



Panorama geopolítico de los conflictos 2022

Instituto
Español
de Estudios
Estratégicos

ieee.es
Instituto Español de Estudios Estratégicos



MINISTERIO DE DEFENSA





Panorama geopolítico de los conflictos 2022

Instituto
Español
de Estudios
Estratégicos

ieee.es
Instituto Español de Estudios Estratégicos



MINISTERIO DE DEFENSA



Catálogo de Publicaciones de Defensa
<https://publicaciones.defensa.gob.es>



Catálogo de Publicaciones de la Administración General del Estado
<https://cpage.mpr.gob.es>

publicaciones.defensa.gob.es
cpage.mpr.gob.es

Edita:



Paseo de la Castellana 109, 28046 Madrid

© Autores y editor, 2022

NIPO 083-22-299-4 (impresión bajo demanda)

ISSN 2530-3643 (impresión bajo demanda)

Fecha de edición: diciembre de 2022

Maqueta e imprime: Imprenta Ministerio de Defensa

NIPO 083-21-250-3 (edición en línea)

ISSN 2530-3651 (edición en línea)

Las opiniones emitidas en esta publicación son exclusiva responsabilidad de los autores de la misma.

Los derechos de explotación de esta obra están amparados por la Ley de Propiedad Intelectual. Ninguna de las partes de la misma puede ser reproducida, almacenada ni transmitida en ninguna forma ni por medio alguno, electrónico, mecánico o de grabación, incluido fotocopias, o por cualquier otra forma, sin permiso previo, expreso y por escrito de los titulares del copyright ©.

En esta edición se ha utilizado papel 100% libre de cloro procedente de bosques gestionados de forma sostenible.

ÍNDICE

Página

Introducción

Francisco José Dacoba Cerviño

Capítulo primero

La guerra de Ucrania	17
<i>José Pardo de Santayana</i>	
1. Introducción	19
2. Antecedentes.....	20
3. El camino hacia la guerra.....	22
4. La guerra de Ucrania.....	26
4.1. Primera fase.....	27
4.1.1. Ofensiva rusa.....	27
4.1.2. Respuesta ucraniana	29
4.1.3. Desarrollo de las operaciones	29
4.1.4. Intervención occidental.....	31
4.2. Segunda fase	32
4.2.1. Consideraciones tácticas y operativas	33
4.3. Tercera fase	35
4.3.1. Consideraciones estratégicas	36
5. La respuesta del sur global	37
6. Dimensión económica de la guerra.....	39
6.1. Federación Rusa.....	39
6.2. Ucrania	40
6.3. Europa	41
7. Dimensión demográfica.....	41
8. Conclusiones y perspectivas.....	42

Capítulo segundo

Afganistán: un gobierno sin programa y un pueblo sin esperanza.... 47

Jose Ignacio Castro Torres

1. Introducción	49
2. Antecedentes del conflicto	50
3. Situación actual del conflicto	51
3.1. El gobierno de los talibanes y la pugna interna por el poder	51
3.2. La situación económica, social y humanitaria	54
3.3. La oposición al régimen: sofocar los incendios en su origen	58
4. Papel de los actores externos	62
4.1. Los grandes actores globales: EE. UU., China y Rusia	63
4.2. Los vecinos a ambos flancos: Pakistán e Irán	67
4.3. Otros actores regionales: las repúblicas centroasiáticas, Turquía y Catar	70
4.4. Los actores no estatales: el terrorismo internacional	72
5. Conclusiones y perspectiva	73

Capítulo tercero

Líbano: ¿crónica de un conflicto perpetuo? 77

Pedro Sánchez Herráez

1. Introducción: ¡una región de complejidad creciente!	79
2. Antecedentes del conflicto: ¡Líbano, un polvorín estructural!	80
3. Situación actual del conflicto: un polvorín estructural ¿incendiándose a toda velocidad?	82
3.1. ¡Crisis política!	82
3.2. ¡Crisis financiera y económica!	84
3.3. ¡Crisis de refugiados!	87
3.4. ¡¡¡Crisis social e institucional!!!	90
3.5. La solución... ¿elecciones?	93
4. Papel de los actores externos: ¿un incendio pleno de bomberos y pirómanos?	95
5. Conclusiones y perspectiva. ¿¡El polvorín estalla!?	100
Bibliografía	101

Capítulo cuarto

Filipinas: Mindanao en busca de un futuro de paz 105

María del Mar Hidalgo García

1. Introducción	107
2. Antecedentes del conflicto	108
3. Situación actual	112
3.1. Principales grupos vinculados al Estado Islámico en Mindanao	114
3.1.1. Grupo Dawlah Islamiyah-Maute (DI-MG) en la provincia de Lanao....	115
3.1.2. Grupo Dawlah Islamiyah-Turaype (DI-TG) en Maguindanao	116
3.1.3. Grupo Dawlah Islamiyah-Hassan (DI-HG) en el centro y sur de Mindanao	116
3.1.4. Grupo Abu Sayyaf-Grupo (ASG) Sawadjaan en la provincia de Sulu....	116
3.1.5. Facciones del BIFF: BIFF-Bungos y BIFF-Karialan	117

	Página
4. Actores externos.....	117
5. Conclusiones y perspectiva.....	122
6. Datos socioeconómicos de Filipinas.....	125

Capítulo quinto

Nigeria, la gran potencia subsahariana que no logra emerger..... 127

Oscar Garrido Guijarro

1. Introducción	129
2. Situación política, económica y social	131
3. Principales conflictos armados	132
3.1. Yihadismo: Boko Haram e ISWAP	132
3.2. Bandas armadas en el noroeste.....	138
3.3. Pastores seminómadas contra agricultores en el cinturón central.....	141
3.4. Piratería en el golfo de Guinea.....	144
4. La insuficiente e ineficaz respuesta del Estado.....	145
5. La importancia de Nigeria para España.....	146
6. Conclusión y perspectivas	148
Bibliografía.....	149

Capítulo sexto

La República Centroafricana también existe..... 151

Blanca Palacián de Inza

1. Introducción	153
2. Antecedentes del conflicto	155
3. Situación actual del conflicto.....	157
3.1. Situación política	157
3.2. Grupos enfrentados no armados o armados como vigilantes, grupos sectarios, empresas privadas de seguridad, bandas criminales, milicias, guerrilleros o insurgentes.....	158
3.2.1. Ganaderos nómadas y agricultores locales	159
3.2.2. Grupos armados no estatales.....	160
3.3. Recursos.....	164
3.4. Violencia sexual	165
3.5. Menores asociados a fuerzas o grupos armados.....	167
3.6. Desplazados y refugiados	168
3.7. Criptomonedas.....	168
4. Papel de los actores externos	169
4.1. Contexto regional.....	169
4.2. Conferencia Internacional sobre la Región de los Grandes Lagos (ICGLR) ..	170
4.3. La Comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC)	171
4.4. Unión Africana	171
4.5. Naciones Unidas.....	171
4.6. Unión Europea.....	172
4.7. Grupo Wagner.....	172
4.8. Chad.....	173
4.9. Uganda.....	174
4.10. Francia.....	174

	Página
4.11. España.....	175
4.12. La Iglesia Católica.....	175
4.13. Justicia internacional.....	176
5. Consecuencias del conflicto.....	176
6. Conclusiones.....	177
 Capítulo séptimo	
Sudán del Sur. El conflicto en el país de los gigantes	181
<i>Ignacio Fuente Cobo</i>	
1. Consideraciones generales sobre Sudán del Sur	183
2. La maldición de los recursos.....	185
3. Primera fase del conflicto. El camino hacia la independencia.....	189
4. La tensa calma. El periodo posterior a la independencia	195
5. El periodo 2013-2018. La guerra civil.....	198
6. Conclusiones y perspectivas de futuro	204
 Capítulo octavo	
Conflicto de Cabo Delgado (Mozambique): ¿riesgo de «sahelización» en África Meridional?	209
<i>Juan Alberto Mora Tebas</i>	
1. Introducción	211
2. Antecedentes del conflicto: causas	213
2.1. Causas	215
3. Situación actual del conflicto	218
3.1. (2020).....	219
3.2. (2021).....	221
3.3. (2022).....	222
3.4. Crisis humanitaria.....	223
4. Papel de los actores internos	224
4.1. Estado Islámico de Mozambique (EI/ISIS-M) (conocido localmente como al-Shabab, Al-Sunna wa Jama'a [ASWJ]).....	224
4.1.1. Composición y efectivos.....	224
4.1.2. Tácticas	225
4.1.3. Relación con el Estado Islámico (EI/ISIS).....	225
4.2. Fuerzas Armadas de Defensa de Mozambique (FADM)	226
4.3. Fuerza de Defensa de Ruanda (RDF).....	227
4.4. Milicias locales.....	227
4.5. Compañías privadas de seguridad.....	228
4.6. Misión de Formación Militar de la UE en Mozambique	229
4.7. SADC Mission in Mozambique (SAMIM)	229
5. Papel de los actores externos	229
5.1. Naciones Unidas.....	229
5.2. Comunidad para el Desarrollo del África Meridional (SADC).....	230
5.3. Unión Europea (UE).....	230
5.4. Alemania	231
5.5. China.....	231
5.6. Estados Unidos.....	232

	Página
5.7. Francia	232
5.8. Portugal.....	232
5.9. Ruanda	233
5.10. Rusia	233
5.11. Sudáfrica.....	233
5.12. Tanzania	234
5.13. Uganda.....	234
5.14. Zambia	234
5.15. España.....	234
6. Conclusiones y prospectiva.....	235
 Capítulo noveno	
La crisis de Haití: al ritmo de la guerra de «bandas».....	239
<i>Rocío de los Reyes Ramírez</i>	
1. Introducción	241
2. Antecedentes.....	242
3. Jovenel Moïse: un turbulento mandato.....	248
4. Situación actual	252
5. Crisis política y social: violencia e inseguridad.....	259
6. Conclusiones y prospectiva.....	267
Bibliografía	269
 Capítulo décimo	
Del indigenismo al indianismo. Los movimientos étnicos en América Latina	273
<i>Federico Aznar Fernández-Montesinos</i>	
1. Antecedentes. El indigenismo.....	279
2. Situación actual. El indianismo	285
3. Implicaciones regionales y globales.....	290
4. Implicaciones para España	296
5. Conclusiones y prospectiva.....	298
Bibliografía	301
 Capítulo undécimo	
Ciberguerra y cibercrimen global, cuando lo virtual trasciende a lo real	303
<i>Javier Fernández Aparicio</i>	
1. La ciberguerra nació, creció y se expandió.....	305
2. Antecedentes de los ciberconflictos: historia de dos décadas	307
2.1. El ciberespionaje.....	309
2.2. Los cibersabotajes	310
2.3. Desestabilización desde el ciberespacio	312
3. Ciberguerra desde 2021: mismos actores, pero más sofisticación	313
3.1. Estados Unidos, China y las acusaciones mutuas	314
3.2. Rusia y la Unión Europea.....	316
3.3. A la ciberguerra se suman más países	317

	Página
3.4. La guerra de Ucrania.....	318
3.5. La OTAN y la ciberseguridad	319
3.6. El cibercrimen	320
4. Dos paradigmas: beligerancia y resiliencia en la ciberdefensa.....	322
4.1. Centralización y beligerancia en Estados Unidos, China y Rusia	323
4.2. Hacia una ciberdefensa en la Unión Europea.....	324
5. Conclusiones: todas las sociedades son cibercombatientes, aunque no lo sepan.....	326
Referencias.....	328
Composición del grupo de trabajo.....	333

Introducción

Francisco José Dacoba Cerviño

«Si no esperas lo inesperado, no lo reconocerás cuando suceda»

Heráclito de Éfeso

Cuando, año tras año, los analistas del Instituto Español de Estudios Estratégicos afrontamos la elaboración de nuestro tradicional *Panorama geopolítico de los conflictos*, nos encontramos habitualmente ante la sensación de que, en lo relativo a la conflictividad mundial, la vida sigue igual. La guerra continúa teniendo un indeseable protagonismo en los noticieros, sobre todo cuando los combates están teniendo lugar en nuestro vecindario más inmediato, como es el caso de Ucrania. El número de conflictos armados se mantiene prácticamente invariable de una edición del Panorama a la siguiente. Algunos pierden protagonismo en la actualidad, eclipsados por la urgencia y la gravedad de otros, de nuevo hay que mencionar a Ucrania, pero no por ello hemos de asumir que se han solucionado. Los focos de tensión, por otra parte, tampoco dan tregua, como hemos visto en este verano de 2022 en Sri Lanka, Irak, la República Democrática del Congo, Nagorno-Karabaj o Kosovo. Y en Haití, donde el pasado mes de julio de 2021 fue asesinado su presidente, Juvenal Moïse; en El Líbano, sumido en una crisis económica y social enquistada, y en

Afganistán. Razones, en estos tres últimos casos, por las cuales incluimos sendos capítulos al respecto en este Panorama.

África, continente tan complejo y diverso, y cuya estabilidad es tan importante para la seguridad de Europa en su conjunto y de España en particular, suele protagonizar un buen número de nuestros análisis. Los más recientes han tratado reiteradamente de la situación en el Sahel, que transcurre con paso firme hacia un deterioro de gobernanza muy preocupante. Mali ha sufrido dos golpes de Estado casi sucesivos que han abierto de par en par la puerta de salida para los europeos, de manera destacada para Francia, y la de entrada para Rusia y los mercenarios de Wagner. Presencia rusa que, junto con la más sutil de China, se extiende a buena parte del continente en detrimento de la de los países occidentales. Las perspectivas de acuerdo en Libia no terminan de cuajar. En el Cuerno de África, nada nuevo y nada bueno en relación con la rebelión de Tigray, en Somalia, que contemplamos en la edición anterior.

Oriente Medio sigue convulso por diversas razones. La guerra en Siria está lejos de un final definitivo. Rusia, a pesar de su órdago en Ucrania, mantiene firme su apoyo al régimen de El Assad, y Turquía puede en cualquier momento volver a intervenir militarmente en suelo sirio o iraquí en persecución de las guerrillas kurdas. Tampoco Yemen ofrece perspectivas de paz a corto plazo, ni Irak de normalización institucional. Israel ha de volver a las urnas en busca de una estabilidad de gobierno de la que hace tiempo carece. Las monarquías del Golfo, antaño incondicionales aliadas de los Estados Unidos, son ahora reticentes a aceptar las demandas norteamericanas de incremento de la producción petrolífera. Y en todo este escenario convulso, la presencia de Irán, factor tanto de desestabilización como de cierre de filas en su contra, busca en la sintonía con Rusia alivio a las sanciones internacionales.

En las lejanas aguas del Pacífico, China aprovecha el enganche norteamericano en Europa para ampliar su presencia y su influencia en aquellas latitudes. A esto ha tratado de responder el presidente Biden con su viaje a la región de mayo de 2022 para recuperar adhesiones y restaurar confianzas. Todas las miradas están puestas en Taiwán, tratando de inferir posibles lecciones aprendidas de la situación en Ucrania. Japón ha dejado ver su inquietud ante la posibilidad de una acción militar de la República Popular de China sobre la que considera su isla rebelde. En el Índico, habremos de estar pendientes de la evolución de los

acontecimientos en Sri Lanka y, por supuesto, en el ya casi olvidado Afganistán.

Con estos antecedentes, apenas unos ejemplos de los numerosos conflictos alrededor del globo, se dibuja un entorno mundial en el que ha irrumpido con una violencia inusitada la guerra de Ucrania. Mejor dicho, este nuevo y reciente episodio de una guerra que se remonta, al menos, a 2014. Pero la invasión rusa, con toda su gravedad y las enormes repercusiones que está teniendo en el equilibrio de poderes internacional, no debe hacernos olvidar el que es objeto de nuestros Panoramas: el análisis de los muchos otros conflictos armados, relegados en nuestra atención por la brutalidad de los acontecimientos en Europa, pero no por ello menos dignos de atención¹.

Un análisis ineludible en esta edición del Panorama es el de la ya repetidamente mencionada invasión rusa de Ucrania. Una guerra que se pretendía corta y fulminante por el Kremlin pero que se dirige, inevitablemente, a una permanencia indefinida en el tiempo, la peor noticia posible para todos los implicados, además del país invadido, de una manera especial también para Europa. El papel desempeñado no solo por las grandes potencias, Estados Unidos y China, sino también por el resto de la comunidad internacional; el juego de intereses en torno a la energía y a otras materias primas; las consecuencias económicas de las sanciones y las oscuras perspectivas de salida de la crisis, todos estos son factores que se contemplan en uno de los capítulos de este *Panorama estratégico de los conflictos*.

Habíamos ya cerrado la edición anterior, en 2021, cuando a todos nos sorprendió, y de qué manera, la abrupta retirada norteamericana de Afganistán. Y con ellos, del resto de contingentes militares y diplomáticos occidentales allí desplegados, así como de sus colaboradores. Razón por la cual, con la perspectiva que da ya el año transcurrido desde entonces, abordamos una vez más la situación de un país en el que tan involucradas han estado nuestras Fuerzas Armadas y que afronta un futuro lleno de incertidumbres. Incertidumbres y presencia militar española coinciden también en otro país, Líbano, que viene siendo víctima de una grave crisis económica e institucional. Estas circunstancias y el reciente nombramiento de un oficial general español al mando de

¹ A este respecto, ver también: Dacoba Cerviño, F. J. *Ucrania: ni guerra relámpago, ni paz duradera*. Documento de Análisis IEEE 51/2022. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2022/DIEEEA51_2022_FRADAC_Ucrania.pdf

la misión de Naciones Unidas en el sur de Líbano, UNIFIL, más que justifican su estudio en otro de los análisis de este Panorama.

En África hemos optado, en esta ocasión, por cuatro escenarios que han experimentado una evolución preocupante en los últimos meses. La penetración yihadista en Mozambique ha paralizado alguna de las explotaciones petrolíferas de las que se confiaba obtener buena parte de los ingresos que tanto necesita el país para mejorar sus presupuestos estatales. Sudán del Sur, el país más joven del mundo, no consigue recuperarse de las consecuencias de la reciente guerra civil, que le han sumido en una profunda crisis humanitaria. En Nigeria crece la actividad endémica del crimen organizado, mimetizado a veces de yihadismo... o viceversa. La República Centroafricana sigue inmersa en una guerra civil azuzada por los intereses extranjeros, la presencia de los paramilitares de Wagner y la indiferencia internacional. A cada uno de estos conflictos dedicamos su correspondiente análisis.

Toda América, en mayor o menor grado, pero sin excepción de norte a sur, viene experimentando un claro ascenso de movimientos que reclaman derechos y denuncian agravios sufridos por las poblaciones autóctonas. Cargadas de razón en ocasiones, perpetradoras de aberraciones históricas en otras, las corrientes de pensamiento indigenista nos merecen un estudio detallado que se justifica, precisamente, en la presencia que están teniendo incluso en algunos Gobiernos del continente. Con un foco más local, Haití se vio sacudido, como ya hemos mencionado, por el asesinato del presidente Moïse, y por ello les ofrecemos también un análisis al respecto.

Finalizamos esta edición con otros dos capítulos bien distintos entre sí. Por un lado, el de las perspectivas que se abren en Filipinas tras la reciente elección por abrumadora mayoría de Ferdinand *Bongbong* Marcos, hijo del que fuera dictador del país durante dos décadas, y que releva en el cargo al controvertido Rodrigo Duterte. Un Duterte que cesa, sí, en el cargo de presidente pero que deja en la vicepresidencia a su hija Sara. Todas las opciones están abiertas en cuanto a cuál será la línea para seguir por *Bongbong* Marcos. Por último, ponemos la atención en el ciberespacio, ese nuevo ámbito en el que se desarrolla una actividad intensa, para el bien y para el mal; en el que la confrontación entre Estados y con actores no estatales es permanente, en el que el concepto de amigo o aliado se difumina, y en el que la dificultad de atribución complica sobremanera la aplicación del derecho y la normativa internacionales.

La complejidad de la situación internacional, la velocidad a la que se suceden los acontecimientos y la incertidumbre ante los posibles escenarios futuros deberían hacernos reflexionar sobre el consejo que nos da Heráclito de Éfeso. Preparémonos para lo inesperado porque bien sea en el formato de cisne, o de rinoceronte o de elefante, y cualquiera que sea su color, no sabemos a qué nuevos conflictos nos enfrentaremos a la hora de elaborar el Panorama geopolítico de los conflictos del año que viene. Pero también es verdad, si ponemos un poco de humildad sobre la mesa, que alguno de estos conflictos, el de la invasión de Ucrania en febrero de 2022, sin ir más lejos, era cualquier cosa menos inesperado. Por último, no hay que ser muy perspicaz para temer que alguno de los capítulos de la siguiente edición versará sobre las revueltas que en algún que otro país del mundo provocará la hambruna derivada de la escasez de grano como consecuencia de la guerra entre dos grandes productores como son Rusia y Ucrania.

Capítulo primero

La guerra de Ucrania

José Pardo de Santayana

Resumen

Europa podría estar marchando de nuevo sonámbula hacia la guerra. La «operación militar especial» diseñada por Putin para recuperar el control sobre Ucrania ha degenerado en una devastadora guerra de desgaste de resultado y consecuencias imprevisibles.

Ucrania está plantando cara a Rusia gracias a la movilización general de sus recursos y al respaldo occidental, fundamentalmente de los Estados Unidos que ensaya la *guerra online*.

La contienda, sobre el que se proyecta la sombra de la amenaza nuclear rusa, apunta a un callejón sin salida. Ninguna de las partes está dispuesta a aceptar un arreglo político, ya que los oponentes están firmemente comprometidos con objetivos de guerra que hacen dicho acuerdo casi imposible.

Por otra parte, al ser Rusia una superpotencia energética, las ondas de choque generadas por efecto de las sanciones y contrasanciones están dañando gravemente la economía global.

Palabras clave

Guerra de Ucrania, geopolítica global, estrategia, operaciones militares, guerra convencional, amenaza nuclear, Federación Rusa, Ucrania, Estados Unidos.

The war in Ukraine

Abstract

Europe could be sleepwalking to a war again. The "special military operation" designed by Putin to regain control over Ukraine has degenerated into a devastating war of attrition with unpredictable consequences and results.

Ukraine is standing up to Russia thanks to the general mobilization of its resources and Western support, mainly from the United States, which is testing "online warfare".

The dispute, over which the shadow of the Russian nuclear threat is projected, points to a dead end. Neither side is willing to accept a political settlement, as the opponents are firmly committed to wartime goals that make such an agreement almost impossible.

On the other hand, as Russia is an energy superpower, the shock waves generated by the effect of sanctions and counter-sanctions are seriously damaging the global economy.

Keywords

Ukraine war, global geopolitics, strategy, military operations, conventional warfare, nuclear threat, Russian Federation, Ukraine, United States.

1. Introducción

De nuevo hay guerra en Europa y esta vez de una dimensión que no se conocía desde el final de la Segunda Guerra Mundial. Lo que está ocurriendo es muy grave tanto por las pérdidas de vidas humanas, como por la destrucción material e inmaterial que está produciendo, así como por la amenaza de escalada —incluida la opción nuclear— y el peligro de que Europa se vea arrastrada a una guerra de consecuencias imprevisibles.

La guerra de Ucrania se ha producido, además, en un contexto estratégico de creciente rivalidad entre las grandes potencias: Estados Unidos, por un lado, y Rusia y China, por el otro. Lo que está en juego trasciende pues al espacio europeo y se proyecta a nivel global.

Desde hacía tiempo, la expansión de la OTAN hacia Ucrania era la manzana de la discordia. Ya en 1997, Brzezinski en su libro *The Grand Chessboard* ponía de relieve que Rusia tenía grandes ambiciones geopolíticas y seguía siendo un actor de primer orden. A Ucrania la definía como un pivote geopolítico cuya independencia modifica la naturaleza misma del Estado ruso al hacer que este deje de ser un imperio en Eurasia¹. Desde el punto de vista del Kremlin, la ruptura total con Ucrania y, aún más, que esta se pudiera incorporar a la esfera de influencia de la Alianza era una línea roja estratégica.

Una vez que la guerra se ha iniciado, las cuestiones en juego han crecido en gravedad estratégica. Washington parece confiado en que el conflicto llegará a un punto muerto prolongado y, finalmente, una Rusia debilitada aceptará un acuerdo de paz favorable a Estados Unidos, los países de la OTAN y Ucrania. Aunque se reconoce que tanto Washington como Moscú pueden escalar para obtener una ventaja o para evitar la derrota, se asume que se puede evitar una escalada catastrófica y pocos piensan que las fuerzas estadounidenses se vayan a involucrar directamente en la lucha o que Rusia se atrevera a usar armas nucleares².

Sin embargo, en el momento de finalizar la redacción de este documento (septiembre de 2022), el conflicto armado ha

¹ Brzezinski, Z. (1997). *The Grand Chessboard. American Primacy and Its Geostrategic Imperatives*. Basic Books.

² Mearsheimer, J. J. (17 de agosto de 2022). Playing with Fire in Ukraine. The Underappreciated Risks of Catastrophic Escalation. *Foreign Affairs*.

degenerado en una devastadora guerra de desgaste que parece haber entrado en un callejón sin salida: no se vislumbra ningún arreglo político, ya que las partes están firmemente comprometidas con objetivos de guerra que hacen que el acuerdo sea casi imposible y el Kremlin parece cada vez más decidido a llegar hasta el final.

En el mejor de los casos, el daño infligido a la propia Ucrania y a la economía europea en general ya es enorme. Cuanto más se alargue la guerra el problema se irá agravando y dadas las apocalípticas consecuencias de una guerra nuclear entre grandes potencias, incluso una pequeña posibilidad de que ocurra debería hacer reflexionar a todos sobre el derrotero al que podría dirigirnos este conflicto³.

2. Antecedentes

Cuando el presidente Vladimir Putin llegó al poder en el año 2000, intentó desarrollar la relación con Estados Unidos sobre la base del reconocimiento de los intereses recíprocos. No obstante, la prosiguiente ampliación de la OTAN en 2004 y las «revoluciones de color», que las élites rusas consideraban instigadas por Occidente, defraudaron sus expectativas.

El Kremlin se puso a la defensiva y pidió a los países de la OTAN garantías de que su expansión no iba a continuar. En Washington, a pesar del buen entendimiento con Moscú, se antepuso el derecho soberano de los Estados para incorporarse a la OTAN.

En la Conferencia de Seguridad de Múnich de 2007, Putin expresó sin ambages su oposición a los EE. UU. y acusó a la OTAN de intentar rodear a Rusia. La cumbre de Bucarest de abril de 2008, en la que la petición de Ucrania y de Georgia para ingresar en la OTAN recibió luz verde —aunque se aplazara la decisión— supuso un serio encontronazo entre las partes.

En Alemania y Francia surgieron dudas sobre la conveniencia de dicha ampliación. Berlín, en particular, había apostado desde hacía décadas por la *Ostpolitik* —lo que suponía gestionar la difícil relación con el gran vecino del Este sobre la base de crear intereses compartidos— y había adquirido una desproporcionada dependencia energética de Rusia que la hacía muy vul-

³ *Ibidem.*

nerable en caso de confrontación⁴. En Washington se pensaba que Moscú no tenía capacidad para impedir la extensión de la OTAN y habría de conformarse con la decisión que tomaran unas naciones soberanas.

En agosto de aquel año, el Kremlin respondió con la breve campaña militar de Georgia e impulsó un giro a Asia que reforzó la asociación estratégica que China y Rusia habían firmado en 1996 y que en 2004 había permitido cerrar el acuerdo fronterizo.

El nuevo contexto estratégico despertó al oso ruso de su letargo. La guerra de Georgia había puesto además de relieve la profunda decadencia en que habían caído las Fuerzas Armadas rusas. El Kremlin puso en marcha una eficaz reforma militar con una visión integral, liderazgo político firme y un esfuerzo proporcional y sostenido. El resultado de dicha reforma militar terminó dando a Moscú significativos éxitos geopolíticos en la siguiente década que, a su vez, han inducido un exceso de confianza en Putin.

Cuando este volvió a la presidencia rusa en 2012, se encontró un panorama general más inestable que empeoró su percepción de las relaciones estratégicas con Occidente y reorientó la reforma militar para reforzar a Rusia frente a la OTAN⁵. No obstante, en el Kremlin se tenía confianza en poder manejar el asunto ucraniano.

El año 2014 supuso un cambio definitivo en la relación entre Moscú y las capitales occidentales. La inesperada crisis en Ucrania abrió la posibilidad de que dicho país se incorporara al bloque occidental. Esto alteraba los planes del Kremlin y relegaba a Rusia a la periferia. La posibilidad de perder la base naval de Sebastopol en Crimea —la única conectada al Mediterráneo— en favor de la OTAN (figura 1) suponía una amenaza. Los intereses económicos, la industria de defensa ucraniana —casi una tercera parte de la heredada de la URSS— y el peligro de que otros vecinos de Rusia siguieran el ejemplo sumaron razones para asumir un riesgo calculado y pasar a la acción.

⁴ Rácz, A. (marzo de 2022). Germany's Shifting Policy Towards Russia. The Sudden End of Ostpolitik. *FIIA Briefing Paper* 335.

⁵ Ver Pardo de Santayana, J. (septiembre de 2002). Rusia no renuncia a su posición de gran potencia. *Panorama Estratégico 2022*, IEEA.

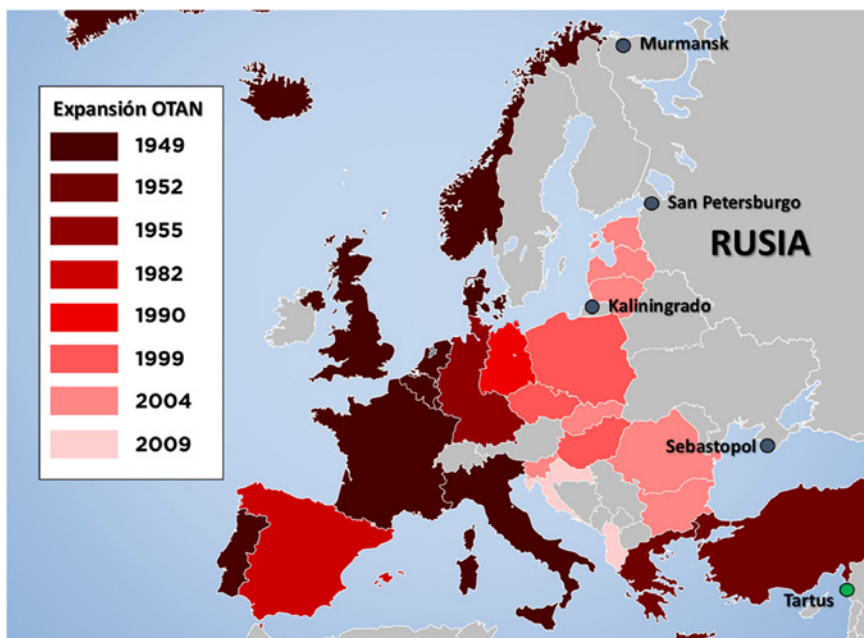


Figura 1. Expansión de la OTAN y principales bases navales rusas.
Fuente: elaboración propia

En Estados Unidos no se pensaba que la ampliación de la OTAN hacia el Este pudiera llegar a distanciar tanto a las partes, porque se creía que al final Washington conseguiría convencer a Moscú de la conveniencia de abrazar el sistema internacional impulsado y liderado por la gran potencia norteamericana⁶.

3. El camino hacia la guerra

La crisis de Ucrania, con la anexión de Crimea por parte de Rusia y el conflicto armado en Dombás, redefinieron la relación estratégica entre Washington y Moscú, aunque todavía el deterioro de la relación no parecía irreversible. Ya entonces, Mearsheimer advirtió que Rusia iría a la guerra antes que permitir que Ucrania entrara en la esfera de influencia occidental. También predijo que las medidas económicas no detendrían al Kremlin y que Washington no intervendría militarmente para impedirlo⁷.

⁶ Ver Graham, T. (noviembre/diciembre de 2019). Let Russia be Russia. The case for a More Pragmatic Approach to Moscow. *Foreign Affairs*. P. 134.

⁷ Mearsheimer, J. J. (junio de 2015). *The causes and Consequences of the Ukraine Crisis*, conferencia pronunciada en la Universidad de Chicago.

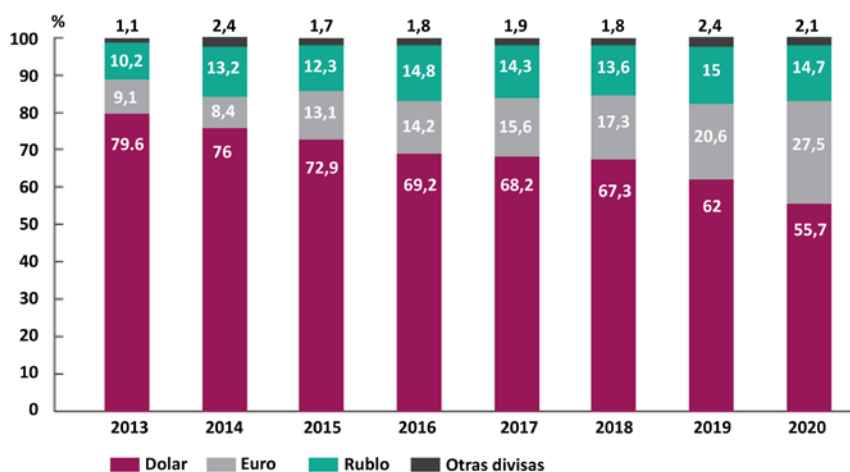


Figura 2. Composición por divisas de las exportaciones rusas. Fuente FIIA

Desde esas mismas fechas, Washington y Londres se implicaron en la preparación militar de Ucrania entrenando, organizando y armando a sus Fuerzas Armadas. Desde 2014 hasta el inicio de la guerra, los Estados Unidos entregaron a Ucrania 2.500 millones de dólares en ayuda militar⁸.

Moscú, por su parte, había iniciado un plan de desdolarización de la economía rusa para mejorar su resiliencia económica en caso de una crisis grave. Así (figura 2), entre 2013 y 2020, la participación del dólar en las exportaciones rusas cayó de casi del 80 % al 55 %⁹.

En 2015, Rusia intervino directamente en la guerra de Siria para estabilizar un aliado estratégico y evitar con ello que los Estados Unidos y sus socios derrocaran al régimen de Bashar al-Ásad y lo reemplazaran por un gobierno afín o dejaran atrás un Estado colapsado, como había ocurrido en Libia¹⁰. Al retar a Washington fuera de su espacio de influencia inmediato, Moscú reclamaba su papel de potencia global y rompía el cerco que una potencial ampliación de la OTAN proyectaba sobre el bajo vientre ruso.

Una vez consolidada la posición del régimen sirio y concluidas las principales operaciones militares a finales de 2017, Moscú

⁸ Hennis, A. (11 de agosto de 2022). The U.S. Has Sent Billions of Dollars in Aid to Ukraine — Breaking It All Down. *Market Realist*.

⁹ Shagina, M. (mayo de 2022). Western Financial Warfare and Russia's De-dollarization Strategy. How Sanctions on Russia Might Reshape the Global Financial System. *FIIA Briefing Paper 339*.

¹⁰ Jones, S. G. (mayo de 2020). Moscow's War in Syria. *CSIS*.

empezó a jugar en la liga de las grandes potencias y amplió su ambición geopolítica.

Hasta diciembre de aquel año, cuando se publicó la *Estrategia de Seguridad Nacional de los Estados Unidos*, la rivalidad entre las grandes potencias no había aparecido como la prioridad estratégica de Washington. Desde entonces, la relación no ha dejado de deteriorarse. La prioridad de la Casa Blanca era China. La opción de acercamiento a Moscú para intentar aislar a Pekín quedó descartada. A Rusia no se le podía permitir que se arrogara el rango de gran potencia, quebrara el orden internacional, retara tan abiertamente el liderazgo norteamericano y quedara inmune.

En julio de 2021, Rusia publicó su *Estrategia de Seguridad Nacional* en la que describía un entorno estratégico cada vez más inestable y peligroso, pero que tenía la confianza de poder sobrellevar en mejores condiciones que Occidente con la esperanza de que, antes o después, el ascenso imparable de China obligaría a Washington a buscar el acercamiento con Moscú.

Aquel mismo mes, Putin escribió un artículo titulado *Sobre la unidad histórica de rusos y ucranianos*, en que defendía: que los bielorrusos, rusos y ucranianos están unidos por un territorio e idioma comunes y la fe cristiana ortodoxa; que Ucrania nunca ha sido soberana, excepto por algunos interludios históricos en los que intentó, y fracasó, convertirse en un Estado independiente; que «Rusia fue despojada» de una parte de su territorio cuando los bolcheviques crearon la Unión Soviética en 1922 y establecieron la República Socialista Soviética de Ucrania. Según él, desde el colapso soviético, Occidente ha utilizado a Ucrania como plataforma para amenazar a Rusia y ha apoyado allí el ascenso de los *neonazis*. Concluía afirmando: «Somos un solo pueblo» y Ucrania solo puede ser soberana en asociación con Rusia¹¹. Con ello justificaba los derechos de Rusia sobre Ucrania y enviaba una clara señal de su determinación para defenderlos, oponiéndose a cualquier intento occidental de invertir la situación.

En la cumbre de Bruselas, un mes antes, la OTAN había reafirmado su compromiso con Ucrania y los dos socios anglosajones redoblaron su colaboración militar con Ucrania. Estaban decididos a incorporar a Ucrania *de facto*, aunque no *de iure* en el ámbito estratégico Occidental. Putin empezó a evaluar la posibilidad de

¹¹ Hill, F. y Stent, A. (septiembre/octubre 2022). The World Putin Wants. How Distortions About the Past Feed Delusions About the Future. *Foreign Affairs*.

usar la fuerza para impedirlo. Como afirman Liana Fix y Michael Kimmage en *Foreign Affairs*: «Aunque los militares rusos habían ganado las batallas de 2014 y 2015, el Kremlin estaba perdiendo la guerra por el futuro de Ucrania»¹². Por otra parte, había una significativa asimetría de lo que Ucrania significaba para Rusia y para Occidente, y Washington había hecho a Kiev la promesa de defenderla frente a Moscú que ambas partes sabían que no cumpliría¹³.

En octubre de 2021, las Fuerzas Armadas rusas empezaron a acumular unidades y medios militares cerca de la frontera de Ucrania, justificando dichas acciones como maniobras militares. Empezó a cundir la alarma de que se pudiera tratar de la preparación para una invasión militar de Ucrania, algo que el Kremlin rechazaba rotundamente.

En diciembre, Moscú amenazó con emplear la fuerza si la OTAN no le daba garantías de que Ucrania nunca se incorporaría a la Alianza y de que retiraría sus tropas de los países que se incorporaron a la OTAN después de 1997.

La OTAN rechazó las pretensiones rusas y se iniciaron una serie de contactos bilaterales para buscar una solución a las gravísimas tensiones que amenazaban la paz en Europa. Washington advirtió de sanciones económicas muy duras si Rusia invadía Ucrania, pero afirmó que no emplearía la fuerza. Una guerra entre dos superpotencias nucleares suponía un riesgo inasumible. Esto, no obstante, envió una señal equivocada a Putin que le confirmó la no intervención militar de la OTAN en caso de decidirse a atacar.

El presidente chino recibió al ruso el 4 de febrero en Pekín durante la jornada inaugural de los Juegos Olímpicos de Invierno. En un comunicado conjunto, ambos países afirmaron «una amistad sin límites», una asociación estratégica más profunda que cualquier alianza política o militar de la época de la Guerra Fría¹⁴. Esto dio un respaldo esencial al Kremlin para apostar por la invasión de Ucrania.

Unos días después, la inteligencia norteamericana advirtió que Rusia se preparaba para una operación militar contra Ucrania y

¹² Fix, L. y Kimmage, M. (23 de marzo de 2022). What if Russia makes a Deal? How to End a War That No One Is Likely to Win. *Foreign Affairs*.

¹³ Trenin, D. (28 de diciembre de 2021). What Putin Really Wants in Ukraine. Russia Seeks to Stop NATO's Expansion, Not to Annex More Territory. *Foreign Affairs*.

¹⁴ Osborn, A. y Trevelyan, M. (4 de febrero de 2022). Rusia y China se alinean contra Estados Unidos en una asociación estratégica sin límites. *Reuters*.

puso como fecha el 16 de febrero. El 21, Putin realizó un discurso explosivo y la Federación Rusa reconoció oficialmente a las repúblicas populares de Donetsk y de Luhansk, justificándolo en el genocidio que la República de Ucrania estaba realizando contra la población local. La guerra era ya solo cuestión de días...

4. La guerra de Ucrania

Se suele decir que «Rusia nunca es tan fuerte como parece cuando parece fuerte, ni tan débil como parece cuando parece débil». La Federación Rusa dispone, ciertamente, de unas poderosas Fuerzas Armadas, las terceras del mundo, y de la segunda industria militar más importante del mundo, tanto por la calidad del armamento que es capaz de producir, como por el volumen de sus exportaciones. No obstante, Washington conserva la primacía militar a gran distancia en poder convencional y desarrollo tecnológico de Moscú.

El poder militar ruso presenta luces y sombras: tiene que dar cobertura a una ambición estratégica mayor que sus propias capacidades, combina medios de última generación con otros solo parcialmente modernizados, con una gran dependencia de la importación de componentes tecnológicamente avanzados de Occidente —particularmente de Alemania y Francia—, están todavía condicionadas por la impronta soviética y no están organizadas para sostener una guerra prolongada contra una coalición occidental. Su estrategia de «escalada para la desescalada» estaba dirigida a alcanzar los objetivos estratégicos de una guerra en los primeros compases de las operaciones. Su mayor activo era la determinación y falta de escrúpulos en el empleo de la fuerza. El único ámbito donde Moscú tiene paridad con Washington es el nuclear. En las operaciones de menor volumen y gran indefinición —estrategias híbridas y zona gris— en las que ha participado en esta última década, el Ejército ruso ha mostrado, sin embargo, gran capacidad de resolución.

La doctrina nuclear rusa expresa el posible empleo del arma nuclear para la defensa de Rusia o de sus aliados. Como casos específicos cita la circunstancia de un ataque con armas convencionales contra el territorio de la Federación Rusa, un peligro existencial contra la propia Rusia y el ataque contra una entidad estatal o medios militares de Rusia que pudieran poner en peligro su capacidad para responder con armas nucleares.

En su estrategia de «control de escalada», el ejército ruso cree poco probable que un conflicto siga siendo convencional a medida que va escalando y espera que una guerra de grandes potencias entre pares nucleares eventualmente involucre armas nucleares y, a diferencia de los estrategas estadounidenses, acepta esta realidad. Sin embargo, dicho ejército no considera que el uso limitado del arma nuclear conduzca necesariamente a una escalada descontrolada y considera que el uso medido de la capacidad convencional y nuclear no solo es posible, sino que puede tener efectos disuasorios decisivos¹⁵.

La Federación Rusa es además una superpotencia energética, condición que utiliza con fines geopolíticos y como arma de guerra. Es el primer exportador de hidrocarburos del mundo, lo que representaba antes de la guerra el 16 % del comercio mundial de energía¹⁶.

4.1. Primera fase

4.1.1. Ofensiva rusa

La guerra de Ucrania se inició el 24 de febrero con lo que el Kremlin designó como una «operación militar especial» y la retórica de la desnazificación y desmilitarización de Ucrania y cuyos objetivos eran:

1. producir un cambio de gobierno en Kiev que fuera favorable a Moscú y apoderarse de una amplia franja de territorio en el sur y este del país que le arrebatara toda la costa del mar Negro, abarcase todo el Dombás más Járkov, uniera el Dombás con Crimea —deficitaria de agua— y enlazase este último territorio con el río Dniéper, de donde antes de la separación territorial recibía el agua por medio de un canal.
2. Con ello pretendía —como había ocurrido en la primavera de Praga en 1968 y en la invasión de Afganistán en 1978— alcanzar sus objetivos antes de que el país tuviera tiempo para organizar su defensa.

El plan debía iniciarse con más de un centenar de ataques en profundidad a lo largo y ancho del país contra objetivos militares, una operación cibernética sobre infraestructuras clave y la acción de una quinta columna prorrusa desde el interior del país.

¹⁵ Kofman, M. y Fink, A. L. (19 de septiembre de 2022). Escalation Management and Nuclear Employment in Russian Military Strategy. *War on The Rocks*.

¹⁶ BRICS Russia 2020 Energy Report. BRICS Energy Research Cooperation Platform.



Mapa 3. Plan de operaciones terrestres rusas. Fuente: elaboración propia

Simultáneamente (mapa 3), se lanzaría una rápida operación terrestre por medio de incursiones profundas a lo largo de una serie de líneas de comunicación, cuyo objetivo era la ocupación, con el mínimo empleo de la fuerza, de un número importante de ciudades del este y sur del país, incluida la capital, Kiev, centro de gravedad de toda la operación.

El empleo mínimo de fuerza respondía a la necesidad de limitar el rechazo de la población ucraniana, lo que era además coherente con el discurso de que rusos y ucranianos son un mismo pueblo y tenía en cuenta que muchos militares rusos tienen familiares en Ucrania.

Las fuerzas empleadas —entre ellas muchas de las mejores unidades del Ejército, pero también numerosos reclutas— debieron exceder los 150.000 hombres organizados en 7 ejércitos (equivalentes en la práctica a divisiones occidentales) y agrupados en unos 120 grupos tácticos de nivel batallón a los que se sumaron unos 40.000 combatientes de las repúblicas separatistas del Dombás. Pronto llegarían también fuerzas de Siria y de las repúblicas de Abjasia y Osetia.

La Federación Rusa disponía además de una potente flota en el mar Negro con la capacidad para lanzar una operación de desembarco en la costa ucraniana del mar Negro o al menos de fijar allí una cantidad significativa de tropas.

A causa de la embriaguez del poder, Vladimir Putin —que está dirigiendo la guerra de un modo muy personal— ha perdido, en parte, el sentido de la realidad, lo que le ha convertido en un mal estratega militar.

4.1.2. Respuesta ucraniana

Antes del inicio de la guerra, Estados Unidos había ayudado a Ucrania a limpiar sus infraestructuras críticas de programas malignos rusos y las había dotado de sistemas de seguridad de última generación para resistir ataques cibernéticos. Con igual apoyo exterior, Kiev había conseguido localizar y desorganizar la quinta columna rusa.

Desde el mismo inicio de la invasión rusa, Ucrania respondió con una movilización general de sus Fuerzas Armadas a la que se sumaron en unas semanas la llegada de miles de voluntarios extranjeros. La táctica consistió en la concentración de las fuerzas en la defensa de los principales núcleos urbanos y el ataque en profundidad de las líneas de comunicaciones rusas que habían quedado muy expuestas.

A los dos días del inicio de la guerra, y ante lo que parecía una derrota inminente, los Estados Unidos ofrecieron al presidente Zelenski la posibilidad de abandonar su capital, este decidió permanecer y con ello levantó la moral de la nación y la dispuso para resistir la acometida rusa.

4.1.3. Desarrollo de las operaciones

Para sorpresa de todos (mapa 4), la ofensiva rusa se detuvo antes o después en todos los frentes. La única ciudad importante que la Federación Rusa consiguió ocupar fue la de Jersón (1), al otro lado del río Dniéper.

Las modernas armas portátiles anticarro y antiaéreas, así como los drones recibidos, demostraron gran eficacia frente a un ejército poderoso, pero poco ágil, sobreextendido y con algunas deficiencias relevantes.



Mapa 4. Desarrollo de las operaciones a mediados de marzo.
Fuente: elaboración propia

También tuvieron una gran incidencia la aportación de la inteligencia militar estadounidense, empleada en tiempo real por las fuerzas ucranianas, así como la acción cibernética y las contribuciones tecnológicas avanzadas.

La Fuerza Aérea rusa ha tenido, desde el principio, una actuación asombrosamente modesta dado el contexto tecnológico desfavorable, las carencias rusas y la capacidad ucraniana para preservar una parte de su fuerza aérea y la mayoría de sus capacidades antiaéreas¹⁷.

El Ejército ruso cambió pronto su táctica y empezó a utilizar el fuego de forma muchas más destructivas, pero apenas disponía de artillería —su arma de combate por excelencia— que se empezó a enviar de forma masiva hacia el frente. Por otra parte, las tropas rusas no se habían preparado para una campaña de larga duración y muchos de los escasos recursos logísticos habían sido destruidos por los ataques ucranianos sobre las desprotegidas líneas de comunicaciones.

¹⁷ Fernández, J. (4 de septiembre de 2002). La gran sorpresa de la guerra: por qué la aviación rusa sigue inoperativa medio año después. *El Confidencial*.

A las tres semanas de iniciada la guerra, las fuerzas ucranianas empezaron a recuperar terreno en varios frentes. Mariúpol (2) soportó un sitio de tres meses y redujo significativamente la capacidad ofensiva rusa. La situación se hizo insostenible para las tropas rusas y, a finales de marzo, estas empezaron a replegarse de los tres frentes del norte. El 7 de abril ya no quedaban allí unidades rusas.

Se habían producido algunas conversaciones de paz, pero sin perspectivas de resolución alguna.

El Ejército ruso tuvo muchísimas bajas, con un número inaudito de generales entre ellas, perdió además muchas de sus unidades más operativas y una cantidad ingente de armamento, con cerca de 500 carros de combate, 20 aviones de combate y 30 helicópteros destruidos.

4.1.4. Intervención occidental

En respuesta a la invasión rusa de Ucrania, Occidente está dando a Ucrania un apoyo masivo tanto económico como militar, sin los cuales Kiev no podría sostener las operaciones ni mantener su economía a flote. Hasta la fecha, Washington ha entregado a Ucrania 15.100 millones de dólares en asistencia militar.

Además, se impuso a Rusia amplias sanciones económicas que marcaron un cambio histórico: varios bancos rusos fueron desconectados de SWIFT, y los bancos más grandes de Rusia, como Sberbank y VTB, fueron incluidos en las listas completas de sanciones de bloqueo; más de la mitad de las reservas de divisas extranjeras del Banco Central de Rusia, valoradas en 640.000 millones de dólares, fueron congeladas¹⁸.

También se decretaron sanciones en el ámbito energético, pero pronto se comprobó que ello contribuía a subir los precios tanto del petróleo como del gas y terminó haciendo más daño a los países europeos que a la propia Rusia. Además, las contrasanciones rusas, sobre todo cortando significativamente el suministro de gas a la UE, aumentaron el impacto negativo en los Estados europeos.

¹⁸ Shagina, M. (mayo de 2022). Western Financial Warfare and Russia's De-dollarization Strategy how Sanctions on Russia might reshape the Global Financial System. *FIIA Briefing Paper 339*.

La UE anunció, el envío directo de ayuda militar a Ucrania y Berlín dio un giro a su política exterior, al facilitar armas a Kiev y anunciar un drástico aumento de su presupuesto militar.

Por otra parte, la participación militar de Estados Unidos y sus aliados —particularmente Gran Bretaña— en la guerra se mueve en un terreno difícil de definir que se acerca peligrosamente a la implicación directa y que podría caracterizarse como una *guerra online*.

«Están entrenando al ejército ucraniano y brindándole inteligencia vital que está utilizando para destruir objetivos rusos clave. Además, como ha informado *The New York Times*, Occidente tiene “una red sigilosa de comandos y espías” sobre el terreno dentro de Ucrania. Es posible que Washington no esté directamente involucrado en la lucha, pero está profundamente involucrado en ella»¹⁹.

4.2. Segunda fase

La primera fase terminó con una clara derrota rusa. La reacción ucraniana no había entrado en los cálculos de Putin. En consecuencia, las tropas rusas habían cubierto un frente excesivamente amplio, sin que las distintas columnas se dieran apoyo mutuo; tampoco empeñaron desde el principio todo su potencial militar y las unidades, que desconocían las operaciones que iban a emprender, no se habían preparado adecuadamente. La moral de las tropas rusas era pues bastante baja y las tropas insuficientes.

En respuesta a las sanciones occidentales Putin había puesto las fuerzas nucleares en un alto grado de alerta. Dichas fuerzas eran la única garantía para Moscú de que Estados Unidos y la OTAN no entraran en el conflicto. Al mismo tiempo, la amenaza de que Rusia pueda llegar a emplear el arma nuclear condiciona y modula la actuación de Washington. En abril, el director de la CIA, William Burns, afirmó que «ninguno de nosotros puede tomar a la ligera la amenaza que representa un recurso potencial a las armas nucleares tácticas»²⁰.

¹⁹ Mearsheimer, J. J. (17 de agosto de 2022). Playing with Fire in Ukraine. The Underappreciated Risks of Catastrophic Escalation. *Foreign Affairs*.

²⁰ *Ibidem*.

4.2.1. Consideraciones tácticas y operativas



Mapa 5. Desarrollo de las operaciones de abril a agosto.
Fuente: elaboración propia

La guerra adquirió entonces una nueva lógica operativa y estratégica. El Kremlin apostó por actuar en un frente más reducido y por limitarse a la conquista territorial (mapa 5) centrado en conquistar primeramente la totalidad del Dombás (1). Las fuerzas ucranianas concentraron importantes fuerzas en el sector central para contener la ofensiva rusa y lanzaron contraataques en ambos flancos, regiones de Járkov (2) y Jersón (3).

Las fuerzas rusas, presionaban constantemente a las ucranianas para obligarlas a combatir, imponerlas un gran desgaste e impedir que pudieran reorganizarse adecuadamente y aprovechar en todas sus capacidades las armas de tecnología avanzada recibidas de los aliados occidentales con la esperanza de quebrantar la voluntad de resistencia ucraniana o al menos destruir las fuerzas más experimentadas.

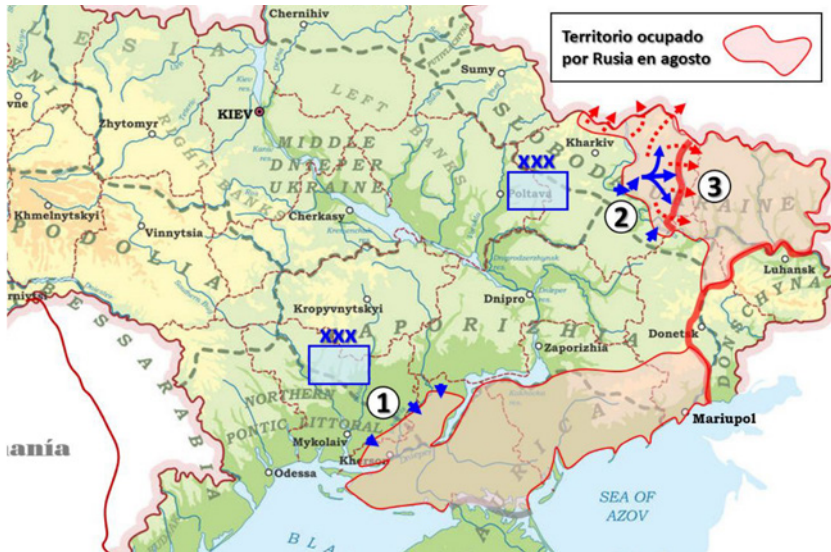
Rusia optó por la táctica de preparaciones artilleras masivas para un posterior avance de las unidades de maniobra con una superioridad de munición empleada de 10 a 1. Ello se acompañó con ataques en profundidad de misiles de largo alcance dirigidos a obstaculizar la llegada de recursos militares desde el este del país hasta los frentes de combate, muy en particular el armamento y las municiones recibidos del exterior.

Las unidades regulares rusas y las milicias del Dombás están mostrando un rendimiento operativo bajo, lo que está dejando

el protagonismo en las operaciones ofensivas a las unidades más aguerridas como las tropas chechenas o cosacas y muy en particular a los pseudomercenarios de Wagner.

El volumen de fuerzas rusas era insuficiente para llevar a cabo una ofensiva sostenida y su avance se fue haciendo progresivamente más lento hasta, finalmente, detenerse. La contienda degeneró en una guerra de desgaste. El ejército ucraniano, más improvisado, pero también más motivado, era más numeroso y, a diferencia de las fuerzas rusas, reponía fácilmente las unidades desgastadas. La superioridad militar rusa se veía contrarrestada por la ventaja tecnológica ucraniana derivada del apoyo exterior.

Las fuerzas ucranianas sufrieron grandes pérdidas para frenar los avances rusos. Pero el tiempo ganado fue suficiente para permitir que llegaran armamentos más poderosos desde Occidente, en particular, la artillería de largo alcance y alta precisión —los ahora célebres sistemas de cohetes de lanzamiento múltiple HIMARS— y para que las tropas ucranianas fueran entrenadas para emplearla²¹. En agosto, empezó a llegar dicha artillería que en combinación con la inteligencia militar estadounidense dio la ventaja al Ejército



Mapa 6. Territorio ocupado por Rusia a finales de agosto y ofensiva ucraniana de septiembre. Fuente: elaboración propia

²¹ Freedman, L. (23 de septiembre de 2022). All the Tsar's Men. Why Mobilization Can't Save Putin's War. *Foreign Affairs*.

ucraniano al permitirle atacar la fuerza enemiga en profundidad, destruyéndole con gran eficacia objetivos muy sensibles.

Kiev diseñó un plan —probablemente con asesoramiento estadounidense— que cambió el signo de la guerra. Reservó, entrenó y armó dos núcleos de contraataque a cada lado del río Dniéper. Anunció con tiempo de antelación que lanzaría una contraofensiva en la región de Jersón. La ejecutó (mapa 6) a finales de agosto (1), para fijar al enemigo y atraer hacia allí las reservas rusas. Una semana después, el 6 de septiembre (2) lanzó un ataque exitoso de corte clásico contra el flanco occidental del núcleo principal de las fuerzas rusas en Dombás que rompió el frente, avanzó rápidamente en profundidad y se apoderó de unas vías y nudos de comunicación esenciales para la logística enemiga. El ejército ruso fue tomado por sorpresa y tuvo que abandonar una extensa franja de territorio para replegarse detrás del río Oskol (3).

4.3. Tercera fase

Rusia sufrió una segunda derrota que ha dañado seriamente el liderazgo de Putin. Por primera vez en el transcurso de la guerra, el Kremlin se vio confrontado con la posibilidad de perder la guerra²². Como respuesta, la Federación Rusa ha organizado unos referendos locales para incorporar las provincias ocupadas a Rusia, ha ordenado una movilización parcial de 300.000 reservistas y ha amenazado con utilizar «todos los medios al alcance», incluido el nuclear, para defender su país. Con ello ha escalado el conflicto y ha abierto una panoplia de escenarios muy peligrosos.

La proximidad de la temporada de lluvias y la consiguiente *rasputitsa*, que dificulta los movimientos, así como el tiempo necesario para entrenar y encuadrar el personal movilizado, supondrán probablemente una pausa estratégica a la espera de que la guerra se intensifique en invierno.

Mientras tanto algunos de los vecinos de la Federación Rusa, como Kazajistán y Azerbaiyán, aprovechan la debilidad de Moscú para sacudirse la tutela rusa y perseguir sus propios objetivos geopolíticos. Por otra parte, sus más estrechos aliados, tanto China como India, expresaron en la reciente cumbre de la Organización de Cooperación de Shanghái su preocupación por las consecuencias

²² Fix, L. y Kimmage, M. (22 de septiembre de 2022). Putin's Next Move in Ukraine. Mobilize, Retreat, or Something in Between? *Foreign Affairs*.

de que la guerra se prolongue demasiado. De igual manera, la movilización de la población para la guerra está produciendo la previsible reacción en contra de algunos sectores de la sociedad rusa. ¡El tiempo empieza a jugar en su contra y la preocupación cunde inevitablemente en las esferas de poder rusas!

4.3.1. Consideraciones estratégicas

La guerra tiende a cronificarse con una lógica que arrastra a las partes a un callejón sin salida. Dada la determinación para lograr sus objetivos, hay pocas posibilidades de un compromiso significativo: Kiev está dispuesta a recuperar todo el territorio perdido, incluida Crimea; Moscú considera la derrota como una amenaza existencial por la posibilidad de una guerra civil o, incluso, de un desmembramiento territorial. El oso herido y acorralado se vuelve más peligroso. Como reconoce Richard Haass: «Putin está dispuesta a hacer casi cualquier cosa para lograr su objetivo»²³.

Probablemente, el presidente ruso tenga la esperanza de que el invierno juegue a su favor y de que su dominio energético le permita dividir a los países europeos y destruir la economía y la capacidad de combate ucranianas, para dar con ello un vuelco al resultado de la guerra. No obstante, el grado de barbarie que esta contienda está generando tiende a empujar a las partes hacia un abismo desconocido.

Por su parte, Washington no puede permitir que la Federación Rusa salga airosa, lo que dañaría irremisiblemente su liderazgo internacional y dejaría a Estados Unidos muy debilitado frente al reto chino, su actual prioridad estratégica. De ese modo, la Casa Blanca sostendrá a Ucrania todo el tiempo que haga falta con la esperanza de que Rusia se hunda en el proceso, aprenda la lección y pierda el rango de gran potencia.

Al igual que ocurrió en España en la guerra de la Independencia 1808-14, en el mejor de los casos, Ucrania está abocada a una victoria pírrica. Cuanto más dure la guerra, más destruido quedará también el país, no pudiendo descartarse su partición.

En términos estratégicos el conflicto armado se ha convertido en una *proxy war* entre Washington y Moscú. Como afirma Mearsheimer —que hasta ahora ha acertado en todas sus predicciones—, el

²³ Haass, R. (septiembre/octubre 2022). The Dangerous Decade. A Foreign Policy for a World in Crisis. *Foreign Affairs*.

pensamiento maximalista que prevalece en ambas capitales le da a cada lado aún más razones para ganar en el campo de batalla y dictar los términos de la paz final. La ausencia de una posible solución diplomática brinda un incentivo adicional para que ambas partes terminen escalando esta guerra. En la práctica, esto significa que Estados Unidos podría unirse a la lucha si está desesperado por ganar o por evitar que Ucrania pierda, mientras que Rusia podría emplear el arma nuclear si está desesperada por ganar o se enfrenta a una derrota inminente, lo que sería probable si las fuerzas norteamericanas fueron atraídas a la lucha²⁴.

Simultáneamente, Estados Unidos está sometido a enormes tensiones internas que podrían desembocar en una crisis política grave²⁵, cuya repercusión puede ser determinante para el resultado de la guerra. Esta es una de las bazas que entran en el cálculo estratégico de Putin, lo que le da cierta esperanza de prevalecer.

5. La respuesta del sur global

Estados Unidos y sus aliados han cerrado filas frente a la agresión rusa. Sin embargo, el sur global, se resiste a tomar partido²⁶. Aunque la mayoría de dichos países haya rechazado el uso de la fuerza por parte rusa, en relación con las sanciones a la Federación Rusa, siguen comerciando con Moscú e incluso



Gráfico 7. Mapa del sur global. Fuente: elaboración propia

²⁴ Mearsheimer, J. J. *Op. cit.*

²⁵ Haass, R. *Op. cit.*

²⁶ Ver Decoba Cerviño, F. J. (13 de julio de 2022). *Ucrania: ni guerra relámpago, ni paz duradera*. Documento de Análisis IEEE 51/2022.

beneficiándose en algunos aspectos de una relación privilegiada con el Kremlin, al conseguir una reducción de hasta el 30 % en el precio del petróleo importado.

Para el sur global se trata de una guerra distante, que no es la suya, pero cuyas consecuencias están pagando igualmente. Su reacción responde tanto a cuestiones de interés particular, como de defensa de su autonomía y de desconfianza y resentimiento por el comportamiento de las potencias imperialistas en la era colonial. Todo ello en un contexto global dónde el declinar de Occidente se hace cada día más evidente.

India es un caso muy relevante, tratándose de un estrecho socio estratégico de Estados Unidos en su rivalidad con China y el líder del sur global que ha preferido abstenerse de cualquier condena que identifique al gobierno de Vladímir Putin como agresor. La relación con la Federación Rusa juega un papel importante en las aspiraciones indias de convertirse en gran potencia sobre la base de una mayor autonomía estratégica. Nueva Delhi no desea una Rusia muy debilitada para evitar que caiga por completo bajo influencia china. Del mismo modo, Moscú no solo es un socio histórico que siempre se ha mantenido fiel a su alianza, sino que le está facilitando petróleo a precios muy rebajados —aumentando así sus importaciones de Rusia de un 1 % a un 20 %— y es su mayor socio en materia militar. Aunque esté diversificando las fuentes de importación de armamento, de modo que sus principales proveedores de armas durante el periodo 2016-20 fueron Rusia (49 %), Francia (18 %) e Israel (13 %) ²⁷, sigue dependiendo de Moscú para el sostenimiento de sus Fuerzas Armadas.

Tanto si la guerra se prolonga, como cuando esta acabe, la supervivencia de Rusia como potencia dependerá de su relación con China y con el sur global. La diplomacia norteamericana y de muchos de sus aliados, está ejerciendo una gran presión para limitar el apoyo de Pekín a Moscú e intentar revertir la posición del sur global. Por su parte, Moscú está desplegando toda su red de relaciones internacionales para contrarrestarlo, para encontrar nuevos mercados a sus recursos energéticos y abrir nuevas vías de importación para acceder a las capacidades, fundamentalmente tecnológicas, que Occidente le suministraba y ahora le niega.

Los recientes reveses de la Federación Rusa pueden sembrar dudas en los países del sur global, al mismo tiempo que la prolon-

²⁷ Sipry Report 2021.

gación de la guerra está dañando seriamente a sus sociedades. En última instancia, los costos de esta guerra recaerán principalmente en las economías más débiles del sur global, ya que sus Estados carecen de amortiguadores, ya sean reservas de productos básicos estratégicos, liquidez o superávits comerciales²⁸.

6. Dimensión económica de la guerra

6.1. Federación Rusa

Hasta la fecha, el Kremlin está sobreviviendo a las sanciones y a la presión de Occidente en mejores condiciones de lo que se esperaba. Según datos del FMI, las previsiones de contracción económica de Rusia para 2022 han pasado del 8,5 % al inicio de la guerra al 6 % en julio. Esto se ha debido a las hábiles políticas tecnocráticas rusas y a los ajustados mercados mundiales de energía que han mantenido altos los precios del petróleo y el gas²⁹. Por otra parte, el Kremlin está encontrando vías para redirigir sus flujos comerciales y para esquivar las sanciones, aunque hay diversidad de opiniones sobre la capacidad del Kremlin para sobreponerse según vaya pasando el tiempo.

Ciertamente, más de 1.000 multinacionales han suprimido o reducido significativamente su relación con Rusia. Además, las infraestructuras no se modifican de un día para otro y las exportaciones de gas natural por gasoducto llevarán años antes de que puedan redirigirse, aunque la subida de los precios esté compensando, a corto plazo, la reducción de los volúmenes de exportación tanto del gas como del petróleo sin contar los ingresos por las exportaciones encubiertas de petróleo ruso que se han triplicado³⁰.

Desde febrero de 2022, el Kremlin ha redoblado sus esfuerzos para proteger la economía del país, alejarla del dólar estadounidense y promover el rublo en el comercio internacional. El esfuerzo de desdolarización de la Federación Rusa coincide con la

²⁸ Mulder, N. (26 de septiembre de 2022). The Collateral Damage of a Long Economic War. Sanctions Have Hurt but Not Felled Russia—and Are Harming the Global South. *Foreign Affairs*.

²⁹ Miller, C. (2 de septiembre de 2022). Is Russia's Economy on the Brink? Moscow's Struggle to Sustain its War in Ukraine. *Foreign Affairs*.

³⁰ Jentleson, B. W. (18 de agosto de 2022). Who's Winning the Sanctions War? The west has inflicted damage on Russian economy, but Putin has so far contained those costs. *Foreign Policy Analysis*.

estrategia de China para debilitar el dominio del dólar estadounidense e internacionalizar su moneda. Siguiendo esta dinámica, el sistema financiero global está gravitando hacia la fragmentación y la multipolaridad monetaria. Están por ver las consecuencias no deseadas sobre el sistema financiero mundial.

Las sanciones energéticas, financieras y de control de exportaciones occidentales están siendo extensas y están afectando a la economía rusa, pero no están alterando la visión y determinación de Putin, para quien el impacto económico a largo plazo de la guerra no es una prioridad. Aparte de Elvira Nabiullina, la directora del banco central, que ha manejado hábilmente el valor del rublo, el mandatario ruso rara vez consulta durante esta guerra a sus asesores económicos, lo que supone una marcada ruptura con el pasado, cuando siempre se mostraba extremadamente interesado en la economía rusa y ansioso por discutir estadísticas y tasas de crecimiento con gran detalle³¹.

6.2. Ucrania

La situación económica de Ucrania es catastrófica. No solo ha perdido la parte más industrializada y más densamente poblada del país, sino que su infraestructura de transporte y gran parte de la industria han quedado arrasadas por los bombardeos rusos. El Banco Mundial calcula que en 2022 el país vea su PIB reducido en un 45 %.

El problema es tanto económico, como monetario y energético, con una tasa de desempleo del 35 %, la inflación disparada, las inversiones congeladas, los ingresos del Estado reducidos a la mitad, los gastos un 60 % más altos y los niveles de almacenamiento de gas, a finales de julio, de un 22 %, los más bajos de Europa y claramente insuficientes para abordar el invierno. Sin la ayuda comprometida en los primeros seis meses de guerra por sus aliados de 80.000 millones de dólares —44.500 de ellos únicamente por parte de los Estados Unidos— en recursos militares, financieros y humanitarios, las cuentas públicas ucranianas colapsarían.

La capacidad para sostener las operaciones militares ucranianas depende de las masivas aportaciones económicas a fondo perdido de los aliados más estrechos. Además, a mediados de agosto, los acreedores privados extranjeros de Ucrania aceptaron la solicitud

³¹ Hill, F. y Stent, A. (septiembre/octubre 2022). The World Putin Wants. How Distortions About the Past Feed Delusions About the Future. *Foreign Affairs*.

de Kiev de congelar durante dos años los pagos de unos 20.000 millones de dólares de deuda externa³².

6.3. Europa

Antes de empezar la guerra, la situación económica de Europa era delicada con la inflación en cifras desconocidas desde hacía años y los precios del gas y la electricidad en máximos, pero la situación parecía pasajera y se esperaba que a finales de año esta se hubiera reconducido. Seis meses después, Europa se asoma a la recesión y el continente acusa el imparable ascenso del precio del gas y el desplome del euro frente al dólar³³.

Es probable que el problema se intensifique, especialmente si Rusia recorta aún más las exportaciones de gas. «El impacto del gas hoy es mucho mayor; es casi el doble del impacto que tuvimos en los años 70 con el petróleo», dijo Caroline Bain de Capital Economics. «Hemos visto un aumento de 10 a 11 veces en el precio al contado del gas natural en Europa en los últimos dos años». La mayoría de los economistas ven a Alemania e Italia, la n.º 1 y la n.º 4 economías con una fuerte dependencia del gas, que pronto entrarán en recesión³⁴.

Se empiezan a apreciar divisiones y diferencias entre los socios europeos, en Francia y Alemania surgen voces que apuestan por algún tipo de proceso de negociación.

7. Dimensión demográfica

Si para Rusia, un país infrapoblado y con un ligero decrecimiento, la situación demográfica es grave y presenta muchos interrogantes —aunque la guerra puede aportarle un aumento de población, teniendo en cuenta tanto los refugiados llegados a Rusia, como la población que permanece en los territorios conquistados—, en Ucrania, el panorama es aún más preocupante (figura 7). Su tasa de natalidad es de 1,2 hijos por mujer, su edad media es de 42 años, la emigración redujo la población en 7,5 millones entre

³² Roberts, M. (20 de agosto de 2022). Economía política de la guerra de Ucrania. *sinpermiso.info*.

³³ Sanchez, Á. y Gómez, M. V. (24 de agosto de 2022). Europa se asoma a la recesión tras seis meses de guerra. *El País*.

³⁴ Koranyi, B. (24 de agosto de 2022). As Ukraine war drags on, Europe's economy succumbs to crisis. *Reuters*.

1990 y 2022, las estimaciones antes de la guerra eran que la población de 43 millones y medio quedara reducida en 2050 a 35 millones y medio³⁵. Mucha parte de los casi 6 millones de refugiados —especialmente mujeres y niños— que han abandonado el país por la guerra no volverá, sobre todo cuanto más dure esta. Surgen las preguntas: ¿cómo puede soportar una nación tan envejecida que una parte significativa de sus jóvenes muera en la guerra o se vaya del país? ¿Con qué moral se reconstruye un país después de la guerra, si no hay una nueva generación por la que sacrificarse?

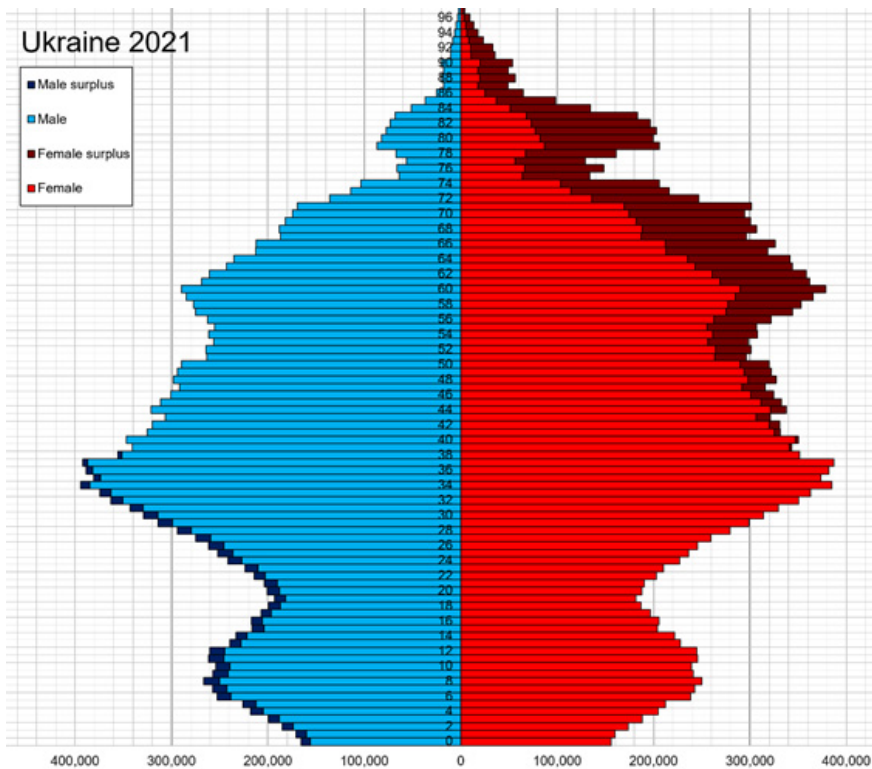


Figura 8. Pirámide poblacional de Ucrania. Fuente: Wikipedia

8. Conclusiones y perspectivas

Como reacción a la ampliación de la OTAN hacia el este, Rusia ha desencadenado una guerra de enormes proporciones y consecuencias imprevisibles. Existe un encendido debate sobre cómo ha podido suceder, con profundos desacuerdos sobre cuánta

³⁵ Populationof.net

parte recae en Estados Unidos y cuánta debe atribuirse a Putin o a la cultura política rusa en general³⁶. Sea como fuere, durante décadas, Europa quedará seriamente afectada y corre el peligro de verse arrastrada a una escalada bélica, bajo la inquietante sombra del arma nuclear.

El mes de septiembre ha supuesto una nueva derrota para Rusia que, viniendo después del catastrófico resultado de la ofensiva inicial, ha obligado al Kremlin a subir la apuesta militar.

El panorama estratégico es preocupante. No se vislumbra ninguna salida: Ucrania está dispuesta a recuperar todo el territorio perdido, incluida Crimea; Estados Unidos, aunque lleve tiempo, sostendrá a su aliado hasta que Rusia quede militarmente aniquilada; el Kremlin interpreta una derrota como una amenaza existencial y no debe minusvalorarse el peligro que se deriva precisamente de los contratiempos que está sufriendo.

La poderosa maquinaria militar rusa se enfrenta con algunos problemas significativos a un ejército ucraniano mucho más motivado y sostenido por el apoyo material, tecnológico y económico de Washington y sus aliados. Además, Estados Unidos y Gran Bretaña están poniendo en práctica un modelo de participación *online* que está noqueando al orgulloso Ejército ruso.

Todo parece indicar que durante el invierno la Federación Rusa intentará una nueva ofensiva e intensificará la guerra energética para intentar dividir a los europeos. La Casa Blanca no se quedará atrás. La dialéctica de voluntades ha convertido la invasión rusa de Ucrania en una *proxi war* que enfrenta a Washington y Moscú, mientras Pekín mira los toros desde la barrera y la economía global se resiente. Los escenarios de futuro son múltiples: a primera vista, ninguno bueno.

Anexo I

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
CAPÍTULO 1	LA GUERRA DE UCRANIA
FECHA	ACONTECIMIENTOS
1991	Disolución de la Unión Soviética e independencia de Ucrania
2000	Vladimir Putin presidente de la Federación Rusa
2004	Incorporación a la OTAN de las repúblicas bálticas, Rumanía, Bulgaria y Eslovaquia
2007	En la conferencia de seguridad de Múnich Putin acusa a EE. UU. y a la OTAN de querer rodear a Rusia

³⁶ Haass, R. *Op. cit.*

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
CAPÍTULO 1	LA GUERRA DE UCRANIA
FECHA	ACONTECIMIENTOS
2008	Cumbre de la OTAN de Bucarest que aprueba la incorporación de Ucrania y Georgia en la OTAN
	Campaña militar rusa de Georgia
2012	Vladimir Putin vuelve a la presidencia de Rusia
2013	Manifestaciones del Euromaidán en la ciudad de Kiev
2014	Crisis de Ucrania, anexión de Crimea por parte de Rusia
2014-2022	Guerra del Dombás, Estados Unidos y Gran Bretaña arman y entrenan a Ucrania, el Kremlin apoya a las fuerzas secesionistas
2015-2018	La Federación Rusa interviene militarmente en la guerra de Siria
2017	Estados Unidos publica su <i>Estrategia de Seguridad Nacional</i> en la que reconoce que la rivalidad ente grandes potencias es su principal preocupación estratégica
Julio de 2021	La Federación Rusa publica su <i>Estrategia de Seguridad Nacional</i> en la que muestra confianza en poder gestionar los tiempos turbulentos que se avecinan
	Putin publica el artículo titulado «Sobre la unidad histórica de rusos y ucranianos»
Octubre	las Fuerzas Armadas rusas empiezan a acumular unidades y medios militares cerca de la frontera de Ucrania
Diciembre	Putin plantea un ultimátum a la OTAN si esta no se compromete a detener la ampliación de la OTAN hacia el Este
4 de febrero de 2022	El presidente chino recibió al ruso en Pekín durante la jornada inaugural de los Juegos Olímpicos de Invierno. Ambos declararon la «amistad sin límites entre ambos Estados»
21 de febrero	Putin realizó un discurso explosivo
	la Federación Rusa reconoció oficialmente a las repúblicas populares de Donetsk y de Luhansk
24 de febrero	Inicio de la guerra: Rusia lanza su «operación militar especial»
27 de febrero-17 de mayo	Sitio de Mariúpol
7 de abril	Rusia completa la retirada de sus fuerzas de las tres áreas ocupadas en el norte
5-11 de septiembre	Contraofensiva ucraniana en la parte ocupada de la <i>oblast</i> de Járkov.
21 de septiembre	El presidente Putin ordena una movilización parcial de 300.000 reservistas y amenaza con el empleo del arma nuclear

INDICADORES GEOPOLÍTICOS DE RUSIA³⁷	
Extensión: 16 377 742 km ²	
PIB PPA: \$3 875 690 000 000 (est. 2020), 6.º del mundo	
Estructura PIB	Agricultura: 4,7 % (est. 2017)
	Industria: 32,4 % (est. 2017)
	Servicios: 62,3 % (est. 2017)
PIB per cápita: \$26.500 (est. 2020)	
Tasa de crecimiento PIB: 1,34 % (est. 2019)	
Relaciones comerciales	
(Exportaciones): \$379 120 000 000 (est. 2020), petróleo crudo, petróleo refinado, gas natural, carbón, trigo, hierro (2019)	
Socios: China 14 %, Países Bajos 10 %, Bielorrusia 5 %, Alemania 5 % (2019)	
Relaciones comerciales	
(Importaciones): \$ 304 680 000 000 (est. 2020), automóviles y partes de vehículos, medicamentos envasados, equipos de radiodifusión, aeronaves, computadoras (2019)	
Socios: China 20 %, Alemania 13 %, Bielorrusia 6 % (2019)	
Población: 142 021 981 (est. 2022)	
Estructura de edad	0-14: 17,24 %
	15-64: 67,23 %
	Más de 65: 15,53 %
Tasa de crecimiento de la población: -0,22 % (est. 2022)	
Grupos étnicos: ruso 77,7 %, tártaro 3,7 %, ucraniano 1,4 %, Bashkir 1,1 %, Chuvash 1 %, Checheno 1 %, hasta 200 grupos étnicos otro 10,2 %, no especificado 3,9 % (est. 2010)	
Religiones: ortodoxos rusos 15-20 %, musulmanes 10-15 %, otros cristianos 2 % (est. 2006)	
Tasa de alfabetización de la población: 99,7 %	
Población bajo el umbral de la pobreza: 12,6 % (est. 2018)	
Índice GINI: 37,5 (est. 2018) 79 del mundo	
Gasto militar: 4 % del PIB	

³⁷ CIA World Factbook.

INDICADORES GEOPOLÍTICOS DE UCRANIA³⁸	
Extensión: 579 330 km ²	
PIB PPA: \$ 516 680 000 000 (est. 2020)	
Estructura PIB	Agricultura: 12,2 % (est. 2017)
	Industria: 28,6 % (est. 2017)
	Servicios: 60 % (est. 2017)
PIB per cápita: \$ 12 400 (est. 2020)	
Tasa de crecimiento PIB: 3,24% (est. 2019)	
Relaciones comerciales	
(Exportaciones): \$ 60 670 000 000 (est. 2020) maíz, aceites de semilla de girasol, hierro y productos de hierro, trigo, cableado aislado, colza (2019)	
Socios: Rusia 9 %, China 8 %, Alemania 6 %, Polonia 6 %, Italia 5 %, Turquía 5 % (2019)	
Relaciones comerciales	
(Importaciones): \$62 460 000 000 (est.2020) petróleo refinado, automóviles, medicamentos envasados, carbón, gas natural (2019)	
China 13 %, Rusia 12 %, Alemania 10 %, Polonia 9 %, Bielorrusia 7 % (2019)	
Población: 43 528 136 (est. 2022)	
Estructura de edad	0-14: 16,16 %
	15-64: 66,81 %
	Más de 65: 17,03 %
Tasa de crecimiento de la población: -0,5 % (2022 est.)	
Grupos étnicos: ucraniano 77,8 %, ruso 17,3 %, bielorruso 0,6 %, moldavo 0,5 %, tártaro de Crimea 0,5 %, búlgaro 0,4 %, húngaro 0,3 %, rumano 0,3 %, polaco 0,3 %, judío 0,2 %, otros 1,8 % (est. 2001)	
Religiones: ortodoxa (incluye la Iglesia ortodoxa de Ucrania, la Iglesia ortodoxa autocéfala ucraniana y la ortodoxa ucraniana - Patriarcado de Moscú), católica griega, católica romana, protestante, musulmana, judía ucraniana (est. 2013)	
Tasa de alfabetización de la población: 99,8 %	
Población bajo el umbral de la pobreza: 1,1 % (est. 2019)	
Índice GINI: 26,1 (est. 2018) 167 del mundo	
Gasto militar: 4 % del PIB	

³⁸ CIA World Factbook.

Capítulo segundo

Afganistán: un gobierno sin programa y un pueblo sin esperanza

Jose Ignacio Castro Torres

Resumen

Tras la retirada estadounidense de Afganistán la república islámica colapsó ante el avance talibán. Estos han implantado, bajo la forma de un emirato, un régimen de terror que no ha sido capaz de consolidar completamente su poder ante las tensiones internas y los grupos opositores. Esta falta de control abre la posibilidad a que Afganistán se vuelva de nuevo a convertir en un santuario para varias organizaciones relacionadas con el terrorismo yihadista. Por otra parte, Afganistán sigue teniendo interés para actores globales y regionales, que en esta nueva situación han cambiado sus roles para proteger sus intereses. Entretanto, la supervivencia de la población y los derechos humanos se han visto claramente deteriorados en todo el país.

Palabras clave

Afganistán, talibán, terrorismo, competición de potencias, situación humanitaria.

Afghanistan: a government without a programme and a people without hope

Abstract

After US withdrawal from Afghanistan, the Islamic republic collapsed in front of the Taliban advance. Talibans have established, in an emirate way, a terror regime that has been unable to consolidate its power at all, due to internal tensions and opposition groups. This lack of control opens the possibility that Afghanistan could once again become a sanctuary for various organizations linked to jihadist terrorism. On the other hand, Afghanistan continues to be of interest for global and regional actors, who in this new situation have changed their roles to protect their interests. In the meantime, the survival of the population and human rights have clearly been deteriorated all around the country.

Keywords

Afganistán, Taliban, terrorism, powers competition, humanitarian situation.

1. Introducción

La anunciada finalización de la presencia de las fuerzas estadounidenses de Afganistán precipitó un cambio en la zona para el que los principales actores ya se estaban preparando. Internamente, la corrupta Administración de la república islámica había perdido los apoyos populares, por lo que los líderes tribales habían comenzado a pactar con los talibanes una gestión de los territorios, perdiendo paulatinamente las fuerzas gubernamentales el control de estos.

Igualmente, los señores de la guerra que habían combatido al anterior régimen talibán habían sido relegados por el presidente Ghani. Por ello, no se movilizaron en su apoyo ante la creciente presión del avance talibán. La huida de Ghani ante la llegada de los talibanes a Kabul precipitó el desmoronamiento de la república islámica y la rápida implantación de un emirato talibán.

El nuevo gobierno se enfrentaba a varios problemas acuciantes. Para los talibanes era trascendental acabar con los focos de oposición y resistencia, por lo que comenzaron una campaña represiva de extrema violencia contra sus tradicionales enemigos del Estado Islámico en el Khorasán (ISIS-K) y los grupos armados que surgieron en su contra. Igualmente, los talibanes no son un movimiento homogéneo, por lo que las luchas de poder internas han sido una constante desestabilizadora.

El nuevo emirato no poseía las bases suficientes para administrar un Estado, lo que unido a la congelación de los fondos del antiguo gobierno y a la drástica disminución de la ayuda internacional, ocasionó una catástrofe humanitaria que ha colocado a la población civil en una situación desesperada.

En el ámbito internacional, el vacío de poder que dejaron los norteamericanos se ha reconfigurado en el papel de potencias regionales y globales. Los estadounidenses han regresado a su tradicional papel de potencia aeronaval, aunque sin perder de vista los acontecimientos que puedan perjudicar sus intereses.

China ha sido una gran beneficiada de la nueva situación. Aunque teme la extensión del yihadismo en sus territorios limítrofes, ha visto una oportunidad de relación para la obtención de materias primas y la posibilidad de utilizar el suelo afgano para su estrategia de conectividad de la Franja y la Ruta de la Seda y poder así acceder a los puertos del Índico.

Rusia se ha configurado para ejercer un papel estabilizador en la zona, controlando a las repúblicas centroasiáticas mediante la presencia política y militar, al tiempo que regula las iniciativas de conectividad hacia el sur, evitando perder el control de las rutas de comunicación del Asia Central en dirección a Rusia.

Pakistán es extremadamente sensible a todo lo que ocurra en Afganistán, por lo que la nueva situación le ha desestabilizado. Irán se siente con mayor fuerza para volver a constituirse como potencia regional, al tiempo que ve con preocupación la situación de la minoría chiita en Afganistán. Por su parte, las repúblicas centroasiáticas ven con temor la extensión del terrorismo yihadista en sus territorios, al tiempo que siguen contemplando la posibilidad de utilizar Afganistán para extraer sus productos hacia el océano Índico.

Otras potencias regionales, como pueden ser Turquía y Catar, han mostrado su influencia en la zona antes del momento del cambio en Afganistán. Sus relaciones con los talibanes los han llevado a establecer un punto de encuentro a través del cual estos pueden relacionarse con la comunidad internacional y viceversa. No obstante, los talibanes buscan no quedar completamente a su merced, por lo que el papel de los Emiratos Árabes Unidos puede ser un contrapunto al poder de la alianza turco-catarí.

2. Antecedentes del conflicto

Se han redactado numerosos documentos sobre los antecedentes y la evolución de la situación en Afganistán, por lo que para la confección del presente documento se tratará preferentemente desde la evacuación de Kabul por las fuerzas estadounidenses en agosto de 2021¹.

Las Administraciones norteamericanas desde la época del presidente Obama habían perdido el interés en Afganistán en favor de lo que denominaron como pivotar hacia el escenario Asia-Pacífico, donde se encuentra la amenaza china, por lo que no es de extrañar que el presidente Trump entablase conversaciones

¹ Para una visión más detallada del conflicto afgano se sugiere la lectura de las diferentes ediciones del Panorama geopolítico de los conflictos del IEEE, en las que se va actualizando el proceso evolutivo que ha ido sufriendo la situación en Afganistán. Para un estudio de aspectos concretos de la situación afgana tras el repliegue estadounidense se sugiere consultar la serie de documentos de opinión del IEEE redactados por el coronel D. Javier Ruiz Arévalo.

con los talibanes en Doha. Entre muchas de las condiciones de lo que se pactó para la retirada de las fuerzas estadounidenses estuvo que Afganistán no serviría más como santuario para terroristas que pudieran atacar contra los estadounidenses o sus aliados. Finalmente, la retirada de las fuerzas fue llevada a cabo por el presidente Biden, basándose en una fecha temporal y sin tener en cuenta las condiciones decisivas que se habían llevado a cabo sobre la zona de operaciones.

A medida que se acercaba la fecha del repliegue la situación se fue deteriorando, mostrándose la degradación de las instituciones y produciéndose numerosas desafecciones en el ejército y la policía afganos. Contra todo pronóstico, el Gobierno y toda la Administración afganos cayeron como un castillo de naipes, regresando los talibanes al poder sin apenas oposición.

3. Situación actual del conflicto

3.1. El gobierno de los talibanes y la pugna interna por el poder

El inicio del régimen talibán fue anunciado como una administración interina a primeros de septiembre de 2021, a la espera de formar un gobierno inclusivo que abarcara al resto de opciones políticas dentro de un margen marcado por una república islámica. Sin embargo, el nuevo gobierno no ha llegado, acrecentándose las disputas internas entre los propios talibanes y alejando la posibilidad de interlocución con otras fuerzas en el espectro político y tribal.

El gobierno provisional, exclusivamente masculino y dominado por la etnia pastún, se formó con líderes carismáticos que se habían ganado su prestigio en el combate y por líderes regionales adeptos al movimiento, como podían ser los acólitos de la red Haqqani. Como amalgama de la formación se introdujeron en las estructuras de poder a clérigos y juristas islámicos, que atemperasen las disensiones internas bajo el paraguas de un ideal religioso común².

La Administración talibán no estaba preparada para asumir la gestión del país, por lo que asimilaron los restos de la estructura

² Gannon, K. (September 8, 2021). Taliban form all-male Afghan government of old guard members. *AP News*. [Consulta: 23/8/2022]. Disponible en: <https://apnews.com/article/middle-east-pakistan-afghanistan-arrests-islamabad-d50b1b490d27d32eb20c-c11b77c12c87>

estatal remanente, a la que despojaron de las instituciones parlamentarias y las relacionadas con los derechos humanos y los de las mujeres. Por otra parte, en aplicación de su concepto de moralidad, crearon el Ministerio del Vicio y la Virtud, que implica a una gran parte de los asuntos cotidianos. No existe un poder judicial ni un código penal que respalde las actuaciones de los jueces y teniendo en cuenta que estos han sido nombrados por el régimen, lo más probable es que apliquen la sharía a su libre albedrío para dictar sus sentencias. En las zonas rurales, donde ya tenían presencia antes de la retirada estadounidense, han seguido manteniendo su tradicional sistema de resolución de disputas aplicando una política rigurosa contra todos aquellos transgresores de lo que consideran sus derechos, fundamentalmente ligados a la posesión y explotación de las tierras.

