el comunismo a una economía de mercado y a la democracia en Europa Central.

Ucrania luchó por hacerse un lugar relevante en la política exterior de Estados Unidos por dos razones. En primer lugar, EE. UU. se había centrado en Rusia, cuyo éxito o fracaso se consideró mucho más importante que el de Ucrania. En segundo lugar, los intereses estadounidenses en la política internacional de la región se centraban esencialmente en mantener la estabilidad en la región: tanto el Gobierno de Bush como el de Clinton se enfocaron a preservar el *statu quo* en el control de armamento y la estabilidad política como a la transformación de la región. Las amenazas que los Estados Unidos temían (la ruptura de los acuerdos de control de armamentos de la era soviética, la proliferación nuclear y los disturbios étnicos) parecían prevenirse mejor manteniendo el dominio de Rusia sobre el área que socavándolo.

La reconsideración de la situación nuclear de Ucrania influyó en este punto de vista: en primer lugar, la firma del Acuerdo Trilateral (EE. UU., Rusia, Ucrania) sobre armas nucleares, eliminó el principal obstáculo para una relación más estrecha entre Estados Unidos y Ucrania. En segundo lugar, una serie de acontecimientos en 1993 y 1994 socavaron la confianza de EE. UU. tanto en la reforma económica y democrática rusa como en la voluntad de Rusia de unirse a la comunidad occidental (vista desde Occidente) en política exterior. Si antes había habido una tensión entre hacer lo correcto por Ucrania y perseguir los intereses de EE. UU. frente a Rusia, esas dos preocupaciones se alineaban cada vez más a favor de apoyar a Ucrania, tanto por su importancia intrínseca como porque proporcionaba una protección contra la reafirmación rusa²⁴.

En el interior de Rusia, el debate se desarrollaba en torno a dos cuestiones: si Rusia podía reformarse económicamente y si podía adoptar la democracia liberal occidental o debía implantar su propio modelo.

²⁴ <https://www.foreignaffairs.com/articles/russian-federation/1994-03-01/premature-partnership>.

Todos estos acontecimientos palidecieron en importancia tras el estallido de la guerra en la antigua Yugoslavia, en 1991. Este conflicto fue definitivo para el empeoramiento de las relaciones entre Estados Unidos y Rusia, y tuvo consecuencias de gran alcance para Ucrania. En diciembre de 1994, Rusia vetó la Resolución del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas destinada a limitar el apoyo económico serbio a las fuerzas que combatían en Bosnia. En los meses siguientes, a medida que continuaban los esfuerzos por limitar el conflicto, se hicieron evidentes dos cosas. En primer lugar, Rusia y Estados Unidos apoyaban resultados muy diferentes en el conflicto, lo que ponía en cuestión la idea de que se habían convertido en socios y no en adversarios. En segundo lugar, el uso del veto del Consejo de Seguridad de la ONU por parte de Rusia, y su posición independiente en general, dejó claro lo problemático que podría ser tener a Rusia dentro de instituciones occidentales clave como la OTAN. Como resultado de las guerras yugoslavas, la idea de incluir a Rusia en una OTAN ampliada parecía cada vez más problemática. Esto condicionó el debate sobre la ampliación de la OTAN, porque este se centró cada vez más en la ampliación de la Alianza, pero sin incluir a Rusia.

La erosión de las relaciones entre Estados Unidos y Rusia como consecuencia de las guerras balcánicas afectó directamente a Ucrania, pero indirectamente cambió el contexto de las relaciones de Ucrania tanto con Rusia como con Estados Unidos. La posición rusa sobre el conflicto yugoslavo convenció a muchos responsables políticos estadounidenses de que necesitaban protegerse contra la posibilidad de que las reformas rusas fracasaran o de que Rusia se convirtiera de nuevo en un adversario en Europa.

La segunda guerra de Rusia en Chechenia, que comenzó en 1999, alimentó esa percepción. Para Rusia, esos episodios dieron peso a la opinión de que los acontecimientos desde 1991 estaban intencionadamente socavando el papel internacional de Rusia, y que Moscú estaba quedando al margen en una Europa cada vez más dominada por los Estados Unidos. Esto hizo que tanto para EE. UU. como para Rusia aumentara el interés por Ucrania, que a lo largo de los años noventa mantuvo una política exterior «multivectorial»: mientras Rusia presionaba a Ucrania para que se acercara más a ella, y Ucrania se resistía, la situación era la contraria en lo que respecta a la Unión Europea y a Occidente en general, donde Ucrania buscaba una integración más estrecha con Europa y Occidente, pero era mantenida a distancia debido a la ausencia de reformas. Especialmente durante el primer mandato de Kuchma (1994-1999), el FMI se enfrentó al dilema de seguir ayudando a Ucrania, a pesar de no cumplir las condiciones de los préstamos anteriores, o cortar la ayuda y arriesgarse a una crisis económica que podría llevar al país a los brazos de Rusia. Del mismo modo, en el ámbito de la reforma militar, la OTAN descubrió que los programas de transformación de las fuerzas armadas no se aplicaban sistemáticamente, pero dudaba a la hora de cortar la ayuda y los contactos militares que la acompañaban.

Tras la Revolución Naranja de 2004 tanto EE. UU. como la UE incrementaron drásticamente su ayuda a Ucrania, creyendo que este país tenía una oportunidad única de adoptar reformas internas y de integrarse en Europa. La oportunidad para la integración ucraniana en la Unión se produjo cuando la UE lanzó su Asociación Oriental²⁵ (ver documento del autor) en 2009, que se puso en marcha después del Euromaidan (2014). Esas esperanzas se vieron rápidamente defraudadas, cuando los informes sobre corrupción en la Administración pública dejaron claro que nada había cambiado mucho. Los gobiernos occidentales se sintieron decepcionados y desconcertados cuando Yúshenko nombró a Yanukóvich, que había sido el responsable de intentar amañar las elecciones de 2004, para el cargo de primer ministro en 2006. En ese momento, Occidente en general y Estados Unidos en particular comenzaron a perder interés, en medio de la preocupación en Estados Unidos por las guerras en Irak y Afganistán. La crisis financiera mundial de 2008 distrajo aún más a Estados Unidos y Europa de los asuntos ucranianos.

En abril de 2008, los líderes de la OTAN se reunieron en Bucarest. En el orden del día figuraba la cuestión de si ampliar los Planes de Acción para la Adhesión (PAM)²⁶, que allanarían el camino a la adhesión (sin tomar una decisión final) de Georgia y Ucrania. Los EE. UU. apoyaron este paso y Rusia se opuso. Tanto la canciller alemana Ángela Merkel como el presidente francés Nicholas Sarkozy defendieron el aplazamiento de la decisión para aplacar a Rusia, y esa consideración prevaleció. Mientras que Putin parecía contento de haber evitado algo a lo que Rusia se oponía firmemente, muchos lo consideraron como el aplazamiento de una decisión, no como una decisión contra la ampliación de los PAM, y finalmente de las ofertas de adhesión, a Georgia y Ucrania. En el comunicado emitido en la Cumbre se afirmaba la intención de ofrecer la adhesión a Ucrania y Georgia en el futuro. La Declaración de Bucarest reforzó la opinión en Moscú de que la OTAN estaba decidida a incorporarlos a cualquier precio»²⁷.

En su intervención ante el Consejo OTAN-Rusia en Bucarest, Putin se opuso firmemente a la incorporación de Ucrania a la OTAN. Al hacerlo, llamó la atención sobre lo que consideraba la artificialidad de las fronteras de Ucrania y sobre la presencia de rusoparlantes en el este y el sur de Ucrania, un área que describiría posteriormente como NovoRossiya (la nueva Rusia)²⁸.

Tras la elección de Yanukóvich en 2010, la UE sustituyó a los Estados Unidos como principal interlocutor occidental con el Gobierno ucraniano, y el

²⁵ http://www.ieee.es/en/Galerias/fichero/docs_informativos/2019/DIEEEI11_2019FRAMAR-AO.pdf.

²⁶ https://www.nato.int/summit2009/topics_en/05-enlargement.html.

²⁷ <https://www.unian.info/world/111033-text-of-putin-s-speech-at-nato-summit-bucharest-april-2-2008.html>.

²⁸ <https://www.unian.info/world/111033-text-of-putin-s-speech-at-nato-summit-bucharest-april-2-2008.html>.

tema pasó de la pertenencia a la OTAN, que era claramente una perspectiva lejana en el mejor de los casos y que Yanukóvich no apoyaba, a una integración más profunda con la UE, que era un planteamiento más popular y encontraba menos oposición en el país, y que podía tener un impacto económico mucho más significativo. Hasta entonces, Rusia solo se había opuesto a la ampliación de la OTAN, pero a partir de 2010, también se opuso firmemente al Acuerdo de Asociación con la UE y al Acuerdo de Libre Comercio Profundo y Completo (DCFTA, por sus siglas en inglés) previsto, porque dicho acuerdo impediría que Ucrania se adhiriera a la unión aduanera de la CEI, ya que un país no puede ser miembro de dos uniones aduaneras. La unión aduanera se había establecido en enero de 2010, tan solo nueve meses después de la Asociación Oriental de la UE, con la que se pretendía que fuera a competir.

Putin consideraba a Ucrania como un miembro importante de la futura Unión Eurasiática y trabajó para lograr este objetivo. Rusia veía claramente a la Asociación Oriental como una amenaza «geoeconómica», y como otro ejemplo de cómo Occidente intentaba acorralar a Rusia. Sin embargo, la UE se mantuvo firme en que ninguna tercera parte podía vetar efectivamente un acuerdo entre la UE y otro país. Esta norma era extremadamente importante, ya que sostenía la noción de una Europa regida por normas y reglas y no por grandes potencias. Rusia creía exactamente lo contrario, es decir, que Rusia, como gran potencia, podía y debía ejercer un veto reconocido sobre los acuerdos, especialmente en su esfera de interés. Esta combinación de planes económicos incompatibles y normas contradictorias estableció el escenario internacional para los acontecimientos que tuvieron lugar en el otoño de 2013, y en el EuroMaidan en febrero de 2014.

A partir de ese momento los acontecimientos se desataron: derrocamiento del presidente Yanukóvich, los grupos prorusos promueven en Crimea y en el este del país un movimiento ciudadano que en la península culmina con convocatoria de un referéndum para su unión a la Federación de Rusia. El 16 de marzo de 2014 se celebró la consulta, declarada ilegal por Kiev y la comunidad internacional. Según los organizadores del referéndum, el 96 % de los votantes apoyó la incorporación de la península a Rusia, que inmediatamente aceptó y formalizó la anexión de Crimea y del puerto de Sebastopol.

El ejemplo de Crimea se extendió en las regiones orientales del Donbass, Donetsk y Lugansk: los prorrusos recibieron refuerzos de «voluntarios» procedentes desde Rusia. En esta ocasión las autoridades ucranianas movilizaron a sus efectivos armados para frenar la secesión: la guerra había comenzado.

El desarrollo militar del conflicto ha sido analizado con profundidad en el documento del IEEE elaborado por el profesor Javier Jordán titulado: «Algunas lecciones del combate terrestre en el Donbass (2014-2015): artillería, fuer-

zas acorazadas y mecanizadas»²⁹, al cual me refiero para el conocimiento y análisis del mismo.



Euromaidan 2014: revolución proeuropea

El escenario actual

El recientemente elegido (mayo 2019) presidente Zelensky, un actor cómico de profesión que no tiene experiencia política, pero su creciente popularidad en los últimos meses le llevó a la victoria contra el entonces presidente Poroshenko y la eterna opositora Tymoshenko. Zelensky se ha declarado partidario de las negociaciones con Rusia para poner fin al conflicto. Procede de la región oriental de Dnipro y su programa de televisión era muy popular entre la población de habla rusa de la región. La voluntad de negociar con Rusia y su inexperiencia política parecen situarle como una opción favorable para el Kremlin, aunque la dirección en la que conducirá a Ucrania en el futuro sigue siendo ambigua en ocasiones y difícil de predecir.

En cualquier caso, parece probable que la confrontación entre las dos naciones continúe, incluso con episodios potencialmente peligrosos de manera similar al que desencadenó el incidente del estrecho de Kerch³⁰. Para

²⁹ http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_marco/2019/DIEEEM09_2019JAVJOR_Ucrania.pdf.

³⁰ <https://www.iiss.org/publications/strategic-comments/2018/the-kerch-strait-incident>.

complicar las cosas, este año también se completarán los dos proyectos de gasoducto (Nord Stream II y Turk Stream)³¹ que permitirán a Rusia suministrar gas natural a la UE y a Turquía sin tener que pasar por Ucrania, lo que le dará a Moscú una ventaja sobre Kiev. Ucrania no solo perderá ingresos de tránsito, que se estiman aproximadamente entre 2.000 y 3.000 millones de dólares anuales, sino que también el control sobre los oleoductos en tránsito, ya que el acuerdo de tránsito Gazprom-Naftogaz expira en enero de 2020. En otras palabras, los intereses estratégicos en el campo de la energía de los dos países seguirán siendo divergentes.

La preocupación de Ucrania es proteger su soberanía y protegerse de la posible agresión rusa. Para Rusia, sin embargo, no se puede pasar por alto la importancia geopolítica de su vecino. Puede que el Kremlin no se plantee anexionar Ucrania, pero tampoco quiere que su vecino se una a la OTAN y tratará de hacer que ese proceso sea, como mínimo, difícil y engorroso.

La situación en la zona del Donbas



³¹ <https://www.ukrinform.es/rubric-economy/2776180-fitch-evalua-las-consecuencias-de-la-puesta-en-marcha-de-nord-stream-2-para-ucrania.html>.

El conflicto en Ucrania: razones profundas y evolución...

Las regiones de Donetsk y Luhansk de Ucrania oriental están actualmente bajo el control de los rebeldes separatistas, sobre los que el Gobierno ucraniano tiene poco o ningún control. Los rebeldes siguen disfrutando del apoyo más o menos encubierto de Rusia. Las escaramuzas entre las fuerzas terrestres ucranianas y los rebeldes continúan, prácticamente a diario socavando el progreso de los Acuerdos de Minsk II.

En noviembre de 2018, Donetsk y Luhansk celebraron unas elecciones que fueron denunciadas como ilegítimas por el Gobierno ucraniano. El representante especial de Estados Unidos para Ucrania las calificó de farsa, mientras que Francia y Alemania hicieron declaraciones condenando la votación y pidiendo a las partes que se adhirieran al Acuerdo de Minsk II. Sin embargo, Rusia reconoció el voto como legítimo, argumentando que estabilizaría las regiones controladas por los rebeldes. Para Moscú, Donetsk y Lugansk son fichas de negociación que pueden utilizarse para aumentar su influencia sobre el gobierno ucraniano. Y ha invertido mucho dinero para mantener a flote las zonas separatistas: se calcula que Rusia gasta 1.000 millones de euros anuales solo en salarios y pensiones públicas en la región separatista³².



³² <https://www.washingtonpost.com/news/world/wp/2018/11/21/feature/how-russia-avoids-sanctions-and-supports-rebels-in-eastern-ukraine-using-a-financial-system/>.

Rusia sabe que el conflicto en Donetsk y Lugansk no van a lograr devolver a Ucrania a la esfera de influencia de Moscú. Sin embargo, también entiende que le conviene que Kiev no pueda ejercer un control completo sobre la región. Las opciones para los ucranianos son aceptar el *status quo* o negociar algún tipo de acuerdo.

La guerra del Donbass ha sido muy costosa para Ucrania y por ello el apoyo diplomático, económico y militar de Estados Unidos y Europa ha sido crucial para el país. Pero a medida que la guerra entra en su sexto año, tanto Estados Unidos como algunos de los aliados europeos de Ucrania parecen haber perdido el impulso original de su apoyo. Esto pone a Ucrania en una situación difícil.

Terminar con el conflicto es la prioridad de Zelensky, pero dada la magnitud de la tarea que tiene por delante, el nuevo presidente necesita desesperadamente que sus aliados en Occidente y la opinión pública de su país se unan a sus proyectos. Desgraciadamente, el interés por la situación entre los aliados europeos está disminuyendo, y dado el actual fiasco político en Washington (con un proceso de *impeachment* a cuenta de Ucrania en marcha) y el resurgimiento de las protestas públicas en Kiev, Ucrania corre de nuevo el riesgo de convertirse en víctima de la geopolítica.

Las protestas en la calle no son tampoco un factor menor en un país con una larga tradición de (exitosas) revueltas callejeras. En los últimos meses se ha incrementado la oposición en la calle para protestar, después de que el presidente Zelensky anunciara que consideraría implementar el llamado plan Steinmeier³³ para tratar de poner fin a la guerra. La fórmula, propuesta por Alemania y Francia, que han estado mediando para poner fin al conflicto de forma pacífica, permitiría la celebración de elecciones locales en los territorios del Donbas ocupados por Rusia, pero bajo las normas legislativas ucranianas y la supervisión de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE). Todos los grupos armados tendrían que abandonar primero la zona y Ucrania tendría que recuperar el control del territorio. La sensibilidad del tema, y la probable presencia de grupos radicales nacionalistas y anti-Kremlin entre los manifestantes opuestos a la solución Steinmeier, aumenta la posibilidad de que se genere violencia. Aunque consciente del descontento que su decisión ha causado, el presidente ha asumido el riesgo de escalada porque existe (según sus declaraciones) un clamor popular para poner fin a la guerra. Sin embargo, no hay acuerdo político sobre cómo hacerlo.

El mandatario ucraniano tiene mucho que demostrar para que se le tome en serio como líder. Para él es especialmente importante mantener una imagen limpia y transparente, ya que llegó al poder con la promesa de romper com-

³³ <https://www.elperiodico.com/es/internacional/20191002/rusia-y-ucrania-pactan-una-hoja-de-ruta-para-poner-fin-a-la-guerra-del-donbas-7662803>.

pletamente con las élites políticas del pasado. Se ha estado defendiendo de las acusaciones de vínculos con el oligarca cuyo canal de televisión acogía su programa, y ahora el revés del *impeachment* en Washington está socavando su aún impoluta figura.

Zelensky tiene motivos para cuestionar y quejarse del compromiso continuo de los aliados europeos de Ucrania en lo que respecta a las sanciones y la presión continua sobre Rusia. Las iniciativas del presidente francés Macron parecen estar socavando la postura común de la UE sobre el asunto. Macron ha sugerido intensificar la cooperación económica y de seguridad con Rusia para construir Europa desde «Lisboa hasta Vladivostok»³⁴.

Por otra parte, la construcción del gasoducto de gas natural Nord Stream 2 de Rusia a Alemania es motivo de especial preocupación para Ucrania no solo por razones económicas: si el gas puede ir directamente a Alemania sin pasar por Ucrania, habrá muchas menos razones para que Alemania se mantenga tan comprometida como antes para presionar a Rusia.

E incluso si el posible candidato demócrata Joe Biden lograra derrotar a Trump en la Casa Blanca, Estados Unidos no se convertiría necesariamente en un actor más activo para ayudar a llevar la paz a Donbas. Al igual que Trump, Biden está utilizando a Ucrania como pieza de ajedrez en su campaña presidencial y en los procedimientos de impugnación. Se apresuró a demonizar a Trump por retener temporalmente la ayuda militar a Ucrania, pero lo cierto es que en 2014 la Administración Obama-Biden se negó a proporcionar a Ucrania la misma ayuda. Por lo tanto, el futuro de cualquier asistencia militar continuada a Ucrania no estaría claro bajo su mandato.

Puede que los aliados occidentales de Ucrania se muestren titubeantes y el apoyo pueda estar disminuyendo, pero aun así Zelenskiy necesita mantener un fuerte respaldo en casa para evitar que los posibles disturbios se multipliquen en el país. La capacidad de Zelenskiy para mantener la apariencia de un líder fuerte y serio capaz de lograr la paz ya está siendo puesta a prueba por las consecuencias del caso Trump. Sin un camino claro hacia adelante, el listón parece demasiado alto para que pueda cumplir su promesa.

Hacia el futuro: conclusiones

Si bien hay avances en el frente diplomático, no se puede decir lo mismo en el frente militar, donde el conflicto sigue congelado.

La retirada mutua de las fuerzas militares de las dos ciudades de primera línea de Luhansk, prevista para el 7 de octubre, no llegó a materializarse tras el fracaso del alto el fuego real, del que las autoridades ucranianas culpan a los combatientes respaldados por Rusia.

³⁴ <https://www.youtube.com/watch?v=z6eM1DQQ2TA>.

Conseguir algún tipo de tregua que funcione mejoraría el ambiente en las próximas conversaciones del cuarteto de Normandía, pero en el pasado ha resultado muy difícil hacer cumplir el alto el fuego con escaramuzas constantes entre los dos bandos.

Rusia por otro lado tampoco puede admitir tener un control directo y total sobre las fuerzas que combaten en las dos provincias rebeldes. Aún así acepta que tiene una «cierta influencia» en Donetsk y Luhansk, pero afirma que no puede garantizar los acuerdos que se alcancen.

El presidente Putin no tiene prisa por alcanzar un acuerdo de paz con Ucrania y parece que está utilizando el conflicto para poner a prueba al neófito Zelensky. Cualquier progreso hacia la paz es una bendición para el gobierno de Zelensky. Putin no tiene ningún interés en ver a un líder fuerte a favor de la democracia a la cabeza de una Ucrania floreciente, ya que eso socavaría su posición en el país.

En septiembre de 2019, Moscú liberó a 35 ciudadanos ucranianos. Entre ellos figuraban los 24 marineros a los que las fuerzas de seguridad rusas detuvieron en el mar Negro durante el conflicto del estrecho de Kertsch. Los tribunales rusos les habían acusado de delitos como terrorismo, espionaje, conspiración para violar las fronteras estatales (e incluso del asesinato de tropas rusas en Chechenia a mediados de la década de 1990).

Kiev también liberó a 35 detenidos: 22 ucranianos, 12 rusos y 1 moldavo. La mayoría habían sido acusados de luchar junto con separatistas respaldados por Rusia en Ucrania oriental o de alinearse con las tropas rusas en Crimea. Lo más polémico fue que Kiev liberó a Vladimir Tsemakh, ciudadano ucraniano y comandante separatista de la defensa aérea que parece haber ayudado a ocultar el misil que derribó el vuelo MH-17 en julio de 2014. Kiev reclama que más de 200 ciudadanos ucranianos están detenidos por las autoridades de facto de las repúblicas autoproclamadas de Luhansk y Donetsk. Según los medios de comunicación, los representantes de Kiev y de las regiones secesionistas podrían haber acordado reunirse en septiembre pasado para discutir un intercambio comercial, pero este encuentro no llegó a producirse.

El intercambio de prisioneros es la última y más notable de una serie de recientes medidas positivas. En Ucrania oriental también se alcanzó en septiembre un alto el fuego que (hasta final de octubre, cierre de este documento) ha reducido a cero las muertes de civiles. Además, acordaron reparar un puente destruido hace mucho tiempo que conecta Luhansk con la Ucrania controlada por el Gobierno. Kiev también ha planteado restablecer el comercio a través de las líneas del frente, lo que, aparte de reconstruir los lazos comerciales y sociales, podría mejorar las terribles condiciones de vida en las zonas controladas por los separatistas. En este contexto, el intercambio indica la voluntad de Kiev y Moscú de hacer concesiones. Además, el aparente apoyo público al intercambio de prisioneros refuerza el mandato de Zelensky de buscar el compromiso y desafiar a los críticos de línea dura.

Sin embargo, no se debe exagerar la importancia de este acontecimiento: el progreso real para poner fin al conflicto exige que cada una de las partes aplique los estancados acuerdos de Minsk de 2014-2015. Eso significa que Rusia debe retirar sus fuerzas de Ucrania oriental y suspender el apoyo a los grupos que respalda en esa región. Kiev, por su parte, necesita celebrar elecciones, aplicar una amnistía, permitir algún tipo de autogobierno en esos territorios y cumplir sus demás obligaciones para permitir la reintegración. Las dos partes aún no se han puesto de acuerdo sobre la secuencia de estos pasos.

Kiev busca una reunión del cuarteto de Normandía, para trazar el camino hacia la paz. La reunión podría ser motivo de optimismo en caso de que se dieran pasos claros para hacer avanzar los Acuerdos de Minsk o para mejorar las relaciones entre Rusia y Ucrania. Un mayor intercambio de prisioneros, el restablecimiento del comercio legal y el alivio de las restricciones de viaje entre Ucrania y sus regiones separatistas (incluso mediante la reparación del puente mencionado anteriormente), o entre Ucrania y Rusia, serían señales de un mayor deshielo. Pero muchos otros factores podrían hacer de nuevo descarrilar el progreso; el peor escenario claramente sería que se repitieran los combates de importancia en Ucrania oriental.

Las posiciones de Ucrania y Rusia siguen siendo diametralmente opuestas tanto en términos de la lógica de la aplicación de los Acuerdos de Minsk (Ucrania insiste en la aplicación inmediata de las cláusulas de seguridad, y Rusia en la prioridad de los aspectos políticos), como en la interpretación del contenido de la parte política de los acuerdos (Ucrania insiste en el desmantelamiento de las repúblicas separatistas y en la plena reintegración de su territorio actual en Ucrania con un procedimiento especial, limitado y temporal para la aplicación de los Acuerdos de Minsk). Rusia propone el regreso de las dos repúblicas separatistas a Ucrania pero con la mayor autonomía posible, lo que es totalmente inaceptable para Ucrania).








Será interesante observar la forma en que Zelensky responde a la presión interna de quienes se oponen a nuevas concesiones, al igual que los pasos de Moscú y Kiev en los próximos meses. La UE, los Estados Unidos y otras partes interesadas podrían mejorar las perspectivas de paz acogiendo con satisfacción las medidas adoptadas hasta ahora por Ucrania y Rusia y facilitando un mayor diálogo a través del formato del cuarteto de Normandía.

Como conclusión: en el proceso de resolución del conflicto de Donbas, habrá probablemente en los próximos meses una mayor actividad negociadora, incluso es probable que se lancen nuevas iniciativas basadas en determinadas cláusulas de los Acuerdos de Minsk, así como esfuerzos para alcanzar un alto el fuego permanente. Sin embargo, en el contexto más amplio de las relaciones ucraniano-rusas, no cabe esperar un gran avance. Rusia no aceptará de ningún modo discutir la cuestión de la anexión de Crimea y, muy probablemente, no hará ninguna concesión significativa para resolver

el conflicto de Donbas. Sin su presión tampoco las harán las provincias rebeldes. El Kremlin intentará utilizar las negociaciones para reducir la presión de las sanciones sobre Rusia. Pero si las sanciones se suavizan sin que se avance en la resolución del conflicto del Donbas, se comprometerá gravemente la credibilidad de los Acuerdos de Minsk y, en última instancia, los desacreditará en Ucrania.

El mejor escenario posible es una reducción gradual de la intensidad de las hostilidades y la congelación relativa del conflicto, manteniendo el *statu quo* militar y político en la región. Las posibilidades de aplicar las cláusulas políticas de los Acuerdos de Minsk siguen siendo mínimas.

Anexo 1: tablas

Órgano legislativo	Rada Suprema
Formación	
•  Rus de Kiev	882-1246 ²
•  Galitzia-Volynia	1199-1349
•  Hetmanato	1648-1765
•  Ucrania Libre	1650-1835
•  RP Ucrainiana	1917-1921
•  RP de Ucrania	1918-1919
•  RSS de Ucrania	1922-1990
Independencia	
• Soberanía Estatal	del Imperio Ruso
• Declarada	9 de enero de 1918
• Reconocida	24 de agosto de 1991
	25 de diciembre de 1991 ³
Superficie	
• Total	Puesto 49.º
	603 700 ¹ sin la península de Crimea 576,623, km ²
• Agua (%)	7
Fronteras	
	5 618 km ¹
Línea de costa	
	2 782 km ¹
Punto más alto	
	Goverla
Población total	
• Censo	Puesto 33.º
	42 079 547 (sin la península de Crimea) hab. (2019)
• Densidad	71 hab./km ²
PIB (PPA)	
• Total (2018)	Puesto 47.º
• Per cápita	▲ \$ 390 336 millones ²
	▲ \$ 9 283 ²
PIB (nominal)	
• Total (2018)	Puesto 58.º
• Per cápita	▲ \$ 124 603 millones ²
	▲ \$ 2 963 ²
IDH (2017)	
	▲ 0,751 ³ (88.º) – Alto
Moneda	
	Grivna (₴, UAH)
Huso horario	
• En verano	EET (UTC +2)
	EEST (UTC +3)
Código ISO	
	804 / UKR / UA
Dominio internet	
	.ua y .укр

El conflicto en Ucrania: razones profundas y evolución...

	2014	2015*	2016	2017
PIB m. de millones \$	131.800	90.138	93.260	112.15
PIB % Crecimiento real	-9,870	-10,4	2,3	2,3
Tasa de inflación	24,9	43,3	13,9	13,67
Tasa de paro	9,3	9,41	9,3	9,9
Balanza c/c m. mill. \$ -	6.065	-6,57	-9,78	-6,22
Déficit público (% PIB)	9.7	3.5	4.8	-1,6
Tipo de cambio \$	11.89	22	25,55	27,95

PRINCIPALES PROVEEDORES 2017 (% TOTAL)

Rusia	14,5
China	11,4
Alemania	11
Bielorusia	6,5
Polonia	7
EE.UU.	5,1

PRINCIPALES EXPORTACIONES

	%TOTAL
Materiales férreos	23,4
Productos de origen vegetal	21,3
Productos Minerales	9,1
Maquinaria	9,9
Aceites de origen animal y vegetal	10,6
Productos químicos	3,8

PRINCIPALES IMPORTACIONES

	%TOTAL
Productos Minerales	25,2
Maquinaria	20
Productos químicos	13,2
Plásticos y artículos de plásticos	6,5
Materiales férreos	6,1
Medios de transporte	8,4
Energía	4,8

Densidad de población (hab. por km²) 2018: 75,15/ km²

Renta per cápita, eur (PPP): 2.306 (2017)

Coefficiente GINI (2017): 25,5

Esperanza de vida (2018): 71,98

Crecimiento de población % (2018): -0.05

IDH (Valor numérico/ n° orden mundial) (2017): 0,751/88

Tasa de natalidad (2017): 9,4/1000

Tasa de fertilidad (2017): 1.374 (nacimientos/mujer)

Capítulo cuarto

Yugoslavia y yugonostalgia: ¿Europa y euronostalgia?

Pedro Sánchez Herráez

Resumen

Yugoslavia, país creado artificialmente, supo finalmente constituirse en un poderoso activo para sus ciudadanos y un referente mundial.

Una serie de circunstancias en el marco de una fuerte crisis económica propició el surgimiento de nacionalismos que, finalmente, consiguieron quebrar ese espacio único que había sido Yugoslavia; pero esas nuevas naciones no solo no han cubierto sus expectativas, sino que la yugonostalgia crece en ellas.

Un breve relato de las circunstancias que rodearon estos hechos y una reflexión al respecto relacionada con la UE articulan el presente documento.

Palabras clave:

Yugoslavia, yugonostalgia, Unión Europea, secesionismo, nacionalismo.

Abstract

Yugoslavia, an artificially created country, finally became a powerful asset for its citizens and a world referent.

A series of circumstances in the context of a strong economic crisis led to the emergence of nationalisms that, finally, managed to break that unique space that had been Yugoslavia; but these new nations have not only not fulfilled their expectations, but the yugonostalgia grows in them.

A brief account of the circumstances surrounding these events and a reflection in this regard related to the EU articulate this document.

Keywords

Yugoslavia, yugonostalgia, European Union, secessionism, nationalism.

Introducción

Los difíciles comienzos en un entorno complejo

En el año 1918 nace el «Reino de los Serbios, Croatas y Eslovenos», un nuevo país que sería llamado posteriormente Yugoslavia, el «Reino de los eslavos del sur». Fruto de artificios geopolíticos, el nuevo país nace de la reunión de diferentes entidades y territorios que durante siglos habían sido parte de imperios, combatido y vivido juntos, disputado entre ellos y sido moneda de cambio para las potencias que ambicionaban el dominio o, al menos, la negación del control del territorio a las potencias rivales.

La península balcánica, de extensión similar a la ibérica, constituye el punto de paso terrestre natural desde Oriente Próximo a Europa; así mismo, es la salida natural del mundo germano y de Europa oriental hacia el mar Mediterráneo, y también, además de contar con los estrechos de Dardanelos y Bósforo (entre las actuales Grecia y Turquía), constituye la salida natural al mar desde la no tan lejana estepa rusa. Por ello, Imperios como el otomano, el austro-húngaro, el alemán y el ruso han pugnado, durante siglos, por conseguir posiciones de dominio en la península. Y los Imperios británico y francés, a su vez, para evitar precisamente ese dominio y el acceso al mar de sus rivales.

Esa lucha de fuerzas exógenas muy poderosas no solo se realiza en un espacio relativamente reducido, sino también muy compartimentado orográficamente: el término «Balcanes» procede de la palabra turca *balkans* (montañas), pues esta es la orografía dominante en la zona. Y ello implica zonas de paso obligado, vías de comunicación limitadas, valles y regiones de difícil acceso... conformando una tierra dura tanto para el devenir de la vida como para el movimiento¹. Y por ello la cosmovisión balcánica es un tanto especial, plena de folclore melancólico y exuberante, de una vida de veranos feraces e inviernos largos, de hospitalidad y de guerras, de masacres y de victorias, de disputas con el valle de al lado, con el siguiente imperio que pretendía dominar, con el vecino por el control de una parcela de tierra.

Y si a esa realidad se le suma el hecho de que en estas tierras se marcó la divisoria del Imperio romano en el año 395 d.C., entre Imperio de oriente y de occidente, y si además en Balcanes se marca la línea de fractura entre el mundo cristiano y el ortodoxo tras el cisma del año 1054, y si además ha sido frontera de imperios y entidades durante siglos, con los movimientos forzados o voluntarios de población que eso llevaba aparejado –el paradig-

¹ La dificultad de la dureza del entorno balcánico para el comercio, haciéndolo más costoso, y para la unificación política se detallan en el capítulo I «La tierra y sus habitantes», de la obra MAZOWER, Mark. *The Balkan: a short history*. Nueva York: Modern Library Chronicle, 2002, pp. 1-37.

ma de esta situación lo constituía la Krajjina serbia²—, las causas reales o potenciales para las disputas se exponencializan, y esa rica y compleja historia puede servir para alimentar agravios, reales o imaginarios, para seguir en pugna hasta el infinito.

Pero el simple hecho de crear un nuevo país, un nuevo estado sobre la base de aglutinar varios entes previos existentes con mayor o menor —o ningún— recorrido autónomo anterior no resulta tarea sencilla; y los diferendos entre las partes, en un entorno sumido en el complejo período de entreguerras (entre la Primera Guerra Mundial (1914-1918) y la Segunda (1939-1945)) dificultan el desarrollo armónico del nuevo país.

Esas pugnas internas encontraron un catalizador y agentes externos poderosos tras el estallido de la Segunda Guerra Mundial; aunque Yugoslavia se declaró neutral, en el año 1941 las tropas de Hitler invadieron el país, que fue ocupado en solo once días, entre otras cuestiones, por el poco afán de luchar frente a los nazis de las nacionalidades no serbias.

De esta forma, alemanes e italianos (Italia había ocupado Albania en 1939) diseñan un nuevo mapa político en la zona³, en el cual aparece el denominado Estado Independiente de Croacia, cuyo líder es el filonazi Ante Pavelic. Y la situación que se genera en ya la extinta Yugoslavia (por eso se habla de esta como la «primera Yugoslavia») es la de varias guerras superpuestas entre sí, con diversos actores: la «ustacha» croata, aliada de la Alemania nazi e intentando crear una «Gran Croacia»; los «chetniks» serbios, defensores del régimen anterior (en el exilio) y pugnando por la «Gran Serbia» y los partisanos de Josip Broz «Tito», intentando instaurar un régimen marxista, pero sin bandera de identidad étnica, además de las fuerzas de ocupación nazis.

En estas tres guerras superpuestas —contra los nazis, una guerra civil entre las diferentes facciones y otra guerra civil de tipología revolucionaria marxista— las atrocidades fueron constantes por parte de todos los bandos, lo que lle-

² Krajjina deriva del término «*kraj*», una de cuyas acepciones es territorio fronterizo. Esa franja de terreno fue repoblada por serbios, animados a hacerlo desde Viena, antaño capital del Imperio habsburgo y luego austro-húngaro, como muro de contención frente a las incursiones otomanas; siglos después, en una de las numerosas reordenaciones territoriales sufridas en la península balcánica, dicha zona (Krajjina) acabó en lo que posteriormente sería Croacia. Y al descomponerse Yugoslavia, esa gran bolsa de territorio de mayoría serbia en Croacia se proclamó como república independiente cuando Croacia hizo lo propio de Yugoslavia en 1992, acción que no contaba con la aprobación del Gobierno recién secesionado, y menos considerando que dicha zona «serbia» controlaba una de las vías de comunicación principal del nuevo país. Finalmente, una contundente operación militar, en agosto de 1995 (Operación Tormenta), acabó con la expulsión del territorio, en el que habían vivido durante siglos, de más de 200.000 personas de etnia serbia y con la asunción plena del control del mismo por parte de Croacia. Más sobre la operación en TANNER, Marcus. *Operation Storm*. Nueva York: New York Books, 1999.

³ Dicho mapa se describe en VEIGA, Francisco. *La trampa balcánica*. Barcelona: Ramdom House Mondadori, 2002, p. 164.

Yugoslavia y yugonostalgia: ¿Europa y euronostalgia?

vó a mucha gente a unirse a una u otra facción por criterios étnicos, políticos, como medida de autodefensa o de simple venganza; incluso las SS alemanas reclutaron personal voluntario para alistar 4 divisiones⁴ formadas por croatas, bosnios y albaneses, que se emplearon en operaciones de limpieza y castigo.

Finalmente, los partisanos de Tito consiguen salir vencedores en la contienda, en esa durísima guerra que dejó al país sin el 25 % de sus viñedos, sin la mitad de su ganado, con el 60 % de sus carreteras y el 75 % de sus puentes ferroviarios destruidos, una de cada cinco viviendas y la tercera parte de la capacidad industrial inutilizada, además de una vida de cada ocho perdida⁵.

Con ese bagaje y antecedentes, recién acabada la Segunda Guerra Mundial y entrando el planeta –y Europa– de lleno en la Guerra Fría, comienza su andadura la «segunda Yugoslavia».

El experimento afortunado

La catástrofe sufrida por el país, el recuerdo de los excesos y masacres cometidas por todos los bandos y, en gran medida, la mítica en torno a la «épica partisana», al grupo de yugoslavos capaz no solo de imponerse a sus adversarios «étnicos» y expulsar a los nazis, sino de materializar los deseos de grandes sectores de la población de permanecer unidos⁶, permitió que Tito, bajo el lema «Unidad y Hermandad», diera el pistoletazo de salida a esa segunda Yugoslavia.

Tito, el líder indiscutible de Yugoslavia, intenta, por diversos procedimientos, evitar una posición de dominio de una nacionalidad sobre otra, creando en el seno del país un complejo sistema de equilibrios de poder, de pesos y contrapesos, de distribución territorial y política, lo que condujo a otorgar un peso proporcionalmente muy elevado a las pequeñas repúblicas de Eslovenia y Macedonia y reforzar el papel de Bosnia (la más heterogénea étnicamente) como contrapeso entre Serbia (y Montenegro) y Croacia⁷. A estas repúblicas constituyentes de Yugoslavia es preciso añadir dos provincias autónomas, en el seno de Serbia, donde existen grandes bolsas de otras etnias (Vojvodina –húngaros– y Kosovo –albaneses–); provincias y no repúblicas

⁴ 7.ª División SS Prinz Eugen (croata), 13.ª División SS Handschar (bosnia musulmana), 21.ª División SS Skandenberg (albanesa), 23.ª División SS Kama (bosnia musulmana y croata). WILLIAMSON, Gordon. *Las SS: instrumento de terror de Hitler*. Madrid: Editorial Ágata, 1995, pp. 120-130.

⁵ JUDT, Tony. *Postguerra. Una historia de Europa desde 1945*. Barcelona: Círculo de Lectores, 2007, pp. 40-42.

⁶ GIL PERRACHOMAN, Julio. «La guerrilla yugoslava», en *Revisión histórica del siglo XX, La Segunda Guerra Mundial*, Tomo 10. Madrid: Ediciones Iberoamericanas Quorum, 1986, pp. 116-124.

⁷ DENITCH, Bogdan. Nacionalismo y etnicidad. *La trágica muerte de Yugoslavia*. Madrid: Siglo XXI editores, 1995, pp. 46-47.

dada la existencia, en el lenguaje del momento, de «hogar nacional» para dichos grupos, si bien fuera de Yugoslavia (Hungría y Albania); y así, finalmente, Yugoslavia se articula en 6 repúblicas (las citadas previamente) y 2 provincias autónomas.

Tito, el líder de «mano de hierro en guante de seda», prohíbe las expresiones o manifestaciones nacionalistas y, sobre la base de la catarsis colectiva generada tras las atrocidades cometidas por todos los bandos en la guerra, consigue que una Yugoslavia aglutinada se convierta en un referente mundial. Así, en un planeta sumido de lleno en la Guerra Fría, Yugoslavia abandera, como miembro fundador en 1956, el movimiento de los no alineados –ni con la URSS ni con los Estados Unidos–, obteniendo a su vez ventajas de ambos; tiene un desarrollo económico envidiable, con un alto nivel de consumo interno y un sistema productivo que centraba las industrias en el norte (Eslovenia y Croacia) y las zonas extractivas en el sur, generándose una diferencia en rentas entre las diferentes republicas que era compensada por el Fondo Federal de Desarrollo; lidera un tipo de socialismo muy especial –denominado «tercera vía»–, y que es referente para muchos países, y no solo del denominado «tercer mundo»; se permite la libre entrada y salida del país –de hecho más de un millón de yugoslavos trabajaban en el exterior, enviando suculentas remesas que mejoraban sustancialmente la economía–... circunstancias todas que posibilitan una calidad de vida que en Europa del Este solo es comparable a la de la República Democrática Alemana, además de un alto grado de prestigio y visibilidad internacional.

Yugoslavia, pese a sus circunstancias y complejidades, se presenta como un país con un buen nivel de vida, cohesionado, con una buena proyección internacional y como un referente mundial.

Por ello, parecía que, en el «laboratorio balcánico» (así llamado por la cantidad de fórmulas geopolíticas empleadas en la zona durante siglos), se había conseguido la estabilidad, y a Yugoslavia se la consideró «el experimento afortunado».

¿Se habían acabado las disputas en esas tierras y la «Unidad y Hermandad» serviría como lección aprendida a largo plazo?

Antecedentes del conflicto

Líneas de fractura estructurales y coyunturales

El constante mantenimiento del equilibrio de poder en clave de nacionalidad, llevó no solo a emitir varias constituciones y un número creciente de enmiendas constitucionales –hasta que la constitución de 1974, la última proclamada, es tan descentralizadora que se llega a afirmar que supone el fin del «experimento yugoslavo»⁸–, sino también a un reparto, empleando el

⁸ RUSINOV, Dennison. *The yugoslav experiment 1948-1974*. University of California Press, 1978.

Yugoslavia y yugonostalgia: ¿Europa y euronostalgia?

sistema de cuotas en los puestos de la Administración por nacionalidades –y no por mérito y capacidad–, por lo que, finalmente la sensación de propiedad de los cargos era muy elevada.

Esa percepción, sumada a una creciente descentralización, contribuyó a que las élites de cada una de las repúblicas constituyentes de Yugoslavia catalizaran sus esfuerzos en buscar un creciente grado de control de «su» república, lo cual a su vez contribuyó a que la Liga Comunista que regía Yugoslavia se fuera fragmentando por simple clientelismo político en líneas étnicas, obviándose paulatinamente la visión de espacio único.

Tras la muerte de Tito en 1980 se crea un cierto vacío de poder, que genera una parálisis del sistema federal cada vez más grave, al irse enrocando las posturas de cada república en sus intereses e intenciones particulares. A esta situación se le suma la crisis económica en Yugoslavia y en Europa que arranca de la crisis del petróleo de 1973, que tuvo el efecto, entre otros, de hacer retornar a muchos de ese millón de yugoslavos que estaban trabajando en el exterior, sobrecargando el sistema de asistencia social en un momento en el que este se encontraba más débil por la minoración de ingresos; y el fin de la Guerra Fría, que se hace patente con la caída del muro de Berlín en 1989, pone fin a la situación de privilegio internacional que Yugoslavia había sido capaz de mantener.

Por consiguiente, Yugoslavia se encuentra sumida en una gran crisis económica, con una seria falta de liderazgo, con diferendos internos crecientes y con un cierto grado de desapego desde el exterior.

Y, en ese caldo de cultivo, aparecen nuevos líderes oportunistas que pretenden romper el espacio único existente, que pretenden imponer su visión sobre toda Yugoslavia o romperla; y para ello es preciso desarrollar y difundir la narrativa adecuada que permita movilizar a la población para materializar la secesión y, si es preciso, ir a la guerra.

Y así se hizo.

Los nuevos líderes

En ese complejo marco en el que se encuentra el país, ya muy descentralizado, la parálisis federal da alas y no pone freno a los excesos crecientes de los líderes que surgen en las repúblicas, bien procedan de la «nomenklatura» yugoslava, bien sean figuras de reciente aparición. Y todas esas nuevas élites, que Ullman definió como «demagogos provinciales», y que se definían así mismo como demócratas, pronto descubrieron que activar el nacionalismo era la manera más segura de acumular poder personal⁹.

⁹ ULLMAN, Richar H. *The world and Yugoslavia's wars*. Nueva York: Council of Foreign Relations, 1996, p. 9.

En este entorno, Slobodan Milosevic, un oscuro miembro de la Liga Comunista, que saltó al poder en el marco de las luchas intestinas por la sucesión a la jefatura en Serbia, como un «hombre de paja» que, mientras «se quemaba», proporcionaría tiempo al aparato del partido para conseguir elegir a un líder; Milosevic, bien fuera un oportunista más que un ideólogo¹⁰, bien un burócrata más que un líder¹¹, y del que incluso se dice que no era muy nacionalista, sino que simplemente cuando daba un discurso, victimizaba a los serbios y declaraba que no permitiría que eso volviera a pasar, la ovación era estruendosa¹², capitaliza y abandera el nacionalismo serbio en el intento de recrear la Gran Serbia, y, para ello, moviliza y alienta a las minorías de serbios presentes en Croacia, Bosnia y la provincia de Kosovo.

Igualmente, Franco Tujman, el líder croata, pretendía reunir a todos los croatas de Yugoslavia y crear un nuevo país¹³ (o recrear según su visión) la Gran Croacia, especialmente desmembrando Bosnia por la gran bolsa de croatas existentes en la zona oeste del país, junto a la frontera de Croacia.

Así, las repúblicas más ricas (Eslovenia y Croacia) ven crecer su resentimiento frente a Bosnia y Serbia, y ese resentimiento se canaliza hacia la autodeterminación, alentado por las élites locales que de esa manera pretenden ser los dirigentes de un nuevo estado¹⁴.

De hecho, una propuesta eslovena y croata de transformar Yugoslavia en una confederación de estados independientes contó con la oposición frontal de Serbia y Montenegro –esta última república íntimamente ligada a Serbia–, y nulo apoyo de Bosnia y Macedonia¹⁵, las repúblicas más multiétnicas y que veían muy complejo su sostenibilidad como estados independientes en una confederación basada en la etnicidad.

Los líderes de Serbia, Croacia y Eslovenia intentan evitar que exista un gobierno federal exitoso¹⁶, y paulatinamente el sistema se quiebra: se niegan las aportaciones económicas al presupuesto federal –tal y como marcaba la ley–, se incumplen por las repúblicas las decisiones del Tribunal Cons-

¹⁰ ZIMMERMANN, Warren. *Origins of a catastrophe: Yugoslavia and its destroyers*. Nueva York: Times Books, 1996.

¹¹ BENNETT, Christopher. *Yugoslavia bloody collapse: causes, course and consequences*. Londres: C. Hurst & Co. Ltd., 1995, pp. 83-85.

¹² IGNATIEFF, Michael. *Sangre y pertenencia. Viajes al nuevo nacionalismo*. Barcelona: El Hombre del Tres, 2012, p. 62.

¹³ HOLBROOKE, Richard. *Para acabar una guerra*. Madrid: Biblioteca Nueva, 1999, p. 226.

¹⁴ IGNATIEFF, Michael. *Sangre y pertenencia. Viajes al nuevo nacionalismo*. Barcelona: El Hombre del Tres, 2012, p. 31.

¹⁵ RAMET, Sabrina P. *The three Yugoslavias: state building and legitimation, 1918-2005*. Washington: Woodrow Wilson Center Press, 2006, p. 375.

¹⁶ DENITCH, Bogdan. *Nacionalismo y etnicidad. La Trágica muerte de Yugoslavia*. Madrid: Siglo XXI editores, 1995, pp. 114-116.

Yugoslavia y yugonostalgia: ¿Europa y euronostalgia?

titucional yugoslavo¹⁷, se emplean los medios de comunicación de cada república para difundir propaganda afin... se sigue en esta línea de enfrentamiento constante con el Gobierno federal hasta que Eslovenia y Croacia plantean la creación de ejércitos nacionales propios sobre la base de las unidades de defensa territorial sitas en sus territorios y de la policía de cada república. El espacio único que era Yugoslavia se rompe, al ir fracturando progresivamente el espacio único económico, político, informativo, judicial, social... y, finalmente, el de seguridad. Y ese hito constituye un punto de no retorno.

De hecho, Eslovenia y Croacia declaran su independencia el 25 de junio de 1991, y los combates armados comienzan al día siguiente... la escalada sigue, la guerra se extiende y Yugoslavia se desintegra, tensionada por fuerzas nacionalistas. De la «Unidad y Hermandad» se pasó a una guerra civil sangrienta como no se pensaba podía ocurrir en Europa.

Y ello debido, en gran parte, a que el seguimiento a líderes como Milosevic y Tudjman motivó que el nacionalismo permease todos los órdenes de la vida, y todo se regase con odio, mentiras y violencia¹⁸.

Pero, para llegar a ese punto, es preciso ser capaz de movilizar, al menos, a un número sustancial de personas. Y para ello hace falta desarrollar una buena narrativa.

Creación de la narrativa: victimización, odio y miedo

En la creación de esa narrativa, la instrumentalización de los mitos y la historia resultan aspectos esenciales; así, los mitos balcánicos –la grandeza de la nación étnicamente pura, la lucha secular contra el adversario, la fuerza de la «Gran Nación», etc.– se inflaman e instrumentalizan en las guerras de desintegración yugoslavas¹⁹; y respecto a la historia, resulta lapidaria y suficiente explicativa la frase «(...) gran parte del lenguaje y de la esencia de las discusiones en Yugoslavia, en toda Europa del Este y en la antigua Unión Soviética está permeada de historia»²⁰.

Como parte de esa instrumentalización de la historia, se busca más allá de la memoria real de los pueblos, intentando encontrar un estado nacional (y

¹⁷ KALDOR, Mary. *Las nuevas guerras. Violencia organizada en la era global*. Barcelona: Tusquets Editores, 2001, pp. 57-58.

¹⁸ En este sentido, destacar la obra de la escritora croata que tuvo que exiliarse de su país en 1993 por su postura firme frente al nacionalismo, lo que le valió ser acosada desde los propios medios de comunicación: UGRESIC, Dubravka. *The culture of lies. Antipolitical essays*. Pennsylvania State University Press, 1998.

¹⁹ TODOROVA, María. *Balkan identities: nation and memory*. Londres: C. Hurst & Co., 2004, pp. 4-5.

²⁰ DENITCH, Bogdan. *Nacionalismo y etnicidad: la trágica muerte de Yugoslavia*. Madrid: Siglo XXI editores, 1995, p. 25.

que sea suficientemente atrayente) en el pasado²¹... y si no, se recurre a los mitos, cuando no a la simple deformación de los hechos del pasado.

Otro elemento poderoso empleado por los nacionalistas consistió en resaltar la «opresión sufrida», señalando que su pretensión por tanto consiste, simplemente, en la liberación individual y cultural²², pues un argumento empleado sistemáticamente por los nacionalismos étnicos es la pretensión de acabar con una historia de subordinación cultural²³.

Parte del aparato científico cultural se puso al servicio del nacionalismo; así, la prestigiosa Academia Serbia de las Ciencias y las Artes Serbias publicó un memorándum en 1985, denunciado por el gobierno federal, y que es considerado un hito más en el camino hacia la descomposición del país, y que permitía proporcionar una aparente «legitimidad intelectual» a los nacionalistas²⁴, memorándum que acaba con la frase «(...) con estas tareas cruciales y los deberes históricos que incumben a nuestra generación»²⁵.

Un aspecto esencial de ese constructo para crear la narrativa es la lengua, no solo como herramienta básica de comunicación, sino como elemento esencial que proporciona pertenencia a un grupo²⁶; por eso, y si bien el serbo-croata era el idioma de Yugoslavia –que contaba con un sistema educativo unificado–, en las zonas donde coexistía con otras lenguas, como el albanés (en Kosovo), o en la más multiétnica Bosnia, una de las primeras muestras de existencia de tensiones y de medida de la eficacia de la narrativa en sus fases iniciales consistía en el tachado de carteles y señales escritos en la lengua oficial y repintados en el idioma o dialecto del grupo rival, o cambiando los caracteres latinos por cirílicos (esto último especialmente por parte de los serbios).

Respecto a la lengua y la creación de la narrativa, el empleo del serbo-croata en Yugoslavia era tan mayoritario y se realizaba con tanta homogeneidad,

²¹ HOBBSAWM, Eric. *Naciones y nacionalismo desde 1870*. Barcelona: Crítica, 2004, p. 86.

²² PERLMAN, Fredy. *El persistente atractivo del nacionalismo*. Logroño: Pepitas de calabaza ediciones, 2012, p. 28.

²³ IGNATIEFF, Michael. *Sangre y pertenencia. Viajes al nuevo nacionalismo*. Barcelona: El Hombre del Tres, 2012, p. 12.

²⁴ Como aconteció en una etapa anterior, en la que los trabajos de Friedich Ratzel (1844-1904), Rudolf Kellejen (1864-1922) y Karl Haushofer (1869-1946) servirían, en diferente grado, para dar un cierto aire de intelectualidad al pangermanismo, que fue instrumentalizado por el nazismo.

²⁵ El Memorándum de 1985, así como una ampliación y explicación posterior del mismo, escrita en 1993, pueden consultarse en SERBIAN ACADEMY OF SCIENCE AND ARTS. *Memorandum*. Belgrado: 1995. Disponible en <https://www.rastko.rs/istorija/iii/memorandum.pdf>. NOTA: todos los vínculos de internet del presente documentos se encuentran activos a fecha de 15 de septiembre de 2019.

²⁶ IGNATIEFF, Michael. *Sangre y pertenencia. Viajes al nuevo nacionalismo*. Barcelona: El Hombre del Tres, 2012, p. 14.

que en los momentos iniciales del conflicto, para identificar a «los otros», era difícil hacerlo intentando buscar diferencias en el habla, por lo que se recurría a revisar la documentación para intentar dilucidar la procedencia de las personas por los apellidos, y así poder categorizar en «los nuestros» o «los otros» –lo que da una idea del drama que esto supuso no solo durante la guerra, sino también durante el tiempo de creación de la narrativa, para los matrimonios «multiétnicos» y sus hijos, pues en muchos casos eran considerados «traidores» por las dos entidades de procedencia–.

La diferencias entre grupos eran tan pequeñas que los nacionalistas, para la creación de la narrativa, tuvieron que recurrir a lo que Sigmund Freud denominaba «el narcisismo de la pequeña diferencia», que implica que mientras más pequeña sea la diferencia entre dos pueblos, más grande iba a parecer esa diferencia en sus imaginarios; por ello, los políticos nacionalistas instrumentalizaron ese narcisismo, generando con todos estos elementos una narrativa en la que eran, esencialmente, víctimas²⁷.

Cada uno de los diferentes bandos enfrentados emplea y empleará, una vez estalle el conflicto armado, una narrativa diferente: una pequeña nación a la que pretenden aplastar los comunistas y que busca instrumentalizar la supuesta violencia del adversario, en el caso de Eslovenia; Croacia, que emplea la baza de presentarse como un bastión occidental y católico frente al «oscurantismo oriental de Serbia»; Bosnia juega la baza multicultural y posteriormente la de la victimización física constante –las violaciones, los campos de concentración...–, y Serbia, que se presenta como el bastión cristiano frente al islam y como la defensora de una Yugoslavia unida²⁸.

La narrativa, transformada en propaganda pura y dura, se difunde por todos los medios y canales posibles; se crean agencias de noticias propias, se purgan de los medios regionales a los trabajadores no afines, se montan centros de prensa, se emiten comunicados constantes dentro y fuera de las repúblicas, se intenta llegar y mediatizar a la opinión pública internacional... incluso Bosnia contratará para estas lides a una agencia de publicidad norteamericana. La propaganda constituye, finalmente, el elemento esencial que permite lograr el apoyo social necesario para llevar a cabo políticas nacionalistas o secesionistas²⁹.

²⁷ IGNATIEFF, Michael. *Sangre y pertenencia. Viajes al nuevo nacionalismo*. Barcelona: El Hombre del Tres, 2012, p. 25-26.

²⁸ La narrativa serbia pronto sería superada por las narrativas croatas y eslovenas. La potente diáspora croata, especialmente en los EE. UU., movilizó todos los recursos a su alcance para apoyar la «causa» croata, lo que sumado al hecho de que las grandes cadenas de comunicación internacional del momento (CNN y BBC) fueran anglosajonas, el apoyo de Alemania a Eslovenia y Croacia, y el bombardeo serbio en 1991 de la ciudad de Dubrovnik –sita en la actual Croacia–, Patrimonio de la Humanidad, puso a la opinión pública internacional frente al bando serbio.

²⁹ GONZÁLEZ SAN RUPERTO, Marta. «El papel de la propaganda en la desintegración de Yugoslavia», *Redes.com* n.º 5, 2009, pp. 97- 122. Disponible en file:///C:/Users/Win-

En el nacionalismo, el sentimiento más importante es el odio³⁰; así, personas –serbios, croatas, musulmanes, etc.– que habían convivido durante décadas, sin ningún problema, fueron animados y mediatizados por las imágenes de la televisión –la herramienta de comunicación más poderosa de aquel entonces–, para que odiaran a sus vecinos³¹.

Ese odio mutuo genera miedo, miedo del vecino, miedo del «otro»; se odia al «otro» dado que la narrativa le ha convertido en genocida, en asesino, «como lo ha sido tantas veces en la historia», y a «nosotros» nos convierte en víctimas. Ese mensaje se repite machaconamente dentro y fuera de las repúblicas y del país; y no solo es creído por los autóctonos, sino que cuando desde el exterior se asigna a una facción el papel de cordero y a otra la de lobo, lo que se hace de manera implícita es conceder inmunidad a una de las partes, a la «victimizada», para cometer crímenes, llegándose al caso de cometerlos incluso contra la propia población y mostrarlos como obra de «los otros», sabiendo que de esta manera la opinión pública internacional se decantaría de manera más extrema por su «causa»³².

Odio, miedo, victimización... y en un entorno de inseguridad y miedo, que puede llegar al caos, ante la pregunta primigenia y esencial relacionada con la necesidad primaria del ser humano, la seguridad: ¿en quién podemos confiar ahora?... la respuesta automática del nacionalismo étnico es simple: solo en «los tuyos»³³, y solo una nación formada por «los tuyos» te protege.

Y si, y considerando que una de las principales virtudes del nacionalismo consiste en encontrar, para cada problema, un culpable antes que una solución³⁴, y si además, la culpa de todo es de «los otros», se concluye que, sin «los otros» no habría problemas.

La consecuencia de esa lógica (ilógica) es el secesionismo y la limpieza étnica.

dows%207/Downloads/Dialnet-EIPapelDeLaPropagandaEnLaDesintegracionDeYugoslavi-3673689.pdf.

³⁰ DRAKULIC, Slavenka. «En el nacionalismo el sentimiento más fuerte es el odio», *Jot Down Smart*, número 33. Disponible en <https://www.jotdown.es/2018/09/slavenka-drakulic-en-el-nacionalismo-la-emocion-mas-importante-es-el-odio/>.

³¹ ZIMMERMANN, Warren. *Origins of a catastrophe: Yugoslavia and its destroyers*. Nueva York: Times Books, 1996, pp. 151-153.

³² MAALOUF, Amin. *Identidades asesinas*. Madrid: Alianza Editorial, 2012, p. 43. A modo de ejemplo, si el bombardeo de Dubronik, demoledor para la narrativa serbia, no albergaba dudas sobre la autoría, la granada que el 28 de agosto de 1995 cayó sobre el mercado de Markala, en Sarajevo, que mató a 68 bosnios y dejó dos centenares de heridos, y que finalmente forzó la intervención de la OTAN en el conflicto y el fin del mismo, presentó dudas sobre la responsabilidad de su lanzamiento. En este sentido WOODWARD, Susan L. *Balkan Tragedy: Chaos and Dissolution After the Cold War*. Washington: The Broking Institutions, 1995, p. 273.

³³ IGNATIEFF, Michael. *Sangre y pertenencia. Viajes al nuevo nacionalismo*. Barcelona: El Hombre del Tres, 2012, p. 13.

³⁴ MAALOUF, Amin. *Identidades asesinas*. Madrid: Alianza Editorial, 2012, p. 95.

El paso a la acción: «ni Unidad ni Hermandad»

Por ello, se sostiene que en Yugoslavia fue el miedo más que la convicción lo que convirtió en nacionalistas a la gente corriente, pues considerando que «cuando la gente tiene suficiente miedo, hará cualquier cosa», resulta así más fácil de manipular. Y pocos terrores hay comparables al derrumbe de un Estado, de la autoridad legítima³⁵.

Se destruye el espacio único, se destruye la idea de «Yugoslavia», se acaba con la «Unidad y Hermandad». Y entonces solo queda el «Estado», un aparato administrativo, un ente legal al cual no se vinculan sentimientos ni emociones, solo queda el «Estado», término empleado en sentido simplemente organizativo y, en muchas ocasiones, con connotaciones peyorativas, además de sufrir un maremágnum de acusaciones de opresión, ineficiencia, etc. Resulta muy complejo sentirse ciudadano de un «Estado»... aunque la aspiración nacionalista sea siempre erigirse como Estado.

El contrato social es lo que permite vivir en dichas entidades, que ejercen monopolio legítimo de la violencia; por ello, tras destruir el espacio único, se destruye al propio Estado, al que se acosa desde todos los frentes, se atacan sus estructuras y pilares³⁶ y, finalmente, como punto de no retorno, se desactivan y/o crean estructuras paralelas de seguridad.

Si además de la propaganda constante, la simbología externa refuerza el mensaje, la población «propia» todavía no nacionalista se verá impelida a seguir la corriente y la que pertenece a otras etnias o nacionalidades se sentirá abrumada; así cuando los croatas reintrodujeron la *Sahovnica* como escudo en la nueva bandera, símbolo que si bien contaba con recorrido histórico, también fue la seña de identidad del régimen filonazi ustacha, se acrecentó el miedo entre la población no croata al ver las calles inundadas de dicho símbolo, como acontecería años después en Kosovo, cuando se llenaron las calles de banderas de Albania, entre los no albaneses étnicos.

En esa tesitura... ¿quién va a protegerte? si eres serbio o croata y el policía es croata o serbio... ¿va a protegerte?³⁷; por ello, cuando Croacia empezó a expulsar en 1990 a los serbios de la judicatura y la policía, la minoría serbia, sintiéndose amenazada en su propio país, montó grupos de vigilancia armada. Y como además el nacionalismo ofrece la posibilidad de convertirte

³⁵ IGNATIEFF, Michael. *Sangre y pertenencia. Viajes al nuevo nacionalismo*. Barcelona: El Hombre del Tres, 2012, pp. 28-29.

³⁶ El método está perfectamente estudiado y se aplica de manera metódica por parte de los revolucionarios desde hace mucho tiempo; una versión actual de dicho método, si bien aparentemente con otros fines, puede leerse en SHARP, Gene. «De la dictadura a la democracia. Un sistema conceptual para la liberación». Institución Albert Einstein, 2011. Disponible en <https://www.aeinstein.org/wp-content/uploads/2013/09/DelaDict.pdf>.

³⁷ IGNATIEFF, Michael. *Sangre y pertenencia. Viajes al nuevo nacionalismo*. Barcelona: El Hombre del Tres, 2012, p. 36.

en perseguidor³⁸ en lugar de «perseguido», pues mejor que defenderse es actuar el primero.

Por ello, y más allá de la retórica de los odios ancestrales³⁹ –aunque puedan jugar un cierto papel–, las guerras de descomposición de Yugoslavia se libraron para eliminar la amenaza que ciertas poblaciones suponían para esas nuevas élites y para las estructuras de poder existentes⁴⁰, para los sueños de determinados líderes. Y esa «amenaza» se eliminó, bien físicamente, bien induciéndola a marcharse, al quedar claro que continuar viviendo donde había sido su lugar de residencia (en ocasiones durante siglos) era ya un imposible.

Aunque «el nacionalismo funciona como un lenguaje moral de autoexculpación» y el culpable de todo sea el otro bando, pues todas las acciones propias responden a la necesidad trágica de la obligación⁴¹, la retórica y la narrativa nacionalista siempre encuentra bellas palabras y hermosos conceptos para compensar y justificar cualquier atrocidad, aunque la realidad es la que queda perfectamente recogida en el siguiente párrafo:

«Las matanzas étnicas se llevan a cabo siempre con los más hermosos pretextos –justicia, igualdad, independencia, derecho de los pueblos, democracia, lucha contra los privilegios–. Lo que ha ocurrido en varios países estos últimos años debería hacernos desconfiar cada vez que un concepto de vocación universal se utiliza en el marco de un conflicto relacionado con la identidad»⁴².

Y, tras esas terribles limpiezas étnicas, vía matanzas o expulsiones directas o indirectas, cuando todo acaba, el retorno, convivir de nuevo con los «otros», se muestra casi imposible. Desgraciadamente, la limpieza étnica, sea por medio de la violencia o por métodos indirectos, siempre arroja unos grandes dividendos.

Como se refiere en una página anterior, «Yugoslavia, pese a sus circunstancias y complejidades, se presenta como un país con un buen nivel de vida, cohesionado, con una buena proyección internacional y como un referente mundial». Tras cinco guerras en la antigua Yugoslavia, tras años de conflictos, sufrimiento y muerte... ¿las nuevas naciones, o alguna de ellas, han superado el nivel de partida?

³⁸ PERLMAN, Fredy. *El persistente atractivo del nacionalismo*. Logroño: Pepitas de calabaza ediciones, 2012, p. 87.

³⁹ Este es el argumento fundamental sostenido por WEST, Rebeca. *Black lamb and grey falcon: a journey through Yugoslavia*. Londres: Penguin Books, 1994; y por KAPLAN, Robert. *Balkan ghost: a journey through history*. Nueva York: First Vintage, 1994.

⁴⁰ GAGNON, Valère Philip. *The Myth of ethnic war: Serbia and Croatia in the 1990s*. Nueva York: Cornell University, 2004.

⁴¹ IGNATIEFF, Michael. *Sangre y pertenencia. Viajes al nuevo nacionalismo*. Barcelona: El Hombre del Tres, 2012, p. 53.

⁴² MAALOUF, Amin. *Identidades asesinas*. Madrid: Alianza Editorial, 2012, p. 170.

Situación actual del conflicto

¡Al fin independientes...

De la descomposición de Yugoslavia surgen nuevas naciones y territorios de entidad reducida, tanto en superficie como en población: así, Eslovenia es algo mayor que Cáceres, Croacia algo mayor que la Comunidad de Aragón y Valladolid juntas; Bosnia menor que las Comunidades de Cataluña y Valencia, Serbia (sin el territorio de Kosovo, que es aproximadamente como la Comunidad de Madrid) tiene menos superficie que Castilla-La Mancha, Macedonia del Norte es menor que Albacete y la Comunidad de Murcia juntas y Montenegro es más pequeña que Sevilla; y, respecto a la población, los datos varían (como puede verificarse en las tablas de datos geopolíticos incluidas al final del capítulo) desde los algo más de 600.000 habitantes de esta última nación a los algo más de siete millones de personas de Serbia, la más poblada, (a los que sería preciso sumar unos dos millones de personas del territorio de Kosovo), oscilando en el resto de repúblicas entre los 2 millones de Macedonia del Norte y los más de cuatro millones en Croacia.

Sin ser un axioma, pues siempre es factible encontrar un anti ejemplo, con carácter general se acepta, como ya recogía List en los siglos XVIII-XIX, que las pequeñas poblaciones no tienen ni recursos materiales ni población suficiente para poder decidir su destino, pues son aplastadas por el peso de sus instituciones estatales, que resultan desproporcionadas debido al pequeño tamaño y capacidad de las mismas, al considerar que un Estado pequeño no puede desarrollar adecuadamente las diferentes ramas de la economía⁴³, estableciéndose, por tanto, el también denominado «principio del umbral»⁴⁴, un tamaño y volumen de población que hiciera viable realmente una entidad política.

Considerando que los aspectos económicos –al menos para las élites– juegan un papel esencial en el nacionalismo, y que la economía de escala sigue teniendo su importancia incluso en un mundo global y parcialmente deslocalizado, la recurrencia al mito de «La Gran...» es, por tanto, permanente; la unión de gentes y tierras que en un pasado mítico fueron parte de un imaginado ente de mayor entidad resulta una necesidad vital e imperiosa para poder ganar masa crítica y tener un cierto peso y visibilidad en un entorno cada vez más competitivo, lo que se acaba traduciendo en amenazas constantes para la integridad de otras regiones y países que se ambicionan, amenazas más o menos directas o más o menos veladas y en el empleo de medios indirectos, recurriendo, de nuevo, a los mismos «argumentos» que se utilizaron en la secesión.

Pero, y paradójicamente (y a poco que se analice, resulta obvio que no lo es), las nuevas naciones creadas en clave nacionalista no admiten ni la más

⁴³ LIST, Friedrich. *Sistema nacional de economía política*. México D.F.: 1997.

⁴⁴ HOBBSAWM, Eric. *Naciones y nacionalismo desde 1870*. Barcelona: Crítica, 2004, p. 40.

mínima veleidad potencialmente secesionista en su territorio, ni les sirven los mismos argumentos que ellas emplearon cuando son usados por parte de sus minorías; las palabras «nacionalismo» y «autodeterminación» tienen un peligro, y es que son contagiosas⁴⁵. Y ciertas zonas y territorios de la antigua Yugoslavia han presentado problemas en ese sentido y pueden seguir dándolos en el futuro; el Sandzak (una zona a caballo de Serbia, Montenegro y el territorio de Kosovo), el valle de Presevo (en Serbia junto al territorio de Kosovo), el propio territorio de Kosovo (fracturado entre norte y sur), zonas de Macedonia del Norte y la mismísima Bosnia, articulada de manera muy compleja por una República Srpska y una Confederación Bosnio-Croata, entre otros espacios, son susceptibles de intentar o sufrir una repetición de lo ya acontecido en estas tierras, al no obtener respuesta a la pregunta: ¿cómo puedes pedirla para ti y negármela a mí?

En la actualidad, salvo en cierta medida Eslovenia –la más rica ya desde la época de Tito–, ninguna ha alcanzado los niveles económicos previstos o anhelados –basta comprobar las tablas de indicadores geopolíticos–, lo que se traduce en desempleo, desencanto, desesperanza y en la marcha, especialmente de la población joven y más preparada, a otros países más grandes y ricos.

En Croacia, la desaparición del tejido industrial y del entramado económico genera una realidad social compleja, si bien el turismo, motor económico principal, enmascara en parte dicha situación; pero marchar del país se convierte en una opción cada vez más elegida⁴⁶. Y ocurre igual en el resto de los países: en Montenegro, cerca de 10.000 personas (de una población de poco más de 600.000) están preparadas para emigrar a Alemania en el segundo semestre del año 2019⁴⁷; en el año 2013, Bosnia tenía un tercio menos de población que en el año 1991, y desde entonces el éxodo no ha hecho más que acelerarse⁴⁸; Macedonia del Norte, además de contar con una emigración al exterior permanente, observa cómo mucha de su población ha de buscar trabajo estacional fuera del país (en gran número a Croacia en el sector del turismo y hostelería)⁴⁹.

⁴⁵ IGNATIEFF, Michael. *Sangre y pertenencia. Viajes al nuevo nacionalismo*. Barcelona: El Hombre del Tres, 2012, p. 196.

⁴⁶ LE COURRIER DES BALKANS. «Faillité industrielle en Croatie: Uljanik, le dernier domino à tomber», 22 de mayo de 2019. Disponible en <https://www.courrierdesbalkans.fr/Croatie-Uljanik-dernier-domino-de-la-desindustrialisation>.

⁴⁷ LE COURRIER DES BALKANS. «Monténégro: “10.000 personnes prêtes à émigrer en Allemagne d’ici la fin de l’année”», 17 de junio de 2019. Disponible en <https://www.courrierdesbalkans.fr/Montenegro-exode-Allemagne>

⁴⁸ LE COURRIER DES BALKANS. «Exode en Bosnie-Herzégovine: les écoles deviennent des maisons de retraites», 2 de mayo de 2019. Disponible en <https://www.courrierdesbalkans.fr/Des-ecoles-transformees-en-maisons-de-retraite-les-consequences-drastiques-du>.

⁴⁹ LE COURRIER DES BALKANS. «Macédoine du Nord: tout le monde cherche du boulot en Croatie», 21 de julio de 2019. Disponible en <https://www.courrierdesbalkans.fr/macedoine-travail-saisonnier-croatie>.

Yugoslavia y yugonostalgia: ¿Europa y euronostalgia?

Incluso en Eslovenia, la más rica, y pese a que el año 2017 presentó una tasa de emigración positiva (marcharon del país 17.555 personas y llegaron 18.808), de estas últimas unas 3.300 eran ciudadanos eslovenos que retornaban, un tercio respecto a los que optaron por marchar de su país, principalmente a Austria y Alemania. Y esa tendencia se mantiene por octavo año consecutivo⁵⁰.

A ese éxodo, que vacía de población estos países, es necesario sumarle que, dada su posición geográfica, la llamada «ruta balcánica» cada vez cobra un peso específico mayor en la emigración procedente de otros continentes –como fue patente y notorio durante la crisis de los refugiados de Siria–, como punto de tránsito y, también, en menor medida, como punto de destino. Frente a esta realidad, las nuevas naciones, con capacidades limitadas derivadas de su propia dimensión y con unos desencuentros constantes que dificultan la falta de acuerdos comunes conduce a que, si se cierra un acceso, se active una «nueva ruta balcánica»⁵¹, y que el flujo de migrantes, en tránsito o para quedarse, continúe.

Cabe preguntarse... ¿Dónde quedan los sueños míticos de la pureza étnica y la «autoexculpación» por las atrocidades cometidas en el intento de su consecución?; y, mientras, las élites políticas siguen empleando el término «genocidio» como modo de lograr la cohesión en las nuevas naciones⁵².

Por otra parte, y pese a ser Estados democráticos, arrastran muchos problemas, y pese también a los esfuerzos ingentes y las ayudas recibidas desde el exterior, en determinados aspectos todavía no se ha conseguido resolver los problemas generados por la ruptura de Yugoslavia (delimitación de fronteras, soberanía, conflictos étnicos, religiosos y sociales, etc.)⁵³. Y la propia legislación, derivada de una fractura, presenta cuestiones controvertidas; así, como ejemplo, la Constitución promulgada en 1991 marca que Croacia es el Estado de la nación croata, y que el resto son minorías, si bien también son ciudadanos y tienen garantizada la igualdad con los ciudadanos de nacionalidad croata⁵⁴.

⁵⁰ REPUBLIC OF SLOVENIA, Statistical Office. «Migration changes Slovenia 2017». Disponible en <https://www.stat.si/StatWeb/en/News/Index/7485>.

⁵¹ BALKAN INSIGHT. «"New Balkan Route" for migrants, refugees causes alarm», 04 de junio de 2018. Disponible en <https://balkaninsight.com/2018/06/04/region-on-alert-as-migrants-open-new-balkan-route-06-03-2018/>.

⁵² RODRÍGUEZ ANDREU, Miguel. «Balcanes: las heridas que no quieren cicatrizar». *ESGLOBAL*. 19 de junio de 2019. Disponible en <https://www.esglobal.org/balcanes-las-heridas-que-no-quieren-cicatrizarse/>.

⁵³ EU INSTITUTE FOR SECURITY STUDIES. «Resilience in the Western Balkans», *Report* n° 36, agosto 2017, página 11. Disponible en <https://www.iss.europa.eu/content/resilience-western-balkans>.

⁵⁴ CONSTITUTE. «Croatia 1991 (rev. 2010)», I. Historical Foundations. Disponible en https://www.constituteproject.org/constitution/Croatia_2010?lang=en#565.

Y, en algunos casos, los líderes, aun habiendo sido elegidos democráticamente, consolidan el poder sobre sí y su entorno⁵⁵.

Tras décadas transcurridas desde la preparación de la secesión, la desintegración de Yugoslavia y las guerras habidas, con su secuela de sufrimiento y horror, la situación de las nuevas naciones respecto a la pertenencia a la Unión Europea, una de las claves de su política exterior y de sus aspiraciones internacionales, es la siguiente: Eslovenia y Croacia son miembros (2004 y 2013 respectivamente), otros son países candidatos, que están en proceso de trasponer (incorporar) la legislación de la UE a su propia legislación (Albania, Macedonia del Norte, Montenegro y Serbia), y otros son potenciales candidatos que no cumplen los requisitos para ser miembros de la Unión (Bosnia y el territorio de Kosovo)⁵⁶.

Pero no solo no se ha conseguido esa anhelada y rápida adhesión a ese gran marco supranacional que es la Unión Europea, sino que, en otros ámbitos internacionales, la situación y la percepción, tras contemplar como líderes de estas naciones y territorios son juzgados y acusados como criminales de guerra por tribunales internacionales y como tras los constantes intentos por integrar a los Balcanes en el orden internacional –que chocan, en muchos casos, con la realidad y posibilidades de las nuevas naciones y territorios– han conducido, en gran parte, a que de un referente como era Yugoslavia se haya pasado, en cierta medida, a la percepción de un nuevo «avispero balcánico».

La lengua común, el serbocroata, idioma creado por motivos políticos en el siglo XIX y roto, por esos mismos motivos, en el siglo XX⁵⁷, se fuerza para marcar diferencias artificiosas entre el serbio, croata, montenegrino y bosnio, al margen de la realidad social y del entorno globalizado en el que teóricamente pretenden integrarse. Y esta división, que se realiza por motivos exclusivamente políticos, llega a calificarse de «ridículo»⁵⁸.

De hecho, un grupo de lingüistas y de organizaciones de Bosnia, Serbia, Croacia y Montenegro firmaron un manifiesto en el año 2017, en el marco de unas jornadas sobre lenguaje y nacionalismo, en el que se realiza la declaración del serbocroata como lenguaje común, y se recoge que los intentos

⁵⁵ FRREDOM HOUSE. «Freedom in the world 2019», p. 11. Disponible en <https://freedom-house.org/report/freedom-world/freedom-world-2019/democracy-in-retreat>.

⁵⁶ UNIÓN EUROPEA. «Países». Disponible en https://europa.eu/european-union/about-eu/countries_es.

⁵⁷ TOMIC, Mirjana. «Lenguas y culturas en la antigua Yugoslavia: ni juntas ni separadas». Real Instituto Elcano, *ARI* 144 / 2010, de 08 de octubre de 2010. Disponible en http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/d8c-9c800443d375d96c2f77015846f3f/ARI144-2010_Tomic_lenguas_antigua_Yusgolvavia.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=d8c9c800443d375d96c2f77015846f3f.

⁵⁸ ECODIARIO.es. «De Sarajevo a Belgrado, divididos por una lengua sin nombre». 28 de abril de 2017. Disponible en <https://ecodiario.eleconomista.es/global/noticias/8324431/04/17/De-Sarajevo-a-Belgrado-divididos-por-una-lengua-sin-nombre.html>.

Yugoslavia y yugonostalgia: ¿Europa y euronostalgia?

de dividirlo son instrumentalizaciones del nacionalismo, que emplea el lenguaje en los medios de comunicación y en las aulas –llegándose a dividir a los alumnos en clases distintas según el «idioma» que emplean⁵⁹– como un simple medio para alcanzar sus fines.

En este sentido, si bien se afirma que la identificación de los nacionalistas con una especie de «idea platónica de la lengua» constituye una característica de la construcción ideológica de los intelectuales nacionalistas⁶⁰, también se señala que, contrariamente al mito nacionalista, la lengua no constituye la base de la conciencia nacional, sino que es un artefacto cultural, pues en el fondo del nacionalismo de la lengua lo que subyace son cuestiones relacionadas con el poder, con la política y con la ideología, y no con la comunicación ni la cultura, pues las lenguas devienen en herramientas de ingeniería social donde la importancia simbólica predomina sobre su uso real⁶¹.

Ante esta compleja y dura realidad...¿no se vivía antes mejor?

...pero yugonostalgia!

Pese a la «rotura de las cadenas» que permitió la liberación de la «mazmorra de naciones», lo cierto es que en las nuevas naciones existe, y en proporciones significativamente crecientes, un fenómeno denominado «yugonostalgia»⁶².

La «yugonostalgia» –solo comparable y en cierta medida a la Ostalgie, la nostalgia por la antigua República Democrática Alemana–, no tiene reflejo ni parecido, estableciendo un potencial símil, en las naciones de la antigua URSS; el caso y el recuerdo de Yugoslavia, por su propia excepcionalidad, por todo lo que fue y supuso para sus ciudadanos y en y para el mundo, constituye un poderoso referente.

Por ello, de asignársele inicialmente al término una connotación peyorativa, de señalarse como la simple «morriña» de los «reaccionarios» que no aceptaban la ruptura del Estado yugoslavo y la nueva situación, fue pasando a adoptar una etimología y sentido mucho más relacionado con la no denigración del pasado yugoslavo y la no identificación de todo lo anterior como algo negativo y peor que lo actual.

⁵⁹ BALKAN INSIGHT. «Post Yugoslav “common language” declaration challenges nationalism». 30 de marzo de 2017. Disponible en <https://balkaninsight.com/2017/03/30/post-yugoslav-common-language-declaration-challenges-nationalism-03-29-2017/>.

⁶⁰ HOBBSAWM, Eric. *Naciones y nacionalismo desde 1870*. Barcelona: Crítica, 2004, p. 66.

⁶¹ HOBBSAWM, Eric. *Naciones y nacionalismo desde 1870*. Barcelona: Crítica, 2004, pp. 121-122.

⁶² Una web dedicada a recopilar análisis y documentos sobre esta cuestión: REMEMBERING (and forgetting) YUGOSLAVIA: MEMORIES OF A DISAPPEARED COUNTRY. Disponible en <https://rememberingyugoslavia.com/yugonostalgia/>.

Y si bien la vuelta a una nueva Yugoslavia, el renacimiento de la tercera Yugoslavia, parece fuera de todo planteamiento, la nostalgia por un pasado común, especialmente en el campo de la cultura, es una realidad. Y, paradójicamente, o no, la yugonostalgia no se encuentra presente solo entre la población que vivió en ella, sino entre una importante parte de la gente nacida tras la desaparición de la misma⁶³.

Yugoslavia fue algo muy especial y muy valioso. Y como casi siempre acontece, las cosas solo se valoran cuando se pierden.

Este sentimiento no solo se encuentra presente en las nuevas naciones que no iniciaron el secesionismo, sino en todas, incluso en las que cuestionaron la continuidad de Yugoslavia en su momento; así, existe yugonostalgia en Eslovenia, sentimiento que es especialmente intenso en los momentos de crisis, donde se afirmaba que «entonces (con la secesión) teníamos muchas expectativas; está claro que muchas no se han cumplido»⁶⁴.

También en Croacia, donde, y pese a que en los libros de historia del país no existe mucha información ni detalles sobre esa época, se añora la libertad de movimiento, el buen nivel de vida, la coexistencia pacífica entre comunidades... expresiones del tipo «ahora estamos divididos y ni la entrada en la UE va a cambiar ese hecho» o que los partidos políticos no han hecho que la vida sea mejor, pues «antes había una sola élite y ahora hay tres o cuatro pagadas por todos», son frecuentes en el país, aunque también se acusa a Tito de haber dado cargos a los serbios, pese a ser croata de nacimiento, y la vuelta de Yugoslavia también se considera poco probable⁶⁵.

Frente a ese sentimiento en la población, el discurso oficial y el de las «élites» es otro; los nuevos países tienen una relación muy problemática con el Estado yugoslavo, pues continúan forjando su identidad sobre la base de oposición al «otro», y en ese «otro» se encuentra también la idea de unión. La narrativa oficial es que la creación de Yugoslavia fue un error, que ese país constituyó una «mazmorra de naciones» y que solo tras su caída pudieron liberarse, y si bien los agravios y acusaciones entre unos y otros son constantes –de ser los que más pagaban y menos recibían, de ser los oprimidos y dominados por parte de los otros, de padecer leyes injustas y asimétricas...– todas las nuevas naciones se victimizan frente la antigua Yugoslavia.

Pero esto se realiza con un claro interés particularista y elitista: «el relato del reproche es el que domina», pues «atizar el conflicto, en lugar de buscar

⁶³ FERREIRA, Marcos. «El pasado perdido de Yugoslavia y la RDA: la Yugonostalgia y la Ostalgie», el *Orden Mundial*, 07 de octubre de 2015. Disponible en <https://elordenmundial.com/la-yugonostalgia-y-la-ostalgie/>.

⁶⁴ EL PAÍS. «La crisis da alas a la "yugonostalgia"». 27 de diciembre de 2013. Disponible en https://elpais.com/internacional/2013/12/26/actualidad/1388068369_607712.html.

⁶⁵ EL MUNDO. «"Yugonostalgia" en la Croacia de la UE». 29 de junio de 2013. Disponible en <https://www.elmundo.es/elmundo/2013/06/29/internacional/1372490660.html>.

compromisos todavía da réditos»⁶⁶; la victimización constituye una herramienta muy poderosa, «como si otorgase poderes especiales, como si diera licencia para matar»⁶⁷. Y esa herramienta en manos de los líderes ha resultado y sigue resultando extremadamente poderosa.

Así, la sentencia «en los Balcanes lo decisivo no es cómo el pasado se impone al presente, sino cómo el presente manipula el pasado»⁶⁸, resulta lapidaria. Baste señalar la publicación de un libro, subvencionado indirecta y parcialmente por el Gobierno croata⁶⁹ sobre el campo de exterminio de Jasenovac⁷⁰, existente en la Croacia filonazi de la Segunda Guerra Mundial, para verificar este hecho. Negar la realidad de lo acontecido, afirmar que es propaganda del adversario o simplemente intentar destruir las pruebas que no interesan son algunas de las acciones realizadas en este ámbito. Y a la reescritura y al recuerdo interesado y sesgado de la historia se le suma el uso de una poderosa simbología, desde el manteniendo de las casas dinamitadas por los «otros» a la ostentación permanente y abrumadora de símbolos propios, «reabriendo a la fuerza la cicatriz que recubría una herida común»⁷¹.

Sin embargo, los lazos entre las gentes son más fuertes de lo que los líderes quieren mostrar; el poderoso vínculo que genera la existencia de un lenguaje común, así como la sensación de vivir en países muy pequeños –comparados con la antigua Yugoslavia– suelen ser argumentos empleados frente a la narrativa oficial. Ciertamente, no existe un anhelo por unirse de nuevo, pero sí un gran desencanto con lo que ha traído la independencia en términos de pérdida de calidad de vida e inestabilidad política, así como de proyección y peso en la esfera internacional, repitiéndose la expresión «hoy pertenecemos a países irrelevantes».

De hecho, incluso Eslovenia, la más rica y una de las impulsoras de la secesión, muestra un gran interés por recuperar las relaciones con los demás países ex yugoslavos, pues sus empresas intentan expandirse por una zona donde son más competitivos que en el norte, en el resto de Europa; el afán

⁶⁶ LA VANGUARDIA. «Yugoslavia no tiene quien la celebre». 04 de diciembre de 2018. Disponible en <https://www.lavanguardia.com/internacional/20181204/453328748452/centenario-creacion-yugoslavia-1918.html>.

⁶⁷ PERLMAN, Fredy. *El persistente atractivo del nacionalismo*. Logroño: Pepitas de calabaza ediciones, 2012, p. 116.

⁶⁸ IGNATIEFF, Michael. *Sangre y pertenencia. Viajes al nuevo nacionalismo*. Barcelona: El Hombre del Tres, 2012, p. 25.

⁶⁹ VANGUARDIA. «Un libro revisionista sobre campo de Jasenovac desata indignación y polémica». 16 de enero de 2019. Disponible en <https://www.lavanguardia.com/politica/20190116/454171180334/un-libro-revisionista-sobre-campo-de-jasenovac-desata-indignacion-y-polemica.html>.

⁷⁰ HOLOCAUSTENCYCLOPEDIA. «Jasenovac». Disponible en <https://encyclopedia.ushmm.org/content/es/article/jasenovac>.

⁷¹ IGNATIEFF, Michael. *Sangre y pertenencia. Viajes al nuevo nacionalismo*. Barcelona: El Hombre del Tres, 2012, p. 42.

por estudiar serbocroata crece, y, también, cuando se afirma que la integración en la UE es la solución a los problemas, se indica que no lo es⁷².

Por consiguiente, después de todo, y finalmente, las fuerzas desencadenadas por el nacionalismo y la victimización acaban pasando factura, pues esa mentalidad de «víctima» suele ser devastadora para los que la asumen⁷³, y, si en vez de tomar las medidas adecuadas en su momento, se ocultan los problemas hasta la autodeterminación, se descubre que esta no los resuelve automáticamente⁷⁴.

La yugonostalgia y el escaso recorrido de las nuevas naciones surgidas de la extinta Yugoslavia dan fe de esta realidad.

La integración en la UE no es la solución a los problemas endógenos... pero, volviendo la oración por pasiva en el viejo continente: ¿puede Europa, la Unión Europea, sufrir algo similar a lo acontecido en Yugoslavia?⁷⁵.

¿Y el resto de Europa...?

Europa, la Unión Europea, también puede catalogarse sin dudas como «experimento afortunado»; tras varios intentos en el pasado remoto –si bien antaño bajo la égida de emperadores de una u otra procedencia– la catarsis generada tras padecer dos guerras mundiales en poco más de veinte años, la constatación de la destrucción sufrida, del grado de sufrimiento alcanzado, de los odios acumulados y de la pérdida de casi cualquier papel significativo en un mundo cada vez más global, llevó a unos líderes visionarios a intentar materializar el ideal de una Europa pacífica, próspera y unida⁷⁶.

Y, con sus luces y sus sombras, con la dificultad que supuso avanzar por ese camino, contando que algunas de las naciones que la componen se cuentan entre las más antiguas del planeta, y que la historia mutua en la mayor parte de las ocasiones es de pugnas, guerras y diferendos, se van consiguiendo, en ese camino iniciado en los años 50 con la creación de la Comunidad Eco-

⁷² COURRIER DES BALKANS. «La Croatie dans l'Union Européenne, quel bilan?». Disponible en <https://www.courrierdesbalkans.fr/+croatie-ue-+>. LA VANGUARDIA. «Yugoslavia no tiene quien la celebre». 04 de diciembre de 2018. Disponible en <https://www.lavanguardia.com/internacional/20181204/453328748452/centenario-creacion-yugoslavia-1918.html>.

⁷³ MAALOUF, Amin. *Identidades asesinas*. Madrid: Alianza Editorial, 2012, p. 139.

⁷⁴ HOBBSAWM, Eric. *Naciones y nacionalismo desde 1870*. Barcelona: Crítica, 2004, p. 148.

⁷⁵ Un análisis sobre un determinado aspecto de esta cuestión puede consultarse en SÁNCHEZ HERRÁEZ, Pedro. «Kosovo: ¿un serio escollo para una Europa más unida?», en *Panorama Geopolítico de los Conflictos 2018*. Instituto Español de Estudios Estratégicos, Ministerio de Defensa 2018, pp. 17-40.

⁷⁶ UNIÓN EUROPEA. «Historia de la Unión Europea». Disponible en https://europa.eu/european-union/about-eu/history_es.

Yugoslavia y yugonostalgia: ¿Europa y euronostalgia?

nómica del Carbón y el Acero (CECA), logros asombrosos e impensables solo unos años atrás, a costa, obviamente, de renuncias y sacrificios: mercado único, moneda única, libertad de movimientos, legislación paulatinamente común... creando un espacio único a escala continental, con una población de 500 millones de personas que posibilita competir y tener presencia, de manera adecuada, a escala global.

Desde la caída del Muro de Berlín en 1989, con el planeta en plena reconfiguración geopolítica y con naciones y potencias de escala continental pugnando por obtener la supremacía o, al menos, una poderosa esfera de influencia, resulta impensable pretender competir siendo un estado mediano, cuanto menos un micro estado. Y competir supone, simplemente, poder establecer relaciones con plena simetría y no desde una posición de clara desventaja; supone poder ser capaz de tener voz en el orden mundial y así, también, poder difundir los valores universales que han nacido, precisamente, en Europa, y supone, finalmente, y no por último menos importante, mostrar cómo esos mismos valores no están reñidos con un alto grado de progreso económico, político y social.

Una Europa pacífica, próspera y unida supone un duro rival a batir, tanto desde el punto de vista económico como el político-social; y, por ello, de igual manera que a principios del siglo XX a las potencias (europeas) del momento no les interesó la existencia de una Confederación Balcánica que aglutinara a la mayor parte de la península, y de igual manera que a partir de determinado momento una Yugoslavia unida quizás dejó de contar con el acuerdo internacional necesario –y un cierto afán de apoderarse de los retales de la misma–, Europa, la Unión Europea, se ve sometida a presiones exógenas que, quizás, busquen fragmentarla o debitarla lo suficiente para que no pueda ocupar el puesto al que aspira y que, por peso específico, correspondería.

Y, para ello, basta con emplear los modos y usos seculares, con presiones y acciones desde fuera, pero, y sobre todo, utilizar «fuerzas delegadas», lograr la implosión del conjunto activando nacionalismos y diversas fuerzas centrífugas. Así, de igual modo que la crisis de los 70 en Yugoslavia generó un marco de descontento social que se agravó tras la muerte de Tito, al crearse una crisis de liderazgo que permitió el surgimiento de movimientos y personajes impensables en otra coyuntura, la crisis global del 2008⁷⁷, así como la ausencia de referentes claros europeos crea un entorno similar.

Se suceden los análisis sobre esta cuestión, y se señala que en un entorno de indignación y vacío, el nacionalismo, en muchas ocasiones, llena

⁷⁷ A modo de simple pincelada: BBC News. «3 consecuencias políticas que persisten hasta hoy de la crisis financiera de 2008, la peor de la historia». 14 de septiembre de 2018. Disponible en <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-45518144>.

ese espacio que dejan otras ideologías o creencias⁷⁸; igualmente se recuerda que «el nacionalismo es un discurso que grita, no solo para ser escuchado, sino también para convencerse a sí mismo», en el que sus prosélitos niegan su propia experiencia y realidad, satanizan al adversario y luego, una vez todo termina, recuerdan los tiempos felices en los que estaban juntos; por tanto, en gran medida, el nacionalismo no constituye más que una forma de fantasía y evasión de los problemas diarios y cotidianos⁷⁹.

Por otra parte, en un mundo donde las ciudades, las grandes ciudades cada vez son más y acumulan una mayor proporción de la población mundial⁸⁰, donde el cosmopolitismo suele ser una seña de identidad, donde conviven y coexisten personas de todas partes del planeta, donde incluso se plantea la existencia de una consciencia posnacional, no deja de resultar paradójico la aparición de nacionalismos étnicos, donde las personas, «sobrepasadas por la nación» solo pueden definirse en términos de nacionalidad étnica, no por educación, profesión, personalidad, etc.; igual que un musulmán residente en la Sarajevo de la antigua Yugoslavia se definía como «yugoslavo», tras la desaparición de la misma pasó a ser, simplemente, un «musulmán».

La Sarajevo de los 90 era una ciudad cosmopolita que rápidamente devino en un baño de sangre; igualmente, los disturbios étnicos y raciales que ocasionalmente azotan las ciudades europeas o norteamericanas⁸¹ constituyen una prueba fehaciente de que el cosmopolitismo solo se sustenta si el estado nación es capaz de proporcionar protección y orden. Todo ello no hace sino recordar que, como se expresa en ocasiones, en gran parte el nacionalismo es la labor de intelectuales urbanos que arrastran a gente iletrada y que ya permitió la destrucción de un «experimento afortunado»⁸².

⁷⁸ HOBBSAWM, Eric. *Naciones y nacionalismo desde 1870*. Barcelona: Crítica, 2004, p. 154.

⁷⁹ IGNATIEFF, Michael. *Sangre y pertenencia. Viajes al nuevo nacionalismo*. Barcelona: EL Hombre del Tres, 2012, pp. 296 -297.

⁸⁰ En el año 2018 el 55 % de la población mundial vivía en ciudades, y la estimación para 2050 es del 68 %. NACIONES UNIDAS. «World Population Prospects», The 2018 Revision. DESA (Department of Economic and Social Affairs), p. 2. Disponible en: <https://population.un.org/wup/Publications/Files/WUP2018-KeyFacts.pdf>.

⁸¹ Todavía son recordados los gravísimos disturbios acontecidos en Los Ángeles en 1992; EL PAÍS. «La brecha racial persiste en Los Ángeles 25 años después de la violencia por Rodney King». 29 de abril de 2017. Disponible en https://elpais.com/internacional/2017/04/29/actualidad/1493448619_844842.html; o los 21 días en los que los barrios periféricos de París estuvieron sumidos en el caos en el año 2005. LE MONDE. «Automne 2005, les banlieues s'enflamment». 26 de octubre de 2015. Disponible en https://www.lemonde.fr/banlieues/video/2015/10/26/automne-2005-les-banlieues-s-enflamment_4797228_1653530.html.

⁸² IGNATIEFF, Michael. *Sangre y pertenencia. Viajes al nuevo nacionalismo*. Barcelona: EL Hombre del Tres, 2012, p. 62.

Yugoslavia y yugonostalgia: ¿Europa y euronostalgia?

Y Europa se balcaniza a una velocidad inquietante, pues pese a que muchos líderes se proclaman «pro europeos», realmente ni reflexionan ni asumen lo que quiere decir esa palabra⁸³; basta observar las narrativas internas de las propias naciones respecto a sí mismas, basta oír las declaraciones de los líderes de determinadas naciones de entre las últimas incorporadas a la Unión sobre sus intenciones de no cumplir la normativa comunitaria y basta observar, como apoteosis de esa realidad, el Brexit⁸⁴, la salida del Reino Unido de la Unión Europea.

Y si bien Yugoslavia y la Unión Europea constituyen «experimentos afortunados» pero realidades diferentes, a poco que se reflexione las similitudes son mayores de las que pueda parecer, como de forma sencilla indica el alcalde de Kumrovec, la localidad de Croacia donde nació Tito: «Aunque son entidades muy distintas, existen ciertos paralelismos entre la UE y la Yugoslavia socialista. Ambas operan como un mercado unido para poder competir en el mercado internacional»⁸⁵.

Quizás, desde un punto de vista global, ese sea uno de los problemas para el resto de potencias y actores mundiales, tener un competidor más. Y, para evitarlo, se pueden emplear diversos *proxies*, diversas herramientas. Y el nacionalismo es una de ellas.

El nacionalismo desarrolla un juego suma cero, pues no realiza ninguna concesión sobre sus «objetivos irrenunciables», lo cual constituye, precisamente, lo contrario de lo que ha llevado, desde el ser humano individual a la creación de estructuras socioeconómicas y defensivas cada vez mayores; el nacimiento de los estados, el nacimiento de Yugoslavia y de la Unión Europea, refleja en gran parte esa realidad. Y, curiosamente, los Estados y territorios surgidos de esa desintegración, de la desaparición de Yugoslavia, aquellos que trabajaron activamente, llegando incluso a la guerra, para destruir un Estado como el yugoslavo que constituía un poderoso activo, sí que han aspirado y aspiran a unirse a una entidad supranacional como es la Unión Europea, cuyo devenir lógico sería ir adquiriendo, cada vez en mayor grado, más competencias frente a los Estados constituyentes. Y, simultáneamente otros plantean, a su vez, salirse de la misma, empleando argumentos muy similares a los usados en su momento por los que desintegraron Yugoslavia.

¿Contradicción, ceguera de la mayoría o vacío de valores y líderes?

⁸³ COURRIER DES BALKANS. «L'Europe se balkanise à une vitesse inquiétante». 26 de agosto de 2019. Disponible en <https://www.courrierdesbalkans.fr/Dzevad-Karahasan-l-Europe-se-balkanise-a-une-vitesse-inquietante>.

⁸⁴ EL MUNDO. «Guía rápida de argumentos a favor y en contra del Brexit». 23 de junio de 2016. Disponible en <https://www.elmundo.es/internacional/2016/06/23/57694fe622601d-905c8b456c.html>.

⁸⁵ EL MUNDO. «"Yugonostalgia" en la Croacia de la UE». 29 de junio de 2013. Disponible en <https://www.elmundo.es/elmundo/2013/06/29/internacional/1372490660.html>.

Papel de los actores externos

Divide y vencerás

Como zona importante y de importancia, como punto de paso y de disputa entre imperios, los actores externos han estado siempre presentes en Balcanes. Desde las diferentes conferencias de las potencias europeas durante el siglo XIX para «reordenar Balcanes», hasta el nacimiento en el año 1913 de Albania como «estado tapón» para evitar la salida de Serbia al mar⁸⁶, la acción exterior en esa zona clave ha sido constante por intereses geopolíticos de las potencias.

Incluso los 14 puntos de Wilson⁸⁷, proclamados en 1918 por dicho presidente estadounidense –país que recientemente había acabado con todas naciones indias nativas existentes en su territorio actual– y que planteaban una visión de cómo debía ser el mundo tras la Primera Guerra Mundial, entre otras cuestiones proponen dar a cada nacionalidad un Estado. Si bien muchas veces se plantea que estos puntos constituyen una visión muy idealista, cabe preguntarse si no tenían un poderoso componente pragmático: desde evitar la articulación de una Europa unida y fuerte que pudiera hacer sombra al «destino manifiesto» norteamericano hasta lanzar un mensaje a los pueblos de la naciente URSS para evitar que se agrupasen y creasen el poderoso estado soviético que luego fueron.

Y los soviéticos, a su vez, también empleaban un doble lenguaje, potenciando las reclamaciones de las nacionalidades cuando pugnaban en otros países, instrumentalizaban el nacionalismo para conseguir la adhesión a su causa, para, posteriormente acabar completamente con él⁸⁸.

Por ello, finalmente nacería Yugoslavia como una solución «intermedia», como un recurso válido entre mantener un complejo mosaico de diminutas naciones enzarzadas permanentemente entre sí en guerras constantes –y que acabarían arrastrando a ella a las potencias– y una poderosa Confederación Balcánica que unificara la práctica totalidad de la península y que constituyera un actor de peso significativo, muy significativo en el continente y pudiera plantar cara.

⁸⁶ Más información sobre Albania en SÁNCHEZ HERRÁEZ, Pedro. «Kosovo. ¿El camino hacia...? (Parte I)». *Documento de Análisis 21/2015*. Instituto Español de Estudios Estratégicos, 15 de abril de 2015. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2015/DIEEEA21-2015_Kosovo_Camino_hacia_Partel_PSH.pdf.

⁸⁷ UNITED STATES HISTORY. «The fourteen points». Disponible en <https://www.u-s-history.com/pages/h1324.html>.

⁸⁸ En este sentido SÁNCHEZ HERRÁEZ; Pedro. «Asia Central, el disputado puente entre Asia y Europa», en *Panorama Geopolítico de los Conflictos 2016*. Madrid: Instituto Español de Estudios Estratégicos, Ministerio de Defensa, 2016, Epígrafe «Antecedentes del conflicto», pp. 317-328. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/panoramas/Panorama_Geopolitico_Conflictos_2016.pdf.

Yugoslavia y yugonostalgia: ¿Europa y euronostalgia?

Tras la Segunda Guerra Mundial se mantiene el equilibrio entre las dos superpotencias, y Yugoslavia sabe, puede y es un actor válido que abandera, en muchos aspectos, una tercera vía, siendo un gran referente en el planeta. Pero, cuando acaba la Guerra Fría, cuando acaba el equilibrio y la pugna entre las superpotencias –por la extinción de la URSS–, acaban las razones geopolíticas para prestar atención a determinadas zonas. Por ello, las fuerzas endógenas son capaces de medrar, ante la falta de una poderosa salvaguarda que sirva de freno y aviso a ciertas veleidades de las consecuencias de la adopción de determinados caminos y vías.

Y una Europa, una entonces Comunidad Europea (CE) demasiado débil en ese momento, discutiendo Maastricht y su necesaria firma (que se produciría el 07 de febrero de 1992, si bien se había alcanzado acuerdo sobre el mismo en diciembre de 1991), contempla atónita como Alemania reconoce de manera unilateral a Croacia y Eslovenia el 23 de diciembre de 1991, y fuerza a que la sigan, con la firma del Tratado como medida de presión, el resto de naciones de la CE, que lo harían el 15 de enero de 1992. Eslovenia y Croacia, que se proclamaron independientes en junio de 1991, seis meses antes, solo alcanzan reconocimiento formal cuando un gran actor, como era y es Alemania, las reconoce... y la tragedia se hace inevitable para toda la todavía Yugoslavia y sus gentes. Y, pese a que estas dos nuevas naciones habían sido aliadas tradicionales del mundo germano, se señala que «hubiera sido de esperar un mínimo de memoria histórica y de vergüenza»⁸⁹.

La acción internacional, tanto por su ausencia como por su presencia en los momentos quizás más inadecuados –¿casualidad o causalidad?– para la estabilidad de Yugoslavia y del continente, posibilitó que las tensiones internas no tuvieran freno en sus comienzos y se desataran completamente ante el espaldazo alemán.

Años y miles de muertos después, ante una Rusia renaciendo y que comenzaba a recuperar su espacio de influencia, la acción internacional liderada por Estados Unidos contribuyó a la separación de Montenegro de Serbia (de manera pacífica) en el año 2006, privando a Serbia de salida al mar, así como a la segregación de Kosovo (una de las provincias autónomas de Serbia) y su posterior declaración de independencia en el año 2008 (no reconocida, entre otros, por España), territorio donde además se encuentra una de las bases estadounidenses más grandes del planeta fuera de sus fronteras nacionales.

La inacción, y posteriormente la acción interesada de los actores internacionales fue clave para que los nacionalistas consiguieran sus fines. Se dividió, dentro y fuera de Yugoslavia, y se venció. Vencieron los que lograron dividir y los que apoyaron a los separatistas, y perdió Yugoslavia... o, quizás, al final,

⁸⁹ DENITCH, Bogdan. *Nacionalismo y etnicidad. La trágica muerte de Yugoslavia*. Madrid: Siglo XXI editores, 1995, p. 60.

perdimos todos. Lo que es cierto es que el orden regional cambió completamente desde ese momento.

Acabado ya plenamente el mundo bipolar, y encontrándose el planeta en un mundo multipolar con nuevas potencias globales (como China) y potencias regionales pugnando por recuperar un status global (como Rusia) la Unión Europea, esa Europa pacífica, próspera y unida, y por tanto fuerte, puede no «encajar» en la visión planetaria de las fuerzas que se encuentran reconfigurando los espacios geopolíticos.

Y si un potencial actor «rival», tiene ciertos diferendos internos –¿y quién no los tiene?–, y el entorno es complejo y se puede tornar, a poco que se actúe (por acción o inacción), en favorable para contribuir a su desintegración... ¿no se trata simplemente de aprovechar una situación de ventaja?. Y por ello, en determinados momentos, se plantea, con razón o sin ella, que el relativo debilitamiento del vínculo transatlántico con los Estados Unidos, las acciones económicas y en otros ámbitos de China en el continente y los supuestos apoyos que Rusia proporcionaría a los separatismos europeos, quizás fueran esa línea. Y quizás los nacionalismos europeos pretendan utilizar esas poderosas fuerzas para conseguir sus fines. ¿Y quién ganaría al final?

Lo que constituye un hecho es que el debilitamiento extremo o la desaparición de la Unión Europea cambiarían completamente el orden global.

Quizás estemos ante fenómenos similares, si bien con Yugoslavia el enfoque se realizó con una escala regional/continental y, en la actualidad, todo tiene ya una escala global... especialmente si en el candelero se encuentra la unión de todo un continente.

Conclusiones y prospectiva

¿Euronostalgia?

El retorno de Yugoslavia es imposible, probablemente; se tarda en crear, no solo instituciones y elementos materiales de cohesión y convivencia, sino, y sobre todo, el estado mental, el ideario colectivo adecuado... y todo ello se puede destruir con relativa facilidad, especialmente por medio del discurso del odio desde los medios de comunicación y las escuelas.

La causa independentista puede ser instrumentalizada, y con mucha más facilidad, en sociedades hastiadas o descontentas, donde esa «causa» proporciona un motivo y un argumento de pertenencia, en una suerte de huida hacia adelante, pues la satanización de «los otros» se convierte en la solución a todos los problemas propios. Por ello, los períodos de crisis –económica y de valores– son claves en el surgimiento de «causas» sectarias, victimistas y extremistas: por ello fue clave la crisis de los 70 para Yugoslavia, y por eso ha sido y sigue siendo clave la crisis de 2008 para Europa. Se siembra en los momentos de crisis, y en la siguiente generación se pueden

Yugoslavia y yugonostalgia: ¿Europa y euronostalgia?

empezar a recoger los frutos... aunque, al final, la historia nos indica que son frutos amargos, salvo para las nuevas élites.

Cuando comienza el derrumbamiento de una estructura, nadie quiere ser el último y entonces quedarse con todas las cargas; así pasó en la caída de la URSS en 1989, así pasó en Yugoslavia en el 1992, y... ¿así puede pasar en Europa?

La construcción de un «experimento afortunado» cuesta, requiere tiempo, paciencia, generosidad, tener y creer en un proyecto común, comunicarlo adecuadamente y enseñarlo adecuadamente en las aulas... de tal forma que con el tiempo se consolide y permita la creación de algo más grande que la simple suma de sus partes, de algo que cada vez es más necesario en este mundo global, en el que la seguridad y la simple competencia económica requiere de unas escalas de dimensiones continentales.

Y, para limitar o evitar esa competencia, secularmente, por parte de los competidores, se han aplicado los intentos de no unión o de división, bien de forma exógena, por parte de las potencias de cada época de la historia, bien por cada una de las pequeñas piezas de esa entidad mayor, acaudilladas por líderes cortos de miras y que, llevados por su egoísmo y afán de rapiña instrumentalizan –o son instrumentalizados por otros desde las sombras–, cualquier opción que les posibilite la creación de mini estados, de nuevos reinos de taifas en los cuales campearán a modo de nuevos señores feudales, y por lo cual, percibirán su «merecido tributo» de unas gentes que pronto, tras la euforia inicial, sentirán el desencanto de las expectativas no cumplidas y la penosa sensación de la oportunidad perdida y de muy difícil retorno .

Y tan peligrosas fueron para Yugoslavia dichas fuerzas como lo son ahora para Europa.

En cualquier caso, y pese a todo, la decisión está en manos de sus ciudadanos. ¿Vencerá en esta ocasión el discurso de la razón y la unión frente al del odio y secesionismo?

Estamos escribiendo, en este mismo momento, un capítulo de nuestra historia, capítulo que esperemos no se titule dentro de unos años «Euronostalgia». Y, para ello, es preciso trabajar activamente para que, ni desde dentro ni desde fuera, se consiga que ese capítulo llegue a existir.

Por el bien de todos.

Caso contrario, la perspectiva es simple: ¡Euronostalgia!

Anexo 1: tablas

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
CAP. 4	Yugoslavia y yugonostalgia... ¿Europa y euronostalgia?
FECHA	ACONTECIMIENTOS
Finales siglo XIX-principios XX	Intentos y propuestas de una Confederación balcánica
1912	Liga balcánica (Serbia, Montenegro, Grecia y Bulgaria)
1912-13	Primera y segunda guerra balcánica
1913	Nace Albania
1914-1918	Primera Guerra Mundial
1918	Nace el «Reino de los Serbios, Croatas y Eslovenos», la futura Yugoslavia
1939	Comienza la Segunda Guerra Mundial
1941	Alemania invade Yugoslavia. Guerras superpuestas en el desaparecido país
1945	Acaba la segunda guerra mundial. Tito nuevo líder yugoslavo
1946	Nace formalmente la República Federal Popular de Yugoslavia
1946	La Constitución yugoslava articula el país en 6 repúblicas y 2 provincias autónomas (Kosovo y Vojvodina), estas dentro de Serbia
1951	Nace la Comunidad Económica del Carbón y el Acero, primer embrión de la Unión Europea
1953, 1963...	Sucesivas constituciones y enmiendas incrementan capacidad autogobierno de provincias
1956	Yugoslavia es miembro fundador movimiento de los países «No alineados»
1957	Nace la Comunidad Económica Europea
1973	Primera gran crisis mundial del petróleo. Comienza una etapa de crisis económica global
1974	Nueva Constitución yugoslava otorga a provincias capacidades de gobierno similares a las de las repúblicas
1980	Muerte de Tito

Yugoslavia y yugonostalgia: ¿Europa y euronostalgia?

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
CAP. 4	Yugoslavia y yugonostalgia... ¿Europa y euronostalgia?
FECHA	ACONTECIMIENTOS
1989	Milosevic es elegido presidente de Serbia
1989	Cae Muro de Berlín
1990	Se crean estructuras de gobierno y socioeconómicas al margen de las oficiales en Kosovo
25 junio 1991	Croacia y Eslovenia se declaran independientes Estalla la guerra en ambas Comienza la desintegración de Yugoslavia
08 septiembre 1991	Macedonia se declara independiente. No será reconocida hasta 1993
23 diciembre 1991	Alemania reconoce a Croacia y Eslovenia
25 diciembre 1991	Desaparece formalmente la URSS
1991/1992	Kosovo se declara independiente tras elecciones no reconocidas por la comunidad internacional / Se establece en Kosovo un «Gobierno en la sombra»
15 enero 1992	Las naciones de la Comunidad Europea reconocen a Croacia y Eslovenia
07 febrero 1992	Se firma Tratado de Maastricht o Tratado de la Unión Europea
01/05 abril 1992	Bosnia declara independencia/Reconocida internacionalmente Estalla guerra en Bosnia
1 noviembre 1993	Nace Unión Europea
1995	Acuerdos de Dayton ponen fin a la guerra en Bosnia
1999	Guerra en Kosovo. La OTAN bombardea Serbia
2001	Guerra en Macedonia
2006	Montenegro se declara independiente vía referéndum
2008	Kosovo declara independencia de manera unilateral (no reconocida, entre otras naciones, por España)
2008	Crisis financiera global
23 junio 2016	Referéndum en el Reino Unido para abandonar la Unión Europea, se inicia el llamado Brexit

En las tablas adjuntas a continuación, datos de 2019 salvo expresión contraria. Fuente: CIA, *The World factbook*.

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS Países de la antigua Yugoslavia							
		Serbia	Croacia	Bosnia y Herzegovina	Macedonia del Norte	Eslovenia	Montenegro
Extensión (Km²)		77,474	56,594	51,197	25,713	20,273	13,812
PIB en miles de millones de dólares		105,7 (2017 est.)	102,1 (2017 est.)	44,83 (2017 est.)	31,03 (2017 est.)	71,23 (2017 est.)	11,08 (2017 est.)
Estructura PIB	Agricultura	9,8%	3,7%	6,8 %	10,9%	1,8%	7,5%
	Industria	41,1%	26,2%	28,9%	26,6%	32,2%	15,9%
	Servicios	49,1% (2017 est.)	70,1% (2017 est.)	64,3% (2017 est.)	62,5% (2017 est.)	65,9% (2017 est.)	76,6% (2016 est.)
PIB per cápita (dólares)		15,100 (2017 est.)	24,700 (2017 est.)	12,800 (2017 est.)	14,900 (2017 est.)	34,500 (2017 est.)	17,800 (2017 est.)
Tasa de crecimiento PIB		1,9% (2017 est.)	2,8% (2017 est.)	3% (2017 est.)	0% (2017 est.)	5% (2017 est.)	4,3% (2017 est.)
Exportaciones: en miles de millones de dólares		15,92 (2017 est.)	13,15 (2017 est.)	5,205 (2017 est.)	4,601 (2017 est.)	32,14 (2017 est.)	0,4222 (2017 est.)
Importaciones: en miles de millones de dólares		20,44 (2017 est.)	22,34 (2017 est.)	9,547 (2017 est.)	6,63 (2017 est.)	30,38 (2017 est.)	2,618 (2017 est.)
Población		7,078,110 (Julio 2018 est.) Nota: No incluye la población de Kosovo	4,270,480 (Julio 2018 est.)	3,849,891 (Julio 2018 est.)	2,118,954 (Julio 2018 est.)	2,102,126 (Julio 2018 est.)	614,249 (Julio 2018 est.)
Estructura de edad	0-14	14,35%	14,21%	13,24%	16,24%	14,8%	18,22%
	15-64	66,67%	65,88%	71,72%	70,38%	65,06%	66,69%
	Más de 65	18,98% (2018 est.)	19,91% (2018 est.)	15,04% (2018 est.)	13,38% (Julio 2018 est.)	20,14% (2018 est.)	15,09% (Julio 2018 est.)
Tasa de crecimiento de la población		- 0,47% (2018 est.)	-0,51% (2018 est.)	-0,17% (2018 est.)	0,19% (2018 est.)	0,03% (2018 est.)	-0,34% (2018 est.)

Yugoslavia y yugonostalgia: ¿Europa y euronostalgia?

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS						
Países de la antigua Yugoslavia						
	Serbia	Croacia	Bosnia y Herzegovina	Macedonia del Norte	Eslovenia	Montenegro
Grupos étnicos	<p>Serbios 83,3%, Húngaros 3,5%, Romanis 2,1%, Bosnios 2%, Otros 5,7%, Sin declarar o desconocido 3,4% (2011 est.)</p> <p>Nota: la mayoría de los albaneses étnicos boicotearon el censo de 2011. La población romaní es normalmente infraestimada en las cifras oficiales y puede suponer el 5-11% de la población de Serbia</p>	<p>Croatas 90,4%, Serbios 4,4%, Otros 4,4% (incluye Bosnios, Húngaros, Eslovenos, Checos y Romanis), sin especificar 0,8% (2011 est.)</p>	<p>Bosnios 50,1%, Serbios 30,8%, Croatas 15,4%, Otros 2,7%, no declarados/ no responden (2013 est.)</p>	<p>Macedonios 64,2%, Albaneses 25,2%, Turcos 3,9%, Romanis 2,7%, Serbios 1,8%, Otros 2,2% (2002 est.)</p> <p>Nota: Macedonia del Norte no ha realizado un censo desde el año 2002. La población Romaní es normalmente infraestimada en las cifras oficiales y puede suponer el 6.5-13% de la población de Macedonia del Norte</p>	<p>Eslovenos 83,1%, Serbios 2%, Croatas 1,8%, Bosnios 1,1%, Otros o no especificados 12% (2002 est.)</p>	<p>Montenegrinos 45%, Serbios 28,7%, Bosnios 8,7%, Albaneses 4,9%, Musulmanes 3,3%, Romanis 1%, Croatas 1%, Otros 2,6%, Sin especificar 4,9% (2011 est.)</p>

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS						
Países de la antigua Yugoslavia						
	Serbia	Croacia	Bosnia y Herzegovina	Macedonia del Norte	Eslovenia	Montenegro
Religiones	<p>Ortodoxos 84,6%, Católicos 5%, Musulmanes 3,1%, Protestantes 1%, Ateos 1,1%, Otros 0,6% (incluye agnósticos, otros cristianos, religiones asiáticas, judíos). Sin declarar o desconocidas 4,5% (2011 est.) Nota: la mayoría de los albaneses étnicos boicotearon el censo de 2011.</p>	<p>Católicos 86,3%, Ortodoxos 4,4%, Musulmanes 1,5%, otros 1,5%, sin especificar 2,5%, no religiosos o ateos 3,8% (2011 est.)</p>	<p>Musulmanes 50,7%, Ortodoxos 30,7%, Católicos 15,2%, Ateos 0,8%, Agnósticos 0,3%, Otros 1,2%, sin declarar / no responden 1,1% (2013 est.)</p>	<p>Macedonios ortodoxos 64,8%, Musulmanes 33,3%, Otros cristianos 0,4%, otros y sin especificar 1,5% (2002 est.)</p>	<p>Católicos 57,8%, Musulmanes 2,4%, Ortodoxos 2,3%, Otros cristianos 0,9%, Sin afiliación 3,5%, Otros o sin especificar 23%, ninguna 10,1% (Censo 2002)</p>	<p>Ortodoxos 72,1%, Musulmanes 19,1%, Católicos 3,4%, Ateos 1,2%, Otros 1,5%, sin especificar 2,6 % (2011 est.)</p>

Yugoslavia y yugonostalgia: ¿Europa y euronostalgia?

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS						
Países de la antigua Yugoslavia						
	Serbia	Croacia	Bosnia y Herzegovina	Macedonia del Norte	Eslovenia	Montenegro
Lenguas	Serbio (oficial) 88,1%, Húngaro 3,4%, Bosnio 1,9%, Romani 1,4%, Otras 3,4%, Sin declarar o desconocidas 1,8% (2011 est.) Nota: Serbio, Húngaro, Eslovaco, Rumano, Croata y Rutenos son oficiales en la provincia Autónoma de Vojvodina, la mayoría de los albaneses étnicos boicotearon el censo de 2011.	Croata (oficial) 95,6%, Serbio 1,2%, Otros 3% (incluye Húngaro, Checo, Eslovaco y Albanés), sin especificar 0,2% (2011 est.)	Bosnio (oficial) 52,9%, Serbio (oficial) 30,8%, Croata (oficial) 14,6%, Otros 1,6%, no responden 0,2% (2013 est.)	Macedonio (oficial) 66,5%, Albanés 25,1%, Turco 3,5%, Romani 1,9%, Serbio 1,2%, Otros (incluye Valaco y Bosnio) 1,8% (2002 est.) Nota: Los lenguajes minoritarios son cooficiales en las municipalidades donde son hablados al menos por el 20% de la población	Esloveno (oficial) 91,1%, Serbocroata 4,5%, Otros o sin especificar 4,4%, Italiano y Húngaro (oficial en las comunidades en las que residen estas comunidades nacionales) (Censo 2002)	Serbio 42,9%, Montenegrino (oficial) 37%, Bosnio 5,3%, Albanés 5,3%, Serbocroata 2%, Otros 3,5%, sin especificar 4% (2011 est.)
Tasa de alfabetización de la población	98,8% (2016 est.)	99,3% (2015 est.)	98,5% (2015 est.)	97,8% (2015 est.)	99,7% (2015 est.)	98,7% (2015 est.)
Población bajo el umbral de la pobreza	8,9% (2014 est.)	19,5% (2015 est.)	16,9% (2015 est.)	21,5% (2015 est.)	13,9% (2016 est.)	8,6% (2013 est.)
Gasto militar % del PIB.	1,39% (2018 est.)	1,36% (2018)	1,11% (2018)	1,19% (2018)	0,97 (2018)	1,67% (2019 est.)

Tabla de indicadores geopolíticos		
Territorio de Kosovo		
Extensión (Km²)	10.887	
PIB en miles de millones de dólares	7,094 (2017 est.)	
Estructura PIB	Agricultura	11,9%
	Industria	17,7%
	Servicios	70,4% (2017 est.)
PIB per cápita (dólares)	10.900 (2017 est.)	
Tasa de crecimiento PIB	3,7% (2017 est.)	
Exportaciones: en millones de dólares	428 (2017 est.)	
Importaciones: en miles de millones de dólares	340 (2017 est.)	
Tasa de desempleo	30,5% (2017 est.)	
Población	1.907.592 (julio 2018 est.)	
Estructura de edad	0-14	24,74%
	15-64	67,83%
	Más de 65	07,43%
Edad media población (en años)	29,6	
Tasa de crecimiento población	Sin datos	
Grupos étnicos	Albaneses 92,9%, Bosniacos 1,6%, Serbios 1,5%, Baskires 1,1%, Turcos 1,1%, Askhalis 0,9%, Egipcios 0,7%, Goranis 0,6%, Romaníes 0,5%, Otros 0,2% Nota: estas estimaciones pueden minorar la proporción de serbios, romaníes y otras minorías étnicas al estar basadas en el censo del 2011, que excluye el norte de Kosovo, habitado mayoritariamente por serbios, y parcialmente boicoteado por serbios y romaníes en el sur de Kosovo (est. 2011)	
Religiones	Musulmanes 95,6%, Católicos romanos 2,2%, Ortodoxos 1,5%, otros 0,07%, ninguna 0,07%, sin especificar 0,06% (2011 est.)	
Lenguas	Albanés (oficial) 94,5%, Bosnio 1,7%, Serbio (oficial) 1,6%, Turco 1,1%, otros (incluyendo romaní) 0,9%, sin especificar 0,1% (2011 est.)	
Tasa de alfabetización de la población	Sin datos Otras fuentes oscilan sobre el 92%	
Población bajo el umbral de la pobreza	17,6% (2015 est.)	
Gasto militar. % del PIB	0, % (2018)	

Capítulo quinto

Conflicto de Venezuela: Bolívar se devalúa por mandato de Maduro

Andrés González Martín

«Parece que el demonio dirige las cosas de mi vida»¹

Simón Bolívar

Resumen

Venezuela ha cosechado una avalancha de malas noticias durante el año 2019. El FMI, en sus estimaciones iniciales, fijaba una caída del PIB del 25 por ciento, que acumulada con los datos de los cuatro años anteriores suponía una pérdida de más de la mitad de la producción del país. En octubre de 2019 el FMI corregía sus previsiones y anunciaba que el PIB venezolano caería un 35 por ciento.

La hiperinflación alcanza una magnitud inabordable. El sistema sanitario, el educativo, la seguridad ciudadana y el conjunto de servicios que debe prestar el Estado han colapsado. Prácticamente el 90 por ciento de la población vive en la pobreza. El salario mínimo es de apenas dos dólares mensuales, el más bajo de Iberoamérica por debajo de Cuba o de Haití

La producción de petróleo no ha dejado de disminuir. Venezuela produce ahora solo un 20 por ciento del petróleo que producía antes de llegar Hugo Chávez al poder. En mayo de 2019, un huevo en Venezuela costaba lo mismo que 93 millones de litros de gasolina. Sin embargo, con el precio del combustible más bajo del mundo y con las mayores reservas de crudo, llenar un depósito es una tarea casi imposible. La escasez de combustible se debe a la práctica paralización de las refinerías.

¹ Carta de Simón Bolívar fechada el 4 de agosto de 1823 dirigida al general Santander.

En marzo de 2019, Nicolás Maduro declaró la activación de «planes de administración de cargas», imponiendo un racionamiento del suministro eléctrico. La discontinuidad del servicio eléctrico afecta al normal funcionamiento de los servicios públicos y del sistema productivo. Los fallos eléctricos no garantizan el suministro de agua.

La población ha empezado a votar con los pies. Cinco millones de venezolanos habrán salido del país a final de año y el ritmo es de 5.000 personas diarias. Venezuela vive una gravísima pérdida de capital humano. Los más capacitados y preparados están abandonando el país si no lo han hecho antes.

El tejido empresarial y productivo del país está destruido. El régimen ha convertido la escasez y la necesidad en un instrumento de control político y social, convirtiéndose en el principal problema de Venezuela y un factor de inestabilidad para la región².

Palabras clave

Venezuela, Nicolás Maduro, Juan Guaidó, colapso económico, hiperinflación, dolarización.

Abstract

Venezuela has reaped an avalanche of bad news during the year 2019. The IMF, in its initial estimates, set a GDP drop of 25 percent, which accumulated with data from the previous four years meant a loss of more than half of the production of the country. In October 2019, the IMF corrected its forecasts and announced that Venezuelan GDP would fall by 35 percent.

Hyperinflation reaches an unapproachable magnitude. The health system, education, public safety and the set of services that the State must provide have collapsed. Virtually 90 percent of the population lives in poverty. The minimum wage is just two dollars a month, the lowest in Latin America below Cuba or Haiti

Oil production has not stopped decreasing. Venezuela now produces only 20 percent of the oil it produced before Hugo Chávez came to power. In May 2019, an egg in Venezuela cost the same as 93 million liters of gasoline. However, with the lowest fuel price in the world and with the largest reserves of crude oil, filling a tank is an almost impossible task. Fuel shortages are due to the practical stoppage of refineries.

In March 2019, Maduro declared the activation of «load management plans», imposing a rationing of the electricity supply. The discontinuity of the electric servi-

² Capítulo entregado el 29 de octubre de 2019.

Conflicto de Venezuela: Bolívar se devalúa por mandato...

ce affects the normal functioning of public services and the production system. Electrical failures do not guarantee the water supply.

The population has begun to vote with their feet. Five million Venezuelans will have left the country at the end of the year and the rate is 5000 people daily. Venezuela lives a very serious loss of human capital. The most trained and prepared are leaving the country if they have not done so before.

The business and productive fabric of the country is destroyed. The regime has turned scarcity into an instrument of political and social control, becoming Venezuela's main problem and a factor of instability for the region.

Keywords

Venezuela, Nicolás Maduro, Juan Guaidó, economic collapse, hyperinflation, dollarization.

Introducción

En Venezuela, conociendo su historia reciente y tomando cierta distancia de los acontecimientos cotidianos, posiblemente la noticia más relevante de este año 2019, es que Juan Guaidó Márquez sigue liderando la resistencia de una oposición unida frente al poder que ejerce Nicolás Maduro. Juan Guaidó sigue vivo, no está detenido y puede con cierto grado de libertad hacerse oír. El presidente interino ha sido capaz de agrupar desde el principio a una oposición muy fragmentada y desunida, manteniendo abierta una opción de salida democrática para el pueblo venezolano.

El contrapunto, que también algunos podrían entender como la más destacada noticia de 2019, es que Nicolás Maduro sigue en el poder, aunque no sepamos con certeza en qué medida lo hace. Desde su llegada a la presidencia, a la muerte de Hugo Chávez, Nicolás Maduro ha sabido controlar el conglomerado chavista, proyectándose como líder legítimo del legado recibido y responsable de sostener la defensa de la Revolución bolivariana. Sin embargo, otros posibles candidatos a ocupar su puesto no han dejado de alimentar especulaciones sobre su posible sustitución. Las sospechas sobre las tensiones entre presidente de la República y el presidente de la Asamblea Nacional Constituyente han sido tan relevantes como para que Diosdado Cabello haya considerado oportuno declarar que no están enfrentados y no lo estarán nunca³.

Nicolás Maduro ha sabido mantener el liderazgo de un núcleo duro chavista y, al mismo tiempo, dividir a la oposición, utilizando todo tipo de medios y acciones, en no pocas ocasiones fuera del marco constitucional. Sin embargo, su Gobierno desde hace tiempo ha sido y ahora es más incapaz de asegurar a la población la suficiencia alimentaria, los más elementales servicios sanitarios, el suministro de energía eléctrica y combustible, el acceso seguro y continuado al agua potable, una moneda que permita funcionar el comercio, la inversión y el ahorro, la seguridad suficiente para poder salir a la calle sin miedo a ser asesinado, herido, asaltado o detenido arbitrariamente, la continuidad de la actividad económica, la prestación de servicios públicos, los derechos políticos y sociales elementales y con todo lo dicho la lista se queda corta. El fracaso del Gobierno ha hundido a Venezuela en el abismo.

A la grave crisis humana venezolana se añade la crisis de legitimidad política de Nicolás Maduro como presidente de Venezuela. Los antecedentes políticos previos a las elecciones presidenciales de 2018 y el propio desarrollo de estas elecciones son causa suficiente para entender la decisión del presidente de la Asamblea Nacional de reconocer vacante el cargo de presidente y asumir su función constitucional de presidente encargado. En un Estado no puede haber dos presidentes. De la misma manera, en un Estado no puede

³ <https://contrapunto.com/nacional/diosdado-cabello-yo-no-me-peleo-con-maduro/>

haber dos Asambleas Nacionales, es decir dos poderes legislativos enfrentados. En Venezuela hemos visto que durante este año 2019 todo es posible pero solo dentro del marco de un grave conflicto, que se ha convertido en una amenaza para la estabilidad regional.

Antecedentes

La supresión del orden constitucional en Venezuela

Juan Guaidó era un desconocido cuando el 5 de enero de 2019 fue investido presidente de la Asamblea Nacional (AN). Guaidó, un joven ingeniero de 35 años, diputado de Voluntad Popular, el partido de Leopoldo López, sorprendió dentro y fuera de Venezuela cuando, a los pocos días de ocupar su cargo en la AN, declaró ilegítimo al presidente del país, Nicolás Maduro, y reconoció vacante el cargo. Pocos días después, el 23 de enero, al amparo de lo establecido en el artículo 233 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela⁴, juró como presidente encargado de la República, con el mandato de convocar nuevas elecciones. Llegar tan lejos solo es posible entenderlo repasando algunos de los más importantes desplantes del Gobierno de Maduro al orden constitucional durante su mandato.

El Decreto Presidencial 2248, sobre Arco Minero del Orinoco, coloca al 12 por ciento del territorio venezolano fuera del marco constitucional, ignorando lo dispuesto en el capítulo VIII y IX de la Constitución. El decreto no reconoce la aplicación del artículo 129, que obliga a realizar estudios de impacto ambiental y sociocultural en las actividades susceptibles de generar daños a los ecosistemas y el artículo 120, que exige la realización de una consulta previa, libre e informada a los pueblos originarios cuando se aprovechen recursos naturales en hábitat indígenas⁵. Las quejas de los sectores indígenas, que han visto sus derechos vulnerados, y las de las organizaciones ecologis-

⁴ https://www.oas.org/dil/esp/constitucion_venezuela.pdf.

Constitución República Bolivariana de Venezuela, artículo 233. Serán faltas absolutas del presidente o presidenta de la República: su muerte, su renuncia, o su destitución decretada por sentencia del Tribunal Supremo de Justicia, su incapacidad física o mental permanente certificada por una junta médica designada por el Tribunal Supremo de Justicia y con aprobación de la Asamblea Nacional, el abandono del cargo, declarado como tal por la Asamblea Nacional, así como la revocación popular de su mandato.

Cuando se produzca la falta absoluta del presidente electo o presidenta electa antes de tomar posesión, se procederá a una nueva elección universal, directa y secreta dentro de los treinta días consecutivos siguientes. Mientras se elige y toma posesión el nuevo presidente o la nueva presidenta, se encargará de la Presidencia de la República el presidente o presidenta de la Asamblea Nacional.

⁵ Artículo 120. El aprovechamiento de los recursos naturales en los hábitats indígenas por parte del Estado se hará sin lesionar la integridad cultural, social y económica de los mismos e, igualmente, está sujeto a previa información y consulta a las comunidades indígenas respectivas. Los beneficios de este aprovechamiento por parte de los pueblos indígenas están sujetos a la Constitución y a la ley.

tas y de derechos humanos no han sido atendidas. En un país afectado por tantas emergencias, las cuestiones relacionadas con el medio ambiente y los indígenas no parece ser lo más importante pero los efectos perversos en 112.000 kilómetros cuadrados de selva amazónica y en los derechos de los pueblos que allí viven no deberían olvidarse.

El 13 de mayo de 2016, el presidente de la República con la aprobación del decreto número 2323, declara el estado de excepción y emergencia económica en todo el territorio nacional por las graves circunstancias extraordinarias que entonces vivía Venezuela. Entre otras, la finalidad del decreto es que el Gobierno pueda aprobar acciones excepcionales y extraordinarias, para preservar el orden interno, el acceso oportuno a bienes y servicios fundamentales y el acceso a los alimentos y otros productos esenciales⁶. Desde entonces se renueva cada 60 días. Venezuela lleva tres años y medio en una situación de excepción que otorga al gobierno de Maduro poderes extraordinarios, sin la posibilidad de control, aprobación y revisión por parte del poder legislativo.

En su momento, la Asamblea Nacional recurrió el decreto 2323 por considerar que se producía una concentración de poderes que alteraba gravemente el orden constitucional y democrático. El Tribunal Supremo de Justicia (TSJ) se encargó de aprobar la constitucionalidad de este decreto y lo ha venido haciendo desde entonces ante cualquier demanda presentada⁷. El TSJ ha otorgado la consideración de constitucional a 23 decretos seguidos de declaración del Estado de excepción, sin atender a las demandas de revisión solicitadas por el poder legislativo.

En 2017, el presidente aprobó el Plan Zamora, que permite la ejecución de operaciones conjuntas de las fuerzas armadas, las milicias y grupos civiles. El Plan Zamora permite utilizar a la población en misiones de inteligencia y defensa, apoyándose en estructuras locales, como los consejos comunales,

Artículo 129. Todas las actividades susceptibles de generar daños a los ecosistemas deben ser previamente acompañadas de estudios de impacto ambiental y socio cultural. El Estado impedirá la entrada al país de desechos tóxicos y peligrosos, así como la fabricación y uso de armas nucleares, químicas y biológicas. Una ley especial regulará el uso, manejo, transporte y almacenamiento de las sustancias tóxicas y peligrosas.

⁶ <https://pandectasdigital.blogspot.com/2016/05/decreto-n-2323-de-fecha-13-de-mayo-de.html>.

⁷ En la sentencia número 0325, de 23 de septiembre de 2019, la Sala Constitucional del Tribunal Supremo de Justicia, una vez más, volvió a declarar la constitucionalidad del Decreto N.º 3.980 del 7 de septiembre de 2019, en el que Nicolás Maduro renovó el Estado de Excepción y de Emergencia Económica. La Asamblea Nacional lo había nuevamente desaprobado por considerarlo inconstitucional. La sentencia del TSJ de 23 de septiembre señala que «resulta jurídicamente imposible la remisión del Decreto antes señalado a la Asamblea Nacional para su consideración y aprobación, por cuanto ese órgano legislativo mantiene el Desacato Contumaz, respecto a las sentencias dictadas por el Tribunal Supremo de Justicia». <https://pandectasdigital.blogspot.com/2019/09/sentencia-n-0325-dictada-por-la-sala.html>.

las unidades de batalla Bolívar y Chávez, los comités locales de abastecimiento y producción (CLAP) y las redes de articulación y acción sociopolítica. El informe de la alta comisionada de las Naciones Unidas en sus conclusiones condena estas prácticas.

Desde agosto de 2016, el TSJ, declaró en desacato a la Asamblea Nacional⁸. El órgano judicial ha bloqueado y declarado inconstitucional la mayoría de las decisiones de la AN. Pero no solo eso, ha llegado a asumir funciones exclusivas del órgano legislativo. En otoño de 2016, el TSJ se aprobó los presupuestos que presentó el Gobierno, ignorando al poder ejecutivo⁹.

El control gubernamental de las actuaciones del TSJ ha sido un activo valioso para anular las acciones de la oposición y del poder legislativo. La actual composición del TSJ está marcada por los métodos inusuales utilizados para designar a sus 32 magistrados¹⁰. El nombramiento de los nuevos magistrados a las diferentes salas del Tribunal Supremo de Justicia ha sido considerado como una violación de las normas constitucionales y legales, no solo por la Mesa de la Unidad Democrática (MUD) sino también por la fiscal general del Estado y por la oposición chavista a Maduro¹¹.

La Plataforma en Defensa de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, que agrupa a personalidades vinculadas con el socialismo y el chavismo crítico, se opuso a la designación de los nuevos miembros del TSJ y a sus posteriores actuaciones, señalando que se había roto el hilo constitucional. La Plataforma se dirigió en un escrito al pueblo, señalando que la quiebra constitucional comenzó como consecuencia del rechazo a la abrumadora victoria de la oposición democrática en las elecciones parlamentarias del 6 de diciembre de 2015. El oficialismo no estaba dispuesto a aceptar la derrota electoral y mucho menos el cuestionamiento del sistema. Esta valoración tiene especial relevancia porque procede precisamente de grupos que, manifestándose chavistas, no aceptan las prácticas ilegales del ejecutivo.

⁸ https://elpais.com/internacional/2016/08/02/actualidad/1470162475_930345.html.

⁹ <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-37639987>.

¹⁰ Como ejemplo, se puede recordar que la anterior Asamblea Nacional, de mayoría chavista, antes de finalizar su mandato, en sesión extraordinaria, antes de dejar paso a la nueva mayoría de la Mesa de la Unidad Democrática, designó a 13 de los actuales miembros del TSJ.

¹¹ Documento dirigido al pueblo por la Plataforma en Defensa de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela: «En clara violación a las normas constitucionales y legales y a los procedimientos establecidos, a finales de diciembre de 2015, cuando le quedaban pocos días de vigencia a la mayoría oficialista en la AN, se produce el nombramiento de los nuevos magistrados a las diferentes salas del Tribunal Supremo de Justicia. No solo son, estos nuevos magistrados sin excepción, incondicionales del Gobierno, sino que varios de ellos y ellas ni siquiera cumplían con los requisitos de Ley para ocupar el cargo».

«A partir de ese momento el Gobierno parece reconocer que no podrá permanecer en el poder si ello depende del apoyo electoral de la mayoría de la población venezolana y del cumplimiento de la Constitución. A partir de este momento, tanto la voluntad del pueblo como la Constitución se convierten en obstáculos a ser superados, dejados a un lado, con el fin de garantizar, como sea, la permanencia del Gobierno»¹².

El Consejo Electoral Nacional (CNE), ha sido otra de las instituciones sometidas al Gobierno. Las previstas elecciones regionales y locales de 2016 no fueron convocadas. El presidente Maduro consideraba que no era el mejor momento para renovar los puestos de gobernadores y alcaldes. «La prioridad en Venezuela no es hacer elecciones. La prioridad en Venezuela es recuperar la economía y atender al pueblo, seguir desarrollando la educación, la vivienda»¹³. Entonces las encuestas otorgaban la victoria a la oposición.

El Gobierno no quería volver a ser derrotado otra vez, después de la victoria de la MUD en las elecciones legislativas de 2015. El 18 de octubre de 2016, la presidenta del CNE venezolano, Tibisay Lucena, anunció que las elecciones de gobernadores y alcaldes se aplazarían al primer y segundo semestre de 2017, respectivamente. Finalmente los comicios se celebrarían en octubre y diciembre de 2017, con un año de retraso y con restricciones impuestas por la ANC a la oposición. Las elecciones dieron la victoria a los partidos que apoyaban al Gobierno. La oposición presentó denuncias por graves irregularidades. Estados Unidos, Canadá, la UE y la OEA presentaron objeciones a los resultados por las irregularidades observadas¹⁴. El grupo de Lima solicitó una auditoría completa de los comicios¹⁵.

El 9 de enero de 2017, la Asamblea Nacional aprobó un acuerdo por el que declaraba el abandono de funciones del presidente Nicolás Maduro. La Asamblea Nacional, con mayoría de los partidos de la oposición, consideró que Maduro no estaba cumpliendo sus obligaciones constitucionales como presidente¹⁶.

¹² <https://www.aporrea.org/poderpopular/n306933.html>.

¹³ https://elpais.com/internacional/2016/10/05/america/1475689877_608925.html.

¹⁴ <https://www.notimerica.com/politica/noticia-rechazo-institucional-internacional-resultados-elecciones-regionales-venezuela-20171017150654.html>.

¹⁵ <https://www.voanoticias.com/a/grupo-lima-auditoria-internacional-elecciones-regionales-venezuela/4074856.html>.

«Ante los diversos obstáculos, actos de intimidación, manipulación e irregularidades que caracterizaron a los comicios llevados a cabo en la República Bolivariana de Venezuela el 15 de octubre de 2017, los Gobiernos pertenecientes a este grupo, consideran urgente que se lleve a cabo una auditoría independiente de todo el proceso electoral, con el acompañamiento de observadores internacionales especializados y reconocidos, con el fin de aclarar la controversia generada sobre los resultados de dicho comicios y conocer el verdadero pronunciamiento del pueblo venezolano».

¹⁶ <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-38564991>.

La AN se apoyaba en el artículo 233 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, que considera la capacidad de la AN de declarar el abandono del cargo por parte del presidente. La declaración de la Asamblea supone, según establece la Constitución, la celebración de elecciones presidenciales dentro de los treinta días siguientes. El TSJ, como era de esperar, declaró inconstitucional esta resolución.

1 de mayo del 2017, Maduro firmó un decreto para convocar una Asamblea Nacional Constituyente, con poderes que están por encima de cualquier otra institución del Estado, incluido del propio presidente¹⁷. Los singulares poderes otorgados a la ANC convierten a su presidente, Diosdado Cabello, en una autoridad capaz de desafiar al propio Nicolás Maduro. En las elecciones para conformar la ANC no participó la oposición. En estos momentos conviven dos Asambleas Nacionales en Venezuela pero lo cierto es que una de ellas, donde la oposición tiene mayoría, es solamente un órgano deliberativo.

Una gran parte de la comunidad internacional no ha reconocido a la ANC como órgano con autoridad y legitimidad democrática; algunos de los más destacados son la Unión Europea, la Organización de Estados Americanos, la Internacional Socialista, los Estados Unidos, Francia, Reino Unido, Alemania, Canadá, Brasil, Méjico, Argentina, Chile, Colombia y España.

Precisamente fue entonces, el 8 de agosto de 2017, cuando la preocupación en Iberoamérica por el deterioro de la situación en Venezuela propició la Declaración de Lima y la constitución del Grupo de Lima. En su primer punto, la Declaración de Lima condena la ruptura del orden democrático en Venezuela y, en el segundo, adopta la decisión de no reconocer a la Asamblea Nacional Constituyente, ni los actos que emanen de ella, por su carácter ilegítimo¹⁸.

Los debates sobre la constitucionalidad de la ANC, especialmente el carácter de su convocatoria sin refrendo popular, unidos a otros detalles del proceso, han provocado dentro de Venezuela importantes debates. La fiscal general, Luisa Ortega, designada para ejercer su segundo mandato, se opuso a reconocer a la ANC. La fiscal general consideró que la ANC no tenía legitimidad y ordenó el inicio de una investigación penal por la elección de los miembros de la ANC y la violencia desatada el día de las votaciones. La respuesta del TSJ, denunciado como ilegítimo por Ortega, fue inmediata. Ordenó su suspensión, el congelamiento de sus cuentas bancarias y le prohibió la salida del país. Seguidamente, la ANC decidió destituirla. A los pocos días tuvo que exiliarse en Colombia.