Entretanto, el líder supremo talibán, Hibatullah Akhundzada, está intentando consolidar el poder dentro de los talibanes mediante la implantación de un gobierno de línea dura, evitando de esta manera la faccionalización del poder. Uno de los principales hitos para este proyecto aglutinador fue la celebración de una asamblea de ulemas entre el 29 de junio y el 2 de julio de 2022, con los principales líderes religiosos afiliados al movimiento talibán. Cada distrito envió a la reunión a dos ulemas y un anciano tribal o local y cada provincia un ulema de la capital, cinco ulemas del consejo provincial y dos ancianos. Esta composición disfrazada de Loya Jirga (asamblea nacional tribal) fue más bien un consejo de ulemas encubierto, por la amplia representatividad de estos frente a otros sectores de la sociedad³. La composición de la reunión da a entender que a Akhundzada le interesa más consolidar el poder entre los suyos que ampliar la base social, para incluir a todas las tendencias del país. Igualmente, esto se confirma a la vista de los puntos de la agenda, cuyos principales hitos fueron «apoyar al gobierno talibán» y «la cooperación con el gobierno talibán para la seguridad»⁴.

A la vista de los resultados de la reunión, las intenciones de Akhundzada parecen ser afianzar el régimen en torno al liderazgo supremo que representa su persona, intentando reducir las

³ Afghan Analyst. (26 Jun 2022). Participants for the gathering. *Twitter*. Disponible en: <https://twitter.com/AfghanAnalyst2/status/1540832552545550336> [Consulta: 23/8/2022].

⁴ Afghanistan Right Wacht. (30 Jun 2022). The two big and first agenda points of the Taliban Mullah gathering (Jirga). *Twitter*. [Consulta: 23/8/2022]. Disponible en: <https://twitter.com/AfghanistanRW/status/1542361598806953985>

tensiones internas dentro del propio movimiento talibán. Por ello, la implantación de la sharía dependerá de las buenas relaciones entre los líderes talibanes y religiosos, por lo que el poder exclusivo se concentrará en esta zona de intersección de los líderes religiosos afiliados a los talibanes y en los comandantes talibanes históricos. Su visión de la sociedad y de las relaciones exteriores continúan ancladas en el extremismo, ya que mantiene que todavía continúa la lucha que llevó al poder a los talibanes, basada en la ideología más que en el dinero o los territorios⁵.

Mientras en Kabul los clérigos buscan consolidar su poder, en Kandahar los talibanes más pragmáticos y los hombres de negocios parecen estar en desacuerdo con que la economía se encuentre paralizada y que la población esté sufriendo unas terribles consecuencias. Aglutinados en torno a Mawlawi Hibatullah, su disposición hacia la comunidad internacional es más abierta, así como la educación de las mujeres. A principios de agosto se realizó otra gran reunión en Kandahar en la que no solo participaron clérigos y talibanes, sino que tuvieron voz, activistas de la sociedad civil, comerciantes, funcionarios del antiguo gobierno afgano y funcionarios actuales⁶.

Respecto a la comunidad internacional, quedó patente la desconfianza de los talibanes en esta por no compartir su visión de la sharía. Por ello nunca podrá haber un acuerdo duradero con ella ni admitirá presión alguna que provenga de esta. De este modo parece confirmarse la tendencia de que en el gobierno van a quedar relegados casi todos los sectores de la sociedad civil, los líderes locales, los ancianos tribales, las minorías étnicas y por supuesto, las mujeres⁷.

Desde la llegada al poder de los talibanes estos han manifestado que mantienen el control territorial del país. Nada más lejos de

⁵ Mills, P. (July 29, 2022). Taliban Supreme Leader Uses Gathering of Religious Leaders to Consolidate Power. *Critical Threats*. [Consulta: 23/8/2022]. Disponible en: <https://www.criticalthreats.org/analysis/taliban-supreme-leader-uses-gathering-of-religious-leaders-to-consolidate-power>

⁶ The Frontier Post. (18/8/2022). Mawlawi Hibatullah says he will engage with international community based on Sharia. [Consulta: 24/8/2022]. Disponible en: <https://thefrontierpost.com/mawlawi-hibatullah-says-he-will-engage-with-international-community-based-on-sharia/>

⁷ Scollon, M. (June 30, 2022). Taliban's Handpicked 'Grand Gathering' No Place for Diverse Opinions-Or Women. *RFE/RL's Radio Azadi*. [Consulta: 23/8/2022]. Disponible en: <https://gandhara.rferl.org/a/afghanistan-taliban-grand-gathering-women/31923501.html>

la realidad, ya que ahora que son ellos los que han asumido el rol de gobernantes deben mantener una Administración que se ve acosada por los ataques del ISIS-K, que reparte sus acciones entre la minoría chiita, talibanes destacados y sus partidarios. El ISIS-K ha descubierto que la mejor forma de combatir a los talibanes es imitar su forma de proceder cuando estos se encontraban en la insurgencia⁸.

Parece que a los talibanes poco les importó mantener relaciones con sus antiguos socios de Al Qaeda, por lo menos para un importante sector de los nuevos gobernantes, ya que el líder de esta organización, Ayman Al-Zawahiri, que residía en una de las mejores zonas de Kabul, fue abatido por un avión no tripulado estadounidense. Aunque los talibanes negaron conocer la estancia en Kabul de Al-Zawahiri, lo cierto es que residía en una mansión propiedad de un asesor del ministro del interior, Sirajuddin Haqqani. Todo esto deja abierta la sospecha de que la localización del líder de Al Qaeda pudiera haber sido revelada por talibanes opuestos a la red de los Haqqani⁹.

3.2. La situación económica, social y humanitaria

Antes de la llegada al poder de los talibanes, Afganistán se sostenía a duras penas gracias a las ayudas provenientes de la comunidad internacional, dejando aparte los pingües beneficios que el cultivo del opio proporcionaba a los líderes locales y a muchos de los propios talibanes. El principal empleador y motor económico, que era el Estado, quedó incapacitado para pagar los sueldos de los funcionarios y empleados, de los que tuvo que prescindir en gran medida, al tiempo que muchos de los restantes fueron sustituidos por acólitos de los talibanes.

Esto produjo un efecto en cascada que ha repercutido en todos los aspectos de la vida afgana. La devaluación de la moneda ha descompensado el equilibrio con el resto de las divisas, por lo que las importaciones se han vuelto mucho más costosas, elevando el

⁸ Hakimi, H. y Price, G. (15 August 2022). Afghanistan: One year of Taliban rule. *Chatham House*. The Royal Institute of International Affairs. [Consulta: 22/8/2022]. Disponible en: <https://www.chathamhouse.org/2022/08/afghanistan-one-year-taliban-rule>

⁹ News Wires. (4/8/2022). Taliban claim 'no knowledge' of slain Al Qaeda leader Al-Zawahiri in Afghanistan. *France 24*. [Consulta: 22/8/2022]. Disponible en: <https://www.france24.com/en/middle-east/20220804-taliban-claim-no-knowledge-of-slain-al-qaeda-leader-al-zawahiri-in-afghanistan>

índice de precios al consumo, en un país deficitario de productos alimenticios.

Los nuevos gobernantes heredaron un Estado con evidentes muestras de precariedad por lo que, partiendo de una base debilitada, sus acciones ocasionaron que esta se haya deteriorado aún mucho más. El coste económico de la toma del poder la padeció directamente la población de Afganistán, que ha visto a lo largo de este año como se ha disparado el desempleo, ha colapsado el mercado inmobiliario y han aumentado las tasas de desnutrición y mortalidad entre los más débiles y desfavorecidos.

Las sanciones que pendían sobre muchos de los dirigentes talibanes impidieron que el soporte económico continuase sustentando al país, por lo que el sector bancario quedó paralizado, sacando a los afganos del sistema financiero internacional y las instituciones que lo respaldan. Por ello, cuando los talibanes llegaron al poder quedaron congelados más de 8.000 millones de dólares que el gobierno afgano tenía en activos, fundamentalmente en EE. UU. Igualmente, las ayudas quedaron paralizadas a la espera de ver la evolución de los acontecimientos. De un día para otro la economía afgana colapsó cuando los afganos perdieron sus trabajos al tiempo que se disparaban los precios de los alimentos. El efecto cascada siguió su curso con los comerciantes, al no poder pagar salarios ni comprar materiales. Especial mención merece el sector sanitario, recibiendo un grave impacto las necesidades de una población carente de muchos recursos.

Naciones Unidas intentó sostener de algún modo la ayuda humanitaria, reanudando en septiembre los vuelos del Programa Mundial de Alimentos a Kabul. En tan solo un mes la población pasó de un 80 % a un 93 % de familias con problemas graves de alimentación quedando más de 14 millones de personas al límite de la inanición¹⁰. Con la llegada del invierno el presidente Biden buscó una posible solución, utilizando los casi 7.000 millones de dólares en fondos que los EE. UU. mantenían congelados. Los estadounidenses continuaron reteniendo 3.500 millones, como posible indemnización de las víctimas del 11-S tras los procesos judiciales, mientras que la otra mitad se la ofrecían a los talibanes

¹⁰ World Food Program. (13 September 2021). Step up now before its too late: WFP Chief appeals for urgent action in Afghanistan as winter approaches. [Consulta: 23/8/2022]. Disponible en: <https://www.wfp.org/news/step-now-its-too-late-wfp-chief-appeals-urgent-action-afghanistan-winter-approaches>

si acordaban el destino para ayuda humanitaria de dichos fondos. La reacción talibán fue la de rechazar inmediatamente la medida¹¹.

El resto de los occidentales también esperaron en vano que, a través de las ayudas económicas, los talibanes se comprometiesen a continuar con algunos de los derechos que las mujeres habían logrado recuperar en el país y que no mantuviesen contactos con organizaciones terroristas, como podría ser Al-Qaeda. Los talibanes tenían una amplia experiencia en el combate insurgente, pero gobernando el país con decisiones draconianas demostraron su falta de capacidad en cuanto a la administración o la gestión de la economía en los mercados financieros internacionales. Con las medidas aplicadas se espantó la poca ayuda internacional que les quedaba o cualquier intención de inversión desde el extranjero¹².

Cuando se acercaba el final del invierno la situación era desesperada para la población, estimándose que a finales de marzo el 97 % de los afganos vivían por debajo del umbral de la pobreza, cifra que contrastaba con la de 2020, que no alcanzaba los 50 puntos porcentuales¹³.

La situación agrícola se tornó crítica para los afganos. A su tradicional escasez se ha sumado que el año 2022 ha sido muy escaso en precipitaciones, lo que ha ocasionado una gran sequía. Las pocas lluvias que se han producido han sido de forma torrencial, por lo que las inundaciones, lejos de paliar el problema han destrozado las cosechas. Los informes de Naciones Unidas del mes de mayo fueron demoledores ya que, a pesar de los esfuerzos realizados, la insuficiencia aguda de alimentos alcanzaba a más de 20 millones de personas. Según el informe, a la situación dentro del propio Afganistán había que añadirle las consecuen-

¹¹ Widakuswara, P. (February 12, 2022). Biden Keeping Half of Afghanistan's \$7B in Assets for 9/11 Victims. *VOA News*. [Consulta: 23/8/2022]. Disponible en: <https://www.voanews.com/a/biden-splitting-frozen-afghan-funds-for-9-11-victims-relief/6437092.html>

¹² Clarke, C. P. (8/15/2022). One Year Later, Life Under Taliban Rule is Brutal. *Politico*. [Consulta: 22/8/2022]. Disponible en: <https://www.politico.com/news/magazine/2022/08/15/one-year-later-life-under-taliban-rule-is-brutal-00051473>

¹³ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas. Millions of Afghans lives and livelihoods in danger without support, says UN Development Programme Chief. (29 Mar 2022). [Consulta: 23/8/2022]. Disponible en: <https://reliefweb.int/report/afghanistan/millions-afghan-lives-and-livelihoods-danger-without-support-says-un-development>

cias del conflicto ucraniano, que ha disparado los precios de los cereales¹⁴.

Para colmo de males, un fuerte terremoto a finales de junio asoló las provincias de Khost y Paktika, cercanas a la frontera con Pakistán. La magnitud fue tal que se calcularon más de 1.000 fallecidos y 1.500 heridos, afectando a un cuarto de millón de personas y a más del 80 % de los hogares de la zona¹⁵.

En cuanto a los derechos de las mujeres y las minorías, el gobierno talibán ha relegado el papel de la mujer de la vida pública a su rol de sumisión ancestral. Las niñas a partir de sexto grado quedaron sin escolarizar, y aunque eso se iba a cambiar, en el mes de marzo de 2022 el ministerio de educación rompió su compromiso mostrando un giro hacia posturas gubernamentales de mayor radicalismo¹⁶.

Entretanto, a las mujeres prácticamente se les retiró el acceso al mercado laboral o a participación en actividades externas y el ministerio del vicio y la virtud obligó en mayo a que estas estuviesen completamente cubiertas a excepción de los ojos¹⁷. Los matrimonios forzados se incrementaron y en muchas ocasiones, ante la falta de recursos de las familias, aumentó la venta de niñas para asegurar la supervivencia del resto de la unidad familiar. La situación de la mujer se ha hecho tan desesperada que el índice de suicidios se ha disparado, produciéndose casos a diario¹⁸.

La posición de las minorías étnicas y religiosas se encuentra extremadamente comprometida. Especial atención merecen los hazaras, de culto chiita, perseguidos tanto por los talibanes como por el ISIS-K, mientras que confesiones minoritarias como los

¹⁴ UN News. (9 May 2022). Afghanistan: Nearly 20 million going hungry. [Consulta: 23/8/2022]. Disponible en: <https://news.un.org/en/story/2022/05/1117812>

¹⁵ European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations. Afghanistan earthquake: through the eyes of survivors. (3/8/2022). [Consulta: 23/8/2022]. Disponible en: https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/news-stories/stories/afghanistan-earthquake-through-eyes-survivors_en

¹⁶ Gannon, K. (March 24, 2022). Taliban breaks promise on higher education for Afghan girls. *AP News*. [Consulta: 23/8/2022]. Disponible en: <https://apnews.com/article/afghanistan-education-kabul-taliban-dcdc0ba6768213009f69cc6e284d7f52>

¹⁷ Graham-Harrison, E. (Sat 7 May 2022). Taliban order all Afghan women to cover their faces in public. *The Guardian*. [Consulta: 23/8/2022]. Disponible en: <https://www.theguardian.com/world/2022/may/07/taliban-order-all-afghan-women-to-wear-burqa>

¹⁸ UN News. (1 July 2022). In Afghanistan, women take their lives out of desperation, Human Rights Council hears. [Consulta: 22/8/2022]. Disponible en: <https://news.un.org/en/story/2022/07/1121852>

áhmadis, bahá'ís, sijs, budistas, hindúes y cristianos se encuentran al borde del exterminio¹⁹.

La brutalidad de los talibanes ha llegado al extremo de que se hayan constatado al menos 160 ejecuciones extrajudiciales confirmadas, así como 178 arrestos y detenciones arbitrarias y 56 casos de tortura, entre otras muchas violaciones de los derechos humanos. Las libertades de expresión, de opinión y de reunión pacífica han sido completamente reprimidas, produciéndose igualmente amenazas y detenciones contra periodistas, activistas y manifestantes²⁰.

3.3. La oposición al régimen: sofocar los incendios en su origen

Los primeros focos de resistencia al nuevo gobierno se localizaron en el valle del Panjshir, donde Ahmad Massud creó el Frente de Resistencia Nacional (FNR) y se hizo fuerte junto al vicepresidente primero del anterior gobierno, Amrullah Saleh. Los talibanes rodearon y atacaron el valle, por lo que Massud y Shaleh tuvieron que huir a Tayikistán y el movimiento se vio forzado a replegarse a las montañas, donde mantiene algunas bases desde las que ataca las poblaciones y las principales vías de comunicación controladas por los talibanes²¹. Es posible que el FNR conserve entre 2.000 y 3.000 combatientes dirigidos en el Panjshir por el llamado *Doctor Gullistan*, ex jefe de seguridad provincial en Badakhshan, y en la provincia de Baghlan por el ex oficial de las fuerzas especiales Khalid Amiry²².

Cerca de la zona del FNR, coincidiendo con la estación de combates de la primavera, ha surgido el Frente de Liberación de Afganistán que dirige Mohammed Yasin Zia, ex ministro de

¹⁹ Nelson, S. (8/16/22). We've Abandoned Afghanistan's Religious Minorities. *Newsweek*. [Consulta: 23/8/2022]. Disponible en: <https://www.newsweek.com/weve-abandoned-afghanistans-religious-minorities-opinion-1733723>

²⁰ UN News. (20 July 2022). Afghanistan: Report highlights multiple human rights violations and abuses under Taliban. [Consulta: 22/8/2022]. Disponible en: [Afghanistan: Report highlights multiple human rights violations and abuses under Taliban | UN News](https://www.un.org/news/story/2022/07/afghanistan-report-highlights-multiple-human-rights-violations-and-abuses-under-taliban)

²¹ Wheeldon, T. (15/8/2022). Afghan opposition 'very weak' despite mounting anger against Taliban. *France 24*. [Consulta: 24/8/2022]. Disponible en: <https://www.france24.com/en/asia-pacific/20220815-afghan-opposition-very-weak-despite-mounting-public-anger-against-taliban>

²² Wasielewski, P. (August 23, 2022). Afghanistan After Zawahiri. *Foreign Policy Research Institute*. [Consulta: 26/8/2022]. Disponible en: <https://www.fpri.org/article/2022/08/afghanistan-after-zawahiri/>

defensa y antiguo asistente del fallecido Ahmad Shah Massoud, padre del líder del FNR. El grupo ha reportado numerosos ataques por toda la geografía, pero parece que su base de operaciones está en la provincia de Parwan, desde donde hostigan la base aérea de Bagram en el norte de Kabul. Otro grupo emergente es el Movimiento Islámico Nacional y de Liberación de Afganistán, mandado por un antiguo jefe de las fuerzas especiales afganas, Abdul Mateen Sulaimankhail, que, aunque ha informado de ataques por todo el país parece tener poca presencia²³.

Otro de los movimientos que se han opuesto al gobierno ha sido la resistencia hazara en el distrito de Balkhab, en la provincia de Sar-e Pol, donde viven mezclados hazaras, tayicos y uzbekos. Esta zona ha sido un bastión tradicional y desde ella tanto Dostum como los equipos especiales de la CIA iniciaron en 2001 la guerra contra los talibanes. Esta vez la resistencia comenzó con la rebelión de Mawlawi Mehdi, un hazara que anteriormente se había unido a los talibanes, cuando fue destituido como jefe de inteligencia en la provincia de Bamiyan. La sustitución por otros líderes talibanes estuvo envuelta en la disputa sobre los recursos de carbón y cobre de esta región²⁴. A primeros de agosto las fuerzas gubernamentales arrestaron y mataron a Mehdi en Herat, cuando intentaba cruzar la frontera con Irán²⁵. Con la muerte de Mehdi parece que el liderazgo de la resistencia hazara recaerá en las manos de Mohammed Tahir Zaheer, exgobernador de Bamiyan²⁶.

También se han producido altercados entre los propios talibanes, aunque la información al respecto se encuentra muy restringida. En la provincia de Faryab, los talibanes uzbekos se enfrentaron a los pastunes cuando estos querían ocupar sus puestos en el gobierno local y en la provincia de Badakhshan, el líder tali-

²³ Farivar, M. (April 27, 2022). Afghan 'Fighting Season' Ushers in New Anti-Taliban Groups. *VOA*. [Consulta: 26/8/2022]. Disponible en: <https://www.voanews.com/a/afghan-fighting-season-ushers-in-new-anti-taliban-groups/6542148.html>

²⁴ Gliński, S. (2022 July 5). Taliban Wage War Over Coal in Northern Afghanistan. *Foreign Policy*. [Consulta: 26/8/2022]. Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2022/07/05/taliban-afghanistan-coal-mining-resources-economy/>

²⁵ Gul, A. (August 17, 2022). Taliban Kill Rebel Commander from Minority Hazara Shiite Group. *VOA*. [Consulta: 24/8/2022]. Disponible en: <https://www.voanews.com/a/taliban-kill-rebel-commander-from-minority-hazara-shi-ite-group-/6705383.html>

²⁶ Wasielewski, P. (August 23, 2022). Afghanistan After Zawahiri. *Foreign Policy Research Institute*. [Consulta: 26/8/2022]. Disponible en: <https://www.fpri.org/article/2022/08/afghanistan-after-zawahiri/>

bán Qari Weqaas se ha rebelado contra el gobierno central. En estas disputas también hay que incluir al referido Abdul Mateen Sulaimakhail²⁷.

En cuanto a los mayores disturbios registrados en el país, estos se han producido principalmente en las provincias de Faryab y Badghis en el noroeste. No obstante, las manifestaciones no han sido contra la autoridad talibán, sino por un deseo de que dentro del régimen se conceda una mayor autoridad a los líderes locales. Puede que no sea casualidad que estas reivindicaciones se incrementaron a medida que Kandahar se ha ido convirtiendo en un centro de poder de importancia creciente respecto de Kabul²⁸.

A pesar de todos los movimientos anteriores, el más significativo de todos lo representa el ISIS-K, que ya se encontraba enfrentado a los talibanes antes de que estos accediesen al poder, planteando un problema de legitimidad al régimen. La aproximación de este grupo al conflicto ha sido de tipo insurgente más que terrorista, buscando la ocupación de territorios donde implantar estructuras de gobierno. Los primeros planteamientos del gobierno talibán contra el ISIS-K fueron de tipo contraterrorista más que contrainsurgente, ejerciendo toda la represión posible y buscando el enfrentamiento en las zonas del noreste del país, donde son más activos, dejando en un segundo término cuestiones como el apoyo popular²⁹.

Ante los actos de los grupos opositores las acciones principales han sido iniciadas por los talibanes cuando las condiciones les eran favorables, buscando el centro de gravedad de sus adversarios en vez de combatir contra pequeñas partidas insurgentes e intentando aplastar cualquier conato de rebelión antes de que se extienda a zonas más amplias o cuente con mayores apoyos. Esto ha servido de ejemplo contra otras posibles tentativas, evitando que se produzcan antes de su inicio. Mientras, las operaciones contra el centro de gravedad del ISIS-K parecen retrasarse por no tener capacidad sufi-

²⁷ Wasielewski, P. (August 23, 2022). Afghanistan After Zawahiri. *Foreign Policy Research Institute*. [Consulta: 26/8/2022]. Disponible en: <https://www.fpri.org/article/2022/08/afghanistan-after-zawahiri/>

²⁸ Watkins, A. (2022). The Taliban One Year On. En: *One Year After the Taliban Takeover*. CTC Sentinel, p. 10.

²⁹ Ruiz Arévalo, J. *De lobo a pastor. La contrainsurgencia talibana*. Documento de Opinión IEEE 69/2022. [Consulta: 24/8/2022]. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2022/DIEEO69_2022_JAVRUI_Lobo.pdf

ciente para actuar contra sus bases en las zonas más remotas de las provincias de Kunar y Nuristán. En cuanto a la difusión de las actividades contra los grupos opositores, los talibanes controlan los medios de comunicación, catalogándolas como acciones contra criminales y secuestradores y tratando de evitar que estos las utilicen para sus campañas de propaganda³⁰.

Las acciones llevadas a cabo por los talibanes han sido brutales pero quirúrgicas, aunque han evolucionado hacia un enfoque más amplio. Esta nueva aproximación puede que sea más exitosa, por haber añadido otras herramientas como el pago a los principales actores locales, la negociación, la disuasión y la coacción³¹. A pesar de que las atrocidades de muchos regímenes acaban pasando factura a sus gobernantes, es posible que el modelo elegido por los talibanes llegue a ser exitoso³². Un comportamiento similar fue llevado a cabo con acierto en el propio Afganistán por el rey Abdur Rahman a finales del s. XIX, quien creó las bases del Estado afgano, siendo citado por los talibanes como ejemplo a imitar por sus posibilidades de triunfo a causa de seguir un modelo autóctono³³.

Fuera de Afganistán, la oposición política se ha consolidado en torno a los antiguos líderes antitalibanes como Rashid Dostum, Noor Mohamed Atta, Haji Mohammed Mohaqi e Ismail Khan. El pasado 17 de mayo se formó en la residencia de Dostum en Ankara el Consejo Supremo de Resistencia Nacional para la Salvación de Afganistán, que tiene como objetivo la resistencia a los talibanes sin excluir la negociación³⁴. Aunque no posee fuerzas militares, en el grupo se encuentra Wali Massoud, anterior embajador afgano en Londres y hermano del fallecido Ahmad Shah Massoud³⁵.

³⁰ Giustozzi, A. (4 January 2022). The Taliban's Homemade Counterinsurgency. *RUSI*. [Consulta: 25/8/2022]. Disponible en: <https://www.rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/talibans-homemade-counterinsurgency>

³¹ Watkins, A. The Taliban One Year On. *Op. cit.*, p.10.

³² Connable, B. y Libicki, M. C. (2010). *How insurgencies end*. Rand Corporation, pp. 14-21.

³³ Giustozzi, A. The Taliban's Homemade Counterinsurgency. *Op. cit.*

³⁴ Aamaj News. (May 19, 2022). No group could govern in Afghanistan forcibly: Supreme Council of Resistance to Save Afghanistan. [Consulta: 26/8/2022]. Disponible en: <https://aamajnews24.com/afg-anti-taliban-front/>

³⁵ Pandey, N. (May 23, 2022). Exiled Afghan warlord organising group in Turkey against Taliban. *Wion*. [Consulta: 26/8/2022]. Disponible en: <https://www.wionews.com/south-asia/exiled-afghan-warlord-organising-group-in-turkey-against-taliban-481388>

4. Papel de los actores externos

El vacío dejado por los estadounidenses y sus aliados occidentales ha sido una oportunidad, no exenta de riesgos, para que otros actores ocupen este espacio de poder, China puede aprovechar la ocasión para buscar un corredor de comunicaciones hacia el Índico que no le restrinja únicamente a su socio paquistaní, Rusia se ve como un equilibrador de poderes gracias a su influencia en las repúblicas del Asia Central, por lo que los chinos deberían contar con la complacencia rusa para mantener abiertas sus comunicaciones. Entretanto, los EE. UU. mantienen la zona bajo vigilancia, pudiendo acceder a ella si cuentan con el apoyo de los paquistaníes. Estos últimos se encuentran con el problema de que la desestabilización en Afganistán les puede afectar directamente. Por su parte, Irán tiene la capacidad de influir en el oeste afgano, al tiempo que apoya a la gran minoría hazara que le es afín. Turquía junto con Catar se constituyen como nuevas potencias influyentes en la zona, mostrando tener una capacidad de intermediación con la que pueden atraer a los grandes actores.



Figura 1. Posibilidades que ofrece Afganistán a las redes de comunicación terrestres. Fuente: Embajada de Afganistán en Turkmenistán. [Consulta: 30/5/2018]. Disponible en: <http://afghanembassyturkmenistan.com/tripartite-agreement-of-chabahar-among-afghanistan-india-and-iran-finalized-and-made-ready-for-signature/>

El nuevo régimen no fue reconocido formalmente, pero varios de los países cercanos mantuvieron abiertas sus embajadas a la espera de una mejora de la situación. Tal fue el caso de Pakistán, Irán, China y Rusia, quienes a la vista de que Al-Zawahiri se encontraba en Kabul es posible que replanteen sus posiciones.

4.1. Los grandes actores globales: EE. UU., China y Rusia

Independientemente de la Administración que ocupase el poder en los EE. UU., estaba claro que la permanencia en Afganistán les restaba capacidad de actuación en otros territorios de interés, al tiempo que el coste económico y en vidas humanas era difícil de justificar. Por ello, tanto los presidentes Trump como Biden tenían fechas aproximadas para el repliegue de sus tropas sobre el terreno. Sin embargo, este repliegue no significaba un cese en la vigilancia sobre un territorio en el que sus adversarios poseen intereses y donde podrían recibir acogida los grupos terroristas.

La muerte de al-Zawahri confirma la tendencia continuista de la política exterior norteamericana sobre la que el presidente Biden afirmó que «después de 20 años de guerra, Estados Unidos ya no necesitaba miles de botas sobre el terreno en Afganistán para proteger a Estados Unidos de los terroristas que buscan hacernos daño», prometiendo a los estadounidenses que «continuaríamos realizando operaciones antiterroristas efectivas en Afganistán y más allá. Eso es precisamente lo que hemos hecho»³⁶.

Las herramientas del poder de los estadounidenses no solo son militares. En el ámbito económico, la referida congelación de los activos afganos repercutió en un agravamiento de la crisis provocada por la caída del gobierno de la república islámica y la ineficacia de los talibanes. El resultado fue una aguda crisis humanitaria que puede ser el germen de la desestabilización del país. A pesar de ello, los norteamericanos no desean el extremo sufrimiento de la población, por lo que han permitido la liberación de parte de los fondos y aunque exista presencia de Al Qaeda en Afganistán, en contra de lo acordado en Doha, mantienen canales de comunicación abiertos. Parece ser que, aunque los estadounidenses acepten que el nuevo gobierno afgano no cumpla los criterios democráticos, al menos debería cambiar en el tema de los derechos humanos y de las mujeres, aceptar una gobernanza inclusiva y buscar las vías para un futuro en el que se aleje el espectro del terrorismo antes de que haga metástasis³⁷.

³⁶ The White House. (August 01, 2022). Remarks by President Biden on a Successful Counterterrorism Operation in Afghanistan. [Consulta: 22/8/2022]. Disponible en: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2022/08/01/remarks-by-president-biden-on-a-successful-counterterrorism-operation-in-afghanistan/>

³⁷ Bateman, K., Mir, A. y Watkins, A. (August, 2, 2022). After al-Zawahiri's Killing, What's Next for the U.S. in Afghanistan? *United States Institute of Peace*. [Consulta: 29/8/2022]. Disponible en: <https://www.usip.org/publications/2022/08/after-al-zawahiris-killing-whats-next-us-afghanistan>

El vacío de poder que anticipó el presidente Obama hizo cambiar la visión que China tenía de Afganistán, viendo una oportunidad para sus proyectos, aunque sin las implicaciones en la seguridad que tenían los estadounidenses. Tras la retirada de estos en agosto de 2021 los chinos vienen aplicando una diplomacia de cinco puntos hacia Afganistán, que incluye la aceptación de los talibanes como gobernantes; evitar que Afganistán se convierta en refugio de terroristas, especialmente los que puedan apoyar a la minoría china uigur; apoyar las medidas que faciliten el tránsito a una sociedad inclusiva; mostrar el compromiso chino con la situación humanitaria en la zona y por último, desprestigiar a los norteamericanos y occidentales por haberse desentendido de sus responsabilidades en la región³⁸.

China se encuentra muy preocupada por la problemática que le plantea la minoría uigur en la provincia de Xinjiang, de fronteras permeables con Afganistán, Pakistán, Tayikistán, Kirguistán y Kazajistán. Cualquier brote del terrorismo yihadista en una zona de esta región podría contagiar a los extremistas uigures, que tienen instrucción de combate proporcionada por los talibanes. Muchos de los uigures que se encontraban en Afganistán y Pakistán, desencantados por el acercamiento entre chinos y talibanes, se pasaron al ISIS-K. Este grupo constituye una amenaza directa para China, por su promesa de mandar de vuelta a sus combatientes para atacar contra el gobierno pequinés³⁹. Los chinos por su parte se encuentran dispuestos a eliminar lo que consideran las «tres fuerzas malignas», constituidas por el separatismo, el extremismo religioso y el terrorismo⁴⁰.

Otra cuestión que Afganistán plantea para China son sus relaciones exteriores, basadas en dos grandes ejes. El primero de ellos se fundamenta en la llamada diplomacia de vecindario. China no solo se encuentra interesada en la estabilidad afgana para evitar los problemas del terrorismo, sino que el territorio afgano le proporciona posibilidades de expansión económica, bien sea mediante la obtención de materias primas o la realización de obras de infraestructura. En este sentido, tras la llegada de los talibanes al poder,

³⁸ Zhang, F. (2022). China's New Engagement with Afghanistan after the Withdrawal. *LSE Public Policy Review*. Vol. 2, n.º 3. P. 10.

³⁹ Kapur, R. (January 6, 2022). The Persistent ISKP Threat to Afghanistan: On China's Doorstep. *Middle East Institute*. [Consulta: 27/8/2022]. Disponible en: <https://www.mei.edu/publications/persistent-iskp-threat-afghanistan-chinas-doorstep>

⁴⁰ Global Times. (Jan 16, 2022). Three Evil Forces' continue to lurk in shadows of riots, color revolutions in Central Asia: experts. [Consulta: 27/8/2022]. Disponible en: <https://www.globaltimes.cn/page/202201/1246088.shtml>

los chinos se han mostrado dispuestos a aumentar sus inversiones como prueba la visita en marzo de 2022 del ministro chino de exteriores, Wang Yi, quien afirmó que China está dispuesta a llevar a cabo una cooperación de beneficio mutuo con Afganistán, de forma ordenada y bajo la premisa de respetar la soberanía afgana⁴¹. El segundo gran eje lo constituye la estrategia china de la Franja y Ruta de la seda, de la que Afganistán puede constituir una alternativa al corredor económico China-Pakistán (CPEC), pudiendo, a través de suelo afgano, enlazar con las repúblicas del Asia Central y los puertos del Índico de Pakistán e Irán⁴².

Al igual que los chinos, Rusia vio en la retirada norteamericana una oportunidad para consolidar su poder en el Asia Central y expandir su influencia hacia Afganistán. El presidente Putin hacía tiempo que había cambiado su aproximación hacia los talibanes y cuando consiguieron retomar el poder buscó extender sus relaciones. Con la excusa de evitar la desintegración de Afganistán fomentó la descongelación de fondos del banco central afgano, la vuelta de la ayuda internacional y paulatinamente dar la bienvenida a los talibanes a la «familia de los pueblos civilizados»⁴³.

La estrategia de conectividad del Asia Central con Afganistán puede ser un contrapeso a las robustas comunicaciones de Rusia con las repúblicas centroasiáticas, que las colocan dentro de la órbita de Moscú. Por ello, los rusos sienten la necesidad de controlar este tipo de iniciativas, para evitar un desplazamiento de su influencia⁴⁴.

El temor al terrorismo proveniente de Afganistán que sienten estas repúblicas es un argumento que Rusia suele explotar a su favor, debido a que de este modo puede justificar su presencia política y militar. Tras el colapso de la república islámica los rusos han reafirmado sus garantías de seguridad a través de ejercicios y despliegues

⁴¹ 作者:安峥 | Zheng, An. (30/3/2022). 中国«春季外交»展开, 传递哪些信号/ ¿Qué señales envía la «diplomacia de primavera» de China?. *China Internet News*. [Consulta: 27/8/2022]. Disponible en: http://ydyf.china.com.cn/2022-03/30/content_78139181.htm

⁴² Global Times. (Mar 31, 2022). China, Afghanistan, Pakistan can jointly build BRI, extend China-Pakistan Economic Corridor to Afghanistan: Wang Yi. [Consulta: 27/8/2022]. Disponible en: <https://www.globaltimes.cn/page/202203/1257282.shtml>

⁴³ Герейханова, Айсель / Gereykhanova, Aysel. (8/9/2021). Владимир Путин объявил о новых мерах поддержки Дальнего Востока / Vladimir Putin anunció nuevas medidas para apoyar al Lejano Oriente. *RGRU*. [Consulta: 27/8/2022]. Disponible en: <https://rg.ru/2021/09/05/reg-dfo/vladimir-putin-obiavil-o-novyh-merah-podderzhki-dalnego-vostoka.html>

⁴⁴ Kun, U. (20/5/2021). Russian Railways to participate in Mazar-i-Sharif – Kabul – Peshawar railway construction project. [Consulta: 27/8/2022]. Disponible en: <https://kun.uz/en/03376941>

militares, manteniendo tropas en Tayikistán y Kirguistán, al tiempo que los contactos con los talibanes intentan que estos no se alíen con los movimientos islamistas del Asia Central. Por otra parte, es posible que Rusia juegue un papel de estabilizador de fuerzas dentro del propio Afganistán. Su presencia en Tayikistán y su probable apoyo limitado al NRF puede mostrar a los talibanes que estos deben de asumir una política de pragmatismo hacia los intereses rusos si no quieren ver su país aún más desestructurado⁴⁵.



Figura 2. Visión del Asia Central desde Rusia, tras la vuelta al poder de los talibanes. Fuente: Центр Социально-Экономических И Геополитических Исследований/ Centro de Investigaciones Socioeconómicas y Geopolíticas (octubre, 2021). Центральная Азия: Взрыв На Шахматной Доске/ Asia Central: Explosión en el tablero de ajedrez. [Consulta: 13/2/2022]. Disponible en: <https://csegr.ru/центральная-азия-взрыв-на-шахматной-д/> Obsérvese que las líneas rojas que se proyectan desde Afganistán representan el islamismo, terrorismo, tráfico de drogas y la emigración.

⁴⁵ Umarov, A. y Brick Murtazashvili, J. (July 15, 2022). Where Russia's Afghanistan Policy Went Wrong. *The national Interest*. [Consulta: 27/8/2022]. Disponible en: <https://national-interest.org/feature/where-russia%E2%80%99s-afghanistan-policy-went-wrong-20356>

4.2. Los vecinos a ambos flancos: Pakistán e Irán

Las relaciones con los Estados más inmediatos son fundamentales para la estabilidad del nuevo emirato. Si en un principio hubo incidentes que sirvieron para consolidar los límites fronterizos, parece que en una segunda fase a los talibanes no les interesa que haya santuarios de grupos opositores en Irán o Paquistán.

Cualquier acontecimiento que suceda en Afganistán tiene una importante repercusión en Pakistán y viceversa. Con sus más de 2.500 kilómetros de frontera común a través de la línea Durand y la población de etnia pastún dividida a ambos lados de la frontera se comprende esta afirmación. La llegada al poder de los talibanes fue considerada una *victoria estratégica* por los paquistaníes, quienes veían con recelo las buenas relaciones que la anterior república islámica tenía con India. Sin embargo, es posible que los paquistaníes no sopesasen que los talibanes afganos apoyan al grupo insurgente Tehrik-e-Taliban Pakistan (TTP), que opera en Pakistán. El incremento de las acciones de dicho grupo ha sido aprovechado por otros, como el ISIS-K o el Ejército de Liberación de Baluchistán, para aumentar también sus acciones contra el Estado paquistaní⁴⁶.

El anterior primer ministro paquistaní, Imran Khan, intentó infructuosamente las negociaciones con el grupo posiblemente con la mediación del ministro del Interior talibán, Sirajuddin Haqqani, cuya red opera a ambos lados de la frontera. La condición impuesta por el TTP de implantar la sharía en Pakistán dio al traste con las negociaciones, incrementándose la violencia. No parece que los talibanes quieran tomar acciones contra el TTP, toda vez que sus vínculos son muy estrechos y cualquier acto en su contra podría llevar a disgregaciones en el seno talibán⁴⁷.

Los paquistaníes, frustrados por la pasividad talibán ante el TTP, comenzaron en abril una campaña que incluyó ataques aéreos contra los santuarios de la organización en las provincias afganas de Kunar y Khost. Esto ocasionó una airada reacción del gobierno

⁴⁶ Kishore, S. (June 12, 2022). Has Pakistan Made a Strategic Blunder by Backing The Taliban in Afghanistan? *The Fairy Observer*. [Consulta: 25/8/2022]. Disponible en: <https://www.fairobserver.com/world-news/has-pakistan-made-a-strategic-blunder-by-backing-the-taliban-in-afghanistan/>

⁴⁷ Afzal, M. (Friday, February 11, 2022). Pakistan's ambivalent approach toward a resurgent Tehrik-e-Taliban Pakistan. *Brookings*. [Consulta: 25/8/2022]. Disponible en: <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2022/02/11/pakistans-ambivalent-approach-toward-a-resurgent-tehrik-e-taliban-pakistan/>

de Afganistán, por la violación de su soberanía⁴⁸. Estos hechos coincidieron con la destitución de Imran Khan por una moción de censura, tras la que ha criticado abiertamente al gobierno y las fuerzas armadas, siendo acusado en agosto de 2022 de violar la ley antiterrorista. Sus partidarios han amenazado con una insurrección en el caso de que se le detuviese, lo que demuestra que cualquier incidente puede desestabilizar la delicada situación paquistaní⁴⁹.

Entretanto, el pragmatismo de la India ha aprovechado los problemas entre afganos y paquistaníes para aproximarse a los talibanes, que se encuentran necesitados de alimentos para su población. El trigo indio y la revitalización de sus proyectos podrían paliar los problemas del emirato, a cambio de garantizar que el suelo afgano no será empleado como santuario terrorista contra la India⁵⁰.

Irán ve con recelo que de nuevo se haya instaurado el régimen talibán, de confesión distinta al régimen chiita y con quien mantienen contenciosos por asuntos transfronterizos, reparto de aguas, tráfico de drogas, refugiados y, sobre todo, por la persecución talibán contra la minoría hazara de Afganistán. Anteriormente, estuvieron a punto de tener una confrontación armada cuando los talibanes ocuparon el consulado iraní de Mazar e Sharif en el año 2008 y el apoyo que les hubieran podido proporcionar, durante los 20 años de presencia estadounidense, se debió precisamente a la animadversión iraní hacia los norteamericanos⁵¹.

Tras la vuelta al poder de los talibanes, Irán mantuvo abierta su embajada en Kabul y el consulado en Herat, debido a sus importantes intereses en la zona. A pesar de ello, los problemas endémicos anteriormente descritos se han acrecentado tras el regreso de los talibanes. Los intentos de los iraníes de conseguir un gobierno inclusivo que respete a la minoría hazara no parece

⁴⁸ Ur Rehman, Z. (August 10, 2022). One Year Later, Pakistan's Taliban Rule Hopes Put in Check. *VOA News*. [Consulta: 25/8/2022]. Disponible en: <https://www.voanews.com/a/one-year-later-pakistan-s-taliban-rule-hopes-put-in-check-/6696183.html>

⁴⁹ Sands, L. y Thomas, M. (22/08/2022). Imran Khan: Pakistan police charge ex-PM under terrorism act. *BBC News*. [Consulta: 25/8/2022]. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/world-asia-62628124>

⁵⁰ Summers, J., Mehta, J. y Jarenwattananon, P. (27 Jul 2022). After decades of opposing the Taliban, India may be forming a relationship with them. *NPR*. [Consulta: 25/8/2022]. Disponible en: <https://www.npr.org/2022/07/27/1113835454/taliban-india-pakistan-afghanistan-us-ttp-counterterrorism-earthquake-crisis?t=1661447817071>

⁵¹ Stone, R. (25 August 2022). For Tehran, Afghanistan is a problem not an opportunity. *Middle East Eye*. [Consulta: 25/8/2022]. Disponible en: <https://www.middleeasteye.net/opinion/iran-afghanistan-taliban-problem-not-opportunity>

que hayan tenido éxito, por lo que estos no han reconocido al nuevo gobierno talibán⁵².

Irán comparte con los talibanes su animadversión hacia el Dáesh. Aparte de la ya mencionada facción afgana del ISIS-K, las fuerzas especiales iraníes se enfrentan con el Dáesh en Irak y Siria. No obstante, parece que el resto de los problemas siguen alejando a Teherán de Kabul. La sequía que ha asolado la región durante 2022 ha aumentado la disputa sobre los derechos del agua del transfronterizo río Helmand y sobre el que Irán reclama la aplicación de los acuerdos de 1973⁵³; el problema del agua ha puesto a la población de la región en contra de los afganos, por lo que se han dado episodios de ataques a camiones procedentes de Afganistán⁵⁴; la producción de narcóticos continúa bajo el régimen talibán, no solo procedente del tradicional cultivo de la amapola del opio, sino que las nuevas plantaciones de efedra han proporcionado una forma barata para fabricar metaanfetaminas⁵⁵; además, la crisis de refugiados que ha producido la brutalidad de los talibanes ha incrementado el número de estos en Irán, donde se están produciendo casos de xenofobia, siendo muchos de ellos deportados o enviados a combatir a Siria encuadrados en la brigada Fatemiyoun⁵⁶; por otra parte, los incidentes armados entre talibanes y guardas fronterizos iraníes se han acrecentado, aumentando las posibilidades de una escalada en el conflicto⁵⁷.

Es posible que las pretensiones de los iraníes pasen por un doble juego, que presione a los talibanes a través del apoyo de los

⁵² Al Monitor. (3 January 2022). Iran not ready to recognize Taliban government. [Consulta: 25/8/2022]. Disponible en: <https://www.al-monitor.com/originals/2022/01/iran-not-ready-recognize-taliban-government>

⁵³ Tehran Times. (April 4, 202). Iran blames Afghanistan's inconsistent decisions for Hamoun wetland's critical condition Society. [Consulta: 25/8/2022]. Disponible en: <https://www.tehrantimes.com/news/471340/Iran-blames-Afghanistan-s-inconsistent-decisions-for-Hamoun-wetland-s>

⁵⁴ Shandilya, A. (29th January, 2022). In Iran, Protesters Attack Afghan Trucks in Sistan-Baluchestan Over Water Dispute: Report. *Republicworld.com*. [Consulta: 26/8/2022]. Disponible en: <https://www.republicworld.com/world-news/middle-east/in-iran-protesters-attack-afghan-trucks-in-sistan-baluchestan-over-water-dispute-report-articleshow.html>

⁵⁵ Stone, R. (August 24, 2022). Afghanistan's drug trade is booming under Taliban rule. *Atlantic Council*. [Consulta: 26/8/2022]. Disponible en: <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/southasiasource/afghanistans-drug-trade-is-booming-under-taliban-rule/>

⁵⁶ Dayan, D. (January 21, 2022). Taliban Accuses Afghan Soldiers of Fighting for Iran and Syria. *IranWire*. [Consulta: 26/8/2022]. Disponible en: <https://iranwire.com/en/world/71158/>

⁵⁷ Al Monitor. (August 1, 2022). Iran-Afghanistan border tensions continue. [Consulta: 26/8/2022]. Disponible en: <https://www.al-monitor.com/originals/2022/08/iran-afghanistan-border-tensions-continue>

grupos opositores. Este podría ser el caso del Frente de Resistencia Nacional (NRF), principalmente integrado por tayikos y dirigido por Ahmad Massoud, quien no ha sido capaz de mantener el control del valle del Pansjir. Es posible que Massoud tenga un apoyo limitado por parte de Irán y que sus contactos con el líder iraní de la Fuerza Qods, Esmail Qaani, le hayan proporcionado fondos para mantener la estructura de la organización en las zonas más recónditas de Afganistán. Las relaciones de la familia Massoud en Irán siempre han sido buenas, donde gozan del apoyo popular. Ahmad consideraba como un segundo padre al general Qassem Soleimani, anterior líder de la fuerza Qods, quien murió en Irak en una operación estadounidense⁵⁸.

4.3. Otros actores regionales: las repúblicas centroasiáticas, Turquía y Catar

Las repúblicas centroasiáticas al norte de Afganistán ven con recelo el nuevo régimen y temen la extensión de su ideología, a la vez que intentan controlar el tráfico de drogas a través de sus permeables fronteras. Por otro lado, tienen como enemigo común a los movimientos afines al Estado Islámico, por lo que tienen que apoyarse en los talibanes para evitar que estas variantes del Dáesh puedan operar desde suelo afgano.

Tayikistán apoya abiertamente a las fuerzas insurgentes de Massoud, constituidas por numerosos tayikos étnicos, y ha reforzado su frontera a la otra orilla del Amur Daryá. Por su parte los talibanes han hecho lo propio en su orilla, donde han reforzado sus unidades con miembros del grupo Jamaat Ansarullah, considerados como talibanes tayikos de fuertes vínculos con Al Qaeda y provenientes de la antigua ala tayika del Movimiento Islámico de Uzbekistán (IMU)⁵⁹. La falta de estabilidad en el norte de Afganistán ha sido aprovechada por el ISIS-K para expandirse y realizar acciones terroristas, lo que ha causado una honda preocupación entre los Estados centroasiáticos, que esperaban que los talibanes pudieran controlar la situación evitando la extensión del

⁵⁸ Stone, R. (26 Jan 2022). Iran and Russia play double-game in Afghanistan, protecting their influence. *TRT World*. [Consulta: 25/8/2022]. Disponible en: <https://www.trtworld.com/magazine/iran-and-russia-play-double-game-in-afghanistan-protecting-their-influence-54106>

⁵⁹ Maisam Nazary, A. (August 19, 2022). What the Taliban Really Fear. *Foreign Affairs*. [Consulta: 26/8/2022]. Disponible en: <https://www.foreignaffairs.com/afghanistan/what-taliban-really-fear>

problema hacia el norte⁶⁰. Especial atención merece el suministro de energía eléctrica hacia Afganistán que, aunque los talibanes pagan a duras penas, no ha sido cortada por los Estados centroasiáticos para evitar que la situación en el norte de país se deteriore todavía más⁶¹.

Por su parte Uzbekistán mantiene una política de pragmatismo hacia el régimen talibán, debido a que las conexiones entre ambos países se reforzaron durante los años de la república islámica. Uzbekistán no solo es el centro logístico de la energía eléctrica, sino que las conexiones por ferrocarril llegan hasta Mazar e Sharif atravesando el puente de la Amistad, construido por los soviéticos sobre el Amur Darya. Este importante tramo podría llegar a ser el principio de la unión del interior de China con los puertos del Índico y también sería importante para los países del Asia Central en el caso de que se prolongue



Figura 3. Proyecto del ferrocarril transafgano. Fuente: Temirov, Rustam. (28/7/22). Seeking to bypass Russia, Uzbekistan eyes railway access to sea routes. Salaam Times. [Consulta: 26/8/2022]. Disponible en: https://afghanistan.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi_st/features/2022/07/28/feature-01

⁶⁰ Gazeta.uz. (20 de abril de 2022). Ракеты ИГИЛ не долетели до Узбекистана-«Талибан»/Los misiles de ISIS no llegaron a Uzbekistán-Talibanes. [Consulta: 26/8/2022]. Disponible en: <https://www.gazeta.uz/ru/2022/04/20/afghanistan-border/>

⁶¹ Lillis, J. (Aug 2, 2022). Afghanistan pays electricity debts to Uzbekistan but still owes Tajikistan. *Eurasianet*. [Consulta: 26/8/2022]. Disponible en: <https://eurasianet.org/afghanistan-pays-electricity-debts-to-uzbekistan-but-still-owes-tajikistan>

el conflicto de Ucrania, ya que gran parte del tránsito desde la región hacia Europa se realiza a través de Rusia, sometida a sanciones⁶².

Turquía y Catar han mantenido tradicionalmente lazos, que se estrecharon especialmente tras el bloqueo de los sauditas a los cataríes en 2017. En el plano de las relaciones con los talibanes Catar mantuvo una oficina abierta cuando estos se encontraban en el exilio y sirvió de sede para las negociaciones con los estadounidenses antes de su repliegue.

Desde la vuelta al poder de los talibanes ambos países han continuado los contactos y han operado el aeropuerto de Kabul, que esperan poder abrir al tráfico internacional. La visión de Turquía en el conflicto es eminentemente pragmática, ya que aparte de albergar a la citada oposición política afgana, mantiene su embajada en Kabul y está dispuesta a colaborar a cambio de un gobierno más inclusivo. No obstante, y por su propio interés, colabora con los talibanes en los vuelos de repatriación de afganos desde Turquía. Su pertenencia a la OTAN le convierte en un interlocutor de los occidentales y se puede hacer necesario para los intereses de EE. UU. a cambio de compensaciones⁶³.

No parece que los cataríes hayan recibido una contraprestación adecuada a cambio de lo que se involucraron con los talibanes. Las primeras tensiones entre ambos vinieron de la prohibición afgana para que los militares cataríes utilizaran sus uniformes en el aeropuerto de Kabul. Otro punto de discrepancia entre ambos ha sido el papel de la mujer en el trabajo y la educación de las niñas. Tras un preacuerdo con Catar para reconstruir los aeropuertos de Kabul, Kandahar y Herat, parece que el gobierno talibán se ha decantado por la oferta de Emiratos Árabes Unidos (EAU)⁶⁴.

4.4. Los actores no estatales: el terrorismo internacional

⁶² Temirov, R. (28/7/22). Seeking to bypass Russia, Uzbekistan eyes railway access to sea routes. *Salaam Times*. [Consulta: 26/8/2022]. Disponible en: https://afghanistan.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi_st/features/2022/07/28/feature-01

⁶³ Aslan Özer, D. (Mar 12, 2022). Turkey, Qatar 1st choice for Kabul airport, Taliban says. *Daily Sabah*. [Consulta: 26/8/2022]. Disponible en: <https://www.dailysabah.com/politics/diplomacy/turkey-qatar-1st-choice-for-kabul-airport-taliban-says>

⁶⁴ Latifi, A. M. (25 May 2022). Afghanistan: UAE beats Qatar and Turkey to sign airports deal. *Middle East Eye*. [Consulta: 26/8/2022]. Disponible en: <https://www.middleeasteye.net/news/afghanistan-uae-outpaces-qatar-turkey-airport-deal>

Afganistán no se ha convertido en un Estado fallido de inmediato, pero en poco tiempo se puede convertir en un refugio para los grupos terroristas transnacionales debido a la falta de habilidad de los talibanes para gestionar el país unido a que, aunque demostraron ser eficaces como insurgentes, están mostrando una falta de capacidad en la lucha contra la insurgencia.

Es posible que entre 12 y 36 meses Al Qaeda o ISIS-K puedan desarrollar la capacidad de realizar operaciones en el exterior desde suelo afgano. En este sentido se decantó el presidente de la junta de jefes de Estado Mayor estadounidense, general Mark Milley, quien afirmó que, aunque se podrían restablecer las condiciones para la operatividad de ambos grupos, la amenaza es menor que cuando sucedió el 11-S. El secretario de Defensa, Lloyd Austin, respaldó estas palabras afirmando que ahora la amenaza se encuentra en que dichos grupos busquen espacios sin gobierno para introducirse, expandirse y prepararse. Por ello, según Austin, los EE. UU. deberían prepararse para evitar esta posibilidad⁶⁵.

5. Conclusiones y perspectiva

El principal problema de los talibanes desde su llegada al poder en agosto de 2021 ha sido el mantenimiento de la unidad interna y parece que seguirá siendo su mayor preocupación al menos en el corto plazo. Esto tiene una doble vertiente, considerando de una parte a las facciones talibanes que pueden haberse separado en torno a los núcleos de Kabul y Kandahar y que deberían buscar la forma de llegar a consensos, de otro lado la actuación del ISIS-K y de los grupos opositores han llevado al gobierno a ejercer una política de mano dura de una crueldad inusitada, previéndose una presión continua para conseguir su exterminio.

El vacío de poder estadounidense ha sido rellenado con celeridad por otros actores en la escena internacional, cambiando por completo los equilibrios de poder en la zona. Sin embargo, la muerte de Al-Zawahiri demuestra que Washington no abandona completamente el escenario, sino que lo intentará controlar a distancia. No obstante, para poder acceder necesitará una buena relación

⁶⁵ Mitchell, E. (9/29/21). Milley: 'Real possibility' terrorist groups could rebuild as soon as early spring in Afghanistan. *The Hill*. [Consulta: 22/2/2022]. Disponible en: <https://thehill.com/policy/defense/574496-milley-real-possibility-terrorist-groups-could-rebuild-as-soon-as-early-spring/>

con Pakistán, teniendo en cuenta la animadversión iraní y la posible influencia rusa sobre las repúblicas centroasiáticas.

Parece que China se ha beneficiado de la nueva situación, ya que Afganistán le puede proporcionar una fuente de recursos e inversiones, al tiempo que le puede servir como un centro logístico de comunicaciones para alcanzar los puertos iraníes y pakistaníes en el Índico. A pesar de ello, la posible extensión del terrorismo yihadista es uno de los grandes temores chinos ante la posibilidad de que la población uigur se sume a este tipo de movimientos.

Rusia tiene la posibilidad de realizar un doble juego que le beneficie, gracias a su ascendiente sobre las repúblicas centroasiáticas, sobre las que mantiene una pugna con China por la influencia en la región. El apoyo limitado al FNR desde Tayikistán parece que puede ser una buena baza de negociación para mantener una relación pragmática con los talibanes. Por otra parte, aunque no se opone a la conectividad que puede ofrecer Afganistán para alcanzar el Índico, cualquier actuación en este sentido que no cuente con la participación rusa podría ser obstaculizada.

Pakistán se encuentra en una delicada situación, con un gobierno inestable y grupos opositores de las etnias punjabi, baluchi y pastún. Estos últimos podrían ser una fuente de desestabilización si el TTP sigue siendo apoyado por los talibanes afganos.

Los iraníes observan con preocupación la persecución que sufre la minoría hazara y los problemas que le presentan los refugiados afganos, las cuestiones transfronterizas y la gestión de las aguas. Teniendo en cuenta la debilidad de los talibanes y que los americanos ya no se encuentran presentes, es posible que en un futuro se produzca algún tipo de incidente armado ante una discrepancia de intereses.

Turquía, junto con Catar, se muestran como potencias influyentes en la región con capacidad de interlocución con la comunidad internacional y con organizaciones de defensa y seguridad como puede ser la OTAN. No obstante, los talibanes se han mostrado cautos y parece que no quieren depender completamente de la alianza turco-catarí, por lo que podrían recurrir a otros actores regionales como puede ser el caso de Emiratos.

En resumen, la situación del nuevo emirato es tremendamente inestable y su supervivencia depende de su comportamiento futuro para que la región no se vuelva a convertir en santuario de grupos terroristas. Ahora que los norteamericanos se han ido, el

papel de garante de la seguridad le va a corresponder a los chinos, quienes con otros métodos más indirectos intentarán rebajar la tensión en la zona. Los actores que se encuentran fuera de ella muy posiblemente realizarán un cambio de roles, fomentando a su conveniencia la estabilidad del país. En este nuevo «gran juego» el principal perjudicado está siendo el pueblo afgano, que sufre las consecuencias de la actuación de unos gobernantes con otro orden de prioridades.

Anexo I
Tablas: Cronología del conflicto e indicadores geopolíticos⁶⁶

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
FECHA	ACONTECIMIENTOS
2020 febrero	La administración Trump firma un acuerdo con los talibanes comprometiéndose a retirar sus fuerzas antes del 1 de mayo de 2021.
2021 abril	La administración Biden declara el repliegue completo de Afganistán antes del 11 de septiembre.
2021 mayo-agosto	Los talibanes ocupan gran parte del terreno afgano. Muchas de las fuerzas militares y policiales entregan las armas sin combatir. Los talibanes prometen no tomar represalias.
2021 agosto, 16	El presidente Ghani huye del país. Los talibanes toman Kabul. Se congelan los activos afganos en el exterior y se detiene gran parte de la ayuda internacional.
2021 agosto, 26	Se procede a la evacuación del personal colaborador sin la oposición talibán, pero el ISIS-K atenta en el aeropuerto de Kabul matando a 170 afganos y 13 estadounidenses.
2021 septiembre, 7	Los talibanes anuncian la formación de un gobierno interino, aunque no inclusivo. Se reabren las escuelas permitiendo la asistencia de niñas hasta sexto grado. La economía colapsa.
2021 septiembre, 12	Se reanudan los vuelos de ayuda humanitaria. El jefe del Programa Mundial de Alimentos de la ONU, David Beasley, advierte que 14 millones de personas se enfrentan a una inseguridad alimentaria crítica.
2022 febrero, 11	El presidente Biden ordena liberar 3.500 millones de dólares, de los 7.000 congelados en Estados Unidos, para evitar una catástrofe humanitaria en Afganistán. El resto queda retenido para casos judiciales de las víctimas del 11-S.
2022 marzo, 23	Reapertura de las escuelas secundarias. Los talibanes incumplen el compromiso de permitir regresar a las niñas mayores de sexto grado.
2022 marzo, 30	El jefe del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Achim Steiner, advierte que el 97 % de la población afgana se encuentra por debajo del umbral de la pobreza.

⁶⁶ Para una cronología de acontecimientos relevantes de mayor recorrido en el tiempo se sugiere la consulta de la tabla del anexo 1 del capítulo «El eterno conflicto afgano: las mismas piezas en diferente posición sobre el tablero», correspondiente al *Panorama geopolítico de los conflictos 2018* del IIEE. Disponible en: https://www.iecee.es/Galerias/fichero/panoramas/panorama_geopolitico_conflictos_2018.pdf

2022 mayo, 7	El ministerio de la virtud dispone que todas las mujeres vistan completamente tapadas a excepción de los ojos. Se aconseja que no salgan de sus hogares.
2022 junio, 22	Un fuerte terremoto asola el este de Afganistán, afectando a más de 250.000 personas. Los talibanes son incapaces de gestionar la tragedia.
2022 julio, 31	Un vehículo aéreo remotamente tripulado de EE. UU. mata al líder de Al Qaeda, Ayman al-Zawahri, en un barrio residencial de Kabul.
2022 agosto, 17	El líder hazara Mawlawi Mehdi muere a manos de los talibanes, cerca de la frontera con Irán.

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS	
Extensión 652,230 km ²	
PIB 77.000 millones de dólares (datos de 2020)	
Estructura PIB	Agricultura 22 %
	Industria 22 %
	Servicios 56 %
PIB per cápita 2.000 dólares (datos de 2020)	
Tasa de crecimiento PIB 2,7 %	
Relaciones comerciales	
(Exportaciones): UAE 45%, Pakistán 24 %, India 22 %, China 1 % (datos de 2019)	
Relaciones comerciales	
(Importaciones): UAE 23%, Pakistán 17 %, India 13 %, China 9%, EE. UU. 9 %, Uzbe-kistán 7 %, Kazakstán 6 % (datos de 2019)	
Población 38.346.720	
Estructura de edad	0-14: 40,92 %
	15-64: 56,49 %
	Más de 65: 2,59 %
Tasa de crecimiento de la población 2,36 %	
Grupos étnicos: pastunes, tayicos, hazaras, uzbekos y otros	
Religiones: musulmana 99,7 % (sunita 84.7 - 89.7 %, chiita 10 - 15 %)	
Tasa de alfabetización de la población 38,2 %	
Población bajo el umbral de la pobreza. Se estima que puede llegar al 90 %	
Índice GINI: N/A	
Gasto militar: 3,33 % del PIB (datos de 2019)	

Fuente: CIA The world factbook.

Capítulo tercero

Líbano: ¿crónica de un conflicto perpetuo?

Pedro Sánchez Herráez

Resumen

El Líbano, antaño conocido como la Suiza de Oriente, lleva décadas sumido en un proceso de crisis y degradación creciente de la calidad de vida de sus habitantes y de su propia viabilidad como nación.

Las particularidades y especificidades de esta pequeña nación del Mediterráneo occidental propiciaron que, desde el inicio de su andadura como país independiente, el poder en sentido amplio —político, social, religioso, etc.— se repartiera entre las diferentes confesionalidades reconocidas en la legislación, y que se blindase por ley dicho reparto.

Pero nada es eterno, y menos las cuestiones relacionadas con la demografía; y así, y al compás de los cambios habidos, tanto endógenos como exógenos, se reclama un nuevo reparto en esas cuotas mientras el país se mantiene en una crisis perpetua ante la parálisis que generan esas disputas.

Y mientras las discusiones siguen, el pueblo libanés, aparentemente, marcha hacia el abismo.

Palabras clave

Líbano, Hizbulá, Israel, Siria, Irán, confesionalidades, tribalización, cuotas, crisis.

Lebanon: Chronicle of a Perpetual Conflict?

Abstract

Lebanon, once known as the Switzerland of the East, has been plunged for decades into a process of crisis and increasing degradation of the quality of life of its inhabitants and of its own viability as a nation.

The particularities and specificities of this small western Mediterranean nation meant that, from the beginning of its existence as an independent country, power in the broadest sense —political, social, religious, etc.— was shared out among the different confessionalities recognised by law, and this power-sharing was protected by law.

But nothing lasts forever, least of all questions related to demographics; and so, in step with the changes that have taken place, both endogenous and exogenous, a new distribution of these quotas is being called for while the country remains in a perpetual crisis due to the paralysis generated by these disputes.

And while the discussions continue, the Lebanese people are apparently marching towards the abyss.

Keywords

Lebanon, Hezbollah, Israel, Syria, Iran, confessionalities, tribalisation, quotas, crisis.

1. Introducción: ¡una región de complejidad creciente!

En un planeta en plena reconfiguración geopolítica, en el cual espacios y países se ven sometidos a poderosas tensiones en el marco de la obtención de posiciones de ventaja y del realineamiento de alianzas, el Mediterráneo constituye una zona en liza en esa disputa global, pues ese Mare Nostrum también se erige en un espacio geopolítico de interés renovado (Dacoba Cerviño, Francisco José *et al.*, 2022).

Como añadido, y en relación con un recurso tan vital para la propia existencia de las naciones como es la energía, el descubrimiento de grandes bolsas de hidrocarburos en el Mediterráneo oriental añade un grado extra de complejidad a la región. Si siempre la lucha por los recursos ha constituido uno de los factores polemológicos por excelencia, el devenir de los últimos años y el afán por obtener fuentes alternativas de energía para Europa que permitieran minorar la extrema dependencia en este campo de Rusia otorga un valor añadido a esos yacimientos, lo cual ha influido no solo en la creciente militarización del Levante mediterráneo¹, sino en un interés creciente por posicionarse en los países ribereños por parte de potencias foráneas, así como también en la revisión de los límites de las aguas territoriales y zonas económicas exclusivas, cuestión siempre trascendente y más en la actualidad, por la posibilidad de acceder —o no— a dichos yacimientos.

Resulta necesario recordar que esta región, Oriente Próximo, cuenta con sus propias dinámicas de conflictividad; desde las guerras árabes israelíes al inacabado conflicto palestino-israelí, pasando por la larga guerra en Siria, o la aparición de un califato del Dáesh que obligó a una intervención internacional hace poco más de un lustro. En el espacio físico y humano que abarca la región, las tensiones reales y potenciales son tantas que cualquier detonante puede activar un poderoso conflicto de serias repercusiones.

¹ Sánchez Tapia, F. (13 de febrero de 2013). *Geopolítica del gas y militarización del Mediterráneo Oriental*. Documento de Análisis 05/2019. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2019/DIEEEA05_2019FELIPE-Mediterraneo.pdf

NOTA: Todos los enlaces se encuentran activos a fecha de cierre del presente artículo, 30 de septiembre de 2022.

Y, por último, y no por ello menos importante, es necesario valorar adecuadamente las propias dinámicas internas del Líbano, del *País de los Cedros*, que ha pasado en unas décadas de ser *la Suiza de Oriente* a un escenario donde una sociedad completamente fracturada y desigual se debate entre la lucha por la supervivencia de la mayoría y el mantenimiento del *statu quo* de una minoría, y donde esa fractura es aprovechada por propios y extraños para alcanzar sus fines... que no coinciden con los de la mayoría de los libaneses. En un pasado reciente estalló una dura y cruenta guerra civil —que se extendió de 1975 a 1990, llegando a un grado tal de enquistamiento en la vida libanesa que se acuñó el término *libanización* para definir la perpetuación de un conflicto—, en un entorno muy similar al actual... y eso que en aquel entonces el nivel de vida medio era bastante más elevado.

Por tanto, en una región con un número creciente de tensiones, la estabilidad de cualquier nación es capital para evitar una potencial conflagración. ¿Y el Líbano es estable?

2. Antecedentes del conflicto: ¡Líbano, un polvorín estructural!

Gaston Bouthoul, el padre de la polemología —la rama del saber que pretende explicar y analizar los conflictos de manera científica— indicaba que existían tres niveles en los cuales es factible identificar los orígenes del mismo, que van desde las causas estructurales hasta el hecho que finalmente constituye el detonante, pasando por una serie de causas coyunturales. Y el nivel más complejo y más trascendente para la conflictividad está constituido, precisamente, por esas causas estructurales, pues derivan de los propios pilares, estructuras y cosmovisiones sobre las que se asienta una sociedad... y en muchos casos, no solo son las más difíciles de apreciar, sino también, de modificar.

Líbano, un país de superficie y forma muy similar a la del Principado de Asturias y que cuenta formalmente con algo más de seis millones y medio de personas —pues en su suelo viven cientos de miles de refugiados palestinos, sirios, trabajadores ilegales, etc.— (en el anexo II es factible consultar una tabla con datos e indicadores geopolíticos del país y de la región) constituye, en su modelo de estructuración política, un caso muy particular, pues todo se encuentra parcelado y distribuido en cuotas entre las 18 confesionalidades reconocidas en la legislación libanesa —aunque no existe una religión oficial—.

Así, no solo el presidente del Gobierno debe ser un cristiano maronita, el primer ministro un musulmán sunita y el presidente del Parlamento un musulmán chiita, sino que todos los cargos públicos se encuentran repartidos por confesionalidades en función de las proporciones y cuotas marcadas por la ley. Por lo tanto, la visión única del Líbano como país resulta muy compleja, al encontrarse todos los ámbitos regidos por la pertenencia a una determinada confesionalidad, a un grupo determinado; y no solo se describe dicha estructuración social como casi tribal y al Líbano como «A house of many mansions» (Salibi, 1988), y no solo esa visión de *los unos* y *los otros* va en detrimento del *nosotros*, sino que las élites dirigentes de estos grupos confesionales lo llevan siendo las mismas familias, en muchos casos, desde hace siglos, lo cual genera un sistema fragmentado, clientelista y cuasi feudal, y del cual resulta casi imposible zafarse, pues hasta en el registro resulta obligatorio señalar a que confesionalidad se pertenece.

Ese marco de división permanente, que tiene su origen tanto en el mantenimiento de determinadas estructuras de gobierno de la época del Imperio otomano (Corm, 1986: 44) como en la argumentación basada en la necesidad de protección de los cultos religiosos de unas y otras mayorías dentro y fuera del país, pues en el momento de la independencia en 1943 Líbano era un Estado de ligera mayoría cristiana (maronita) en un Oriente Medio de mayoría musulmana. Pero, y desde ese momento, las diferentes tasas de natalidad y la emigración han ido motivando un cambio en la proporción relativa de las diferentes confesionalidades del Líbano, yendo, en líneas generales, los cristianos a la baja y los musulmanes, especialmente los chiitas, al alza. Y, consecuentemente, las reclamaciones para modificar el reparto de poder —que no la mejor gobernanza del país— son constantes.

Obviamente, en ese marco de división permanente, un territorio sito en un espacio pleno de disputas entre las naciones vecinas —Israel, Siria, etc.— y con interés geopolítico regional y global lleva a que sea muy tentador, y relativamente factible, instrumentalizar alguna de esas confesionalidades como *fuerzas delegadas*, como *proxies*, para que las otras naciones puedan librar sus disputas en suelo libanés. Y si se señala que si bien el sistema de reparto de poder en cuotas confesionales constituyó la causa primigenia —estructural que diría Gastón Bouthoul— de la guerra civil libanesa (Sánchez Herráez y Rodríguez Barrigón, 2008: 75), no es menos cierto que, debido a esa fragmentación,

otros dirimieron sus disputas en suelo libanés, en lo que se llamó «la guerra de los otros» (Tueni, 1985). El conflicto acabó, ante unas poderosas presiones internacionales —temerosas de que ya desaparecida la Unión Soviética y con el planeta aparentemente dirigiéndose hacia una era de paz, la guerra libanesa activase un conflicto regional que podría extenderse por todo Oriente— y que solo lograron que los dirigentes libaneses, que reconocían que el reparto de poder en cuotas había sido la causa del conflicto... simplemente, reajustaran un tanto más las cuotas a la realidad demográfica de las diferentes comunidades.

No se eliminaron, por tanto, las causas estructurales de esa terrible guerra civil que azotó y asoló el país durante una generación, y que acabó con esa visión de «Suiza del Mediterráneo o de Oriente». Y el antaño pujante Estado va entrando en una espiral decreciente en todos los aspectos fruto de esa inoperancia estructural; y cuando aparece un líder capaz, aparentemente, de aglutinar voluntades por encima de esquemas confesionales, como fue Rafic Hariri, alias *Míster Líbano*, acaba asesinado en Beirut en el año 2005 en un atentado con coche bomba.

Y si no se modifican las condiciones estructurales que generan conflictividad... ¿Qué ocurre con el paso del tiempo?

3. Situación actual del conflicto: un polvorín estructural ¿incendiándose a toda velocidad?

Al no modificarse las causas, lo que finalmente ocurre es que todos los esfuerzos, reales o ficticios, van dirigidos a minorar las consecuencias, los síntomas de un sistema de sectarismo y de cuotas que crea un esquema clientelista y que lleva, simplemente, a la perpetuación de este... y a un estado de crisis constante.

3.1. ¡Crisis política!

Los sucesivos gobiernos libaneses, estructurados como lo está la propia sociedad del país sobre la base del sectarismo, no han sido capaces de poner a la otrora rica nación en la senda de la estabilidad; pero pese a los llamamientos realizados desde las esferas internacionales, y especialmente desde las Naciones Unidas —sin olvidar que en Líbano se encuentra desplegada desde el año 1978 una misión de la ONU, UNIFIL, que en sus dos etapas consecuti-

vas lleva intentando proporcionar estabilidad al sur libanés y por extensión, a todo el país—, la situación es cada vez peor. Por ello cuando se afirma que se espera que los líderes del país restauren la economía, proporcionen un gobierno y unas instituciones estatales efectivas, se acabe con la corrupción y que se respeten los derechos humanos, no dejan de ser declaraciones que caen en saco roto; e incluso cuando el secretario general expresa² que «los líderes políticos libaneses no tienen el derecho de dividir y paralizar el país», constituyendo esta afirmación un hecho, no deja de ser el reconocimiento de la impotencia de modificar una situación completamente enquistada.

Las Naciones Unidas llevan tiempo haciendo hincapié en la necesidad de que el gobierno dé respuestas a la triste realidad en la que vive la mayor parte de la población; así, un año después de una de las mayores tragedias sufridas en el país, la explosión acontecida en el puerto de Beirut, la Organización señala³ que el Líbano se encuentra sumido en «una de las peores crisis de su historia reciente», con la «economía en caída libre, las instituciones sufriendo, los servicios básicos derrumbándose, la sociedad se está fracturando y la población está en extrema necesidad», añadiendo que «la gente está sufriendo cada día con la inflación y las carencias de combustible, electricidad, medicinas y agua», de tal modo que un número creciente de libaneses, de migrantes y de refugiados dependen de la ayuda humanitaria. Por ello, continúa afirmando, es necesario que el país cuente con un gobierno capaz de adoptar las reformas necesarias que permitan restaurar la estabilidad, el crecimiento y las perspectivas de futuro.

Y cada vez es peor; un informe⁴ realizado por el Relator Especial de Naciones Unidas sobre la extrema pobreza y los derechos humanos en abril del año 2022 dice en su primera página cosas tan duras, tan claras y tan contundentes como las siguientes: «El Estado libanés, incluido su Banco Central, es responsable de violaciones de derechos humanos —entre ellas la pauperización

² UN Chief calls for unity among Lebanese leaders, affirms solidarity with citizens. *UN News*. (19 de diciembre de 2021). Disponible en: <https://news.un.org/en/story/2021/12/1108382> <https://unsc.org/unmissions.org/secretary-general-statements-lebanon>

³ La ONU alerta de la dramática situación en el Líbano y urge a formar gobierno. *EFE*. (4 de agosto de 2021). Disponible en: <https://www.efe.com/efe/espana/mundo/la-onu-alerta-de-dramatica-situacion-en-el-libano-y-urge-a-formar-gobierno/10001-4601911>

⁴ *Informe del Relator Especial sobre la extrema pobreza y los derechos humanos*. Naciones Unidas, Asamblea General, Documento A/HRC/50/38/Add.1. (11 de abril de 2022). Disponible en: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G22/306/22/PDF/G2230622.pdf?OpenElement>

innecesaria de la población— que son consecuencia de esta crisis provocada por el hombre».

Por lo tanto —y parece adecuado valorar este hecho a la vista de lo que se conoce como *contrato social*, esa relación entre Administración y administrados, entre gobierno y ciudadanos— se constata⁵ que la población libanesa hace ya mucho que no confía en sus líderes, que no espera nada de su gobierno y que intenta desenvolverse por sí misma, organizándose, creando grupos de apoyo y ayuda, agencias y estructuras al margen de los partidos tradicionales, como ocurrió cuando se produjo la explosión del puerto de Beirut, al cual acudió gente desde todo el país para ayudar en lo que se pudiera. Pero el sistema es muy férreo e inmovilista —incluso aunque es posible cambiar de domicilio, los trámites son tan complejos y las pegadas tantas que la mayor parte de la gente desiste antes de haberlo conseguido— pues así se garantiza la continuidad del sistema partidista... y, por consiguiente, se mantiene la parálisis del país.

Y un país paralizado es un país que se empobrece.

3.2. ¡Crisis financiera y económica!

La poderosa banca libanesa, una de las fuentes principales de riqueza de la *Suiza de Oriente*, no solo se encuentra en una situación calamitosa, sino, como ya se ha expresado previamente, se la acusa de constituir una parte del problema.

El que ha sido el gobernador del Banco Central del Líbano durante los últimos 30 años niega las acusaciones de quiebra, mientras el país se encuentra por tercer año consecutivo en colapso financiero, la moneda se ha depreciado un 90 % y el gobierno, también en quiebra, estima que es necesario un plan de rescate —solo para el sector financiero— de unos 70.000 millones de dólares, pero que Beirut no es capaz de hacerlo por sí mismo⁶. Y, pese a esta situación, y frente a las sospechas de apropiación de fondos públicos, lavado de dinero y enriquecimiento ilícito, bajo el argumento de la necesidad de preservar la estabilidad política y

⁵ Mendoza, J. (6 de mayo de 2022). *Líbano: revolución, crisis y perspectivas*. Acepresa. Disponible en: <https://www.acepresa.com/politica/oriente-medio/libano-revolucion-crisis-y-perspectivas/>

⁶ Central Bank of Lebanon Governor Riad Salam denies bankruptcy. *News Unrolled*. (28 de abril de 2022). Disponible en: <https://newsunrolled.com/technology/2353.html>

económica del Líbano las investigaciones en las cuentas de cinco bancos libaneses son suspendidas en el último minuto.

Los jueces de alto rango suelen tener poderosas conexiones políticas en el país, creando lo que se define como un *sistema de impunidad*, en el cual las personas con influencia son capaces de evadir la justicia⁷; y por ello, aparentemente, el gobernador del Banco del Líbano, acusado de corrupción y enriquecimiento ilícito⁸, así como de ser el autor de la mayor crisis económica y financiera del país en décadas, no fue detenido gracias a la oposición de un juez⁹.

Ello motiva que el antaño poderoso sistema bancario libanés, que incluso sobrevivió a la guerra civil (1975-1990), pueda verse excluido en la actualidad del sistema bancario internacional¹⁰, pues el grado de cumplimiento de los estándares internacionales parece estar un tanto minorado, debido, entre otras cuestiones, a las prácticas impuestas por las seis decenas de bancos que se reparten el mercado; por ejemplo, no se conceden préstamos y se impide el acceso a los clientes a sus depósitos en divisas —de hecho, en agosto de 2022, y en una ola creciente de actos similares, un cliente entró en un banco con una escopeta y un bidón de gasolina dispuesto a matar a todo el mundo si no le dejaban retirar unos miles de dólares de su cuenta para una operación quirúrgica que precisaba su padre... teniendo más de 200.000 dólares en la misma¹¹—. Y esa exclusión del sistema bancario internacional sería demoledora para el país de los cedros.

Como se ha comentado, la libra libanesa ha perdido más del 90 % de su valor en los últimos tres años, de tal modo que resulta muy complejo poder afrontar cualquier tipo de negocio o inversión;

⁷ How the lebanese investigation targeting Riad Salameh is being systematically impeded. *L'Orient Today*. (14 de enero de 2002). Disponible en: <https://today.lo-orientlejour.com/article/1287565/how-the-lebanese-investigation-targeting-riad-salameh-is-being-systematically-impeded.html>

⁸ Lebanon: Central Bank Governor charged with illicit enrichment. *The latest news*. (21 de marzo de 2022). Disponible en: <https://gettotext.com/lebanon-central-bank-governor-charged-with-illicit-enrichment/>

⁹ Exigen resultados prácticos en auditoría al Banco de Líbano. *Prensa Latina*. (21 de julio de 2022). Disponible en: <https://www.prensa-latina.cu/2022/07/21/exigen-resultados-practicos-en-auditoria-al-banco-de-libano>

¹⁰ ¿Puede el Líbano terminar excluido del sistema bancario internacional? *News*. (9 de agosto de 2022). Disponible en: <https://news.eseuro.com/negocio/783057.html>

¹¹ Una toma de rehenes en el Banco Federal de Beirut, síntoma de la desesperación ciudadana. *Huffpost*. (11 de agosto de 2022). Disponible en: https://www.huffingtonpost.es/entry/libano-banco-rehenes_es_62f502f5e4b0da517ef63bca

tanto es así que las remesas enviadas por la poderosa diáspora libanesa, siempre importantes en el país, llegan en la actualidad a constituir más del 50 % del producto interior bruto, uno de los niveles más altos del mundo... lo cual, si bien permite aliviar la situación de miles de personas, pone de manifiesto la situación real en el país —desde ciertas ópticas¹², ser un auténtico Estado fallido—, pues dichas remesas no dejan de ser un medio de supervivencia —el objetivo de los que mandan esas remesas a los familiares en el Líbano es, esencialmente, que no mueran de hambre—, y, por tanto, no es factible acometer inversiones que vuelvan del país a niveles de riqueza más sostenibles.

Ya en el año 2019 se produjo un poderoso estallido social cuando se pretendió poner impuestos a los servicios digitales (internet y redes sociales) y subir los de otros productos básicos; la pandemia de COVID-19 no ha contribuido precisamente a mejorar la situación, y esta va de mal en peor, de tal forma que observar como personas buscan entre las basuras se ha convertido en una estampa habitual, acción que sobre todo es realizada por niños sirios de corta edad¹³, que esperan, tras estar todo el día trabajando, poder obtener el equivalente de entre 3 y 9 dólares.

El coste de la vida sube de manera exponencial; el índice de precios al consumo (IPC) aumentó¹⁴ un 210 % interanual en junio de 2022, debido sobre todo a la subida del precio de los productos energéticos y al encarecimiento del grano, pues la guerra de Ucrania y Rusia ha interrumpido dicho flujo —y Líbano recibe de estas naciones el 66 % y el 12 % respectivamente del total de sus necesidades—; y con la explosión del puerto de Beirut en el 2020 se destruyeron la mayor parte de las reservas de grano del país, con lo cual, en la actualidad, la harina está racionada, han cerrado decenas de panificadoras y el alimento básico y esencial para la población, el pan, ha incrementado su precio en más de 16 veces¹⁵. Millones de

¹² Desperate for diaspora Lebanon begs for a tourism cash injection. *Aljazeera*. (27 de junio de 2022). Disponible en: <https://www.aljazeera.com/news/2022/6/27/desperate-for-diaspora-lebanon-begs-for-tourism-cash-injection>

¹³ Hurgar en la basura, un recurso infantil para ganarse la vida en el Líbano. *Infobae*. (2 de septiembre de 2022). Disponible en: <https://www.infobae.com/america/agencias/2022/09/02/hurgar-en-la-basura-un-recurso-infantil-para-ganarse-la-vida-en-el-libano/>

¹⁴ El IPC subió al 210 % en junio en el Líbano sumido en una grave crisis. *SWI*. (21 de julio de 2022). Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/1%C3%ADbano-inflaci%C3%B3n_el-ipc-subi%C3%B3-al-210---en-junio-en-el-l%C3%ADbano--sumido-en-una-grave-crisis/47771152

¹⁵ Líbano, crisis alimentaria extrema. *Diario Judío*. (7 de agosto de 2022). Disponible en: <https://diariojudio.com/opinion/libano-crisis-alimentaria-extrema/401941/>

personas están intentando, simplemente, sobrevivir, en medio de unas infraestructuras críticas poco operativas y, en muchos casos, destruidas.

Mientras, el bloque parlamentario «Lealtad a la Resistencia» llama¹⁶ a finalizar el bloqueo económico que, desde su punto de vista, se realiza contra el Líbano, privando a su población de pan, medicinas y productos básicos, por grupos que pretenden entregar el país a Israel. La crisis económica se emplea, esencialmente, como arma arrojada entre unos partidos y otros.

Pero las medidas para salir de la misma no llegan, y siguen creciendo los problemas.

3.3. ¡Crisis de refugiados!

Si la población libanesa sufre los rigores de la peor crisis socioeconómica de las últimas décadas, la situación de los refugiados sirios es dramática¹⁷, pues nueve de cada diez viven en situación de pobreza extrema.

La mayor parte de los refugiados continúa, simplemente, intentando sobrevivir: ante la dificultad de obtener empleo o ayudas en grado suficiente, optan en muchos casos por mendigar, por no mandar a los niños a la escuela y por cargarse de deudas. Y si se logra un trabajo, suele estar mal remunerado y ser muy penoso, y en cualquier caso se ha de realizar muchas horas extra simplemente para alcanzar un sueldo similar al del año anterior.

Y si la situación económica es nefasta y afecta a la mayor parte de los libaneses, para los refugiados es, obviamente, mucho peor, pues la depreciación de la moneda y el alza de precios consiguiente impide el acceso no ya a los servicios esenciales —como sanidad— sino incluso al hecho material de poder comer para vivir.. la consecuencia es que más de la mitad de las familias sufren una grave inseguridad alimentaria, dado que se hacen menos comidas al día o se reducen las ya exiguas raciones en cada una de ellas, todo lo cual acaba activando un círculo vicioso en el cual la supervivencia para unas personas cada vez más

¹⁶ Raad: la resistencia derrotará al asedio económico sobre el Líbano. *Al Manar*. (29 de agosto de 2022). Disponible en: <https://spanish.almanar.com.lb/652093>

¹⁷ Los refugiados sirios en el Líbano luchan para sobrevivir en medio de la mayor crisis socioeconómica en décadas. *ACNUR*. (29 de septiembre de 2021). Disponible en: <https://www.acnur.org/noticias/press/2021/9/615613494/onu-los-refugiados-sirios-en-el-libano-luchan-para-sobrevivir-en-medio.html>

desposeídas, vulnerables, plenas de inseguridad y sin expectativas depende cada vez en mayor medida de la ayuda humanitaria.

A esto es preciso sumar que los refugiados sirios temen ser deportados; refugiados que por cientos de miles huyeron de su país, fronterizo con Líbano, debido a la dura y larga guerra que se desató en el año 2011. En la actualidad, Beirut afirma que Siria, o al menos una parte del país, es seguro, por lo que se plantea el retorno de un millón de refugiados de vuelta. Y aunque las condiciones de vida en el Líbano sean durísimas para los refugiados, prefieren permanecer en el mismo, pues, en muchos casos, el objetivo final es marchar a Europa.

Valorando la situación desde todas las ópticas, es necesario considerar en su justa medida lo que supone la presencia de más de un millón de refugiados sirios —además de más de medio millón de palestinos, en este caso con largo recorrido temporal en suelo libanés— en un país que no llega a siete millones de habitantes. Como expresó tajantemente el presidente libanés, Michael Aoun, nunca aceptará el asentamiento permanente de refugiados sirios en el país y lo impediría a toda costa, rechazando expresamente esa posibilidad y señalando que no se hará como aconteció, años ha —en el marco de la primera guerra árabe israelí tras el nacimiento de Israel en 1948— con los refugiados palestinos que acabaron en tierras libanesas; señala que el país no puede asumir la carga financiera, social, sanitaria y de seguridad generada por el millón y medio largo de refugiados sirios en Líbano, por lo que se realizan conversaciones con Damasco para que retornen a su país al ritmo de unos 15.000 mensuales¹⁸.

A ese respecto, Siria afirma que los refugiados que retornen tendrán documentos identificativos, apoyo de servicios sociales y unas condiciones de vida adecuadas, pese a que la guerra en este país ha dejado zonas completamente devastadas y la economía también se encuentra en un estado crítico, agravado por las sanciones de occidente. Pero existe el temor¹⁹, pese a las afirmaciones relativas al perdón otorgado por el presidente Bashar a los opositores políticos y a los desertores del servicio militar, a ser

¹⁸ Líbano nunca aceptará el asentamiento permanente en el país de refugiados sirios. *Xinhua*. (18 de agosto de 2022). Disponible en: <http://spanish.xinhuanet.com/20220818/4b8ec386070e4361b36acbe3e79dbd63/c.html>

¹⁹ Refugiados sirios temen ser deportados por el Líbano. *The San Diego Union Tribune*. (21 de julio de 2022). Disponible en: <https://www.sandiegouniontribune.com/en-espanol/noticias/story/2022-07-21/refugiados-sirios-temen-ser-deportados-por-el-libano>

detenidos al regresar a Siria, país donde los servicios y fuerzas de seguridad siguen siendo omnipresentes.

En cualquier caso, el Ministerio de los Desplazados libanés ha señalado que los refugiados de Siria retornarán —sea cual sea el criterio del alto comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados²⁰—, comenzando a mediados de septiembre de 2022, y en primera instancia los que viven más cerca de la frontera, pues, según señala el ministro, las fuentes oficiales afirman que en Líbano hay 1,6 millones de refugiados sirios y que eso ha costado al país unos 33.000 millones de dólares.

Por otra parte, la estructuración del país según confesionalidades fue uno de los argumentos que impidió la nacionalización de los refugiados palestinos (musulmanes suníes en su mayoría), pues eso hubiera roto completamente el «equilibrio» de las cuotas de poder existente en ese momento, además de la dificultad de integrar a cualquier grupo humano que, de manera repentina, se enclava en el seno de una sociedad... y que constituye el 10 % de la misma. Y con los refugiados sirios, además de otras consideraciones de todo tipo —pues integrarlos como ciudadanos supondría incrementar repentinamente un 20 % la población del Líbano actual— el *equilibrio-desequilibrado* de cuotas existente saltaría completamente por los aires... y muy probablemente supondría el estallido de una nueva guerra.

La situación es tan compleja que incluso en el siempre acogedor Líbano se van generando tensiones crecientes entre libaneses y sirios, pues los primeros piensan que, si los refugiados se marcharan, la situación mejoraría para ellos. Y se producen roces y discriminaciones; como ejemplo, ante la carestía de pan, en las panaderías²¹ se da prioridad a los libaneses, pidiéndose incluso los documentos de identidad a la hora de servir el producto, debiendo por tanto esperar los sirios durante horas para intentar comprar algo de pan. E incluso se decretan toques de queda, en determinadas zonas, solo para los refugiados.

Parece que la crisis va abarcando a todos los ámbitos de la nación... ¿o no?

²⁰ Primer grupo de desplazados sirios en el Líbano regresará a Siria la próxima semana. *Al Manar*. (1 de septiembre de 2022). Disponible en: <https://spanish.almanar.com.lb/653479>

²¹ Líbano: aumenta la discriminación contra los refugiados sirios debido a la escasez de pan. *Monitor de Oriente*. (10 de agosto de 2022). Disponible en: <https://www.monitordeoriente.com/20220810-libano-aumenta-la-discriminacion-contralos-refugiados-sirios-debido-a-la-escasez-de-pan/>

3.4. ¡¡¡Crisis social e institucional!!!

Las instituciones libanesas no funcionan, o lo hacen a ritmo muy lento, considerando no solo que la crisis económica priva de casi todo tipo de recursos a las oficinas e instituciones del país²², sino que un número creciente de funcionarios llevan meses de huelga o no van a trabajar con consentimiento de sus jefes, pues en muchas ocasiones el salario —la media es de 40 dólares al mes— solo les permite pagar el transporte al trabajo, quedándose, por tanto, sin dinero para poder vivir. Incluso muchos soldados se marchan del Ejército o buscan un segundo trabajo para poder sobrevivir. Y la sensación que se extiende es que se va a peor, que se marcha hacia un caos generalizado.