¹⁷ https://www.oas.org/dil/esp/constitucion_venezuela.pdf.

Constitución República Bolivariana de Venezuela, artículo 349. El presidente o presidenta de la República no podrá objetar la nueva Constitución. Los poderes constituidos no podrán en forma alguna impedir las decisiones de la Asamblea Nacional Constituyente.

¹⁸ <https://www.dipublico.org/106922/texto-de-la-declaracion-de-lima-peru-sobre-venezuela-suscrita-por-12-estados-el-8-de-agosto-de-2017/>.

La Declaración de Lima hace referencia a Luisa Ortega, expresando en el punto seis «su apoyo y solidaridad con la fiscal general y los integrantes del ministerio público de Venezuela»¹⁹. Luisa Ortega fue partidaria de Hugo Chávez desde el primer momento, estuvo en primera línea en su funeral y hoy sigue citando a Chávez como referente frente a Maduro, al que sigue acusando de romper el orden constitucional del país²⁰.

Las elecciones presidenciales del 20 de mayo de 2018 estuvieron marcadas por todo tipo de irregularidades desde el comienzo de su convocatoria. El Grupo de Lima, reunido en Méjico emitió un comunicado el 14 de mayo, antes de los comicios, reiterando su rechazo y condena al régimen autoritario de Maduro y pidió que se suspendiese la convocatoria. Declarando que: «Las elecciones han sido convocadas por una autoridad ilegítima, sin la participación de todos los actores políticos venezolanos, sin observación internacional independiente y sin las garantías necesarias para un proceso libre, justo, transparente y democrático»²¹.

Posteriormente la UE, Estados Unidos, Canadá, Brasil, Suiza, Australia, Nueva Zelanda, Japón, Corea del Sur y hasta un total de 65 Estados decidieron no reconocer los resultados de las elecciones por los graves fraudes e irregularidades. En el mismo sentido se manifestaron la Oficina del alto comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, la Organización de Estados Americanos y el Grupo de Lima.

De unas elecciones ilegales desde su convocatoria, donde los tiempos fueron manejados caprichosamente al antojo de Maduro, donde hubo todo tipo de restricciones y trabas para impedir la participación de la oposición, donde los comicios estuvieron marcados por graves irregularidades y el recuento de votos por el fraude no puede salir elegido un presidente legítimo. Es de aquí donde arranca la crisis política que termina de fraguarse en el mes de enero de 2019, desde entonces Venezuela tiene dos presidentes.

Juan Guaidó el nuevo líder de la oposición democrática

La determinación de Juan Guaidó cambió en pocos días la situación política de Venezuela, al aprovechar la ventana de oportunidad que se abría con la cuestionada legitimidad de la investidura de Nicolás Maduro. Pocos meses antes, en noviembre de 2018, International Crisis Group había publicado su informe sobre América Latina número 71, titulado «Fuego amigo: el caos de

¹⁹ <https://www.dipublico.org/106922/texto-de-la-declaracion-de-lima-peru-sobre-venezuela-suscrita-por-12-estados-el-8-de-agosto-de-2017/>.

²⁰ https://www.eldiario.es/escolar/fiscal-general-venezolana-destituida-Maduro_6_673392677.html.

²¹ <https://cnn.espanol.cnn.com/2018/05/17/la-comunidad-internacional-no-reconocera-las-elecciones-presidenciales-en-venezuela/>.

la oposición venezolana»²². El informe describía la incapacidad de los partidos de la Mesa de la Unidad Democrática para actuar como interlocutores políticos, tanto en el ámbito internacional como en el interno. La fragmentación de la unidad de los partidos de la oposición imposibilitaba la aplicación de una estrategia política concertada para cuestionar el poder detentado por Nicolás Maduro. La escisión de la MUD reflejaba las distintas posiciones de los 12 partidos que la constituyeron pero también las divergencias internas dentro de los propios partidos. En octubre de 2018 la MUD oficialmente dejaba de existir. Después de 10 años de dura oposición al régimen chavista se disolvía por su impotencia para articular nuevas fórmulas compartidas de resistencia contra el régimen.

La MUD comenzó a disolverse después de la campaña de protestas callejeras sostenida durante cuatro meses en la primavera de 2017. Más de 160 personas murieron por la represión violenta de las manifestaciones convocadas en todo el país. La dureza de las agresiones protagonizadas por la Guardia Nacional y los colectivos civiles armados imposibilitaron el intento de abrir una negociación con el Gobierno para reimplantar la democracia²³. Las persecuciones violentas, las detenciones, las torturas, el exilio forzado, la inhabilitación de políticos de la oposición, la ilegalización de partidos políticos impusieron un contexto político degradado, donde la capacidad de adoptar acuerdos entre los grupos de la oposición estaba condicionada por la coacción del sistema.

En el Consejo Nacional Electoral (CNE) había registrados 67 partidos políticos en 2016. Las decisiones de la Sala Constitucional del Tribunal Supremo de Justicia, la Asamblea Nacional Constituyente y el CNE propiciaron que, en febrero de 2018, solo 17 partidos pudieran cumplir las exigencias establecidas para ser reconocidos legalmente. De los partidos legalizados, 12 forman parte del Gran Polo Patriótico, alianza política que respalda al Gobierno de Maduro (PSUV, PCV, Podemos, PPT, Tupamaro, ORA, UPV, Somos Venezuela, MEP y Alianza para el Cambio), mientras que solo 5 partidos son de la oposición (Acción Democrática, COPEI, UNT, Avanzada Progresista y el Movimiento Al Socialismo)²⁴.

La respuesta del Gobierno, imposibilitaba el normal funcionamiento de la oposición, que en estas duras circunstancias no acertó a ponerse de acuerdo en cómo diseñar una respuesta política unificada eficaz. La iniciativa del Gobierno de convocar elecciones para elegir una Asamblea Nacional Constituyente, en julio de 2017, y posteriormente, en septiembre, la convocatoria de elecciones a gobernadores estatales abrió un debate interno sobre la

²² <https://www.refworld.org/es/docid/5c0aa0b04.html>.

²³ <http://www.observatoriodeconflictos.org.ve/sin-categoria/venezuela-6-729-protestas-y-157-fallecidos-desde-el-1-de-abril-de-2017>.

²⁴ <https://cepaz.org/noticias/invalidacion-los-partidos-politicos-otra-arremetida-la-democracia/>.

conveniencia de participar o boicotear todos los comicios. El resultado fue la fragmentación de la Mesa en tres bloques²⁵.

En estas circunstancias, no tiene mucho sentido desplazar la responsabilidad de la ruptura de la unidad de la oposición a las propias víctimas de la represión. No fue fundamentalmente el fuego amigo quien destruyó el proyecto de convergencia de la oposición. Fue el escenario político creado por el sistema político dirigido por Nicolás Maduro quien impuso una realidad política irrespirable, que necesariamente provocaría un terremoto interno dentro de los miembros de la Mesa de la Unidad Democrática.

El documentado informe citado de *International Crisis Group* sobre el caos de la oposición venezolana, sin ocultar nada, pone el acento en los síntomas pero no en las causas de la fragmentación de la MUD. Efectivamente, como señala el citado informe, las divisiones entre la oposición no son principalmente ideológicas. Las divisiones se producen como consecuencia de las diferencias de los partidos opositores respecto a las opciones de respuesta a la presión antidemocrática del régimen. Por lo tanto, los efectos son el resultado del fuego enemigo y es ahí donde hay que poner el acento.

A finales de 2018, *International Crisis Group* entendía que superar las divisiones de entonces dentro de la oposición era fundamental, identificando como primera prioridad elegir un nuevo liderazgo capaz de forjar una nueva estrategia; concluyendo que las posibilidades, a corto plazo, de alcanzar este objetivo no eran suficientes como para ver con optimismo la solución al caos. Sin embargo, solo varias semanas después, Juan Guaidó, un joven de 35 años, con un imprevisto movimiento para la mayoría, dentro y fuera de Venezuela, revertió la situación, aglutinando a toda la oposición y a un significativo sector del chavismo crítico con Maduro.

Juan Guaidó es diputado en la AN por el partido Voluntad Popular, fundado y presidido por Leopoldo López. Se presentó a las elecciones a la Asamblea de 2015 con la coalición MUD. Su partido obtuvo 14 escaños, por detrás de los 33 de Primero Justicia, los 25 de Acción Democrática y los 18 de Tiempo Nuevo. El nuevo líder de la, hasta hace poco fraccionada oposición venezolana, es miembro de la cuarta fuerza política de la oposición. En estas condiciones, seguir liderando la resistencia de la oposición democrática puede

²⁵ https://elpais.com/internacional/2018/10/22/america/1540179239_131892.html.

Soy Venezuela, integrada por el partido de Machado, Antonio Ledezma y algunos independientes, con un discurso que coloca la salida inmediata del poder de Maduro como previa condición a cualquier acuerdo electoral. La Concentración por el Cambio, liderada por Henri Falcón y su partido, Avanzada Progresista, de línea moderada, e interesada en recorrer la vía electoral a cualquier costo, incluso con las condiciones que coloque Maduro en cada nueva cita. Y un tercer grupo, el mayoritario, empeñado en una solución política con Maduro, pero hoy en día particularmente dividido, incluso dentro de los propios partidos, en torno a las decisiones inmediatas que tiene pendiente la oposición. Aquí se ubican Acción Democrática, Primero Justicia, Voluntad Popular, Un Nuevo Tiempo y Causa Radical.

presentarse con argumentos como la noticia política más destacada de este año 2019 en Venezuela.

El éxito de Juan Guaidó es consecuencia de una acertada apuesta por una opción muy arriesgada, que aceptaba perderlo todo en el envite. El 10 de enero de 2019, Nicolás Maduro fue investido presidente. Las elecciones presidenciales de mayo fueron muy controvertidas porque estuvieron marcadas por todo tipo de irregularidades. El grupo de Lima, integrado por 14 países iberoamericanos, anunció que no reconocía los resultados de los comicios. La UE y Estados Unidos tampoco reconocieron la victoria electoral de Nicolás Maduro. Por supuesto, la Asamblea Nacional venezolana rechazó la legitimidad de las elecciones presidenciales. Con estos antecedentes, era posible interpretar la constitución para dar el paso de proclamarse presidente encargado, asumiendo que la respuesta del poder efectivo en Venezuela, ejercido por Maduro, podría suponer un alto coste personal. La necesidad, el acierto de abrir una ventana de oportunidad y el valor han sido los mecanismos que han convertido a Guaidó en líder de una oposición desconcertada.

El 13 de enero Juan Guaidó fue detenido por miembros del SEBIN (Servicio Bolivariano de Inteligencia). El vicepresidente de Comunicación del Gobierno venezolano, Jorge Rodríguez, dijo a los medios que la detención había sido realizada por «un grupo de funcionarios policiales de manera arbitraria»²⁶. No es fácil entender que sea posible detener al presidente de la Asamblea Nacional sin una orden de un mando con suficiente autoridad. Tampoco es fácil justificar que el SEBIN actué por su cuenta. En cualquier caso, la orden de detención fue de ida y vuelta porque a la media hora fue liberado. El incidente demuestra muchas cosas, una de ellas es que las opciones de respuesta del régimen han estado y siguen estando condicionadas por los apoyos que inmediatamente recibió Guaidó desde dentro y especialmente desde fuera del país.

Pocos meses antes, a primeros de octubre de 2018, el concejal opositor Fernando Albán, del partido Primero Justicia, murió en extrañas circunstancias mientras permanecía detenido en el Helicoide, sede central del SEBIN. Las autoridades declararon que se había suicidado²⁷. Nadie lo creyó²⁸. Un repetido accidente semejante de Guaidó produciría una reacción difícil de prever, que el Gobierno de Maduro no se atrevió a descubrir.

²⁶ <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46858039>.

²⁷ En una entrevista que hice a un médico venezolano, que había huido de su país por miedo a la represión, me informó que la versión del suicidio no era creíble. Este médico, que ahora trabaja en España como muchos de sus compañeros de curso, apuntó que los detenidos nunca suben a los pisos superiores. Él había estado detenido en esas instalaciones y conoce los procedimientos del SEBIN y lo que se hace y donde se hace en ese edificio.

²⁸ <https://www.elmundo.es/internacional/2018/10/08/5bbbbcecca4741f8518b45c8.html>.

El ascenso de Juan Guaidó fue orquestado por Leopoldo López, un economista educado en Harvard con una destacada y difícil experiencia en la política venezolana. Leopoldo López, líder de Voluntad Popular, fue condenado a 13 años, nueve meses, siete días y doce horas de prisión por incitación pública a la violencia en la marcha del 12 de febrero de 2014, que provocó una oleada de protestas que se saldaron con 43 muertos y cientos de heridos.

El alto comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Zeid Ra'ad Al Hussein, el 20 de octubre de 2014 exhortó a las autoridades venezolanas a liberar inmediatamente a López y Ceballos y a todos aquellos detenidos por ejercer su legítimo derecho a expresarse y protestar pacíficamente²⁹.

Más adelante, en septiembre de 2015, el grupo de trabajo sobre la detención arbitraria del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas instó al Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela a liberar de inmediato al dirigente de la oposición Leopoldo López y otorgarle una reparación integral, incluida la compensación de carácter indemnizatorio y moral, así como las medidas de satisfacción correspondientes. El coreano Seong Phil Hong, presidente-relator del grupo de trabajo, señaló en relación a este asunto que: «La condena fue emitida después de un proceso judicial de 19 meses a puerta cerrada, marcado por graves irregularidades, en el que no se respetó el debido proceso legal ni las garantías judiciales; no se publicaron los fundamentos de las imputaciones; no se permitió al acusado ejercer su derecho a una defensa adecuada ni se admitieron las pruebas de descargo que ofreció»³⁰.

Pero no fue solo Naciones Unidas quien reconoció la detención ilegal. La Unión Europea, Amnistía Internacional, Human Rights Watch y diversas organizaciones internacionales de derechos humanos condenaron el arresto por entender que estaba fundado en motivaciones políticas. El fiscal instructor del proceso lo confirmaría más adelante.

Franklin Nieves, fiscal instructor del proceso contra Leopoldo López, huyó con su familia a Estados Unidos. El Wall Street Journal se hizo eco de sus declaraciones, en las que afirmaba que el juicio fue netamente político y por lo tanto era un juicio nulo. Nieves reconoció que se violaron todos los derechos del acusado, al negarle la posibilidad de presentar testigos y todas las pruebas que solicitó, además se presentaron pruebas falsas³¹. El fiscal justificó sus actuaciones alegando que los jueces y fiscales venezolanos son

²⁹ <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15187&LangID=S>.

³⁰ <https://www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16466&LangID=S>.

³¹ <https://www.wsj.com/articles/venezuela-prosecutor-franklin-nieves-says-opposition-leaders-trial-was-a-sham-1445895707>.

amenazados por el Gobierno para que actúen en defensa de los intereses que les dictan. «Los fiscales y los jueces temen que si alguien disiente con la ejecución de una orden puedan ser detenidos o se invente contra ellos un caso criminal y se les envíe a prisión»³².

En febrero de 2017, la esposa de Leopoldo López, Lilian Tintori, cenó con Donald Trump en la Casa Blanca. El senador norteamericano Marco Rubio se encargó de organizar el encuentro y desde entonces ha sido una pieza clave en la configuración de la posición de la Administración norteamericana en lo que estaba por venir en Venezuela. Horas después de la cena, Marco Rubio y el vicepresidente Mike Pence reclamaron la inmediata puesta en libertad del líder opositor. Las presiones de uno y otro lado invitaron a reconsiderar la prisión de Leopoldo López a las autoridades venezolanas, que en el verano de 2017 decidieron mantenerlo bajo arresto domiciliario.

Después de las fraudulentas elecciones a la presidencia de mayo de 2018, Leopoldo López, desde su casa, pudo coordinar las acciones precisas para consolidar los apoyos internacionales necesarios para proteger y sostener la futura reacción del presidente de la Asamblea Nacional contra la investidura ilegítima de Maduro.

Situación actual del conflicto

El desplome económico de Venezuela

La situación económica del país es caótica. Sorprendentemente el Banco Central de Venezuela, que llevaba cuatro años sin publicar indicadores macroeconómicos, hizo público un informe, en mayo de 2019, en el que señalaba que el PIB había caído desde 2013, cuando Maduro se hizo cargo de la presidencia, un 52,3 por ciento³³. La magnitud de estas cifras puede entenderse mejor si se comparan con otras crisis. La gran depresión del 1929 supuso una caída del PIB norteamericano del 27 por ciento en los tres primeros años, los más duros del ciclo. El desplome de la economía cubana después de la disolución de la URSS arrastró una caída del PIB del 35 por ciento en cuatro años, obligando al régimen comunista del comandante Fidel Castro a adoptar las medidas económicas extraordinarias del conocido período especial. Habría que investigar mucho para encontrar en la historia alguna evolución económica peor que no haya estado relacionado con una gran guerra.

Los datos de inflación presentados por el Banco Central son los más altos de la historia con 130.060 por ciento en 2018. La Comisión de Finanzas de la Asamblea Nacional también ha elaborado sus propios cálculos y en algunos datos macroeconómicos existen importantes diferencias. En el caso de la

³² https://www.prensa.com/mundo/Franklin-Nieves-perdon-Leopoldo-Lopez_0_4332316930.html.

³³ https://elpais.com/economia/2019/05/29/actualidad/1559099315_404810.html.

inflación, las estimaciones de la Asamblea Nacional, de firmas independientes y organismos multilaterales situaban el alza de precios del año 2018 por encima de 1.700.000 por ciento y anunciaban que seguirá creciendo en 2019 para acercarse a un 10.000.000 por ciento. En el caso de cumplirse estas previsiones estaríamos ante una de las hiperinflaciones más graves de la historia, comparable a la que vivió Alemania en el período entre guerras. Solo Zimbabwe en 2008 superaría los datos de pérdida de poder adquisitivo de la moneda vivida en Venezuela.

Las evaluaciones oficiales de caída del PIB no difieren mucho de las presentadas por otras fuentes. La Comisión de Finanzas de la Asamblea Nacional había fijado una caída del 55,7 por ciento de la producción en el mismo período, algo más de lo señalado por el Banco Central³⁴. En los datos de inflación entre unas fuentes y otras es donde hay una diferencia superior al 1.300 por ciento.



Fuente: Banco Central de Venezuela, elaboración propia³⁴

El FMI, en sus estimaciones iniciales a principio de año, fija para 2019 una caída adicional del PIB del 25 por ciento. Lo que supondría, analizando el ritmo de caída de años anteriores, una aceleración del deterioro de la economía del país. En octubre de 2019 el FMI corregía sus previsiones y anunciaba que el PIB venezolano caería un 35 por ciento.

Entre 2012 y 2019, Venezuela es el país del mundo con una mayor caída de su producto interior bruto. Venezuela ha disminuido más su riqueza nacio-

³⁴ https://elpais.com/economia/2019/05/29/actualidad/1559099315_404810.html.

³⁵ <http://www.bcv.org.ve/estadisticas/producto-interno-bruto#>.

nal que Sudán del Sur, Timor, Guinea Ecuatorial y Libia³⁶. Desde que Maduro llegó al poder, la contracción del PIB no ha dejado de crecer. Actualmente, según las estimaciones del FMI para 2019, la economía venezolana solo alcanzaría a producir una quinta parte de lo que producía hace seis años.

El Gobierno central ha incurrido en un *default* generalizado en sus compromisos por el servicio de la deuda pública externa durante todo el año 2018. Venezuela ha dejado de pagar a sus acreedores y la deuda no se cubre con el vencimiento de los bonos, pagarés u obligaciones del Estado. Se estima que Venezuela ha dejado de cubrir el pago de 5.100 millones de dólares en 2018³⁷. En esta situación, no cabe esperar la obtención de nuevos créditos ni tampoco será fácil renegociar su deuda.

Desde el año 2017, empresas rusas han estado sosteniendo el pago de los intereses de la inmensa deuda venezolana que asciende a los 125.000 millones de dólares, cantidad que se incrementaría al sumar la deuda no contabilizada con China, Rusia y el Banco Mundial³⁸. Venezuela registra el mayor aumento de deuda en Iberoamérica, el Estado debe el equivalente al 161 por ciento del PIB³⁹. Este porcentaje crecerá, aunque no se modifiquen los créditos, como consecuencia del desplome de la producción y el impago del servicio de la deuda. El Estado venezolano está en bancarrota y sin posibilidad de afrontar sus deudas a medio plazo.

La hiperinflación ha provocado la dolarización de la economía en Venezuela. Una dolarización que por supuesto no es legal pero es un hecho consumado. En la frontera con Colombia el peso colombiano es la moneda que se utiliza y en la de Brasil el real⁴⁰. El bolívar ha dejado de ser un instrumento de depósito de valor y por lo tanto no tiene utilidad como medio de intercambio; ha dejado de ser una moneda de pago y una unidad de precio. La consecuencia es que el bolívar ya no es dinero y Venezuela camina hacia una dolarización desordenada, no regularizada por las autoridades monetarias.

Los venezolanos que reciben remesas de divisas de sus familiares que trabajan en el extranjero y los que tienen cuentas en el exterior pueden obtener dólares. Los que disponen de divisas son una categoría social diferente de los que no tienen acceso a ellas. La desigualdad, que genera la posibilidad de obtener divisas frente a los que no la tienen, se traduce en que unos pueden comprar y otros no pueden comprar y tienen que intentar sobrevivir con

³⁶ https://www.elnacional.com/opinion/columnista/pib-venezolano-segun-fmi_281202/.

³⁷ Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales (2018). *Informe de Coyuntura Diciembre 2018*. Caracas: Universidad Católica Andrés Bello.

³⁸ <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46147607>.

³⁹ <https://es.panamapost.com/diego-sanchez/2018/05/07/deuda-publica-america-latina/>.

⁴⁰ <https://www.voanoticias.com/a/venezuela-enfrenta-improvisada-dolarizacion-C3%B3n-de-su-economia/5071271.html>.

las ayudas alimentarias del Estado. Se estima que la mitad de las familias venezolana reciben ayuda del exterior. En estos momentos «la liquidez del bolívar es tan pequeña que sin los dólares estaríamos mucho peor»⁴¹.

La situación imposibilita la obtención de créditos, las inversiones y las transacciones económicas, lo que se traduce en una inevitable destrucción de todo el tejido empresarial del país. Paradójicamente el proceso de progresiva dolarización, actualmente se estima que el 40 por ciento de la economía se mueve en dólares, viene acompañado de la llamada inflación del dólar. «A finales de 2017 la canasta básica se adquiriría con 100 dólares y este año son necesarios hasta 500 y 600 para completarla»⁴². Quizá lo lógico sería que la demanda de dólares aumentase su poder de compra dentro del país pero sucede lo contrario, el dólar puede cada día comprar menos productos ¿cómo se explica esto?

No es fácil acertar a explicar la llamada inflación del dólar, aunque los expertos prefieren hablar de descalce cambiario⁴³. El tipo de cambio real no está en equilibrio porque el precio al que se cotiza la divisa no iguala el poder de compra externo de la moneda con el interno. El desajuste del precio de compra de dólares esta provocado por las restricciones impuestas por el Gobierno a los bancos y empresas para operar en dólares⁴⁴.

El régimen cambiario impuesto por Chávez y sostenido por Maduro ha sido el principal responsable del desastre macroeconómico del país. La política cambiaria en Venezuela ha fijado el precio de la divisa a una tasa distinta de la que establece el mercado. Mantener artificialmente alto el bolívar ha tenido como fin evitar la fuga de capitales y proteger las reservas de divisas, evitando especulaciones contra la moneda. Esta política de régimen cambiario fijo puede sostenerse solamente durante un tiempo. Cuando no se acierta a regular la política de cambios inevitablemente termina apareciendo un mercado paralelo de divisas, un mercado negro.

La brecha cambiaria en los mercados paralelos es tan grande como para invertir el sentido de los propósitos por los que se adoptó el tipo de cambio fijo. Los resultados han sido repetidas devaluación del bolívar, la absoluta desconfianza en el bolívar como depósito de valor, la fuga de capitales desordenada, asumiendo todo tipo de pérdidas, la disminución de las reservas de divisas, la ampliación de los movimientos hiperinflacionistas, al perder el tipo de cambio su función de ancla nominal de precios. La

⁴¹ <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/la-economia-real-dominada-por-una-dolarizacion-de-facto-nid2255941>.

⁴² <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/la-economia-real-dominada-por-una-dolarizacion-de-facto-nid2255941>.

⁴³ Desajuste entre activos y pasivos en dólares o divisa extranjera.

⁴⁴ https://www.elnacional.com/economia/venezuela-vive-una-economia-dolarizacion-desorganizada_285078/.

contumacia en la política cambiaria ha arruinado la economía venezolana, a pesar de que los economistas recomendaron durante años poner fin al control de cambios como medida fundamental para afrontar la trágica crisis económica. La cotización del dólar en el mercado paralelo, que se retroalimenta con la inflación, ha pasado a servir de referencia de muchos precios domésticos⁴⁵.

La nula confianza en la estabilidad del bolívar ha dado lugar a enormes ganancias especulativas legales, siempre que se contara con el apoyo del sistema o se recurriera a la corrupción. Una persona podía en el mercado negro vender 100 dólares a cambio de 1.000 bolívares para, seguidamente, vender los 1.000 bolívares al cambio oficial y obtener 1.000 dólares. En una sola operación con los datos de este ejemplo se obtenía en un solo día una rentabilidad del 1.000 por ciento. En el mercado negro el precio del dólar ha llegado a ser 30 veces superior al oficial⁴⁶. En ese momento los 100 dólares de la inversión inicial se habrían transformado en tres mil dólares, con una rentabilidad del 3.000 por ciento.

Las operaciones especulativas incluso han favorecido a colombianos que viviendo en la frontera con Venezuela compran y revenden bolívares. Las restricciones de los bancos a la retirada de dinero efectivo han creado vías paralelas para conseguir más billetes. En la ciudad colombiana de Cucutá, 100 bolívares en billetes se pagan con una transferencia bancaria de 120 bolívares.

Un efecto derivado de la dolarización es el auge de las oportunidades de las organizaciones criminales internacionales. «Es evidente que en una economía aislada por las sanciones del Departamento del Tesoro a funcionarios del Gobierno y empresas estatales, con hiperinflación y con un proceso inducido de dolarización, el crimen organizado se fortalece»⁴⁷.

Otro objetivo incumplido con la política cambiaria es el de evitar la fuga de capitales. Bajo el control cambiario han salido de Venezuela, entre 2003 y finales de 2016, tres veces y media más capital que en los cuarenta años que van desde 1959 a 1998⁴⁸. La huida de capitales es una forma de votar con el dinero. Las políticas impuestas por el socialismo del siglo XXI han empujado a muchos empresarios a mal vender sus negocios y patrimonio para escapar del riesgo de ser requisados.

⁴⁵ https://www.academia.edu/37488321/Lineamientos_de_una_pol%C3%ADtica_cambiar%C3%ADa_para_la_competitividad_en_Venezuela?email_work_card=title.

⁴⁶ <http://www.rtve.es/noticias/20190128/venezuela-devalua-bolivar-35-para-alinear-su-precio-mercado-negro/1875522.shtml>.

⁴⁷ <https://es.insightcrime.org/noticias/analisis/hay-relacion-entre-la-dolarizacion-de-venezuela-y-el-crimen-organizado/>.

⁴⁸ https://www.academia.edu/37488321/Lineamientos_de_una_pol%C3%ADtica_cambiar%C3%ADa_para_la_competitividad_en_Venezuela?email_work_card=title.

En enero de 2019, se produjo otra devaluación oficial del bolívar del 35 por ciento para igualar los precios oficiales con los del mercado negro. La tasa de cambio oficial de la divisa quedó fijada en 3.200 bolívares por dólar, próxima a la tasa de 3.118,62 dólares que recogía dolartoday.com, referencia para el mercado paralelo. El Banco Central anunció que intervendría en el mercado de divisas para estabilizar el tipo de cambio, profundamente distorsionado por la especulación cambiaria y el mercado ilegal de divisas.

La tasa de cambio del dólar se adaptó a un nuevo sistema de subasta de divisas (Dicom) y se autorizó a una plataforma privada de intercambio de divisas, Interbanex, a iniciar operaciones con una tasa de cambio libres y sin la participación del sector público⁴⁹. Este cambio de política cambiaria ha tardado demasiado tiempo en llegar. El precio del dólar, 10 meses después de la implantación del nuevo modelo, se ha incrementado un 625 por ciento.

La reorientación de la política cambiaria supone aceptar, entre otras muchas cosas, que las transacciones en divisas se basan en movimientos fundamentalmente especulativos y no en las necesidades de la economía productiva. Con las nuevas medidas se ha pretendido desactivar esos movimientos especulativos pero la inercia de la desconfianza en el valor de la moneda continúa depreciándola.

Una vez perdida la confianza en las autoridades monetarias y en la dirección de la política monetaria recuperarla es muy difícil sin un cambio de los responsables y la adopción de medidas drásticas. Las expectativas juegan un papel crucial. La espiral incontrolable de subida de precios tiene que ver menos con los pésimos datos macroeconómicos que con los futuros escenarios asumidos como certezas por los agentes económicos, acostumbrados a una desorbitada, permanente y desmedida hiperinflación. Los que compran y venden descuentan en sus decisiones nuevas subidas de precios. Las expectativas de esta manera se convierten en un multiplicador de la inflación.

Por supuesto que la monetarización de los déficits públicos ha tenido algo que ver con el incremento de los precios pero este no es el factor más destacable. Es solo un punto más dentro de los muchos que acentúan la falta de credibilidad de la política económica del Gobierno y evidencian la bancarrota de una economía colapsada. El déficit público no es algo nuevo.

Entre 1999 y 2014, Venezuela ingresó un millón de millones de dólares por sus exportaciones de petróleo. El ingreso promedio ha sido de 56.500 millones de dólares anuales, cinco veces más que la cantidad de divisas obtenidas durante los cinco años anteriores a la llegada de Chávez al poder. En Venezuela, la participación del petróleo en los ingresos fiscales, dependiendo de

⁴⁹ <https://actualidad.rt.com/actualidad/304581-costo-necesario-inevitable-paso-venezuela-especulacion>.

los años, puede llegar a suponer más del 50 por ciento del total⁵⁰. A pesar del importante flujo de ingresos para el Estado, que durante ese período supuso el aporte del petróleo, la deuda pública no dejó de crecer continuamente. Los constantes déficit públicos son producto de la generosa política social de los gobiernos chavistas, de una pésima gestión y de sus compromisos de asistencia a gobiernos afines en el exterior. Venezuela no utilizó los beneficios generados por el alza del precio del petróleo, que pasó de los 16 dólares por barril en 1999 a los más de 100 en 2014. Los enormes beneficios no se utilizaron para mejorar la capacidad competitiva de su economía, sino para obtener créditos y quintuplicar la deuda externa.

Hugo Chávez ganó sus últimas elecciones presidenciales en 2012. Superó en 11 puntos al candidato de la MUD, Enrique Capriles. Ese año, estando el precio del barril de petróleo venezolano a 103 dólares, el gasto público tuvo un déficit del 17 por ciento del PIB, una cantidad desorbitada. El abultado gasto público de 2012 lo justificó en una carta el exministro de Planificación, Jorge Giordani, que según su propio testimonio, se veía obligado a escribir por razones de conciencia. Giordani explica que era preciso realizar un «gran sacrificio» unido a «un esfuerzo económico y financiero» para afianzar el proceso bolivariano, ganando las elecciones presidenciales del 7 de octubre de 2012 y las elecciones regionales del 16 de diciembre de ese mismo año. «Se trataba de la consolidación del poder político como un objetivo esencial para la fortaleza de la revolución y para la apertura de una nueva etapa del proceso». Aceptando «el acceso y uso de los recursos a niveles extremos»⁵¹.

La consolidación del poder del chavismo era el principal objetivo de la política económica de Venezuela. Los ingresos del petróleo se utilizaron para comprar voluntades y crear una red clientelar que asegurase la victoria en las urnas. Los subsidios al precio del petróleo y la energía eléctrica se mantuvieron para asegurar que los venezolanos disfrutaran del combustible y la energía más barata del mundo. Las empresas públicas recibieron importantes aportaciones, a pesar de su ineficiencia para sostener la productividad de los recursos y el número de trabajadores empleados. Al mismo tiempo, se hicieron todos los esfuerzos precisos para mantener el tipo de cambio con el dólar.

Mantener el bolívar artificialmente alto favoreció las importaciones y destruyó la posibilidad de consolidar una estructura productiva, distinta del petróleo, abierta a la exportación. El Gobierno, con un desmedido gasto social, con unas subvenciones sin parangón en el mundo a los combustibles y la electricidad, una política fiscal orientada a mantener bajos los impuestos y una política cambiaria equivocada, eliminó los incentivos para estimular la

⁵⁰ En 2008 totalizó 37.440 millones de dólares, es decir 52 % de los ingresos fiscales. <https://nuso.org/articulo/venezuela-ante-la-baja-de-los-precios-del-petroleo/>.

⁵¹ <http://www.correodelorinoco.gob.ve/por-jorge-giordani-testimonio-y-responsabilidad-ante-historia/>.

capacidad de producción del país, que con el paso del tiempo se volvía cada vez más dependiente del petróleo.

Simultáneamente, el Gobierno impuso la expropiación o la nacionalización de centenares de empresas⁵². Las expropiaciones afectaron a todo tipo de empresas, desde pequeños comercios hasta las inversiones de grandes multinacionales en Venezuela⁵³.

El diputado por el Partido Socialista Unido de Venezuela, Freddy Bernal, señalaba que «por alguna razón no supimos gerenciar adecuadamente las empresas expropiadas y las llevamos al fracaso»⁵⁴. El Gobierno fue poco a poco destruyendo el tejido empresarial del país. Expropió muchas empresas para llevarlas a la quiebra⁵⁵.

Las políticas aplicadas por el chavismo durante los buenos tiempos ayudaron a consolidar en el pueblo la convicción de que eran un país inmensamente rico. Los venezolanos estaban convencidos que las rentas del petróleo y otras materias primas eran suficientes para todo y para todos. El Estado por lo tanto tiene la obligación de recoger el beneficio de esas rentas y distribuir-las de forma igualitaria sin necesidad de que nadie se preocupe de aumentar la productividad de otros sectores, de fomentar el ahorro y la inversión, de promover inversiones sostenibles y adecuadamente mantenidas, de impulsar la innovación y, mucho menos, la competencia con el exterior.

Las expectativas eran que los ingresos petroleros alcanzarían siempre para dar respuesta a todo tipo de necesidades sin necesidad de asumir ninguna carga. En el resto del mundo, el Estado tiene que recaudar impuestos de las rentas que los ciudadanos generan para sostener los gastos públicos pero los venezolanos llegaron a estar convencidos de que su país era diferente, era demasiado rico. «El Estado se convierte en un padre proveedor de todo, financiado por una abundancia infinita, y el ciudadano en un receptor dependiente de todo»⁵⁶. El resultado ha sido el hundimiento de Venezuela en la miseria de la que será difícil salir.

⁵² Según cifras de la patronal Confederación Venezolana de Industriales, entre el año 2002 y febrero de 2015 se produjeron 1.322 intervenciones de este tipo. La mayor parte de ellas, entre los años 2007 y 2011.

⁵³ «Como la cementera mexicana Cemex, el español Banco Santander, la cadena hotelera Hilton, la fabricante de envases de vidrio estadounidense Owens-Illinois y las petroleras Exxon Mobil, Total y ConocoPhillips, sin terminar aquí la lista». https://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/02/160219_venezuela_bonanza_petroleo_crisis_economica_ab.

⁵⁴ <http://www.noticierodigital.com/2014/06/freddy-bernal-no-supimos-gerenciar-las-empresas-expropiadas-y-las-llevamos-al-fracaso/>.

⁵⁵ «Este es un Gobierno que destruyó la economía del país. Expropió la siderúrgica Sidor y la quebró; expropió el sector del cemento y lo quebró; expropió la cadena de supermercados Éxito y la sustituyó por los Abastos Bicentenario, que ahora Maduro nos dice que son un desastre». <http://revistapetroleoygas.co/venezuela-modelo-de-autodestruccion/>.

⁵⁶ <https://www.redalyc.org/jatsRepo/3477/347750606001/html/index.html>.

La escasez como amenaza a la población y como instrumento de control político

Nicolás Maduro ha querido entender y explicar los fracasos de su política cambiaria como una consecuencia de una guerra económica declarada por los enemigos internos y externos de Venezuela. La importancia de los mercados paralelos y los movimientos especulativos que provocan ha sido tan importante como para que Maduro señalara a final de 2018 que el principal factor perturbador de la economía venezolana «es el dólar criminal, que nos fijan desde el exterior» y que de «manera ciega» acepta el comercio⁵⁷.

Lo cierto es que el control cambiario ha sido un instrumento de dominio político ejercido por el régimen chavista. Los Gobiernos de Chávez y Maduro han entendido que la capacidad de controlar la adjudicación de divisas por el Estado era una forma de influir en el comportamiento de las empresas y de los empresarios. «El régimen de cambio controlado ha servido para controlar al sector privado, condicionando la entrega de dólares preferenciales a su comportamiento con respecto al Gobierno»⁵⁸.

La evidencia de la finalidad política del control de cambios se reafirma con las declaraciones de Aristóbulo Istúriz, cuando ejercía el cargo de vicepresidente de la República, en una asamblea popular el 11 de octubre de 2016, en la que recordó que durante el mandato del presidente Hugo Chávez se dieron numerosos golpes continuados en lo político y financiero. El vicepresidente tenía claro los efectos potencialmente letales del ejercicio del monopolio del control de las divisas contra la oposición de los agentes económicos venezolanos. «Si quitamos el control de cambio nos tumban, el control de cambio aquí es una medida política no una medida económica. Esa es la verdad y nosotros no nos podemos dejar tumbar, primero que nos maten porque nosotros tenemos un compromiso con nuestro pueblo, y Chávez y el pueblo es lo mismo»⁵⁹.

El precio medio de un dólar en agosto de 2018 era 101 bolívares. La hiperinflación ha impuesto un precio disparado. Poco más de un año después, en septiembre de 2019, el dólar supera los 20.700 bolívares. A pesar de la gran velocidad a la que aumenta el precio del dólar, su ritmo es mucho más bajo que la hiperinflación del bolívar, ambos fenómenos se multiplican. El

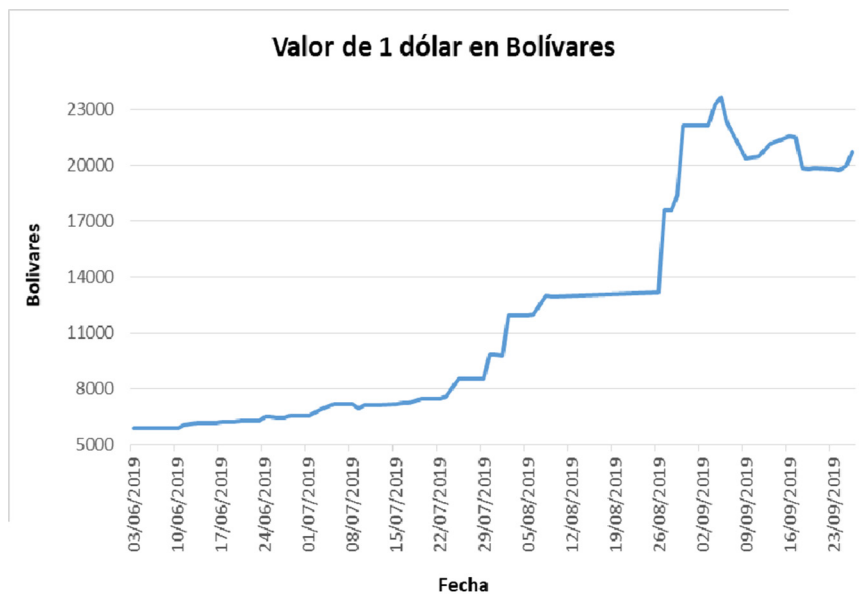
⁵⁷ <https://lanacionweb.com/nacional/el-principal-factor-de-guerra-economica-y-de-da-no-es-el-dolar-criminal-que-nos-fijan-desde-el-externior/>.

«El principal factor de guerra económica y de daño contra el pueblo venezolano es el dólar criminal que nos fijan desde el exterior y que es asumida de manera acrítica por los comerciantes».

⁵⁸ https://www.academia.edu/37488321/Lineamientos_de_una_pol%C3%ADtica_cambiaría_para_la_competitividad_en_Venezuela?email_work_card=title.

⁵⁹ <https://www.panorama.com.ve/politicaeconomia/Vicepresidente-Aristobulo-Isturiz-Si-quitamos-el-control-de-cambio-nos-tumban-20161011-0078.html>.

efecto imposibilita la compra de alimentos a la población en una economía tan dolarizada.



Fuente: <https://es.exchange-rates.org/history/VES/USD/T>. Elaboración propia

El salario mínimo en Venezuela es de 40.000 bolívars, en el mes de abril subió un 65 por ciento y en enero había subido el 300 por ciento, a estas subidas habría que añadir las seis de 2018. A pesar de todo, el salario mínimo es de apenas dos dólares al mes, el más bajo de Iberoamérica por debajo de Cuba o Haití. Es verdad que también habría que considerar las ayudas del bono de alimentación, fijado en 25.000 bolívars, aunque su distribución es irregular y no llega a toda la población ni con la misma frecuencia. En cualquier caso, los venezolanos que cobran el sueldo mínimo están muy lejos del dólar diario, que es la cantidad fijada por el Banco Mundial como umbral de la pobreza extrema. Comparando el salario mínimo real a finales de 2018 con el que prevaleció a finales de 2013, este se ha reducido un 98 %.

Con el sueldo mínimo en Venezuela se puede comprar al mes medio pollo o una docena de huevos o tres cuartos de kilo de queso o un kilo de azúcar. El consumidor tiene que elegir uno solo de estos productos y administrarlo muy bien durante los largos treinta días que vienen detrás.

El coste de la cesta básica mensual en Venezuela supera los 3.250.000 bolívars, lo que supone que el salario mínimo y las prestaciones alimentarias solo cubren el 2 por ciento de lo necesario para subsistir⁶⁰. En Ve-

⁶⁰ <https://es.aleteia.org/2019/09/07/venezuela-estamos-muriendo-de-hambre-gritan-los-empleados-publicos/>.

nezuela, más de tres millones de empleados públicos y cuatro millones y medio de pensionistas cobran el salario mínimo. En total se estima que son cerca de 10 millones de personas los que perciben esta cantidad como retribución⁶¹. «Hay que tener en cuenta, además, que hoy el salario mínimo representa una muy buena aproximación al salario promedio, especialmente después del achatamiento de la escala salarial que acompañó a las medidas económicas que fueron anunciadas en agosto de 2018»⁶².

La producción de alimentos en Venezuela, como el resto de producciones, se ha reducido dramáticamente. En la actualidad solo cubre una cuarta parte de las necesidades del país, provocando una fuerte escasez de alimentos básicos. Con este panorama Venezuela padece los mayores incrementos en los índices de subalimentación entre los países del continente⁶³. Según la encuesta de condiciones de vida, los venezolanos perdieron un peso promedio de 11 kilogramos en 2017. El 80 por ciento de la población sufre insuficiencia alimentaria⁶⁴.

Anitza Freitez, directora del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello, apunta que Venezuela ha perdido tres años y medio de esperanza de vida al nacer, su situación es comparable solamente con los países de la antigua URSS después de su disolución o Camboya después de su guerra civil, lo que indica la gravedad de la situación»⁶⁵.

La escasez de alimentos impulsó al Gobierno en abril de 2016 a poner en funcionamiento los comités locales de abastecimiento y producción (CLAP), encargados de repartir paquetes con productos básicos para que las familias pudieran acceder a elementos de la cesta de la compra que estaban fuera de su alcance. Por supuesto estos paquetes de ayuda son un soporte de la propaganda y del control social del régimen. Las cajas de ayudas están adornadas con la imagen de Maduro y de Hugo Chávez, para dejar claro que no es el estado sino la lealtad a los líderes quien garantiza el acceso a estos limitados recursos.

Maduro en la precaria situación de suministro de alimentos, donde su pueblo pasa necesidad y hambre, entiende que las cajas de ayuda son el «arma

⁶¹ <https://www.libremercado.com/2019-08-30/el-salario-minimo-en-venezuela-se-desploma-hasta-los-18-euros-al-mes-1276643995/>.

⁶² https://www.academia.edu/37927406/Informe_de_Coyuntura_Venezuela_diciembre-2018_.

⁶³ <https://efectococuyo.com/economia/salario-minimo-en-venezuela-es-el-mas-bajo-del-continente/>.

⁶⁴ <https://encovi.ucab.edu.ve/wp-content/uploads/sites/2/2018/02/ucv-ucab-usb-encovi-alimentacion-2017.pdf>.

⁶⁵ <https://cnnespanol.cnn.com/2019/03/04/en-venezuela-crece-la-pobreza-aumenta-la-mortalidad-infantil-y-baja-la-esperanza-de-vida-el-grave-panorama-que-muestra-encovi/>.

más poderosa» para combatir lo que entiende como una «guerra económica» de los enemigos políticos internos y externos, que pretenden destruir la revolución bolivariana en Venezuela. Por supuesto no todo el mundo lo ve de esta manera. La oposición y los analistas imparciales consideran que los CLAP son utilizados como mecanismos de control social y de presión para lograr inclinar la balanza electoral a su favor y para comprar voluntades⁶⁶.

Freddy Bernal, responsable de los programas de CLAP reconoció que las cajas «son una herramienta política». La claridad de sus consideraciones no hace necesario demostrar lo evidente. «Los CLAP son instrumento de la revolución, nos ha servido para proteger a nuestro pueblo, y nos ha servido para evitar una explosión social y nos ha servido para ganar elecciones y las seguiremos ganando»⁶⁷.

El propio Maduro no dudó en descubrir la finalidad de la CLAP y del famoso carnet de la patria. «La maquinaria social, la maquinaria de los CLAP, la maquinaria del carnet de la patria, la maquinaria del carnet del partido (PSUV), la maquinaria del gran polo patriótico y con la bendición de Dios y la guía del espíritu inmortal de nuestro libertador Simón Bolívar podemos cumplir la meta Chávez de 10 millones de votos»⁶⁸. Si había dudas, todas están despejadas en esta y otras muchas declaraciones del propio presidente que no dudó en utilizar los subsidios de los alimentos de los CLAP y el carnet de la patria como una palanca de movilización política.

Otra gran ventaja que nace de la escasez es la posibilidad de especular o utilizar los fondos liberados para el enriquecimiento personal, utilizando mecanismos manchados por la corrupción. La ex fiscal general de Venezuela, Luisa Ortega Díaz, aseguró disponer de pruebas determinantes de graves casos de corrupción que implican a Maduro y su entorno. Luisa Ortega Díaz denunció que los negocios de exportación de alimentos para los CLAP, realizados por la empresa registrada en México Grand Group Limited, estaban marcados por prácticas corruptas⁶⁹.

La distribución de los alimentos subsidiados de los CLAP no es universal, no es regular, no es equitativa. Los beneficiarios no pueden estar en la lista negra que los organismos del régimen elaboran. Los CLAP exigen de forma discrecional la tramitación del carnet de la patria, identificación oficial para censar a quienes pueden recibir las ayudas. Los beneficios de estos progra-

⁶⁶ <https://expansion.mx/mundo/2018/03/12/cajas-con-alimentos-herramienta-electoral-del-gobierno-de-maduro>.

⁶⁷ <https://lta.reuters.com/articulo/topNews/idLTAKCN1G01D0-OUSLT>.

⁶⁸ <https://transparencia.org.ve/gobierno-mezcla-carnet-la-patria-del-psuv-campa-na-electoral/>.

⁶⁹ <https://cnnespanol.cnn.com/2017/09/05/que-son-los-clap-y-como-funcionan-en-venezuela/>.

mas alcanzan cada vez menos a la población y su distribución es cada vez más ineficaz.

Ante la desesperada situación, Nicolás Maduro ha planteado una interesante fórmula de paliar la insuficiencia alimentaria en su país, especialmente diseñada para los niños. Maduro entiende que una sencilla medida aplicada en los colegios podría ayudar. Por eso, ha invitado a los más pequeños a poner en marcha huertos y gallineros en las escuelas.

El presidente de la República Bolivariana de Venezuela por radio y televisión se dirigió a los escolares para encargarles la tarea de poner en marcha pequeñas explotaciones agrícolas en los patios de los colegios. «Toda escuela y liceo tiene un espacio, algunos tienen un espacio grande, el que tenga un espacio grande me pone también ahí animales, unas 200 gallinas, 300 gallinas». Con esta iniciativa, Maduro confía en disponer de un millón de gallinas ponedoras en los colegios. El objetivo es que los niños, además de conseguir huevos, aprendan trabajando con sus manos a conseguir sus propios alimentos⁷⁰.

Los huertos y gallineros infantiles pueden parecer una iniciativa presidencial entre cómica y ridícula pero analizando el poder de compra de un huevo en Venezuela a lo mejor podemos entender el peso estratégico de esta decisión. En mayo de 2019, un huevo en Venezuela costaba lo mismo que 93,3 millones de litros de gasolina⁷¹. Un millón de litros costaba entonces 10 bolívares. En teoría, con un dólar se podían comprar unos 3.600 camiones cisterna de 25.000 litros de capacidad llenos de gasolina. En la práctica no se puede comprar gasolina porque no la hay.

Con el precio del combustible más bajo del mundo y con las mayores reservas de crudo del mundo, llenar un depósito es una tarea casi imposible, que exige varios días de espera en una cola que apenas se mueve. La gasolina es gratis pero no se puede comprar ni pagar. El billete de menor valor es el de 2 bolívares, que en una estación de servicio servirían para comprar 250.000 litros de gasolina. La realidad es que la gasolina está racionada y después de una larga espera es posible que tengas que conformarte con 30 litros. Para evitar las colas y el racionamiento en muchos estados la gasolina se compra en dólares, pagando por cinco litros unos 3 dólares⁷².

La escasez de combustible está causada por la práctica paralización de las seis refinerías que hay en Venezuela. «Solo dos refinerías están operando en el país y al 10 % de su capacidad. Antes producíamos 1,3 millones de

⁷⁰ https://www.abc.es/internacional/abci-maduro-plantea-instalar-gallineros-escolares-para-atajar-crisis-201910020355_noticia.html.

⁷¹ <https://elceo.com/internacional/venezuela-donde-un-huevo-y-93-millones-de-litros-de-gasolina-cuestan-igual/>.

⁷² <https://www.infobae.com/america/venezuela/2019/06/12/escasez-de-gasolina-en-venezuela-los-revendedores-comenzaron-a-cobrar-el-combustible-en-dolares/>.

barriles diarios de gasolina, ahora, 0,120 millones de barriles diarios»⁷³. Las refinerías han dejado de funcionar a su plena capacidad por su obsolescencia, deficiente mantenimiento e insuficiencia de técnicos, que han huido del país o han sido destituidos para asignar sus puestos a personas leales a Maduro. Otro factor son las sanciones impuestas por los Estados Unidos, que dificultan la adquisición de aditivos y diluyentes necesarios para destilar el pesado crudo venezolano.

Por otra parte, los venezolanos están acostumbrados a que la gasolina sea regalada. Cuando un producto es gratis se consume en exceso y no hay incentivos para reducir el gasto de combustible. La situación es difícil de entender y sostener cuando la mitad de la gasolina que consume Venezuela a finales de 2018 es importada. PDVSA durante el pasado año cerró contratos de trueque, que le permitían intercambiar crudo venezolano por gasolina y diésel que procedían de India, España, Rusia y China. Estas actuaciones permitieron a PDVSA conseguir en marzo 185.000 barriles diarios de combustibles⁷⁴. La continuidad de estos trueques se ha visto afectada por las presiones norteamericanas. En la primavera de 2018, Venezuela conseguía del exterior la mitad del combustible que necesitaba pero en estos momentos el abastecimiento no deja de disminuir.

PDVSA en sus informes financieros valora en 24.549 millones de dólares el coste de mantener los subsidios al combustible, que nadie se atreve a reducir por el impacto que tendría en una sociedad acostumbrada a disponer de toda la gasolina que demanda a un precio irrelevante. El coste de unos precios ridículamente bajos se incrementa si se consideran las pérdidas que provoca la venta ilegal de combustible en los países vecinos a precio de los mercados internacionales. Nicolas Maduro, a finales de agosto de 2019, estimaba que el contrabando de gasolina con Colombia y los países del Caribe suponían 18.000 millones de dólares al año. En un país con problema de abastecimiento esta pérdida se vuelve muy pesada pero difícil de abordar. Durante años había sido mucho más rentable el comercio ilícito de gasolina entre Venezuela y Colombia que el de cocaína. En la actualidad la hiperinflación ha disparado los márgenes. El negocio de contrabando de gasolina, conocido como «bachaqueo», es mucho más atractivo y genera más beneficios⁷⁵.

Los costes de los subsidios y las pérdidas por el contrabando de combustible, según los datos manejados, supondrían unos 42.000 millones de dólares, el doble de todas las importaciones de Venezuela en 2018 y más del

⁷³ <https://www.panorama.com.ve/ciudad/Los-cuatro-detonantes-que-causan-la-escasez-de-gasolina-en-Venezuela-20190604-0112.html>.

⁷⁴ <https://alnavio.com/noticia/18380/actualidad/se-acabara-en-venezuela-la-gasolina-mas-barata-del-mundo.html>.

⁷⁵ https://www.elconfidencial.com/mundo/2019-05-24/venezuela-sin-gasolina-mayores-reservas-petroleo_2020690/.

triple de las importaciones previstas para 2019⁷⁶. Precisamente para evitar estos perjuicios para la economía venezolana, Nicolás Maduro anunció en agosto de 2018 que se incrementaría el precio de la gasolina en las regiones fronterizas donde se concentran las actividades ilícitas de venta de petróleo y más adelante, sin concretar fechas, vendría un incremento del precio en todo el país. Maduro señaló que los precios en las ciudades fronterizas serían los mismos que los de la gasolina en Colombia⁷⁷. En aquel momento parecía que Venezuela aumentaría los precios del combustible para acercarse a los de los países vecinos. El anuncio de Maduro no ha llegado a cumplirse porque los efectos políticos de esta decisión, especialmente en este difícil 2019, son más importantes para el Gobierno que la precaria situación económica del país⁷⁸. Las revueltas en Ecuador por la supresión de los subsidios a los combustibles no hacen sino confirmar lo peligroso que políticamente puede ser atajar el coste económico que supone mantener los precios por debajo del mercado.

La escasez de combustible complica la distribución de productos dentro de Venezuela, deteriorando el limitado acceso de la población a productos básicos. El transporte por carretera representa un alto porcentaje de la carga que se mueve en el país porque la red ferroviaria está insuficientemente desarrollada⁷⁹. Con todo, alrededor del 80 por ciento de la flota de transporte urbano está paralizada⁸⁰.

La página WEB del Gobierno Bolivariano de Venezuela mantiene expuesta, a finales de septiembre de 2019, una noticia del año 2017 que señala que «después de Cuba, Venezuela destaca como la segunda nación del mundo con mayor capacidad de atención en salud primaria, logro que es posible gracias al funcionamiento de la Misión Barrio Adentro, programa que en sus 14 años ha salvado la vida a 1.769.000 venezolanos»⁸¹. La realidad es bastante distinta. Según la edición de 2019 de «CEOWORLD magazine Health Care Index», que ordena 89 países de acuerdo a los

⁷⁶ Las importaciones venezolanas ascendieron en 2018 a los 21.000 millones de dólares y las estimaciones para 2019 oscilan entre los 14.000 y los 8.000 millones de dólares. <http://www.eluniversal.com/economia/44154/expertos-alertan-que-importaciones-cerraran-el-ano-en-14-millardos-de-dolares>. <http://www.bancaynegocios.com/informe-especial-el-dolar-no-determina-los-aumentos-de-precios-en-venezuela/>.

⁷⁷ <https://www.voanoticias.com/a/maduro-subir%C3%A1-precios-gasolina-en-municipios-fronterizos-colombia/4552220.html>.

⁷⁸ <https://alnavio.com/noticia/18380/actualidad/se-acabara-en-venezuela-la-gasolina-mas-barata-del-mundo.html>.

⁷⁹ <https://cnnespanol.cnn.com/2019/05/26/venezuela-por-que-escasez-petroleo-gasolina-mayores-reservas/>.

⁸⁰ <http://www.noticierovenevision.net/noticias/nacional/hugo-ocando-asegura-que-un-80-de-la-flota-de-unidades-esta-paralizada>.

⁸¹ <http://www.vicepresidencia.gob.ve/venezuela-se-ubica-como-el-segundo-pais-con-mayor-atencion-en-salud-primaria-en-el-mundo/>.

diversos factores que afectan a la calidad de su salud, Venezuela ocupa el último lugar⁸². La organización no gubernamental «Help Age international» que elabora el índice global de envejecimiento señala que Venezuela es junto con Honduras el peor lugar del continente americano para envejecer⁸³.

La insuficiencia de datos oficiales ha impuesto la necesidad de crear observatorios médicos para hacer un seguimiento de la situación sanitaria de Venezuela. Médicos por la Salud creó una red para demostrar la grave crisis sanitaria que comenzó a evidenciarse en 2014⁸⁴. La organización cuenta con el apoyo de la Asamblea Nacional, la Academia Nacional de Medicina y otras organizaciones médicas profesionales del país. En el segundo boletín de 2018 nos ofrecen datos suficientes como para valorar el nivel de deterioro⁸⁵. Un tercio de las camas de los hospitales están inoperativas, un tercio de los quirófanos no tienen material suficiente para operar, la mitad de los laboratorios hospitalarios no funcionan, el 70 por ciento de los hospitales se ven afectados por cortes de luz y de agua, prácticamente ningún hospital puede hacer una resonancia magnética.

Francelia Ruiz, investigadora de la ONG Convite⁸⁶, proporciona datos que nos permiten conocer la gravedad del desabastecimiento de fármacos. En las patologías más comunes de los ancianos hay un 60 por ciento de insuficiente suministro⁸⁷.

La malaria se ha disparado. En 2017 se produjeron 406.000 casos, lo que supone un incremento del 200 por ciento respecto a 2015. En 2018 se esperan 700.000 nuevos casos y 1.500 muertes al finalizar el año por insuficiencia de programas antipalúdicos. En 2018, la OMS alertó que Venezuela presentaba

⁸² <https://ceoworld.biz/2019/08/05/revealed-countries-with-the-best-health-care-systems-2019/>.

⁸³ <https://www.infobae.com/america/venezuela/2019/09/01/venezuela-el-peor-sitio-para-envejecer-en-el-continente/>.

⁸⁴ <https://www.encuestanacionaldehospitales.com/>. Médicos de todo el territorio nacional, especialmente residentes y estudiantes, forman parte de esta red virtual, que denuncia en tiempo real las irregularidades y las situaciones en todos los hospitales del país.

⁸⁵ https://docs.wixstatic.com/ugd/0f3ae5_3276afefd2674842b2b5b208ec952108.pdf.

⁸⁶ Asociación Civil Convite (Convite A.C.) es una organización sin fines de lucro creada el 2 de febrero de 2006. Nuestra lucha por la justicia e igualdad fue una invitación, haciéndole honor a nuestro nombre, a reunirnos para trabajar en pro de los DDHH. Nacimos porque creemos necesaria la exigibilidad de los derechos sociales de todas las personas y visibilizar las violaciones de estas garantías fundamentales a sujetos o grupos vulnerados. <http://conviteac.org.ve/nosotros/>.

⁸⁷ Francelia Ruiz, investigadora de la ONG Convite. Para la diabetes faltan el 64,9 por ciento de los medicamentos necesarios, para la hipertensión faltan el 53,6 por ciento, en infecciones respiratorias agudas el 78,7 por ciento, diarrea 53,6 por ciento, depresión el 78 por ciento, convulsiones 82,2 por ciento. <https://www.infobae.com/america/venezuela/2019/09/01/venezuela-el-peor-sitio-para-envejecer-en-el-continente/>.

el mayor incremento de casos del mundo debido a la drástica reducción de las campañas antipalúdicas⁸⁸.

En 2017 se produjeron 10.952 nuevos casos de tuberculosis, especialmente en las cárceles. El sarampión y la difteria se han convertido en epidemias en todo el país. Las muertes maternas en el parto subieron el 66 por ciento y las muertes infantiles el 30 por ciento de 2015 a 2016. Estas cifras siguen empeorando agravadas por la desnutrición y las epidemias. De las 15.000 personas que reciben diálisis por deficiencias renales entre los años 2017 y 2018 murieron 2.500 por fallos de las instalaciones, maquinaria, contaminación, déficit y cierre de las unidades de diálisis. Más de 79.000 personas con VIH dejaron de recibir antirretrovirales desde 2017, multiplicándose por tres la mortandad. Trescientas mil personas trasplantadas, con hemofilia, cáncer, parkinson, esclerosis y otras enfermedades graves dejaron de recibir su medicación desde 2016.

El informe nacional de la ONG Convite⁸⁹ ofrece muchos más datos, pero los expuestos son suficientes para confirmar el grave estado del sistema sanitario venezolano que coincide con la información de la encuesta nacional de hospitales de Médicos por la Salud. Douglas León Natera, presidente de la Federación Médica de Venezuela describió la dramática situación y señaló a los responsables, diciendo: «Venezuela está atravesando un verdadero holocausto hospitalario provocado por el Gobierno de Nicolás Maduro»⁹⁰.

La Federación Farmacéutica Venezolana, (FEFARVEN), estima que ocho de cada diez medicamentos no están disponibles en las farmacias por la hiperinflación que afecta a la economía venezolana⁹¹. El presidente de la Federación Farmacéutica Venezolana, Freddy Ceballos, aseguró que en el país hay un desabastecimiento de medicamentos de 85 por ciento y criticó los precios de los medicamentos establecidos por el Gobierno⁹².

Sin duda, un dato preocupante, que refleja una descapitalización difícil de reponer, es la huida del país de un 55 por ciento de los médicos. El salario de un médico en Venezuela, dependiendo de su experiencia, oscila, en igual medida que el de los ingenieros, entre los 20 y 80 dólares al mes. Estos profesionales hace poco menos de cinco años cobraban más de 2.000 dólares mensuales⁹³.

⁸⁸ <http://www.eluniversal.com/venezuela/7094/oms-venezuelaregistra-mayor-incremento-casos-malaria-mundo>.

⁸⁹ <http://conviteac.org.ve/wp-content/uploads/2018/12/Reporte-Nacional-EHC-Derecho-a-la-Salud-septiembre-2018-Español1.pdf>.

⁹⁰ <https://www.vpitv.com/tag/federacion-medica-venezolana/>.

⁹¹ https://elpais.com/elpais/2018/04/23/planeta_futuro/1524502559_810295.html.

⁹² <https://www.ntn24.com/america-latina/venezuela/federacion-farmacaceutica-venezolana-desabastecimiento-de-medicamentos-es-de>.

⁹³ <https://www.midiario.com/mundo/asi-es-el-salario-de-ingenieros-y-medicos-en-venezuela/>.

Ahora su renta no garantiza la suficiencia alimentaria para ellos y menos aún si tienen familia.

El presidente de la Federación Médica Venezolana ha alertado que más de 26.000 médicos se han ido del país en los últimos años, debido a la falta de medicamentos, el deterioro de las instalaciones, la falta de garantía de suministros básicos y bajos sueldos en los hospitales. En el último año se han marchado de Venezuela 4.000 médicos. El 40 por ciento de los médicos que han salido en los últimos años de la universidad han huido de Venezuela, buscando mejores oportunidades en el exterior. Chile, España y Estados Unidos son los países con mayor número de médicos venezolanos⁹⁴.

La escasez de medios para atender a la salud de la población también ha sido utilizada como un mecanismo de coerción política. El acceso a medicamentos o atención médica ha sido regulado con criterios políticos para favorecer a las personas que apoyan al Gobierno o para ganar por chantaje el apoyo de personas enfermas sujetas a la necesidad de ser tratadas. La angustiada necesidad de la población por las deficiencias de los servicios sanitarios ha sido un poderoso mecanismo de coacción.

Dieciséis integrantes de la misión médica cubana en Venezuela denunciaron el mecanismo de manipulación política que se veían obligados a practicar en su trabajo como personal sanitario. La atención médica se utilizaba para captar votos para el Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV). Según declaran los médicos cubanos se usaban diferentes métodos, invitaciones a votar a favor del Gobierno, negación de tratamiento a los simpatizantes de la oposición, distribución de medicamentos por barrios durante las campañas electorales animando a votar por Maduro, amenazas de restringir el acceso a la medicación o los tratamientos si no votaban en el sentido esperado, instalación de centros de propaganda electoral del PSUV cerca de las clínicas, acumulación de medicamentos negando su empleo para usarlos exclusivamente durante la campaña a las presidenciales, etc.⁹⁵.

El detallado Informe de la alta comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos sobre la situación de los derechos humanos en la República Bolivariana de Venezuela expone con detalle la grave situación. La primera de sus conclusiones reconoce que «conforme se agudizaba la crisis económica, las autoridades empezaron a utilizar los programas sociales de forma discriminatoria, por motivos políticos, y como instrumento de control social»⁹⁶.

Otro punto denunciado por el informe mencionado es el uso excesivo de la fuerza y las muertes causadas en el contexto de operaciones de seguridad.

⁹⁴ https://www.abc.es/internacional/abci-mas-26000-medicos-abandonado-venezuela-201810300004_noticia.html.

⁹⁵ <https://www.nytimes.com/es/2019/03/17/maduro-voto-medicinas-cuba/>.

⁹⁶ <https://www.radiotelevisionmarti.com/a/documento-informe-sobre-venezuela-ante-el-consejo-de-derechos-humanos/241899.html>.

El Gobierno afirma que la seguridad ciudadana ha mejorado y que han disminuido los homicidios. Sin embargo, la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos de la ONU reconoce que en el contexto de las operaciones de seguridad se han documentado «casos de ejecuciones extrajudiciales perpetradas por fuerzas de seguridad llevadas a cabo en vecindarios pobres». Las autoridades venezolanas reconocen 5.287 muertes provocadas por resistencia a la autoridad. Muchas de estas muertes podrían ser asesinatos extrajudiciales. La violencia sin control es indudablemente un trágico instrumento de control social, que sumado a todo lo expuesto nos permite entender las razones que sostienen a Maduro en el poder.

El Gobierno venezolano lleva más de una década sin divulgar estadísticas nacionales sobre homicidios, pero el Observatorio Venezolano de Violencia ofrece estimaciones no oficiales que por lo general pueden considerarse fiables. En 2018, el observatorio contabiliza 23.047 muertes por causas violentas, que supone una tasa de homicidios de 81,4 por cien mil habitantes. Merece ser destacado que 7.523 personas son contabilizadas como muertes por resistencia a la autoridad⁹⁷. Igarapé Institute apunta una tasa de 53,7 asesinatos por cada 100.000 habitantes; el Estudio Mundial sobre el Homicidio de 2019, publicado por Naciones Unidas, establece la tasa en 57; InSight Crime presenta en su resumen anual de homicidios una tasa de 89 asesinatos por cada 100.000 habitantes. En cualquier caso, Venezuela es el país con más muertes violentas de América Latina, siendo América Latina la región del mundo más violenta. Caracas es posiblemente la ciudad más peligrosa del mundo con una tasa estimada de homicidios de 130⁹⁸.

El director del Observatorio Venezolano de Violencia, Roberto Briceño-León, ante el incremento de los delitos en los últimos meses recomendó: «las medidas básicas son no salir, salir menos, no salir de noche, ir acompañado a las compras, no dejar bolsas abiertas que muestren las compras. En las comunidades deben fortalecerse las redes vecinales; comunicarse, cuidarse, avisar si salen de la ciudad»⁹⁹. Las recomendaciones son desde luego prácticas, pero suponen una aceptación de la necesaria reducción de las libertades individuales¹⁰⁰.

Avalancha de emergencias nacionales

La Asamblea Nacional, a petición de los sindicatos de trabajadores de la educación, los profesores universitarios, los colegios privados, la federación

⁹⁷ <https://observatoriodeviolencia.org.ve/ovv-lacso-informe-anual-de-violencia-2018/>.

⁹⁸ Consejo Ciudadano para la Seguridad Pública y la Justicia Penal publicado en 2017.

⁹⁹ <https://es.insightcrime.org/noticias/analisis/balance-de-insight-crime-sobre-homicidios-en-latinoamerica-en-2017/>.

¹⁰⁰ http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2019/DIEEEA06_2019AN-DRES-Iberoamerica.pdf.

de padres y representantes y el movimiento liceísta, declaró por unanimidad, el pasado 25 de noviembre de 2018, la situación de «emergencia humanitaria compleja de la educación», acusando de irresponsable al ministro de Educación, Aristóbulo Istúriz, por presentar datos manipulados. Entonces, la Asamblea consideraba un plazo para recuperar los niveles educativos de los jóvenes de entre 20 a 30 años¹⁰¹.

La declaración de emergencia de la educación por parte de la Asamblea, en condiciones políticas normales, obligaría al Gobierno venezolano a comprometerse a realizar una completa revisión del sistema educativo. El Gobierno debería organizar las acciones precisas para determinar con detalle la situación, identificar las causas que provocan la emergencia, diseñar planes para abordar los problemas, adoptar medidas políticas para corregir las deficiencias estructurales y dotar de inversiones y recursos necesarios para poner en práctica nuevas políticas y directrices que permitan superar la crisis. Desgraciadamente, las condiciones políticas en Venezuela no son normales. La Asamblea había declarado cinco emergencias nacionales y ninguna había sido atendida como tal por el Gobierno¹⁰².

La Asamblea en su declaración de emergencia comienza señalando que «la inexistencia del estado docente causa la quiebra de la educación como derecho humano en Venezuela, con graves repercusiones en su equidad y calidad, y cuyas principales manifestaciones son: la exclusión, el fracaso escolar, violencia, crisis de valores, títulos vacíos, problemas de infraestructura, salarios miserables, déficit de docentes y dificultad para continuar con éxito la prosecución de los estudios»¹⁰³. El documento repasa cuidadosamente los problemas identificados y establece varios acuerdos, entre los que se encuentra, la denuncia ante las instancias internacionales de los derechos humanos como la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y la Organización de los Estados Americanos (OEA), de la violación del derecho humano a la educación en Venezuela.

Entre los problemas que destaca la AN está la insuficiencia de los salarios de los profesores en todos los niveles del sistema educativo, que ha traído como consecuencia la emigración del talento y el abandono de las aulas de

¹⁰¹ <http://cronica.uno/an-declara-emergencia-educativa-y-analiza-voto-de-censura-contra-ministro-isturiz/>.

¹⁰² En septiembre de 2016 la comisión de Política Exterior declaró la emergencia migratoria; en marzo de 2017 la plenaria declaró la emergencia humanitaria; en noviembre de ese año se acordó la emergencia sanitaria; en abril de 2018 se dictó la emergencia eléctrica en la zona occidental del país; y en julio pasado se declaró al Zulia en emergencia por colapso de servicios públicos.

¹⁰³ http://www.asambleanacional.gob.ve/documentos_archivos/acuerdo-para-la-declaracion-de-la-emergencia-humanitaria-compleja-de-la-educacion-250.pdf.

muchos profesores. Se estima que el 45 % de los maestros en la educación pública y 60 % la privada han salido del país¹⁰⁴.

Desde 2009 los venezolanos viven sometidos a periódicos cortes eléctricos. El Ministerio del Poder Popular para la Energía Eléctrica ha afrontado esta crisis estructural con el diseño de planes de cortes del suministro ordenados para disminuir la demanda, desconectando de forma programada el abastecimiento.

En abril de 2016 se establecieron planes de administración de carga en 19 de los 24 estados venezolanos. Nunca hasta entonces los cortes de suministro habían sido tan amplios. El malestar de estas disposiciones se tradujo en saqueos, barricadas y protestas en siete estados¹⁰⁵.

El 7 de marzo de 2019, Caracas y 22 estados perdieron el suministro eléctrico. La inmensa mayoría de la población estuvo a oscuras durante cinco días. Nicolás Maduro atribuyó la caída del suministro en todo el país a ciberataques lanzados desde los Estados Unidos, que se complementaron con ataques electromagnéticos a las líneas de transmisión, ataques físicos a las instalaciones e incendios provocados. El 31 de marzo, Nicolás Maduro se dirigió a los venezolanos para declarar oficialmente la activación inmediata de un «plan de administración de cargas» de 30 días. Esta declaración suponía la imposición de un racionamiento del suministro eléctrico durante un mes¹⁰⁶.

Los expertos coinciden en identificar la causa del apagón del 7 de marzo en un incendio que afectó a la principal línea de transmisión de electricidad de la presa del Guri. Venezuela dispone de sistemas de respaldo ante la caída de la producción hidroeléctrica, pero no funcionan. El país cuenta con plantas termoeléctricas con capacidad para 16.000 MW, pero solo pueden producir 2.500 MW¹⁰⁷.

Los gobiernos, como consecuencia de la emergencia eléctrica decretada por el presidente Hugo Chávez en 2009, ha invertido más de 100.000 millones de dólares en nuevas instalaciones de generación de energía eléctrica que no funcionan¹⁰⁸.

¹⁰⁴ http://www.ansalatina.com/americalatina/noticia/venezuela/2018/03/19/crisis-desploma-sistema-educativo_ad13001b-b865-4fff-9f43-0323e795464c.html.

¹⁰⁵ https://www.elconfidencial.com/mundo/2016-04-28/los-apagones-en-venezuela-no-son-nuevos-pero-ya-son-oficiales_1190565/. Zulia, Carabobo, Miranda, Trujillo, Vargas, Bolívar y Lara fueron escenario de tumultos. En Maracaibo, capital del Zulia, los cortes de electricidad se prolongaron más de 30 horas.

¹⁰⁶ http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2019/DIEEEA13_2019AND-GON-electrVenezuela.pdf.

¹⁰⁷ Según la información proporcionada por la Asociación Venezolana de Ingeniería Eléctrica, Mecánica y Profesiones Afines (AVIEM). Disponible en: <https://elcomercio.pe/mundo/venezuela/apagon-venezuela-10-claves-corte-electricidad-prolongado-historia-noticia-615808>.

¹⁰⁸ http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2019/DIEEEA13_2019AND-GON-electrVenezuela.pdf.

Sobre el papel, Venezuela dispone de una potencia instalada de más de 34 MW. Una capacidad más que suficiente para mantener una potencia media de pico diario que llegó a ser de 18 MW. Desgraciadamente, el gran esfuerzo inversor se ha dilapidado por una absurda planificación y dirección del sistema. Muchas de las nuevas plantas nunca se terminaron, otras han prolongado excesivamente su construcción y todavía no funcionan, muchas no han tenido un estudio de viabilidad serio, algunas centrales de ciclo combinado no han sido conectadas a un gaseoducto, otras no han tenido una adecuada operación, demasiadas han sido mal explotadas o sobrexplotadas, la mayoría han tenido un deficiente mantenimiento y en algunos casos se han producido graves sobornos. El panorama es desolador y los responsables de un desorden de tal calibre no pueden estar sino en la cúpula del régimen chavista¹⁰⁹.

Cerca del 40 % de la electricidad consumida no se paga por los elevados números de tomas ilegales, que se presentan como pérdidas no técnicas. Esto sucede en un país donde se ha aplicado una política socialista de subsidiar la tarifa eléctrica. El 20 % del consumo lo pagan los ciudadanos que pagan y el 80 % el Estado. Las tarifas más bajas del mundo en un país que vive un gravísimo problema de insuficiente capacidad eléctrica es algo difícil de entender y sostener¹¹⁰.

Los expertos señalan que la actual situación se debe a la nacionalización de todas las empresas eléctricas venezolanas y su centralización bajo el control de CORPOELEC; a la incapacidad y desconocimiento de los nuevos responsables de la dirección del sistema eléctrico, a la corrupción administrativa y política, pero destacan especialmente la destrucción del capital humano capacitado, que ha sido expulsado de las empresas eléctricas por sus discrepancias con los proyectos y métodos impuestos por la cúpula chavista y los militares. Se estima que entre 50 % y 60 % de los ingenieros, gestores y técnicos cualificados del sector eléctrico han huido de Venezuela¹¹¹.

El sistema eléctrico es el soporte energético de todos los demás sistemas. El desabastecimiento de energía eléctrica supone el desabastecimiento de agua en las ciudades, provocado por la falta de alimentación de las bombas de distribución. La producción industrial se paraliza y los servicios públicos y privados dejan de funcionar. Para hacer frente a la insuficiencia de producción eléctrica los viernes se declararon no laborables. El Estado y la función pública se paralizaron. Los funcionarios tampoco trabajaban los miércoles y jueves, reduciendo su horario laboral hasta la 1 de la tarde. En los primeros

¹⁰⁹ http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2019/DIEEEA13_2019AND-GON-lectrVenezuela.pdf.

¹¹⁰ http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2019/DIEEEA13_2019AND-GON-electrVenezuela.pdf.

¹¹¹ <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47532126>.

63 días de 2019 solo se trabajaron 18 debido a la suspensión de actividades por diversos motivos, todos relacionados con las deficiencias en los servicios públicos¹¹².

La avalancha de declaraciones de emergencias por parte de la Asamblea Nacional y la falta de atención a sus requerimientos por parte del Gobierno reflejan la tensión política que vive el país y, más allá de lo político, el drama humano que padecen los venezolanos. Una emergencia migratoria, una emergencia humanitaria, una emergencia sanitaria, una emergencia eléctrica, una emergencia por el colapso de los servicios públicos en el estado de Zulia y una emergencia educativa son demasiadas emergencias que recaen sobre la vida cotidiana de una población muy castigada.

Desde 2014, los anuarios de mortalidad dejaron de ser públicos en Venezuela y eso se tradujo en opacidad de cifras oficiales de suicidios. El incremento de suicidios es una realidad más que refleja el deterioro de las condiciones de vida de la población. Sin duda, algo tiene que ver la insuficiencia de medicamentos para tratar la depresión. En la primera quincena del mes de febrero se estimaba que apenas se podían dispensar el 10 por ciento de los fármacos necesarios para tratar las enfermedades mentales. El director del Observatorio Venezolano de Violencia asegura que Venezuela es actualmente el país con la mayor cantidad de suicidios de América Latina.

La situación del país en relación al suicidio es completamente nueva. Los actuales datos son consecuencia de una situación coyuntural y no responden a una constante estructural vinculada a los datos del pasado. El suicidio en Venezuela ha dejado de ser un acto consecuencia de una decisión individual para convertirse en un fenómeno social. Las causas del suicidio han cambiado. Las motivaciones personales relacionadas con el sentido de la vida y la voluntad de seguir viviéndola han dejado paso a situaciones socioeconómicas desesperadas. Los problemas de salud mental han dejado de ser un caso personal de crisis para convertirse en reflejo de una situación social postraumática.

La OMS estima que la tasa de suicidios a nivel mundial es de 16 personas por cada 100.000 habitantes. Los datos de Venezuela en el pasado estaban muy por debajo de la media mundial, oscilando entre los 3,5 y los 5 casos por cada 100.000 habitantes, lo que suponía encontrarse en el grupo de los países más felices del mundo por su baja tasa de suicidios. Desde 2015 Venezuela ha visto dispararse este indicador y se estima el número de suicidios anuales en 7.000 personas. Con este número Venezuela habría multiplicado por siete su tasa de suicidios, alcanzando 28 por cada 100.000 habitantes. Groenlandia, con 79 suicidios por cada 100 mil personas, es el país con peores datos, seguidos de Ucrania con 31 y Rusia con 30 suicidios

¹¹² <https://elpitazo.net/economia/presidente-de-conindustria-estima-que-se-necesitara-invertir-15-000-millones-de-dolares-para-recuperar-parque-industrial/>.

por cada 100 mil personas. Venezuela se colocaría con las estimaciones establecidas en el cuarto puesto seguido de Zimbabue y Corea del Sur. Pocos indicadores pueden ser tan contundentemente ilustrativos para medir la profundidad real de la crisis y la situación de emergencia humanitaria que vive el país.

La emigración venezolana vota con los pies

El desplome de la economía, el deterioro de las condiciones de vida de los venezolanos, «la violencia, la inseguridad y las amenazas»¹¹³ ha puesto en marcha un verdadero éxodo de la población, que huyendo de su país está emigrando a donde puede. La suma de migrantes, refugiados y solicitantes de asilo venezolanos, a fecha de 6 de septiembre de 2019 según ACNUR, es de 4.307.930 personas¹¹⁴. A nivel mundial, solo Siria, después de una larga y cruel guerra de más de 8 años, supera a Venezuela en número de emigrantes.

Colombia es el país que acoge a un número mayor de venezolanos, superando un millón cuatrocientas mil personas. El gasto estimado por el Banco Mundial y el FMI para atender a los venezolanos en Colombia oscila entre los 0,3 y 0,6 puntos del PIB. Fedesarrollo precisa más señalando un 0,48 por ciento del PIB colombiano, que equivale a unos 1.500 millones de dólares¹¹⁵.

Siendo Colombia el país de referencia no es el único de Iberoamérica que se ha visto afectado por la llegada masiva de venezolanos. Perú acoge a 860.000, Ecuador a 330.000 y Chile, mucho más lejos de la zona, a 288.000 mil. La crisis migratoria representa un verdadero desafío para todo el continente Americano. Un desafío que se agrava con el paso del tiempo. ACNUR señala que la media diaria de venezolanos que abandonan diariamente el país alcanza las 5.000 personas. Este dato permite a la agencia estimar que a final de 2019 habrán dejado el país 5 millones de personas¹¹⁶.

El Informe del Grupo de Trabajo de la Organización de los Estados Americanos (OEA) para abordar la crisis de migrantes y refugiados venezolanos en la región, publicado en junio de 2019, anticipa que a finales de año podría haber entre 5,3 y 5,7 millones de emigrantes y refugiados venezolanos pero estos cálculos se disparan mirando al futuro. La OEA entiende, que siguiendo la evolución de las series históricas de refugiados venezolanos, en el año 2020 la horquilla de venezolanos que habrán huido de su país oscilaría entre los 7,5 y 8,2 millones.

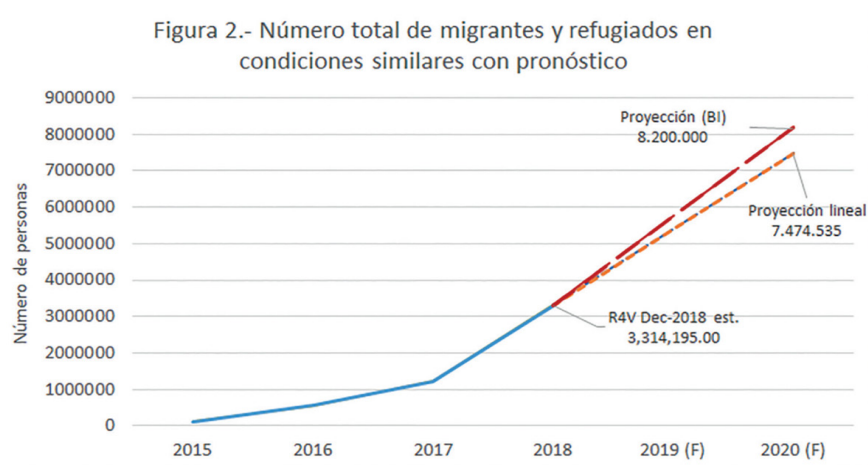
¹¹³ <https://www.acnur.org/situacion-en-venezuela.html>.

¹¹⁴ <https://r4v.info/es/situations/platform>.

¹¹⁵ <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-49119834>.

¹¹⁶ <https://www.acnur.org/5d09c37c4.pdf>.

Total de migrantes y refugiados venezolanos (2015-2018) y pronósticos a 2020



Fuente: Plataforma de coordinación para refugiados y migrantes de Venezuela, R4V, 2019, 6 de junio; y «How many more migrants and refugees can we expect out of Venezuela?» Bahar y Barrios, Brookings, 2018, 10 de diciembre

El Grupo de Trabajo de la OEA considera que a los venezolanos se les debe otorgar el estatus de refugiado a nivel regional, en atención a lo establecido en la Declaración de Cartagena¹¹⁷. La posición apuntada por este grupo obligaría a los países de la región a acoger y asistir a millones de personas, sin que por el momento exista un acuerdo regional sobre la regulación de estos movimientos, las medidas de apoyo y la distribución de las cargas. En una región con fronteras tan complejas y porosas la posibilidad de un cierre, que niegue el acceso a los venezolanos a otros Estados, no es una opción viable. El cierre de las fronteras posiblemente solo serviría para aumentar el sufrimiento de los que huyen y al mismo tiempo fomentar la aparición de mafias que trafiquen con estas personas.

Según los datos de ACNUR en el mundo, a finales de 2018, hay 25,9 millones de refugiados. Desde 2012 se ha multiplicado por dos el número de refugiados¹¹⁸. Los esfuerzos de la comunidad internacional para financiar los programas de asistencia de Naciones Unidas a esta población no son suficientes. Los Estados, cada día más, estiman que tienen suficiente carga atendiendo a los problemas regionales que les afectan directamente. Las sociedades más

¹¹⁷ La declaración de Cartagena establece que un refugiado también es aquella persona que huye de su país porque su vida, seguridad o libertad han sido amenazadas por la violencia generalizada, la agresión extranjera, los conflictos internos, la violación masiva de los derechos humanos u otras circunstancias que hayan perturbado el orden público.

¹¹⁸ https://eacnur.org/files/informe_tendencias_globales_2018.pdf.

desarrolladas empiezan a considerar que la emigración irregular y la llegada de oleadas de refugiados son un factor desestabilizador que amenaza su seguridad, su soberanía, su paz social y la sostenibilidad de los servicios asistenciales y de apoyo social que financian los Estados.

Los Estados Unidos están preocupados con la emigración centroamericana y la mejicana, Europa con la emigración del norte de África y del Medio Oriente. Los venezolanos que llegan a estas zonas son los más favorecidos o los mejor capacitados. El gasto medio por migrante sirio ha sido de 5.000 dólares por persona mientras que el mismo dato respecto a los venezolanos se ha estancado en los 100 dólares. El Plan Regional de Respuesta de Refugiados y Migrantes de 2019 en apoyo a los migrantes y refugiados venezolanos se diseñó estimando un gasto de 738 millones de dólares pero no es probable que se recojan ni siquiera la mitad de estos fondos¹¹⁹.

Por otra parte, la llegada de cientos de miles de personas a los países de la región supone un reto a la capacidad de integración social de los países de acogida y son un elemento que desequilibra su mercado laboral. Las reacciones, muchas veces de los sectores más desfavorecidos de las sociedades de acogida, pueden ser de rechazo al que viene de fuera.

Especialmente en Perú se han empezado a registrar problemas. El presidente Pedro Pablo Kuczynski, a comienzo de 2017, aprobó el permiso temporal de permanencia para los venezolanos. El documento se podía obtener con facilidad y era una fórmula adecuada para facilitar la entrada en Perú. Además con el permiso temporal de permanencia se podían inmediatamente incorporar al mercado laboral, al sistema educativo, identificarse ante los servicios de salud y pagar impuestos. La percepción negativa de la inmigración venezolana a Perú ha ido creciendo con el tiempo, según los datos de las encuestas en abril de 2019, alcanzaría al 67 por ciento de la población¹²⁰. El aumento del paro, los numerosos delitos cometidos por venezolanos y el creciente rechazo de los peruanos a sus nuevos vecinos son las razones que parecen haber empujado al Gobierno a dar un giro de 180 grados en relación a los requisitos y facilidades de entrada. Desde junio de 2019 Perú obliga a los venezolanos a solicitar una visa para poder cruzar su frontera¹²¹.

En Chile el presidente Piñera, nada más ser investido, aprobó por decreto la emisión de una visa de responsabilidad democrática para facilitar la entrada de venezolanos, reconociéndoles los mismos derechos y deberes que a los chilenos. Pocos meses después de que Perú impusiera una política restric-

¹¹⁹ https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/OEA-informe-migrantes-venezolanos-espanol_0.pdf.

¹²⁰ <https://elnacional.com.do/peru-cambia-su-postura-ante-migracion-venezolana-por-desempleo-e-inseguridad/>.

¹²¹ <https://www.lavanguardia.com/politica/20190615/462889803073/desempleo-y-rechazo-llevar-a-peru-a-cambiar-postura-ante-migracion-venezolana.html>.

tiva, Chile tuvo que adoptar medidas parecidas. Progresivamente cambios semejantes se han impuesto en otros países del continente. En la actualidad son ya 11 Estados latinoamericanos los que han impuesto restricciones a la entrada de inmigrantes venezolanos. La exigencia de tener un visado para entrar a numerosos países de la zona puede complicar la situación en Colombia, que no exige este documento para atravesar su frontera¹²².

Inicialmente los países de acogida en Iberoamérica consideraron que la llegada de emigrantes o refugiados venezolanos era consecuencia de una crisis temporal y no se buscaron soluciones permanentes ni concertadas. La realidad de hoy es que lo que parecía ser provisional no lo es. Los venezolanos no van a volver pronto, desde luego no lo harán mientras siga Nicolás Maduro. Los problemas no son coyunturales sino estructurales y mientras no cambie la situación política y económica en Venezuela no dejarán de aumentar las salidas de población. La evolución del éxodo venezolano impone de forma apremiante adoptar soluciones regionales e implementar políticas públicas en los Estados de acogida, para facilitar la atención humanitaria inmediata a personas en muchas ocasiones desnutridas y enfermas, mientras se desarrollan simultáneamente planes de integración a medio plazo. La recuperación de Venezuela no va ser inmediata incluso con un cambio político por medio.

El hundimiento de la producción

El censo industrial venezolano del año 1997 tenía inscritas 12.700 empresas privadas en el sector industrial. En 2018 solo están funcionando 2.500 empresas y además lo están haciendo sustancialmente por debajo de su capacidad de producción, se estima que solo se emplea un 18 por ciento de la capacidad industrial del país. Los sectores más afectados han sido el siderúrgico, el metalmecánico y el del automóvil. El desastre económico anuncia que en torno al 70 por ciento de las pocas empresas del sector industrial que aun funcionan dejarían de existir en un año¹²³. Más del 80 por ciento del parque industrial está paralizado o en quiebra¹²⁴.

Analizando los datos del sector automovilístico descubrimos una paralización total de producción y ventas. Los datos de la Cámara Automotriz de Venezuela (Cavenez) de 2017 señalan que las empresas privadas produjeron ese año 1.774 vehículos, apenas emplearon 1 por ciento de la capacidad del

¹²² https://elpais.com/internacional/2019/10/11/america/1570824119_652203.html?prm=enviar_email.

¹²³ <https://www.infobae.com/america/venezuela/2019/06/11/crisis-en-venezuela-el-96-de-empresas-del-pais-paralizo-o-redujo-su-produccion-en-2019/>. <https://informe21.com/economia/conindustria-la-revolucion-destruyo-el-80-del-parque-industrial-nacional>.

¹²⁴ <https://elptazo.net/economia/presidente-de-conindustria-estima-que-se-necesitara-invertir-15-000-millones-de-dolares-para-recuperar-parque-industrial/>.

sector, que podría poner en el mercado más de 175.000 automóviles al año. En 2017 tan solo se vendieron en Venezuela 2.479 vehículos nuevos. Una cifra que contrasta con los 130.553 que se vendieron en 2012. Otro punto de comparación son las ventas en países vecinos más pequeños y con menos población. En Ecuador, ese año se vendieron 94.635 y 40.708 en Panamá. Son muy pocas las personas que ahora pueden comprarse un coche. Los pocos que se venden son de segunda mano. Además, la mayoría de los concesionarios han cerrado. Los que aún funcionan exigen el pago de al menos las dos terceras partes en dólares y la gran mayoría no disponen de coches nuevos porque no pueden darles salida¹²⁵.

El presidente ejecutivo de la Cámara Venezolana de Fabricantes de Autopartes (Favenpa), Omar Bautista, cifró la cantidad de automóviles producidos en 2018 en solo 1.155 unidades. La caída de la producción continuará durante 2019. En el primer trimestre de 2019 no se produjo un solo coche en Venezuela. Las empresas de automoción se sostienen produciendo solo piezas de recambio para los concesionarios¹²⁶.

En el verano de 2019, Juan Pablo Olalquiaga, presidente de la Confederación Venezolana de Industriales (CONINDUSTRIA), ofrecía unos datos demoledores sobre la situación del sector industrial en Venezuela. Cuatro quintas partes de las compañías industriales del país cerraron desde el ascenso del chavismo al poder¹²⁷.

Una visión más amplia del tejido productivo venezolano incorporando a las empresas de sector servicios y el sector primario nos colocan delante de unos datos también demoledores. En 1998, Venezuela registraba más de 800.000 empresas operando en el país. Actualmente solo mantienen su actividad 230.000 compañías¹²⁸.

La producción de petróleo en Venezuela alcanzó su máximo histórico en 1998 con un total de tres millones y medio de barriles diarios, en torno al 14 % de toda la producción de la OPEP. En julio de 2019, la extracción de crudo ha caído 742.000 barriles diarios, cantidad que representa poco más del 2,5 por ciento del total producido por la OPEP¹²⁹. Estos datos nos colocan delante de una situación paradójica en el país con más reservas de petróleo

¹²⁵ Conindustria. <https://informe21.com/economia/conindustria-la-revolucion-destruyo-el-80-del-parque-industrial-nacional>. <https://www.diariolasamericas.com/america-latina/el-sector-automotor-refleja-el-empobrecimiento-venezuela-n4143872>.

¹²⁶ <https://www.fedecamaras.org.ve/sectores-y-regiones/la-produccion-de-vehiculos-en-venezuela-cayo-999/>.

¹²⁷ <https://www.infobae.com/america/venezuela/2019/06/11/crisis-en-venezuela-el-96-de-empresas-del-pais-paralizo-o-redujo-su-produccion-en-2019/>.

¹²⁸ <https://www.larepublica.co/especiales/venezuela-en-picada/la-crisis-en-venezuela-lleva-al-cierre-a-500000-empresas-en-las-ultimas-dos-decadas-2739050>.

¹²⁹ https://www.opec.org/opec_web/static_files_project/media/downloads/publications/MOMR%20August%202019.pdf.

del mundo. Venezuela produce ahora solo un 20 por ciento del petróleo que producía antes de la llegada de Hugo Chávez al poder.

Las primeras sanciones económicas impuestas por los Estados Unidos contra Venezuela comenzaron en agosto de 2017, entonces la producción se había desplomado ya hasta el millón novecientos mil barriles. Antes de las primeras sanciones norteamericanas, el crudo extraído se había reducido un 46 por ciento respecto a la producción de 1998¹³⁰.

En 2017 Venezuela exportó 27.800 millones de dólares. El crudo o derivados del petróleo representaron más del 90 por ciento de sus ventas al exterior. Desde 2012 las exportaciones de Venezuela venían cayendo a una tasa anualizada del -22,2 por ciento. En este período de cinco años las ventas al exterior cayeron más de un 80 por ciento. Los malos datos y las caídas de exportaciones son anteriores a las primeras sanciones norteamericanas.

En ese año 2017, a pesar de las sanciones iniciales, el principal cliente de Venezuela seguía siendo los Estados Unidos, que compraba el doble de dólares que el segundo cliente, China. Respecto a las compras venezolanas en el exterior también los Estados Unidos era el principal importador, con el doble de ventas que China¹³¹. En 2018 Estados Unidos siguió siendo el principal comprador de petróleo venezolano, absorbiendo el 41 por ciento de su producción.

Entonces era evidente que los ingresos de las exportaciones de petróleo estaban muy condicionados por el endeudamiento del Estado venezolano. El petróleo se estaba utilizando para pagar los créditos concedidos o sus intereses. Solo la mitad de las ventas generaban ingresos en efectivo. Las refinerías estadounidenses eran uno de los pocos clientes que en 2018 seguían pagando en efectivo. El 80 por ciento del flujo de caja de PDVSA procedía de Estados Unidos. Las exportaciones de petróleo crudo a otros países se hacen con pérdidas, el caso más claro es Cuba, o se envían como reembolsos de préstamos a China y Rusia o como mecanismo para pagar a la compañía petrolera rusa Rosneft¹³².

Los datos son claros, los problemas de la caída de la producción del petróleo y la reducción de los ingresos petroleros comenzaron mucho antes de 2019. Las sanciones solo pueden considerarse como un factor desestabilizador relevante en la degradada economía venezolana a partir de enero de 2019. El Departamento del Tesoro de los Estados Unidos estableció sanciones que incluían a PDVSA. El régimen de sanciones seguía permitiendo la venta de petróleo venezolano pero los pagos debían ingresarse en una cuenta de depósito en garantía controlada por los norteamericanos. Esta medida rompe el interés del Gobierno venezolano de seguir vendiendo petróleo a los Estados

¹³⁰ https://www.opec.org/opec_web/static_files_project/media/downloads/publications/OPEC%20MOMR%20August%202017.pdf.

¹³¹ <https://oec.world/es/profile/country/ven/>.

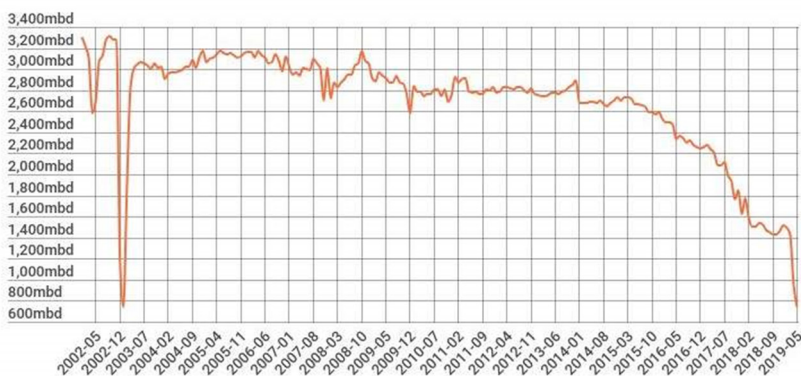
¹³² <https://www.eia.gov/beta/international/analysis.php?iso=VEN>.

Unidos, por la imposibilidad de recibir directamente el pago de sus ventas. En enero de 2019, todavía Estados Unidos importaba 290.000 barriles diarios de petróleo venezolano pero en mayo las importaciones se redujeron a cero¹³³.

A lo largo del año las sanciones se han ido incrementando. El 5 de agosto de 2019, el Gobierno norteamericano embargó los bienes estatales de Venezuela en suelo estadounidense. El Departamento del Tesoro anunció en septiembre de 2019 que las empresas que participaran en negocios relacionados con el transporte de petróleo de Venezuela a Cuba serían intervenidas por la Oficina de Control de Activos Extranjeros (OFAC), que bloquearía todos sus bienes e intereses¹³⁴. La diplomacia norteamericana ha ejercido presiones entre sus amigos y aliados para restringir o eliminar sus relaciones comerciales con Venezuela. El éxito más importante ha sido que India haya reducido a un tercio las importaciones de crudo venezolano. En el gráfico se puede ver la evolución de la producción petrolera venezolana. La caída de la producción comenzó hace muchos años, antes de las sanciones. Lo que también es cierto es que el desplome del año 2019 tiene que ver con las sanciones norteamericanas.

Producción de petróleo de Venezuela

La producción está en millones de barriles por día (mbd)



Fuente: OPEP

elEconomista.es

La caída de la producción no está relacionada con los precios del petróleo venezolano, que registró un incremento de casi el 30 por ciento en 2017

¹³³ <https://www.iiss.org/publications/strategic-comments/2019/venezuela-under-sanctions>.

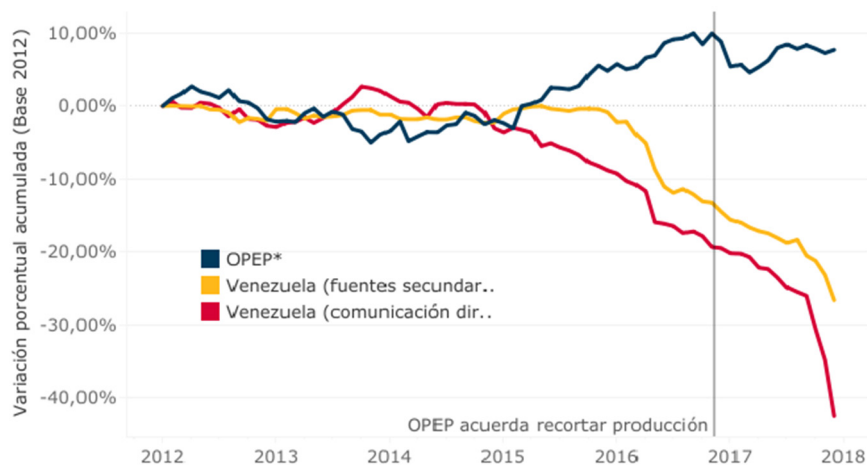
¹³⁴ <https://actualidad.rt.com/actualidad/328093-nuevas-sanciones-eeuu-venezuela-entidades-embarcaciones>.

y superior al 15 por ciento en 2018. El Instituto Internacional de Finanzas (IIF) considera que un desplome de la producción de petróleo tan drástico y prolongado como el que está sufriendo Venezuela es un hecho casi sin precedentes. Los expertos del IIF destacan que la producción ha caído con más fuerza recientemente por la imposición de sanciones, pero la mala gestión de PDVSA también forma parte integral del colapso de la industria.

Después de las huelgas de 2002 y 2003 el presidente Hugo Chávez despidió a 19.000 empleados de PDVSA para sustituirlos por nuevos trabajadores con nuevos perfiles, siendo el criterio determinante el de la fidelidad al chavismo. Desde el IIF señalan que «la caída acumulada de la producción desde 2015 no tiene casi precedentes y es probable que se prolongue si la política del país no cambia. La carencia de recursos para mantener las infraestructuras petroleras limita más a esta industria que las sanciones»¹³⁵.

Comparando la evolución de la producción de la OPEP con la de Venezuela, según vemos en la gráfica, a partir de 2015 se produce un desenganche de las tendencias. Mientras que la OPEP tiende a aumentar su producción, Venezuela tiende a disminuirla¹³⁶. Son por lo tanto factores particulares del país los que provocan la caída de la producción.

Variación acumulada de la producción petrolera: Venezuela vs. OPEP*



*Los cálculos de la OPEP excluyen la producción venezolana

fuente: Organización de países exportadores de petróleo (OPEP), comunicación directa y fuentes secundar..

¹³⁵ <https://www.eleconomista.es/economia/noticias/9934497/06/19/El-derrumbe-de-la-industria-del-petroleo-en-Venezuela-es-una-historia-que-comenzo-en-los-90.html>.

¹³⁶ <https://prodavinci.com/3-graficos-sobre-la-caida-de-la-produccion-de-petroleo-de-venezuela/>.

Los datos son importantes. Ningún Estado democrático podría sostener esta situación sin una movilización política que pusiera en marcha el cambio inmediato del gobierno. Las naturales expectativas del movimiento liderado por Juan Guaidó en enero de 2019, como líder de la oposición, no se han cumplido. La situación era tan grave como para, con el indispensable apoyo internacional, confiar en una rápida salida de Nicolás Maduro, dando paso a unas elecciones. A principio de año cabía esperar que el peso de las desgracias del pueblo venezolano fuera suficiente para invitar al Gobierno a considerar una salida pactada pero lo cierto es que el poder lo detentan los mismos. Desde el exterior es posible pensar que se vive un impasse de espera pero cuanto más se acerca uno a la realidad más fácil es descubrir que todo se mueve y en muchos casos a peor. La pregunta que surge a la vista de la situación es: ¿por qué Maduro sigue todavía en el poder?

El CIDOB dedica un interesante artículo para dar respuesta a esta pregunta, publicado en enero de 2019¹³⁷. Los puntos destacados son desde luego relevantes y es un buen repaso de los factores que permiten a Maduro sostenerse en el poder a pesar del colapso en Venezuela. Detrás de cada uno de los aspectos repasados de forma implícita hay un solo elemento común que subyace y sintetiza todo lo demás. Maduro sigue en el poder porque está dispuesto a hacer pagar a su país el precio que sea necesario para mantenerse. Como en la famosa película alemana «el hundimiento», que trata de los últimos días de Hitler, el entorno de Maduro comienza a descubrir que su líder ha perdido el sentido de la realidad. Sin embargo, después de tantos excesos es difícil plantar cara al problema y no serán pocos los que esperen hasta el último momento para abandonarle.

Papel de los actores externos

En cualquier caso, a pesar de todo lo visto, Maduro aún sigue siendo reconocido como presidente de Venezuela por 20 Estados. China y Rusia como grandes potencias; Irán y Turquía como potencias regionales y Cuba, como régimen comunista en el continente americano con afinidades ideológicas con el chavismo, con presencia militar en el país, con un amplio despliegue de asesores de inteligencia y de cooperación humanitaria en Venezuela y con amplios intereses económicos vitales para el sostenimiento de la economía de la isla. Los Estados citados son los únicos que pueden ejercer algún tipo de apoyo al Gobierno. El resto del coro son solo pequeñas voces de acompañamiento, que nada pueden aportar, suficiente tienen con ocuparse de sus propios problemas internos.

Desde 2005, Caracas se ha convertido en el principal socio estratégico de Rusia en Iberoamérica. Venezuela es el principal comprador de armamento

¹³⁷ https://www.cidob.org/es/publicaciones/serie_de_publicacion/notes_internacionales/n1_211/por_que_nicolas_maduro_sigue_en_el_poder_pese_al_colapso_de_venezuela.

ruso en la región, alcanzando más del 70 % de todas las ventas rusas en el continente. No obstante, la actual y profunda crisis económica ha reducido al mínimo la capacidad de mantener los programas de adquisición y colaboración previstos. La industria de defensa venezolana no está suficientemente desarrollada para sostener operativos los sistemas de armas adquiridos a Rusia, por lo que la asistencia técnica y logística del exterior es imprescindible para alcanzar un mínimo nivel operativo en sus modernos sistemas de armas, adquiridos en los últimos 15 años.

El inventario militar venezolano presenta grandes desequilibrios. Primero, cuenta con demasiados sistemas de armas diferentes, lo que requiere un complejo y caro sistema de mantenimiento y abastecimiento de repuestos, atendido por diferentes tipos de especialistas militares. Segundo, la excesiva diversificación de la procedencia de sus sistemas de armas. Todo el material de guerra adquirido antes de 1999, de procedencia norteamericana, francesa, británica e incluso española, es simplemente chatarra inservible. Gran parte de su armamento ha sido sustituido por material fundamentalmente ruso, de nueva adquisición. Lo que supone un cambio de toda su cadena logística y de la instrucción de sus mecánicos y operadores. Tercero, algunos de los sistemas de armas son demasiado sofisticados para poderlos mantener plenamente operativos sin una continua inversión en repuestos, mantenimiento altamente especializado, sin una continua y cara instrucción de las dotaciones y adiestramiento de las unidades en combate interarmas y sin asistencia técnica rusa.

El sobre papel espléndido balance militar venezolano pone en evidencia demasiados desequilibrios, invitando a creer que el conjunto de sus fuerzas armadas no está articulado. Su capacidad de combate está lo suficientemente degradada como para poder estimar que no dispone del potencial ofensivo suficiente para iniciar operaciones militares contra sus vecinos. Por supuesto, esto no quiere decir que algunos de los nuevos sistemas rusos puedan funcionar con el imprescindible apoyo de técnicos militares desplegados sobre el terreno con autorización de Moscú.

El verdadero peligro no son las capacidades convencionales venezolanas. El creciente protagonismo de las guerrillas colombianas del ELN y las FARC en territorio venezolano son el vector ofensivo de desestabilización política y estratégica más rentable para Maduro. El mayor desafío, después del cambio de régimen, sería la posibilidad de que Maduro y sus aliados decidieran recurrir a una estrategia de defensa asimétrica en los extensos territorios aislados o de muy difícil acceso del país. En un entorno de operaciones contrainsurgentes, los misiles portátiles antiaéreos rusos 9K338 Iglá-S, que no necesitan mucho mantenimiento, pueden ser un grave peligro para el uso del espacio aéreo, los helicópteros de transporte serían especialmente vulnerables.

Rusia conoce hasta dónde puede llegar y no está dispuesta a repetir los errores del complejo industrial militar soviético y el gasto desmedido para finan-

ciar a países aliados realizado durante la Guerra Fría. En la época soviética, la venta de armas a países aliados o grupos revolucionarios distribuidos por todo el mundo fue fundamentalmente un mecanismo político diseñado para desgastar a Occidente y penetrar en áreas donde aspiraba a incrementar su influencia. Los intereses comerciales de la venta de armas no eran considerados relevantes. Actualmente la venta de armamento es el principal sector exportador ruso, después de la exportación de petróleo, gas y otros recursos naturales. Ahora la Federación Rusa está dispuesta a cobrar las armas que vende.

En los últimos tres años, Rusia ha proporcionado 10.000 millones de dólares de asistencia financiera al Gobierno de Caracas. Rosneft ha acudido en ayuda de las precarias finanzas venezolanas con préstamos de unos 7.000 millones de dólares, a cambio de la licencia de explotación del 100 % de los campos de gas de Mejillones y Patao y acciones en cinco proyectos de producción de crudo de Venezuela.

Moscú ha hecho importantes esfuerzos para refinanciar su deuda con Venezuela pero a cambio de garantías reales sobre la explotación de recursos petroleros y pozos de gas del país. Rusia cobrará su deuda con la producción petrolera y de gas venezolana, al menos mientras Maduro controle los resortes del poder. Rusia no está dispuesta a aumentar sus riesgos asumiendo más cargas. En 2018, la empresa rusa Rosneft ha puesto fin al pago con crudo a la deuda que mantiene con Venezuela. También en 2018 ha finalizado el período de gracia de los préstamos efectuados por los bancos de desarrollo chinos, que ascienden a unos 4.000 millones de dólares¹³⁸.

Rusia es acreedor de 6.000 millones de dólares, que se distribuirían al 50 por ciento entre la deuda con el Estado ruso y deuda con la empresa estatal Rosneft. También Rosneft, a cambio de un préstamo de 1.500 millones de dólares, recibió el 49,9 de las acciones de la refinadora estadounidense Citgo Petroleum¹³⁹, propiedad de la compañía Petróleos de Venezuela (PDVSA)¹⁴⁰. El impago de la deuda en 2018 invita a pensar que las fuentes de ingresos rusas se han agotado, el agujero es demasiado grande.

En el verano de 2014 la Federación Rusa condonó a Cuba el 90 por ciento de los 35.200 millones de dólares que acumulaba su deuda. La quita rusa a la deuda cubana suponía aceptar, casi 25 años después, la imposibilidad de recuperar los 25.885 millones de dólares que Cuba debía a la URSS desde 1990. La cantidad condonada, que representa un 1,4 por ciento del PIB ruso,

¹³⁸ <https://www.academia.edu/38252284/ElMostrador.docx?auto=download>.

¹³⁹ Citgo Petroleum es el principal activo de Venezuela en el exterior. Es el octavo mayor refinador en Estados Unidos, con capacidad para procesar unos 750.000 barriles por día de crudo y suministrar combustibles a una red de 5.000 estaciones de servicio en 30 estados de ese país.

¹⁴⁰ <https://www.bbc.com/mundo/noticias-47135808>.

es la mayor cifra perdonada por parte de Rusia como heredera de la Unión Soviética¹⁴¹. Los rusos no quieren tener que afrontar un problema semejante en el futuro con Venezuela.

En el otro campo, David Smolansky y Carlos Vecchio, miembros del partido Voluntad Popular y amigos de Leopoldo López, huyeron a los Estados Unidos para preparar el cambio de régimen. Desde allí comenzaron una campaña constante con el objetivo de conseguir que Nicolás Maduro no fuera reconocido presidente por los Estados Unidos y otros países, especialmente los Iberoamericanos. Evidentemente, el giro político en Iberoamérica ha sido un factor de peso que ha incrementado el apoyo a la oposición democrática. La victoria en mayo de 2018 de Ivan Duque en Colombia y en octubre la de Jair Messias Bolsonaro en Brasil asegura a Juan Guaidó el apoyo de dos países vecinos de indudable influencia.

Carlos Vecchio, ahora embajador de Venezuela en Washington, apuntó que también «trabajaron para lograr que la gente no solo declarasen a Maduro como ilegítimo, sino que reconociera al líder de la asamblea nacional como el presidente interino constitucionalmente legítimo de Venezuela»¹⁴².

El trabajo de David Smolansky y Carlos Vecchio dio sus frutos. El 22 de enero de 2019, el vicepresidente de los Estados Unidos hizo una llamada telefónica a Juan Guaidó. Al día siguiente Guaidó juraba el cargo de presidente encargado.

Juan Guaidó sigue vivo, no está detenido y puede con cierto grado de libertad hacerse oír, fundamentalmente porque desde el principio recibió el pleno apoyo del Gobierno de los Estados Unidos. Sin la determinación norteamericana de apoyar con firmeza la opción de una salida democrática liderada por Guaidó, llegado tan lejos como para mantener abierta todas las opciones, el presidente de la Asamblea Nacional no estaría en condiciones de jugar un papel político efectivo de oposición al Gobierno de Maduro.

El apoyo internacional es una de las grandes bazas que han permitido a Guaidó mantener la iniciativa como líder de la resistencia de una oposición democrática unida. El respaldo del uruguayo Luis Almagro Lemes, secretario general de la Organización de Estados Americanos y de la propia OEA, del grupo de Lima, de la Unión Europea y por supuesto de los Estados Unidos garantiza al presidente de la Asamblea Nacional un capital político difícil de cuestionar por el resto de líderes de la oposición.

En octubre Juan Guaidó sigue presidiendo la Asamblea Nacional de Venezuela y es reconocido por casi 60 Estados como presidente encargado

¹⁴¹ <https://www.lavanguardia.com/internacional/20140705/54410777576/rusia-perdona-deuda-cuba.html>.

¹⁴² <https://www.theguardian.com/world/2019/feb/06/this-man-plotted-guaidos-rise-and-still-dreams-of-leading-venezuela>.

de Venezuela, a los que habría que sumar, entre otros, el reconocimiento de la Organización de Estados Americanos, el Parlamento Europeo, el Parlamento Andino, el Grupo de Lima, el Banco Interamericano de Desarrollo, la Corporación Interamericana de inversiones y la Internacional Socialista.

Otro peligroso frente abierto es la presencia de grupos guerrilleros colombianos. La situación no es nueva en Venezuela. Hugo Chávez cuando llegó a la presidencia «hizo pública su afinidad ideológica, su simpatía personal y de su Gobierno con los grupos insurgentes colombianos»¹⁴³. En enero de 2008, Hugo Chávez solicitó que se eliminara a las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y al Ejército de Liberación Nacional (ELN) de la lista internacional de grupos terroristas, para ser consideradas como fuerzas beligerantes en un conflicto interno en Colombia. Para Chávez las FARC y el ELN eran fuerzas insurgentes con un proyecto político bolivariano que él consideraba digno de ser respetado¹⁴⁴.

También en 2008 Chávez consideró el ataque de las fuerzas armadas de Colombia contra los campamentos guerrilleros de las FARC en Ecuador, a pocos metros de la frontera colombiana, como un cobarde asesinato. En la operación militar murieron dos de los más destacados comandantes guerrilleros de las FARC, Raul Reyes y el Mono Jojoy.

En respuesta a estas acciones de combate de las fuerzas armadas colombianas, que eliminaron al segundo comandante de las FARC, Raul Reyes, en territorio ecuatoriano, Chávez ordenó desplegar 10 batallones en la frontera entre Venezuela y Colombia. El presidente venezolano acusó a su homólogo Alvaro Uribe de colocar al continente al borde de la guerra¹⁴⁵. Más adelante en 2010, cuando Manuel Santos, que fue ministro de defensa durante la polémica operación militar en Ecuador, anunció su candidatura a la presidencia de Colombia, Chávez señaló que Santos es una «clara amenaza para Venezuela» y que, en el caso de reproducirse, «una agresión contra Ecuador sería igual que una agresión contra Venezuela»¹⁴⁶.

¹⁴³ <https://www.nytimes.com/es/2019/09/11/espanol/opinion/venezuela-farc-nicolas-maduro.html>

¹⁴⁴ https://www.abc.es/internacional/abci-chavez-pide-sacar-farc-y-lista-organizaciones-terroristas-200801110300-1641553453919_noticia.html. «Les pido que comencemos reconociendo a la FARC y al ELN como fuerzas insurgentes de Colombia y no como grupos terroristas. Lo pido a los gobiernos de este continente y a los gobiernos del mundo. Lo digo, aunque esto pueda molestar a algunos: las FARC y el ELN no son terroristas, son verdaderos ejércitos que ocupan espacios en Colombia. Hay que darles reconocimiento a las FARC y al ELN porque son fuerzas insurgentes que tienen un proyecto político bolivariano que aquí es respetado».

¹⁴⁵ <https://lta.reuters.com/articulo/domesticNews/idLTAN0338733420080303?sp=true>.

¹⁴⁶ <https://www.notimerica.com/politica/noticia-chavez-afirma-candidato-presidencial-colombiano-santos-amenaza-todos-paises-alba-20100420094833.html>.

En julio de 2019, Maduro afirmaba que los comandantes disidentes de las FARC Iván Márquez y Jesús Santrich eran hombres de paz y por lo tanto bienvenidos en Venezuela¹⁴⁷. Ambos abandonaron los acuerdos de paz para intentar reconstruir la estructura de mando de la guerrilla y lanzarla con nuevas fuerzas a la lucha revolucionaria.

El regreso a las armas de Iván Márquez y Jesús Santrich y la renovada presencia de las disidencias de las FARC y del ELN en Venezuela son un nuevo factor de riesgo para la paz en la región. La desesperada situación del régimen venezolano ha transformado a las FARC y el ELN en parte del aparato pretoriano de defensa de Maduro, conformando un instrumento de apoyo y defensa que permite sostener la influencia y poder del Gobierno en zonas de la propia Venezuela. Las guerrillas colombianas podrían tener no solo un papel relacionado con el control del poder de Maduro en las zonas que ocupan sino también podrían convertirse en un mecanismo de presión contra el Gobierno colombiano. «El futuro de Colombia estará cada vez más condicionado por lo que suceda en Venezuela»¹⁴⁸.

En el pasado, Venezuela era un santuario para las guerrillas colombianas donde se instalaba una parte de su aparato de apoyo logístico. En el presente, Venezuela se ha convertido para las guerrillas en una fortaleza y en una base de operaciones donde hacer negocios. Lo que ha cambiado con Maduro es el papel de las guerrillas colombianas, su relevancia, la magnitud de su presencia, los estrechos vínculos que se han establecido entre los grupos subversivos revolucionarios colombianos y el Gobierno de Maduro y la nueva relación entre ellas. Las viejas disputas entre el ELN y las FARC, por el control de las áreas en la frontera entre Colombia y Venezuela, han desaparecido.

La degradación de la situación es tan grave como para que el presidente de Colombia Iván Duque haya solicitado el apoyo de la Interpol y se haya decidido a presentar el apoyo de Venezuela a las guerrillas ante el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas y la Organización de Estados Americanos. «Lo que ha hecho la dictadura de Nicolás Maduro auspiciando y protegiendo a terroristas es lo mismo que hizo el régimen talibán con Al Qaeda»¹⁴⁹.

El Gobierno de Maduro ha respondido decretando la alerta naranja en la frontera y desplegando fuerzas militares en la región, para evitar posibles vulneraciones de su soberanía por parte de las fuerzas armadas colombianas. Una entrada en territorio Venezolano de fuerzas militares colombianas

¹⁴⁷ <https://lta.reuters.com/articulo/venezuela-maduro-farc-idLTAKCN1U0020-OUSLT>.

¹⁴⁸ <https://www.nytimes.com/es/2019/09/11/espanol/opinion/venezuela-farc-nicolas-maduro.html>.

¹⁴⁹ https://www.elconfidencial.com/mundo/2019-09-05/venezuela-frontera-colombia-militarizar-farc_2210887/.

para perseguir y combatir a elementos o instalaciones de las guerrillas colocaría ahora mismo a los dos países al borde de un enfrentamiento armado.

Conclusiones

En Venezuela actualmente el Banco Central es incapaz de atender al servicio de la deuda; el déficit y la deuda pública están disparados, es imposible obtener nuevos recursos fiscales, el PIB ha caído más de un 50 por ciento, las exportaciones de petróleo se han derrumbado como consecuencia de la disminución de la producción y las sanciones, el país depende absolutamente de las importaciones de alimentos y productos básicos, la balanza de pagos presenta déficits constantes, las reservas bancarias en divisas son nulas, la hiperinflación se ha instalado sin otra salida que la dolarización, los créditos y las inversiones están paralizados, la financiación exterior es imposible, el sistema financiero está en bancarrota.

La economía venezolana se puede decir que si no está absolutamente quebrada y paralizada es porque lo poco que queda está corrompido, sin descartar como opción más probable que termine generándose una economía nacional fundamentalmente sumergida, donde los únicos actores económicos activos sean los grupos nacionales e internacionales del crimen organizado.

La hiperinflación es uno de los mayores problemas. Con el ritmo actual de incremento de los precios la única salida posible es la dolarización de la economía, como sucedió en Ecuador, el Salvador y Panamá. Maduro no puede aceptar esta solución y por lo tanto la hiperinflación se mantendrá mientras no se adopte esta medida. Mientras Maduro mantenga el poder efectivo, el tejido económico de Venezuela no podrá empezar a recomponerse y la población seguirá subsistiendo en condiciones cada día más difíciles.

La ayuda humanitaria que se intentó introducir en Venezuela, desde la ciudad colombiana de Cucutá, no pudo entrar en el país por el estado fronterizo de Tachira. Sin embargo, sí podrían entrar dólares directamente a la cuenta de ciudadanos venezolanos. El efecto sería un incremento de la dolarización de la economía, que en este momento representa el 40 por ciento de las transacciones. El dólar es la mejor munición con la que podría contar Guaidó. Los Estados Unidos desde abril de 2019 están preparando la transición económica tras la caída de Maduro. La Administración norteamericana ha elaborado un plan financiero para el día después, donde por supuesto está prevista la dolarización¹⁵⁰.

La precaria situación que vive Venezuela se complica con las restricciones de servicio eléctrico y abastecimiento de agua potable. Las inevitables pro-

¹⁵⁰ <https://www.radiotelevisionmarti.com/a/eeuu-planea-rescate-y-dolarizaci%C3%B3n-en-venezuela-si-cae-maduro/234480.html>.

testas de la población debilitan la imagen del Gobierno. Los efectos del deficiente funcionamiento de los servicios afectan especialmente a las clases más populares en un momento especialmente complicado. De forma continuada los apoyos de los más desfavorecidos se desenganchan de su anterior posicionamiento político favorable al régimen. El entorno de Maduro y sus incondicionales están día a día más aislados de los sectores que en su momento auparon a Hugo Chávez a la presidencia. La trágica situación en la que viven los venezolanos tiene para la población cada día que pasa un culpable más claro. La incapacidad de Maduro y su entorno se han convertido en el principal enemigo del chavismo.

Las naturales expectativas del movimiento que puso en marcha Juan Guaidó invitaron a confiar en una rápida salida política, que diera paso a unas elecciones presidenciales con plenas garantías democráticas. Al principio de 2019 cabía esperar que más tarde que pronto se impusiera una dinámica de negociación para dar salida a una situación de conflicto que no podía enquistarse. El colapso económico y el sufrimiento de la población solo podían abordarse con un cambio político, asociado a planes de ayuda y reconstrucción financiados desde el exterior. Antes era y cada día que pasa es más evidente que las opciones del régimen disminuyen con el paso del tiempo. A comienzo de año, era frecuente oír que los días de Maduro estaban contados, lo que invitaba a pensar que en 2019 habría elecciones a la presidencia, después de recomponer el Tribunal Supremo de Justicia y el Consejo Nacional Electoral.

Las expectativas iniciales no se han cumplido. Los intentos de la oposición de romper el bloqueo del régimen no han dado resultado. La ayuda humanitaria del exterior fue bloqueada en las fronteras y no pudo entrar en Venezuela. La movilización inicial en la calle tampoco ha servido para nada. El intento de fracturar la lealtad de la Fuerza Armada Nacional Bolivariana con las acciones del 30 abril, que permitieron poner en libertad a Leopoldo López para liderar un levantamiento cívico militar, también fracasó. Las negociaciones entre las partes promovidas por Noruega también han fracasado.

Actualmente hay dos presidentes y dos Asambleas Nacionales en Venezuela. Después de tres años de ausencia de la Asamblea Nacional, el 24 de septiembre de 2019, los diputados del Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV) se incorporaron a sus escaños. Maduro ha reunido a sus aliados del Gran Polo Patriótico y a pequeños partidos de la oposición para anunciar la constitución de la mesa de diálogo nacional, que pretende aislar a la oposición democrática reunida en torno al liderazgo de Guaidó. Además, Maduro está contemplando la liberación de presos políticos y la promoción de un plan de canje de petróleo por alimentos, medicinas y servicios.

El giro de Maduro respecto a la AN puede estar relacionado con las elecciones legislativas que se celebrarán en 2020 para renovar la Asamblea y para las que Maduro ya ha anunciado la puesta en marcha de una campaña de ac-

ciones necesarias para recuperar la mayoría. Esta campaña ha comenzado con el anuncio, el 23 de septiembre, de un nuevo censo nacional que no se ajusta a la periodicidad censal establecida y que no ofrece garantías, por no estar contemplado que su elaboración la realicen funcionarios debidamente calificados y autorizados por los órganos estadísticos. El nuevo censo está enmarcado en el Plan de la Patria, elaborado por el Gobierno para establecer un nuevo Sistema Estadístico y Geográfico Nacional. La oposición democrática ha criticado este primer paso para preparar el terreno en los próximos comicios, considerándolo ilegal, apresurado y a destiempo. Los diputados a la Asamblea Nacional aprobaron una resolución declarando ilegal el nuevo censo.

A principio de septiembre, Maduro anunció que pronto habrá elecciones para renovar la AN y rescatarla con una nueva mayoría bolivariana. Si Maduro consigue mantenerse ejerciendo el poder, utilizando las instituciones y practicando un absoluto control social de la población, y se convocan elecciones las ganará por incomparecencia de la oposición. Este escenario anularía la estrategia política interna de la oposición democrática y debilitaría el liderazgo ejercido por Guaidó.

El presidente Trump, ante el fracaso de todas las presiones a las que ha sometido a Maduro para que abandone el poder, puede empezar a sentir frustración, con más motivo viendo de cerca las elecciones presidenciales de 2020. Los Estados Unidos confían en que sus presiones sobre Rusia y la UE permitan asfixiar completamente a Venezuela pero si se levantan parcialmente las sanciones Maduro conseguiría el impulso que necesita para seguir resistiendo.

Juan Guaidó intenta mantener la iniciativa y ha propuesto una salida a la situación, anunciando que estaría dispuesto a renunciar a la presidencia interina si Maduro abandona el poder. Las dos partes se comprometerían a otorgar al Consejo de Estado las funciones de la presidencia para ejercer como gobierno de transición y convocar elecciones presidenciales. La opción que ha puesto sobre la mesa no tiene ninguna posibilidad de prosperar pero sí tiene sentido político. Pone de manifiesto la voluntad de Guaidó de buscar una salida a la crisis política aún a costa de ceder todo el protagonismo.

La fuerte presencia de las FARC y del ELN aliados con Maduro en Venezuela debilita la posición de Colombia para seguir presionando la salida de Maduro. En el resto de países Iberoamericanos la llegada masiva de emigrantes venezolanos tampoco favorece una acción más decidida contra el régimen.

Alrededor del 90 por ciento de la población venezolana vive en la pobreza. La mayoría tienen suficiente con ocuparse del objetivo diario de sobrevivir. No cabe esperar mucho de nuevas movilizaciones, porque después de tanto tiempo de protestas y resistencia las cosas no dejan de empeorar. Lo más probable es que si no se produce un acontecimiento decisivo, los venezolanos se instalen en la inacción fruto del abatimiento.

Conflicto de Venezuela: Bolívar se devalúa por mandato...

En estos momentos de cansancio, la libertad de acción y la capacidad de ejecución de la oposición son muy reducidas. Un incremento de las sanciones no es fácil de implementar y no sería suficiente para forzar una salida voluntaria de Maduro. Las negociaciones han fracasado y solo han servido para que el régimen gane tiempo. La ayuda humanitaria no puede entrar en el país. Lo único que puede entrar son dólares. Encontrar la fórmula para que los dólares lleguen al presidente Juan Guaidó y los mecanismos que le permitan su distribución entre la población, como ayuda humanitaria para subsistir, podría ser una opción política desestabilizadora que no supone aumentar el sufrimiento de los venezolanos.

Mapa político de Venezuela



Fuente: Congressional Research Service (CRS)

Capítulo sexto

El mar Caribe, el narcotráfico y los «nuevos piratas»

María Luisa Pastor Gómez

Resumen

La ruta del mar Caribe, históricamente un foco de atracción del comercio marítimo, tanto legal como ilegal, ha cobrado de nuevo importancia para el narcotráfico. Esta ruta fue la más utilizada por los grandes cárteles colombianos en los años 80, pero ante la presión de las autoridades colombianas y estadounidenses, los narcotraficantes cambiaron la vía marítima por la terrestre, a través del istmo centroamericano, y potenciaron la aérea, directamente a Honduras. El golpe a esta última ruta, en 2013, ha despertado de nuevo la vía caribeña, especialmente a raíz del drástico aumento de la producción de cocaína que ha experimentado Colombia, un excedente que hay que vender y que se ha servido de la crisis venezolana para su tránsito hacia el Caribe y los principales mercados, EE. UU. y Europa.

Palabras clave

Narcotráfico, Colombia, Venezuela, Caribe, nuevos piratas, rutas de cocaína.

Abstract

The route of the Caribbean Sea, historically a focus of attraction of maritime trade, both legal and illegal, has once again become important for drug traffic-

king. This route was the most used by the great Colombian cartels in the 80s, but under pressure from Colombian and US authorities, drug traffickers changed and start using the Central American isthmus route, and enhanced another one flying to Honduras. The blow to this last route, in 2013, has awakened the Caribbean one again, regarding the drastic increase in cocaine production that Colombia has experienced for the last years, a surplus that must be sold and that has served itself by the Venezuelan crisis to transit to the Caribbean Sea and the last main markets, the USA and Europe.

Keywords

Drug trafficking, Colombia, Venezuela, Caribbean, new pirates, cocaine routes.

«El día en el que el virrey de México vuelve astillas las naves de los contrabandistas ingleses en el puerto de San Juan de Ulúa marca un cambio de rumbo en la política europea. La historia del Caribe en el XVI hay que verla como un campo de batalla donde se juegan, con los dados de los piratas, las coronas de los reyes de Europa».

G. Arciniegas¹

Introducción

La especial ubicación del Caribe en el continente americano y la condición de insularidad de muchos de los países que baña su cuenca han convertido históricamente a este mar en un foco de atracción del comercio marítimo legal, pero también de ultrajes pretéritos y tráfico ilícitos en nuestros días.

El Caribe se tornó, sobre todo a partir de la década de los años 80 del siglo pasado, en la ruta preferida para el narcotráfico, debido a su localización geográfica entre la oferta y la demanda, entre los tres grandes países productores de cocaína de Sudamérica —Colombia, Perú y Bolivia— y los principales consumidores —EE. UU. y los países europeos—. En esa etapa, los todopoderosos cárteles colombianos de Medellín y de Cali ejercieron una posición dominante en el comercio de la cocaína para satisfacer el aumento de consumo de drogas que se había producido en el mercado estadounidense. Más del 75 % de la cocaína incautada entonces en el camino hacia EE. UU. se interceptaba en la ruta caribeña.

La efectiva actuación de la Administración Reagan para cortar el tráfico por el Caribe, unido a la persecución del Gobierno colombiano de Belisario Betancur a los narcos por el asesinato del ministro de Justicia ordenado por el jefe del cártel de Medellín, Pablo Escobar, produjo un cambio en la ruta general de la droga que en adelante se trasladó al istmo centroamericano y México, con la consiguiente potenciación de los cárteles mexicanos.

En los años recientes, sin embargo, se ha producido un despertar de la ruta caribeña, debido fundamentalmente al incremento de la inversión de Estados Unidos en la guerra contra las drogas procedentes de Centroamérica y de México, así como a la creciente importancia de Venezuela como centro regional de la cocaína y puente destacado de esta sustancia ilícita, en su tránsito hacia EE. UU. y Europa, lo que ha resucitado la ruta del Caribe y la piratería en sus aguas.

Con este viraje hacia el Caribe, la piratería ha vuelto a este mar en el siglo XXI, pero ahora no en forma de asalto de corsarios y bucaneros a buques españoles, sino de robos y ataques a los pescadores de la zona. Esta ola de bandidaje guarda semejanzas con la crisis de piratería que se vivió hace una

¹ ARCINIEGAS, Germán. *Biografía del Caribe*, 3.ª ed. México D.F.: Ed. Porrúa, 2000, p. 11.

década en las costas de Somalia, en el océano Índico, pero también diferencias significativas. Detrás de los llamados «piratas del Caribe» se esconden una estrategia por parte de algunas organizaciones de narcotraficantes, destinada a intimidar a los pescadores para que desistan de salir a pescar y esa ruta quede despejada de miradas incómodas.

En definitiva, el Caribe ha cobrado un importante auge como destino turístico y de intercambio comercial, lo que sin duda fomenta las oportunidades para los países del área y acrecienta la importancia estratégica de la región en general; pero también y precisamente por lo expresado anteriormente, se han multiplicado las amenazas a su seguridad.

Antecedentes

Los comienzos del narcotráfico en América Latina

El origen de los cárteles se remonta a los años posteriores a la Segunda Guerra Mundial, al consolidarse en EE. UU. el mercado de consumo de drogas. Durante las décadas de los años 60 y 70, como señala B. Bagley², los dos principales cárteles colombianos mencionados controlaban la exportación de cocaína desde los Andes hacia EE. UU. y obtuvieron grandes beneficios derivados de la creciente demanda de cocaína que se produjo en los EE. UU. Durante esas dos décadas, los colombianos introducían clandestinamente la «base» o «pasta» básica³ desde la región del Alto Huallaga, en Perú (en donde se originaba el 65 % de la producción mundial de coca) y desde la región de Chapare, en Bolivia (donde se producía el 25 %), hacia Colombia. Una vez allí, los cárteles se ocupaban de refinar el producto y trasladarlo bien por vía marítima o aérea a través del Caribe, con destino al sur de la Florida, para su posterior distribución y comercialización en el mercado estadounidense.

En la primera mitad de los años 80, los cárteles de Medellín y de Cali ejercían una posición dominante en el comercio de la cocaína e incuestionablemente eran los grupos criminales más ricos y poderosos de América Latina. Pero en esa misma época, como ya se ha indicado, se produjo la actuación de EE. UU., con el fin de cortar el tráfico de cocaína colombiana a través del Caribe. En 1982, se creó el grupo de trabajo del sur de Florida, el denominado *South Florida Task Force*, a cuyo frente estuvo el vicepresidente George H.W. Bush. Hacia 1985, el grupo de Florida ya había conseguido reducir sensiblemente el flujo por esa ruta. Paralelamente, el cerco se estrechaba también por parte del Gobierno colombiano. Ante la presión, los narcos colombianos

² BAGLEY, Bruce. «La conexión Colombia-México-Estados Unidos», en *Atlas de la Seguridad y la Defensa de México 2009*. CASEDE.

³ Extracto de las hojas del arbusto de coca. La purificación de esta pasta de coca produce cocaína (cocaína base y clorhidrato de cocaína).

huyeron temporalmente a Panamá y allí encontraron un magnífico aliado en la persona del general Manuel Antonio Noriega. Contando con el apoyo del dictador panameño, la ruta de tráfico de cocaína del Caribe se trasladó a través de Panamá al istmo centroamericano y a México, para su posterior envío a los EE. UU.

Este puente establecido por los narcos colombianos con los Andes posteriormente se cortó debido a las acciones que llevó a cabo el Gobierno de Perú para su destrucción en los años 90. Para paliar las consecuencias negativas en sus negocios, los cárteles colombianos modificaron su estrategia y procedieron al desarrollo de un boom de cultivos de coca en los llanos orientales y en las regiones de la cuenca del Amazonas, en el este y sur de Colombia.

Así en los años 90 se estrechó el cerco de las autoridades colombianas contra los cárteles de Medellín y de Cali, que contó con el apoyo de los EE. UU. Colombia redujo primero el cártel de Medellín, después de perseguir a Escobar y matarle mientras huía, en diciembre de 1993, y luego el de Cali, en 1995, con la rendición de sus dos principales jefes, lo que marca el final de la era de dominación de estos dos grandes grupos en Colombia. El vacío dejado por estos últimos, como indica Bagley⁴, fue rápida y eficazmente cubierto por una proliferación de grupos menores o «cartelitos», se calculan 300 hacia el año 2000, los cuales se vieron obligados a hacer concesiones, tanto en el ámbito de la producción como en el de la comercialización de la coca. Estas pequeñas agrupaciones cedieron, por una parte, el control del cultivo y procesamiento de coca en la zona rural colombiana a la guerrilla de las FARC y a la organización paramilitar de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC); y por otra parte, se vieron abocados a forjar relaciones y alianzas comerciales con organizaciones criminales fuera de Colombia, creando así nuevos espacios y oportunidades para los cárteles mexicanos.

«La presión del Gobierno colombiano de Álvaro Uribe (1986-1994) empujó a las guerrillas y a los narcos hacia territorio venezolano, buscando protección en la tolerancia del Gobierno de Chávez, quien encontró una buena herramienta geopolítica en las guerrillas colombianas contra Uribe»⁵.

Durante años, el conflicto colombiano ha exportado la violencia y ha empujado a las guerrillas a buscar un lugar seguro que encontraron en Venezuela. Se calcula que cerca del 40 % de la coca colombiana se exporta al mundo desde Venezuela. La ruta preferida en dirección al norte para la cocaína

⁴ BAGLEY, *op. cit.*

⁵ VIANNA de ACEVEDO, Christian. «El reemplazo de las redes colombianas por las venezolanas en el narcotráfico fronterizo internacional». *RIE, ARI* 37/2019, 1 de abril de 2019. Disponible en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/20854993-a136-4d59-b5d7-fb8dbc867442/ARI37-2019-ViannaDeAzevedo-Reemplazo-redes-colombianas-por-venezolanas-narcotrafico-fronterizo-internacional.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=20854993-a136-4d59-b5d7-fb8dbc867442>.

procedente de América del Sur y en especial de Colombia era la aérea vía Venezuela, en un 40 % de los casos, mediante el envío de pequeños aviones a Honduras.

A partir de 2013, las autoridades hondureñas incrementaron sus medidas contra el narcotráfico y los vuelos con drogas a América Central disminuyeron en una tercera parte. Nuevamente se produjo lo que los expertos en drogas llaman el «efecto globo», la idea de que el aumento de la presión en una determinada zona produce un abultamiento en otro lugar. Los traficantes fueron empujados al este a las islas caribeñas, lo que hizo que una gran parte del tráfico de drogas cerrase el círculo, de vuelta a los años de 1980, cuando Escobar y sus secuaces utilizaban esencialmente esa vía para acceder a su principal mercado⁶.

En Colombia, la guerrilla comunista de las FARC —alzada en armas desde 1964— había sido el primer actor de la cadena de la cocaína hasta finales de 2016, cuando sus miembros firmaron la paz con el Estado y se desmovilizaron para convertirse en partido político. Tras su salida del control de narcocultivos, las rutas del contrabando de droga cayeron en manos de múltiples actores armados, los cuales luchan entre sí por el dominio de los territorios abandonados por la guerrilla. «Cuando las FARC controlaban los sectores cocaleros, de donde derivaban sus mayores ingresos, eran el actor hegemónico. Eso hacía que hubiera una cierta estabilidad en la siembra y producción de coca, porque compraban toda la pasta a los cultivadores para luego venderla a los cárteles mexicanos, que eran sus principales compradores. Entonces, los cárteles se entendían con un solo actor. Pero con su desaparición, también se debilitó la cadena de cultivo, procesamiento y exportación de droga que surtía a los mexicanos, con lo que el poderoso cártel mexicano de Sinaloa, pasó de negociar con un solo proveedor 10 toneladas de cocaína, a trabajar con 10 organizaciones diferentes para obtener la misma cantidad del clorhidrato.

Para garantizar la salida de la mercancía, los narcotraficantes mexicanos desplegaron su personal en Colombia, con el propósito de organizar su propio transporte y sus grupos mediante la subcontratación de bandas locales en ciudades del Caribe colombiano. De ese modo se aseguraban la exportación por sus puertos⁷. Todo esto produjo un cambio en la dinámica del narcotráfico en Colombia, que se ajustó a nuevos parámetros, con la influencia de uno de los cárteles de droga más grandes del mundo como es el de Sinaloa, liderado por Joaquín Guzmán, alias «El Chapo», hoy condenado a cadena perpetua en los EE. UU.

⁶ «Full Circle – An old route regains popularity with drugs gangs». *The Economist*. 24 mayo 2014. Disponible en <https://www.economist.com/the-americas/2014/05/24/full-circle>.

⁷ CHICA GARCÍA, Adriana. «Así funciona la ruta del Caribe colombiano por donde sale la droga del Cartel de Sinaloa». *INFOBAE*. 6 mayo 2018. Disponible en <https://www.infobae.com/america/colombia/2018/05/06/asi-funciona-la-ruta-del-caribe-colombiano-por-donde-sale-la-droga-del-cartel-de-sinaloa/>.

En la actualidad, Colombia produce más cocaína que en toda su historia, pero los narcotraficantes colombianos le han cedido a los carteles mexicanos el que venía siendo el mayor consumidor mundial de droga, Estados Unidos. En parte debido a motivos estratégicos, ya que la ruta hacia EE. UU. vuelve a estar muy controlada y los colombianos prefieren utilizar ahora un perfil más bajo y pasar inadvertidos, y también por razones puramente comerciales, ya que los colombianos han visto que pueden obtener mayores dividendos vendiendo la droga en otros continentes, preferentemente Europa, pero también «África y Asia, los cuales comienzan a destacar como centros de tráfico y consumo de cocaína», según refleja el informe de UNODC de 2018.

Según estimaciones de algunos investigadores⁸, un kilo de cocaína de alta pureza en Colombia tiene un precio entre 2.000 y 3.000 dólares, a lo que hay que añadir los costos que requiere su tráfico, lo que incluye sobornos a los funcionarios portuarios, los pagos a los transportistas y los honorarios para los criminales que reciben el producto una vez este llega a su destino. Se estima que el coste de llevar un kilo de cocaína a República Dominicana, que es el principal punto de transbordo de los contenedores en el Caribe, es de alrededor de 1.400 dólares. Los precios al por mayor oscilan entre 20.000 y 25.000 dólares por kilo en Estados Unidos, pero en Europa un kilo de cocaína vale más, 35.000 dólares, en China 50.000 y en Australia 100.000 dólares, razón que explica el porqué del viraje de los narcotraficantes colombianos hacia otros continentes y la cesión del mercado norteamericano a los mexicanos.

A esa búsqueda de mercados diferentes para colocar la ingente producción de cocaína se añaden, por otro lado, las facilidades de tráfico de droga que han encontrado los narcotraficantes en Venezuela, debido a la permisividad de las autoridades de este país y el empeoramiento de la crisis que afecta a su sociedad. Esto facilita la incorporación de venezolanos a este lucrativo mercado, aunque solo sea para sobrevivir, factores que unidos a la motivación económica pueden haber actuado de potenciadores de la ruta del Caribe, dadas además las tradicionales y múltiples ventajas que desde tiempo atrás han encontrado los contrabandistas, piratas y demás maleantes en este mar.

Radiografía del Caribe. Origen y evolución de la piratería

El mar Caribe, por su posición estratégica, como describe Eduardo Klinger⁹, ha sido históricamente objeto de interés y confrontación entre los grandes

⁸ McDERMOTT, Jeremy. «La nueva generación de narcotraficantes colombianos post-FARC: Los invisibles». *Insighy Crime* 2018, pp. 4 y 17.

⁹ KLINGER PEVIDA, Eduardo. «Desafíos actuales a la seguridad caribeña». *Revista seguridad, ciencia y defensa*, Año 1, N.º 1. República Dominicana: 2015 pp. 83-99. Disponible en <http://revista.insude.mil.do/index.php/rscd/article/view/28/45>.

imperios, en su pugna por apoderarse de las islas que en él se encuentran, así como testigo de grandes acciones de pillaje y apresamiento de galeones y naos españolas. Todo ello dio lugar a la difusión de la piratería en el océano Atlántico, práctica que se había iniciado en el Mediterráneo en la época griega y que en América fue pasando por diversas fases a lo largo de los siglos, unas de gran actividad y otras de calma.

Hagamos un poco de historia para coger perspectiva. La primera incursión pirata registrada en el Caribe la llevó a cabo un francés a principios del siglo XVI, de nombre Jean Fleury, y el botín que consiguió fue sustancioso al abor- dar un barco con una valiosa carga que enviaba el conquistador Hernán Cortés al emperador Carlos V. La acción de Fleury no quedó impune y seis años más tarde fue capturado y ejecutado por orden expresa del emperador¹⁰. «A mediados del siglo XVI, el más famoso de los piratas franceses del Caribe, François Le Clerc, más conocido como *Pata de Palo*, se lanzó contra Puerto Rico y La Española y saqueó Santiago de Cuba. Luego, junto a Jacques de Sore, que era hugonote (del bando protestante francés), ocupó La Habana, destruyéndola casi por completo y profanando las iglesias. El saqueo fue similar en otros lugares: «no queda en toda costa desta isla pueblo que no esté robado de franceses, comenta un funcionario de La Española»¹¹. Al regreso de su campaña, *Pata de Palo* atacó las Canarias, y al llegar a Francia el rey Enrique II le concedió título de nobleza¹².

A fines del siglo XVI, la actividad de los piratas franceses entró en declive, pero rebrotó en el siglo siguiente con la aparición de los bucaneros y filibusteros. Los primeros surgieron en zonas deshabitadas de la costa norte de La Española, donde había gran cantidad de ganado abandonado, principalmente vacas y cerdos. Los bucaneros le vendían a los contrabandistas las pieles y la carne ahumada en parrillas que los indios llamaban «bucan», de ahí el origen del nombre. Más tarde, muchos de ellos se hicieron piratas, y entonces pasaron a ser denominados filibusteros, término que procede de la expresión holandesa *vrij buiter* (el que captura el botín) y su equivalente en inglés, *freebooter*¹³.