El nuevo año escolar también pelagra, pues los maestros claman por cobrar sus salarios y los atrasos debidos, el bono de transporte, las cantidades pendientes desde la celebración de las elecciones del pasado mayo de 2022 por abrir los colegios electorales, etc.²³... todo ello considerando que el alto coste de la vida y los productos básicos no deja opción a ningún gasto extra, ni siquiera el ya mencionado del transporte.

Respecto a la judicatura, de los 560 jueces que hay en el país unos 350 decidieron dejar de trabajar, protestando por sus bajos salarios, siendo esta la primera vez que se realiza tal acción y de esta magnitud por parte de este colectivo; como elemento significativo, que pone de manifiesto las particularidades de la vida y proceder libanesa, señalar que en julio de 2022 el Banco Central Libanés autorizó²⁴ que el salario de los jueces se pagara a 8.000 libras libanesas por dólar, en lugar de emplear el tipo de cambio oficial que en ese momento era de 1.507 libras libanesas por dólar, acción que tuvo que ser suspendida por las protestas de otros colectivos de funcionarios que exigían el mismo trato.

Ya se ha apuntado anteriormente la paralización de la investigación efectuada por un juez respecto del presidente del Banco Central

²² «Sin papel ni tinta» el fracaso de los servicios públicos en Líbano. *SWI*. (1 de septiembre de 2022). Disponible en: <https://www.swissinfo.ch/spa/-sin-papel-ni-tinta---el-fracaso-de-los-servicios-p%C3%BAblicos-en-l%C3%ADbano/47869366>

²³ Alertan sobre problemática de maestros en Líbano ante crisis. *Prensa Latina*. (18 de agosto de 2022). Disponible en: <https://www.prensa-latina.cu/2022/08/18/alertan-sobre-problematica-de-maestros-en-libano-ante-crisis>

²⁴ Jueces del Líbano suspenden servicios en protesta por bajos salarios. *Xinhua*. (17 de agosto de 2022). Disponible en: <http://spanish.xinhuanet.com/20220817/7eb-7607caeee4736a55ac67d809e31aa/c.html>

libanés; y en julio de 2022 se produjo la detención del arzobispo de Haifa y Jerusalén, Moussa el-Hague, ordenada por un magistrado proiraní²⁵ mientras regresaba al país por vía terrestre, a través de un paso fronterizo reservado a autoridades de determinado perfil (clérigos y cuerpo diplomático), en un acto que se interpreta como un mensaje lanzado por Hizbulá al patriarca maronita —que días antes había realizado unas declaraciones en el sentido de que el próximo jefe de Estado debería tener un perfil «por encima de los partidos», lo cual no es del agrado de los seguidores proiraníes—, poniendo de manifiesto, una vez más, la instrumentalización de la justicia con fines políticos.

Abundando en este proceder, señalar lo acontecido con relación al último cataclismo acontecido en Beirut, la explosión ocurrida en el puerto el 4 de agosto de 2020, al parecer por cientos de bolsas de nitrato de amonio almacenadas en los silos de cereales. Dicha deflagración —una de las mayores explosiones no nucleares del mundo— causó 218 muertos, miles de heridos y pérdidas económicas de miles de millones de dólares, y cuya investigación se encuentra bloqueada desde diciembre de 2021 por los recursos que tres exministros presentaron contra el juez a cargo de la investigación. Se decidió, por parte de la judicatura libanesa, el nombramiento de un segundo juez investigador, lo cual enfureció a las familias de las víctimas, que lo que expresan²⁶ al respecto de ese nombramiento es que constituye una simple maniobra del poder político para evitar que se esclarezca lo ocurrido. Tanto es así que, entre los actos de recuerdo y protesta celebrados en el año 2022 se oficiaron dos ceremonias religiosas de diferentes confesiones —grecoortodoxo y maronita—, y en esta última se señaló que se estaba en presencia de dos crímenes «la explosión en el puerto, que es el crimen del siglo, y la parálisis de la investigación, que es tan grave como el primero»²⁷ y se reiteró la petición para que la comunidad internacional investigase el asunto, ante la imposibilidad de que la justicia libanesa fuera capaz de llegar al fondo de la cuestión.

²⁵ Detienen en Líbano al arzobispo maronita de Haifa y Jerusalén. *Religión Digital*. (20 de julio de 2022). Disponible en: https://www.religiondigital.org/mundo/Detienen-Libano-arzobispo-Haifa-Jerusalen_0_2470552929.html

²⁶ Líbano: Familias rechazan plan de 2do juez sobre explosión. *Independent*. (7 de septiembre de 2022). Disponible en: <https://www.independentespanol.com/ap/libano-familias-rechazan-plan-de-2do-juez-sobre-explosion-b2161757.html>

²⁷ Cólera y amargura en el segundo aniversario de la masacre en el Puerto de Beirut. *Asianews*. (5 de agosto de 2022). Disponible en: <https://www.asianews.it/noticias-es/C%C3%B3lera-y-amargura-en-el-segundo-aniversario-de-la-masacre-en-el-puerto-de-Beirut-56411.html>

En esa situación, los presos se encuentran hacinados, con las prisiones al 300 % de su capacidad... si bien finalmente cerca de un 75 % no son condenados²⁸. Incluso el ministro de Interior libanés está planteando la reducción de las penas como modo de acabar con el hacinamiento —y minorar el coste ante la grave crisis económica— mientras los familiares de los presos afirman²⁹ que estar en prisión equivale, casi, a una pena de muerte.

La red de telecomunicaciones se encuentra al límite; los bajos salarios y la huelga que realizan los empleados de telecomunicaciones libaneses, los problemas de mantenimiento así como la falta de fluido eléctrico y de combustible para asegurar el servicio motivan que este sufra constantes cortes e interrupciones y que el servicio prestado sea cada vez de peor calidad, pese a que se haya decidido multiplicar su precio por cinco en julio de 2022 para «evitar un colapso en todas las comunicaciones»³⁰.

Los hospitales afrontan dificultades para, incluso, tener el suficiente combustible para proveerse de energía eléctrica, cuestión que se va solventando parcialmente con apoyo de Catar, que en julio del 2022 activó un paquete de ayuda previsto para 9 meses por un montante de 50 millones de dólares, lo que ha permitido³¹ la distribución de cerca de un millón y medio de litros de diesel ente los hospitales públicos, los asilos y otras instalaciones sanitarias. Y en esta grave tesitura, Beirut agradeció³² a Bagdad que este último extendiera el suministro de combustible para ayudar a atender a las necesidades de la empresa eléctrica libanesa durante un año.

²⁸ Prisiones del Líbano 300 % superpobladas, 75 % de los reclusos no condenados. *Noticias del Mundo*. (3 de septiembre de 2022). Disponible en: <https://noticiasdelmundo.news/prisiones-del-libano-300-superpobladas-75-de-reclusos-no-condenados/>

²⁹ Erchoff, S. (16 de noviembre de 2021). *Lebanon 's overcrowded prisons are a "death sentence" - funded by the U.S.* Disponible en: <https://dawnmena.org/lebanons-overcrowded-prisons-are-a-death-sentence-funded-by-the-u-s/>

³⁰ Líbano sufre cortes de internet y telefonía entre previsiones de caída total. *SWI*. (31 de agosto de 2022). Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/l%C3%ADbano-crisis_l%C3%ADbano-sufre-cortes-de-internet-y-telefon%C3%ADa-entre-previsiones-de-ca%C3%ADda-total/47865608

³¹ Líbano recibe tercer paquete de ayuda financiera de Catar para sector salud. *Xinhua*. (15 de agosto de 2022). Disponible en: <http://spanish.xinhuanet.com/20220816/5e-8a50598cc74e20867bfc7db35b2e6b/c.html>

³² Líbano agradeció a Iraq extensión de suministro de combustible. *Prensa Latina*. (12 de agosto de 2022). Disponible en: <https://www.prensa-latina.cu/2022/08/12/libano-agradecio-a-iraq-extension-de-suministro-de-combustible>

Las dificultades energéticas están haciendo que, aquel que pueda, opte por incrementar la capacidad de producción eléctrica por medio de energía solar, en muchos casos con dinero procedente de la diáspora³³. Y en los ayuntamientos y alcaldías, donde no hay liquidez, se depende cada vez más de las donaciones... lo que, obviamente, incrementa los riesgos de injerencia en la política.

La situación no solo va a peor, sino que la desesperanza va llenando los corazones de los libaneses; así frases del tipo³⁴ «el Líbano ya no existe», «ojalá vuelva la guerra», «no hay pan», «para los ricos la vida sigue igual», «las esperanzas de cambio del sistema son ínfimas», «no hay electricidad ni agua ni reformas ni nada», «todos se van», «nuestro propio Estado hace tiempo que nos abandonó» muestran la fractura total del contrato social y la pérdida de fe en el sistema.

¿Hay solución?

3.5. La solución... ¿elecciones?

Que frases tales como «Líbano: unas elecciones desiguales, en un país en crisis con un sistema anquilosado»³⁵ o «El Líbano vota hundido en su peor crisis desde su guerra civil»³⁶ proporcionan una clara imagen no solo de la situación del país, sino de las expectativas —si bien con la sordina puesta— relativas a la consecución de un acuerdo que permita mejorar el grave panorama existencial del país, aunque en las vísperas de los comicios del 15 de mayo de 2022 el sentimiento generalizado es que poco o nada iba a cambiar con las elecciones. El reparto institucional, formal y reglado del poder, el hecho de que los rostros de los políticos sean siempre los mismos —políticos, en muchos casos, con más perfil de *caudillos* que de líderes electos— y la falta de visión de

³³ Frente a la crisis, los libaneses apuestan por la energía solar. *France24*. (11 de septiembre de 2022). Disponible en: <https://www.france24.com/es/minuto-a-minuto/20220911-frente-a-la-crisis-los-libaneses-apuestan-por-la-energ%C3%ADa-solar>

³⁴ La lucha por la supervivencia. *DW*. (12 de julio de 2022). Disponible en: <https://www.dw.com/es/l%C3%ADbano-la-lucha-por-la-supervivencia/av-62404834>

³⁵ Chemaly, R. (21 de junio de 2022). Líbano: unas elecciones desiguales, en un país en crisis con un sistema anquilosado. *Política Exterior*, Afkar-Ideas número 66. Disponible en: <https://www.politicaexterior.com/articulo/libano-unas-elecciones-desiguales-en-un-pais-en-crisis-con-un-sistema-anquilosado/>

³⁶ Líbano vota hundido en su peor crisis desde su guerra civil. *El Mundo*. (15 de mayo de 2022). Disponible en: <https://www.elmundo.es/internacional/2022/05/15/627eaa9ee4d4d8ab488b4606.html>

conjunto sobre el Líbano, superando diferencias sectarias y personalistas, dificultan la posibilidad de llegar a una solución.

Y, durante los comicios, la complejidad vital libanesa se pone, de nuevo, de manifiesto: la población tuvo que viajar a su población de origen para poder votar —cuestiones derivadas de la tortuosa ley electoral libanesa—. En otras ocasiones se han desplegado centros de votación que permiten ejercer el derecho cerca del lugar de residencia, pero no ha sido este el caso, aparentemente por falta de voluntad política; además, es preciso sumarle la huelga en curso de los funcionarios, que dificultaba en gran medida la constitución de las mesas y colegios electorales —e incluso la expedición de documentos por la falta de material, de energía, de internet, de dinero para pagarlo...—, así como el incremento de los costes del transporte público —más del 500 % en un año—. Todo ello hacía muy complejo desde la propia activación de los centros electorales a la presencia de los encargados de estos, y, por supuesto, de los votantes, la razón de ser del sistema.

Y si las elecciones posibilitan, o esa es su finalidad, intentar cambiar en parte el sistema, sacar adelante proyectos, modificar alianzas... la realidad es que la participación ha sido del 41 %, por debajo del 48 % de las elecciones del año 2018. Y de los residentes en el extranjero, la gran diáspora libanesa, solo ejerció su derecho a voto el 60 %. Quizás esa sensación generalizada de que por medio de las elecciones «nada va a cambiar» haya sido la responsable de ese escaso interés por las mismas.

Al día siguiente, 16 de mayo, un comunicado³⁷ del secretario general de las Naciones Unidas, además de los agradecimientos y mensajes de rigor, señalaba que esperaba que se pudiera formar rápidamente un gobierno inclusivo que posibilitara la firma del acuerdo con el Fondo Monetario Internacional y que acelerase la implementación de las necesarias reformas a acometer para que el Líbano iniciase el camino de la recuperación, así como que el nuevo Parlamento aprobara con urgencia todo el paquete legislativo necesario para lograr estabilizar la economía y mejorar la gobernanza. Y para ello hizo un llamamiento a los líderes políticos libaneses a trabajar juntos y teniendo en mente qué es lo mejor para el Líbano y para los libaneses...

³⁷ *Statement attributable to the spokesperson for the Secretary-General on Lebanon's parliamentary elections*. UNSCOL. (17 de mayo de 2022). Disponible en: <https://unscol.unmissions.org/statement-attributable-spokesperson-secretary-general-lebanon%E2%80%99s-parliamentary-elections>

... y a fecha de cierre del presente documento, 30 de septiembre de 2022, todavía no se ha alcanzado un acuerdo sobre quien ostentará la presidencia del país; y las palabras del presidente de la Cámara al respecto son muy elocuentes³⁸: «Si quieren que este Parlamento, y también el Líbano, sigan existiendo, ideben llegar a un entendimiento!».

Y, ante esa situación, la expectación es máxima... con afanes diferentes.

4. Papel de los actores externos: ¿un incendio pleno de bomberos y pirómanos?

Líbano ocupa un espacio clave, pues constituye una de las salidas al mar de Oriente Próximo, con una poderosa vocación de proyección al exterior —los libaneses son los descendientes de la antigua Fenicia, que se expandió por el Mediterráneo y por otros mares y tierras— y en los aledaños de Europa, además de conformar una zona, un espacio intermedio y colchón entre los siempre enfrentados Israel y Siria —hasta tal punto que a mediados del siglo pasado se planteó por parte israelí (Ben-Ami, 2006: 103-104) la posibilidad de anexionarse el sur del Líbano y convertir el resto en un estado cristiano amigo de Israel bajo la égida de un maronita—. Que el Líbano sea el espacio donde se libra «la guerra de los otros» parece también una constante.

Y ese espacio clave tiene su reflejo en la disputa a escala global; los diferendos entre Estados Unidos e Irán se reproducen en el Líbano, generando no solo bloques políticos enfrentados que hacen muy complejo alcanzar mayorías de gobierno debido a las propias complejidades libanesas; de hecho, las disputas en agosto de 2022 entre el presidente y el primer ministro —en el fondo, entre el bloque proiraní y el prooccidental—³⁹, estando el país pendiente de formación de gobierno, pueden suponer una paralización de la vida política, y no dejan de ser un reflejo de esa disputa global.

³⁸ Beirut: un Parlamento dividido, obligado a ponerse de acuerdo sobre el presidente de la República. *Asianews*. (30 de septiembre de 2022). Disponible en: <https://www.asianews.it/noticias-es/Beirut:-un-Parlamento-dividido,-obligado-a-ponerse-de-acuerdo-sobre-el-Presidente-de-la-Rep%C3%BAblica-56776.html>

³⁹ Beirut: Enfrentamiento entre primer ministro y presidente, con el riesgo de un estancamiento institucional. *Asianews*. (29 de agosto de 2022). Disponible en: <https://www.asianews.it/noticias-es/Beirut:-enfrentamiento-entre-el-primer-ministro-y-el-presidente,-con-el-riesgo-de-un-estancamiento-institucional-56529.html>

Desde la independencia de Israel, el Líbano sigue sin firmar un acuerdo de paz con el país hebreo, considerando que Beirut envió efectivos a luchar en la que sería llamada la primera guerra árabe-israelí; y desde entonces, y dada la ubicación geográfica libanesa y los conflictos permanentes de la región, las acciones de combate de Israel sobre el Líbano, y desde el Líbano por parte de fuerzas de diferentes tipologías —no por el ejército libanés— sobre Israel, han sido constantes⁴⁰.

Entre ambas naciones existen varios diferendos, entre ellos y de candente actualidad e importancia por los ricos yacimientos de hidrocarburos descubiertos hace unos años en el Mediterráneo oriental, se encuentra la delimitación de un espacio de unos 860 km² que ambas naciones reclaman como perteneciente a su zona económica exclusiva, si bien desde octubre del año 2020, y con mediación estadounidense, se realizan conversaciones para intentar solventar esta cuestión, para la cual el presidente Biden ha llegado a proponer la creación de una frontera en forma de S como solución de compromiso.

Y si bien el jefe del Ejército Libanés, general Joseph Aoun, con motivo del 77 aniversario de la fundación del mismo (1 de agosto de 1946) señaló la responsabilidad de proteger al Líbano⁴¹ en la demarcación de fronteras marítimas con Israel —así como fortalecer la cooperación con la Fuerza de Naciones Unidas desplegada en el país, entre otras cuestiones—, es la organización chiita Hizbulá, nacida en el año 1982 en plena guerra civil libanesa, la que posee auténtica capacidad militar en Líbano; de hecho, Hizbulá —socio del gobierno del presidente Aoun— ha amenazado con atacar Israel si no se alcanza una solución aceptable para el Líbano en un plazo adecuado; y durante el verano de 2022 ha enviado drones, en dos ocasiones, hacia el yacimiento de gas de Karish, explotado por Israel, en una clara señal lanzada a propios y extraños.

De hecho, una muestra del poder de la organización chiíta está reflejada en el simple hecho de que Hizbulá advierta a Israel de que no ataque a palestinos en el Líbano, en referencia a las pala-

⁴⁰ En este sentido Pérez González, C. y Sánchez Herráez, P. (2012). *El conflicto palestino israelí II*. Conflictos internacionales contemporáneos número 16. Disponible en: https://e-archivo.uc3m.es/bitstream/handle/10016/17392/16_conflictos_palestinoisraeli_II_2012.pdf?sequence=1&isAllowed=y

⁴¹ Ejército libanés comprometido con la defensa de la soberanía nacional. *Al Manar*. (28 de julio de 2022). Disponible en: <https://spanish.almanar.com.lb/639179>

bras del ministro de Defensa israelí relativas a la insinuación de la posibilidad de realizar ataques preventivos sobre miembros de la yihad islámica que podían ser vistos «en restaurantes y hoteles de Teherán, Siria o Líbano»⁴². Igualmente, Hizbulá indicó⁴³ que se encuentra dispuesto a todo para proteger el petróleo y el gas, así como las fronteras marítimas del Líbano, y que emplearían todas las opciones necesarias frente a las amenazas israelíes. El líder de Hizbulá amenaza a Israel varias veces al año, y ante cualquier tipo de intento de cambio alza acusaciones de injerencias extranjeras y de Estados Unidos y, sobre todo, mantiene un férreo control sobre la comunidad chiíta y sobre gran parte del país, lo cual le convierte en un actor clave.

Hizbulá, como brazo político y armado de Irán en la zona, intenta asumir el liderazgo en la lucha por la causa palestina a efectos de lograr ascendente entre el mundo árabe y musulmán —recordando que los iraníes son esencialmente persas y chiitas—; incluso sus intervenciones en países vecinos se justifican, en ocasiones, como realizadas en apoyo a la causa palestina. Y, en este sentido, la «liberación de Jerusalén de sionistas» constituye uno de sus eslóganes, así como las acusaciones al mundo árabe de haber abandonado a los palestinos. Y, con la firma del Tratado de Abraham del año 2020, auspiciada por el presidente norteamericano Donald Trump, y frente a los llamados acuerdos de normalización entre Israel y países árabes, Nasrallah, el líder de Hizbulá, clamaba⁴⁴ señalando que constituía una traición al islam, al pueblo palestino, al arabismo y a Jerusalén.

Y en el Líbano se reunieron los líderes de Hamás y Hizbulá para hablar sobre cuestiones relativas a Palestina, al Líbano y a toda la región, así como a valorar «los peligros que enfrenta la causa palestina, especialmente tras el denominado *Acuerdo del Siglo* de los Estados Unidos para solucionar el problema israelí-palestino, y los proyectos de normalización de relaciones diplomáticas con

⁴² Hezbolá advierte a Israel contra el ataque a palestinos en el Líbano. *Monitor de Oriente*. (10 de agosto de 2022). Disponible en: <https://www.monitoreorientel.com/20220810-hezbola-advierete-a-israel-contra-el-ataque-a-palestinos-en-el-libano/>

⁴³ Hizbulá está dispuesto a todo para proteger petróleo y gas de Líbano. *Spanish People*. (10 de agosto de 2022). Disponible en: <http://spanish.peopledaily.com.cn/n3/2022/0810/c31618-10133403.html>

⁴⁴ ¿Está el Líbano reconociendo a Israel en las negociaciones fronteras? *Noticias de Israel*. (2 de septiembre de 2022). Disponible en: <https://israelnoticias.com/editorial/esta-el-libano-reconociendo-a-israel-en-las-negociaciones-fronteras/>

Israel»⁴⁵; y, de la misma manera, Hizbulá señaló que las estrechas relaciones existentes con Hamás es el hecho que posibilita el eje de la resistencia frente a las presiones y amenazas externas existentes... grupos armados, con mayor o menor apoyo exterior, son los que desafían a los ejércitos de las naciones y pueden contribuir a desencadenar, una vez más, un conflicto.

Israel también acusa a Hizbulá de impedir que UNIFIL II, las fuerzas de cascos azules de Naciones Unidas desplegadas en la zona desde el año 2006 —y siendo esta misión heredera de la UNIFIL I que se activó en 1978— cumpla con sus obligaciones y compromisos⁴⁶.

Como colofón, señalar que desde la óptica israelí el Líbano ha perdido su resiliencia⁴⁷, pues tras el asesinato del primer ministro Rafic Hariri en 2005 —hecho que desencadenó la llamada “Revolución de los Cedros” y forzó la salida de las tropas sirias del país— se señala que Hizbulá mantiene al país como rehén, pues años de violencia continua han acabado por quebrar la sociedad, la economía, el sistema bancario y las instituciones, sin olvidar la devastación generada en suelo libanés tanto durante la guerra (la guerra de los 33 días) entre Israel y Hizbulá en el año 2006 como la de la explosión —de potencia cuasi nuclear— del puerto de Beirut en el año 2020. En ese panorama desolador, Hizbulá, con el firme apoyo de Irán —y Siria— se erige en actor principal en el Líbano y en la región.

Muestra de la radicalización creciente de ciertos sectores, y como simple curiosidad y reflejando que la moderación escapa paulatinamente de estas tierras, señalar que la madre del autor del ataque a Salman Rushdie dice⁴⁸ que su hijo se radicalizó en un viaje a Líbano, la tierra de origen de sus padres, aunque él nació en los Estados Unidos.

⁴⁵ Líderes de Hizbulá y Hamás se reunieron en el Líbano. AA. (6 de septiembre de 2020). Disponible en: <https://www.aa.com.tr/es/pol%C3%ADtica/l%C3%ADderes-de-hezbollah%C3%A1-y-hamas-se-reunieron-en-el-l%C3%ADbano/1964821>

⁴⁶ ¿Está el Líbano reconociendo a Israel en las negociaciones fronterizas? *Noticias de Israel*. (2 de septiembre de 2022). Disponible en: <https://israelnoticias.com/editorial/esta-el-libano-reconociendo-a-israel-en-las-negociaciones-fronterizas/>

⁴⁷ El Líbano no es resistente: está traumatizado. *Noticias de Israel*. (16 de agosto de 2022). Disponible en: <https://israelnoticias.com/editorial/el-libano-no-es-resistente-esta-traumatizado/>

⁴⁸ La madre del atacante de Rushdie dice que se radicalizó en un viaje a Líbano. ABC. (16 de agosto de 2022). Disponible en: <https://www.abc.es/cultura/madre-atacante-rushdie-dice-radicalizo-viaje-libano-20220816181510-nt.html>

En ese entorno complejo y ante un país desestructurado institucionalmente y agotado física y moralmente, son muchos los que acuden buscando la oportunidad de ocupar una posición en ese espacio clave. Así, Irán pretende suministrar combustible al Líbano, y aparentemente a coste cero⁴⁹, para su empleo en las centrales del país ante la escasez de fluido energético; ya lo hizo el año pasado, mandándolo hasta Siria y de ahí en camiones al Líbano, pues el país persa está sujeto a sanciones por parte de Washington. Y también sujeta a sanciones está Rusia, y aparentemente se está gestando la manera de que el Líbano pueda recibir ayuda humanitaria de Moscú⁵⁰, especialmente cereales, carburante, así como la reanudación de vuelos directos entre Beirut y Moscú.

En ese complejo panorama, la Unión Europea (UE), que firmó un acuerdo de asociación con el Líbano en el año 2002 que debía materializarse en la creación de manera paulatina en una zona libre comercio, urge al Líbano a formar gobierno y a adoptar el paquete de medidas propuesto por el Fondo Monetario Internacional para poder salir de la grave crisis actual; de hecho, la UE ha prestado ayuda⁵¹ por valor de 2.000 millones de euros al Líbano desde el año 2011, de los cuales la mitad han ido dirigidos específicamente para paliar las consecuencias de la acogida y gestión de los refugiados sirios.

Las relaciones entre España y el Líbano son buenas, y han crecido considerablemente durante las últimas dos décadas; las visitas de sus majestades los Reyes, la inexistencia de diferendos entre ambas naciones y el compromiso de España con la paz y la estabilidad del país de los cedros, materializado, además de por otros medios, con la presencia de tropas españolas en la misión de la ONU desplegada en suelo libanés, UNIFIL, son factores que contribuyen al acercamiento y proximidad de ambas naciones.

⁴⁹ Iran may send free fuel to crisis-hit Lebanon. *Reuters*. (7 de septiembre de 2022). Disponible en: <https://www.reuters.com/world/middle-east/iran-may-send-free-fuel-crisis-hit-lebanon-2022-09-07/>

⁵⁰ Líbano recibirá ayuda humanitaria Rusia. *Resumen Latinoamericano*. (10 de septiembre de 2022). Disponible en: <https://www.resumenlatinoamericano.org/2022/09/10/libano-recibira-ayuda-humanitaria-de-rusia/>

⁵¹ La UE urge al Líbano a formar gobierno y aplicar reformas económicas. *SWI*. (30 de julio de 2022). Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/ue-l%C3%ADbano_la-ue-urge-al-l%C3%ADbano-a-formar-gobierno-y-aplicar-reformas-econ%C3%B3micas/47792668

La balanza comercial presenta de manera recurrente un saldo favorable para España, al ser el Líbano destino de muchas exportaciones y uno de los principales mercados de Oriente Próximo y Medio, si bien en los últimos años el agravamiento de la crisis ha minorado en gran medida el volumen de importaciones desde Beirut; y si bien pocos españoles eligen el Líbano como destino turístico, no es así a la inversa, siendo España un destino muy codiciado. Y el sentir general es de afecto hacia el pueblo español, como se puso de manifiesto en las muestras de condolencias recibidas en las ocasiones en la que soldados españoles han perdido la vida en el marco de la UNIFIL, o en el creciente afán de estudiar español y la cultura española.

El Líbano, ese polvorín estructural, está incendiándose a toda velocidad mientras multitud de actores intentan sofocar las llamas o alimentarlas, mientras los libaneses se van consumiendo poco a poco hasta que...

5. Conclusiones y perspectiva. ¿El polvorín estalla?!

El Líbano, que en muchas ocasiones se ha utilizado como paradigma de unión de culturas y pueblos, ciertamente también lo ha sido según el modelo «cada uno en su sitio y con su parte»; y cuando la identidad libanesa, por encima de la sectaria, ha comenzado a coger fuerza, desde dentro y desde fuera se ha maniobrado para que dicha identidad incluyente no existiera.

Las alegaciones relativas a la defensa de las especificidades, que el poder refleje y replique la diversidad de una sociedad —¿y dónde se pone el límite en esa diversidad?—, si bien tienen una indudable fuerza narrativa, tienen también un poderoso efecto colateral: la compartimentación social entre «unos y otros», entre «los míos» y «los demás». Y así es muy difícil, sino imposible, construir. Y si se formaliza de manera institucional, si se parcela de manera estanca el poder, la vida, la realidad... ya se comprobó el resultado en el desaparecido imperio otomano, se comprueba día a día en ese entrañable y muy especial Líbano.

La creciente tribalización, quizás fruto de un sentimiento humano de buscar la pertenencia a un grupo humano más próximo y afín, quizás fruto de la globalización que produce un cierto vértigo y falta de referencias próximas y reconocibles, o quizás fruto de intereses sectarios y particularistas de líderes que instrumentalizan las particularidades, enfrentándolas, de manera

absolutamente excluyente frente al común, a lo que une, como simple medio de velar por sus propios intereses —y la antigua Yugoslavia constituye un ejemplo y quizás un aviso de esta creciente tendencia—, quizás, quizás todos esos quizás estén fracturando y dividiendo espacios y pueblos que antes se encontraban más unidos.

Que el (casi todo el) mundo, y Europa y muchas de sus naciones se estén tribalizando, no es una buena noticia. El Líbano fue la Suiza de Oriente, hoy es un Estado fallido donde, al no modificarse las causas estructurales de la inestabilidad, se ha perdido, casi totalmente, la esperanza.

Y el final de ese camino de desesperanza y desunión es la guerra, que nadie se llame a engaño.

Bibliografía

- Ben-Ami, S. (2006). *Cicatrices de Guerra, Heridas de Paz*. Barcelona, Ediciones B.
- Corm, G. (1986). *Geopolitique du Conflit Libanais*. París, La Découverte.
- Dacoba Cerviño, F. J. et al. (2022). *El Mediterráneo: un espacio geopolítico de interés renovado. Cuaderno de Estrategia número 213*. Madrid, Instituto Español de Estudios Estratégicos. Disponible en: https://www.ieee.es/en/Galerias/fichero/cuadernos/CE_213_ElMediterraneoUnEspacioGeopolitico-DeInteresRenovado.pdf
- Pérez González, C. y Sánchez Herráez, P. (2012). *El conflicto palestino israelí II. Conflictos internacionales contemporáneos número 16*. Disponible en: https://e-archivo.uc3m.es/bitstream/handle/10016/17392/16_conflictos_palestinoisraeli_II_2012.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Salibi, K. (1988). *A house of many mansions*. Londres, I. B. Tauris.
- Sánchez Herráez, P. y Rodríguez Barrigón, J.M. (2008). *El conflicto del Líbano. Conflictos internacionales contemporáneos número 11*. Madrid, Ministerio de Defensa-Universidad Carlos III. Disponible en: https://e-archivo.uc3m.es/bitstream/handle/10016/17387/11_conflictos_libano_2009.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Tueni, G. (1985). *Une Guerre pour l' autres*. París, JCLattès.

Anexo I
Tablas de indicadores y cronología del conflicto

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
CAPÍTULO 3	LÍBANO: ¿CRÓNICA DE UN CONFLICTO PERPETUO?
FECHA	ACONTECIMIENTOS
1943	Independencia del Líbano
1948	Primera de la secuencia de guerras árabes-israelíes Cientos de miles de (refugiados) palestinos marchan al Líbano
1969	Acuerdos de El Cairo con la Organización para la liberación de Palestina (OLP)
1975	Comienza la guerra civil libanesa
1976	Siria ocupa parte del Líbano
1978	Operación Litani (israelí) Nace UNIFIL I
1982	Operación Paz para Galilea (israelí) Israel ocupa parte del sur del Líbano Nace Hizbulá
1990	Acaba la guerra civil
2000	Israel se retira del sur del Líbano
2005	Asesinato de Rafic Hariri (<i>Míster Líbano</i>) Revolución de los Cedros Siria se retira del Líbano
2006	Guerra Israel-Hizbulá UNIFIL I pasa a ser UNIFIL II
2011	Comienza la guerra civil Siria Cientos de miles de (refugiados) sirios marchan al Líbano
2019	Crisis de liquidez
2020	Explosión en el puerto de Beirut
2022 15 mayo	Elecciones
2022 septiembre	Se suceden asaltos a bancos por parte de clientes para retirar parte de sus depósitos
2022 29 septiembre	Fracasa el intento en el Parlamento de elegir presidente del país

En las tablas adjuntas a continuación, datos de 2022 salvo expresión contraria.

Fuente CIA, *The World factbook*.

Libano: ¿crónica de un conflicto perpetuo?

		Libano	Israel	Siria	Irán
Extensión (km2)		10.400	21.937	187.437	1.648.195
PIB en miles de millones de dólares		79,51 (2020 est.)	353,39 (2020 est.)	50,28 (2015 est.)	1.044 (2020 est.)
Estructura PIB	Agricultura	3,9 %	2,4 %	20 %	9,6 % (2016 est.)
	Industria	13,1 %	26,5 %	19,5 %	35,3 % (2016 est.)
	Servicios	83 % (2017 est.)	69,5 % (2017 est.)	60,8 % (2017 est.)	55 % (2017 est.)
PIB per cápita (dólares)		11.600 (2020 est.)	38.300 (2020 est.)	2.900 (2015 est.)	12.400 (2020 est.)
Tasa de crecimiento PIB		1,5 % (2017 est.)	-2,6 % (2020 est.)	-36,5 % (2014 est.)	0,98 % (2022 est.)
Exportaciones: en miles de millones de dólares		18,17 (2019 est.)	113,87 (2020 est.)	1,85 (2017 est.)	101,4 (2017 est.)
Importaciones: en miles de millones de dólares		31,34 (2029 est.)	96,53 (2020 est.)	6,279 (2017 est.)	76,39 (2017 est.)
Población		5.296.814 (2022 est.)	8.914.885 (2022 est.)	21.563.800 (2022 est.)	86.758.304 (2022 est.)
Estructura de edad	0-14	20,75 %	26,76 %	33,47 %	24,11 %
	15-64	71,29 %	61,28 %	62,07 %	70,02 %
	Más de 65	7,96 % (2020 est.)	11,96 % (2020 est.)	4,46 % (2020 est.)	5,87 % (2020 est.)
Tasa de crecimiento de la población		0,66 % (2022 est.)	1,44 % (2022 est.)	5,91 % (2022 est.)	0,19 % (2018 est.)
Grupos étnicos		Árabes 95 % armenios 4 % Otros 1 %	Judíos 74 % árabes 21,1 % Otros 4,9 % (2020 est.)	Árabes 50 % alauitas 15 % kurdos 10 % levantinos 10 % Otros 15 % (incluyen drusos, ismaelíes, imami, nusairi, asirios, turcomanos, armenios) (2013 est.)	Persas azeríes kurdos lurs balochis árabes turcomanos y tribus turcas

	Líbano	Israel	Siria	Irán
Religiones	<p>Musulmanes 67,8 % (31,9 % sunníes, 31,2 % chiitas, pequeños porcentajes de ismaelitas y alauitas).</p> <p>Cristianos 32,4 % (los católicos maronitas constituyen el grupo cristiano más numeroso)</p> <p>Drusos 4,5 %</p> <p>Pequeñas proporciones de judíos, bahaistas, budistas e hindúes</p>	<p>Judíos 74 %, musulmanes 18 % cristianos 1,9 % drusos 1,6 % otros 4,5 % (2020 est.)</p>	<p>Musulmanes 87 % (oficial incluye sunníes 74 % y alauitas, ismaelíes y chiitas 13 %).</p> <p>Cristianos 10 % (incluye ortodoxos, unitarios y nestorianos).</p> <p>Drusos 3 %</p>	<p>Musulmanes (oficial) 99,6 %</p> <p>chiitas 90-95 % sunníes 5-10 %.</p> <p>Otras (incluye zoroastrianos, judíos y cristianos) 0,3 % Sin especificar 0,2 % (2016 est.)</p>
Lenguas	<p>Árabe (oficial) francés, inglés, armenio</p>	<p>Hebreo (oficial), árabe (con un estatus especial bajo la ley israelí), inglés</p>	<p>Árabe (oficial), kurdo, armenio, arameo, circasiano, francés, inglés</p>	<p>Persa farsi (oficial), azerí y otros dialectos turcos kurdo, gilaki, luri, balochi, árabe</p>
Tasa de alfabetización de la población	95,1 % (2018)	97,8 % (2011)	86,4 % (2015)	85,5 % (2016)
Población bajo el umbral de la pobreza	27,4 % (2011 est.)	22 % (2014 est.)	82,5 % (2014 est.)	18,7 % (2007 est.)
Gasto militar % del PIB	3,2 % (2021 est.)	5 % (2021)	6,5 % (2019 est.)	2,3 % (2021 est.)

Capítulo cuarto

Filipinas: Mindanao en busca de un futuro de paz

María del Mar Hidalgo García

Resumen

La formación y consolidación de la Región Autónoma de Bangsamoro en el Mindanao Musulmán (BARMM, por sus siglas en inglés) abre la puerta a la esperanza para conseguir la ansiada paz en Mindanao. En la actualidad, los grupos extremistas islamistas constan de pocos miembros y no suponen una amenaza de la magnitud que llevó al asalto a la ciudad de Marawi en 2017. Sin embargo, si no se dan las condiciones adecuadas de desarrollo económico y social, la adhesión a estos grupos podría volver a ser atractiva para las poblaciones locales, especialmente entre los jóvenes, con graves consecuencias para la paz y la estabilidad de la región.

El nuevo gobierno del presidente Marcos tendrá que hacer frente tanto a estos desafíos internos como a los externos del país. La visión pragmática del nuevo presidente está centrada en retomar su alianza con EE. UU. —debilitada por su antecesor, Duterte— pero continuando sus relaciones económicas con China a pesar de los desafíos a la seguridad que está realizando la potencia asiática en el mar del Sur de China.

Palabras clave

Mindanao, Bangsamoro, BARMM, MILF.

Philippines: Mindanao in search of a peaceful future

Abstract

The formation and consolidation of the Bangsamoro Autonomous Region in Muslim Mindanao (BARMM) opens the door to hope for the long-awaited peace in Mindanao. At present, Islamist extremist groups have few members and do not pose a threat of the magnitude that led to the assault on the city of Marawi in 2017. However, without the right conditions for economic and social development, accession to these groups could once again be attractive to local populations, especially for young people, with serious consequences for peace and stability in the region.

The new government of President Marcos will have to face both these internal and external challenges to the country. The pragmatic vision of the new president is focused on resuming his alliance with the United States —weakened by his predecessor, Duterte— but continuing his economic relations with China despite the security challenges that arise in the South China Sea.

Keywords

Mindanao, Bangsamoro, BARMM, MILF.

1. Introducción

En el *Panorama geopolítico de los conflictos 2014* se incluyó un capítulo dedicado a la lucha de los grupos islamistas separatistas en la región de Mindanao con el título «Filipinas: el desgarramiento de los grupos separatistas islamistas». El carácter periódico de esta publicación hace necesario un repaso de la situación actual de este conflicto, principalmente porque han ocurrido acontecimientos que han marcado un nuevo camino para alcanzar la ansiada paz en la antigua Región Autónoma del Mindanao Musulmán (ARMM, por sus siglas en inglés).

La situación actual es distinta y poco a poco se han ido consolidando los esfuerzos que había realizado el presidente Aquino para dar una solución a esta región, principalmente, tras la llegada al poder de Duterte en 2016. Se han conseguido avances importantes para alcanzar la paz en Mindanao y la consolidación de la región denominada ahora Región de Bangsamoro parece estar más cerca que nunca. Sin embargo, en la actualidad los desafíos son múltiples y variados pues todavía quedan grupos armados islamistas, que, aunque con pocos integrantes, pueden cometer atentados terroristas para continuar con sus pretensiones —casi nostálgicas— de crear un Estado islámico (EI) en el sudeste asiático. En un momento en el que la atención mediática parece concentrarse en las actividades del EI en los escenarios africanos y de Oriente Medio, es fundamental prestar atención a lo que este grupo yihadista podría lograr en Filipinas, en concreto en la región de Mindanao.

Un factor relevante para la estabilización, la integración y el progreso de la región de Mindanao es la necesidad de fomentar el desarrollo y las inversiones para que repercutan directamente en la población y así evitar el reclutamiento de nuevos militantes de grupos armados. Y para ello, es necesario que la política exterior del nuevo presidente Ferdinand Marcos Jr. —que ganó las elecciones de mayo de 2022— encuentre el equilibrio perfecto entre su acercamiento a EE. UU. en materia de seguridad y a China en cuestiones comerciales ya que proporciona la financiación y la construcción de proyectos necesarios para el desarrollo de Filipinas. Entre ambos intereses, surge un claro punto de fricción: las disputas territoriales en el mar del Sur de China.

El anterior presidente, Duterte, ha dejado un legado de luces y sombras en su política interior y exterior y está por ver si Marcos

es capaz de dejar a un lado el pasado de su padre para afrontar todos los desafíos a los que se enfrenta Filipinas.

2. Antecedentes del conflicto

Mindanao alberga la mayor comunidad musulmana presente en el país, con una población de 5 millones, lo que constituye el 5 % de la población total de Filipinas. En ella están presentes grupos étnico-lingüísticos cuyo denominador común es profesar el islam. Además, de católicos y musulmanes, también conviven dieciocho etnias de población indígena, conocidas como «lumad».

Durante los últimos cincuenta años, se han venido sucediendo continuos movimientos separatistas en el sudeste de Filipinas con el objeto de defender una identidad cultural y religiosa basada en el islam¹. Esta proclamación de la identidad islámica ha ido acompañada de la reivindicación de la creación de un estado autónomo gestionado por instituciones políticas basadas en un modelo de sultanato.

El establecimiento de un proceso de paz comenzó con Marcos (1965–1981) y continuó con Corazón Aquino (1986–1992), Ramos (1992–1998), Estrada (1998–2001), Arroyo (2001–2010), Aquino III (Benigno Jr.) (2010–2016), Duterte (2016–2022) y cabe la esperanza de que el nuevo presidente Marcos pueda culminarlo, aunque el camino no sea fácil. Durante estos años, se han empleado numerosas y diferentes vías de mediación dada la complejidad del problema y las distintas prioridades de los diferentes gobiernos.

En octubre de 2012, el gobierno filipino del presidente Benigno Aquino III firmó un acuerdo con el grupo armado «Frente Moro de Liberación Islámica» (MILF, por sus siglas en inglés) culminando dieciocho años de negociaciones interrumpidas por violentos enfrentamientos. El acuerdo, denominado «Framework Agreement on the Bangsamoro» (FAB) constituía la primera parte de lo que finalmente es el «Comprehensive Agreement on the Bangsamoro» (CAB) firmado en 2014. Este acuerdo integral fue el resultado de «la búsqueda de una solución para la cuestión de Bangsamoro con honor, justicia y dignidad para todos los interesados»². Con su firma se ponía fin a las hostilidades armadas

¹ <https://link.springer.com/content/pdf/10.1007/978-3-030-92577-2.pdf>

² [Consulta: 2/6/2022]. Disponible en: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/PH_140327_ComprehensiveAgreementBangsamoro.pdf

entre el Gobierno de Filipinas y el grupo armado MILF con el objetivo de promocionar la paz y la estabilidad en la región de Mindanao. En él se reconoce el carácter autónomo, no independiente, de las áreas musulmanas de Mindanao agrupadas bajo el término de Bangsamoro, mediante el establecimiento de una entidad política y una estructura básica en el gobierno.

El CAB prevé una solución política general encaminada a lograr un fin justo y duradero del conflicto armado en la región de Mindanao. El CAB tiene dos vías principales: una vía político-legislativa para reemplazar a la Región Autónoma de Mindanao Musulmán (ARMM) y crear una nueva entidad política de Bangsamoro, y una vía de normalización para que los grupos armados separatistas depongan las armas y se reintegren en la sociedad y en las instituciones. Bangsamoro tendría un carácter secular y en ningún caso, según el acuerdo, estaría regido por la sharía.

Durante los años posteriores, el MILF y el gobierno filipino intentaron acercar posiciones para terminar con el conflicto en la región de Mindanao, mediante la materialización de los principios establecidos en el CAB. Pero de forma paralela a estas negociaciones parecieron otros grupos armados de carácter más radical.

Con la llegada al poder de Rodrigo Duterte en 2016, la Ley Orgánica de Bangsamoro (BOL, por sus siglas en inglés) recibió un impulso definitivo y, finalmente se aprobó en 2019. Parte de este logro se debe a que Duterte ha sido el primer presidente filipino proveniente de Mindanao. Antes de su elección, Duterte se había presentado a sí mismo como una fuerza unificadora, el primer presidente del pueblo moro y un defensor incansable de los intereses de Mindanao. En este contexto único, Duterte ha abogado por una mayor autonomía y respeto por la minoría musulmana en Filipinas —que se encuentra entre sus electores más leales—, principalmente a raíz de la posible amenaza del auge del EI en la región tras el asalto en 2017 a la ciudad de Marawi por parte de grupos yihadistas islámicos como Abu Sayyaf y el grupo Maute.

Este asalto resultó ser el más grave de los conflictos cometidos por grupos afines al EI en el sudeste asiático, inquietando a los gobiernos de toda la región. Los combates se prolongaron durante cinco meses y provocaron la muerte de miles de combatientes de ambos bandos y el desplazamiento de cientos de miles de personas. El presidente Rodrigo Duterte tuvo que declarar la ley marcial en Mindanao.

Para hacer frente al asalto, el gobierno de Filipinas recibió apoyo de las principales potencias extranjeras. Recibió armas de fuego y municiones de China y Rusia. Moscú también donó camiones militares, y Pekín también dio equipo pesado para ayudar en la reconstrucción de la ciudad. Estados Unidos, por otro lado, proporcionó fuerzas especiales y apoyo de inteligencia.

La presencia de combatientes extranjeros del EI, procedentes de Indonesia y Malasia, no mejoró las capacidades de los combatientes locales filipinos por lo que las Fuerzas Armadas filipinas se alzaron finalmente con la victoria. La derrota de los grupos extremistas, en particular del Grupo Maute, supuso la evidencia de que estos grupos luchan más por sobrevivir que por ejercer una gobernanza plena en las áreas que tienen controladas³.

Tras este grave suceso, la BOL representaba la culminación de un proceso de paz de décadas entre el Gobierno de Filipinas (GPH) y el Frente Moro de Liberación Islámica (MILF). Fue una victoria no solo para los musulmanes de Bangsamoro, sino para todos los filipinos puesto que ha sido un paso importante hacia la resolución del conflicto entre el gobierno filipino y los grupos armados islamistas que buscan la autonomía de la región.

Con esta Ley se abolía la Región Autónoma del Mindanao Musulmán (ARMM, en inglés) para establecer la Región Autónoma de Bangsamoro en el Mindanao Musulmán (BARMM, por sus siglas en inglés) que tendrá un gobierno regional, mayor autonomía fiscal, además de parlamento, policía y sistema de justicia propios⁴. La BOL delinea el proceso de creación de un territorio autónomo en un área a veces indicadas como Bangsamoro que comprende montañas, islas y junglas y en la que viven, al menos, cuatro millones de personas.

Bangsamoro mantendrá los límites de la ARMM, que incluye las provincias Tawi-Tawi, Sulu, Basilan, Maguindanao y Lanao del Sur y se abre la posibilidad de incorporar otras provincias previa realización de un referéndum en sus poblaciones.

Para gobernar la BARMM, Duterte estableció una autoridad para la Transición de Bangsamoro (BTA, por sus siglas en inglés) otorgando un periodo de tres años (2019-2022) para llevar a cabo

³ <https://ari.nus.edu.sg/app-essay-joseph-franco/>

⁴ <https://bangsamoro.gov.ph/>

la transición⁵, conforme a los plazos dispuestos en la BOL. La mayoría de los ministros de la BTA son exguerrilleros que habían dedicado sus vidas a la guerra revolucionaria, pero ahora eran responsables de fundar un sistema parlamentario, implementar una arquitectura legal y política, establecer burocracias gubernamentales, dismantelar combatientes y proporcionar servicios básicos a sus comunidades empobrecidas. La misión de la BTA no era nada fácil.

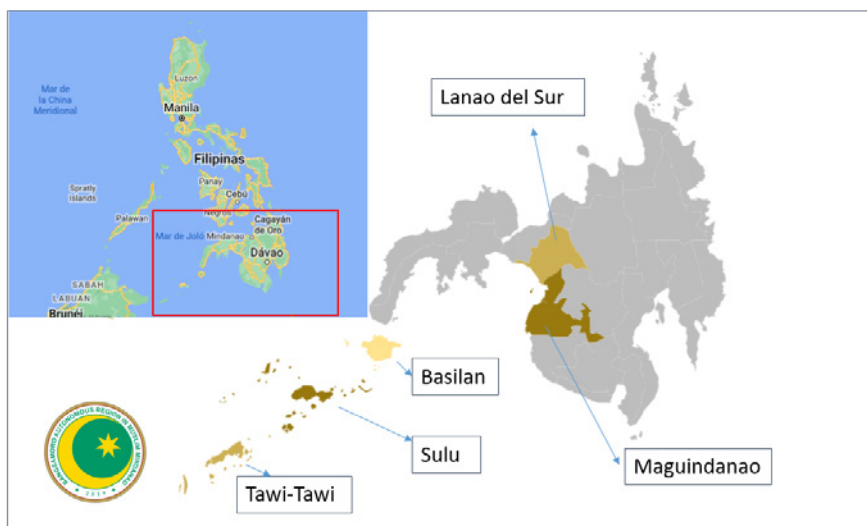


Figura 1. Provincias de la RABMM. Elaboración propia sobre mapa obtenido en <https://bangsamoro.gov.ph/about-us/barmm-map/>

Los desafíos a los que se enfrentaban las nuevas autoridades de Bangsamoro fueron inmensos, pues debían construir un gobierno desde cero, en la región más pobre y conflictiva de Filipinas. Los plazos otorgados en la BOL para lograr hitos políticos, legales y de normalización clave fueron demasiado optimistas. Año después del inicio del periodo de transición, llegó la pandemia de COVID-19 a Filipinas y las prioridades de la BTA cambiaron a mediados de 2020 para enfocarse cada vez más en dar una respuesta a la pandemia. A finales de 2020, las autoridades de Bangsamoro y la sociedad civil pedían una extensión del periodo de transición, que finalmente fue concedido y promulgado por Duterte el 28 de octubre de 2021. La extensión otorga a las autoridades de

⁵ <https://www.usip.org/publications/2022/08/philippines-seizing-opportunity-offered-bangsamoro-transition-extension>

Bangsamoro tres años más para completar el proceso de transición y llevar al BARMM a sus primeras elecciones en mayo de 2025.

A la vez que se iba perfilando la entidad política de la recién creada BARMM, Duterte también ha tenido que tomar medidas para prevenir y contrarrestar el extremismo violento. En julio de 2020, Duterte firmó la ley conocida como *Ley Antiterrorista* que ampliaba los poderes del Estado para combatir no solo la militancia islámica, sino también la relacionada con la guerrilla comunista del Nuevo Ejército del Pueblo (NEP), declarada organización terrorista por Duterte en 2017. Con esta ley, considerada polémica⁶, se permitía unos periodos de detección más largos para sospechosos arrestados sin una orden judicial, prolongaba la duración de la vigilancia y las escuchas telefónicas y se reforzaban las medidas para congelar los fondos de aquellos grupos a los que el Estado filipino clasificaba como terroristas⁷.

Duterte pasará a la historia como uno de los presidentes más populares de Filipinas, disfrutando de altos índices de confianza y aprobación hasta sus últimos meses en el cargo, a pesar de políticas controvertidas. Además de la creación de la BARMM, Duterte ha realizado una guerra contra las drogas, ha llevado a cabo su programa de infraestructuras «Build, Build, Build» y ha apostado por su «política exterior independiente». Sus prioridades internas interactuaron con la política exterior, generando mejores lazos con China mientras debilitaba las relaciones con Estados Unidos y Occidente⁸.

3. Situación actual

Las elecciones, que tuvieron lugar en mayo de 2022, dieron la victoria por mayoría absoluta a Ferdinand Marcos Jr., más conocido como *Bongbong*. A pesar de las diferencias entre Duterte y Marcos, parece que la lucha antiterrorista, principalmente en todo lo relacionado con el auge islamista, tiene muchos puntos en común. Si bien su grupo de trabajo será «más cauteloso y más prudente» en su enfoque de la contrainsurgencia, no dudará en perseguir a los sospechosos de recurrir a acciones que «finan-

⁶ https://www.clarin.com/mundo/filipinas-polemica-ley-antiterrorista-rodrigo-duterte-agita-fantasmas-dictadura-ferdinand-marcos_0_Gao9bw8UF.html

⁷ Informe sobre Asia de Crisis Group, n.º 323, (18 de marzo de 2022).

⁸ <https://www.cnnphilippines.com/news/2022/7/8/NTF-ELCAC-to-stay-under-Marcos-admin.html>

cian, alientan, facilitan, entrenan y reclutan a personas para llevar a cabo actividades armadas, conforme a las disposiciones de la Ley Antiterrorista de 2020. Por otro lado, Marcos seguirá invocando las disposiciones de la ley antiterrorista para atajar el peligro de revueltas motivadas por la situación de crisis en Filipinas. Además, tendrá que gestionar la compleja situación política y de seguridad en Mindanao en donde las tensiones no son tan intensas como en el pasado, pero persisten. La elección de Marcos había puesto en dudas su apoyo al BTA en el proceso de transición por las posibles tensiones con los ministros del MILF. Pero por ahora, el presidente Marcos parece continuar con el interés y los esfuerzos de su antecesor para lograr la paz en Mindanao. Prueba de ello es el nombramiento de nuevos ministros en el BTA⁹ para avanzar en la consolidación de la paz en la BARMM.

El proceso de normalización en la región BARMM se está desarrollando de forma efectiva pero lenta. Según la proclama emitida por Duterte en febrero de 2021 se concederá amnistía a los miembros del MILF que hayan cometido delitos en pos de sus convicciones políticas, ya sean punibles con arreglo al Código Penal revisado o a leyes especiales del país, como la rebelión o la insurrección, la sedición y la reunión ilegal, entre otras¹⁰.

A fecha de agosto de 2022, un total de 19.345 (48,36 %) de los 40.000 combatientes del MILF se han dado de baja y han reconvertido su actividad a través del Departamento de Bienestar Social y Desarrollo¹¹. Se espera que todos los combatientes sean dados de baja y procesados para 2024. La entrega de armas no está siendo decisión fácil para los miembros del MILF ya que algunos tienen miedo a ser juzgados por estar envueltos en procesos judiciales. Otros muestran reticencias a llevar a cabo este desarme al creer que pueden quedar en una situación de desventaja y debilidad para hacer frente a las tensiones étnicas profundamente arraigadas entre la población de Mindanao. Además, del desmantelamiento del MILF como parte de la normalización, hay otros grupos, que también necesitan desarmarse.

El proceso de paz que se está llevando a cabo en Mindanao alberga esperanza, pero también fragilidad ya que todavía existen

⁹ Pres. Marcos Jr. appoints new BTA members consistent with Bangsamoro peace agreement.

¹⁰ https://www.mindanews.com/peace-process/2022/10/___trashed-4/

¹¹ <https://www.thenewhumanitarian.org/analysis/2022/06/28/MILF-conflict-philippines-extremism-isis>

enfrentamientos esporádicos de los grupos islamistas armados. El gobierno, de carácter interino, de la BTA debe acelerar el desarrollo económico y la distribución de los dividendos de la paz. De lo contrario, existe el riesgo de que los grupos armados se aprovechen de la desesperanza de la población y ofrezcan dinero, una oportunidad para un futuro mejor, o incluso la posibilidad de marcar la diferencia entre etnias locales con el propósito de conseguir nuevos reclutas.

3.1. Principales grupos vinculados al Estado Islámico en Mindanao

Después de la derrota de los grupos yihadistas en Marawi en 2017 y los avances realizados en el proceso de paz con la creación de la BARMM, los grupos armados islamistas han realizado ataques de menor escala y parecen haber perdido el interés en reclamar una provincia (Wilayah) en el sur de Filipinas.

Filipinas lleva dos años disminuyendo el número de víctimas en ataques terroristas (97 muertes en 2020 a 53 muertes en 2021) pero a pesar de las derrotas, las divisiones y los realineamientos, los grupos yihadistas aún no han sido erradicados en Filipinas.

Con el MILF, como antiguo grupo rebelde islamista dirigiendo el gobierno interino, los grupos militantes están debilitados, aunque no derrotados¹². De hecho, aunque la amenaza de que se produzca una situación de violencia grave es baja, los enfrentamientos esporádicos continúan en varias provincias.

Casi tres años después del inicio de la transición en BARMM, los exrebeldes del MILF han contenido en gran medida a los yihadistas opuestos al proceso de paz con la ayuda de las Fuerzas Armadas de Filipinas. También la pandemia ha contribuido a disminuir el número de insurgentes y a dispersarlos por un área mayor.

De forma general, los grupos islamistas que operan en Mindanao se atribuyen el apodo de «Dawlah Islamiyah», traducción del «Estado Islámico». A este término se le une el nombre del líder, de esta forma las fuerzas armadas pueden delimitar las distintas facciones. La única excepción es la denominación del grupo Abu Sayyaf cuyas facciones están diferenciadas por un componente geográfico: los que operan en la provincia de Sulú y los que lo hacen en la provincia de Basilan.

¹² Informe Asia n.º 323, (marzo 2018).

Aunque existe el riesgo de que el Estado Islámico se extienda por el sudeste asiático, la realidad es que su ideología no resulta fácil de encajar entre grupos extremistas de Filipinas ya que su lucha y sus reivindicaciones tienen una raíz local y étnica mucho más profunda. Los grupos que operan en Filipinas no han surgido como una ramificación directa del EI en Irak y Siria, sino que son anteriores a él, por lo que a pesar de atribuirse el término Dawlah Islamiyah hay que entenderlo como una marca más que como una vinculación operativa y coordinada. Además, estos grupos adquieren recursos a través de actividades económicas ilícitas como la extorsión y el secuestro, sin una financiación directa del EI¹³. Cada grupo opera dentro del nexo terror-tribu-territorio, denominado nexo 3T. El territorio en el que operan los terroristas está fuertemente influenciado por su afiliación a la tribu¹⁴.

Grupo terrorista	Territorio	Tribu indígena de afiliación
Abu Sayyaf (EI Sulu)	Sulu	Tausug
Abu Sayyaf (EI Basilan)	Basilan	Yakan
BIFF	Maguindano	Maguindanao
Grupo Maute	Lanao del Sur	Maranao

Tabla1. Grupos terroristas, territorio y afiliación. Elaboración propia.
Fuente: https://icct.nl/app/uploads/2021/11/Mindanao_Yeo_Yaoren.pdf

3.1.1. Grupo Dawlah Islamiyah-Maute (DI-MG) en la provincia de Lanao

Este grupo fue el responsable del asedio de Marawi en 2017. Opera en las provincias de Lanao del Norte y Lanao del Sur. Después de la batalla de Marawi el liderazgo pasó a manos de Abu Dar a quien se consideraba el emir del Estado Islámico en Filipinas (IS-Filipinas). Tras su muerte en 2019, Abu Zacharia asumió el mando y está identificado como el actual emir de la supuesta provincia del Estado Islámico en Asia Oriental (IS-EA)¹⁵. En la actualidad, este grupo cuenta con unos treinta miembros¹⁶.

¹³ <https://ari.nus.edu.sg/app-essay-joseph-franco/>

¹⁴ https://icct.nl/app/uploads/2021/11/Mindanao_Yeo_Yaoren.pdf

¹⁵ <https://www.benarnews.org/english/news/philippine/leader-identified-03022022143616.html>

¹⁶ <https://ari.nus.edu.sg/app-essay-joseph-franco/>

3.1.2. Grupo Dawlah Islamiyah-Turaype (DI-TG) en Maguindanao

Ese grupo fue fundado por Abu Turaype como escisión del grupo BIFF (Bangsamoro Islamic Freedom Fighters) por considerar que los integrantes no eran lo suficientemente violentos. Se estima que en el segundo trimestre de 2021 contaban con unos cien seguidores¹⁷.

3.1.3. Grupo Dawlah Islamiyah-Hassan (DI-HG) en el centro y sur de Mindanao

El origen de este grupo se sitúa en el desaparecido grupo de extorsión al-Khobar que operaba en las ciudades del sur de Mindanao entre 2007 y 2015.

Hassan y su grupo presuntamente participaron en varios atentados con bombas destinados a extorsionar a empresas. Uno de los ataques más destacados fue el bombardeo de 2016 de un mercado nocturno que dejó 15 muertos y decenas de heridos en la ciudad de Davao¹⁸.

Su líder Salahuddin Hassan había sido considerado el nuevo emir del IS-Filipinas tras la muerte de Abu Dar. Las fuerzas armadas filipinas lo mataron en octubre de 2021¹⁹. En la actualidad, este grupo cuenta con alrededor de 30 miembros.

3.1.4. Grupo Abu Sayyaf-Grupo (ASG) Sawadjaan en la provincia de Sulu

La facción Sawadjaan es el más radical de todas las facciones vinculadas al Estado Islámico y la única que ha llevado a cabo ataques suicidas con bombas. Su fundador Hajan Sawadjaan murió en una operación en julio de 2020. En represalia el grupo llevó a cabo el ataque a la catedral de Jolo en ese mismo año en el que murieron 14 personas y resultaron heridas 75. Una de las peculiaridades de este atentado suicida es que fue llevado a cabo por mujeres lo que hizo aumentar los temores sobre un cambio en las tácticas de ASG²⁰.

¹⁷ *Ibid.*

¹⁸ <https://apnews.com/article/bombings-army-philippines-militant-groups-islamic-state-group-a704139896a5418e9202a6882f41c8af>

¹⁹ <https://www.mindanews.com/top-stories/2022/01/daulah-islamiya-terror-group-behind-north-cotabato-bus-bombing-military/>

²⁰ <https://www.rsis.edu.sg/rsis-publication/icpvtr/2020-jolo-suicide-attack-evolving-tactics/#.Y0RTU1LP2Uk>

En la actualidad, el grupo cuenta con unos 30 o 50 combatientes, pero es capaz de movilizar hasta 200 militantes en toda la provincia de Sulu. El líder actual es el sobrino de Hajan Sawadjaan cuyo nombre es Mudziar Sawadjaan.

En cuanto a las otras facciones de ASG tienen algún contacto con Sawadjaan. Una de estas facciones que también opera en la provincia de Sula está liderada por Radulan Sahiron, cuyos intereses están enfocados hacia las reivindicaciones de las comunidades locales en lugar de estar alienados con el EI²¹.

3.1.5. Facciones del BIFF: BIFF-Bungos y BIFF-Karialan

Los Combatientes por la Libertad Islámica de Bangsamoro (BIFF), a veces llamado movimiento de libertad islámica de Bangsamoro (BIFM), es una organización separatista islámica con sede en el sur de Filipinas.

El BIFF surgió en 2010 a raíz de la escisión de un grupo de militantes del MILF. Sin estrategia definida, pero bien armado, las acciones del BIFM estaban dirigidas a boicotear las negociaciones de paz atentando contra las fuerzas de seguridad del gobierno central y contra los propios miembros del MILF.

Aunque en un principio la facción BIFF-Bungos se alineó con la propaganda de EI, en 2018 la abandonó. La facción más grande del BIFF está liderada por Kagi Karialan, pero sus reivindicaciones no están relacionadas con el EI sino que tienen un componente etnonacionalista. De hecho, algunos familiares de Karialan son funcionarios del gobierno de la BARMM por lo que sus actuaciones pueden ir dirigidas hacia el ejercicio de una presión política en lugar de una lucha armada²².

4. Actores externos

La idea de formar un Estado Islámico en Asia Oriental no deja de ser una pretensión más que una posible realidad. Intentar abarcar Filipinas, Malasia e Indonesia bajo un mismo paraguas islamista es muy difícil, por no decir imposible. En la actualidad lo que existe es una amalgama de grupos armados islamistas que

²¹ <https://ari.nus.edu.sg/app-essay-joseph-franco/>

²² <https://extremism.gwu.edu/islamic-state-linked-groups-philippines-fragmented-and-weakened>

carecen de unidad para proclamar un solo califato en Filipinas y mucho menos en los tres países. Por ello, resulta prácticamente inviable establecer una provincia islámica basada en un territorio con límites geográficos definidos que abarcara a los tres países; ni siquiera que involucrara solo a la región de Mindanao o a la RABMM.

No obstante, el peligro del auge de grupos islamistas afiliados al EI existe y en alguna ocasión, como en el asalto de Marawi se contó con la participación de militantes extranjeros, aunque no influyeran de forma significativa en el combate. Por lo tanto, no es descartable un aumento de violencia en la región que dependerá de cómo evolucionen los grupos asociados al EI en otros lugares como Oriente Medio o África.

Con el regreso de los talibanes al poder en Afganistán en agosto de 2021, surgió la preocupación de que se produjera un aumento de la radicalización en el sudeste asiático que podría materializarse en ataques internos de gran dimensión o inspirar a los combatientes extranjeros a viajar a ese país. Sin embargo, los acontecimientos en Afganistán hasta ahora han tenido poco efecto en los grupos armados presentes en el sudeste asiático porque el extremismo en la región ya no está ideológica o logísticamente conectado con Afganistán, incluso en los grupos pro-Al Qaeda²³.

A pesar de esta poca —que no nula— influencia en la actualidad del EI en el sudeste asiático y en concreto en Filipinas, la amenaza continúa. Tanto Duterte como Marcos consideran que el principal problema de seguridad que sufre Filipinas proviene del auge de los grupos islamistas. Por ello, el desarrollo económico de la región BARMM y de todo Mindanao es clave para evitar el reclutamiento de nuevos militantes. También la ayuda de las potencias externas es importante para acabar con esta amenaza que podría afectar a la estabilidad del sudeste asiático. Por este motivo, la política exterior es un componente fundamental para conseguir el citado desarrollo económico y la ayuda para la lucha antiterrorista.

Filipinas está situada en el medio de los puntos críticos regionales. Por un lado, parte de sus aguas territoriales se encuentra en el mar del Sur de China²⁴ y, por otro lado, es el país más cercano

²³ <https://newlinesinstitute.org/isis/reassessing-the-extremist-threat-in-southeast-asia/>

²⁴ Para Filipinas el mar se llama «Mar Occidental de Filipinas». Relaciones Filipinas-China: Más allá de las disputas territoriales | INSTITUTO DEL SERVICIO EXTERIOR (fsi.gov.ph)

del sudeste asiático al estrecho de Taiwán. Cualquier conflicto en estas áreas, especialmente entre China y los Estados Unidos, seguramente involucrará a Filipinas. El dilema que enfrenta el gobierno de Marcos es su deseo de continuar las relaciones especiales de Filipinas con los Estados Unidos, pero también encontrar formas de resolver los conflictos con China. Por lo tanto, no está claro exactamente hacia dónde llevará Marcos la política exterior del país, ya que se encuentra atrapado entre la gran rivalidad de poder que existe entre China y Estados Unidos. Marcos se ha comprometido a seguir una «política exterior independiente» en la que Filipinas sea «amigo de todos, enemigo de ninguno»²⁵.

Durante el mandato de Duterte, se produjo un mayor acercamiento a China, alejándose de EE. UU., que se mostraba muy crítico con las políticas de represión y de abuso de los derechos humanos que llevaba a cabo el presidente en su guerra contra las drogas. Duterte desaprobó las patrullas conjuntas con Estados Unidos y otros aliados en el mar del Sur de China, y evitó cualquier enfrentamiento con China, a pesar de que en alguna ocasión presentara protestas diplomáticas por la presencia de buques pesqueros chinos —catalogados como «presunta milicia marítima» por el gobierno filipino— en la proximidad en las disputadas islas Spratly ²⁶ e incluso llegó a archivar un fallo histórico de la Corte Internacional de arbitraje de 2016 que invalidaba las amplias reclamaciones de China sobre la soberanía de las islas.

A cambio de esta diplomacia, China ha invertido miles de millones de dólares en préstamos e inversiones y se ha convertido en un socio crucial para la construcción de infraestructuras. La sinergia entre Filipinas «Build, Build, Build» y la Iniciativa de la Franja y la Ruta de China fomentó un mayor acercamiento entre ambos países²⁷ e incluso Duterte asistió a dos foros BRI organizados por Pekín en 2017 y 2019.

Una de las infraestructuras que ha despertado un mayor interés desde hace muchos años para el desarrollo económico de Mindanao es la construcción de una línea de ferrocarril²⁸. Bajo el presidente Duterte, este ambicioso proyecto de 1.500 km había

²⁵ <https://asiatimes.com/2022/07/marcos-moves-to-soothe-dutertes-stormy-eu-relations/>

²⁶ Philippines' Duterte tells China to 'lay off' island in disputed waters | *Reuters*

²⁷ https://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/202207/t20220708_10717527.html

²⁸ <https://www.silkroadbriefing.com/news/2021/08/11/china-to-develop-philippines-mindanao-rail-network-project/>

ganado un respaldo político y una urgencia mucho mayores, convirtiéndose en una prueba de la renovada amistad entre China y Filipinas. Sin embargo, en la actualidad el proyecto no se ha iniciado aún por la falta de concesión de los préstamos chinos.

Marcos ha expresado su interés en la continuación del proyecto, acorde con su propósito de mantener relaciones cordiales con China a pesar también de su interés en fortalecer los lazos con Estados Unidos que Duterte ha debilitado. Si no se proporciona financiamiento chino para el Sistema Ferroviario de Mindanao, es probable que el proyecto no sea factible y esta falta de apoyo chino sería un golpe importante para la recuperación económica de la región de Mindanao²⁹ y, por ende, para evitar el posible resurgimiento y fortalecimiento de los grupos armados.

Por lo que respecta a EE. UU., ambos países han mantenido una relación profunda y una amplia cooperación militar con muchos intereses estratégicos y económicos compartidos. Estos lazos militares se han visto amenazados en algún momento durante el mandato de Duterte como se demostró en 2020 cuando presentó oficialmente la solicitud de terminar el Acuerdo de Fuerzas Visitantes (VFA), que rige el estatus legal de las fuerzas militares estadounidenses que operan en Filipinas y establece reglas por las cuales las tropas, embarcaciones y aeronaves estadounidenses pueden ingresar al país³⁰. Finalmente, esta escisión del acuerdo no ha llegado a materializarse ya que el 30 de julio de 2021 el secretario de Defensa Nacional de Filipinas anunció que Filipinas había acordado volver a comprometerse con el VFA³¹. El aumento de tensiones en el mar del sur de China en los últimos años de gobierno de Duterte y la llegada al poder de Biden ofrecieron un nuevo escenario para continuar con esta importante cooperación bilateral.

Gracias al Acuerdo de Fuerzas Visitantes, el Departamento de Defensa lleva a cabo más de 300 compromisos bilaterales al año con las fuerzas armadas de Filipinas. Estos van desde intercambios de expertos hasta visitas a buques, ejercicios de componentes y ejercicios de entrenamiento conjuntos / combinados importan-

²⁹ With loan application to China withdrawn, Mindanao Railway further derailed | Inquirer News

³⁰ <https://foreignpolicy.com/2020/02/14/vfa-philippines-china-duterte-terminates-us-defense-pact-trump/>

³¹ <https://sgp.fas.org/crs/row/R47055.pdf>

tes³². Filipinas tiene una importancia estratégica vital para los Estados Unidos ya que se encuentra a menos de 800 millas al sur de Taiwán y a 900 millas al sureste de la isla china de Hainan en donde se encuentra la base militar más importante porque alberga la Flota del Mar del Sur de la Armada del Ejército Popular de Liberación de China, que está equipada con submarinos nucleares de ataque y submarinos de propulsión nuclear con misiles balísticos³³.

Hasta ahora, Marcos ha enviado algunas señales positivas sobre la extensión de la cooperación con EE. UU., aunque su Administración también ha dejado la puerta abierta para avanzar en la colaboración de seguridad con China, incluso en el dominio marítimo para llevar a cabo la exploración conjunta de petróleo y gas³⁴.

Por lo que respecta al proceso de paz en la región BARMM, EE. UU. podría tener interés en que se llegara finalmente a una estabilización de la zona e incluso podría ofrecer algún tipo de adicional a la que ya ofrece en materia de contrainsurgencia. El apoyo a la transición en proceso en el Bangsamoro podría servir a los intereses de la política exterior de Estados Unidos en la región de dos maneras importantes³⁵. Por una parte, este apoyo a la estabilidad contribuiría a impedir que el EI-Asia Oriental se afiance en esta zona del planeta. De hecho, entre Filipinas y EE. UU. ha existido desde hace décadas una cooperación muy estrecha en materia antiterrorista³⁶. Por otra parte, la consecución de la paz en Mindanao ha requerido durante muchos años un esfuerzo y unos recursos económicos y humanos muy importantes por parte de las Fuerzas Armadas de Filipinas. Si se consigue la estabilización de la región de Mindanao, el gobierno filipino podría reubicar esos recursos militares para para afrontar la defensa de sus aguas territoriales frente a China, lo que supone una clara convergencia con los intereses de EE. UU. en la región.

A pesar de estos intereses comunes, la violación de los derechos humanos en la guerra contra las drogas emprendida por Duterte

³² <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/2713638/philippine-president-restores-visiting-forces-agr> https://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/202207/t20220708_10717527.htmelement-with-us/

³³ <https://www.defensenews.com/naval/2022/09/21/satellite-images-reveal-chinese-expansion-of-submarine-base/>

³⁴ <https://headtopics.com/my/philippines-marcos-seeks-china-compromise-on-south-china-sea-oil-30154346>

³⁵ <https://www.lawfareblog.com/bangsamoro-peace-and-us-philippines-alliance>

³⁶ Informe CRS.

ha supuesto un motivo de desacuerdo de Filipinas y EE. UU. y también con la UE. Si el nuevo presidente Marcos es capaz de gestionar adecuadamente el tema de los derechos humanos y las restricciones de la libertad de prensa se fomentará una mayor predisposición a colaborar con ambas potencias³⁷.

Por lo que respecta a la situación en Mindanao, la UE ha apoyado el proceso de paz y es uno de los mayores socios para su desarrollo económico. En 2019 lanzó el Programa de paz y desarrollo de Mindanao (MinPAD) para promover el crecimiento inclusivo, la construcción de la paz e infraestructuras³⁸.

La consolidación de las relaciones comerciales y de seguridad con los países de su vecindad es una prioridad para el presidente Marcos. Por ello, no es de extrañar que la primera visita al extranjero desde que accedió al poder ha sido, precisamente, a Indonesia, con quien comparte intereses económico y preocupaciones por el entorno de seguridad³⁹. La participación de combatientes indonesios en la toma de la ciudad filipina de Marawi en 2017 demostró la existencia de vínculos entre extremistas regionales⁴⁰. La cooperación entre ambos países es esencial para la estabilidad no solo de Mindanao sino para evitar el auge en el futuro de Estado Islámico en Asia Oriental.

Por lo que respecta la ASEAN, el presidente Marcos tiene una clara visión del papel que debe desarrollar esta asociación en los desafíos a la seguridad a los que se enfrenta el sudeste asiático. Para el nuevo presidente filipino, la ASEAN tiene que convertirse en una fuerza significativa en la región del Indopacífico para hacer frente a las tensiones internacionales. Para llevar a cabo este enfoque Marcos estaría dispuesto a asumir el liderazgo⁴¹.

5. Conclusiones y perspectiva

La política de defensa filipina ha tenido que gestionar varios desafíos internos y externos en las últimas décadas, incluidas las

³⁷ <https://www.hrw.org/news/2022/07/22/philippines-marcos-should-focus-rights-issues>

³⁸ Relaciones cada vez más estrechas en el contexto geopolítico actual.

³⁹ <https://thediplomat.com/2022/09/philippine-president-marcos-wraps-up-state-visit-to-indonesia/>

⁴⁰ <https://www.csis.org/analysis/call-battle-philippines-investigating-foreign-fighters-marawi>

⁴¹ <https://www.benarnews.org/english/news/philippine/lead-role-10062022161145.html> [Consulta: 6/10/2022].

insurgencias, los desastres naturales y los problemas territoriales y de soberanía no resueltos con los Estados vecinos.

El fomento de la seguridad interna ha constituido un objetivo y una prioridad por parte de sucesivos gobiernos de Filipinas. Estas luchas internas —tanto con los movimientos separatistas islamista de Mindanao como con la insurgencia por parte del Nuevo Ejército del Pueblo (NPA)— han requerido la utilización de numerosos recursos materiales y humanos, con una implicación de las Fuerzas Armadas muy directa. Si bien, las operaciones militares han debilitado claramente a estos grupos, no han conseguido derrotarlos.

Después de décadas de violencia y acuerdos de paz fallidos, la creación de la BARMM constituye la mayor esperanza para alcanzar la paz y evitar el auge de los grupos islamistas en la región de Mindanao. Pero no podrá catalogarse como éxito hasta que finalice la violencia armada y se promueva la igualdad entre la población y el desarrollo económico.

Aunque en principio, se había establecido la fecha límite de 2022 para crear una estructura gubernamental sólida y estable en la BARMM capaz de dirigir su propio destino, la pandemia obligó a retrasar este objetivo al 2025 año en el que se convocarán elecciones.

Este periodo es esencial para que la Autoridad de Transición de Bangsamoro (BTA), el gobierno interino en el BARMM pueda llevar a cabo su proceso de pacificación y normalización de dos vías. Por un lado, es necesario consolidar y fortalecer el gobierno interino de Bangsamoro para que pueda intensificar la asistencia socioeconómica a las áreas más afectadas, trabajar con las autoridades locales para integrar a los exmilitantes y dedicar una mayor atención a resolver los conflictos armados locales no solo los separatistas de corte islámico sino también los étnicos. Todo ello a través de la promulgación de legislación prioritaria y necesaria para garantizar el funcionamiento continuo del gobierno.

De forma paralela al fortalecimiento de las estructuras de gobierno en la BARMM, la normalización del proceso de paz de Bangsamoro implica el desmantelamiento de cuarenta mil combatientes del Frente Moro de Liberación Islámica (MILF) y sus armas de fuego, así como su transformación en miembros civiles e integrados en la sociedad, a través de la provisión de programas de desarrollo socioeconómico y otros dividendos de paz, que se puedan extender a sus familias y comunidades. El desarme transcurre lentamente porque los militantes temen represalias y

porque, sin armas, pueden verse más vulnerables frente a los conflictos étnicos que se dan en la región.

El proceso de normalización transcurre lento no solo por el desarme del MILF sino porque la población no percibe el reparto de los dividendos de la paz, lo que hace temer que arraigue la desesperanza. El gobierno interino de Bangsamoro debería agilizar la prestación de la asistencia socioeconómica y realizar un mayor esfuerzo para resolver las cuestiones de conflictos locales ya que se corre el riesgo de que el reclutamiento de nuevos militantes constituya una forma de canalización de insatisfacción de la población. La reconstrucción de la ciudad de Marawi debería ser considerada también una prioridad por el gobierno de Marcos.

Y lo más preocupante del retraso en el desarrollo de la BARMM es que estas percepciones podrían crear fisuras entre los miembros del MILF en el gobierno y, en el peor de los casos, podría surgir la escisión del grupo, algo que como se ha señalado a lo largo del capítulo es una dinámica habitual que se presenta en los grupos armados de Mindanao. El éxito del esfuerzo para alcanzar la paz dependerá, en gran medida, de las estrategias que se lleven a cabo para convencer a los militantes islámicos separatistas para que deserten y abandonen el uso de la violencia.

La posibilidad de que el EI pueda asentarse el sudeste asiático, aunque es lejana, representaría una amenaza para la estabilidad y seguridad no solo de la región sino también a nivel internacional. La amenaza de la extensión del EI depende de los vacíos de seguridad que ocurran en la región de Mindanao. Por eso, es cada vez más importante seguir fomentando la colaboración entre las Fuerzas Armadas y la población local, que ha cosechado sus frutos pues gracias a ella se ha capturado a varios líderes de los grupos violentos.

La adopción de tácticas como el ataque suicida, sugiere que los grupos terroristas afiliados al EI pueden continuar atentando de forma aislada dadas las dificultades que existen para llevar a cabo una coordinación entre estos grupos. Prueba de ello es el cambio de nombramiento de un emir del EI-Asia Oriental de forma consecutiva a medida que las Fuerzas Armadas han ido matando a los distintos líderes de las distintas facciones presentes en Mindanao desde 2007. Cabe destacar que este nombramiento de *emir* responde más a una aspiración más que un poder territorial. De hecho la independencia de las distintas facciones dificulta la unificación de las mismas bajo el nombramiento de un solo emir. Además, el componente étnico complica la unificación de estas facciones.

El nuevo gobierno del presidente Marcos tendrá que hacer frente tanto a estos desafíos internos como a los externos del país. Desde el punto de vista regional la estabilidad de Filipinas es clave para los intereses políticos, económicos y estratégicos tanto de China como de EE. UU. De forma recíproca, Filipinas necesita apoyo exterior para fomentar su desarrollo económico y aumentar su seguridad frente el terrorismo y las disputas territoriales. Como dice el presidente Marcos «amigo de todos, enemigo de ninguno».

6. Datos socioeconómicos de Filipinas

Datos socioeconómicos de Myanmar		
Población:	114.597.229 (2022)	
Grupos étnicos:	Tagalog 24, 4%, bisaya/binisaya 11,4 %, cebuano 9,9 %, Ilocano 8,8 %, hiligaynon/ilonggo 8,4 %, bikol/bicol 6,8 %, waray 4 % y otros grupos locales 26,1 %	
Población por debajo del umbral de la pobreza (2018)	16,7 %	
Índice GINI	44,4 (2015)	
PIB	871.566 millones de \$	Ranking: 28 (2020)
PIB/per cápita	8.000 \$	Ranking :151 (2020)
PIB (sectores) (2017):	Agricultura: 6,9 % Industria: 39,6 % Servicios: 59,8 %	
Exportaciones (2020)	78.820 millones de \$	Circuitos integrados, aislantes, semiconductores, transformadores
	China: 16 % EE. UU.: 15 % Japón: 13 % Hong Kong: 12 % Singapur: 7 % Alemania: 5 %	

Importaciones	97.580 millones de \$ (2020)	Circuitos integrados, petróleo, coches
	China: 29 % (2019) Japón: 8 % (2019) Corea del Sur: 7 % (2019) EE. UU.: 6 % (2019) Singapur: 6 % (2019) Indonesia: 6 % Tailandia: 6 % Taiwán: 6 %	

Fuente: CIA Factbook [Consulta: 15/9/2022]

Cronología reciente del conflicto

CRONOLOGÍA RECIENTE DEL CONFLICTO	
2014	Firma del Comprehensive Agreement on the Bangsamoro (CAB)
2016	Llegada al poder de Rodrigo Duterte
2017	Asalto de Marawi
2019	Se aprobó la Ley Orgánica de Bangsamoro (BOL)
2019	Establecimiento de una Autoridad para la Transición de Bangsamoro
2019	Muerte de Abu Dar
2019	Abu Zacharia del Grupo Dawlah Islamiyah-Maute (DI-MG) en la provincia de Lanao se proclama nuevo emir de ISIS-Asia Oriental
2020	Duterte aprueba la Ley Antiterrorista
2021	Muerte de Salahuddin Hassan
2021	Extensión del periodo de transición en la BRAMM hasta el 2025
2022	Victoria de Ferdinand Marcos Jr. en las elecciones de mayo
2025	Convocatoria de elecciones en la RABMM

Capítulo quinto

Nigeria, la gran potencia subsahariana que no logra emerger

Óscar Garrido Guijarro

Resumen

Nigeria está siendo testigo de la proliferación de los llamados «conflictos armados no estatales», librados por grupos insurgentes y grupos comunales que luchan entre sí o que practican la violencia de manera unilateral contra la población, las autoridades gubernamentales o las fuerzas de seguridad del Estado. Durante la última década, el país está experimentando un dramático aumento de la violencia en la que se ven envueltos grupos yihadistas que actúan principalmente por imperativos de naturaleza religiosa, bandas armadas que saquean pueblos y secuestran motivadas por el botín o pastores seminómadas que se enfrentan a agricultores por el control de las tierras. Aunque se trate de grupos diferenciados con intereses diversos las sinergias entre ellos fluyen y las autoridades no están consiguiendo contener este caos, lo que pone en riesgo el futuro de la principal potencia africana.

Palabras clave

Nigeria, Boko Haram, ISWAP, bandas, pastores fulani, piratería.

Nigeria, the great sub-Saharan power that is failing to emerge

Abstract

Nigeria is witnessing a proliferation of so-called "non-state armed conflicts", insurgent groups and communal groups fighting each other or practicing violence unilaterally against the population, government authorities or state security forces. Over the last decade the country has experienced a dramatic increase in violence involving jihadist groups acting mainly for religious imperatives, armed gangs looting villages and kidnapping for loot, or semi-nomadic herders fighting farmers for control of land. Although these are distinct groups with diverse interests, the synergies between them flow and the authorities are failing to contain this chaos, putting the future of Africa's leading power at risk.

Keywords

Nigeria, Boko Haram, ISWAP, gangs, Fulani herdsman, piracy.



Figura 1. Mapa de Nigeria. Fuente: The World Factbook

1. Introducción

Desde que Nigeria se configuró como Estado independiente en 1960, el país se ha conducido en la escena internacional considerándose a sí mismo como un actor llamado a liderar el continente en general y África occidental en particular. Nnamdi Azikiwe, primer presidente de Nigeria y destacado líder panafricanista argumentaba que, debido a su peso demográfico, su relativa fuerza militar y su peso económico, el país tiene la misión histórica de liderar el continente. Azikiwe sostenía además que el «destino manifiesto» de Nigeria es emancipar a la raza negra del azote del colonialismo (Omotuyi, 2021).

Nigeria es la primera economía africana en términos de PIB y el país más poblado del continente, con alrededor de 225 millones de habitantes. Según los actuales patrones demográficos, en 2050 la población nigeriana podría haberse duplicado y se convertiría así en el tercer país más poblado del planeta, tras China e India. Es el primer productor de petróleo de África y posee una de las mayores reservas mundiales tanto de oro negro como de gas natural. A pesar de estos favorables factores, los ingresos obtenidos por la producción y exportación de sus recursos no se han traducido en el deseable desarrollo del país y en el incremento del bienestar social de sus ciudadanos.

África subsahariana rivaliza con Oriente Medio como centro y núcleo de operaciones del yihadismo. En la región del Sahel ramas locales de Dáesh y de Al Qaeda compiten por el control del territorio. En Nigeria, la «Provincia de África Occidental» de

Dáesh (ISWAP, Islamic State West Africa Province) es cada vez más poderosa y podría acabar desplazando del liderazgo yihadista a su rival, Boko Haram. Además, la región en general y muy en particular Nigeria ha sido testigo de la proliferación de los llamados *conflictos armados no estatales*, librados por grupos insurgentes y grupos comunales organizados informalmente que luchan entre sí o que practican la violencia de manera unilateral contra la población¹.

Existen una serie de condicionantes que favorecen la proliferación de movimientos de insurgencia y grupos terrorista en Nigeria. Se trata, como otros muchos países en África, de un Estado cuyas fronteras han sido heredadas de la época colonial. Nigeria fue colonia británica hasta el año 1960. No es un Estado que se haya formado en torno a una nación concreta ni en torno a un grupo social más o menos homogéneo, sino que, reproduciendo el dominio británico, aglutina a toda una serie de etnias que habitan en el curso bajo y el delta del río Níger. Y las luchas por el control de los recursos en favor de un determinado grupo étnico han sido una constante en su historia.

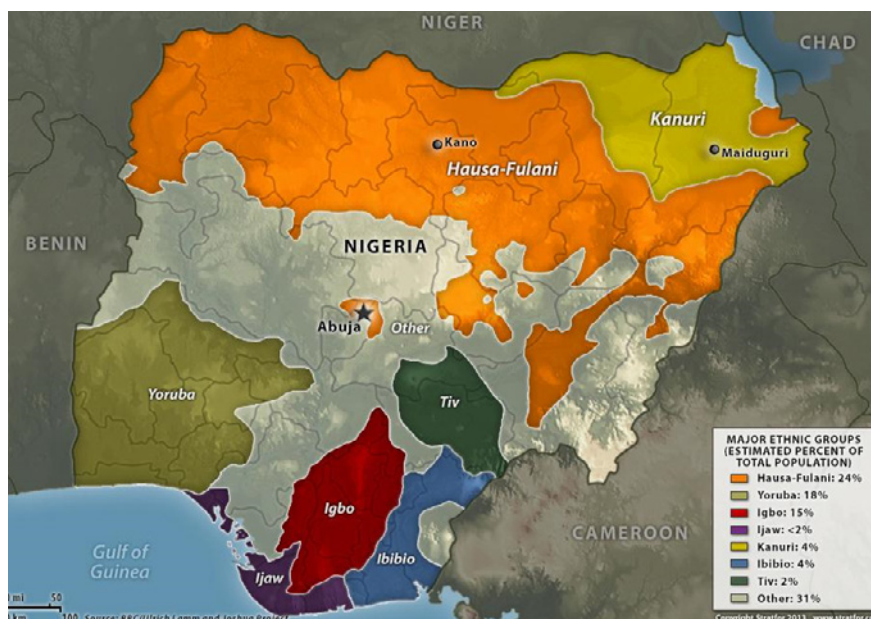


Figura 2. Principales grupos étnicos en Nigeria. Disponible en: <https://www.nairaland.com/2453728/map-ethnic-groups-nigeria-it>

¹ *African Futures 2030*. (2021). *Chaillot Paper 164*. Institute for Security Studies. Disponible en: https://www.iss.europa.eu/sites/default/files/EUISSFiles/CP_164.pdf

A la diversidad étnica y cultural existente se suma la diferencia norte-sur en cuanto a ecosistema: el norte, fundamentalmente sabana, y el sur, mayoritariamente selva. A esta frontera natural se le añade otra de mayor calado, la de naturaleza religiosa y cultural: el norte mayoritariamente musulmán y el sur con mayor peso de diferentes iglesias cristianas. Además, norte y sur se han diferenciado también por la práctica de dos actividades socioeconómicas distintas: norte, ganadería trashumante, y sur, agricultura (Fuster, 2021).

Por otra parte, Nigeria no ha conocido cierta normalidad democrática hasta el año 1999, cuando Obasanjo se convirtió en el primer presidente elegido democráticamente, y el año 2015, momento en el que por primera vez un partido de la oposición ganó las elecciones presidenciales y se hizo con el control de la Asamblea Nacional en unos comicios transparentes. No obstante, y a pesar de importantes avances en la consolidación de la democracia, el país sigue enfrentándose a atentados terroristas, conflictos intercomunitarios por los beneficios de la tierra y del petróleo, delincuencia, secuestros y la desconfianza de la población hacia el gobierno.

2. Situación política, económica y social

Nigeria, desde su independencia del imperio británico en 1960, se configura como una república federal presidencialista conformada por 36 estados y el Territorio de la Capital Federal, Abuja. El petróleo ha sido desde mediados de la década de 1970 el principal generador de PIB en el país, que gracias a él ha venido creciendo ininterrumpidamente.

Tras su independencia, en la escena internacional se esperaba que Nigeria se convirtiera en el principal ejemplo de democracia, capitalismo y desarrollo de África subsahariana. Se tenía la creencia de que la naciente Nigeria iba a reproducir fielmente el modelo de Westminster. Sin embargo, el Estado nigeriano que surge de la descolonización pronto da muestras de su incapacidad para asegurar la cobertura de las necesidades básicas de la mayor parte de la población. Así las cosas, la desilusionada ciudadanía nigeriana comienza a desconfiar de su clase dirigente, a la que acusa de estar aliada con el capital extranjero.