Los españoles desalojaron a los bucaneros de La Española y de la cercana isla Tortuga, pero estos se extendieron entonces por otras islas, como Antigua, Montserrat, San Bartolomé, Guadalupe y Martinica, apoyados desde Francia, que buscaba establecer colonias permanentes en el Caribe. La última acción importante del filibusterismo francés fue el apoyo a la armada gala que se apoderó de Cartagena de Indias en 1697, pero después de la

¹⁰ MARTINEZ LAINEZ, Fernando. *La Vanguardia*, 22/08/2019. Disponible en: <https://www.lavanguardia.com/historiayvida/mas-historias/20190820/47310566288/piratas-en-el-caribe.html>.

¹¹ *Ibidem*.

¹² *Ibidem*.

¹³ McDERMOTT, art. cit.

guerra de Sucesión –considerando que sus intereses coincidían con los de la nueva dinastía borbónica en España–, Luis XIV ordenó perseguir a los filibusteros, que no tardaron en desaparecer del Caribe.

El relevo lo tomaron los ingleses, cuyo primer asentamiento fijo fue, ya muy avanzado el siglo XVII, la isla de San Cristóbal, la cual compartían con los franceses. A mediados de esa centuria, vivían unos 60.000 colonos británicos en San Cristóbal y Nieves y en Barbados, sin contar otros 50.000 esclavos negros. España perdió la isla de Jamaica, que cayó poco después ante una gran flota británica enviada por el lord protector Oliver Cromwell, sin previa declaración de guerra. A partir de entonces, Jamaica se convirtió en el principal foco del filibusterismo y el contrabando ingleses, y sus gobernadores enviaron corsarios por todo el Caribe, con la única condición de que se le entregara al monarca su parte correspondiente de lo robado.

«En tiempos de la reina Isabel [Tudor] se empezaba siendo pirata: se terminaba de almirante del reino. Pero llega el momento en que los ingleses se sienten víctimas de su propio invento. El reino pierde más buques y dinero en manos de los piratas que en las de franceses y españoles reunidos. Y el rey termina lanzando su célebre decreto de persecución a los piratas, en que solo ofrece el real perdón a quienes con humildad lo demanden antes del 5 de septiembre de 1718»¹⁴.

El propio Gobierno de Londres dio a elegir a los piratas entre tres opciones: terminar en la horca, convertirse en colonos o ingresar en la Marina Real. El rey inglés Carlos II recompensó al filibustero Henry Morgan nombrándolo caballero y teniente gobernador de Jamaica. Desde ese puesto, Morgan acabó su carrera colgando a muchos de sus antiguos compañeros de pillaje.

Tras los ingleses se inició el turno de los corsarios holandeses, que llegaron al Caribe en busca de sal, que era necesaria para su importante industria de salazones de pescado y de carne, así como para la elaboración de manteca y queso. El golpe más duro para España ocurrió cuando Piet Heyn se apoderó de la Flota de la Plata frente a la bahía cubana de Matanzas. Los enormes beneficios les sirvieron a los holandeses para organizar una gran armada de más de 60 buques. Las ganancias del tráfico de mercancías se reforzaron con el negocio negrero a mediados del siglo XVII, pero después de la Paz de Westfalia firmada en 1648, que puso fin a la guerra de los Treinta Años, el temor a Francia empujó a Holanda a asociarse con España, que se vio forzada a consentir la presencia holandesa en la costa de La Guayana y las Antillas Menores¹⁵.

La Corona hispana terminó recurriendo al corso para la defensa de las Indias y la protección de las rutas comerciales con el Caribe, pero esta deci-

¹⁴ ARCINIEGAS, *op. cit.*, p. 303.

¹⁵ MARTINEZ LAINEZ, *art. cit.*

sión se produjo con mucho retraso, cuando ya las fuerzas navales españolas estaban en clara inferioridad estratégica frente a las de sus enemigos¹⁶.

En el siglo XIX, la piratería se consideró prácticamente extinguida, debido sobre todo a la aparición del buque a vapor, así como a una vigilancia más efectiva de los mares por parte de los navíos de guerra británicos, franceses, alemanes y americanos. A finales de siglo, Estados Unidos dio un carácter imperialista a la doctrina Monroe y comenzó a fortalecer su influencia militar, económica y política en la región del Caribe, incluso mediante intervenciones militares. El objetivo era transformar este mar en un *mare nostrum* por su importancia estratégica, el denominado «mediterráneo americano», «un mar cerrado cuyas llaves pertenecen a los EE. UU.»¹⁷.



Mapa del mar Caribe. Fuente: https://es.wikipedia.org/wiki/Anexo:Islas_del_mar_Caribe#/media/Archivo:Caribbean_general_map.png

Con el fin de la Guerra Fría se produjo una desmilitarización de los mares. La calma que siguió a esa etapa hizo que muchos países diesen mayor prioridad a sus relaciones comerciales, principalmente por mar, que a las de defensa, reduciéndose considerablemente el número de barcos de guerra en movimiento, lo que tuvo como consecuencia directa el descenso de la vigilancia de los océanos. Esta circunstancia junto con el incremento del comercio potenciado por la globalización económica contribuiría decisivamente al renacimiento de la piratería marítima, práctica que se mantenía dormida desde hacía más de un siglo, lo que representa una amenaza cre-

¹⁶ Ibídem.

¹⁷ LÓPEZ, José Ignacio. «La Geopolítica de Nicholas Spykman». *Revista Universidad Eafit*, n.º 97.

ciente y de extremo peligro para la seguridad marítima y para el comercio internacional.

Los últimos datos divulgados por el *Internacional Maritime Bureau* sobre piratería dan cuenta del aumento de este tipo de actos, lo que convierte este fenómeno en un gran problema a escala mundial, con mayor incidencia en los mares de África, el sudeste asiático, principalmente las aguas de Indonesia, del estrecho de Malaca, Malasia y el estrecho de Singapur; las aguas del subcontinente indio (Bangladesh, la India o Sri Lanka), el Cuerno de África (Somalia, Etiopía, Djibuti y Eritrea), pero también en el centro y sur de América y el mar Caribe, el caso que nos ocupa, movida fundamentalmente por el narcotráfico.

El Caribe en la actualidad, un escenario peculiar

El Caribe es una región conformada por las islas y las costas que rodean a este mar. Su turbulenta historia ha dado lugar a un mosaico de pequeños Estados soberanos, colonias, nacionalidades, razas, religiones y culturas que resultan muy apropiadas para el mundo del hampa. «Hoy día, la región del Caribe comprende un conjunto importante de unidades políticas caracterizadas por abarcar 25 Estados independientes y cerca de 20 territorios incorporados a las antiguas metrópolis coloniales. Las pequeñas islas que han podido alcanzar la independencia contribuyen a proyectar la región como la de mayor concentración de pequeños Estados en el mundo, lo cual levanta importantes desafíos para impulsar su desarrollo socioeconómico y garantizar su seguridad»¹⁸.

Según la definición tradicional que el profesor Juan Bosch dio en su obra *De Cristóbal Colón a Fidel Castro. El Caribe frontera imperial*¹⁹, las tierras del Caribe abarcan las islas antillanas que van en forma de cadena desde el canal de Yucatán hasta el golfo de Paria; la tierra continental de Venezuela, Colombia, Panamá y Costa Rica; la de Nicaragua, Honduras, Guatemala, Belice y Yucatán, y todas las islas, los islotes y los cayos comprendidos dentro de esos límites». No obstante, expertos como Klinger²⁰ estiman que en estricto rigor geopolítico, para hablar hoy día con propiedad de la región, hay que referirse a la misma bajo la denominación «Gran Caribe». Este es el modo de identificar a los países y demás territorios físicamente bañados por el mar Caribe, pero también a otros cinco desde una óptica geopolítica: cuatro de ellos independientes Bahamas, El Salvador, la República de Guyana y Surinam, y un gran territorio que forma parte de una potencia europea, la Guyana francesa.

¹⁸ KLINGER PEVIDA, Eduardo. «Desafíos actuales a la seguridad caribeña». *Revista seguridad, ciencia y defensa*, Año 1, N.º 1. República Dominicana: INSUDE, 2015 pp. 83-99. Disponible en <http://revista.insude.mil.do/index.php/rscd/article/view/28>.

¹⁹ Apud KLINGER, art. cit., p. 85.

²⁰ KLINGER, art. cit.

El Caribe, mar mediterráneo²¹ entre los más importantes del mundo, acoge además Estados con características especiales, donde los efectos de la globalización confluyen con particular intensidad. Sus unidades políticas son, en casi todos los casos, muy abiertas, con un comercio internacional intenso y además, destino destacado de sol y playa en el mundo, por lo que acogen un gran número de visitantes. Se trata de la región mesoamericana del continente; a medio camino entre Sudamérica y Norteamérica y, por tanto, como ya se ha expresado, punto de tránsito inevitable junto con el istmo centroamericano para todo flujo que se genere en una y otra dirección, tanto legal como ilegal²².

Además de la ubicación, el Caribe resulta tan atractivo para los narcos por su diversidad geográfica. De los 30 territorios que conforman las islas del Caribe, que se reparten más de 7 mil islas, islotes y cayos, poco menos de 15 son Estados soberanos, mientras que la mayoría mantiene relaciones de dependencia con terceros países externos a la región, algunas incluso de tipo colonial. Además, muchas de las islas se encuentran deshabitadas, o tienen poco o ningún control efectivo por parte de alguna autoridad soberana. Así, la geografía es muy apropiada para utilizar algunas islas como punto de reparto o de recepción de la droga. A este respecto, un caso ilustrativo es el de Bahamas, un Estado-archipiélago compuesto de cientos de islas, la mayoría deshabitadas y sin control.

Territorios del Caribe enlazados con potencias extraterritoriales

EE. UU.	FRANCIA	PAÍSES BAJOS	GRAN BRETAÑA
Puerto Rico	Guadalupe	Aruba	Isla de Anguila
Islas Vírgenes norteamericanas	Guyana francesa,	Bonaire	Islas Caimán
Isla de Navaza	Martinica	Curaçao	Islas Vírgenes Británicas
	Isla de San Martín (una parte)	Navas	Montserrat
		San Eustaquio	Islas Turcas y Caicos
		Isla de Saba	
		Isla de San Martín (la otra parte)	

Además, el narcotráfico encuentra en el Caribe una enorme ventaja en la múltiple soberanía de sus islas, lo que le permite operar desde dependencias francesas, holandesas, británicas o estadounidenses, y esto facilita la introducción de la droga en los países de destino. Las islas más apropiadas son, sin duda, las que tengan menos control soberano o una especial relación con el país de destino; y mejor todavía si cuentan con estructuras financieras que faciliten el movimiento y el blanqueo del dinero. Existe además una bue-

²¹ Del lat. mediterraneus «que está en medio de tierra».

²² KLINGER, art. cit.

na oferta de paraísos fiscales, entre ellos, según el último listado elaborado por la Unión Europea, Aruba, Bermudas, Dominica, Barbados, Islas Vírgenes de Estados Unidos y Trinidad y Tobago.

Así, el Caribe se ha convertido en un punto vital en el negocio del narcotráfico mundial, debido también a que los Estados carecen de medios suficientes para luchar contra la droga, lo que les convierte en ideales para las actividades ilícitas. La mayoría de los piratas operan preferentemente en «Estados débiles», donde las condiciones humanitarias son bajas y las oportunidades económicas limitadas. Los ataques se han hecho cada vez más violentos, las tripulaciones de los buques y lanchas están sometidas a daños o secuestros y el equipamiento y los medios de transporte de los narcotraficantes son cada vez más sofisticados, gracias a las elevadas sumas de dinero que obtienen con la droga, lo que dificulta su captura.

La ruta de la droga por el mar Caribe

El golpe al tráfico aéreo de cocaína entre Venezuela y Honduras ha potenciado las aguas del Caribe, que cuenta con varias rutas para el tránsito de la droga²³. Una de ellas es la que va directamente desde Colombia o Venezuela a isla de La Española, preferentemente a República Dominicana, ya que Haití resulta caótico incluso para los narcotraficantes. El tráfico se lleva a cabo en lanchas rápidas o en contenedores comerciales.

La ruta que va a la República Dominicana ha cobrado un gran valor estratégico. Este país, en el centro del mar Caribe, es el más poblado de la región, con 10,5 millones de habitantes, y es el que tiene la economía más fuerte en toda la cuenca caribeña. Recibe cinco millones de turistas al año y cuenta con seis puertos que le convierten en un centro regional para el transporte marítimo. Su destacada actividad económica facilita el lavado del dinero obtenido por los narcotraficantes.

Una vez en la República Dominicana, la ruta de la droga se bifurca en dos direcciones. Una que va a Estados Unidos, a través de Puerto Rico, que está a solo 381 kms., y una vez allí, es fácil llegar a tierra firme al estar ya dentro de las barreras aduaneras estadounidenses. La segunda dirección es la que va a Europa, preferentemente a España, el principal punto de entrada en Europa para las drogas que salen de la República Dominicana. Una opción viable debido a la facilidad de vuelos existentes entre ambos países y a la proximidad cultural y lazos que tiene ese país con el nuestro, lo que convierte a España en su entrada preferida en Europa.

Otra ruta destacada es la vía indirecta, que va por el rosario de islas orientales del Caribe. Esta puede llegar hasta la República Dominicana,

²³ «República Dominicana y Venezuela: tráfico de cocina por el Caribe», en «Informe Venezuela, ¿Un Estado mafioso?». *Insight Crime*, mayo 2018.



Figura 2. Las principales rutas del narcotráfico en el Caribe. Fuente: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari37-2019-viannadeazevedo-reemplazo-redes-colombianas-por-venezolanas-narcotrafico-fronterizo-internacional

pero también quedarse en las pequeñas islas, unas veces como lugar de almacenamiento de la droga y otras para ser transportada a África Occidental o a Europa. En función del destino pretendido, la droga puede salir de los territorios franceses de Martinica y Guadalupe, si son cargamentos dirigidos a Europa continental, o desde los territorios británicos de ultramar como Anguila, Bermudas, las islas Vírgenes Británicas, o antiguas colonias como Jamaica, que son trampolines hacia el Reino Unido²⁴.

La situación actual de Colombia

Colombia es el primer país productor de cocaína del mundo. Su producción, que se había reducido prácticamente a la mitad 2006-2013 aumentó un 56 % entre 2013 y 2016 y un 25 % entre 2016 y 2017, lo que alcanzó un máximo histórico de 1.976 toneladas —aproximadamente el 70 % de la cocaína mundial—, un nivel sin precedentes en la producción

²⁴ *The Economist*, art. cit.

de cocaína en el país. Este aumento del cultivo se debió a dos factores principales:

- La suspensión gubernamental, a partir de mayo de 2015, de las fumigaciones aéreas de los cultivos de coca porque estaban afectando la salud²⁵, con lo que desapareció abruptamente el principal disuasivo para dejar de plantar cocaína.
- En el año 2015, los guerrilleros de las FARC ya veían cada más factible el acuerdo de paz con el Gobierno y promovieron la siembra de más cultivos de coca, con el doble objetivo de: reunir, por una parte, la mayor cantidad de dinero posible antes de tener que abandonar la economía ilegal sobre la que se habían sustentado durante décadas; y, por otra, fortalecer su posición en la mesa negociadora, argumentando que la única forma que tenía el Gobierno de controlar los cultivos de coca era con la ayuda de las FARC²⁶.

Tras la firma del acuerdo de paz, se redujo la producción de cocaína en algunas zonas del centro del país. No obstante, en otros lugares anteriormente controlados por dicha fuerza revolucionaria se han instalado grupos delictivos organizados y/o el ELN, que han retomado y ampliado el cultivo. Asimismo, también en 2016 se registró una tercera dinámica consistente en cultivar arbusto de coca en zonas completamente nuevas.

En Colombia existen en la actualidad dos zonas principales de cultivo de cocaína. El principal departamento de este cultivo, Nariño, se encuentra situado del lado de la costa del Pacífico, en la frontera con Ecuador, de donde sale la coca hacia Ecuador, país costero y productor de petróleo. Así, tanto el transporte por mar como el acceso a precursores químicos procedentes del petróleo para el procesamiento de la droga quedan garantizados. El segundo departamento productor más importante de Colombia es Norte de Santander, que se encuentra en la frontera con Venezuela, el lugar del mundo donde resulta más barato producir cocaína, debido a las perfectas condiciones de cultivo, así como a las múltiples facilidades existentes para adquirir combustible venezolano prácticamente gratis. En 2016, ambos departamentos representaron casi la mitad del crecimiento de la coca en todo el país.

²⁵ Apud, Mc DERMOTT, Jeremy. «La nueva generación de traficantes colombianos post-FARC: Los Invisibles». *Insight Crime*, Informe Colombia, p. 8.

²⁶ *Ibidem*.



Figura 3. Grupos armados en la frontera de Colombia con Venezuela. Fuente: <https://es.insightcrime.org/investigaciones/colombia-y-venezuela-siameses-criminales/>

El factor Venezuela y el auge de los «nuevos piratas»

Venezuela se ha convertido en un notorio punto para transbordar droga. A pesar del estricto control del espacio aéreo que existe en Colombia, el hecho

de que la producción esté próxima a la frontera con Venezuela no le deja tiempo a la eficaz fuerza aérea colombiana para interceptarlos. Así, una vez sobrevuelan el país vecino, las aeronaves procedentes de Colombia pueden atravesar sin problemas su espacio aéreo, reabastecerse de combustible y continuar viaje hacia alguna de las islas del Caribe.

Además, el agravamiento de la crisis en Venezuela ha aumentado la pobreza y ha generado problemas serios de subsistencia en muchos sectores de la población. Esta circunstancia unida a la corrupción generalizada y a la reducción de la vigilancia en el mar por parte de Venezuela, ha alentado el despertar de la práctica de la piratería en los pueblos costeros y ha deteriorado sensiblemente la seguridad.

Con la llegada de Hugo Chávez al poder, en 1999, se llevó a cabo un proceso de nacionalización de la pesca y de expropiación de astilleros, barcos y puertos para crear en 2008, junto con Cuba, la denominada Empresa Socialista Conjunta de Pesca Industrial de la Alianza Bolivariana (PESCALBA), con el objetivo de hacer esta actividad más accesible a los estratos sociales de menos recursos. El resultado fue que la captura de pescado descendió un 60 %, los barcos se fueron a otros países como Panamá o Ecuador, la actividad de las procesadoras y el amarraje de barcos cesaron, por falta de mantenimiento, y la sociedad del Estado venezolano de Sucre se vio quebrada y sin medios de subsistencia²⁷.

Sucre está enclavado en una zona que es un escenario perfecto para actividades ilícitas como es el golfo de Paria y a solo 10 millas de la isla de Trinidad. Se trata de un Estado que ha sido asiento del narcotráfico desde hace más de 10 años y actualmente es el quinto más violento de toda Venezuela, según un informe del Observatorio Venezolano de la Violencia (OVV). En la actualidad, Sucre tiene una tasa de homicidios de 97 muertes violentas por cada 100.000 habitantes, un dato que se encuentra relacionado, según dicha ONG, con la expansión del crimen organizado hacia esas zonas para controlar el tráfico de droga por el Caribe²⁸.

En ese área existen bandas dedicadas al contrabando de artículos demandados por la población venezolana, muchos de ellos básicos, dado el desabastecimiento de todo tipo de productos que se sufre en el país, pero sobre todo operan criminales relacionados con el narcotráfico y el crimen organizado, concretamente dos bandas diferentes que ejercen un poder hegemónico y que se enfrentan entre sí por el control del área y de los mercados ilícitos.

Su actividad se centra fundamentalmente en el tráfico de drogas que, procedentes de Colombia, atraviesan Venezuela y llegan por mar a Trinidad y

²⁷ LAMELA, Manuel., «Crece la alarma por la piratería en las aguas entre Venezuela y las Guayanas». *Seguridad Regional Americana*, abril 2019.

²⁸ <https://observatoriodeviolencia.org.ve/el-estado-sucre-ocupa-el-quinto-lugar-de-violencia-e-inseguridad-en-el-pais/>.

Tobago, para en última instancia, transportar la cocaína a Europa, en ocasiones con escala en África Occidental. En los últimos años, el porcentaje de cocaína viajando a través del Caribe se ha incrementado del 5 % al 16 %. Otra actividad destacable de estas bandas es el tráfico de armas, cargamentos procedentes de robos y de contrabando que se obtienen en la misma Venezuela, dada la corrupción y la falta de seguridad que afecta a las fábricas nacionales de armamento, como los fusiles AK 103²⁹.

Mediante la violencia y la extorsión, dichos narcotraficantes han conseguido adueñarse de las rutas marítimas de mayor importancia, ahuyentado a los pescadores artesanales y transeúntes que pudieran ser testigos. Además, han recurrido al reclutamiento de lugareños que se convierten en piratas y actúan contra sus antiguos compañeros de oficio que siguen faenando en la pesca artesanal. Los que ahora trabajan para los narcos, poseen lanchas rápidas con motores más potentes, y esto les permite recorrer la corta distancia que existe entre Sucre y Trinidad en apenas unos minutos. «Los narcotraficantes viajan de noche, con los botes cubiertos, salen desde Cartagena hacia República Dominicana y Puerto Rico. Otros usan la ruta del Caribe del este. Asimismo, parece que ha habido un significativo aumento de la piratería en las aguas del Atlántico entre Colombia y Surinam, una práctica que tiene aterrorizada a la población»³⁰.

El papel de los actores externos

El narcotráfico es un problema global por la relación transnacional existente entre producción, comercio y consumo. El crimen organizado está cambiando constantemente sus prácticas de negocio para estar siempre un paso por delante de las autoridades estatales. Los narcos han extendido sus tentáculos tan profundamente en la sociedad civil y entre los militares que están poniendo en peligro los principios fundamentales de la convivencia y de la legalidad de muchos países; están comprando políticos, jueces, comandantes de policía y generales, y están silenciando los medios de comunicación a base de matar a aquellos que no se dejan intimidar o comprar³¹.

Ningún país de América Latina, y mucho menos las pequeñas islas de Caribe, podrán acabar en solitario con esa lacra. Para acometer este problema se necesitan políticas coordinadas entre los propios países caribeños, así como

²⁹ *Ibidem*.

³⁰ «Investigación destaca cómo crisis en Venezuela incentiva piratería y contrabando en el Caribe». *Insight Crime*, febrero 2018.

³¹ «Cobertura del narcotráfico y el crimen organizado en Latinoamérica y el Caribe». *8th Austin Forum Journalism in the Americas*. University of Texas, 2010. Disponible en https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=2&cad=rja&uact=8&ved=2a-hUKEwhsdbUo7zLAhWrxoUKHcZfBXoQFjABegQlAxAC&url=https%3A%2F%2Fknightcenter.utexas.edu%2Ffaustinforum2011_sp.pdf&usq=A0vVaw3KXcL_L6u7uh5lWfKft-dO.

la estrecha colaboración de otros actores internacionales. En este ámbito es fundamental la cooperación de Estados Unidos, debido a su potencial de ayuda hacia algo que supone una amenaza a su propia seguridad.

Ya en la década de los noventa había surgido en el Caribe un complejo entramado de iniciativas tanto nacionales como comunitarias que identificaban al fenómeno de las drogas y la amenaza del narcotráfico como la más importante de la región. El Caribe tiene una de las tasas de asesinatos más altas del mundo y el aumento de la delincuencia y la corrupción endémica amenazan la capacidad de los gobiernos de proporcionar seguridad y buen gobierno. Un pequeño, pero significativo, número de extremistas violentos de la región se ha unido a Hezbolá. Todos estos factores impulsan el tráfico ilícito y la migración irregular a los EE. UU., mientras amenazan a los millones de estadounidenses que visitan la región anualmente.

Pero el Caribe, y más específicamente el área que comprende a los países del Caribe insular, ha tenido dificultades históricas para avanzar en los proyectos de la integración subregional, como consecuencia de su gran fragmentación territorial y de la gran diversidad socio cultural que le caracteriza. Un paso adelante fue la adhesión de la mayor parte de los Estados caribeños a la Convención de Viena de 1988, lo que convirtió a las Naciones Unidas en un actor en la lucha antidrogas en el Caribe a través de la UNODC, que tiene una oficina regional bastante activa en Barbados, que auspicia varios programas en materia de seguridad en el Caribe.

Tras el 11 de septiembre, América Latina cayó en un relativo olvido con respecto a las prioridades de la política exterior estadounidense y la cooperación con la región se centró entonces en la lucha contra las drogas, ya que esta se entendía como una responsabilidad compartida. En esa línea, se creó en 2010 la Iniciativa de Seguridad de la Cuenca del Caribe (*Caribbean Basin Security Initiative*, CBSI), una asociación de seguridad para apoyar los esfuerzos de reducción del narcotráfico, ayudando a los países caribeños miembros a detener los flujos ilícitos antes de que lleguen a las fronteras estadounidenses. Son miembros de la CBSI: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Dominica, República Dominicana, Granada, Guyana, Jamaica, Santa Lucía, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas, Surinam y Trinidad y Tobago. Belice, Haití y otras islas del Caribe como Montserrat y las islas holandesas, son solo observadores.

A través de la CBSI, Estados Unidos comprometió más de 556 millones de dólares para el período fiscal 2010-2018, que fueron destinados a programas administrados por la Oficina Internacional de Asistencia Antinarcóticos y Cumplimiento de la Ley (INL, por sus siglas en inglés) y por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Posteriormente, el Congreso aprobó una ayuda de 58 millones de dólares para el año fiscal 2020, para mejorar la seguridad marítima con coberturas de radar más avanzadas, mayor seguridad portuaria y mediante el intercambio de información.

A pesar de las iniciativas mencionadas, aún queda mucho por hacer en la zona y muchos son los retos que quedan todavía por resolver, siendo una de las principales consecuencias del narcotráfico el aumento de la actividad criminal, que es lo que produce más muertes, muchas más que el terrorismo, por ejemplo, y también el desarrollo de la corrupción, el lavado de dinero y las economías ilícitas capaces de desestabilizar Estados.

Conclusiones y perspectivas

Históricamente, la región del Caribe fue foco de atracción del comercio ilegal y hoy lo sigue siendo por su ubicación entre los países productores de cocaína y los principales mercados de consumo, lo que convierte esta ruta en la alternativa a la que atraviesa por el istmo centroamericano, en su búsqueda del mercado estadounidense, ruta que además cuenta con una serie de peculiaridades geográficas y de facilidades de lavado de dinero que la hacen especialmente atractiva para el narcotráfico.

Se han realizado serios esfuerzos para acabar con el flagelo del narcotráfico pero los cárteles son especialmente proactivos y sin trabas legales que les impidan actuar, ya que lo hacen al margen de la ley, de manera que los Estados siempre van por detrás en esta lucha. Cuando se decapita a los grandes cárteles, estos se dividen y operan por su cuenta, lo que dificulta su captura, y además cuentan con medios económicos superiores a los de muchos Estados, que les da acceso a armas y a un equipamiento más sofisticado y, además, les permite comprar voluntades en un contexto de agravamiento de la situación de algunos países y de condiciones de marginalidad económica. Todo ello expone a la región a un mayor peligro de profundización y crecimiento de las actividades ilícitas de carácter transnacional, como un modo de generar recursos económicos.

El resultado final es que el Estado pierde el control del territorio y con ello se hace cautivo del narcotráfico. El comercio ilícito no se detiene sino que en su constante objetivo de lucro busca siempre países con estados débiles como son los territorios insulares del Caribe o países que les ofrezcan ventajas y oportunidades para establecerse. Así ha ocurrido con Venezuela, un país que tradicionalmente no estaba en ese circuito, pero que a partir de 1999 entró en esta actividad y la ha acrecentado en los últimos quince años.

La difícil situación de Venezuela ha alentado una presencia importante de grupos criminales en la frontera con Colombia, y también ha empujado a muchos venezolanos a emigrar. De los más de cuatro millones que se estima abandonaron su país por la crisis política y económica de los últimos años, 40.000 de ellos han acabado en Trinidad y Tobago, 42.500 en las holandesas Curaçao y Aruba, 36.400 en Guyana y 28.500 en República Dominicana. Una situación que supone una desestabilización para las pequeñas sociedades de acogida, así como mano de obra muy barata

para el narcotráfico, lo que tampoco ayuda a que descienda este comercio ilícito.

En definitiva, la lucha contra las drogas en el Caribe, tal y como ocurre en otras regiones fuertemente implicadas en el negocio, no ha dado los resultados esperados, pero es evidente que hay que perseverar para impedir que los narcos se hagan más fuertes y puedan conquistar nuevas plazas en el futuro como pudiera ser Cuba. Este podría ser el caso de La Habana, cuando la isla deje de estar bajo un Estado autoritario que la proteja de los narcos

Finalmente, además del desarrollo de actividades de inteligencia, cooperación marítima y operaciones frente al lavado de dinero, se debería prestar más atención al consumo en términos de extremar la educación y la propaganda en contra de las droga. De ese modo se dejaría de fijar la atención solo en la oferta, lo que coadyuvaría a enfrentar el flagelo que afecta a estos pequeños países en el largo plazo.

A corto o medio plazo, sería más interesante endurecer las políticas de vigilancia del dinero, tal como recientemente expresaba el consejero presidencial para la Seguridad Nacional de Colombia³², teniendo en cuenta que el crimen organizado tiene una racionalidad económica. Se debe «interceptar y asestar el golpe a las redes de economía sumergida y no solo a sus actores, mediante la acción transnacional coordinada en la investigación de cuentas bancarias, el control de las fronteras y la limpieza y fortalecimiento de las instituciones estatales».

³² GUARIN COTRINO, Rafael. «El crimen organizado en Iberoamérica». Conferencia impartida en el IUGM, en el marco de las Jornadas Iberoamericanas 2019. Disponible en https://www.google.es/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwiExtAGqsblAhWE2uAKHQwSAuYQFjAAegQIBRAB&url=https%3A%2F%2Fiugm.es%2Fjornadas-iberoamericanas%2F&usg=AOvVaw0-lZbkXGaR-AdamMLRQVr_.

Capítulo séptimo

35 años de conflicto: Turquía y el PKK

Felipe Sánchez Tapia
Analista del IEEE

Resumen

El conflicto entre el Estado turco y el PKK se prolonga desde hace más de tres décadas, siendo responsable de cerca de 50.000 víctimas mortales. A pesar de numerosos intentos de llegar a una solución negociada, el conflicto vive uno de sus momentos de mayor intensidad. Su resolución es un paso indispensable para el desarrollo en plenitud de las instituciones, economía y sociedad, así como unas relaciones exteriores que permitan a Turquía ejercer el papel de líder regional que pretende.

Palabras clave:

Turquía, PKK, terrorismo.

Abstract

The conflict between the Turkish state and the PKK has lasted for over three decades, causing around 50,000 casualties. At present, the struggle has reached a point of great intensity despite the numerous attempts to find the middle ground. Its resolution is fundamental for the full development of the institutions, economy, society and external relations that would allow Turkey to exercise its role as a regional leader.

Keywords

Turkey, PKK, terrorism.

Coronel Felipe Sánchez Tapia

Introducción

El 15 de agosto de 1984, militantes del Partido de los Trabajadores del Kurdistán (*Partiya Karkeran Kurdistan* –PKK) llevaban a cabo dos ataques simultáneos sobre sendas estaciones de la gendarmería en las localidades de Eruh, provincia de Siirt, y Şemdinli, en la provincia de Hakkari, ambas en el sureste de Turquía, causando la muerte a tres gendarmes e hiriendo a otras once personas. Estos fueron los primeros de una interminable serie de atentados que se han ido sucediendo a lo largo de los más de los 35 años transcurridos desde entonces, y ya son cerca de 50.000 las víctimas mortales atribuibles a esta causa¹. Y aunque no es esta la única manifestación del fenómeno terrorista en suelo turco, el PKK constituye, sin ningún género de dudas, la organización terrorista que mayor impacto tiene en la vida cotidiana de los turcos, en la política interior, en el desarrollo económico del país, y en cualquier otra actividad social, llegando incluso a amenazar la propia existencia del Estado.

Los efectos del terrorismo trascienden las fronteras y la sola existencia del conflicto condiciona considerablemente las relaciones de Turquía con su entorno, tanto en el espacio europeo como en Oriente Medio, limitando y afectando a sus aspiraciones de jugar el influyente papel que, como heredera del Imperio otomano, considera le corresponde. Turquía no podrá empeñarse en plenitud a esa tarea hasta que no consiga liberarse de la carga que representa su lucha de desgaste contra el PKK. Es en este contexto que la resolución de este conflicto se convierte en una necesidad vital. La consolidación de su posición exterior pasa por la estabilidad interna.

Antes de abordar el tema en profundidad, hay que resaltar que el PKK ha dedicado considerable esfuerzo durante este tiempo a adaptarse a las circunstancias del entorno geopolítico. Nacido como uno más de los múltiples grupos subversivos que proliferaron por todo el mundo libre y su periferia en los años 70 y 80 del pasado siglo, el PKK es prácticamente el único que a día de hoy sobrevive. Y ello es debido, en gran parte, a su capacidad de haber transformado un conflicto iniciado como revolucionario en el contexto de la Guerra Fría en un conflicto identitario, enarbolando la bandera de la causa kurda. Para el analista, resulta imprescindible distinguir el problema del nacionalismo y sus reivindicaciones, muchas de ellas legítimas, del problema de terrorismo que, como ocurre en otros casos, utiliza el anterior como base para justificar sus acciones, todas ellas ilegítimas. En ese sentido, debemos establecer una separación inequívoca entre la existencia de una «cuestión kurda» y el problema esencialmente de terrorismo que supone el PKK. Es

¹ La cifra es estimativa. Las autoridades turcas cifraban en más de 40.000 los muertos a causa del conflicto hasta la ruptura del último alto el fuego en 2015. A partir de ese momento, las bajas confirmadas suponen prácticamente otros 5.000, lo que acerca la cifra global a los 50.000.

este el enfoque con que, fundamentalmente, abordamos a continuación el estudio de un conflicto que ya se perfila como uno de los de más larga duración en todo el mundo.

Antecedentes del conflicto

El Kurdistán

Encontrar una definición precisa y ampliamente aceptada de qué es el Kurdistán es la primera dificultad con que se encuentra quien se propone abordar la denominada cuestión kurda en general, o el conflicto entre Turquía y el PKK en particular. Es un hecho cierto que, a lo largo de la historia, el Kurdistán nunca ha llegado a constituir entidad política alguna de carácter estatal que pueda ser clara e inequívocamente identificada con un territorio y una población concretos. Pero no es menos cierto que el término Kurdistán es utilizado desde tiempo inmemorial. El Kurdistán aquí considerado se distribuye entre los actuales territorios de Turquía, Siria, Irak e Irán (figura 1).

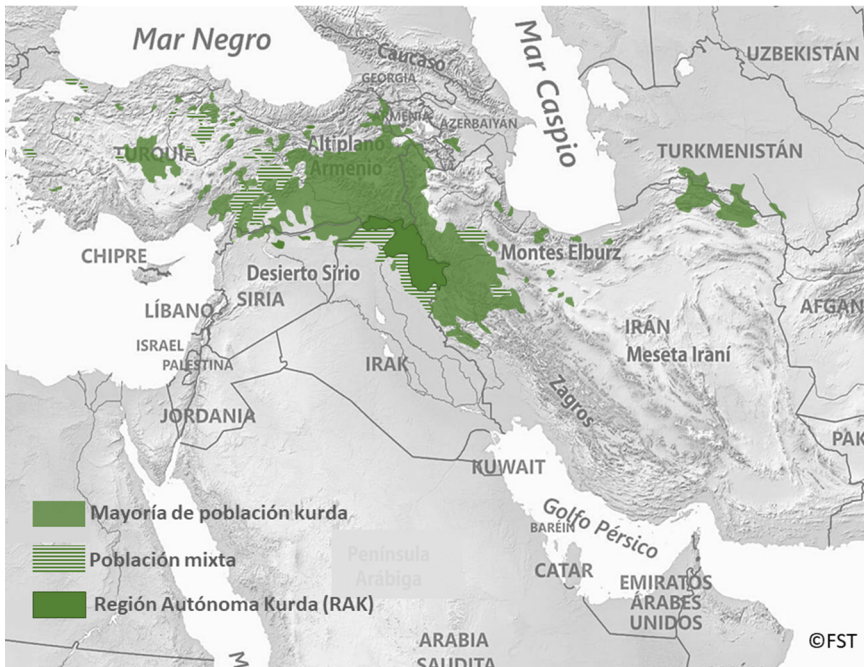


Figura 1: Áreas de población kurda. Fuentes diversas. Elaboración propia

El nombre Kurdistán tiene su origen en el término sumerio *Kur*, que significaba «montaña». En este caso, la etimología refleja a la perfección la naturaleza del territorio que nos ocupa, pues el Kurdistán es una región

extremadamente montañosa, incluyendo numerosas cumbres de más de 4.000 m, lo que imprime carácter al pueblo que lo ocupa desde hace milenios. No existen censos absolutamente fiables sobre el número de kurdos que habitan el Kurdistán, pues ninguno de los países en que viven kurdos tiene un interés real en resaltar este hecho. Esto produce grandes divergencias en las cifras que se indican, pero las estimaciones más habituales² contemplan una población total de entre 24 y 27 millones, de los cuales algo más de la mitad se encontrarían en Turquía, al menos 4 millones vivirían en Irak 6 millones en Irán y algo más de un millón en Siria. Además, hay que considerar unos 400.000 en las antiguas repúblicas soviéticas y unos 700.000 en la denominada diáspora en Europa occidental.

La identidad kurda

Si la identificación del territorio que puede denominarse Kurdistán no está exenta de dificultades, otro tanto acontece a la hora de identificar las características de la etnia kurda, o del pueblo kurdo, si se prefiere. Ni desde un punto de vista lingüístico ni religioso puede establecerse un criterio unificador. En el primero de los casos, el kurmandji (o kurdo del norte), hablado por unos 15 millones en Turquía, Siria, parte norte de Irak e Irán y en los enclaves de Georgia, Armenia y Azerbaiyán convive con el sorani (o kurdo del sur), que se utiliza en la parte sur de Irak e Irán. A ellos se añaden el zazaki, hablado exclusivamente en Turquía, en el triángulo formado por las ciudades de Diyarbakir, Sivas y Erzurum y el gorani, residual en algunas zonas de Irak. En el segundo, la mayoría de kurdos en Turquía, Siria, Irak e incluso Irán se reconoce hoy en día como musulmanes sunitas, sin apenas diferenciarse en rituales, prácticas y costumbres de otros musulmanes sunitas no kurdos. Un número reducido de población kurda en Irán es musulmana chiita, existiendo igualmente comunidades de yazidíes, cristianos nestorianos e incluso judíos. Por último, es preciso mencionar a los alevíes, prácticamente coincidentes con los kurdos de habla zazaki, que debido a su heterodoxia no son reconocidos ni por chiitas ni por sunitas.

La estructura social tradicional kurda se basa en la tribu, o clan, fundamentada en la existencia de antepasados comunes y en la lealtad sin fisuras a un jefe tradicional (*Agá*). La entidad de una tribu es variable, pudiendo llegar a integrar algunas de ellas varias decenas de miles de individuos y extendiéndose territorialmente hasta dominar valles enteros. Aunque no todos los kurdos se integran en clanes y la emigración hacia núcleos urbanos ha debilitado la estructura tribal tradicional, no puede obviarse el hecho de que esta estructura sigue intacta en amplios sectores de la sociedad kurda, lo que dificulta enormemente la actuación del Estado en las zonas en que estas ejercen su control.

² STROHMEIER, YALÇIN HECKMANN. *Die Kurden (Los kurdos)*. C.H. Beck, 2010.

La separación de los kurdos por las fronteras de los distintos Estados modernos es otro de los factores que contribuyen a la fragmentación de la población kurda. Históricamente nunca ha habido confluencia de intereses entre kurdos del imperio Otomano (Turquía, Siria e Irak) y los del imperio Persa, llegando a producirse en ocasiones enfrentamientos entre kurdos de uno y otro lado de la frontera³.

La formación de la nueva república y el nacimiento del nacionalismo kurdo

Por lo que a Turquía se refiere, el nacionalismo kurdo se desarrolla en paralelo y de forma similar a otros nacionalismos europeos que nos son familiares. Promovido por intelectuales kurdos, formados en escuelas y universidades turcas, el nacionalismo kurdo busca en sus primeros momentos determinar aquellos caracteres que pudiesen diferenciar a una minoría que, dado su carácter musulmán, ni siquiera era reconocida como tal por un imperio amalgamado por criterios religiosos y no étnicos. Las señas de identidad de las comunidades kurdas se definían, en primer lugar, por su religión musulmana, por su pertenencia al imperio otomano, en segundo, y solo en tercer lugar aparecía la consciencia de pertenencia a una tribu o clan.

Tras la I Guerra Mundial, las aspiraciones del incipiente movimiento nacionalista kurdo, apoyadas por el presidente Wilson⁴ y por las potencias occidentales, acabaron materializadas en el Tratado de Sèvres (1920), que llegaba incluso a prever la fundación de un Estado kurdo independiente⁵. Sin embargo, todo ello se vio frustrado por la intervención del movimiento nacionalista turco, que liderado por Mustafá Kemal Atatürk⁶, se opuso con vehemencia y determinación a la división de los restos del imperio que la aceptación de este tratado hubiera supuesto. Para ello, la causa nacionalista tuvo que ga-

³ Tal fue el caso en 1968, cuando los kurdos iraquíes del KPD de Mustafá Barzani (1903 – 1979) colaboraron con el Gobierno iraní para eliminar al movimiento radical kurdo iraní (PDKI), apoyo que se repitió en los años 80.

⁴ Discurso del presidente Wilson ante el Congreso, 8 de enero de 1918, párrafo XII: *...but the other nationalities which are now under Turkish rule should be assured an undoubted security of life and an absolutely unmolested opportunity of autonomous development...*

⁵ Tratado de Sèvres, (10 de agosto de 1920), art. 64: *If within one year from the coming into force of the present Treaty the Kurdish peoples within the areas defined in Article 62 shall address themselves to the Council of the League of Nations in such a manner as to show that a majority of the population of these areas desires independence from Turkey, and if the Council then considers that these peoples are capable of such independence and recommends that it should be granted to them, Turkey hereby agrees to execute such a recommendation, and to renounce all rights and title over these areas.*

⁶ El apellido Atatürk no le fue adjudicado por la Asamblea Nacional de Turquía hasta la promulgación de la Ley de apellidos en 1934, Ley que imponía a todos los ciudadanos turcos la adopción de apellidos de familia, inexistentes hasta entonces en la sociedad turca.

narse a las comunidades kurdas⁷, cuya intervención activa en la guerra de independencia (1921 – 1923) resultó decisiva. La firma del Tratado de Lausana (24 de julio de 1923) poniendo fin a la guerra abrió el camino al proceso de construcción de un nuevo Estado, aunque esta vez, al contrario de lo establecido en Sèvres, nada se establecía respecto a una posible independencia del Kurdistán. Ni siquiera la minoría kurda era reconocida como tal⁸. Un jarro de agua fría para los aún escasos nacionalistas kurdos.

Tras la victoria sobre las potencias occidentales, Atatürk inició la fundación de la República siguiendo el modelo de los Estados nacionales europeos y estableciendo los 6 principios conocidos como kemalismo (Pacto Nacional - *Misak-i Milli*):

- Nacionalismo: legitimación del Estado por el pueblo turco.
- Laicismo: separación del Estado y el islam.
- Republicanismo: forma de Estado republicana en oposición a la monarquía.
- Popularismo: participación de los ciudadanos en el Estado, con derechos y deberes.
- Estatismo: dirección de la economía mediante monopolios del Estado.
- Reformismo: renovación permanente hacia una occidentalización.

En gran parte, es precisamente el primero de estos principios la causa de las dificultades que el pueblo kurdo ha experimentado para integrarse con plenitud en los ya casi 100 años de existencia de la república turca moderna. En una época de pleno auge de los nacionalismos por toda Europa, la nueva república acomete una ingente tarea de ingeniería social con la finalidad de crear una ciudadanía turca capaz de sustituir el carácter otomano que hasta ese momento había proporcionado cohesión a la vieja sociedad. Porque si algo había caracterizado al Imperio otomano era su diversidad étnica y cultural, que se reflejaba en el sistema de *Millets* (literalmente nación), modelo de organización de un imperio en el que las comunidades étnico-culturales no musulmanas, bajo la premisa de mantener su lealtad al sultán y pagar los correspondientes tributos, gozaban de una amplia autonomía para gobernarse y vivir según sus propias costumbres, lo que, de facto, implicaba la existencia de un derecho civil diferente para cada comunidad.

A tales efectos, la identidad turca se configura como columna vertebral del nuevo Estado. El problema es que, antes que nacional, el concepto de turco es sobre todo un concepto étnico. Con independencia de sus orígenes, la mayoría de comunidades musulmanas de Anatolia aceptan sin dificultades esta nueva identidad. Pero no ocurre lo mismo con la sociedad kurda, que,

⁷ ÜNVER, H. Akin, *Turkey's Kurdish Question, the United States, and Europe: Historical perspective*. UNDERSTANDING TURKEY'S KURDISH QUESTION, Lexington Books, 2013, p. 201.

⁸ Las minorías a que hace referencia el Tratado de Lausana se fundamentan en criterios religiosos (armenios, judíos, ortodoxos, etc.) y no étnicos.

tratando de preservar sus tradiciones tribales se rebela contra el Estado que había contribuido a crear, protagonizando más de 20 revueltas entre la de Sheik Said en 1925 y la de Dersim en 1938, todas ellas aplastadas contundentemente. Tras estos acontecimientos se abrió un extenso período de «turquización» de la población kurda en el que incluso el término «kurdo» fue proscrito y sustituido por el de «turco de las montañas», denominación que, no obstante, nunca adquirió carácter oficial⁹.

El nacionalismo kurdo apenas evolucionó durante estos años, siendo prácticamente inexistente hasta los años 70 del siglo XX. Debemos aquí seguir al propio fundador del PKK, Abdullah Ocalan, que en su libro *Guerra y paz en el Kurdistán* admite que «...el pueblo kurdo tardó en reconocerse como nación. Fue solamente en la segunda mitad del siglo XX que la noción de una identidad kurda empezó a desarrollarse a partir de debates entre intelectuales, en su gran mayoría representantes de la izquierda política turca».

Efectivamente, el nacionalismo kurdo resucita de la mano de organizaciones clandestinas que, fundadas sobre principios marxistas, se autodefinen como movimientos de liberación nacional, haciéndose eco de ese sentimiento nacionalista que empezaba a estar presente en algunos sectores de la población kurda. Entre todos ellos destaca el PKK que, a diferencia de otros grupos, adopta desde el principio la lucha armada como medio de alcanzar sus objetivos, eclipsando y sometiendo a los demás y tratando de erigirse en único representante del pueblo kurdo.

¿Qué es el PKK?

El PKK tiene sus orígenes en el grupo fundado en 1974 en Ankara por Abdullah Ocalan y conocido como *Apocus* (Seguidores de «Apo» – A. Ocalan), de ideología marxista-leninista radical aderezada con elementos de nacionalismo kurdo. Tras trasladarse al sureste de Turquía, en noviembre 1978 celebra en Diyakabir su congreso fundacional, aprobando el manifiesto *El camino de la revolución del Kurdistán*, ideario en que se fijaban los fundamentos del partido y los objetivos de una revolución kurda para «liberar el Kurdistán del sistema imperialista y colonialista y establecer en un Kurdistán unificado una dictadura popular democrática»¹⁰.

Su ideología y objetivos han ido cambiando con el tiempo, adaptándose a las circunstancias del momento. Identificándose inicialmente como parte de la revolución comunista mundial, la caída de la Unión Soviética supuso un auténtico revés a los fundamentos de la organización. El nudo gordia-

⁹ STROHMEIER, YALÇIN HECKMANN, *op. cit.*

¹⁰ *Arbeiter Partei Kurdistans (PKK) (El Partido de los Trabajadores del Kurdistán (PKK))*. Informe del Bundesverfassungsschutz (servicio de seguridad interior) de la República Federal de Alemania. Colonia: marzo de 2019, p. 9.

no ideológico se resolvió mediante el abandono del marxismo en 1999, que ha sido sustituido por el «socialismo democrático», que pretende para el Kurdistán un sistema de auto-organización democrática en forma de confederación¹¹. Para ello, Ocalan ha desarrollado el concepto de Confederalismo Democrático del Kurdistán (*Koma Komalên Kurdistan*), una especie de constitución de los kurdos en la que contempla el desarrollo de instituciones de autogobierno (comunidades locales, consejos municipales, parlamentos locales, etc.) no integradas en ninguna de las estructuras estatales existentes y que «podría traspasar fronteras para crear estructuras democráticas multinacionales»¹².

Sus aspiraciones nacionalistas también se han ido moderando con el tiempo, y lejos de pretender la creación de un Estado kurdo independiente que agrupe los territorios kurdos de Turquía, Siria e Irak ha pasado a conformarse con reclamar cierta autonomía para la población kurda en Turquía¹³. Para Ocalan, una reforma constitucional en la que el Estado reconociese de forma explícita «la existencia y el derecho a la expresión de todas sus culturas de forma democrática sería suficiente»¹⁴.

Como parte de esta estrategia de adaptación y moderación de sus objetivos a la realidad del momento, el PKK ha acometido lo que podríamos denominar operaciones de cambio de imagen, tratando de obtener reconocimiento internacional. De esta manera, la organización ha ido adoptando diversas denominaciones: Congreso de Libertad y Democracia del Kurdistán (*Kongrey a Azadi Demohrasiya Kurdistan* – KADEK), Congreso Popular del Kurdistán (*Kongra Gele Kurdistan* – KONGRA GEL), Confederación Democrática del Kurdistán (*Koma Komale Kurdistan* – KKK) hasta adoptar en 2007 la denominación actual Unión de Comunidades del Kurdistán (*Koma Ciwaken Kurdistan* – KCK), confederación de partidos que, bajo la dirección del PKK engloba al propio PKK y a los partidos de Siria (PYD), Irán (PJAC) e Irak (KDSP), que comparten la misma ideología.

El KCK se articula en tres ramas, una legislativa (KONGRA GEL¹⁵), una judicial y una ejecutiva. Constituye una organización fuertemente jerarquizada a cuyo frente se encuentra, nominalmente, Abdullah Ocalan, aunque debi-

¹¹ OCALAN, Abdullah. *War and Peace in Kurdistan, Perspectives for a political solution of the Kurdish question*. Publicado por International Initiative «Freedom for Abdullah Ocalan – Peace in Kurdistan». Colonia: 2009.

¹² *Ibidem*.

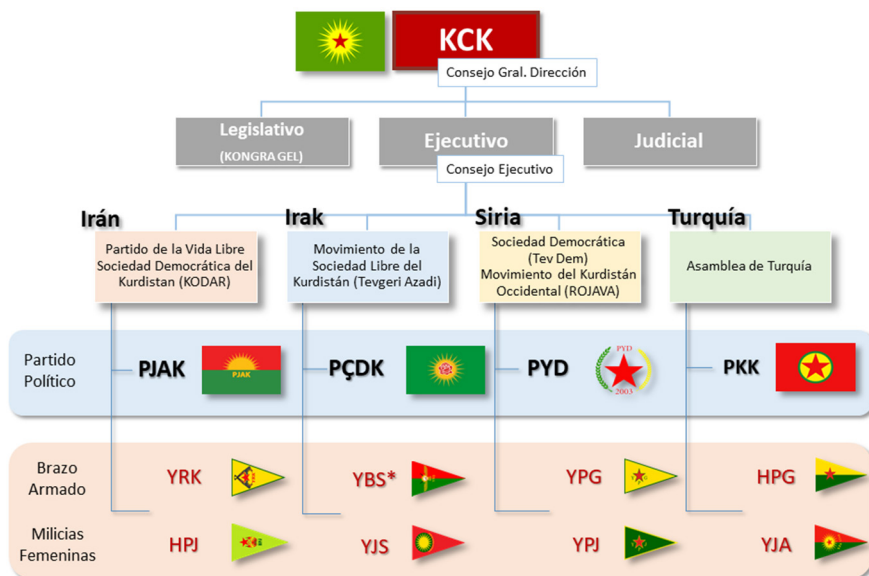
¹³ BACIK, Gökhan. *Turkey's negotiations with the PKK: Contents, Dynamics, Risks and Possible Outcomes*. German Marshall Fund of the U.S. Marzo 2013.

¹⁴ OCALAN, Abdullah, *op. cit.*

¹⁵ La utilización del término *Kongra Gel* es algo confusa, pues es empleado en la actualidad para designar al brazo legislativo del KCK. Sea como fuere, la conexión con el PKK es inequívoca, bien como organización independiente o bien como parte integral del PKK, tal y como demuestra el servicio de seguridad interior de la República Federal de Alemania (Bundesamt für Verfassungsschutz) en su informe anual 2018, *Verfassungsschutz-*

do a su encarcelamiento actual, de cara al exterior es representado por el presidente de KONGRA GEL, considerado líder político del PKK, Zübeyir Aydar. La función de control de la estructura interna del partido la realiza un triunvirato (consejo ejecutivo) formado por Cemil Bayik, Murat Karayilan y Fehman Huseyin, con su cuartel general en las montañas de Qandil, en Irak. Este consejo ejecutivo ejerce el mando sobre el brazo armado del partido, denominado Fuerza Popular de Defensa (Hêzên Parastina Gel - HPG)¹⁶. Esta estructura se replica en las organizaciones en las vecinas Siria, Irán e Irak (figura 2).

Estructura confederal de la Unión de Comunidades del Kurdistán (KCK)



* El YBS es una milicia basada en la localidad de Sinjar, fronteriza con Siria e integrada esencialmente por yazidíes.

Figura 2: Estructura confederal de la Unión de Comunidades del Kurdistán (KCK). Fuentes diversas. Elaboración propia

Las estimaciones sobre el número de combatientes del PKK siempre han sido controvertidas e inexactas, no disponiéndose de datos fidedignos y universalmente aceptados. Durante los años 90 se barajaban cifras entre 7.000 y 10.000¹⁷. En 2013, la prensa turca estimaba que el PKK disponía de unos 5.000 terroristas, a los que se habrían añadido otros 2.000 en julio de ese

bericht 2018, pp. 235 – 250. Disponible en <https://www.verfassungsschutz.de/embed/vsbericht-2018.pdf>. (Consultado en septiembre de 2019).

¹⁶ IHS Jane's.

¹⁷ Dato de Geostratos. Centro francófono de información y estudios geopolíticos contemporáneos. Disponible en <https://geostratos.wordpress.com/dossier-terrorisme-le-pkk/>. (Consultado en septiembre de 2019).

mismo año¹⁸. Datos más recientes, proporcionados en agosto de 2019 por el ministro del Interior turco, Süleyman Soylu, apuntan que, tras las intensas campañas llevadas a cabo por las fuerzas de seguridad en los últimos meses, tan solo quedarían unos 600 terroristas en territorio turco¹⁹, desconociéndose el número de militantes que podrían mantenerse en Qandil, en el norte de Irak, donde la organización mantiene su Cuartel General desde septiembre de 1999. Sea como fuere, parece más que probable que durante largos periodos el PKK ha conseguido mantener unos 10.000 activistas para llevar a cabo sus acciones violentas, siendo dudoso que en la actualidad mantenga más de 2.000 o 3.000, la mayor parte de ellos en el norte de Irak.

Las fuentes de financiación del PKK han variado con el tiempo. Si bien durante los primeros años de existencia los principales proveedores de fondos y recursos fueron los gobiernos sirio y de otros Estados con intereses en el debilitamiento de Turquía²⁰, la pérdida de atención en las actividades del partido tras la caída de la Unión Soviética supuso una progresiva reducción en la disponibilidad de fondos estatales, por lo que el PKK se vio forzado a buscar fuentes de financiación alternativas. Estas fuentes las ha encontrado en actividades propias del crimen organizado, comenzando por la extorsión a kurdos de la diáspora europea²¹, a los que se exige la correspondiente contribución, y siguiendo por el narcotráfico, el lavado de dinero e incluso el tráfico de seres humanos²².

No se puede concluir una descripción del PKK sin hacer referencia a grupos que, como los Halcones para la Defensa del Kurdistán (*Teyrêbazên Azadiya Kurdistan* – TAK), son generalmente considerados como *proxys* del PKK, del que derivan, con quien comparten ideología y, al menos simbólicamente, liderazgo en la persona de Abdullah Ocalan. El TAK fue creado en 2004 como una escisión del PKK y desde su primer atentado en julio de 2005 sus objetivos han sido, a diferencia de su matriz, predominantemente de carácter civil e indiscriminado. Su última acción violenta tuvo lugar en diciembre de 2016 en el estadio Vodafone Arena de Estambul, que causó la muerte a

¹⁸ Jane's IHS. *Partiya Karkeren Kurdistan*. 18 de julio de 2017.

¹⁹ ZONTUR, Erdoğan y GEMICI, Orhan. *Less than 600 terrorists left in Turkey: Minister*. Agencia ANADOLU, 27 de agosto de 2019. Disponible en <https://www.aa.com.tr/en/turkey/less-than-600-terrorists-left-in-turkey-minister/1566257>. (Consultado en septiembre de 2019).

²⁰ Algunos autores citan a la Unión Soviética, Chipre, Grecia, Armenia, Libia, Irán, Irak, Bulgaria y Cuba como proveedores de apoyo logístico directo al PKK durante algún momento del conflicto. BACI, Gökhan y COSKUN, Bezen B. *Explaining Turkey's Failure to Develop a Political Solution for the Kurdish Problem*. UNDERSTANDING TURKEY'S KURDISH QUESTION. Lexington Books, 2013, p. 158.

²¹ Tan solo en Alemania la organización habría sido capaz de recaudar unos 15 millones de euros en el período 2017 - 2018. Bundesverfassungsschutz, *op. cit.*, p. 32.

²² EUROPOL. Informe *EU Terrorism Situation and Trend Report*. 2019. Disponible en <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/terrorism-situation-and-trend-report-2019-te-sat>. (Consultado en septiembre de 2019).

44 personas. La dirección del PKK (Cemil Bayik) ha tratado de desmarcarse de este tipo de actividades, pero las autoridades turcas consideran a ambas organizaciones como «interrelacionadas», pues los militantes, su formación, apoyo logístico, etc. provienen en gran medida de las filas del PKK²³. A pesar de la coincidencia programática, no ha podido demostrarse de manera concluyente una relación de subordinación entre ambas organizaciones, pero lo cierto es que las acciones del TAK sirven habitualmente a la estrategia del PKK que, negando la autoría de ataques indiscriminados contra población civil, trata de preservar una imagen de «movimiento de resistencia».

Evolución del conflicto

Cronológicamente, podemos establecer tres grandes períodos en los que el conflicto adopta características diferentes: unos primeros años de alta intensidad, que se extienden desde sus inicios hasta el cambio de siglo, un segundo período en que, en gran medida, el PKK pierde la iniciativa, que abarca desde el año 2000 hasta la ruptura del último alto el fuego en 2015, y un tercer período desde ese momento hasta la actualidad. Veámoslos en detalle.

Primeros años

La actividad subversiva y violenta del PKK se inicia a finales de los años 70, aunque sus primeras acciones no se dirigen contra objetivos turcos. El esfuerzo inicial del PKK se orienta a asegurarse una posición hegemónica entre los grupos revolucionarios y nacionalistas kurdos, para lo que la violencia se ejerce, casi en exclusiva, sobre objetivos kurdos (contra quienes ellos llamaban «el enemigo interior» funcionarios kurdos, miembros de las élites tradicionales integrados en la política turca, facciones rivales, etc.)²⁴. No es hasta el año 1984 que el PKK, una vez asegurado lo anterior, inicia la denominada «resistencia armada», dirigiendo el grueso de sus acciones violentas hacia objetivos turcos tanto en Turquía (Gendarmería, instalaciones

²³ *Fenomenología terrorista en Turquía: los TAK*. Observatorio Internacional de Estudios sobre Terrorismo. 19 de julio de 2019. Disponible en <https://observatorioterrorismo.com/terrorismo-internacional/fenomenologia-terrorista-en-turquia-los-tak-teyrebazen-azadiya-kurdistan-halcones-para-la-defensa-del-kurdistan/>. (Consultado en septiembre de 2019).

²⁴ Uno de ellos, el líder tribal kurdo Mehmet Celal Bucak, que al mismo tiempo era parlamentario del partido conservador Justicia, fue víctima de un intento de asesinato en 1979, en lo que constituye la primera acción violenta de la organización. La tribu de pertenencia de Bucak cerró filas en torno a este último y constituyó una de las mayores milicias entre las que han combatido al PKK junto al Gobierno. VAN BRUINESSEN, Martin. «The nature and uses of violence in the Kurdish conflict (Naturaleza y usos de la violencia en el conflicto kurdo)». Documento presentado en el coloquio internacional «Construcción Étnica y Violencia Política», organizado por la fundación Giangiacomo Feltrinelli, 1999.

logísticas, empresas estatales y personajes públicos turcos) como en Europa occidental.

La respuesta del Gobierno adopta inicialmente un carácter exclusivamente militar, no contemplándose otra opción que una victoria total y sin entrar siquiera a considerar la posibilidad de alcanzar una solución política. La dirección de la lucha antiterrorista recae en las propias fuerzas de seguridad, que articulan su actuación sobre tres líneas de acción estratégicas:

1. Las operaciones contrainsurgencia propiamente dichas, con la finalidad de asegurar el control efectivo del territorio del sureste de Anatolia, privando al PKK de bases seguras en las que descansar, reorganizarse, entrenarse, abastecerse, etc. En estas operaciones, el Estado empeña todo tipo de medios militares a su disposición, ejecutando las acciones a nivel táctico propias de este tipo de conflicto: ocupación física del territorio, protección de puntos sensibles, operaciones ofensivas, acciones de fuego de artillería, aviación y drones contra las bases del PKK, etc.
2. En segundo lugar, acciones dirigidas a privar al PKK no solo de las bases territoriales donde asentarse sino del acceso a núcleos de población donde reclutar combatientes. A estos efectos, se llevan a cabo actuaciones sistemáticas de destrucción física de pueblos y aldeas kurdas, deportando a sus habitantes a otras regiones del país, fundamentalmente hacia los grandes núcleos urbanos del centro y oeste de Turquía: Ankara, Estambul, Izmir y Adana.
3. Una tercera línea de acción, que viene a completar los efectos obtenidos por la ejecución de las dos anteriores, ha sido la implicación en la lucha de las estructuras tribales kurdas a favor del Gobierno. Desde 1985 el Gobierno turco ha contado con el apoyo efectivo de los «Guardas Rurales», milicias armadas reclutadas entre las tribus kurdas y pagadas por el Gobierno turco que, superando los 62.000 combatientes²⁵ durante todo el conflicto se han mostrado muy eficaces para impedir el control del territorio por el PKK. En ocasiones a costa de enormes pérdidas humanas, pues el enfrentamiento entre estas milicias y el propio PKK ha sido extremadamente violento, habiéndose registrado ataques del PKK contra pueblos y aldeas de estas tribus en los que se han asesinado numerosas mujeres y niños de forma indiscriminada.

A pesar de declaraciones puntuales e unilaterales del PKK de alto el fuego (1993), la lucha sin cuartel se prolongó hasta finales del pasado siglo. Durante este período, el PKK gozó del apoyo y tolerancia de los Gobiernos sirio, iraquí e iraní, en cuyos países pudo instalar bases desde las que lanzar con impunidad ataques contra territorio turco²⁶. El propio Ocalan, que había hui-

²⁵ SIEBERT, E. Victoria. *Der türkisch-kurdische Konflikt* (El conflicto turco-kurdo). Freie Universität Berlin, 2003.

²⁶ BACI, Gökhan y COSKUN, Bezen B. *Op. cit.*, pp. 158 y 159.

do a Siria en 1979, instaló allí su cuartel general, convirtiendo al país vecino en centro de operaciones del PKK.

Período 2000 - 2015

El cambio de siglo es testigo de dos acontecimientos que imponen un cambio de rumbo en el desarrollo del conflicto: la expulsión de Ocalan de Siria en 1998 y su posterior captura en la embajada griega en Nairobi, en febrero de 1999 y la llegada al poder del partido Justicia y Desarrollo, AKP²⁷.

En 1999, tanto la presión internacional como la del Gobierno turco, que concentró fuerzas militares en la frontera, llevaron al Gobierno de Hafez al-Assad a reconsiderar su apoyo al PKK y, tras la firma de un acuerdo de seguridad con Turquía (acuerdo de Adana), acabó por expulsar a la organización terrorista y a su líder de su territorio. La pérdida del santuario sirio y la captura de Ocalan suponen un verdadero mazazo para la organización, que, perdiendo la iniciativa, se vio obligada a declarar un alto el fuego unilateral y a mover sus campos de entrenamiento y cuartel general al norte de Irak (Qandil), donde permanecen en la actualidad.

El debilitamiento del PKK, consecuencia del descabezamiento de la organización, permite cierta relajación en la postura gubernamental, que empieza a considerar seriamente la posibilidad de, bajo ciertas condiciones, abrirse a «debatir soluciones»²⁸. Pero es fundamentalmente la victoria del AKP en las elecciones legislativas de 2002 la que impondrá un golpe de timón a la política gubernamental. Por primera vez entra en consideración la dimensión política del conflicto, articulándose una estrategia de doble vía conocida como «lucha y negociación» (*mücadele ve müzakere*): si bien se mantiene la presión militar, se inician contactos encaminados a buscar una solución pactada.

A partir de 2004, ya bajo el liderazgo del actual presidente, Recep Tayip Erdoğan y motivada, entre otras razones, por las perspectivas de adhesión a la UE, desde el Gobierno se promueve una política de apertura que se traduce en concesiones concretas a las minorías: se autorizan las primeras escuelas que imparten clases en lengua kurda (kurmandji y zazaki); se autoriza el uso parcial ante la Administración de estas lenguas; se levantan restricciones legales de acceso a la Asamblea Nacional a partidos nacionalistas kurdos²⁹; se levanta el estado de emergencia declarado en 1987 en 13 provincias; y, sobre todo, se inician negociaciones encubiertas con el propio líder Abdu-

²⁷ *Adalet ve Kalkınma Partisi*.

²⁸ BAŞARAN, Ezgi. *Frontline Turkey: the conflict at the heart of the Middle East*. I.B. TAURIS, 2017, p. 91.

²⁹ El partido nacionalista Sociedad Democrática (DTP) obtiene 21 diputados en las legislativas de 2007.

llah Ocalan, encarcelado (y aislado) en la prisión de Imrali³⁰. Es un período jalonado de sucesivas declaraciones de alto el fuego (2002, 2006, 2009 y 2013), de las que ninguna, a pesar de todo, pudo prosperar. En realidad, en ninguno de estos casos el PKK llegó a interrumpir por completo su actividad terrorista y, consecuentemente, la desconfianza y la presión de las fuerzas de seguridad se mantuvieron.

A partir de 2006, el Gobierno y el PKK establecieron en Oslo una serie de contactos secretos que permitieron, a finales de 2012³¹, iniciar un nuevo proceso negociador, o «proceso de resolución», como oficialmente se denominó³². En esta ocasión, la declaración de alto el fuego que se hizo pública en nombre Ocalan (marzo de 2013) incluía el compromiso de la insurgencia de abandonar territorio turco y replegarse hacia Irak. Para facilitar las negociaciones, el Partido Democrático de los Pueblos (*Halkların Demokratik Partisi* – HDP), considerado como el representante del nacionalismo kurdo moderado, fue involucrado en las mismas.

A pesar de las enormes dificultades que jalonaron el «proceso de resolución»³³, por ambas partes se hizo lo posible por mantenerlo vivo y en febrero de 2015 el representante del Gobierno, Yalçın Akdoğan, y la delegación del HDP pudieron presentar desde el palacio de Dolmabahçe, en Estambul, una declaración que, más allá de una mera declaración de intenciones, incluía el embrión de una hoja de ruta para alcanzar una solución definitiva. El ambiente imperante era de gran optimismo, pero, en ocasiones, las apariencias engañan. Unas semanas después el propio presidente Erdoğan desautorizaba a la delegación gubernamental entre acusaciones veladas de haberse excedido en sus atribuciones. Ello no solo dejaba en evidencia la existencia de una fuerte división dentro del Gobierno³⁴, sino que situaba en vía muerta el proceso de paz. La ruptura

³⁰ SARIHAN, Ali. *The Two Periods of the PKK Conflict: 1984-1999 and 2004-2010*. UNDERTANDING TURKEY'S KURDISH QUESTION. Lexington Books, 2013, p. 95.

³¹ Oficialmente se reconoce que los contactos finalizaron en 2011. Sin embargo, las vías de comunicación no llegaron a cerrarse por completo.

³² KADIOĞLU, Aytaç. *The Oslo Talks: Revealing the Turkish Government's Secret Negotiations with the PKK*. Taylor&Francis Online, febrero de 2018. Disponible en <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/1057610X.2018.1430658>. (Consultado en octubre de 2019).

³³ Apenas cinco meses después de iniciada, en septiembre de 2013, Cemil Bayik, de la línea dura dentro del partido y contrario al proceso negociador, se hizo con la presidencia del KCK, tras lo cual decidió interrumpir la retirada que, hasta ese momento y según estimaciones del Gobierno, únicamente se había completado en un 15 %.

³⁴ Todos los que participaron en este proceso fueron apartados y algunos incluso terminaron expulsados del partido. El entonces primer ministro y responsable último de las negociaciones, Ahmet Davutoğlu, ha anunciado el 19 de septiembre la fundación de un nuevo partido político. «Turkey's former PM Davutoğlu to establish new party in November». *AHVAL NEWS*. 19 de septiembre de 2019. Disponible en <https://ahvalnews.com/akp/turkeys-former-pm-davutoglu-establish-new-party-november-duvar>. (Consultado en septiembre de 2019).

del alto el fuego acabó llegando irremediabilmente en julio de ese mismo año (figura 3).

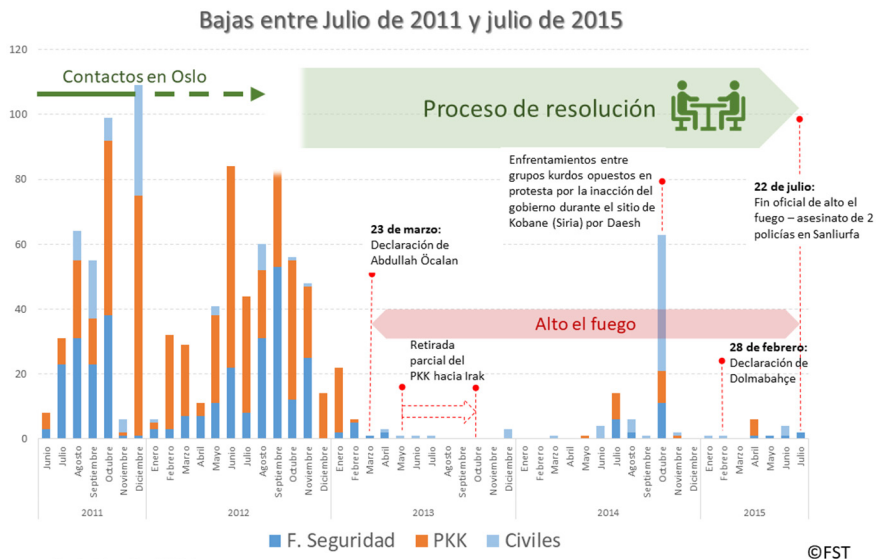


Figura 3: Bajas durante el conflicto entre los años 2011 y 2015. Fuente: International Crisis Group. Elaboración propia

Conflicto post – 2015: situación actual

Como se ha referido, la tensión acumulada durante los primeros meses de 2015 acabó desembocando en el mes de julio en la ruptura del frágil proceso de paz. A ello contribuyeron en gran medida unas elecciones legislativas en el mes de junio en las que el AKP, aun obteniendo un 40 % de los sufragios, no fue capaz de formar gobierno, al tiempo que el pro kurdo HDP, bajo el liderazgo de un joven y prometedor líder, Selahattin Demirtaş, obtenía el mejor resultado nunca alcanzado por un partido kurdo (un 13 %).

Una campaña electoral articulada en términos integradores había permitido a Demirtaş recoger una considerable cantidad de votos de descontentos del AKP por todo el territorio nacional, pero el PKK interpretó que el apoyo popular a su causa había alcanzado un máximo histórico³⁵. De acuerdo con algunas fuentes, el PKK había recibido información según la cual la población estaba dispuesta a apoyar un levantamiento popular en cuanto este se produjese. Por otro lado, la consolidación del PYD en el noreste de Siria (Ro-

³⁵ En Diyarbakir el HDP obtuvo un 79 % de votos; en Sirnak el 91 %; en Silopi el 895%; en Nusaybin el 90 %.

java) con apoyo internacional, especialmente estadounidense, supuso una inyección de optimismo en las filas del PKK que, en un flagrante error de cálculo, estimó que la situación era propicia para doblar al Estado turco. Nada más lejos de la realidad.