En la Nigeria precolonial los conflictos interétnicos se habían dado tradicionalmente entre las tres etnias mayoritarias, sin embargo, desde la creación de la Federación tras la independencia, el conflicto se produce sobre todo entre las etnias minoritarias y el

Gobierno central, y en esto juega un papel central los recursos petroleros. La cuestión de las minorías se ha revelado siempre como una de las principales amenazas a la estabilidad política del país, con momentos de crisis especialmente graves como la guerra de Biafra, en 1967, que tenía al petróleo en el centro de las disputas. La explotación de petróleo, el proceso de redistribución en el territorio nacional de los beneficios derivados de su exportación y, particularmente, las controversias suscitadas por su control han dibujado un escenario de conflicto permanente en la región. La tesis de la maldición de los recursos, que se emplea para describir la imposibilidad de los países ricos en recursos naturales de beneficiarse de su riqueza natural, encuentra en Nigeria un caso paradigmático. La abundancia de petróleo ha provocado un déficit democrático, corrupción y violencia (Álvarez, 2010).

La Constitución vigente desde 1999 establece que toda la propiedad y el control de todos los minerales, aceites minerales y gas natural deben estar en manos del Gobierno de la Federación. Desde la década de 1970, el Ejecutivo federal, a través de la Nigerian National Petroleum Corporation, controla todo el crudo nigeriano gracias a la participación en forma de alianzas con las compañías extranjeras que operan en el país. Además de los acuerdos con el capital privado extranjero a la hora de repartir los beneficios derivados del petróleo o del gas natural, los intentos de establecer fórmulas para la redistribución de los beneficios obtenidos por la explotación de recursos naturales entre el Gobierno federal y los estados federados han sido numerosos, y todos ellos han contribuido a avivar un conflicto perenne en el que entran en juego componentes regionales y étnicos emanados del propio proceso de construcción del país (Álvarez, 2010).

Pero la maldición de los recursos no explica por sí sola los conflictos armados que asolan al país y en los que están envueltos yihadistas que actúan principalmente por imperativos de naturaleza religiosa, bandas que saquean pueblos y secuestran motivadas por el botín o pastores seminómadas que se enfrentan a agricultores por el control de las tierras.

3. Principales conflictos armados

3.1. Yihadismo: Boko Haram e ISWAP

Boko Haram nació como un grupo fundamentalista islámico suní que defendía una forma estricta de la sharía y ha pasado a convertirse en un grupo salafista yihadista influenciado por el movimiento

wahabí. De origen nigeriano, ha mantenido en ciertos periodos de tiempo lazos con otros grupos terroristas internacionales como Dáesh y ha expandido sus acciones fuera de las fronteras de Nigeria extendiendo su actividad a la zona occidental del Sahel. Boko Haram fue el grupo terrorista más letal en el año 2014, época de su mayor apogeo². Su actividad, sin embargo, ha ido disminuyendo considerablemente desde entonces, pero continúa activo.

Su nombre oficial es Jama'at Ahl as Sunnah lid Da'wah wa'l-Jihad (Personas Comprometidas con la Propagación de las Enseñanzas del Profeta y la Yihad), pero es más conocido por el nombre de Boko Haram, que puede traducirse como «la educación occidental es pecado». El origen del grupo se remonta a 2002 y el liderazgo recaía en el predicador Mohammed Yusuf. En sus primeros años la actividad violenta era escasa, pero a partir de 2008 se produce un giro en los discursos de Yusuf, que pasaron de una llamada a la conversión interior al islam a centrarse en un llamamiento a la yihad y a la violencia como método de acción. En 2009 se produjo un incidente entre jóvenes seguidores del grupo y policías que derivó en un tiroteo. El líder de Boko Haram declaró públicamente la yihad y se produjo un estallido de violencia que se extendió por el norte del país. La respuesta por parte de la policía y del ejército nigeriano se tradujo en un millar de seguidores del grupo muertos y la ejecución extrajudicial del líder Yusuf. La intención por parte de los poderes del Estado era visualizar un castigo ejemplar que desanimara a los adeptos del grupo a continuar por el camino de la violencia, pero el resultado fue el contrario. Así, la persecución alentó a sus seguidores, que además pasaron a ser liderados por Abubakar Shekau, el lugarteniente más radical de Yusuf que convirtió a Boko Haram en una máquina de infringir violencia, en un grupo terrorista en toda regla cuya actividad violenta se dirige contra objetivos gubernamentales y grupos cristianos, principalmente (Fuster, 2021).

Como ya se ha señalado, la actividad de Boko Haram ha traspasado las fronteras nigerianas y se ha extendido a los vecinos Níger, Chad y Camerún. La violencia actual se debe tanto a los ataques de Boko Haram como a las operaciones de contrainsurgencia llevadas a cabo por la Fuerza Multinacional Conjunta (Multinational Joint Task Force, MNJTF). La MNJTF constituye el esfuerzo de los Estados de la cuenca del lago Chad —Camerún, Chad, Níger y

² *Global Terrorism Index 2014*. Institute for Economics and Peace. Disponible en: <https://www.economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2015/06/Global-Terrorism-Index-Report-2014.pdf>

Nigeria— para aunar recursos contra los yihadistas que amenazan a estos cuatro países mediante operaciones antiterroristas³.

La crisis regional provocada por Boko Haram ha causado desplazamientos internos y transfronterizos, destrucción física y ha agravado la inseguridad alimentaria en la región. Tras más de una década de conflicto, el grupo sigue ejecutando ataques terroristas contra el ejército y población civil principalmente en los Estados del noreste: Borno, Yobe y Adamawa. La violencia de Boko Haram en esta zona de Nigeria ha afectado ya a más de trece millones de personas. Ha provocado desplazamientos masivos y, al mismo tiempo, ha restringido los movimientos: ha interrumpido el suministro de alimentos, ha obstaculizado el acceso a los servicios básicos y ha limitado las actividades agrícolas⁴.



Figura 3. Áreas de actividad de Boko Haram. Vincenzo Cibra. Disponible en: <https://www.researchgate.net/profile/Vincenzo-Cibra>

³ What Role for the Multinational Joint Task Force in Fighting Boko Haram? *International Crisis Group*, report n.º 291. Disponible en: <https://www.crisisgroup.org/africa/west-africa/291-what-role-multinational-joint-task-force-fighting-boko-haram>

⁴ Nigeria. Boko Haram. (2021). ACAPS. Disponible en: <https://www.acaps.org/country/nigeria/crisis/boko-haram->

Algunos analistas consideran que la violencia de Boko Haram está arraigada en las divisiones étnicas y religiosas entre el sur cristiano, rico en petróleo, y el norte islámico. Más concretamente en la interacción de diferentes factores en el norte de Nigeria, como el agravio económico, la ideología religiosa extrema y la oportunidad política. Estos elementos habrían conformado el contexto en el que se ha desarrollado la insurgencia. En el transcurso de 2014 y 2015, la violencia de Boko Haram se incrementó exponencialmente respecto a los años anteriores. El noreste de Nigeria fue testigo de un nuevo patrón de ataques suicidas perpetrados por mujeres, así como de frecuentes secuestros, la toma de ciudades y pueblos, y la expansión de las actividades de Boko Haram más allá de las fronteras de Nigeria para incluir una presencia más agresiva en Camerún, a partir de la segunda mitad de 2014, y ataques a Níger y Chad desde febrero de 2015. Se incrementaron además los ataques contra los cristianos que viven en el norte y en abril de 2014 el grupo secuestró a 276 niñas cristianas que asistían a una escuela de Chibok, en el Estado de Borno, una acción que rápidamente adquirió notoriedad mundial (Adamo, 2020).



Figura 4. Desplazamientos causados por Boko Haram. Disponible en: <https://www.thenewhumanitarian.org/ar/file/80578>

Gracias a su notoriedad y a la ineficiencia del ejército y del Gobierno para poner coto al crecimiento y dominio territorial del grupo, así como el creciente número de victorias obtenidas en batalla, Shekau, el 23 de agosto de 2014, declaró que las zonas de Nigeria bajo control del grupo constituían un califato islámico. Esto se producía tan solo unos meses después de que Abu Bakr Al Baghdadi declarara el Califato Islámico en Siria e Iraq un par de meses antes. A partir de entonces, Boko Haram pasó a ser cortejado por los grandes grupos yihadistas, que veían en los terroristas nigerianos una formidable posibilidad de entrar en África, un apetecible escenario de acción gracias a su población joven, tradición islámica, gobiernos débiles o grandes extensiones sin control. Si bien Al Qaeda ya contaba con grupos afines y franquicias en el continente africano, no era así en el caso de Dáesh, cuya presencia era testimonial en África occidental y nula en la parte oriental. Cuando en marzo de 2015 Shekau decide prestar juramento de fidelidad a Al Baghdadi, Dáesh lo recibe con los brazos bien abiertos.

Pero las diferencias de criterio tanto ideológicas como tácticas entre Shekau y la cúpula de Dáesh surgen desde el principio y se produce la escisión del grupo en dos facciones claramente diferenciadas: Boko Haram, dirigida por Shekau, e ISWAP bajo el control de Dáesh. Boko Haram continuará sembrando el terror entre la población civil con frecuentes saqueos de pueblos y el secuestro de mujeres y niños, a los que entrenan para combatir junto a ellos. Alrededor del 70 % de las víctimas totales de los ataques de Boko Haram han sido civiles. Por su parte, los ataques de ISWAP se centran en objetivos militares y fuerzas de seguridad. Aunque sí atacan contra civiles que colaboran con las autoridades, normalmente intentan evitar dañar a la población, entre la que buscan apoyo⁵. Pero la diferenciación entre Boko Haram e ISWAP no era la primera fractura en el fenómeno yihadista en Nigeria. Previamente, en 2012, ya se había producido una escisión en las filas de Shekau. El nuevo grupo surgido entonces se autodenominó como «Vanguardia para la ayuda y protección de los musulmanes en el África negra», y es conocido comúnmente como Ansaru⁶.

⁵ Summers, M. y Yagüe J. (2020). *Boko Haram e ISWAP: dos caras de la misma moneda*. Documento OIET 14/2020. Disponible en: <https://observatorioterrorismo.com/actividades/boko-haram-e-iswap-dos-caras-de-la-misma-moneda>

⁶ Laborie, M. (2013). *¿Quién es Ansaru? Boletín del Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_informativos/2013/DIEEEI05-2013_Quien_es_Ansaru_MLI.pdf

En las elecciones de marzo de 2015 Muhammadu Buhari llegó a la presidencia de Nigeria con la promesa de derrotar a Boko Haram. En agosto de 2015, Buhari dio al recién reestructurado ejército un plazo de tres meses para derrotar al grupo terrorista. En diciembre el ejército había recuperado las veinte áreas de gobierno local que estaban bajo el control del grupo. Los servicios de seguridad detuvieron a un número importante de líderes de la banda terrorista y liberaron a cientos de víctimas de secuestros. Estos avances llevaron a Buhari a afirmar en diciembre de 2015 que el Gobierno había ganado la guerra contra Boko Haram y que los terroristas ya no podrían lanzar ataques convencionales contra ciudades y bases militares. Sin embargo, el atentado en enero de 2016 en Dalori, en el que murieron cerca de un centenar de personas, demostró que todavía quedaba mucho que hacer para acabar con Boko Haram, y que la declaración triunfalista de Buhari había sido en vano⁷.

Aunque con menor intensidad que en el bienio del terror 2014-2015, la actividad de Boko Haram continúa: en 2018 secuestraron a 110 estudiantes de un instituto femenino del Estado de Yobe; en junio de 2020 arrasaron Faduma Koloram, en el Estado de Borno, robando todo el ganado y asesinando a cerca de setenta de sus habitantes; en diciembre de 2020 entraron en una escuela de Kankara, en el Estado de Katsina, y secuestraron a 520 estudiantes.

En mayo de 2021 se informó de que el líder de Boko Haram, Shekau, había muerto en una operación lanzada por su rival ISWAP para acabar con su vida. La muerte del líder de Boko Haram aparentemente ha mermado la capacidad de acción del grupo, que a partir de julio de 2021 ha caído en picado. Así, durante el primer semestre de 2021 se registraron 231 atentados atribuidos a sus miembros, mientras que entre julio y diciembre fueron 66. En términos cuantitativos, en 2020 Nigeria fue el país más afectado por la violencia yihadista de la región, pero en 2021 ha quedado por detrás de Burkina Faso y Mali. En 2021 se tiene constancia de 173 atentados, lo que supone un descenso de cerca de un 30 % respecto al año pasado. De hecho, en 2020, los ataques registrados en suelo nigeriano supusieron más de un 26 % del total regional, mientras que en 2021 esta cifra no llegó

⁷ Continued insecurity and military challenges thwart the war against Boko Haram. (2016). *International Institute for Strategic Studies*. Disponible en: <https://www.iiss.org/blogs/analysis/2016/02/challenges-boko-haram>

al 17 %. Esta tendencia positiva también se ha mostrado en el número de víctimas mortales que, si bien en 2020 rozaron las 1.500, en 2021 fueron 767⁸.

El masivo despliegue militar nacional y transfronterizo, apoyado por la MNJTF y por mercenarios, no ha logrado erradicar al grupo. Algunos analistas consideran que el ejército nigeriano carece de armas suficientes y que la recopilación de información y la estrategia general de contrainsurgencia son deficientes. Otros argumentan que Boko Haram se mantiene gracias a la pobreza. Académicos islámicos sostienen que su supervivencia se debe a la ideología yihadista-salafista, elemento fundamental en el sostenimiento de las organizaciones terroristas ya que exige una estricta adhesión a los textos sagrados en su forma más literal y un compromiso absoluto personal con la yihad como medio para crear un Estado basado en la ley islámica⁹.

Por último, hay que destacar que la actividad de Ansaru, la facción desgajada de Boko Haram en 2012, ha resurgido con fuerza durante el año 2022 tras su anunciada alianza con Al Qaeda a principios del mencionado año. Así, Ansaru ha incrementado su actividad terrorista en los estados de Kaduna y Zamfara, en el noroeste del país¹⁰.

3.2. Bandas armadas en el noroeste

Desde 2010, bandas armadas actúan en el noroeste de Nigeria si bien no ha sido hasta los últimos años que su actividad criminal ha cobrado relevancia nacional. Según los datos de Armed Conflict Location & Event Data Project (ACLED) los llamados bandidos han sido responsables de cerca de 2.600 muertes de civiles en 2021, más que las atribuidas a Boko Haram y a ISWAP en ese mismo año¹¹.

⁸ *Anuario del terrorismo yihadista 2021*. Observatorio Internacional de Estudios Sobre Terrorismo, COVITE. Disponible en: <https://observatorioterrorismo.com/eedyckaz/2022/03/ANUARIO-2021-version-final.pdf>

⁹ Barkindo, A. (2016). How Boko Haram exploits history and memory. *Africa Research Institute*. Disponible en: <https://www.africaresearchinstitute.org/newsite/wp-content/uploads/2016/10/ARI-Counterpoints-BokoHaram-online.pdf>

¹⁰ *10 Conflicts to Worry About in 2022: Nigeria*. *The Armed Conflict Location & Event Data Project*. Disponible en: <https://acleddata.com/10-conflicts-to-worry-about-in-2022/nigeria/mid-year-update/?s=08>

¹¹ Mapping Nigeria's Kidnapping Crisis: Players, Targets, and Trends. (2021). *The Armed Conflict Location & Event Data Project*. Disponible en: <https://acleddata.com/2021/05/20/mapping-nigerias-kidnapping-crisis-players-targets-and-trends/>

Estos grupos de bandidos que han extendido su acción hasta en seis estados del noroeste de Nigeria —Kaduna, Katsina, Kebbi, Niger, Sokoto y Zamfara— han evolucionado en sus tácticas y modo de operar durante la última década, matando a civiles, desplazando a la población y perturbando el medio de vida agrícola de las comunidades afectadas. Su actividad criminal comenzó en forma de bandolerismo aliado con los pastores nómadas, pero se han transformado hasta convertirse en grupos armados¹². La población del noroeste de Nigeria ostenta los niveles más altos de analfabetismo y las tasas de pobreza más elevadas del país. Sokoto y Zamfara cuentan con tasas de pobreza del 87 %, muy por encima de la media nacional del 40 %. La violencia en el noroeste de Nigeria ha provocado que, según cifras publicadas en 2020 por el alto comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados, 247.000 personas se hayan desplazado internamente y



Figura 5. Mapa de las zonas afectadas por las bandas armadas. Fuente: The Armed Conflict Survey 2021, Nigeria. International Institute for Strategic Studies

¹² Banditry violence and displacement in the Northwest. (2020). ACAPS. Disponible en: https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20200723_acaps_short_note_northwest_banditry_crisis_nwbc_nigeria.pdf

alrededor de 60.000 refugiados hayan cruzado la frontera, principalmente hacia Níger¹³.

En Nigeria se ha debatido sobre la capacidad de estas bandas de amenazar al Estado hasta el punto de que, en enero de 2022, el Gobierno las clasificó oficialmente como terroristas. El principal problema al que se enfrentan las fuerzas de seguridad del Estado nigeriano para combatir las es que el fenómeno de las bandas lo configuran docenas de grupos no afiliados que a menudo compiten por el territorio o el botín de las redadas y no tienen una cadena de mando unificada ni un objetivo único, lo que complica los esfuerzos del Gobierno por cerrar acuerdos de desarme. Analistas señalan que a diferencia de los grupos terroristas que operan en el noreste de Nigeria, los bandidos del noroeste se mueven principalmente por el oportunismo económico y no tienen una ideología política o religiosa clara. Sin embargo, no se puede descartar la posibilidad de que algunas de estas bandas se integren en grupos yihadistas o que intensifiquen sus sinergias. La mayoría de los bandidos son musulmanes de etnia fulani, lo que los convierte en potenciales candidatos para ser cooptados por los yihadistas que operan en la región, que tienen objetivos políticos más claramente definidos¹⁴.

Lo que sí está claro es que las actividades de estas bandas organizadas en el noroeste están atrayendo la atención de los grupos militantes islamistas. Así, Ansaru ha desplegado en la región a clérigos que en sus sermones exhortan a los bandidos a que abandonen la bebida y practiquen el ayuno y la oración. También hay pruebas de que la ISWAP está estableciendo vínculos con grupos delictivos del noroeste en un intento de radicalizarlos¹⁵.

Sin embargo, una investigación publicada por el United States Military Academy Journal of Terrorism Studies, basada en entrevistas con desertores tanto de las bandas como de los grupos yihadistas, valora que, aunque existen razones para pensar que los yihadistas pueden estar integrando a las bandas en su causa, por el momento no está siendo así. Los autores sostienen que los

¹³ Nigeria. Boko Haram. (2021). ACAPS. Disponible en: <https://www.acaps.org/country/nigeria/crisis/northwest-banditry>

¹⁴ Are Nigeria's bandits a new Boko Haram cell or rival 'terrorists'? *Aljazeera*. (19 de abril de 2022). Disponible en: <https://www.aljazeera.com/features/2022/4/19/are-nigerias-bandits-a-new-boko-haram-cell-or-rival>

¹⁵ Duerksen, M. (2021). Les diverses menaces envers la sécurité du Nigeria. *Centre d'études stratégiques de l'Afrique*. Disponible en: <https://africacenter.org/fr/spotlight/les-diverses-menaces-envers-la-securite-du-nigeria/?s=09>

bandidos de Nigeria han conseguido importantes cuotas de poder —no necesitan a los yihadistas—, carecen de objetivos políticos ambiciosos y además son demasiado indisciplinados. Estas características dificultan que los yihadistas puedan captarlos. Lo que sí está claro es que las actividades de estas bandas organizadas en el noroeste están atrayendo la atención de los grupos militantes islamistas¹⁶.

3.3. Pastores seminómadas contra agricultores en el cinturón central

Históricamente, los Estados del noroeste y del cinturón central de Nigeria han sido las llanuras fértiles y las principales tierras de pastoreo del país, donde los grupos de pastores seminómadas y los agricultores sedentarios han coexistido, comerciado y recurrido a mecanismos de mantenimiento de la paz cuando surgían disputas por la tierra. Los agricultores llevan décadas en los Estados del cinturón central de Nigeria: Taraba, Benue, Kaduna, Plateau, Nasarawa y Adamawa. La violencia ha surgido de las tensiones derivadas de la lucha por el control de la tierra entre los pastores, de etnia fulani, y las comunidades agrícolas. La sequía y la desertificación han obligado a los pastores del norte de Nigeria a desplazarse más al sur para acceder a tierras de pastoreo y fuentes de agua para su ganado. El desplazamiento de los pastores fulani hacia el sur también se ha visto acelerado por la actividad terrorista de Boko Haram, que ha obligado a las comunidades de pastores de los estados nororientales de Borno, Yobe y Adamawa a buscar seguridad en otros lugares. Por otro lado, el rápido crecimiento de la población ha aumentado la demanda de tierras agrícolas y ha llevado a los agricultores a asentarse en extensiones de tierra que los pastores utilizaban estacionalmente como rutas de pastoreo. Con las crecientes tensiones por la tierra, las disputas por el robo de ganado o los daños a las cosechas se han vuelto más violentas, y los mecanismos tradicionales de mediación y las alternativas aceptadas no han podido evitar la violencia¹⁷.

¹⁶ Barnett, J., Murtala, A. y Abdulaziz, A. (2022). Northwestern Nigeria: A Jihadization of Banditry, or a "Banditization" of Jihad? *Combating Terrorism Centre*. Disponible en: <https://ctc.usma.edu/northwestern-nigeria-a-jihadization-of-banditry-or-a-banditization-of-jihad/>

¹⁷ Spike in farmer-herder violence in the Middle Belt. *ACAPS*. Disponible en: https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20181218_acaps_risk_report_nigeria_spike_in_farmer-herder_violence.pdf

Así, a partir de la década de 1980, la violencia intermitente entre los pastores fulani y los agricultores se ha extendido impulsada no solo por la competencia por los escasos recursos sino también por el aumento de las desigualdades y la corrupción, la proliferación de armas pequeñas y la militarización de las comunidades locales, especialmente en respuesta al aumento del robo de ganado. Estas disputas entre las comunidades seminómadas y las asentadas han exacerbado cada vez más las divisiones sociales, dando lugar a movilizaciones por motivos religiosos o étnicos¹⁸.

Alrededor del 90 % de los pastores son fulani, un grupo étnico predominantemente musulmán formado por más de veinte millones de personas repartidas no solo por Nigeria, sino también por África occidental y central. La mayoría de los agricultores, por su parte, son cristianos de diversas etnias¹⁹. La región central de Nigeria es también el espacio donde la zona sociopolítica del norte del país se cruza con la del sur. Se trata de una región de intercambio cultural en la que se hablan decenas de lenguas y en la que ningún grupo individual tiene una clara mayoría política: así, es en los estados del cinturón central donde las diferencias en las elecciones de carácter nacional son más estrechas. A pesar de este frecuente encuadre en términos comunales, la afiliación política y la religión no son las principales causas del conflicto según algunos análisis, que destacan el hecho de que las milicias fulani y hausa, ambas practicantes del islam, suelen ser adversarias en estos conflictos comunales en los estados del noroeste²⁰.

Sin embargo, la escalada de violencia durante los últimos años contra comunidades cristianas en el norte de Nigeria ha empezado a suscitar preocupación. La competencia entre los grupos armados a menudo se traduce en violencia contra las poblaciones vulnerables, incluidas las comunidades cristianas en los Estados del norte, donde son minoría. El número de incidentes de violencia dirigidos contra los cristianos debido a su identidad religiosa aumentó en 2021 un 21 % respecto a 2020. Algunas tendencias

¹⁸ *The Armed Conflict Survey 2021: Nigeria*. International Institute for Strategic Studies.

¹⁹ Spike in farmer-herder violence in the Middle Belt. ACAPS. Disponible en: https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20181218_acaps_risk_report_nigeria_spike_in_farmer-herder_violence.pdf

²⁰ Duerksen, M. (2021). Les diverses menaces envers la sécurité du Nigeria. *Centre d'études stratégiques de l'Afrique*. Disponible en: <https://africacenter.org/fr/spotlight/les-diverses-menaces-envers-la-securite-du-nigeria/?s=09>

apuntan a la expansión de la violencia islamista también a los estados del sur, con una mayor población cristiana²¹. Así, por ejemplo, el 5 de junio de 2022, en la fiesta de Pentecostés, un atentado durante la celebración de la misa en una iglesia en el Estado de Ondo, al sur de Nigeria, se cobró la vida de medio centenar de cristianos.

El Grupo Parlamentario Multipartidista para la Libertad Internacional de Religión o Creencias del Parlamento británico presentó en Westminster en junio de 2020 un informe titulado: «Nigeria, ¿genocidio en desarrollo?». En este se denuncia la falta de protección de muchas comunidades cristianas por parte de las autoridades gubernamentales y fuerzas de seguridad nigerianas que, ante los cada vez más frecuentes atentados contra los cristianos, demuestran falta de voluntad para actuar o para llevar a los autores de la violencia ante la justicia²².

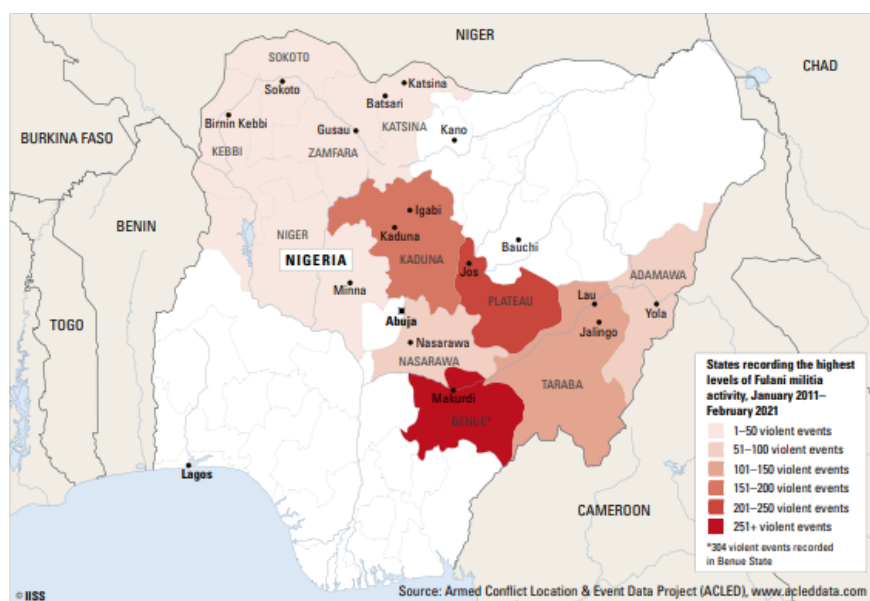


Figura 6. Mapa de las zonas afectadas por el conflicto entre pastores y agricultores. Fuente: The Armed Conflict Survey 2021, Nigeria. International Institute for Strategic Studies

²¹ Attacks on Christians Spike in Nigeria Alongside Overall Rise in Violence Targeting Civilians. (2022). *The Armed Conflict Location & Event Data Project*. Disponible en: <https://acleddata.com/2022/07/21/fact-sheet-attacks-on-christians-spike-in-nigeria-alongside-overall-rise-in-violence-targeting-civilians/>

²² *Nigeria: unfolding genocide?* All Party-Parliamentary Group for International Freedom of Religion or Belief. Disponible en: <https://appgfreedomofreligionorbelief.org/media/200615-Nigeria-Unfolding-Genocide-Report-of-the-APPG-for-FoRB.pdf>

3.4. Piratería en el golfo de Guinea

Otro de los conflictos que golpea a Nigeria es la piratería en la región. El golfo de Guinea es actualmente el lugar del planeta donde mayor número de actos de piratería se están cometiendo. Si hace unos años el epicentro de la piratería era Somalia, son ahora las aguas que bañan a siete Estados de África occidental las más peligrosas. De todos los marinos secuestrados el año pasado en todo el mundo, alrededor del 90 % fueron secuestrados aquí²³.

En el caso de Nigeria, en 2020 se registraron 35 actos de piratería frente a sus costas. Los grupos que están detrás de estos ataques permanecen en el anonimato, pero se sabe que varias organizaciones de piratas están vinculadas a grupos armados que llevan décadas sabotando oleoductos y secuestrando a empleados de compañías petroleras en el delta del Níger (regiones sur y sureste del país). Algunos grupos como el Movimiento para la Emancipación del Delta del Níger (MEND), equipados con armas y lanchas rápidas, atacan intereses de las compañías petroleras, que tienen que gastar millones de dólares en seguridad privada para proteger sus infraestructuras y a sus trabajadores. Actualmente hay constancia de que MEND y otros grupos armados de similar naturaleza han comenzado a abordar barcos internacionales en el golfo de Guinea con el objetivo de secuestrar tripulaciones y negociar cuantiosas sumas de dinero por su liberación. Históricamente, las acciones de los grupos armados del delta del Níger se han dirigido contra las multinacionales petroleras, a las que acusan de contaminar la región y empobrecer a sus habitantes. Pescadores y agricultores de la región han visto destruidos sus medios de vida por la contaminación de la tierra y el agua. Sin embargo, en la actualidad, la rentabilidad del secuestro parece ser la principal motivación para la expansión de la piratería en el Golfo²⁴.

²³ Ponniah, K. (10 de mayo de 2020). The day the pirates came. *BBC News*. <https://www.bbc.com/news/world-asia-52295222>

²⁴ Duerksen, M. (2021). Les diverses menaces envers la sécurité du Nigeria. *Centre d'études stratégiques de l'Afrique*. Disponible en: <https://africancenter.org/fr/spotlight/les-diverses-menaces-envers-la-securite-du-nigeria/?s=09>



Figura 7. Ataques a barcos en el golfo de Guinea en 2019. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/world-asia-52295222>

4. La insuficiente e ineficaz respuesta del Estado

Ante la creciente inseguridad en todo el país, las fuerzas militares nigerianas están sobrepasadas y mal armadas. A pesar de las operaciones a gran escala del ejército y de la Fuerza Multinacional Conjunta regional (MNJTF) contra la insurgencia de Boko Haram y de otros grupos yihadistas, los militantes islamistas han conseguido ampliar sus zonas de actuación. Las campañas gubernamentales de lucha contra la actividad criminal de las bandas o para evitar enfrentamientos entre pastores y agricultores tampoco han tenido éxito, y los civiles ajenos a estos conflictos se enfrentan cada vez más a ataques y secuestros²⁵.

Durante las más de seis décadas de independencia de Nigeria, sus gobernantes se han mostrado incapaces de garantizar una mínima seguridad para que los ciudadanos puedan vivir con relativa tranquilidad. Tampoco han logrado gestionar eficazmente los abundantes recursos naturales con los que cuenta el país para asentar un Estado de bienestar que permita a los ciudadanos poder desarrollar sus vidas con dignidad.

²⁵ 10 Conflicts to Worry About in 2022: Nigeria. *The Armed Conflict Location & Event Data Project*. Disponible en: <https://acleddata.com/10-conflicts-to-worry-about-in-2022/nigeria/mid-year-update/?s=08>

Chido Onumah, periodista e intelectual nigeriano, publicaba un artículo en junio de 2022 en el diario *El País*²⁶ en el que acusaba a los gobernantes nigerianos de ser incapaces de poner punto final a los diferentes conflictos: «Pretender que la clase política dominante de Nigeria piense un poco en el país sería mucho pedir. Pero tenemos el deber de pedirlo, no porque creamos que estén dispuestos a cambiar nada o tengan la capacidad de hacerlo, sino porque el huevo nigeriano, en sentido figurado, está a punto de romperse».

Onumah defiende que, para acabar con los conflictos, es necesario replantearse la viabilidad de la actual configuración del país incluso a costa de la unidad de este: «Hay dos preguntas básicas que deben ser respondidas por todos los nigerianos. La primera es si queremos seguir siendo un solo país; la segunda, en caso de que la respuesta sea sí, es en qué condiciones. En pocas palabras, debemos renegociar Nigeria mediante una nueva constitución que recree el país a imagen de los nigerianos del siglo XXI. Ese proceso podría desembocar en la descomposición de Nigeria tal como la conocemos actualmente. Pero lo más importante es que el desmoronamiento no costaría la sangre de millones de ciudadanos». «Nigeria es un hervidero de rabia reprimida alimentada por una injusticia patente, y para mantenerla unida tenemos que prestar oído a las minorías, ya sean étnicas, políticas, económicas, religiosas o sociales», concluye el intelectual nigeriano.

5. La importancia de Nigeria para España

En junio de 2022 el rey Felipe VI y el presidente del Gobierno Pedro Sánchez recibieron en Madrid la visita del presidente de Nigeria, Muhammadu Buhari. Nigeria es el primer proveedor de petróleo de nuestro país y el tercero de gas natural. En 2021, el 20 % de las importaciones de petróleo importado por España provenía de Nigeria. Ese mismo año, el 11,44 % del gas llegado a nuestro territorio provenía del país africano, solo por detrás de Argelia (42,71 %) y de Estados Unidos (14,15 %)²⁷. Dada la actual crisis que atraviesan las relaciones españolas con Argelia y

²⁶ Onumah, C. (22 de junio de 2022). Nigeria: Las elecciones de 2023 y el camino menos transitado. *El País*. Disponible en: <https://elpais.com/planeta-futuro/africa-no-es-un-pais/2022-06-22/nigeria-las-elecciones-de-2023-y-el-camino-menos-transitado.html>

²⁷ *El sistema gasista español: Informe 2021*. ENAGAS. Disponible en: <https://www.enagas.es/content/dam/enagas/es/ficheros/sala-de-comunicacion/publicaciones/informe-sistema-gasista/Informe-sistema-gasista-2021.pdf>

con Rusia, por muy diversos motivos, la importancia de los lazos de España con Nigeria es de primer orden estratégico.

Durante la visita de Buhari a Madrid, España y Nigeria firmaron una declaración conjunta y distintos acuerdos en materia económica y comercial, energía, lucha contra el terrorismo y cooperación en el ámbito migratorio y la seguridad marítima en el golfo de Guinea. Durante el encuentro entre Sánchez y el presidente nigeriano, el presidente español trasladó a Buhari su condición de socio estratégico fiable y de confianza, así como el interés de las empresas españolas del sector energético por seguir apostando por Nigeria con el fin de buscar acuerdos que aseguren un suministro estable sobre bases duraderas²⁸.

En otro orden de cosas, las autoridades marroquíes y las nigerianas trabajan para poner en marcha un gaseoducto que uniría Nigeria con Marruecos, que contaría con una longitud de 7.000 kilómetros, que cruzaría trece países de África occidental y que si llegara finalmente a materializarse se prolongaría hasta España conectando de esta manera Nigeria con el continente europeo²⁹.

El 15 de septiembre de 2022, en Rabat, la Compañía Nacional de Petróleo de Nigeria, que también controla los recursos gasísticos del país, la Sociedad Mauritana de Hidrocarburos, la Sociedad de Petróleo de Senegal y la Oficina Nacional de Hidrocarburos y Minas marroquí y la Comunidad Económica de Estados de África Occidental firmaron una serie de memorandos que recogen el compromiso de los firmantes de trabajar para hacer viable el proyecto de gasoducto atlántico. Los promotores esperan que los países por los que pase el gasoducto atlántico obtengan beneficios directa e indirectamente gracias a esta infraestructura que daría suministro energético a 340 millones de personas. Se calcula que este gigantesco proyecto necesitará de una financiación de 25.000 millones de dólares y alrededor de 25 años de trabajo para estar operativo. En la actualidad Nigeria ya dispone de una red de tuberías *offshore* que conectan su litoral con las centrales vecinas de Benin, Togo y Ghana. El proyecto prevé aprovechar la infraestructura ya existente para alcanzar Costa de Marfil,

²⁸ Piña, R. (1 de junio de 2022). Sánchez promete a Nigeria inversión de empresas españolas para asegurar «un suministro estable» de gas. *El Mundo*. Disponible en: <https://www.elmundo.es/espana/2022/06/01/6297aaffe4d4d8b3028b4571.html>

²⁹ Moreno, S. (27 de abril de 2022). Marruecos activa el gasoducto que unirá Nigeria con España al encargar la ingeniería preliminar. *El Español*. Disponible en: https://www.lespanol.com/invertia/empresas/energia/20220427/marruecos-gasoducto-nigeria-espana-encargar-ingenieria-preliminar/667933660_0.html

Liberia, Sierra Leona, Guinea Conakry, Guinea Bissau, Gambia, Senegal, Mauritania y finalmente Marruecos a nivel de Tánger³⁰.

6. Conclusión y perspectivas

Como se ha visto, Nigeria está experimentando un dramático aumento de la violencia que incluye secuestros, ataques por motivos religiosos o asaltos de bandas armadas. Las autoridades no están consiguiendo contener este caos, lo que pone en riesgo el futuro de la potencia africana.

Si bien la actividad de Boko Haram, por el momento, ha bajado de intensidad tras la muerte de su líder Sehaku, la lucha entre Boko Haram y la facción de Dáesh en el país continúa y la acción de esta última se está ampliando fuera de los Estados del noreste. Por su parte Ansaru, que ha resurgido con fuerza tras su alianza con Al Qaeda en 2022, también ha ampliado su actividad terrorista en el noroeste en los Estados de Kaduna y Zamfara.

La ampliación del radio de actuación de los grupos yihadistas ha sido posible en buena parte gracias al aprovechamiento de la creciente desestabilización de las regiones del noroeste del país que están provocando las bandas. Tras haber conseguido someter a las fuerzas de seguridad del Estado hasta el punto de que el Gobierno nigeriano ha declarado su actividad como terrorista, las bandas se han convertido en el enemigo más difícil de batir debido a su configuración como grupos independientes, que a menudo compiten entre ellos por el territorio o el botín, y que aparentemente no obedecen a una cadena de mando unificado ni actúan con objetivos claros más allá del oportunismo económico. Sin una ideología política o religiosa que les motive, su actuación es muchas veces impredecible y las fuerzas de seguridad del Estado no consiguen dar con métodos o planes eficaces para perseguir a los bandidos y erradicar su acción violenta.

El problema de la gestión de la tierra, que como se ha visto ya es causa de conflictos en el presente, previsiblemente se agravará si se mantienen los actuales patrones demográficos. Así, si en los próximos 30 años Nigeria duplica su población alcanzará los niveles de densidad de India. De esta manera, la negociación del acceso a la tierra será un factor cada vez más crítico en la gestión de la seguridad del país.

³⁰ Peña, J. (14 de septiembre de 2022). Gasoducto Nigeria-Marruecos: Mauritania y Senegal se comprometen con el proyecto. *Atalayar*. Disponible en: <https://atalayar.com/content/gasoducto-nigeria-marruecos-mauritania-y-senegal-se-comprometen-con-el-proyecto>

Bibliografía

- Adamo, A. (2020). The terrorist and the mercenary: Private warriors against Nigeria's Boko Haram. *African Studies*. Vol. 79. Pp. 339-359.
- Álvarez, A. (2010). *Nigeria. Las brechas de un petroestado*. Madrid, Los libros de la Catarata.
- Fuster, R. (2021). Descripción y análisis de un grupo terrorista. Boko Haram. Un ejemplo de los riesgos (inter) nacionales en un Estado fallido. *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Nº. 18. Pp. 177-208. Disponible en: <https://dialnet.unirioja.es/ejemplar/604108>
- Omotuyi, S. (2021). Nigeria's foreign and security policies in the era of Boko Haram terrorism. University Ile-Ife Nigeria. *International Journal on World Peace*. Vol. 38. Pp. 47-66.

Anexo I

Tablas: Cronología de los conflictos e indicadores geopolíticos de Nigeria

CRONOLOGÍA DE LOS CONFLICTOS	
CAPÍTULO 5	NIGERIA, LA GRAN POTENCIA SUBSAHARIANA QUE NO LOGRA EMERGER
FECHA	ACONTECIMIENTOS
1960	Independencia del Imperio británico.
1967-1970	Guerra civil o guerra de Biafra (secesión de los estados del sureste).
Años 80	Comienzan los primeros enfrentamientos entre los pastores seminómadas y los agricultores sedentarios.
2002	Primera etapa de Boko Haram bajo el liderazgo del predicador Mohammed Yusuf.
2009	Boko Haram llama a la yihad bajo el liderazgo de Abubakar Shekau y comienza la actividad terrorista en el noreste.
2010	Comienza la acción violenta de las bandas armadas (no yihadistas) en el noroeste.
2012	Escisión interna en Boko Haram de la que surge el grupo yihadista Ansaru.
2014	Shekau declara el Califato Islámico en las zonas bajo su control.
2015	Shekau se une a Dáesh.
	Shekau es expulsado de Dáesh y como resultado quedan dos grupos rivales Boko Haram (bajo el control de Shekau) e ISWAP (bajo el control de Dáesh).
	Muhammadu Buhari llega a la presidencia y lanza una gran ofensiva que debilita a Boko Haram pero no se consigue acabar con el grupo.
2021	ISWAP acaba con la vida de Shekau.
2022	Ansaru se une a Al Qaeda.

2022	El presidente Buhari tipifica la violencia de las bandas como actividad terrorista.
2023	Elecciones presidenciales.

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS	
Extensión: 923.768 km ²	
PIB: \$1.013.530.000.000 (2020)	
Estructura PIB	Agricultura: 21,1 %
	Industria: 22,5 %
	Servicios: 56,4 %
PIB per cápita: \$ 4.900 (2020)	
Tasa de crecimiento PIB: 0,8 % (2017)	
Relaciones comerciales	
(Exportaciones): \$ 39,94 billones (2020)	
Relaciones comerciales	
(Importaciones): \$ 72,18 billones (2020)	
Población: 225 millones (2022)	
Estructura de edad	0-14: 41.7 %
	15-64: 55 %
	Más de 65: 3.3 %
Tasa de crecimiento de la población: 2,53 % (2022)	
Grupos étnicos: hausa 30 %, yoruba 15,5 %, igbo (Ibo) 15,2 %, fulani 6 %, tiv 2,4 %, kanuri/beriberi 2,4 %, ibibio 1,8 %, ijaw/izon 1,8 %, otros 24,9 %	
Religiones: Musulmanes 53,5 %, cristianos 45,9 %, otros 0,6 %	
Tasa de alfabetización de la población: 62 %	
Población bajo el umbral de la pobreza: 40,1 % (2018)	
Índice GINI: 35,1 (2018)	
Gasto militar % del PIB: 0,7 % (2021)	

Fuente: The World Factbook

Capítulo sexto

La República Centroafricana también existe

Blanca Palacián de Inza

Resumen

La República Centroafricana es un país, catalogado como Estado perennemente débil, sumido en una guerra civil internacionalizada que es la suma de distintos conflictos y que no parece tener visos de una pronta resolución. De especial importancia es la creciente influencia rusa de la mano de la decreciente presencia natural europea. En este capítulo se desgranarán los distintos elementos que conforman la violenta situación que vive el país, constatando que las explicaciones simples no sirven para comprender las situaciones complejas.

Palabras clave

RCA, Touadéra, Seleka, anti-Balaka, Francia, Grupo Wagner, Rusia, mercenarios, bitcoin.

The Central African Republic also exists

Abstract

The Central African Republic is a country, classified as a perennially weak state, plunged into an internationalized civil war that is the sum of different conflicts and that do not seem to have a prompt resolution in sight. Of special importance is the growing Russian influence which goes hand in hand with the natural decreasing European presence. This chapter will break down the different elements that make up the violent situation in the country, confirming that simple explanations do not serve to understand complex situations.

Keywords

CAR, Touadéra, Seleka, Anti Balaka, France, Wagner Group, Russia, mercenaries, Bitcoin.

1. Introducción

La presentación de la República Centroafricana (RCA o CAR, por sus siglas en inglés) o Centroáfrica, obliga a mencionar sus primeros puestos en listados de triste protagonismo. Ha sido definida por el CIA Factbook¹ como Estado perennemente débil. Esta denominación se debe a que, desde su independencia en 1960, la situación política del país ha sido sumamente inestable.

Además, a pesar de sus abundantes recursos minerales (uranio, petróleo, oro y diamantes) así como madereros, energéticos (energía hidroeléctrica) y agrícolas; la República Centroafricana es uno de los países más pobres de África y se encuentra entre los diez países más pobres del mundo. La RCA ostenta también otro puesto relevante al ser el 5.º país del mundo con mayor tasa de mortalidad maternal.

En términos geográficos, RCA constituye una meseta situada en el África Central. Su localización no costera le obliga a abastecer su comercio mediante el río Ubangui, un afluente del río Congo. Limita con Camerún, el Chad, la República Democrática del Congo, el Congo, Sudán y Sudán del Sur.



Figura 1. Mapa administrativo de la RCA. Fuente: Wikimedia Commons

¹ Datos tomados de Central African Republic - The World Factbook (cia.gov). Todos los enlaces se encuentran activos a fecha de cierre del presente capítulo, 20/9/2022.

La lengua nacional es el sango y la lengua oficial es el francés. No obstante, en el país se hablan alrededor de 68 lenguas y dialectos.

La República Centroafricana abarca una superficie de 622.984 kilómetros cuadrados y la estimación del total de su población (que tiene una edad media de 20 años) asciende a 5,4 millones de habitantes². Su capital es Bangui que a su vez es la ciudad más poblada. Su extensión es mayor que la de España (que cuenta con una superficie de 505.990 km²) pero su densidad de población es muchísimo menor (España tenía en 2020 47,35 millones de habitantes). El 89 % de la población centroafricana se considera cristiana y el 9 % musulmana. Como sucede en otros países del mundo, las diferencias de religión y los agravios a las minorías terminan por ser combustible que aviva las llamas del conflicto.

Las fronteras actuales del país fueron trazadas por el gobierno francés cuando estableció, al término del siglo XIX, una colonia que denominó Oubangi-Chari por encontrarse la mayor parte del territorio entre las cuencas de los ríos que llevan esos nombres. Los acontecimientos que sucedieron a continuación, al igual que en otras excolonias europeas en este continente, estuvieron marcados por la sucesión de gobiernos autocráticos hasta que, en el año 1993, se celebraron las primeras elecciones multipartidistas democráticas de la historia del país. En esos primeros comicios Ange-Félix Patassé fue elegido presidente y ocupó el cargo hasta 2003, fecha en la que fue destituido tras un golpe de Estado liderado por el general Bozizé. Tan solo un año después comenzó la que se considera la primera guerra civil centroafricana que continuó, pese a los tratados de paz de 2007 y 2010, en una segunda guerra civil cuyo inicio se sitúa en 2012 o 2013 según se ponga el foco en el inicio de la rebelión en el norte del país o en el golpe de Estado. La guerra sigue abierta.

La presidencia del gobierno recae actualmente en las manos de Touadéra. En el ámbito supranacional, la República Centroafricana es miembro de las Naciones Unidas, la Unión Africana, la Comunidad Económica de los Estados de África Central, la Francofonía y el Movimiento de Países no Alineados.

² *Ibidem.*

2. Antecedentes del conflicto

La actual guerra en RCA se considera la segunda guerra civil del país, pero bien podría hablarse de una sola continuada. Así, como antecedente del conflicto que asola el país podemos considerar la denominada primera guerra civil o quizá, para ser más exactos todo el periodo postcolonial, sus desigualdades y sus luchas de poder. Porque, como todas las demás guerras, la del país que nos ocupa es compleja y está compuesta de diversos conflictos que se interrelacionan y retroalimentan en lo que parece ser un círculo vicioso sin final.

De este modo encontramos una clara lucha por el poder que hunde sus raíces en la diferencia y la desigualdad; pero también existe un conflicto por los recursos naturales, por la subsistencia, los agravios y los intereses extranjeros y todo ello aliñado con el veneno del enfrentamiento religioso y con la indiferencia informativa internacional. «Si hay una guerra realmente olvidada en el planeta, es esta»³, afirma con rotundidad el periodista Alberto Rojas.

En el año 2012 comenzó en el norte del país, de confesión mayoritariamente musulmana, una rebelión armada contra el descuido que sentían haber sufrido durante años por parte del gobierno. Los milicianos rebeldes se unieron en una agrupación que denominaron Seleka (vocablo en idioma local que podemos traducir como Alianza) que, ayudados por mercenarios de los vecinos Chad y Sudán, y haciéndose con el poder de las aldeas que encontraban por el camino, llegaron a la capital del país, Bangui. Se produjo, ya en 2013, otro golpe de Estado, el presidente Bozizé huyó del país y Michel Djotodia fue alzado a la presidencia del país en su lugar.

Como respuesta a esta rebelión surgieron, orquestadas por el gobierno, las milicias de autodefensa llamadas Anti Balaka (cuyo nombre significa «antibalas de AK47»), de mayoría cristiana, pero no exclusivamente, pues también hay participantes animistas además de militares desertores partidarios del depuesto Bozizé, delincuentes... El pegamento que aglutina a tan variado grupo es el odio, en concreto el odio hacia todo lo musulmán.

³ Rojas, A. y Sosynska, M. (marzo 2018). República Centroafricana: La guerra más olvidada del mundo. *El Mundo*. Disponible en: <https://lab.elmundo.es/conflicto-republica-centroafricana/guerra.html>

Así pues, la formación de un bando u otro no es estrictamente por la confesión religiosa de sus integrantes, aunque no se puede despreciar el peso, cada vez mayor, que tiene este elemento.

No obstante, las alianzas se han roto, las milicias musulmanas se han dividido y los grupos armados cristianos se unen a ellas según conveniencia. A este caos y violencia se suma la formación de grupos armados privados de señores de la guerra, sin clara ideología ni más intención que hacerse con el control de los recursos naturales. También encontramos participación internacional en este conflicto con ánimo de estabilizar el país o de lo contrario. Existe presencia de mercenarios de otros países, entre los que debemos destacar a los pertenecientes al grupo ruso Wagner (que se tratará más adelante por su creciente importancia); presencia del grupo terrorista ugandés Ejército de Resistencia del Señor; y de contingentes bajo el paraguas de misiones internacionales en un intento de estabilizar la situación en el país.

El terrible resultado de toda esta amalgama es que el conflicto no tiene visos de ver su fin mientras que «en el cementerio de Bangui no cabe un muerto más»⁴.

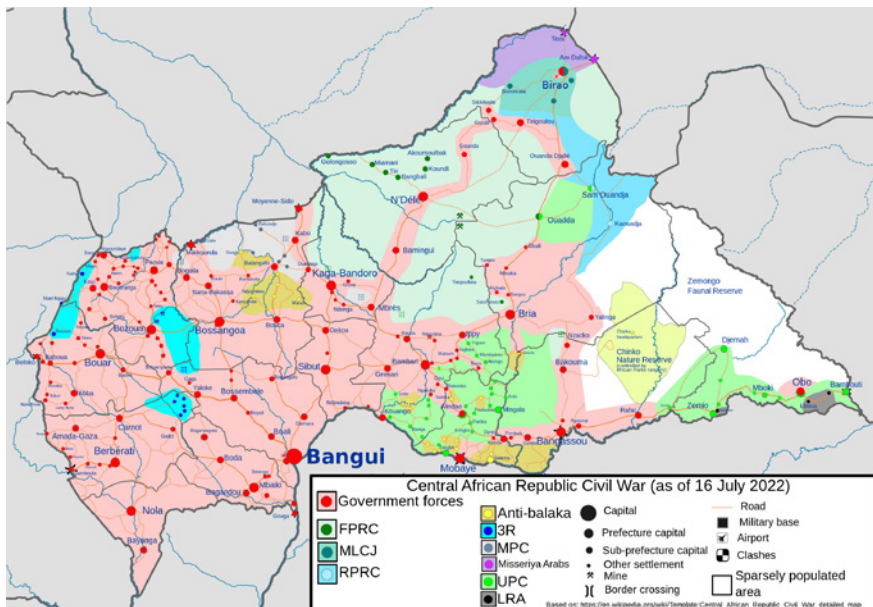
El gobierno francés solicitó una reunión de urgencia del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas que tuvo como colofón la aprobación, por resolución del 5 de diciembre de 2013, el envío de tropas francesas a la República Centroafricana con intención de proteger a los civiles y de rebajar la intensidad del conflicto. Solamente un mes después, en enero de 2014, el presidente Djotodia dimitió y el Consejo Nacional de Transición del país, establecido en abril de 2013, nombró a Catherine Samba-Panza jefa de Estado de transición hasta la celebración de las elecciones que estaban programadas para febrero de 2015. Dichas elecciones no tuvieron lugar hasta un año más tarde de lo previsto y su resultado fue el nombramiento de Faustin-Archange Touadera que logró la disminución de la violencia durante 3 años, pero esta vivió un resurgir cuando de nuevo fue presidente electo en diciembre de 2020. Entonces, los grupos rebeldes intentaron derrocarlo, pero dicha ofensiva fue repelida por la acción del ejército que ya se encontraba reforzado por la ayuda de cientos de mercenarios rusos del citado grupo Wagner.

Como señala Jesús Díez Alcalde, desde que se emancipó del poder colonial francés en 1960, la RCA fue gobernada, hasta el

⁴ Rojas, A. *Op. cit.* (artículo de *El Mundo*).

mandato de Catherine Samba-Panza, por seis presidentes cuyo mando fue centralista y despótico y favoreció la corrupción y el enfrentamiento y que se mantuvieron en el cargo gobernando de espaldas a la población⁵. De hecho, de estos seis presidentes, cinco se alzaron al poder tras un golpe de Estado.

3. Situación actual del conflicto



3.1. Situación política

La elección de Touadéra se acogió con optimismo dentro y fuera de las fronteras de la RCA. Es cierto que en los primeros años logró una cierta estabilidad en el país, pero su mandato se fue tornando autoritario al no lograr apoyo en el parlamento. Para no verse derrocado, como anteriores presidentes, contó y cuenta con la ayuda de grupos armados de origen ruso y ruandés. Estos grupos están encargados de la protección del presidente, de formar un nuevo ejército leal al mismo, de dar seguridad a las explotaciones mineras, de combatir a las milicias que se oponen a Touadéra

⁵ Díez Alcalde, J. (18/4/2016). Touadéra: el «candidato del pueblo» frente al colapso centroafricano. *GESI*. Disponible en: <http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/touad%C3%A9ra-el-%E2%80%9C candidato-del-pueblo%E2%80%9D-frente-al-colapso-centroafricano>

y de dar continuidad al proceso electoral (a pesar de tomar medidas como prohibir la presentación a las elecciones a Bozizé).

La tendencia autoritaria de Touadéra dio como lugar la formación, supuestamente liderada por Bozizé, en diciembre de 2020, de una coalición de oposición, la CPC o Coalición de Patriotas por el Cambio. Esta coalición aglutina a dos milicias Anti Balaka, a tres que fueron escisiones del grupo Seleka y a una milicia musulmana camerunesa perteneciente al pueblo nómada fulani.

En el año 2021, esta alianza inesperada protagonizó un intento de golpe de Estado. Es obligado hacer una reflexión en este punto pues aclara que, la sola explicación de enfrentamientos religiosos es simplista y maniquea, y no refleja la realidad del conflicto. Esta coalición tan heterogénea de grupos que se creían enemigos irreconciliables, en sintonía con el expresidente Bozizé al que habían derrocado en 2013, se alían para tomar la capital del país y derrocar al presidente Touadéra. El golpe de Estado resultó fallido gracias a la intervención del grupo armado ruso Wagner y fue seguido por la declaración de Estado de emergencia⁶. Las elecciones locales quedaron aplazadas hasta principios de 2023.

Esta coalición, el golpe de Estado y la intervención del grupo ruso reflejan con absoluta claridad la realidad actual del conflicto armado. Un conflicto en el que la religión ha tenido y tiene sin duda un papel que no se debe desdeñar, pero que no es el centro del descontento, que parece ser de tinte más político, y una intervención extranjera que sin duda no es gratuita y que sostiene la situación.

Así está la realidad política del país a fecha de la redacción de este capítulo, verano de 2022, pero esta visión quedaría incompleta si no abordamos otros temas que forman parte del escenario vital del país.

3.2. Grupos enfrentados no armados o armados como vigilantes, grupos sectarios, empresas privadas de seguridad, bandas criminales, milicias, guerrilleros o insurgentes

«La guerra, la principal guerra, está muy lejos de terminar, pero las otras, los conflictos laterales no han hecho más que comenzar: Joseph Kony, aún libre con su Ejército de Resistencia del Señor moviéndose y saqueando en la selva;

⁶ EFE. (22/1/2021). RCA declara el estado de emergencia por la violencia de los grupos armados. Disponible en: <https://www.efe.com/efe/america/mundo/rca-declara-el-estado-de-emergencia-por-la-violencia-los-grupos-armados/20000012-4446619>

los peul o fulanis y su incansable avance hacia las tierras cultivables del sur; y esos señores de la guerra cristianos o musulmanes ya sin agenda política a la que obedecer salvo el impulso depredador de su propio bolsillo»⁷.

3.2.1. Ganaderos nómadas y agricultores locales

El primer enfrentamiento entre colectivos que vamos a tratar es el histórico entre ganaderos nómadas y agricultores locales. Grandes rebaños bovinos son pastoreados por miembros del pueblo fulani, de adscripción islámica, en sus rutas de trashumancia. Suelen ir armados y muchos de ellos se apoyan en los milicianos ex-Seleka que dominan el norte y este de la RCA para poder atravesar los campos protegidos por su autoridad⁸.

En su caminar, los conflictos con los agricultores, cuyos cultivos quedan arrasados por el paso del ganado, están a la orden del día. Así, según el informe del secretario general de Naciones Unidas sobre la situación del país del 16 de junio de 2022⁹ entre el 1 de febrero y el 1 de junio, se registraron 42 incidentes relacionados con la trashumancia en el oeste de la RCA, en los que se atacó a los pastores fulanis por sospecha de connivencia con grupos armados. De nuevo, sobre estos enfrentamientos planea la división religiosa como elemento destacado, pues si los fulanis son mayoritariamente islamistas, los agricultores son cristianos.

Estos enfrentamientos entre pastores y agricultores africanos, que tienen lugar con especial relevancia en la franja del Sahel y en el África subsahariana, existen desde antiguo. No obstante, como señalaba Juan Mora Tebas en 2017, es en la última década cuando «la intensidad, frecuencia y alcance geográfico de estos incidentes han aumentado con rapidez y de forma considerable»¹⁰. Esta sentencia puede ampliarse a estos primeros años de la década del

⁷ Rojas, A. (octubre de 2020). *República Centroafricana: una tragedia en tres actos*. Documento de Opinión del IEEE 136/2020. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2020/DIEEE0136_2020ALBROJ_centroafricana.pdf

⁸ Rojas, A. y Sosynska, M. *Op. cit.* Disponible en: <https://lab.elmundo.es/conflicto-republica-centroafricana/nomadas.html>

⁹ Naciones Unidas. Secretario general. (16/6/2022). *Central African Republic: report of the Secretary-General*. Disponible en: <https://digitallibrary.un.org/record/3977719?ln=en>

¹⁰ Mora Tebas, J. A. (enero de 2017). *Conflictos intercomunitarios en África: pastores vs. agricultores*. Documento de Análisis del IEEE 02/2017. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2017/DIEEEA02-2017_Conflictos_Intercomunitarios_JAMT.pdf

20 de este milenio. Mora define estos enfrentamientos como una guerra silenciosa que ocasiona toda una variada espiral de violencia que abarca desde los asesinatos a las violaciones.

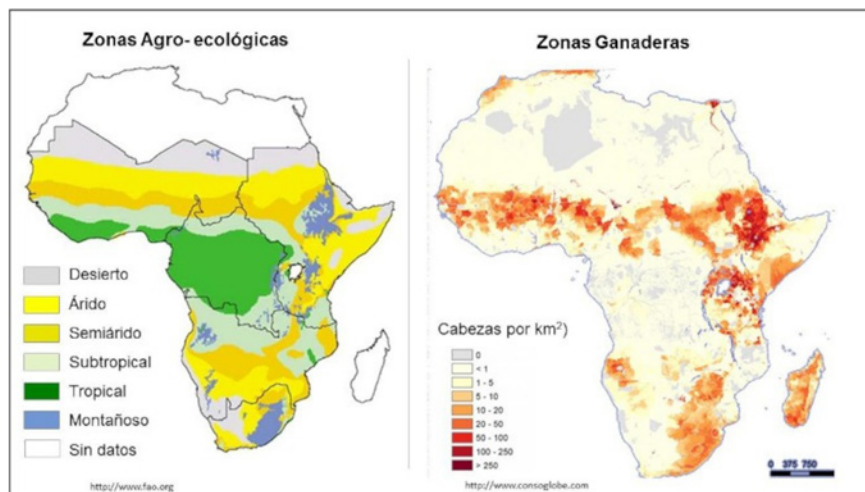


Figura 3. Mapas representando las condiciones climáticas y de vegetación y las zonas de ganadería en el continente africano. Autor: Juan Mora Tebas

Atendiendo a la figura 3, podemos observar cómo la existencia de una vegetación de carácter tropical de la RCA hace el país muy atractivo para las cabezas de ganado de países situados en su norte geográfico, donde el clima es árido. Las dinámicas conflictivas que estos movimientos ocasionan vienen provocadas y favorecidas por numerosas causas que conforman un gran abanico del que podemos destacar: la reducción de la superficie dedicada al pastoreo y a la agricultura (tanto por causas asociadas al cambio climático como la desertificación o directamente a la acción humana como al acaparamiento de tierras por parte de empresas extranjeras), el incremento de la presión demográfica, el aumento de la cabaña ganadera, el fracaso de los mecanismos tradicionales de resolución de conflictos o la instrumentalización política de las diferencias¹¹.

3.2.2. Grupos armados no estatales

En este subgrupo podemos clasificar a mercenarios, ejércitos privados, milicias, señores de la guerra y organizaciones criminales internacionales, entre otros.

¹¹ Para un análisis más detallado de las causas y agravantes de estos enfrentamientos leer el documento: Mora Tebas, J. A. *Op. cit.*

En la República Centroafricana la existencia de grupos armados se puede considerar un cáncer que ha hecho metástasis en órganos y huesos. A pesar de acuerdos de paz y de cese de hostilidades, las numerosas rebeliones, la inseguridad generalizada y la normalización de la violencia mantienen al país en una profunda inestabilidad. Mediante la violencia también, el ejército nacional (Fuerzas Armadas Centro Africanas, FACA) con el apoyo de los paramilitares de la empresa rusa Wagner, ha logrado hacer retroceder a los distintos grupos armados fuera de Bangui, pero los combates y episodios de violencia no han cesado. Estos han provocado un alto coste en desplazamientos de población y pérdida de vidas de ciudadanos, en especial de la etnia fulani.

Desde 2013 los principales grupos armados en conflicto eran los musulmanes de Seleka y los Anti Balaka, de mayoría cristiana. Desde 2021, hay más de 14 grupos armados. El grupo Seleka se formó en 2012 como una coalición de partidos políticos y fuerzas rebeldes (entre ellas mercenarios chadianos, libios y sudaneses) en oposición al entonces presidente Bozizé. Los miembros de Seleka dieron un golpe de Estado en marzo de 2013 y como resultado Michel Djotodia se hizo con la presidencia de la RCA.

En contraposición a la coalición Seleka se fundan las milicias Anti Balaka. El origen de este grupo podemos rastrearlo hasta el año 2009, cuando el presidente Bozizé organizó grupos locales de autoprotección en vista de su incapacidad para mantener el orden y la seguridad en el país.

Como se desprende de los párrafos anteriores, detrás de estos grupos armados encontramos las luchas de poder entre élites de etnias del norte y del sur del país. Muchos análisis se han centrado en el antagonismo religioso de estos dos grupos, pero, si bien no deja de ser un elemento importante, no es la clave de bóveda de este conflicto. La prueba palpable de esto tuvo lugar en diciembre de 2020, con el nacimiento de la Coalición de Patriotas por el Cambio (CPC). Esta coalición está formada por seis grupos armados *a priori* irreconciliables: el Frente Popular para el Renacimiento de la República Centroafricana (FPRC); el Movimiento Patriótico Centroafricano (MPC); Retorno, Reclamación y Rehabilitación (3R); Unidad Por la Paz en la República Centroafricana (UPC) y dos grupos escindidos del movimiento Anti Balaka. El pegamento aglutinador de tan heterogénea coalición es el descontento por el incumplimiento del acuerdo de paz de 2019 entre el gobierno y 14 grupos armados. Su lista de agravios incluye que no se formaran las unidades mixtas de seguridad compuestas por individuos

de los grupos armados y las fuerzas de seguridad, el nombramiento de sus representantes en el gobierno pero sin medios económicos ni consulta previa a los líderes de los grupos, que no hayan formado parte de la administración, el mal funcionamiento de los órganos creados para la supervisión de los términos del acuerdo de paz y la cancelación de candidaturas presidenciales y legislativas de varios miembros de estos grupos armados¹². Además de estas quejas comunes sostenidas por los distintos grupos, todos ellos tienen otras particulares como es el caso de 3R y UPC (ambos integrados por miembros de la etnia fulani) que acusan a las FACA y al grupo Wagner de llevar a cabo una masacre contra los fulani e incluso de no considerarles centroafricanos.

Bozizé jugó un papel esencial en la formación del CPC gracias a su capacidad de movilización y de haber conseguido convencer a los distintos grupos de que unidos podrían tener éxito en un ataque directo al gobierno.

Para hacer frente a esta nueva coalición rebelde, el gobierno acentuó su política de reclutamiento de milicianos en apoyo de los miembros del grupo Wagner, que por sí solo no era suficientemente numeroso. De esta manera los paramilitares rusos se concentraron en el centro y este del país, donde se sitúan las zonas mineras, y las FACA y las milicias aliadas se ocuparon del resto de la RCA.

La presencia de la empresa militar y de seguridad privada (EMSP¹³) rusa Wagner está siendo un elemento protagonista en el conflicto. A través de este grupo paramilitar, Rusia está ganando peso en el continente africano de manera general y en la RCA particularmente. Este peso tiene su reflejo en el acceso a los recursos locales, en este caso, oro y diamantes.

La participación rusa en el conflicto se negoció para el asesoramiento militar y la presencia de mercenarios de la opaca empresa privada Wagner, propiedad del empresario Yevgeny Prigozhin, relacionado personalmente con Vladímir Putin, que también ha intervenido en Siria, Libia y Ucrania. África «es una de las prioridades de la política exterior de Rusia» ha consta-

¹² Heungoup, Hans De Marie. (4/7/2022). En Centrafrique, la plaie des groupes armés. *Afrique XXI*. Disponible en: <https://afriquexxi.info/article5007.html>

¹³ Laborie Iglesias, M. (2013). *La privatización de la seguridad: las empresas militares y de seguridad privadas en el entorno estratégico actual*. IEEA. Disponible en: <https://publicaciones.defensa.gob.es/la-privatizacion-de-la-seguridad-las-empresas-militares-y-de-seguridad-privadas-en-el-entorno-estrategico-actual.html>

tado Putin¹⁴. Este hecho ha tenido efectos de especial relevancia no solamente en la política del presidente centroafricano sino también en la reacción de otros países e incluso de organizaciones supranacionales involucradas en la resolución del conflicto armado. El apartado dedicado a los actores externos involucrados en esta guerra se centrará con más detalle en el alcance de esta participación rusa.

También se ha constado la presencia en este conflicto armado de mercenarios procedentes de Chad, Libia y Sudán. Conviene hacer hincapié en la distinción entre los mercenarios y las EMSP. A este respecto, Mario Laborie, experto en las segundas, nos aclara que la principal diferencia entre ambos actores es que un mercenario «no se integra en estructuras orgánicas permanentes, mantiene un cierto grado de clandestinidad, y actúa motivado primordialmente por razones económicas personales y con un horizonte a corto plazo»¹⁵. A diferencia de los mercenarios, los gobiernos nacionales otorgan a las EMSP legitimidad al regular su número, su naturaleza y su armamento. Ahora bien, Laborie apunta que estos gobiernos sostienen que «siempre que no sean empleados en acciones de combate directo estas actividades no se encuentran relacionadas con los mercenarios»¹⁶. Ahora bien, en el caso que nos ocupa de la RCA, esta diferenciación se desdibuja en este punto, no así en los otros, al constatar cómo los efectivos del grupo Wagner sí que participan en combates directos. Seguramente es por este motivo que muchos medios de comunicación y expertos en política internacional califican a los miembros del grupo ruso como mercenarios¹⁷.

Con respecto a los mercenarios, que en este caso cumplen con todos los elementos para ser definidos como tales, de países vecinos que han participado y participan en el conflicto centroafricano podemos destacar a los pertenecientes a Sudán, Libia, Chad y otros países vecinos.

¹⁴ Citado en: Sahuquillo, M. R. (4/10/2019). Un Putin crecido por su proyección en Siria corteja a los países africanos. *El País*. Disponible en: https://elpais.com/internacional/2019/10/24/actualidad/1571941371_099044.html

¹⁵ Laborie Iglesias, M. *Op. cit.*, p.13.

¹⁶ *Ibidem*.

¹⁷ *BBC* (<https://www.bbc.com/news/world-africa-61311272>), *The Guardian* (<https://www.theguardian.com/world/2022/jun/21/russian-mercenaries-accused-of-deadly-attacks-on-mines-on-sudan-car-border>), International Crisis Group (<https://www.crisisgroup.org/africa/central-africa/central-african-republic/russias-influence-central-african-republic>), *The New York Times* (<https://www.nytimes.com/2022/05/31/world/africa/wagner-group-africa.html>), entre otros muchos.

Según el informe del Grupo de Trabajo de Naciones Unidas¹⁸ sobre la utilización de mercenarios, con fecha de 2017, François Bozizé contó y dependió en gran medida del apoyo de mercenarios chadianos para deponer en 2003 al entonces presidente Patassé. Por su parte, Patassé contó con el apoyo de combatientes libios y congolese. También, señala dicho informe, hay constancia de nacionales chadianos, sudaneses, cameruneses, congoleños y nigerinos integrados en el grupo Seleka. No hay datos de la participación de mercenarios en el grupo Anti Balaka. Tienen presencia en la RCA, según siempre este informe, otros mercenarios, delincuentes y bandidos conocidos como zaraguina, y cazadores furtivos sudaneses que representan una amenaza significativa para los habitantes del norte del país.

Conviene mencionar también, dentro de este caos orquestado por la multitud de bandas armadas activas en la RCA, la presencia del grupo terrorista Ejército de Resistencia del Señor (LRA, por sus siglas en inglés). Así, el informe anteriormente citado, señala que la infiltración de miembros de este grupo en el país comenzó en el año 2008 en las zonas sur y sureste de la RCA, tras ser expulsados de Uganda. Su presencia se hace notar aprovechando la falta de seguridad de estas regiones.

3.3. Recursos

La República Centroafricana está generosamente dotada con una amplia gama de recursos naturales como la madera, los diamantes, el oro, el uranio y el marfil.

Como en tantos otros conflictos, los intereses por controlar los recursos se entremezclan con las luchas por el poder político, los agravios, las narrativas de la diferencia...

Para el instituto de investigación International Peace Information Service (IPIS) está claro que el empobrecido país centroafricano, rico en recursos, es tratado por otros países como un mero espacio de influencia (*hinterland*) y que el motor predominante del

¹⁸ NACIONES UNIDAS (septiembre de 2017). Asamblea General. Consejo de Derechos Humanos. *Informe del Grupo de Trabajo sobre la utilización de mercenarios como medio de violar los derechos humanos y obstaculizar el ejercicio del derecho de los pueblos a la libre determinación sobre su misión a la República Centroafricana. A/ HRC/36/47/Add.1*. Disponible en: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G17/265/40/PDF/G1726540.pdf?OpenElement>

conflicto es el acceso a los recursos¹⁹. Parece existir una clara relación entre la presencia de miembros de la empresa Wagner en la RCA, los diamantes y el oro²⁰. Además, los enfrentamientos entre ganaderos y agricultores no son sino enfrentamientos por el uso de la tierra. De este modo, el impacto de la depredación violenta en la economía centroafricana ha ayudado a armar a la población civil en un intento de proteger su propia subsistencia, bien de manera aislada o colaborando con un grupo armado u otro²¹.

3.4. Violencia sexual

«La agresión de la guerra contra las mujeres no se queda en las balas. La violencia sexual alcanza en este Estado fallido proporciones desconocidas»²².

La violencia por motivos de género (GBV, por sus siglas en inglés: Gender-Based Violence) está alcanzando en la RCA niveles ciertamente preocupantes, siendo la mayoría de las víctimas mujeres y niñas.

Según las estadísticas del Sistema de Gestión de Información sobre Violencia de Género (GBVIMS, por sus siglas en inglés: Gender-Based Violence Information Management System), se registró un aumento de la violencia sexual del 26 % en 2021 con respecto al año anterior. Este incremento es aún mayor de lo que los datos reflejan puesto que no se incluyen los casos de quienes no han dado su consentimiento y por supuesto, tampoco

¹⁹ IPIS. (Agosto 2018). Central African Republic: A Conflict Mapping. Disponible en: https://ipisresearch.be/wp-content/uploads/2018/09/1809-CAR-conflict-mapping_web.pdf

²⁰ Saini Fasanotti, F. (8/2/2022). Russia's Wagner Group in Africa: Influence, commercial concessions, rights violations, and counterinsurgency failure. *Brookings*. Disponible en: <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2022/02/08/russias-wagner-group-in-africa-influence-commercial-concessions-rights-violations-and-counterinsurgency-failure/>

Olivier, M. (23/8/2019). Russia's murky business dealings in the Central African Republic. *The Africa Repor*. Disponible en: <https://www.theafricareport.com/16511/russias-murky-business-dealings-in-the-central-african-republic/>

Colás, X. (31/7/2018). Asesinados en la República Centroafricana tres periodistas que investigaban a mercenarios rusos. *El Mundo*. Disponible en: Asesinados en la República Centroafricana tres periodistas que investigaban a mercenarios rusos | Internacional (elmundo.es)

²¹ IPIS. *Op. cit.*, p. 97.

²² Del artículo de A. Rojas para *El Mundo*.

aquellos que no se han denunciado, cuyo número es muy alto. Aun así, con los datos disponibles, la tendencia es aterradora puesto que revela las víctimas de violencia sexual son cada vez más jóvenes²³.

Los supervivientes de la violencia basada en género, especialmente la violencia sexual, sufren no solamente el daño directo de la agresión sino el añadido por el estigma y sus consecuencias, especialmente para obtener los medios de subsistencia. A menudo, ni siquiera acuden a la justicia bien por temor a la mencionada estigmatización, por la falta de confianza en el sistema judicial, o bien porque la presencia del poder judicial es inexistente en muchas zonas del país.

La violencia sexual constituye el mayor riesgo de seguridad para mujeres y niñas, en especial si son refugiadas o desplazadas. Los grupos armados usan la violación y la esclavitud sexual como arma de guerra a lo largo de todo el país²⁴. Existen, aparentemente, incluso casos de este tipo de violencia perpetrada a manos de miembros de la misión de las Naciones Unidas en el país²⁵.

Aunque la mayoría de las víctimas son féminas, los hombres y los niños no quedan libres de sufrir semejantes atrocidades; y lo que es peor, aunque se tiene conocimiento de este hecho, su situación parece ser invisible en los planes de protección o de mitigamiento de las consecuencias²⁶.

Existen recursos de apoyo a las víctimas, en ciudades de mayor tamaño o en la capital, entre los que podemos destacar los centros y programas de la Fundación Pierre Fabre²⁷ o los de

²³ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. (25/7/2022). Central African Republic: UN reports detail serious violations, some possibly amounting to war crimes and crimes against humanity. Disponible en: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/07/central-african-republic-un-reports-detail-serious-violations-some-possibly>

²⁴ Human Rights Watch. (5/10/2017). Central African Republic: Sexual Violence as Weapon of War. Widespread Rape, Sexual Slavery by Armed Groups. Disponible en: <https://www.hrw.org/news/2017/10/05/central-african-republic-sexual-violence-weapon-war>

²⁵ Naciones Unidas. Africa Renewal. New sexual abuse allegations against UN peacekeepers in CAR. Disponible en: <https://www.un.org/africarenewal/audio-main-view/new-sexual-abuse-allegations-against-un-peacekeepers-car>

²⁶ All Survivors Project. (2018). «I don't know who can help»: men and boys facing sexual violence in Central African Republic. Disponible en: <https://allsurvivorsproject.org/wp-content/uploads/2018/03/ASP-Central-African-Republic.pdf>

²⁷ Página web oficial: <https://www.fondationpierrefabre.org/> Información del proyecto: <https://www.fondationpierrefabre.org/en/our-programmes/access-quality-healthcare/creation-of-a-care-centre-for-victims-of-sexual-violence/>

la organización Médicos sin Fronteras²⁸. No obstante, la ayuda disponible es de escaso alcance, situación que no menoscaba la labor realizada y su importancia vital.

3.5. Menores asociados a fuerzas o grupos armados

Un/a niño/a asociado/a con una fuerza armada o un grupo armado no es únicamente aquel/aquella que toma o ha tomado parte directamente en las hostilidades. También se refiere a cualquier persona menor de 18 años que sea o haya sido reclutada o utilizada por una fuerza armada o un grupo armado en cualquier capacidad, incluidos aquellos utilizados como combatientes, cocineros, portadores, mensajeros, espías o con fines sexuales²⁹.

Según la información proporcionada por trabajadores humanitarios, los distintos grupos armados habrían reclutado cerca de 3.000 menores en la RCA desde que la violencia se recrudeció tras las elecciones de diciembre de 2020³⁰. Desgraciadamente, no se trata de la única violencia dirigida contra la infancia. Según datos de UNICEF de noviembre de 2021 la región de África Occidental y Central se encuentra entre las más afectadas por graves violaciones contra los niños en los conflictos armados. En los últimos cinco años, la región ha registrado sistemáticamente algunas de las cifras más altas de violaciones graves contra los niños verificadas por la ONU³¹. Así, según datos de esta agencia, desde 2016, África Occidental y Central ha registrado más de 21.000 casos comprobados de menores reclutados y utilizados por fuerzas armadas y grupos armados no estatales, y más de 2.200 víctimas de violencia sexual. Más de 3.500 niños fueron

²⁸ Médecins Sans Frontières. (23/7/2019). Silence aggravates the wounds of sexual violence. Disponible en: <https://www.msf.org/silence-aggravates-wounds-sexual-violence-central-african-republic>

²⁹ Naciones Unidas. Unicef (febrero de 2007). The Paris Principles. Principles and guidelines on children associated with armed forces or armed groups. Art. 2.1. Disponible en: <https://www.unicef.org/mali/media/1561/file/ParisPrinciples.pdf>

³⁰ Wuilberq, E. (19/2/2021). Children seen at risk of recruitment in Central African Republic fighting. *Reuters*. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/us-centralafrica-children-trfn-idUSKBN2AJ1LD>

³¹ Naciones Unidas. Unicef. (23/11/2021). The West and Central Africa region among the most affected by grave violations against children in armed conflict. Disponible en: <https://www.unicef.org/press-releases/west-and-central-africa-region-among-most-affected-grave-violations-against-children>

secuestrados y se registraron más de 1.500 incidentes de ataques a escuelas y hospitales.

La situación en Camerún, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, y las crisis en el Sahel central y la región de la cuenca del lago Chad, están teniendo consecuencias devastadoras para los niños y las comunidades. Con el aumento de los conflictos armados y la pandemia de COVID-19, más de 57 millones de niños en África Occidental y Central necesitan asistencia humanitaria, una cifra que casi se duplicó entre 2020 y finales de 2021.

3.6. Desplazados y refugiados

En relación con los puntos anteriores, pues las condiciones de inseguridad se agravan con este fenómeno, la región se ve inmersa en una dinámica de movimientos de población de terribles proporciones.

El ejemplo que mejor ilustra la magnitud del caos y la desesperación es la provincia de Banassou, al este de la RCA. Esta zona acoge tanto a refugiados de países vecinos como a desplazados nacionales. En ella encontramos a personas que han huido del terror instaurado por el Ejército de Resistencia del Señor (LRA), a sursudaneses que lo han hecho de la guerra y a centroafricanos que lo han hecho de la que también desgarró su país³². Terrible drama humanitario cuando los refugiados se ven obligados a instalarse en un país que sufre las mismas calamidades de las que huyen.

3.7. Criptomonedas

Al abrigo de la catástrofe humanitaria, la violencia generalizada y la pobreza, la República Centroafricana ha adoptado el bitcoin como moneda oficial del país. Se trata del segundo en hacerlo después de la decisión de El Salvador. Cuesta entender esta decisión a la luz de las limitaciones técnicas y económicas que conlleva el uso de esta criptodivisa.

³² Kabasha, G. (16/5/2017). Huir hacia ningún lugar: Refugiados, hambre e inseguridad en el este de la República Centroafricana. Blog África no es un país. *El País*. Disponible en: https://elpais.com/elpais/2017/05/04/africa_no_es_un_pais/1493881614_916606.html

En un afán de entender los posibles motivos de la adopción de las criptomonedas, no hemos de desdeñar el posible influjo, además de su coincidencia temporal, de las sanciones impuestas a Rusia por la guerra en Ucrania, en particular su exclusión del sistema internacional de pagos SWIFT. La introducción del bitcoin facilitaría eludir dichas sanciones. Si damos validez a esta hipótesis, la situación alcanza una dimensión geopolítica más amplia y refleja la pugna entre Francia y por extensión la UE y Rusia, por ganar influencia en el país y en la región³³. No hemos de olvidar que la moneda oficial de la RCA es el franco CFA, que está respaldada por Francia.

No es descabellado sospechar de las verdaderas intenciones de la adopción del bitcoin aunque sea por descarte. No se sostiene el argumento de que la toma de esta decisión haya sido por la mejora de las condiciones de vida de la población de la RCA, puesto que un 90 % de esta no tiene acceso a internet, requisito indispensable para la utilización de esta criptomoneda. Así pues, la explicación ha de ser el beneficio de uno o varios actores internacionales, puesto que no es el de los nacionales el que está en juego.

Desde que el presidente Touadéra asumiera el cargo en 2016, el país comenzó a cambiar su alianza estratégica con Francia. Parte de este giro ha sido la contratación de los servicios del grupo ruso Wagner, con la constante sospecha de que el pago de estos se estaría haciendo con la adjudicación de contratos mineros. La adopción del bitcoin sería una vía para eludir cualquier restricción en otras formas de pago³⁴.

4. Papel de los actores externos

4.1. Contexto regional

En los países de la región, de manera particular en el Chad, Camerún, la República Democrática del Congo y la República Centroafricana, los conflictos intercomunitarios se han visto agravados por narrativas de odio conducidas con fines electorales.

³³ Lloveras Soler, J. M.^a (2022). Geopolítica y criptomonedas en la República Centroafricana. *CIDOB Opinión* 723. Disponible en: https://www.cidob.org/en/publications/publication_series/opinion/2022/geopolitica_y_criptomonedas_en_la_republica_centroafricana

³⁴ BBC. (6/6/2022). Why the Central African Republic adopted Bitcoin. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/world-africa-61565485>

La porosidad de las fronteras de la RCA ha sido constante desde su independencia favoreciendo la injerencia de sus países vecinos y convirtiendo el país en un refugio para grupos rebeldes a los gobiernos de Sudán o de Chad³⁵. Asimismo, esta porosidad se ha visto agravada con los permanentes enfrentamientos de los países colindantes dinamitando las respectivas soberanías nacionales, la seguridad compartida y la estabilidad política³⁶.

En esta línea, parece haber indicios del apoyo de los gobiernos de Chad y Sudán al movimiento Seleka. Esta ayuda, negada por los países acusados de brindarla, se sostendría en su confesión musulmana y en la búsqueda de beneficios económicos.

4.2. Conferencia Internacional sobre la Región de los Grandes Lagos (ICGLR)

LA ICGLR³⁷, es una organización compuesta por doce Estados miembros: Angola, Burundi, la República Centroafricana, la República del Congo, la República Democrática del Congo, Kenia, Ruanda, Sudán del Sur, Sudán, Tanzania, Uganda y Zambia. Se creó en el año 2000 bajo el paraguas de las Naciones Unidas y la Unión Africana.

La complejidad y amplitud de las tareas que tiene ante sí la ICGLR se demuestra por los desafíos de los programas en marcha, que se refieren: a la paz y seguridad, la democracia y buena gobernanza, el desarrollo económico y la integración regional, asuntos sociales y humanitarios, asuntos transversales, prevención del genocidio, y recursos naturales. Estos programas se desarrollan a través de planes de acción que se plasman en proyectos y protocolos legalmente vinculantes³⁸. Estos protocolos son 10 y se refieren: a la no agresión y la defensa mutua; la democracia y la buena gobernanza; la cooperación judicial; la prevención y el castigo del crimen de genocidio, los crímenes de guerra y crímenes contra la humanidad, y todas las formas de discriminación; la reconstrucción y el desarrollo; a la explotación ilegal de los recursos naturales; a la prevención y eliminación de la violencia sexual

³⁵ Díez Alcalde, J. (2016). *Op. cit.*

³⁶ *Ibidem.*

³⁷ Página web oficial: ICGLR – International Conference on the Great Lakes Region – For Peace, Security, Stability and Development.

³⁸ García Sánchez, I. (agosto de 2012). *La región de los Grandes Lagos. El corazón de África en la encrucijada*. Documento de Análisis 37/2012 del IIEE. Disponible en: La Región de los Grandes Lagos. El corazón de África en la encrucijada (ieee.es)

contra mujeres y niños; a la protección y asistencia a los desplazados internos; a los derechos de propiedad de las personas retornadas; y a la gestión de la información y la comunicación.

4.3. La Comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC)

La CEMAC³⁹ (en francés *Communauté Économique & Monétaire de l'Afrique Centrale*) la integran seis Estados. A saber: Camerún, República Centroafricana, Chad, República Democrática del Congo, Gabón, República del Congo.

Su misión es promover la paz y el desarrollo armónico de sus miembros mediante una unión económica y monetaria. Su tratado de fundación entró en vigor en 1999 pero aún no ha logrado la libre circulación de personas, mercancías y servicios ni la armonización de legislaciones internas al respecto.

4.4. Unión Africana

La Unión Africana desplegó una misión de mantenimiento de la paz en la República Centroafricana, MISCA (por sus siglas en francés, *Mission Internationale de Soutien à la Centrafrique sous Conduite Africaine*) en diciembre de 2013, con el apoyo de Naciones Unidas. Un año más tarde se celebró la transferencia de autoridad de MISCA a la misión MINUSCA de Naciones Unidas.

4.5. Naciones Unidas

Debido a la escalada del conflicto armado en la RCA, el Consejo de Seguridad de la ONU autorizó, en 2014, el despliegue de esta fuerza de mantenimiento de la paz —Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA, por sus siglas en inglés)— que incorporó a efectivos de la Unión Africana y de Francia que habían trabajado en la RCA con anterioridad.

El mandato de esta misión, renovado hasta noviembre de 2022⁴⁰, incluye proteger a los civiles, proporcionar seguridad, facilitar la asistencia humanitaria, apoyar al gobierno de transición y el desarme y

³⁹ Página web oficial: CEMAC | COMMISSION DE LA CEMAC.

⁴⁰ Mediante la Resolución 2605 (2021).

desmovilización de los distintos grupos armados. A fecha de redacción de este capítulo cuenta con cerca de 14.000 efectivos.

4.6. Unión Europea

La Unión Europea tiene desplegada en la RCA la misión de entrenamiento denominada EUTM-RCA (por sus siglas en inglés, European Union Training Mission in the Central African Republic) desde 2016. Su misión es proporcionar asesoramiento, capacitación y programas educativos a las fuerzas de seguridad del país con el objetivo primordial de convertir a las FACA en una organización ampliamente representativa, profesional y bajo control democrático.

Parece ser que esta misión reorientará sus labores suspendiendo las de entrenamiento militar a las fuerzas armadas nacionales por la influencia rusa cada vez mayor en el país⁴¹.

Otra misión de la UE desplegada en la RCA es la EUAM RCA (por sus siglas en inglés EU Advisory Mission in the Central African Republic). Comenzó en diciembre de 2019, incorporada a la estructura de EUTM RCA, y su mandato ha sido prolongado hasta agosto de 2024. Se trata de una misión de carácter civil cuyo objetivo es proporcionar asistencia al ministerio del Interior local y a las fuerzas de seguridad, de modo que se conviertan en proveedores de seguridad responsables con capacidad para desplegar en todo el país⁴².

4.7. Grupo Wagner

El grupo Wagner es una empresa militar y de seguridad privada (EMSP⁴³) rusa. A través de este grupo paramilitar, Rusia está ganando peso en el continente africano. Pudimos ver combatiendo

⁴¹ Europa Press. (17/12/2021). La UE suspende el entrenamiento de militares en RCA por la influencia del Grupo Wagner. Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-ue-suspende-entrenamiento-militares-rca-influencia-grupo-wagner-20211217120954.html>

⁴² Pichon, E. y Karhilo, J. (junio de 2020). The EU and multilateral conflict management: The case of the Central African Republic. European Parliamentary Research Service. Disponible en: The EU and multilateral conflict management: The case of the CAR (europa.eu).

⁴³ Laborie Iglesias, M. (2013). *La privatización de la seguridad: las empresas militares y de seguridad privadas en el entorno estratégico actual*. IEEE. Disponible en: <https://publicaciones.defensa.gob.es/la-privatizacion-de-la-seguridad-las-empresas-militares-y-de-seguridad-privadas-en-el-entorno-estrategico-actual.html>

tes de esta empresa en las guerras de Mali, Mozambique y Libia. Trabajan para líderes con problemas de seguridad y comandan ejércitos y grupos armados.

Operan en más de una decena de países africanos con la ayuda de una extensa red de empresas fachada, se inmiscuyen en política, apoyan a autócratas, o donan comida a los desfavorecidos entre otras acciones⁴⁴.

Como afirma el presidente Touadéra, la colaboración entre Rusia y RCA hunde sus raíces en la Guerra Fría. Entonces las élites políticas centroafricanas aprovechaban la cooperación francesa en el país, pero a la vez no declinaban las ofertas de Moscú⁴⁵. Esta influencia rusa quedó en suspenso tras el desmantelamiento de la Unión Soviética, pero se reactivó tras los pasos atrás de otras potencias en 2018 como la finalización de la Operación Sangaris francesa y las dudas de la Unión Europea y de la ONU con respecto a la conveniencia de seguir apoyando de manera incondicional al presidente centroafricano⁴⁶.

La intervención del grupo Wagner en la RCA permite a Rusia avanzar en su presencia en el continente africano; lograr importantes contratos para sus empresas mineras; exportar armamento, aunque sea en cantidades modestas y mejorar su imagen exterior al sostener a un régimen apoyado por la comunidad internacional. Todo ello con una inversión y riesgo mínimos⁴⁷.

4.8. Chad

Con ayuda del ejército del Chad, Bozizé llegó al poder tras un golpe de Estado contra el entonces presidente Ange-Félix Patassé. El presidente chadiano Idriss Deby, estaba interesado

⁴⁴ Walsh, D. (1/6/2022). ¿Qué es el Grupo Wagner y qué hace en África? *The New York Times*. Disponible en: <https://www.nytimes.com/es/2022/06/01/espanol/grupo-wagner-putin-rusia-africa.html>

⁴⁵ Bensimon, C. (7/9/2019). Faustin-Archange Touadéra : Les conflits entre la France et la Russie n'ont pas lieu d'être en Centrafrique. *Le Monde*. Disponible en: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2019/09/07/faustin-archange-touadera-les-conflits-entre-la-france-et-la-russie-n-ont-pas-lieu-d-etre-en-centrafrique_5507547_3212.html

⁴⁶ Picco, E. (8/10/2019). Sobre cómo Rusia conquistó la República Centroafricana. *Africaye.org*. Disponible en: [Africaye.org](https://www.africaye.org) | Sobre cómo Rusia conquistó la República Centroafricana | Blog colectivo para comprender África Subsahariana.

⁴⁷ Matías Bueno, F. J. (9/1/2021). Wagner Group combate en la República Centroafricana. *Revista Ejércitos*. Disponible en: [Wagner Group combate en la República Centroafricana - \(revistaejercitos.com\)](https://www.revistaejercitos.com).

en tener un aliado fuerte en el sur, pero sus planes no salieron bien, pues en 2004 dio comienzo lo que se considera la primera guerra civil centroafricana.

En 2012 comenzó en el norte del país una rebelión armada organizada en la agrupación llamada Seleka apoyados por mercenarios sudaneses y chadianos. A pesar de este apoyo, el ascenso del grupo Seleka al Gobierno de la RCA representa para Chad una amenaza de seguridad pues comparten una extensa frontera que hace porosa la inestabilidad.

Asimismo, Chad ha de contentar a una parte de su población que no es nacional, pues ha acogido a miles de refugiados de la RCA que durante años han huido de los constantes conflictos armados. Según datos de ACNUR de abril de 2021, Chad acoge a unos 11.000 refugiados centroafricanos.

4.9. Uganda

Uganda también participa en el conflicto de la RCA a través de sus fuerzas armadas. Apoyado por EE. UU. combate al Ejército de Resistencia del Señor (LRA, por sus siglas en inglés) liderado por el escurridizo Joseph Kony, en suelo centroafricano.

Aunque no era parte de su mandato, dentro de la fuerza de la Unión Africana, en 2014 el ejército ugandés se enfrentó a combatientes Seleka a los que acusó de colaborar con los terroristas del LRA.

4.10. Francia

El 21 de julio de 2021, el comandante de los Elementos Franceses en Gabón (COMELEF) y general de división Jean-Pierre Perrin, anunció que el destacamento de apoyo operativo en Bangui se estaba transformando en una misión logística simple. Esta afirmación se circunscribe en la misma línea tomada por el gobierno francés un mes antes sobre suspender la cooperación militar con las Fuerzas Armadas Centroafricanas y congelar determinadas ayudas económicas⁴⁸. Según explicó el ministro francés de Asuntos Exteriores: «En la República Centroafricana existe una

⁴⁸ OUEST-FRANCE. (26/7/2021). Centrafrique: pourquoi les relations avec la France continuent de se détériorer. Disponible en: Centrafrique : pourquoi les relations avec la France continuent de se détériorer (ouest-france.fr).

forma de toma del poder, y en particular del poder militar, por parte de mercenarios rusos»⁴⁹, que sin duda son la base de estos giros en la política y la intervención militar.

En diciembre de 2013, a tenor de la crisis de seguridad en la RCA, Francia desplegó en aquel país la Operación Sangaris. Poco antes del despliegue, unos meses más tarde, de la misión de Naciones Unidas MINUSCA, Francia ya había decidido la retirada de sus tropas.

La opción francesa por jugar un papel menos protagonista en la RCA es a su vez causa y efecto de la mayor influencia rusa.

4.11. España

Como se ha indicado anteriormente, EUTM RCA es una misión no ejecutiva de defensa de la Unión Europea para el asesoramiento, formación y adiestramiento de las Fuerzas Armadas de la República Centroafricana. España contribuye en la fecha de redacción de este capítulo, con ocho militares del Ejército de Tierra en esta misión de adiestramiento y con varios efectivos en MINUSCA, de Naciones Unidas.

Vinculado a esta misión, y como apoyo a las tropas españolas desplegadas en la RCA, estuvo activo el Destacamento Mamba del Ejército del Aire, que operaba en Libreville (Gabón) desde marzo de 2014 hasta el 24 de marzo de 2020.

España también contribuye con la RCA a través de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo. La canalización de estas ayudas se ha realizado en su mayor parte a través de Agencias de Naciones Unidas, así como de ONG y organizaciones de la sociedad civil⁵⁰.

4.12. La Iglesia Católica

«No sería exagerado decir que la única autoridad que queda en esta parte del país es la de la Iglesia Católica, que mantiene su presencia en todos los lugares, a pesar de la inseguridad. Tanto los sacerdotes locales como las religiosas misioneras desafían el peligro, cuidando de los desplazados y los refugiados, pero

⁴⁹ *Ibidem*.

⁵⁰ Gobierno de España. Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. Oficina de Información Diplomática. (Julio 2021). República Centroafricana. Ficha País. Disponible en: [republicacentroafricana_ficha_pais.pdf](https://www.exteriores.gob.es/Rep%C3%BAblica%20Centroafricana_ficha_pais.pdf) ([exteriores.gob.es](https://www.exteriores.gob.es)).

también manteniendo una llama de esperanza en medio de la desesperación»⁵¹.

Además de esta presencia, algunas congregaciones religiosas españolas, como los combonianos y los capuchinos (destacando la labor del obispo español monseñor Aguirre en la Diócesis de Bangassou, en el sureste del país), desarrollan proyectos de cooperación, especialmente orientados a la educación y a la sanidad⁵².

4.13. Justicia internacional

En junio de 2015, Catherine Samba Panza, quien ocupaba entonces la jefatura de Estado de transición, promulgó una ley para la creación de la Corte Criminal Especial (SCC, por sus siglas en inglés) para luchar contra la impunidad, por la justicia y el proceso de reconciliación con el apoyo de la comunidad internacional. Se trata de un tribunal compuesto por magistrados nacionales e internacionales con el objeto de investigar y enjuiciar las violaciones graves de los derechos humanos y del derecho internacional penal y humanitario cometidas en la RCA desde el 1 de enero de 2003. Hasta 2021 este tribunal no ha estado completamente operativo⁵³. Su primer juicio comenzó en el mes de abril con tres acusados pertenecientes al grupo armado 3R, por hechos que tuvieron lugar en el mes de mayo de 2019 entre los que se citan asesinatos y crímenes de lesa humanidad.

5. Consecuencias del conflicto

Desde el segundo estallido de la guerra, o comienzo de la segunda guerra civil en la RCA, miles de personas han perdido la vida y se estiman unas cifras de refugiados que se acercan a los 600.000⁵⁴ y otros tantos de desplazados internos. El conflicto también ha causado estragos en la economía, paralizando el sector privado y dejando a casi el 75 % de la población del país en la pobreza.

⁵¹ Kabasha, G. (16/5/2017). Huir hacia ningún lugar. Blog África no es un país. Huete Machado, L. (coord.). *El País*. Disponible en: https://elpais.com/elpais/2017/05/04/africa_no_es_un_pais/1493881614_916606.html

⁵² Gobierno de España. Ministerio de Asuntos Exteriores. *Op. cit.*

⁵³ Naciones Unidas. (9/6/2021). Peacekeeping. CAR Special Criminal Court (SCC) now fully operational. Disponible en: CAR Special Criminal Court (SCC) now fully operational | United Nations Peacekeeping.

⁵⁴ Council On Foreign Relations. (11/5/2022). Center of Preventive Action. Instability in the Central African Republic. Disponible en: <https://www.cfr.org/global-conflict-tracker/conflict/violence-central-african-republic>

Según el citado Informe del secretario general de la ONU de junio de 2022⁵⁵, cerca del 63 % de la población, es decir, 3,1 millones de centroafricanos, necesita protección y asistencia humanitaria.

«Los precios de los productos básicos se han disparado», advierte Fernando Galván, coordinador general de Médicos sin Fronteras (MSF) en RCA, «tenemos la pobreza preexistente, el conflicto armado y la falta de acceso a servicios básicos por parte de la población. Es terrible. Además de la violencia, está muriendo mucha gente por causas evitables como malnutrición, diarreas, tuberculosis, VIH o en el parto. Por ejemplo, todas las campañas de vacunación se ven afectadas»⁵⁶.

6. Conclusiones

Como ha quedado plasmado en el desarrollo de este capítulo, la actual guerra civil en la República Centroafricana no es una guerra de musulmanes contra cristianos; tampoco es simplemente un conflicto entre Rusia contra Francia; ni un ciclo de violencia de poblaciones africanas que necesiten una intervención occidental.

La guerra en la RCA tiene una dinámica interna propia que trasciende los tres relatos simplificadores anteriores que se leen en no pocos informes, documentos de análisis o columnas de prensa. Aunque son ciertas las injerencias extranjeras, las divisiones religiosas y étnicas, y que la carencia de un Estado fuerte y democrático espolea las rivalidades y conflictos internos; el maniqueísmo y simplicidad con el que se interpretan esas realidades reduce la complejidad de un país y un conflicto a un relato que no se ajusta a los hechos reales.

Por ese motivo muchos observadores ceñidos al relato de guerra de ex-Seleka contra Anti Balaka, quedaron sorprendidos con la alianza del CPC o Coalición de Patriotas por el Cambio de diciembre de 2020. Esta alianza unía a los que parecían enemigos irreconciliables por el odio religioso y las matanzas, creando una coalición para luchar contra un presidente «democrático».

La solución del conflicto no parece cercana, habida cuenta de la negativa del gobierno centroafricano a negociar, ya que la victoria militar no parece realista. Por otro lado, la solución exclusivamente

⁵⁵ Naciones Unidas. Secretario General. *Op. cit.*

⁵⁶ Citado en: Naranjo, J. (3/2/2021). Una nueva rebelión hunde a República Centroafricana en una espiral de violencia. *El País*. Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2021-02-02/una-nueva-rebelion-hunde-a-republica-centroafricana-en-una-espiral-de-violencia.html>

armada, además de no ser solución a los problemas que se encuentran en la base del conflicto, no hace más que hipotecar sin fin los recursos del país, de manera especial desde que a finales de 2021 los apoyos financieros internacionales quedaron suspendidos.

Por el camino se han perdido muchísimas vidas, la crisis de desplazados y refugiados no cesa de agravarse, no hay confianza en las instituciones ni en los distintos grupos sociales... mientras la comunidad internacional está atenta a otros conflictos más mediáticos y retira sus apoyos debido a la creciente injerencia rusa. Seguiremos teniendo noticias de esta guerra en los próximos años como también las tendremos de la creciente influencia rusa en la RCA y en África de manera más general con las consecuencias sociales, políticas y económicas que derivará de ella, en detrimento de la influencia europea, vecino y aliado natural de este continente.

Anexo I

Tablas: Cronología del conflicto e indicadores geopolíticos

CRONOLOGÍA DE LOS CONFLICTOS	
CAPÍTULO 6	LA REPÚBLICA CENTROAFRICANA TAMBIÉN EXISTE
FECHA	ACONTECIMIENTOS
1960	Independencia.
1993	Primeras elecciones multipartidistas democráticas. Ange-Félix Patassé fue elegido presidente y ocupó el cargo hasta 2003.
2003	Golpe de Estado liderado por el general Bozizé.
2004-2007	Primera guerra civil.
2012	Segunda guerra civil.
2013	Golpe de Estado. Bozizé es depuesto. Djotodia se hace con la presidencia.
5 de diciembre de 2013	CSNU aprueba el despliegue de las tropas francesas. Operación Sangaris.
2013-2014	Despliegue de la Misión MISCA de la Unión Africana.
2014	Despliegue Misión MINUSCA de la ONU.
Enero 2014	Djotodia dimite.
Abril 2013	Se establece el Consejo Nacional de Transición. Nombra a Catherine Samba-Panza jefa de Estado de transición.
2016	Elecciones ganadas por Faustin-Archange Touadera.
2016	Misión EUTM-RCA de la UE. En 2019 se incorpora a su estructura la misión EUAM RCA.
2018	Comienza la presencia del Grupo Wagner en la RCA.
2019	Acuerdo de paz de 2019 entre el gobierno y 14 grupos armados.
Diciembre 2020	Se forma la Coalición de Patriotas por el Cambio (CPC).
2021	La CPC protagoniza un intento de golpe de Estado.

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS. REPÚBLICA CENTROAFRICANA	
Extensión: 622.984 km ²	
PIB: 4.483 billones de dólares (2019 est.)	
Estructura PIB	Agricultura: 43,2 % (2017 est.)
	Industria: 16 % (2017 est.)
	Servicios: 40,8 % (2017 est.)
PIB per cápita: 900 \$ (2020 est.)	
Tasa de crecimiento PIB: 4,3 % (2017 est.)	
Relaciones comerciales	
(Exportaciones): 113,7 millones \$ (2017 est.) China 41 %, Emiratos Árabes Unidos 19 %, Francia 7 % (2019), Madera, oro, diamantes, embarcaciones marinas, pasta de cacao (2019)	
Relaciones comerciales	
(Importaciones): 393,1 millones \$ (2017 est.) India 18 %, Francia 12 %, Estados Unidos 11 %, China 9 %, Países Bajos 7 %, Bélgica 7 %, Malta 6 % (2019) Petróleo refinado, medicamentos envasados, gas natural, equipos de radiodifusión, ropa de segunda mano (2019)	
Población: 5.454.533 (2022 est.)	
Estructura de edad	0-14: 39,49 %
	15-64: 57,16 %
	Más de 65: 3,35 % (2020 est.)
Tasa de crecimiento de la población: 1,78 % (2022 est.)	
Grupos étnicos: baya 28,8 %, banda 22,9 %, mandjia 9,9 %, sara 7,9 %, m'baka-bantu 7,9 %, arab-fulani (peul) 6 %, mbum 6 %, ngbanki 5,5 %, zande-nzakara 3 %, otros grupos centroafricanos 2 %, grupos no centroafricanos 1 % (2003 est.)	
Religiones: cristianos 89 %, musulmanes 9 %, religión popular 1 %, no afiliados 1 % (2020 est.)	
Tasa de alfabetización de la población: Total: 37,4 % Hombre: 49,5 % Mujer: 25,8 % (2018)	
Población bajo el umbral de la pobreza: 62 % (2008 est.)	
Índice GINI: 43,6 (2003 est.)	
Gasto militar. % del PIB: 1,8 % (2021 est.)	

Capítulo séptimo

Sudán del Sur. El conflicto en el país de los gigantes

Ignacio Fuente Cobo

Resumen

El destino de Sudán del Sur siempre ha estado ligado a su petróleo. El golpe de suerte que supuso la abundancia energética, tiene el lado negativo de haber impedido la diversificación de su economía del país, hasta el punto de que Sudán del Sur se ha convertido en un paradigma de pobreza y subdesarrollo. La riqueza petrolífera que supuso la independencia en 2011, no se ha traducido en estabilidad debido a una cultura de corrupción y violencia que ha impedido la construcción de un Estado moderno y ha producido un saqueo sistemático de los recursos naturales. A ello habría que añadir el covid-19 y las condiciones climáticas severas que también han contribuido a una situación humanitaria desesperada, hasta el punto de que el país se enfrenta a niveles preocupantes de inseguridad alimentaria.

No obstante, el momento clave para comprobar hasta qué punto el acuerdo de paz que saque al país del estancamiento es posible está en la celebración de elecciones presidenciales previstas para el final del Período de Transición en 2023. Existen numerosas dudas de que el gobierno de unidad nacional tenga la capacidad o la experiencia para celebrar unas elecciones que puedan considerarse libres

y justas en un país devastado que depende de la ayuda externa para su supervivencia. Ello exigirá superar las divisiones étnicas, recuperar la convivencia y los valores sociales y resolver varias cuestiones claves, como son el reparto de la riqueza petrolera, o el establecimiento de la demarcación fronteriza final con su vecino Sudán.

Palabras claves

Petróleo, tribus, guerra, fronteras, corrupción, acuerdo, elecciones.

South Sudan. The conflict in the land of giants

Abstract

The fate of South Sudan has always been tied to its oil. The windfall of energy abundance has the negative side of having prevented the diversification of the country's economy, to the point that South Sudan has become a paradigm of poverty and underdevelopment. The oil wealth that independence brought in 2011 has not translated into stability due to a culture of corruption and violence that has prevented the construction of a modern state and has produced a systematic plundering of natural resources. Additionally, covid-19 and severe weather conditions have also contributed to a dire humanitarian situation, to the point that the country is facing worrying levels of food insecurity.

However, the key moment to verify to what extent the peace agreement that might bring the country out of the current stalemate is possible is in the holding of presidential elections scheduled for the end of the Transition Period in 2023. There are many doubts that the Government of National Unity has the capacity or experience to hold free and fair elections in a devastated country that depends on foreign aid for its survival. This will require overcoming ethnic divisions, recovering coexistence and social values and resolving several key issues, such as the distribution of oil wealth or the agreement with its neighbor Sudan on final border demarcation.

Keywords

Oil, tribes, war, borders, corruption, agreement, elections

1. Consideraciones generales sobre Sudán del Sur

Sudán del Sur es un Estado tropical frágil el cual, desde su independencia en 2011, se ha venido debatiendo entre la guerra y la paz. Situado en África oriental entre las latitudes 3° y 13° N y las longitudes 24° y 36° E, limita al norte con Sudán; al este con Etiopía; al sur con Kenia, Uganda y la República Democrática del Congo; y al oeste con la República Centroafricana. Sudán del Sur no tiene salida al mar y sus 644.329 km² están cubiertos mayoritariamente de bosques tropicales, pantanos y pastizales. Sus ríos, en particular el Nilo Blanco, el cual pasa por su capital Juba, y el Bañr Al-Ghazal son navegables durante todo el año por lo que constituyen las más importantes vías de transporte, con puertos en Juba y Bor, ubicados en la montaña del Nilo, y Malakal, en el Nilo Blanco.



Imagen 1. Sudán del Sur. Fuente: mapa sudan - Bing images y elaboración propia

Sudán del Sur es un país muy diverso étnicamente y su población, predominantemente nilótica africana es en su mayoría cristiana o sigue religiones animistas africanas. Cuenta con un número de habitantes de aproximadamente 11 millones, siendo los principales grupos étnicos presentes los dinka (35 %), seguidos de los nuer (15,6 %), y, en menor medida, los shilluk, azande, bari, kakwa, acholi, mundari, anuak, bongo, etc. hasta completar más de 60 grupos diferentes. Los shilluk han constituido históricamente un grupo influyente a lo largo del Nilo Blanco, y su idioma

está bastante relacionado con los dinka cuyos territorios en el noreste son adyacentes, así como con los nuer. A esta población, habría que añadir alrededor de 800.000 refugiados del Cuerno de África que viven en el país. Esta diversidad de tribus ha originado importantes tensiones intracomunitarias por el acceso a los recursos en un país en gran parte inhabitable y donde el 33 % de la población ocupa el 7 % de la tierra.

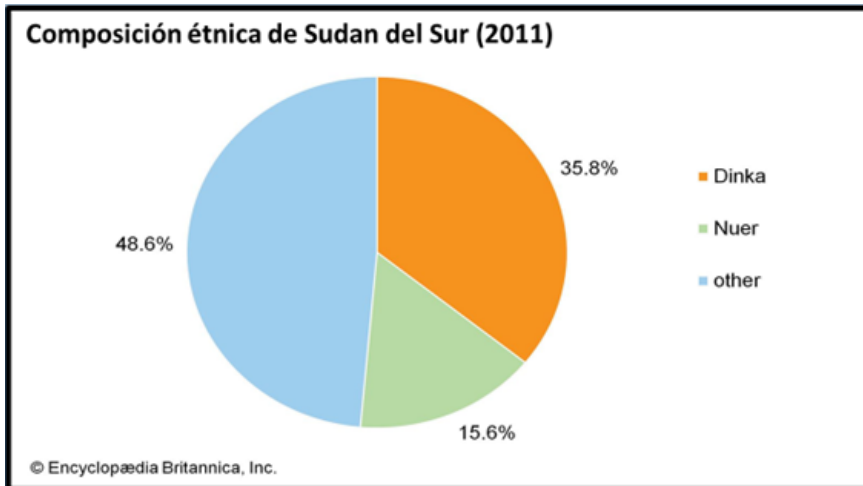


Imagen 2. Sudán del Sur. Fuente: mapa sudan - Bing images y elaboración propia

Su alta natalidad de 4,74 nacimientos por mujer fértil, hace que cuente con una población muy joven (media de 18 años) de aproximadamente 11 millones de habitantes que se espera aumente a 20 millones de personas para 2050 y 32 millones para 2100, lo que incrementará los desafíos de toda índole a los que tendrá que hacer frente el país en las próximas décadas. No obstante, la tasa de crecimiento en Sudán del Sur se ha desacelerado significativamente en los últimos años, un fenómeno que se espera continúe en los próximos años, si bien la tasa de crecimiento alcanzó su punto máximo en 2020 con un 2,75 % y probablemente caerá al 2 % en 2040¹ para estabilizarse a final de siglo.

Pero, aparte de ser el país más joven del mundo en el momento de su independencia en el 2011, Sudán del Sur es conocido como la «tierra de los gigantes» ya que los miembros de su principal tribu, los dinkas, están considerados las personas más altas del

¹ <https://worldpopulationreview.com/countries/south-Sudán-population>

mundo, con un promedio de 1,89 metros de altura. Esta espectacular altura les ha convertido en proveedores de grandes jugadores de baloncesto en las ligas norteamericanas², así como al menos 15 de las más cotizadas modelos mundiales.

Desde el punto de vista económico, Sudán del Sur ha contado, tradicionalmente, con una economía de subsistencia ligada al terreno en un país en gran parte inhabitable y donde el 33 % de la población ocupa el 7 % de la tierra fértil y la riqueza de una persona se mide por el número de cabezas de ganado con que cuenta. Esta desigual distribución de los recursos en un país que cuenta con una gran diversidad de tribus ha originado importantes tensiones intercomunitarias que están en la base de la guerra civil que ha azotado al país desde su independencia. Estas se han visto impulsadas en parte por el deseo de las élites políticas de controlar los ingresos petroleros del país, lo que ha exacerbado sus profundas divisiones étnico-políticas y regionales³.

2. La maldición de los recursos

El destino de Sudán del Sur siempre ha estado ligado a su petróleo. El golpe de suerte que debería suponer para Sudán del Sur la abundancia energética tiene el lado negativo de haber impedido la diversificación de la economía del país, hasta el punto de que se ha convertido en un paradigma de lo que ha venido a denominarse la maldición de los recursos⁴.

El petróleo se empezó a buscar a partir de 1959, inicialmente en el litoral del mar Rojo, en un proceso intermitente que se extendió por toda la región y que duró hasta finales de la década de 1970. En 1974, la firma estadounidense Chevron comenzó la exploración en el actual Sudán del Sur y el primer flujo comercial tuvo lugar en julio de 1979 en Abu Jabrah en el sur de Darfur. En 1980 se produjeron hallazgos importantes en el campo Unity cerca de Bentiu con un flujo combinado de más de 12.000 barriles por día.

² El sudanés del sur Manute Bol está considerado con sus 2.31 metros de altura como el más alto en la historia de la NBA, donde disputó más de 600 partidos desde mediados de los 80 hasta mediados de los 90.

³ *Oil or Nothing: Dealing with South Sudan's Bleeding Finances*. (6 October 2021). International Crisis Group, Africa Report 3015. P. 1.

⁴ Conocida también como «síndrome de la maldición holandesa», la maldición de los recursos se refiere a la dependencia excesiva de un determinado recurso natural lo que incentiva las importaciones y desincentiva las exportaciones de otros productos y, con ello, la diversificación de la economía del país.

Otras compañías petroleras, incluidas algunas de Estados Unidos, Canadá y Francia, también obtuvieron concesiones y, en 1982, casi un tercio de Sudán se había asignado para exploración. Sin embargo, la exploración y producción de petróleo se vieron obstaculizadas por la falta casi total de infraestructura y por la guerra civil en el Sur.

Sudán comenzó a exportar petróleo en 1999, brindando la oportunidad de generar ingresos muy necesarios para la arruinada economía del país. Para ello contaba en el 2009 con 5.000.000.000 barriles de reservas probadas de petróleo, ocupando el puesto 23 en el mundo y representando alrededor del 0,3 % de las reservas totales mundiales. A esta riqueza energética hay que sumar unas reservas probadas de 84.000 millones de metros cúbicos de gas natural que están sin explotar.

Ello ha hecho que el eje de la economía de Sudán del Sur sea el petróleo, el cual representa el 85 % de los ingresos del gobierno y más del 94 % de las exportaciones, lo que se traduce en unas rentas medias anuales entre 800 y 1100 millones de dólares⁵.

La gran tragedia para el Sudán de antes de la partición era que la mayoría de las reservas de petróleo se ubicaban en el sur o en la región fronteriza norte-sur, mientras que la infraestructura de transporte necesaria pasaba necesariamente por el norte, por lo que el petróleo presentaba el tema más controvertido que tendría que resolverse en el momento de la partición dado que ambas partes competían por controlar los yacimientos de la región. Desde el momento de su descubrimiento, el petróleo fue el elemento determinante para profundizar las tensiones entre los sudaneses del norte y del sur y el petróleo sentó las bases para la secesión de Sudán del Sur.

Sudán del Sur no tiene salida directa al mar, por lo que depende del Gran Oleoducto del Nilo que atraviesa Sudán y que se puso en servicio en 1999 antes de la independencia⁶. Este oleoducto se extiende por aproximadamente 1.600 kilómetros, desde el campo petrolero de Heglig en el estado de Kurdufán del Sur recientemente ampliado al campo petrolero Unity, hasta la refinería de Port Sudán en el mar Rojo, a través de las montañas Nuba y Jartum y fue construido por la Greater Nile Petroleum Operating Company (GNPOC). Actualmente, es operado por China National

⁵ *South Sudan*, OECD. Disponible en: <https://oec.world/en/profile/country/ssd>

⁶ El Hassan, Y. (31 de mayo de 1999). Sudan Inaugurates Oil Export Pipeline. *Pan-African News Agency*. Disponible en: <https://allafrica.com/stories/199905310010.html>

Petroleum Corporation (CNPC), que tiene una participación del 40 % en GNPOC, lo que se traduce en que dos tercios de la producción se dirigieron casi exclusivamente a los mercados asiáticos, en particular a China, el mayor comprador de petróleo de Sudán del Sur.

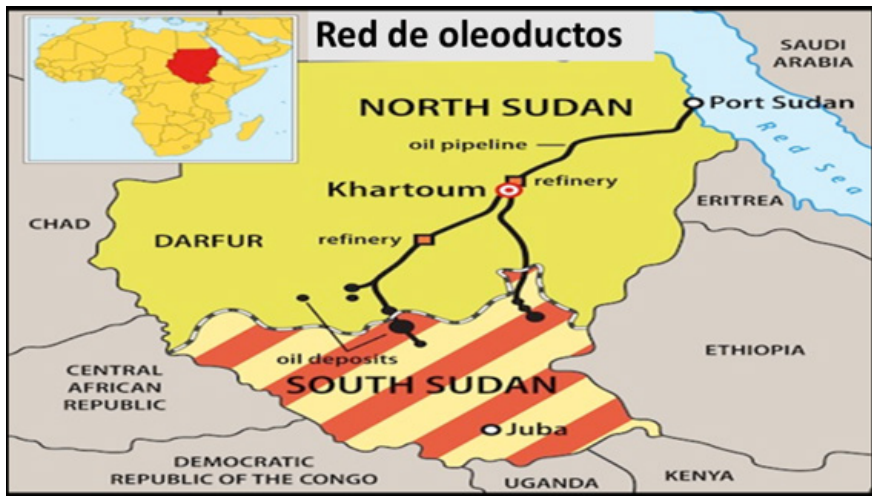


Imagen 3. Red de oleoductos en Sudán. Fuente: Sudan oil maps - Bing images

Un histórico acuerdo de 2005 otorgó a Juba la mitad de los ingresos petroleros del Sur, lo que sirvió para mejorar temporalmente las relaciones con el todavía gobierno unificado de Jartum, su vecino del norte, al tiempo que inyectaba miles de millones al nuevo gobierno semiautónomo⁷.

Ello permitió que Sudán del Sur fuera considerado en los momentos iniciales de la independencia en 2011, como un país de ingresos medios gracias a su riqueza petrolera, a pesar de la corrupción endémica, la pobreza y el subdesarrollo. Pero esta riqueza no se tradujo en estabilidad dado que los comandantes rebeldes, enriquecidos durante la guerra por la independencia a través de una combinación ilícita de cobro de impuestos, desvío de ayuda internacional, extracción de oro artesanal, deforestación y el simple saqueo sistemático, terminaron creando una cultura de absoluta corrupción que degeneró rápidamente cuando el acuerdo de paz

⁷ Boswell, A. (3 de febrero de 2022). South Sudan's oil sector needs to become more transparent. *International Crisis Group*. Disponible en: <https://www.crisisgroup.org/africa/horn-of-africa/south-sudan/south-sudan-s-oil-sector-needs-become-more-transparent>

de 2005 desbloqueó miles de millones de petrodólares y los precios internacionales del petróleo alcanzaron máximos en 2004 y siguieron subiendo, superando brevemente los 100 dólares el barril por primera vez en 2008, y luego manteniéndose por encima de esa marca desde 2011 hasta 2014⁸.

De esta manera, la independencia no mejoró la situación y en lugar de servir como base para la construcción del Estado, el petróleo acentuó la corrupción de la política del nuevo Estado a pesar de que cuando la República de Sudán del Sur nació, el 9 de julio de 2011, obtuvo teóricamente el control de aproximadamente el 75 % de los 470 millones de barriles diarios (Mbpd) de crudo bajo en azufre producidos por el país anteriormente unificado⁹.

Sin embargo, las negociaciones entre ambos gobiernos sudaneses no llegaron a un acuerdo sobre cómo dividir los ingresos de los campos petroleros del sur y la colaboración entre los dos países se rompió en enero de 2012 cuando ambas partes discrepan sobre las tarifas de transporte de petróleo y, más específicamente, sobre cuánto dinero debía pagar Sudán del Sur a Sudán por el uso de los oleoductos y las instalaciones portuarias sudanesas para transportar y exportar su petróleo, negociaciones que fueron bastante polémicas.

El presidente Salva Kiir de Sudán del Sur afirmó que las tarifas que exigía Sudán eran hasta 10 veces mayores que las tarifas promedio pagadas por otros países en situaciones similares y se negó a aceptar el precio inflado acusando al gobierno de Sudán de desviar ilegalmente 815 millones de dólares del petróleo crudo, que según el gobierno de Jartum servía para proporcionar una compensación por las tarifas de tránsito no pagadas.

En ausencia de un acuerdo, en diciembre de 2011, Sudán comenzó a confiscar el petróleo de Sudán del Sur para compensar lo que entendía se le debía por las tarifas de tránsito impagadas desde la secesión de julio. Las conversaciones en curso para resolver el problema, dirigidas por la Unión Africana y celebradas en Addis Abeba (Etiopía) no tuvieron éxito y, en enero de 2012, Sudán del Sur comenzó a cerrar las operaciones en sus campos petroleros para evitar que Sudán extrajese más petróleo. La acción resultó perjudicial para las economías de ambos países, pero

⁸ *Brent Crude Oil*. (September 2021). Trading Economics.

⁹ *The Oil is Now Flowing*. (September 2021). GEO ExPro—South Sudan, (s. f.).

especialmente para Sudán del Sur, que dependía de los ingresos del petróleo para financiar casi todo su presupuesto. Finalmente, ambos países, Sudán y Sudán del Sur firmaron un acuerdo, inicialmente en 2012, el cual se extendió hasta el 31 de diciembre de 2019 y posteriormente, hasta marzo de 2022 que obedecía al interés de ambas partes en que el petróleo no dejase de fluir.

Sudán, que había perdido la mayor parte de su riqueza petrolera en la secesión de Sudán del Sur en 2011, deseaba continuar beneficiándose de las rentas obtenidas por la exportación del petróleo de su vecino a través de sus oleoductos y puertos del mar Rojo, mientras que Sudán del Sur, sin salida al mar desde que se separó de Sudán, dependía de las exportaciones de petróleo, que fluyen hacia el norte, para financiar su presupuesto estatal. De ahí que, en abril de 2013, se reanudase la producción de petróleo y desde entonces, no haya dejado de hacerlo, si bien sin llegar nunca a recuperar los niveles que tenía antes de la independencia.

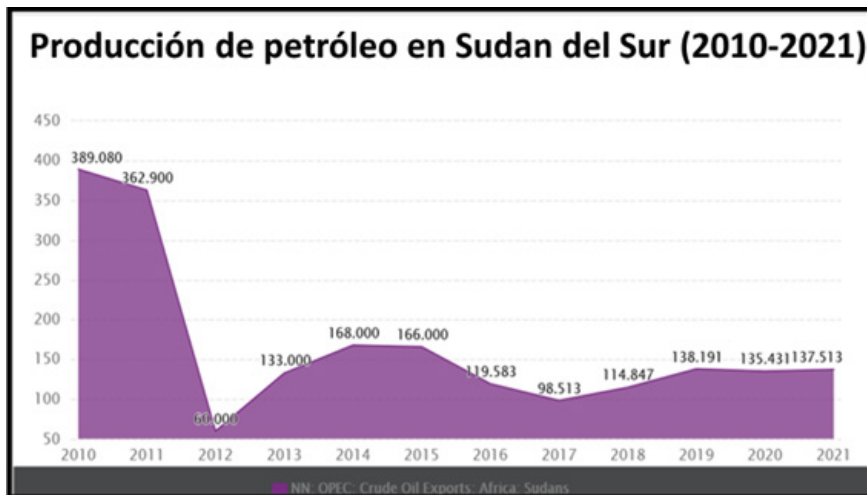


Imagen 4. Producción de petróleo en Sudán del Sur. Fuente: OPEC <https://www.ceicdata.com/en/indicador/Sudán/crude-oil-exports=>

3. Primera fase del conflicto. El camino hacia la independencia

La guerra ha acosado lo que ahora es Sudán del Sur durante más de medio siglo. Los insurgentes sureños tomaron las armas contra el gobierno de Jartum en vísperas de la independencia de Sudán en 1956, lo que dio paso a una prolongada lucha civil que dejó dos millones de muertos. Pero mientras la narrativa dominante presenta un sur *africano* enfrentado al norte

arabizado, la realidad es que los sureños también lucharon durante décadas entre ellos, principalmente a lo largo de líneas étnicas y comunitarias¹⁰.

Puede decirse que Sudán del Sur entró en la órbita de la historia moderna formando parte de Sudán en 1899, cuando los británicos crearon el Condominio Anglo-Egipcio, que preveía una administración conjunta de Egipto y Gran Bretaña de la totalidad del Sudán, con un gobernador general controlado por el gobierno británico. En realidad, los británicos dominaron el condominio desde el principio y sus primeros pasos se limitaron a reprimir los levantamientos religiosos locales. El norte se pacificó rápidamente, mientras que en el sur la resistencia al dominio británico fue más prolongada; la administración allí se limitó a mantener la paz, sin que los británicos hicieran ningún intento serio de modernización.

El 1 de enero de 1956, Sudán acabó con el dominio colonial británico declarándose una república independiente con un parlamento representativo electo. Sin embargo, pronto llegó el desencanto de la población con el sistema, que se tradujo en un golpe incruento en la noche del 16 al 17 de noviembre de 1958, dirigido por el general Ibrahim Abbud, comandante en jefe del ejército sudanés. Los partidos políticos quedaron disueltos y se estableció un Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas como órgano supremo del poder.

Las políticas de Abbud trajeron rápidas mejoras económicas al país en su conjunto, pero en el sur de Sudán tuvieron menos éxito. Las medidas diseñadas para facilitar la difusión del islam y el idioma árabe, todo en nombre de la unidad nacional, junto con la asignación de los puestos importantes en la Administración y la policía a sudaneses del norte y la orientación árabe islámica de la educación, hizo que las acciones impopulares del gobierno central fueran encontrando una resistencia cada vez mayor por parte de la población del sur mayoritariamente cristiana o animista.

En octubre de 1962, se produjo una huelga generalizada en las escuelas del sur con manifestaciones antigubernamentales seguidas de una huida general de la población hacia la frontera. Comenzó así una primera espiral de violencia que ya no abandonaría Sudán del Sur. En septiembre de 1963 estalló una rebelión

¹⁰ Toward a Viable Future for South Sudan. *International Crisis Group, Africa Report*. N.º 300. (10 February 2021).

en el sureste de Sudán, encabezada por Anya Nya, una organización guerrillera del sur de Sudán que creía en la violencia para obligar al gobierno de Abbud a buscar una solución aceptable para el sur¹¹. El gobierno de Jartum respondió con una mayor represión, aunque no pudo sofocar la rebelión.

En julio de 1971, se produjo un golpe de Estado en Jartum liderado por los comunistas contra el entonces jefe del Estado, coronel Gaafar Mohamed el-Nimeiri que fracasó después de tres días, aunque tuvo el efecto de incentivarle a negociar una solución a la rebelión del sur.

En esas fechas, los rebeldes del sur de Sudán estaban ya muy organizados. Las distintas facciones independientes se unieron en 1971 bajo el mando del general Joseph Lagu, quien integró bajo su autoridad tanto las unidades del Anya Nya como su ala política, el Movimiento de Liberación de Sudán del Sur (SSLM). Posteriormente, a lo largo de ese año, el SSLM mantuvo un diálogo con el gobierno sudanés sobre propuestas de autonomía regional y el fin de las hostilidades, que culminaron con la firma del Acuerdo de Addis Abeba de 27 de febrero de 1972. Se puso fin así a un conflicto que había durado 17 años entre los rebeldes del sur y el ejército sudanés y comenzó una autonomía para la región del sur. Los asuntos de la región pasaron a estar controlados por un órgano legislativo y ejecutivo independiente, y los combatientes de Anya Nya se integraron en el ejército y la policía sudanesas.

Aunque el acuerdo parecía garantizar la paz, un nuevo elemento perturbador apareció en Sudán como era el fundamentalismo musulmán representado por los Hermanos Musulmanes. Este movimiento político-religioso originado en Egipto y activo en el Medio Oriente y África del Norte había tenido hasta la independencia una presencia mínima en Sudán, pero se había ido fortaleciendo en el norte a lo largo de los años de manera que, para la década de 1980, se habían arraigado con éxito en el ejército, el servicio civil y las filas de los maestros de secundaria. Profundamente en contra de los cristianos del sur, Nimeiri recurrió cada vez más a ellos en una política de gobierno cada vez más dictatorial, que incluía la disolución del parlamento regional del sur de

¹¹ Mawal, B. (2015). *The Anya-Nya Liberation Movement, 1955-72*. Chapter 283. Accesses St Antony's Series book series (STANTS). Palgrave McMillan, pp. 66-85.

Sudán, así como del nacional, y el encarcelamiento de los que se oponían a su gobierno¹².

En el sur hubo un desencanto generalizado con Nimeiri y su gobierno, comido por la corrupción, lo que se tradujo en levantamientos esporádicos que se reprimieron rápidamente. En 1983, sin embargo, la guerra civil entre un sur predominantemente africano cristiano y animista que consideraba que el gobierno de Numeiri los despreciaba y un norte predominantemente árabe musulmán cada vez más islamizado, se tradujo en el estallido de una nueva guerra civil, si bien con mayor ferocidad que antes. El 16 de mayo, un batallón del ejército estacionado en Bor se amotinó y huyó a la selva y encontró refugio en Etiopía. Pronto se les unieron sureños descontentos decididos a tomar las armas contra el norte bajo la bandera del Ejército Popular de Liberación de Sudán (SPLA) y su ala política, el Movimiento de Liberación del Pueblo de Sudán (SPLM), ambos dirigidos por el coronel John Garang de Mabior¹³.

Para combatir la rebelión, Nimeiri derogó, en septiembre de 1983, el Acuerdo de Addis Abeba dividiendo unilateralmente la región sur en las tres provincias que existían antes de 1972 y modificó los códigos legales de Sudán para ponerlos de acuerdo con la *sharía*, ley islámica. Esa medida indignó a los cristianos y animistas del sur de Sudán y avivó aún más el conflicto con el SPLM y el SPLA.

El intento de aplastar a los rebeldes por la fuerza militar no tuvo éxito y Nimeiri se encontró con que la rebelión armada estaba resultando cada vez más exitosa en el sur, al tiempo que le crecían las críticas en el norte por su política de línea dura, lo que, junto con la sequía y la disminución de las cosechas, creó una hambruna generalizada en Sudán. Nimeiri terminó por ser derrocado en un golpe de Estado sin derramamiento de sangre en abril de 1985.

Los siguientes tres años se caracterizaron por inestabilidad política, liderazgo indeciso e intentos fallidos de llegar a un acuerdo pacífico con el SPLA en el sur, hasta que, sin excesiva sorpresa, el 30 de junio de 1989, el general Omar Hasan Aḥmad al-Bashir tomó el poder.

Bashir ejerció el poder basándose en el Consejo del Comando Revolucionario para la Salvación Nacional (RCC), un vehículo del partido político islamista Frente Nacional Islámico (NIF) que pre-

¹² Jacobs, S. H. (1985). The Sudan's Islamization. *Current History*. 84, n.º 502, pp. 205–32. Disponible en: <http://www.jstor.org/stable/45315506>

¹³ Boddy-Evans, A. (25 de octubre de 2019). Biography of John Garang de Mabior. *ThoughtCo*. Disponible en: <https://www.thoughtco.com/john-garang-de-mabior-43576>

conizaba una política de islamización de los no musulmanes del sur. Bashir encarceló sin piedad a numerosos opositores políticos moderados, al tiempo que continuó una guerra sin restricciones en el sur, que sin embargo cada vez tenía menos éxito ante el empuje de un SPLA fuertemente arraigado en la población cristiana¹⁴.

Incapaz de derrotar al SPLA en el campo de batalla, el gobierno armó una milicia árabe y desató una ofensiva contra sus rivales, utilizando para ello principalmente a los dinka que le eran favorables, lo que le permitió mantener en su poder las tres capitales provinciales de Malakal, Wau y Juba, si bien con un coste humanitario terrible. Atrapados entre una guerra sin cuartel y una sequía persistente, decenas de miles de africanos huyeron a pueblos y ciudades del norte o buscaron refugio en Etiopía, pereciendo muchos de ellos por la hambruna en los campamentos para desplazados donde el gobierno, decidido a acabar con el SPLA, bloqueó sistemáticamente la ayuda humanitaria¹⁵.

A principios de la década de 1990, la guerra civil entre el norte y el sur continuaba en su apogeo, complicada por las luchas internas entre las fuerzas rebeldes, muchas de las cuales desafiaban el liderazgo de Garang. Como líder del SPLA/SPLM, se oponía a las políticas y acciones que desarrollaba el gobierno central en el sur, pero en vez de tener la independencia del sur como objetivo, una postura apoyada mayoritariamente por sus bases, Garang abogaba por un Sudán secular unido en el que el sur tuviera las mismas oportunidades de desarrollo y prosperidad que otras regiones de Sudán. Sin embargo, otros líderes del SPLA, como Riek Machar defendía la postura contraria siendo partidarios de un sur de Sudán completamente independiente¹⁶. La muerte de algunos de ellos y los sucesivos acuerdos de alto el fuego entre Garang y Machar —el último de los cuales tuvo lugar en abril de 1995— pusieron fin a gran parte de las luchas internas, pero al alto precio de miles de sudaneses del sur asesinados, como consecuencia de las luchas internas, o por la falta de la ayuda alimentaria que no se pudo distribuir a causa del conflicto.

¹⁴ Daud, D. (24 de febrero de 2022). The Rise and Fall of Sudanese Islamists. *Maydan*. Disponible en: <https://themaydan.com/2022/02/the-rise-and-fall-of-Sudánese-islamists/>

¹⁵ Abdelaziz, K. y Laessing, U. (20 de abril de 2012). Bashir says Sudan to teach South final lesson by force. *Reuters*. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/us-Sudán-bashir-idUSBRE83I0BJ20120420>

¹⁶ Collins, R. O. (1997). A Lecture—The Blood of Experience: The Conflict in the Southern Sudan: A Search for Common Ground. *Northeast African Studies*. 4, n.º 1, pp. 21–37. Disponible en: <http://www.jstor.org/stable/41931171>

Durante esa década de 1990 y en los primeros años del siglo XXI, los numerosos ceses del fuego, acuerdos y discusiones de paz tuvieron poco éxito, si bien sirvieron para sentar las bases de una solución final, lo que se lograría en 2005. Para entonces, sin embargo, más de dos millones de personas habían muerto y entre 4 y 5,5 millones se habían convertido en desplazados.

La guerra civil terminó oficialmente el 9 de enero de 2005, cuando el SPLA/SPLM y el gobierno de Sudán firmaron el Acuerdo Integral de Paz (CPA)¹⁷, con la mediación de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD), una organización regional de la que Sudán es miembro¹⁸. El CPA incorporó varias negociaciones y acuerdos previos firmados en Machakos y Naivasha, Kenia como eran: el Protocolo de Machakos (julio de 2002), el acuerdo de arreglo de seguridad de Naivasha (septiembre de 2003), el acuerdo de distribución de riqueza de Naivasha (enero de 2004), el acuerdo de distribución de poder de Naivasha (mayo de 2004), la resolución de Naivasha del protocolo de conflicto de Abyei (mayo de 2004) y la resolución de Naivasha del protocolo de conflicto en los estados de Kordofán Meridional y Nilo Azul (mayo de 2004).

La firma del CPA también suponía que las partes habían llegado a un acuerdo satisfactorio sobre el reparto de los ingresos del petróleo y el establecimiento de una nueva constitución nacional, que permitía una Administración separada para el sur de Sudán y estipulaba que se llevaría a cabo un referéndum sobre la independencia de esa región en seis años, tema este clave para los rebeldes. Igualmente importante, fue la decisión de que la ley islámica de la *sharí*a se aplicaría solo a los musulmanes, incluso en el norte.

Uno de los mayores problemas que hubo que resolver era el de las tres áreas fronterizas disputadas entre el norte y el sur, las cuales en el CPA recibieron un estatus especial. La primera de ellas, la región fronteriza de Abyei pasó a ser administrada conjuntamente por los gobiernos estatales del norte y sur de Sudán hasta que se pudiera determinar su estatuto final en un referéndum programado para coincidir con la votación sobre la

¹⁷ *Sudan Comprehensive Peace Agreement*. (9 January 2005). Disponible en: <https://peaceaccords.nd.edu/accord/Sudán-comprehensive-peace-agreement>

¹⁸ La Autoridad Intergubernamental sobre el Desarrollo (IGAD) es una organización económica y de integración del África Oriental creada en 1996. Está formada por ocho países del Cuerno de África, el valle del Nilo y los Grandes Lagos. Tiene su sede en Yibuti.

independencia del sur. Los estados de Kordofán del Sur y Nilo Azul, aunque situados en el norte, habían sido el escenario de gran parte de los enfrentamientos durante la guerra y en ellos se asentaron muchos que lucharon del lado del sur, por lo que la CPA les otorgó un estatus diferente al de los otros estados, que permitiera abordar sus problemas específicos. Los dos estados debían realizar «consultas populares» en una fecha posterior para evaluar la implementación de la CPA y decidir si mantener el acuerdo, o negociar un nuevo acuerdo con el gobierno del norte.

Desde el 9 de julio de 2005 hasta su prematura muerte en un accidente de helicóptero ese mismo mes, Garang pasó a ser presidente del gobierno semiautónomo en el sur de Sudán (GoSS), así como primer vicepresidente en el gobierno nacional bajo Bashir, siendo sucedido en ambos cargos por Salva Kiir Mayardit, miembro fundador del SPLM. En las elecciones de 2010, Kiir recibió casi el 93 % de los votos por lo que continuó sirviendo en ese cargo¹⁹.

La paz tuvo el efecto positivo de permitir el regreso a sus hogares de miles de refugiados que habían huido del sur de Sudán durante la guerra civil, pero su llegada impuso, al mismo tiempo, una pesada carga sobre el GoSS y los limitados recursos de la región y aumentó aún más la dependencia del sur de la ayuda alimentaria internacional. El GoSS también comenzó a prepararse con ayuda externa, para la tarea de construir un Estado viable tras una eventual independencia en el futuro. Esta tuvo lugar finalmente el 9 de julio de 2011, tras un referéndum en el que casi el 99 % de los votantes optó por la secesión y fue recibida con un amplio reconocimiento internacional. El país fue admitido como miembro de la ONU el 14 de julio y como miembro de la Unión Africana (UA) el 27 de julio de ese mismo año.

4. La tensa calma. El periodo posterior a la independencia

La independencia dejó sin resolver varias cuestiones claves tanto para Sudán como para Sudán del Sur, como eran el reparto de la riqueza petrolera, la distribución de la deuda colectiva, o el establecimiento de la demarcación fronteriza final. Este último constituía el principal contencioso entre ambos gobiernos y el elemento fundamental era determinar el estatuto final de la región

¹⁹ Wheeler, S. (21 de mayo de 2010). South Sudan swears in first elected president. *Reuters*. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/us-Sudán-south-president-idUSTRE64K43B20100521>

fronteriza de Abyei, como formando parte del norte o del sur. Este tema espinoso debía haber quedado resuelto mediante un referéndum programado para ocurrir al mismo tiempo que el voto de independencia del sur que, sin embargo, se pospuso indefinidamente debido a desacuerdos entre el GoSS y el gobierno nacional sobre la elegibilidad de los votantes en la región.

Abyei se convirtió en una fuente de tensión entre ambos gobiernos que alcanzó un máximo en mayo de 2011, cuando Bashir ordenó la ocupación de la ciudad principal de la región, llamada también Abyei. La invasión fue ampliamente denunciada por la comunidad internacional y provocó la protesta del GoSS. Aunque la complicada situación reabría los temores de una nueva guerra civil, estos se disiparon cuando, poco después, ambas partes acordaron una zona fronteriza desmilitarizada, aunque indefinida, a lo largo de su frontera común y alcanzaron un acuerdo que preveía una nueva administración temporal conjunta de la región de Abyei.

Con la determinación final de la frontera pendiente, así como el reparto de los ingresos del petróleo, ambas partes acordaron continuar las negociaciones sobre los asuntos restantes una vez producida la secesión del sur. El 8 de julio, la ONU acordó establecer una nueva misión de mantenimiento de la paz para facilitar la paz y el desarrollo del naciente país, la Misión de las Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur (UNMISS), la cual desplegó poco después de la independencia²⁰.

Pero estas medidas no resolvieron los problemas fronterizos, y las tensiones derivadas de la secesión de Sudán del Sur se intensificaron aún más. Aunque se lograron algunos avances en asuntos de menor importancia, como un acuerdo de septiembre de 2011 sobre la apertura de varios cruces fronterizos, la cuestión no resuelta de la demarcación de la frontera provocó diversos enfrentamientos armados lo que parecía indicar que Sudán del Sur y Sudán se encontraban al borde de la guerra.

El principal de estos incidentes fue la llamada batalla por Heglig, una breve guerra librada entre los países de Sudán y Sudán del Sur en marzo de 2012. Se trataba de la disputa por la región entre los estados de Unidad, en Sudán del Sur y Kordofán del Sur, en Sudán que, a la espera de la demarcación final, se reconocía

²⁰ With Independence Less than a Day Away. *Security Council Authorizes United Nations Mission in Republic of South Sudan*. (8 de julio de 2011). UN Security Council, 6576th Meeting (AM). Disponible en: <https://press.un.org/en/2011/sc10314.doc.htm>

en términos generales como parte de Sudán pero que albergaba uno de los yacimientos petrolíferos más importantes. Sudán del Sur puso su atención en ella y sus tropas invadieron y ocuparon brevemente la pequeña ciudad fronteriza de Heglig antes de ser rechazado por el ejército sudanés²¹.

Finalmente, la presión de la UA y la ONU que consideraban ilegal la ocupación de Heglig por parte de Sudán del Sur sirvió para obligarles a retirarse, aunque continuaron los combates en el área, al igual que los bombardeos aéreos de Sudán sobre territorio de Sudán del Sur. Estos ataques se extendieron a la región de Abyei, muy disputada, antes de ceder en mayo, cuando ambos países comenzaron a retirar sus fuerzas de la región.

El estatus de la región de Abyei seguía siendo un punto de controversia y, en ausencia del tan esperado referéndum que determinase si la región era parte de Sudán o de Sudán del Sur, la población de la tribu dinka que estaba alineada con Sudán del Sur organizó un referéndum no vinculante en octubre de 2013, y en el que el 99,9 % de los votantes optó por unirse a Sudán del Sur. Sin embargo, los residentes misseriya mayoritarios en Abyei y alineados con Sudán, no votaron. El referéndum y sus resultados no fueron reconocidos internacionalmente.



Imagen 5. Región de Abiei. Fuente: Enciclopedia Británica

²¹ Reeves, E. (28 de marzo de 2010). Conflict in the Heglig Region of South Kordofan: Implications. Disponible en: <https://Sudánreeves.org/2012/03/28/conflict-in-the-heglig-region-of-south-kordofan-implications/>

5. El periodo 2013-2018. La guerra civil

Si con el vecino del norte la situación era complicada, no resultaba más sencilla dentro de Sudán del Sur, donde el gobierno tuvo que enfrentarse a una escalada de violencia étnica, particularmente entre los pueblos lou, nuer y murle en el estado de Jonglei, motivada por el robo de ganado y las consecuentes represalias. Los enfrentamientos produjeron la muerte de más de 1.500 personas y desplazaron a decenas de miles. Al mismo tiempo, el nuevo gobierno tuvo también que afrontar la aparición de grupos insurgentes en Jonglei y otros estados, un fenómeno que estaba estrechamente relacionada con las divisiones étnicas.

Solo dos años después de la secesión, la creciente división dentro del partido gobernante, el SPLM, hizo que el presidente Kiir sustituyese todo su gabinete a fines de julio de 2013 por otro nuevo más pequeño y más afín, en el que no contaba con el carismático vicepresidente Riek Machar perteneciente al grupo étnico de los nuer (a diferencia del presidente Kiir que era dinka). Machar había sido uno de los primeros miembros del Movimiento de Liberación del Pueblo de Sudán de John Garang y, contrario a la visión del presidente del SPLM Garang sobre un «Nuevo Sudán», se había declarado siempre partidario de la libre determinación del pueblo del sur de Sudán²². Machar había expresado públicamente sus ambiciones de desafiar a Kiir por el liderazgo del SPLM y ser el candidato presidencial del partido en las elecciones del país de 2015, por lo que su destitución se debía a su rivalidad política con Kiir por el liderazgo del SPLM.

Las tensiones entre ambos líderes políticos fueron creciendo hasta llegar a un punto crítico el 15 de diciembre de 2013, cuando el presidente Kiir acusó a Machar de planear un golpe de Estado²³. Se produjeron enfrentamientos entre las tropas leales a Kiir y las leales a Machar, que se vio obligado a huir del país y el joven país estalló en una guerra civil que duró cinco años y agotó las arcas del Estado cuando la producción de petróleo disminuyó debido al conflicto.

El ejército quedó dividido en dos, con la aparición de un grupo de soldados rebeldes en gran parte de la etnia nuer bajo la autoridad

²² Garang, K. Ę. (9 de agosto de 2014). South Sudan: Riek Machar and the Issue of Self-Determination for South Sudan. *South Sudan News Agency*. Disponible en: <https://allafrica.com/stories/201408111462.html>

²³ Morgan, H. (23 de julio de 2016). South Sudan opposition replaces missing leader Machar. *Al Jazeera*. Disponible en: <https://www.aljazeera.com/news/2016/7/23/south-sudan-opposition-replaces-missing-leader-machar>

de Machar. Este grupo armado, conocido como SPLA en Oposición (SPLA-IO) estaba alineado con el grupo disidente del partido gobernante, SPLM-IO y su base étnica estaba compuesta por miembros de la tribu de los nuer a la que pertenecía Machar. Por su parte, el presidente Kiir se apoyaba en los dinka y en la vecina Uganda que desplegó tropas para luchar junto a las fuerzas gubernamentales de Sudán del Sur contra los rebeldes, con lo que el enfrentamiento entre ambos líderes adquirió un carácter tribal y regional.

La comunidad internacional y, principalmente, los Estados vecinos de Sudán del Sur fueron sorprendidos por este nuevo estallido de violencia, por lo que tuvieron que moverse rápidamente para tratar de evitar el colapso. A fines de diciembre de 2013, el Consejo de Seguridad de la ONU autorizó un despliegue rápido de unos 6.000 efectivos de seguridad, además del contingente de 7.600 fuerzas de paz que ya se encontraban en el país, para ayudar en los esfuerzos de construcción de la nación²⁴.

En mayo de 2014, el Consejo de Seguridad votó, en un movimiento inusual, cambiar el mandato de la misión de la construcción de la nación a la protección de la población civil, autorizando a las tropas de la ONU a usar para ello la fuerza²⁵. Los combates, no obstante, se fueron intensificando a partir de enero de 2014 sin que los esfuerzos de mediación regional, encabezados por la IGAD, lograran ningún progreso siendo ambos bandos acusados de haber cometido atrocidades contra los derechos humanos.

En agosto de 2015, la presión de la comunidad internacional, bajo los auspicios de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) logró que Machar y Kiir firmaran, el 17 de agosto de 2015, un alto el fuego, como paso previo a un proceso de paz permanente en Sudán del Sur. Conocido como Acuerdo sobre la Resolución del Conflicto en la República de Sudán del Sur (ARCSS) tenía el doble objetivo de poner fin a la guerra y facilitar el diálogo hacia una transición política pacífica²⁶ mediante la formación de un gobierno de transición en el que se compartiría el poder. Kiir continuaría como presidente y Machar regresaría como vicepresidente en el nuevo gobierno de transición.

²⁴ Cuatro mil cascos azules adicionales fueron autorizados en 2016 aunque su despliegue se retrasó hasta agosto de 2017.

²⁵ Security Council resolution 2187 (2014) on extension of the mandate of the UN Mission in South Sudan (UNMISS) until 30 May 2015]. Disponible en: <https://digitallibrary.un.org/record/783907>

²⁶ *South Sudan Peace Process: Key Facts*. United States Institute of Peace. Disponible en: <https://www.usip.org/south-sudan-peace-process-key-facts>

Pero, como en ocasiones anteriores, ambas partes violaron, antes de que terminara de secarse la tinta, los términos del acuerdo, por lo que la lucha armada continuó. El principal punto de discordia que propició la ruptura fue el anuncio de Kiir en octubre de que el número de estados cambiaría de 10 a 28, lo que permitiría alterar la balanza étnica interna en beneficio de los dinkas que le apoyaban, lo que suponía interferir en los arreglos para compartir el poder, descritos en el acuerdo de paz. No obstante, y a pesar de las muchas críticas de todas las partes involucradas en el proceso de paz y sin llegar a formar gobierno por los desacuerdos internos, Kiir implementó la nueva estructura estatal a finales de diciembre de 2015.

Los numerosos intentos de mediación por parte de la IGAD entre el Movimiento de Liberación del Pueblo de Sudán (SPLM) y el SPLM, en oposición, habían resultado infructuosos y la guerra civil continuó con intensidad creciente. En marzo de 2016, la ONU emitió un informe que describía los abusos generalizados contra los derechos humanos cometidos por ambas partes durante el conflicto en curso, y señalaba que los ataques que habían documentado contra civiles incluyeron asesinatos, violencia sexual y la destrucción sistemática y deliberada de pueblos, hospitales, bases de la ONU e iglesias, lo que podría constituir crímenes de guerra o crímenes de lesa humanidad²⁷.

Poco antes de este informe, en agosto de 2015, se firmó un nuevo acuerdo de alto el fuego en Addis Abeba en el que Machar aceptaba asumir el cargo de primer vicepresidente en el nuevo gobierno de transición, cosa que hizo el 26 de abril de 2016. Igualmente, y en medio de los problemas internos, se lograron algunos avances positivos en el terreno de las relaciones con Sudán. Así, la frontera compartida de los dos países, que había estado cerrada desde 2011, se abrió en enero de 2016 y en abril, Sudán del Sur fue aceptado dentro de la Comunidad de África Oriental (CAO), un bloque regional de comercio y desarrollo²⁸.

No obstante, este acuerdo fue efímero y, tras un segundo estallido de violencia en Juba, Machar fue reemplazado como vicepresidente por el que fuera jefe negociador de los rebeldes, Taban Deng quien se describía a sí mismo como un «hombre de paz»²⁹

²⁷ *South Sudan report: Widespread human rights violations and abuses*. United Nations. (11 de marzo de 2016). <https://www.ohchr.org/en/countries/africa/2016-south-Sudán-report>

²⁸ La Comunidad Africana Oriental (CAO), también denominada Comunidad de África Oriental y Comunidad de África del Este (CAE) es una unión aduanera del África Oriental, formada por Kenia, Uganda, Tanzania, Burundi, Ruanda, Sudán del Sur y Congo. Se fundó en enero de 2001 en Arusha, en Tanzania, lugar en el que se encuentra su sede.

²⁹ I'm a man of peace, Taban says of U.S sanctions. *Eye Radio*. (9 de enero de 2020).

y quien, en enero de 2020, sería sancionado por el Departamento del Tesoro de EE. UU. «por su participación en abusos graves contra los derechos humanos, incluidas la desaparición y muerte de civiles»³⁰. Este nombramiento fue rechazado por Machar quien se vio obligado a huir nuevamente del país³¹.

A mediados de 2017, las luchas políticas dentro del gobierno dieron como resultado que Kiir depusiera al jefe del estado mayor del SPLA y poderoso nacionalista dinka, Paul Malong Awan³² y lo pusiera bajo arresto domiciliario. Malong fue liberado de su arresto en noviembre de 2017 para que pudiera viajar a Kenia por motivos médicos y una vez allí, el 9 de abril de 2018, se rebeló oficialmente anunciando la creación de una nueva milicia armada que denominó South Sudán United Front (SS-UF), con el claro propósito de derrocar al presidente Kiir a quien acusaba de convertir Sudán del Sur en un Estado fallido y de saquear los recursos del país. El nuevo grupo también pasó a formar parte de la Alianza de Oposición de Sudán del Sur, una coalición heterogénea de facciones de oposición de Sudán del Sur.

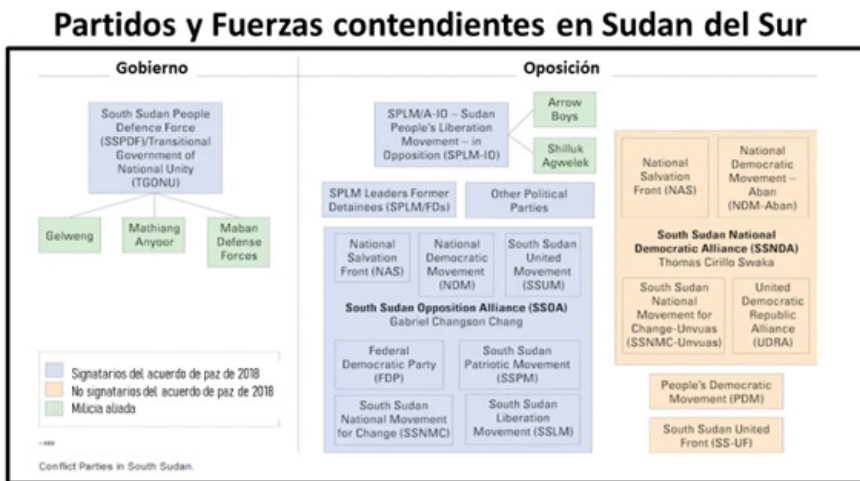


Imagen 6. Partidos y fuerzas contendientes en Sudán del Sur. Fuente: IISS

³⁰ *Treasury Sanctions South Sudanese First Vice President for Role in Serious Human Rights Abuse.* (8 de enero de 2020). Disponible en: www.treasury.gov

³¹ S. Sudán: Kiir gives Machar ultimatum to return to Juba. *Al Jazeera.* (23 de julio de 2016). Disponible en: <https://www.aljazeera.com/news/2016/7/23/s-sudan-kiir-gives-machar-ultimatum-to-return-to-juba>

³² Heinrich, M. (9 de mayo de 2017). South Sudan president replaces army chief. *Reuters.* Disponible en: <https://www.reuters.com/article/us-southSudán-military-idUSKBN18528T>

En agosto de 2018, unos 300 combatientes de las SS-UF se rindieron al gobierno tras un acuerdo de amnistía firmado en Uganda siendo reintegrados en el SPLA³³, al tiempo que el SPLM-IO y el gobierno acordaban un alto el fuego. En agosto de 2019, el SS-UF y otras dos facciones armadas, como eran la Alianza Democrática Nacional de Sudán del Sur (SSNDA) de Thomas Cirillo y el Movimiento Real de Liberación del Pueblo de Sudán (R-SPLM) de Pagan Amum, resolvieron unir sus actividades bajo la plataforma Movimiento Unido de Oposición de Sudán del Sur (SSOMA)³⁴.

El conflicto civil continuó hasta el 21 de diciembre de 2017 en que se alcanzó un nuevo acuerdo de cese de hostilidades. Aunque el acuerdo no era estable, su firma logró que la intensidad de los enfrentamientos se redujese significativamente y la relativa calma se atribuyó al hecho de que los grupos involucrados debían ahora justificar sus acciones con respecto al acuerdo de alto el fuego, por lo que el umbral para romper el fuego era más alto.

Unos meses después, en septiembre de 2018, las partes en conflicto de Sudán del Sur firmaron el denominado Acuerdo Revitalizado sobre la Resolución del Conflicto en la República de Sudán del Sur (R-ARCSS), después de negociaciones mediadas por el gobierno sudanés y ordenadas por el bloque regional (IGAD).

Para entonces el balance de víctimas era desolador. Aunque las bajas oficiales son difíciles de confirmar, las estimaciones más fiables indicaban que casi cuatrocientas mil personas habían muerto durante los cinco años de guerra, y otros casi cuatro millones eran desplazados internos o habían huido del país³⁵. En el lado positivo de la balanza estaría el hecho de que más de 630.000 sur sudaneses han regresado espontáneamente desde el fin de los enfrentamientos en 2017³⁶.

³³ Rebel officer Chan Garang rejoins government. *Radio Tamazuj*. Disponible en: <https://radiotamazuj.org/en/news/article/rebel-officer-chan-garang-rejoins-government>

³⁴ South Sudanese opposition movements unite to end civil war. *Sudan Tribune*. (31 de agosto de 2019). Disponible en: <https://Sudantribune.com/article66167/>

³⁵ Civil War in South Sudan. *Center for Preventive Action*. (12 de mayo de 2022). Disponible en: <https://www.cfr.org/global-conflict-tracker/conflict/civil-war-south-sudan>

³⁶ *South Sudan situation. UNHCR Global Report 2021*. Disponible en: <https://reporting.unhcr.org/southSudansituation>

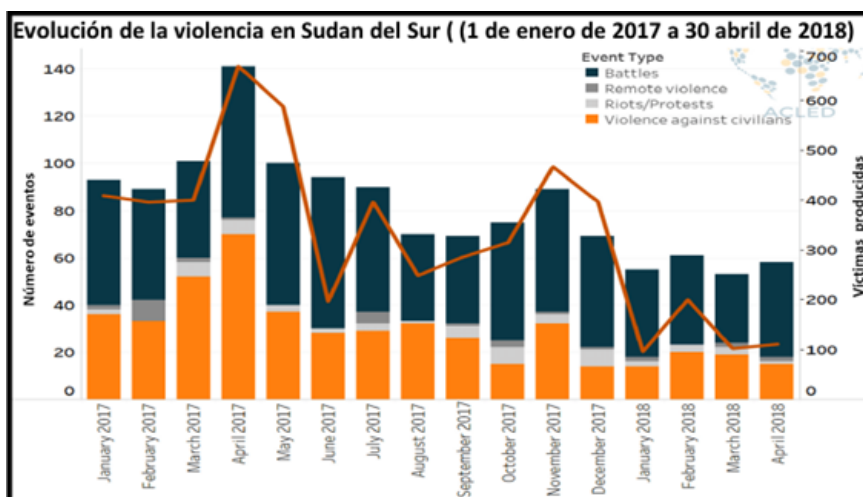


Imagen 7. Evolución de la violencia en Sudán del Sur. Fuente: ACLED. <https://acleddata.com/2018/05/16/conflict-activity-in-south-sudan/>

El Acuerdo establecía la formación de un gobierno de transición que se implementaría en dos fases. Una fase previa a la transición que debería determinar el número y la ubicación de los sitios de acantonamiento, selección, entrenamiento y reunificación de grupos armados; y el número de estados de Sudán del Sur. Una segunda fase, incluiría tres años de un Gobierno Transnacional Revitalizado de Unidad Nacional y tras la cual deberían celebrarse elecciones nacionales³⁷.

En 2020, las partes del Acuerdo Revitalizado sobre la Resolución del Conflicto en Sudán del Sur de 2018 implementaron sus acuerdos para compartir el poder, con Kiir como presidente del Gobierno de Transición de Unidad Nacional Revitalizado (RTGoNU) y Machar como primer vicepresidente. En febrero de 2020, Kiir nombró a los vicepresidentes de Sudán del Sur, incluido Machar, por periodos de tres años. En marzo de 2020, se asignaron puestos ministeriales entre el gobierno anterior, el SPLM/A-IO, el Movimiento de Liberación del Pueblo de Sudán-Ex Detenidos (SPLM-FD), la Alianza de Oposición de Sudán del Sur (SSOA) y la coalición de Otros Partidos Políticos (OPP)³⁸.

³⁷ Why South Sudan's attempts at peace continue to fail. *The Conversation*. (10 de noviembre de 2019). Disponible en: <https://theconversation.com/why-south-sudans-attempts-at-peace-continue-to-fail-126846>

³⁸ Freedom in the World 2022. South Sudan. *Freedom House*. Disponible en: South Sudan: Freedom in the World 2022 Country Report | Freedom House

6. Conclusiones y perspectivas de futuro

En líneas generales, el Acuerdo Revitalizado recupera varias partes del fallido acuerdo de paz de agosto de 2015 y está dirigido a compartir el poder por medio de un gobierno interino de unidad nacional, que gestione el periodo de transición, cuya finalización está previsto que finalice en 2023. Pero cuenta, para ello, con menos mecanismos de control y rendición de cuentas, menos disposiciones para el desarme y la desmovilización de los grupos armados, ningún plan para reformar el Estado y ningún plan de reintegración de los combatientes desmovilizados³⁹.

Este último punto, la reintegración a la vida civil de los combatientes sigue siendo un tema candente sobre el que no existe un enfoque integral, dado que todas las partes del conflicto han venido reclutándolos, y beneficiándose de ellos, a gran escala desde la década de 1970 y nunca se han reintegrado por completo.

Por otra parte, se ha avanzado poco en cuanto a la integración de los rebeldes y las fuerzas gubernamentales en un ejército nacional, una tarea ciertamente complicada teniendo en cuenta que todos los bandos han pasado años matándose entre sí⁴⁰. El acuerdo revitalizado prometía la creación de un nuevo *ejército nacional* en ocho meses, pero no decía nada sobre cómo se crearía este ejército, si bien tanto Kiir como Machar están de acuerdo en que Sudán debe contar con unas únicas fuerzas armadas.

Otro punto conflictivo es el referido a las fronteras internas, un aspecto muy relevante debido a la ubicación y el control de las reservas de petróleo de Sudán del Sur, la única exportación valiosa del país. Aunque el presidente Salva Kiir acordó volver a los límites estatales que existían antes de la guerra, la realidad es que, desde entonces, no se ha logrado un acuerdo sobre quién administrará las áreas ricas en petróleo de Pibor, Ruweng y Abyei, lo que abre la posibilidad a una reanudación de los enfrentamientos a nivel local por la asignación de recursos en Sudán del Sur. Tampoco se ha logrado un acuerdo sobre quién controla los estados ricos en petróleo del Alto Nilo, Jonglei y Unity y a ello hay

³⁹ Why the latest peace deal in South Sudan won't hold. *The Conversation*. (13 de marzo de 2019). Disponible en: <https://theconversation.com/why-the-latest-peace-deal-in-south-Sudán-wont-hold-113125>

⁴⁰ South Sudan: root causes of ongoing conflict remain untouched. *The Conversation*. (22 de marzo de 2020). Disponible en: <https://theconversation.com/south-Sudán-root-causes-of-ongoing-conflict-remain-untouched-133542>

que añadir, el tema de Ecuatoria Oriental, que limita con Kenia, Etiopía y Uganda, un territorio que durante mucho tiempo ha sido controlado por grupos de oposición.

Pero el mayor problema del acuerdo está en su propia filosofía. No se trata de formular propuestas sobre cómo gobernar o resolver las disputas existentes pensando en el pueblo, sino de favorecer a las élites permitiéndoles tomar posiciones de monopolio del poder y apropiarse de los recursos. Se trataría de crear un clima de paz negativa que emplee el temor para desactivar la tensión y la violencia, y alivie la presión externa de las sanciones, pero carece de una estrategia a largo plazo que busque soluciones duraderas a los problemas estructurales que sufre Sudán del Sur.

Desde el fin de la guerra civil en 2018, las disputas entre líderes y territorios y la falta de acuerdos para compartir el poder entre las numerosas facciones rivales de Sudán del Sur ponen en duda la capacidad del gobierno de contener la violencia en el periodo previo que deberían conducir a unas elecciones nacionales en algún momento del 2023. Mientras tanto, los conflictos entre comunidades, los abusos y la impunidad de las fuerzas de seguridad y los grupos armados continúan cobrándose un alto precio entre la población civil.

La Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS) sigue documentando cientos de casos de muertes y lesiones de civiles, en las que más del 80 % son a manos de «grupos de defensa civil», así como ejecuciones arbitrarias, secuestros, violencia sexual relacionada con el conflicto, arrestos y detenciones arbitrarias, tortura y malos tratos, reclutamiento militar forzoso, saqueo y destrucción de bienes civiles por parte de grupos de defensa civil, fuerzas gubernamentales y fuerzas rebeldes.

Especialmente preocupante es también la insurgencia armada en el sur del país de Thomas Cirillo, quien lidera el grupo conocido como Frente de Salvación Nacional (NSF), el cual representa una grave amenaza para los civiles y amenaza aún más el proceso de paz. Además, los dos líderes del país, Kiir y Machar, fueron los principales instigadores de facciones rivales en la guerra civil que comenzó en 2013, y la paz entre ellos es frágil.

A ello habría que añadir el COVID-19 y las condiciones climáticas severas que también contribuyen a una situación humanitaria desesperada, hasta el punto de que las Naciones Unidas declararon en el 2021 que el país se enfrentaba a los peores niveles de inseguridad alimentaria desde la independencia. En el

momento actual, en otoño de 2022, la situación interna a nivel nacional es relativamente estable políticamente, pero la violencia y los enfrentamientos locales entre diferentes grupos y fracciones armadas van en aumento.

No obstante, el momento clave para comprobar hasta qué punto el acuerdo de paz es posible está en la celebración de las elecciones previstas para el final del periodo de transición en 2023. Existen numerosas dudas de que el gobierno de unidad nacional tenga la capacidad o la experiencia para celebrar unas elecciones que puedan considerarse libres y justas en este devastado país en el que dos tercios de su población dependen de la ayuda externa.

Ello exigirá superar las divisiones étnicas y recuperar la convivencia y los valores sociales por medio de la educación de unos ciudadanos que han tenido poca experiencia en buen gobierno, constitucionalismo, Estado de derecho, lucha contra la corrupción, o respeto a los derechos humanos. Solo así podrá lograrse la necesaria reconciliación interna y aprovechar las enormes oportunidades económicas que le proporcionan sus recursos naturales, empezando por el petróleo, que deberían permitirle a Sudán del Sur un futuro próspero y en paz.

Anexo I
Tablas: Cronología del conflicto e indicadores geopolíticos

CRONOLOGÍA DE LOS CONFLICTOS	
CAPÍTULO 7	SUDÁN DEL SUR. EL CONFLICTO EN EL PAÍS DE LOS GIGANTES
FECHA	ACONTECIMIENTOS
1870	El jedive Ismail Pasha crea la provincia de Ecuatoria.
1899	Los británicos crean el Condominio Anglo-Egipcio.
1 de enero de 1956	Independencia de la República de Sudán.
1955-1972	Primera guerra civil sudanesa entre la población del norte árabe-musulmana y la población del sur animista, cristiana y negra.
1983-2005	Segunda guerra civil sudanesa.
9 de julio de 2005	Acuerdo entre el gobierno de Sudán y el Ejército de Liberación del Pueblo de Sudán (ELPS) que establece un gobierno autónomo sur-sudanés.
9 de julio de 2011	Independencia de Sudán del Sur.
1980	Se producen hallazgos importantes de petróleo.
mayo de 2011	Sudán ocupa la ciudad de Abiei en la misma región disputada con Sudán del Sur.
El 8 de julio de 2011	la ONU acuerda establecer la Misión de las Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur (UNMISS).

CRONOLOGÍA DE LOS CONFLICTOS	
CAPÍTULO 7	SUDÁN DEL SUR. EL CONFLICTO EN EL PAÍS DE LOS GIGANTES
FECHA	ACONTECIMIENTOS
marzo de 2012	Batalla por Heglig librada entre los países de Sudán y Sudán del Sur.
15 de diciembre de 2013	El presidente Kiir acusa al vicepresidente Machar de planear un golpe de Estado. Estalla la guerra civil.
17 de agosto de 2015	Firma del Acuerdo sobre la Resolución del Conflicto en la República de Sudán del Sur (ARCSS).
Septiembre de 2018	Firma del Acuerdo Revitalizado sobre la Resolución del Conflicto en la República de Sudán del Sur (R-ARCSS). Fin de la guerra civil.
Febrero de 2020	Las partes del R-ARCSS implementan sus acuerdos para compartir el poder.

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS	
Extensión 644.329,4 km ²	
PIB Total (2021) 29.094 M€	
Estructura PIB	Agricultura: más del 90 %
	Industria
	Servicios
PIB per cápita (2021) 646 dólares	
Tasa de crecimiento PIB 0,1 %	
Relaciones comerciales (Exportaciones): 3.636 M€ (2021)	
Relaciones comerciales (Importaciones): 7.645 M€ (2021)	
Población 11.381.377	
Estructura de edad (2020)	0-14 años: 42,3%
	15-64 años: 55,21 %
	Más de 65: 2,45 %
Tasa de crecimiento de la población (2021) 1,68 %	
Grupos étnicos: dinka (35 %), nuer (15,6 %), shilluk, azande, bari, kakwa, acholi, mundari, anuak, bongo, etc.	
Religiones: cristianos, musulmanes, animistas	
Tasa de alfabetización de la población 34,52 %	
Población bajo el umbral de la pobreza más del 50 %	
Índice GINI (2014) 34,2	
Gasto militar. % del PIB. (2019) 3,56 %	

Capítulo octavo

Conflicto de Cabo Delgado (Mozambique): ¿riesgo de «sahelización» en África Meridional?

Juan Alberto Mora Tebas

Resumen

El conflicto comenzó en 2017 cuando jóvenes musulmanes radicalizados atacaron la estación de policía local y el puesto del ejército en Mocimboa da Praia. Desde entonces, la violencia en la provincia mozambiqueña de Cabo Delgado ha causado más de 3.900 víctimas civiles. Los altos niveles de pobreza y las disputas por el acceso a la tierra y al trabajo han contribuido al descontento local.

Al principio, las autoridades no quisieron solicitar ayuda exterior para hacer frente a los insurgentes, pero en 2021, cambiaron de opinión. Ruanda y la Comunidad para el Desarrollo del África Meridional (SADC) enviaron tropas para luchar contra los yihadistas. Una estrategia que dio sus frutos a corto plazo.

La importancia de Cabo Delgado para el gobierno, y al mismo tiempo, motivo de frustración de la población local, radica en las ricas reservas de gas natural en alta mar que se exploran en colaboración con empresas multinacionales. Si no se controla esta insurrección, podría llegar a amenazar no solo la estabilidad nacional, sino también se corre el riesgo de que se extienda la inestabilidad *sahelización* a lo largo de la costa de África Meridional y Oriental, proporcionando nuevos territorios para la expansión del Estado Islámico (EI/ISIS).

El origen del conflicto hay que buscarlo en una amalgama de causas, pero hay un aspecto que parece destacar: el acceso a la tierra y a sus recursos.

Palabras clave

Mozambique, Cabo Delgado, Estado Islámico en Mozambique (ISIS-M), Al-Sunna wa Jama'a (ASWJ), gas.

Conflict in Cabo Delgado (Mozambique): Is there a risk of «Sahelization» in Southern Africa?

Abstract

The conflict began in 2017 when radicalized Muslim youths attacked the local police station and army post in Mocimboa da Praia. Since then, the violence in the Mozambican province of Cabo Delgado has caused more than 3,900 civilian victims. High levels of poverty and disputes over access to land and work have contributed to local discontent.

At first, the authorities did not want to request outside help to deal with the insurgents, but in 2021, they changed their minds. Rwanda and the Southern African Development Community (SADC) sent troops to fight the jihadists. A strategy that paid off in the short term.

Cabo Delgado's importance to the government, and at the same time a source of frustration for the local population, lies in the rich offshore natural gas reserves that are explored in collaboration with multinational companies. If left unchecked, this insurgency could threaten not only national stability, but also risks spreading instability («Sahelization») along the coast of Eastern and Southern Africa, providing new territories for the expansion of the Islamic State (EI/ISIS).

The origin of the conflict must be sought in an amalgamation of causes, but there is one aspect that seems to stand out: access to land and its resources.

Keywords

Mozambique, Cabo Delgado, Islamic State in Mozambique (ISIS-M), Al-Sunna wa Jama'a (ASWJ), gas.

«Desde 1990, al menos 18 conflictos violentos se han visto alimentados por la explotación de recursos naturales como la madera, los minerales, el petróleo y el gas. A veces, esto se debe a daños ambientales y a la marginación de las poblaciones locales que no llegan a beneficiarse económicamente de la explotación de los recursos naturales».

Mensaje en el Día Internacional para la Prevención de la Explotación del Medio Ambiente en la Guerra y los Conflictos Armados (6 de noviembre de 2012)

Ban Ki-moon. Secretario general de las Naciones Unidas (Ene. 2007— Dic. 2016)

1. Introducción



Figura 8.1. Mapa de Mozambique.
Fuente: <https://issafrica.org>

Mozambique, uno de los países más pobres y subdesarrollados del mundo, alberga una población mayoritariamente joven (65 % menor de 25 años) y rural (63 %) de más de 32 millones de personas. El 62 % de la población vive por debajo del umbral de pobreza (menos de 1,90 \$/día). Es rico en recursos naturales (gas, tántalo, oro, bauxita, grafito, bentonita...)¹.

Con una extensión aproximada a una vez y media la de España, su territorio se extiende a lo largo de la costa (2.470 km) del océano Índico que ofrece algunos de los mejores puertos naturales de África en el canal de

Mozambique que separa el continente africano de la isla de Madagascar.

La provincia de Cabo Delgado tiene una extensión de 82.625 km² (como Castilla La Mancha) y una población (2.320.261 habitantes²), mayoritariamente rural (83,2 %)³. Chiurú (al sur) es el

¹ *Britannica Enciclopedia*. <https://www.britannica.com/place/Mozambique>

² <https://www.citypopulation.de/>

³ *Ibidem*.

distrito más poblado (14,4 % de la población). Pemba, la capital, solo aglutina el 6,6 % de la población total⁴. Posee yacimientos de gas, rubíes, grafito, oro y otros recursos naturales. Las tres etnias principales son los makonde (cristianos), la etnia predominante que viven en el interior; le siguen los kimwani o makua y los mwani,⁵ musulmanes establecidos en la costa⁶.

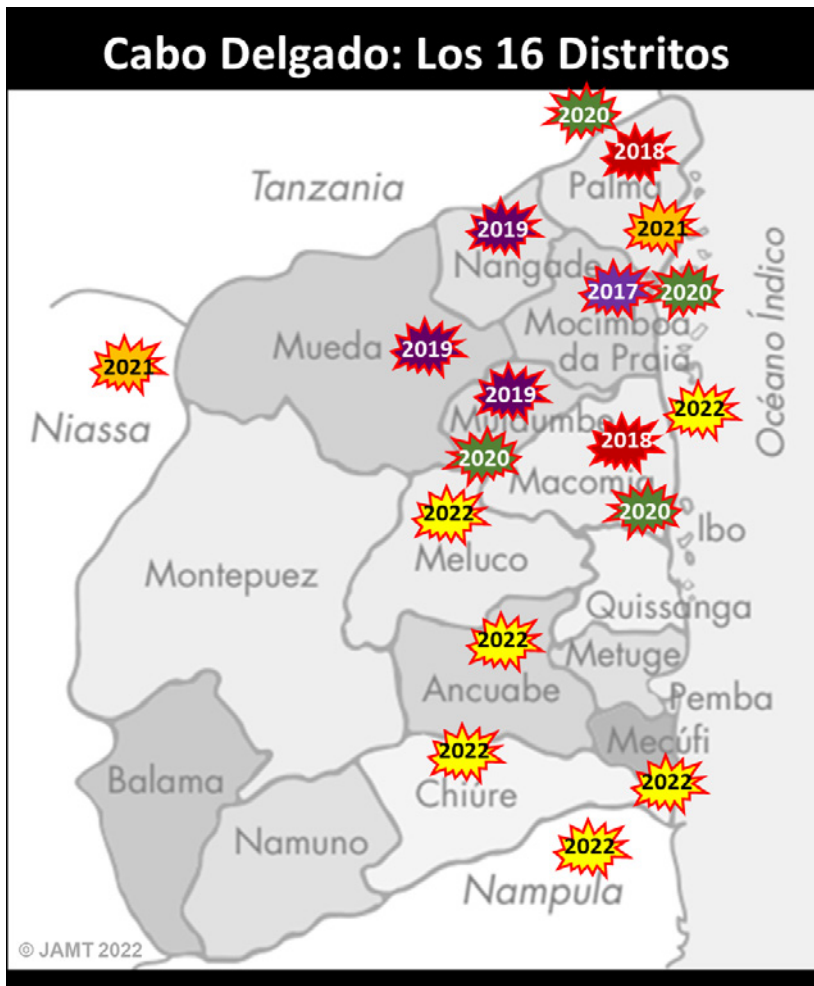


Figura 8.2. Distritos de Cabo Delgado: Evolución de la insurgencia. Elaboración propia

⁴ Cunha, T. (2019). *Estudio de Caso: Cabo Delgado (Mozambique)*. Asociación de Investigación por la Paz Gernika Gogoratuz.

⁵ El etnónimo mwani también se puede escribir como muane o mwane.

⁶ Hanlon, J. (23 de mayo de 2022). Mozambique insurgency: Why 24 countries have sent troops. *BBC News*.

Una amalgama de causas le ha llevado a la guerra. Pero hay un aspecto que parece ser el más importante: la tierra y sus recursos. A lo largo de este texto se desarrollarán algunas de estas causas al objeto de contribuir a comprender la complejidad actual de este territorio que está en conflicto.

2. Antecedentes del conflicto: causas

Después de la independencia en 1975, Mozambique se vio desgarrado por un conflicto interno cuando el gobierno marxista, apoyado en parte por la Unión Soviética y Cuba, luchó contra las fuerzas anticomunistas financiadas por Sudáfrica y la antigua Rhodesia (ahora Zimbabue) por el control del país. El conflicto terminó formalmente con el Acuerdo General de Paz (Roma, 4 de octubre de 1992), pero muchos de sus efectos persistieron, y continuaron las luchas políticas entre las principales fuerzas de oposición y el gobierno central⁷.

Cabo Delgado es una provincia que ha estado madura para el conflicto durante mucho tiempo. De hecho, las primeras manifestaciones de revueltas y violencia se remontan a 2007 en el noroeste y estaban protagonizadas por mozambiqueños radicalizados, principalmente en madrazas y mezquitas (wahabitas) de Arabia Saudí y que no encontraban en Mozambique —ni en Cabo Delgado— el terreno propicio para la implantación de sus ideales religiosos y de comportamiento social, siendo rechazados por los líderes musulmanes locales (suffies) afines al gobierno⁸. En 2007, jóvenes musulmanes frustrados en los distritos del sur de la provincia dominados por la etnia kimwani o makua se escindieron del Consejo Islámico de Mozambique (CISLAMO) para formar la secta fundamentalista Ansar al Sunna, también conocida como Al Sunnah wa Jama'ah (ASWJ) y comenzaron a desafiar la autoridad de los líderes religiosos locales. La escalada de violencia entre el movimiento religioso y las fuerzas de seguridad se convirtió en una insurgencia en toda regla.

A mediados de la década de 2010, los militantes de etnia mwani en el distrito costero de Mocímboa da Praia se unieron a la lucha. Los predicadores fundamentalistas locales anunciaron que la sharía, o ley islámica, traería la igualdad y un reparto justo de la

⁷ *Britannica Enciclopedia*. <https://www.britannica.com/place/Mozambique>

⁸ Cardoso, F. J. (5 de abril de 2021). Cabo Delgado: insurgentes, jihadistas ou terroristas? *Observador* Lisboa.

riqueza. Buscaban imponer por la fuerza las prácticas más rigoristas del islam, en un entorno que siempre lo había rechazado, reclutando a jóvenes locales sin expectativas laborales, o cautivados por el bandidaje armado⁹. Impulsaron la prohibición del alcohol mientras se oponían tanto a la inscripción de niños en escuelas estatales, como al derecho de las mujeres a trabajar¹⁰.

Las ideas fundamentalistas wahabitas fueron calando entre los kimwani (pescadores de los distritos costeros). A ello se unió el odio, por agravios históricos y recientes, hacia los makonde (cristianos del interior) que siempre han estado muy vinculados al poder. En 2015, se empezaron a ver a mujeres y niñas con nicab¹¹ y a escuchar historias de jóvenes y de niños de 13-14 años, a los que daban becas para estudiar el Corán en otros países¹².

En 2015, las tensiones entre el partido gobernante de Mozambique, el Frente de Liberación de Mozambique (FRELIMO), y el partido de oposición Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO) se convirtieron en choques armados. En diciembre de 2016, las partes acordaron un alto el fuego y, tras largas negociaciones, el 6 de agosto de 2019, se firmaba un acuerdo de paz (Acuerdo de Maputo¹³), en un último intento de detener la violencia intermitente que había persistido desde el final de la guerra civil en 1992.

Después de episodios esporádicos de violencia contra sus centros de predicación por musulmanes sufíes, fortalecieron sus contactos con correligionarios en el sur de Tanzania y se centraron en el distrito de Mocímboa da Praia, donde comenzaron un levantamiento violento en 2017. El movimiento que comenzó como un grupo de insurgentes contra las prácticas sufíes y, eventualmente, contra las acciones de las autoridades, evolucionó hasta convertirse en un grupo terrorista¹⁴.

⁹ *Ibidem*.

¹⁰ Crisis Group. (21 de junio de 2021). *Stemming the Insurrection in Mozambique's Cabo Delgado*. Informe n.º 303/Africa.

¹¹ Nicab: Velo negro que solo deja los ojos al descubierto (*Fundéu*).

¹² Martínez López, M. (17 de abril de 2021). El islamismo de Cabo Delgado empezó aquí. *Alfa&Omega*.

¹³ Acuerdo de Paz (Maputo, 6 agosto de 2019) entre el Frente de Liberación de Mozambique (FRELIMO), antigua guerrilla marxista que gobierna el país desde la independencia (1975) y el partido Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO), que puso fin oficialmente a décadas de conflicto e inseguridad entre su ala militante y las fuerzas de seguridad nacional.

¹⁴ Cardoso. (2021). *Op.cit*.

2.1. Causas

Se puede afirmar que las tensiones actuales son fenómenos poli-facéticos que tienen sus raíces en conflictos seculares latentes, reavivados por las recientes actividades extractivas (gas, minería, madereras...) y por la política aplicada en la región. Sin embargo, la situación parece ser mucho más compleja, y se señalan varias razones como posibles causas de esta violencia persistente. Esta *constelación* de causas podrían agruparse bajo varios enfoques diferentes:



Figura 8.3. «Constelación» de causas. Elaboración propia

- a) **Guerra contra el gobierno.** Se trataría de un levantamiento popular contra los abusos del poder y la falta de expectativas de mejoras en la vida. Entre los temas que generan el descontento con el gobierno estarían:
- **Las disputas por las tierras.** Causadas por el desplazamiento de personas por parte de empresas extractivas. Perder la tierra es peor que perder una propiedad, pues también se pierde la identidad, el modo de vida, la dignidad y el acceso a bienes materiales e inmateriales.
 - **Corrupción endémica.** En 2016, un programa de préstamos ilegales de 2.000 millones de dólares provocó una crisis financiera debido a la *deuda oculta*, que supuso la congelación de más de 250 millones de dólares por parte de los donantes y que el Fondo Monetario Internacional

(FMI) cancelara su programa financiero. Esta crisis condujo a una fuerte caída del crecimiento económico, provocando una crisis de gobernanza y una desaceleración económica prolongada¹⁵.