Tras la ruptura de hostilidades, el mando del PKK en Qandil decidió esta vez llevar la lucha a los principales núcleos urbanos del sureste del país y en un auténtico golpe de mano declaró el autogobierno en aquellas localidades en las que el HDP había obtenido una clara mayoría³⁶. Este movimiento fue acompañado por acciones de fuerza encaminados a impedir a los agentes del Gobierno el acceso a aquellas áreas bajo su control, para lo que el ala juvenil del PKK, el YDG-H, construyó numerosas trincheras y barricadas en los centros urbanos de las principales ciudades del sureste turco (Cizre, Nusaybin, Sur, Silopi, Derik, etc.). La respuesta del Gobierno fue contundente: declaración del estado de emergencia, imposición de toques de queda, que en algunos casos se extendieron durante más de 100 días³⁷, e intervención de las fuerzas de seguridad hasta la completa recuperación del control de las zonas sublevadas. La violencia de los enfrentamientos durante esta campaña, que se extendió prácticamente hasta finales de 2016 fue intensa, como demuestran las cifras de bajas producidas, quedando devastadas las ciudades donde se produjeron (figuras 4 y 5).

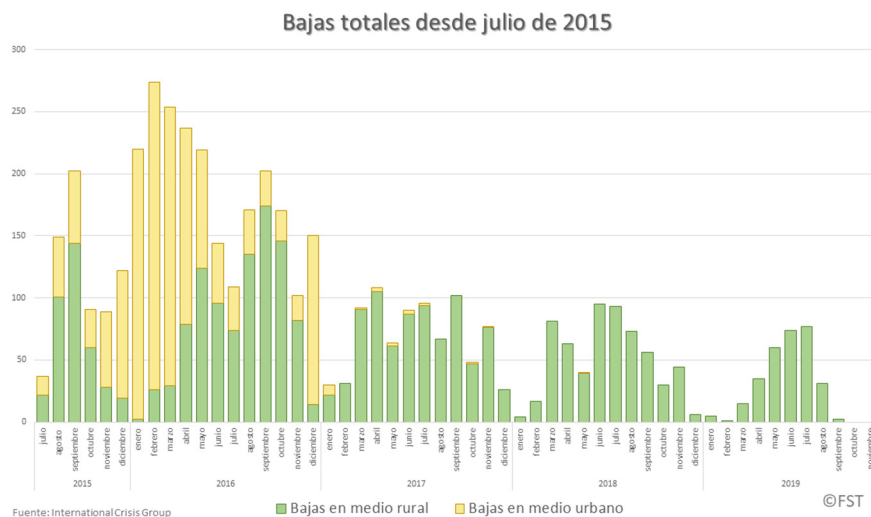


Figura 4: Bajas en medio urbano y rural desde julio de 2015. Fuente: International Crisis Group. Elaboración propia

³⁶ BOZARSLAN, Mahmut. «Why PKK shifted to urban warfare». *Al Monitor*. 29 de marzo de 2016. Disponible en www.al-monitor.com/pulse/originals/2016/03/turkey-why-pkk-carry-clashes-cities.html. (Consultado en septiembre de 2019).

³⁷ BAŞARAN, Ezgi. *Op. cit.*, p. 146.

Pero, finalmente, las fuerzas de seguridad lograron recuperar la iniciativa y en las operaciones llevadas a cabo desde julio de 2016 han conseguido degradar significativamente las capacidades operativas del PKK. Tan solo en 2018, Turquía llevó a cabo 87.838 actuaciones antiterroristas, desbarató 347 atentados y consiguió reducir el número de los realizados durante ese año a 78, cifra sensiblemente inferior a los 194 contabilizados en 2017. La estadística gubernamental indica que, durante ese año, el PKK fue capaz de reclutar únicamente 95 nuevos miembros, la cifra más baja en las últimas tres décadas, al tiempo que al menos 150 fueron persuadidos para abandonar la organización. Más significativo aún, 100 terroristas incluidos en la lista de «más buscados» fueron neutralizados por las fuerzas de seguridad⁴².

Desde la ruptura del alto el fuego y hasta octubre de 2019 el conflicto se ha cobrado, al menos, 4.766 víctimas, de las que 1.220 son miembros de las fuerzas de seguridad, 490 civiles, 223 individuos sin afiliación conocida y 2.833 miembros del PKK⁴³.

El incremento de la presión militar sobre el PKK se ha visto acompañado de un giro de 180° en la política gubernamental, forzado por el apoyo inequívoco que el HDP mostró al PKK tras la ruptura del alto el fuego en el verano de 2015⁴⁴. Negando la existencia de un «problema kurdo», que queda reducido a un problema de terrorismo, o, expresado en otros términos, un grave problema de orden público, desde el Gobierno se trata de establecer una separación nítida entre el PKK, al que se pretende derrotar sin paliativos, y el ala moderada del HDP. Para ello, para las autoridades turcas resulta imprescindible inhabilitar a la cúpula del partido, actuando con contundencia contra aquellos representantes públicos del HDP (alcaldes en su mayoría) que han apoyado abiertamente al PKK.

Siguiendo esta línea de actuación, se abrieron procedimientos judiciales contra Selahattin Demirtaş y ciertos diputados que acabaron siendo condenados a penas de hasta 16 años, acusados de colaborar con el PKK y difundir propaganda de la organización terrorista. Además, se ha destituido y remplazado por gestores a alcaldes del HDP que se han significado por su proximidad al PKK, como es el caso de la reciente destitución de los alcaldes de Van, Mardin y Diyarbakir⁴⁵.

com.tr/abd-pkk-ya-iha-egitimi-veriyor-turkiye-haziran-2019-1. (Consultado en octubre de 2019).

⁴² SETA. Foundation for Political, Economic and Social Research. *SETA Security Radar: Turkey Security Landscape 2019*.

⁴³ International Crisis Group.

⁴⁴ «HDP deputies support PKK». *Bosphorus Center for Global Affaires*. 29 de noviembre de 2017. Disponible en <http://factcheckingturkey.com/news/hdp-deputies-support-pkk-423>. (Consultado en octubre de 2019).

⁴⁵ CUPOLO, Diego. «Turkey ousts three more pro-Kurdish mayors». *Al Monitor*. 19 de agosto de 2019. Disponible en <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2019/08/three-hdp-mayors-dismissed-turkey-crackdown.html>. (Consultado en octubre de 2019).

Existe una fuerte presión internacional abogando por la puesta en libertad de Demirtaş⁴⁶ y, recientemente, un tribunal turco ha dictaminado su libertad provisional⁴⁷, pero no es fácil que el Gobierno turco ceda en este caso.

Así las cosas, ciertos informes apuntan a que en el momento actual el Gobierno mantiene contactos con el fundador del PKK, Abdullah Ocalan, en la cárcel de Imrali, y que este estaría a favor de una retirada del PKK de territorio turco para acabar con la insurgencia armada e iniciar un nuevo y definitivo proceso de paz⁴⁸. Resulta difícil verificar informaciones como esta, pero aún en el supuesto de reflejar la realidad, la influencia que en estos momentos pueda ejercer Ocalan en la dirección del PKK es, cuando menos, dudosa. Si bien Ocalan, que sobrepasa ya los 70 años de edad y que goza de gran ascendiente sobre los militantes de base, podría estar a favor del abandono de la violencia, los intereses del liderazgo del PKK en Qandil no son necesariamente coincidentes. Tras 35 años de conflicto, un cambio radical de modo de vida de quienes han liderado la guerra contra el Estado turco resulta *a priori* complicado.

Dimensión internacional del conflicto

La dispersión de población étnicamente kurda por toda la región impide considerar el conflicto entre el Estado turco y el PKK de manera aislada, pues la influencia que desde estos países se ejerce sobre la cuestión kurda, en general, y el PKK, en particular, resulta inevitable.

Ya hemos visto cómo en los primeros años de conflicto tanto Siria, como Irán y el Irak de Saddam Hussein apoyaron activamente al PKK como medio de influir en la vecina Turquía, pero esta situación cambió desde finales de los años 90 del pasado siglo. Con Irán, la creación en 2004 de la rama iraní del PKK, el PJAK, propició el impulso de una cooperación en la lucha antiterrorista que se mantiene a día de hoy. Una cooperación que, más tímidamente, ya se había iniciado en 2002 con el establecimiento de acuerdos por los que Teherán reconocía al PKK como organización terrorista, a cambio del reco-

⁴⁶ «Turkish court keeps Kurdish politician Demirtas in jail despite ECHR». *REUTERS*. 30 de noviembre de 2018. Disponible en <https://www.reuters.com/article/us-turkey-security-demirtas-idUSKCN1NZ11R>. (Consultado en septiembre de 2019).

⁴⁷ YACLEY, Ayla Jean. «Lawyers urge Turkish court to free top Kurdish politician». *AL MONITOR*. 16 de septiembre de 2019. Disponible en <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2019/09/selahattin-demirtas-release-hdp-turkey.html#ixzz61HmgQcBy>. (Consultado en septiembre de 2019).

⁴⁸ ZAMAN, Amberin. «Kurdish academic who met with jailed PKK leader speaks out». *AL MONITOR*. 20 de septiembre de 2019. Disponible en <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2019/09/ocalan-turkey-pkk-kurdish-peace-process-ozcan.html>. (Consultado en septiembre de 2019).

nocimiento de Turquía como tal del grupo *Mujahideen-e-Khalq* (MKO), ideológicamente afín y activo en Irán.

El derrocamiento de Sadam Hussein en Irak y el subsiguiente vacío de poder facilitaron la cooperación entre el Gobierno turco y el Gobierno regional de Kurdistán (KRG, por sus siglas en inglés), fundamentalmente por intereses económicos (energéticos), pero también por la manifiesta hostilidad del partido en el poder, el KDP⁴⁹, con el PKK y sus afiliados. Pese a todo, en aquellas zonas que escapan al control del KRG el PKK ha conseguido establecer y mantener bases seguras.

Más complicado resulta el entendimiento con el Gobierno central en Bagdad. Aunque un acuerdo de seguridad establecido en 2007 garantiza la colaboración de ambos Gobiernos en la lucha contra el PKK, el iraquí nunca ha autorizado la entrada o la presencia de tropas turcas en su territorio más allá de lo que se considera «persecución en caliente». A pesar de ello, la ausencia de control efectivo del Gobierno central sobre esta zona ha permitido a Turquía desde 2007⁵⁰ llevar a cabo numerosas operaciones transfronterizas para mantener la presión sobre el PKK, llegando incluso a establecer bases militares semipermanentes, como es el caso de la base de Basıqa (figura 6).

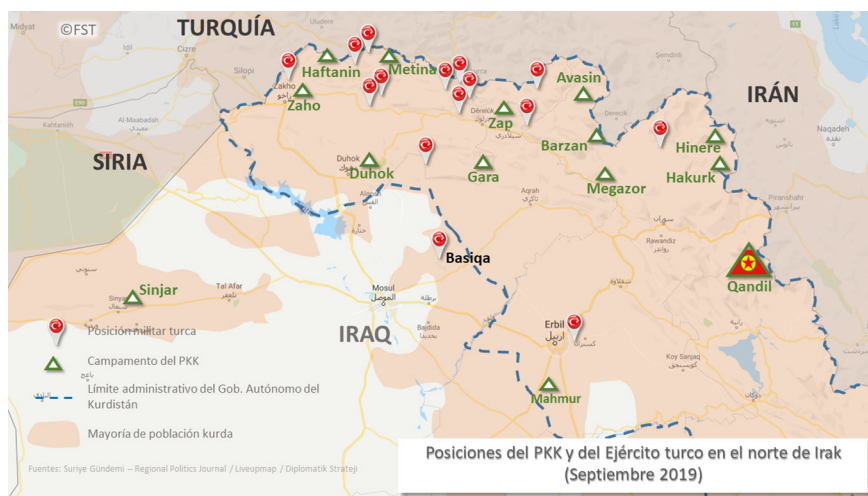


Figura 6: posiciones del Ejército turco y del PKK en el norte de Irak. Fuentes: Suriye Gündemi – Regional Politics Journal / Liveupmap / DiplomatiK Strateji. Elaboración propia

⁴⁹ Partido Democrático del Kurdistán, con un fuerte componente tribal dominado por el clan Barzani, al cual pertenecen el actual presidente de la región, Nechirvan Barzani y el primer ministro, Masrour Barzani.

⁵⁰ Con anterioridad, Turquía había llevado a cabo igualmente operaciones sin autorización del Gobierno iraquí en 1995 (Op. Acero) y en 1997 (Op. Martillo y Op. Amanecer), contando con la colaboración del KDP.

Desde finales de mayo de 2019 el Ejército turco lleva a cabo la Operación Garra (*Pençe Harekati*), que, articulada en tres fases, pretende erradicar la presencia del PKK en la zona de Hakurk, en el norte de Irak (figura 7).

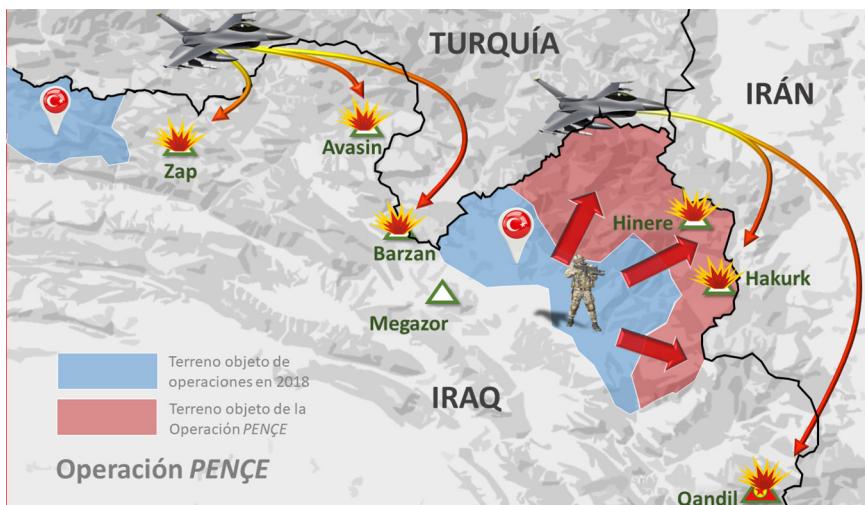


Figura 7: Operación PENÇE (Garra). Fuente: DiplomatiK Strateji. Elaboración propia

El comienzo de la guerra en Siria en 2011 brindó al PYD una oportunidad de oro para establecer bajo su dominio una entidad autónoma (Kurdistán occidental o *Rojava*) que, además, desde el año 2014, cuenta con el apoyo de la coalición contra Daesh liderada por EE. UU. Este constituye uno de los puntos más controvertidos y sus consecuencias se dejan sentir al otro lado de la frontera, pues, lejos de constituir organizaciones estancas, las relaciones entre el PYD y el PKK son fluidas, compartiendo liderazgo, objetivos y, en no pocas ocasiones, intercambiando activistas. Ciertos informes afirman que las fuerzas estadounidenses no solo han proporcionado material militar al PYD/YPG, incluyendo armamento pesado (vehículos acorazados, misiles contra carro, misiles antiaéreos, etc.), sino que han adiestrado a las fuerzas lideradas por el PYD/YPG en tácticas de guerra urbana⁵¹.

El entendimiento a nivel táctico entre EE. UU. y PYD no ha impedido a Turquía la ejecución de operaciones militares de envergadura en Siria: la operación «Escudo del Éufrates», en 2016, y la operación «Rama de Olivo», en 2018. En ambos casos, el Ejército turco se apoyó en las fuerzas del Ejército Libre Sirio (FSA, por sus siglas en inglés) para liberar zonas fronterizas de

⁵¹ GURCAN, Mettin. «Looming dilemma for the US: Disarm the YPG or not?». *AL MONITOR*. 2 de octubre de 2019. Disponible en <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2019/10/turkey-united-states-syria-will-washington-disarm-ypg.html#ixzz61Mtgzt1Z>. (Consultado en octubre de 2019).

la presencia de Daesh y del PYD/YPG, este último en la zona de la operación «Rama de Olivo». Con ello se impedía el establecimiento de un corredor kurdo que, sin solución de continuidad, pretendía extenderse a lo largo de los 911 Km de frontera compartida entre ambos países hasta el Mediterráneo (figura 8). El Gobierno sirio no ha perdido oportunidad para expresar su disconformidad con estas operaciones y con la presencia del Ejército turco en su territorio, pero el acuerdo, o como mínimo, consentimiento tácito de EE. UU. y de Rusia a su ejecución, acabó forzando al régimen a aceptar los hechos.



Figura 8: operaciones transfronterizas. Fuentes diversas. Elaboración propia

Siempre con el objetivo de privar al PYD/YPG de espacios contiguos a su frontera, el ejército turco ha ejecutado en el mes de octubre de 2019 la operación «Fuente de Paz» con el objetivo establecer una zona de seguridad de, al menos, 30 Km de profundidad en territorio sirio. Esta zona, además de proporcionar seguridad frente a ataques directos del PYD/YPG desde Siria, pretende liberar un espacio donde poder reasentar a parte de los más de 3,5 millones de refugiados que acoge en su suelo. Los acuerdos establecidos con EE. UU., por un lado, y con Rusia, e indirectamente con el régimen, por otro, han permitido a Turquía alcanzar gran parte de los objetivos planteados. Aun así, la situación sobre el terreno es altamente inestable y la continuidad a medio plazo de la presencia turca en esta zona no puede en estos momentos asegurarse.

La mayor preocupación de Turquía con respecto a Siria es la seguridad en su frontera. Tras la operación «Fuente de Paz», gran parte de su esfuerzo se centra en la disrupción de las comunicaciones entre PYD/YPG y el propio PKK en territorio turco. Para ello, Rusia aboga por la revitalización del acuer-

do de Adana de 1998 (ver apartado *Periodo 2000 – 2015*) para garantizar la cooperación antiterrorista entre los gobiernos turco y sirio⁵².

El análisis de la dimensión internacional quedaría incompleto sin una mínima mención a su vertiente europea. La llamada diáspora kurda por Europa, de la que Alemania es el epicentro, aunque se extiende por otros países como Austria, Francia, Bélgica, Países Bajos y países escandinavos⁵³, ha permitido al PKK establecer una estructura territorial a través de la cual obtiene financiación (unos 25 millones € anuales en toda Europa⁵⁴) y realiza las necesarias actividades de proselitismo, reclutamiento y propaganda. En ella se integra una tupida red de asociaciones culturales, juveniles, de estudiantes, de mujeres, etc. además de medios de comunicación propios, como la agencia de noticias FIRAT, con sede en los Países Bajos, la cadena de Televisión *Sterk TV*, en Noruega, o la editorial *Mezopotamien Verlag*, en Neuss y el diario *Yeni Özgür Politika*, del que se imprimen 10 000 ejemplares diarios en Neu-Isenburg, ambos en Alemania⁵⁵. El PKK está designado por la UE como organización terrorista⁵⁶ y todos los países miembros persiguen sus actividades ilícitas, pero no siempre a plena satisfacción del Gobierno turco, que en no pocas ocasiones considera excesiva la tolerancia con que se trata a supuestos activistas del PKK.

Conclusión

Transcurridos más de 35 años desde los primeros atentados en territorio turco, el conflicto abierto entre el estado turco y el PKK vive en estos momentos uno de sus periodos de mayor virulencia. El gobierno, tras varios intentos frustrados de alcanzar soluciones negociadas, ha optado por la derrota militar sin condiciones, por el aplastamiento del PKK hasta su completa desaparición, y por su inhabilitación como interlocutor válido para alcanzar cualquier solución negociada. La presión policial en el interior del país es enorme, y no lo es menos la militar en el norte de irak y Siria, donde se llevan a cabo operaciones encaminadas a erradicar la presencia del PKK, en el primero de los casos, y a limitar la del PYD, partido filial del PKK, en el segundo.

⁵² *Russia: Turkey-Syria Cooperation Must Be Based on Cross-Border Adana Accord* – RIA, REUTERS, 16 de octubre de 2019, disponible en <https://www.reuters.com/article/us-syria-security-turkey-cooperation-idUSKBN1WVOZB> (consultado en noviembre de 2019).

⁵³ GUNTER, Michael M. *The Multifaceted Kurdish Movement in Turkey*, UNDERSTANDING TURKEY'S KURDISH QUESTION, Lexington Books, 2013 (p. 82).

⁵⁴ Informe anual del Bundesamt für Verfassungsschutz (servicio de seguridad interior de la República Federal de Alemania) 2018, Verfassungsschutzbericht 2018, (p. 247), disponible en <https://www.verfassungsschutz.de/embed/vsbericht-2018.pdf> (consultado en septiembre de 2019).

⁵⁵ *Ibid.* (p. 248).

⁵⁶ POSICIÓN COMÚN 2009/468/PESC DEL CONSEJO, de 15 de junio de 2009, disponible en <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32009E0468&qid=1412596355797&from=ES> (consultado en octubre de 2019).

La estrategia actual del Estado turco pasa por establecer una clara separación entre la organización terrorista, por un lado, y las reivindicaciones legítimas de la minoría kurda para el reconocimiento de sus peculiaridades, por otro. Los aspectos identitarios del conflicto han pasado a formar parte integral de su resolución, y el Estado, consciente de ello, ha hecho gestos considerables a lo largo de los últimos años. Aún con todo, la prudencia se impone a la hora de realizar concesiones a movimientos o partidos nacionalistas. Como experiencias ajenas han venido a demostrar en multitud de ocasiones, el riesgo de dar paso a una interminable espiral reivindicativa es bien real.

Pero aún queda por resolver una cuestión esencial: el problema de la definición constitucional de ciudadanía. Decir que «un turco es cualquier persona unida al Estado turco por un vínculo de ciudadanía» (Art. 66) no es decir gran cosa, y ha habido intentos de sustituir el término «turco», con su indudable carga étnica, por otros más neutrales (en idioma turco) como *Türkiyeli* (de Turquía) o *Türkiye vatandasi* (ciudadano de Turquía). Pero ninguno ha prosperado. Más allá del propio nombre, la formulación de una identidad turca que supere a la división étnica continúa siendo uno de los asuntos nucleares en la «cuestión kurda».

En las circunstancias actuales, la reapertura de un nuevo proceso de paz es incierto. Aunque aquí, las posturas del líder Ocalan y el mando del PKK en Qandil no son coincidentes. Conseguir de Ocalan un llamamiento al alto el fuego que pudiese desembocar en un cese permanente de las hostilidades entra dentro de lo posible. Pero su aceptación por Qandil es más difícil de prever. Entre otras razones, porque las conexiones con el crimen organizado introducen una nueva dimensión al conflicto que complica enormemente la búsqueda de una salida negociada. Para muchos, el conflicto ha perdido gran parte de su carácter reivindicativo para convertirse en un medio de subsistencia, beneficiándose de estas actividades ilícitas tanto miembros de la dirección como militantes de base del partido, que en muchos casos no encontrarán, ni sabrán, otra forma de ganarse la vida.

Supuesto un cese de hostilidades, aún quedaría mucho por hacer: recuperación de las zonas devastadas, reintegración de combatientes en la sociedad, desarme del PKK, etc.

La intervención internacional puede igualmente jugar un importante papel en el proceso de resolución. El apoyo norteamericano prestado al PYD/YPG juega en contra, pues la filial del PKK es ahora una fuerza mucho más capaz que puede poner a Turquía en serias dificultades. Por el momento y, una vez los EE. UU. se retiren completamente de Siria, será preciso abordar la cuestión del desarme. Y ello no puede acometerse con independencia de la resolución del conflicto en Siria, del que forma parte integral. Desde este punto de vista, no resulta descabellado que, llegado el momento, los Gobiernos turco y sirio lleguen a entenderse en esta cuestión.

La cooperación desde la UE se presenta como esencial, habida cuenta de las actividades de financiación, proselitismo y reclutamiento que la organización realiza en suelo europeo. Es preciso reconocer que no siempre, desde todos los países, se juzgan los hechos terroristas de la misma manera, y las sensibilidades de los Gobiernos a este respecto son diferentes.

La evolución de la conflictividad en la región durante los últimos años no invita al optimismo. El final del conflicto resulta esquivo. En cualquier caso, si la paz pudiese finalmente imponerse, aún quedará el resentimiento de un amplio sector de la población, que, enajenada y víctima directa del conflicto, ha perdido el más mínimo sentimiento de pertenencia a una nación común. Los efectos se dejarán sentir durante generaciones.

Cronología

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
CAP.	Turquía y el PKK: 35 años de conflicto
FECHA	ACONTECIMIENTOS
1978	Constitución del PKK bajo el liderazgo de Abdullah Ocalan
1979	Abdullah Ocalan establece en Siria su cuartel general y bases de adiestramiento de terroristas del PKK con la tolerancia del Gobierno sirio
1984	Primer ataque armado del PKK contra fuerzas de seguridad turcas
1985	Turquía establece el sistema de Guardias Rurales, milicias tribales kurdas en apoyo al Gobierno turco.
1991	Establecimiento de primeras bases del PKK en el norte de Irak
1993	Tregua unilateral del PKK y ruptura de la misma tres meses después. El Gobierno exige rendición sin condiciones
1998	Acuerdo de Adana firmado entre los Gobiernos sirio y turco para la cooperación en la lucha antiterrorista. A consecuencia de este acuerdo, Siria expulsa a Ocalan y a la organización de su territorio. El PKK establece su cuartel general en las montañas de Qandil, en el norte de Irak. La presión que se ejerce sobre él obliga al PKK a declarar una nueva tregua unilateral
1999	Captura de Abdullah Ocalan por agentes turcos en la embajada griega en Kenia. Ocalan es juzgado y condenado a muerte, pena que será conmutada en 2002 por cadena perpetua
2002	Victoria del AKP en las elecciones legislativas
2004	El PKK reanuda la actividad armada
	El Gobierno concede concesiones concretas a las minorías: se autorizan las primeras escuelas que imparten clases en lengua kurda (kurmandji y zazaki); se autoriza el uso parcial ante la administración de estas lenguas; se levantan restricciones legales de acceso a la Asamblea Nacional a partidos nacionalistas kurdos.

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
2006	Se establecen contactos secretos entre Gobierno y PKK en Oslo (Noruega)
2007	Acuerdo EE. UU. – Turquía – Irak para llevar a cabo operaciones antiterroristas por fuerzas turcas en el norte de Irak
	Elecciones legislativas: el partido nacionalista Sociedad Democrática (DTP) obtiene 21 diputados a la Asamblea Nacional
2008	
2009	El gobierno turco anuncia el proceso de «Apertura Democrática»
	Declaración de alto el fuego
	Se inician las emisiones oficiales en kurdo del canal de TV TRT
	Se inician negociaciones secretas en Oslo
2010	El PKK reanuda actividad armada
2011	Finalizan oficialmente los contactos de Oslo
	Primaveras árabes. Inicio de la guerra de Siria
2012	Inicio del «Proceso de resolución»
2013	Declaración de alto el fuego. Compromiso de retirada de territorio turco. La retirada se inicia en el mes de abril y se interrumpe en el mes de septiembre
2014	Enfrentamientos entre grupos kurdos opuestos durante protestas con motivo de la inacción del Gobierno durante el sitio de Kobani (Siria) por Daesh. SE producen más de 50 muertos
2015	Elecciones legislativas (junio). El AKP no puede formar gobierno. El HDP con un 13% de votos accede al Parlamento
	Ruptura del alto el fuego (julio)
	Nuevas elecciones legislativas. El AKP obtiene mayoría suficiente para formar gobierno
2016	Se inicia la operación Escudo del Éufrates (agosto)
	Derribo de un helicóptero de ataque Bell AH-1 Supercobra por un misil portátil antiaéreo de fabricación rusa (mayo)
2017	Finaliza la Op. Escudo del Éufrates en el norte de Siria (marzo)
2018	Operación Rama de Olivo en el norte de Siria, enclave de Afrin (enero – marzo)
	Las FF.AA. turcas llevan a cabo operaciones en el norte de Irak (Op. Qandil)
2019	Las F.F.A.A. turcas llevan a cabo operaciones en el norte de Siria (Op. Fuente de Paz)

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS	
Extensión 783 562 Km ²	
PIB: 784 087 (MUSD Corrientes) – 2018	
Estructura PIB	Agricultura 5,8%
	Industria 29,4%
	Servicios 54,3%
PIB per cápita: 9.346 USD	
Tasa de crecimiento PIB: 2,6% en 2018	
Relaciones comerciales (Exportaciones): 89.649 MUSD - 2018	
Relaciones comerciales (Importaciones): 223.047 MUSD - 2018	
Población 82.033.882 (diciembre de 2018)	
Estructura de edad	0-14
	15-64
	Más de 65
Tasa de crecimiento de la población: 1,6% (2018)	
Grupos étnicos: Turco, griego, armenio, árabe y kurdo.	
Religiones: 99,8% musulmanes, en su mayoría sunníes. Existe también un pequeño porcentaje de cristianos ortodoxos griegos, armenios y siriaco católicos así como de judíos, en su mayoría sefarditas descendientes de los expulsados en España en el siglo XV.	
Tasa de alfabetización de la población: 96% - 2018	
Población bajo el umbral de la pobreza	
Índice GINI: 0,412 (2018)	
Gasto militar. % del PIB.: 2,53 % (2019)	

Fuente: Ministerio español de Asuntos Exteriores (ficha país), Banco Mundial.

Capítulo octavo

Irak después del Daesh: entre la tensión interna y la presión exterior

José Ignacio Castro Torres

Resumen

Tras la anunciada derrota militar del Daesh en 2017, este se encuentra muy lejos de desaparecer. Irak se halla en una situación en la que el sectarismo y las diferencias entre comunidades han sentado las bases para el retorno de la insurgencia. Por su parte, las potencias globales y regionales siguen pugnando por ocupar un espacio hegemónico en el conflicto iraquí, con el trasfondo de la explotación de los recursos petrolíferos. Ante los iraquíes, agotados por el sufrimiento de años de conflicto, se abre un futuro incierto en el que el espectro de un repunte en la violencia es una amenaza cada vez más creíble. Entre las soluciones viables empieza a fraguarse la posibilidad de que un régimen presidencialista podría poner orden en un conglomerado de facciones, que no han sido capaces de llegar a un acuerdo.

Palabras clave

Irak, Daesh, ISIS, petróleo, insurgencia, milicias.

Abstract

After the announced Daesh's military defeat in 2017, it is far away from disappearing. irak is in a situation where sectarianism and communal differences

have laid the foundations for insurgency return. On the other hand, global and regional powers continue struggling to occupy an hegemonic space in the Iraqi conflict, with the background of oil resources exploitation. In front of Iraqis, exhausted by the years of suffering conflicts, an uncertain future opens up, in which an upsurge in violence spectre is an increasingly credible threat. Among possible solutions, is beginning to forge the possibility that a presidential regime could bring to order a conglomerate of factions that have not been able to reach an agreement.

Key Words

Iraq, Daesh, ISIS, Oil, insurgence, militias.

Introducción

Desde la proclamación de la derrota de las fuerzas del Daesh en Irak, las diferentes soluciones que se han planteado para solventar el conflicto distan mucho de alcanzar los objetivos deseados.

El sectarismo, que se vive en todos los aspectos de la vida de los iraquíes, ha sido en gran parte responsable de la situación de malestar e inseguridad que tienen que padecer.

La ineficacia de las fuerzas políticas se encuentra fuertemente condicionada por la división entre sunníes, chiíes y kurdos, que se acrecienta aún más cuando se tiene en cuenta la existencia de nuevas discrepancias causadas por la influencia de potencias regionales y globales.

Este contexto tiene un reflejo inmediato sobre la inoperancia de las fuerzas de seguridad iraquíes, que se ven obligadas a depender de las fuerzas de la coalición internacional para ser operativas. Por su parte, según convenga a sus intereses, las milicias chiíes colaboran o se enfrentan a las fuerzas gubernamentales. En medio de esta pugna y debilidad, acrecentado por los odios ancestrales y el terror, el Daesh ha recuperado las fuerzas antaño perdidas y se prepara para una nueva fase de expansión.

Para complicar esta intrincada ecuación, los recursos petrolíferos se erigen como una importante variable sobre la que actores locales, regionales y globales quieren influir para obtener beneficios.

Antecedentes del conflicto

En septiembre de 2017 se produjo la toma de Mosul por parte de las fuerzas iraquíes, apoyadas por la coalición internacional que constituía la operación *Inherent Resolve*, siendo expulsado de la ciudad el autodenominado Estado Islámico o Daesh. Aunque la batalla al Daesh se decantaba del lado de las fuerzas gubernamentales, este todavía retenía en su poder algunos bastiones en los que mantenía una enconada resistencia.

La caída de la ciudad de Hawija, a principios de octubre de dicho año, marcaría la senda hacia la derrota del Daesh sobre el terreno, al que ya no le quedaban prácticamente territorios que controlar bajo su poder¹. Por ello, a primeros de diciembre las fuerzas iraquíes anunciaron la liberación total de los territorios de Irak, llegando a controlar la totalidad de la frontera a lo largo con Siria². Sin embargo, los insurgentes no habían sido completamente

¹ EL SIRGANY, Sarah; TARABAY, Jamie. «Iraqi forces say they've recaptured Hawija city center from ISIS». *CNN*. December 6, 2017. Disponible en <https://edition.cnn.com/2017/10/05/middleeast/iraq-isis-hawija/index.html>. Fecha de la consulta 24/08/2019.

² LEVENSON, Eric; KARADSHEH, Jomana. «Iraq is 'fully liberated' from ISIS, its military says». *CNN*. December 9, 2017. Disponible en <https://edition.cnn.com/2017/12/09/middleeast/iraq-isis-military-liberated/index.html>. Fecha de la consulta 24/08/2019.

derrotados, ya que muchos consiguieron exfiltrarse desde sus posiciones y huir a zonas más seguras donde buscaron su reconstitución.

Al Gobierno iraquí no solo le quedaba reducir las últimas resistencias del Daesh, sino que las fuerzas kurdas suponían un serio problema para la integridad del Estado, debido a que en el Kurdistán iraquí se había producido una respuesta popular de respaldo al referéndum de autodeterminación realizado por el Gobierno regional del Kurdistán (KRG por sus siglas en inglés).

Sin embargo, ni la ONU ni las principales potencias globales y regionales querían un Irak desmembrado. Por ello, a finales de octubre, fuerzas gubernamentales apoyadas por EE. UU. y las Fuerzas de Movilización Populares chiitas o Hashd al-Shaabi (PMF por sus siglas en inglés)³, recuperaron las áreas kurdas alrededor de Kirkuk y otras ciudades de la región dando por zanjada la disputa y dejando tras de sí acusaciones mutuas entre los partidos políticos kurdos⁴.

Tras tres años de guerra, el entonces primer ministro iraquí, Haider al Abadi, tenía por delante la labor de reconstruir un Estado devastado por los enfrentamientos armados y en el que continuaban existiendo profundas fracturas sociales entre kurdos, suníes y chiíes, así como dentro de las propias comunidades.

Situación actual del conflicto

Las bases del Daesh 2.0

Después de la derrota militar del Daesh, una gran parte de la infraestructura iraquí ha quedado reducida prácticamente a la nada y el territorio, que antaño conquistara el Estado Islámico, se encuentra ahora dominado por milicias radicales que se reparten el botín. Muchos de los individuos y familias que presuntamente han tenido vínculos con el Daesh se encuentran en el exilio o se sospecha que pueden estar siendo violados sus derechos, dándose casos de desapariciones, torturas y asesinatos. En esta situación, lejos de alejarse el entorno en el que se formó el Daesh, se están sentando de nuevo las bases para que se produzca un nuevo estallido de la violencia⁵.

Tras su expulsión de Mosul, los líderes y muchos de los miembros del Daesh se replegaron a otras zonas en las provincias de Kirkuk, Diyala, Salahaddin y algunas áreas de Anbar, estableciendo un área de operaciones entre las

³ También conocidas por PMU o Unidades de Movilización Popular.

⁴ HAMA, Hawre Hasan; JASIM, Dastan. The Loss of Disputed Territories: What is Next for the Kurdistan Region?. *Middle East Review of International Affairs (MERIA) Journal*. 2017, vol. 21, n.º 2, p. 58.

⁵ ABDULRAZAQ, Tallha. «Why Daesh 2.0 is inevitable and will be more dangerous». *TRT World*. 7 MAR 2019. Disponible en: <https://www.trtworld.com/opinion/why-daesh-2-0-is-inevitable-and-will-be-more-dangerous-24740>. Fecha de la consulta 29/08/2019.

ciudades de Hawija y Tal Afar y haciéndose fuertes en las zonas abruptas de las montañas de Hamrin, Badush, Zummar y Rabia.

Desde los lugares que controlan se dedican a hostigar a las fuerzas de seguridad y a las milicias iraquíes con inusitada violencia, al tiempo que aprovechan las horas nocturnas o las zonas donde no llega la acción del Gobierno para cobrarse venganza contra aquellos jefes tribales que consideran traidores, asesinándoles delante de sus propios pueblos.



Figura 1: restablecimiento de las actividades del Daesh (primavera de 2019). Fuente: elaboración propia a partir de WALLACE, Brandon. «ISIS Re-Establishes Historical Sanctuary in Iraq». Institute for the study of war. Disponible en: <http://iswresearch.blogspot.com/2019/03/isis-re-establishes-historic-sanctuary.html>. Fecha de la consulta 30/08/2019

En referencia al gráfico anterior, se puede resaltar la intención del Daesh de conectar los territorios donde tienen libertad de acción, buscando la posibilidad de realizar maniobras por líneas interiores. En los siguientes párrafos se precisan estas intenciones, relacionándolas con los números descritos en el gráfico.

En las cercanías de la ciudad de Hawija (núm. 1), feudo histórico de la insurgencia, la presencia cercana de las montañas de Hamrin le han permitido establecer una zona segura al tiempo que un paso entre las provincias de Niviheh y Diyala. Cuando la ciudad fue tomada por las fuerzas norteamericanas, los insurgentes cedieron el terreno, pero dejaron células durmientes en la ciudad y replegaron sus fuerzas hacia las montañas. Posteriormente, cuando se produjo un enfrentamiento entre las fuerzas gubernamentales y las milicias chiíes con los kurdos, el Daesh aprovechó para expandirse desde las alturas de Hamrin⁶.

⁶ CAFARELLA, Jennifer; WALLACE, Brandon; ZHOU, Jason. *ISIS's second comeback: Assessing next ISIS insurgency*. Washington, D.C.: Institute for the Study of War, 2019, p. 20.

Desde la zona montañosa anterior, el Daesh se infiltra en la provincia de Diyala (núm. 2), donde existe una gran inestabilidad por la mezcla de población árabe chiita y sunita, así como kurda. Esta situación es aprovechada por el Daesh para llevar a cabo sus actividades, que además son facilitadas por la gran masa de vegetación del sistema fluvial del río Sirwan, proporcionando ocultación⁷. A caballo de este río y su frondoso bosque, el Daesh ha establecido un corredor con la capital de la provincia, Baqubah (núm. 3), tras la cual el cauce del río Tigris proporciona una excelente masa cobertora para alcanzar los cinturones del norte de Bagdad⁸.

Una vez alcanzados los cinturones del norte de Bagdad, el Daesh puede conectar con las zonas que discurren de Karmah a Taji y Tarmiyah, donde intenta establecer apoyos y realiza acciones limitadas, principalmente con coches bomba (núm. 4)⁹. La región septentrional de la capital constituye una excelente conexión para enviar refuerzos a la zona norte del país, así como proyectar fuerzas hacia Bagdad. Precisamente por la importancia de este área, las fuerzas de la coalición mantienen su presencia en la base de Taji, en apoyo a las fuerzas gubernamentales.

Desde la zona anterior el Daesh encuentra dificultades para conectar con el llamado «triángulo de la muerte», en los cinturones del suroeste de Bagdad (núm. 5). Dentro del triángulo, el Daesh ha podido restablecer apoyos en Amariyat al-Fallujah, para infiltrarse a través de túneles en la ciudad de Fallujah. También desde esta posición el Daesh efectúa transportes por carretera hacia la provincia de Babil, muchos de los cuales han sido interceptados por las fuerzas gubernamentales¹⁰.

Se observa además que las extensas áreas del desierto de Jazeera, al norte del río Eúfrates, suelen ser aprovechadas por contrabandistas y por el Daesh para conectar entre sí zonas de Siria con las provincias de Ambar y Saladin (núm. 6). Por toda la región se extiende una confusa red de tráfico de drogas, productos petrolíferos, armamento, personas y combatientes, haciendo muy difícil distinguir las actividades de contrabando y las de la insurgencia, que muchas veces se solapan¹¹.

⁷ AL-TAIE, Khalid. «Iraqi forces clear Diyala orchards of ISIS remnants». Diyaruna, 2019-03-13. Disponible en https://diyaruna.com/en_GB/articles/cnmi_di/features/2019/03/13/feature-02. Fecha de la consulta 30/08/2019.

⁸ WALLACE, Brandon. «ISIS Re-Establishes Historical Sanctuary in Iraq». Institute for the study of war. Disponible en <http://iswresearch.blogspot.com/2019/03/isis-re-establishes-historic-sanctuary.html>. Fecha de la consulta 30/08/2019.

⁹ EASO. «Country of Origin Information Report Iraq Security situation». *European Asylum Support Office*. 2019, p. 79.

¹⁰ O'DRISCOLL, Dylan. «The Islamic State in Iraq». *K4D*. April 2019. Disponible en https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/580_The_Islamic_State_in_Iraq.pdf. Fecha de la consulta 30/08/2019.

¹¹ WALLACE, Brandon. «SIS Re-Establishes Historical Sanctuary in Iraq». *Op. cit.*

La zona desértica sirve al Daesh como conexión con el suroeste de Mosul, donde se encuentra la zona montañosa de Badush, que hace las veces de santuario y conecta las zonas industriales de Mosul y pequeñas aldeas rurales a través del «corredor de Jurn» (núm. 7). Desde esta zona se producen ataques contra las fuerzas de seguridad, líderes locales, e incluso la ciudad de Mosul, donde existe una red clandestina de apoyo (núm. 8). En ocasiones ha sido cortada la comunicación en la autovía Mosul-Baiji¹².

Aunque los Peshmergas kurdos han combatido tradicionalmente al Daesh, también es cierto que el Kurdistán iraquí ha sido un buen área de reclutamiento para los grupos salafistas-yihadistas (núm. 9). A esto hay que añadir el descontento de muchos kurdos por la ilegalización de su referéndum de independencia a finales de 2017, lo que podría haber reavivado los ataques que se produjeron en el cinturón rural de Kirkuk a lo largo de 2018 y 2019¹³. Desde finales de 2018, tras la fuga de numerosos presos del Daesh de la cárcel de Sulaimaniya, se incrementó la actividad de las redes clandestinas. Este repunte podría haberse producido más por la sensación de incremento de poder del Daesh que por el número de presos fugados, los cuales fueron en gran parte recapturados¹⁴.

Las milicias chiitas y su relación con el Gobierno

Una de las causas principales por la que parte de la población suní iraquí apoya al Daesh es la actuación sectaria de las fuerzas de seguridad iraquíes apoyadas por las PMF, mayoritariamente chiitas. Muchas de estas fuerzas poseen fuertes vínculos con Irán y su presencia es admitida legalmente, ya que fueron las que se constituyeron para luchar contra el Daesh cuando el Ejército iraquí se derrumbó ante su empuje en el año 2014. Como se verá más adelante, en la situación política, muchos de los miembros de las PMF son partícipes de la vida política iraquí dentro de la coalición Fatah, del anterior presidente Hameri.

Las PMF obtuvieron un estatus dentro de la organización del Estado, tras la promulgación de una ley en el año 2016. Sin embargo, algunas facciones no

¹² KNIGHTS, Michael. *The Islamic State Inside Iraq: Losing Power or Preserving Strength?*. CTC Sentinel, December 2018, Volume 11, Issue 11, 2018, West Point, p. 5.

¹³ Las múltiples noticias de ataques en la región hacen concluir que la actividad del Daesh en la zona de Kirkuk es de las más significativas en todo Irak. Se ha escogido, como noticia representativa la siguiente: «Kirkuk, serie de ataques con bombas causa varios muertos y heridos. Sospechan del ISIS». *AsiaNews*. 31/05/2019. Disponible en: <http://www.asianews.it/noticias-es/Kirkuk,-serie-de-ataques-con-bombas-causa-varios-muertos-y-heridos.-Sospechan-del-ISIS-47156.html>. Fecha de la consulta 31/08/2019.

¹⁴ «21 Islamic State militants escape Iraqi jail, most recaptured». *Reuters*. December 13, 2018. Disponible en <https://www.reuters.com/article/us-iraq-security-prison/21-islamic-state-militants-escape-iraqi-jail-most-recaptured-idUSKBN10C0XW>. Fecha de la consulta 31/08/2019.

se han acogido a ella y otras sí, regulando su cadena de mando y el salario de los voluntarios. En todo caso, se encuentran a la orden del día los cobros en los controles de carreteras y las cargas impositivas en las zonas en las que actúan¹⁵.

Las PMF se encuentran subdivididas en más de diez organizaciones principales con diferentes visiones del nacionalismo¹⁶. Los intereses particulares de cada una de ellas entran en contraposición con los intereses del Estado, por lo que en muchas ocasiones se han producido conflictos entre las fuerzas de seguridad iraquíes y distintas facciones de las PMF, hecho que ha sido aprovechado por el Daesh o los Peshmergas kurdos¹⁷.

Las relaciones de las PMF y las fuerzas de la coalición son muy tensas y especialmente malas con las estadounidenses, a las que acusan de coaligarse con los israelitas para realizar ataques contra las posiciones en las que las PMF se encuentran desplegadas¹⁸.

Tras el decreto del nuevo presidente Mahdi para integrar a las PMF en las fuerzas de seguridad iraquíes, las reacciones por parte de estas han sido de todo tipo, quedando en la incertidumbre su futuro estatus. Ante esta situación el Gobierno de Irak podría perfectamente integrar a algunas de estas facciones, como las Brigadas de la Paz. Sin embargo, grupos como Kata'ib Hezbollah han rechazado públicamente el decreto, dejando en entredicho la actuación del Gobierno. La debilidad gubernamental le ha impedido declarar a los grupos no integrados como fuera de la ley o disolverlos, teniendo en cuenta sus apoyos políticos internos y el apoyo exterior que reciben desde Irán. Además, hay que contar con que militarmente son en muchas ocasiones superiores al ejército regular iraquí, por lo que el Gobierno se ve en un callejón sin salida¹⁹.

Dentro de estas fuerzas, la organización Badr constituye una importante facción, con un marcado carácter pro-iraní. Su líder Hadi al Ameri, que integra

¹⁵ AL-NIDAWI, Omar. *The growing economic and political role of Iraq's PMF*. Middle east Institute. May 21, 2019. Disponible en <https://www.mei.edu/publications/growing-economic-and-political-role-iraqs-pmf>. Fecha de la consulta 31/08/2019.

¹⁶ O'DRISCOLL, Dylan; VAN ZONEN, Dave. «The Hashd al-Shaabi and Iraq Subnationalism and the State». *Middle East Research Institute*. 2017, p. 19.

¹⁷ BLANCHARD, Christopher M. «Iraq: Issues in the 116th Congress». March 26, 2019. *Congressional Research Service*. Washington D.C.: 2019, p. 12.

¹⁸ BEAUMONT, Peter. «Iranian-backed militia blames US and Israel for attacks on bases in Iraq». *The Guardian*. Wed 21 Aug 2019. Disponible en <https://www.theguardian.com/world/2019/aug/21/iran-backed-militia-blames-us-and-israel-on-bases-in-iraq>. Fecha de la consulta 31/08/2019.

¹⁹ Philippe Atallah. «The Future of the Iraqi Popular Mobilization Forces». *Foreign Policy Research Institute*. August, 19, 2019. Disponible en <https://www.fpri.org/article/2019/08/the-future-of-the-iraqi-popular-mobilization-forces/>. Fecha de la consulta 31/08/2019.

la coalición política Fatah, ha reconocido que la victoria contra el Daesh se ha debido a la intervención iraní. Por este motivo se comprende su estrecha relación con el mando de la fuerza Qods, general Qassem Soleimani, quien ha liderado la proyección de la influencia iraní en los conflictos del Oriente Medio. Asimismo se entiende que el propio Ameri describa al líder iraní, el Ayatollah Jamenei, como el verdadero líder del mundo islámico²⁰.

Sin embargo, la evolución de los acontecimientos puede hacer que esta organización se aleje progresivamente de la esfera iraní, buscando los apoyos tanto chiitas como sunitas²¹. Una prueba de ello podría ser la desafección de una de sus facciones, la autodenominada Organización Patriótica Badr, que acusa a Ameri de prometer esperanza al pueblo, pero mantener a sus amigos en el poder²².

La encrucijada de las fuerzas kurdas

Las fuerzas del KRG o Peshmergas combatieron al Daesh, recuperando territorios en el norte del país. Después del controvertido referéndum de independencia kurdo del año 2017, el Gobierno central realizó un despliegue para controlar las áreas en disputa obteniendo un éxito parcial, ya que los kurdos se replegaron conservando su capacidad de combate en vez de enfrentarse directamente al ejército iraquí.

Las tensiones en las áreas en disputa no solo se producen contra las fuerzas gubernamentales, sino también contra las milicias de las PMF y entre las propias facciones kurdas entre sí, sobre todo en la región de Kirkuk, rica en recursos petrolíferos. En esta área los peshmergas han establecido varios puntos de control a lo largo del oleoducto que discurre por el norte del país hacia Turquía, sirviendo al mismo tiempo como denegación al despliegue del Daesh en la región. A este respecto, el KRG le ha propuesto al Gobierno central la realización de operaciones en común en contra del Daesh, sin que desde Bagdad se haya recibido una respuesta concreta²³.

²⁰ NADA, Garrett; ROWAN, Mattisan. «Part 2: Pro-Iran Militias in Iraq». *Wilson Center*. Apr 27, 2018. Disponible en <https://www.wilsoncenter.org/article/part-2-pro-iran-militias-iraq>. Fecha de la consulta 14/09/2019.

²¹ DARAGAH, Borzou. «Badr Brigade: Among Most Consequential Outcomes of the Iran-Iraq War». Disponible en <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/iransource/badr-brigade-among-most-consequential-outcomes-of-the-iran-iraq-war-2/>. Fecha de la consulta 15/09/2019.

²² AL MARASHI, Ibrahim. «Breaking Badr: Iraq's divisive Shia politics». *TRT World*. 8 Mar 2019. Disponible en <https://www.trtworld.com/opinion/breaking-badr-iraq-s-divisive-shia-politics-24768>. Fecha de la consulta 15/09/2019.

²³ FINE, Glenn A. Operation Inherent Resolve, Lead Inspector General Report to the United States Congress. April 1, 2019 to 30 June, 2019. *US Department of Defence*, 2019, p. 45.

El despliegue de Turquía en sus áreas de interés

La presencia en Irak del Partido de los Trabajadores del Kurdistan (PKK) le ha dado a Turquía el pretexto de intervenir en el Kurdistan iraquí para perseguir a grupos pertenecientes a este partido, a los que considera terroristas. Aunque esta presencia es admitida a duras penas desde Bagdad, lo cierto es que la intervención turca es vista con mejores ojos desde el referéndum kurdo de 2017²⁴. Entre tanto el KRG no ve excesivos problemas en la intervención de Turquía, con la que mantiene importantes vínculos económicos, al tiempo que el PKK podría ser considerado un posible rival en la pugna por el poder regional.

La intervención turca en Irak ha sido una constante desde la primera guerra del Golfo y existen discrepancias para consentir la estancia de tropas turcas desde dicho acontecimiento. Las fuentes jurídicas en las que se basa esta intervención podrían permitir la incursión en territorio iraquí hasta 20 kilómetros, pero se han producido a lo largo del tiempo interpretaciones que han sobrepasado estos límites. Actualmente se estima la presencia militar de Turquía en 19 bases²⁵.

La resolución de Turquía para asegurar su periferia inmediata se ha demostrado a través de las operaciones que ha realizado en Siria e Irak durante estos últimos años. Después de las operaciones «Escudo del Eufrates» (2016), «Rama de Olivo» (2018) y «Fuente de Paz» (2019) en territorio sirio, el ejército turco realizó una ofensiva en el norte de Irak sobre las áreas de Hakurk y Zap, que culminaron en la operación «Kandil» en 2018²⁶. A partir de entonces la actividad militar turca en el Kurdistan iraquí ha sido significativa, destacando durante el verano de 2019 la operación «Garra», llevada a cabo en varias fases en las regiones de Hakurk y Sinat-Haftanin²⁷.

Sin embargo, las últimas actividades militares turcas, principalmente ataques aéreos, se han cobrado en ocasiones la vida de civiles. Estos incidentes han dado lugar a importantes protestas entre la población kurda iraquí, que

²⁴ The New Arab. «The Iraq Report: Turkey threatens to invade Iraq». *The Atlantic Council*. Aug 16, 2018. Disponible en <https://www.alaraby.co.uk/english/indepth/2018/3/30/the-iraq-report-turkey-threatens-to-invade-iraq>. Fecha de la consulta 15/09/2019.

²⁵ «The History of Turkey's Army Entrance to north of Iraq + Statistics About their Bases in Iraq Territory». *Islamic World News*. 28 January 2019. Disponible en <http://www.english.iswnews.com/4677/the-history-of-turkeys-army-entrance-to-north-of-iraq-statistics-about-their-bases-in-iraq-territory/>. Fecha de la consulta 01/09/2019.

²⁶ AL-SHADEEDI, Al-Hamzeh. «The curious incident of the Turkish military base in Shiladze». *Clingendael*. 13 Feb 2019. Disponible en <https://www.clingendael.org/publication/curious-incident-turkish-military-base-shiladze>. Fecha de la consulta 01/09/2019.

²⁷ «Operation Claw 3 launched in N Iraq: Defense ministry». *Anadolu Agency*. August 24 2019. Disponible en <http://www.hurriyetdailynews.com/operation-claw-3-launched-in-n-iraq-defense-ministry-146017>. Fecha de la consulta 01/09/2019.

en ocasiones han ocasionado un mayor número de víctimas²⁸. De continuar esta tendencia los turcos podrían obtener efectos no deseados, causados por sus acciones tácticas, que podrían predisponer a los civiles kurdos en favor del PKK.

La coalición y la reducción de la presencia norteamericana

La operación «Inherent resolve», formada por una coalición de países que lidera EE. UU y entre los que se encuentra España, mantiene su presencia en el territorio iraquí y sirio en su lucha contra el Daesh.

Según un informe de la coalición, presentado en verano de 2019, las tropas iraquíes no tienen capacidad por sí mismas de llevar a cabo operaciones continuadas en el tiempo contra las milicias insurgentes, siendo una de las principales carencias de las fuerzas iraquíes el mantenimiento del territorio una vez que este ha sido liberado²⁹.

Para la coalición, las acciones de limpieza llevadas a cabo por las fuerzas gubernamentales no son efectivas, toda vez que después de ejecutarse se repliegan a sus bases de partida, dejando de nuevo el territorio a merced de la intervención de la insurgencia. Igualmente consideran que las montañas de Hamrin son una zona prohibitiva para la acción gubernamental. Para paliar estas carencias, la coalición ha proporcionado apoyos de fuego para la destrucción de vehículos, rutas de abastecimiento, puestos de mando, posiciones defensivas, cuevas y túneles del Daesh³⁰.

Otra importante capacidad aportada por la coalición son los medios de inteligencia, vigilancia y reconocimiento (ISR), cuya cantidad ha sufrido una «significativa reducción» debido a la necesidad de Estados Unidos de trasladarlos a otros teatros de operaciones. Debido a esto, la coalición ha perdido la capacidad de dar cobertura continua a sus operaciones principales, a la vez que a atender a las amenazas emergentes. Esta disminución de capacidades ha resultado en una reducción en el ritmo de las operaciones, que en

²⁸ TASTEKIN, Fehim. «Storming of base in Iraq a grave signal for Turkey». *Al Monitor*. February 1, 2019. Disponible en <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2019/02/turkey-iraqi-kurdistan-storming-of-base-grave-signal.html#ixzz5yGYaZWOC>. Fecha de la consulta 01/09/2019.

²⁹ Department of Defense Office of Inspector General. «Lead Inspector General for Operation Inherent Resolve | Quarterly Report to the United States Congress | April 1, 2019 – June 30, 2019». August 6, 2019. Disponible en <https://www.dodig.mil/In-the-Spotlight/Article/1926768/lead-inspector-general-for-operation-inherent-resolve-quarterly-report-to-the-u/>. Fecha de la consulta 01/09/2019.

³⁰ FINE, Glenn A. *Operation Inherent Resolve, Lead Inspector General Report to the United States Congress*. *Op. cit.*, p. 43.

muchas ocasiones se tienen que realizar sucesivamente, cuando antes se podían ejecutar simultáneamente³¹.

A la reducción de capacidades de la coalición hay que sumar el lamentable estado de mantenimiento en que se encuentran los medios ISR iraquíes, basados principalmente en vehículos aéreos remotamente tripulados de tecnología china³².

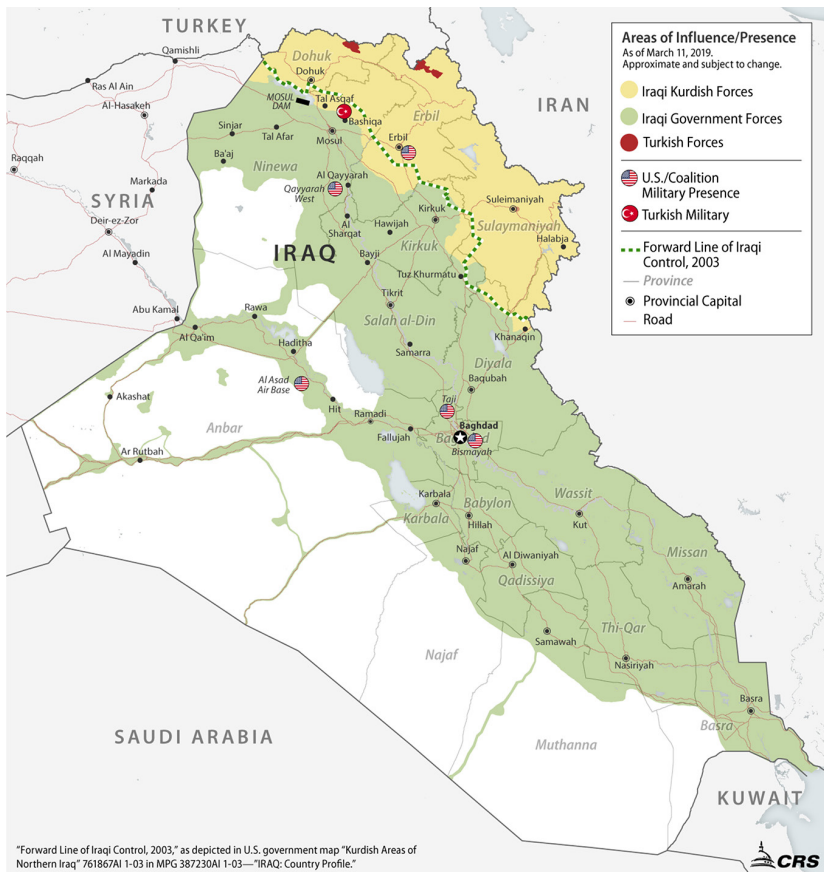


Figura 2: áreas de influencia y operaciones en Irak (marzo 2019). Fuente: BLANCHARD, Christopher M. Iraq: Issues in the 116th Congress. March 26, 2019. Congressional Research Service, Washington D.C.: 2019, p. 4

³¹ IOANES, Ellen. «Ein neuer Pentagon-Bericht gibt Trump die Schuld an der Rückkehr des IS in Syrien und dem Irak». *Business Insider Deutschland*. 9/08/2019. Disponible en <https://www.businessinsider.de/pentagon-macht-trump-fuer-rueckkehr-des-is-verantwortlich-2019-8>. Fecha de la consulta 01/09/2019.

³² TREVITHICK, Joseph. «Only One Of Iraq's Chinese CH-4B Drones Is Mission Capable As Other Buyers Give Up On Them». *The War Zone*. August 8, 2019. Disponible en <https://www.thedrive.com/the-war-zone/29324/only-one-of-iraqs-chinese-ch-4b-drones-is-mission-capable-as-other-buyers-give-up-on-them>. Fecha de la consulta 01/09/2019.

Entretanto, la reducción de tropas en la región anunciada por el presidente Trump ha sido considerada como un aliciente para que las fuerzas del Daesh se reconstituyan. Además, la retirada de personal estadounidense de la embajada de Bagdad y del consulado de Erbil ha reducido la capacidad de llevar a cabo acciones de estabilización. Aunque la intención norteamericana es la retirada parcial de Siria, lo cierto es que la región es un «todo continuo» y cualquier acontecimiento que suceda en el país vecino puede afectar en gran manera a Irak³³.

La situación política y el malestar social

En mayo de 2018 se produjeron elecciones legislativas para los 329 escaños del parlamento unicameral iraquí, que a pesar de las irregularidades detectadas llegarían a ser aceptadas por las principales facciones políticas, quienes pasarían el verano estableciendo las coaliciones que más les beneficiaban.

La coalición del popular clérigo chiita Muqtada al Sadr's denominada Sa'irun (En Marcha) sería la dominante. Respecto a este grupo hay que tener en cuenta que antiguamente los sadristas combatieron a las tropas que ocuparon Irak, lideradas por EE. UU. Aunque las raíces del sadrismo están ligadas a corrientes cercanas a los movimientos comunistas, en esta ocasión Muqtada apostó por abrir su grupo a una gran coalición de partidos, enarbolando la bandera de la lucha contra la corrupción y abogando por un gobierno de tecnócratas, al tiempo que mantenía unas buenas relaciones con Arabia Saudita³⁴.

En segunda posición se encontraba la también chiita Fatah (Conquista) liderada por Hadi al Ameri, líder del grupo Badr. También habría que tener presente la presencia en esta coalición de miembros muy vinculados a las PMF, nacidas para combatir al Dáesh, de marcado carácter chiita y que mantienen vínculos con Irán. La organización posee un importante sentimiento contra los EE. UU., habiendo combatido en el conflicto sirio muchos de sus componentes.

Otro importante grupo de marcado carácter chiita y próximo a Fatah, lo constituyó Hikma (Sabiduría), liderado por Ammar al Hakim y que buscaba atraer el voto de los jóvenes en un entorno de moderación y tolerancia con los suníes³⁵.

³³ SHINKMAN, Paul D. «Report: ISIS Surges as U.S. Withdraws From Iraq and Syria». *US News*. Aug. 7, 2019. Disponible en <https://www.usnews.com/news/world-report/articles/2019-08-07/isis-surges-as-us-withdraws-from-iraq-and-syria-report>. Fecha de la consulta 01/09/2019.

³⁴ CARRIÓN, Francisco. «Quién es quién en las elecciones parlamentarias iraquíes». *El Mundo*. 12 May, 2018. Disponible en <https://www.elmundo.es/internacional/2018/05/12/5af5dda7e5fdea292d8b45a6.html>. Fecha de la consulta 26/08/2019.

³⁵ KABOUCHE, Leo. «Special report: The impact of Iraq's 2018 parliamentary elections». *Global Risk Inside*. May 11, 2018. Disponible en <https://globalriskinsights.com/2018/05/special-report-iraqs-2018-parliamentary-elections/>. Fecha de la consulta 26/08/2019.

El gran perdedor de las elecciones sería el entonces primer ministro Haider al Abadi, cuya coalición Nasr (Victoria), quedó en un tercer lugar y muy por debajo de sus expectativas. Abadi, que presentó su candidatura en todas las provincias, pretendía mostrarse como el triunfador en la lucha contra el Estado Islámico y atraer parte del voto sunita. Sin embargo, se le achacaba el haber intentado aliarse con las milicias chiíes sin haberlo conseguido³⁶.

Algo parecido también le ocurrió al anterior primer ministro, Nouri al Malíki con su coalición Daulat al Qanun (El Estado de la Ley). Maliki partía muy debilitado por la separación de Abadi y de las milicias chiíes. Además, sobre Maliki pendían las graves acusaciones de corrupción y políticas sectarias que condujeron a la guerra civil y a la aparición del Daesh. Como si esto fuese poco, el Gran Ayatolla Sistani, figura más representativa de todos los clérigos chiitas, había criticado duramente la actuación de Maliki³⁷.

Los sunitas acudieron agrupados en un bloque, destacando el grupo Mutahidoon (Unidad), dentro de la coalición al-Qarar Al-Iraqí. Entre sus principales líderes destacaron Osama al-Nujaifi, uno de los tres vicepresidentes y su hermano Atheel al-Nujaifi, anterior gobernador de la provincia de Niveheh, que en su día fuera uno de los bastiones del Daesh. Aunque la presencia de esta coalición es importante en las provincias de Anbar, Niveheh y Saladin, su impacto estatal no es significativo. Además, sobre Atheel pendía la acusación de haber permitido el paso a las tropas turcas durante su mandato³⁸. Cabe resaltar que el Partido Islámico de Irak, cercano a los Hermanos Musulmanes, se encontraba muy desconectado de las clases sociales por considerarle en parte responsable de los altos índices de desempleo y pobreza entre la población sunita³⁹.

Los kurdos acudirían a las elecciones profundamente divididos y en un entorno de fracaso, tras el fallido intento de independencia. Los principales partidos políticos kurdos en obtener escaños serían el Partido Democrático del Kurdistan (KDP) y la Unión Patriótica del Kurdistan (PUK), quedando relegados otros partidos más pequeños.

³⁶ IBRAHIM, Arwa. «Iraq elections: All you need to know». *Aljazeera*. 12 May 2018. Disponible en <https://www.aljazeera.com/news/2018/05/iraq-parliamentary-elections-2018-180503164932964.html>. Fecha de la consulta 26/08/2019.

³⁷ CARRIÓN, Francisco. «Quién es quién en las elecciones parlamentarias iraquíes». *Op. cit.*

³⁸ SATTAR, Omar. «Iraq's Sunni lists approach coalition as one bloc». *Al Monitor*. May 24, 2018. Disponible en <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2018/05/iraq-sunni-coalition-election.html#ixzz5xq0fXbbk>. Fecha de la consulta 27/08/2019.

³⁹ SELOOM, Muhanad. «An Unhappy Return: What the Iraqi Islamic Party Gave Up to Gain Power». *Carnegie Endowment for International Peace*. November 19, 2018. Disponible en <https://carnegie-mec.org/2018/11/19/unhappy-return-what-iraqi-islamic-party-gave-up-to-gain-power-pub-77747>. Fecha de la consulta 27/09/2019.

IRAQ ELECTION RESULTS 2018

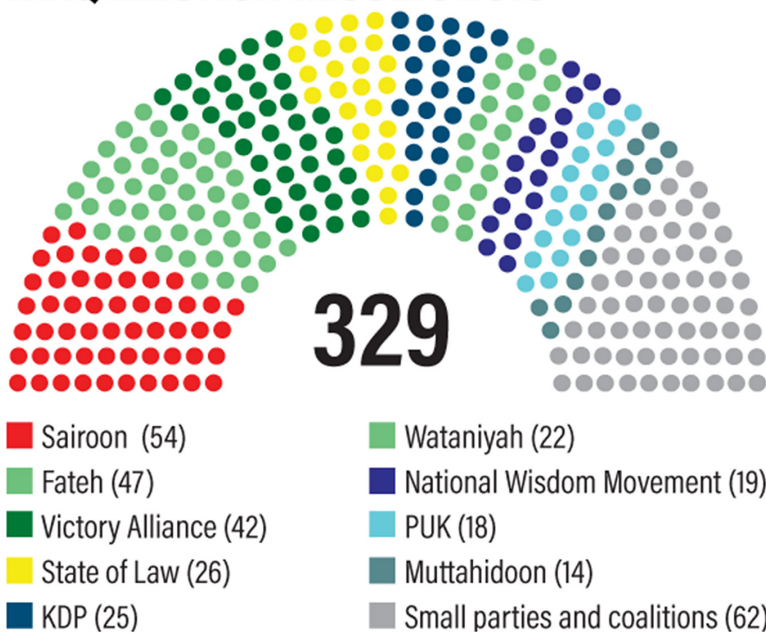


Figura 3: resultados de las elecciones de 2018 al parlamento iraquí. Fuente: BARBARANI, Sofia. «Iraq election result a step into uncertainty». The National Interest. May 19, 2018. Disponible en <https://www.thenational.ae/world/mena/iraq-election-result-a-step-into-uncertainty-1.731879>. Fecha de la consulta 25/08/2019

El grupo anti-sectario por excelencia, de fuerte carácter nacionalista y secular estaba constituido por la formación Wataniya (Nacional), encabezada por Iyad Allawi, antiguo vicepresidente y primer ministro interino. Aunque Allawi es de confesión chiita, su coalición integraba partidos aconfesionales, sunitas y chiitas, apostando por una reconciliación y la expulsión de Irak de las potencias extranjeras⁴⁰.

Aunque no es una norma, existe el acuerdo de que durante la legislatura el presidente sea kurdo, el primer ministro chiita y el portavoz parlamentario un sunita. Basándose en ello, los principales grupos políticos se aprestaron a posicionarse en las mejores condiciones para obtener el mayor poder posible. Al finalizar las negociaciones, Nasr y Sa'irun formarían uno de los grandes bloques, denominado Islah (Reforma) con 96 escaños, mientras que Fateh y Daulat al Qanun formarían otro bajo el nombre de Bina (Reconstrucción) con 73 escaños.

⁴⁰ AL-SHANOUN, Hassan. «New political alliance unites Iraqi religious and secular parties». *Al Monitor*. July 2, 2017. Disponible en <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2017/06/sadrists-national-coalition-allawi-iraq.html#ixzz5xq2DGbCk>. Fecha de la consulta 27/08/2019.

Este resultado no era más que el reflejo de una endémica situación de conflicto dentro de los propios chiíes, que volvería a enfrentar a Sadr contra Maliki, en una polarización entre reformistas y conservadores. Sadr era partidario de romper con el régimen de la «Muhasasa Ta'ifia» que consistía en el reparto del poder entre grupos representativos por colectividades o por territorios, que había dejado al país en una situación de corrupción endémica, debilidad institucional y desconexión entre la élite gobernante y el pueblo⁴¹. Además, la visión sobre Irán era diferente para ambos, ya que Sadr no veía con buenos ojos la dependencia, que le parecía más adecuada a Maliki⁴².



Figura 4: principales líderes políticos, religiosos y fácticos en Irak. Fuente: elaboración propia a partir de BLANCHARD, Christopher M. Iraq: Issues in the 116th Congress, March 26, 2019. Congressional Research Service. Washington D.C.: 2019, p. 8

Ante la baja participación electoral y las protestas que se produjeron el verano del 2018 en el sur del país, se planteó la posibilidad de romper con el sectarismo anterior y buscar una solución basada en la formación de un gobierno sobre la base de ministros tecnocráticos, por encima de su afiliación política o su pertenencia a determinado grupo. De este modo, se planteó que el nuevo gobierno sirviese para solucionar problemas más que para atender

⁴¹ DODGE, Toby. «Iraq and Muhasasa Ta'ifia; the external imposition of sectarian politics». *Foreign Policy Centre*. November 12, 2018. Disponible en <https://fpc.org.uk/iraq-and-muhasasa-taifia-the-external-imposition-of-sectarian-politics/>. Fecha de la consulta 27/08/2019.

⁴² MANSOUR, Renad. *Iraq's 2018 government formation: unpacking the friction between reform and the status quo*. London: The London School of Politics and Economical Science, 2019, p. 11.

los intereses, muchas veces espurios, de los diferentes partidos. Sin embargo, la situación ha mantenido la tónica habitual sin que se hayan producido cambios significativos en la esfera política⁴³.

Varios de los ministros tecnócratas se quejan de encontrarse con la oposición férrea de muchos de los altos cargos de los ministerios, cuya pertenencia a determinados grupos hace que no puedan poner en marcha sus planes de reforma. Esta situación se prolonga por la falta de impulso para resolverla en el parlamento, donde se retrasan sistemáticamente las tomas de decisiones⁴⁴.

Esta situación de división y sectarismo político no ha encajado con las esperanzas de muchos de los iraquíes, que lejos de preocuparse por amenazas intangibles, como la influencia iraní o un gobierno dictatorial, están muy intranquilos por su bienestar, salud y seguridad.

Según se acercaba el verano de 2019, el reciente y no todavía operativo Gobierno de Adel Abdul Mahdi intentó apaciguar los ánimos prometiendo reformas, aunque lo cierto es que ha mantenido la tónica habitual de repartir prerrogativas para apaciguar a sus rivales políticos en Bagdad. Mientras, los iraquíes no se sienten representados por un Gobierno que no es capaz de proporcionarles los servicios básicos que necesitan⁴⁵.

El débil Gobierno de Mahdi se enfrenta especialmente con un problema de reforma del sector de la seguridad, ya que las anteriormente referidas PMF continúan siendo una amalgama de grupos paramilitares no controlados por el Gobierno. El problema que esto plantea es que diversas facciones de estas unidades han sido acusadas de matar a varios activistas y manifestantes en las calles, incrementado el nivel de inseguridad, lo que ha sido reconocido por su actual líder Abu Mehdi al-Muhandis. Aunque Mahdi ha intentado su integración en el aparato de estado, mediante un decreto emitido en el mes de julio de 2018, no parece que los líderes de las diferentes facciones internas estén dispuestos a aceptar esta situación y se aferran al ya referido decreto del año 2016, que les consideró organización oficial⁴⁶.

⁴³ HUBBARD, Ben; HASSAN, Falih. «Iraq's New Leaders Seen as Technocrats, in a Break From Sectarian Politics». *The New York Times*. Oct. 2, 2018. Disponible en <https://www.nytimes.com/reuters/2018/10/02/world/middleeast/iraq-president-prime-minister.html>. Fecha de la consulta 29/08/2019.