- **Desempleo.** Aunque la tasa oficial desempleo es del 4 %, el desempleo joven alcanza el 88 %, según UNICEF¹⁶. La tasa total sería tan baja porque la mayoría de los mozambiqueños trabajan por cuenta propia o en trabajos familiares no remunerados. Muchos de los pequeños agricultores del país no pueden trabajar a tiempo completo debido a la estacionalidad agrícola y la falta de activos.
- **Deterioro de las condiciones de vida: pobreza.** Más del 60 % de la población vive por debajo del umbral de pobreza (menos de 1,90 \$/día).
- **La falta de participación en la toma de decisiones políticas.** La población mayoritaria es kimwani o makua (23,3 %), pero es la etnia makonde la que está en el poder central y parece haberse *olvidado* de integrarlos adecuadamente.
- **Abusos de poder.** Las exacciones llevadas a cabo tanto por las compañías privadas de seguridad de las corporaciones transnacionales, como por el gobierno exacerbaron la situación causando graves descontentos y las consecuentes protestas. Un ejemplo de ello fue la expulsión, a comienzos de 2017, de los mineros artesanales en favor de las concesiones mineras comerciales¹⁷. Según un informe de *Amnesty International*, las fuerzas de seguridad del Estado habrían llevado a cabo feroces ataques contra civiles acusados de colaborar o apoyar a Al-Shabaab. Militares y policías habrían cometido ejecuciones extrajudiciales, actos de tortura, malos tratos...¹⁸.

b) Divisiones étnicas y lingüísticas. Algunos analistas creen que se trata de una rebelión de los kimwani o makuas contra

¹⁵ U. S. Department of State. (2022). *Op. cit.*

¹⁶ UNICEF. (Octubre 2021). Learning-Focused Evaluation of the UNICEF Mozambique Response to the Level 2 Emergency in Cabo Delgado. *UN0440027/BISOL*.

¹⁷ Crisis Group. (21 de junio de 2021). *Stemming the Insurrection in Mozambique's Cabo Delgado*. Informe n.º 303/Africa.

¹⁸ Amnesty International. Mozambique: Civilians killed as war crimes committed by armed group, government forces, and private military contractors. (2 de marzo de 202).

lo que consideran como una invasión por parte del pueblo makonde, mayoritario en el partido gobernante (FRELIMO) que no ha podido corregir las discrepancias étnicas y sociales en las casi cinco décadas que lleva en el poder. De hecho, los ataques de los insurgentes revelan una dimensión étnica pues los informes confirman que durante los asaltos a las aldeas habitadas por kimwani y makonde, «las casas que incendiaron pertenecían a miembros predominantemente cristianos (makondes)»¹⁹.

c) Levantamiento yihadista islámico. Con connotaciones salafistas, liderado por mozambiqueños radicalizados en Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos, Catar y otros países de África y que, en conexión ideológica con seguidores tanzanos, comenzaron las acciones violentas en 2017 y, más tarde, en 2019, lo transformaron en una guerra yihadista, ya en connivencia con el Estado Islámico. Las razones serían:

- **Tensiones sociales.** La lucha generacional e ideológica dentro de la comunidad musulmana (sufí) del norte de Mozambique y un sentimiento de marginación respecto a las etnias cristianas, generaron un movimiento religioso que se convirtió en la insurgencia extremista actual.
- **Falta de homogeneidad religiosa.** El norte de Mozambique concentra la mayor parte de la minoría musulmana del país, marginada durante mucho tiempo por el poder político central. El hecho de que exista una minoría católica (32,9 %) y una mayoría de musulmanes (54 %), lo convierte en el terreno propicio para los yihadistas.
- **Influencias externas.** La educación wahabí financiada por países del Golfo, alimentaron la discordia religiosa y el descontento económico entre los jóvenes. Muchos de los combatientes locales fueron acogidos por las redes salafistas-yihadistas preexistentes de África Oriental, que los enviaron a otros países para su entrenamiento²⁰.

d) Descubrimiento y explotación de recursos. El vínculo entre la guerra y los recursos naturales es recurrente en los análisis que se han hecho del caso mozambiqueño. Se trata de

¹⁹ Nhamirre, B. (18 de mayo de 2022). Ugandan soldiers in Cabo Delgado could add fuel to the fire. *Institute for Security Studies (ISS)*.

²⁰ Estelle, E. (16 de junio de 2021). The Islamic State Resurges in Mozambique. *Foreign Policy*.

una interpretación, por la que se busca vincular las causas de la guerra con el descubrimiento de gas y la explotación de las riquezas naturales (rubíes y maderas preciosas). La creciente inversión externa en Cabo Delgado también propició los disturbios, ya que las altas expectativas de ingresos y empleos de las comunidades locales no se cumplieron²¹. Una reciente investigación del *Institute for Security Studies* (ISS) muestra que los lugareños de Cabo Delgado consideran el descubrimiento y la gestión de recursos (gas y rubíes) como una de las causas más importantes de la insurgencia²².

e) Tráficos ilícitos. Se sabe que la provincia de Cabo Delgado está en una ruta relevante del crimen organizado relacionado con el tráfico de personas y de drogas²³. Durante más de cuarenta años, Mocímboa da Praia ha sido un punto de tránsito clave para el narcotráfico, principalmente desde Afganistán y Pakistán. Recientemente, con la complicidad local, han surgido nuevos tráfico (marfil, rubíes y maderas preciosas) hacia Asia, controlado por mafias chinas y vietnamitas²⁴.

Estos tráfico no están en el origen del conflicto, pero la situación puede cambiar con el tiempo, como lo demuestra la experiencia de otros conflictos violentos, pues los grupos terroristas se financian del saqueo de recursos y del cobro de honorarios a los traficantes.

3. Situación actual del conflicto

Inicialmente, el gobierno mozambiqueño fue criticado por minimizar la amenaza y retrasar la intervención de la Comunidad para el Desarrollo del África Meridional (SADC²⁵). En una primera fase, Maputo recurrió a empresas de seguridad privadas (PMC²⁶) para combatir a los insurgentes, entre ellas, el *Grupo Wagner* con sede en Rusia y el *Grupo Asesor Dyck*, con sede en Sudáfrica.

²¹ *Ibidem*.

²² Louw-Vaudran, L. (1 de marzo de 2022). Lessons for Mozambique after France's withdrawal from the Sahel. *ISS Today*.

²³ Cunha, T. (2019). Estudio de caso: Cabo Delgado (Mozambique). *Asociación de Investigación por la Paz Gernika Gogoratz*.

²⁴ Cardoso. (2021). *Op. cit.*

²⁵ SADC: *Southern African Development Community*.

²⁶ PMCs: *Private Military Contractors*.

Ambas organizaciones, con misiones y recursos limitados, no lograron revertir la marea de la insurgencia²⁷.

En octubre de 2017, los insurgentes islamistas protagonizaron su primer ataque exitoso. Consistió en un ataque a un cuartel de la policía en el distrito de Mocímboa da Praia. Las emboscadas a vehículos y las decapitaciones pronto se convirtieron en una parte integral de sus tácticas, ampliando su alcance territorial atacando nuevas ciudades²⁸. En los primeros dos años, los ataques se extendieron a los distritos costeros de Macomia y Palma habitados principalmente por los grupos étnicos kimwani o makua, que siguen al islam. La expansión hacia el interior llegó a los distritos de Nangande, Muidumbe y Mueda, habitados mayoritariamente por los makonde, que son cristianos²⁹.

3.1. (2020)

En 2020, los yihadistas disfrutaron de una considerable libertad de movimiento, siendo capaces de tomar y mantener pueblos en varias ocasiones, mientras amenazaban las importantes instalaciones de extracción del gas natural. Sus ataques evolucionaron, incluyendo asaltos complejos y múltiples que tenían como objetivos:

- Destrucción de la infraestructura pública.
- Control de carreteras claves. Tras la toma de Mocímboa da Praia, expandieron el territorio bajo su control a lo largo de las principales carreteras que conectan Mocímboa da Praia con la capital provincial Pemba, al sur.
- Ocupación sostenida de capitales de distritos y pueblos: Mocimboa da Praia (ago. 2020), Quissanga (mar. 2020), Xitaxi (abr. 2020), Macomia, Muidumbe (dic. 2020)³⁰.
- Acciones de menor escala para reabastecimiento.
- Ataques contra civiles (decapitaciones, secuestros y desplazamientos forzados...) principalmente en las zonas costeras.

²⁷ VV. AA. (23 de junio de 2022). Regional Security Support: A Vital First Step for Peace in Mozambique. *Analysis and Commentary*. U. S. Institute of Peace.

²⁸ Renon, E. (5 de abril 2021). Terrorism in Mozambique's Cabo Delgado province: Examining the data and what to expect in the coming years. *IHS Markit*.

²⁹ Nhamirre, B. (18 de mayo de 2022). Ugandan soldiers in Cabo Delgado could add fuel to the fire. *Institute for Security Studies (ISS)*.

³⁰ Renon, E. (2021). *Op. cit.*

Del 9 al 11 de agosto, ISIS-Mozambique atacó y ocupó Mocímboa da Praia, distrito de Mocímboa da Praia. Entre 60 y 90 miembros de la fuerza de seguridad murieron, más de 100 personas resultaron heridas y hasta 40 desaparecidas. ISIS-Mozambique mantendría el control de la ciudad durante un año.

En octubre de 2020, tras cruzar la frontera, los yihadistas lanzaron un ataque mortal contra una aldea cerca del puerto de Mtwara (Tanzania), una importante base logística de petróleo y gas. El ataque marcó una tendencia preocupante: la expansión del terrorismo. Esto supuso un serio revés para el panorama económico y social de la región en la que los negocios informales transfronterizos constituyen una baza muy importante³¹.

En diciembre 2020, el Parlamento de Mozambique modificó el Código de Procedimiento Penal para aumentar de 4 a 6 meses el periodo de detención sin cargos de un sospechoso, y de 4 a 10 meses el periodo de detención sin juicio por delitos como «terrorismo, delitos violentos, o crimen altamente organizado». Los periodos de prisión preventiva de 12 o 16 meses pueden aplicarse a delitos «de excepcional complejidad»³².

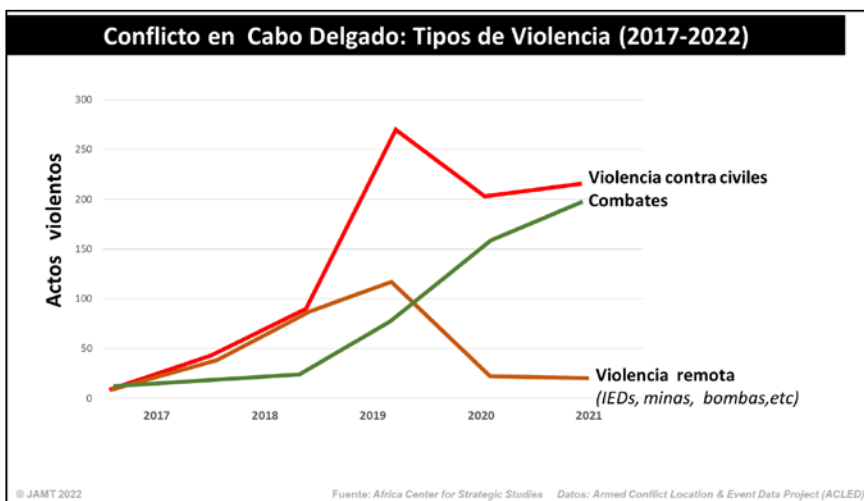


Figura 8.4. Evolución de los tipos de violencia (2017-2021). Fuente: Africa Center for Strategic Studies. ACLED. Elaboración propia

³¹ Makove, K. (22 de junio de 2022). Mozambique's insecurity endangers cross-border trade. *AA Africa*.

³² U. S. Department of State. (2021). *Op. cit.*

En 2020, los ataques atribuidos a ISIS-Mozambique crecieron un 130 % más que en 2019. De manera similar, las muertes atribuidas a ISIS Mozambique fueron un 172 % más altas que en 2019³³. La mayoría de las acciones (63 %) y de las muertes (66 %) relacionadas con IS-CAP/ISIS-Mozambique desde 2017, tuvieron lugar en 2020 (ver figura 8.4).

3.2. (2021)

En marzo IS-CAP ocupaba la ciudad Palma. Los yihadistas, disfrazados de civiles, soldados y policías se infiltraron en Palma, escondiendo armamento y preparándose para el asalto. Un grupo de unos 200 extranjeros estuvo rodeado por los yihadistas en el hotel Amarula, a la espera de que lo rescataran. Las autoridades locales fueron incapaces de defender la ciudad y proporcionar seguridad, como ocurrió en Mocimboa da Praia (ago. 2020). El ataque se produjo después de que el Gobierno y Total anunciaran (28 de marzo) la reanudación de los trabajos del proyecto gasístico de 20.000 millones de dólares que fueron suspendidos en enero por motivos de seguridad.

De julio a noviembre de 2021, las fuerzas conjuntas ruandesas-mozambiqueñas, las milicias locales aliadas y los efectivos de la Misión de la SADC en Mozambique (SAMIM), llevaron a cabo acciones ofensivas contra los rebeldes. Simultáneamente a esta ofensiva, Tanzania fortaleció sus fronteras para atrapar a los rebeldes en retirada en el distrito de Kibiti³⁴.

A principios de julio de 2021, mil soldados de las Fuerzas de Defensa de Ruanda (FDR) y la Policía Nacional de Ruanda desplegaron en los distritos de Palma, Nangade y Mueda, para dirigirse hacia el distrito de Mocímboa da Praia (ver figura 8.2) llegando a la península de Afungi, emplazamiento del principal proyecto de gas licuado de Total. A principios de agosto entraban en la ciudad portuaria de Mocímboa da Praia, el lugar del nacimiento de la insurrección, de la que al-Shabab había expulsado a las autoridades estatales un año antes. El 8 de agosto, un portavoz militar ruandés declaraba que las FDR y las FADM habían recuperado Mocímboa da Praia. La ciudad quedó despoblada y destruida en gran parte.

Después de asegurar completamente Mocímboa da Praia, las unidades combinadas de Ruanda y Mozambique lanzaron una

³³ *Ibidem*.

³⁴ Cabo Ligado Weekly: 2-8 August. *Cabo Ligado (ACLEDA, Zitamar News, Mediafax)*. (10 August 2021). Retrieved 13 September 2021.

ofensiva hacia el sur, en las que las tropas de la Misión de la SADC en Mozambique (SAMIM) entraron por primera vez en combate.

En 2021, por primera vez desde 2017, el número de incidentes violentos vinculados a grupos yihadistas disminuyó un 25 %, un cambio drástico, pues, también los ataques contra civiles se redujeron un 58 % con respecto al año anterior. Las 1.067 muertes (66 % asociadas con combates) marcaron una caída del 33 % con respecto a 2020. Las muertes de civiles se redujeron en un 60 %. Estos descensos coincidieron con el despliegue de las tropas internacionales de la SADC y Ruanda³⁵ (ver figura 8.4).

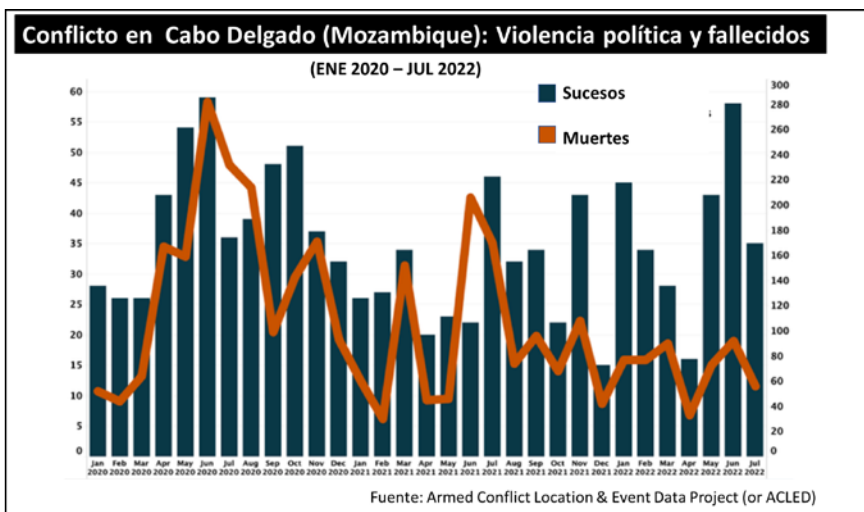


Figura 8. 5. Evolución de ataques y víctimas (ene. 2020-jul. 2022)
Fuente: <https://www.cabologado.com/>

3.3. (2022)

El 20 de mayo de 2022, el Parlamento aprobó una nueva ley anti-terrorista que sustituyó la aprobada en 2018. La nueva ley prevé penas de hasta 24 años de prisión para los yihadistas, y penaliza con hasta 8 años de prisión, la difusión de información falsa sobre atentados terroristas³⁶.

En junio, tras un periodo de relativa calma, los yihadistas lanzaron una ofensiva que duró más de dos meses. En esta ocasión, los

³⁵ Africa Center for Strategic Studies. (24 de enero de 2022). *Surge in Militant Islamist Violence in the Sahel Dominates Africa's Fight against Extremists*.

³⁶ U. S. Department of State. (2021). *Op. cit.*

combatientes atacaron más al sur que nunca, quemando aldeas y decapitando a civiles en los distritos de Ancuabe, Chiure y Mecufi, (ver figura 8.2) que anteriormente no habían sido afectados por el conflicto desde que comenzara en octubre de 2017. Esta ofensiva ha provocado el desplazamiento de otras 80.000 personas³⁷.

3.4. Crisis humanitaria

La inestabilidad provocada por los ataques de grupos terroristas ha llevado a un gran número de personas a abandonar sus hogares, provocando desplazamientos masivos, perturbando los medios de subsistencia y el acceso a los servicios básicos. Siendo los distritos septentrional y oriental los más afectados.

Según la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA³⁸), la situación humanitaria en la provincia de Cabo Delgado se deterioró aún más en 2020, debido a la escalada del conflicto, agravada por la frágil situación de subdesarrollo crónico, fenómenos climáticos consecutivos y brotes recurrentes de enfermedades.

Según la Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR/UNHR³⁹), en julio de 2022, 946.508 personas (un tercio de la población total de la provincia) se encontraban desplazadas internamente (DPI) en Cabo Delgado y las provincias vecinas de Nampula y Niassa⁴⁰.



Se calcula que solo en 2022, tras el resurgimiento del conflicto se han producido 6.000 desplazamientos. Esta violencia ha impedido a las agencias de la ONU y a otros socios humanitarios, llegar a las personas necesitadas. La situación se ha agravado a principios de 2022, debido a que las zonas costeras del norte han sido azotadas por cinco tormentas tropicales y ciclones⁴¹.

³⁷ Nhampossa, A. y Gould, T. (23 de agosto de 2022). Mozambique's jihadi rebels launch new offensive in north. *AP News*.

³⁸ OCHA: *UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs*.

³⁹ ACNUR: *United Nations High Commissioner for Refugees*.

⁴⁰ <https://data.unhcr.org/fr/country/moz>

⁴¹ ACNUR. ACNUR alerta sobre la crisis «invisible» de Mozambique mientras los impactos climáticos agravan los desplazamientos. Nota de Prensa de 10 de mayo de 2022.

4. Papel de los actores internos⁴²

4.1. Estado Islámico de Mozambique (EI/ISIS-M) (conocido localmente como al-Shabab, Al-Sunna wa Jama'a [ASWJ])

Al-Shabab («la juventud» en árabe, que no debe confundirse con la rama de Al Qaeda en Somalia) surgió en Cabo Delgado en 2007, como una escisión de jóvenes predicadores y estudiantes salafistas alienados y descontentos con las principales autoridades religiosas del Consejo Islámico de Mozambique (CISLAMO), reconocido por el gobierno, que se oponían al islam sufí local. Crearon escuelas coránicas y construyeron mezquitas con apoyo de los países del Golfo. Al menos en sus comienzos, no era un grupo armado, sino una secta musulmana un tanto heterodoxa y que fue marginada por ello. Se fueron consolidando, apoyándose en la exclusión étnica, económica y política que prevalece en esta región desfavorecida, con la intención de implantar la sharía en las áreas bajo su control. Su discurso «daba un propósito a gente que no ve futuro», y fue calando entre los pescadores pobres de la etnia kimwani. A ello se unió el odio, por agravios históricos y recientes, hacia los makonde, una etnia cristiana que vive en el interior y que siempre ha estado muy vinculada al poder⁴³.

La fuerte represión y la multiplicación de los enfrentamientos con los servicios de seguridad mozambiqueños los llevó a militarizarse. El 5 de octubre de 2017, al-Shabab lanzó su primera ofensiva atacando estaciones de policía en la ciudad costera de Mocímboa da Praia, comenzando un ciclo de violencia que ha seguido escalando desde entonces.

Transcurrido un tiempo en el que no obtuvieron, por razones que no están claras, el reconocimiento del Estado Islámico, este reconocimiento les llegó a finales de 2019, coincidiendo con la incorporación de combatientes experimentados de la República Democrática del Congo (RDC)⁴⁴.

4.1.1. Composición y efectivos

Inicialmente, estaba integrado por mozambiqueños radicalizados que luchaban junto con combatientes (y clérigos) tanzanos. A finales de 2019, se les unieron combatientes experimentados

⁴² U. S. Department of State. (2021). *Op.cit.*, p. 207.

⁴³ Martínez López. (2021). *Op. cit.*

⁴⁴ Cardoso. (2021). *Op. cit.*

de grupos afiliados al Estado Islámico (ugandeses, congoleños, sudaneses y somalíes). A comienzos de 2022 el grupo estaba compuesto principalmente por mozambiqueños radicalizados y un número menor de voluntarios extranjeros procedentes de Comoras y Tanzania (de donde provienen algunos de sus líderes, incluido su líder espiritual y político Abu Yasir Hassan). Se estima que lo forman entre 600 y 1.200 efectivos⁴⁵.

4.1.2. Tácticas

Al obligar a la población a adoptar posiciones que van en contra de sus tradiciones, cultura, y perturbar el comercio, Ansar-al-Sunna no consiguieron el apoyo local, por lo que adoptaron actitudes cada vez más violentas e indiscriminadas contra civiles en su mayor parte musulmanes de las etnias mwanis y kimwani o makuas. Emplean tácticas similares a las de Boko Haram: arrasar aldeas para capturar esclavas sexuales y jóvenes combatientes⁴⁶. La conquista de poblaciones les proporciona ingresos estables, al gravar el comercio local de minerales y drogas⁴⁷. Su adhesión al Estado Islámico les ha reportado beneficios tácticos y estratégicos, equipo, ayuda con el reclutamiento y el entrenamiento, además de ser incluidos en las campañas de propaganda del EI/ISIS⁴⁸.

Practican la guerra de guerrillas. Atrincherados en el monte, multiplican los ataques contra civiles y solo entran en contacto con las fuerzas armadas cuando tienen la seguridad de salir victoriosos⁴⁹.

4.1.3. Relación con el Estado Islámico (EI/ISIS)

En abril de 2018 el grupo, supuestamente, habría prometido lealtad al EI/ISIS-Central, pero no fue reconocido como adscrito a la Wilaya de África Central (IS-CAP) hasta agosto de 2019.

⁴⁵ Security Council. (3 de febrero de 2022). *29th report of the Analytical Support and Sanctions Monitoring Team submitted pursuant to resolution 2368 (2017) concerning ISIL (Da'esh), Al-Qaida and associated individuals and entities*. S/2022/83.

⁴⁶ Da Cruz, J. de A. (18 de marzo de 2022). Fueling Insurgency: Liquefied Natural Gas, ISIS, and Green Berets In Mozambique. *Modern War Institute* (MWI). West Point.

⁴⁷ Renon, E. (15 de abril de 2021). Terrorism in Mozambique's Cabo Delgado province: Examining the data and what to expect in the coming years. *IHS Markit*.

⁴⁸ Estelle, E. (2021).

⁴⁹ Cissé, A. C. (16 de julio de 2022). Jihadisme : l'inquiétante expansion de l'Etat islamique en Afrique. *APAnews*.

Inicialmente, la policía mozambiqueña negó toda relación de los insurgentes con el EI/ISIS, desmintiendo categóricamente las informaciones de que en «un grupo de 90 combatientes bien entrenados pertenecientes al EI/ISIS» se habían infiltrado en el norte del país en marzo de 2018⁵⁰.

El 10 de marzo de 2022, el gobierno estadounidense designaba a al-Shabab en Mozambique como una «organización terrorista extranjera», describiéndola como afiliada al EI/ISIS y renombrándola como ISIS-Mozambique⁵¹. El 9 de mayo de 2022, el grupo fue acreditado como *Wilayah Mozambique (ISIS-M)* por EI/ISIS-Central, siendo mencionada por primera vez en las redes sociales para reivindicar el ataque al puesto del ejército en Quiterajo (Macomia), el 7 de mayo. El 13 de mayo el semanario del EI/ISIS, *Al-Naba*, publicaba el informe del ataque bajo la bandera de la Wilayah Mozambique⁵².

Dentro de la red EI/ISIS, ISIS-M actúa de manera autónoma, como un *subordinado soberano*, beneficiándose su afiliación a través de la marca, en lugar de transferencias de material. Hay poca o ninguna evidencia de que ISIS-Central desempeñe un papel importante en la supervisión, diseño u organización de sus actividades militares.

4.2. Fuerzas Armadas de Defensa de Mozambique (FADM⁵³)

Con una entidad, evidentemente escasa (entre 9.000 y 10.000 efectivos en las fuerzas terrestres) para controlar un territorio tan extenso, carecen del volumen, potencia, movilidad y apoyo aéreo para tener un efecto significativo en la lucha contra el terrorismo yihadista.

Por otro lado, su moral es muy baja pues los salarios que perciben (3.500 meticaís, unos 55 €/mes; con 2 años de antigüedad comienzan a recibir 4.260 meticaís unos 67 €/mes) están por debajo del salario mínimo (4.591 meticaís, unos 72 €/mes). La situación es tan crítica que los militares se afanan por ir a Cabo Delgado para cobrar una prima (subsidio de compromiso), que

⁵⁰ Mozambique: Police Deny Alleged Terrorist Infiltration. *All Africa*. (16 de abril de 2018).

⁵¹ U. S. Department of State. (6 de agosto de 2021). Designations of ISIS-Mozambique, JNIM, and al-Shabaab Leaders. *Press Statement*.

⁵² *Zitamar News*. (13 de mayo 2022). IS designates Mozambique as its own province following battle in Quiterajo.

⁵³ FADM: *Forças Armadas de Defesa de Moçambique*.

alcanza el 100 % del su salario. Se han dado bastantes casos de militares que han desertado y se han unido a los insurgentes, que pagan mucho mejor que el Estado⁵⁴.

La mayoría del equipo procede de la era soviética (1977-1989) lo que hace muy problemático su mantenimiento, sobre todo en ausencia de cualquier industria de defensa local y los continuos desafíos económicos⁵⁵.

Mozambique mantiene relaciones en materia de seguridad y defensa con China, Portugal y Rusia. En 2017, Naciones Unidas expresó su preocupación porque Mozambique estaba recibiendo material procedente de Corea del Norte (sistemas portátiles de defensa aérea, misiles superficie-aire y radares), afirmación que el gobierno negó^{56 57}.

4.3. Fuerza de Defensa de Ruanda (RDF)

Ruanda tiene un ejército profesional muy involucrado en las operaciones de mantenimiento de la paz. El 2 de abril de 2021, unos 2.000 efectivos desplegaron, a petición del gobierno mozambiqueño en Cabo Delgado.

4.4. Milicias locales

Cuando los ataques terroristas se extendieron y las fuerzas gubernamentales no pudieron proteger a la población, los veteranos del Frente de Salvación Nacional de la década de los setenta establecieron una milicia para defender sus comunidades. Los primeros grupos de este tipo surgieron en el distrito de Mueda (en el norte, frontera con Tanzania) en 2019-20.

Conocidos como *força locais*, están vinculados a la Asociación de Combatientes de Liberación Nacional (ACLLIN), que es una institución del FRELIMO, y están integradas principalmente por veteranos y sus hijos pertenecientes a la etnia dominante makonde.

⁵⁴ Mucandze, N. (11 de marzo de 2022). Militares continuam a receber abaixo do salário mínimo. *Jornal «Evidências»*.

⁵⁵ The International Institute for Strategic Studies (IISS). *The Military Balance 2021*.

⁵⁶ Consejo de Seguridad. (5 de septiembre de 2017). *Informe del Grupo de Expertos establecido en virtud de la resolución 1874 (2009)*. S/2017/742.

⁵⁷ ONU también investigó a Tanzania, Uganda, Angola, República Democrática del Congo, Eritrea, Namibia, Benin, Botswana y Zimbabue por violar las sanciones impuestas a Corea del Norte.

La milicia está activa principalmente en el interior, donde tratan de detener la expansión de la insurgencia proveniente de la costa⁵⁸.

El gobierno se afana para que tengan un «estatuto propio» y «no funcionen fuera de la ley», lo que podría ser inconstitucional, ya que están vinculadas al FRELIMO, el partido gobernante⁵⁹.

4.5. Compañías privadas de seguridad

Aunque el gobierno mozambiqueño ha sido reticente a reconocer su presencia, los contratistas militares privados (PMC)⁶⁰ han estado operando en la región junto con las fuerzas de seguridad. Estos contratistas militares privados fueron vitales para la supervivencia de la provincia mozambiqueña de Cabo Delgado antes de que las tropas de Ruanda y la SADC intervinieran.

En septiembre de 2019, unos 200 mercenarios rusos de la PMC Wagner llegaron a la capital Maputo, involucrándose en la lucha contra la insurgencia. Pese a que inicialmente Rusia lo negó, el *Moscow Times* filtró que siete rusos habían muerto en una emboscada en el distrito de Macomia a finales de octubre de 2019⁶¹.

Fuentes locales describieron un aumento de las tensiones entre Wagner y las FADM tras una serie de operaciones militares fallidas. Al parecer, habrían dejado de patrullar juntos pues los rusos no entienden la cultura local y no confían en los soldados mozambiqueños⁶².

En septiembre de 2019, cuando ya el grupo Wagner estaba involucrado en la región, la compañía sudafricana Dyck Advisory Group (DAG) fue invitada por el gobierno para ayudarlo a combatir a los insurgentes. Han llegado a afirmar que impidieron (con apoyo de dos helicópteros S 341B Gazelle AH1) que los insurgentes entraran en Pemba, la capital. Finalizaron su intervención en marzo de 2021⁶³, coincidiendo con la publicación de un informe de Amnistía Internacional (2 de marzo de 2021) sobre abusos

⁵⁸ NHAMIRRE, B. (18 de mayo de 2022). Ugandan soldiers in Cabo Delgado could add fuel to the fire. *Institute for Security Studies* (ISS).

⁵⁹ Deutsche Welle «Moçambique: Governo quer legalizar milícias em Cabo Delgado».

⁶⁰ PMC: *Private Military Contractors*.

⁶¹ López Miralles, I. (14 de junio de 2022). Rusia mueve ficha en Mozambique. *The Political Room*.

⁶² Sauer, P. (19 de noviembre de 2019). In Push for Africa, Russia's Wagner Mercenaries Are 'Out of Their Depth' in Mozambique. *The Moscow Times*.

⁶³ Martin, G. (20 de enero de 2022). PMCs were vital to the survival of Cabo Delgado-DAG. *Defence Web*.

contra los derechos humanos cometidos en Cabo Delgado que implicaba al grupo DAG en asesinatos de civiles⁶⁴.

4.6. Misión de Formación Militar de la UE en Mozambique



El 12 de julio de 2021, como respuesta a la petición del gobierno mozambiqueño, el Consejo adoptó una decisión por la que se creaba la EUTM Mozambique (EUTM MOZ)

La EUTM MOZ recibió el traspaso del Proyecto de Formación que desarrollaban las Fuerzas Armadas portuguesas, y alcanzó su capacidad operativa plena a mediados de diciembre de 2021. Cuenta con 140 militares distribuidos en dos centros de formación, uno de formación de fuerzas especiales y otro para marinos. Su objetivo es apoyar el desarrollo de capacidades de las unidades para conformar una futura fuerza de reacción rápida⁶⁵.

4.7. SADC Mission in Mozambique (SAMIM)

La SAMIM se desplegó el 15 de julio de 2021 como respuesta regional para apoyar a la República de Mozambique en la lucha contra el terrorismo. Consta de un contingente de hasta 3.000 soldados perteneciente a 8 países (Angola, Botsuana, República Democrática del Congo, Lesoto, Malawi, Sudáfrica, Tanzania y Zimbabue) y tiene un coste de aproximadamente 10 millones de dólares al mes.

5. Papel de los actores externos

5.1. Naciones Unidas

La ONU lidera el proceso de desarme, desmovilización y reintegración (DDR)⁶⁶ que es un elemento central del Acuerdo de Maputo.

⁶⁴ Giles, C. and Mwai, P. (29 de marzo de 2021). Mozambique conflict: What's behind the unrest?. *BBC News*.

Amnesty International. (2 de marzo de 2021). *Mozambique: Civilians killed as war crimes committed by armed group, government forces, and private military contractors – new report*.

⁶⁵ Consejo de la UE. (15 de octubre de 2021). Comunicado de prensa.

⁶⁶ ONU Info. (10 de julio de 2022). D'ancien combattant à agriculteur : soutenir la consolidation de la paix au Mozambique. *Paix et Sécurité*.

Desde noviembre de 2020, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD), en colaboración con el gobierno alemán, ha puesto en marcha un programa para capacitar a los investigadores, fiscales y jueces mozambiqueños sobre cómo llevar a los terroristas ante la justicia de una manera responsable y transparente⁶⁷.

5.2. Comunidad para el Desarrollo del África Meridional (SADC)

La *Southern African Development Community (SADC)* está formada por 16 países: Angola, Botsuana, Comoras, República Democrática del Congo, Esuatini, Lesoto, Madagascar, Malawi, Mauricio, Mozambique, Namibia, Seychelles, Sudáfrica, Tanzania, Zambia y Zimbabwe.

Al igual que el gobierno mozambiqueño, tardó en reconocer el peligro de la creciente insurgencia. La SADC también tardó en unirse debido a las fricciones entre sus miembros. Hubo que esperar a la Cumbre Extraordinaria (Maputo-Mozambique, 23 de junio de 2021), para que se aprobara la Misión de la SADC en Mozambique (SAMIM) que se desplegó el 15 de julio de 2021. También está estableciendo un centro regional de lucha contra el terrorismo en Tanzania, donde militares y funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, de inteligencia y judiciales de los Estados miembros puedan compartir información⁶⁸.

La SADC ha mostrado su preocupación por el despliegue de soldados de un país no miembro (Ruanda) previo al de sus propias tropas y sin su aprobación⁶⁹.

5.3. Unión Europea (UE)

El Programa DELPAZ (Desarrollo Local para la Consolidación de la Paz), lanzado en octubre de 2021, forma parte del apoyo general a la implementación del Acuerdo de Maputo. Desde 2019, la UE ha invertido más de 60 M de euros para promover la reconciliación, apoyar el desarrollo económico y reintegrar a los antiguos combatientes⁷⁰.

⁶⁷ United Nations Office on Drugs and Crime. (9 noviembre de 2020). UNODC & Germany Join Forces to Support Mozambique in Fight Against Growing Terrorist Threat.

⁶⁸ Crisis Group. (2022). *Op. cit.*

⁶⁹ *Deutsche Welle*. SADC upset by Rwanda's military aid to appease Mozambique's Cabo Delgado province.

⁷⁰ ONU Info. *Ibidem*.

El 12 de marzo de 2021, el ministro de Defensa portugués propuso enviar una misión de formación militar no ejecutiva de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD) a Mozambique para combatir a los terroristas islamistas⁷¹. El 3 de junio de 2021, el presidente mozambiqueño acogía favorablemente su despliegue. El 12 de julio de 2021, el Consejo Europeo en su 3807.^a Reunión, adoptó la Decisión 10700/21 por la que se creaba la Misión de Formación Militar de la UE en Mozambique (MUE Mozambique). El objetivo de la misión es capacitar y apoyar a las fuerzas armadas mozambiqueñas en la protección de la población civil y el restablecimiento de la seguridad en la provincia de Cabo Delgado⁷².

5.4. Alemania

Desde noviembre de 2020, el Gobierno alemán colabora con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD) en un plan para capacitar a los funcionarios que participen activamente en casos de terrorismo⁷³.

5.5. China

Mozambique es un socio importante de China en África, siendo el primer país africano en firmar una Asociación Estratégica Global de Cooperación y Acuerdo con China y miembro de la Ruta de la Seda Marítima. En los últimos años, la cooperación bilateral continúa profundizándose, con resultados fructíferos en áreas como infraestructura, agricultura y energía⁷⁴.

Los principales productos exportados a China fueron: titanio, madera en bruto, niobio, tantalio, vanadio, circonio, hierro y grafito. China ejerce una enorme influencia sobre Mozambique como su mayor acreedor bilateral con 2.200 millones de dólares, tendencia presente en casi todo el continente africano⁷⁵.

⁷¹ Barigazzi, J. (12 de marzo del 2021). Portugal wants EU to help Mozambique military fight jihadists. *Político*.

⁷² Council of the EU. (12 de julio de 2021). Mozambique: EU sets up a military training mission to help address the crisis in Cabo Delgado. *Press release*.

⁷³ United Nations Office on Drugs and Crime. (9 de noviembre de 2020). *UNODC & Germany Join Forces to Support Mozambique in Fight Against Growing Terrorist Threat*.

⁷⁴ Xinhua. (29 de noviembre de 2021). China, Mozambique vow to strengthen mutually beneficial cooperation: FMs.

⁷⁵ Chaudhury, D. R. (16 de septiembre de 2021). Hydrocarbon rich Mozambique a future military base for China? *The Economic Times*.

5.6. Estados Unidos

Estados Unidos está tratando de recuperar su influencia en la región. Prueba de ello es que es el mayor donante bilateral del país, proporcionando más de 560 M de dólares anuales para fortalecer las instituciones democráticas, la transparencia y la gobernanza⁷⁶ y ha incluido al país en la Estrategia para Prevenir Conflictos y Promover la Estabilidad⁷⁷.

Asesores militares estadounidenses están entrenando a las FADM, particularmente las de operaciones especiales. El 31 de enero de 2022, se lanzó el tercer programa de Entrenamiento Conjunto de Intercambio Combinado (JCET) con una duración de diez meses⁷⁸.

5.7. Francia

Francia es la principal potencia con capacidad de intervención inmediata en la zona, debido a que posee islas a lo largo del canal de Mozambique (las islas Dispersas del océano Índico ⁷⁹ y Mayotte, que está a unos 500 km de Pemba y donde hay una base militar francesa), aunque los intereses estratégicos y las preocupaciones militares francesas se concentran en Djibouti (punto estratégico a la entrada del mar Rojo) y en el Sahel⁸⁰.

5.8. Portugal

Desde hace décadas, Portugal viene realizando cooperación técnico-militar, reafirmando su apoyo con un nuevo acuerdo de cooperación militar (10 de mayo de 2021), por el que 60 miembros de sus fuerzas especiales están entrenando a marines y fuer-

⁷⁶ U. S. Department of State. (2022). *Op. cit.*

⁷⁷ U. S. Institute of Peace. (5 de abril de 2022). New U.S. Plan to Address Conflict Could Boost Mozambique's Gains.

⁷⁸ U.S. Embassy in Mozambique. (2 de febrero de 2022). U.S. Government Launches Third Military Exercise with Mozambican Armed Forces.

⁷⁹ *Îles Éparses de l'océan Indien* son un grupo de pequeñas islas coralinas localizadas en el canal de Mozambique, en el océano Índico (salvo la isla de Tromelin). No forman ningún grupo geográfico, solo administrativo, ya que todas pertenecen a Francia. Couesnon, P. (octubre de 2005). Les îles éparses. Un étrange rattachement aux TAAF. *Timbres magazine*. N.º 61. Pp. 73-76.

⁸⁰ Cardoso. (2021). *Op. cit.*

zas especiales⁸¹. Desde finales de 2021 lidera la Misión de Formación y Entrenamiento de la Unión Europea en Mozambique (MUE-Mozambique).

5.9. Ruanda

Como parte de un memorando de entendimiento firmado entre los dos países en 2018⁸², el Gobierno de Mozambique solicitó apoyo militar a Ruanda que desplegó 1.000 efectivos militares y policía en julio de 2021⁸³.

5.10. Rusia

La estrategia rusa en África para proteger sus intereses, como la extracción de minerales, petróleo o gas, sigue un patrón claro:

- Proporcionar seguridad mediante contratistas privados.
- Suministrar armamento.
- Entrenar a la policía y al ejército.

Ambos presidentes firmaron (Moscú, 22 de agosto de 2019) un acuerdo de cooperación en materia de seguridad y protección de la información. Un mes más tarde, un avión An-124 ruso entregaba un helicóptero Mi-8⁸⁴.

5.11. Sudáfrica

En 2021 *Anna News* publicó imágenes de los miembros de la PMC Dyck Advisory Group, grupo de seguridad privado sudafricano, operando en el norte de Mozambique⁸⁵.

El 2 de abril de 2021, el presidente sudafricano Cyril Ramaphosa anunciaba el despliegue de tropas sudafricanas en Mozambique⁸⁶.

⁸¹ AFP. (10 de mayo de 2021). Portugal signs deal to help Mozambique to fight insurgencies after recent Palma attack.

⁸² *Deutsche Welle*. SADC upset by Rwanda's military aid to appease Mozambique's Cabo Delgado province.

⁸³ Ministry of Defence of Rwanda. (10 de julio de 2021). *Rwanda Deploys Joint Force to Mozambique*.

⁸⁴ López Miralles. (2019). *Op. cit.*

⁸⁵ *Ibidem*.

⁸⁶ *Deutsche Welle*. Mozambique: South Africa deploys forces after jihadist attack.

5.12. Tanzania

Las economías de ambos países están muy unidas por el comercio transfronterizo y las relaciones sociales de las etnias (los makonde, de donde provienen algunos de los líderes del ISIS-M y los kimwani o makua, también viven en las regiones fronterizas del sur de Tanzania)⁸⁷.

Su participación militar en Mozambique es un tanto desconcertante, pues no está siendo tan efectiva como su intervención en la República Democrática del Congo. Algunos analistas opinan que estabilizar Cabo Delgado sería un objetivo secundario, y que el verdadero objetivo estratégico de Tanzania sería evitar que ISIS-M se extienda (*sahelización*) por su región sureña de Mtwara. Ambos países firmaron un memorándum (Mtwara-Tanzania, 22 de noviembre de 2020) de cooperación policial en la lucha antiterrorista y bandas criminales⁸⁸.

5.13. Uganda

Viene proporcionando apoyo logístico militar a Mozambique; apoyo que está dirigido a los veteranos de la lucha de liberación de Mozambique, que entrenaron al presidente de Uganda Museveni y a los miembros de su Frente de Salvación Nacional en Cabo Delgado, en la década de 1970.

5.14. Zambia

Su presidente advirtió en la Cumbre Extraordinaria de la SADC (Lilongwe-Malawi, 12 de enero de 2022) que el conflicto en Cabo Delgado tiene el potencial de afectar directamente a Zambia, si no se controla.

5.15. España

España considera a Mozambique uno de los países prioritarios de la Cooperación Española y como un *país ancla* por su entidad demográfica, proyección político-económica y su influencia en la estabilidad de la subregión. En el ámbito de la cooperación en

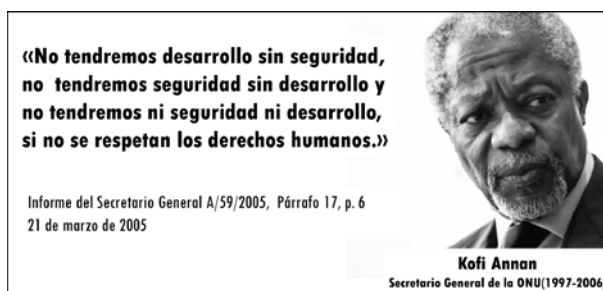
⁸⁷ Onyango-Obbo, C. (27 de marzo de 2022). In Mozambique's war, allies Rwanda and Tanzania face some tricky odd. *The East African*.

⁸⁸ AFP. Mozambique, Tanzania sign accord to fight insurgency.

materia de seguridad, España participa en la misión de formación de la Unión Europea (EUTM-Mozambique) con dos efectivos⁸⁹.

6. Conclusiones y perspectiva

- **Causas del conflicto.** Aunque los orígenes del conflicto son casi exclusivos de Cabo Delgado, este tipo de insurgencia repite el mismo patrón que los grupos salafistas-yihadistas (Al Qaeda, EI/ISIS y sus franquicias africanas) reiteran a lo largo de todo el continente: transformar los conflictos locales en plataformas de lanzamiento para su yihad global.
- **Mozambique vs. Sahel.** Existe un cierto paralelismo entre los retos a los que se enfrenta Mozambique y a los que se enfrenta la región del Sahel en general, y Mali en particular. Entre ellos estarían:
 - La complejidad de intervenciones extranjeras de diferentes procedencias (ONU, UE, organizaciones regionales, etc.). Siendo causa de preocupación el despliegue de tropas extranjeras que podría ser contraproducente debido al conocimiento limitado del entorno, idiomas y cultura locales.
 - La mala coordinación, falta de sinergia entre los actores humanitarios, militares y de consolidación de la paz, concediéndose más peso y protagonismo a los despliegues militares, en lugar de abordar, desde el principio y de forma simultánea, las causas fundamentales.
 - La experiencia saheliana ha puesto de relieve la necesidad de enfoques holísticos que reconozcan el vínculo entre la seguridad, la gobernanza y el desarrollo tanto para el Sahel como para Mozambique.



⁸⁹ Oficina de Información Diplomática. Ficha País. (Abril 2022).

- **Implicaciones geopolíticas.** Este conflicto supone una amenaza para la estabilidad regional porque corre el riesgo de convertirse en el escenario de luchas/competencias geopolíticas tanto por sus recursos naturales, como por conseguir un posicionamiento estratégico a lo largo del canal de Mozambique.
- **Expansión del Estado Islámico (EI/ISIS) sahelización del conflicto:** Naciones Unidas en su informe sobre la IS-CAP subraya aún más el llamado *giro africano* del EI/ISIS⁹⁰. En efecto, desde principios de 2022, el Estado Islámico ha llevado a cabo la mitad de sus operaciones globales en África. África surge como nuevo centro de gravedad para el EI/ISIS y nuevo epicentro global del terror yihadista. ISIS-M seguirá contando con el apoyo de una campaña de propaganda específica a cargo del núcleo del EI/ISIS. Por ello, ISIS-M se ha convertido en una amenaza grave, capaz de expandirse aún más, posiblemente hacia el norte (Tanzania) e incluso hacia el oeste (Malawi y Zambia).

Esperemos que este conflicto haya alertado a los líderes regionales africanos sobre la necesidad de desarrollo de las regiones remotas y la importancia de una mejor gobernanza, para garantizar que los recursos se conviertan en una oportunidad y no en una maldición.

La buena gobernanza y un acceso más equitativo a la riqueza de los recursos naturales de la provincia de Cabo Delgado son vitales para cualquier estrategia de desarrollo y consolidación de la paz. La respuesta está en las élites políticas de Mozambique y su compromiso de estabilizar el norte, evitando que la insurgencia se extienda. Por otro lado, el gobierno mozambiqueño debería tratar de aprovechar de inmediato el compromiso regional excepcional de la SADC, que no durará para siempre.

⁹⁰ Consejo de Seguridad. (21 de julio de 2021). 28.º Informe del Equipo de Apoyo Analítico y Vigilancia de las Sanciones presentado de conformidad con la resolución 2368 (2017), relativa al EIIL (Dáesh), Al Qaeda y personas y entidades asociadas. S/2021/655.

Tablas de indicadores y cronología del conflicto

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS	
Superficie (km²) ⁽¹⁾	786.380
Población (est. 2021) ⁽²⁾	32.163.045
Tasa de crecimiento (% anual de la población. 2020-2025) ⁽³⁾	3,14
Tasa de mortalidad infantil (2020) (por 1.000 nacimientos) ⁽⁴⁾	63,3
Esperanza de vida ⁽⁵⁾	62,1
PIB (2020; millones euros) ⁽⁶⁾	12.274
Tasa anual (% de crecimiento del PIB, 2020) ⁽⁷⁾	-2,3
Renta per cápita (euros) ⁽⁸⁾	393,6
Presupuesto de Defensa (Millones de dólares, 2020) ⁽⁹⁾	154
% PIB en Defensa (2020) ⁽¹⁰⁾	3,4

⁽¹⁾ World Bank

⁽²⁾ ⁽³⁾ ⁽⁵⁾ Naciones Unidas. *World Population Prospects: 2022 Revision*

⁽⁴⁾ Statista

⁽⁶⁾ ⁽⁷⁾ ⁽⁸⁾ Expansión Datos macro

⁽⁹⁾ ⁽¹⁰⁾ SIPRI *Military Expenditure Database*

Anexo I: cronología del conflicto

CONFLICTO DE CABO DELGADO (MOZAMBIQUE): PRINCIPALES HITOS	
FECHA	DESCRIPCIÓN
2011	
OCT.	La compañía italiana Eni informa de un descubrimiento gigante de gas frente a la costa, en el norte de la provincia de Cabo Delgado.
2017	
OCT.	Comienza la insurgencia yihadista en el norte de Cabo Delgado.
2019	
6 AGO.	Gobierno y oposición firman un acuerdo de paz para la reconciliación tras cuarenta años de enfrentamientos. Es el 3.º pacto, tras los de 1992 y 2014.
2020	
ENE.	El presidente Nyusi toma posesión después de ganar la reelección para el mandato final de cinco años.
JUL.	IS-CAP reconoce a los insurgentes de Al-Shabab.
12 AGO.	Mocimboa da Praia cae en manos de unos 1.000 yihadistas.
SEP.	IS-CAP cambia su estrategia pasando de incursiones a la ocupación real del territorio, declarando Mocimboa da Praia su capital.
2021	
24 MAR.	Batalla de Palma (en el N): 200 yihadistas inician un sofisticado y sangriento ataque contra la ciudad.
29 MAR.	EI/ISIS afirma oficialmente que sus tropas habían capturado Palma.
2 ABR.	La compañía Total cesa sus operaciones en el área y retira a todo su personal del complejo de Afungi.

CONFLICTO DE CABO DELGADO (MOZAMBIQUE): PRINCIPALES HITOS	
FECHA	DESCRIPCIÓN
14 ABR.	Las FADM afirman haber recapturado completamente Palma.
9 JUL.	Ruanda envía 1.000 efectivos (700 soldados y 300 policías).
19 JUL.	Las primeras tropas sudafricanas despliegan en SAMIM; se les asignan zonas lejos de los yacimientos de gas, no demuestran ser eficaces.
8 AGO.	El ejército ruandés recupera el puerto estratégico de Mocimboa da Praia, que llevaba 1 año en manos de al-Shabab y retiene su control y el de Palma, ambos vitales para el proyecto gasista de <i>Energía Total</i> .
DIC.	Breve ofensiva de los insurgentes en Niassa.
2022	
MAR.	ISIS-M ataca la isla de Matemo, que supone un duro golpe al turismo.
20 MAY.	El Parlamento aprueba penas más severas en una nueva ley antiterrorista: hasta 24 años de prisión para yihadistas.
JUN.	ISIS-M lanza una incursión por el río Lúrio para atacar en la provincia de Nampula. Primer ataque fuera de Cabo Delgado.
19 JUN.	EI/ISIS confirma decapitaciones y la quema de la iglesia en Nikuita (Ancuabe).
9 AGO.	Mensaje del EI/ISIS a gobernadores y en especial a cristianos: «La guerra continuará hasta la aplicación de la sharía; no depondremos las armas».

Capítulo noveno

La crisis de Haití: al ritmo de la guerra de «bandas»

Rocío de los Reyes Ramírez

Resumen

Haití atraviesa una situación profundamente inestable que parece no tener fin, en una espiral de violencia e inseguridad, que vino a más después del asesinato del presidente Jovenel Moïse, el cual dejó un vacío de poder en el contexto de crisis política, económica y de derechos humanos ya de por sí complejo.

La república caribeña lleva inmersa en la inestabilidad institucional 36 años, siendo la nación del continente americano que, desde finales del pasado siglo, más gobiernos ha tenido en menos tiempo. Esto se ha visto agravado por una acusada degradación medioambiental, desastres naturales que no han dado tregua, entre ellos sucesivos terremotos, los cuales han provocado la muerte de millares de personas, destrozado viviendas y condenado al país a los últimos extremos del sufrimiento.

Este agitado escenario ha sido aprovechado por las bandas criminales para hacer más patente su presencia, creando un clima de terror en Puerto Príncipe que está provocado por enfrentamientos entre pandillas rivales que han matado, secuestrado y extorsionado con poca o nula resistencia de las fuerzas de orden público.

La conocida en otra época como *la perla de las Antillas* ha llegado a un punto crítico de no retorno provocado por la inflación, la violencia y la inestabilidad política.

Palabras clave

Haití, Caribe, violencia, magnicidio, terremoto, corrupción, pandillas, bandas armadas, disturbios, ONU.

The crisis in Haiti: at the pace of the «gang» war

Abstract

Haiti is in a profoundly unstable situation that seems to have no end in sight, in a spiral of violence and insecurity, which escalated after the assassination of President Jovenel Moïse, which left a power vacuum in the context of an already complex political, economic and human rights crisis.

The Caribbean republic has been immersed in institutional instability for 36 years, being the nation on the American continent that has had the most governments in the shortest period since the end of the last century. This has been aggravated by severe environmental degradation, natural disasters that have been relentless, including successive earthquakes, which have killed thousands of people, destroyed homes and condemned the country to the ultimate extremes of suffering.

This turbulent scenario has been exploited by criminal gangs to make their presence more apparent, creating a climate of terror in Port-au-Prince that is provoked by clashes between rival gangs that have killed, kidnapped and extorted with little or no resistance from law enforcement.

Once known as the «pearl of the Antilles», Port-au-Prince has reached a critical point of no return due to inflation, violence and political instability.

Keywords

Haiti, Caribbean, violence, assassination, earthquake, corruption, gangs, armed gangs, riots, UN.



Figura 1. Mapa de Haití

1. Introducción

Haití, con capital en Puerto Príncipe, es una república de pequeñas dimensiones, 27.750 km², la nación independiente más antigua de América Latina, y la más pobre y desestructurada del mundo. Abarca la parte occidental de la isla La Española, que comparte con la República Dominicana. Además, comprende las islas de la Gonâve, la de mayor tamaño del país, en el golfo del mismo nombre, la Tortuga situada al norte, refugio de filibusteros en el siglo XVII y frente a la ciudad de Port-de-Paix, las islas Cayemitas y la isla de la Vaca, situadas al sur a la altura de Los Cayos (figura 1).

Con una convulsa historia, desde su independencia de Francia en 1804, durante los últimos 50 años ha conocido intervenciones de Estados Unidos, una fuerza multinacional de la ONU, terremotos, huracanes, epidemias y una serie de dictaduras de políticos corruptos e incompetentes que no han hecho más que conformar un régimen de *mal gobierno* en torno a la necesidad y la tragedia.

El verano del pasado año, el asesinato del presidente y el terremoto que azotó la zona suroeste del territorio no hicieron más que acrecentar la crisis perpetua con la que convive está pequeña nación caribeña. El desgobierno degeneró en una crisis de seguridad con la guerra entre bandas armadas, dejando tras de sí asesinatos, violaciones, secuestros y desplazamientos forzados de la población. De igual modo el sismo de magnitud 7,2 se cobró la vida de más de 2.200 personas, dejando sin hogar a más de 800.000 afectados.

La inseguridad empeoró en la capital, Puerto Príncipe, a medida que se intensificaba la violencia de las bandas, acrecentada por un creciente número de armas y municiones procedentes del mercado negro, lo que trajo consigo un mayor número de casos de secuestros y extorsiones. En este contexto, la Policía Nacional de Haití, la única fuerza de seguridad del Estado es incapaz de hacer frente a este vandalismo y violencia criminal, y restablecer el orden en el país.

El primer ministro Henry insiste en que organizará elecciones este año, pero esa promesa está vacía, dado lo disparatado que es que la votación pueda organizarse en medio de una inseguridad desenfrenada y con el actual vacío de poder. Estos esfuerzos, hasta ahora inconclusos, para controlar la situación de crisis han llevado a una percepción de estancamiento difícil de modificar.

En un país de más de 11 millones de habitantes, 4,9 millones de haitianos se encuentran en estado de necesidad humanitaria, con una ola de protestas iniciada hace unas semanas que ha dejado a Haití *paralizado* y ha provocado un empeoramiento de la ya de por sí grave situación. Haití precisa de un apoyo internacional que ayude a dialogar e interactuar con los grupos opositores, el gobierno y la sociedad civil haitiana en pro del bien común.

2. Antecedentes

A finales del siglo XVIII, impulsadas por las ideas de la Revolución Francesa, comienzan las primeras revueltas contra las tropas

napoleónicas que culminarían en 1804, convirtiéndose Haití, de este modo, en la segunda colonia independiente y precursora del movimiento antiesclavista. Sin embargo, esto no se tradujo en la creación de un gobierno estable. Conformar un sistema político independiente, dirigido por exesclavos negros en un mundo regido por el poder colonial blanco y esclavista, no debió de ser nada fácil.

Es el único país del mundo que fue obligado a abonar una indemnización por su independencia, Francia le impuso un pago que no terminó de liquidarse hasta mediados del siglo pasado, cuando ya era por entonces una de las naciones más pobres del hemisferio occidental¹. Esto derivó en una gigantesca deuda pública que favoreció el subdesarrollo en los dos siglos siguientes.

La comunidad haitiana fue sucesivamente presa de gobiernos débiles y autoritarios, golpes de Estado que no hicieron sino aumentar la pobreza de una economía saqueada y profundamente determinada por el bloqueo sufrido durante gran parte del siglo XIX bajo el yugo francés y británico que no deseaban que la revolución esclavista sirviera de ejemplo a sus colonias².

Este desgobierno permanente amenazaba los intereses de Estados Unidos, lo que provocó su ocupación militar desde 1915 hasta 1934, la más larga realizada a lo largo de su historia. Por más que los años de permanencia norteamericana fueron particularmente prósperos, no significaría un cambio en la política haitiana que proseguiría con la inercia de los asaltos militares al gobierno.

Sería en 1937 cuando se produciría una de las primeras grandes tragedias de Haití la *Masacre del Perejil*³: el presidente de la República Dominicana, Rafael Trujillo, instiga la matanza de la población vecina en la frontera común de los dos países (Carron, 2015), donde se cree que murieron más de 30.000 haitianos⁴.

Con la era de los Duvalier la violencia no se detuvo. A lo largo de tres décadas, entre 1957 y 1986, Haití sufrió una de las dictaduras más sanguinarias de la era contemporánea. En opinión de los

¹ Lo pagado por Haití durante 122 años para su independencia se estipula en más de 29.000 millones de dólares.

² De 1804 a 1915 más de 70 dictadores diferentes gobiernan Haití.

³ Los soldados dominicanos llevaban una rama de perejil y les pedían a quienes creían que eran haitianos que pronunciasen dicha palabra.

⁴ La dictadura de Rafael Trujillo en la República Dominicana (1930-1961). <https://blogs.helsinki.fi/temashispanicos/?p=162>. (Todos los enlaces se encuentran activos a fecha de cierre del presente documento, octubre 2022).

historiadores, de aquí arrancan sus problemas de desarrollo. Los Duvalier, padre e hijo, lideraron una represión que hizo historia por una crueldad que sembró el terror y desangró el erario; aun así, se puede considerar como un periodo de estabilidad política en la historia haitiana ya que las intentonas golpistas chocaron con la fuerte represión y el gobierno dictatorial, pero sobre todo el reconocimiento como un poder preeminente por parte del resto de las facciones que competían por él (Aldas Mejías, 2005: 19).

François Duvalier, *Papa Doc*, gana las elecciones e instaura una dictadura férrea. Se calcula que sus grupos paramilitares, entre ellos los tristemente célebres Tonton Macouts⁵, secuestraron, torturaron, mataron e hicieron desaparecer a 60.000 opositores (Garvaldá, 2020). La mejor prueba de su régimen de carácter dictatorial fueron las constituciones promulgadas para legalizar la presidencia vitalicia primero y después la presidencia hereditaria.

Fue así como, a la muerte de su padre, en 1971, Jean-Claude Duvalier *Baby Doc* le sucedió declarándose presidente vitalicio, hasta 1986 que es finalmente derrocado por un golpe militar, sucediéndose unos años de dictadores militares con sus correspondientes golpes de Estado que trajeron una inestabilidad permanente que se adueñó del país provocando cientos de muertos.

Después de años caóticos no será hasta 1990, cuando Haití entre en la senda de la democratización, con la convocatoria de elecciones. Jean Bertrand Aristide, sacerdote salesiano, al frente de Lavalas⁶, con un discurso de izquierdas e impregnado de la teología de la liberación, arrasa en los comicios. Pero esto solo sería un espejismo roto ocho meses después por un nuevo golpe militar del comandante en jefe de las Fuerzas Armadas, Raoul Cedras, que se apegó a la violencia como arma de poder. El resultado de esta dictadura fue el enorme caos que provocó y la cifra significativa de casi 4.000 muertos.

Ante la cada vez mayor presión internacional, en 1994, el gobierno de Bill Clinton envió tropas para restituir a Aristide⁷, que se había exiliado a Estados Unidos, abriendo un periodo de estabilidad y desarrollo económico.

⁵ Término que significa *hombres del saco* en idioma criollo. Policía especial creada para perseguir a los discrepantes y defensores de la libertad, que gozaba del permiso presidencial de asesinar a los sospechosos en el mismo momento de la detención.

⁶ Lavalas significa 'avalancha' en créol. Movimiento popular, la avalancha que promete borrar radicalmente el pasado y sentar las bases de una nueva nación.

⁷ Operación Restore democracy.

Aristide concedió a los Estados Unidos futuras privatizaciones en empresas de telecomunicaciones y aplicó las ideas neoliberales exigidas por instituciones financieras internacionales. De igual modo se produjo el desmantelamiento de las fuerzas armadas haitianas para evitar nuevos golpes de Estado⁸; así terminó su mandato de dos años.

En 2001 regresó a la escena política con otra mayoría abrumadora, el 92 % de los votos, pero, en cambio, su segundo mandato fracasó ostensiblemente, principalmente a causa de una economía atascada, prácticas de corrupción y la explosión de una violencia política que sus actitudes radicales contribuyeron a agravar.

Las bandas armadas ganaron notoriedad gracias a la debilidad de la policía y a la inexistencia del ejército, convirtiéndose de este modo en el brazo ejecutor de la política de represión del gobierno hacia a la oposición⁹. Estas organizaciones, los llamados *chimères*, compuestas por jóvenes procedentes de los barrios pobres de Puerto Príncipe, van a ser el precedente de las peligrosas bandas actuales. La *relación* entre bandas criminales y poder político es una constante en la historia de Haití.

El impacto de esta violencia llegó hasta el punto de que EE. UU., la Unión Europea y organismos internacionales interrumpieron su ayuda económica al gobierno haitiano, obligándole a poner fin a las bandas parapoliciales y a exigir su desarme¹⁰. El que fuera un día el mesías de la nación antillana fue expulsado en 2004, a causa de una insurrección armada, marchando a un exilio forzoso en Sudáfrica.

La inestabilidad política, el crimen, la corrupción y la miseria siguieron haciendo mella, hasta tal punto que un gobierno interino, aprobado por el Consejo de Seguridad de la ONU, asumió el poder. Al mismo tiempo se envía un cuerpo de paz MINUSTAH¹¹, por un periodo inicial de seis meses que finalmente permaneció

⁸ Las competencias de control y vigilancia del país las asume la policía.

⁹ El llamado *Ejército caníbal* fue como un cuerpo de guardaespaldas, una fuerza de choque al servicio del presidente Aristide, que hostigaban, incendiaban las casas y asesinaban a los opositores.

¹⁰ Naciones Unidas retiró del país la Misión Internacional de Apoyo en Haití (MICAH), estimándose en unos 500 millones de dólares el bloqueo de ayuda por parte de la UE, EE. UU., el Banco Mundial y otros donantes.

¹¹ Misión de las Naciones Unidas para la estabilización de Haití.

trece años en Haití. Esto generó recelos de los propios ciudadanos frente a la ONU.

Uno de los grandes retos de esta misión era conseguir la vuelta a la estabilidad institucional, para facilitar la celebración de nuevas elecciones que tuvieron lugar en 2006 con la victoria de René Préval, después de programar demoras y acusaciones de fraude electoral¹². Si bien, durante unos años se disfrutó de cierta estabilidad política, no por ello se abandonó ni la pobreza ni la violencia quedando, además, este tiempo marcado por la fuerza de la naturaleza: tormentas tropicales, huracanes y violentas borrascas, que mataron a cerca de un millar de personas y dejaron a muchos miles sin hogar¹³.

Cuando se vislumbraba una mejora en la alarmante situación, y en un año que iba a ser importante por la serie de elecciones legislativas, presidenciales y locales que tenían que celebrarse, otro infortunio venía a sumarse en el devenir de esta pequeña nación. El 12 de enero de 2010 un terremoto de 7,3 grados en la escala de Richter dejó la capital de Haití sumida en el caos bajo los escombros. El balance fue de al menos 220.000 personas fallecidas, 350.000 heridos y un millón y medio de damnificados.

Esto agudizaría el doloroso y agudo problema social. El país quedó parcialmente en ruinas, las pérdidas fueron vertiginosas con cientos de miles de viviendas, edificios gubernamentales e iglesias destruidas y casi 8.000 millones de dólares, lo que representaba el 120 % de su PIB. Préval, aún con clara voluntad de acometer la reconstrucción del territorio afectado se vio desbordado por las circunstancias. En palabras del ex secretario general de las Naciones Unidas Ban Ki-Moon, sobre el presidente: «Ni siquiera había enviado un mensaje de esperanza al pueblo haitiano, y le urgí encarecidamente a que lo hiciera», recordando su visita a Haití una semana después del terremoto, «pero parecía tan conmocionado que no sabía qué hacer. De hecho, estaba aterrizado. Estaba en pánico» (Ki-Moon, 2021)¹⁴.

Una gran ola de solidaridad dio como resultado la ayuda internacional de emergencia que llegaría masivamente a Haití. No obstante, aun cuando la comunidad internacional prometió 11.000 millones de dólares para la reconstrucción del país, siendo opti-

¹² René Préval, proclamado presidente de Haití para evitar una ola de violencia. https://elpais.com/diario/2006/02/17/internacional/1140130802_850215.html

¹³ Jeanne (2004), Fay, Gustav, Hanna e Ike (2008).

¹⁴ Dedicar un capítulo a Haití y al trabajo de la ONU en ese país.

mistas, se puede considerar que la mitad fue efectivamente abo-nada (Seitenfus, 2021).

Como colofón, una estación de desechos de la ONU contaminó el río Artibonite, ocasionando una epidemia de cólera que acabó con la vida de 10.000 personas y enfermaron a más de 600.000. Una investigación independiente de la Universidad de Yale encontró el origen de la mortal epidemia en la base militar de la MINUSTAH dirigida por soldados nepalíes en Mirebalais. A pesar las eviden-cias y de las reiteradas denuncias tanto de actores locales como internacionales en esclarecer estos hechos, la ONU negó su res-ponsabilidad en primera instancia, admitiéndolo finalmente en diciembre de 2016, sin embargo, poco se hizo con respecto a la reparación financiera de aquel desastre, añadiéndose así otro penoso capítulo a la historia de esta nación.

Todo este cúmulo de calamidades, a una semana de la celebra-ción de nuevos comicios, provocó la sublevación del pueblo. Las primeras manifestaciones tuvieron lugar en Cap-Haitien, en el noroeste del país, y posteriormente alcanzaron Puerto Príncipe, revueltas populares que no contribuyeron a mejorar la situación y menos aún con el saldo final de una cantidad indeterminada de muertos.

Cuando por fin se celebraron las elecciones, once meses después del terremoto, estas comienzan con las acusaciones de fraude de la mayoría de los candidatos de la oposición, denunciando manio-bras para incluir al candidato oficialista a la Presidencia, lo que propició un proceso de revisión encabezado por la Organización de Estados Americanos (OEA). Hubo que esperar hasta el 20 de marzo para que se celebrara la segunda vuelta de los comicios, resultando ganador el músico Michel *Sweet Micky* Martelly con el 67 % de los votos¹⁵.

Un presidente democráticamente electo que sucede a otro demo-cráticamente electo. Su campaña se basó principalmente en la promesa de reconstruir un país asolado y agotado, que hacía tiempo se había instalado en la desesperación, donde las familias se veían obligadas a vivir en barracones insalubres. Su gobierno se basó en su empeño en el capital extranjero lo que ocasionó la oposición de la clase media con base en sus propios intere-ses (Forrisi Romañach y Toussaunt, 2017), no obstante, dispuso

¹⁵ Martelly, «ganador» de las elecciones en Haití. *BBC mundo*. (4/4/2011). https://www.bbc.com/mundo/noticias/2011/04/110405_haiti_elecciones_sweet_micky_michel_martelly_az

de 8.000 millones de dólares para la reconstrucción, fondo que tenía que gestionar eficazmente ya que era el momento en que muchas de las ONG venidas para ayudar por el terremoto se marchaban ya.

Otro desafío importante era la seguridad, que en los últimos siete años había estado apoyada en parte por la misión de la ONU, el nuevo presidente se planteó la idea de crear una fuerza propia haitiana para que trabajase con la policía. Pero a corto plazo tenía otros retos por delante como la educación, la sanidad, etc.

En sus cinco años de mandato, sus logros fueron inferiores a la lista de retos y desventuras, marcada por la corrupción y la regresión en muchos aspectos sociales.

3. Jovenel Moïse: un turbulento mandato

En 2015 tiene lugar nuevas elecciones presidenciales, marcadas una vez más por el fraude y disputadas por un alto y confuso número de contrincantes.

El candidato de Martelly fue Jovenel Moïse, un joven empresario totalmente desconocido en el mundo político, dedicado al sector bananero, negocios en el sector agrícola y la energía eólica, desvinculado de la administración pública y sobre todo fuera de su gobierno, como candidato de su partido Tèt Kale (PHTK)¹⁶.

A pesar de que Moïse consiguió quedar el primero, con el 32,81 % de los votos, una ola de protestas de una coalición de partidos de oposición, acompañadas de disturbios, reclamaron la anulación de los comicios alegando fraude electoral. Las elecciones fueron finalmente invalidadas al reconocer el CEP (Consejo Electoral Provisional) que se habían cometido irregularidades en el proceso. Martelly llegó a un acuerdo político con el Parlamento: renunció en febrero de 2016, y el legislativo eligió a Jocelerme Privert, su propio presidente, para servir como presidente temporal de Haití.

A la vez, Haití fue azotado por el devastador Huracán Matthew, dejando a su paso cerca de 800 muertos¹⁷, más de dos millones de damnificados y miles de desplazados, desplomándose el PIB con una pérdida del 32 %.

¹⁶ «Cabezas calvas», partido de centro derecha con tendencia liberal.

¹⁷ Más de 800 muertos y una oleada de destrucción: el devastador paso del huracán Matthew por Haití. *BBC mundo*. (6/10/2016). <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-37577828>

Las enfermedades transmitidas por el agua como el cólera y la diarrea aguda se agravaron a raíz de este nuevo azote. Un sistema de salud pública frágil no pudo soportar este nuevo envite, por no mencionar el menoscabo de las infraestructuras energéticas y de transporte. Estas pérdidas provocadas por Matthew vinieron a sumarse a dos años de sequía y al gran impacto del terremoto de 2010.

Tras esta desolación, Haití intenta superar la interminable crisis electoral con la convocatoria de unas nuevas elecciones.

Jovenel Moïse se volvió a presentar a las elecciones de 2016, como candidato del partido de derecha revalidando su victoria y asumiendo el cargo el 7 de febrero de 2017. La prensa francófona lo señaló como *el hombre de las bananas*, tras convertirse en el 42.º presidente de la República de Haití.

Debemos reseñar en este punto que apenas el 18 % de la población ejerció su derecho al voto, por lo que más de 4 haitianos de cada 5 rehusaron a participar en los comicios¹⁸, ello se traduce en que su elección solo contó con el apoyo del 9 % del censo, convirtiéndose en uno de los presidentes con peor legitimidad del continente americano, por más que estuviera revestido de legalidad.

Existen muchas razones sobre la baja participación ciudadana, entre ellas el sentimiento de que las elecciones no necesariamente equivalían a una democracia participativa. De la misma manera, seguía presente en el imaginario colectivo que no importaba lo que quisieran los haitianos y que la comunidad internacional elegiría al ganador, tal como parecía haberlo hecho en 2011.

En su discurso inaugural¹⁹, Moïse prometió traer *mejoras reales* a la economía, particularmente en el campo, que durante mucho tiempo ha sido descuidada por los gobiernos. El propietario de las plantaciones de bananas tenía la intención de reactivar la economía nacional a través de la agricultura. También prometió la creación de miles de puestos de trabajo en la industria textil²⁰.

¹⁸ CEPHAITI. Conseil Électoral Provisoire Haiti. Résultats / Procès verbaux. <https://cephaiti.ht/resultats-pv>

¹⁹ Premier discours à la Nation du Président Jovenel Moïse 7 Fev 2017. <https://www.youtube.com/watch?v=AFSc-JJ3z-4>

²⁰ Caroit, J.-M. (29/9/2016). Jovenel Moïse, « petit paysan qui réussit », nouveau président haïtien. *Le Monde*. https://www.lemonde.fr/ameriques/article/2016/11/29/jovenel-moise-petit-paysan-qui-reussit-nouveau-president-haitien_5040106_3222.html

Pero su controvertido mandato se va a desarrollar en medio de acusaciones de corrupción, autoritarismo, movilizaciones y violencia.

La delincuencia empeoró con la partida de las tropas de MINUSTAH²¹, que dejaron un gran vacío a tales efectos. Aun cuando entrenaron a la policía haitiana para fortalecer sus capacidades, esta no estaba preparada, según los expertos, para combatir la actividad de las bandas, que es una verdadera guerra de guerrillas. De igual modo se generó un debate sobre la posibilidad de recuperar el antiguo Ejército, una idea polémica que divide a la sociedad haitiana, ya que desafortunadamente algunos de los peores crímenes en la historia de esta nación fueron cometidos por las fuerzas armadas.

Si bien el país ya sufría una severa depresión económica antes de la llegada de Moïse, con un 60 % de su población en la pobreza y el 24 % en situación de pobreza extrema, en 2018 empezó a desmoronarse a pasos agigantados.

Las primeras protestas antigubernamentales se produjeron en el mes de julio por el aumento del precio de los combustibles, como parte del paquete de ajustes que se había firmado con el Fondo Monetario Internacional (FMI). Las autoridades dispusieron aumentos de un 49 % en el precio de la gasolina; de un 40 % en el gasóleo (diésel) y de más de un 50 % en el queroseno, este último muy utilizado para alumbrar las casas haitianas de amplios sectores de escaso poder adquisitivo. A pesar de que el gobierno retrocedió en su controvertida medida²² poco después de anunciarla, la huelga de transportes paralizó Haití luego de tres días de violentos disturbios, bloqueando las calles, quemando numerosos vehículos, atacando negocios y saqueando supermercados.

La cúpula empresarial culpaba al presidente y a su primer ministro de *falta de liderazgo* para solventar la crisis y de no saber proteger las vidas y los bienes de los haitianos.

Finalmente se produjo la renuncia forzada del primer ministro Guy Lafontant y de todo su gabinete ante la presión de los sindicatos, la oposición y el empresariado. Tras dos meses de con-

²¹ Resolución del Consejo de Seguridad de la ONU S/RES/2350(2017). <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/101/48/PDF/N1710148.pdf?OpenElement>

²² Haití suspende «hasta nuevo aviso» la subida del precio de los combustibles, ante la violencia. (7/7/201. *Agencia EFE*. <https://efe.com/efe/america/economia/haiti-suspende-hasta-nuevo-aviso-la-subida-del-precio-de-los-combustibles-ante-violencia/20000011-3676044>

sultas y negociaciones, el presidente Moïse lo sustituye por el reconocido notario Jean-Henry Céant, que sería ratificado posteriormente por el parlamento haitiano. Es curioso cómo el primer ministro Céant había sido, hasta su nombramiento, un opositor al propio presidente, lo que pone de relieve las presiones que se recibían desde la oposición en la toma de decisiones y las ganas de aquel en solventar de algún modo la crisis en esos momentos.

Poco tiempo después a Moïse le estallan escándalos de malversación de fondos, que destaparon la corrupción de su gabinete y la de sus antecesores. Un violento estallido social se produjo en 2019 por el caso PRETOCARIBE²³. Según un informe revelado por la Corte Superior de Cuentas el dinero que hubiera servido para financiar proyectos sociales sostenibles e inversiones estratégicas para ayudar al desarrollo de Haití y darle la vuelta a su economía, más de 2.000 millones de dólares, solo sirvió para el enriquecimiento de tres gobiernos. En tanto que se confirmaba la implicación del presidente Jovenel Moïse en el manejo irregular de los fondos a través de una de sus empresas, Agritrans, este negó siempre su participación y nunca contempló la posibilidad de abandonar su cargo.

Se produjeron ingentes manifestaciones por todas las ciudades del país con la población realmente indignada y con consignas del tipo de «Vamos al palacio a buscar el dinero de Petrocaribe, si no aparece lo vamos a quemar» (Korn, 2019). La nación caribeña colapsó por una gran huelga general y las protestas continuaron pese a la brutal represión.

El clamor popular se prolongó todo el año, pidiendo la renuncia de Moïse y exigiendo que se formara un gobierno de transición encargado de proporcionar programas sociales y enjuiciar a presuntos funcionarios corruptos, pero el mandatario se resistía a entregar el poder como si todo el malestar de la población no estuviera relacionado con él, recurriendo a medidas extremas, empoderando aún más a las pandillas y destruyendo las instituciones democráticas, al tiempo que esta crisis iba debilitando cada vez más las condiciones socioeconómicas del país.

Un año más tarde, en este marco confuso se produjo el asesinato del presidente del Colegio de Abogados de Puerto Príncipe, Monferrier Dorval, en el mes de agosto. El abogado, con una exitosa carrera

²³ Se trata de una alianza entre Venezuela y los países caribeños por la cual Caracas suministraba petróleo en unas condiciones muy favorables, con tasas de interés muy bajas.

judicial, recibió ocho proyectiles frente a su domicilio, en un ataque que el presidente haitiano, Jovenel Moïse, atribuyó a la *oligarquía*²⁴.

4. Situación actual

En 2021 Haití explota nuevamente. Esta vez la discrepancia es con respecto al término de la legislatura: para Moïse su mandato finalizaba en 2022, cinco años después de que asumiera el poder, en 2017. Pero para la oposición, tenía que haber dejado el cargo un año antes, en febrero de 2021, cumplido el plazo de las elecciones de 2015 —canceladas por acusaciones de fraude— y realizadas en 2016. El Consejo Superior del Poder Judicial emitió una resolución en la que aseguraba que, efectivamente, el periodo presidencial de Moïse terminaba el 7 de febrero, pero el presidente se negaba a abandonar la presidencia argumentando que le quedaba un año más de gobierno. Esta inestabilidad se debe esencialmente a una ambigüedad de la Constitución de 1987.

La agitación volvió a las calles y varias protestas sacudieron a la capital Puerto Príncipe y otras ciudades donde muchos pedían la dimisión del mandatario. Cabe afirmar que Moïse emprendió la construcción sistemática de lo que podría entenderse como una *dictadura unipersonal*, disolviendo el Parlamento, basando su gobierno en la promulgación de decretos, situando a sus allegados en puestos claves, como por ejemplo el jefe de la Policía o los jueces de la Corte Suprema con la excusa, como el mismo reconoció, de *cazar criminales*²⁵, entrando en escena las fuerzas del orden en este singular reparto. Del mismo modo había impulsado un referéndum para una polémica reforma constitucional, aunque finalmente se aplazó²⁶.

La administración de Joe Biden y el Core Group²⁷ apoyaban la idea de que Moïse gobernara hasta 2022. Sin embargo, estos países

²⁴ Asesinado el presidente del Colegio de Abogados de Haití. (29/8/2020). *Europa Press*. <https://www.europapress.es/internacional/noticia-asesinado-presidente-colegio-abogados-haiti-20200829230238.html>

²⁵ Violencia en Haití: Jovenel Moïse dijo que comenzará a «cazar criminales» y anunció la participación de las Fuerzas Armadas. (4/9/2020). *Nodal*. <https://www.nodal.am/2020/09/violencia-en-haiti-jovenel-moise-dijo-que-comenzara-a-cazar-criminales-y-anuncio-la-participa>

²⁶ Haití aplaza al 27 de junio el referéndum para la nueva Constitución. (23/2/2021). *Agencia EFE*. <https://www.efe.com/efe/america/politica/haiti-aplaza-al-27-de-junio-el-referendum-para-la-nueva-constitucion/20000035-4472389>

²⁷ Actualmente está formado por los embajadores de Estados Unidos, Francia, Canadá, Brasil, Alemania, España y la Unión Europea, y por representantes especiales de los secretarios generales de la ONU y la OEA.

se sumaron a las críticas de Naciones Unidas y a la Organización de Estados Americanos (OEA) sobre los últimos decretos del presidente haitiano, que servían para crear una Agencia Nacional de Inteligencia y tipificar como *terrorismo* los actos de vandalismo, como también censuraron el proceso de consultas acerca de la nueva Constitución por su falta de transparencia y no ser lo suficientemente inclusivo, ya que el texto de la pretendida reforma iba destinado a fortalecer al ejecutivo. La organización de este referéndum era polémica en sí porque la actual Constitución prohíbe expresamente la celebración de una consulta con miras a cambiar la ley fundamental: «Queda formalmente prohibida cualquier consulta popular que pretenda modificar la Constitución mediante un referéndum», estipula la Carta Magna.

La vigente constitución se promulgó el 10 de marzo de 1987²⁸ justo después de la caída de la dictadura de los Duvalier, con algunas modificaciones en 2011. Se consideró que había que atenuar el poder del presidente como principal enseñanza aprendida después de sufrir los desmanes cometidos por la dictadura.

A lo que aspiraba Moïse era a celebrar el referéndum antes de organizar las elecciones legislativas y presidenciales previstas para septiembre de ese mismo año, en las que debería elegirse a su sucesor.

Asimismo, prosperaron las bandas criminales, principalmente con el tráfico de drogas, ya que Haití se ha convertido en un centro neurálgico entre América del Sur y los Estados Unidos, para el comercio ilícito de los narcotraficantes, principalmente desde Colombia. Estos encuentran vías abiertas entre tanta anarquía y las ineptas fuerzas policiales, por no tener control desde sus costas, y de aquí es transportada por mar a Puerto Rico para distribuirla finalmente en los Estados Unidos.

Toda esta situación pone de manifiesto el agravamiento general de la seguridad en el país, y, sobre todo, la creciente crisis de gobernabilidad del presidente Moïse, que ha sido acusado, en el mejor de los casos, de estar bajo el control de estas bandas armadas, y en el peor, de dirigir las y utilizarlas para establecer su poder.

Tanto es así que en una rueda de prensa sobre la COVID-19, el primer ministro Joseph Jouthe, aseguró que estaba en constante

²⁸ Louius, R. (20/2/2019). Para entender la crisis de Haití: Causas, evolución, consecuencias y pistas de solución. <https://acento.com.do/opinion/entender-la-crisis-haiti-causas-evolucion-consecuencias-pistas-solucion-8653146.html>

comunicación telefónica con los pandilleros, contestando en directo a las quejas de Izo, uno de los líderes de estas bandas, sobre unos controles de policía instalados en su barrio, y asegurando que lo llamaría durante la noche²⁹. Ante las numerosas críticas recibidas por este hecho, el primer ministro se limitó a argumentar que contestaba a los pandilleros como lo hubiera hecho con cualquier otro ciudadano.

Un año más tarde, Jouthe dimitió sin explicar los motivos a través de su cuenta de Twitter³⁰, aceptando Jovenel Moïse su renuncia por la misma vía y asegurando que esta decisión ayudaría a combatir la inseguridad en el país y a resolver la crisis política, ya que Jouthe no contaba con el respaldo del Parlamento³¹. Al tiempo nombra a Joseph Claude como ministro interino.

En este mismo sentido, también se acusó a los miembros de la oposición y a jefes del sector privado, de tener relaciones con estas bandas, recibiendo financiación y estando a sueldo de figuras destacadas de Haití.

Durante el primer trimestre de 2021 el país registró 142 casos de secuestros, casi el triple del mismo periodo del año anterior. Una situación que las fuerzas de seguridad haitianas no lograban contener.

El Observatoire Haïtien des Crimes contre l'Humanité (OHCC) y la Harvard Law School's International Human Rights Clinic publicaron un informe denunciando la presunta complicidad de las autoridades haitianas en tres masacres ocurridas entre 2018 y 2020 en barrios pobres³². El documento muestra que estos ataques, llevados a cabo por pandillas, fueron tolerados por actores estatales, entre los que se incluía el presidente Jovenel Moïse, y sugiere que estos actos podrían constituir crímenes de lesa humanidad³³.

A la par, al calor de estos desórdenes y protestas, el mandatario haitiano denunció un intento de golpe de Estado y de magnicidio,

²⁹ Francisque, J. (5/2/21). Haïti: le gouvernement des gangs. AyiboPost. *Connectas*. <https://www.connectas.org/especiales/haiti-el-gobierno-de-las-pandillas/fr/>

³⁰ Joseph Jouthe @JoutheJoseph. (14/4/2021).

³¹ Président Jovenel Moïse@moisejovene. (14/4/2021).

³² Human Rights@Harvard Law. (22/4/2021). <https://hrp.law.harvard.edu/press-releases/un-rapport-revele-la-complicite-du-gouvernement-haitien-dans-des-crimes-contre-lhumanite/>

³³ Haiti: Investigation urged into killing of Haitian President and grave human rights violations under his watch. (7/7/21). *Amnesty International*. <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2021/07/haiti-investigation-urged-into-killing-of-haitian-president-and-grave-human-rights-vio>

asegurando que había una gran conspiración contra él para eliminarlo; acusaba a un grupo de familias y empresarios vinculados al sector eléctrico de intentar asesinarlo. Esto le sirvió como una excusa para acorrallar a aquellos que consideraba que amenazaban su poder, incluido un juez de la Corte Suprema. El tribunal se opuso, por lo que Moïse lo desmembró, creando una crisis constitucional en toda regla.

Poco antes del fatal desenlace de Jovenel Moïse, el Consejo de Seguridad de la ONU insistió, en una declaración unánime, sobre «la celebración urgente de elecciones presidenciales y legislativas libres en 2021»³⁴, reclamó lo que ya había hecho el Core Group en el mes de abril³⁵, en consonancia con el marco establecido en la declaración del presidente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas de 24 de marzo de 2021 (S/PRST/2021/7), pidiendo elecciones libres, justas, transparentes y creíbles en 2021.

En esos días el mandatario haitiano se posicionó contra las bandas de Puerto Príncipe, estructuradas en el G9³⁶, declarando que no se podía permitir que la capital «se convirtiera en una zona sin ley» donde incluso se hacía *imposible* lanzar la vacuna contra el COVID-19. ¿Estaba el presidente jugando un peligroso doble juego? Para el politólogo Jacques Nési, hay una complicidad entre las pandillas y el ejecutivo, «la justicia está paralizada y no está investigando. Este caos le permitía mantenerse en el poder»³⁷.

En este escenario de inestabilidad política, en la madrugada del 6 al 7 de julio, el presidente es asesinado en su residencia privada de Puerto Príncipe por un comando de al menos 28 hombres, quedando su esposa gravemente herida.

Este atentado supone un nuevo envite a la maltrecha estabilidad del país, sembrando un oscuro precedente para la ya golpeada democracia haitiana.

El mundo volvió a volcar su mirada en la nación caribeña y las reacciones de la comunidad internacional no se hicieron esperar,

³⁴ Le Conseil de sécurité de l'ONU insiste sur des élections en 2021. (1/7/2021). *Le Nouvelliste*. <https://lenouvelliste.com/alaminate/19009/le-conseil-de-securite-de-lonu-insiste-sur-des-elections-en-2021>

³⁵ Comunicado de prensa de Core Group. (8/4/2021). https://ht.usembassy.gov/fr/communique-du-core-group/?_ga=2.45148580.1049114367.1629394472-1764841962.1629394472

³⁶ Las nueve principales bandas de la ciudad.

³⁷ Attal, L. (7/7/21). Assassinat du président d'Haïti: 5 minutes pour comprendre une crise politique et sécuritaire. *Le Parisien*. <https://www.leparisien.fr/international/assassinat-du-president-dhaiti-5-minutes-pour-comprendre-une-crise-politique-et->

como la del secretario general de las Naciones Unidas, António Guterres, que llamó a todos los haitianos a «preservar el orden constitucional, mantenerse unidos y rechazar toda la violencia»³⁸.

El asesinato del presidente ciertamente sorprendió y conmocionó al mundo, pero no fue ni más ni menos que la culminación de una larga crisis política. Además de un hecho histórico, este magnicidio sigue estando rodeado de muchos interrogantes sobre quiénes fueron los autores, quién o quiénes ordenaron y pagaron la operación.

Según *The New York Times*, Moïse había estado contemplando una ruptura con sus *protectores* corruptos en los días y semanas antes de ser asesinado. Había compilado una lista de políticos y empresarios involucrados en el tráfico de drogas del país y planeaba dársela al gobierno de Los Estados Unidos, pero esa lista nunca vio la luz³⁹.

Existen teorías que apuntan a que Moïse habría sido *entregado* por sus responsables de seguridad⁴⁰. El comando que acabó con la vida del presidente estaba formado presuntamente por mercenarios colombianos, ex miembros de las fuerzas armadas de su país y dos haitianos estadounidenses. Lo que sí es cierto es que más de un año después de producirse este hecho hay más preguntas que respuestas; el proceso de investigación ha estado cargado de irregularidades, el juicio sigue atascado y los detenidos esperan en una cárcel de Puerto Príncipe en condiciones infrahumanas. El mandatario colombiano, Gustavo Petro, se disculpó con Haití la pasada semana a través de su cuenta de Twitter por el asesinato del presidente⁴¹.

Pero la cuestión que se plantea es quién podría haber querido asesinar al presidente faltando apenas tres meses para las elecciones legislativas y presidenciales, y por qué, si la constitución prohíbe un segundo mandato y el propio Moïse ya anticipó que no tenía intención de presentarse como candidato. Por más polémica que haya sido su figura, nada puede justificar su asesinato.

³⁸ La ONU condena el «abominable» asesinato del presidente haitiano Jovenel Moïse. (7/7/2021). *Noticias ONU*. <https://news.un.org/es/story/2021/07/1494072>

³⁹ Haiti's Leader Kept a List of Drug Traffickers. His Assassins Came for It. (12/12/21). *The New York Times*. <https://www.nytimes.com/2021/12/12/world/americas/jovenel-moise-haiti-president-drug-traffickers.html>

⁴⁰ Una organización de DDHH de Haití concluye que Moïse fue «entregado» por sus responsables de seguridad. (24/8/2021). *Europapress, Internacional*. <https://www.europapress.es/internacional/noticia-organizacion-ddhh-haiti-concluye-moise-fue-entregado-responsables-segurid>

⁴¹ GustavoPetro (@petrogustavo). (22/9/22). <https://twitter.com/petrogustavo/status/1572736786543116288>

Y a partir de ahora, cuál iba a ser la línea de sucesión presidencial sin tener diseñado un itinerario, con el parlamento disuelto seis meses antes y sin que la propia constitución defina quién debía asumir el cargo.