⁴⁴ MANSOUR, Renad. «Will It Be Another Summer of Discontent in Iraq?». *Chatham House*. 24 July 2019. Disponible en <https://www.chathamhouse.org/expert/comment/will-it-be-another-summer-discontent-iraq>. Fecha de la consulta 28/08/2019.

⁴⁵ SATTAR, Omar. «Iraqi parliamentary groupings join hands in bid to oust Abdel Mahdi». *Al Monitor*. June 24, 2019. Disponible en <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2019/06/iraq-abdul-mahdi-opposition.html>. Fecha de la consulta 29/08/2019. Read more: <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2019/06/iraq-abdul-mahdi-opposition.html#ixzz5xylSkdFS>.

⁴⁶ TARZI, Nazli. «Iran-backed PMF militias extend their role beyond Iraqi 'national defence'». *The Arab Weekly*. Saturday 27/07/2019. Disponible en <https://the arabweekly.com/>

Papel de los actores externos

La situación actual, en que las potencias globales y regionales luchan por ocupar espacios de poder relevantes en un entorno caracterizado por el cambio, se hace especialmente patente en la región de nuestro Oriente Próximo.

La debilidad institucional y la más que cuestionable estabilidad social hacen que Irak se plantee como un territorio sobre el que los actores internacionales luchan por ejercer su influencia, ya sea para extender su poder (*soft* o *hard power*, o una combinación de ambos), utilizar el territorio iraquí como vía de comunicación o aprovechar sus ingentes recursos energéticos.

Los iraquíes se debaten en la pugna de poder que se cierne sobre su territorio, con el trasfondo de la tensión internacional en el Golfo Pérsico. Por una parte, Estados Unidos, junto con su socio saudita, intentan atraer a Irak al entorno de los países árabes. Por otra, la emergente potencia regional iraní, relativamente respaldada por Rusia, lucha por incorporar a los iraquíes a un espacio económico y social impregnado por el concepto del chiismo.

Entre tanto, la pragmática china contempla a Irak como una importante reserva petrolífera y un puente de comunicación en su política de la Franja y Ruta de la Seda. Por su parte, Turquía anhela que su territorio sea destino y paso de estos recursos al tiempo que, si consiguiese apaciguar el norte iraquí, podría alejar la pesadilla del terrorismo kurdo.

Estados Unidos y Arabia Saudita: similares intenciones y apreciaciones

Aunque la percepción de la disminución de la presencia estadounidense sobrepasa la realidad, esta es un hecho. Las opiniones públicas norteamericanas parecen no respaldar las intervenciones en la región, en gran parte motivadas por la independencia americana en materia energética⁴⁷.

Sin embargo, la seguridad y estabilidad de Irak es vital para los intereses norteamericanos y sus aliados en el Golfo, por lo que no se pueden permitir un vacío de poder que sería rellenado por otros actores. Esto se acrecienta si se tiene en cuenta que las fuerzas armadas iraquíes son dependientes de las fuerzas de la coalición internacional. Entre estas dos posturas, parece que los norteamericanos se inclinarán por una estrategia de reconstrucción a largo plazo en la que, mediante una combinación de esfuerzos civiles y militares, buscarán la estabilidad y el equilibrio de la

iran-backed-pmf-militias-extend-their-role-beyond-iraqi-national-defence. Fecha de la consulta 28/08/2019.

⁴⁷ JONES, Bruce. *The New Geopolitics of the Middle East. American Role in a Changing Region*. Washington D.C.: Brookings, 2018, p. 1.

influencia de otros actores externos, aceptando la influencia iraní, turca o rusa pero no tolerando una presión excesiva⁴⁸. Esta estrategia se refleja en las palabras del presidente Trump, quien se decanta por mantener una presencia suficiente para «vigilar» lo que esté ocurriendo en Irán o en otras partes de la región, desde una base militar situada en una posición privilegiada⁴⁹.

En consonancia con los estadounidenses, los saudíes persiguen una estrategia de compensación en el territorio iraquí. Aplicando el pragmatismo diplomático en las relaciones con Irak, los sauditas buscan un acercamiento que repare las malas relaciones históricas con el Gobierno de Bagdad, al tiempo que lo alejan de la esfera iraní. Mediante el empleo de herramientas políticas y económicas es posible que consigan establecer lazos de interdependencia entre los dos países, a la vez que explotan las brechas internas dentro de la comunidad chiita iraquí⁵⁰.

Dada su proximidad geográfica, los saudíes han focalizado sus esfuerzos en la región de Basora y en áreas en las que el Daesh ha perdido influencia, donde además el sentimiento anti-iraní es más patente. Actualmente el esfuerzo saudita se focaliza en la construcción una importante planta petroquímica y se está estudiando el proyecto de la reapertura del oleoducto Basora-Yambu, o Basora-Aqqaba, que podría posicionar el petróleo iraquí en el mar Rojo, sin tener que atravesar el estrecho de Ormuz⁵¹.

Irán y Rusia: aliados de conveniencia

Irán posee una significativa importancia en la vida de los iraquíes, ya que es el tercer socio comercial e intenta ampliar su infraestructura de interconexión a ambos lados de la frontera. A esta importante relación comercial hay que añadir un importante vínculo cultural y, sobre todo religioso, ya que la mayoría de la población iraní profesa el culto chiita. Además, el establecimiento en territorio iraquí de las milicias proiraníes que han com-

⁴⁸ CORDESMAN, Anthony H. «The Strategy the U.S. Should Pursue in Iraq». *Centre For Strategic & International Studies*. February 12, 2019. Disponible en <https://www.csis.org/analysis/strategy-us-should-pursue-iraq>. Fecha de la consulta 18/09/2019.

⁴⁹ HELMORE, Edward. «Trump wants to keep US troops in Iraq to 'be able to watch' Iran». *The Guardian*. Sun 3 Feb 2019. Disponible en <https://www.theguardian.com/us-news/2019/feb/03/donald-trump-us-troops-iraq-iran>. Fecha de la consulta 18/09/2019.

⁵⁰ MANSOUR, Renad. «Saudi Arabia's New Approach in Iraq. Analysis Paper». *Centre For Strategic & International Studies*. November 2018, pp. 3-4.

⁵¹ RWANDUZY, Mohammed. «Hormuz Strait tension encourages Iraq to look into other routes». *Rudaw*. 10-07-2019. Disponible en <https://www.rudaw.net/english/business/10072019>. «As Gulf tension mounts, regional oil producers mull options». *The Economist*. July 25th 2019. Disponible en <http://country.eiu.com/article.aspx?articleid=738272257>. Fecha de la consulta 18/09/2019.

batido al Daesh ha obtenido un importante reconocimiento por parte de la población⁵².

Desde las grandes conquistas del Daesh en el año 2014, Irán ha incrementado significativamente su presencia con el envío de personal de su Guardia Revolucionaria (Pashdarán) y apoyando a las más de 50 milicias que forman las PMF. De todo ello, el magistral artífice sobre el terreno de la expansión iraní ha sido el general Qassem Soleimani, jefe de la Fuerza Qods, unidad de élite de la Guardia Revolucionaria iraní⁵³.

Irán podría utilizar estratégicamente el territorio iraquí como un puente de unión con los territorios del Levante, donde posee una importante influencia, estableciendo un corredor hacia el Mediterráneo. Uno de los principales ejemplos es el proyecto de construcción del ferrocarril Basora-Latakia, que proporcionaría a los iraníes la ansiada salida al Mediterráneo y la continuidad de los territorios bajo control iraní⁵⁴.

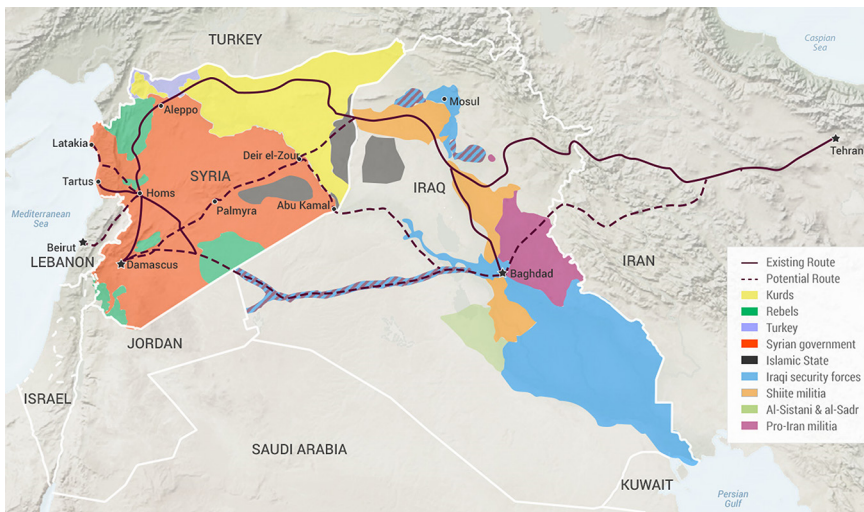


Figura 5: corredores terrestres iraníes en dirección al Mediterráneo. Fuente: «US And Israel's Nightmare Scenario: Iran, Iraq, Syria Restart Their Strategic Cooperation Projects». The Iranian. Disponible en <https://iranian.com/2019/04/14/iran-iraq-syria-restart-their-strategic-cooperation-projects/>. Fecha de la consulta 10/09/2019

⁵² TURAK Natasha. «Iran just struck a hoard of deals with Iraq, and Washington isn't happy». *CNBC*. Wed, Mar 20, 2019. Disponible en <https://www.cnbc.com/2019/03/20/iran-just-struck-several-deals-with-iraq-and-washington-isnt-happy.html>. Fecha de la consulta 02/09/2019.

⁵³ SOAGE, Ana Belén. Irak y Yemen: ¿nuevos satélites de Irán?. *bie3: Boletín IEEE*. 2018, n.º 10, pp. 691-706.

⁵⁴ SOURI, Arabi. «Iran to Reach the Mediterranean Through the Proposed Iran-Iraq-Syria Railway Corridor». *Syria News*. July 04, 2019. Disponible en <https://www.globalresearch.ca/iran-reach-mediterranean-through-iraq-syria-railway/5682699>. Fecha de la consulta 05/09/2019.

La alianza de conveniencia entre iraníes y rusos tiene sus reflejos y limitaciones en el conflicto iraquí. Los rusos, que tienen como clientes a los iraníes en cuestiones de armamento o energía nuclear, no ven con buenos ojos una expansión de los iraníes no controlada por ellos. En medio de esta pugna por la contención se encuentra Irak, por lo que se comprende que los rusos pudieran haber autorizado los bombardeos israelíes de las bases de las PMF más afines a Irán en el territorio iraquí⁵⁵.

Dentro de esta situación de expansión controlada de los iraníes, los rusos se podrían sentir más cómodos, a la vez que podrían influir mejor en la región. Uno de los sectores de importancia para Rusia es el de la venta de armamento donde, entre otros materiales, los iraquíes podrían estar interesados en adquirir sistemas antiaéreos, contando además con el beneplácito de Irán⁵⁶. En este juego geopolítico a varias bandas, Rusia podría alcanzar un importante papel de potencia equilibradora de poderes en la región, asumiendo la actuación que hasta ahora vienen realizando los estadounidenses.

Rusia se encuentra trabajando en el establecimiento de nuevos vínculos desde esta posición de supremacía, no solo en los clásicos campos de la energía y armamento, sino también en la construcción de infraestructuras de transporte, asegurándose que estas se ajusten a sus intereses⁵⁷.

China y la Franja y Ruta de la Seda

Irak es importante para China debido a ser el cuarto exportador de petróleo y su tercer socio comercial en el mundo árabe. Por otra parte, las empresas chinas han visto una importante fuente de negocios en la reconstrucción de las infraestructuras iraníes, asoladas tras años de guerras⁵⁸.

La situación de inestabilidad en Irak hace que su iniciativa de la Franja y Ruta de la Seda tenga en este Estado unas características especiales. Para asegurar sus intereses, los chinos emplean una combinación de compañías de seguridad tanto chinas como occidentales. Las tres principales empresas

⁵⁵ GROSS, Judah Ari. «Report: US, Russia gave Israel green light to strike Iran in Syria, Iraq». *The Times of Israel*. 21 August 2019. Disponible en <https://www.timesofisrael.com/report-us-russia-gave-israel-greenlight-to-strike-iran-in-syria-iraq/>. Fecha de la consulta 10/09/2019.

⁵⁶ HAMIDI, Ibrahim. «Sources: Iraq to Purchase Russian Defense System, Iran Supports Move». *Asharq Al-Ausat*. Sunday, 8 September, 2019. Disponible en <https://aawsat.com/english/home/article/1892686/sources-iraq-purchase-russian-defense-system-iran-supports-move>. Fecha de la consulta 10/09/2019.

⁵⁷ MAMEDOV, Ruslan. «After the Caliphate: The Prospects of Russia–Iraq Relations». Working Paper No. 46/2019. *Russia International Affairs Council*. Moscow: 2019, pp. 16-17.

⁵⁸ XINHUA. «Iraq, China celebrate Silk Road initiative on 60th anniversary of bilateral ties». *China Daily*. 2018-12-14. Disponible en <http://www.chinadaily.com.cn/a/201812/14/WS-5c12a97da310eff303290e7b.html>. Fecha de la consulta 12/09/2019.

estatales chinas del petróleo se encuentran de este modo operando en Irak, distribuyéndose geográficamente la producción de este recurso. Las compañías CNPC y CNOOC colaboran en la explotación de los yacimientos del sur iraquí, mediante servicios técnicos y expertos. Los contratos de estas compañías con las empresas iraquíes se basan principalmente en la concesión de una pequeña cuota de beneficio por cada barril producido⁵⁹.

Por el contrario, la situación en el Kurdistán es más beneficiosa para la compañía Sinopec, que adquirió la firma petrolífera suiza Addax Petroleum en el año 2009, asumiendo un contrato de explotación que le proporciona unos ingresos superiores al 30 por ciento de los beneficios. Sin embargo, esta situación en principio ventajosa, coloca a los chinos en una guerra comercial y política por el control del petróleo con el Gobierno central iraquí, que quiere que las compañías extranjeras no establezcan contratos directos con el KRG⁶⁰.

Los altos riesgos a los que se enfrentan las compañías chinas evitan que se generen rápidos beneficios por su intervención y en ocasiones se han planteado la continuidad de sus inversiones. No obstante, estas siguen adelante en medio de episodios de violencia resueltos de diversas maneras. Estas han ido desde la respuesta violenta de las compañías de seguridad, hasta el pago a los grupos armados para que no les ataquen. La afinidad en el idioma, cultura y protección de secretos comerciales hace que las compañías chinas se inclinen por sus compatriotas para que les proporcionen seguridad interior. Entretanto emplean, por su experiencia en la zona, a las compañías occidentales para guardar los perímetros exteriores⁶¹.

Turquía: el control de los recursos y poblaciones

Los intereses turcos en Irak se han incrementado tras la puesta en marcha de la estrategia integral turca, que contempla a Irak como un importante polo de proyección de sus intereses. Entre estos destaca la predisposición turca hacia un Irak estable, donde poder vender sus productos manufacturados y energía eléctrica, campos en los que Turquía se erige como un importante inversor comercial.

Los turcos también se hayan muy interesados en los recursos petrolíferos que se encuentran en la región del Kurdistán iraquí. Los ataques del Daesh interrumpieron el flujo de hidrocarburos entre el norte de Irak y la costa

⁵⁹ YANG, Zi. «Securing China's Belt and Road Initiative, Special Report 436». *United States Institute of Peace*. Washington D.C.: November 2018, p. 7.

⁶⁰ *Ibíd.*

⁶¹ LEGARDA, Helena; and NOUWENS, Meia. «Guardians of the Belt and Road: The internationalization of China's private security companies». *Mercator Institute for China Studies*. 16/08/2018. Disponible en <https://www.merics.org/en/china-monitor/guardians-of-belt-and-road>. Fecha de la consulta 16/09/2019.

mediterránea turca, a través del oleoducto Kirkuk-Ceyhan. Sin embargo, a finales de 2018 el KRG y el Gobierno central iraquí llegaron a un acuerdo para reactivarlo de nuevo⁶². Actualmente, el volumen de petróleo enviado a Turquía por diversos medios oscila entre los 550.000 y 600.000 barriles diarios, por lo que se encuentra en estudio la realización de un oleoducto paralelo que se podría conectar al sistema central iraquí, proporcionando una salida adicional al petróleo que se exporta por vía marítima a través del puerto de Basora⁶³.

Turquía considera que la seguridad a ambos lados de la frontera es un interés vital y por ello mantiene la presencia militar ya descrita. Se estima además que este ascendiente sobre la región de Mosul es una constante histórica de Turquía, que considera que debe ejercer una importante influencia sobre unos territorios que antes de los acuerdos Sykes-Picot fueron parte de su Estado. A este respecto, el ex primer ministro y académico, Ahmet Davutoglu, opina que las fronteras actuales dividen la región aislando a las ciudades⁶⁴.

Conclusiones y perspectiva

Según el analista Robert Kaplan, la región del Oriente Medio se ha caracterizado por períodos de paz, bajo dominios de mano de hierro o por tiempos de inestabilidad y conflicto, cuando no ha existido un liderazgo autoritario.

Irak ha llegado a una situación en la que su población se encuentra hastiada de sufrimiento, por lo que se encuentran más preocupados por su seguridad y bienestar que por los intereses de sus representantes, la insurgencia o los actores internacionales. Por ello se entiende que en las elecciones de 2018 los sadristas hayan resultado ser el grupo político más votado no solo por los chiíes, sino que también hayan aglutinado votos sunitas y cristianos.

No obstante, las divisiones internas y la influencia externa, en medio de un entorno de corrupción e intereses personales, hacen que la acción del Gobierno central sea muy poco eficaz, repercutiendo en el malestar de la población.

⁶² «Iraq to raise Kirkuk oil export to Turkey's Ceyhan port». *Daily News*. November 22, 2018. Disponible en <http://www.hurriyetdailynews.com/iraq-to-raise-kirkuk-oil-export-to-turkeys-ceyhan-port-139108>. Fecha de la consulta 16/09/2019.

⁶³ DAILY SABAH. «Proposed Iraq-Turkey pipeline to expand oil trade». Disponible en <https://www.dailysabah.com/energy/2019/09/05/proposed-iraq-turkey-pipeline-to-expand-oil-trade>. Fecha de la consulta 17/08/2019.

⁶⁴ WILLIAMS, Stuart; OZERKAN, Fulya. «Resentment over Sykes-Picot deal still drives Turkey foreign policy». *Middle East Eye*. 14 May 2016. Disponible en <https://www.middleeasteye.net/news/resentment-over-sykes-picot-deal-still-drives-turkey-foreign-policy>. Fecha de la consulta 17/09/2019.

En este contexto está creciendo con fuerza la idea de un nuevo cambio, desde un sistema parlamentario hacia un régimen presidencialista. La idea de un «hombre fuerte» que gobernase el país con sabiduría y templanza, se va poco a poco imponiendo sobre un sistema que no es capaz de proporcionar lo que los ciudadanos necesitan⁶⁵.

El sectarismo político, religioso y cultural, la corrupción rampante, la represión y los abusos han colocado al país al borde de un nuevo repunte del Daesh, ya que la insurgencia continúa manteniendo vínculos con la población en los territorios que controla u hostiga. La ineficacia de la Administración se refleja en la falta de operatividad de sus fuerzas armadas, que en muchos territorios no son capaces de mantener la seguridad en las áreas que liberan de la ocupación insurgente. Ante esta tesitura, el Daesh puede aterrorizar a las poblaciones que de otro modo podrían haber sido liberadas, por lo que obtiene su apoyo mediante el terror. A ello contribuye que la acción de las milicias chiíes y de determinadas fuerzas gubernamentales es partidaria y en muchos casos reprime a la población sunita o kurda, por lo que el problema se acrecienta desde una doble vertiente.

En el ámbito internacional los iraquíes no perciben que los actores externos se encuentren preocupados por su bienestar, sino más bien en repartirse lo que consideran una tarta bañada en petróleo. Por este motivo es también más que posible que el sentimiento general sea de frustración. Entre tanto, parece que las tensiones externas van a posicionar a Irak como un «estado tapón» donde confluyan y se equilibren las potencias regionales y globales.

La tensión entre los iraníes, apoyados por los rusos y estadounidenses, apoyados por Arabia Saudita, deja a los iraquíes en una posición de fragilidad en un entorno competitivo, en el que ellos se perciben como el premio que obtendrá el ganador. Por ello, el débil Gobierno iraquí intenta no verse arrastrado hacia uno u otro lado.

En este contexto se comprende que Irak no se haya sumado a la firma del comunicado final de la Liga Árabe, celebrada a principios del verano de 2019. En el comunicado, los Estados de la Liga condenaron los ataques que se han producido en el Golfo Pérsico contra buques petroleros, a lo largo del año 2019. A este respecto, los saudíes han encabezado las sospechas de que tras los atentados se esconda la mano de los iraníes⁶⁶.

⁶⁵ GOUDSOUZIAN, Tanya. «What does 2019 hold for Iraq? All bets are off». *Middle East Eye*. 7 January 2019. Disponible en <https://www.middleeasteye.net/opinion/what-does-2019-hold-iraq-all-bets-are>. Fecha de la consulta 18/09/2019.

⁶⁶ BULOS, Nabih. «Saudi Arabia seeks a united front against Iran, an effort Tehran dismisses as 'futile'». *Los Angeles Times*. May 31, 2019. Disponible en <https://www.latimes.com/world/middleeast/la-fg-saudi-arabia-summit-20190531-story.html>. Fecha de la consulta 01/09/2019.

Desde el punto de vista de los iraquíes, parece que la futura seguridad y estabilidad de Irak dependen de unas buenas relaciones con Kuwait, Irán, Jordania, Siria, Turquía y Arabia Saudí, siendo un ejemplo significativo la apertura al comercio del paso fronterizo de Arar, en la frontera saudita. De este modo Irak evitaría una excesiva dependencia de un Irán ansioso de extender su influencia⁶⁷.

Sin embargo, Irán e Irak se encuentran íntimamente interconectados a través de cultura, religión, comercio e incluso seguridad, por lo que los iraquíes no quieren una enemistad con sus vecinos orientales. La presencia de milicias afines o fuerzas iraníes en territorio iraquí es una fuente de problemas para el Gobierno de Bagdad, ya que los iraquíes son muy dependientes de los estadounidenses en materia de defensa. Cualquier conflicto en el que los intereses iraníes resultasen dañados por los norteamericanos podría trascender en un incidente armado contra las fuerzas de los Estados Unidos en Irak, lo que alejaría el ansiado papel de equilibrador de potencias que podrían poseer los iraquíes⁶⁸.

ANEXO 1 –Tablas Cronología del conflicto e indicadores geopolíticos

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
CAP.	El conflicto iraquí
FECHA	ACONTECIMIENTOS
Marzo 2015	Tikrit es liberada por las fuerzas de seguridad iraquíes
Junio 2016	Fallujah es liberada por las fuerzas de seguridad iraquíes
Julio 2017	Mosul se declara liberada después de una batalla en la que mueren más de 2.500 civiles
Septiembre 2017	Hawija es liberada por las fuerzas de seguridad iraquíes
Septiembre 2017	Referéndum de independencia kurdo, que el Gobierno central declara inconstitucional.
Diciembre 2017	El primer ministro Abadi declara la derrota del Daesh. Por primera vez desde 2014 los retornados superan a los desplazados
Mayo 2018	Elecciones parlamentarias sin que se pueda formar gobierno. Victoria de la coalición Sairoon, de Muqtada al Sadr's, seguido por la pro-iraní Fateh, de Hadi Al Ameri

⁶⁷ «Saudi Arabia and Iraq to re-open border crossing after 27 years». *Reuters*. August 15, 2017. Disponible en <https://www.reuters.com/article/us-saudi-iraq-diplomacy/saudi-arabia-and-iraq-to-re-open-border-crossing-after-27-years-idUSKCN1AV11E>. Fecha de la consulta 01/09/2019.

⁶⁸ CAFFIERO, Gorgio. «Why the 'good neighbours' foreign policy is good for Iraq». 5 Jun 2019. Disponible en <https://www.trtworld.com/opinion/why-the-good-neighbours-foreign-policy-is-good-for-iraq-27262>. Fecha de la consulta 02/09/2019.

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
Agosto 2018	Protestas en Basora por la corrupción y falta de servicios ocasionan decenas de muertos
Octubre 2018	Barham Salih es elegido presidente y nombra a Adil Abd al-Mahdi como primer ministro
Diciembre 2018	El Daesh retorna a la insurgencia con ataques asimétricos en el centro y norte de Irak (Nineweh, Salah al-Din, Kirkuk, Diyala, Anbar, Bagdad)
Junio 2019	Nechirvan Barzani asume la presidencia del Kurdistan iraquí, vacante desde 2017

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS	
Extensión 438.317 Km ²	
PIB 649,3 miles de millones de dólares	
Estructura PIB	Agricultura 3,3%
	Industria 51 %
	Servicios 45,8 %
PIB per cápita 16.700 dólares	
Tasa de crecimiento PIB 2,5 %	
Relaciones comerciales (Exportaciones): India 21,2%, China 20,2%, EE.UU. 15,8%, Corea del Sur 9,4%, Grecia 5,3%, Holanda 4,8%, Italia 4,7%	
Relaciones comerciales (Importaciones): Turquía 27,8%, China 25,7%, Corea del Sur 4,7%, Rusia 4,3%	
Población 40.194.216	
Estructura de edad	0-14: 39,01 %
	15-64: 57,44%
	Más de 65: 3,55%
Tasa de crecimiento de la población 2,5%	
Grupos étnicos Árabes 75-80%, Kurdos 15-20%, otros 5%	
Religiones Musulmana 95-98% (Chiita 64-69%, Sunita 29-34%), Cristiana 1%, otras 1-4%	
Tasa de alfabetización de la población 79,7 %	
Población bajo el umbral de la pobreza 23 %	
Índice GINI: N/A	
Gasto militar. 2,73 % del PIB.	

Fuente: CIA *The world factbook*.

Capítulo noveno

Conflictos de la frontera chino-india

José Pardo de Santayana

Resumen

China y la India son dos grandes potencias que están llamadas a jugar un papel cada vez más importante en la configuración de la geopolítica global. Desde el inicio de su actual forma de Estado –independencia de la India y creación de la República Popular China– a mediados del siglo pasado, su relación bilateral se ha visto seriamente obstaculizada por el conflicto fronterizo a pesar de sus muchos intereses y consideraciones internacionales comunes. Esto ha dado lugar a una gran desconfianza y a cierto grado de antagonismo entre ambas capitales. En la actualidad, el gran proyecto chino de la Nueva Ruta de la Seda añade razones de fricción entre ambos colosos asiáticos. Las diferencias en torno a la cuestión fronteriza dificultan enormemente una relación más armoniosa, facilitando que Nueva Delhi se alinee con otras potencias asiáticas para la contención de Pekín.

Palabras clave

Asia, China, la India, frontera, conflicto, Nueva Ruta de la Seda, descolonización.

Abstract

China and India are two great powers that are called to play an increasingly important role in the configuration of global geopolitics. Since the beginning in its

current state form –independence of India and creation of the People’s Republic of China– in the middle of the last century, its bilateral relationship has been seriously hampered by the border conflict, despite many common international interests and considerations. This has given rise to great distrust and a degree of antagonism between the two capitals. Currently, the Chinese Belt and Road Initiative adds friction between both Asian giants. The differences around the border issue make a more harmonious relationship very difficult, making it easier for New Delhi’s alignment with other Asian powers in containing Beijing.

Keywords

Asia, China, India, border, conflict, Belt and Road Initiative, decolonization.

Introducción

India y China son dos Estados que proceden de civilizaciones muy antiguas y que tienen la ambición de jugar en la escena internacional un papel acorde a su historia, a su potencial y, sobre todo, al tamaño de sus poblaciones que juntas suman algo más de un tercio de la población mundial. Desde la independencia de la India y la creación de la República Popular China (R.P.Ch.) a mediados del siglo XX, ambas naciones han desarrollado una relación ambivalente que a menudo se ha descrito en términos contradictorios que va desde el conflicto y la contención hasta la competencia y la cooperación. Si, por un lado, desde finales de los 80 las relaciones económicas entre estos gigantes asiáticos no han dejado de crecer, teniendo además ambos importantes intereses comunes en la gobernanza global, por otro, ambas capitales se contemplan como rivales estratégicos regionales. El tema controvertido más importante es la cuestión fronteriza no resuelta, fuente de constante de tensiones y el mayor obstáculo para una relación bilateral constructiva.

Si en el pasado la gran cadena montañosa del Himalaya, junto con los desiertos y las selvas adyacentes, habían mantenido las dos civilizaciones bastante asiladas la una de la otra y no existía la necesidad de delimitar unas líneas de demarcación precisas, en la actualidad comparten una extensa frontera común de unos 3.400 km de extensión. Dicha distancia varía según las diferentes interpretaciones. Desde el punto de vista indio alcanza los 4.000 km, lo que incluye el tramo de frontera entre la Cachemira administrada por Pakistán –que Nueva Delhi reconoce como propio– y China. Siendo el trazado fronterizo fuente de numerosas disputas, todavía no está claramente definido en toda su amplitud, no existiendo en algunas partes una línea de control mutuamente acordada.

Dicha frontera procede de las líneas de demarcación que el imperio británico estableció en su pugna con el expansionismo ruso desde Asia Central en el siglo XIX. Con su independencia en 1947 la República de la India adoptó dichas fronteras que en 1949 la recién creada R.P.Ch. rechazaría por su origen colonial. Las diferencias entre ambos Estados llevaron en 1962 a la guerra y posteriormente a numerosos incidentes y enfrentamientos militares, el último de los cuales, el de Doklam en el verano de 2017, ha tenido una dimensión estratégica más amplia y compleja.

Desde el punto de vista de Pekín, la frontera común con la India es especialmente sensible por limitar con sus regiones autónomas del Tíbet y Sinkiang, las menos vinculadas históricamente a la nación china, habitadas originalmente por etnias distintas a la «han» o propiamente china y que desde su incorporación al imperio Qing en el siglo XVIII han mostrado siempre una fuerte tendencia a la ruptura con Pekín. Para la India se trata de un tema territorial sensible con una dimensión pasional, agravada por el trauma de la partición nacional desde el mismo momento de la independencia que ha marcado desde entonces su historia por el grave enfrentamiento

con Pakistán. El actual proyecto chino de la Nueva Ruta de la Seda (como nos referiremos a lo que en inglés se designa como *Belt and Road Initiative* (BRI)) con presencia en todos los puntos cardinales del país vecino, incluido el océano Índico, está sumando tensión entre ambas potencias tanto por el nivel de ambición de Pekín como por la sensibilidad geopolítica de Nueva Dekhi.

El desplazamiento del centro de gravedad del mundo hacia Asia del que estamos siendo testigos en el siglo XXI y la emergencia de ambos gigantes asiáticos –China como segunda gran potencia mundial con la tendencia de alcanzar la primacía global en dos o tres décadas y la India que con gran probabilidad se unirá también en breve plazo a EE. UU. y China en el olimpo de los Estados más poderos– hace que la relación entre los dos colosos asiáticos se esté convirtiendo en una de las principales claves del orden global que se está dibujando tras el final del hegemonismo norteamericano.

Este capítulo presenta el origen y la evolución del conflicto fronterizo entre ambas potencias, situándolo en el contexto de las actuales relaciones entre ambos Estados y defiende que, si en el pasado reciente las diferencias y enfrentamientos en torno a la frontera común han obstaculizado una relación mucho más constructiva que ambas naciones habrían necesitado, habiendo generado toda una lógica de desconfianza mutua, en el presente y, sobre todo, en el futuro la cuestión fronteriza seguirá contaminando las relaciones bilaterales y dificultando un entendimiento del que ambas partes se beneficiarían. Sin embargo, en términos globales la rivalidad chino-india facilita el entendimiento de Nueva Delhi con las otras potencias regionales, incluida EE. UU., que desean moderar y contener las aspiraciones chinas de afirmación como gran potencia dominante.

Antecedentes

A lo largo de la historia, China y la India han coexistido pacíficamente separados por la barrera montañosa más elevada del planeta, protegida a ambos lados por extensos desiertos al noroeste e intrincadas selvas tropicales al sureste, lo que ha permitido además que cada una desarrollara una civilización claramente diferenciada. No obstante los obstáculos físicos que las separaban, siempre ha existido un cierto intercambio comercial y cultural a través de determinadas rutas, no existiendo hasta la segunda mitad del siglo XIX la necesidad de determinar unas fronteras precisas.

No fue hasta la llegada de la modernidad a Asia de la mano de las potencias coloniales cuando se empezó a sentir la necesidad de trazar las fronteras sobre la base de líneas divisorias detalladamente establecidas y formalizadas. En la segunda mitad del siglo XIX, la principal preocupación geopolítica del Gobierno británico era la presión que el Imperio ruso ejercía desde Asia

Central en dirección a la India. Por entonces, el Imperio chino de la dinastía Qing se encontraba sometido al arbitrio de las potencias extranjeras que tras las guerras del Opio (1839-42, 1856-60) le habían impuesto tratados desiguales, mientras que la India formaba parte del imperio Británico. El Reino Unido, gran potencia dominante y árbitro de las relaciones internacionales, empujó el límite de su imperio hacia el norte a expensas del decadente imperio Chino que en el siglo XVIII había ampliado sus dominios hasta las extensas y poco pobladas, aunque estratégicamente relevantes, regiones del Tíbet y de Sinkiang.

En la zona más occidental, la línea divisoria fue determinada inicialmente en 1842 entre los imperios sij y chino después del conflicto armado que ambas partes habían sostenido el año anterior. Tras la posterior guerra Anglo-sij (1845-46) el Estado fronterizo de Cahemira-Jammu quedó incorporado al Imperio británico manteniéndose la línea de demarcación anteriormente acordada. No obstante, la amplia e inhóspita región de Aksai Chin, estéril y con alturas de entre 4.000 y 7.000 metros por las que pasaban en verano antiguas rutas de caravanas, no había sido claramente delimitada. En 1865 los británicos establecieron los confines de su imperio a lo largo de la «Línea Johnson» que incorporaba Aksai Chin como parte de Jammu y Cachemira. Posteriormente se diseñaron otras líneas y cuando los británicos quisieron formalizar la frontera en 1899, no encontraron respuesta china¹.

En el sector oriental de la frontera esta se subdivide en dos partes, una primera entre Nepal y Bután de 350 km y la segunda mucho más larga entre Bután y Myanmar (antigua Birmania). En el primer tramo la línea fronteriza separa el Tíbet de la región india de Sikkim. La peculiaridad allí se deriva de la pertenencia china del valle de Chumbi que en 1792 con el tratado de Be-travati tras la guerra chino-gurkha quedó en poder del Tíbet. Desde 1861 la región de Sikkim quedó bajo control británico, interponiéndose entre Nepal y Bután. El Tratado anglo-chino de Calcuta en 1890, que legitimó la autoridad de China sobre Tíbet y el protectorado británico de Sikkim, acordó los límites entre ambos territorios por la cresta de la cordillera que separa las aguas del Teesta que fluyen hacia Sikkim de las aguas del Amochu que fluyen hacia el Tíbet. Por otra parte, en 1913 el Dalai Lama entregó la meseta de Doklam a Bután en agradecimiento por el apoyo que le prestó dicho país con motivo de la invasión China del Tíbet en 1910².

Tras su independencia, la India heredaría los protectorados británicos de Sikkim y Bután, respetando su política interna, pero gestionando los asuntos

¹ GURUSWAMY, Mohan. *Emerging Trends in India-China Relations*. Hope India Publications, 2006, p. 222.

² PARDO DELGADO, José Miguel. *El conflicto fronterizo entre India y China. Aksai Chin*. Documento de Opinión IEEE 103/2018, p. 4. Disponible en http://www.ieee.es/publicaciones-new/documentos-de-opinion/2018/DIEEE0103_JOSPAR-IndiaChina.html.

exteriores y de defensa. En 1949 Nueva Delhi reconoció la independencia de Bután, culminada con la firma de un Tratado de Amistad, renovado en 2007, por el cual la India proporciona asistencia militar y gestiona, en gran medida, sus relaciones internacionales. La monarquía de Sikkim, por el contrario, sufrió serios disturbios en 1973, lo que hizo temer a la India que la inestabilidad de dicho territorio incitara a China a reclamar su soberanía. No obstante, el referéndum de 1975 aprobó la integración del territorio de Sikkim en la India. China no reconoció Sikkim como estado indio hasta 2003, año en que India aceptó al Tíbet como región autónoma de China.

El segundo tramo de la frontera oriental es consecuencia de la guerra Anglo-birmana (1824-26) y la consiguiente anexión de Assam y expansión en Birmania del Imperio británico de la India. Los territorios tribales al norte de Assam que se extienden hacia el Tíbet quedaron en gran parte inexplorados y autónomos. Los esfuerzos británicos para establecer allí límites, comenzaron únicamente tras darse cuenta Londres de la importancia de Tawang, una ciudad comercial fronteriza con un antiguo monasterio considerado el segundo lugar en relevancia de la cultura budista tibetana después de Lhasa. En la conferencia de Simla en 1914 el Reino Unido acordó con el Tíbet la Línea McMahon, basada en la divisoria de aguas, que otorgaba 9.000 km² del sur del Tíbet al Imperio británico.

Dicha demarcación fronteriza no fue reconocida por China objetando que el Gobierno tibetano no era soberano y, por lo tanto, no tenía capacidad para firmar tratados. Con la firma del Acuerdo de Simla, los británicos violaron tanto los acuerdos establecidos con el Imperio zarista como la Convención Anglo-china de 1906, que obligaba al Gobierno británico a «no anexarse territorio tibetano». Debido a las dudas sobre la legalidad del acuerdo, los británicos no pusieron la Línea McMahon en sus mapas hasta 1937, ni publicaron la Convención de Simla en el registro del tratado hasta 1938³.

Al alcanzar la independencia en 1947, la India adoptó como propias las fronteras heredadas del Imperio británico. China, que entonces estaba viviendo momentos de gran turbulencia interna con una guerra civil entre comunistas y nacionalistas, no pudo prestar atención al asunto. No obstante, cuando se constituyó la R.P.Ch. en 1949, Mao Zedong expresó la voluntad del nuevo Estado de restablecer las antiguas fronteras del imperio Qing, invalidando los tratados impuestos por las potencias coloniales.

Una de las primeras acciones que realizó la recién creada república fue la ocupación militar de Xinjiang en 1949 y del Tíbet en 1950. Para Pekín la prioridad era afianzar su control sobre dichas regiones que en las primeras décadas del siglo XX habían aprovechado las circunstancias convulsas que había vivido China para buscar su independencia. Para ello era esencial la construcción de carreteras e infraestructuras que facilitarían

³ MAXWELL, Neville. *India's Cina War*. Pantheon books, 1970, p. 23.

el acceso a dichas remotas regiones. La región de Aksai Chin (38.000 km²) alcanzó un gran valor estratégico al pasar por ella la única ruta que permanece abierta la mayor parte del año y que permite unir Sinkiang con el Tíbet. En la década de los 50 dicha región fue parcialmente ocupada por la R. P. Ch. y utilizada para construir a través de ella una gran carretera. Pekín tenía gran interés en negociar la cuestión fronteriza y proponía a su contraparte india dejar de reclamar la parte del sureste de Tíbet, la actual Arunachal Pradesh, a cambio de que India cediera a China la región de Aksai Chin.

La India no tenía la intención de ceder territorio alguno a China. Sin embargo, inicialmente ambos países hicieron lo posible por evitar un conflicto directo. El primer ministro de la India, Jawaharlal Nehru, quería estrechar los lazos con China para fortalecer el papel de Asia en la política global. En sus esfuerzos por devolver a China al sistema internacional Nehru llegó incluso a rechazar ofertas para hacer de la India un miembro permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas⁴.

Guerra fronteriza Chino-india de 1962

La situación cambió cuando la fuerte represión por parte china de la revuelta tibetana de 1959 exaltó los ánimos en la India, donde el Dalai Lama encontró refugio y acogida. Pekín veía con preocupación el apoyo que Nueva Delhi prestaba a la causa tibetana. A finales de 1961, el Gobierno de Nehru, adoptó una política de mayor firmeza en cuestiones territoriales. Mientras tanto, el Gobierno chino comenzó a presionar a la India para modificar los límites con el Tíbet. Nueva Delhi subestimó la determinación de su vecino y se aferró a la línea Mc Mahon, negándose a ningún tipo de negociación y adoptando incluso una política mucho más agresiva que reclamaba territorio del lado chino de la línea McMahan. La tensión creció entre ambos países y se tomaron medidas militares. El Ejército Popular de Liberación (EPL) reforzó su presencia militar en la frontera. La India retiró a sus guardias fronterizos y los sustituyó por tropas regulares que ocuparon algunos puestos de gran sensibilidad estratégica y en territorio que China consideraba como propio.

El Gobierno indio desconocía las precarias condiciones en que se encontraban sus tropas e infravaloró las condiciones militares de su oponente. Las fuerzas comunistas chinas eran mucho más numerosas, contaban con mayor experiencia bélica y estaban mejor aclimatadas. Además, los esfuerzos hechos por Pekín para mejorar las carreteras del Tíbet facilitaron que, a pesar de las dificultades, las tropas chinas pudieran ser reforzadas y aprovisionadas.

⁴ WAGNER, Christian. *Facing Global China: India and the Belt and Road Initiative*. Documento ISPI: India's Global Challenge, junio de 2019, p. 151.



Figura 1: Aksai Chin. Fuente: elaboración propia

En junio de 1962 estalló la guerra que se desarrolló en dos teatros de operaciones muy separados, cada uno en el extremo opuesto de la frontera chino-india. En ambas partes la victoria militar china fue aplastante. La región de Aksai Chin (figura 1) fue completamente ocupada y en Arunachal Pradesh las fuerzas indias de la región fueron dispersadas, quedando las llanuras indostánicas abiertas a una invasión. En Nueva Delhi cundió el pánico, se evacuaron las ciudades de Assam, se detuvo a miembros del Partido Comunista de la India e incluso el primer ministro Nehru llegó a pedir ayuda a Kennedy, presidente de Estados Unidos.

Pekín no quería que el conflicto se escalara y, pese a la derrota india, el 22 de noviembre declaró un alto el fuego unilateral. Las fuerzas chinas se replugaron 20 km detrás de la Línea McMahon (sector oriental), abandonando el actual Arunachal Pradesh, y 20 km detrás de la última posición en Ladakh, Línea de Control Real (sector occidental)⁵, incorporando a su territorio la estratégica región de Aksai Chin. La India perdió cerca de 22.000 km². Después de la guerra las regiones fronterizas permanecieron en calma, aunque Nueva Delhi se negó a negociar con Pekín las fronteras. Desde entonces, los territorios fronterizos constituyen una zona en permanente disputa. La hu-

⁵ PARDO DELGADO, José Miguel. *El conflicto fronterizo entre India y China. Aksai Chin*. Documento de Opinión IEEE 103/2018, p. 15. Disponible en http://www.ieee.es/publicaciones-new/documentos-de-opinion/2018/DIEEO103_JOSPAR-IndiaChina.html.

millante derrota de India en la guerra de Fronteras de 1962 continúa dando forma al discurso de la comunidad estratégica en la India.

Territorios en disputa

Considerando la frontera chino-india de este a oeste (figura 2) encontramos en primer lugar la región, que en la actualidad se conoce como Arunachal Pradesh que abarca unos 90.000 km² y tiene una población de más de un millón de habitantes y está bajo control efectivo de la India. Es reclamada por China. Los mapas de dicho país muestran 65.000 km² del territorio al sur de la línea de control como parte de la región autónoma del Tíbet, denominando a este área «Sur del Tíbet». No obstante, Pekín sí reconoce en dicho sector la Línea de Control Real que coincide en gran parte con la línea McMahon.



Figura 2. Territorios fronterizos disputados entre China y la India. Fuente: The Economist

En 1971, la India había cambiado el nombre del sector oriental en disputa hasta entonces «Agencia de la Frontera del Nordeste» y lo designó como el «Territorio de la Unión de Arunachal Pradesh», al que posteriormente otorgó la plena condición de estado el 20 de febrero de 1987.

En el tramo de frontera entre Bután y Nepal se encuentra la meseta de Doklam cuya área extendida se disputan China y Bután, pero que tiene enormes repercusiones para la India porque su dominio militar por parte china

abriría una brecha por la que el ELP podría avanzar y amenazar el corredor de Siliguri (de 27 km de anchura) que separa Nepal de Bangladesh y comunica el territorio nororiental de la India con el resto del país. Dicha amenaza de orden geopolítico se ve agravada porque, siendo la mayor parte de los pobladores de la región del noroeste lingüística y étnicamente diferentes al resto de la población india, en ella operan varios grupos armados que reclaman la secesión o una mayor autonomía.

El sector central de la frontera abarca 545 km desde la frontera de Nepal hasta Demchok. Del lado chino, al norte, queda el Tíbet y al sur, del lado indio, los estados de Himachal Pradesh y Uttarakhand. En dicho tramo de frontera, el menos problemático de todos a pesar de algunos incidentes, Pekín reclama unos 2.000 km² en ocho pequeñas demarcaciones separadas⁶: Kaurik y Shipki La (estado de Himachal Pradesh), Barahoti y las áreas de Leptha, Pulam Sumda y Sang en el valle de Nelang (estado de Uttarakhand).

El sector más occidental se extiende desde Demchok hasta el noroeste del paso de Karakorum. Es allí donde se encuentra la región de Aksai Chin que China ha incorporado a la región de Sinkiang y la India considera propia.

Por último, desde esta alianza sino-pakistaní de 1963 hay otro territorio más de Cachemira y Jammu, el valle de Shaksgam, que pasó a manos chinas y la India reclama. Tras la independencia y partición de la India y Pakistán en 1947, Pakistán invadió militarmente parte del estado de Cachemira y Jammu. El 1 de enero de 1949 se declaró un alto el fuego y se estableció una Línea de Control Real. La India nunca ha reconocido dicho territorio como pakistaní y, por tanto, Nueva Delhi sigue viendo la línea de demarcación entre la Cachemira administrado por Pakistán y China como una frontera chino-india; no aceptando tampoco las concesiones territoriales hechas por Pakistán a China. En octubre de 1962, China y Pakistán comenzaron negociaciones sobre la frontera común al oeste del paso Karakorum y al año siguiente, establecieron sus límites en gran medida sobre la base de la Línea Macartney-MacDonald. Con ello Pakistán cedió a China un territorio al norte del Karakorum de unos 7.000 km² conocido como Shaksgam que antes de 1947 había formado parte del territorio del Estado de Cachemira y Jammu. Esta cesión de Pakistán posiblemente se debiera a la entrega de tecnología nuclear por China a Pakistán.

Importancia estratégica para China del Tíbet y Sinkiang

Desde los tiempos imperiales ambas regiones tenían una importancia destacada como parte de las preocupaciones de seguridad de su periferia,

⁶ SHRIVASTAVA, V. K. *Sino-Indian Boundary Dispute and Indo-Centric Reflections on China's Military Capabilities, thoughts and Options in the Near Future*. New Delhi: Vivekananda International Foundation, octubre de 2016, p. 16.

teniendo la región de Sinkiang además un papel esencial por ser lugar de paso obligado de la antigua Ruta de la Seda. Con la creación de la R.P.Ch. y los acontecimientos que esto desencadenaría las dos regiones autónomas, junto con Taiwan, se han convertido en las principales vulnerabilidades y retos estratégicas del Gobierno chino. El Tíbet con sus escasos tres millones de habitantes, la mayoría de ellos de etnia tibetana, ocupa un papel central del plan estratégico del Gobierno chino. De los «papeles blancos» publicados por este sobre temas de nacionalidad, nueve están relacionados con el Tíbet⁷. Las frecuentes revueltas en dicho territorio son una seria causa de preocupación. Se estima que la meseta tibetana atesora el 40 % de los depósitos minerales chinos, así como la principal reserva de agua dulce del país. La estabilidad y dominio sobre este territorio también incide en la capacidad de Pekín para controlar la vecina región autónoma de Sinkiang.

Sinkiang –que significan literalmente «Nueva Frontera», nombre dado a la región durante la dinastía Qing– es para Pekín tanto un territorio clave por sus minerales y petróleo y ser el corredor geográfico por el que discurre el principal ramal terrestre de la Nueva Ruta de la Seda, como por el arraigo que tiene allí el terrorismo yihadista con objetivos independentistas. Con 22 millones de habitantes, desde principios de siglo el Gobierno está propiciando una cada vez mayor presencia de chinos de etnia han cuyo porcentaje ha aumentado desde el 6 % en 1949 hasta el actual de un 40 %. A partir de 2013 también está llevando a cabo unos programas de reeducación de la población local de etnia mayoritariamente uigur y religión musulmana. Dicha región es además el principal laboratorio de los nuevos métodos de control de la población por medio de inteligencia artificial y tecnología de vigilancia.

Evolución del conflicto fronterizo tras la guerra Chino-india

Tras la derrota india, la situación derivó en un estancamiento de posiciones *in situ* a lo largo de la Línea de Control Real de Aksai Chin (figura 1, línea de separación de fuerzas en 1962). Sin embargo, el suceso militar más importante se produjo en 1965 en la frontera china con Sikkim en los pasos de Nathu-La y Donchu-La que fueron atacados por tropas del ELP y que se mantuvo latente con incidentes recurrentes hasta 2003 cuando China e India firmaron un Memorando sobre la Expansión del Comercio Fronterizo.

Durante los años setenta ambos países mantuvieron un calculado distanciamiento, agravado por el apoyo de China a Pakistán en la guerra Indo-pakistaní de 1971 y el acercamiento de India a la URSS. A pesar de algunas diferencias, ambas partes emprendieron esfuerzos para normalizar las relaciones bilaterales y restablecieron relaciones diplomáticas en 1976. La

⁷ SHRIVASTAVA, V. K. *Sino-Indian Boundary Dispute and Indo-Centric Reflections on China's Military Capabilities, thoughts and Options in the Near Future*. New Delhi: Vivekananda International Foundation, octubre de 2016, p. 29.

India comenzó a mostrar disposición a resolver las disputas fronterizas a través de negociaciones pacíficas aunque con pocos resultados. Fue en diciembre de 1981 cuando ambos países expresaron oficialmente el deseo de resolver pacíficamente el problema fronterizo acordando fomentar encuentros diplomáticos anuales⁸.

De 1981 a 1987 se mantuvieron ocho rondas de negociaciones sobre cuestiones fronterizas a nivel de viceministros sin ningún progreso significativo. No obstante, entre 1986 y 1987, se produjo un enfrentamiento militar grave entre China y la India en el Valle Sumdorong Chu –distrito de Tawang el más occidental de Arunachal Pradesh–, lo que no impidió que en los 90 la relación bilateral mejorara, permitiendo también la intensificación de la cooperación tanto económica como en cuestiones de gobernanza global entre los dos gigantes asiáticos.

Durante la visita del primer ministro indio en junio de 2003, ambos Gobiernos firmaron un acuerdo cuyo logro más significativo fue la aceptación formal de la India de las reclamaciones chinas sobre el Tíbet y la apertura del paso de Nathu-La para el comercio, así como el inicio de reuniones entre representantes especiales de China e India sobre el tema de los límites⁹.

Sin embargo, desde el inicio del siglo XXI, la cuestión fronteriza ha sido objeto de diversas negociaciones acompañadas de numerosos incidentes y un progresivo aumento de la militarización de la Línea de Control Real. En la

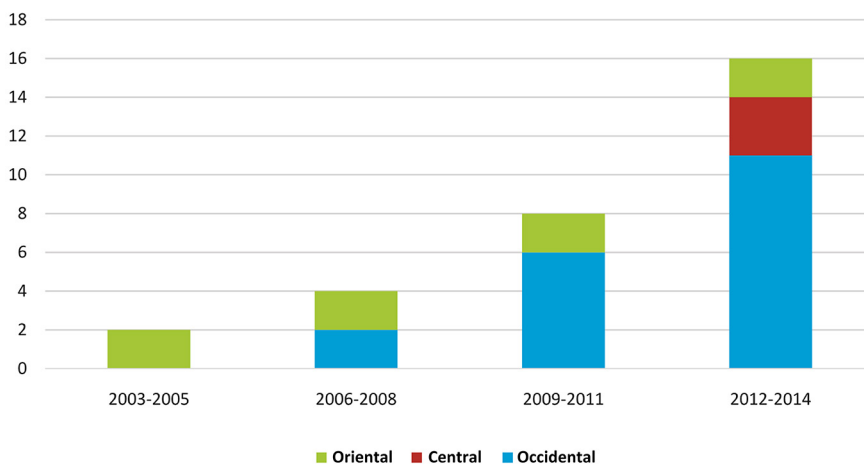


Figura 3: número de incidentes por año y sector. Fuente: Observer Research Group Occasional

⁸ PARDO DELGADO, José Miguel. *El conflicto fronterizo entre India y China. Aksai Chin*, Documento de Opinión IEEE 103/2018, p. 16. Disponible en http://www.ieee.es/publicaciones-new/documentos-de-opinion/2018/DIEEE0103_JOSPAR-IndiaChina.html.

⁹ ZHANG, Homgzhou, LI, Nanyang. *Sino-indian border disputes*. ISPI Analysis n.º 181, junio de 2013, p. 7.

figura 3 se aprecia cómo los incidentes fueron en aumento y cómo estos fueron más numerosos en el sector occidental¹⁰. China se fue mostrando más asertiva, incrementando y mejorando también progresivamente tanto las carreteras y las pistas de aterrizaje, como las instalaciones militares a lo largo de la frontera tibetana.

Desde 2008 la India acometió un plan de mejora de las comunicaciones terrestres, otro de modernización del Ejército que condujo en 2011 al despliegue de nuevos efectivos y al incremento de puestos avanzados y equipos de vigilancia. En paralelo, el presidente chino, Hu Jintao, y el primer ministro indio, Manmohan Singh, impulsaron una nueva ronda de negociaciones sobre cuestiones fronterizas que en un tono conciliador barajaba establecer un nuevo mecanismo de consulta y coordinación para evitar incidentes armados y promover la confianza. Estos encuentros culminaron en enero de 2012 con el Mecanismo de Trabajo para Consulta y Coordinación sobre Asuntos Fronterizos, primer gran documento bilateral firmado en dos décadas que, sin embargo, no generó avances tangibles¹¹.

En abril de 2013 en la disputada llanura de Depsang (Aksai Chin) se produjo un incidente de mayor duración y gravedad de lo acostumbrado, aunque sin que se abriera fuego. Un destacamento del EPL traspasó 30 km la Línea de Control Real, permaneciendo allí más de dos semanas, siendo apoyado por helicópteros y equipo militar pesado.

El último de los incidentes fronterizos significativos se produjo en el verano de 2017 en la triple unión fronteriza de la India, China y Bután. Dicho encuentro supuso un cambio cualitativo y elevó la trascendencia estratégica de la disputa fronteriza entre Pekín y Nueva Delhi, agravando las ya bastante tensas relaciones entre ambas potencias asiáticas. En esta ocasión ya no estaba en juego únicamente el territorio en disputa, se trataba de una grave amenaza potencial para la integridad territorial de la India y de un intento por parte china de debilitar el vínculo entre esta última y Bután.

En junio la India (figura 4) descubrió que el EPL estaba construyendo una carretera en territorio butanés cerca de Doka-La al sur del valle de Chumbi en una zona próxima a la meseta de Doklam, territorio disputado entre China y Bután. Soldados indios entraron en dicha área, muy cercana a la frontera india, para detener dichas obras de construcción. El Gobierno de Bután elevó una protesta ante China por extender dicha carretera por un área disputada. Pekín apelaba al tratado anglo-chino de Calcuta de 1890 que extendía la

¹⁰ BHONSALE, Mihir. *Understanding Sino-Indian Border Issues: An Analysis of Incidents Reported in the Indian Media*. Observer Research Group Occasional Paper 143, febrero de 2018.

¹¹ PARDO DELGADO, José Miguel. *El conflicto fronterizo entre India y China. Aksai Chin*. Documento de Opinión IEEE 103/2018, p. 17. Disponible en http://www.ieee.es/publicaciones-new/documentos-de-opinion/2018/DIEEE0103_JOSPAR-IndiaChina.html.

frontera entre ambos hasta el monte Gipmochi, lo que integraba las alturas de Doka-La en territorio chino.

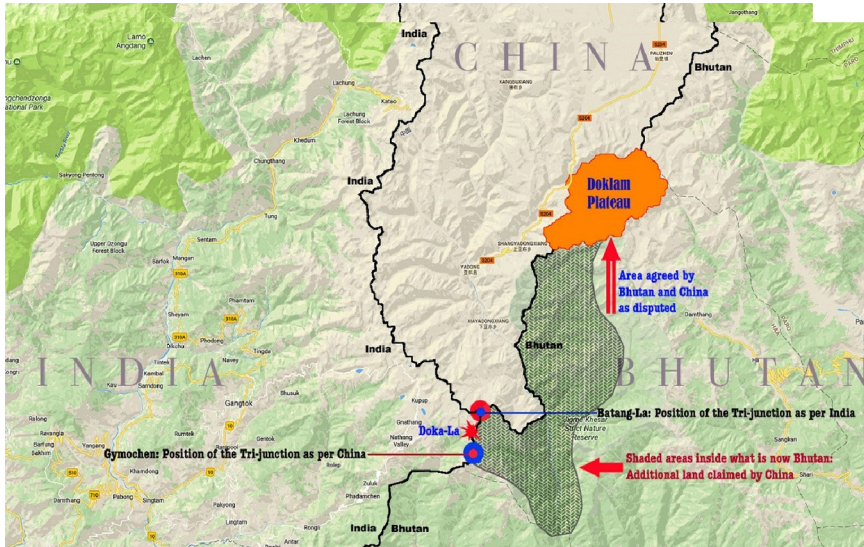


Figura 4: valle de Chumbi y territorio disputado ente China y Bután. Fuente: yesheydorji blogspot

Ambos países, la India y China, desplegaron fuerzas militares en la zona afectada y los valles más próximos. Las tensiones se mantuvieron hasta finales de agosto cuando ambas partes acordaron retirar sus tropas, lo que fue ejecutado por parte india pero no por la china que, sin embargo, detuvo las obras de la carretera.

El control sobre las alturas de Doka-La posibilitaría a China disponer de una posición militarmente dominante que conseguiría dos objetivos a la vez: en primer lugar, amenazar las rutas indias que enlazan con las posiciones de Jelep-La y Nathu-La sobre la frontera común al norte, lo que permitiría al ELP envolver dicho tramo de frontera y privar a la India de posiciones dominantes sobre el valle de Chumbi; en segundo lugar (figura 5), abrirse camino hacia el sur en dirección al estratégico corredor de Siliguri. Para Nueva Delhi se trata de una amenaza gravísima que separaría el noreste de la India del resto del país.

La conducta china siguió un patrón establecido para coaccionar a otras naciones. Primero, busca desarrollar una presencia física regular en el área en disputa que China reclama, utilizando las fuerzas armadas para desarrollar una infraestructura permanente. Segundo, para legitimar aún más su reclamación territorial, el Gobierno chino emplea retórica legal para presentar sus acciones como legítimas, en este caso identificando la intervención de la India como una violación de la soberanía china. Tercero, utiliza

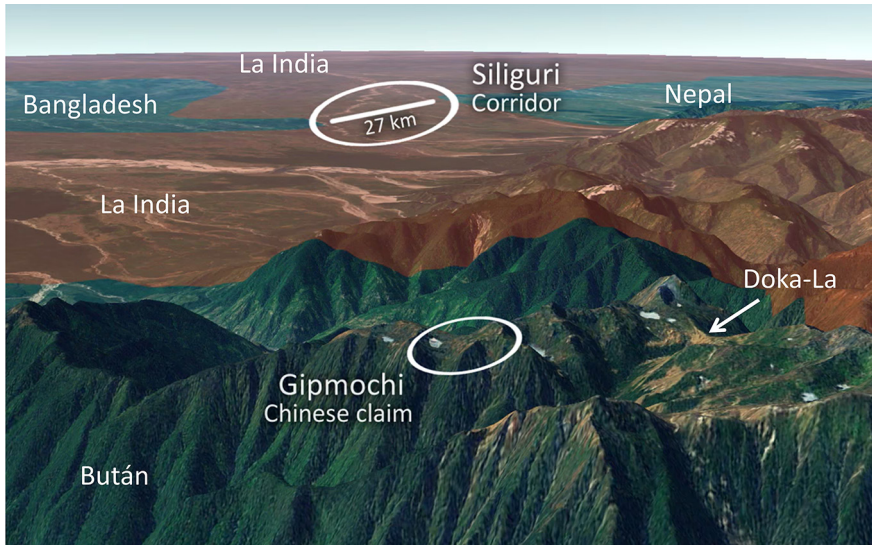


Figura 5: corredor de Siliguri visto desde las alturas de Doka-La. Fuente: Caspian Report, con elaboración propia

también mensajes diplomáticos coercitivos que subrayan su determinación de proteger su soberanía, incluyendo advertencias para no subestimar su fuerza. Por último, China investiga las debilidades en las alianzas y las relaciones bilaterales entre las naciones vecinas para debilitar cualquier posible resolución colectiva en su contra. Al construir una carretera en territorio disputado con Bután, China estaba tratando de abrir una brecha entre la India y uno de sus aliados más cercanos, probando si vendría en ayuda de Bután y arriesgaba una guerra contra una nación militarmente superior. También era un momento delicado porque la democratización de Bután había interrumpido el consenso tradicional de mantener una estrecha relación con la India, excluyendo a China. La falta de respuesta india habría cuestionado su credibilidad como socio en materia de seguridad, lo que habría afectado en mayor o menor grado a la relación de Nueva Delhi con países vecinos como Sri Lanka, Nepal, Indonesia, Malasia y Vietnam. La invasión en el territorio de Bután también podría haber proporcionado canales de diálogo con Bután, no solo con el propósito de resolver el conflicto sino también para ejercer una influencia más amplia en un momento posterior¹².

Esta zona conflictiva también tiene su relevancia si se considera desde la óptica de la Nueva Ruta de la Seda por ofrecer un encaminamiento con menores obstáculos naturales que los dos ramales que ya existen al este

¹² MCNAMARA, Whitney. *The Doklam Incident, June 2017. Stealing a March Chinese Hybrid Warfare in the Indo-Pacific: issues and options for allied defense planners volume ii: case studies*, CSBA, 2019, p. 30.

(Myanmar) y al oeste (Pakistán) para llegar al océano Índico. Lo que podría explicar las propuestas del embajador chino en la India, cuando en 2017 declaró que China podría cambiar el nombre de CPEC (*China Pakistan Economic Corridor*) si India estuviera dispuesta a unirse a la iniciativa del proyecto de la Nueva Ruta de la Seda, ofreciendo también «crear un corredor alternativo al pakistaní por el paso de Nathu-La (Sikkim) o Nepal para hacer frente a las preocupaciones de la India»¹³.

La cuestión fronteriza en el actual contexto geopolítico regional

India y China comparten muchas similitudes. Ambos Estados son herederos de civilizaciones muy antiguas. Sus fuerzas armadas disponen de armas nucleares y están conociendo unos procesos de modernización y reforzamiento de sus capacidades militares. Junto con los beneficios de sus economías en crecimiento, también están lidiando con las contradicciones internas y las dificultades ligadas a tener que atender las necesidades de sus complejas y voluminosas poblaciones. En la búsqueda de sus aspiraciones nacionales, ambas capitales están luchando por su lugar legítimo en el orden internacional. Si el ascenso de China permanece bajo un escrutinio cercano en la India, el de India no pasa desapercibido en China. Mientras mantienen fuertes lazos comerciales, ambos Estados ven al otro como un desafío estratégico y, en dicho sentido, llegan a frecuentes enfrentamientos militares y situaciones de gran tensión a lo largo de su larga y disputada frontera terrestre¹⁴. La cuestión fronteriza ha sido y sigue siendo el gran obstáculo para una relación más constructiva entre ambos países.

Las estrechas relaciones entre China y Pakistán y la expansión del poder naval de China en el océano Índico, por un lado, y la intensificación de la cooperación tanto bilateral como multilateral con Japón, Estados Unidos y Australia en el contexto del diálogo cuadrilateral, por el otro, son parte del mutuo esfuerzo de equilibrio y competencia que ambos Estados están llevando a cabo en el contexto de la región del Indo-Pacífico. Además, las actividades del Dalai Lama en India –donde permanecen desde su huida del Tíbet en 1959 tanto él como gran parte (150.000 personas) de la numerosa diáspora tibetana– plantean un importante problema de seguridad para China. Sin embargo, no debe pasarse por alto que ambos países han establecido nuevas formas de cooperación en los últimos años. En el ámbito económico, China es el mayor socio comercial de la India; en el político, ambos países

¹³ WAGNER, Christian. *Facing Global China: India and the Belt and Road Initiative*. Documento ISPI: India's Global Challenge, junio de 2019, p. 147.

¹⁴ SHRIVASTAVA, V. K. *Sino-Indian Boundary Dispute and Indo-Centric Reflections on China's Military Capabilities, thoughts and Options in the Near Future*. New Delhi: Vivekananda International Foundation, octubre de 2016, prefacio.

son miembros del grupo BRICS (Brasil, Rusia, India, China, Sudáfrica) y de la Organización de Cooperación de Shanghái¹⁵.

Tampoco puede pasarse por alto la alineación de intereses entre ambas potencias asiáticas en oposición a la expansión por la región del terrorismo yihadista, al que la India se opone inequívocamente y que China percibe como una gravísima amenaza en Sinkiang pero frente a la que mantiene cierta ambigüedad cuando se trata del conflicto indo-pakistaní. En dicho sentido China se niega a reconocer en las Naciones Unidas a Masood Azhar, el jefe del grupo militante Jaish-e-Mohammad (JeM), como responsable de varios ataques en India como terrorista global.

Otro ámbito controvertido entre India y China de ámbito global en que Pekín parece proteger los intereses de Pakistán es el nuclear. Aunque la R.P.Ch. aceptó el acuerdo nuclear civil entre Estados Unidos e India en 2008, el Gobierno chino sigue bloqueando la entrada de la India en el Grupo de Proveedores Nucleares.

Por su parte, la India se encuentra entre los pocos países asiáticos que desde el principio se han negado a participar en la iniciativa china de la nueva Ruta de la Seda. India es además el único país que ha justificado su oposición al proyecto de la Ruta de la Seda en la violación de su soberanía nacional. Y eso es así porque el corredor económico China-Pakistán, que es uno de los proyectos emblemáticos de la Nueva Ruta de la Seda, atraviesa la parte controlada por Pakistán de Jammu y Cachemira que Nueva Delhi sigue reclamando como propio. El Gobierno indio también ha expresado su preocupación tanto por el aumento de la deuda de los países que se han unido a dicho proyecto como por su falta de transparencia. Existe un fuerte consenso en India en la oposición a la nueva Ruta de la Seda y, sin embargo, parece existir una relación complementaria entre dicha red sinocéntrica de comercio y transporte con enormes inversiones en infraestructura y el deseo de la India de atraer recursos financieros e impulsar las manufacturas nacionales orientada a la exportación –el proyecto indio de *Make in India*–.

En el pulso entre los intereses económicos que acercarían a los dos colosos asiáticos y los desencuentros geopolíticos que los separan, la desconfianza y los enfrentamientos recurrentes que la disputa fronteriza no ha dejado de provocar están empujando a la India hacia el alineamiento con las potencias regionales que desean la contención de la República Popular China. Con ello Nueva Delhi está rompiendo con uno de los principios, el de no-alineamiento, que había inspirado sus relaciones internacionales desde la independencia. La entente cuadrilateral entre EE. UU., Japón, Australia y la India está conformando una nueva visión geoestratégica indo-pacífico que pretende dar respuesta tanto a los retos de una China más asertiva, como a la visión geo-

¹⁵ WAGNER, Christian. *Facing Global China: India and the Belt and Road Initiative*. Documento ISPI: India's Global Challenge, junio de 2019, pp. 141-142.

conómica china de la Nueva Ruta de la Seda. Sin embargo, esta reorientación en el posicionamiento relativo de las potencias regionales que se presenta también en oposición a la asociación estratégica chino-rusa, de momento no está afectando a las tradicionalmente buenas relaciones entre el Kremlin y Nueva Delhi. De alguna manera, la India del primer ministro Modi quiere simultáneamente romper con un pasado de bajo perfil internacional, mantener una posición internacional diferenciada y crear sinergias con otras potencias regionales para impedir que su vecino del norte vaya reforzando su posición geoestratégica sin oposición.

Conclusiones y perspectiva

La disputa geoestratégica entre los imperios británico y zarista determinó los límites fronterizos entre la India y China que Nueva Delhi con la independencia en 1947 asumió como propios y Mao al fundar la R.P.Ch. en 1949 no quiso aceptar por su origen colonial. La disputa fronteriza ha contaminado desde entonces la relación entre los dos gigantes demográficos asiáticos, creando un contexto de gran desconfianza entre ambos. Para China se trataba de proteger las estratégicamente sensibles regiones del Tíbet y de Sinkiang, mientras que para la India era una cuestión de afianzamiento nacional tras el traumático fraccionamiento en dos Estados desde el mismo momento de la independencia. Desde el inicio Pekín estaba dispuesto a ceder en Arunachal Pradesh a cambio de asegurarse la desolada región de Aksai Chin, territorio clave para enlazar por carretera la región de Sinkiang con el Tíbet. En 1962 las tensiones acabaron desembocando en una breve guerra. India fue completamente derrotada por la R.P.Ch. y Pekín, que devolvió la parte del territorio de Arunachal Pradesh que había conquistado, aprovechó la circunstancia para asegurarse el control sobre Aksai Chin.

Desde los años 80 del siglo pasado ambos Estados han ido estrechando sus relaciones económicas y comerciales y muchos otros son los intereses que, de no ser por el conflicto fronterizo, habrían acercado a Pekín y Nueva Delhi en el concierto internacional. A partir de principios del nuevo siglo la creciente ambición de la China emergente ha propiciado el aumento de los incidentes fronterizos. El lanzamiento en 2013 del proyecto de la Nueva Ruta de la Seda tiene para la India una doble perspectiva: podría servir a sus intereses de desarrollo comercial y de atracción de inversiones internacionales; sin embargo, prima la preocupación por ver el país rodeado de presencia china en todas las direcciones. Especial causa de controversia se deriva del Corredor Económico China-Pakistán que une la región china de Sinkiang con el océano Índico y atraviesa el territorio de Cachemira administrado por Pakistán y que Nueva Delhi considera propio.

Las recurrentes disputas fronterizas lastran en la actualidad el ambicioso proyecto del primer ministro Modi para dar a la India un perfil internacional acorde a sus características geopolíticas y su proyección de futuro. En 2017,

la disputa en la región de Doklam ha elevado la relevancia estratégica del conflicto fronterizo. La India percibe una grave amenaza en que China pueda avanzar allí posiciones militares en dirección al estrecho corredor de Siliguri que enlaza el noreste del país con el resto del territorio.

Cada vez se dibuja con más claridad un alineamiento cuadrilateral entre EE. UU., Japón, Australia y la India que pretende contrarrestar la pujanza geopolítica de China. La India se ha convertido con ello en un actor relevante en el gran escenario regional, dejando atrás muchas décadas de ostracismo internacional. En el futuro la evolución de las relaciones entre Pekín y Nueva Delhi, será uno de los principales vectores que determinarán el orden regional asiático y, por ello, en gran parte también del mundo. El conflicto fronterizo chino-indio, por menor que nos parezca, podrá tener una incidencia determinante en el gran juego de la geoestrategia global.

Cronología del conflicto	
1792	Tratado de Betravati que tras la guerra Chino-gurca incorporó el valle de Chumbi en el Tíbet
1824-26	Guerra Anglo-birmana que tuvo como consecuencia la anexión de Assam y la expansión en Birmania del imperio británico de la India
1839-42	Primera guerra del Opio
1841	Guerra Chino-sij que delimitó la frontera entre el Tíbet y el territorio de Cahemira-Jammu
1845-46	Guerra anglo-sij por la que el Estado fronterizo de Cahemira-Jammu quedó incorporado al imperio Británico
1856-60	Segunda guerra del Opio
1861	La región de Sikkim bajo control británico
1865	Los británicos establecieron los confines de su imperio a lo largo de la «Línea Johnson» que incorporaba Aksai Chin como parte de Jammu y Cachemira
1890	Tratado Anglo-chino de Calcuta en 1890 que reconoció la autoridad de China sobre Tíbet y el protectorado británico de Sikkim y acordó los límites entre ambos territorios
1899	Los británicos formalizaron la frontera en la región de Jammu y Cachemira sin obtener respuesta china
1906	Convención Anglo-china en que al Gobierno británico se comprometía a no anexarse territorio tibetano
1910	Invasión china del Tíbet
1913	El Tíbet y Mongolia firmaron un acuerdo reconociendo su mutua independencia de China
1913	El Dalai Lama entregó la meseta de Doklam a Bután

Cronología del conflicto	
1914	Conferencia de Simla por el que el Reino Unido acordó con el Tíbet la Línea McMahon
agosto de 1947	Independencia de la India
agosto de 1949	Bután se independiza de la India
octubre de 1949	Nace la República Popular China
noviembre de 1949	Ocupación militar china de Sinkiang
octubre de 1950	Ocupación militar china del Tíbet
1959	Represión por parte china de la revuelta tibetana. El Dalai Lama encontró refugio y acogida en la India
junio-noviembre de 1962	Guerra fronteriza Chino-india
1963	Alianza Sino-pakistaní por la que el valle de Shaksgam pasó a China
1973	Integración del territorio de Sikkim en la India
1976	China e India restablecieron relaciones diplomáticas
2003	China e India firmaron un Memorando sobre la Expansión del Comercio Fronterizo
2003	China reconoció Sikkim como estado indio
2012	China e India formalizaron el Mecanismo de Trabajo para Consulta y Coordinación sobre Asuntos Fronterizos
abril de 2013	Irrupción china en llanura de Depsang (Aksai Chin)
junio de 2017	Incidente fronterizo de Doklam

Capítulo décimo

Al Qaeda y el yihadismo

Federico Aznar Fernández-Montesinos

Resumen

El yihadismo es un movimiento reactivo y de reflujo ocasionado por la globalización que ha sido dinamizado por la existencia de la organización Al Qaeda. Su actuación ha provocado la aparición de una suerte de magma en el que se inscriben una serie de organizaciones de ámbito de actuación local o regional y de la que esta –muy debilitada como consecuencia de la actuación de occidente en Asia Central– viene a ser un tótem. La fortaleza y coherencia de su actuación obedece la existencia de una poderosa base doctrinal proporcionada por el salafismo moderno.