Por decreto, 48 horas antes del magnicidio, se había designado como primer ministro a Ariel Henry tal como anunció Moïse en su cuenta de Twitter⁴², con la tarea encomendada de formar un nuevo gobierno. Pero a pesar de todo, Claude Joseph, se auto-proclamó primer ministro interino —porque ocupaba ese puesto antes del asesinato—, declaró el estado de sitio y solicitó el envío de tropas estadounidenses y de la ONU para mantener el control interno. Pero al difundirse las sospechas de que Joseph podía estar involucrado en el asesinato, Estados Unidos y el Core Group inclinaron la balanza a favor de Henry, como primer ministro a los trece días de la muerte de Moïse, presentando su dimisión Joseph. Este gobierno de transición es el que sigue vigente en la actualidad, con un tenue control del poder, que se debilita día a día, sin que haya podido crear un entorno político-electoral que permita celebrar los comicios programados en principio para este otoño.

Al tiempo que el gobierno se afanaba por encontrar una estabilidad institucional otro drama venía a sumarse a la lista de desgracias. Un terremoto de 7,2 de magnitud en la escala de Richter golpea la zona suroeste de país el 14 de agosto, mientras una tormenta tropical se abatía sobre el Caribe y una amenaza de tsunami se emitió para la región, si bien posteriormente se retiró. El temblor se produjo a un 1 kilómetro al noreste de Saint-Louis-du-Sud y a 10 kilómetros de profundidad. Esto, en un momento en que las autoridades sanitarias apenas habían comenzado la vacunación contra la COVID-19, recién recibidas las primeras 500.000 vacunas a través del mecanismo COVAX.

El terremoto fue el más grave de los últimos 25 años con un saldo de 2.200 muertos, una tragedia que dejó más de 1,2 millones de damnificados y la destrucción de las infraestructuras clave y más de 37.000 viviendas. De igual modo, se vieron afectados más de 95 hospitales y centros sanitarios; el mal estado en el que quedaron carreteras y puentes complicó, además, la respuesta en la zona del terremoto⁴³.

Ante la catástrofe, la comunidad internacional mostró rápidamente un generoso compromiso con apoyo técnico y financiero, lo mismo

⁴² Président Jovenel Moïse (@moisejovenel). (5/7/2021). pic.twitter.com/w5qSOjncSJ

⁴³ Haití: camino de la recuperación tras el terremoto. *Noticias ONU*. (16/2/22). <https://news.un.org/es/story/2022/02/1504172>

que las declaraciones de solidaridad llegaron por doquier en medio de la desolación: Naciones Unidas lanzó un llamamiento *urgente* para recaudar 187 millones de dólares (más de 158 millones de euros) para entregar ayuda humanitaria a 800.000 personas en Haití. Pero los esfuerzos de ayuda a las víctimas, que aterrizaron a raudales en la capital, Puerto Príncipe, se vieron obstaculizados por las lluvias torrenciales e inundaciones que dejó la tormenta tropical Grace. Al tiempo que la logística de emergencia también corrió gran riesgo por la inseguridad que asola al país, resultando difícil hacerla llegar a las zonas afectadas.

En los meses posteriores el caos solo creció, al tiempo que una ola masiva de refugiados haitianos salió de la isla buscando nuevas oportunidades por varios países de América Latina y Estados Unidos en el otoño del malogrado año.

Según la ONU una quinta parte de la población haitiana se ha visto obligada a emigrar, cerca de dos millones de personas, ocupando el tercer lugar entre los principales países de origen de refugiados de América Latina y el Caribe desde el final de 2018⁴⁴.

Aunque los principales destinos de los haitianos han sido países a los que pueden acceder sin visado, como la vecina República Dominicana, Brasil y Chile, sin embargo, las dificultades que encontraron en estos países por la falta de empleo, la crisis que generó en América Latina la pandemia, así como un empeoramiento de los índices de desigualdad en la región y los obstáculos que tuvieron que sortear para conseguir un estatus legal, hicieron que estas personas volvieran a poner su mirada en Estados Unidos, convirtiéndose Brasil y Chile en zonas de tránsito. Caso distinto ha sido México, que dejó de ser solo un país de paso hacia Estados Unidos y se convirtió en un destino para los haitianos desde 2017.

Pero al llegar a la frontera de Estados Unidos, los haitianos no encuentran facilidades para pasar, muy al contrario, los agentes fronterizos persiguen a los indocumentados y las autoridades migratorias los envían de regreso en vuelos de deportación a su nación de origen o a las naciones desde donde salieron. Se calcula que en septiembre de 2021 llegaron al paso fronterizo más de 15.000 personas⁴⁵. Los que no son deportados son enviados a otros puntos fronterizos para procesar sus solicitudes de asilo.

⁴⁴ Informe sobre las migraciones en el mundo 2020. https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2020_es.pdf

⁴⁵ El primer ministro de Haití lamenta la muerte de once migrantes haitianos en un naufragio frente Haití. (13/5/22). *Europa Press*. <https://www.europapress.es/interna->

En otros casos, viajan en precarias embarcaciones con la esperanza de llegar a países vecinos como las Islas Turcas y Caicos y las Bahamas. Desde allí, también algunos intentan seguir su camino hacia Estados Unidos.

La política de deportaciones ha sido denunciada por organismos internacionales, pues pone en riesgo a quien huye de su país por temor a perder la vida. Las agencias de la ONU han manifestado que «el derecho internacional prohíbe las expulsiones colectivas y exige la evaluación de cada caso para identificar las necesidades de protección» y que «las condiciones de Haití siguen siendo preocupantes y no propicias para los retornos forzados»⁴⁶. El manejo inhumano de esta crisis migratoria por parte de la administración Biden llevó a dos renuncias de altos cargos, incluido el enviado especial de Estados Unidos para Haití, el embajador Daniel Foote.

Así, miles de haitianos actualmente siguen enfrentando una crisis humanitaria en varios países de América Latina y en la frontera de México con Estados Unidos, para la que no parece que los gobiernos encuentren una pronta solución a esta diáspora.

5. Crisis política y social: violencia e inseguridad

Este año está siendo especialmente siniestro para el pueblo haitiano y un número cada vez mayor de personas sigue buscando mejores perspectivas en el extranjero. El vacío de poder, en un contexto de inseguridad generalizada, se ve acrecentado por los enfrentamientos entre bandas rivales en la capital haitiana, Puerto Príncipe. Decenas de grupos criminales siembran el terror y controlan barrios enteros. Las calles se tornaron violentas, arbitrariedad policial, secuestros indiscriminados, en definitiva, una crisis con escasa resistencia del Estado, sobre todo teniendo en cuenta que las bandas criminales superan en número y capacidad de fuego a la policía. Además, se cree que alrededor del 40 % de sus miembros están directa o indirectamente relacionados con las bandas⁴⁷.

cional/noticia-primer-ministro-haiti-lamenta-muerte-once-migrantes-haitianos-naufragio-frente-haiti-20220513175933.html

⁴⁶ Comunicado conjunto de ACNUR, OIM, UNICEF y ONU. Derechos Humanos. <https://www.acnur.org/es-es/noticias/press/2021/9/6155c70c4/agencias-de-la-onu-piden-medidas-de-proteccion-y-un-enfoque-regional-inte-gral.html>

⁴⁷ DaRin, D. (27/7/22). New Gang Battle Lines Scar Haitian Political Deadlock Persists. *Crisis Group. Internatonial*. <https://www.crisisgroup.org/latin-america-caribbean/haiti/new-gang-battle-lines-scar-haiti-political-deadlock-persists>

Los millones de dólares que Haití ha recibido desde hace 25 años no han servido para equipar a una policía que sigue estando mal provista, en desigualdad de condiciones con respecto a la población, con menos de 16.000 agentes, ratio que está por debajo de lo que recomienda la ONU⁴⁸, y la Administración norteamericana no tiene planes de vender armamento a la policía haitiana después de que levantara el embargo que existía desde la década de los 90. Por el contrario, las bandas las adquieren en el mercado negro, disponiendo de verdaderos arsenales, pistolas y armas automáticas. Este contrabando viene a incidir directamente en la problemática de la seguridad, en el mes de julio las autoridades interceptaron cuatro cargamentos procedentes de Estados Unidos en Puerto Príncipe y Port-de-Paix⁴⁹, lo que nos da una idea del alcance de este fenómeno.

Se calcula que en todo el país existen aproximadamente 200 bandas, 95 de las cuales operan en el área metropolitana de la capital. Según Joseph Harold Pierre, politólogo y economista haitiano⁵⁰, existen bandas vinculadas al gobierno, bandas relacionadas con otros sectores, pero de igual modo otras son independientes.

Un número importante de estos grupos armados se han concentrado en dos coaliciones: el G-9, dirigida por un antiguo capitán de la policía Jimmy Cherizier *Barbecue* y el Gpèp, dirigido por Gabriel Jean Pierre, alias *Ti Gabriel*. Justo después del magnicidio, *Barbecue* declaró que los haitianos harían uso de la violencia legítima para arrebatárles el poder a los magnates que dominan Haití.

Mientras la población siguió luchando para poder alimentarse diariamente, las bandas extorsionan, saquean a los comerciantes o los camiones de mercancías, se deshacen de sus enemigos mediante asesinatos selectivos, controlan barrios enteros de la capital, el 60 % del territorio, que se han convertido en zonas sin ley. Las primeras víctimas de esta guerra de guerrillas son los habitantes de barrios pobres que caen bajo las balas perdidas. Cualquier persona es una víctima potencial para ser secuestrada, las bandas escogen víctimas al azar, sin ningún patrón específico. Miles de ciudadanos se encuentran en situación de desplazados internos debido a los enfrentamientos, que ya suponen más de

⁴⁸ Security Council. (13/6/2022). United Nations Integrated Office in Haiti. *Report of the Secretary-General*. https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/2022-06-13_-_sg_report_on_binuh.pdf

⁴⁹ Débutdelaluttecontrelacorrupcionetletraficd'armes?(15/7/22). *LeNouvelliste*. <https://le-nouvelliste.com/article/237048/debut-de-la-lutte-contre-la-corrupcion-et-le-traffic-darmes>

⁵⁰ <https://josephharoldpierre.com/>

20.000 personas, según las últimas cifras de la Oficina Integrada de la ONU en Haití⁵¹.

Los enfrentamientos entre bandas rivales en el oeste de la ciudad han paralizado todo el tráfico entre la mitad sur del país y la capital haitiana desde hace un año, también se han cortado las del este hacia República Dominicana.

De igual forma miles de habitantes del distrito de Martissant, dirigido por pandillas, tuvieron que huir de sus hogares y ser alojados por familiares o en gimnasios, a causa del brutal enfrentamiento entre el grupo armado de Grand Ravine con el de Ti Bois, que se disputaban el control de Fontamara y Martissant, barrios que se han vaciado de sus ocupantes⁵². La zona ha sido denominada *corredor de la muerte* y ni siquiera después del terremoto permitían pasar la ayuda desde la periferia hasta la zona sureste donde se produjo la catástrofe, hubo de esperar a que las dos principales pandillas dijeran haber alcanzado una tregua para dejar pasar los convoyes humanitarios.

Los relatos de los abusos de estas pandillas son aterradores. Nadie, ni la policía ni las ambulancias pueden intervenir en la zona, «se dice que los cadáveres de personas asesinadas por las pandillas se pudren durante varios días en las calles del barrio, sin que nadie se atreva a venir a recogerlos»⁵³, hasta tal punto que Médicos Sin Fronteras se vio obligada a suspender su actividad en el hospital que gestionaba durante una semana, para al final abandonarlo definitivamente en agosto del pasado año, sintiéndose incapaces de garantizar la seguridad de sus equipos.

Uno de los momentos más álgidos del conflicto se produjo entre el 24 de abril y el 6 de mayo pasados, en los barrios de Croix des Bouquets, la Plaine du Cul de sac, en Cité Soleil y Bel Air. Los enfrentamientos entre las bandas 400 Mawozo⁵⁴ —una de las más poderosas— y Chen Mechan provocaron el asesinato de 148 personas, la huida de sus hogares de al menos 9.000 personas

⁵¹ Binuh. (28/9/2022). <https://binuh.unmissions.org/en/security-council-open-briefing-current-security-crisis-haiti-26-september-3pm-0>

⁵² Miles de haitianos viven hacinados en gimnasio para huir de la guerra urbana. *MegaDiario*. (17/6/2021). <https://megadiario.com.do/miles-de-haitianos-viven-hacinados-en-gimnasio-para-huir-de-la-guerra-urbana/>

⁵³ Béle, P. (3/9/2021). Haïti sombre dans un chaos permanente. *Le Figaro*. <https://www.lefigaro.fr/international/haiti-sombre-dans-un-chaos-permanent-20210903>

⁵⁴ Wilson Joseph es el jefe de la banda, más conocido por el apodo en creole de *Lanmò Sanjou*, que significa aproximadamente: «La muerte no sabe que día viene».

y el cierre de 48 escuelas, cinco centros médicos y ocho mercados públicos.

Precisamente fueron los 400 Mawozo los que perpetraron el secuestro de 17 misioneros estadounidenses y canadienses, entre los que se encontraban cinco niños, por los que exigieron un millón de dólares por cada uno de los secuestrados, según informaron las autoridades haitianas.

Pero los violentos disturbios no han cesado, en el mes de julio una lucha encarnizada entre las dos principales bandas rivales dejó atrapadas a miles de personas en Puerto Príncipe, con tiroteos constantes, convirtiéndose la comuna Cité Soleil en un verdadero campo de batalla. El resultado de este sin sentido fue la muerte de 50 personas, resultando heridas más de 100, y sus habitantes sin acceso a agua, comida u otros artículos esenciales.

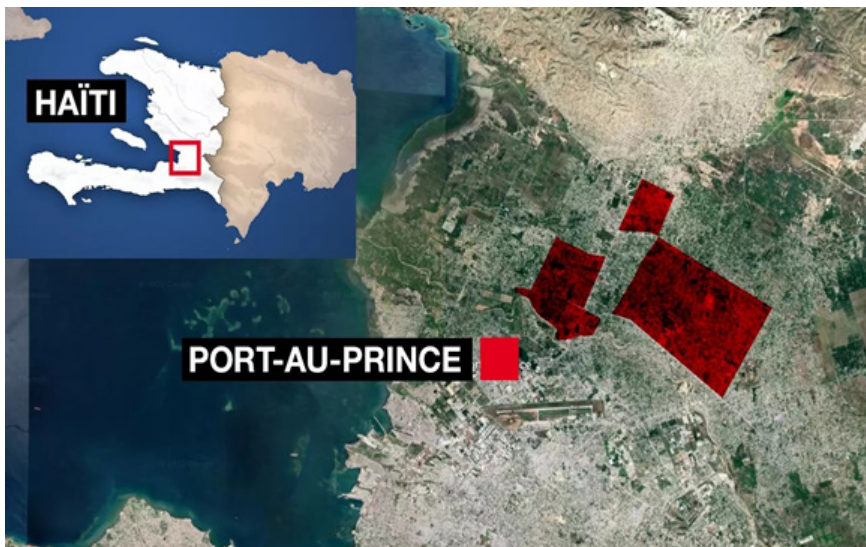


Figura 2. Mapa de los principales barrios donde se enfrentan dos bandas rivales en Haití (en rojo).

Fuente: © Support Graphique/FMM y © 2022 Copyright RFI

Igualmente, al primer ministro Henry y a su equipo de seguridad los G-9, fuertemente armados y a cara descubierta, les forzaron a huir de un acto oficial sin que nadie pudiera hacer nada al respecto.

Hace unos meses ocuparon el Tribunal de Primera Instancia de Puerto Príncipe, obligaron a los funcionarios a salir, hirieron a un

fiscal y robaron y destruyeron expedientes, sin que la Policía Nacional ni siquiera intentara recuperar el control del edificio. El temor del gobierno del primer ministro Ariel Henry es que sigan las invasiones de los organismos oficiales, entre ellos el Parlamento Nacional, aun cuando no hay sesiones por falta de quórum.

La contraposición de las posturas de los actores principales en este conflicto gira en torno al reparto de poder sin que ninguno contribuya a la búsqueda de alternativas viables a la crisis haitiana. El interés de esas violentas alianzas se fundamenta, indican observadores, en un intercambio de ventajas: los ricos utilizan la violencia para aplastar a la oposición política, influir en los resultados electorales y asegurarse los monopolios económicos.

Desde la perspectiva política se ha elaborado un nuevo borrador de la Constitución, intentando ser un proyecto *inclusivo y realista*, tal como apuntó el primer ministro Henry, para esclarecer las competencias del Estado. La comunidad internacional respalda los esfuerzos de este en favor de un gobierno incluyente, no obstante, le insta a acelerar el proceso para conseguir un acuerdo consensuado para el normal funcionamiento de las instituciones democráticas y la celebración de elecciones.

Ya el pasado año Henry, en un intento desesperado de forzada normalidad, destituyó a los componentes del Consejo Electoral Provisional, acusándoles de partidistas, con la idea de nombrar uno nuevo de cara a la celebración de los comicios, aunque sus miembros rechazaron de plano esta destitución ya que solo un presidente puede cesarlos o nombrarlos. Aun así, el primer ministro inició los pasos pertinentes en octubre para la formación de un nuevo Consejo Electoral que organizaría las nuevas elecciones previstas para finales del año 2022.

En medio del aumento de las tensiones políticas en el seno del Gobierno, Renald Luberice, secretario del Consejo de Ministros, anunció su dimisión del cargo, argumentando que no podía servir a un primer ministro sospechoso del asesinato del presidente⁵⁵. Han surgido nuevas pruebas que vinculan a Ariel Henry con uno de los principales sospechosos del asesinato del presidente Jovenel Moïse. Según los fiscales, los registros telefónicos muestran supuestos vínculos entre el primer ministro y el sospechoso,

⁵⁵ HaitiPM, a suspect in murder of President Moïse, replaces justice minister. (16/9/22). Reuters. <https://www.reuters.com/world/americas/haiti-official-resigns-over-pms-links-suspect-presidents-slaying-2021-09-15/>

un exfuncionario del Ministerio de Justicia, ya que hablaron pocas horas después del asesinato del presidente haitiano, lo que sugiere que tuvo que ver con un complot que le llevó al poder. Henry negó cualquier participación en el asesinato y despidió al fiscal general de Haití, Bed-Fort Claude, quien buscaba acusarlo como sospechoso del magnicidio.

Mientras, a falta de una guía constitucional clara sobre cómo restaurar las instituciones y la democracia, sus adversarios siguen presionando para crear un gobierno de transición eligiendo en una votación celebrada por una masa crítica de ciudadanos y organizaciones de la sociedad civil, partidos políticos, organizaciones religiosas, asociaciones profesionales y otras organizaciones en el país —firmantes del Acuerdo de Montana⁵⁶— a Fritz Alphonse Jean⁵⁷, como presidente de ese eventual gobierno, si bien la intención de Henry es permanecer en su puesto hasta que se convoquen las elecciones ya que considera que no existe una manera legal de instaurar a un presidente legítimo sin pasar por las urnas.

Pero al margen de estos acuerdos políticos, la inseguridad y la violencia han seguido presentes en diversas zonas del país, especialmente en Puerto Príncipe, con un aumento de los secuestros, protestas y manifestaciones. Las últimas han sido causadas por el racionamiento del combustible y el cierre de gasolineras, pidiendo el líder de la pandilla Federación G-9 la dimisión del primer ministro como chantaje para retirar los bloqueos que impiden la distribución.

Esta crisis de combustible se suma a la ya compleja situación por la que atraviesa Haití, intensificada por los enfrentamientos entre bandas que dificultan el acceso a las principales terminales de distribución, los precios del combustible son cada vez más altos y muchas gasolineras están vacías. El galón se paga ya a 18 dólares en el mercado negro, 4 litros y medio, un precio inalcanzable para la mayoría de la población que no puede comprar ni productos básicos.

Con una inflación imparable, el gobierno anunció la subida de la gasolina y el diésel en el mercado local, eso hará que muchos negocios tengan que cerrar. Esta cuestión sigue despertando

⁵⁶ Conférence Citoyenne pour une Solution Haïtienne à la Crise. Accord du 30 août 2021. <https://www.haitilibre.com/docs/accord-30-08-2021.pdf>

⁵⁷ Valery, F. (18/1/22). Plusieurs organisations politiques et de la société civile soutiennent le choix de Fritz Alphonse Jean comme président de la transition. *G@zette Haiti. News*. <https://gazettehaiti.com/index.php/node/5932>

la ira de la población. Miles de haitianos exigieron acciones al gobierno para contrarrestar la violencia y la subida de los precios, así como la dimisión del primer ministro Ariel Henry y la intervención internacional. Una semana de fuertes tensiones con manifestaciones y saqueos de instituciones privadas, públicas —como las instalaciones de la Televisión Nacional de Haití (TNH) y una oficina del Archivo Nacional— y humanitarias, tomando las calles de Puerto Príncipe y ciudades de provincia como Gonaïves, Les Cayes, Jérémie y St-Marc, algunos llegando incluso a saquear un almacén del Programa Mundial de Alimentos (PMA) de las Naciones Unidas⁵⁸. Este almacén, ubicado en Gonaïves, albergaba 1.400 toneladas de alimentos destinados a programas de comidas escolares y a las familias y niños más vulnerables.

Ante la carencia de un gobierno estable y acusado de corrupto por sus opositores, resulta muy difícil detener el trasiego de las bandas criminales, que matan, secuestran y extorsionan sin resistencia del Estado.

Lleno de frustración Henry, en su discurso a la nación del 11 de septiembre, volvió a hacer un llamamiento al diálogo para crear las condiciones políticas, constitucionales y de seguridad necesarias para la celebración de elecciones, ahora ya, a finales de 2023: «Un acuerdo que permita establecer consensos sobre la organización de elecciones democráticas para el retorno al orden constitucional»⁵⁹. Pero si esperaba que su discurso calmara las calles, parece haber tenido el efecto contrario. Desde esa misma noche se levantaron nuevas barricadas en varias zonas del país, agravando el bloqueo de carreteras.

Las fuerzas armadas de la República Dominicana han reforzado todo el personal en las dotaciones militares ante cualquier eventualidad que pudiera producirse en los pueblos próximos a la zona limítrofe con Haití. De hecho, el gobierno dominicano hace cuatro meses que comenzó a construir un muro en 164 de los casi 400 km de frontera que separa los dos países.

Las embajadas, las misiones diplomáticas y las organizaciones internacionales están reduciendo su funcionamiento, cerrando

⁵⁸ Haïti : de nouvelles violences et des pillages, dont celui d'un entrepôt de l'ONU. (17/9/2022). *France 24*. <https://www.france24.com/fr/am%C3%A9riques/20220917-ha%C3%A9fti-de-nouvelles-violences-et-des-pillages-dont-celui-d-un-entrep%C3%B4t-de-l-onu>

⁵⁹ À la Une: le Premier ministre d'Haïti appelle au calme, les barricades continuent. (19/9/22). *RFI*. <https://www.msn.com/fr-fr/actualite/monde/%C3%A0-la-une-le-premier-ministre-d-ha%C3%A9fti-appelle-au-calme-les-barricades-continuent/ar-AA120bqG>

sus puertas, repatriando a su personal. Los hospitales y otros servicios esenciales están a horas o días de quedarse sin gasolina y echar el cierre.

Las Naciones Unidas han ordenado la evacuación de todos sus trabajadores no esenciales en Haití a causa del incremento de la violencia por las continuas manifestaciones en las calles del país, alegando que el personal de la ONU es vulnerable a secuestros y a posibles ataques.

Debemos preguntarnos cómo podría manejar la comunidad internacional esta grave situación. Si miramos a la Casa Blanca, EE. UU. celebrará unas elecciones en noviembre próximo donde los demócratas tiene que evitar a toda costa la adopción de medidas que puedan restarles preferencias en la votación, por lo que sería improbable que se produjera una intervención militar directa en Haití, al menos hasta que pasen las elecciones. Generalmente siempre que se ha producido un despliegue de tropas en terceros países la Administración de turno, si no ha logrado justificarla debidamente, ha pagado las consecuencias en término de popularidad. Si a ello le sumamos la inflación galopante que sufre EE. UU., no resulta plausible que Biden se lance a organizar una fuerza multinacional para tratar de controlar la situación de crisis en el país caribeño.

En cualquier caso, en su discurso ante la Asamblea General de la ONU, el pasado 21 de septiembre, declaró que «estamos listos para colaborar con nuestros vecinos en Haití, donde se está viviendo una enorme crisis humanitaria y le pedimos al mundo que lo haga también, hay mucho trabajo por hacer...» tendremos que esperar para saber en qué mecanismos piensa apoyarse para conseguir esos objetivos propuestos.

La situación se complica aún más si tenemos en cuenta que estamos hablando de bandas criminales, quiénes pueden ser los interlocutores, cómo se puede parlamentar con estas organizaciones, sería casi lo mismo que negociar con terroristas. Lo que sí parece evidente que se necesita ley y orden para poder celebrar unos comicios libres y democráticos.

Entretanto, al menos 1,5 millones de personas⁶⁰ están directamente afectadas por los disturbios, la violencia, y la pobreza, una

⁶⁰ Se insta al Consejo de Seguridad a actuar ante la «catástrofe humanitaria» en Haití. *Noticias ONU*. (26/9/22). <https://news.un.org/en/story/2022/09/1128051>

crisis económica, una crisis de seguridad y una crisis política que han confluído en una catástrofe humanitaria.

6. Conclusiones y prospectiva

Después del magnicidio de Jovenel Moïse la ingobernabilidad se apoderó de la pequeña república caribeña, acentuando así una crisis que dura generaciones. Con un gobierno interino y solo diez funcionarios elegidos democráticamente en todo el país, habría que preguntarse: ¿cuál es el objetivo principal que debería adoptar Haití para salir de esta encrucijada?

En primer lugar, pondremos de relieve que Haití no se enfrenta a una sola crisis, en las últimas semanas se ha constatado, más que nunca, que son tres crisis que han empezado a entrecruzarse de forma totalmente nueva y espeluznante:

Una crisis de bandas que sigue perturbando violentamente la vida cotidiana, expulsando a más de 20.000 personas de sus hogares, creando situaciones de pánico por todos los rincones del territorio, controlando más del 60 %. El coste humano ha sido astronómico, alrededor de 949 secuestros en el 2021 y en este año la tendencia está lejos de mejorar.

Una crisis económica que tiene al país en una situación de asfixia, la pobreza arrasa a la población teniendo que enfrentarse a un aumento de los precios de los alimentos y al combustible, del que a menudo solo está disponible en el mercado negro.

Haití ha sido víctima de invasiones extranjeras, intervenciones internacionales, que lejos de traerle progreso lo han retrasado aún más y lo han convertido en un receptor de beneficencias, acabando así con su producción interna y destruyendo los mercados. Y una crisis política, donde los actores siguen luchando por encontrar un terreno común y definir un camino hacia las elecciones, todo ello envuelto en violentas protestas.

La primera prioridad, sin embargo, es que los haitianos acuerden un nuevo plan de transición. Sin él, enfrentarán otro año de estancamiento, crimen y disturbios en su camino tormentoso hacia la democracia. Por todo ello lo que más necesita Haití es un gobierno de transición que pueda mejorar la seguridad, atender las necesidades humanitarias y sentar las bases de algo de lo que carece desde hace tres décadas: unas elecciones verdaderamente libres y justas.

Un gobierno de transición debe tomar las riendas de la seguridad y despolitizar a los miembros de la policía nacional para que puedan actuar sin esa presión política a la que se ve sometida y dotarlas de equipos adecuadas a las amenazas que se enfrentan cada día en la guerra de las bandas. De la misma manera, tendrá que romper la cadena de suministro de armas y munición a las pandillas, fortaleciendo las aduanas en los puntos álgidos de entrada al país.

Desgraciadamente, la actual Constitución de Haití no proporciona una hoja de ruta sobre cómo reponerse de esta crisis cuando no hay legislatura, ni presidente, ni primer ministro legítimo, ni corte suprema legítima, ni consejo electoral legítimo, y ante este vacío constituyente casi absoluto, podemos cuestionarnos a la postre quién decidirá el cómo y el cuándo se celebrarán los pertinentes comicios para que gocen de la legalidad necesaria. El peligro que se cierne sobre este proceso es que a la mayoría de la población no le inspire confianza y recele de que se vaya a perpetuar la élite dominante, el resultado sería una escasa o nula participación, si bien hay que ser conscientes de que las elecciones por sí solas no resolverán los problemas.

Todas estas cuestiones vienen a indicarnos las debilidades estructurales de esta nación que no son capaces de dar respuesta a esta crisis múltiple. La comunidad internacional deberá marcar el camino para que la estabilidad institucional pueda conseguirse en un plazo razonable, sobre todo siendo Haití una zona geopolíticamente importante del Caribe, cerca de Cuba, entre Miami y Venezuela.

Una buena gestión de crisis requiere voluntad y acuerdo mutuo para resolver bien las disputas, respetando otras opiniones y el diálogo. Esta es la única forma de sacar al país de la difícil situación en la que se encuentra. Después de todo lo que está viviendo, Haití no es más que el declive de un sistema reiteradamente reparado pero que ya le es difícil remontar por su propio agotamiento⁶¹.

Al mismo tiempo debemos poner de relieve como la tutela de Haití por la comunidad internacional ha fracasado estrepitosamente, teniendo como misión corregir la democracia y la estabilización, nada de eso ha ocurrido. Los Estados Unidos y otros países han

⁶¹ DelosReyesRamírez, R. *Haití, el país que a nadie le importa*. Documento de Análisis IEEA 47/2021. https://www.ieea.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2021/DIEEA47_2021_ROCREY_Haiti.pdf

tolerado y perpetuado la disfunción política en Haití, quizás por la falta de confianza en los gobiernos locales, pero esto al final ha generado una dependencia externa endémica, con la consecuente corrupción e inestabilidad política.

Muchos son los retos y pocos los recursos, es difícil esperar que con un gobierno transición se vaya a lograr la reconstrucción del país en un corto plazo de tiempo, pero al menos podría sentar las bases para que las instituciones del Estado vuelvan a funcionar con normalidad y así conseguir un verdadero sistema parlamentario.

En el momento actual, si afirmáramos que el primer país del mundo que derrotó la esclavitud está viviendo su peor crisis en sus más de 200 años de historia no sería inverosímil, pero menos lo sería si sostenemos que mientras no se origine el marco adecuado y se erradique la violencia y la corrupción, Haití seguirá viviendo al ritmo de la guerra de bandas.

Bibliografía

- Alda Mejías, S. (2005). Haití. El intento fallido de construir una democracia sin Estado. *Crisis locales y seguridad internacional. El caso haitiano*. Cuadernos de Estrategia 131. Instituto Español de Estudios Estratégicos.
- Carron, H. (2015). Una isla y dos naciones: relaciones dominico-haitianas en el masacre se pasa a pie de Freddy Prestol Castillo. *Ciencia y Sociedad*. Vol. 40, n.º 2. Pp. 285-305.
- Forrisi Romañach, A. y Toussaunt, D. (2017). *Haiti: y su desenvolvimiento económico*. XVI Congreso Internacional Fomerco. 22-27 2017. Salvador de Bahía.
- Garvaldá, J. (2020). Terror al servicio del poder. Los tonton macoutes, los «hombres del saco» de Haití. Historia. *Nacional Geografic*. 8. https://historia.nationalgeographic.com.es/a/tonton-macoutes-hombres-sacohaiti_15704
- Ki-Moon, Ban. (2021). *Resolved: Uniting Nations in a Divided World*. Columbia University Press.
- Korn, V. Haití: La corrupción de Moïse, un pueblo alzado... sin soluciones a la vista. *Estrategia.La*. Centro Latinoamericano de Análisis Estratégico. <https://estrategia.la/2019/06/16/haiti-la-corrupcion-de-moise-un-pueblo-alzado-sinsoluciones-a-la-vista/>

Seitenfus, R. (2021). De la independencia a la MINUSTAH: el calvario de Haití en las relaciones internacionales. *América Latina en movimiento*, 533. <http://www.elindependiente.sv/wp-content/uploads/2021/08/Haiti-mas-alla-de-los-mitos.pdf>

Anexo I
Tabla de Cronología del conflicto

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO			
FECHA	ACONTECIMIENTOS		
1804-1915	1 de enero, Haití se independiza de Francia. Haití es la segunda nación independiente más antigua del hemisferio occidental después de Estados Unidos. Más de 70 dictadores diferentes gobiernan Haití.		
1915	El presidente de Estados Unidos, Woodrow Wilson, envía marines a Haití para restaurar el orden. Estados Unidos ocupa Haití hasta 1934.		
1946	El Ejército toma el control del gobierno de Haití.		
1949	El Ejército retoma el control del gobierno después de que estallaran disturbios.		
1950	El oficial del ejército Paul Magloire es elegido presidente.		
1957	Francois <i>Papa Doc</i> Duvalier, un médico, es elegido presidente.		
1964	Duvalier se declara presidente vitalicio y gobierna como dictador.		
1971	Después de la muerte de su padre, Jean-Claude <i>Baby Doc</i> Duvalier se declara presidente vitalicio. Utiliza una fuerza policial secreta llamada Tontons Macoutes (hombres del saco) para hacer cumplir sus políticas.		
1986	Duvalier huye del país después de una revuelta. El teniente general Henri Namphy dirige el país e intenta deshacerse de los Tontons Macoutes, pero falla.		
1987	Haití adopta una nueva constitución.		
1988	Namphy derroca al nuevo gobierno y se declara presidente del gobierno militar. Agentes de la Guardia Presidencial toman el poder de Namphy. El teniente general Prosper Avril se declara presidente.		
1990	Avril dimite debido a las protestas. Jean-Bertrand Aristide gana las primeras elecciones libres en Haití.		
1991	30 de septiembre fue derrocado por un grupo de militares encabezados por el general Raoul Cédras. Fuerte dictadura militar.		
1993	El gobierno militar acepta permitir que Aristide regrese y restablezca su gobierno antes del 30 de octubre. Posteriormente, se retiran del acuerdo y no permiten que Aristide regrese.		
1994	El presidente de Estados Unidos, Bill Clinton, envía una delegación a Haití con la esperanza de evitar un conflicto militar. El acuerdo de paz evita que estallen las luchas.	Estados Unidos envía tropas a Haití para mantener el orden. Los primeros 3.000 soldados desembarcan el 19 de septiembre en Puerto Príncipe.	En octubre Aristide vuelve al poder. Las tropas estadounidenses permanecen en Haití para mantener el orden.
1995	La mayoría de las tropas estadounidenses abandonan Haití. Rene Preval, miembro de la coalición Lavalas de Aristide, es elegido presidente.		
1996	Se retiran las últimas tropas estadounidenses.		
2000	Aristide es elegido presidente nuevamente; la mayoría de los demás partidos boicotean las elecciones, alegando que son fraudulentas.		

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO		
FECHA	ACONTECIMIENTOS	
2004	El saqueo y la violencia se extendieron por todo Haití. Los líderes rebeldes y de la oposición política se oponen al liderazgo y los métodos de Aristide.	Aristide sale del país. Gobierno de transición de Bonface Alexandre. Despliegue de tropas francesas y estadounidenses. MINUSTAH (fuerza de estabilización).
2006	Después de programar demoras y acusaciones de fraude electoral, Rene Preval es elegido presidente de Haití.	
2010	Terremoto de magnitud 7 y brote de cólera.	
2011	Michel <i>Sweet Micky</i> Martelly presidente de Haití.	
2014	Después de días de protestas contra el gobierno en Haití, el primer ministro Laurent Lamothe anuncia su renuncia.	
2016	Tras cinco años en el cargo, el presidente Martelly dimite, dejando a Haití sin sucesor después de que se pospusieran las elecciones empañadas por acusaciones de fraude.	
2017	Jovenel Moïse es declarado oficialmente nuevo presidente de Haití. Al mes siguiente, nombra primer ministro a Jack Guy Lafontant.	
2018	Disturbios y protestas violentas arrasan Haití mientras el presidente Jovenel Moïse declara que aún le resta un año en el poder.	
2019	La mayoría de la Cámara de Diputados de Haití vota para destituir al primer ministro Céant. Jean Michel Lapin es nombrado primer ministro, renuncia poco después. El mismo día, el presidente Moïse nombra a Fritz William Michel como primer ministro de la nación. Esta es la cuarta nominación de este tipo que realiza Moïse.	
2020	La celebración más grande del año en Haití, el Carnaval, se cancela después de que protestas mortales y disparos interrumpieran el primer día de festividades en Puerto Príncipe.	
2021	El presidente, Jovenel Moïse, es asesinado durante un ataque en su residencia privada. Un seísmo de 7,2 de magnitud en la escala de Richter golpea la zona suroeste. Tormenta tropical Grace. Ariel Henry primer ministro interino.	
2022	Las bandas controlan el 60 % del territorio. Aumento de los precios de los alimentos y combustibles. Protestas y disturbios por todo el país. Crisis de gobierno.	

En la tabla adjunta a continuación, datos de 2021 salvo expresión contraria. Fuente: CIA, The World factbook.

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS	
Extensión 27.750 kilómetros cuadrados	
PIB en miles de millones de dólares 31.620 millones (2020 es.)	
Estructura PIB	Agricultura 22,1 % (2017 est.)
	Industria 20,3 % (2017 est.)
	Servicios 57,6 % (2017 est.)
PIB per cápita (dólares de 2017) 2,800 (2020 est.)	
Tasa de crecimiento PIB 1,2 % (2017 est.)	
Relaciones comerciales en miles de millones de dólares	
(Exportaciones): 1.730 millones (2019 es.)	

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS	
Relaciones comerciales en miles de millones de dólares	
(Importaciones): 5.210 millones (2019 es.)	
Población 11.334.637 (2022 est.)	
Estructura de edad	0-14 31,21 %
	15-24 20,71 %
	25-54 38,45 %
	Más de 55 9,63 %
Tasa de crecimiento de la población 1,2 % (2022 est.)	
Grupos étnicos negro 95 %, mixto y blanco 5 %	
Religiones católica 55 %, protestante 29 %, vudú 2,1 %, otras 4,6 %, ninguna 10 % (2018 est.)	
Tasa de alfabetización de la población	
Población bajo el umbral de la pobreza 58,5 % (2012 est.)	
Índice GINI 41,1 (2012 est.)	
Gasto militar. % del PIB. Sin datos	

Capítulo décimo

Del indigenismo al indianismo. Los movimientos étnicos en América Latina

Federico Aznar Fernández-Montesinos

Resumen

El régimen de opresión en el que secularmente han vivido los pueblos indios en Latinoamérica comenzó a cambiar a finales del siglo XIX con la implementación de políticas indigenistas. El indigenismo es una propuesta identitaria que enfatiza al indígena y su cultura como elementos de la identidad nacional incorporándolos como ciudadanos plenos y propiciando su desarrollo y asimilación. En el siglo XXI, la indianidad —a la que podemos definir como la particularidad de quienes se consideran y son considerados como indígenas y reclaman la autogestión— ha sustituido al indigenismo y convertido al indio de objeto de unas políticas a sujeto de la misma, lo que asociado a metodologías populistas, ha permitido la actuación concertada de pueblos indígenas diversos, con un balance global positivo, mejorando la calidad de vida india y ensanchando la base democrática de las naciones latinoamericanas, lo que no está exento de contradicciones.

Palabras clave

Indigenismo, indianismo, populismo, España, mestizaje, México, Bolivia.

From indigenism to indianism. Ethnic movements in Latin America

Abstract

The regime of oppression in which the indigenous peoples in Latin America have lived secularly began to change at the end of the 19th century with the implementation of indigenist policies. Indigenism is an identity proposal that emphasizes the indigenous and their culture as elements of national identity, incorporating them as full citizens and promoting their development and assimilation. In the 21st century, Indianness —which we can define as the particularity of those who consider themselves and are considered as indigenous and claim self-management— has replaced indigenism and converted the Indian from the object of policies to the subject thereof, that associated with populist methodologies has allowed the concerted action of diverse indigenous peoples, with a positive global balance, improving the quality of Indian life and broadening the democratic base of Latin American nations, which is not without contradictions.

Keywords

Indigenismo, indianismo, populism, Spain, miscegenation, Mexico, Bolivia.

Latinoamérica es un nombre que recoge la compleja diversidad cargada de matices que se extiende por un continente, por mucho que se encuentre unida por una lengua y una cultura de base española. Así, el conjunto de rasgos comunes de la región no debe distraernos del hecho de la diversidad sobre la que se sustenta esta pues nos encontramos ante un conjunto de múltiples comunidades dotadas de intereses localistas y que, en tanto que tales, resulta difícil —o forzado— alcanzar un operar concertado que sirva a la movilización del conjunto.

En fin, el imperio español fue lo que el filósofo Gustavo Bueno denominaba un imperio generador, en el sentido de que se sirvió de la evangelización y el mestizaje como mecanismos de consolidación de una dominación, que teóricamente se ejercía sobre hombres libres cuyo desarrollo humano y espiritual favorecía. Estamos ante el uso de importantes vehículos de aculturación de modo que, con mucha frecuencia, coincidieron el cruzamiento racial y la fusión cultural.

De hecho, Huntington, en su célebre clasificación civilizacional, considera que Latinoamérica no pertenece a Occidente y lo hace, entre otros motivos —que también servirían para excluir a España, como ya excluyó a Grecia— porque «incorpora a las culturas indígenas que no existían en Europa y que fueron eficazmente aniquiladas en Norteamérica» (Huntington, 1997: 51).

La razón es que en Latinoamérica hay, según el criterio que se adopte, entre 700 y 2.000 pueblos indígenas dotados de más de 500 lenguas y que, en no pocas ocasiones, se encuentran distribuidos entre varios países¹. Así, el pueblo kollasuyo aymara se encuentra distribuido entre Perú, Chile y Bolivia, y el wallmapu mapuche lo está entre Chile y Argentina.

Es una población de entre 30 y 50 millones de indios, lo que supone entre un 6 y un 10 % de una población total, que alcanzaba en 2021, los 667 millones de habitantes. El 87 % de ellos residen en México, Bolivia, Guatemala, Perú y Colombia. A ellos habría que sumar una población africana (negros y mulatos) de 120 millones, lo que supone en torno a un 30 % del total.

Los grupos indígenas, según un informe del Banco Mundial, suponen el 14 % de los pobres de América Latina y el 17 % de los

¹ En no pocas ocasiones, los indios son contabilizados sobre la base de los grupos étnicos (maya, mapuche, quechua) y a marcadores culturales fluctuantes.

extremadamente pobres de la región². Tal es el resultado de la adición de dos líneas de fractura distinta en un mismo espacio, siendo Latinoamérica un área dotada de unos niveles particularmente extremos —de hecho, los más altos del mundo— de desigualdad.

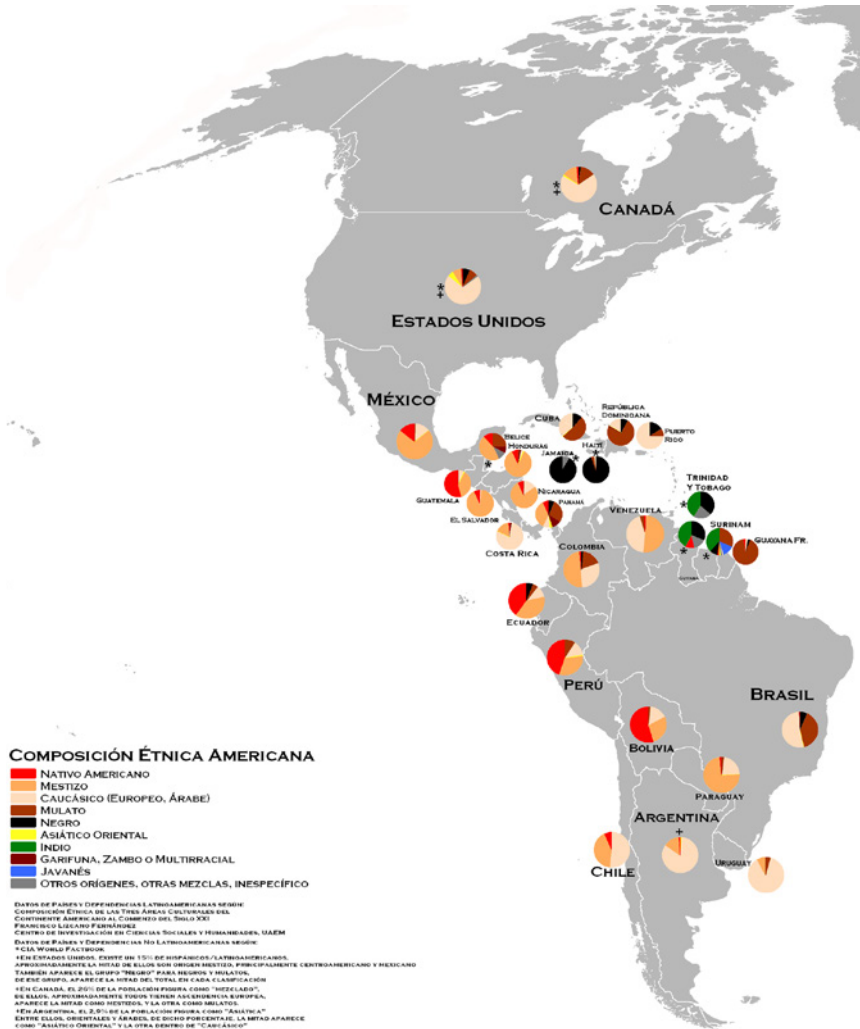


Figura 1. Composición étnica latinoamericana³

² Banco Mundial. *Latinoamérica indígena en el siglo XXI*. <https://www.bancomundial.org/es/region/lac/brief/indigenous-latin-america-in-the-twenty-first-century-brief-report-page>

³ Wikipedia. https://es.wikipedia.org/wiki/Archivo:Composici3n_3tnica_de_Am3rica.png

Ello es debido a que esta población ha sufrido históricamente todo un proceso de marginalización social que ha impedido su reconocimiento grupal mientras se les ha dispensado un trato falto de equidad con el que se les ha privado de la educación básica, se les ha relegado a los peores trabajos, viéndose obligados a habitar en barrios de la periferia de las ciudades, situación que se ha agudizado en el siglo XX conforme se ha acentuado la migración entre el campo y la ciudad. Es más, las guerras civiles que asolaron Centroamérica el pasado siglo agravaron la situación e incrementaron los desplazamientos de indígenas hacia núcleos urbanos. Como resultado de esta concurrencia de circunstancias, los pueblos indígenas, así como los grupos de afrolatinos y afrocaribeños presentan los peores indicadores económicos y sociales y tienen escaso reconocimiento cultural y un bajo nivel de acceso a instancias decisorias.

A esto se suma el que se haya forzado su integración dentro de unas ciertas identidades nacionales en detrimento de las suyas propias. La razón es que los Estados nacionales en el siglo XIX se plantearon la superación de las estructuras coloniales presentándose como una sola cultura y una sola nación, lo que sirvió a la homogeneización. Es más, *el criollo* latinoamericano, en no pocas ocasiones, tras las independencias, ha negado al otro connacional (tanto al indio como también al mestizo) identificándose de manera emuladora con lo europeo o norteamericano; o bien definiendo el *ethos* nacional a partir de este tipo ideal, de modo que no se dejaba sitio a las culturas locales y a la propia realidad mayoritaria (Hopenhayn, 2001).

La población mestiza supone entre un 24 % y un 32 % de la población latinoamericana total, si bien la variación por países según puede verse en la *figura 1* experimenta una gran fluctuación. Según el país, los mestizos han sufrido un proceso de discriminación tanto por parte de los indios, cuando estos son la población mayoritaria, que los ha integrado dentro del colectivo blanco; como por parte de los blancos que los ha integrado junto a los indios.

Así, ha habido pensadores que, repudiando la inferioridad del indio, consideraban toda mezcla una degeneración y, consecuentemente con el pensamiento de Le Bon, al mestizo el prototipo de todos los vicios. Tal cosa era también una forma de rechazar el sistema de castas que había imperado de facto en toda Latinoamérica tanto durante el virreinato como tras las independencias.

Y por el otro lado, también ha habido movimientos de signo redentorista que hacían del mestizo la clave, y más después de la Segunda Guerra Mundial en la que tanta incidencia se hizo en las cuestiones raciales. Así para Franz Tamayo, el blanco criollo había

degenerado. Por su parte el indio era pura voluntad, moralidad y fortaleza, pero no poseía inteligencia suficiente. En consecuencia, era el mestizo el que estaba destinado a realizar una síntesis de la futura nacionalidad boliviana (Rodríguez García, 2011: 145-182).

Eso sí, se trataba de un nuevo mestizo, un ser ideal y equilibrado que eliminaría todo lo malo que había tanto en blancos, indios y cholos o ladinos (los indios étnicos o asimilados a la cultura europea, en su denominación peruana y guatemalteca respectivamente), aprovechando a la vez lo bueno que cada uno de estos tenían de su propia raza (Rodríguez García, 2011: 145-182).

Esto se sitúa en línea con el trabajo del mexicano José Vasconcelos que, en 1925, en su libro *La Raza Cósmica*, que en América Latina surgiría una nueva raza hecha con el tesoro de todas las anteriores, una raza *cósmica* y plural destinada a mejorar la sociedad. Esta teoría racial dominó México hasta los años 90 y en Brasil retomaría Gilberto Freyre con su metaraza (Muñoz Bernard, 2007: 185-190).

En Perú otros pensadores como el marxista Juan Carlos Martiategui desarrollarían conceptos similares. Su ideal es un Perú integral, ni colonial ni el incaico. Por eso defiende la reivindicación de la clase obrera, sin distinción de raza o etnia. Además, su concepción de lo que es un indígena es amplia. En esta línea en Brasil la ideología nacional ensalza el mestizaje de tres razas. De hecho, Latinoamérica es presentada de facto, en no pocas ocasiones, en términos de mestizaje tanto cultural como racial.

Como resultado, la región enfrenta aquí un doble movimiento de componentes contradictorios. Por un lado, la revalorización de las identidades que se materializa en la constitución de Estados pluriétnicos y multiculturales, situación en muchos casos sancionada legalmente por las distintas Constituciones. Y, por otro lado, la persistencia discriminatoria de base étnica, racial o nacional. El desprecio al *cholo* en el Perú, al haitiano en República Dominicana o el nicaragüense en Costa Rica, al indio o al *pelado* en México, al peruano en Chile y boliviano en Argentina (Hopenhayn, 2001).

Esto mismo podemos encontrar en el rechazo a la propuesta constituyente chilena en 2022, en la que los elementos indianistas han tenido mucho peso señalando que no nos encontramos, ni mucho menos, ante un problema resuelto. En este país, en el que un 12,8 % de la población se identifica como indígena, la propuesta constitucional definía al Estado como «plurinacional,

intercultural, regional y ecológico», si bien no permitía la secesión ni atentar contra su carácter *único e indivisible* del Estado. Reconocía a 11 pueblos originarios: mapuche, aymara, rapanui, lickanantay, quechua, colla, diaguita, chango, kawésqar, yagán y selk'nam a los que se reservaba 17 escaños en el parlamento así como una jurisdicción propia: «El Estado reconoce los sistemas jurídicos de los pueblos y naciones indígenas, los que en virtud de su derecho de libre determinación, coexisten coordinados en un plano de igualdad con el sistema nacional de Justicia». Estas cuestiones se sentía que no solo afectaban a la integridad del Estado sino también a la igualdad.

1. Antecedentes. El indigenismo

El indigenismo tiene sus antecedentes al poco de comenzar la conquista de América y de la mano de la propia reina Isabel La Católica. Este sentimiento paternalista desembocaría en el célebre sermón del dominico fray Antonio de Montesinos que, en Santo Domingo y en 1511, dirigiera contra los abusos de los propios españoles y cuyas reverberaciones en España traerían en 1513 las conocidas como *Leyes de Burgos* con las que la corona trataba de frenar tales abusos.

Su estela la seguiría el también dominico Bartolomé de las Casas, obispo residente en Chiapas y primer «defensor de los indios». El emperador Carlos que había bebido de las ideas de la Escuela de Salamanca y concretamente del *Derecho de Gentes* auspiciado por Francisco de Vitoria, convocó el Consejo de Indias a través de la Junta de Valladolid. Esta alumbraría las conocidas como *Leyes Nuevas* (1542) en las que se prohibía la esclavitud de los indios mientras se trataba de ordenar, de alguna manera, la explotación de los nuevos territorios.

Ese año y dirigida a quien sería el futuro Felipe II, encargado entonces de los asuntos indios, terminaría De las Casas su célebre *Brevísima relación de la destrucción de las indias*. Su versión definitiva se publicó sin censura en 1552. La cuestión, que no pocas veces se pasa por alto, es que su trabajo, que acreditaba la libertad del debate intelectual y político existente en la Corte carolingia y la preocupación por el tema, fue instrumentado por la propaganda protestante para socavar la posición política de España. Es parte, de hecho, una pieza fundamental, de lo que Julián Juderías denominaría hacia 1914, *La Leyenda Negra* cuyos efectos nos alcanzan hasta hoy.

Entre 1550 y 1551 De las Casas tomaría parte en la conocida como *Controversia de Valladolid*, nombre que recoge una célebre disputa con Juan Ginés de Sepúlveda sobre la legitimidad de la conquista y la condición humana de los indios. Un debate de suma altura.

En el periodo virreinal, el mestizaje se iría abriendo camino y acentuándose. Es más, la base social de la época virreinal estaba integrada por las castas, de las que se llegaron a admitir nominalistamente hasta 32 subgrupos como resultado de la mezcla de tres razas (blancos, negros e indios) estableciéndose de facto una suerte de sistema de progreso social basado en el *blanqueamiento* o *mejora de raza*. Todo indio que salía de su posición inferior entraba, en la categoría general intermedia de *cholo*, *mestizo* o *ladino*. Los ecos de este sistema de estratificación socio racial son reconocibles aún en múltiples obras pictóricas que nos han quedado como legado y en la que se da cuenta gráfica y nominalista de los resultados de tales cruzamientos y que da pie a lo que, desde algunas referencias, se denominó una «etnología sabrosamente exótica».

Pero este proceso no ha estado exento de conflictos. Probablemente la rebelión más importante es la protagonizada en 1780 por los quechuas José Gabriel Condorcanqui (Tupac Amaru) y Micaela Bastidas en Perú, y que continúa en 1781 con los aymaras Julián Apaza Nina (Tupac Katari) y Bartolina Sisa en Bolivia, hasta 1782. Estos levantamientos que cercaron grandes ciudades y que movilizaron a miles de indígenas en protesta por el aumento del pago de tributos y la constante explotación y exclusión, permanecerán en la memoria colectiva de modo que ya en el siglo XX, los grupos de signo revolucionario los reclamarán para sí.

Tras las independencias se reproducirán estos fenómenos. Así, en la zona del Yucatán en México, por ejemplo, hubo un conflicto conocido como *guerra de castas* entre los mayas de la región y la población criolla y mestiza, que se prolongó entre 1847 y 1901 y que se saldó con alrededor de un cuarto de millón de muertos.

En fin, tras las independencias, como ya se ha señalado y más aún que antes, pues se está definiendo la identidad de las nuevas naciones, lo europeo es asimilado a lo civilizado; y lo indígena queda consignado como un fruto de la barbarie, el vicio y el primitivismo. Todo ello en el contexto de una visión tipista y costumbrista que se encontraba en relación con el orientalismo.

Esto, unido a la política liberal decimonónica, abrió paso en algunos países a diversas campañas de exterminio de algunas de las poblaciones indias del continente; pero también justificó el tras-

lado de estos a reducciones y a trabajos forzados con vistas a una pretendida *rehabilitación*.

También dio pie a la pérdida progresiva de sus tierras producto de la introducción de la noción de propiedad privada, toda vez que de este modo se quebraba un modelo de producción agrícola de signo colectivista imperante durante el virreinato mientras que simultáneamente se facilitaba su adquisición en régimen de saldo por el criollo; y, en general, se produjo una marginación de estos colectivos de los avances sociales que fundamentalmente quedaban concentrados en las ciudades. El indio trabajaba en haciendas creadas a partir de tierras que le habían sido expropiadas por medios ilícitos y hasta violentos (conocidas en el Perú como gamonales) en condiciones infrahumanas, y en no pocas ocasiones, entre la desnutrición y el alcoholismo.

La llegada al poder en México en la segunda mitad del siglo de Benito Juárez, un indio zapoteca, supone un hito en el reconocimiento del indígena, sancionada por la derrota de Maximiliano de Habsburgo; durante el porfiriato en México (1876-1911) comenzaron a ponerse las bases de lo que sería el indigenismo por la potenciación general de la educación en tanto que una herramienta de progreso y construcción nacional. En Brasil, a principios del siglo XX, el movimiento vendría de la mano del compromiso personal de un militar mestizo, el mariscal Cândido Mariano de Silva Rondón, que lo trató de proteger propiciando su aislamiento del entorno y generando una suerte de indigenismo de características propias.

La crisis de finales del siglo XIX y comienzos del XX favorecería la emergencia de un grupo intelectual en el continente. Este grupo se encontraría influenciado por la teosofía, el espiritualismo, el krausismo, el neoplatonismo y el hinduismo; y en menor medida también por el socialismo fabiano y un pensamiento de corte anarquista como el sostenido por Tolstói y Kropotkin (Casas Arzú, 2005: 71-123). Presentaba así una visión del mundo opuesta al positivismo y al materialismo y, con ello, al mundo anglosajón.

Esto explica, en términos de concepciones y creencias, el fenómeno cultural del vanguardismo latinoamericano y su aportación de elementos étnicos en tanto que indigenófilas y mestizófilas de la que son herederas, en el terreno de las artes plásticas, artistas de renombre como Diego Ribera y Frida Kahlo. De hecho, el indigenismo, *stricto sensu*, es un movimiento a la vez lingüístico, intelectual, artístico y político que supone una revalorización de

lo étnico en todas estas dimensiones. Tal concepción, de paso, se contraponen a movimientos de signo darwinista y supremacista que justificaban, sobre la base esta superioridad y el *White men burden*, el colonialismo vigente en otros continentes.

Los pensadores indigenistas del siglo XX aprovecharían la vena discursiva profunda que asocia nacionalidad e indianidad característica del pensamiento decimonónico. Como resultado, durante las primeras décadas de este siglo se produjo en Latinoamérica un movimiento de defensa de la identidad desarrollado por cuenta de movimientos reformistas, populistas o revolucionarios. Esta se asocia, en un primer momento, con la cultura latina —el arielismo, que oponía al utilitarismo anglosajón el idealismo de la cultura de tradición hispánica— y que luego se traslada a ciertos colectivos autóctonos: indígenas, campesinos, afroamericanos. Al mismo tiempo, se promueven mejoras sociales de estos grupos, su alfabetización, un mayor acceso a la sanidad, la construcción de vías de comunicación entre comunidades periféricas... junto con una reafirmación cultural (Muñoz Bernard, 2007: 185-190).

De hecho, podemos interpretar este proceder como una tendencia hacia la campesinización de los indígenas en el conjunto del continente. Este es el fruto de la convergencia de socialismo y agrarismo, la cual se traduce en políticas de signo redistributivo y de integración: las reformas agrarias. Pero tales reformas obedecían a criterios de clase social y no étnicos, de modo que contribuyeron de facto a su invisibilización al confundir unos y otros términos, favoreciendo al mestizaje.

De esta manera, agrarismo e indigenismo quedaron interrelacionados en algunos países, en un movimiento del que México es, al tiempo, precursor y un preclaro exponente. En este país, por ejemplo, desde la década de los treinta hasta los setenta la organización más poderosa para los indios fue la Confederación Nacional Campesina, a través de la cual el gobierno federal canalizaba los créditos agrícolas oficiales. Como decíamos, mediante esta se contribuía a generar identificaciones campesinas al dirigirse a los indios en cuanto que campesinos, esto es, poniendo en un segundo plano la dimensión étnica de su identidad colectiva (Maíz Suárez, 2004: 129-174).

Ello es debido a que, a principios del siglo XX, la Revolución mexicana traerá de la mano nuevas políticas de orientación indígena, si bien se trataba de lograr la asimilación e integración del indígena en las estructuras estatales siguiendo la estela de las políticas educati-

vas auspiciadas por José Vasconcelos y a partir del cientifismo que otorga la antropología para aproximarse a la problemática india.

Simultáneamente el norteamericano John Collier modificaba la política de su país en relación con los indios hasta convertirse, a partir de 1933, en el responsable de la Oficina de Asuntos Indios y líder, por tanto, de lo que se llamó entonces el Indian New Deal, durante la presidencia de Franklin D. Roosevelt. Su actuación supuso un drástico cambio en las políticas seguidas hasta entonces hacia este colectivo. En México se creó en 1939 el Instituto Nacional de Antropología e Historia (INAH). La antropología quedaba consignada así oficialmente como un medio básico de acercamiento y comprensión del mundo indígena.

En 1940, en Pátzcuaro, tuvo lugar el primer Congreso Indigenista Interamericano en el que vio la luz el Instituto Indigenista Interamericano que sería dirigido por Manuel Gamio, discípulo de Franz Boas. Este fue fundador de la antropología indigenista y liderando el INAH, buscó restituir la estructura social y cultural de las comunidades indígenas. Para Gamio, el indio está en la raíz de la liberación nacional.

En dicho congreso se definieron y justificaron políticas estatales destinadas a las poblaciones indígenas con el fin de incorporarlas a la sociedad nacional de cada país y evitar que permaneciese encerrado en sus tradiciones. México irradiaba al conjunto de los países latinoamericanos su aproximación asimilacionista y nacionalista al mundo indigenista. No obstante, el mestizaje y no la raíz indígena se definió como elemento fundador del México moderno (Muñoz Bernard, 2007: 185-190).

De este modo la Revolución mexicana convirtió al indigenismo en un aspecto central del pensamiento y la política nacional. Tres características, según Estelle Tarica distinguen al indigenismo mexicano de otros modelos. En primer lugar, su carácter de pilar central de la política de Estado e instrumento para la transformación profunda de su sociedad de modo que suponga la modernización socioeconómica del país y sirva a la construcción de una identidad nacional. Estamos ante esfuerzo de Estado de signo integracionista, asimilacionista y desarrollista. En segundo lugar, el papel de la antropología en tal empeño. Esta dejó huella tanto en el arte como en la política. Y sirvió para poner en valor no solo a los antepasados precolombinos sino a los indígenas contemporáneos. Los antropólogos indigenistas, por más que juzgaran atrasados a los indios, hicieron de ellos una fuente de orgullo y vitalidad nacional y redefinieron tanto la estética

como la identidad nacional con el traslado de la acción política a las artes⁴.

Y, en tercer lugar, subordinaron su aproximación indigenista al mestizaje que se transformó más en un proceso cultural y político que en uno de tipo biológico, porque de lo que se trataba era de encontrar un principio unificador que sirviera para homogeneizar las diversas culturas del país y hacerlas converger en una única cultura nacional, a la vez moderna y distinta del resto, especialmente frente a Estados Unidos. Por eso los nacionalistas revolucionarios recurrieron al mestizo y elevaron su figura a la condición de icono que representa al sujeto nacional ideal, en la medida en que combina armoniosamente las tradiciones culturales modernas e indígenas y hace posible una modernidad mexicana única. Así la antropología mexicana forjó un concepto de ciudadanía tanto indigenizando la modernidad como modernizando a los indios, y como resultado fundiendo a todos los mexicanos en una comunidad mestiza⁵.

En Bolivia el indigenismo sirvió para allanar el camino a la Revolución de 1952 que buscaba crear un nuevo modelo socioeconómico introduciendo el indigenismo en el debate socioeconómico nacional. Sin embargo, en ese mismo periodo y en Perú, Luis Valcárcel se pronunciaba por mejorar las condiciones de vida de las comunidades indígenas en vez de hacerlo por su modernización. Y el marxista José Carlos Martiategui, si bien por razones ideológicas rechazaba las consideraciones étnicas, apostaba por el indígena como elemento definidor de la identidad nacional peruana.

El indigenismo encuentra una consagración internacional con el Convenio 107 sobre las poblaciones indígenas, tribales y semi-tribales elaborado por la *Organización Internacional del Trabajo* (OIT) en 1957. En este se enuncian los derechos de estas poblaciones y las obligaciones de los Estados ratificantes, si bien se utilizan expresiones condescendientes y criterios de signo asimilacionistas (Gaete Uribe, 2012: 77-124).

Como consecuencia de lo anterior, este fue substituido en 1989 por el Convenio 169, políticamente más avanzado y en el que se da por supuesto el derecho de los pueblos indígenas a mantener su identidad, cultura e instituciones en el seno de los Estados

⁴ Tarica, E. (3/3/2016). Indigenismo. *Oxford Research Enciclopedies*. <https://doi.org/10.1093/acrefore/9780199366439.013.68>

⁵ *Ibidem*.

de los que estos grupos forman parte, así como a la participación política y una cierta autonomía. La ayuda internacional y el reconocimiento del pluriculturalismo han acompañado este discurso reforzado en 2007 por la Declaración sobre los Derechos de los pueblos indígenas efectuada por la Asamblea General de Naciones Unidas (Gaete Uribe, 2012: 77-124).

Pero el conjunto de temáticas de los grupos indianistas contemporáneos —la defensa de la identidad (lengua), el ecosistema (medio ambiente), la religión (espiritualidad), la soberanía (territorio, autoadministración, respeto de los usos y costumbres en materia jurídica)— ya estaban presentes en los manifiestos de los indígenas de Estados Unidos en los años setenta⁶.

2. Situación actual. El indianismo

En 1971 y en Bolivia, surge del interior del sindicalismo campesino el grupo katarista que reclamaba para sí el nombre del jefe indio Tupak Katari que, como se ha visto, se había sublevado infructuosamente contra los españoles. El katarismo, en su acto fundacional —el Manifiesto de Tiahuanaco (1973)— hace suya la doble opresión de los pueblos indígenas de Bolivia: la de clase y la nacional. Las contradicciones que esta doble naturaleza comporta darán pie a la aparición de distintas ramas en función de la primacía de una u otra.

En 1977 tiene lugar la conocida como Segunda Reunión de Barbados, continuación de la que tuvo lugar en 1971 que sirvió a la reconfiguración de los movimientos indianistas y que sentó un precedente importante al señalar los derechos al autogobierno, desarrollo y defensa de los indígenas, que en esta segunda ocasión ratifican, agregando además la necesidad de una unidad panindígena⁷.

En dicha reunión, se establecieron también estrategias para crear una organización política propia y elaborar una ideología consistente, además de plantear «abiertamente la necesidad de contar

⁶ Lavaud, J.-P. y Lestage, F. (2006). El indianismo en la América hispánica. Una nebulosa política equívoca. *Revista Política de la Universidad de Chile*. Vol. 47. <https://revistapolitica.uchile.cl/index.php/RP/article/view/16986>

⁷ Zapata, C. (2005). Michel Foucault, los intelectuales y la representación. A propósito de los intelectuales indígenas. *Cyber Humanitatis*. N.º 35. https://web.uchile.cl/vignette/cyberhumanitatis/CDA/texto_sub_simple2/0,1257,PRID%253D16159%2526SCID%253D16162%2526ISID%253D576,00.html

con cuadros intelectuales capaces de construir un discurso desde los indios» que pusiera fin a todo tipo de mediaciones, como el indigenismo integracionista o la facilitada por los partidos de izquierda⁸.

La crítica que se hace a este movimiento la sintetiza Fausto Reinaga afirmando que los indigenistas pretenden *asimilar* o *integrar* al indio a una sociedad occidentalizada con discursos civilizatorios que, en la práctica, lejos de resolverla, solo sirven para reproducir la situación. Además de que, según Reinaga, los indigenistas eran quienes abordaban la realidad india, sin ser indios, y su proceder se quedaba en un mero discurso de corte reivindicativo, pero no así realmente liberatorio. Para Fausto Reinaga, los indianistas son quienes están comprometidos con una causa de liberación completa. Como refiere en su libro: «El indianismo es un movimiento indio, un movimiento indio revolucionario, que no desea asimilarse a nadie; se propone liberarse»⁹.

Estamos así ante un concepto con un trasfondo de resistencia cultural que hace al indigenismo la misma crítica que realizara el palestino Edward Said en su gran clásico *Orientalismo* (1978) en el sentido de que se hace una aproximación al mundo indio desde categorías occidentales. Estamos ante un intelectualismo que en la práctica supone la reafirmación de la cultura del observador con la apostilla de que de este modo se «permite la dominación política, económica, cultural y social de Occidente no solo durante la época colonial, sino también en el presente». Es la idea gramsciana de superestructura.[□]

El indianismo aparecerá así, a mediados de los sesenta, como una reivindicación de la identidad indígena hecho por los propios indígenas y no ligado a instituciones nacionales, por lo que supone un importante cambio de ejes de referencia. Este implica un proceso de reapropiación cultural e identitaria que se alcanza al reafirmar el carácter étnico sobre cualquier otro aspecto considerado. Tal emergencia tiene lugar en un contexto latinoamericano marcado por una crisis social y con limitaciones al desarrollo democrático como consecuencia de la Guerra Fría.

La centralidad que adquiere el reconocimiento de la condición indígena es relevante no solo porque esa identidad se antepone a todo tipo de demandas o luchas (incluida la social), sino

⁸ *Ibidem*.

⁹ Gordillo, M. J. (3/11/2021). ¿Cuál es la diferencia entre indianismo e indigenismo? *Cronistaslatinoamericanos*. <https://cronistaslatinoamericanos.com/cual-es-la-diferencia-entre-indianismo-e-indigenismo/>

porque se apropian de una categoría racial que los subsumió en una categoría generalizadora —la de indios— negándoles su identidad precolombina, como mapuches, quechuas, aymaras, quichés, entre muchas otras. La autodenominación de indios constituye una acción política, ideológica y sobre todo histórica, que supone la inversión valorativa de esa categoría en la medida en que antes servía para homogeneizar lo diverso y privarle de identidad. Ahora lo diverso es particularizado y puesto así en valor, al tiempo que sirve para denunciar la opresión de los indios (Oliva, 2014: 102).

En palabras de Fausto Reinaga: «El indio no es una clase social. ¿Entonces qué es? El indio es una raza, un pueblo, una nación oprimida. El problema del indio no es el problema *campesino*. El campesino auténtico lucha por el salario. Su meta es la justicia social. El indio no lucha por el salario, que nunca conoció; ni por la justicia social, que ni siquiera imagina. El indio lucha por la justicia racial, por la libertad de su raza; raza esclavizada desde que el Occidente puso su pezuña en las tierras del Tawantinsuyu»¹⁰.

Tal categorización es socialmente transversal. Esto hace que este movimiento incluya a miembros de todas las posiciones sociales, desde las más bajas —que obviamente son las más concurridas— a las más altas; y no solo indios, sino miembros de otros grupos étnicos, que simpatizan con la causa y ceden a estos el protagonismo.

Sus reivindicaciones están así en consonancia con el movimiento político conocido como de decolonización. Esta, una teoría crítica de naturaleza étnica muy implantada en América Latina, considera que la descolonización no eliminó la colonialidad, sino que simplemente transformó su forma externa, permitiendo, de facto, la continuación de las estructuras que habían servido a ella. Volvemos nuevamente a Gramsci.

Uno de los autores más conocidos a los que se incluye en esta tendencia es el psiquiatra negroide y dominiqués Frantz Fanon, autor de la obra *Los condenados de la Tierra* (Sartre, 1965: 6), cuyos ecos alcanzarían otras culturas e influirían en ideólogos como el chiita Ali Shariati, que lo tradujo al persa, o el islam revolucionario de Hassan Hanafi.

¹⁰ Gordillo, M. J. *Op. cit.* <https://cronistaslatinoamericanos.com/cual-es-la-diferencia-entre-indianismo-e-indigenismo/>

El *Ejército Guerrillero Túpac Katari*, una deriva radical del katarismo, se fundó en 1986 a través de un pacto entre líderes aimaras y quechuas, obreros, y jóvenes de clase media educados en el marxismo. También cabe inscribir al zapatismo dentro de este movimiento decolonial, pero este ha hecho expresa renuncia a la violencia.

Desde esta perspectiva, y tomando la referencia de cada uno, podemos considerar al indianismo como un concepto formalmente opuesto al indigenismo, aunque ambos converjan en un interés común y reconozcan la naturaleza plural de su objeto de estudio. Esto es así no por razones finalistas sino metodológicas toda vez que las políticas indigenistas fueron políticas elaboradas por blancos o mestizos para los indios, pero sin su participación.

El indianismo va un paso más allá pues abre el espacio político haciendo que sean los propios indígenas los que elaboren y formulen sus propias reivindicaciones sin mediación alguna, permitiendo que pasen de ser objeto de la norma a ser sujetos de esta¹¹.

La recuperación de la historia propia y su relectura desde las claves que aporta se plantea como un imperativo político. El indianismo parte del reconocimiento de una situación de opresión que ha sido histórica y que, a su juicio, arranca con el descubrimiento y continúa hasta nuestros días. En este contexto, la revalorización de las culturas indias es un imperativo moral pues propicia su reapropiación y su revaloración por cuenta de los propios indios. Además, consideran que las estructuras coloniales siguen aún vigentes. Esta crítica, ni que decir tiene, sirve al panindianismo, y facilita la unidad de acción a la vez que ayuda a la reafirmación de las naciones indias (Oliva, 2014).

Y esto se hace en un contexto de un reproche a Occidente en la medida en que ha propiciado esta situación para la que, también a su juicio, solo son posibles soluciones indias. Y estas solo pueden venir desde dentro, y de la mano de una nueva figura, la de los intelectuales indígenas la cual supone, de paso, un notable avance ideológico y político, e implica una validación factual de la identidad y cultura que soportan.

Como resultado, el indianismo implica un relevante avance en el reconocimiento de los derechos indios, un reconocimiento que va más allá de lo simbólico. Este fue seguido de la adjudicación de territorios en propiedad —legalizados de manera colectiva— a

¹¹ Gordillo, M. J. *Op. cit.* <https://cronistaslatinoamericanos.com/cual-es-la-diferencia-entre-indianismo-e-indigenismo/>

las poblaciones selváticas. La autoadministración de la justicia por parte de las comunidades indígenas, de acuerdo a normas comunitarias más o menos codificadas y antiguas, que se admite en al menos ocho países: Bolivia, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Nicaragua, Paraguay y Perú, así como en algunos Estados de México (Maíz Suárez, 2004: 129-174).

Tales reformas no son menores pues incorporan reconocimientos históricos de amplio espectro y variada tipología: así traen consigo, para empezar, el reconocimiento de la naturaleza multicultural de las sociedades y la existencia de los pueblos indios como sujetos colectivos de derechos; el reconocimiento del derecho consuetudinario indígena y su vigencia normativa; el reconocimiento del derecho de propiedad colectiva de la tierra y su protección; el reconocimiento de la cooficialidad de las lenguas indígenas; el derecho a la educación bilingüe en las comunidades indígenas (Maíz Suárez, 2004: 129-174).

Pero no todo es fácil y directo ni se encuentra exento de contradicciones. Así, la articulación con los sistemas jurídicos nacionales es problemática, puesto que algunas penas —como los castigos corporales (incluidos los latigazos) o los trabajos forzados, el destierro, el ostracismo o, incluso, la pena de muerte— van en contra de los principios constitucionales y la universalidad los derechos humanos¹². De hecho, desde algunos sectores, se han tratado de justificar indebidamente unas contradicciones que suponen una regresión en avances históricos del derecho en cuestiones nucleares en un espectro tan amplio que va desde la problemática de género hasta la integridad física de los justiciables.

Además, que, en un mismo territorio y Estado, coexistan distintos modelos de ciudadanía dotados de distintos derechos y distintas jurisdicciones también resulta relevante y contradictorio; y ello ha de sumarse la voluntad o no de pertenencia de quien es sujeto de derechos. Luego está la realidad práctica de los derechos reconocidos, su factualidad en algunos Estados que, o no son democracias plenas, y prescinden en la práctica del derecho que otorgan, o son Estados con un bajo desarrollo institucional y altos niveles de corrupción.

Otra cuestión, tras el empoderamiento de que han sido objeto, es la fortaleza real de estos colectivos indios individualmente

¹² Lavaud, J.-P. y Lestage, F. *Op. cit.* <https://revistapolitica.uchile.cl/index.php/RP/article/view/16986>

considerados si se tienen en cuenta factores como el bajo nivel educativo de sus miembros manifestado hasta en bajas tasas de alfabetización. Esto les impide que puedan apreciar debidamente los derechos de que son portadores y las posibilidades que estos les ofrecen. El control de vastos territorios comunales y recursos naturales, por ejemplo, ha llevado a estas comunidades a enfrentarse a veces con poderosas multinacionales en una lucha desigual por la capacidad de penetración de unas y la falta de preparación de otros; y que además tiene como marco Estados débiles, cuando no ausentes de la zona.

3. Implicaciones regionales y globales

La Guerra Fría incluiría a Iberoamérica en el área de influencia de Estados Unidos, tal y como preconizaba la doctrina Kennan que reclamaba el control absoluto sobre Centroamérica y el Caribe sobre la base de la Seguridad Nacional. Así, a la problemática Norte Sur se le añadiría la dimensión Este Oeste. En términos políticos se apostaba por la utilización de la fuerza y la cooperación política lo que se materializaba en una política con una base común para el conjunto de América Latina.

El fin de la Guerra Fría relegó las cuestiones de ideología a un segundo plano lo que, a su vez, redujo la intromisión de Estados Unidos en la vida política de estos países a los que consideraba de interés vital para su defensa; esto era la concreción práctica del veto ideológico. Además, a Estados Unidos, en el contexto de las obligaciones que demanda la globalización y que obligan a la priorización de recursos, no le resulta posible mantener un liderazgo hemisférico fuerte por lo que ha virado de un modo posibilista a favor de un poder suave y componedor. Y es que en la región no se dirimen las grandes cuestiones de la agenda internacional ni tampoco es el epicentro del pulso entre los grandes actores geopolíticos. Su relevancia geopolítica está consecuentemente mermada.

Esto, como derivada y al haberse liberado de la presión del enfrentamiento entre bloques, trajo consigo un progreso en la calidad democrática de los Estados de la región en los que se ha dado una muy sana alternancia en el poder dentro del juego derecha-izquierda. Tal cosa ha fortalecido el desarrollo institucional de los países. Este ha sido el caso de países como Chile, Ecuador, Bolivia, Argentina, Brasil...

Y en este punto se produjo la eclosión global de un movimiento identitario de un modo tal que bien podría responder a lo que el mexicano Octavio Paz llamaba una «venganza histórica de los particularismos». El indianismo se inscribe en esta dinámica y ha generado partidos políticos que se han integrado en el juego político de los Estados.

Este resurgir de los particularismos es también el resultado del proceso de globalización que, sí por un lado y por su naturaleza homogeneizadora —esta trajo consigo, en el caso que nos ocupa, movimientos de campesinización, sindicación y ciudadanía a nivel hemisférico— por otro favorece la actuación coordinada de movimientos de diversos signos.

Así, en esta onda y reforzándola, se sitúan cuestiones transversales, como la ecología —que el indianismo plantea como una más de sus demandas nucleares— y que supone una colusión entre un tema vigente, y que moviliza a los ciudadanos de los países occidentales, pero que más allá de cualquier retórica comporta situaciones realmente graves, como la vivida en la Amazonia. Del mismo modo, la inserción del zapatismo en las redes internacionales de lucha contra lo que este plantea como «la globalización neoliberal» es una estrategia que ha permitido tanto la difusión de sus demandas, cuanto la articulación de apoyos de una «comunidad virtual dispersa» (Maíz Suárez, 2004: 129-174).

A la contra, el éxito del indianismo en este contexto tampoco puede ser presentado, por más que así se haga, como fruto de un movimiento de democratización, ya que se apropia de movimientos políticos muy distintos, desde los más abiertos hasta los más cerrados, porque la clave que los define es otra.

Por el otro lado, y por antitético que parezca, el indianismo es también un movimiento de refragmentación que, en este caso y como contestación, el reflujo de la globalización también aporta. Este estimula, con carácter general, la resignificación de las identidades particularistas en los cinco continentes, lo que, a su vez, deriva, en este caso, en la reevaluación de la etnia y la cultura, a través de la reapropiación de la categoría de indígena, con la resignificación de su cultura e historia.

Como puede verse, la globalización dota así al movimiento indianista simultáneamente de un carácter homogéneo y lo hace tanto a nivel global como local. Tal movimiento, además, se produce en el contexto del vacío ideológico generado por la deslegitimación de la lucha de clase tras el fin de la Guerra Fría, y sin perjuicio de

que se sirva de algunos de los conceptos que esta utiliza, aunque el indianismo implica, en muchos casos, una espiritualidad que el marxismo rechaza de plano.

Así, las bases ideológicas del movimiento zapatista eran marxistas y, tras el alzamiento de 1994, se transformaron en indianistas, dejando de lado la figura de Zapata. Y no pocos de los ideólogos de estos movimientos como por ejemplo Fausto Reina de orígenes aymara quechua autor de *La Revolución India* (1970) o Felipe Quispe Huanca¹³ aymara, alias *Mallku* que abandonó el MITKA (el Movimiento Indio Tupak Katari) y creó la Ofensiva Roja de Ayllus Tupakataristas. Su brazo armado se denominó Ejército Guerrillero Tupak Katari de Liberación (EGTKL) y luego el Movimiento Indigenista Pachakuty (MIP) militaron en estos partidos, en el caso de Reina en el Partido de Izquierda Revolucionaria o formaron parte de movimientos revolucionarios.

La cuestión es que estos colectivos por su carácter diverso y disperso tienen una limitada capacidad de cohesión. Es más sencillo impedir que imponer. Impedir puede requerir solo de la no acción. Imponer es una actuación afirmativa que demanda una voluntad cohesionada en el tiempo; y por ello resulta más exigente en estos términos. El indianismo ha sido capaz de movilizarse exitosamente a nivel global contra el V Centenario del Descubrimiento; pero se requiere su capacidad de actuación afirmativa en términos globales y de la que aún no ha dado una muestra concertada.

En este sentido, uno de los temores primigenios que suscitó el indianismo, era el que en su momento inspirara el indigenismo al propio José Vasconcelos: que fuera un asa con la que Estados Unidos, o cualquier otro actor con intereses en la región, pudieran agitar el conjunto del hemisferio promoviendo su balcanización e inoperancia y con ello condicionando políticamente su actuar. A estos efectos, también podrían contribuir geopolíticamente las corrientes evangélicas que con tanta fuerza se están instalando en la región; estas han penetrado la institucionalidad integrándose en la acción política.

En cualquier caso, estas transformaciones que se han dado en la región ni han pasado desapercibidas, ni han dejado de suscitar prevención. Así, en la tercera versión del informe *Global Trends*

¹³ Es célebre su solicitud de un ministerio de asuntos blancos en vez de un ministerio de asuntos indios. Y espetarle a una conocida periodista boliviana que le preguntara sobre las razones de su proceder, que obraba así para que su hija no fuera su criada.

2020 elaborado en 2004 por National Intelligence Council norteamericano alertaba entonces del riesgo —si bien bajo— que podía derivar de la emergencia de los movimientos indianistas.

Consideraba que estos movimientos, de no institucionalizarse y propiciarse su inclusión social, podrían debilitar los Estados con unas demandas de autonomía que afectarían a su integridad, gobernabilidad democrática y hasta a la inserción de estos en la comunidad internacional¹⁴. De simples solicitudes pacíficas de reconocimiento cultural de «naciones» —tal como la «nación Zapoteca» en México— se pasaría a reivindicaciones extremas de autonomía de territorios libres de toda presencia occidental o blanca¹⁵.

El informe hacía expresa mención a Ecuador, Bolivia, Chile y México y apuntando al narcotráfico y las reivindicaciones indígenas como los principales riesgos para Latinoamérica: «En el sur de México, la región andina y algunos países centroamericanos, reivindicaciones territoriales impulsadas por grupos indigenistas irredentistas podrían incluir un escenario de insurgencia armada y violencia política... algunos conflictos latentes y en curso, particularmente aquellos que involucran a grupos étnicos transfronterizos, amenazan con regionalizarse. En el peor de los casos, podría resultar con algunos territorios y poblaciones fuera de cualquier control gubernamental efectivo... el irredentismo indigenista plantearía altas dosis de incompatibilidad con el orden político y económico occidental sostenido por los latinoamericanos de origen europeo, y por lo tanto una profunda fractura social, que derivaría en insurgencia armada, respuestas represivas por parte de gobiernos contrainsurgentes, violencia social y balcanización política y territorial. Un escenario de turbulencia como este ahuyentaría capitales, inversiones y la propia dinámica del mercado por un periodo prolongado. Se profundizaría la heterogeneidad regional entre los países que sufrieran el ascenso del irredentismo etnopolítico (en la región andina o Guatemala) y aquellos países de población mayoritariamente europea»¹⁶.

¹⁴ Cayuqueo, P. (31/3/2005). Pueblos indígenas de Latinoamérica, en la mira de EE. UU. *Rebellion.org*. <https://rebellion.org/pueblos-indigenas-de-latinoamerica-en-la-mira-de-ee-uu/>

¹⁵ Lavaud, J.-P. y Lestage F. *Op. cit.* <https://revistapolitica.uchile.cl/index.php/RP/article/view/16986>

¹⁶ Cayuqueo, P. Pueblos indígenas de Latinoamérica, en la mira de EE. UU. *Op. cit.* <https://rebellion.org/pueblos-indigenas-de-latinoamerica-en-la-mira-de-ee-uu/>

También planteaba como posibilidad una eventual alianza de estos grupos con «poderes fácticos y actores armados no estatales (mafias, narcotraficantes, grupos terroristas internacionales) podrán establecer diferentes tipos de alianzas estratégicas con grupos armados irregulares en la región. Áreas sin control pleno del Estado (como los departamentos de Boyacá, Caquetá y tantos otros en Colombia; las fronteras venezolano-brasileña y venezolano-colombiana, áreas de Cochabamba en Bolivia, las costas de Haití, etcétera)»¹⁷.

Estos escenarios catastróficos que el *Global Trend 2020* consideraba posibles, aunque con una baja probabilidad, no se ha consumado y las alianzas referidas no han tenido lugar. De hecho, el *Global Trend 2040* de esta organización ignora esta problemática. Y no son pocas las Constituciones de países de la región que reconocen tal autonomía a los pueblos indígenas y hasta el derecho a guiarse por sus propias leyes. La inmensa mayoría de los movimientos indianistas se contentan con un cierto grado de autonomía. El carácter pluriétnico y pluricultural del Estado era ya reconocido antes del nuevo milenio en las constituciones de Colombia, México, Paraguay, Perú, Bolivia o Ecuador. Y algunas disposiciones en Guatemala, Nicaragua y Brasil se habían adoptado en igual sentido. Y ahora lo es mucho más.

De hecho, en algunos informes del Minority at Risk Project, se ha incidido en el hecho de que América latina no solamente es la única zona del mundo que desconoce los movimientos secesionistas, sino la región donde los niveles más altos de opresión y discriminación de la población indígena se dan y que van de la mano de los más bajos índices de rebelión y movilización (Maíz Suárez, 2004: 129-174).

Y es que una de las características de los movimientos indianistas es el abandono de la vía armada y la violencia, que, por lo demás, en general fue de baja intensidad y residual. La violencia no sirve en Latinoamérica —paradójicamente, una de las regiones más violentas del mundo— para la movilización política: desde la guerrilla, pasando por el *foquismo* hasta Sendero Luminoso (Maíz Suárez, 2004: pp. 129-174). El bloque del Este durante la Guerra Fría no fue capaz, con alguna excepción y pese a intentarlo, de activar las intensas líneas de fractura que recorren el continente. La efervescencia mapuche en 2022 en Chile tras las promesas autonomistas del presidente Gabriel

¹⁷ *Ibidem*.

Boric y que han obligado a la militarización de la región, se circunscribe aún a estos límites.

Incluso hay autores que señalan el carácter posmoderno de movimientos militares como el zapatista que no es ni homogéneo ni monolítico, sino que cuenta con una naturaleza multifacética, polisémica y fluida. Así, su proceder acepta, teóricamente, el pluralismo y la deliberación; ha abandonado la retórica leninista y maoísta y de vanguardia; ha construido una estructura organizativa relativamente horizontal o introducido políticas de género frente a los usos y tradiciones de las comunidades indígenas. De hecho, desde el levantamiento de 1994, el movimiento zapatista no ha desarrollado ninguna ofensiva militar y ha insistido, en cambio, en movilizar políticamente a la sociedad civil, con la consigna de las «armas que aspiran a ser inútiles» o «el ejército que se propone dejar de ser ejército» (Maíz Suárez, 2004: 129-174).

Estamos ante un movimiento armado que ahora es más propiamente un movimiento político, del que no podemos decir que sea pacífico, aunque condene la violencia y el terrorismo —lo que lo hace no violento— y que además hace uso de estrategias discutibles, pero cuyo carácter dista de responder, de todo punto, al propio de una insurgencia clásica por más que hubiera adoptado las estructuras de guerrilla.

En cualquier caso, estos movimientos se sirven de metodologías alternativas y populistas, en el sentido de priorizar la comunicación y el marketing político para sintonizar con la opinión pública internacional sobre el contenido del mensaje. Esto les ha conferido notables resultados en términos de difusión y publicidad al movimiento (Maíz Suárez, 2004: 129-174).

En este sentido, merecen referirse las marchas sobre las ciudades (Lima, Quito, México D. F. o La Paz) y que se prolongarían con la marcha sobre México organizada por los zapatistas en 1997, o con la movilización indígena para implementar los acuerdos de San Andrés, en lo que se denominó la «Marcha del color de la tierra» en 2001, que contó con la presencia final en el Parlamento mexicano de los zapatistas. En Bolivia, ya en 1990 el propio Evo Morales, líder del Movimiento al Socialismo (MAS), organizó una marcha para el cese de las explotaciones forestales incontroladas; en mayo de 2002 llegó a La Paz desde Santa Cruz presidiendo la «Marcha por la soberanía popular y los recursos naturales», reclamando, entre otras cosas, la aplicación de la Reforma Agraria de 1996 (Maíz Suárez, 2004: 129-174).

4. Implicaciones para España

Mención aparte merece el caso de España. Tanto el indigenismo como el indianismo se definen contra ella, e incluyen tal definición a modo de parte intrínseca de su identidad, como si el advenimiento de los españoles hubiera puesto fin a una suerte de Arcadia feliz liderada por el *buen salvaje* en versión de Rousseau. La época precolombina queda así consignada como una edad mítica, a partir de la cual comienza la opresión y el aniquilamiento del indio.

En este sentido, los actos conmemorativos del *V Centenario* (1992) sirvieron a la activación de los movimientos indianistas, que los instrumentaron hábilmente en su beneficio, obteniendo como resultado una gran visibilidad internacional a sus demandas.

Y es que la campaña *Quinientos Años de Resistencia* impulsó la creación de Comisiones de Resistencia en casi todos los países latinoamericanos las cuales supusieron un vasto movimiento político e intelectual en torno a la presencia española y al silenciamiento del indio en América Latina. Todas estas actividades coincidieron con la concesión del premio Nobel de la Paz a Rigoberta Menchú, indígena guatemalteca, también en 1992, y dotaron al movimiento indigenista de una excepcional repercusión nacional e internacional (Maíz Suárez, 2004: 129-174). Como ya se ha resaltado, esta capacidad para oponerse, por concertada que sea, no acredita la misma fuerza que la constructividad prueba, por más que sea un primer e importantísimo estadio de avance.

Dicho lo cual, merece referirse en primer lugar que la historia, como ciencia social que es, no pretende juzgar o justificar, sino entender y contextualizar. En esta línea, Hegel ya apuntaba que no es tanto el juicio de Dios como el juicio de la política que hace del «espíritu universal, el espíritu del mundo, que es al mismo tiempo quien ejerce sobre ellos su derecho —y su derecho es el derecho supremo— en la historia universal, erigida en tribunal de la historia» (Hegel, 1998: 420). La razón es la que marca el juicio después de cada periodo o ciclo histórico. No hay verdades atemporales, sino que se instalan en cada ciclo y en su adecuación a este.

Así pues, ¿debemos condenar a los españoles de entonces por el descubrimiento de América? En ese supuesto habría que hacer lo propio con los romanos en Hispania. No se puede condenar al hombre de cromañón por caníbal; ni siquiera es inteligente cul-

par a aquellos romanos pues somos sus descendientes. Eso sí, debemos ensalzar a Viriato y a cuantos le siguieron, lo que no es incompatible en modo alguno con lo anterior, pues también somos sus descendientes. Y, junto a Viriato, situar a Séneca, Trajano, Adriano y Teodosio y también a Aníbal y Asdrúbal, Tarik, Almanzor o Abderramán III. Los pueblos merecen poder reconciliarse y estar a bien con su propia historia.

Pero esta condena, al margen de su justicia, tiene una utilidad en sí misma que se ha de reconocer, por más que ajena al hecho condenado, que es la visibilización del indio y la puesta en valor de su situación histórica de opresión, señalando el despertar de una comunidad que reconoce su pasado.

Desde luego, el descubrimiento no fue un genocidio *stricto sensu* pues en ningún momento la Corona auspicio o permitió la destrucción de ninguna etnia, por más que hubiera excesos de todo tipo y envergadura. Bartolomé de las Casas es español para mayor gloria de España. Y lo es menos si atendemos a la conducta de la época y aun del actuar posterior de otras naciones en periodos civilizatorios supuestamente más avanzados; y que además siempre se muestran dispuestas a aleccionar a los demás sobre el deber ser. Pensemos en el proceder de británicos, portugueses, holandeses, belgas, alemanes... y sus colonias.

América fue parte de un Imperio, no una colonia, que recordando a la Constitución de 1812 unía a los españoles de dos hemisferios. Y no olvidemos que, en la mayor parte de los casos, en las guerras que precedieron a las independencias, los indios se situaron del bando español, que contó con generales mestizos como Agustín Agualongo, fusilado por su lealtad al rey de España, en cuyo nombre, dicho sea de paso, se expidieron títulos de propiedad que se han utilizado hoy para avalar los derechos de algunas comunidades indígenas que ya los españoles reconocíamos entonces. Más radical es el Ejército Zapatista que en algún momento llega a sostener: «Ni el Estado español ni la Iglesia tienen que pedirnos perdón de nada. No nos haremos eco de los farsantes que se montan sobre nuestra sangre y así esconden que tienen las manos manchadas de ella»¹⁸.

No obstante, este discurso populista y que enlaza fácilmente el presente con la Leyenda Negra, en tanto que parte de su identidad,

¹⁸ Montes, R. (31/8/2022). El debate sobre el reconocimiento del «Estado plurinacional» divide a los chilenos. Diario *El País*. <https://elpais.com/chile/2022-08-31/la-plurinacionalidad-de-la-nueva-constitucion-no-genera-consenso-entre-los-chilenos.html>

ayuda a la movilización de estos colectivos y hace accesible un público bien predisposto.

De esta manera, obviamente, también sirve a laminar políticamente a España cuando se la quiere desligar de Latinoamérica, como pretendía Huntington; o sirve para algo más práctico y mediato, como atentar contra concretos intereses empresariales españoles y socavar la posición política de España, al igual que antaño. Pero es, sobre todo, una retórica movilizadora, algo para lo que, la historia como ciencia no está.

5. Conclusiones y prospectiva

Las quejas por la situación de opresión de los pueblos indígenas, y las reivindicaciones de un mayor grado de autonomía para estas poblaciones han adquirido con el nuevo milenio una fuerza relevante, que se materializa ya sea por las reclamaciones del pueblo mapuche que recogía la propuesta constitucional del presidente Gabriel Boric en Chile; en los movimientos de corte insurreccional protagonizados por colectivos indígenas en Ecuador y que ya provocaron el derrocamiento del gobierno de Jamil Mahuad en Ecuador el año 2000 y que tienen como precedente el Levantamiento Indígena de 1990; en las constantes declaraciones en este sentido realizadas por el presidente Andrés Miguel López Obrador (AMLO) en México; en la elección del presidente Pedro Castillo en Perú en 2021; en la elección el año 2005 del dirigente indígena cocalero Evo Morales como presidente de la República de Bolivia precedida por la lucha de los indígenas por nacionalizar recursos naturales con marchas como la que tuvo lugar en 1990 por *la Vida, la Tierra y el Territorio*; en la irrupción del Ejército Zapatista de Liberación Nacional (EZLN) en Chiapas en 1994; o en la conmemoración del V Centenario del Descubrimiento y los movimientos en su contra que protagonizó y que supusieron, por vez primera, la actuación concertada de variados colectivos indígenas.

Pero los etnicismos locales no existirían sin una serie de evoluciones políticas, sociales e ideológicas continentales previas. El indianismo reclama hoy autogestión, pero el indigenismo, de modo precursor, había puesto previamente luz a toda una problemática. Estamos ante toda una escala de evolución.

Y es que los movimientos étnicos en Latinoamérica son el resultado de un desarrollo que comienza al poco del descubrimiento. Durante el Imperio se estableció un régimen de castas, asentado

en el mestizaje y en el blanqueamiento social. Tras las independencias, los constructores de naciones de orden liberal lanzaron campañas de guerra genocidas y, no pocas veces, expropiaron sus tierras comunales imponiendo además a los indios unas condiciones de trabajo forzado opresivas; y bajo la influencia del racismo científico, abogaron por una inmigración europea que sirviera para *blanquear* a las poblaciones latinoamericanas.

El indigenismo es, en sus orígenes, una propuesta identitaria que enfatiza al indígena y su cultura como elementos propios de la identidad de la nación, motivo por el cual sus creadores, que no son indígenas, asumen que estos grupos deben ser resguardados mediante políticas de Estado al que se pretende incorporar como ciudadanos plenos aunque propiciando su asimilación. Estamos ante un discurso amplio, de derechos humanos, a un tiempo nacionalista y multiculturalista por antitética que esta combinación resulte. De hecho, las ideologías de izquierda y el marxismo servirán para rellenar el corpus doctrinal, con el coste político que, en el contexto de la Guerra Fría incorporará tal dependencia ideológica. Con el indigenismo, los no indios llevan a cabo políticas desarrollistas y asimilacionistas para los indios.

La indianidad —a la que podemos definir como la particularidad de quienes se consideran y son considerados como indígenas— ha substituido al indigenismo y proporcionado una narrativa que ha hecho posible el reagrupamiento de los pueblos indígenas en torno a ella, cosa que el indigenismo —por lo que de asimilación y nacionalismo comportaba— no hacía, facilitando la creación de un movimiento en el que la diversidad de sus componentes no impide el que se obtengan resultados a nivel global mediante un discurso populista y que enlaza con otras problemáticas a nivel global¹⁹.

La palabra indio se revalúa y deja de ser objeto de política alguna para convertirse en sujeto y promotor de la misma. Simultáneamente, se reconoce la diversidad del colectivo y se distingue el *indio* del *campesino* al incidir en su pertenencia a categorías distintas, separándose de este modo lo social de lo étnico, eso aun reconociendo la habitual convergencia de planos. Es más, considera que se ha abusado intencionadamente de la primera categoría, lo social, en la medida en que esta incorpora un rol

¹⁹ Lavaud, J.-P. y Lestage, F. *Op. cit.* <https://revistapolitica.uchile.cl/index.php/RP/article/view/16986>

asimilativo que subsume e ignora la categoría anterior sirviendo a su invisibilización.

De la misma manera, y según esta lógica, la reapropiación del pasado implica la revisión de la historia de la región en tanto que narrada hasta ahora desde los sectores en el poder; esto les permite además realizar una reapropiación cultural al reafirmar una identidad que estiman negada. Por otro lado, existen reivindicaciones en materia de derecho, pero también sobre el territorio y los recursos naturales, sobre los que se pretende obtener el reconocimiento legal y propiciar su recuperación apelando a los derechos históricos de que son portadores. Desde el ámbito político, existen peticiones que van desde participación política efectiva al reconocimiento de su autonomía y derechos como colectivo (Oliva, 2014). Este capítulo de derechos colectivos confronta con la cultura occidental y los progresos que esta ha efectuado, pues estos se asientan sobre un eje que es el individuo y no la comunidad.

Eso sí, tanto el indigenismo como el indianismo pueden identificarse como el resultado de un nacionalismo panindio, en la práctica una ideación inexistente por la pluralidad y diversidad de elementos que agrupa, y que, como sucedió en las movilizaciones en contra del V Centenario del Descubrimiento, son susceptibles de servir a una movilización conjunta. Pero para actuaciones constructivas y afirmativas requieren de una concertación de voluntades aún mayor y el esfuerzo que tal cosa demanda.

La etnia es una línea de fractura en cualquier sociedad que requiere de un manejo cuidadoso y pueden activarse externamente. No obstante, las demandas de autonomía no han generado movimientos independentistas ni han desestabilizado la región ni han traído una mayor conflictividad, por más que no se encuentren libres de contradicciones, su carácter comunitario confronte con el individualismo occidental y de pie a paradojas de toda índole. Y estas comunidades, cuyos miembros no cuentan con altas tasas de alfabetización, disponen a veces de derechos relevantes y demandados recursos naturales y se encuentran frecuentemente instaladas en Estados débiles y con altos índices de corrupción.

Con todo y con eso, podemos y debemos concluir y hacer un balance general muy positivo de los movimientos indigenistas, primero, e indianistas después, en el sentido de que han superado los miedos y las prevenciones con las que surgieron, contribu-

yendo a la mejora de las condiciones de vida de sus poblaciones. Y no solo político sino también económico; desde el desarrollismo mejicano hasta el éxito económico y redistributivo del gobierno de Evo Morales y de su ministro de Economía y actual presidente del país, Luis Arce.

Estos movimientos han servido para incorporar las demandas de partes sustanciales de la población al juego político ensanchando la calidad de las democracias en las que se han integrado e incluyendo a los colectivos indígenas y sus intereses, en la vida de las naciones de las que forman parte. Esto hace más perfectas y más reales a las democracias latinoamericanas, que no excluyen de facto a una parte significativa de su población, a veces hasta mayoritaria.

El tiempo hará que den el necesario paso siguiente: reconciliarse con su propia historia.

Bibliografía

- Banco Mundial. Latinoamérica indígena en el siglo XXI. <https://www.bancomundial.org/es/region/lac/brief/indigenous-latin-america-in-the-twenty-first-century-brief-report-page>
- Casaús Arzú, M. E. (2005). La creación de nuevos espacios públicos a principios del siglo XX: La influencia de redes intelectuales teosóficas en la opinión pública centroamericana (1920-1930). En: Casaús Arzú, M. E.; García Giraldez, T. *Las redes intelectuales centroamericanas: un siglo de imaginarios nacionales (1820-1920)*. Guatemala, F&G Editores, pp. 71-123.
- Cayuqueo, P. (31/3/2005). Pueblos indígenas de Latinoamérica, en la mira de EE.UU. *Rebellion.org*. <https://rebellion.org/pueblos-indigenas-de-latinoamerica-en-la-mira-de-ee-uu/>
- Gaete Uribe, L. A. (2012). El Convenio n.º 169. Un análisis de sus categorías problemáticas a la luz de su historia normativa. *Revista Ius et Praxis*. Vol.18, n.º 2. Talca, pp. 77-124.
- Gordillo, M. J. (3/11/2021). ¿Cuál es la diferencia entre indianismo e indigenismo? *Cronistas latinoamericanos*. <https://cronistaslatinoamericanos.com/cual-es-la-diferencia-entre-indianismo-e-indigenismo/>
- Hegel, G. W. F. *Principios de filosofía del derecho*. Barcelona, Editorial Edhasa.

- Hopenhayn, M. y Bello, Á. Discriminación étnico-racial y xenofobia en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, CEPAL, 2001.
- Huntington, S. P. (1997). *El choque de civilizaciones y la reconfiguración del orden mundial*. Barcelona, Paidós.
- Lavaud, J.-P. y Lestage, F. (2006). El indianismo en la América hispánica. Una nebulosa política equívoca. *Revista Política de la Universidad de Chile*. Vol. 47.
- <https://revistapolitica.uchile.cl/index.php/RP/article/view/16986>
- Maíz Suárez, R. (2004). El indigenismo político en América Latina. *Revista de estudios políticos*. N.º 123. Pp. 129-174.
- Montes, R. (31/8/2022). El debate sobre el reconocimiento del «Estado plurinacional» divide a los chilenos. Diario *El País*. <https://elpais.com/chile/2022-08-31/la-plurinacionalidad-de-la-nueva-constitucion-no-genera-consenso-entre-los-chilenos.html>
- Muñoz Bernard, C. (2007). Indigenismo. En: Barañano Cid, A.; García, J. L.; Devillard, M. J. *Diccionario de relaciones interculturales*. Editorial complutense, pp. 185-190.
- Rodríguez García, H. (2011). Mestizaje y conflictos sociales. El caso de la construcción nacional boliviana. *Cuadernos Inter.c.a.mbio*. Año 8, n.º 9. 145-182.
- Oliva, M. E. *La negritud, el indianismo y sus intelectuales: Aimé Césaire y Fausto Reinaga*. Santiago de Chile, Universidad Tesis, 2014.
- Sartre, J. P. Introducción a Fanon, Frantz. *Los condenados de la Tierra*. Editorial FCE, 1965.
- Tarica, E. (3/3/2016). Indigenismo. *Oxford Research Enciclopedies*. <https://doi.org/10.1093/acrefore/9780199366439.013.68>
- Zapata, C. (2005). Michel Foucault, los intelectuales y la representación. A propósito de los intelectuales indígenas. *Cyber Humanitatis*. N.º 35.
- https://web.uchile.cl/vignette/cyberhumanitatis/CDA/texto_sub_simple2/0,1257,PRID%253D16159%2526SCID%253D16162%2526ISID%253D576,00.html Wikipedia. https://es.wikipedia.org/wiki/Archivo:Composici3n_3tnica_de_Am3rica.png

Capítulo undécimo

Ciberguerra y cibercrimen global, cuando lo virtual trasciende a lo real

Javier Fernández Aparicio

Resumen

Los ciberataques ponen en riesgo vidas humanas. El ciberespacio se fue consolidando durante los últimos veinte años como el quinto área del ámbito bélico, un terreno propicio para actos de espionaje, sabotaje y desestabilización entre Estados contendientes. Destacan cuatro actores principales: Estados Unidos, China, Rusia y la Unión Europea, ciberatacantes sofisticados o ciberatacados donde la resiliencia es clave para prevenir las amenazas. A nivel global no es fácil determinar si muchos ciberataques son motivados por una ciberguerra no declarada o son acciones del cibercrimen. La ciberdelincuencia, donde en algunos casos hay sospechas de conexiones con los gobiernos, es un grave problema en un mundo hiperconectado y pone en riesgo la seguridad de los países, corporaciones y ciudadanos, lo que plantea una futura regulación internacional que marque líneas rojas ahora mismo inexistentes.

Palabras clave

Ciberseguridad, ciberdefensa, ciberespacio, cibercrimen, ciberespacio, Estados Unidos, China, Rusia, Unión Europea.

Cyberwar and global cybercrime, when the virtual transcends the real

Abstract

Cyber attacks put human lives at risk. Cyberspace has been consolidating for the last twenty years as the fifth area of the war environment, a propitious terrain for acts of espionage, sabotage and destabilization between contending States. Four main actors stand out: the United States, China, Russia and the European Union, sophisticated cyberattackers or cyberattacked where resilience is key to preventing threats. At a global level, it is not easy to determine if many cyberattacks are motivated by an undeclared cyberwar or are actions of cybercrime. Cybercrime, where in some cases there are suspicions of connections with governments, is a serious problem in a hyperconnected world and puts the security of countries, corporations and citizens at risk, which raises a future international regulation that marks red lines right now nonexistent.

Keywords

Cybersecurity, Cyberdefence, Cyberspace, Cybercrime, Cyberspace, United States, China, Russia, European Union.

1. La ciberguerra nació, creció y se expandió

En septiembre de 2020 las autoridades alemanas calificaron la muerte de una paciente en el hospital de Düsseldorf como la primera víctima real de un ciberataque. Aunque el estado de la paciente era crítico cuando llegó al hospital, no pudo ser intervenida debido al colapso del sistema informático del centro sanitario tras un ataque mediante un virus informático tipo *ransomware*, el cifrado de datos del sistema por parte de los ciberpiratas. Durante horas estuvo bloqueado el sistema de gestión de pacientes de urgencias del hospital e incluso la policía alemana contactó con los ciberatacantes, de origen ruso para restablecer el control del centro¹. No era la última vez que se producía un ciberataque agresivo contra infraestructuras sanitarias, poniendo en riesgo vidas humanas. En mayo de 2021 todo el servicio de salud pública en Irlanda cerró parte de sus sistemas a raíz de otro importante ataque y en octubre un hospital de Alabama no se apercibió del apagado de un lector de frecuencia cardíaca debido a otro ciberataque, muriendo un recién nacido².

El 12 de octubre de 2020, la electricidad se cortó repentinamente en Bombay, la ciudad más grande de la India y su centro financiero. Las autoridades se enfrentaron a un caos de doce horas que sumergió a la población en la incertidumbre sin transporte, telefonía y el apagón de medios para los enfermos de COVID, que por entonces saturaban los hospitales indios con altos niveles de mortalidad. La investigación reveló que corte fue originado por un ciberataque mediante un virus malicioso que infectó los servidores de las compañías eléctricas estatales, apuntando las sospechas hacia piratas informáticos chinos³. Todo ello se daba en un momento de tensión entre ambos países y demostró la capacidad china para presionar a su vecino desde el ámbito cibernético, con potenciales víctimas reales.

¹ Pastor, J. (2020). Un ataque ransomware a un hospital en Alemania pudo ser el causante de la muerte de una paciente. [Consulta: 25/9/2022]. Disponible en: <https://www.xataka.com/seguridad/ataque-ransomware-a-hospital-alemania-pudo-ser-causante-muerte-paciente>

² *Independent en Español*. (2021). Ciberataque en hospital causó la muerte de bebé por a pagar la pantalla de frecuencia cardíaca, según demanda. [Consulta: 29/9/2022]. Disponible en: Ciberataque en hospital causó la muerte de bebé por apagar la pantalla de frecuencia cardíaca, según demanda (msn.com)

³ Bay, A. (2021). Apagón eléctrico de Bombay: ¿Guerra china en la zona gris? [Consulta: 25/9/2022]. Disponible en: https://es.theepochtimes.com/apagon-electrico-de-bombay-guerra-china-en-la-zona-gris_803620.html

Como vemos, los ciberataques pueden causar muertes, ya sean como efectos del cibercrimen, un ciberdelincuente o grupo organizado de ellos que realiza sus actos en principio en busca de un beneficio económico, y de la ciberguerra, cuando esos ciberataques entre actores estatales por sí o mediante terceros, son utilizados como arma en esa zona gris y poca definida de los conflictos.

El cibercrimen y la ciberguerra pudieran parecer fenómenos diferentes, pero están relacionados, pues ambos inducen al caos y la parálisis parcial o total de sistemas informáticos de un país, afectando a toda la sociedad y a organismos públicos o privados indistintamente. Un peligro que ya viene de lejos en este mundo cada vez más interconectado.

Introducir la ciberseguridad en una obra como esta dedicada a conflictos geopolíticos y en terreno físico, aunque el ciberespacio también esté presente, puede parecer extraño. No hay ciberguerras declaradas como tales y, sin embargo, nos encontramos en todo el planeta multitud de actores y ataques en el ámbito cibernético de graves consecuencias. La percepción de la ciberguerra varía. En tiempos de paz, aparentemente sus efectos para la población se presentan más alarmantes, mientras que, en guerras abiertas, donde la destrucción mediante armas convencionales copa los medios y, por desgracia, las bajas en vidas humanas, lo cibernético queda relegado a un segundo plano (Calvo Albero, 2022: 73).

Ningún ámbito como la ciberseguridad tiene unas connotaciones geopolíticas tan amplias en esta vida hiperconectada y dependiente de la red. Está en riesgo la existencia de los ciudadanos a través de las cadenas de suministros, cualquier red energética o el sistema financiero, por citar tres de los principales impactos en la ciudadanía en caso de ciberataque. También es relevante su poder expansivo en las campañas de desinformación, así como en el desarrollo y dependencia tecnológica en el ámbito militar⁴.

Estamos en una época donde los Estados, en especial aquellos que influyen en el orden mundial, se dotan de medios, en el ámbito civil y el militar, para luchar o defenderse en el ciberespacio y combatir el cibercrimen. En definitiva, los Estados luchan por

⁴ Oier, E. & Corchado, J. M. (2022). *Inteligencia Artificial: aplicaciones a la Defensa*. Documento de investigación IEEE, 01/2022, p. 25. [Consulta: 29/9/2022]. Disponible en: https://www.ieee.es/contenido/noticias/2022/04/DIEEINV01_2022_EDUOLI-Inteligencia.html

proteger la integridad de sus ciudadanos en un espacio virtual y vulnerable, pero cuyos efectos tienen consecuencias reales⁵.

Por primera vez desde que el *Panorama geopolítico de conflictos* nació en 2011 se aborda la ciberguerra como un capítulo propio y no solo como un epígrafe dentro de otro conflicto, ya que la ciberseguridad siempre ha constituido un tema capital en los numerosos estudios y documentos publicados desde hace tantos años por el Instituto Español de Estudios Estratégicos⁶. En una obra como esta nos interesa obtener una perspectiva del pasado y una prospectiva del futuro del ciberespacio como campo de batalla transversal, puesto que atañe a múltiples ámbitos públicos y privados, desde los más cotidianos a los tocantes a la seguridad crítica. En un mundo hiperconectado, la ciberguerra es el quinto ámbito de confrontación dentro de los grandes conflictos a escala global en curso y sin duda por venir (IEEE, 2021).

2. Antecedentes de los ciberconflictos: historia de dos décadas

Durante la noche del 5 al 6 de septiembre de 2007 la Fuerza Área de Israel bombardeó un reactor nuclear en Siria cuya construcción era presuntamente secreta. Once años después se supo que era la operación *Orchard* y el sistema de defensa antiaérea sirio, proporcionado por Rusia, no funcionó debido a un ciberataque previo que anuló su capacidad de respuesta⁷. Para Richard Clarke y Robert Knake fue el acto primigenio en lo que se daría en llamar la ciberguerra, concebida como «aquellas acciones realizadas por un Estado nación con el fin de penetrar los ordenadores o las

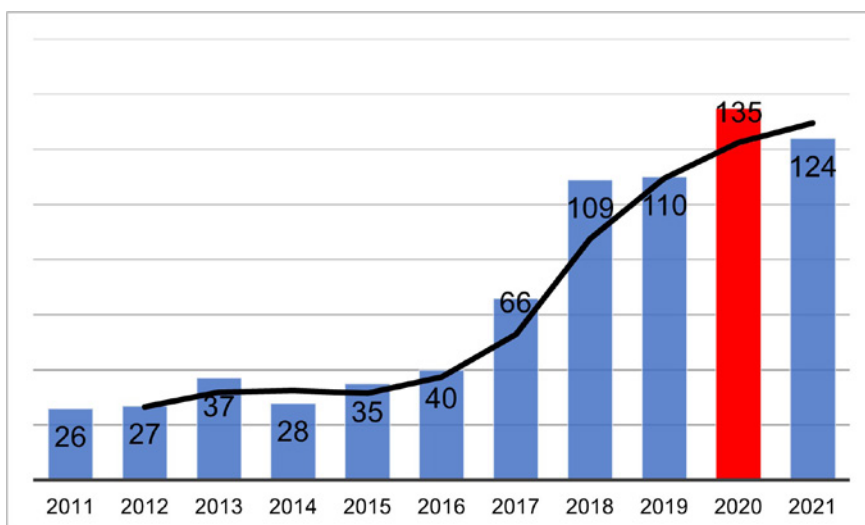
⁵ Candau, J. (2021). *Ciberseguridad. Evolución y tendencias*. Documento Marco IEEE, 11/2021, p. 36. [Consulta: 29/9/2022]. Disponible en: https://www.ieee.es/en/contenido/noticias/2021/09/DIEEEM11_2021_JAVCAND_Ciberseguridad.html

⁶ Del 2011 es un monográfico dedicado a la ciberseguridad, que no ha perdido vigencia: *Ciberseguridad: retos y amenazas a la seguridad nacional en el ciberespacio*. (2011). Madrid, Instituto de Estudios Estratégicos, Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado. Ministerio de Defensa. 369 pp. Cuadernos de estrategia / Instituto Español de Estudios Estratégicos, 149. ISBN 978-84-9781-622-9. Más modernamente, *Ciberseguridad: la cooperación público-privada*. (2017). Madrid, Instituto de Estudios Estratégicos, Departamento de Seguridad Nacional, Ministerio de Defensa. 366 pp. Cuadernos de estrategia / Instituto Español de Estudios Estratégicos, 185. ISBN 978-84-9091-245-4. Gran parte de los documentos elaborados por el Instituto tocantes a la ciberseguridad en IEEE - Ciberseguridad.

⁷ *BBC Mundo*. (2018). *Por qué Israel reconoce por primera vez que destruyó un reactor nuclear en Siria hace 11 años*. [Consulta: 28/9/2022]. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-43486931>

redes de otra nación y el propósito de causar daños o perturbar su adecuado funcionamiento» (Clarke & Knake, 2011).

Los Estados fueron progresivamente conscientes de las graves consecuencias para sus infraestructuras críticas, no importando si estas pertenecían al ámbito civil o militar, a lo público o a lo privado, formando a personal y creando organismos capaces de garantizar la ciberseguridad, pues al riesgo de los actores estatales se fue sumando la ciberdelincuencia e incluso una forma híbrida, a medio camino entre ciberguerra y cibercrimen, ya que las fronteras y motivaciones de los atacantes no siempre son claras.



Evolución del número de ataques cibernéticos a nivel global a agencias gubernamentales, empresas de defensa y alta tecnología, o delitos económicos con pérdidas de más de un millón de dólares. Fuente: elaboración propia según datos del Center for Strategic & International Studies. Disponible en: 220906_Significant_Cyber_Incidents.pdf

Como antesala de los principales conflictos en el ciberespacio en la actualidad conviene hacer un recorrido histórico de los principales eventos ocurridos en el periodo anterior de 2008-2020. Muchas ciberguerras relevantes en la actualidad ya estaban en ciernes entonces, así como también las prácticas cibercriminales que no han hecho sino sofisticarse y expandirse en el ciberespacio. En el recorrido seguiremos la división que nos ofrece en una obra básica sobre el tema Ben Buchanan, que centra su análisis en los efectos de los ciberataques en la geopolítica. Para este experto la lucha entre Estados en el ciberespacio no es otra

cosa que la continuidad, más avanzada tecnológicamente, de actos hostiles presentes en las relaciones internacionales desde al menos los tiempos de la Guerra Fría. Actos como el espionaje, el sabotaje y la desestabilización del enemigo (Buchanan, 2020).

2.1. El ciberespionaje

Nos referimos a los casos donde al menos dos Estados han estado implicados en el uso del ciberespacio para espiar o robar información crítica uno del otro. Hay ejemplos de ciberespionaje directamente estatal o por parte de un grupo de ciberdelincuentes al servicio encubierto de un Estado. Desde 2008 los principales actores globales implicados son China respecto a Estados Unidos y en menor medida el Reino Unido, así como Rusia y la Unión Europea, con especial interés en Alemania y casi siempre en materias económica e industrial, aunque también hacia organismos y sistemas de seguridad.

Estados Unidos fue objeto de ciberespionaje por parte de Rusia y China. El primer caso fue el virus de tipo gusano *Agent.btz*, capaz de replicarse a sí mismo, que en 2008 consiguió extraer información de varios equipos militares de Estados Unidos. El origen apuntaba a Rusia. La crisis fue de tal magnitud que condujo a la creación del Mando Cibernético de Estados Unidos en junio de 2009 (Quintana, 2016: 19-37). Efectivamente, como también demostraron los ciberataques a Estonia en 2007 —motivo de la creación de un centro de ciberseguridad de la OTAN— y Georgia en 2008, Rusia tenía la capacidad de atacar en el ciberespacio, aunque para ello más que una estructura organizada en el complejo militar, existían grupos de piratas informáticos organizados y con conexiones con las autoridades rusas (Clarke & Knake, 2011: 95-96).

Tras otras intrusiones, como en 2014 a los sistemas de la Casa Blanca y el Departamento de Estado y un año después a más de cien entidades bancarias, en 2016 por primera vez Estados Unidos sancionaba a Rusia debido a los ciberataques en la campaña electoral que llevaría a la victoria de Donald Trump⁸.

Respecto a China, recordemos que en 1999 apareció publicado un libro sobre la doctrina militar de guerra «más allá de los límites»,

⁸ Sanger, D. E. (2016). Obama sanciona a Rusia en respuesta a los ciberataques durante las elecciones. [Consulta: 26/9/2022]. Disponible en: <https://www.nytimes.com/es/2016/12/29/espanol/obama-impone-sanciones-contra-rusia-en-respuesta-al-hackeo-electoral.html>

una vuelta de tuerca al concepto de guerra híbrida. Se abogaba por que, en la lucha contra un enemigo muy superior en medios militares, como entonces era Estados Unidos, habría que utilizar armas no convencionales como el ciberespacio. China creó grupos de piratas informáticos civiles y unidades militares especializadas en ciberguerra, como la unidad 61.398 del Ejército de Liberación Popular, llevando a cabo campañas de ciberespionaje a instituciones y corporaciones estadounidenses, aunque también a japonesas y europeas (Clarke & Knake, 2011: 53-95). En 2014 desde Estados Unidos se acusó directamente a China de ciberespionar el sistema de la Oficina de Administración de Personal y empresas del sector energético, robando datos sensibles⁹.

Para comprender mejor esta rivalidad en el ciberespacio entre Estados Unidos, de un lado, frente a Rusia y China de otro, algunas fuentes creen que desde 2015 rusos y chinos poseen un compromiso tácito de no agresión mutua, por lo que se habrían centrado aún más en su ciberactividad frente a Estados Unidos y otros países aliados como Taiwán, Corea del Sur o la Unión Europea¹⁰.

2.2. Los cibernsabajes

Los sabotajes a infraestructuras mediante ciberataques representan el mayor riesgo para las vidas humanas, pues sus objetivos principales son sectores críticos como la seguridad, el comercio, los sistemas financieros, los transportes de mercancías o personas y las redes energéticas. Algunas acciones de ciberdelincuentes provocaron serias consecuencias. En Polonia se recuerda la serie de descarrilamientos de tranvías ocurridos en la ciudad de Lodz, en enero de 2008, cuando un joven consiguió piratear el sistema informático de la seguridad ferroviaria municipal, manejando las intersecciones de las vías a su antojo (Suárez Sánchez-Ochoa, 2015: 139-140). Estos cibernsabajes en medios y vías de comunicación son comunes y peligrosos. El transporte marítimo es otro ejemplo, pues es un sector altamente informatizado y afectado por los ataques de grupos ciberdelincuentes desde hace décadas. La manipulación de los sistemas de posicionamiento global,

⁹ Bassets, M. (2014). Washington acusa a cinco militares chinos de ciberespionaje industrial. [Consulta: 27/9/2022]. Disponible en: https://elpais.com/internacional/2014/05/19/actualidad/1400511284_751167.html

¹⁰ Razumovskaya, O. (2015). Russia and China Pledge Not to Hack Each Other. [Consulta: 27/9/2022]. Disponible en: <https://www.wsj.com/articles/BL-DGB-41673>

los transpondedores e incluso la toma del control remoto de los buques, suponen graves riesgos de accidentes y pérdidas multimillonarias para las navieras y empresas implicadas (Crawford, 2022).

El primer caso de cibernsabotaje de un Estado a otro fue el que se produjo en mayo de 2007 en Estonia, uno de los países más conectados del mundo y que por ello era vulnerable. Tras una agria polémica debido a la retirada por parte de las autoridades estonias de un monumento en homenaje al soldado soviético en la II Guerra Mundial, un ataque de denegación de servicio (conocido como DDoS, en sus siglas en inglés) originado desde Rusia colapsó los servicios públicos, la red telefónica y el sistema financiero estonio. Expertos de la OTAN viajaron de urgencia a Estonia. También en la intervención rusa en Georgia de 2008 previamente se lanzaron una serie de ciberataques, antesala de la irrupción de las tropas convencionales (Clarke & Knake, 2011: 31-39).

El caso más resonado de cibernsabotaje entre Estados fue el ocurrido en enero de 2010. En plena visita de los inspectores de la Agencia Internacional de Energía Atómica a la planta nuclear iraní de Natanz, las centrifugadoras para enriquecer uranio empezaron a fallar. Un sofisticado virus informático de tipo gusano, capaz de replicarse a sí mismo y conocido como *Stuxnet*, tomó el control dándoles ciertas instrucciones hasta llegar a averiarse por completo¹¹. La investigación posterior demostró que este tipo de virus había llevado meses de programación y aunque se desconoce con certeza la autoría del ciberataque, diversos medios y empresas electrónicas apuntaron a Estados Unidos e Israel, que conjuntamente habrían elaborado esta potente arma de ciberguerra contra el plan nuclear iraní (Quintana, 2016: 119-162).

Si hablamos de las consecuencias económicas del cibernsabotaje, con el pago de un rescate multimillonario a los ciberpiratas, nos tenemos que remontar a 2012 y el caso del virus *Shamoon*, que atacó el sistema informático de Aramco, la principal industria petrolera saudí. No se conoce quiénes estaban detrás o si el ataque provenía de algún Estado, pero consiguió detener temporalmente la producción de petróleo (Pagliery, 2015).

¹¹ *BBC Mundo* (2015). El virus que tomó control de mil máquinas y les ordenó autodestruirse. [Consulta: 27/9/2022]. Disponible en: https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/10/151007_iwonder_finde_tecnologia_virus_stuxnet

2.3. Desestabilización desde el ciberespacio

La desestabilización a través de la red consiste en utilizar esta y sus aplicaciones como medios de transmitir determinada (des)información por parte de un Estado o grupo ciberdelincuente e influir en los usuarios receptores de otro país. Desde 2010 al menos la desestabilización a través de la red ha tomado diferentes objetivos, según el impacto del medio elegido. En cualquier caso, el efecto deseado no es tanto el mismo mensaje, sino la sensación de vulnerabilidad que se transmite al país atacado al haberse conseguido romper las barreras de ciberseguridad (Quintana, 2016: 202-225).

En enero de 2010 un grupo autodenominado el *ciberejército iraní* atacó el motor de búsqueda chino Baidu. Cuando los usuarios abrían esta página web eran redirigidos a otra con mensajes políticos iraníes¹². Entonces las campañas de desestabilización en el ciberespacio fijaban sus objetivos en aquellas páginas en la red con mayor tráfico de usuarios, en primer lugar, estos motores de búsquedas, pues la estadounidense Google sufrió un ciberataque ese mismo año, en este caso desde China¹³.

Posteriormente, el interés de estos ciberpiratas se centraría en los medios digitales de comunicación, con algunos ciberataques como el denunciado por la cadena británica BBC en 2012, cuando se interrumpieron las emisiones y, como en el caso de la china Baidu, se mostraron mensajes políticos iraníes. Un año después fueron los periódicos estadounidenses *The Wall Street*, *New York Times* y *Washington Post* los que denunciaron ciberataques continuados, en estas ocasiones apuntando a la autoría china, mientras ese mismo 2013 las cadenas de televisión de Corea del Sur denunciaron un ataque cibernético que consiguió interrumpir las emisiones con eslóganes políticos norcoreanos.

Por su gravedad, de más transcendencia fueron los ciberataques de febrero de 2015, un mes después de los atentados de *Charlie Hebdo*, por parte de un grupo de ciberpiratas al servicio del Estado Islámico, que consiguieron difundir mensajes yihadistas durante la emisión y en las redes sociales de la televisión francesa TV5 (Suárez Sánchez-Ochoa, 2015: 149-150).

¹² Branigan, T. (2010). 'Iranian' hackers paralyse Chinese search engine Baidu. [Consulta: 26/9/2022]. Disponible en: <https://www.theguardian.com/technology/2010/jan/12/iranian-hackers-chinese-search-engine>

¹³ Finkle, J. (2010). Los 'hackers' que atacaron Google China robaron código fuente. [Consulta: 28/9/2022]. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/china-google-idESMAE6230F820100304>

La etapa final en la evolución de los ciberataques de desestabilización llega hasta la actualidad con las campañas de desinformación que utilizan plataformas y redes sociales. Casos como los escándalos ocurridos con Facebook, Twitter y otras redes sociales, por ejemplo, durante las elecciones presidenciales de Estados Unidos del 2016 o el referéndum en Reino Unido sobre el Brexit en 2020. Las acusaciones señalaban a Rusia en dos claras muestras, aunque no únicas, de la utilización de la red para propagar noticias interesadas o falsas por parte de actores estatales que buscan influir en la opinión pública y desestabilizar a terceros países¹⁴.

3. Ciberguerra desde 2021: mismos actores, pero más sofisticación

Los ciberataques, como Singer y Friedman ya resaltaron en su clásico *Cybersecurity and Cyberwar*, se mueven de forma literal a la velocidad de la luz, no se detienen en fronteras y la mayor parte de las veces es imposible identificar al responsable directo. Cuando esto se consigue todavía es más arduo obtener pruebas de que detrás hay un instigador real. En definitiva, hay poca información en contraposición a los efectos potencialmente graves de los ciberataques (Singer & Friedman, 2014).

Además, desde 2020 los ciberataques entre Estados y la cibercriminalidad no han hecho sino multiplicarse. En 2021 el ciberespacio fue incluido por primera vez como ámbito de armas no convencionales por parte del prestigioso Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo (SIPRI en sus siglas en inglés). En su anuario se hace hincapié en la amenaza que representa la ciberseguridad para los Estados, cifrando el aumento de los ciberataques en un 600 % más ya en 2020 respecto a 2019. Esto ha supuesto una mayor inversión en la cibergobernanza y el refuerzo de la ciberseguridad en información, comunicaciones e infraestructuras críticas y dependientes de conexión a red (Pytlak, 2022).

De 2021 a la actualidad los ciberataques están siendo usados como arma no convencional entre Estados, los principales implicados siguieron siendo los países que anteriormente tenían gran actividad en el ciberespacio, es decir Estados Unidos, China, Rusia y la Unión Europea, a los que se van sumando otras naciones

¹⁴ *La Vanguardia*. (2018). Las guerras de la era de la desinformación. [Consulta: 26/9/2022]. Disponible en: <https://www.lavanguardia.com/internacional/20180429/443014307399/ guerra-desinformacion-hibrida-fria-fake-news-ruisa.html>

hasta ahora poco beligerantes en la lucha cibernética, como la India, así como otros actores que siempre estuvieron activos, casos de Corea del Norte, Israel o Irán.

3.1. Estados Unidos, China y las acusaciones mutuas

La complicada relación en el ciberespacio entre Estados Unidos y China es el reflejo de las complejas relaciones reales y sigue siendo el ejemplo más visible de ciberguerra. La Comisión de Revisión Económica y de Seguridad entre Estados Unidos y China, creada por el Congreso de Estados Unidos en 2000 con el mandato de presentarle un informe anual sobre los efectos de las actividades chinas para la seguridad nacional del país, en su último documento de noviembre de 2021 dedica varios epígrafes al ciberespacio y los riesgos para Estados Unidos desde China, resumidos en:

- La competencia tecnológica en *software* y *hardware*.
- La ventaja china en el desarrollo de la «nueva movilidad», eufemismo para referirse a la revolución del 5G en telefonía móvil.
- El acceso de empresas de computación chinas a los Estados Unidos.
- El liderazgo chino para implementar una moneda digital en países en desarrollo.
- La participación de empresas chinas en el capital de corporaciones tecnológicas estadounidenses (U.S.-China Economic and Security Review Commission, 2021).

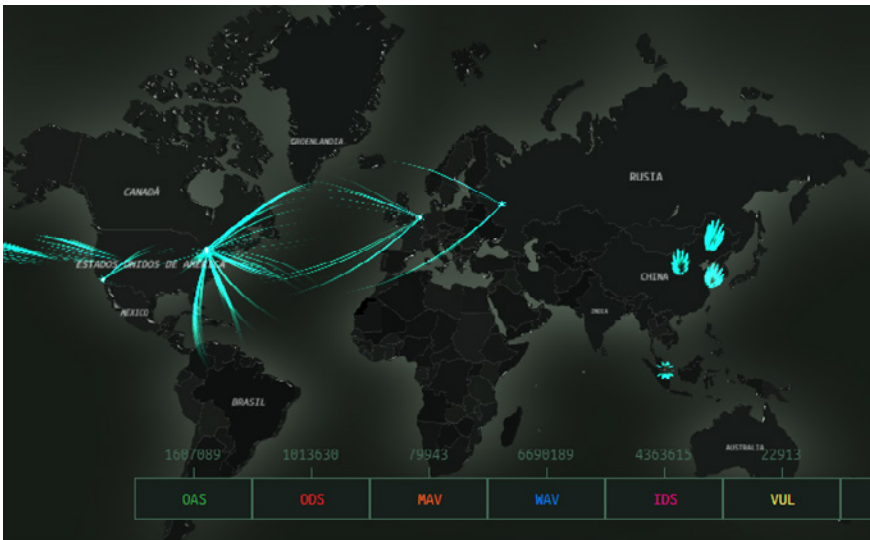
Recordemos que en 2019 el gigante chino de la telefonía móvil Huawei fue incluido en una lista negra estadounidense por riesgo contra la ciberseguridad de Estados Unidos¹⁵, pero es significativo que las tradicionales acusaciones a China por este ciberespionaje, capital en informes anteriores (U.S.-China Economic and Security Review Commission, 2019), apenas se citaban en 2021. El informe sí resaltaba el peligro de la presencia china en los ciberespacios de África y Sudamérica, además de dar por sentido un potente ciberataque chino como inicio de una acción sobre Taiwán, región cuyo índice de ciberataques registrados es de los más altos del mundo, con millones al mes según fuentes oficiales¹⁶.

¹⁵ BBC. (2019). Huawei accuses US of cyber-attacks and threats to staff. [Consulta: 26/9/2022]. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/business-49574890>

¹⁶ Taiwán News. (2018). Taiwán buscará reforzar ciberseguridad en medio de amenazas de China. [Consulta: 25/9/2022]. Disponible en: https://www.roc-taiwan.org/es_es/post/12082.html

Los ciberataques provenientes de China son complicados de rastrear y aún más difícil es obtener la certeza de si son causados por grupos de ciberdelincuentes independientes o bien son encargos de instancias gubernamentales. En marzo de 2021, *Hafnium*, una organización de ciberdelincuentes supuestamente ubicada en China, aprovechó un fallo en los sistemas de la megacorporación Microsoft para robar multitud de datos de su servicio de correo electrónico, *Exchange*¹⁷.

Estados Unidos y China son enemigos no declarados en el ciberespacio y también desde China se denuncian los ciberataques estadounidenses a sus infraestructuras sensibles. En junio de 2022 se produjo un ciberataque al sistema de cifrado del correo electrónico de la Universidad Politécnica de Xi'an, institución clave en la investigación aeroespacial china. Las autoridades acusaron a la Agencia de Seguridad de Estados Unidos (NSA, en sus siglas en inglés) del robo de datos sensibles y de otras intromisiones¹⁸.



La empresa de antivirus Kaspersky posee una aplicación donde es posible observar los ciberataques a diferentes niveles en tiempo real. La imagen pertenece a la mañana del 28 de septiembre. Se observan los principales focos de actividad en torno a Estados Unidos y China. Es una dinámica que se repite, como se puede comprobar a diario en MAPA | Mapa en tiempo real de amenazas cibernéticas Kaspersky

¹⁷ Alston, G. (2021). Microsoft hack will widen US-China rifts on cyber. [Consulta: 28/9/2022]. Disponible en: <https://dailybrief.oxan.com/Analysis/DB260397>

¹⁸ Kharpal, A. (2022). Chinese state media claims U.S. NSA infiltrated country's telecommunications networks. [Consulta: 26/9/2022]. Disponible en: <https://www.cNBC.com/2022/09/22/us-nsa-hacked-chinas-telecommunications-networks-state-media-claims.html>

El discurso beligerante entre Estados Unidos y China se retroalimenta con acusaciones mutuas de ciberpiratería. Otro campo de batalla es el 5G, donde China parece llevar ventaja, pues su control brindará el de los miles de millones de dispositivos conectados en todo el mundo¹⁹.

3.2. Rusia y la Unión Europea

Como en el caso chino para Estados Unidos, la injerencia rusa en el ciberespacio parece cebarse en los países europeos. Nos podemos remontar a 2015, cuando un ciberataque proveniente de servidores rusos contra el sistema informático del Parlamento alemán hizo vulnerable información muy sensible. Esa sería la primera vez que la Unión Europea sancionase a Rusia como supuesta instigadora²⁰.

Desde 2021 aumentan los casos que afectan internamente a los países miembros de la Unión, como a las propias instituciones europeas y grandes corporaciones. Los intentos de ciberespionaje a políticos, periodistas, empresarios y personas de relevancia por parte de ciberpiratas rusos llevaron a que la ciberseguridad adquiriese rango prioritario en la Unión Europea, pues hasta 2021 gastaba un 41 % menos de presupuesto que Estados Unidos en la materia²¹.

La guerra en Ucrania ha empeorado la situación por el incremento del riesgo de ciberataque procedente de Rusia, en especial contra las cadenas de suministros e infraestructuras sensibles de los países de la Unión. A estas ciberamenazas se sumaban los efectos de las campañas de desinformación, lo que ya era previsto por la Agencia Europea para la Ciberseguridad (ENISA, en sus siglas en inglés) en su informe sobre las perspectivas en ciberseguridad de la Unión para 2021-2022 (Agencia de la Unión Europea para la Ciberseguridad, 2021).

En la actualidad, teniendo en cuenta el fortalecimiento de la ciberdefensa resiliente de la Unión Europea, los ciberataques de procedencia rusa parecen haber cambiado el objetivo a otros países más débiles en el ciberespacio. En un lugar tan inestable

¹⁹ Corral Hernández, D. (2020). *5G, una carrera por la hegemonía y el futuro con muchos beneficios*. Documento Marco IEEE, Issue 07/2020, p. 26. [Consulta: 27/9/2022]. Disponible en: https://www.ieee.es/publicaciones-new/documentos-marco/2020/DIEEM07_2020DAVCOR_5G.html

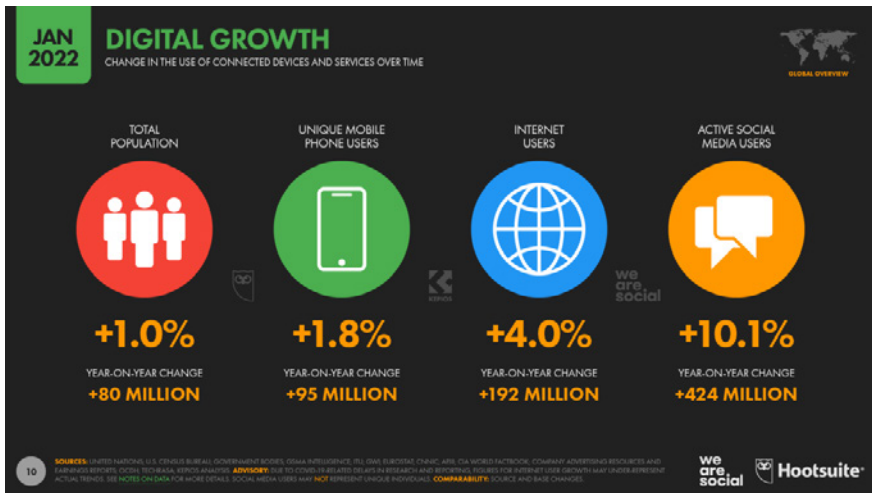
²⁰ Klinkartz, S. (2015). Ciberataque al Parlamento alemán: ¿puede ser espionaje? [Consulta: 28/9/2022]. Disponible en: <https://p.dw.com/p/1FgOQ>

²¹ Merino, Á. (2022). Rusia quiere tus datos: los ciberataques se multiplican en la Unión Europea. [Consulta: 27/9/2022]. Disponible en: <https://elordenmundial.com/rusia-quiere-tus-datos-los-ciberataques-se-multiplican-en-la-union-europea/>

como los Balcanes, en agosto de 2022 se produjo un ciberataque contra Montenegro, país miembro de la OTAN, que vio desconectada temporalmente la sede informática del gobierno, diversas páginas estatales y servicios esenciales como el suministro de gas y agua. Las investigaciones apuntaron al grupo de ciberpiratas informáticos ruso *Cuba Ransomware*, relacionado a su vez con los servicios de seguridad²².

3.3. A la ciberguerra se suman más países

Desde 2021 otros países aumentaron su actividad en el ciberespacio, ya sea como origen u objetivo de ciberataques. Corea del Sur estaría incluido en el segundo grupo. En 2009 el país sudcoreano se vio sorprendido por un ciberataque que paralizó temporalmente las instituciones gubernamentales, organizaciones comerciales y la red bancaria, culpándose a ciberpiratas de sus vecinos de Corea del Norte, otro país también activo en el ciberespacio, aunque como instigador de campañas de ciberataques (Clarke & Knake, 2011: 42-48).



El crecimiento exponencial del número total de usuarios en internet, de dispositivos móviles y de las redes sociales refleja la importancia del ciberespacio para actores estatales y otros cibergrupos. En la infografía se muestra como 192 millones de personas se sumaron a internet a principios de 2022 respecto al año anterior. Fuente: <https://datareportal.com/>

²² Oxford Analytica Daily Brief. (2022). *Montenegro cyberattack underlines geostrategic trend*. [Consulta: 28/9/2022]. Disponible en: <https://dailybrief.oxan.com/Analysis/DB271719>

En agosto de 2022 el grupo de ciberpiratas iraquí conocido como *ALtazeera Team* lanzó un ciberataque masivo contra los sistemas de grandes puertos de Israel, poniendo en riesgo la seguridad del tráfico marítimo de la zona²³. No es la primera vez que Israel aparece como protagonista en actos de ciberguerra, ya lo vimos como posible origen del ciberataque a una planta nuclear siria (2007) o en la creación del virus *Stuxnet*, lanzado contra la planta nuclear de Natanz (Irán, 2010), pero los israelíes se enfrentan también a peligrosos ataques desde el ciberespacio.

En septiembre de 2022 la Oficina de Control de Activos Extranjeros (OFAC en sus siglas en inglés) de Estados Unidos impuso sanciones al Ministerio de Inteligencia y Seguridad de Irán por un ciberataque contra Albania, país miembro de la OTAN. Irán es otro de los actores internacionales que van cobrando relevancia en el ciberespacio²⁴.

3.4. La guerra de Ucrania

Desde 2005 Rusia ha utilizado el ciberataque como arma contra los distintos gobiernos ucranianos que no son de su agrado. Ese mismo año el virus *Uroburos* permitió el robo de datos de organismos y empresas ucranianas. Un años después *Uroburos* aún andaba infectando sistemas de otros países, siguiendo operativo en Ucrania²⁵, mientras en 2007 un grupo conocido como Movimiento de Jóvenes Euroasiáticos, ciberpiratas autodenominados nacionalistas rusos realizó miles de ciberataques contra la página del entonces presidente ucraniano Yushchenko y durante el llamado Euromaidán se intensificaron los ciberataques masivos.

Durante la anexión rusa de la península de Crimea en febrero y marzo de 2014, los rusos consiguieron anular los centros de comunicación cortando las principales conexiones de cables de fibra óptica y logrando interrumpir la conexión entre Crimea y

²³ *Al Manar TV*. (2022). Ciberataque de grupo iraquí tumba los sitios web de cuatro puertos israelíes. [Consulta: 29/9/2022]. Disponible en: <https://spanish.almanar.com.lb/653292>

²⁴ *Oxford Analytica Daily Brief*. (2022). Albania cyberattack may have deterrence value. [Consulta: 25/9/2022]. Disponible en: <https://dailybrief.oxan.com/Analysis/ES272682/Albania-cyberattack-may-have-deterrence-value>

²⁵ *CSO*. (2014). Invisible Russian cyberweapon stalked US and Ukraine since 2005, new research reveals. [Consulta: 29/9/2022]. Disponible en: https://www2.cso.com.au/article/540097/invisible_russian_cyberweapon_stalked_us_ukraine_since_2005_new_research_reveals/

el resto de Ucrania. Las páginas, los medios de comunicación y las redes sociales del gobierno ucraniano también fueron desconectados mediante ciberataques (Geers, 2022). La guerra en el ciberespacio contra Ucrania siguió durante los dos años siguientes, siendo frecuentes los grandes apagones eléctricos debidos a ciberataques y afectando a decenas de miles de ucranianos.

Esta situación hizo que muchos analistas previeran que la invasión rusa de Ucrania de febrero de 2022 fuera precedida de ciberataques para anular las capacidades defensivas e infraestructuras críticas ucranianas. Nada de ello ocurrió y quizás la explicación venga de la experiencia de años anteriores, pues ante la gravedad de los ciberataques rusos, Ucrania ha reaccionado anticipándolos y evitando el colapso de sus redes, contando con el apoyo fundamental de unidades de la OTAN y la UE especializado en la ciberguerra²⁶.

Un informe de Microsoft afirma que, un día antes de la invasión, Rusia trató de anular los sistemas defensivos ucranianos, sus centros gubernamentales, energéticos, medios de comunicación y sistema financiero, fracasando (Microsoft, 2022). Antes de la guerra, la Agencia de Ciberseguridad e Infraestructura de Estados Unidos y el Servicio Estatal de Comunicaciones Especiales de Ucrania fortalecieron su colaboración, cristalizada en julio de 2022 con un acuerdo que mejora las capacidades ciberdefensivas ucranianas. En abril tuvo lugar el *Locked Shields*, un ejercicio de ciberdefensa de la OTAN, donde Ucrania fue invitada como país preferente, a instancias de Estados Unidos y el Reino Unido²⁷.

3.5. La OTAN y la ciberseguridad

En 2002 la Cumbre de la OTAN realizada en Praga incidió en la necesidad de que la Alianza se dotase de medios contra los ciberataques. Tras la citada creación del Centro Cooperativo de Excelencia Cibernético (CCDCOE, en sus siglas en inglés), con funciones de investigación y adiestramiento en ciberseguridad, el concepto estratégico de la OTAN de 2012 también dedicaba algunos epígrafes a alertar sobre el alarmante incremento de los

²⁶ Castillo, C. (2022). Rusia contra el mundo: Ucrania como escenario de ciberguerra global. [Consulta: 29/9/2022]. Disponible en: Rusia contra el mundo: Ucrania como escenario de ciberguerra global (eldiario.es).

²⁷ Oxford Analytica Daily Brief. (2022). US-Ukraine cybersecurity cooperation has limits. [Consulta: 26/9/2022]. Disponible en: <https://dailybrief.oxan.com/Analysis/ES271782/US-Ukraine-cybersecurity-cooperation-has-limits>

ciberataques, los riesgos crecientes de estos y las necesidad de contrarrestarlos (Fuente Cobo, 2022b), hasta el punto de que un ciberataque podría ser motivo para poner en marcha el artículo 5 de defensa colectiva del tratado fundacional de la Alianza²⁸.

En 2016 se firmó el Compromiso de Ciberdefensa entre los Estados miembros, para darle prioridad al desarrollo de infraestructuras nacionales en materia de ciberseguridad, dotadas además de recursos suficientes (OTAN, 2016).

En la Cumbre de Bruselas de junio de 2021 la Alianza aprobó una nueva política integral de defensa cibernética. Como novedad doctrinal la OTAN sería capaz de defenderse en el ciberespacio en todo momento y en cualquier circunstancia, es decir en tiempo de paz o en épocas conflictivas, tomando relieve el concepto de resiliencia continua (Fuente Cobo, 2022a). Esta política de ciberdefensa de la Alianza fue más beligerante y enfocada en anticipar, mediante acciones en el ciberespacio, a los posibles ataques de los que solo hubiera indicios (Weel, 2022).

La actual guerra de Ucrania responde a esta política de ciberdefensa de la Alianza. La rápida respuesta de la OTAN en ayuda de Ucrania ha resultado ser un éxito, anticipando y minimizando los ciberataques rusos.

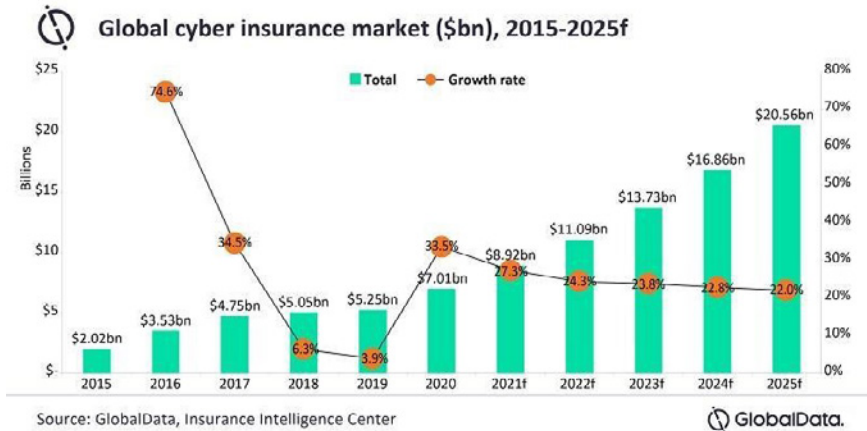
3.6. El cibercrimen

Desde 2021 los ciberataques de piratas informáticos en solitario o formando parte de grupos organizados han crecido de forma vertiginosa. Quizás el caso potencialmente más peligroso resultó el ciberataque al oleoducto Colonial Pipeline en mayo de 2021, una infraestructura petrolera capaz de transportar tres millones de barriles entre Texas y Nueva York. Se cerró el oleoducto y se pagó un oneroso rescate a *DarkSide*, el grupo ciberdelincuente responsable localizado por algunos medios en el este de Europa. El gobierno de Estados Unidos decretó el estado de emergencia ante la gravedad de la situación²⁹.

²⁸ Fibla, C. (2016). La OTAN incluye los ataques cibernéticos entre los posibles actos de guerra. [Consulta: 26/9/2022]. Disponible en: <https://es.euronews.com/2016/06/15/la-otan-incluye-los-ataques-ciberneticos-entre-los-posibles-actos-de-guerra>

²⁹ Egan, M. & Duffy, C. (2022). El Oleoducto Colonial reinicia operaciones después de un cierre de seis días por ciberataque. [Consulta: 26/9/2022]. Disponible en: <https://cnnespanol.cnn.com/2021/05/13/oleoducto-colonial-reinicia-operaciones-gasolina-ciberataque-hackeo-trax/>

Las petrolíferas, incluyendo las infraestructuras de transporte y refinado del crudo, parecen ser los nuevos objetivos de los cibercriminales debido a los lucrativos rescates. En 2022, durante febrero las terminales petroleras de diversos puertos de Alemania, Bélgica y Países Bajos fueron ciberatacadas³⁰ y en agosto otro ciberataque afectó a las redes informáticas de la petrolera ENI Italia³¹.



El problema creciente de la ciberdelincuencia a nivel global: El mercado global de seguros cibernéticos alcanzará una inversión de 20.000 millones de dólares en 2025. Un crecimiento continuo y acelerado desde 2015.
 Fuente: <https://www.insurancetimes.co.uk/news/cyber-insurance-industry-predicted-to-exceed-20bn-gwp-by-2025-globaldata/1438074.article>

Del cibercrimen no se libran tampoco las empresas electrónicas avanzadas. Como principal ejemplo tenemos a la corporación Acer, que en marzo de 2021 tuvo que pagar un elevado rescate al grupo de ciberdelincentes conocido como *REvil*, de origen ruso³². Meses después, *REvil* atacaba algunos sistemas vulnerables de Apple, pero en enero de 2022 el Servicio Federal de

³⁰ *Dailymotion*. (2022). Ciberataque contra las terminales petroleras de puertos de Alemania, Bélgica y Países Bajos. [Consulta: 27/9/2022]. Disponible en: <https://www.msn.com/es-es/dinero/newspain/ciberataque-contra-las-terminales-petroleras-de-puertos-de-alemania-b%C3%A9lgica-y-pa%C3%ADses-bajos/vi-AATrIrN?category=foryou>

³¹ *Primer Informe*. (2022). Un ciberataque afectó redes informáticas de la petrolera ENI. [Consulta: 28/9/2022]. Disponible en: <https://primerinforme.com/petroleo/un-ciberataque-afecto-redes-informaticas-de-la-petrolera-eni/>

³² Hope, A. (2021). Acer Reportedly Suffered a REvil Ransomware Attack Attracting the Highest Ransom Demand in History of \$50 Million. [Consulta: 26/9/2022]. Disponible en: <https://www.cpomagazine.com/cyber-security/acer-reportedly-suffered-a-revil-ransomware-attack-attracting-the-highest-ransom-demand-in-history-of-50-million/>

Seguridad de Rusia anunció el desmantelamiento de este grupo de ciberdelincuentes.

Como señalábamos, el cibercrimen también golpea a instituciones públicas sensibles como sistemas sanitarios e instituciones educativas. Desde 2020 el sector educativo es uno de los más golpeados por los ciberpiratas. Un estudio cifra en el 44 % el total de escuelas víctimas de ciberataques en todo el mundo³³. Algunas voces abogan por la urgencia de legislar globalmente contra cierto tipo de ciberataques.

4. Dos paradigmas: beligerancia y resiliencia en la ciberdefensa

A falta de acuerdos internacionales en ciberseguridad y lucha contra la ciberdelincuencia, quizás reflejo de que el ciberespacio sigue siendo un campo de batalla en permanente tensión, cada país desarrolla sus propios centros coordinadores de la ciberdefensa. No existen tratados globales con relación al ciberespacio, lo que no parecería una utopía al menos en los casos de ciberdelincuencia, ya que los perjudicados son gobiernos, corporaciones y ciudadanos de cualquier país. En 2021 el presidente estadounidense, Joe Biden, llegó a plantear a su homólogo ruso, Vladimir Putin, establecer ciertos límites para luchar contra el cibercrimen, sin concretarse acción alguna³⁴.

Joseph S. Nye escribe que, teniendo en cuenta la situación geopolítica actual, es difícil concienciar a los Estados sobre la necesidad de regular el alcance de las armas cibernéticas, como pasó en su momento con las nucleares o biológicas. De hecho, ya se hace complicado determinar si un virus informático puede ser considerado un arma (Nye, 2021).

En este sentido, Naciones Unidas creó en 2019 un Grupo de Trabajo de Composición Abierta (OEWG, por sus siglas en inglés) dedicado a la ciberseguridad. Dos años después presentó un documento abierto a los países miembros de la Asamblea General. En

³³ Carrasco, F. (2021). *Ciberataque en escuelas: ¿cómo protegerlas?* [Consulta: 26/9/2022]. Disponible en: <http://tecnoeducacion.cl/2021/08/19/ciberataque-en-escuelas-como-protegerlas/>

³⁴ Agencia EFE. (2021). Biden y Putin pactan la vuelta de embajadores y cooperar en ciberseguridad. [Consulta: 28/9/2022]. Disponible en: <https://www.efe.com/efe/espana/mundo/biden-y-putin-pactan-la-vuelta-de-embajadores-cooperar-en-ciberseguridad/10001-4564153>

él se vinculaba el uso del ciberespacio al respeto a los derechos humanos, haciéndose un llamamiento para aumentar las capacidades globales en ciberseguridad (Naciones Unidas, 2021). La realidad es que cada Estado invierte en función de sus propias capacidades y la percepción de sus principales ciberamenazas.

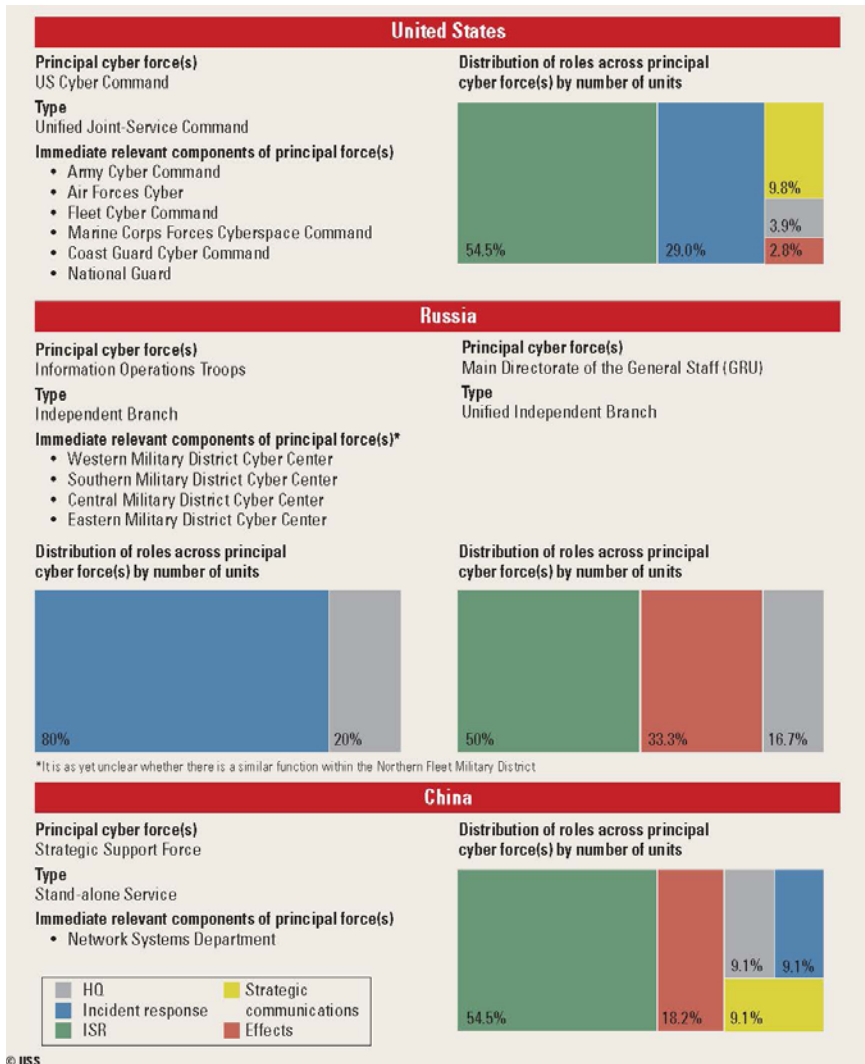
4.1. Centralización y beligerancia en Estados Unidos, China y Rusia

En mayo de 2021, al tiempo que ofrecía al presidente ruso cooperación en materia de ciberseguridad, el presidente Biden firmó una orden ejecutiva para renovar la ciberseguridad estadounidense mediante el establecimiento de nuevos estándares y cifrados. Las actuales líneas principales globales en ciberseguridad pasan por el refuerzo de centros nacionales que aglutinen recursos y coordinen al resto de organismos con alguna competencia en la materia, sean civiles o militares³⁵.

Con un fuerte desembolso en medios en los últimos años, los Estados apuestan por un entorno ciberseguro. Ejemplos de ello son las principales ciberpotencias globales que han creado estructuras o las han potenciado, caso de existir anteriormente. Los casos de Estados Unidos, China y Rusia constituyen ejemplos de centros más focalizados en lo beligerante que en lo resiliente, al contrario que en otras áreas, como veremos a continuación para la Unión Europea.

Así, tras décadas de experiencia la principal decisión, primeramente, ha sido conseguir la centralidad en la materia, que posibilita la atención al ciberespacio de manera más eficiente, en forma de dotar a un organismo superior y coordinador de diversos departamentos ya existentes. De esta forma, en Estados Unidos tenemos el Cíber Comando de Estados Unidos (USCYBERCOM, en sus siglas en inglés) creado en 2010 y que coordina a varias agencias militares y civiles; en China, la Fuerza de Apoyo Estratégico del Ejército Popular creada el 31 de diciembre de 2015 y vinculada al complejo militar como la quinta división del Ejército chino, mientras en Rusia se anunció en 2017 la creación de las llamadas Tropas de Operaciones de Información, también dentro del ámbito de la defensa y fuertes vínculos con actividades de

³⁵ *Stratfor Worldview*. (2021). U.S.: Biden Directs Federal Cybersecurity Revamp. [Consulta: 25/9/2022]. Disponible en: <https://worldview.stratfor.com/situation-report/us-biden-directs-federal-cybersecurity-revamp>



Estructura de las fuerzas cibernéticas de Estados Unidos, Rusia y China para 2022. Fuente: Military cyber capabilities. The Military Balance. (2022). 122:1, pp. 507-510.

contrapropaganda e información, además del ámbito cibernético en general (The Military Balance, 2022).

4.2. Hacia una ciberdefensa en la Unión Europea

En la actualidad, en la Unión Europea no existe un centro coordinador de los organismos de la organización o nacionales tocantes a la ciberseguridad, más allá de la Agencia Europea para la

Ciberseguridad (ENISA, en sus siglas en inglés), con labores de asesoramiento. El enfoque respecto al ciberespacio, aunque es una percepción que progresivamente irá cambiando, es el de la resiliencia y no la beligerancia. Además, la propia conformación de la Unión Europea, delicada desde los puntos de vista estratégico y jurídico, provoca ciertos recelos cuando se habla de una institución en ciberseguridad común a todos los países (Fuertes, 2022).

Con todo, la Unión Europea da pasos en su lucha contra la ciberdelincuencia y el impulso de una ciberdefensa común. En junio de 2019 se publicó el primer Reglamento de Ciberseguridad y en diciembre de 2020 la Comisión Europea presentó la Estrategia de Ciberseguridad Europea, con medidas concretas frente a las ciberamenazas externas y propuestas de herramientas de actuación e inversión en este campo, documento actualizado en 2021 (Consejo de la Unión Europea, 2022).

Por su parte, la Directiva sobre seguridad de las redes y de la información (NIS, en sus siglas en inglés) tiene como objetivo la ciberseguridad de todos los Estados miembros, reforzando los requisitos de seguridad, las cadenas de suministro, estandarizar las obligaciones de información e introducir medidas de supervisión estrictas y requisitos de aplicación más estrictos, incluidas sanciones armonizadas en toda la UE. El texto redactado por la Comisión de Industria, Investigación y Energía debe ser ratificado por el Parlamento Europeo³⁶.

Además, la Agencia Europea para la Ciberseguridad, creada ese 2019, se le ha añadido el Centro Europeo de Ciberdelincuencia, vinculado a Europol, mientras la Agencia Europea de Defensa colabora con los Estados miembros para crear y formar personal especializado en ciberdefensa. Mientras en abril de 2021 el Consejo anunció la creación del Centro de Competencia en Ciberseguridad, ubicado en Budapest y con funciones de apoyo a los Estados (Consejo de la Unión Europea, 2021).

Dentro de la ciberseguridad, el paliar la dependencia extranjera en sectores estratégicos para la política y economía de la Unión, también es una prioridad como, por ejemplo, demuestran las normativas sobre el 5G o de suministro de *chips*, en donde también aparece la resiliencia, en este caso de las cadenas de suministro tecnológicas, como principal objetivo (Rodríguez, 2021).

³⁶ Negreiro, M. (2020). The NIS2 Directive A high common level of cybersecurity in the EU. Briefing EU Legislation in Progress, junio, 2022. [Consulta: 30/9/2022]. Disponible en: The NIS2 Directive (europa.eu)

5. Conclusiones: todas las sociedades son cibercombatientes, aunque no lo sepan

Como hemos visto en los principales casos, la falta de atribución se une a la impunidad de muchos ciberataques, de los que no se llega a vislumbrar a sus actores e instigadores, más allá de las sospechas. Los riesgos de ciberseguridad para gobiernos, empresas y ciudadanos se han multiplicado en los últimos años, iniciándose este veloz aumento desde la suma de usuarios de internet como efecto colateral de la pandemia y sus restricciones de movilidad. Podríamos asegurar que cualquier organización gubernamental, pública o privada se enfrenta en mayor o menor medida a la presión de proporcionar seguridad a sus trabajadores y usuarios remotos.

Reflejo de enemistades históricas y de la tensa situación actual, que ha sumado nuevos actores al confuso mapa geopolítico, las tensiones en el ciberespacio se han intensificado desde 2020 con dañinos ataques cibernéticos contra objetivos críticos para muchos Estados prominentes por parte de otros agentes estatales y piratas informáticos criminales a su servicio. En el horizonte las democracias occidentales muestran una preocupación en aumento por la influencia de China sobre la infraestructura global de internet, no solamente por ser el origen de dañinos ataques en el ciberespacio, sino además porque en cuanto a los componentes de *hardware* y diversas aplicaciones *software*, China se presenta como un fabricante competitivo y el principal exportador, así como el país que lidera con claridad la implementación del 5G a escala global. Las propuestas de Pekín para aumentar el control centralizado de internet como, por ejemplo, mediante el «Nuevo Protocolo de Internet» desarrollado por la compañía china Huawei o las directrices de octubre de 2021 sobre normalización técnica, sean aceptadas por las democracias liberales, que a su vez optan en mayor medida por legislar para conseguir autonomía propia en la cadena que hace posible la conexión en el ciberespacio³⁷.

Las soluciones políticas y regulatorias globales a la ciberdelincuencia, también global, o a los efectos de la ciberguerra, con el fin de no traspasar determinadas y peligrosas líneas rojas, se antojan

³⁷ Oxford Analytica Daily Brief. (2021). Plans will raise China's profile in standard-setting. [Consulta: 26/9/2022]. Disponible en: <https://dailybrief.oxan.com/Analysis/DB265000>

hoy muy lejanas con los enfrentamientos abiertos en la actualidad y el enconamiento de las rivalidades, a pesar del creciente y evidente daño económico, social y político para los Estados.

A medio plazo y de forma individual muchos países posiblemente sigan la línea marcada por Estados Unidos, exijan normas que reconozcan la relevancia del derecho internacional en el ciberespacio, integren los estándares estadounidenses y reclamen la prohibición del ataque a infraestructuras críticas mediante ataques cibernéticos, así como el daño deliberado a objetivos civiles. Por el contrario, otro obstáculo puede ser el recelo de ciertos países en compartir códigos, sistemas y estrategias, aunque sean Estados amigos o se cuenten entre los miembros de la OTAN.

Para ello y a nivel global, el papel de las diversas Fuerzas Armadas ante la ciberguerra ha ido transformándose durante la última década, pero sin perder sus elementos tradicionales de cohesión como la autoridad, el mando único o el carácter jerarquizado intrínseco a las estructuras militares. Su adaptación para responder a la lucha tecnológica en el ciberespacio pasó por una mayor flexibilidad, coordinación y rapidez, tres factores esenciales para dar respuesta a un ciberataque (Ágreda, 2022).

Relacionado y no menos importante es el refuerzo de la protección de datos personales de los militares en la red, en especial en las operaciones delicadas y para preservar su seguridad y el éxito en los objetivos, que pueden ser puestos en riesgo, por ejemplo, con el mal uso de los teléfonos inteligentes³⁸.

El futuro inmediato pasa por la adopción de arquitecturas de redes de confianza cero (ZTN, en sus siglas en inglés), donde los dispositivos conectados no serán nunca considerados fiables, aunque estén verificados desde una red reconocida, particularmente de grandes organizaciones que operen en infraestructuras críticas. Como señalábamos, en Estados Unidos ya se trabaja para restringir el acceso a los sistemas informáticos solo cuando sea necesario y se empieza a exigir certificaciones a los contratistas garantizando, bajo fuertes penas, que el software que entregan no contiene vulnerabilidades³⁹.

³⁸ Harkins, G. (2020). A Lance Corporal's Phone Selfie Got His Marine Unit 'Killed' at 29 Palms. [Consulta: 27/9/2022]. Disponible en: <https://www.military.com/daily-news/2020/01/07/lance-corporals-phone-selfie-got-his-marine-unit-killed-29-palms.html>

³⁹ Oxford Analytica Daily Brief. (2021). Adoption of zero trust cybersecurity faces hurdles. [Consulta: 28/9/2022]. Disponible en: <https://dailybrief.oxan.com/Analysis/DB262554>

La misma presión oficial crecerá contra las campañas de desinformación y desestabilización llegadas desde páginas de internet y redes sociales, tratándose de cierta forma de ciberguerra, aunque aquí esta cuestión puede chocar con derechos asentados en las sociedades occidentales como el de información y libertad de expresión. Especial atención requerirán las infraestructuras y servicios críticos, como demuestran los ejemplos de ciberataques a los sistemas sanitarios o de transporte, con riesgos ciertos en vidas humanas. Respecto a los ciudadanos y las corporaciones privadas, objetivos de grupos de ciberdelincuentes con el fin de extorsionarles a cambio de grandes cantidades de dinero, se necesita una amplia cooperación entre países, sobre todo entre aquellos donde se originan tales ciberataques y los que son víctimas, que hoy parece difícil de obtener.

En la actualidad, los conceptos de anticipación y resiliencia respecto al ciberespacio, entendidos como la capacidad continuada en el tiempo de prevenir ciberataques en sus puntos críticos, es el elemento central en las estrategias cibernéticas de muchos países, por ejemplo, en la española. En esta visión proactiva para minimizar las ciberamenazas son importantes los ejercicios de simulación como los efectuados por la OTAN. Se debe contar con la cooperación internacional, al igual que es imprescindible la colaboración público-privada, a fin de conseguir una mejor resiliencia.

Referencias

- Agencia de la Unión Europea para la Ciberseguridad. (2021). *Informe «Panorama de amenazas» de ENISA de 2021*. ENISA, 2021. Disponible en [enisa-threat-landscape-2021-2022-final_es.pdf](https://enisa.europa.eu/enisa-threat-landscape-2021-2022-final_es.pdf) (europa.eu)
- Ágreda, Á. G. d. (2022). Ética para humanos en tiempo de máquinas. En: *Cuestiones sobre ética militar*. Madrid, Ministerio de Defensa, pp. 121-149.
- Buchanan, B. (2020). *The hacker and the State: Cyber attacks and the new normal of geopolitics*. Cambridge (Massachusetts), Harvard University Press.
- Calvo Albero, J. L. (2022). Primeras impresiones militares. En: Ejércitos & Catarata (edits). *La guerra de Ucrania: Los 100 días que cambiaron Europa*. Madrid, pp. 65-94.
- Clarke, R. A. & Knake, R. A. (2011). *Guerra en la red. Los nuevos campos de batalla*. Barcelona, Ariel.

- Consejo de la Unión Europea (2021). *El Consejo da luz verde al Centro de Competencia en Ciberseguridad con sede en Bucarest*. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2021/04/20/bucharest-based-cybersecurity-competence-centre-gets-green-light-from-council/>
- Consejo de la Unión Europea. (2022). *Ciberseguridad: cómo combate la UE las amenazas cibernéticas*. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/es/policias/cybersecurity/>
- Crawford, J. C. (2022). Ciberataque al transporte marítimo ¿amenaza real o ciencia ficción? *Revista de Marina*. Julio-agosto. Año CXXXVIII. Volumen 140 (989). Disponible en: Ciberataque al transporte marítimo ¿amenaza real o ciencia ficción? | Revista de Marina (revistamarina.cl)
- Fuente Cobo, I. (2022a). La OTAN y el ciberespacio: un nuevo dominio para las operaciones. *Revista Ejército*. 972, pp. 84-91. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/OtrasPublicaciones/Nacional/LaOTAN_ciberespacio.pdf
- 2022b. Los ocho conceptos estratégicos de la historia aliada. En: *El futuro de la OTAN tras la cumbre de Madrid 2022*. Madrid, Ministerio de Defensa, pp. 25-43. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_211/Cap_1_ocho_conceptos.pdf
- Fuertes, M. (2022). *Metamorfosis del Estado. Maremoto digital y ciberseguridad*. Madrid, Marcial Pons.
- Geers, K. (2022). *Cyber war in perspective: Russian aggression against Ukraine*. Tallin: NATO CCD COE Publications. Disponible en: https://ccdcoe.org/uploads/2018/10/CyberWarinPerspective_full_book.pdf
- IEEE. (2021). *Panorama de tendencias geopolíticas. Horizonte 2040*. 2.ª ed. Madrid, Ministerio de Defensa. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/OtrasPublicaciones/Nacional/2021/Panorama_de_Tendencias_Geopoliticas_Horizonte_2040_SegundaEdicion.pdf
- Microsoft, D. S. U. (2022). Special report: Ukraine. An overview of Russia's cyberattack activity in Ukraine. Disponible en: https://www.iisf.ie/files/UserFiles/Documents/2022/MS_UkraineSpecialReport.pdf
- Naciones Unidas. (2021). *Open-ended working group on developments in the field of information and telecommunications in the context of international security. Final Substantive Report*.

- Disponible en: Developments in the field of information and telecommunications in the context of international security – UNODA
- Nye, Joseph S. Jr. (14 diciembre 2021). The End of Cyber-Anarchy? *Foreign Affairs*. Disponible en: <https://www.foreignaffairs.com/articles/russian-federation/2021-12-14/end-cyber-anarchy>
- OTAN. (2016). *Cyber Defence Pledge*. Disponible en: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_133177.htm
- Pytlak, A. (2022). Cyberspace and the malicious use of information and communications technology. En: *SIPRI Yearbook 2022: Armaments, Disarmament and International Security*. Estocolmo, s. n., p. 784.
- Quintana, Y. (2016). *Ciberguerra*. Madrid, Catarata.
- Rodríguez, A. G. (2021). Ley europea de chips: estrategia y diplomacia. *CIDOB Opinion*, 10/2021, p. 3. Disponible en: https://www.cidob.org/en/publications/publication_series/opinion/2021/ley_europea_de_chips_estrategia_y_diplomacia
- Singer, P. W. & Friedman, A. (2014). *Cybersecurity and cyberwar: What everyone needs to know*. Oxford, Oxford University Press.
- Suárez Sánchez-Ochoa, A. (2015). *El quinto elemento: Espionaje, ciberguerra y terrorismo. Una amenaza real e inminente*. 2.ª ed. Barcelona, Deusto.
- The Military Balance. (2022). Military cyber capabilities. En: *The Military Balance*. Pp. 507-510.
- U.S.-China Economic and Security Review Commission. (2019). *How Chinese Companies Facilitate Technology Transfer from the United States*. Disponible en: How Chinese Companies Facilitate Technology Transfer from the United States | U.S.-CHINA | ECONOMIC and SECURITY REVIEW COMMISSION (uscc.gov)
- U.S.-China Economic and Security Review Commission. (2021). *Report to Congress*. Disponible en: 2021 Annual Report to Congress | U.S.- CHINA | ECONOMIC and SECURITY REVIEW COMMISSION (uscc.gov)
- Weel, D. V. (2022). Los nuevos retos de seguridad en un panorama estratégico cambiante. En: *El futuro de la OTAN tras la cumbre de Madrid 2022*. Madrid, Ministerio de Defensa, pp. 57-69. Disponible en: [Cap_3_retos.pdf](#) (ieee.es)

Cronología de veinte años de ciberguerra

FECHA	ACONTECIMIENTOS
2000	Primer plan estatal en ciberseguridad: Estrategia Nacional para la Seguridad del Ciberespacio de Estados Unidos.
2007	Primer ataque por denegación de servicio (DDoS) contra un Estado: en mayo, ciberataque a Estonia atribuido a Rusia. En septiembre, la Fuerza Área de Israel bombardea un reactor nuclear en Siria en la operación <i>Orchard</i> . Un ciberataque previo anula el sistema de defensa antiaérea sirio.
2008	Primer virus utilizado para ataques de secuestro de sistemas o <i>ransomware</i> : <i>Trojan.RansomC</i> . El virus <i>Agent.btz</i> se considera el primer caso de ciberespionaje masivo. Se extraen datos de decenas de equipos de las Fuerzas Armadas de Estados Unidos. La crisis será de tal magnitud que un año después llevará a la creación del Mando Cibernético de Estados Unidos.
2010	Los papeles de Wikileaks, organización sin ánimo de lucro que publica documentos filtrados de instituciones oficiales, en especial del Departamento de Estado estadounidense, la guerra de Afganistán y la guerra de Iraq. <i>Stuxnet</i> , un complejo virus consigue paralizar la central nuclear de Narantz en Irán. Extendido a otros lugares, su origen fue un arma cibernética creada por Estados Unidos e Israel para sabotear el programa nuclear iraní.
2012	El <i>malware Shamoon</i> , de origen desconocido, paraliza la producción de crudo de la petrolera saudí Aramco. Se cree que es el peor ciberataque de la historia, en cuanto a sus costes económicos.
2013	Estalla el caso de Edward Snowden, antiguo analista de la NSA, que denuncia campañas sofisticadas de espionaje global por parte de la agencia estadounidense. Se descubre el virus <i>Red October</i> , que estuvo operando en todo el mundo durante cinco años, transmitiendo información sensible en decenas de países.
2014	Se da a conocer la vulnerabilidad <i>Heartbleed</i> , considerada la mayor vulnerabilidad de seguridad en internet, al afectar a los servicios de cifrado de las comunicaciones, lo que habría permitido obtener información sensible de los sistemas afectados y a nivel global.
2015	El ciberataque más importante de la historia de Estados Unidos: vulnerabilidad de los datos de más de 22 millones de personas en el sistema de la Oficina de Administración de Personal. El ataque provenía de China y tenía el objetivo de hacerse con la información de residentes chinos en Estados Unidos.
2016	Un ciberataque en enero provoca un apagón en el oeste de Ucrania. Es el primer incidente de este tipo provocado por un ataque cibernético.
2017	Un grupo de ciberdelincuentes consigue el acceso a más 360.000 ordenadores pertenecientes a empresas y ciudadanos europeos mediante <i>WannaCry</i> , un virus de tipo <i>ransomware</i> . El resultado fueron pérdidas estimadas en más de 4.000 millones de euros y daños informáticos sin precedentes.
2020	En septiembre las autoridades alemanas calificaron la muerte de una paciente en el hospital de Düsseldorf como la primera víctima real de un ciberataque. Aunque el estado de la paciente era crítico cuando llegó al hospital, no pudo ser intervenida debido al colapso del sistema informático del centro sanitario.

FECHA	ACONTECIMIENTOS
2021	<i>Hafnium</i> , organización de ciberdelincuentes supuestamente ubicada en China, roba los datos del servicio de correo electrónico de Microsoft, <i>Exchange</i> , de miles de organizaciones públicas y privadas en todo el mundo.
	Ciberataque al oleoducto estadounidense Colonial en mayo, que se cerró y se pagó un oneroso rescate a <i>DarkSide</i> , el grupo ciberdelincuente responsable. El gobierno de Estados Unidos decretó el estado de emergencia.
2022	Guerra de Ucrania, los ciberataques rusos son minimizados gracias a la ayuda de expertos de la OTAN y la Unión Europea.

Composición del grupo de trabajo

Presidente:

D. Francisco José Dacoba Cerviño

*General de brigada del Ejército de Tierra
Director del Instituto Español de Estudios
Estratégicos*

Coordinador y vocal

D. Óscar Garrido Guijarro

*Doctor en Paz y Seguridad Internacional
Analista del Instituto Español de Estudios
Estratégicos*

Vocales

D. José Pardo de Santayana Gómez de Olea

*Coronel del Ejército de Tierra
Analista del Instituto Español de Estudios
Estratégicos*

D. José Ignacio Castro Torres

*Coronel del Ejército de Tierra
Analista del Instituto Español de Estudios
Estratégicos*

D. Pedro Sánchez Herráez

*Coronel del Ejército de Tierra
Doctor en Paz y Seguridad Internacional
Analista del Instituto Español de Estudios
Estratégicos*

Dña. María del Mar Hidalgo García

Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos

Dña. Blanca Palacián de Inza

Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos

D. Ignacio Fuente Cobo

Coronel del Ejército de Tierra

Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos

D. Juan Alberto Mora Tebas

Coronel del Ejército de Tierra

Analista asociado del Instituto Español de Estudios Estratégicos

Dña. Rocío de los Reyes Ramírez

Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos

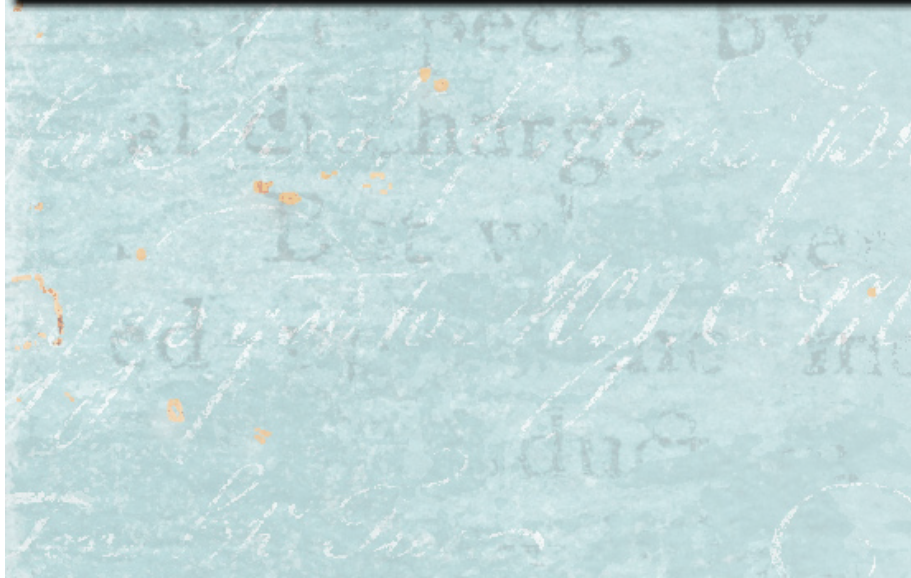
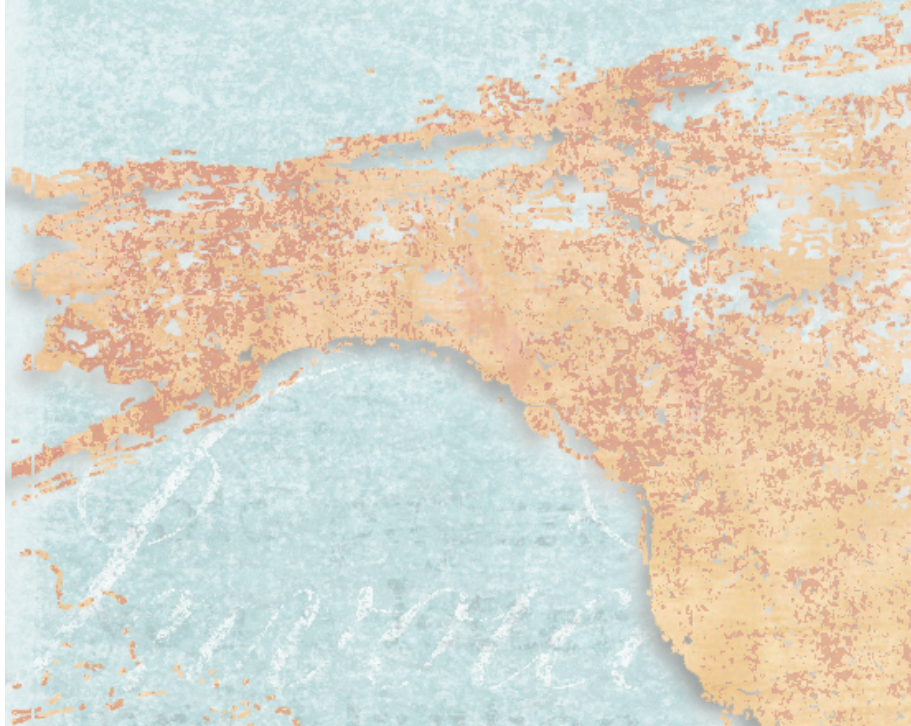
D. Federico Aznar Fernández-Montesinos

Capitán de fragata de la Armada

Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos

D. Javier Fernández Aparicio

Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos





SUBSECRETARÍA DE DEFENSA
SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA
SUBDIRECCIÓN GENERAL
DE PUBLICACIONES
Y PATRIMONIO CULTURAL