Palabras clave

Al Qaeda, yihadismo, salafismo, 11-S, islam, terrorismo.

Abstract

Jihadism is a reactive and reflux movement caused by globalization that has been energized by the existence of Al Qaeda. Its performance has led to the emergence of a kind of magma in which a number of local or regional organizations are registered. This organization is very weakened as a result of the actions of the West in Central Asia, but it is some kind of totem or reference.

The strength and coherence of its performance obeys to the existence of a powerful doctrinal base provided by modern Salafism.

Keywords

Al Qaeda, jihadism, Salafism, 9/11, Islam, terrorism.

El siglo de la globalización, de la interconectividad, comenzó prácticamente con el 11-S. Desde entonces y hasta 2019 –en que se visualizaron los problemas del, hasta ahora, ascenso pacífico de China– el imaginario de la problemática internacional quedaba escenificado en el choque de civilizaciones de Huntington. Este fue personalizado en la figura de Ben Laden y en la organización de la que era cabeza, Al Qaeda.

En la lógica hegeliana con la que se desarrolla la globalización (tesis, antítesis, síntesis), la necesaria antítesis, el movimiento de reflujo y oposición a la globalización –cuyas claves axiológicas son occidentales y no es pacífica pues encarna un proceso de racionalización de culturas más débiles– ha sido identificada como el terrorismo denominado yihadista.

Es más, merece destacarse que el principal logro de Al Qaeda habría sido el haber popularizado el uso de una palabra «yihadista», que sirve de apellido y mínimo común denominador a distintos movimientos locales, dotándoles de una cierta vertebración y generando sinergias a nivel global. Una nueva palabra trata de describir un fenómeno igualmente novedoso, el «alqaedismo».

Y es que se hubieron de crear palabras nuevas para describir lo que se presentaba también como una nueva realidad por entonces incomprensible y que, como todo, ha sufrido con el tiempo todo un proceso de normalización. Esta debía ser objeto de un tratamiento específico y una racionalidad diferente. Mientras un mar de expertos y diletantes venidos al caso se esforzaba en tratar de explicar un fenómeno con una significativa distancia cultural, como si fuese una categoría novedosa y diferente. El terrorismo suicida epataba y era objeto del máximo interés mediático, fruto de las imágenes con las que se recreaba en la violencia explícita y desafiaba de este modo al resto del mundo poniendo en cuestión valores básicos y comúnmente aceptados como la vida, además de los paradigmas propios de la posmodernidad.

Pero el terrorismo es un fenómeno casi tan antiguo como el hombre. En este sentido el propio presidente George W. Bush señala, «lo único moderno en el planteamiento de los activistas son las armas que quieren usar contra nosotros». Este, con la llegada de los medios de comunicación de masas a partir del siglo XIX, adquirió una significación diferente en la que primaban los elementos simbólicos y el mensaje aún sobre la misma violencia.

Ha habido un terrorismo nacional, circunscrito a un concreto territorio; transnacional, en el que las bases o santuario estaban en un territorio y su campo de acción y objetivos en otro anejo; un terrorismo internacional, que tenía sus objetivos en un territorio mientras su campo de acción era el mundo entero; y finalmente, un terrorismo global en el que los terroristas tienen los objetivos en el mundo entero y el campo de acción también.

El problema de este último terrorismo es que la globalización no ha finalizado, no está constituida. Por ello no puede haber una agenda global. Consecuentemente, se ha intentado coordinar los distintos terrorismos locales

para conseguir efectos globales, es el llamado terrorismo «glocal». No obstante, tal sinergia, como se verá, dista mucho de haberse conseguido.

Tanto los miembros del Daesh como los de Al Qaeda, contra lo que a veces parece, no son unos psicópatas, sino actores distintos sustentados sobre algunas creencias religiosas. Algunos de ellos –otros manifiestamente no, sobre todo en el Daesh, donde la formación no es tan relevante al ser un movimiento en primer término insurgente; en Al Qaeda sin duda sí– están preparados, religiosa y políticamente alerta, como los revolucionarios clásicos.

El terrorismo implica el ejercicio mediático de una cierta violencia en beneficio de un concreto proyecto político. Esto es, supone el uso de una dosis homeopática de esta que es amplificado a través de los medios de comunicación escenificando un poder con que el grupo, en realidad, no cuenta. Como dijera Jenkins «el terrorismo es teatro».

En esta lógica, sí hay algo en que coinciden las estrategias de Al Qaeda y el Daesh es en el activismo mediático, en el cuidado del mensaje y de los medios para su transmisión. El propio Ben Laden, en una entrevista reconocía que ello suponía más del 90 % del esfuerzo en la preparación para la batalla. El Daesh ha ido aún más lejos si cabe incorporando las redes sociales, mejorando las labores de edición, haciendo uso de las últimas técnicas de realización, al tiempo que incrementando exponencialmente el número de publicaciones, creando un potente entramado mediático y hasta secuestrando y utilizando a un periodista como presentador.

El desarrollo de las redes sociales ha llevado al terrorismo, en tanto que hecho social del que nada puede escapar, a un nuevo campo. Así, tres minutos después de los atentados de Niza (2016) había más de 3.000 cuentas en las redes sociales, entre las que se encontraban 50 perfiles de Twitter que permanecieron activos durante 3 horas. En los atentados de la sala Bataclán en 2015 había ocurrido lo mismo pero, en este caso, los terroristas optaron por utilizar por primera vez perfiles de *telegram* –algo más novedoso– para difundir la masacre y amplificar su repercusión. Sus contenidos, en esta ocasión, permanecieron activos durante días, toda vez que no se tenía la experiencia previa¹. Estos son hechos enmarcados en un pensamiento estratégico mucho mejor elaborado que el establecido por cualquier otro grupo terrorista anterior, en el que a la propaganda se le da más importancia incluso que al propio atentado².

No obstante, la utilización de la violencia extrema y su primacía incluso sobre la predicación (el medio por encima del mensaje), junto con sofisticadas estrategias de comunicación y avanzados medios de edición, puede propor-

¹ ESCRIVÁ, Ángeles. «El altavoz del terror del Estado Islámico». *Diario El Mundo*. 26/11/2016. Disponible en <http://www.elmundo.es/internacional/2016/11/26/58385a-4fe2704e2c3a8b45b5.html>.

² *Ibidem*.

cionar al Daesh una notable repercusión en clave de audiencia y actuar como un atractor; pero tiene un costo a largo plazo en clave de alejamiento de esta organización del musulmán moderado.

Y es que este fenómeno es algo más que violencia. Esta se inserta en una narración. El *storytelling*, la narrativa, el relato, es una comunicación estructurada, toda una unidad de acción, con la que se apela a los sentidos y emociones mientras se aporta una verdad que orienta el conjunto. La carga emocional de los relatos capta mejor la atención que la simple información haciendo que pueda aprehenderse el sentido que la elección de acontecimientos, reales o ficticios, pretende imprimir. El miedo reemplaza a los datos y la coherencia del conjunto al tiempo que facilita la penetración en una sociedad de conceptos débiles que se funden ante ella como el hielo en un día templado³.

Las narraciones hilvanan la violencia, la legitiman y dotan de sentido y dirección pretendiendo convertirse en el cauce por el que discurre todo. En torno a ellas es posible agrupar al conjunto de la población, simultáneamente objeto y objetivo de la lucha. Estamos ante una suerte de guerra y esta, en palabras de Glucksmann se plantea como «...un choque de discursos, que no gana el mejor...sino el que abarca el campo de batalla... no solo establece las condiciones de toda comunicación: es en sí misma, comunicación»⁴.

Y es que el terrorismo es ficción de guerra en la medida en que es ficción de poder. La ficción de poder es ciertamente poder. Es este un teatro organizado con las dimensiones de una cámara con el que se trata de alcanzar el control mental más que el material. Y por más que la violencia lo defina e ilegítimize, el terrorismo es fundamentalmente política. Por ello es también comunicación, más incluso de lo que lo es la guerra, pues se trata del mensaje mucho más que de los medios para canalizar este. No trata de vencer, tal cosa es imposible, la cuestión es convencer a través de la reiteración impune de actos con la que se pretende la persuasión.

La clave del terrorismo, contra lo que parece, se sitúa así en el discurso que sirve a su vertebración y en el que enlaza acción, mensaje y causa. Su solidez fortalece al fenómeno. El rearme ideológico se traduce en un importante rearme militar, pues el mensaje es parte de la acción, un todo integral. El caso del salafismo, y lo veremos, es un claro y exitoso ejemplo de ello en lo que afecta al yihadismo.

El centro de gravedad del terrorismo no es el terrorista sino, paradójicamente, el discurso al que este sirve. Si no se acaba con él, no puede acabarse con

³ SARASQUETA, Gonzalo. «Pospolítica ¿autopsia o metamorfosis del relato? El caso de Donald Trump». *Revista Especializada en periodismo y comunicación. Questión. Universidad de Río de la Plata* Vol. 1, Núm. 57 (2018): Verano (enero-marzo).

⁴ GLUCKSMANN, André. *El Discurso de la guerra*. Barcelona: Editorial Anagrama, 1969, p. 83.

el fenómeno; por más que se detengan terroristas –es una labor de contención necesaria, por más que no sea definitiva– otros surgirán desde la narrativa para reemplazarlos. Con el terrorismo difícilmente se puede acabar pues, en cierta manera y al haber anidado en ella, supone proscribir una idea –lo cual tiene un costo en términos de legitimidad– y no solo sus medios; el objetivo debe ser, por tanto, su degradación.

Estamos ante una pedagogía sangrienta hecha en torno a una exhibición de confianza y fe en una causa que contrasta con una sociedad postmoderna y postheroica, con una época de ideas y conceptos débiles. La muerte violenta ha desaparecido de nuestras sociedades de no ser por los accidentes de tráfico o los suicidios. Paradójicamente, la tasa de suicidio es, en los países occidentales (excepto en EE. UU. que la iguala), de 10 a 20 veces más alta que el asesinato común⁵.

Occidente, felizmente, se ha instalado en un tiempo burgués en el que no se estila matar ni morir por nada sino vivir lo mejor posible. En este marco, no solo dar la vida por una causa sino ser capaz de quitarla o hacer ambas cosas al mismo tiempo, con la catarsis que implica, son elementos que, por su radicalidad y en ese juego de espejos, paradójicamente, contribuyen a la legitimidad de quien así actúa.

No se trata de conseguir muchos muertos, sino de tener a mucha gente mirando; y que además exprese opinión. Se trata de convulsionar para alcanzar la mayor audiencia posible pero también para alterar a través de la conmoción los parámetros que sirven a la elaboración del juicio, al igual que en la obra de Orwell *1984* alterar los significados de las cosas, convirtiendo en víctimas a los asesinos y procederes similares. Como sostenía el Ejército Rojo japonés: «Las acciones violentas causan conmoción. Nosotros queremos conmocionar a la gente. Esa es nuestra manera de comunicarnos con la gente». Las narrativas no describen la realidad sino que la crean y generan el espacio ético que hace posible la violencia.

Se trata, a fin de cuentas, de una violencia simbólica con la que se golpea mediáticamente en las líneas de fractura, en las costuras de la sociedad, en puntos que la historia y experiencia del pasado han convertido en multiplicadores del dolor, la incertidumbre y la ansiedad y que son perfectamente identificables por los terroristas en tanto que estos también son miembros del mismo corpus social. El terrorismo más peligroso viene de dentro.

Antecedentes del conflicto

El Mediterráneo, el mar de la casa de Abraham, es el mar de la globalización. En él han coexistido tres culturas que, prácticamente, desde el siglo

⁵ TILLY, Charles. *Coerción, capital y los Estados europeos 990-1990*. Madrid: Alianza Editorial, 1992, p. 111.

XVI, no habían interactuado entre sí, promoviéndose un desarrollo autónomo de todas ellas. La invasión de Egipto por Napoleón demostró la debilidad de las sociedades del norte de África respecto de Occidente. Después vino el trauma de una colonización en la que se produjeron crímenes y masacres y no proporcionó las promesas de desarrollo social de la población autóctona que habían servido a su fundamentación doctrinal.

A finales del siglo XIX, el despertar del islam y sus intentos de reforma regeneracionistas estarán encabezados por los llamados *islahiyyun*. El primero será Jamal Al Din Al Afgani que marcó el camino que después seguirían Mohammed Abdú y Rachid Ridda. En su obra, se formulan simultáneamente los dos grandes planteamientos de un debate intelectual que perdura hasta hoy en día: islamizar la modernidad o modernizar el islam⁶.

La palabra salafismo proviene del término *Salaf al-Salif*, los antepasados piadosos, con la que se hace referencia a los primeros tiempos del islam, a los sucesores del profeta, conocidos en el mundo suní como los califas perfectos, los *Rachidun*. Con ella que se quiere expresar una demanda de renovación. El salafismo ha existido siempre en el islam, la cuestión es que la modernidad le dotará de una dimensión diferente.

El segundo choque se produjo con la descolonización, cuando los Estados recién descolonizados y en manos de líderes poscoloniales autoritarios, no supieron asumir adecuadamente las funciones de gobierno y promover el desarrollo de sus sociedades. Y el tercer choque se produjo con los medios de comunicación de masas cuando estos pusieron en contacto las sociedades de mundos distantes directamente de hogar a hogar.

Las sociedades musulmanas se encuentran, a su vez, fracturadas por la naturaleza asimétrica de la relación con Occidente. Por un lado, se encuentran unas clases medias y altas que incorporan a los miembros de la Administración y las Fuerzas Armadas, que además suelen detentar el poder y se relacionan con Occidente. Por otro lado, está el mundo rural y el lumpen proletariado urbano en el que este contacto es sensiblemente más reducido. Son sociedades jóvenes, pujantes pero con graves desequilibrios estructurales y cuyas preocupaciones distan de las de occidente (terrorismo, migraciones, crimen organizado...): sanidad, vivienda, paro, superpoblación... estamos ante unas relaciones con un componente altamente asimétrico, como lo es el conocimiento de las partes. Los débiles conocen a los fuertes mucho mejor que estos a aquellos.

Las primeras organizaciones islámicas aparecieron antes de la Guerra Fría; es decir, el movimiento no quedó constreñido por el enfrentamiento entre las superpotencias. Simplemente, no se le prestó atención. Así, la Organización de los Hermanos Musulmanes surgió ya en 1928 (4 años después del fin del

⁶ LÓPEZ GARCÍA, Bernabé; BRAVO LÓPEZ, Fernando. *Historia y Cultura islámicas*. Curso de Cultura, civilización y Religión Islámica. Documento de Trabajo, 2005, pp. 115 y ss.

Califato y de la desmembración del Imperio otomano) de la mano de Hassan Al Banna, un maestro egipcio.

No obstante, será en la década de los 70/80 cuando se produzca la consolidación del fenómeno y su lanzamiento definitivo, coincidiendo con años de grave crisis social, económica y política pero también de choque cultural⁷. Con ello comienzan las llamadas «interpretaciones modernas del islam»⁸.

Estas asociaciones, bajo la consigna «el Corán es nuestra Constitución»⁹ pretendían y pretenden proceder a la reislamización¹⁰ de la sociedad desde abajo, centrándose primero en el individuo y sucesivamente después en la familia, la sociedad y el Gobierno. No se trata tanto de tomar el control del Estado sino de cambiar la sociedad. El Estado es un medio y no un fin; se trabaja a la sociedad en profundidad para forzar a que el Estado responda a sus demandas¹¹. Se trata de construir un espacio auténticamente islámico y luego expandirlo al conjunto de la comunidad¹². El papel de las asociaciones, en este contexto, es clave.

El corpus teórico para tal hecho vendría de la mano de intelectuales de primer nivel como Sayyed Qutb, Hassan al-Turabi, Mawdudi, Hanafi y, del lado chií, con sus particularismos, Jomeini o Alí Sariati. La mayoría de ellos sufrirá todo un proceso de radicalización que les llevará a prisión e incluso a la muerte.

Además, estas asociaciones se encuentran dotadas con la vocación internacionalista implícita al panislamismo o al panarabismo y crearán distintas ramas nacionales. Al moverse en el plano religioso podrán incorporar simultáneamente distintos discursos (económicos o políticos, en cualquier caso, sustanciales en Occidente, como también hace el islamismo político) sin incurrir en una contradicción estructural grave, lo que dará lugar a planteamientos difusos y populistas. Están focalizadas a las clases medias, pero también a proletarios y parados.

El islamismo político se presenta como una solución integral que pretende ser el punto de encuentro entre religión y política, «el poder pertenece a Dios, a su Enviado y a los creyentes» (Coran 53,8). Su diseño encarna un ideal trascendente al tratar de islamizar la modernidad llevando a la arena política los principios y credos del islam tradicional, la *Siyasa Sariyya*, la política según la ley de Dios.

⁷ KEPEL, Gilles. *La yihad*. Barcelona: Ediciones Península, 2002, pp.57 y ss.

⁸ GONZÁLEZ FERRIN, Emilio. *La palabra descendida*. Oviedo: Ediciones Nobel, 2002, p. 185.

⁹ PÉREZ LÓPEZ-PORTILLO, Raul. *Argelia. El fin del sueño islamista*. Madrid: Silex, 1999, p. 105.

¹⁰ KEPEL, Gilles. *La yihad. Op. cit.*, pp. 95 y ss.

¹¹ KHADER, Bichara. «Terrorismo islamista localizado, terrorismo islamista globalizado. Un ensayo de definición», en VV. AA. *Afrontar el terrorismo*. Gobierno de Aragón, 2006, p. 191.

¹² *Ibidem*.

El islamismo también puede ser visto, y así lo fue particularmente en un principio, como una suerte de movimiento tercermundista, un tipo de ideología de ruptura, esto es, formada a partir de la reelaboración revolucionaria de las creencias tradicionales hechas en universos de pobreza y en sociedades desestructuradas; de estas sociedades saldrán organizaciones comunitarias que, pese a su modernidad, se presentan como tradicionales¹³.

Algunos partidos configurados como movimientos sociales, al igual que comenzara hacer el FIS en Argelia antes de su ilegalización, han tratado de ocupar el espacio público utilizando estrategias de reislamización¹⁴ por abajo. Esta forma de control del campo social se sirve del desarrollo de actividades paraestatales simultáneas a la islamización de normas jurídicas y sociales, y obliga a que el Estado, que no puede admitir su ordenación bajo fórmulas diferentes de las que promulga, acabe por incorporarlas de forma progresiva para no quedar en entredicho. Esto es, forzando, colateralmente, a una reislamización por arriba al buscar cooptar su impulso.

La interrupción del proceso electoral argelino no supuso una sorpresa para los radicales, por más que la frustración creada se encuentre en la raíz del conflicto interno de aquel país. Pocas veces el recambio de las élites en el seno de las sociedades árabes se había hecho de forma pacífica y siguiendo los cauces legales previstos. Lo que sí se puso en evidencia fue la doble moral y las contradicciones del discurso de Occidente.

Además, la humillante derrota de las naciones árabes en la guerra del Yom Kippur hará que numerosas organizaciones recojan el mensaje de Qutb tachando a los gobiernos de orientación laica de *yahilis*, esto es, infieles, y llamando a la *yihad* contra ellos; el resultado será una insurrección generalizada y simultánea aunque no coordinada.

En 1979 Oriente Medio implotó. La invasión de Afganistán dio origen a un conflicto de nueve años de duración que coincidió con los acuerdos de paz entre Israel y Egipto, la Revolución Islámica en el chiíta Irán, o la guerra Irán-irak. Es decir, corresponde con un período de gran convulsión y realineamiento geopolítico en la región.

La inicial atomización del movimiento era consecuencia directa de su desarrollo paralelo, disperso y sin concertación previa, salvo la derivada de su sustrato ideológico. No obstante, la guerra de Afganistán en los 80 servirá a la coordinación del movimiento mediante la creación de lazos emocionales y hasta familiares al tiempo que se dotaba al personal del adiestramiento militar necesario; son los llamados «afganos» –término añadido por no pocos al apellido tras el retorno a su país y que expresa compromiso con el islam–

¹³ RUFIN, Jean-Christophe. *El imperio y los nuevos bárbaros*. Madrid: Ediciones Rialp, 1992, p. 99.

¹⁴ El concepto tal y como lo formulara Kepel es «islamización».

cuyo papel resulta singularmente relevante en el proceso de distribución del movimiento yihadí.

Si en un principio los voluntarios yihadistas provenían de Argelia y del Oriente Medio y militaban en partidos islamistas, esta situación evolucionó después del 11-S hacia la captación también como voluntarios de jóvenes desarraigados de las fronteras del islam a los que la lucha dotaba de identidad de la que carecían. El movimiento será de signo suní –el triunfo de la revolución iraní generará otro tipo de activismo, chií, que colisionará tanto con Occidente como, sobre todo, con el sunismo; de este modo, un Estado daba cobertura política a movimientos de protesta– y no solo plurinacional sino también pluriracial aunque, en la práctica, organizaciones como Al Qaeda se encuentren cimentadas fundamentalmente sobre una base árabe.

Al mismo tiempo, el salafismo moderno –que es sunita puesto que los chiitas rechazan por definición a los califas que sucedieron al Profeta– surgió en los sesenta en Arabia Saudí bajo la tutela de sus dirigentes como un instrumento de lucha contra el nasserismo y el socialismo árabe; en él se dio entrada a muchos pensadores islamistas refugiados en Arabia Saudita procedentes de países del entorno. La fusión de su pensamiento con el wahabismo constituyó un poderoso reactivo que vivificó y dinamizó grupos que, más tarde, adquirirían vida propia y resultarían difícilmente controlables¹⁵.

De esta forma, los gobernantes saudíes trataban de influir y liderar el mundo musulmán en su condición de sede de los Santos Lugares y, también simultáneamente, de ganar legitimidad ante su pueblo al presentarse como adalides del islam, resolviendo a un tiempo problemas geopolíticos y de legitimidad; eso sí, a costa de tensionar el movimiento político que habían creado al ubicarlo en un permanente dilema entre someterse al poder y constituirse en la vanguardia del islam.

Simultáneamente, los movimientos islamistas sufrieron un proceso de decadencia como consecuencia de lo que Oliver Roy denominaba la banalización del islam que se tradujo en una retórica más radical que los propios hechos y una moderación pragmática fruto del contacto con Occidente y de las demandas de sus sociedades que, no pocas veces cuando claman por más religión o más democracia, lo que realmente están demandando es más pan. De este modo ha quedado claro que si la occidentalización de las sociedades musulmanas ha tenido sus límites, la orientalización también. Y esto dio entrada a los movimientos salafistas.

El salafismo moderno se diferencia del islamismo en su mayor rigor religioso doctrinal y en su esfuerzo por no importar categorías occidentales para su corpus doctrinal. Es un movimiento plural, no hay una propuesta única. Se divide por cuestiones doctrinales pero también por otras de liderazgo personalista, estrategia y metodología.

¹⁵ MEIJER Roel (coord.). *Globalsalafism*. Londres: Hurst & Company, 2009.

Además de en la pureza de la doctrina, se concentra en la predicación (*Dawa*) con vistas a reforzar la fe, preservar la cohesión de la comunidad y defender el orden moral islámico, un discurso que coincide con el activismo fundamentalista y promueve la ortopraxia y, con ello, como todo discurso de renovación, la ruptura con los musulmanes más tibios. Los islamistas se centran en el Estado, mientras los salafistas lo hacen en la sociedad. Si el islamismo está liderado por políticos islamizantes, el salafismo lo está por clérigos.

Situación actual del conflicto

En este contexto, uno de los primeros en utilizar el término *yihadismo salafí* para referirse a sí mismo y a sus ideas fue Abú Muhammad Al Maqdisi que, en 1984, durante su estancia en Afganistán, publicaría su trabajo *La Comunidad de Abraham* en el que aboga por un islam más radical e intransigente y que incorpora elementos internacionalistas y antioccidentales.

No obstante, el yihadismo salafí se ha ido distanciando del salafismo decimonónico, de cuya terminología y legitimidad se apropia, y combina con un descarnado análisis de la realidad junto con un activismo revolucionario e ideas y estrategias occidentales¹⁶. Este liga doctrinalmente y al máximo nivel el hecho religioso con la gestión de la violencia.

La palabra Al Qaeda, que se inscribe en la tendencia salafí, tiene unos orígenes poco claros; *Qaeda*, *qa'ida* o *qaeda* es un término coránico. Aparece en plural (*qawaid*) en el Corán 2:127 y en 16:26. Parece que deriva del término *qafayn-dal* con el que se hace referencia a una base o fundación que sería utilizada por los yihadistas árabes para luchar contra los soviéticos¹⁷. Para otros autores sin embargo, de un modo casual o no, hace referencia a un fichero o base de datos de operaciones, bien financieras bien de yihadistas, utilizado por Ben Laden durante el conflicto soviético. La primera vez que probadamente se emplea este nombre es, en cualquier caso, en 1996.

Otros autores consideran que la traducción más acertada quizá sea la de «el Modelo», lo que hace de *Al Qaeda* algo inmaterial y abstracto, un término que se ajusta más al intento de apropiación del legado de la Ley Divina, que es lo que *Al Qaeda* realmente ha hecho. Para el argelino Liess Boukra, *Qaeda* quiere decir base, tanto en sentido doctrinal, entendida como fuente del derecho (fuente de fetuas), como en sentido material, entendida como base militar (base logística)¹⁸.

¹⁶ CASTIÉN MAESTRO, Ignacio. «Las corrientes salafíes: puritanismo religioso proselitismo y militancia» en Cuaderno de Estrategia 163. *Islamismos en evolución*. Instituto Español de Estudios Estratégicos 2013.

¹⁷ DEMPSEY, John. *Al Qaeda ante el derecho internacional*. Tesis Doctoral, Universidad Antonio de Nebrija. 06/03/2015.

¹⁸ DEMPSEY, John. *Al Qaeda ante el derecho Internacional*. Tesis Doctoral, Universidad Antonio de Nebrija. 06/03/2015.

A la finalización del conflicto soviético la organización no se desmovilizó, basculando hacia ese territorio para apoyar a los talibanes en el contexto del conflicto interno que siguió a la derrota soviética y, probablemente, como apoyo a la política saudí respecto de Irán. Lo que sí está más claro es que solo empieza a hacerse referencia a este término a partir de 1988 y aún más nítidamente a partir de 1996. Como conclusión de todo lo apuntado hasta ahora puede concluirse que Al Qaeda se habría creado en Paquistán (Peshawar), en algún momento entre 1988 y 1996, como una red de redes.

Sería una evolución de la organización *Maktab-al-Jidmat* (MAK) establecida por el palestino Abdullah Yusuff Azzam, uno de los fundadores de *Hamas*, entonces profesor en la Universidad de Yeda y promotor de una idea de yihad global que se mostró capaz de movilizar a más de 20.000 voluntarios de una veintena de países. Todas estas actividades se hicieron inicialmente con el apoyo directo de los servicios paquistaníes y el apoyo directo o indirecto de los servicios norteamericanos¹⁹.

De este modo, la meticulosidad organizativa de Azzam convirtió a la MAK en el punto de partida de una suerte de internacional islamista, en la que la fraternidad islámica trascendía las diferencias nacionales y culturales y los objetivos ideológicos inmediatos, al tiempo que forjaba un cuadro de activistas fuertemente motivados y experimentados en el combate armado²⁰.

El *Tawhid*, la unicidad, la confluencia de todo en torno a Dios, y la relación directa de cada musulmán con la divinidad hace que ninguna organización pueda servir a la intermediación. Por eso Azzam, como apunta el teniente coronel jurídico John Dempsey en su muy interesante tesis doctoral, nunca se refirió a una organización. Describe un sistema, un orden, un método de acción centrado en el individuo²¹. Aún es más, el papel central que por un cierto carácter nomocrático el islam da a los juristas hacen que sea el suyo el comportamiento más admirado, más incluso que el de los guerreros. Muchos juristas combatieron y murieron luchando en lo que ha venido siendo una constante histórica: guerra y Ley Divina son inseparables en el islam²².

A comienzos de los ochenta se sumaría Ben Laden, que le proporcionaría respaldo financiero y político. Existe un notable paralelismo entre Abd el-Krim y Osama Ben Laden y, más aún, con Azzam en cuanto a estilo de vida. Abd el-Krim llegó a alcanzar la condición de *juez de jueces* bajo la Administración española con la que trabajó y a la que conocía antes de convertirse en el *León del Rif*, si bien sus cualidades intelectuales sobresalen respecto

¹⁹ UMBREEN Javaid; NIGHAT Noureen. «An insight into the Philosophical Dynamics of Al Qaeda». *Journal of Political Studies* 2002, Vol 20, Issue-2, 2013, 201:218.

²⁰ DEMPSEY, John. *Al Qaeda ante el derecho Internacional*. Tesis Doctoral, Universidad Antonio de Nebrija. 06/03/2015.

²¹ *Ibíd.*

²² *Ibíd.*

de Ben Laden. El camino que ofrecen ambos, como señala Dempsey, es vida y ley.

En este sentido, hay autores que van más lejos y opinan que es un error ver a *Al Qaeda* propiamente como una organización pues en realidad representaría una ideología. De hecho, su nombre podría ser reclamado por cualquier persona que se identificase con tal ideología. Desde esta perspectiva, estamos ante un movimiento social transnacional sin forma definida e integrado por una multitud de potenciales activistas que mantendrían entre sí una cierta relación que estaría propiamente en función de afinidades doctrinales que les harían converger en diverso grado hacia la consecución de determinados objetivos ideológicamente prefijados²³.

En cualquier caso, Azzam publicó en diciembre de 1987 un ensayo titulado *Súmame a la caravana* donde defendía la necesidad de disponer de un territorio que denomina *Al Qaeda as-sulba*, «la base sólida», «la base consolidada» o «consolidar la base». Siendo este nombre también un título honorífico de la ciudad de Medina²⁴.

No obstante, diferencias tácticas –era partidario de la guerra de guerrillas en el marco de un conflicto convencional, mientras Ben Laden propugnaba un terrorismo global aprovechando los propios canales del MAK– acabaron por producir la ruptura y, probablemente, sea una de las razones de su asesinato,²⁵ el cual no está aclarado y del que no pocos imputan al saudí. Este se hará con sus riendas y modificaría su línea política; el vacío ideológico resultado de la muerte de su primer líder sería rellenado por Ayman al-Zawahiri con una apuesta clara por la vía salafista yihadista²⁶.

En el año 1991 Ben Laden se distanció definitivamente de la monarquía saudí al admitir esta la instalación de tropas norteamericanas en el país en el contexto del primer conflicto del Golfo. En 1994, tras perder la nacionalidad saudí, se refugió en Sudán de al-Turabi y en 1995 le será imputado un atentado en el suelo de su tierra natal que le hará objeto de atención mediática. En 1996 será forzado a abandonar el país, desplazándose a Afganistán, donde los talibanes se habían hecho con el poder. El 7 de agosto de 1998 se produjeron los atentados contra las embajadas norteamericanas en Tanzania y Kenia con más de doscientos muertos y cuatro mil heridos que situaron a la organización en primera línea mediática y visibilizaron su hostilidad hacia Estados Unidos.

El compromiso de Al Qaeda en Afganistán tuvo múltiples contestaciones doctrinales toda vez la peculiar interpretación del islam de los talibanes que lastraba la apuesta de la organización con la pureza de la religión, escollos

²³ *Ibíd.*

²⁴ *Ibíd.*

²⁵ LAWRENCE, Bruce (edit.). *Mensajes al mundo*. Madrid: Foca ediciones, 2007, pp. 108 y ss.

²⁶ UMBREEN Javaid; NIGHAT Noureen. «An insight into the Philosophical Dynamics of Al Qaeda». *Journal of Political Studies* 2002, Vol 20, Issue-2, 2013, 201:218.

que se superaron a juicio de alguien tan relevante como Mustafa Setmarián por razones operativas claras. Este merece recordarlo, se encuentra casado con una mujer española y es español de adopción. Para este *Al Qaeda* estaba destinada a ser un sistema –no una organización– con un objetivo común, una doctrina común y un sistema de formación autodidacta.

La actividad terrorista de Al Qaeda se ha desarrollado en oleadas con su posterior resaca, como corresponde a la naturaleza dialéctica de un conflicto. Estas olas, eso sí, habrían ido acortando su ciclo e incrementando su recurrencia.

La primera alcanzaría desde su creación hasta la conquista de Afganistán y el pico serían los atentados del 11-S. Una segunda ola ligada a la invasión de Irak en 2003 y cuyo pico serían los grandes atentados de Madrid y Londres, y que terminaría también en Irak entre 2007 y 2008. Esta ola obedecería a la estrategia de Abú Bakr Naji en su trabajo *La gestión del salvajismo*. Naji propugna la realización de grandes crímenes como forma de movilizar conciencias y el uso sistemático y con altos niveles de profesionalidad de los medios de comunicación. Esta metodología se implementaría en Irak con las matanzas de chiíes pero alcanzaría su culminación, con todo su efectismo mediático, con la llegada del Daesh, el mal llamado Estado Islámico.

Una tercera ola comenzaría entonces con una organización más difusa fruto de la atrición de Occidente, en el que se deja la acción en parte a la iniciativa individual, es la «yihad sin líderes», caracterizada por el aplanamiento de las estructuras verticales fruto de la atrición de la actuación militar occidental. No obstante, algunas organizaciones regionales mantienen sus capacidades operativas aunque las relaciones con la casa madre serían muy evolutivas.

El concepto de «yihad sin líderes» una suerte de *bunch of guys* fue preconizado por Marc Sageman. En él los lazos personales prevalecen sobre cualquier estructura formalizada, se alude con ello a grupos informales que, tras autoconstituirse, realizan sus atentados inspirados en las directrices que dimanaban de un núcleo central, el cual, en la mayor parte de los casos (no en todos), adolece de control operativo directo sobre ellos²⁷.

Según este autor: «cada red local lleva a cabo sus ataques sin una instancia superior que coordine el conjunto... [*Al Qaeda*] carece de una estrategia global, [pero] aún conserva una agenda fijada por las directrices que es posible encontrar en Internet, las cuales actúan a modo de aglutinante virtual, permitiendo mantener una apariencia débil de unidad».

A juicio de Set Johns²⁸, esta fase acabaría con la muerte de Ben Laden y se caracterizaría así por un notable incremento de las células independientes

²⁷ SAGEMAN, Marc. *Leaderless Jihad*. Universidad de Pensilvania, 2007.

²⁸ JOHNS, Set G. «A persistent Threat. The Evolution of al Qa'ida and Other Salafi Jihadists». RAND Corporation working paper 2014.

y terroristas por imitación que operarían al margen de las estructuras de adiestramiento terrorista y llegaría hasta el momento actual. En este contexto las jerarquías formales carecen de importancia.

Al mismo tiempo, una nueva fase comenzaría con la insurgencia yihadista en la guerra civil Siria, la configuración como tal de Estado Islámico, con la inusitada movilización internacional que ha promovido esta organización y la división del yihadismo global en dos bloques²⁹. La muerte y reemplazo de Abu Bakr Al Bahdadi no se adivina sea un hito. Si lo es, sin embargo, la guerra comercial entre Estados Unidos y China en la medida en que oscurece el fenómeno yihadista.

En cualquier caso, los atentados del 11-S situaron a Al Qaeda en primera línea a nivel mundial, le dieron una visibilidad global, convirtiendo a la organización en banderín de enganche de muchos de los descontentos con el orden vigente a los que dieron esperanza de poder cambiarlo, dotando a la organización de una relevancia poco acorde con sus capacidades militares reales. Una salida que canalizaba el odio identitario y la frustración de segmentos significativos de la población. Su proceder hizo que su apuesta política fuera sentida como viable, y, consecuentemente, como un peligro para la seguridad de Occidente.

Al Qaeda responde igualmente a la lógica de la globalización, no solo desde la óptica de las relaciones norte-sur sino también en sentido este-oeste. Y es que, en el islam, al igual que sucede en el mundo protestante, predomina de facto la predicación sobre la doctrina. No existe unidad de doctrina y jerarquía como se da en la iglesia católica sino tan solo algunas instituciones de coordinación más débiles y difusas (*Ijma, Shura...*). Y esto da pie a distintas interpretaciones del hecho religioso afectadas por el marco cultural. No es el mismo el sentimiento religioso en Marruecos, Bosnia, Arabia Saudí o Indonesia.

Con la globalización, distintas formas de entender el islam se encontraron e iniciaron un proceso de racionalización en la búsqueda del islam verdadero, de la ortodoxia, a la que no pocas veces se puede confundir con la visión más demandante. Al Qaeda es expresión de una de las formas de entender el islam propia de Oriente Medio.

En fin, Al Qaeda se había concentrado excesivamente y consolidado su presencia en Afganistán, lo que convertía a la organización en tangible. Se había hecho fuerte, tal vez demasiado fuerte, y ofrecía un blanco al que atacar. El Daesh, al materializarse y tratar de asumir el poder a nivel regional, ahondaría en este grave error estratégico pues su consolidación ofrecía un blanco para el ataque a fuerzas muy superiores. Como escribía Lao Tse hace más de dos milenios «conservarse débil se llama fortaleza».

²⁹ REINARES, Fernando; GARCÍA-CALVO, Carola; VICENTE, Álvaro. *Yihadismo y yihadistas en España*. Real Instituto Elcano, 2019, p. 10.

Los atentados de Madrid y Londres, con su relevancia, no consiguieron superar el techo marcado por el 11-S y, como resultado, la organización fue perdiendo la iniciativa y visibilidad; las bolsas mundiales cayeron durante varios años tras el 11-S, varios meses tras el 11-M y solo días tras los sucesos de Londres; los mercados, desde entonces y en general, atienden poco a sus actuaciones. Es más, desde esa fecha no ha logrado llevar a cabo exitosamente en Occidente ningún nuevo ataque de esta magnitud. Y los intentos por forzar una guerra civil en Irak entre sunitas y chiitas para aprovechar las oportunidades que del caos del conflicto se derivarían para la organización supusieron su severo cuestionamiento además de un lastre político que hizo fueran rechazados y combatidos por la misma población que, entonces, habían venido a apoyar.

La muerte de Ben Laden en 2011 –con la que se disolvían las relaciones personalísimas fijadas por el juramento de *beia*– fue el colofón de una decadencia, en gran parte resultado de su enfrentamiento por Occidente, que ha centrifugado a la organización tanto como respuesta a las presiones de la comunidad internacional como también por la necesidad de adaptarse a los distintos y variados escenarios en los que opera, la diferencia de objetivos y aun la necesidad de satisfacer liderazgos personalistas.

El caso de Abú Bakr Al Baghdadí y el ISIS / Daesh es un buen ejemplo. Esta organización, hasta finales de 2013, había formado parte de ella pero divergencias estratégicas –su apuesta por el poder local, la consolidación territorial, una marcada tendencia al empleo de la violencia horizontal y su activismo anti chíi– propició su alejamiento, que también puede explicarse por la debilidad de la casa madre en relación con las capacidades operativas de la filial.

Al Qaeda apuesta por combatir en primer término al «enemigo lejano» y critica la obsesión por derribar los regímenes apóstatas sin antes haber derribado a quienes realmente hacen posible su supervivencia. La experiencia personal de al Zawahiri en Egipto que vivió cómo la muerte de una niña inocente en atentado lastraba a la organización a la que entonces pertenecía, le hacía ser más cauto en el uso de la violencia; es lo que se conoce como «efecto Zuleyma». También fue testigo de cómo el asesinato de Sadat a manos del teniente Istambulí no derivaba en ningún cambio en el régimen.

Es más, el híbrido conceptual que es Al Qaeda, cumple con la lógica paradójica y de transformación implícita a la guerra al absorber elementos del enemigo, siguiendo el isomorfismo de las estrategias militares previsto por Clausewitz. Esto es, sus yihadistas se occidentalizan al luchar contra los occidentales y la guerra acaba por convertirse en un espacio de intercambio, mutuo conocimiento y encuentro. Pero los yihadistas del Daesh trataban de romper con ella, pretenden no ser luchadores seculares que porten ropas antiguas para dar un toque de color y constituirse en una categoría distinta,

nueva, un retorno del guerrero tradicional del siglo VIII aunque con armamento occidental y moderno³⁰.

La pervivencia del Daesh en Siria hasta 2019 se explica mejor que por su éxito como movimiento insurgente, por la falta de acuerdo para intervenir de la sociedad internacional, los problemas derivados del posconflicto y la naturaleza criminal del régimen de Assad. No debe tampoco perderse de vista el relativamente escaso número de atentados sufrido en Occidente que, además, en pocas ocasiones se realizaron con armas de fuego, lo que permite subrayar la efectividad de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad occidentales por más que camuflados como migrantes puedan venir grupos de activistas. ETA sí tuvo acceso a ellas.

La actuación de Al Qaeda ha tenido un efecto llamada que ha contribuido a la generalización de movimientos de este corte. A ello se suma el convulso escenario aparecido en el mundo islámico tras las denominadas «primaveras árabes», que ha generado una gran inestabilidad en toda el área, debilitado aún más al Estado e incrementado la efervescencia social; el fracaso de la acción de Occidente en Libia ha transmitido ondas de perturbación que han llegado hasta Nigeria. Además los conflictos regionales (Irak, Afganistán, Libia, Siria...) han contribuido al adiestramiento militar de fanáticos.

De este modo, Al Qaeda y sus filiales ha pasado de 8 teatros de operaciones en 2008 a 16³¹. Los grupos pasaron de 3 en 1988 a 31 en 2010 y a 49 en 2013, tras las «primaveras árabes», lo que implica una suerte de «alqaedismo»³² construido a partir de un sistema que liga franquiciado y legitimación, de modo que permite el mutuo beneficio de ambas partes.

Este incremento ha sido particularmente notable en el arco saheliano y el norte de África. Se debe a que ha sido capaz de adueñarse de conflictos locales al transformar sus claves según parámetros yihadistas, lo que paralelamente ha permitido su concertación sinérgica pero, también, ha impedido resolverlos como consecuencia de tal relectura, toda vez que no son inventos ni ficciones sino conflictos reales. Y ello tiene un costo en términos de legitimidad.

Esa es la causa por la que se ha apreciado una importante pérdida de apoyo social hacia este tipo de movimientos. Esta también puede encontrarse en la falta de adecuación de las organizaciones yihadistas al marco social y

³⁰ CARLINO, Ludovico. «How Al-Qaeda and Islamic State differ in pursuit of common goal». <https://janes.ihs.com/CustomPages/Janes/DisplayPage.aspx?callingAppl=Alerts&E-Mail=TRUE&ItemId=1738790&ApplicationName=JANES&Category=MAINSEARCH&DocType=News&Pubabbrev=JIR>.

³¹ BERGEN, Peter; HOFFMAN, Bruce; HURLEY Michael. «Jihadist terrorism: A thread assessment». Bipartisan Center, September 2013.

³² BERGEN, Peter; HOFFMAN, Bruce; HURLEY Michael. «Jihadist terrorism: A thread assessment». Bipartisan Center, September 2013.

cultural en el que operan y su incapacidad para propiciar su transformación real en las claves propias del islam que propugnan. La población local no recibe con satisfacción la prédica salafista en el sentido de que el islam que secularmente practican no es el verdadero; y la falta de cintura de la organización para realizar concesiones que propicien el encaje y logren el maridaje cultural, articulando los distintos movimientos en un único cuerpo, no ayuda precisamente a ello.

Esto, junto a su ya aludida incapacidad para resolver el conflicto que parasitan³³ explica el enquistamiento geográfico, el encapsulamiento de que son objeto y que, contrariamente a sus intereses, les lleva no pocas veces desde las ciudades –no se pierda de vista que, por sus necesidades mediáticas, el terrorismo es un fenómeno sustancialmente urbano– hasta los espacios semidesérticos, pese a las iniciales expectativas que suscitan en la población local con su despliegue. Gilles Kepel, en la década de los noventa y en el caso de Bosnia, ya apuntaba cómo, a causa de la falta de maridaje cultural, habían fracasado en su propósito de adueñarse de aquel conflicto mientras pronosticaba, a la larga, iguales resultados en futuros escenarios.

Su éxito es así falso al haber transformado y no atendido sus causas reales, con lo que este continúa latente con el consiguiente hastío de la población autóctona. Genera de este modo lo que Jon Juaristi denominaba un «bucle melancólico». El sistema de franquiciado ha conseguido mitigar en parte esto, al adaptarse al marco sobre el que operan, pero el encaje sinérgico local global dista mucho de haberse alcanzado, pese a haberse propiciado un cierto alineamiento de objetivos.

De este modo, y como se ha explicado, Al Qaeda se ha adaptado al escenario y ha pasado de ser una organización con una estructura relativamente jerárquica a un híbrido polimorfo situado en una nebulosa semifranquicial. Se trata, pues, de un conjunto muy diverso y heterogéneo cuya acción concertada resulta, como podrá intuirse, compleja y muy dificultosa.

El presidente norteamericano George Bush señalaba en 2007: «*Al Qaeda* y sus organizaciones asociadas son una red difusa de grupos terroristas –unidos por una ideología común y por objetivos compartidos– con diferentes niveles de colaboración con la dirección *Al Qaeda*. En algunos casos estos grupos se han integrado formalmente en *Al Qaeda* y [sus miembros] han realizado lo que se llama un *bayat*, un compromiso de lealtad a Osama Ben Laden. En otros casos, las organizaciones no están formalmente integradas en *Al Qaeda* pero colaboran estrechamente con los líderes de *Al Qaeda* para planear ataques y promover su ideología compartida. En otros casos existen pequeñas células terroristas que no son parte de *Al Qaeda* ni de ningún otro

³³ CASTIÉN MAESTRO, Ignacio. «Las corrientes salafíes: puritanismo religioso proselitismo y militancia» en *Cuaderno de Estrategia 163. Islamismos en evolución*. Instituto Español de Estudios Estratégicos 2013.

grupo terrorista más amplio, pero que mantienen contacto con líderes de *Al Qaeda* y que están inspirados por su ideología en la conducción de sus ataques».

Tenemos un núcleo central que, como se ha señalado, se encuentra muy debilitado y contenido operacionalmente a consecuencia de la acción militar directa sobre él; está instalado en el AFPAK y cuenta con algunos centenares de miembros. A ello se suman un conjunto de organizaciones que han jurado fidelidad a su líder, entre las que destaca *Al Qaeda* en la Península Arábiga, muy implicada en la lucha contra los hutíes en Yemen –a un muy alto costo– y que financió el atentado en París contra la revista *Charlie Hebdo*.

Así mismo, también hay que contar con una panoplia de organizaciones que, sin haber establecido vínculos formales, trabajan en la misma dirección que esta aunque discrepan entre sí en la metodología y el liderazgo; este arreglo les permite perseguir sus propios objetivos y actuar conjuntamente en aquellos ámbitos en los que sus intereses convergen. Y les provee de asistencia logística, religiosa, ideológica o de adiestramiento.

Así, *al Qaeda* pretende alcanzar un califato «*global*» que en realidad incorpora a todos los musulmanes y las tierras que estos una vez ocuparon mientras otras agrupaciones intentan conseguirlo en determinadas áreas o regiones geográficas como un paso previo en la dirección fijada por *Al Qaeda*, siendo, con todo, la tendencia general de los distintos movimientos la de fijar las fronteras coincidiendo con las correspondientes demarcaciones territoriales de sus naciones. Por ejemplo, la fracasada apuesta del ISIS pasa por demoler las fronteras fijadas por los acuerdos de Sykes-Picot que sirvieron para definir la actual configuración territorial de Oriente Medio.

Y es que las diferencias entre los grupos, como ya se ha subrayado, no son religiosas sino políticas, esto es, referidas en cuanto a los medios y estrategias con que se debe llevar a cabo su actuación: el emplazamiento y dimensiones del califato, su naturaleza o no global, el grado de prioridad con que deben contar las acciones contra Occidente, la política a seguir frente a chiitas, marabutos y sufíes, el grado de exigencia con que se debe implementar la normativa islámica en las zonas sometidas a su autoridad...

Es más, merece apuntarse que el proceso de disolución ha acabado por hacer a las franquicias más visibles que al propio órgano central y ha sumergido a la organización en un magma de organizaciones yihadistas que, sin contar con el pasado y visibilidad de que dispone esta, tratan de beneficiarse ligándose de alguna manera a ella. *Al Qaeda* sería así un símbolo, el tótem al que todas ellas recurren y su victoria (como la de un Ben Laden oculto sin más durante 10 años) sería simplemente haber resistido; y no es poco³⁴.

³⁴ VELASCO TUDURI, Santiago. «Al Qaeda. Origen, evolución y su presencia hoy en el mundo» en *Cuaderno de Estrategia 163. Islamismos en evolución*. Instituto Español de Estudios Estratégicos, 2013.

Finalmente a este conjunto hay que sumar actores individuales y redes inspiradas, estrategia de utilidad política y militar harto discutible aunque mediáticamente muy rentable. Y es que la resonancia mediática de los actos de los denominados actores individuales (lobos solitarios) añade en este contexto un plus de visibilidad que beneficia al conjunto y da un atisbo de esperanza a sus combatientes. La guerra es, a fin de cuentas, como nos recuerda Clausewitz, una actividad del espíritu.

La cuestión es que la guerra implica una violencia organizada con un cierto orden, hasta sinfónico, y que contrasta con el activismo de los lobos solitarios en la medida en que este genera mero ruido por inconexo, muy vistoso desde el punto de vista mediático y costoso en términos económicos –valórese, por ejemplo los costos de todo tipo derivados de la elevación del nivel de seguridad en los aeropuertos– pero dotado de un bajo rédito militar.

Es más, la utilidad de la violencia del terrorismo tiene límites que quedan consignados por su normalización como fenómeno; el terrorismo, para ser operativo, precisa de mantenerse en la excepcionalidad. Este ha de estar en permanente estado de innovación y no puede reiterar excesivamente sus procedimientos, como ha hecho, sin perder frescura y con ello la iniciativa. Necesita despertar emociones; para ello ha de ir de un acto de impacto a otro mayor, o bien hacer una pausa larga entre sus acciones, algo a considerar para evaluar el proceder futuro de Al Qaeda.

Papel de los actores externos: implicaciones regionales

Si hay algo que dejan claro las encuestas periódicamente realizadas por el CIS bajo los auspicios del IEEE es que la sociedad española no percibe la existencia de una amenaza a la seguridad nacional, con todo lo que ello implica a nivel presupuestario. Esto contrasta con los hechos. La seguridad, no en vano, es un sentimiento y en cuanto a tal tiene referencias humanas e individuales.

España es cierta y objetivamente un país seguro. La cuestión es que se sitúa en las puertas mismas de lo que se conoce como la falla de Barnett, nombre con el que se agrupa a un conjunto de países con dificultades de seguridad, y aún hasta fallidos, que va desde Iberoamérica a Asia pasando por el norte de África. Es decir, su frontera sur que lo es también de la UE –sin ser insegura no es estable; en el área se entremezclan narcotráfico, terrorismo, crimen organizado, tráfico humano.... Europa precisa exportar estabilidad a su entorno inmediato.

La relación de nuestro país con este tipo de terrorismo es ya añeja. Es más, España, el 11-M, sufrió el ataque más importante que se ha producido en Europa desde la Segunda Guerra Mundial. Por no traer a colación los atentados de Barcelona de 2017 de mucha menor entidad pero más cercanos en el tiempo. Para mayor abundamiento, en 1985 se produjo el atentado contra

el restaurante el Descanso reivindicado por el grupo *Yihad Islámica*. Y ya en 1994 Al Qaeda estableció en España una de las células más importantes que ha habido en Europa Occidental³⁵ y por nuestro territorio transitaron algunos autores del 11-S. La *Estrategia Española de Seguridad de 2017* incide en esta preocupación y califica al terrorismo yihadista como uno de los principales problemas con los que se enfrenta la seguridad nacional.

Entre 2001 y 2017 ha habido 214 yihadistas fallecidos o condenados judicialmente en nuestro país. De ellos, el 65 % eran extranjeros que en su gran mayoría se encontraban en situación legal en nuestro país, primando los de origen marroquí. Del 35 % restante –españoles– eran tres veces más quienes tenían esa condición de origen que naturalizados, haciéndose con el tiempo cada vez mayor el número de españoles de origen, esto es, de segundas generaciones³⁶.

Estamos sin duda ante grupos de signo irredentista. La palabra *Al Andalus* tiene connotaciones míticas en el mundo islámico. Además de designar un lugar geográfico, el conjunto de España –Asturias incluida–, es un referente para el mundo islámico pues su caída señala tradicionalmente el comienzo de la decadencia de este. También los emplazamientos de Ceuta y Melilla han suscitado su reclamación desde una óptica en la que las organizaciones yihadistas parecen sumarse a los movimientos pseudo anticoloniales y reforzar así su discurso pues le adiciona un plus de nacionalismo que, de alguna manera, refuerza ante sus seguidores su legitimidad como luchadores islámicos. Añádase a ello la presencia de personas de nacionalidad española que, como ya se ha visto con Mustafá Setmarián, hasta han ocupado posiciones dirigentes, lo que en términos prácticos no es ajeno al señalamiento de objetivos.

El retorno de yihadistas de origen europeo –y no solo español, pues España forma parte del espacio Schengen– que han tomado parte en el conflicto sirio y que han acreditado adiestramiento, compromiso y voluntad combativa es un problema que alcanza hasta los valores que han permitido la creación de la UE y se suma a las inquietudes que generan los problemas migratorios, de los que en pocas veces, en clave local, se alimentan los movimientos de signo populista; por más que la radicalización y producción de combatientes no hayan sido porcentualmente tan elevados en nuestro país como en el resto del entorno europeo. La globalización, además, hace difícilmente evitable este fenómeno.

Ello obliga a continuar, y aun a ahondar, en la exitosa cooperación e intercambio de información entre fuerzas y cuerpos de seguridad y servicios

³⁵ REINARES, Fernando; GARCÍA-CALVO, Carola; VICENTE, Álvaro. *Yihadismo y yihadistas en España*. Real Instituto Elcano, 2019, p. 10.

³⁶ REINARES, Fernando; GARCÍA-CALVO, Carola; VICENTE, Álvaro. *Yihadismo y yihadistas en España*. Real Instituto Elcano, 2019, pp.21 y ss.

Europeos hasta alcanzar el nivel propiamente táctico. Es más, una política europea en este sentido se plantea como imprescindible desde la perspectiva de la seguridad. Los problemas de signo regional requieren un tratamiento de igual naturaleza.

Así, el ataque en diciembre de 2012 del grupo yihadista *Al Morbitun*, integrado en *Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI)* y liderado entonces por Moktar Belmokhtar, contra las instalaciones gasísticas de Tingatourine en Argelia constituyó un ejemplo palmario de los riesgos que implican estos grupos para la seguridad nacional y europea. Este ataque tuvo como consecuencia una importante disminución en el suministro de gas a España y también a Italia, principal perjudicada.

La integración Sahel-Magreb se plantea como una necesidad de estabilización y reconfiguración del flanco sur de la Unión Europea. La presencia de tropas españolas junto a tropas francesas en Malí (la Misión EUTM-Malí) es expresión clara de compromiso y de una preocupación surgida de la necesidad de evitar que un país al completo cayese bajo el control de un grupo yihadista.

Y es que un Estado yihadista en el centro del Sahel constituía una amenaza para toda la región, pero también de un modo indirecto para Europa. Este Estado podría operar como un santuario para los yihadistas de otros lugares, en donde podrían encontrar refugio, entrenamiento y avituallamiento, a semejanza de lo ocurrido en el Afganistán de los talibán. La eventual caída de países como Nigeria, miembro del G-20, arrastraría además a otras naciones de su entorno inmediato y generaría un efecto dominó en la región.

Por eso, el ministro de Defensa Pedro Morenés apuntaba ya en 2012: «la seguridad de España va más allá de sus fronteras» y empieza «en países donde se genera inestabilidad» y, en concreto, explicaba que la *Directiva de Defensa Nacional* recoge como escenarios de «preocupación» el norte de África, el golfo de Guinea y el Sahel.

Y es que no son pocos los grupos yihadistas que se han formado en el norte de África al hilo del efecto llamada de Al Qaeda. Así, han aparecido brotes yihadistas en Mauritania, Kenia, Níger, Burkina Faso, Mozambique (con el grupo Ansar Al Sunna o sunna Swajili), ...

Luego están grupos ya asentados en la región como el ya citado *AQMI*, *Boko Haram*, *al Shabaab* o la formación Grupo de Apoyo al Islam y a los Musulmanes que es fruto de la fusión en 2017 de *Ansar ad-Din*, el *Frente de Liberación de Macina*, *al Morabitun* que es a su vez resultado de la unión de *MUJAO* y los conocidos como los signatarios de la sangre.

Tampoco conviene olvidar que Argelia, desde principios de los noventa ha vivido una violencia que ha provocado en torno a 250.000 muertos; por ello no es raro que algunos de los más significados participantes en los atentados

del 11-M fueran argelinos. Los recientes sucesos en Libia han hecho de un país en el centro del Mediterráneo un Estado semifallido generando, como ya se ha señalado, un efecto dominó sobre Malí y desestabilizando significativas porciones del arco saheliano.

La desestabilización de países como Marruecos, Egipto o nuevamente Argelia que subyace en la pretensión de muchos grupos, afectaría a millones de ciudadanos de esas nacionalidades y religión musulmana que habitan actualmente en territorio europeo, agravaría el problema migratorio y de la desigualdad norte-sur ahondando en la desconfianza social. El compromiso con su estabilidad es una demanda de la propia seguridad. Y no hay seguridad, dicho sea de paso, sin desarrollo y justicia.

Todo ello sin necesidad de desplazarnos a Oriente Medio, el Indostán o el Cáucaso donde la confluencia de múltiples problemas de todo signo y condición han permitido la aparición de múltiples grupos dotados de una pluralidad de objetivos locales, con alianzas evanescentes –al igual que en el norte de África– mediatizadas por el actor percibido en cada momento como más poderoso. Las transferencias de la *beia* de Al Qaeda al Daesh y su retorno, son un ejemplo de ligereza estratégica que no puede obviarse pues daña la solvencia de los grupos implicados en este juego.

Conclusiones y prospectiva

Hacer prospectiva es discernir los elementos portadores de futuro, los acontecimientos que señalarán este en un mundo complejo e interdependiente. Tratar de hacerlo sobre el futuro de un grupo terrorista no solo es arriesgado sino que es incluso temerario, pues implica afirmar el conocer el futuro de un colectivo que presume de su iniciativa, secretismo, originalidad y capacidad para sorprender a la audiencia. El análisis debe hacerse en cualquier caso de modo dialéctico, esto es, tomando el futuro en base a la tendencia que se infiere de la lógica transformacional acción-reacción.

La globalización es un proceso que difícilmente puede detenerse y que sin duda, tanto desde el este (China) como desde el oeste (Occidente), continuará laminando culturalmente el mundo islámico. Este, más allá de los recursos naturales, no se ha dotado de capacidades de supervivencia. Es incluso posible que el terrorismo proveniente de este mundo haya sido sobrevalorado ante la ausencia de otras amenazas –el ascenso pacífico de China– que ahora sí son percibidas como tales, por más que no se formulen en términos militares.

La aparición de un grupo como al Qaeda –resultado del reflujo de la globalización y dotado de unos sólidos fundamentos doctrinales que además son fruto de la revisión de la tradición islámica– ha contribuido a la dinamización de un tipo de terrorismo que, por su carácter novedoso, ha sido recogido bajo la denominación «autóctona» de yihadista.

Estamos ante lo que intenta ser un espacio amorfo que debe servir para albergar una suerte de internacional islamista, en la que la fraternidad islámica trasciende las diferencias nacionales y culturales y los objetivos ideológicos inmediatos. La ideología propugnada ha servido de mínimo común denominador a distintos movimientos locales, dotándoles de una cierta vertebración y generando sinergias a nivel global. Estamos ante organizaciones sunitas y que se pretenden multirraciales por más que la base de Al Qaeda sea fundamentalmente árabe.

La atrición de Occidente en respuesta a tal desafío ha ocasionado la centrifugación y el achatamiento de estructuras de la organización matriz, haciendo que perdiese capacidad de coordinación y mando sobre sus filiales, privándola de la iniciativa y minorando su relevancia mediática hasta dejarla por completo fuera de los noticieros.

Se percibió su debilidad e inoperancia. El 11-S que había servido como factor de legitimación y generado hasta un efecto llamada, no respondía a las capacidades militares reales de la organización; suponía una carga demasiado onerosa y que difícilmente podía ser asumida. Las expectativas que había suscitado en un sector significativo del mundo islámico eran excesivas.

Hay pues una evidente falta de conexión entre la agenda de Al Qaeda y sus capacidades «militares» reales, entre los objetivos y los medios de que dispone para conseguirlos. Su actuación la desarrolla simultáneamente en una doble dimensión no del todo desalineada en la que se aúnan simultáneamente terrorismo e insurgencia.

En primer lugar, tratando de erigirse en representante del islam, lo que supone la convalidación de su propuesta religiosa. Fruto de ello es una violencia horizontal –en forma de insurgencia o terrorismo, según el caso– dirigida a la transformación de la sociedad; y una violencia vertical, terrorista, que sirve igualmente al propósito anterior, dirigida contra Occidente y, por ende, contra los líderes políticos locales, a los que consideran sus representantes en tanto que no aplican en su totalidad las normas islámicas. De este modo, el segundo plano de actuación sirve para situar a Al Qaeda a la vanguardia del islam, deslegitimar a sus enemigos políticos y contribuir a la victoria en el primer plano, auténtico eje sobre el que gravita su propuesta política religiosa.

La doble dimensión del terrorismo se manifiesta en la estrategia actual de Al Qaeda que, a nivel intraislámico, trata de beneficiarse de la situación de debilidad institucional y social provocada por las «Primaveras Árabes»; y a nivel supra manifiesta su compromiso mediante el empleo de los denominados «lobos solitarios». Lo que a su vez se traduce a nivel local en una instrumentación de la violencia para fines operativos reales, en una insurgencia dirigida contra el poder establecido, mientras que a nivel global su uso es fundamentalmente instrumental y mediático.

Los debates entre afrontar el «enemigo cercano» o el «enemigo lejano» conforman fundamentalmente estrategias de elección de la matriz y grupos filiales. En la práctica el «*enemigo lejano*» ha quedado manifiestamente relegado a operaciones testimoniales cuando no a la acción de actores individuales (lobos solitarios). La dimensión local predomina clara y manifiestamente sobre lo global. No obstante, la violencia dirigida contra los propios musulmanes ha sido identificada como una vulnerabilidad estratégica por su sobreutilización.

Todo lo cual, sin embargo, se ha traducido en la creación de una suerte de «alqaedismo», una nebulosa de la que forman parte grupos de casi todo el espectro geográfico. En este espacio y pese a encontrarse muy debilitada, con la legitimidad que el 11-S se encuentra, como una suerte de tótem y referente la propia Al Qaeda, cuyo nombre puede reclamar cualquiera que, alcanzada una cierta entidad, simpatice con su propuesta política. De esta manera se convirtió en una suerte de franquiciado, con el que se facilita reconocimiento y marca de calidad que beneficiaba tanto a la organización madre como a la filial.

El uso lato de la violencia horizontal aludido –contra los propios musulmanes y con vistas a propiciar la transformación de las sociedades; más del 90 % de los fallecidos por terrorismo son musulmanes– que estas organizaciones han hecho y su incapacidad para resolver los conflictos que asumían, junto a su crítica de la práctica del islam a nivel local, han propiciado, desde el hastío, el alejamiento de las poblaciones implicadas de sus bases y hasta su rechazo. El fracaso de AQMI en crear una identidad panmagrebí puede ser un buen ejemplo. De ello se deriva sin duda la necesidad de cambiar de blanco y retornar a los enemigos tradicionales y «lejanos».

El modo operativo escogido por el grupo primaba la dimensión mediática de los atentados y con ello la pedagogía que con ellos se ofrecía sobre cualquier otra consideración. Téngase en cuenta que los que lideran esta suerte de grandes movimientos son, por lo general, *alim*, estudiosos de la ley, más que guerreros, gente intelectualmente alerta a la que conviene no despreciar.

En cualquier caso, la apuesta de estas organizaciones por actuaciones individuales limitadas e inconexas, cuando apenas ocupa lugar en los medios (en relación al que tenían antes), lejos de activar a la comunidad musulmana en Occidente puede desactivarla aún más e incluso, en la lógica de Mao, vacunarla frente a futuras actuaciones, toda vez que ni en 2001 ni mucho menos ahora, se dan las condiciones objetivas para que un movimiento de este tipo triunfe en el mundo islámico a nivel global o, incluso, a nivel local.

El aparente paréntesis operativo en el que la organización se encuentra y el análisis que haya hecho, probablemente y al igual que a quien este ensayo suscribe, le habrá indicado la escasa utilidad práctica del terrorismo llevado a cabo por actores individuales y la necesidad de volver a los grandes atentados contra Occidente. Al Qaeda, sin duda, y si alguna vez ha dejado

realmente de intentarlo, estará tratando de obtener armas de destrucción masiva con las que volver a actuar con vistosidad frente a Occidente y ganar de nuevo espacio mediático.

También es posible que esté buscando formas novedosas de proceder con iguales efectos, como el terrorismo ecológico, pero sería, sin duda y por su carácter militar, estas armas las que la dotarían de una mayor fuerza. Un nuevo fogonazo, como los de sus primeros tiempos, si no, a ser posible, mayor. Sería una forma de volver adecuada a su trayectoria.

Cronología

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
CAP. II	AL QAEDA Y EL YIHADISMO
FECHA	ACONTECIMIENTOS
1979	Invasión soviética de Afganistán. Creación del <i>Maktab al-Khidamat</i> (MAK)
1988	Creación de Al Qaeda
1989	Muerte de Abdullah Azzam
1990	Primera guerra del Golfo. Se asientan tropas norteamericanas en la Península Arábiga
1993	Primer ataque al World Trade Center
1995	Ataque contra la Guardia Nacional saudí (4 norteamericanos muertos) en Ryad
1998	Ataque simultáneo contra las embajadas norteamericanas en Kenia y Tanzania, 301 muertos y 3.000 heridos
2000	Ataque a un barco de la flota estadounidense
	Atentado contra el destructor estadounidense Cole en el puerto yemení de Adén en el que mueren 17 marineros, y otros 36 resultaron heridos
2001	Cuatro ataques suicidas simultáneos contra las Torres Gemelas de Nueva York, que resultan completamente destruidas, el Pentágono de Washington y un avión que cayó en Pensilvania se cobran la vida de más de tres mil personas
2001	Invasión de Afganistán
2002	Mueren 202 personas, la mayoría turistas, y 352 resultan heridas al estallar un coche-bomba en Bali
	Doble atentado en Mombasa, Kenia. Dieciséis personas mueren, de ellas, tres son israelíes, y 80 resultan heridas al estallar un coche-bomba en un hotel propiedad israelí

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
CAP. II	AL QAEDA Y EL YIHADISMO
FECHA	ACONTECIMIENTOS
2003	Una potente bomba en Yakarta causó la muerte de 13 personas
	Invasión de Irak. Al-Zarkawi funda Al Qaeda en Irak, base de lo que luego será el Daesh
	Atentado contra la sede de la ONU en Bagdad. 24 muertos
	Veintisiete muertos y 450 heridos en dos atentados con bomba en Estambul contra el Consulado General Británico y las oficinas del banco británico HSBC
2004	Atentados de Madrid 192 muertos y 1.400 heridos
2005	Bombas en estaciones del metro y autobús en Londres; 40 muertos y 700 heridos
2006	Muerte de al Zarkawi
2007	Al Qaeda perpetra doble atentado en Argel y mueren 70 personas
2010	Al menos 74 personas murieron y varias decenas más resultaron heridas en dos atentados con bomba perpetrados por la organización islámica somalí Al Shabaab, ligada a Al Qaeda, en la capital de Uganda, Kampala
	Comienzan las llamadas Primaveras Árabes
2011	Muerte de Ben Laden. Al Zawahiri nuevo líder de al Qaeda
2012	Guerra civil en Siria
2013	Intervención en Malí
2013	Atentado de Al Shahaab contra el West Gate de Nairobi. 71 muertos y 200 heridos
	Apuñalamiento de un soldado británico en Londres
2014	El Daesh proclama el estado Islámico en Siria
	Al Qaeda anuncia una nueva filial en el subcontinente indio
2015	Atentado contra la revista Charle Hebdo y el supermercado Hypercacher de París
	Al-Zawahiri jura fidelidad al nuevo imán de los talibanes, el mulá Ajtar Mansur
	Al-Zawahiri rechaza el Califato del Estado Islámico
	Atentados sala de fiestas Bataclán
2016	Atentado en Niza
2017	Atropello en el puente de Westminster
	Atentado en un concierto en Manchester
	Atropello y múltiples apuñalamientos en el puente de Londres
	Atentados en Barcelona, San Petersburgo y Estocolmo
2019	Fin de la guerra en Siria

Composición del grupo de trabajo

Presidente:	D. Francisco José Dacoba Cerviño General de brigada del Ejército de Tierra Director del Instituto Español de Estudios Estratégicos
Coordinador y vocal:	D. José Luis Pontijas Calderón Coronel del Ejército de Tierra Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos
Vocales:	D. Jesús Díez Alcalde Teniente coronel del Ejército de Tierra Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos Dña. María José Izquierdo Alberca Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos D. Francisco Márquez de la Rubia Teniente coronel del Ejército de Tierra Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos NATO SACT HQ D. Pedro Sánchez Herráez Coronel del Ejército de Tierra Doctor en Paz y Seguridad Internacional Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos

D. Andrés González Martín

Teniente coronel del Ejército de Tierra

Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos

Dña. María Luisa Pastor Gómez

Técnico Superior OO.AA.

Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos

D. Felipe Sánchez Tapia

Coronel del Ejército de Tierra

Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos

D. José Ignacio Castro Torres

Coronel del Ejército de Tierra

Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos

D. José Pardo de Santayana Gómez de Olea

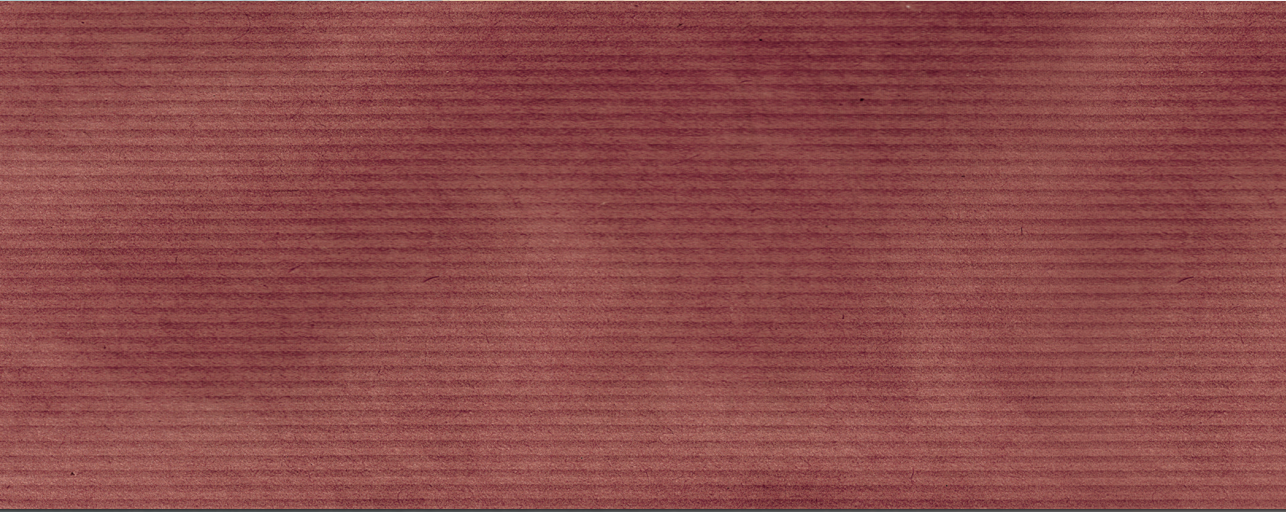
Coronel del Ejército de Tierra

Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos

D. Federico Aznar Fernández-Montesinos

Capitán de fragata de la Armada

Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos



SECRETARÍA
GENERAL
TÉCNICA

SUBDIRECCIÓN GENERAL
DE PUBLICACIONES
Y PATRIMONIO CULTURAL

ISBN 978-84-9091-451-9



9 788490 914519